



## 深读细悟 学干结合 真情帮扶

文/评论员

近期,中央党史和文献研究院编辑出版了习近平总书记《论“三农”工作》一书,收入习近平总书记2012年12月至2022年4月期间关于“三农”工作的重要文稿61篇。这些文稿内容涉及“三农”工作重要性、乡村振兴战略、城乡融合发展、国家粮食安全、农村脱贫攻坚、创新乡村治理等“三农”工作的各个重要领域,是党的农村工作基本经验的集大成,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是做好新时代“三农”工作的行动纲领和根本遵循。

深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,是当前和今后一个时期“三农”领域的重大政治任务。“三农”战线的全体同志要学好用好习近平《论“三农”工作》,奋力开创全面推进乡村振兴新局面。要把学习贯彻活动同做好“三农”工作、推动“三农”发展结合起来;切实转变工作作风,坚决防止形式主义、官僚主义;深入开展调查研究,坚持干中学、学中干,成为“三农”工作的行家里手。

开展好学习贯彻活动,要弘扬优良学风,带动改进工作作风。要坚持求真务实、尊重规律,紧盯“三农”领域重点难点问题,深入开展调查研究,提高规划制定、政策谋划、工作推进的实效,推动基层把更多精力放在解决农民急难愁盼问题上,以优良作风保障全面推进乡村振兴行稳致远。要持续强化防止返贫动态监测,突出抓好产业就业帮扶,牢牢守住不发生规模性返贫的底线,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

北京市委、市政府高度重视发展壮大农村集体经济,在2021年全市农村工作会议上,提出5年基本消除集体年经营性收入低于10万元的集体经济薄弱村。为落实这一要求,市委农村工作领导小组办公室印发了《北京市农村集体经济薄弱村增收工作实施意见》。

按照市领导要求和2022年北京市农村工作会议精神,要在2021年超额完成消除200个薄弱村的基础上,2022年至少再消除100个薄弱村,力争“十四五”期间“三年脱薄,两年巩固”。

目前,全市590个集体经济薄弱村已全部建立对接帮扶机制,实现了每个薄弱村至少对接1个帮扶单位,选派第一书记到集体经济薄弱村驻点帮扶。做好集体经济薄弱村对接帮扶工作,是北京郊区学好用好《论“三农”工作》的重要体现。

做好对接帮扶工作,要坚持问题思维,以解决突出问题为抓手,使帮扶取得实效。要选派精兵强将,聚焦乡村发展、乡村建设、乡村治理3个方面集中发力。一是通过产业兴旺推进乡村发展。在深入调研的基础上,协助确立并打造符合村庄实际、有特色可持续的主导产业,进而推动产业融合发展。利用所在单位的优势资源,积极为帮扶村招商引资,夯实产业发展基础,帮助销售农产品等。二是通过美丽乡村建设改善农村环境。协助村“两委”做好美丽乡村建设“顶层设计”,走出一条与本村自然、人文条件相适应,令村民群众满意的特色之路。三是通过推动自治、法治、德治“三治”并举,加快形成乡村治理新格局,努力实现乡村治理体系和治理能力现代化。

深入基层、学干结合做好帮扶工作,关键是要用心、用情。要努力成为农村基层干部和群众的知心人、贴心人,走进农村、融入农民,与他们同甘共苦,把增进群众获得感、幸福感和安全感作为奋斗目标。学好用好《论“三农”工作》,要时刻铭记“江山就是人民、人民就是江山”的朴素真理,统筹抓好京郊“三农”重点工作,努力保持稳中有进的良好势头,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

# 北京农村经济

2022年7月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

付兆庚

主任

康森 张光连

副主任

吴志强

常务编委

戎维兵 张侃

(按姓氏笔画排序)

张旭 张英洪

邢贵平 邱睿

魏惠东

主编

吴志强

执行主编

张旭

副主编

邢贵平

编辑

田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部  
地址 北京市朝阳区奥运村街道  
北沙滩7号院3号楼402室  
邮政编码 100101  
电话 64866031、64866082  
电子信箱 bjncjj@aliyun.com  
印刷日期 每月15日  
印刷 北京经典无限印刷有限公司  
准印证号 京内资准字1821-L0060号  
印数 6500册

## 卷首语

1 深读细悟 学干结合 真情帮扶 评论员

## 特稿

4 关于北京市实施乡村振兴战略促进共同富裕的思考 张光连

8 2022年一季度北京市农业农村经济形势分析报告  
李理 石慧 王晓东 王增飞

11 京郊乡镇企业的基础管理工作 廖沛

## 乡村振兴

15 乡村振兴基金:实践、问题和建议 庞静泊 龙文军

18 加强农产品质量安全监管打造国家示范区 黄海鹏

22 怀柔区服务首都城市战略加快推进乡村振兴的政策建议  
刘雯 张英洪

25 “科技枣”助小山村实现“致富梦” 晋卫华 周涛

## 城乡融合

30 海淀区探索高质量城市化农村居民增收新路径  
张春明 范劭华

33 民生“小切口”书写物业管理“大文章” 国淑娟 张思琦

36 通州区“小微项目惠民生”工程实践探索 郭轲 张芳

## 郊区党建

39 激发“红色动能”夯实科学城建设战略腹地  
怀柔区委组织部

41 “四个维度”发力做实人才工作 延庆区委组织部

## 互联网+三农

42 北京市设施农业产业智慧监管和服务体系建设与应用  
芦天罡

## 乡村治理

44 运用有效思维 实现“两住一全” 王保军

47 “一二三”治理模式建设幸福里炮新村

北京市委农工委 延庆区委农工委

## 第一书记

49 与村民沟通“零距离”当好“三员”

北京市第一书记联络办公室

## 学者专栏

50 乡村建设要树立追求幸福生活理念 朱启臻

## 智库动态

52 第 58 期农研智库大讲堂指导撰写高水平决策咨询报告

王丽红 杜成静

53 第 59 期农研智库大讲堂聚焦北京市实施乡村振兴战略

促进共同富裕 李明 杜成静

## 京郊走笔

54 “五员”志愿者演奏怀柔文明音符 张佳玮 郑秋颖

55 “聚”起产业动能 “链”起物流生态 张一阳

57 庙城镇打造多元化思想政治教育阵地 崔建霞

58 北寨村科技小院助杏农增收 刘丛欣

59 都市农业添彩汤河口 魏明俊 苏倩

60 顺义小麦吃上“营养快餐” 李在滨

61 延庆区“双创”大赛云端竞技 延庆区融媒体中心

62 “宝山之声”凝聚抗疫力量 陈慧莹

## 城郊动态

63 门头沟区东胡林村试种黍子“老品种”等 5 则 本刊辑



## 顾问

陈锡文 张晓山 韩俊

刘守英 魏后凯

## 发送对象

北京市委、市政府,市委农工委、市农业农村局领导及相关处室;市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门;涉农郊区村干部;中央及市属涉农研究部门专家、特约作者;市农研中心。



# 关于北京市实施乡村振兴战略 促进共同富裕的思考

文/张光连



2022年3月,全市农村工作会议召开。市委书记蔡奇强调,要更加自觉将“三农”工作摆在新时代首都发展大局中把握谋划,坚持稳字当头、稳中求进,坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市,努力走出一条具有首都特点的乡村振兴之路。结合新形势新要求,综合北京市城市功能定位及城乡发展现状,要以坚持农村基本经营制度为根本,“做优做稳一产,适度发展二产,大力发展三产”,促进一二三产业融合发展,强化要素、土地、规划等三重保障,处理好城与乡、保护与发展等五个方面关系。概括而言即为:要走出一条具有首都特点的乡村振兴之路,要牢牢树立坚持一个根本,促进三产融合,强化“三重保障”,处理好

“五个关系”的“1335”发展思路。

## 一、从产业发展的维度推动发展

推进农村三产融合,是提高农民增收的重要手段和实现农村可持续发展的客观要求,也是加快推动农业农村现代化的重要途径。2022年中央一号文件提出,要“持续推进农村一二三产业融合发展”,强调要重点通过发展农产品加工业、乡村休闲旅游、农村电商等产业,实现农村三次产业协同发展。在推进一二三产业融合发展助推乡村振兴工作中,要尊重乡村产业发展规律,结合北京城市化与逆城市化并行发展阶段特征与消费需求特点,推进乡村



产业发展。

### (一) 稳定乡村一产

城市“菜篮子”“米袋子”稳供应是保障居民生活的基础环节。2012年以来,北京市农作物播种面积呈现连年下降趋势,从2012年的278.03千公顷下降到2020年的98.18千公顷,下降幅度达到64.7%。随之,粮食作物播种面积也从2012年的193.87千公顷下降到2020年的48.9千公顷,下降幅度达到74.78%。从主要农作物产量角度看,也呈现出连年下降趋势。粮食作物、油料作物、蔬菜等主要农产品产量总体呈逐年下降趋势,受疫情期间粮食、蔬菜等保供需求影响以及2019年基数低等综合因素影响,2020年粮食、油料、蔬菜等主要作物产量有所回弹。2020年人均粮食(原粮)消费107.2千克,而人均粮食产量仅有30.5千克,两相比较,反映出粮食自给处于较低水平。根据测算,截至“十三五”期末,蔬菜产量连续17年下降,自给率不到10%,肉类产量连续10年下降,生猪自给率仅有2%。2022年北京市政府工作报告指出,要统筹推进现代物流基地和农产品批发市场建设。统计数据显示,北京目前各类蔬菜等农产品年流通量约为3000万吨。2021年发布的《北京市“十四五”时期农产品流通体系发展规划》提出,为保障城市供应,建设4个一级农产品批发市场。谋划布局发展农产品批发市场工作,借鉴外地经验,深圳布吉批发市场的建设与发展不仅丰富了深港市民的“菜篮子”,而且带动和促进了全国农业产业化发展,真正实现了“建一座市场,活一片产业,富八方群众”。

总体来讲,现阶段北京乡村第一产业发展具有市场化、组织化、现代化程度较低等特点。从国家粮食安全战略及北京市农产品自给率保供等角度考虑,尤其是应对诸如新冠肺炎疫情等突发事件的必然要求,要稳住北京一产,将一产做精、做优。第一产业的产前、产中和产后各环节精准施策。产前环节,加强政府引导性,加强市场预测与供需分析研判。产中环节,提升专业化服务水平,建设完善的农业产业社会化服务体系,提高农业生产的现代化、

标准化、组织化、专业化水平。产后环节,加大农产品加工与流通环节投入,注重通过产后流通贸易拉动北京农业发展。农产品加工及流通业,一头连着工业、城市和市场,一头连着农业、农村和农民,是加强城乡产业联系和促进城乡良性互动的重要载体。如,浙江省杭州市余杭区永安村,原为经济薄弱村,通过品牌化引领、数字化支撑、组织化创新,走出了一条农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的“稻”路。在土地流转费高达每亩1500元的情况下,永安村粮食播种面积连年稳定增长。三年来,农民人均年增收从不到3.5万元增加到5.5万元;村集体收入实现大突破,从2018年的56.85万元增加到2021年的300万元。

### (二) 适度发展乡村二产

减量发展要求对传统乡村产业有不同程度的冲击。2017年北京市启动实施“疏整促”专项行动以来,将非首都功能疏解、大城市病治理、发展质量提升等中心工作统筹开展,截至2020年底,累计疏解退出一般制造业企业1819家、治理散乱污企业7179家、疏解提升区域性市场和物流中心632个,专项行动成为推进首都减量提质、高质量发展的有力支撑,非首都功能疏解取得了阶段性成效,城市治理能力全面提升,城市面貌焕然一新。不容忽视的是,对于工业大院、一般制造业等传统制造业依赖性较大的农村居民收入增长也不同程度受到冲击。原有支柱产业退出,新型产业尚在引入和培育阶段,传统的乡村集体经济主要收入受到影响。如,丰台区花乡草桥村关停转型市场4家、升级改造市场9家后,集体经济年收入减少近2000万元。

北京很多远郊区远没有达到后工业化阶段,内部发展不平衡不充分,不能全市以一个标准进行产业管理。在减量发展背景下,一些地区要给予农村二产一定的增量发展空间。同时,农村有些小散低产业正是承载农村就业、税收的主要来源,如果在没有找到新的产业替代之前全部切断,会导致产业断档、农村失血。对待农村“小散低”二产,不能采取简单的淘汰(如产业负面清单),应该用标准管理,符合生态环



保等标准的允许经营,不符合标准升级改造,使传统产业逐步符合现代产业标准要求。要适度发展农村劳动密集型产业(如农村手工业、服装加工业等),用于就地吸纳不愿意或不具备条件出村出镇就业的农村劳动力。同时,打造北京特色产品,促进地域品牌规模化发展。通过品牌打造、附加值提升等,延长产业链。对于农业发展而言,二产是三产融合中最关键的经济支撑。发展壮大二产,既有利于提升农产品质量和保障市场竞争力,也有利于促进农业规模化经营和延伸价值链。发展特色食品、特色手工业等乡土特色产业,打造系列“小而特、小而精、小而美、小而优”的乡土特色品牌,支持乡村手工艺品参与遴选“北京礼物”。

### (三)大力发展乡村三产

近年来,乡村旅游和农业观光休闲业逐步成为领跑北京都市农业的新兴产业。然而,分散经营情况较突出,规模小、档次低、雷同性强,大多数设施简陋、内容不够丰富,生态、文化内涵不高。乡村产业发展处于初级阶段,主要问题是规模小、布局散、链条短,品种、品质、品牌水平比较低,一些地方产业同质化突出。要适应城乡居民消费需求,顺应产业发展规律,立足当地特色资源,拓展乡村多种功能,向广度深度进军,推动乡村产业发展壮大。

乡村振兴过程中,不少地区聚焦发展特色农业和乡村旅游,走出了一条“农业+文旅”的新路子。如,曾经被王宏甲以“地下没有挖的,地上没有抓的”形容的山西吕梁汾阳贾家庄,如今已形成以特色农业、粮食仓储为主的第一产业,酿酒生产、玻璃制造和建材为主的第二产业,以及乡村旅游、教育培训为主的第三产业。截至2020年底,村集体固定资产达10.2亿元,人均纯收入突破2.8万元。要利用“互联网+”等新技术手段,促进现代产业要素跨界配置、交叉融合,加快培育发展乡村新业态新模式。第三产业与城乡要素流动互换关联紧密,要站在城乡关系的角度发展三产,瞄准农民需求,推进基础设施建设、基本公共服务均等化。具体而言要缩小三个差距:一是城乡基础设施差距;二

是城乡提供社会服务的功能性差距,要把城市承担的医疗、教育、文化功能适当向郊区转移和倾斜;三是城乡社会保障的服务差距,缩小城乡社保、医保、就业保障方面的差距。缩小这些差距,就是为产业发展奠定良好基础条件。

## 二、站在城乡融合角度推动发展

城乡融合发展有利于改善农业劳动力和其他要素组合,有利于提升农业产业链供应链现代化水平,有利于提升农村基础设施质量和公共服务水平,是推进农业农村现代化的重要举措,是乡村振兴的必由之路。促进城乡融合发展,重点是建立健全城乡“人、地、钱”等要素的平等交换、双向流动的政策体系,促进要素更多向乡村流动,为农业农村发展持续注入新活力。要在遵守相关法律、法规、政策要求的前提下,通过城乡融合发展释放农村地区的资源环境潜力,发挥市场在资源配置中的决定性作用,进一步激活农村生产力。要尊重农民在乡村振兴中的主体地位,拓宽农民就业渠道,在发展中切实增进农民福祉。具体而言,走好符合北京特色的城乡融合发展之路,要做好“三重保障”。

### (一)强化约束,促进要素流动

农村要依托城市要素的延伸、流动来发展。乡村属于生产生活洼地,必须用法律、规划、政策等硬约束条件保护与推动“人、地、钱”从城市向乡村转移与聚集,让进入乡村的社会资本有利可图、有钱可赚,将发展产业留在乡村。

### (二)深化改革,推动“三块地”贯通发展

推进农村集体经营性建设用地与宅基地改革,借鉴天津华明村农村宅基地改革经验,打破农村资源的封闭性,使其融通与盘活使用,通过腾退宅基地,在不占用耕地情况下,增加农村产业用地。

### (三)厘清职权,实现城乡规划协同发力

要遵循乡村发展规律进行乡村规划,不能用城市规划的标准制定乡村规划,规自部门主要是负责制定总体性规划、控制性规划,区、专业部门负责制定详细规划与专业规划。应加强农口部门的规划



权,注重规划编制的问题导向,对涉及到乡村发展的规划,农业农村局应当作为主要部门,具有相应话语权。

### 三、处理好“五个”关系

走出一条具有首都特点的乡村振兴之路,需要站在首都“四个中心”发展的全局高度,站在全市经济社会统筹发展的大局推进,加大工作统筹力度。跳出农村发展农村,跳出农业发展农业。站在农业多功能性上谋划京郊农业发展,站在农村功能扩展的视角谋划乡村发展。乡村振兴必须要有一系列重大改革举措、重大项目支撑、重大政策组合拳,实现乡村振兴与城乡融合发展协调联动推进,重点是要处理好五方面关系。

#### (一)处理好城与乡的关系

以北京“四个中心”功能定位为根本,立足“大城市小农业”“大京郊小城区”市情农情,在处理好“都”与“城”关系基础上,处理好城与乡的关系,拓展乡村发展空间,培育新的经济增长点,这是农村发展重要的依托,也是实现城乡融合发展走好具有首都特色乡村振兴之路的重要任务。如,通州区高质量推动北京城市副中心建设,要打造新型城镇化示范区,每年固定资产投资达千亿元,相比较城六区、生态涵养区,通州区有着探索城乡融合携手发展的独特优势,如何在建设城的同时兼顾好乡的发展显得尤为重要。

#### (二)处理好保护与发展的关系

对生态涵养区的保护非常重要,但不能简单将欧美等西方模式套用到北京的生态涵养保护中,保护要立足于国情市情农情。可探索建立郊区特别是生态涵养区生态补偿制度,在保护中发展,在发展中保护,提高保护与发展的可持续水平,处理好保护与发展关系的同时促进农民增收。不能把保护与发展对立起来,要通过测算环境承载力、国土空间开发适宜性,科学有序发展。在保护与发展中注重导入生态工业、农业、服务业。

#### (三)处理好投入与产出的关系

要弄清楚北京“三农”每年财政支农的投入总量、使用结构、投入产出比,做到底数清,形成一本账。提高政策精准度,提高财政资金的使用效率,让财政投入真正体现在支持发展上,真正惠及到支持农民发展,支持农民增收上,坚决杜绝财政资金流入一少部分社会资本手里,坚决杜绝涉农财政资金腐败问题。既要算好政府财政投入账,更要算好促进乡村产业发展,促进农民增收的账。既要算好经济账,又要算好生态账,还要算好社会效益这本账。

(四)处理好市场与政府的关系,实现政府资金、社会资金、农民资金的联动

乡村振兴不能完全依靠,也做不到由政府大包大揽,应当注重坚持农民主体地位,以乡村优势特色资源为依托,激发内生活力和社会多元主体共同参与积极性。乡村振兴需要政策资金、金融资本、社会资金、农民资金的共同参与。政府尤其是要做好引导,要以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,下力气补齐农村基础设施和公共服务短板,为社会资金等多元惠农资金下乡提供良好环境。政府在推动智慧乡村、村居提升等重大项目时,可以参考贵州省村居改造提升经验,采取相关政策引导银行信贷资金进入,鼓励农民参与投入与建设,调动各方积极性。

(五)处理好市、区、乡镇各级政府、专业部门之间责权关系

一方面,区分和分配好市权、区权、乡(镇)权、村权,做到权责统一,不能管得过严,统得过死,要坚持农村基本经营制度,充分调动基层人员的积极性和创造性,维护基层自主经营权。另一方面,基层治理方面,不能简单一刀切搞责任下放,要给基层减负。调研发现,部分集体经济组织承担了大量社会管理成本,也承担了很多管理职能,如拆违等,给集体经济良性发展带来了很大压力。各相关部门要加大协同发力,制定政策时要加大统筹协调,打好“组合拳”,形成部门之间的合力。

(作者:北京市农研中心党组书记、主任,一级巡视员)



# 2022 年一季度北京市 农业农村经济形势分析报告

文/李理 石慧 王晓东 王增飞



2022 年一季度,北京市委、市政府从“国之大者”的高度谋划部署“三农”工作,组织召开全市农村工作会议,制定并印发《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的实施方案》,统筹推进农村地区疫情防控和经济发展,顺利实现了一季度农业农村经济“开门红”。本文根据国家统计局北京调查总队、北京市统计局、北京市农业农村局,以及农业农村部养殖场直连直报系统、2022 年一季度北京菜篮子市场监测报告有关数据,对北京市农业农村经济形势作

出分析。一季度,全市农林牧渔业总产值 36.7 亿元,按可比价格计算,同比增长 5.8%,农村居民人均可支配收入同比增长 7.4%,800 个村美丽乡村基础设施建设顺利启动。

## 一、总体运行情况

(一)春耕春播顺利推进,粮菜生产开局良好

一季度,全市严格落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制,扎实开展“菜篮子”稳产保供各项



工作,粮食、蔬菜播种面积稳步增长。2021至2022年,秋冬播冬小麦面积达到18.4千公顷,同比增长41.6%;一季度,蔬菜及食用菌播种面积6.7万亩,同比增长10%,产量16.1万吨,同比增长23%。农业(种植业)总产值达到13.8亿元,按可比价计算,同比增长13%。

主要做法如下:一是压实涉农区主体责任。分解下达2022年粮食、蔬菜生产指标任务,粮食播种面积100万亩,其中大豆播种面积4.2万亩,蔬菜播种面积75万亩以上,产量180万吨以上。二是落实种植补贴政策。实施耕地地力保护补贴、实际种粮农民一次性补贴、农机购置补贴以及政策性农业保险、农业经营主体信贷直通车等政策,对玉米良种更换、小麦晚播增加用种成本给予一次性补贴,对粮食、大豆单产考核结果与相关补贴挂钩。三是加强春季管理技术指导。开展小麦春季管理专家现场、线上技术培训。四是保障春耕农资供应。成立市级农资保供专班,做好春耕农资供需信息调度、市场行情监测及供应保障。

#### (二)生猪产能持续恢复,畜牧业产值小幅上涨

一季度,畜牧业生产秩序总体稳定有序,实现畜牧业总产值11亿元,按可比价计算,同比增长3.6%。一是从存栏情况看:生猪存栏41.6万头,同比增长52.2%,其中能繁母猪存栏5.4万头,同比增长99%;牛、羊存栏分别为8.1万头、18.2万只,同比分别增长0.2%、12.9%;家禽存栏882.3万只,同比增长6%。二是从出栏情况看:生猪出栏11.92万头,同比增长81.4%;牛出栏0.6万头,同比下降4.3%;羊出栏0.3万只,同比下降12.5%;家禽出栏159万只,同比下降13.7%。三是从畜禽产品产量看:猪肉、禽蛋、牛奶产量分别为1万吨、2.2万吨、6.5万吨,同比分别增长88.3%、-4.7%、8.3%。

主要做法如下:一是强化畜禽生产调度。全面梳理本市畜禽规模场和散户的养殖现状,确定重点畜禽生产企业名单,建立“日调度”制度,解决畜禽养殖、屠宰和饲料加工企业的运输困难,保障本市肉蛋奶供应。二是强化技术指导和疫病防控。对现有畜禽养殖场(户)进行养殖技术和动物疫病防控技术指导,指导

养殖户合理安排养殖结构,确保能繁母猪存栏量稳定在5万头左右,提升养殖效率,做好疫病防控。三是备足生产和屠宰环节储备。在养殖环节,增加饲料、饲草、兽药等生产投入品的储备,在屠宰环节增加猪肉、牛羊肉和禽肉的储存能力。

#### (三)“菜篮子”供应总体充足,肉菜蛋价格波动偏大

受春节、疫情、极端天气等多重因素的综合影响,本市主要菜篮子产品市场价格波动较大,供应总体有保障。市农业农村局菜篮子市场监测报告显示:一季度,北京市批发市场蔬菜上市量182.5万吨,日均上市量2.03万吨,同比降幅0.9%;平均价格每公斤4.03元,同比升幅5.0%,处于历史同期第二高水平(2016年价格水平最高)。猪肉(白条猪)上市量4.67万吨,日均上市量51.8万公斤,同比升幅29.7%,平均价格每公斤16.93元,同比降幅55.3%。鸡蛋上市量3.0万吨,日均上市量33.4万公斤,同比降幅6.0%,平均价格每公斤8.83元,同比升幅6%,处于历史同期最高水平。鸡肉市场运行平稳。牛羊肉市场供应增加,价格有所下降。淡水鱼市场在新的价格水平上平稳运行。

#### (四)都市农业发展势头良好,农业发展提质增效

一是设施农业量质同升。一季度,设施农业占地面积15.1万亩,同比增长7.5%;实际播种面积7.8万亩,同比增长4.6%;设施农业产量17.3万吨,同比增长20.1%,其中设施蔬菜14.2万吨,同比增长23.5%,对涉农农业产量增长贡献率达到93.1%。温室亩均产值达到2.4万元,同比增长8.3%。高效设施农业试点项目稳步推进,占地10万平方米的首农翠湖智慧农业创新工场项目一期正式投产。二是休闲农业逐渐回暖。在疫情多发、异地旅游受限,休闲农业“十百千万”畅游行动持续推进的大背景下,郊区休闲游热度增长。一季度,休闲农业和乡村旅游实现收入6.3亿元,同比增长24.7%,收入较疫情发生前增长10.3%;接待人数321.6万人次,已恢复到疫情前八成水平;乡村民宿实现收入0.7亿元,同比增长23.9%。三是现代种业持续发展。发挥北京现代种业科技创新优势,打造“种业之都”。开展11个北京优势特色物种种质创



制与品种选育联合攻关,实施北京鸭等4个特色种质资源保护利用行动,推动自主知识产权品种“黑六”种猪回归北京。组织开展玉米良种更换工作,给予本市进行良种更换的玉米种植者每亩50元补贴。建设国家玉米种业技术创新中心。加快推进平谷、通州、延庆、南繁种业基地建设。贯彻落实种子法及北京市种子条例。

#### (五)农民收入持续增长,就业参保稳步推进

农民稳就业促增收政策措施持续发力,全市农村居民人均可支配收入同比增长7.4%。一是压实农民增收主体责任。将农民增收纳入乡村振兴战略实绩考核,强化对各区农民增收工作的日常督导。二是推动农村劳动力就业参保。落实《关于促进本市农村劳动力就业参保若干措施》,进一步加大农村劳动力就业参保力度。以稳产为基础,稳定一产就业规模,促进农民一产稳岗就业。以农村集体经济组织和农民专业合作社等组织为载体,促进劳动力就业参保,市级安排4亿元用于支持集体经济薄弱村因地制宜发展集体产业。以培训为手段,提升农民就业技能。以工程为依托,带动农民就近就业。

#### (六)美丽乡村建设提档升级,农村人居环境持续改善

印发《北京市“十四五”时期提升农村人居环境建设美丽乡村行动方案》。围绕保障冬奥会冬残奥会良好的村庄环境面貌,持续开展农村人居环境村庄清洁行动。市级层面坚持月检查、月调度,累计开展村庄环境抽查2次、全面检查1次,农村地区持续保持干净整洁有序的环境面貌。美丽乡村基础设施建设接续推进,启动实施800个村美丽乡村基础设施建设工程。

## 二、需要关注的问题及建议

### (一)部分生产资料涨幅较大,需适时增加农业补贴

对北京某农资公司的调研显示,3月,尿素价格同比涨幅超过50%,复合肥价格同比涨幅超过40%,机耕费用由80元/亩上涨到100元/亩。农贸市场豆粕价格上涨,由1月的3.93元/公斤涨到3月的4.74元/

公斤,由于豆粕在鸡饲料中占20%,蛋鸡养殖处于亏损状态。

建议:结合农产品稳产保供任务和成本收益变化,不断优化农业生产补贴项目,提高农业生产补贴金额,完善农业生产补贴发放方式,切实使补贴发到实际农业生产者手中,提高农业生产者经营效益,充分调动农民种植养殖的积极性。

### (二)猪肉价格低位运行,需做好长期应对准备

从生猪生产者角度看,一季度,生猪生产者价格同比下降36.8%。本市各生猪养殖场报送数据显示,3月份生猪销售价格为11.8元/公斤,按照生猪养殖成本18元/公斤计算,平均每公斤亏损6.2元。为了抑制生猪价格的快速下行和保护生猪养殖主体利益,国家启动了猪肉收储,稳定了市场预期,但难以彻底扭转生猪市场供应过剩,预计猪肉价格低位波动阶段运行还将持续一段时间。

建议:建立生猪养殖场跨周期调节机制。加强生猪市场监测预警,科学研判全国生猪生产走势,合理调整生猪养殖结构,控制存栏、出栏时间,最大限度规避“猪周期”影响。积极落实生猪补贴资金,推广生猪养殖保险以及生猪价格指数保险业务。

### (三)种业、渔业收入下降,需加强农产品产销对接

一季度,国内疫情多点散发,本市部分农产品外销受到影响,种业和渔业收入下降尤为明显。一季度,全市种业收入2.3亿元,与去年同期相比减少0.5亿元,同比下降17%,主要原因是销往外埠的牧业种业收入同比减少0.7亿元。渔业产值同比下降40.5%,主要原因是受疫情影响观赏鱼无法出塘,观赏鱼产量233万尾,比去年同期减少1132万尾。

建议:充分发挥政府部门、农民专业合作社、龙头企业电商等主体的带动作用,积极运用互联网、电视、广播等媒体,组织开展农超对接、农批对接、社区团购等产销对接活动,进一步畅通农产品销售渠道,在落实疫情防控政策的同时注意保障农业生产资料 and 农产品物流运输的畅通。

(作者单位:北京市农业农村局市场与信息化处,北京市数字农业农村促进中心)



# 京郊乡镇企业的基础管理工作

## ——京郊乡镇企业发展回顾(二十五)

文/廖沛



### 一、企业的基础管理与达标活动

京郊乡镇企业,主要是乡村集体工业企业的基础管理工作,包括八项内容,即产品标准化(含企业内控标准)、定额(含生产、物耗和资金定额)、计量、信息(含生产过程中的原始记录)、规章制度(含企业的发展规划)、现场管理、基础教育和班组建设。1980年代中期之前,京郊乡镇企业正处在大发展时期,存在着重发展、轻管理的思想,企业管理比较薄弱,尤其是基础管理更加薄弱。据调查,当时有60%乡办集体工业企业和80%村办集体工业企业的基础管理不健全、不完善甚至没建立起来。相当多数的企业出现了产品没标准或无内控标准,产品质量无检验,物耗无定额,物资无检斤,成本无核算,造成了产品质量比较低、物资消耗比较大、经济效益比较差的局面。

1986年7月,国务院发出71号文件,即《关于加

强工业企业管理若干问题的决定》以后,引起了乡村集体工业企业的重视,有些企业开始抓企业基础管理,逐步建立起了各项基础管理工作。1989年3月,市政府召开了全市乡镇企业工作会议,提出了“抓调整、上水平、求效益”发展方针。同年7月,市乡镇企业局制定下发了《关于郊区乡镇工业企业加强基础管理工作,开展“达标”活动的意见》和《北京市乡镇工业企业基础管理工作“达标”细则(试行)》。要求“把基础管理纳入企业承包经营责任制,严格考核”“抓一批,带一批,促一批,经常抓,常抓不懈,不断提高企业管理水平,提高经济效益”。郊区县乡镇企业局根据上述精神,纷纷组织以企管科牵头有关科室参加的“基础管理工作验收小组”,积极开展指导工作,调动乡镇工业企业积极性,进一步提高了企业管理水平。到1992年,已有乡村集体工业企业1281家通过基础管理达标验收,获得证书。如,密云县1989年以前只有17家



乡村集体工业企业取得计量合格证书,1990年一年就有37家企业取得计量合格证书,其中取得二级计量单位就有5家,是上年的1.5倍。1992年初,国务院发布了暂时停止企业升级、各种达标、产品创优活动。市乡镇企业局在贯彻国务院上述精神时,进行了调查研究,总结经验,广泛听取意见,除了乡镇企业的升级、产品创优活动暂时停止外,根据乡镇企业的基础管理比较薄弱的实际情况和企业要求,市乡镇企业局于1992年4月下发了《进一步加强乡镇工业企业基础管理工作的意见》,要求“突出重点,兼顾全面,把标准化、定额、信息和计量等工作列为重点,狠抓落实”“验收办法改为由乡(镇)主管部门指导和验收,成熟一个,验收一个,保证质量,防止形式主义”。在上述意见指导下,在市、县(区)、乡(镇)主管部门积极帮助指导下,乡村集体工业企业管理意识增强了,进一步推动了企业基础管理工作开展。到1995年,又有2781家乡村集体企业通过了基础工作达标,占郊区乡村集体企业总数的24.7%,其中1500多个骨干企业全部实现基础管理工作达标,比1992年翻了一番多,所占乡村集体工业企业总数的比重增加了11.7个百分点。同时,带动了多数乡村集体工业企业自我完善了基础管理工作。多数企业健全了产品标准,标准化达到83%,其中80%乡办企业、70%村办企业产品有了标准和实行了内控标准;健全了重要的规章制度;基本都有了生产定额和物资消耗定额;初步建立和健全了原始资料;建立了企业夜校,加强了职工教育等,进一步提高了企业管理水平。通过开展基础管理工作“达标”活动,收到了较好效果。

#### (一)产品标准覆盖面扩大了

到1995年,郊区乡村集体工业企业产品标准覆盖率达83%。其中基础工作达标的2781个乡村集体工业企业,产品标准覆盖率达到100%,彻底消灭了无标生产的现象。其中103个(占达标企业总数的3.7%)工业企业采用了国际标准或国家标准。昌平区崔村乡新星机械厂在市机械局帮助下,引进美国管道清理机,采用美国标准进行生产,产品性能达到美国同类产品水平,获得部级优质产品称号。

#### (二)计量上等级,促进了产品质量稳定和提高

1991年,郊区乡村集体工业企业已有847家企业获得计量合格证书,其中计量二级企业63家。到1995年增加到3762家,其中计量二级企业236家。1995年与1991年相比,分别增长了3.4倍和2.7倍。双桥农场医疗器械厂汲取1988年因无测试手段损失价值20万元电子元件的教训,投资了3万多元购置了70台(件)计量器具。通过培训配备了10人,建立了计量室。在1989年取得三级计量单位基础上,1992年又升为二级计量单位。该厂的产品合格率由66%上升到93%,其中一级品率由85%上升到91%,该厂生产的YJE-8型二氧化碳激光治疗仪获得国际专利和新技术博览会铜奖。

(三)加强了定额管理工作,提高了工效,降低了消耗

2781家基础管理工作“达标”的工业企业生产定额和原材料能源定额覆盖率达到100%。房山区石楼乡夏村玻璃厂年产60万件玻璃器具,1992年对配料、溶调、吹制、退火、加工和包装等6道工序的生产定额进行了修订,对34种不同规格的玻璃器具生产定额平均上调17%,使1993年产值增长15.6%,利润增长19.8%,百支玻璃器具物能消耗平均下降1.24元。

#### (四)企业重视信息工作

昌平区北郊工艺美术厂是生产出口景泰蓝产品的专业厂,企业重视收集国内外生产信息,成为参与市场竞争的重要手段之一。当企业通过有关部门得知国外生产一种高频感应电炉,可以解决景泰蓝制胎时的沙眼问题,需要进口但无美元,于是及时与山东崂力电炉厂联系合作,投资7万元人民币,仅用8个月的时间试制成功,不仅解决了多年无法解决的“十蓝九沙”的难题,而且每年节约能源开支6.8万元。

#### (五)注重定置管理和设备管理

定置管理就是以物(包括设备)在现场的科学摆放为前提,达到人、物、场所的三者最佳组合,实现生产现场管理的文明化和科学化。双桥农场的汽车齿轮厂、四季青液压件厂和印刷机附件厂等企业,从1992年开始就着手搞定置管理,生产车间的设备按定置图固定,布局合理;工件、外协件、待周转件分区



划线码放,标志清楚;对精度较高的加工件由工位器具传递,不允许落地;操作规程、生产进度、百分赛图表上墙十分醒目。

## 二、企业的定级和升级

“六五”计划期间,京郊乡镇企业进入了快速发展时期,到1985年,乡村集体企业已发展到15962家,职工人数达763031人,实现产值达508586万元,分别比1980年增长2倍、1.4倍和3.2倍。但是乡镇企业整体水平不高,乡镇工业多数承接城市工业“脱壳”下放企业和扩散零部件加工企业,生产设备多数是随着下放扩散产品转移下来的旧设备,技术与管理是由扩散产品的厂家支援的技术人员和企业外聘的退休技术工人帮助组织生产。由于企业缺少各方面经验,因此产品质量较低,物资消耗较高,经济效益较差。1986年7月,国务院发布了《关于加强工业企业管理若干问题的决定》(下称《决定》),指出“随着社会主义市场经济体制的逐步完善,对外经济技术联系的不断扩大,所有企业面临着优胜劣汰竞争的严峻考验。质量上不去,消耗下不来,效益提不高,企业就不能继续生存和发展”。“‘七五’期间,要把提高产品质量、降低物资消耗和增加经济效益作为考核企业管理水平的主要指标。为此,提出了国家特级、国家一级、国家二级和省级先进企业的四个标准,开展企业升级工作”。国家经委为了贯彻落实国务院的《决定》,发出了《关于加强工业企业管理若干问题的意见》作为企业升级工作的意见(下称《意见》),对企业升级工作作了全面的具体部署。《意见》中明确规定了企业升级必须考核的五大指标,即主要产品质量,主要物资和能源消耗、主要经济效益、生产安全、管理工作。企业升级实行“动态升级”不搞“终身制”,原则上一年一复查,一项指标不达标的,亮“黄牌警告”,再达不到的撤销称号,收回证书。企业升级过程中,紧紧抓住“两个重点”:一是要抓住提高产品质量,建立健全提高产品质量的保证体系;二是要抓住降低消耗,建立健全降低物耗的保证体系。切实抓好“九条保证”:一是改革企业领导体制,二是健全民主管理,三是加强政治思想工作,四是加强企业管理的各项基础工作,五是推动科技进步,六

是加强经营销售,七是加强财务管理,八是抓好安全生产,九是抓好职工培训。国务院《决定》和国家经委的《意见》中所指出的企业管理存在的问题,完全符合当时京郊乡镇企业的实际情况,为提高企业整体水平指明了方向,深受企业欢迎,促进了乡镇工业企业升级工作顺利进行。

1987年市经委根据国家级企业标准,制定市级先进企业升级标准,1988年开始在全市工业企业中开展企业升级工作。同年4月,丰台区南苑齿轮厂经过考评被定为国家二级企业,成为郊区乡镇企业第一家升级的企业。之后,逐步全面开展了企业升级工作。根据乡镇工业具体情况,为了扩大乡镇企业升级面,不断提高企业整体水平,1989年市乡镇企业局根据市级先进企业标准制定了市局级先进企业标准,作为市级先进企业预备企业。有些区县还制定了区县一、二、三级先进企业标准,利用企业升级工作的大好时机,促进一批乡村集体工业企业不断提高整体水平。企业升级过程中,做到了三结合,即企业升级与完善承包经营责任制、企业升级与基础工作达标、企业升级与职工培训相结合。

据统计,仅1990年上半年有7个县(区)考评了22个市局级先进企业,有11个县(区)级先进企业和县(区)一级先进企业201个。在乡镇工业企业升级过程中,每年对已升级的企业进行一次复查,确保升级企业质量。1990年对已晋升的58家先进企业(国家二级企业5家、部级先进企业1家、市级先进企业52家)进行复查,以企业自查为主,市局抽查为辅。市局抽查了9家,占42.9%。复查结果,除了国家二级企业四季青锅炉总厂,因资金利税率不达标,提出黄牌警告,限期一年整顿(一年后达标了)外,其他全部达到标准。1988年至1991年9月(国务院生产办公室发布了暂停对企业的评优升级活动)三年多的时间,郊区乡村集体工业企业有6家晋升为国家二级企业,有11家晋升为农业部全国乡镇企业系统的先进企业,有52家获得市级先进企业称号。另外,还有市局级先进企业67家,县(区)级先进企业986家。

通过企业定级、升级,达到了国家要求的“产品质量上去了,物耗下去了,效益增加了”效果,出现了五



方面变化。

#### (一) 企业管理进一步系统化、规范化、科学化

在企业定级、升级过程中,克服了“重发展,轻管理”和“重速度,轻效益”思想,增强了企业管理的紧迫感和自觉性,进一步健全和完善了各项管理制度,采用了一些现代管理手段,如微机管理、IE 工程管理、量本利分析法等,向科学管理迈进了一大步。据两家国家二级企业和 33 家市级先进企业的调查统计,产品标准覆盖率达到 100%,其中 13 家企业采用国际先进水平,15 家企业采用国家或部颁标准,分别占调查企业总数的 37.1%和 42.9%;计量上升了等级,有 14 家企业计量晋升为二级计量单位,占调查企业总数的 40%;制定了先进的生产定额和各种消耗定额,物耗降低了;健全完善了生产台账和原始记录报表,信息反馈及时,为经济分析提供了可靠依据;企业制定了三年以上的发展规划,完善了承包经营责任制和企业内部责任制,较好地克服了平均主义。如,市级先进企业丰台区看丹锅炉厂是一家村办企业,他们狠抓企业管理,采用国际通用标准生产锅炉,自建了理化实验室,晋升为二级计量单位。1816 道大小生产工序制定了生产和消耗定额,有 77 种信息管理的原始记录、台账和报表。培养了专业技术人员,拥有 3 名锅炉焊接专业大专生,培养 20 名大专生,使企业保有技术后劲。

#### (二) 产品质量稳定提高,创出了优质产品

在企业定级、升级过程中,普遍加强了质量意识教育,“质量就是生命”深入人心。全面质量管理工作深入开展,产品质量进一步稳定提高。据统计,仅 1990 年就有 10 家升级企业创出了 12 种部优产品,有 19 家升级企业创出了 20 种市级优质产品,分别占当时郊区乡镇企业优质产品总数的 53%和 32%。其中 1 家升级企业被评为部级质量管理奖,4 家升级企业被评为市级质量管理奖。如,市级先进企业丰台区南苑制桶厂,在准备晋升国家二级企业过程中,努力提高产品质量,200 升钢桶荣获国家银牌奖,实现了本市乡镇企业创国优零的突破。

#### (三) 加强了物流管理,各种消耗降低了

在企业定级、升级过程中,进一步完善了物资和能源管理,制定了消耗定额,健全了库房管理制度和

限额领退料制度,各种消耗下降了。如,国家二级企业丰台区南苑齿轮厂,实行了物耗统计报表反馈、物耗全过程跟踪考核和“纵向领导,横向考核”物耗管理办法,使钢材利用率连续两年提高,1988 年达到 39.66%,1989 年达到 40.02%;热处理综合能耗和万元净产值综合能耗两年连续下降。市级先进企业朝阳区洼里乡水泥构件厂,1989 年采用了热介质定向循环和双掺配合比新工艺,减少了热损失和供热时间,全年节煤 950 吨、节约水泥 30 吨,总成本降低了 16 万元。1990 年被评为市级节能先进单位。

#### (四) 促进了科技进步,开发新产品,增强了发展后劲

在企业定级、升级过程中,注重了技术改造,不断开发新产品。据 8 家国家二级和市级先进企业的调查统计,仅 1990 年共投资 518 万元,占 8 家企业固定资产的 26%,进行技术改造,研制开发了新产品。据晋升为 6 家部级先进企业统计,仅 1990 年就开发了新产品 21 项,当年新创产值 647.5 万元。其中,市级先进企业顺义县天竺阀门厂,投资 186 万元,购置了国内先进的车、铣、磨、镗机床,提高了加工精度,研制开发了金属硬密封对夹式蝶阀,填补了国内空白。通县次渠印刷厂,过去制版靠外协,业务上受到制约。1990 年投资 20 万元,购置了一台具有国内先进水平的华光 N 型激光照排设备,不但缩短了制版周期,而且增加了期刊和书刊的印刷,每年可增加利润 16 万元。

#### (五) 加强了成本核算,提高了经济效益

在企业定级、升级的过程中,采用了“量本利分析法”“厂内银行”“层层承包”等办法,加强了成本核算和资金管理,提高了经济效益。市级先进企业平谷县鱼子山纸箱厂,推行“厂内银行”核算办法,加强成本控制,1990 年增加利润 25 万元,其中靠“厂内银行”控制成本而增加利润 16.8 万元,占净增利润的 67.2%。市级先进企业朝阳区电视机配件三厂,加强成本核算和资金管理,努力消化原材料涨价等不利因素,1991 年实现利润总额 106.1 万元,比上年增长 60%,人均创利税 6095 元,比上年增长 38%;流动资金周转天数 81.7 天,加快了 7.7 天。

(作者:原北京市经济和信息化委员会调研员)



## 乡村振兴基金：实践、问题和建议

文/庞静泊 龙文军

党的十九大提出了乡村振兴战略,国家制定了《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,并先后下发了《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》等,各地在中央部署下积极探索实现乡村振兴的有效路径。面对推进乡村振兴过程中出现的财政支农资金不足、投融资渠道单一、资金投入难以形成合力等问题,各地纷纷设立乡村振兴基金,由政府投资平台发起,采取“资金变基金”等方式鼓励和引导各类社会资本与金融资本投入,以较小规模的杠杆撬动更大范围的社会资源,搭建多主体参与乡村振兴的发展平台。据LP智库统计,截至2022年1月,全国范围内累计设立乡村振兴基金169

支,资金管理规模达1407.88亿元,覆盖22个省份,其中21个城市的乡村振兴基金规模超10亿元。

### 一、乡村振兴基金的实践

当前,乡村振兴基金已呈蓬勃发展之势,各省、市、县甚至有条件的村都设立了不同规模的基金,并发挥了不同程度的作用。整体而言,乡村振兴基金在实践中主要表现出以下几方面特征。

#### (一)政策大力支持

国家层面,最早提出乡村振兴投资基金的文件是2019年2月中国人民银行、银保监会等五部门联合印发的《关于金融服务乡村振兴的指导意见》,指出“鼓励有条件的地区发起设立乡村振兴投资基金,推动农业产业整合和转型升级”。2021年,中央一号文件明确支持以市场化方式设立乡村振兴基金。为了更好地扩大农业农村有效投资,汇聚更强大的力量推进乡村振

兴,农业农村部、国家乡村振兴局专门发布《社会资本投资农业农村指引(2021年)》,进一步明确了乡村振兴基金设立模式。随后出台的《中华人民共和国乡村振兴促进法》则将乡村振兴基金的提法上升到国家法律层面。地方实践,较早为乡村振兴基金提供政策支持的是浙江省,2019年10月,浙江省财政厅印发了《浙江省乡村振兴投资基金管理办法》。2020年6月,江苏省《常州市乡村振兴发展基金管理办法》出台,这是地市级层面较早的探索,对常州市乡村振兴基金的规模、投资方向等都做出了明确规定。2021年7月,江苏省财政厅、农业农村厅印发《关于做好乡村振兴投资基金管理工作的通知》,确保基金能更好地支持乡村产业高质量发展。

#### (二)发达地区行动快

截至2022年4月,在中国基金业协会私募基金公示中以“乡村



振兴”为关键词共检索出 48 条记录,其中 16 支基金所属地为广东,山东占 13 支,余下大多分布在上海、浙江、江苏等东部沿海发达地区,而中西部地区鲜有乡村振兴基金备案记录。东部沿海发达地区在基金设立数量、出资模式、运作机制方面都有显著突破。从总量上看,广东省的乡村振兴基金数量最多,目前已达 55 支,仅广州市白云投资基金管理有限公司旗下管理的乡村振兴基金数量就达到 42 支。事实上,广东省也是民间资本参与乡村振兴基金最活跃的省份,迄今已引导民间资本出资 75 亿元,占有乡村振兴基金中民间资本出资份额的 57.95%。相较而言,中西部地区的乡村振兴基金大部分是 2021 年中央一号文件明确提法后才设立的,如成都与重庆联合签署的天府现代种业振兴基金、吉林省乡村振兴产业发展基金、湖北省国寿郢西乡村振兴基金等,这些基金响应国家政策号召后还处于参股子基金方案征集阶段。

### (三)支持重大项目多

各地的乡村振兴基金投资集中于重大项目、优势产业,主要用于支持乡村产业发展和公共基础设施建设。中央企业乡村投资基金管理人国投创益管理 8 支乡村振兴产业基金,围绕扶贫投资领域总计投入 584 亿元,撬动社会资本 2800 亿元。全国首支由银行金融机构参与的省级乡村振兴基金——广东省农恒乡村振兴基金规模达 50 亿元,重点支持粮食产业链龙头企业、优质育种企业、农

业科技企业、农产品稳产保供重点企业和生猪规模养殖加工企业。浙江省乡村振兴基金总规模达 100 亿元,与农业龙头企业、投资机构等合作,采用定向基金、非定向基金等子基金和直接投资模式运作,为农业农村基础设施项目与重大农业产业化项目提供建设资金支持。两年后,浙江省农业农村厅公开征集产业基金项目公告中,可以看出基金的支持重点进一步聚焦于“三农”新基建、现代乡村产业强链补链、共同富裕、科技创新、重要农产品保供等相关领域。苏州市农发乡村发展产业基金出资 1 亿元,带动 3 亿元社会资本支持吴中区污水处理厂扩建,不仅改善了生产生活环境,而且确保了合理的现金流,带动乡镇发展和产业振兴。

### (四)合作机制细

《社会资本投资农业农村指引(2021 年)》提出“各地要结合当地发展实际,推动设立政府资金引导、金融机构大力支持、社会资本广泛参与、市场化运作的乡村振兴基金”。当前,各地设立的乡村振兴基金已融合多元主体,初步建立了有效的合作机制与业务模式。2020 年,江苏省乡村振兴投资基金的出资方包括省、市、县三级政府资金,社会资本则囊括新希望集团、正邦科技、江苏农垦、宿迁产业基金等多种所有制主体,首期规模达 100 亿元。2021 年 9 月,全国首个村级乡村振兴基金在安徽省凤阳县小岗村落地,首期基金规模达 10 亿元,由安徽省、滁州市、凤阳县三级政府平台和小岗村、春光里资本集

团共同出资组成,农村集体经济也纳入乡村振兴基金运作范畴。2022 年 2 月,中国农业银行与海南财金集团、海南自贸港基金联合设立海南乡村振兴绿色发展投资基金,规模 15 亿元,金融机构与乡村振兴基金已建立了有效的合作机制。

## 二、乡村振兴基金存在的突出问题

近年来,乡村振兴基金从投资主体、出资比例、运行机制、业务模式等方面开展了积极探索,呈现出良好的开端,但还存在以下几个方面的问题。

### (一)缺乏统筹和协调

乡村振兴基金的设立初期,各地都缺乏操作和管理经验,难免出现城乡、区域、行业的藩篱。从股权投资和收益回报角度来看,地区性、民间性资本天然地会流向回报周期短、产业孵化快、资源较集中的项目和领域,而很多乡村振兴重大项目的建设周期长、资金需求量大,仅靠市场力量无法引来优质投资主体。必须加强不同层级的统筹协调,建立有效的沟通机制和政策支持体系,确保资金投入能带动乡村振兴的重要区域、重大项目中去。

### (二)投资主体太单一

目前,我国乡村振兴基金设立主体大都是地方政府,尽管有部分龙头企业加入,但吸引的社会资本仍然很少。截至 2022 年 1 月,全国范围内的乡村振兴基金有 88.7% 来自国有资本,社会资本参与额度仅占一成余,离“政府引导、市场运作”的目标还有很大距离。一方面,



由于缺乏合理的盈利预期,社会资本和金融资本不敢贸然进入;另一方面,由于相关支持体系和考核体系不够完善,社会资本和金融资本也有观望成分。

### (三)区域发展不均衡

鉴于乡村振兴基金普遍依赖地方财政出资,东部沿海地区财政资金相对雄厚,政府有能力有意愿探索乡村振兴产业投资新模式,因此在设立规模上呈现出向东部沿海经济发达省份集中的趋势。在政府预留出足够的容错空间与让利空间时,社会资本也就有动力参与乡村振兴基金,助力农业产业升级和区域经济发展。相较而言,中西部地区受限于经济发展水平,地方政府的财力水平不足,社会资本的实力也不够雄厚,各方参与的积极性也不高,因而乡村振兴基金普遍较为薄弱。

### (四)考核管理不全面

按照“进一步推动农业产业整合和转型升级”的乡村振兴基金设立初衷,现已出台的地方政策文件均对基金投资方向有较为明确的规定,但在基金使用效果方面缺乏系统考核制度,难以有效促进收益反哺与后续募资。此外,由于乡村振兴基金需要专业化团队进行管理,而富于金融、农业等相关知识的复合型投资人才在基层十分稀缺,因此导致基金管理水平较低,运营效益欠佳。

## 三、完善乡村振兴基金的政策建议

2021年6月,《中华人民共和

国乡村振兴促进法》正式实施,该法第六十二条明确规定“国家支持以市场化方式设立乡村振兴基金,重点支持乡村产业发展和公共基础设施建设”。乡村振兴基金作为深化农村金融改革的重要内容,在未来一个时期,将对撬动金融资本、调动社会力量来更好地满足乡村振兴多元化资金需求起到重要作用。为此,提出完善乡村振兴基金的几点建议。

### (一)适时成立国家级乡村振兴基金

建议由财政部和农业农村部共同发起成立国家乡村振兴基金,并引导大型涉农企业、政策性金融机构共同参与。在全国范围内,选择区域影响大、产业带动力强的项目,与地方的乡村振兴基金共同配合,推动产业升级和区域经济发展,为全国乡村振兴基金的运作提供示范。与此同时,加强全国乡村振兴基金的统筹和协调,定期开展工作经验交流,提高基金运行效率,并为国家制定和完善相关政策提出参考建议。

### (二)优化基金投资模式

全方位打造各级乡村振兴基金体系,以财政资金为基础带动社会资本与金融资本共同参与,形成多层次立体的产业投融资平台。乡村振兴基金平台要进一步让渡投资收益、降低投资风险,鼓励民间资本以夹层投资、可转债投资的形式参与基金。探索管理公司与投向地区相分离的乡村振兴基金投资模式,吸引更多市场化投资团队跨区域参与基金管理,形成以母基金

投资为主体,以股权投资和控股式产业投资为驱动的投资结构。

### (三)建立基金考核评价体系

完善乡村振兴基金的监督、考核机制。坚持公开透明原则,对基金运行过程进行专业化监督,依据基金绩效评价体系组织项目考核,将考核结果与管理团队绩效相挂钩。推动各地国资管理部门、审计部门、监察部门在基金监督中纳入容错机制,对管理团队勤勉尽职但难以避免的潜在投资亏损不予追责。对于考核不合格的要探索建立乡村振兴基金退出机制,允许以公开上市、股权转让、控股股东回购等多种方式退出基金。

### (四)营造优质项目落地环境

作为新兴金融支农手段的乡村振兴基金,其作用的发挥还要依托完善的政策环境。从人才引进的培养层面看,要加大专业人才引进和培养力度,引导兼具金融管理能力与深谙“三农”发展规律的复合型人才参与基金管理,形成业务精良的管理团队,提升乡村振兴基金管理水平。从法律和政策层面看,持续推进农村产权制改革,在法律法规层面明确农村的产权归属,为顺利投资提供法律支持和政策保障。从信息和技术层面看,加强项目培育,推动农业数字化转型,建设农村大数据共享平台,为社会资本和基金管理人员提供充分的投资信息,优化乡村振兴基金生态圈。

(作者:农业农村部农研中心乡村治理与社会文化研究室助理研究员;农业农村部农研中心金融保险研究室主任、研究员)



## 加强农产品质量安全监管打造国家示范区

文/黄海鹏

民以食为天,食以安为先。农产品质量安全事关老百姓“舌尖上的安全”,是“三农”工作的生命线。顺义区是北京市传统的农业大区与强区,曾有“北京粮仓”“京郊乌克兰”美誉,是全市重要的“米袋子”“菜篮子”“肉盘子”,粮食产量约占全市的17.3%,蔬菜产量约占全市的16.3%,肉类产量约占全市的24.2%,农林牧渔总产值常年居全市前列。近年来,顺义农业按照农业高质量发展的新理念,农产品质量安全形势持续向好,构建了以产品为主线、全程质量控制为核心的现代农业全产业链标准体系,持续进行优化调整,先后获得“国家现代农业示范区”“全国食品安全示范区”等荣誉称号。



### 一、农产品质量安全现状

为全面提升农产品质量安全水平,2016年顺义区启动“国家农产品质量安全县”创建工作。2019年,顺义区顺利通过专家组现场查验和考评,达到创建国家农产品质量安全县的要求,获得农业农村部授予的“国家农产品质量安全县”

荣誉称号。

(一)农产品质量安全监测体系不断健全

顺义区构建了“1+19”农产品监测体系(即1个区级综合质检站、19个镇级农产品质量安全管理局),其中区级农产品质量安全综合质检站已于2014年建成并

投入使用,19个镇级农产品质量安全检测室已于2013年统一建立并投入使用。此外,顺义区于2012年开发建设了全市首家区级农产品质量安全检测信息平台即顺义区农产品质量安全检测监督管理系统,实现了对全区农产品质量安全检测信息汇集、统计、查



询等工作的智能化管理。2021年,全区各级检测室共检测各类农产品样本10万余个,同时顺义区在农业农村部、北京市的监督检查中均未发现不合格农产品,检测合格率达100%。

(二)农产品质量安全认证水平不断提升

“三品”是无公害农产品、绿色食品、有机农产品的简称,是政府主导的安全优质农产品品牌。“三品”以标准化生产为载体,在推进农产品生产规模化、基地化和保障农产品质量安全方面发挥了非常重要的引领、示范作用。2016年顺义区“菜篮子”产品“三品”认证率为49.7%,经过几年努力,顺义区“菜篮子”产品“三品”认证率达到85%,超过市级指标任务10个百分点,为农业产业向优质高效转型升级提供了有力支撑。

(三)农业标准化建设持续完善

农业标准化建设是推动农业高质量发展和保障农产品质量安全的重要支撑。近年来,顺义区坚持突出重点,明确农产品产前、产中、产后各环节生产标准,探索构建了以产品为主线的全产业链标准体系,同时根据北京都市型现代农业发展需求,及时优化结构,积极推进新兴产业、特色产业的标准建设。指导农业生产主体,积极创建全程标准化示范基地。目前,顺义区标准化基地覆盖率由2017年的46%提高到2021年的74.6%,远超市级指标任务9.6个百分点,促进了农产品的绿色生产、全程监管、优质安全。

(四)一线农产品质量安全管理与服务不断夯实

近年来,顺义区在开展镇级农产品质量安全管理站等级评定和动态管理工作的基础上,充分利用区级行业部门相关人员的专业技

能和管理能力,有针对性地实施软硬件水平建设,强化区、镇联动,切实提升管理与服务能力,加强镇级农产品质量安全管理站职能职责落实。截至目前,全区19个镇级农产品质量安全管理站全部达到了良好以上等级。

(五)积极推动农产品质量安全智慧监管

全力推动农产品质量安全追溯体系的建立,结合试行食用农产品承诺达标合格证制度,利用市级追溯平台强化合格证打印设备硬件配置,加快主体追溯试点推广应用,树立一批追溯示范标杆企业,实现自产农产品的流向可查、全程可追溯。同时,建立农业投入品监管平台,对农资生产、流通、使用等各个环节进行全程监管,提高顺义区农业投入品监管和服务水平。

(六)农业品牌化建设成效显著

一直以来,顺义区积极推进农业品牌建设。全区现已培育“北京市优质农产品品牌”24个(居全市第一)、“北京农业好品牌”9个、“北京农业好基地”13家、中国美丽休闲乡村6个。持续举办了中国农民丰收节、北京市休闲农业推介大会等系列活动,积极推荐顺义优质农产品,通过品牌化保障农产品质量安全,树立良好的产品质量形象,赢得了消费者的普遍认可,提高了区域农业的美誉度和影响力,唱响了“质量兴农、品牌强农”的主旋律。



### 二、存在的主要问题

从生产层面来看。经营主体小而分散,组织化程度低,标准化生产推进迟缓,造成农产品质量安全水平较低。长期的不良生产习惯、知识层次局限、安全意识低、生产条件的限制以及生产经营科技水平的问题,制约了质量安全水平的提升。农产品在生产过程中标准执行不力,农产品贮存、运输过程中未规范操作,也存在质量安全隐患。

从监管层面来看。区、镇、村农产品质量安全防控体系建设偏弱,基层农产品质量安全检测体系尚不健全,检测条件不足,监测频率不够,缺乏经常性的产地检测监督,缺少前瞻性风险管控,农产品产地准出与市场准入制度尚不完善。有关法律法规的缺失,缺乏对分散经营农户的有效管控,对不法生产经营者打击力度不大,违法成本低,对优质农产品的宣传力度不够,导致优质不能优价,挫伤了生产经营者的积极性。

从市场层面看。生产者为提高产量,追求利益最大化,在农产品生产过程中,存在滥用添加剂、防腐剂及非食用物质等违法现象。尤其是在肥料及农兽药使

用时,未使用合格产品、未按要求投放,已成为影响农产品质量安全的最大风险。消费者尤其是农资购买者一般是小散户,对农产品质量安全认识不同,对科学用药缺乏系统学习,用药规范化程度不高,不能严格按照药品用法、用量、频次科学施药。

### 三、农产品质量安全的思考与建议

(一)强化信用监管,优化营商环境

将以信用监管为抓手、以社会监督为利器的监管手段,结合运用到农产品质量安全管理工作中。

一是要发挥监督作用。农产品质量安全监管要发挥社会监督作用,凝聚农产品质量安全社会共治的强大正能量。随着人民群众法治意识不断增强,社会监督和舆论监督的力量也将不断壮

大,要引导其参与到农产品质量安全治理中来,拓宽群众反映农产品质量安全问题的渠道,及时回应群众对于农产品质量安全的合理诉求。进一步推动农产品质量安全问题发现方式从“无的放矢”向“精准监管”转变。

二是创新服务功能。构建全渠道、全业务、全系统诉求集中汇集的农产品质量安全领域的智慧监管平台,充分运用大数据、云计算、人工智能等科技手段,开通分流分派、跟踪催办、回访回复、立案建议、统计汇总、数据分析等功能。同时,优化服务供给,除投诉举报外,延伸服务窗口和触角,实现在线调解、智能咨询、消费警示等。

三是提升监管服务效能。将农产品质量安全投诉举报管理与农产品质量安全信用制度相结合,对于公众多次投诉的农产品生产主体,经查证属实的,实施联合惩戒,





提高其失信成本。将农产品质量安全投诉举报管理制度与“阳光农安”相结合,将农产品质量安全的风险充分曝光于阳光之下,让社会公众得以深入了解、广泛参与农产品质量安全治理的进程,逐步实现精准监管、协同监管、动态监管等立体化服务监管。

(二)实施质量监管,保驾农业绿色发展

优质农产品是“产出来”,更是“管出来”的。为发展高效、生态、安全、优质的现代化农业,要坚持数量和质量并存,农产品质量安全监管工作是农业生产健康稳定发展的重点所在,是确保农产品质量与食用安全的关键措施。

一是大力推行食用农产品承诺达标合格证制度。进一步核准完善生产主体名录,加强合格证试行服务指导和检查,实现规模主体农产品合格证制度全覆盖,并积极引导小农户开具合格证,促进生产者落实质量安全主体责任。推进合格证信息化管理,促进合格证开具与质量安全追溯有机结合,在农产品市场中扬起“合格证”风气。

二是推行农产品质量安全基层网格化智慧监管。按照“区域定格、网格定人、人员定责”的建设原则,推进搭建以农业生产主体为基本单元的网格化管理体系,强化各镇农产品质量安全站建设,延伸村级监管链条,重点推进镇级和村级网格员队伍建设和责任落实。

三是严格实施“四位一体”监测制度。以查找问题为导向,强化风险调查、风险评估、风险监测和监督抽查“四位一体”监测工作的有效联动,综合应用各类监测结果,及时分析会商和综合研判,加强监测信息通报和共享,建立和完善市、区、镇分级监测立体网,为农产品质量安全提供有力保障。

四是加强执法查处和行刑衔接。按照“四个最严”要求,完善和落实线索发现、通报、联合办案等机制,加大农产品质量安全监督检查、抽查力度,深入实施农产品质量安全专项整治行动和农资打假专项治理,对发现的违法违规行为严格依法依规查处。对符合行刑衔接案件,坚决移交司法机关,作为典型案例警示大众。

(三)提升安全意识,营造良好氛围

农产品是我国城乡居民的主要食物来源,农产品质量安全是确保食品安全的前提和基础。随着我国网络技术的迅猛发展,信息的传播速度广、受众范围大,合理运用互联网技术来宣传农产品质量安全的相关知识,使大众在不知不觉中学习,从根源上杜绝农产品质量安全的风险。

一方面善于运用融媒体平台。利用微信公众号等新媒体,定期发表与农产品质量安全相关的小知识,以新颖的小剧场、典型案例为主题,吸引大众的关注及学习。另一方面开展“线上+线下”双模式培

训会。以镇为单位,分期聘请农产品质量安全专家及专业人士在讲堂、直播间为大众科普、现场进行答疑解惑,激发大众的积极性。

(四)落实各方责任,构建安全共治格局

连续几年,顺义区将农产品质量安全纳入对各镇党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核内容,进一步压实了各级部门职责。同时,农产品质量安全监管,不仅需要强化区、镇纵向管理体系,还应发挥社会组织、行业自治作用,形成共治共享格局。

一是引导社会组织参与农产品质量安全治理。建立健全政府监管部门与行业协会、认证机构等社会组织的沟通联系渠道,充分发挥其对监管工作的辅助作用。

二是提升行业自治水平。完善违法行为举报奖励机制,不断推动诚信建设,规范和引导合作社等联合组织建立健全内部规章制度,形成内部自清、自律、自觉的约束机制,随时剔除“害群之马”,放大利益共同体效应,提升整个行业的诚信水平,解决业户众多、难以监管问题,实现集约监管。

三是推进社会化服务机构共治。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,制定相关的鼓励政策,引导第三方社会化机构(如检测机构)力量参与农产品质量安全治理,全力保障质量安全。

(作者:顺义区委农工委书记、区农业农村局局长)



## 怀柔区服务首都城市战略 加快推进乡村振兴的政策建议

文/刘 雯 张英洪



思考和谋划怀柔区推进具有首都特点的乡村振兴,应着眼于怀柔区生态立区的根本方向,牢牢把握怀柔科学城的战略定位,凝聚市区两级力量共同推进怀柔区城乡融合发展,在更好地承担首都“四个中心”建设、提高“四个服务”水平中探索怀柔区具有首都特点的乡村振兴路径。

### 一、加强顶层设计与政策支持

#### (一)有序规划与落实乡村的

#### 首都功能承载区

将“四个中心”的首都城市战略定位承载区域从城市视野扩展到乡村区域,破除首都城市战略定位的“唯城市论”,充分利用乡村的独特价值与资源禀赋,扩大乡村对外开放力度,让乡村地区能够依法依规承担更多的首都“四个中心”建设职能,探索符合农村发展要求的农村空间规划管理体系,确保乡村规划能够服务于乡村振兴。建议率先在怀柔区开辟国家政务活动乡村示范区,

将怀柔乡村地区纳入支撑国家政务活动的重要空间进行规划布局,使乡村成为国家政务活动的重要场所。在怀柔区建立国际重大外交外事活动乡村示范区,重点在乡村规划建设外交外事活动区、国际会议会展区、国际乡村旅游区等国际交往活动场所,使怀柔乡村成为向世界展示首都改革开放与乡村振兴建设成就的重要窗口。在怀柔区建立科技研发应用乡村示范区,促进怀柔科学城与乡村振兴战略有机结合。



## (二) 开展怀柔区生态产品价值实现机制试点工作

将服务 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和的“双碳”目标与激活农村自然资源资产、促进乡村振兴结合起来,根据《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》,探索自然资源资产有偿使用、生态产品价值实现的具体路径,学习借鉴浙江(丽水)经验做法,率先在怀柔区开展生态产品价值实现机制试点工作,建立生态价值核算评估应用机制,科学核算生态产品价值,建立绿色发展财政奖补机制,探索建立生态产品价值考核体系和干部离任审计制度;健全生态产品市场交易体系,推进自然资源资产产权制度改革,健全自然资源资产产权制度,健全生态产品市场交易机制,鼓励林业碳汇交易,建立生态信用制度体系,完善促进生态产品价值实现的金融体系;健全综合性、多元化生态保护补偿机制,以生态环境保护绩效为基础,逐步推动生态保护补偿与财力转移支付联动挂钩,提升生态涵养区综合发展效益。

## (三) 健全完善城乡融合发展体制机制和政策体系

围绕落实《中共北京市委 北京市人民政府关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施》,着力健全完善全市城乡融合发展体制机制和政策体系,加强统筹协调、补齐制度短板,通过试点改革方式加快推进重要政策性突破,将怀柔区全域

作为北京城乡融合发展与乡村振兴示范区,在农村集体产权制度、要素市场化配置、城乡空间规划管理、农村基础设施与基本公共服务、涉农资金使用等重点难点领域先行先试,支持制度改革和政策安排率先落地,观照全局,及时总结提炼可复制的典型经验并加以宣传推广。重点建议以调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴工作为重要抓手,在怀柔区率先开展相关工作,将增加的投入重点用于补齐怀柔区农村供水管网、污水管网、垃圾收运处理网、乡村路网、互联网等农村生活公共设施短板和农业生产流通基础设施短板,加快实现城乡就业、教育、医疗、养老、文化等基本公共服务的城乡一体化。高度重视乡村老龄化、空心化问题,推行免费教育、免费医疗以及高水平的社会养老等普惠性的公共政策,全面提升农村社会福利和民生保障水平,使广大农民享受到与城市居民等值的生活水准。特别是进一步增强完善怀柔 14 个乡镇的基础设施和公共服务功能,把乡镇建成服务农民的区域中心、带动农村发展的产业中心,增强乡村的资源资金吸附力。

## 二、突出政策集成与实践创新

### (一) 坚持规划引领,优化城乡产业布局

怀柔区应抢抓科学城建设的重大历史机遇,将乡村地区作为重要的科学城发展腹地纳入全区“1+

3”发展格局,破除城乡分割的重大项目引领机制,加强政策集成应用,优化城乡产业规划布局。

一是高标准在怀柔科学城、国际会都、中国影都等周边建设若干特色小镇和功能微中心。怀北镇建设集人才培养、应用研究和创新孵化为核心功能的生态型“科学小镇”;雁栖镇打造以国际会都为龙头的会议会展小镇和国家政务活动名镇;北房镇打造科学城南区创新型产业示范区、科技成果转化聚集区;怀柔镇建设绿色创新产业高质量发展的京郊名镇;庙城镇建设绿色与智能制造产业基地;杨宋镇打造国际一流的中国影都;桥梓镇构建怀柔科学城科技成果转化的重要承载地。围绕核心功能拓展配套升级产业链和产业设施,率先实现“一城两都”所覆盖的乡镇在交通、市政、民生等基础设施和公共服务上的均等化、便利化,加快推动公租房、社区服务、人居环境、基础教育、金融社保等升级,提升治理能力与治理水平,建设一批国际化的特色农场、特色民宿、特色休闲文化场所。针对产业融合发展需求,落实一定比例的建设用地指标,允许弹性调整镇村建设用地规划,试点一批点状供地项目。

二是在交通区位较好的浅山区乡镇打造以长城文化、生态文化、民俗文化为特色的文化旅游景观产业带,重点发展民宿产业和乡村休闲旅游产业。九渡河镇打造怀柔科学城西部产业融合发展腹地、商务会议休闲旅游承载



区；渤海镇打造长城国际旅游休闲度假目的地、高端人才商务活动目的地；琉璃庙镇打造传统与现代、生态与人文融合的休闲旅游特色镇。突出怀柔民宿产业优势，拓展民宿产业链条，激活全域旅游。通过一二三产业深度融合发展，构建“三产联动、多业融合”民宿经济业态，拓展城乡民宿产业链。一方面从生态农业、乡村旅游方面着手，加强民宿业与周边生态农业、乡村旅游资源的整合，联动农副产品深加工、旅游景区开发等项目，变出售资源为资源融合创新。另一方面，通过旅游经济新业态赋能民宿产业，构建“民宿+文创”“民宿+亲子”“民宿+研学”渠道，拓展民宿与文旅、商务、会议等产业融合，构建多业联动、多业融合的“民宿+”产业链，打造扩大内需“新引擎”。

三是在土地条件较好、规模较大的传统村做强现代农业，加强农业生产体系、经营体系、产业体系建设，支持有机农业、设施农业、创意农业发展，通过“公司+农户”“公司+合作社+农户”“党支部+合作社+农户”等方式，提升农业设施、农业服务、农业旅游、农业电商，培养农业领军企业，促进新业态与农业融合发展，建立健全农业产业链、供应链、价值链，提高农产品附加值。明确规划发展怀柔全域生态有机农业，可学习借鉴遵义市凤冈县“双有机”经验，以某乡镇或村庄为单位先开展“双有机”试点工作，在试点范围内打造全域有机，并逐步实现全产业链有机，从产品的选

种育苗—生产/饲养—加工运输整个产业链实现有机管理，打造“北京第一、华北一流、全国知名”的全域有机产业区。

四是优化深山地区村庄生产生活布局。偏远乡镇要整合聚集乡村资源，适度发展特色文化旅游和林下经济；围绕“双碳”目标，率先打造零碳美丽乡村，探索形成绿色、零碳、循环的经济社会发展模式；引导偏远山区农村、空心村搬入融入有产业功能新建镇区，同时加强农业政策支持，发挥集体经济和龙头企业组织作用，引导土地集中规模化经营。

(二)引导资本入乡，提升乡村产业能力

一是建立工商资本入乡促进机制。深化“放管服”改革，强化法律规划政策指导和诚信建设，打造法治化便利化基层营商环境，稳定市场主体预期，引导工商资本为城乡融合发展提供资金、产业、技术等支持。通过土地、政策、投资、服务一体化运营加大资本资源导入力度，加快产业落地。二是允许在乡镇建设用地范围内进行土地成本综合评估。借鉴经开区经验，把住宅类土地部分政府收益转化为引进优质高精尖项目的政策投入，切实降低产业用地成本，发挥市场机制吸引产业落户。三是拓宽乡村产业融资渠道。引入政策性金融、保险资金、海外资金，建立特色生态产业基金和乡村振兴基金，培育一二三产融合型农业龙头企业，推动绿色生态产业发展。四是对乡村振兴领域市场化投资项目

实行差异化支持政策。对实施二三产融合、乡村经营性项目、郊区功能性设施平台建设的企业，给予区级经济贡献奖励，提升产业项目比较优势。

(三)做强镇村经济，优化服务人才能力

改变单向的等人下乡思维，建立逆向的筑巢引凤思路，优化乡村人力资源。一是精准搭建镇村产业发展平台。着力培育镇村集体经济和优质民营企业，引导国有企业和优质民营经济与镇村联动搭建产业平台，使镇村集体经济在本区域城市保障、园区运营、配套产品、生活服务、文化开发、农业综合体、专业合作社等领域占有一席之地，将村镇集体经济组织打造成乡村振兴的主力军和承接城镇产业链的连接器。二是完善新型集体经济政策支持体系。研究出台区级政府对新型集体经济的支持政策，加大对人才回乡、资本下乡、渠道连乡的支持力度，对具体项目在政策指标、资金补贴、政府采购等方面给予倾斜。三是为下乡入村人才提供必要生活配套。依据规划人口情况，支持重点镇加快提升幼儿园、中小学、医疗、养老等公共服务保障水平，建设适合年轻人的公寓租赁住宅和社区商业。四是扩大乡村富余劳动力就业。加大对失地农民、青年农民、乡镇大龄劳动力进行就业培训和职业技能提升，依托社保机构建立乡村振兴岗位对接平台。

(作者：北京市农研中心机关党委工会负责人；北京市农研中心调研综合处处长、研究员)



## “科技枣”助小山村实现“致富梦”

文/晋卫华 周涛

“给农业插上科技的翅膀”是总书记对“三农”工作的重要指示，农业粮食产业作为第一产业，具有举足轻重的地位。京西深山区，相较于平原地带，农业发展存在许多“桎梏”，山区农业的出路如何，又如何利用科技手段提升山区农业发展水平？门头沟区斋堂镇白虎头村用六年时间找寻到一条科技农业致富路。

白虎头村坐落在门头沟区斋堂镇，位于国道109与斋幽路交界

处，自北京城区一路向西90余公里，顺着斋幽路蜿蜒而上，便能见到“白虎头村”四个大字的村牌坊矗立路边。沿路眺望，可见村舍依山而建，山野梯田拾级而上，视野开阔、草木清新。

白虎头村因位于白虎头沟沟口而得名，于明清时期便有村庄形成，地处京西煤炭矿区，历史上以煤炭开采为主导产业。近年来，为响应国家政策，村里上世纪90年代将煤炭产业关停，后来便一直以

山上野枣树为村内主要收入来源。因村域小、人口少、产业弱，属于深山区中典型的小山村，也因此被定为门头沟深山区低收入村，村民年均收入在水平线以下。

近些年，在党委政府领导下和农业科技扶持下，白虎头村不仅成功脱贫“摘帽”，还成为远近闻名的“富村”“名村”。推动白虎头村产生翻天覆地变化的关键在于科技注入，使其从原来的“小且弱”变成如今的“小而精”。



### 一、科技助力,小山村迎来农业发展新动力

白虎头村坚持因地制宜,利用闲置山地资源大力发展种植农业,组织村民积极推动矿山修复、生态保护等政策实施,逐步修复还原村内采矿塌陷区、污染区等。自2005年起,全村恢复和培育林地农田,真正实现“荒山变良田”。引进金丝小枣优良品种替代原有野枣树品种,提升产量品质,扩大品牌优势,打造形成以金丝小枣为主导的山区特色农业,让村民从“矿工变枣农”,告别了“灰色”产业,回归农业生产,小山村的“绿色”致富路开始有了起色。

(一)一堂枣树科普课让村民“点赞”

2015年6月,正值村内枣树生长之际,金丝小枣得了一种叫枣锈病的“皮肤病”,成活率大大降低,坏果率达50%以上,收成受到严重影响。正当村民一筹莫展时,在区农业农村局联系下,在清水镇挂职的北京市农林科学院林果院研究员潘青华专程来到白虎头村,为村民实地上了一堂枣树科普课。主要讲解了枣树春天坐果期、秋天病虫害等管护知识,走到村内枣树园对症下药,现场教授村民们预防病虫害的基本方法。白虎头村的枣树第一次感受到了专家“呵护”,金丝小枣的产量、品质开始有所提升。尝到这次“甜头”后,村里种了十几年枣树的“老把式”们心服口服,纷纷向专家请教指导,从枣树剪枝塑形,到引种嫁接,村民们开

始意识到“新科技”相较于“土方法”的优越性,唯有用科技才能让金丝小枣成为大品牌,走出大山,面向市场。

带着这样的期盼和希望,不久后,白虎头村“科技小院”应运而生。

(二)一处普通农家院让小枣“变甜”

在市农科院专家看来,这些变化依然不够,培育村庄的持续造血能力才是关键。于是,市农科院和白虎头村分别出资20万元,在村庄打造了一处科技小院,潘青华研究员等8位技术专家作为驻院团队,在村里建立试验示范责任田,每两周一次到村里讲知识、送技术,与村民一道“同吃、同住、同劳动”,打造一支“带不走的帮扶工作队”。

科技小院分为咨询区、会议区、办公区、生活区、室外展示区五大部分,提供了甜度分析仪、称重器等简单仪器,以及一些农业生产科普读物,村民带着问题来这里“寻医问诊”,专家第一时间做出解答,定期举办“白虎头乡村大讲堂”。

“这个时间点的枣采摘下来会更甜。”在看似普通的农家院内,来自北京农科院的技术专家正和村民们一块儿做金丝小枣的甜度试验,从科学角度分析白虎头村气候条件下,金丝小枣的最佳采摘时间,以提升小枣品质。

“确实甜,咱们以后就赶着这个点儿去!”村民们围坐在实验桌前,聚精会神地看着专家用设备调试,一盘盘不同条件下的样品枣静静地等着检验。“这块枣的水分有

点大了,平时得注意控水。”这就是平日里白虎头村科技小院的日常。白虎头村科技小院是在北京市委统战部精准帮扶新模式的指导下建立的第30家科技小院,由市农科院整合院属林果院、草业中心、生物中心、植保所、玉米中心等8家单位专家、技术资源,形成科技帮扶专家小组,与白虎头村共建,立足当地农旅融合发展定位和科技需求,量身定做为当地提供科技帮扶。至今已开展工作近4年,成功打造出一支“带不走的帮扶工作队”,并于2021年6月被评为全市“十佳北京科技小院”。

(三)一场农田大试验让山村“换装”

2016年,白虎头村被纳入全市重点帮扶低收入村,市农科院全面对接白虎头村,系统整合全院科技、人才、资源帮扶白虎头村,在农业专家帮助下,依托白虎头村科技小院,白虎头村的农业发展逐步迈向快车道。

市农科院专家团队到白虎头村进行系统调查,结合村域现状和地理优势,提出以盘活白虎头闲置农宅资源、林果及林下资源、生态资源和乡村红色文化资源,打造具备生态观光、康体休闲、文化体验等复合功能的“京郊最美乡村”发展思路,科学编制了《白虎头村全产业链农旅融合发展规划与设计》规划方案。

按照方案,市农科院首先选择在白虎头村尝试开展示范的产业是玉米,依托玉米中心技术团队,帮助村里引种了京科糯2000、京



科甜 608、京科玉 368、京紫糯 219 等甜玉米、甜加糯以及糯玉米品种,作为优质鲜食玉米品种。一年下来,在村内示范种植的 60 亩玉米为村里增收达 40 万元。专家和村民一起尝到了白虎头种植的“甜头”,于是便打开思路,选取管护简单、成本较低的农业种植项目,融合村里的大片山地林地,大力推广林下食用菌栽培。通过栽培只需简单通风浇水就有可观产量的榆黄菇、平菇、玉木耳等品种,两栋大棚年效益能达到 8 万元,成为村里新的农业增长点。

最主要的“重头戏”还是白虎头的小枣种植,通过白虎头科技小院平台,由市农科院林果院的潘青华教授团队牵头,引进了马牙枣、京枣 31、红螺脆和嘎嘣脆等 82 个优良鲜食品种和 6 个观赏型枣品种,将白虎头的金丝小枣变成了“百枣园”,在为村里带来可观的农业种植收益同时,也成为村内发展农旅休闲产业的“原动力”。

## 二、科技小院,助力乡村振兴九大功能

“科技小院”政策是在北京市委统战部领导下,联合中国农业大学、市农科院等多所农业院所高校,通过引导和支持广大科技人员开展驻地研究、示范,坚持“零距离、零门槛、零时差和零费用”服务农户原则,通过科研人员与当地农户“同吃、同住、同劳动”的形式,发挥出了“科技创新与成果推广、技术支撑与科技服务、人才培养、丰富农村生活、精准科技帮扶”等功

能。在助力完成脱贫攻坚任务后,将成为推动乡村振兴发展的关键举措,其核心为九大功能。

一是打通交流屏障,让高校师生或科研人员驻扎“科技小院”,与农民同吃、同住、同劳动,专家随时找得到,下到田里随时解难题,提供手把手、面对面的技术服务,打通了农业技术推广“最后一公里”。

二是紧扣科技帮扶。开展科技攻关,聚焦制约当地农业主导产业高产高效的关键性因素,实现增加产量、提升质量、提高附加值,促进农户增收。

三是注重标本兼治。加强农民科技培训,普及农业技术知识,并注重挖掘和弘扬乡村民俗文化,丰富科技小院帮扶内涵。

四是成立“8+2”管理联盟。形成由市委统战部牵头,中国农业大学、市农科院、农学院、农职院、市农业农村局、市支援合作办、相关区委等单位密切配合,民盟市委、九三学社市委积极参与的管理模式。

五是成立“院士扛旗+专家领跑”智力联盟。整合中国农大、市农科院、农学院、农职院等院校专家资源和优势学科,以张福锁院士的科研团队为主导,各学科专家交叉指导,打造科技小院智力联盟。同时,将相关院校的专家工作站、综合试验站、老教授协会等资源纳入联盟,定期召开联席会议。

六是成立“博硕为主+以老带新”学生联盟。根据帮扶地资源禀赋和学生专长,从高校院所选派学

生驻村实习调研,以博士带硕士、老生带新生的模式,形成源源不断的驻村工作队。

七是常态运转谋发展。依托《“北京科技小院”运行管理办法》,明确小院建设的基本原则和各参加单位的基本职责,建立小院运行机制,搭建沟通协调平台。

八是培养提升新农民。坚持“立地顶天”的人才培养方式,将最新科研成果直接“转移”至农田一线,培养“永久牌”科技农民,为村内培养一名全科技技术农民。

九是监督机制促保障。将科技小院同创新民主监督模式相融合,作为蹲点监督基地,变“走马观花”为“下马种花”。在财政保障上,市农业农村局将科技小院纳入全市低收入村科技帮扶项目,拨付专项资金;市委统战部、中国农大、市农科院、农学院、农职院等分别拨付专项资金,共同助力小院发展。

## 三、农旅融合,组合拳打造农村民宿新样板

在白虎头科技小院推动下,有效解决了白虎头村“种什么、怎么种、种得好”的农业种植关键问题,全村闲置农田和荒山林地都得到了充分利用。依托以金丝小枣为核心的种植、加工和林下种植的产业基础,逐步探索和延伸新兴产业链条,大力推动“农旅合一”的精品休闲农业,以“小而精”为特色,促进一二三产业融合发展,让土地再次成为山村农民的致富根本。

### (一)再现“花草大世界”

长久以来,深山农村一直存在



山地多、平原少、管护难等制约农业发展的共性问题。对此,在提升农作物品质的同时,小院科研专家总结村内小枣、玉米、食用菌等作物种植经验,结合村域地理优势,把村内的路边、回廊、花坛等“边角地”利用起来,引种观赏草和观赏花,营造出村落田园景观。

小院专家同村民们依托村景观提升工程,选择了赏食兼用的食用百合花作为主要花种,开展了基于枣园间作食用百合轻简高效栽培技术示范。在村落周边共种植5个百合品种,各类面积达30亩,预期收益可达到30万元以上,“花”不仅带来了好风景还带来了大收益。同时,小院专家向村民们积极普及宣传新兴“种草”行业,打消了村民对于“杂草无用”的疑虑,在百合种植基础上,小院专家协调草业中心、蔬菜中心等相关单位,引进紫叶狼尾草、拂子芒、苔草等观赏草品种,营造出别样的田园风光,吸引了大批周边景区游客驻足观光,还有专业摄影团队到此采风。让白虎头村实现了百合、观赏草、羽衣甘蓝及其他花卉灌木的结合,打造成三季有花、四季有景的乡村“花草大世界”,为“农旅合一”发展奠定了基础。

(二)从“百枣园”到“三味”民宿

随着“百枣园”“百合园”“蘑菇棚”等农业项目建成,白虎头村村内实现文旅发展、景观提升和环境改善,又在门头沟区精品民宿和“门头沟小院”政策的吸引下,一批别具风格的精品民宿在此落地生根。

一是回归“农味”。以贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念,结合门头沟区“生态立区、文化兴区、科技强区”发展思路,白虎头村盘活村内闲置农宅实现“变废为宝”,即通过村集体回收村民闲置农宅进行流转开发,吸引闲散资金、社会资本投入开发,打造精品民宿和乡间小院。朗诗集团是上市集团,实力雄厚,在瞅准了白虎头村特殊的地理位置和秀美的乡野景色之后,于2016年便签下合作框架协议,成为门头沟区最早经营精品民宿的企业之一。迄今为止,投资达百余万成功打造4个“农家”主题院落,以“古色古香+绿色环保”为卖点,可承载30名游客,曾创下连续两月100%入住率的记录,通过房屋租赁租金、保洁岗位等,为村集体增加年收入达10万余元。

二是突出“家味”。以打造“家”为经营理念,吸引社会投资者同村集体联合经营。其中代表性的为旺山精品民宿和漫山庭精品民宿,均成为地区投资的典型成功案例。一方面,由投资者引入新颖的民宿管理经验和思路,让“宾至如归”转变为“家的享受”,改变传统农家乐经营模式,提升游客居住体验。另一方面,白虎头村加强群众宣传,融洽外来投资者、商户同本地村民和谐关系,让投资者也能有“家”的感觉,全身心投入到民宿经营中去,克服山村中传统的宗族化发展和排外心理,形成良好的合作共赢关系。同时,白虎头村为推进村内精品民宿产业整体提升发展,

自发建立起精品民宿交流群,实现全村精品民宿抱团发展,规避山区景区、旅游村、民俗村等容易产生的恶性竞争问题。因此,除了干净整洁、鸟语花香的村落环境,和谐共处、家味十足的人文环境是白虎头村发展的关键内容。

三是别样“趣味”。丰富的农业种植品种,带动的不仅是农业产业提升,更是产生农旅融合发展的连锁反应。对于蘑菇、木耳种植,白虎头村利用成本低、新鲜度高、用途广的特点,开辟出蘑菇木耳采摘和“尝鲜餐桌”等项目,同精品民宿相联结,推出干蘑菇、干木耳等伴手礼,形成农旅系列体验,让游客能够感受到山区知名景区以外的趣味享受。利用自身农业项目特点,打造观景花园、枣园小道等小微景点,克服村内景点少、旅游设施薄弱的乡村旅游发展关键瓶颈,以村内农业项目中的花圃、果园为基础,充分利用山水风景和星空资源,提供乡村星空步道、少儿科普天台等内容,盘活乡村旅游“夜经济”,也是白虎头村精品民宿产业蓬勃发展的关键因素之一。

(三)从无到有的“小村致富经”

白虎头村的土壤相对贫瘠,村域位置偏僻,相较于周边爨底下村、灵水村等国家级传统村落,没有显著的旅游资源优势,同东胡林村、西胡林村相比,没有天然平整农田等种植优势。因此,为克服山村发展的弊端和短板,白虎头村结合多年实地探索,逐步形成枣树种植产业,但未形成产业规模。在“科



技小院”带动下,白虎头村引进了小枣加工设备,建立小枣加工厂和种植基地,完善补栽枣树、整理土地、修剪等常规管护举措,提高小枣种植初期管护抚育水平,实现小枣质量、产量双提升。为拓宽销售渠道,推动枣产品多样化、品牌化,利用自身有利条件实现都市型现代农业产业品牌,逐渐形成了以金丝小枣为核心的主导产业。在北辰集团、精雕集团等企业公司帮扶下,白虎头村各类农产品销路问题基本解决,现村内光枣园种植年收入达20万元以上,种植规模由原有550亩扩大到850亩,村内正向着打造“千亩枣园”的目标不断前进。

值得一提的还有白虎头村的精品民宿产业群,北辰集团为村集体捐资建设3个精品民宿院落,无偿赠与白虎头村集体。现全村共有各类农家乐、采摘园、精品民宿和田园综合体6家,旅游承载量达300余人,提供村民就业岗位达10余个,各类旅游年收入近百万元。短短数年发展,白虎头村从产煤村摇身一变成为远近闻名的生态旅游村。

#### 四、齐头并进,白虎头孕育智慧农村新体系

科技手段成为当前推动乡村振兴发展的重要内容。“科技小院”诞生让白虎头村民尝到了时代发展的“甜头”。近期,白虎头村按照2022年中央一号文件关于“智慧农村”建设要求,不断扩大农村科技应用发展,持续挖掘农业发展活

力,完善农村基础设施,提高农民生活质量,逐渐摸索出一条白虎头村“乡村科技赋能”的发展之路。

##### (一)完善美丽乡村“智能管理”

舒适美丽的乡村环境进一步夯实了发展基础,白虎头村以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为引领,大力推进农村生活垃圾分类和美丽乡村环境建设工作。通过引进专业垃圾分类作业车、科学分类系统、智能分类垃圾桶等,逐步完善垃圾分类配套设施,实现农村生活垃圾减量化、资源化、无害化处理,切实提高农村环境卫生质量。在全村各个重点道口、街道、小巷设置智能监控设备,动员村内垃圾分类督导员和保洁员队伍,e能够实时处理街面垃圾,确保村内环境整洁。同时,村里制定了垃圾分类奖惩制度,将精品民宿商户纳入检查考核范畴,利用电子监控设备完善标准化桶站建设,推动商户厨余垃圾、生活垃圾消纳处理流程全透明,形成生产生活、民宿经营“两不误”的良好环境。

##### (二)打造山区农村“智慧服务”

随着疫情防控常态化,白虎头村下足力气用好“科技防疫”关键招。通过“智慧村居”工程,在村内防疫卡口设置电子门禁和电子挡车器,对外来游客和本地村民进行分类管理,实现扫码进入“硬管控”。按照斋堂镇自2020年起推行全镇30个村居智慧村章改革,现村内已建立“村章通”村章智能化

远程管理体系。依托公章线上审批,村民盖章变为“一键操作”,实现用章事项“一次办”“村内办”。推进镇村政务服务衔接,实现50%以上村内事务均可线上办理,解决山区农村干部群众交通不便等难题,同时大大降低了疫情防控形势下人员流动接触风险。依托“科技小院”,将农业科普机器人带进农村,实现农业知识“一键查询”,利用新媒体平台,定期举办线上线下“乡村大讲堂”,进一步提升村民文化素养。

##### (三)创新乡村振兴“带货直播”

白虎头村将进一步推动村内“百枣园”的延伸发展,搭上网购直播“顺风车”,扩大产量销路。通过在“百枣园”增加科普导览系统、七彩科普长廊展项,形成枣种植文化科普能力。依据科普宣传题材创作展项中策划创作微视频、开展线上直播、策划制作原创科普图文,提高“百枣园”关注度,形成科普宣传导流,吸引参观、休闲、住宿、采摘游客,促进村集体经济发展。通过邀请网络大咖现场直播“带货”,让白虎头村的金丝小枣从线下走到线上,同精品民宿产业形成“双赢”发展模式。打响特色鲜明的精品民宿“牌子”的同时,做好“民宿+产业”“民宿+文化”大文章,推动生态旅游、红色旅游、特色农业、休闲康养等产业融合发展,做到“一张蓝图绘到底”,确保乡村振兴发展的协调性与可持续性。

(作者单位:门头沟区斋堂镇党委、政府)



## 海淀区探索高质量城市化农村居民增收新路径

文/张春明 范劭华



促进农民持续增收是乡村振兴战略的中心任务,也是实现共同富裕的必然要求。根据北京城市总体规划(2016年—2035年),海淀区是首都中心城区中唯一具有保留村的行政区。近年来,海淀区牢牢遵循功能定位,坚持农村城市化方向不动摇,以中关村科学城建设为契机,在农村地区推动以人为核心的新型城镇化,带动“城”与“村”同向而行、“市”与“农”共同发展,在更高起点上探索农村居民增收的新实施路径,为破解城乡二元结构、彻底解决“三农”问题、扎实推

进共同富裕做出有益尝试。

### 一、海淀区农村地区转型升级取得历史进展

海淀区是经济强区、科教强区、人才强区,是北京发展的“硬核力量”,也是首都中心城区、超大城市近郊区和涉农区。近年来,海淀区以推进农村城市化为目标,以首都中心城区标准规划好、建设好、管理好农村地区,借力中关村科学城建设的东风,不断发掘农村空间优势,大力推进集体产业升级迭代,集体经济实现高

歌猛进,成为落实区域功能定位的生力军;农村改革取得扎实成效,产权制度改革、农转非和“无煤化”攻坚实现历史性收官,基本公共服务均等化取得长足进步;农村环境实现明显改善,美丽乡村建设工程科学规划精细治理农村地区,推动实现乡村生态治理现代化;率先探索农业与科技融合新路径,现代科技农业产业联盟横空出世,走出了一条农民融入市民、农村融入城市、农业融入科技的城市反哺农村、城乡融合发展道路,为在更高起点上探索



农村居民增收实施路径奠定了雄厚基础。

当前,海淀区农村地区现有7个镇(海淀区农村地区以百望山为界,大致分为山前地区和山后地区。山前包括东升镇、四季青镇和海淀镇,属于中关村科学城南区;山后包括西北旺镇、温泉镇、苏家坨镇和上庄镇,属于中关村科学城北区)、53个行政村,其中24个为规划保留村。根据第七次人口普查公报,7个镇常住人口共60.7万人。原有84个行政村已有40个村完成村庄腾退,31个村依法实现撤村建居。通过全面完成建制农转非和镇村两级农村集体产权制度改革,全区实现城镇职工社保体系全覆盖,基本消除了城乡二元社保差距,已基本没有身份上的农民,农村地区生产关系实现优化和重塑,9.5万成员股东在86家新型集体经济组织带领下,带着“资产”和“保障”走进城市生活,迈向共同富裕。2021年底,全区农村集体总资产2107.9亿元,净资产753.1亿元,均位居全市前列,20家新型集体经济组织实现按股分配,分配总额7.4亿元。农村集体总收入143.2亿元,农村人均所得4.8万元。预计“十四五”期末,全区所有非保留村将实现村庄腾退和撤村建居,农村集体总资产将达到2600亿元,净资产将达到900亿元。

## 二、多措并举,促进农村居民增收致富

对标习近平总书记对北京重

要讲话和对中关村重要指示精神,对表北京市委赋予海淀在北京国际科技创新中心建设、首都经济高质量发展、中关村先行先试“三个走在最前头”的重大职责使命,对焦海淀区经济体量即将跨越万亿级、迎来“三区”政策叠加的重大机遇期,对应满足人民日益增长的美好生活需要的群众期待,海淀区高质量推动农村城市化、高起点促进农村居民持续增收的崭新局面扑面而来。立足当前发展实际,面向未来奋斗前景,海淀区增收主体为已实现转非的“农村居民”,其中大部分为集体经济组织成员,包括少量未转非农民,发力点主要在于以中关村科学城建设为强劲引擎,加快供地和产业落地,高质量发展壮大新型集体经济,创造更多优质就业岗位,统筹做好建制农转非资金上缴和农村居民增收,引领农村居民共享发展成果,推动缩小城乡差距、增进民生福祉,推进共同富裕。

一是发展壮大集体经济带动增收致富。产权制度改革后,新型集体经济组织成为城市化背景下的重要乡村治理主体。为保障农民权益、完善乡村治理,海淀区持续健全股份经济合作社内部治理和运行机制,深化“村账分离”,落实“村地区管”,保障集体经济健康发展。增强农村集体经济组织造血功能,提高农村要素利用率,盘活征地补偿款闲置资金。推动集体产业创新发展,加快一镇一园建设,打造集体产业承接前沿技术成果转

化的先导示范。加快推进农村城市化,推动村庄腾退和安置房建设,依法有序推进撤村建居,理顺城乡结合部地区基层治理体制机制。

二是强化产业资源扶持拉动增收致富。农业农村在海淀将长期存在,1.5万亩耕地保护空间和24个保留村已明确写入相关规划。海淀区推动传统农业向科技农业转型升级,打造现代农业高地,优化农业补贴政策,探索建立区级菜粮补贴政策,降低了农业生产投入成本,完善农田生态补偿机制和生态林保护补偿机制。发展壮大玉巴达杏等特色果品产业,提升农产品市场价值和农业品牌效应。规范建制农转非后集体农用地经营管理,鼓励农用地向集体经济组织流转集中。

三是提升农村居民就业质量促进增收致富。就业是民生之本,是农村居民融入城市生活和中关村建设大局的重要途径。落实以人为本的农村城市化要求,加大农村就业帮扶力度,持续推进农村劳动力转移就业,保持农村“零就业家庭”动态清零。强化集体企业管理,鼓励集体成立公益类公司,带动更多本地农村居民就业。同时推动就业农村劳动力参加城镇职工保险,提高社会救助兜底水平,稳步提升城乡居民保障水平。

四是加大政策支持力度保障增收致富。在乡村振兴、粮食安全和“种业翻身仗”背景下,海淀区以“城”为底色谋划“村”发展,鼓励引导更多资源要素投入农业农村,持



续加大农业科技和人才支持,建立现代科技农业创新联合体。加强金融、保险等服务农业农村发展,建立健全财政支持全面实施乡村振兴战略的政策和机制,定期梳理完善农村政策性资金,不断优化补助机制,为农业农村优先发展提供有力保障。

### 三、各级联动,协同落实农村居民增收措施

未来,海淀区农业农村将长期存在,农业仍是一片蓝海,农村仍有广阔天地,“十四五”时期是海淀率先破解“三农”问题、基本实现农业农村现代化的关键窗口期。面对经济增长宏观不确定性增加、减量发展背景下发展空间约束收紧、全区城乡发展差距依然存在的时代挑战,促进农村居民持续增收具有长期性、艰巨性和复杂性,我们要自觉站在共同富裕大格局、全区发展大视野下审视促进农村居民增收的历史必然和责任担当,坚持精准施策、梯次推进、滚动发展,持续推动农民增收致富。

海淀区将农村居民增收作为实施乡村振兴战略的出发点、落脚点和推动共同富裕的重要任务,构建区镇村协同联动机制,明确各方工作职责。一方面落实主体责任。区委农办、区委

农工委、区农业农村局做好统筹协调,加强部门联动和数据共享,强化工作力量支撑。各镇党委、政府认真落实主体责任,因地制宜制定切实有效的工作方案。各村党组织、村民委员会、股份经济合作社强化党建引领,充分发挥基层首创精神,积极探索农村居民增收路径。另一方面强化政策宣传。搭建政策宣传平台,打通政策落实“最后一公里”,确保农村居民看得见、看得懂、会申请、能享受。各镇广泛开展政策宣传解读,扩大政策知晓面,提高农村居民对政策的理解力。着重抓好政策落实,推动政务服务下沉,优化简化政策办理程序,缩短政策审批周期,提升主动服务意识和水平。

共同富裕既是经济层面的发展目标,也是社会层面的发展追求,发展成果要人人享有、各得其

所。海淀区将以中关村科学城建设为强劲引擎,持续引导各类资源要素更多向农业农村汇聚,加快科学城南区三镇全面城市化,差异化推进中关村科学城北区四镇城市化,带动农村面貌“蝶变”、集体经济“裂变”、创新要素“聚变”,推动全区集体经济组织参与股份分配人数和股东人均分配数量逐步增加,北部地区农村居民收入有效增长,扎实推进共同富裕取得明显进展,稳步解决城乡差距、地区差距、收入差距问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感,为高质量农村城市化征程中促进农村居民增收、推进共同富裕做出有效探索。

(作者:海淀区委农工委书记、区农业农村局局长;海淀区农业农村局经济管理科)





## 民生“小切口”书写物业管理“大文章”

文/国淑娟 张思琦

“小物业”牵动“大民生”。2020年5月1日,《北京市物业管理条例》正式实施,物业管理明确被纳入社区治理体系。两年来,延庆区66个住宅小区的业委会(物管会)组建率、物业服务覆盖率、党的组织和覆盖率先达到100%,综合执法进小区工作机制初步形成,市场化管理探索取得初步成果,物业管理融入社会治理的工作格局基本形成。

自《条例》实施以来,延庆区以年为节点,制定三年行动计划。2020年,重在打基础建体系,统筹

推进“三率”覆盖。2021年,重在规范化建设,延庆区物业管理接诉即办“三率”成绩连续数月全市第一;2022年,重在巩固提升,延庆区以推动物业市场化为核心,明确了9项重点任务,推进物业管理工作迈出了坚实步伐。

香水园街道世爵华府社区业委会在党建引领下,积极发挥组织引领作用,选聘新物业,实现了由历史遗留问题较多的小区向物业市场化试点小区转变;天润·和丽嘉苑社区业委会在街道、社区居委会党建引领下,多次与开发公司协

商,借助人防车位租赁推动开发公司商业车位只售不租改为租售并行,“人防车位+产权车位”联动出租收费大大缓解了小区停车紧张的问题;兴运嘉园社区通过多方协商,以“住宅维修资金+产权业主分摊”出资方式解决了小区安全隐患的资金来源问题……物业管理融入社区治理,党建引领、居民自治、多方参与、协商共建,形成基层治理合力,不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

物业管理作为改善民生的重要举措和深化基层治理的重要抓



手,延庆区编制并印发了《组建业委会、物管会参考手册》《延庆区物业管理服务规范化系列指导手册》1000余册,指导属地加强对物业企业的监管,形成物业管理治理合力,并为推动物业市场化奠定基础。

两年来,延庆区相继完成了香水园街道世爵华府社区的物业市场化工作。同时,实现了火车站小区、三里河小区、缙阳小区、八达岭住宅小区、建雄小区5个小区的物业收费工作,物业收费从无到有,发生了本质转变。今年年初确定了物业市场化10个小区,第一季度已完成百泉街道振兴南、振兴北、悦泽苑回迁区3个小区的物业市场化工作,预计11月底完成剩余7个小区的市场化工作。

两年来,延庆区持续开展物业管理突出问题专项整治,不断提升物业企业规范化服务水平。以“接诉即办”和物业合同履行各占50%进行加权核算,连续两年对全区68个小区开展了物业考核,2021年考核平均分比2020年的76.98分提至85.99分,同比提升了11.70%。通过持续考核,物业企业服务更加规范,如对客服接待、入户维修等岗位有了明确的服务礼仪要求。专业化程度有所提升,尤其是在水电维修方面等技术岗位专业人才得到了加强,相关技术岗位的工作制度比较完善,工作台账比较齐全。合同履行水平得到有效提升,各街乡镇分别制定了本辖区的物业项目考核细则,两级物业

考核形成了合力。

两年来,部门联动解决物业管理突出问题。延庆区联合城管执法局、消防救援支队、城管委等职能部门共开展联合执法检查782项次,实施行政处罚453起,罚款14.81万元。通过综合执法和对各街道(乡镇)物业项目的考核机制,延庆区推动综合执法进小区,小区乱象得到了有效治理。同时,通过梳理相关执法监督电话向社会公示,引导广大业主、物业使用人、物业服务人规范行为,共同参与社区治理,参与违法行为监督,为各部门提供执法线索,共同建设和谐宜居社区。

在物业管理不断走向规范化的路上,一些疑难问题也逐步找到出口。针对充电桩安装难、物业服务质价不符问题,在北京电视台录制播出了两期《向前一步》。通过对香苑小区充电桩成功安装案例进行探讨,为我国快速增长的电动车充电问题找出一个新路径;通过录制《物业费涨价谁说了算 延庆“管家”如何打通突围之路》,探讨物业管理从无到有,从有到优的过程中,如何在服务提升和自我生存之间寻找平衡,减少对政府的依赖,推动物业市场化管理,引导居民自治、协商共建的社区治理模式上起到了引领作用。

“未来,我们将坚持用好‘吹哨报到’‘接诉即办’机制,积极推进失管小区专项治理,不断优化市场化引入物业服务机制,着力破解物业服务管理难题,持续改善人居环

境,共建美好家园。”区住建委副主任张娟说。

郁郁芊芊的绿地植被,干净整洁的小区环境,鳞次栉比的车辆摆放……这是老小区迎来新物业后的崭新风貌,同时也是小区居民日夜期盼的美好生活。自2020年5月《条例》正式实施以来,延庆区所有小区实现业委会(物管会)、物业服务、党的组织和工作全覆盖,使失管小区有了新面貌、新未来。

“从当初召开业主大会选聘新物业到现在,已经过去一年了,小区环境越来越好,我们居住得也越来越舒服。”家住香水园街道世爵华府小区的刘阿姨说。世爵华府是2020年物业条例实施以后第一批积极召开业主大会并成立了业主委员会(业委会)的小区,通过竞争谈判方式为居民引进满意的新物业。

曾经由于小区多年处于失管状态,公共设施破损严重,环境绿化美化荒芜,新物业进驻后,首先对涉及居民人身安全的公共部位和设施进行维修和检查。先后对小区内22部电梯进行维护和保养、更换了120个已过期的消防器材、修复了42处楼道声控灯和16处楼前路灯,施工改造6处堵塞的下水道,修补16处屋面漏雨点,消除了居民身边的安全隐患,让居民生活更安心。

在与小区业委会的充分沟通协商下,物业公司对小区停车管理费及公共车位出租价格进行了下调,让广大业主真正得到了实



惠。同时,对小区绿化重新进行了施划,补种了月季、丁香和草皮,并定期施肥灌溉,小区整体环境焕然一新。

香水园街道世爵华府小区仅是众多小区中的一个缩影。在引进物业管理过程中,延庆区根据各小区的不同情况,创新物业服务形式,打造多元物业模式。香水园街道川北西社区推动物业服务“先尝后买”,大大提升居民购买物业服务积极性;儒林街道永安社区探索出一套“微管家+代管物业”工作模式,鼓励居民与物业公司合力解决小区问题,平衡物业费和服务内容,让老旧小区有了新气象。

物管会作为业委会的过渡形式,带动老旧小区旧貌换新颜。2020年6月,位于香水园街道的火车站小区成立全区第一个物管会,并抽调8名干部组建环境整治专班,专班组成员根据小区情况,因地制宜研制了《火车站小区整治工作方案》,通过主动上门沟通方式带动居民主动参与小区治理。

勠力同心,实干争先。在专班组成员和居民配合下,火车站小区仅用18个日夜,便从改善小区绿化、修建基础设施、清理堆积物等多方面让小区环境面貌实现了根本改变。如今两年时间过去了,物管会成员们仍在为提高小区居民的生活水平而努力,他们的工作也得到了越来越多居民的支持和赞赏。

改善创新添活力,匠心合力酿绵柔。历经两年时间,多方努力,广

大居民切身感受到了从“安居”到“优居”的巨大转变,区住建委也将不断细化完善物业管理条例,增强物业服务管理水平,不断提升广大居民的获得感、幸福感、安全感。

“落红不是无情物,化作春泥更护花。”这句意境优美的古诗是安裕物业管理小区“变废为宝”的生动体现。安裕物业管理着儒林街道儒林苑小区、温泉馨苑小区、永安小区。这支年轻的物业管理团队近两年来在《条例》指引下,不断学习先进经验,拓展自身服务职能,提升服务水平,在绿色环保管理、养老志愿服务等方面积极探索,有了长足进步。

温泉馨苑社区作为“垃圾就地资源化处理”试点,安裕物业在小区东南角设置了6个堆肥箱。每个堆肥箱,单次可消纳原始落叶18方(经压缩后,大约6方原始落叶变为1方堆肥箱内物料),产生堆肥发酵物约1.5方,实现垃圾不出社区就地“循环”。一方面节省了绿化垃圾运输、处理成本,另一方面实现变废为宝,肥料在社区垃圾分类积分兑换、小区绿地施肥方面发挥了重要作用。

在安裕物业服务的另一个小区--永安小区,不仅楼龄老,居住的业主也以老年人为主。安裕物业因地制宜,专门为大家购买了爬楼机,还在2021年3月,与永安社区联合成立“社区志愿服务队”,利用物业“距离近”“人员亲”“硬件足”等优势,将24小时物业服务运用到养老服务中,为高龄老人、空巢

老人提供全天候、全方位的服务。这也标志着延庆区“物业+养老”关爱照料社区志愿服务项目试点正式启动。

2022年,延庆区在房屋漏雨维修、社区公共环境治理等方面,相继开展专项行动,各物业企业迅速行动,工作效率明显提升。截至目前,全区69个住宅小区物业共排查楼房2532栋,排查覆盖率达到100%;共发现漏雨点661处,已维修599处;清掏污水井2192处,更换雨漏管616根;疏通污水主管道862处;发现下水道堵塞点位261处,维修及更换污水主管道236处,剩余维修工作还在进行中。

与此同时,各物业企业结合疫情防控,严格控制发布小广告人员进入小区,通过日常巡查,对发现张贴小广告、堆物堆料等行为,及时劝阻、制止。至今,全区三街七镇68个住宅小区共清理“非法小广告”点位3487处,清理堆物堆料点位共3990处,物业企业上报执法部门线索59件,处罚4件,专项整治效果显著,物业企业也在建立物业管理长效机制上迈出了坚实一步。

“今后,我们将积极发掘更多的优秀物业企业,选取其典型经验进行分享、宣传,进一步巩固和提升物业服务水平,不断推陈出新,从而有效推动社会共治共享。”延庆区住建委副主任张娟说。

(作者单位:延庆区住建委,延庆区融媒体中心)



# 通州区“小微项目惠民生”工程实践探索

文/郭轲 张芳



近年来,通州区深入推动“疏整促”向纵深发展,开创性实施“小微项目惠民生”工程(以下简称“小微项目”),通过微更新、微利用、微治理等务实创新举措,问需于民、问计于民,推动城市副中心建设红利向“毛细血管处”延伸,与接诉即办深化改革创新相结合,与城市有机更新相结合,推动政策效益向农村拓展,为基层

治理特别是乡村治理贡献了副中心方案,打造了副中心精细化治理金名片。

## 一、基本情况

聚焦 12345 市民热线反映问题的“最大公约数”,找准“病根儿”,以项目化方式构建全过程协同推进机制,统筹解决好群众身边“急难愁盼”的“关键小事”。由

区“疏整促”专项办(以下简称“区专项办”)牵头,从市级“疏整促”考核奖励资金切块,按照单个项目不超过 50 万元标准,于 2020 年 4 月正式启动实施小微项目。与属地街道、乡镇以及区域指中心构建信息共享机制,每月梳理群众反映问题集中领域和重点点位,基于此重点支持解决闲置地块更新利用、基础设施改造修复、



空间修补等问题,补齐公共服务设施短板。项目初期主要向北苑、新华、玉桥、中仓等老旧小区较多的老城区以及马驹桥镇等治理类乡镇重点倾斜,这些区域基础设施及配套建设已逐渐老化,特别是无物业或物业管理不完善的小区,缺乏资金维护,居民多有不满,投诉量居高不下。其后,在认真总结项目实施经验和成效的基础上,逐步向全区范围内 22 个街乡镇全面推广实施。截至目前,共支持 7 批次 420 个项目,投资 8764.38 万元,平均单个项目 20.86 万元,最小项目投入仅 500 元。涉及相关问题基本实现零投诉,精准惠及居民约 27.3 万人。

## 二、主要做法、成效

### (一)自下而上“雪中送炭”:

以“小项目”解“大难题”,下足“绣花”功夫

干哪些项目,项目怎么干,群众说了算。通州区充分发挥接诉即办在政府与市民之间的“连心桥”作用,转换思路,项目化手段推动解决市民投诉和“有求未诉”问题。针对无物业或者物业管理不完备的小区、拆迁腾退后补短板不足的村,基于满足群众基本需求“雪中送炭”出发,围绕 12345 市民热线集中诉求和高频问题及民生短板,同步结合居民议事厅、楼门议事会、敲门行动等途径加强调研,梳理集中诉求,形成“问题清单”。街乡镇与社区工作人员、村干部、居民(村民)现场“找

病因、开药方”,拟定治理方案,形成“初步项目清单”。结合实地踏勘、部门联审,最终确定“支持项目清单”,报区政府备案后由街乡镇招投标组织实施。针对差异化需求,区专项办在实地走访踏勘研判梳理基础上,确定了既支持组织补民生短板,也聚焦社区微更新的思路,在支持屋顶防水、自行车棚改造等项目基础上又新增了路灯修复、活动场所修缮、人车分流改造、公共区域下水管道修缮、积水点治理等项目,通过增补范围更加贴近百姓心声,以小切口视角全力把群众身边的小事办好。树立起了“又好又快”的金口碑,打造了基层治理新样板。

(二)线上线下相结合:以“小平台”带“大协同”,加强项目全过程管理

构建从问题清单到事后评价的全过程协同推进机制。小微项目利用“疏整促”平台开展“线上申报、云端审核、线下踏勘”的信息化管理模式,建立区、镇、村(社区)三级响应渠道,从申报到实施仅需 20 个工作日,开工建设到投入使用最快仅需 2 天时间。实现了“小而精、速实施、快见效”。并纳入“疏整促”信息平台同调度、同跟进。项目建成后,构建街镇指导、社区(村)主导、物业或群众参与的三级协同管护机制,确保项目建得好,更要管护得好。加强事后评价,对于完成和管护较好的街镇给予适度鼓励,对于出现舆情的,及未能如期实施、造价标准

过高等情形给予调整。实施以来,有效利用金角银边、腾退空间解决村、社区民生问题,修复破损道路 17.98 万平方米,修缮文体广场 8966 平方米、屋顶防水 5.2 万平方米,修建自行车棚 303 个,增加生态停车场 1.8 万平方米、小微绿地 1.4 万平方米。

(三)同频共振激活力:以“小治理”创“大联动”,推进基层协同发力

将共治共享融入到征集、议事、决策、实施、监督全过程,让居(村)民主动找问题、想办法,“把社区(村)的事当作自己的事”,提高了社区与村庄的自治水平。社区(村)党组织、自治组织发挥引领作用,主动“找角色”。在街镇、村(社区)设立项目专员,主动到群众中间,以“服务管家”的理念常态化回应群众诉求的模式,为基层治理上了“永久险”。项目施工全程向社区、居民公开,一些居民主动参与项目方案设计讨论,还力所能及义务参与项目实施,不少物业、居民主动要求参与后期管护,共同为建设美好家园“出把力”。居民与项目实现良性互动,成效显著。“小治理”正在实现越来越多居民的“小心愿”,群众自发向社区、街乡镇、区专项办赠送了锦旗、感谢信并“口头点赞”。

(四)多政策联动汇合力:以“小集成”促“大融合”,打造共建共治共享新格局

探索“小微项目+”新路径,如



“小微项目+社会力量”“小微项目+体育”“小微项目+责任规划师”等,推动部门大联动,实现政策效益最大化,通过“小投入”撬动“大成效”。部分项目通过政府资金投入一部分,物业出一部分解决资金问题。后期物业管护纳入进来,居民力所能及贡献智慧、力量,撬动了社会资本投入的同时激发基层治理的活力和动力,也凝聚了合力。通过对美丽乡村、绿化、供排水等现行“促提升”政策进行集成,将多部门资金统筹利用,撬动多元主体参与,达到“1+1>2”的效果。譬如,通过“小微项目+体育”模式解决军屯村848.3平方米便民广场改造及健身设施更换问题,通过“小微项目+责任规划师”模式支持金桥时代小区废弃景观改造,实现了政策效益叠加。

### 三、对策建议

通州区立足以人民为中心的发展思路,着眼于民生诉求和突出问题,探索出了一条具有副中心特色的基层治理新模式,以“小成本”取得了“大成效”,项目化手段推动解决12345市民投诉,以“小项目”解“大难题”促进“大协同”“大联动”“大融合”,撬动多元主体参与基层社会治理等方面具有一定的借鉴推广意义。回应好、解决好12345市民热线反映问题和“有求未诉”问题,关键是本着“小事不小”的服务理念做好自下而上“雪中送炭”功夫,在处理好

政府和社会合理分担、引导示范和全面带动、短期改造和长效管控、精准施策和政策集成等关系方面持续发力。

(一)坚持党建引领,构建多元主体参与的基层治理长效机制

民生无小事,枝叶总关情,通州区紧扣12345市民投诉和“有求无诉”分析梳理,从项目征集、推进及后期管护等各环节“自下而上”抓住群众最关心、最直接、最现实的问题,让居(村)民参与进来、出点子,是小微项目的关键所在。通过政府引导投入整合物业、社区、部门等多元力量建立长效治理机制是其落脚点。坚持党建引领是贯穿项目实施全过程及后期管护的动力源泉。开展基层治理,要牢牢坚持党建引领作用,抓好党员先锋意识、干部“管家”意识,建强党组织,筑牢战斗堡垒。着重在精细化管理和共建共治共享能力构建上下功夫。提升干部治理能力,激发基层内生动力,提升区、镇、社区三级联动效率。

(二)深化改革创新,推动治理重心与力量向一线下沉集中

小微项目引领推动作用明显,各街镇提升服务意识,建立项目专员和“服务管家”高频次、高密度、常态化下沉到基层社区、村、户的机制,从接诉即办和主动治理两方加大分析研判,当好精细化治理的“吹哨人”和“救火队员”,在项目实施全过程也发挥了重要的支撑作用,树立了

“在治理中服务,在服务中治理”的样板,在构建基层社会长效治理机制方面具有重要的推广意义。建议区级相关部门进一步研究制定配套政策,加大对政策难点、历史遗留问题的关注,进一步扩大小微项目有序实施的政策效益。

(三)树立“一盘棋”思想,加大各部门政策、资金整合利用力度

发挥统筹思维、融合意识,是小微项目取得长效发展的重要保障。通过加大与重大项目建设、城市有机更新、“疏整促”等重点任务的统筹融合力度和深度,构建基层治理特别是乡村治理工作“有机互动、优势互补”的新局面。随着“努力走出一条具有首都特点的乡村振兴之路”的要求落实,农林水等领域项目化、配套性、奖励性资金还会在原先基础上进一步增多,更加需要发挥好政策集成效用,打好组合拳,破解治理“概念化”“碎片化”等现实问题,转“冷治理”为“暖治理”,达到投入少,资源整合效应大的实效。要更加注重激发街乡镇的积极性与主动性,探索实施“小微项目+政策+X(资金、项目、活动等)”模式,以小微项目为样板,推动各项政策、服务、管理重心下移,充分整合各方资源向治理一线集中,做到发力精准、融合有效,助推治理体系和治理能力优化提升。

(作者单位:北京市农研中心办公室,通州区发改委)



# 激发“红色动能”夯实科学城建设战略腹地

文/怀柔区委组织部

近年来,怀柔区深入学习领会习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,全面贯彻落实中央、市委推进乡村振兴的部署要求,围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”战略目标,持续建强基层组织、打造过硬队伍、完善基层治理,努力将党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化为乡村发展优势和乡村治理效能,把广大农村打造成科学城的战略腹地和生态底色。

## 健全体系, 强基固本, 建强乡村振兴“桥头堡”

聚焦科学城统领“1+3”融合发展对基层党组织建设提出的新任务、新要求,牢固树立大抓基层的鲜明导向,从提升政治功能和组织力入手,努力在建立上下贯通、执行有力的组织体系上下功夫,夯实乡村振兴组织基础。

抓统筹,聚合力,高位引领完善工作格局。坚持高位引领与固本强基互促,研究制定《“十四五”时期怀柔区乡村振兴行动计划》《怀柔区关于加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的实施

方案》等文件,系统谋划“十四五”时期全面推进乡村振兴的总体思路、战略目标、主要任务和重大举措。加强组织领导,强化实施保障,完善区委统一领导、政府负责、农业农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制,实行区级统筹、镇乡负总责、村级抓落实的工作机制,围绕“五大振兴”目标任务成立专项小组,形成全区上下“一盘棋”谋划、“一条线”贯通、“一股劲”落实的工作格局。

建机制,重考评,以责促干激发内生动力。建立实施乡村振兴战略领导责任制,明确三级书记抓乡村振兴重点任务,形成“一级抓一级、层层抓落实”的责任落实体系。定期开展镇乡、村党组织书记年度党建述职评议考核工作,建立健全抓党建工作责任提示清单,压实基层党组织抓党建工作责任。强化督导考核与结果运用,将乡村振兴实绩考核结果作为综合考核评价党政领导班子和领导干部的重要参考,考核结果与干部选拔任用、评先评优紧密挂钩,引导干部扛起助推乡村振兴的责任担当。

强弱项,补短板,抓点带面推

动全面进步。瞄准基层党建工作薄弱环节,大力推进软弱涣散村整顿工作,区级领导“一对一”直接联系,乡镇领导班子成员常态化包村,统筹机关单位成立联乡帮村工作组,有针对性地下派党组织书记或第一书记,充分发挥选调生、党建助理员、乡村振兴协理员作用,依托“五个一”工作机制,把最强兵力、最优资源向软弱涣散村集中。坚持问题导向,针对班子领导力不强、发展思路不明确、规范管理不到位、矛盾纠纷解决不彻底等突出问题,分类建立台账,持续加强精准整顿,2018年以来共有28个软弱涣散村如期实现转化提升。

## 优化结构提升素质, 锻造乡村振兴“主力军”

牢牢抓住基层党组织带头人“关键少数”,创新实施“头雁领航”工程,以选优配强为前提,以提升素质为关键,以规范管理为保障,打造政治过硬、本领过硬、作风过硬、与怀柔新时期发展相匹配的高素质基层干部队伍。

严选优用,配强班子。旗帜鲜明地把政治标准放在首位,坚持



超前谋划、深入研判、从严把关,高质量完成村和社区“两委”换届工作,全区 283 个行政村、36 个社区全部应换尽换、应选尽选,35 岁以下年轻干部全覆盖配备,高标准实现了学历、年龄“一升一降”换届目标。包括本土大学生、致富带头人、退役军人在内的一批“双好双强”人才成为村级执政骨干,农村“一线指挥部”结构更优、效率更高、功能更强。探索实行党建助理员制度,按照“区招、镇管、村用”模式,选拔 108 名党建助理员,为农村基层党建工作的长远发展储备力量。

补钙提能,系统培训。制定《怀柔区村“两委”干部队伍建设五年行动计划》,建立学理论筑根基、学党史强信念、学科技提素质、学经验促发展“四学联动”培训体系,围绕党组织书记、35 岁以下年轻干部、新进“两委”干部分级分类开展专题培训,以系统化、精准化培训提升履职能力。围绕乡村治理、区域发展等内容连续 3 年召开“头雁论坛”,通过书记讲、大家谈、领导点、专家评、跟进做等方式,促进“头雁”领航、“众雁”齐飞。广泛开展“送课下乡”“浸入式案例”教学,组织村干部到先进地区学习经验,提升“头雁”内在动力。

立规明矩,从严管理。深入开展党支部标准化规范化建设,创新打造全国首个党支部规范化建设实训中心,对村、社区“两委”干部进行全覆盖、多轮次培训。建立全程纪实指挥系统,远程督导检

查“三会一课”召开效果,实现“看有内容、学有榜样、练有示范、干有目标、督有平台”的党支部规范化建设新模式。全面推进村级“小微权力”规范运行,建立完善全区村党组织书记信息库,制定村党组织书记备案管理、村干部资格联审、村级公务用车和办公用房管理系列制度,建立常态化督导检查机制,开展村、社区干部遵规守纪教育大会,推进全面从严治党向基层延伸。

### 整合资源全域推进,画好乡村振兴“同心圆”

坚持发展与治理并重,以共建共治共享为目标,充分发挥基层党组织主导和引领作用,构建“组织引领力、条块治理力、群众自治力、社会动员力”四力融合机制,创新乡村治理的现代化途径。

聚焦开放融合,激发创新活力。创新探索党建引领、资源共享、发展共融、家园共建“四维协同”区域化党建模式,深化 5 方面 225 项服务清单,完善镇街党(工)委与创新主体结对共建机制,持续推动发展要素向乡村聚集。全区 16 个镇乡街道分别与北京清华工业开发研究院等 60 余家创新主体、科技企业、人才团队深度对接,先后召开 40 余场专题座谈会,举办 170 余次共建联建活动,打造了科学家生态小院、科研服务产业园区等一批优质乡村振兴项目,乡村旅游与服务业、科技创新加快融合,探索出一条开放融合的乡村振兴路径,

实现小项目引领大发展。

聚焦民主公开,夯实自治基础。依托信息化手段实施村级“三务”公开阳光工程,开发建设“三务”公开电视云平台,为村民提供分区域、定制化的公开服务,最大化方便群众监督。规范“八步工作法”等民主程序,“一村一策”完善“村规民约”,提升村级治理制度化、规范化水平。扎实推进“党建引领+”工作平台建设,持续深化党员“红马甲”志愿服务机制,指导推进各镇街、社区(村)党群服务中心(站)建设,提升群众办事便利度。大力开展以“正家风、清村风、淳民风”为主要内容的“三风”建设,以乡村传统文化凝聚基层治理的思想基础。

聚焦接诉即办,提升为民实效。深入开展“我为群众办实事”实践活动,探索实行接诉即办“区直抓村居”工作模式,建立重点村居、高频诉求、疑难诉求“三本账”,实行日统计、周提醒、月函告机制,实现对所有村、社区直抓直统。坚持“简单问题网格办、一般问题社区办、综合问题镇街办、复杂问题吹哨办”四级处置机制,有效统筹街巷长、网格员、协管员、党员群众志愿者等基层力量,定期开展群众大走访活动,推动诉求早发现、早处置,努力实现“小事不出社区村、大事不出街乡镇”。活动开展以来,各镇街共完成重点民生项目 320 余项,落实推进措施 630 余项。



乡村振兴,人才先行。延庆区充分发挥党管人才、人才引领乡村振兴的优势作用,着眼人才规划、引进、培养、服务四个维度统筹施策发力,不断集聚、培养、使用、激励乡村人才队伍,为全面实施乡村振兴战略、奋力推动延庆绿色发展迈向未来,打牢人才基础、提供人才支撑。

一是加强科学统筹,把握绘就长远蓝图的广度。延庆区从北京市赋予“走好生态保护和绿色发展之路”的政治任务出发,立足区情实际和生态禀赋,长远谋划“十四五”农业领域人才发展,纳入《“十四五”时期乡村振兴战略实施规划》,

部门、企业 50 余家,推动公务员招录、事业单位招聘向乡镇倾斜,招录 62 名高校毕业生投身乡村振兴事业,引进农业经济类和农村规划类硕士研究生 5 名,招聘乡村振兴协理员 34 人,不断深挖乡村人才的“蓄水池”。主动拜访问策农科院专家,探讨共建集聚乡村振兴人才的产学研平台,依托“人才京郊行”“进村入户走基层”等平台,柔性引进农业专家 26 名。借助市级高校优质资源,与北京农学院签订涉及人才培养培训 3 方面合作项目,引进北京农学院教授专家谷继成驻村指导大庄科乡香草产业发展,不

人才吃上“冰雪饭”。组建 32 个特色教学班,鼓励支持 47 名农民深造大中专学历,开展“巧娘”特色培训传统手工技艺 11 项 1543 人次,重点支持 4 家合作社建成农民实训基地,邀请专家团队入村培训 178 人,实现人均年增收 2 万元。

四是抓实服务筑台,加大成就人才事业的力度。多部门联合探索农村承包土地经营权抵押贷款规范渠道,推动银企互联共商金融服务方案,梳理发布 10 项金融政策 29 款金融产品,免除 13 家涉农小微企业担保费近 17 万元,为绿富隆等公司及燕羽山合作社等农村集体经济

## “四个维度”发力做实人才工作

文/延庆区委组织部

单独作为“十四五”人才事业发展规划的重要一项。高位统筹推动落实,构建区委统一领导、组织部门统筹指导、农业农村部门积极协调、相关部门各负其责的工作体系,用好考核“指挥棒”“方向标”,细化 7 大项 29 小项任务举措,切实凝聚乡村人才振兴的工作合力。拓展区域化乡村人才交流协作平台,与张家口市怀来县、乌兰察布市兴和县共同开展葡萄酒、花卉、土豆等产业技术交流培训。

二是着力聚才赋能,增进乡村人才智库的深度。围绕农业农村高质量绿色发展目标,大力吸引集聚涉农专业高水平人才,组织召开 7 场人才政策宣讲会,覆盖全区涉农

断积蓄科技助农的强劲动能。

三是紧扣育才兴业,培植产业振兴人才的厚度。牢固树立高质量人才引领高质量发展的战略定位,整合用好教育培训资源,大力培养提升各类农业农村人才本领能力。持续推进“1+1+X”农村实用人才开发培养工程,“一对一”新增帮扶培养 126 名,区镇联动培训实用技术 2000 人次。举办社保、税收、知识产权等创业政策培训会与分享交流会,借助北方民宿学院平台资源,培训指导 30 余名创业人才投资建设民宿,带动村民就业 50 余人,组建特色农民滑雪队开展专业培训,扶持海陀农民滑雪队实体化建设,助力郎恩鸽、郭军华等返乡

组织落实融资贷款 14 亿元。投入 200 余万元打造创新创业基地,吸引妫丽新农、金粟丰润等涉农企业入驻,举办小微企业家“闯关训练营”,奖励 16 名优秀学员“企业发展金”和 23 名“学习激励金”。持续开展优秀人才培养资助项目,资助“醉美厨娘”、花卉微生物制剂等 7 个涉农项目 54 万元。梳理优秀乡村人才 123 名纳入“妫川人才智库”,开设“人才乡村行”宣传专栏,深入挖掘宣传优秀乡村人才事迹 67 篇。积极推荐优秀乡村人才及项目参评赛事表彰,1 人荣获“北京市就业创业工作先进个人”称号,2 个项目荣获“创业北京”创新创业大赛乡村振兴专项赛三等奖。



# 北京市设施农业产业智慧监管和服务体系建设与应用

文/芦天罡



## 一、基本情况

设施农业是都市现代化农业的重要形式,北京市印发的《关于促进设施农业绿色高效发展的指导意见》中明确了以发展设施农业产业为核心的发展思路。“十

三五”期间,北京市数字农业农村促进中心围绕设施农业数字化领域,先后启动了智慧农园、数字菜田、智慧农场、农业物联网技术推广等项目建设,试验示范了一批农业物联网关键技术和智能装备,推广大数据、人工智能在设施农业生产、经营、管理中的运用,局部提升了农业生产智能化水平。

目前,北京数字农业发展仍然面临诸多挑战。一是设施数据底数不清,无法满足政府的产业监管需求;二是补贴资金发放缺乏有效数据验证;三是设施数据烟囱林立,缺乏整合;四是缺乏针对不同用户需求的个性化服务;五是物联网采集设备存在技术限制。

## 二、主要做法

### (一)主要内容

瞄准北京市设施农业产业监

管和服务问题,从技术研发、平台搭建、区县推广应用等方面入手,搭建以设施农业产业数据中心、综合管理与服务平台为核心的北京市设施农业产业智慧监管和服务体系,夯实设施农业底数,汇聚全市设施农业数据资源,挖掘数据价值,打造北京市设施农业产业核心数据生态,为政府决策、行业监管、生产主体等提供综合信息服务。主要工作内容如下:

1.摸清设施农业数据底数,构建数字化管理模式。建立了北京市设施农业台账管理系统,摸清全市设施农业产业数据底数,解决“谁在种、在哪种”问题,实现全市生产设施台账式管理,并在设施悬挂二维码标牌,建立信息动态更新机制,构建“一棚一码,一主体一码”的管理模式。

2.汇聚设施农业数据资源,建

立全方位的采集模式。汇聚全市设施农业数据资源,构建全方位的数据采集模式,与生产设施和经营主体数据底数进行关联,形成核心数据资源。一是推广应用农业物联网智能监测设备,实现设施数据的自动化采集;二是建立市区镇村四级设施动态巡查机制,对全市设施进行动态跟踪;三是实现政策补贴申报、审核的数字化管理,通过数据交叉验证,实现补贴精准发放;四是整合蔬菜生产报表、农产品质量安全检测等现有系统,汇聚全市设施农业产业相关数据资源,建立云端共享、共建的数据生态。

3.建立设施农业产业数据中心,实现数据综合利用。构建统一的数据指标体系,形成涵盖经营主体、设施大棚、作物生产、农产品市场行情、农产品检测、生产空间和物联网监测等7大类指标;构建数据中台,



为整个监管和服务体系提供数据支撑;构建物联网中台,统一管理全市物联网监测设备,并将物联网设备与设施台账编码进行关联;利用区块链技术构建北京市设施农业产业联盟链和服务平台,为数据提供公共账本和透明履历。

4. 构建多样化的数据应用场景,充分发挥数据价值。依托数据中心,为不同主体提供精准信息服务:为政府提供北京设施农业产业一张图、生产主体画像、设施画像和区域画像,汇聚、多角度动态展示设施基础数据资源;为行业监管构建设施动态监管、政策奖补管理、农产品流通等多样化的应用场景;为生产主体提供个性化、定制化服务,实现补贴申报、种植管理、信息咨询、农产品溯源等功能。

#### (二)运营模式

结合北京市设施农业产业发展现状及实际需求,一是建立了市、区、镇、村四级联动的工作机制,服务于设施动态管理、设施巡查、补贴发放等工作,保证数据采集的时效性;二是整合市级设施农业相关系统数据资源,规范数据采集和共享标准,建立全方位的数据采集模式,保障数据的全面性和可用性;三是联合在京科研院所及高新技术企业科技力量,成立了大数据算法研究团队,推进产学研用的深度融合。同时,在北京数字农业创新团队中专门设立了大数据与数字化推动功能研究室,联合岗位专家,充分挖掘数据价值,保证数据开发利用的先进性。

### 三、经验效果

(一)摸清了全市设施农业产业数据底数

建立了覆盖全市的设施农业台账,掌握了设施基本情况,实现了“一棚一码,一经营主体一码”管理,解决了设施农业产业存在设施底数不清、监管粗放的问题。截至目前,全市农业设施 182118 栋,设施蔬菜经营主体 29553 个,设施面积 16.6 万亩,累计新增设施数量 6216 栋,新增设施面积 7910.6 亩,销账设施数量 3.8 万栋,销账设施面积 3.48 万亩,设施信息更新 11.7 万栋。

(二)打造了北京设施农业核心数据生态

汇聚了北京市设施农业产业的核心数据资源,建立了北京市设施农业产业数据中心,形成了北京市设施产业数据指标体系,为农业大数据在产业链各环节的深化和创新应用打下了坚实基础。截至目前,数据中心构建了经营主体、设施大棚、作物生产等 7 大类 430 小类的指标体系,累计 3.1 亿条业务数据,数据量累计达到 4.3TB,图片数据 900 多万张。同时,在全市推广应用农业物联网智能监测设备 1.97 万套,全部接入物联网中台,日光温室覆盖率达到 20%,日均产生温室图像数据达到 3.9 万张。

(三)提供了综合信息服务

搭建的综合管理平台有效支撑了政府精准高效管理。上线以来,开展设施巡查工作累计 143 万栋次,填报种植品种信息 150 多万

条,发现各类问题 11 万件;通过政策奖补系统累计发放补贴 4.5 亿元,累计补贴面积 109 万亩,涉及经营主体 22.6 万个。一张图汇聚了生产空间、生产设施、经营主体、产销分析、市场行情、质量安全等数据资源,为政府决策、行业监管提供了数据支撑。北京市设施农业综合服务门户依据不同用户的生产和经营情况,为生产主体提供了定制化信息查询、补贴申报、种植管理、产销对接等服务,实现了服务的精准化、便捷化。

(四)经济价值成效显著

该项工作改变了传统数据信息逐级填报的采集模式,通过物联网设备自动采集、奖补促进数据上报、人工动态巡查、相关系统数据对接四种多样化、互为补充、相互校验的信息采集模式和有效的推广模式,有效保证了系统推广应用和数据资源的真实性、时效性和可用性。同时,根据生产主体不同的生产和经营需求,通过经营主体画像,以主动推送方式,提供个性化、定制化的信息服务,有效增强了信息服务水平,实现了服务的“千人千面”。

经测算,项目推广创造的经济价值合计约 5.49 亿元,其中通过增加产量和提升品质创造经济价值约 41283 万元,节约农资投入和节省人员成本创造经济价值约 13648 万元。在“十四五”期间实现全市设施面积全覆盖后,预计每年可创造经济效益达到 60 亿元。

(作者单位:北京市数字农业农村促进中心)



## 运用有效思维 实现“两住一全”

文/王保军

切实做到“疫情要防住,经济要稳住,发展要安全”是对我国治理体系和治理能力的一次大考,如何交上一份满意答卷,需要我们从认识论和方法论高度,深刻认识和理解党中央一系列重大决策部署蕴含的哲学思想,增强运用系统思维、辩证思维、精准思维,统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作。

### 一、坚持系统思维,取得疫情防控多方共识

一是运用系统思维,达成“一条心”共识。“疫情防控不只是医药卫生问题,而是全方位的工作,各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。”这是习近平总书记提出的重要方法论指导。疫情防控事关人民生命安全和身体健康,事关经济社会大局稳定,做好疫情防控既涉及重点人群和重点地区管控、医疗救治,又涉及个人和家庭预防及物资保障等方方面面,是一场全民战、总体战。既然是总体战,就不是哪一个地区、哪一个部门孤军奋战所能完成的,必须形成抗击疫情的强大合力。各方面既要各司其职,看好自己



的门、管好自己的人、做好自己的事,又要整体联动、协同作战,形成扎紧防控篱笆的强大合力。各方面必须自觉在大局下思考,在大局下行动,形成属地、部门、单位,个人全面动员、各环节环环相扣的横到边、纵到底的疫情防控工作网络。推动防控网络形成并

切实发挥作用,取得共识是重中之重。抗击疫情是一场全民行动,没有旁观者,谁也不是局外人。要求我们必须形成共识,共同面对,积极投身行动,才能为夺取战“疫”胜利奠定坚实基础。

二是立足眼前,着眼长远,形成“常长”共识。两年多来,新冠病



毒多次变异株屡次来袭，再次警醒我们常态化的疫情防控如果少了与病毒长期作战的意识，缺少了坚持到底打赢持久战的耐心，就容易造成疫情扩散蔓延。随着国内疫情平稳向好，一些地方、一些单位、一些人有意无意放松了常态化疫情防控的各项要求，扫码

测温登记放松了，口罩也不戴了，以为疫情已过万事大吉。如果忽视了常态化提醒、督导、检查和追责问责，时间一长，将可能导致疫情死灰复燃。要让大家明确在新冠病毒不断变异大背景下，我们尚未掌握根除新冠病毒的医疗手段，新冠疫情难以短期结束，要想在疫情之下维持正常的生产生活，必须坚持疫情防控常态化，坚持“常长”结合，时刻紧绷防控这根弦。

三是弄清防控疫情的根本目的和核心是保护人民的生命安全。无论是封控、管控，筛查、隔离，也无论是在卡口执勤、集中隔离点工作，凡事要站在社区（村）居民、被隔离人员的角度思考问题，想他们所想、急他们所急，用周到细致的服务、热情温馨的态度把好事办好。要时刻牢记，我们防控的是“疫情”，防控疫情的根本目的和核心是保护人民的生命安全，守护的是人民的身体健康。如果不能从这个角度和深度去思考上级部门制定的各项制度、采取的各项措施，只一味机械执行，势必好事不能办好，甚至要办坏，更有甚者会出现个别地区出现孕妇或重症患者得不到有效救治，造成恶劣影响的事件发生。

## 二、坚持辩证思维，统筹疫情防控和各项工作

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记指出：“统筹推进

新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作，准确分析把握疫情和社会经济发展形势，紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，确保打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。”辩证唯物主义认为，任何事物都有两面性，我们要善于学会一分为二地看问题。面对疫情，我们在运用辩证法解决区域出现的问题时，应着重从这两个方面把握：

一是善于运用重点论，抓关键环节。疫情发生以来，疫情防控常态化与经济社会发展是主要矛盾，4月22日以来，疫情防控是矛盾的主要方面，要把抗击疫情作为重点工作来抓。但要明确主要矛盾的主要方面所反映出的问题也是随着时间推移有所变化的。我们要善于抓住“牛鼻子”，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面。当前主要矛盾之主要方面就是疫情防控，要坚持“快、严、实、准、细”，严防死守，动态清零。同时应该看到，发展是解决我国一切问题的基础和关键，当疫情防控形势持续向好，做好经济社会发展将逐渐成为矛盾的主要方面。我们要在确保疫情防控到位前提下，着眼并着手推动各行各业复工复产，恢复生产生活秩序，切实实现“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”的目标要求。

二是注重运用“两点论”，坚持一分为二地看问题。“我们想问题、作决策、办事情，不能非此即彼，要用辩证法，要讲两点论，要找平衡



点。”就当前疫情防控工作来讲,我们既要看到,首都防控形势持续积极向好,也要看到,随着逐步放开生产生活秩序,人员流动带来的疫情反弹风险依然严峻,这就要求我们持续保持高度警惕,以须臾不可放松的态度持续抓好疫情防控工作,以更严标准,更实作风严控风险输入。就经济社会发展来讲,要马上着眼经济社会发展谋对策定措施,要看到疫情防控危中有机,且“危”与“机”并存。我们要善于化“危”为“机”,借疫情“大考”,特别是把疫情防控中的社区防控、创建无疫社区与创建文明城区、完善基层治理有机结合,不断补齐市民文明素养提升和基层治理存在的短板。

### 三、坚持精准思维,取得疫情防控和经济社会发展双实效

一是把问题精准作为统筹疫情防控和经济社会发展的工作起点。在具体防控工作中要细致精当,具体问题具体分析,因时因地调整优化防控措施。要以精准思维做好“13+N”“快修保食洁”重点人群的防控。做好隔离点、社区村卡点以及学校、建筑工地、养老院、大型商超等重点区域防控,确保不出现任何漏洞。做好分区分类群体,不同频次的核酸检测筛查。同时,要坚持两个至上,全面仔细梳理市民在疫情防控中遇到的各种难题,主动回应群众反映强烈看病取药难、即时沟通协调

难等普遍性问题,制定针对性强的预案,做到有备无患、有条不紊,最大程度保护人民生命安全和身体健康。在此基础上也要未雨绸缪,针对不同区域、不同行业、不同企业在疫情防控过程中遇到的难点、痛点与堵点问题,分类施策,有的放矢,制定政策,完善措施,最大限度将政策资源集中使用在关键环节和重点领域,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响,确保实现“疫情要防住,经济要稳住”的工作目标。

二是把措施精准作为统筹疫情防控和经济社会发展的重要基点。思维是落实的前提,落实是思维的归宿,结合疫情防控来讲,做实,就是把防控措施工作抓实、抓细、抓落地,从细化做实网格、严把“出入关”、搞好社区服务、用好各个卡口、药店二维码信息等全流程着手,把精准思维转化为织密防控的现实举措。准,就是透过现象看本质,把握规律性的东西,这次疫情防控阻击战中,提出隔离14天(目前调整为7天),就是尊重规律;效,就是提出解决问题的办法要切实可行,当前要采取的员工健康申报、每天三次体温检测、设立留观隔离室、错时分散就餐、全程闭环管理等防控措施,抓紧进行复产复工。总体看,无论是有效应对疫情,还是实现发展安全,都绝非手到擒来,轻而易举的。想要实现“疫情要防住,经济要稳住,发展要安全”,必须增强自身发展的内生动力和消解各种风险冲击的能力。

这就要求我们必须系统制订各种方案并采取精准举措逐一破解难题。如,社区卡口,要提升技防水平,实现严防死守、减少人情干扰、降低交叉感染风险、降低劳动强度、实现可持续防范。可借鉴地铁进站闸机或公交车刷卡机自动核验乘客健康码信息做法。从报道看,地铁入口能够做到,如乘客持有48小时内核酸阴性证明,刷卡机或闸机提示音及提示语不变,乘客正常进站乘车;当乘客核酸信息异常时,刷卡机或闸机会同时语音播报及文字显示“健康码异常”,乘客不能进站乘车;未查到乘客核酸信息时,刷卡机或闸机会语音播报及文字显示“未查询到健康码信息”,现场工作人员进行人工查验。如将这套系统引入社区,可大大提高社区防控和基层治理能力。再比如各隔离点工作专班的培训。可以考虑通过实战培训、模拟演练让各专班工作人员迅速上手。可通过录制视频教学片的形式,将一办七组、八组乃至九组的各工作环节进行录制,然后再组织相关人员进行模拟演练。这样就可以提升实战能力水平,提高工作效率,也能大大降低防控风险。

综上,系统、辩证、精准三大思维密不可分,环环相扣,可谓是做好疫情防控工作的思想法宝,需要党员干部学深悟透,落实到日常的防控工作之中。

(作者:怀柔区委党校党委书记、常务副校长)



## “一二三”治理模式建设幸福里炮新村



里炮村坐落在八达岭长城景区脚下，毗邻 2019 年北京世界园艺博览会主场馆和 2022 年冬奥会和冬残奥会高山滑雪和雪车雪橇赛区，村域面积 2.6 平方公里，常住人口 1997 人，党员 58 人。近年来，一向以“红苹果”种植与采摘远近闻名的里炮村，通过构建党建引领促发展、强治理的有机闭环模式，闯出了一条“从吃到看”的发展新路径。

**一、树牢“一个核心”，抓住党建引领“牛鼻子”，坚持支部带村**

村党支部始终聚焦党建引领

各项工作发展这一核心，坚持以党建引领聚民心、以发展促治理、以产业促发展，使党支部更有凝聚力，村庄更有精气神，村民更有归属感。

**(一)理念树起来**

多年来，村党支部始终紧跟中央、市委、区委、镇党委决策部署，带领全村党员干部全面实施乡村振兴战略，不断加强党支部规范化建设，严格执行民主议事程序，实现大事小情集体说了算，党员干部当先锋做表率，落实党员公开承诺、评星定级等工作，提高服务能力和水平。

**(二)制度建起来**

村党支部严格执行“三会一

课”、主题党日等制度，常态化开展技能培训、讨论研讨等活动，实现党员周周有活动。将美丽乡村建设、基层治理等纳入党建责任清单，分解至支部书记、支部委员和每名党员。将“六议工作法”“四议一审两公开”有机融合，坚持“一事一议”，事关村民利益无论大事小事均由党员大会、村民代表大会讨论决定。通过“自我管理+民主监督”，营造出风清气正、干事创业的良好氛围。

**(三)队伍强起来**

深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，58 名党员在疫情防控、环境整治、拆违控违、产业



发展等任务中冲在一线、守在一线。在新冠病毒疫情防控期间,采取“两委”干部包片、党员包楼、村民代表包户形式,重点加强对外来人员排查管控,对居家观察人员实行24小时专人看护,做到“足不出户”。

### 二、聚焦“两件大事”,闯出改善民生“新路子”,实现发展强村

2022冬奥会、2019世园会在延庆举办,里炮村聚焦冬奥会、世园会等绿色发展大事,紧紧抓住有利契机,实现提质增效,促进产业发展。

#### (一)平房住宅向楼房小区提升改造

村党支部把改善村民居住条件放在首位,集成山区泥石流搬迁等相关政策,于2013年8月实施泥石流搬迁工作,拆除旧村建设里炮新社区。2014年11月,25栋楼房全面交付村民使用,在全镇率先实现村民全部搬迁上楼。

#### (二)传统种植向盆景园艺转型升级

早在2007年,里炮村依托村内传统果品产业成立了北京市八达岭镇里炮果品专业合作社。几年间,借助八达岭景区、康西草原、野鸭湖等旅游资源优势,逐步将1200亩的苹果园建成标准化生产基地。2017年,村党支部适时将园艺理念融入产业发展,实现传统种植向盆景园艺转型。2019年北京世园会期间,该村成为延庆唯一一个以村集体名义参展的展商,并成功亮相中国(北京)生态食品博览会“北京特

展”。2017年至2019年,连续举办三届金秋旅游采摘节,提升了里炮村的名气和对外形象。

#### (三)民俗旅游向精品民宿华丽蜕变

过去里炮村红苹果度假村享誉四方,村内10余家民俗院每天游客络绎不绝。如今该村依托“长城文化带”建设,积极探索发展高端民宿项目,打造“里炮园艺小镇民宿度假村”,成为“农业+旅游”的样板,实现了党建工作和乡村旅游“互助双赢”。2019年成功举办第九届“园艺小镇杯”北京少年围棋升段赛,通过园艺与棋道的融合,实现传统与现代的碰撞,打造“文化+旅游”的亮点。

### 三、建立“三项机制”,打牢基层治理“好底子”,推动民主治村

村党支部全面聚焦基层治理重点难点问题,建立党员联系服务群众网格化、“村民说事”、多元参与基层治理三项机制,初步形成“里炮说理”新型乡村治理工作模式。

#### (一)党员联系服务群众网格化工作机制

打造以党员为主体的“网格长—二级网格长—街巷长—党员—群众”金字塔式联系服务群众5级网格平台,将人居环境整治、美丽乡村建设、生活垃圾分类、接诉即办等工作纳入网格。全村设1名网格长、3名二级网格长、18名街巷长,通过58名党员覆盖村内所有群众,提供政策宣传、环境维

护、信息反馈、治安维稳等服务,以网格化管理让乡村治理“家底”更为厚实。

#### (二)“村民说事”工作机制

强化党建引领基层治理,坚持民事民说、民事民议、民事民定,融合说事、议事、办事、评事功能,把“日常说事”“固定说事”相结合,通过确定“村民说事日”、设立意见箱等畅通群众利益诉求表达渠道。把谋划权、商定权、监督权交给村民,有效完善党组织领导下的村民自治机制,逐步实现接诉即办向未诉先办、民说即办、未说先办转变,打通了服务群众的“最后一米”。

#### (三)多元参与基层治理机制

在实现村民集体搬迁上楼的同时,面对转型期管理无序、服务滞后等突出问题,村党支部坚持民事民议、广开门路,及时成立村级物业公司,实现村民自我管理和服务。同时,党支部聚焦区域化党建,吸纳物业公司党员、回社区报到在职党员及社区配套的中关村延庆园人才公寓党员等群体,成立里炮社区联合党支部。有效发挥党建协调委员会作用,深化协商共治机制,对涉及物业和物业服务管理重大事项、重要问题,坚持多方参与、多元共治、合力攻坚。

里炮村坚持“一二三”基层治理工作模式,树牢了党建引领发展主心骨,搭上了世园和奥运经济发展快车,构建了基层治理长效工作机制,实现了村民变居民、乡村变景区、产业集群化、村规现代化的乡村治理新格局,为推进幸福里炮新村建设奠定了坚实基础。



吴明城是大兴区委办党委信息化服务中心副主任,也是第六批区派驻村第一书记,去年12月初,他到大兴区魏善庄镇东枣林村驻村任职,主要任务是帮扶重点村整顿提升。

上任后,吴明城一心扑在工作上,短短半年,他和村“两委”班子成员一起探索村庄治理机制;丰富村民精神文化生活;解决村民水果销路问题;走街串巷了解他们的需求……带动村民参与村庄自治的同时,也让村“两委”班子的形象重新树立起来。

加强班子建设,当好引导员。

组织建设,吴明城带头进一步规范“三会一课”、党日活动、组织生活会等制度,不断提升支部建设规范化水平。

丰富精神生活,当好宣传员。吴明城驻村后,村民们的精神文化生活有了新变化。他组织筹划村内“每月一主题”群众文化活动,先后筹办了“冬奥项目体验活动”“垃圾分类知识学习”“三八妇女节——拍摄最美全家福”等活动,充分调动村民参与的积极性,为村民营造了充满生机、昂扬向上的文化氛围。为让村民对村庄工作更加了解,吴明城创办了《魏善庄镇东枣

们的需求,摸排出自来水管线、路面硬化、老年餐厅等方面问题及群众诉求,第一时间制定计划推动落实。7年的基层工作经验,加之自己就是农村出身,让吴明城和村民打交道没有距离感,村民们也很喜欢和这个有亲和力的大小伙儿聊天。初夏时节,正值村中各类水果成熟,吴明城走到田间地头,有村民反映因疫情导致种植水果销售困难,他立即牵头班子成员、包村干部等,利用身边资源帮助村民解决销路问题。首批西瓜成熟后,销售900余公斤,带动了农民增收。驻村半年多来,吴明城经常长时间

## 与村民沟通“零距离”当好“三员”

文/北京市第一书记联络办公室

初入东枣林村,吴明城迅速转变角色,投入到村庄建设中。他第一时间加入镇党委在东枣林村成立的专项工作组,梳理村庄存在的问题,同村干部一起制定整改措施,逐项责任到人,并明确完成时限,量身定制了村民议事、“两委”承诺、党建工作、应急处置等15项制度。为更详细地了解村庄情况,收集村民建议需求,吴明城把与村“两委”干部和村内工作人员谈心谈话当成日常工作,会议桌上、座谈会上、田间地头、街头巷尾……处处能看到他与村内工作人员或村民谈话了解情况,真正走进群众,成为“新村民”。为强化村党组

织建设,吴明城带头进一步规范“三会一课”、党日活动、组织生活会等制度,不断提升支部建设规范化水平。丰富精神生活,当好宣传员。吴明城驻村后,村民们的精神文化生活有了新变化。他组织筹划村内“每月一主题”群众文化活动,先后筹办了“冬奥项目体验活动”“垃圾分类知识学习”“三八妇女节——拍摄最美全家福”等活动,充分调动村民参与的积极性,为村民营造了充满生机、昂扬向上的文化氛围。为让村民对村庄工作更加了解,吴明城创办了《魏善庄镇东枣林村工作简报》,每月两期,贴在公示栏。通过“领导调研”“工作动态”“日常村务”“党员应知应会小知识”等板块,记录村委会每周工作,让村民看到了一个崭新的“两委”班子形象。今年5月,围绕“村庄小微治理+村民议事”,吴明城整合村级社工站资源,以走街串巷“拉家常”形式走访党员、村民,将助人自助的志愿理念、群众议事自治的观念,深入浅出地为村民贯宣,提高村民对村庄的自治意识。

聚焦民生民盼,当好服务员。去年12月底,结合镇级“问政于民”大走访,吴明城和村“两委”干部走访村内200多户村民,了解他

“泡”在村里,离村民近了,离家人远了,岳父岳母甚至怀疑他和妻子婚姻出现问题,他总是耐心跟家人解释;8岁的儿子今年上二年级,工作忙的时候,他甚至十天半月见不到儿子。

新一轮疫情来袭,吴明城上午忙核酸检测,下午到田间地头考察果实成熟情况,皮肤黑了,笑容却依旧很甜。尽管工作推进过程中遇到一些困难,但吴明城表示会坚持下去。“作为一名区委办普通干部,一定要把区委办的优良作风和过硬执行能力展现出来,一定要把村庄建设好,这是我的责任,也是我的使命!”吴明城说。



朱启臻，中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

## 乡村建设要树立追求幸福生活理念

文/朱启臻

2021年4月25日，习近平总书记视察广西，在才湾镇毛竹山村，同农民聊家常，深情地说道，好日子都是奋斗出来的，让人民生活幸福是“国之大者”。全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，决不能有任何喘口气、歇歇脚的想法，要在新起点上接续奋斗，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。追求人民生活幸福是习近平乡村振兴思想的重要内容，他多次指出“人们对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。理论界对美好生活的界定，既包含了物质文化方面的所谓“硬需要”，也包含了精神方面的“软需要”。幸福生活的实现，需要建立在经济发展、环境质量提高、完善的公共服务基础上，这是幸福生活的前提和依据。

进入小康社会后，随着物质条件愈来愈丰富，人们也越来越认识到单纯的物质追求并不能给人们带来持久幸福，片面追求物质收入和不良消费价值观会降低人们的幸福感。近些年，一些地方出现攀比盖房、高价彩礼、大操大办等现象，不断膨胀消费欲望与农民有限的经济支付能力产生严重矛盾，加重农民负

担，影响生活质量提高，甚至诱发诸如诈骗、盗窃、抢劫等违法犯罪行为。因此，在全面进入小康社会后必须及时把工作中心从重点增加经济收入转移到幸福生活方面上来。在保障农民经济收入可持续增长的同时，突出精神需求的满足。幸福感作为一种主观感受，受价值观的影响，在乡村，追求幸福生活需要处理好三个关系。

第一，要处理好劳动创造与享受的关系。按照马克思主义观点，人类不仅享受着劳动创造出的物质资料，也在劳动过程中获得成就感，得到精神上的满足。农民本来是崇尚劳动的群体，他们靠自己的辛勤劳动生产出满足自己需要的产品，并把对家庭的责任与对生产劳动的责任融为一体。当看到自己的劳动成果时会产生发自内心的喜悦和幸福。劳动过程和享受劳动成果是农民最深厚、最持久的幸福体验。但是，我们也看到在人们摆脱贫困后，一些人身上出现了依赖思想和享乐主义倾向。在一些村庄里，田里干农活的多是六七十岁的老人，年轻劳动力羞于农业劳作，宁肯打麻将消磨时光，也不愿意从事农业劳动。在这样的氛围下，即使有人想去做诸如照顾老



人或到村里农家乐做小时工之类的工作，也常常因受到他人嘲讽、奚落或讽刺而放弃，致使乡村劳动力后继乏人，耕地荒芜，手艺失传，崇尚劳动的传统随之丧失，凸显了后扶贫时代劳动致富教育至关重要。2020年11月24日，习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上深刻指出：“要开展以劳动创造幸福为主题的教育，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小学各学段和家庭、学校、社会各方面，教育引导青少年树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的劳动观，培养一代又一代热爱劳动、勤于劳动、善于劳动的高素质劳动者。”勤劳是中华民族的传统美德，在农业劳动过程中，人们体验人与自然的关系，养成尊重自然和敬畏自然的品质，对培养毅力、耐力和坚持精神以及尊重劳动成果等素养具有重要意义。要把坚持劳动付出与获取劳动成果结合，特别要引导乡村年轻人深刻理解“幸福是奋斗出来的”因果定律，通过乡村组织制度创新激活人民劳动的积极性、主动性和创造性。

第二，要处理好尊重习俗与移风易俗的关系。乡村习俗与乡村居民幸福感息息相关，可以说农民的幸福正是乡村习俗氛围中获得的，这些习俗涵盖了乡村娱乐活动、节日与时令、民间文艺、衣食住行等老百姓喜闻乐见的文化方式。在丰富的习俗活动中，通过成就感、归属感、自豪感、公平感等精神与心理层面获得幸福体验。当人们实现了“两不愁三保障”目标后，如何在满足农民文化需求中获得幸福就成为乡村建设的重要方向，特别是乡村习俗等活动在农民获得感与幸福感的体验中所发挥的作用值得关注。我们的一项研究发现，村民走亲访友“做客”习俗是村民最大的经济负担，但同时也是村民获取快乐和幸福的重要来源。为此，提出的脱贫措施就不能为减轻农民的经济负担简单地取消村民间的“做客”行为，而应该寻找减轻经济压力与保持幸福体验的结合点。因此，某种意义上尊重习俗，就是尊重老百姓的幸福感受。幸福的主观特性，决定了我们不能把自己的想象强加给农民。但是，也应该看到，有些习俗已经偏离本来的价值意义而异化为农民的沉重负

担，如红白喜事的大操大办，高价彩礼、盲目攀比建房等，加重村民经济负担的同时，也带来精神压力和生活烦恼，需要通过引导、规范，移风易俗，恢复习俗的本质属性。有的乡村成立红白事理事会，通过乡规民约确立制定规则，约束人们的攀比行为，既传承了传统文化，又引导文明乡风。

第三，乡村生活方式与时俱进。现代化生活不可抗拒地渗透到社会的各个角落，成为人们幸福生活的重要内容和标志。乡村生活方式不能固守传统，必须围绕乡村现代化做到与时俱进。如今天的乡村住房不再是仅仅满足挡风遮雨需求，而是要构造温馨舒适的宜居环境和美的享受；乡村厕所也必须告别脏乱臭，走向现代的卫生便捷；自来水、网络、超市、文化广场、娱乐空间等一个不少，城市能享受的，乡村都应该具备，城市没有的，乡村也能享受到。自给自足的去货币化消费方式，宽敞的住房条件，绿水青山与田园风光，新能源利用，温馨和谐邻里关系、熟人社会文化等，都是乡村有别于城市的优势所在，是农民的重要福利。把它建设好、发挥好，乡村就可以成为具有吸引力的幸福家园。

需要指出的是，生活方式的现代化不应该简单套用城市思维，乡村建设必须清楚乡村特点和价值所在，善于从乡村中汲取生存智慧，在尊重乡村价值的基础上实现传统与现代融合。有些地方为了乡村“美丽”，拔掉老百姓的丝瓜、南瓜，代之以草坪、花卉，砍了老百姓的果树换成景观树，这是对美丽乡村含义的严重误解。农民烧秸秆做饭、取暖，本来是利用可再生资源的生态文明传统，却遭一刀切式的封灶、禁烧，代之以不可再生资源，与低碳生活理念相悖。厕所革命也是如此，传统厕所有诸多弊端，但人粪尿资源可以作为有机肥得到利用是其突出优点。城市冲水厕所有许多好处，但把本来可以利用的资源变成纯粹的“废物”还要花费巨大成本去处理，是其致命弱点。当把传统智慧与现代技术结合起来的时候，乡村的很多事情就会柳暗花明，取得事半功倍的效果。



## 第 58 期农研智库大讲堂 指导撰写高水平决策咨询报告

文/王丽红 杜成静

为应对机构改革后中心转型发展,落实中心《关于加强决策咨询研究 促进转型发展的意见(2022—2025年)》,提高中心调研人员决策咨询报告写作水平,2022年5月20日下午,北京市农研中心特邀山西农业大学公共管理学院院长吴易雄教授做客2022年第3期周末大讲堂(总114期)暨第58期农研智库大讲堂,作《如何撰写出高水平决策咨询报告》。中心党组成员、副主任、一级巡视员刘军萍出席并讲话,中心调研综合处处长张英洪研究员主持大讲堂。疫情形势下,为回应中心学术交流不间断的需求,大讲堂创新举办方式,首次尝试腾讯会议线上举办,突破空间局限,让中心调研人员足不出户聆听名家授课。

吴易雄围绕如何撰写高水平决策咨询报告,从决策咨询类型、决策咨询要求、决策咨询主题、决策咨询范式、决策咨询行文、决策咨询报送等6个方面进行了详细阐述,并就参会人员提出的问题进行了交流互动。决策咨询类型分经验推介类、对策建议类、结题成果类3类,报告撰写有8个方面要求。一是真正反映事关改革发展稳

定大局的重要问题,反映社会事业发展中亟待解决的紧迫问题和值得重视的潜在问题,反映人民群众普遍关注的热点难点问题。二是立足服务各地经济社会发展科学决策,充分利用新数据、新案例,进行分析并提出对策建议。三是选题要有全局性、战略性、前瞻性、针对性,突出问题意识,内容体现较高的理论含量和实践价值。四是结构合理,文风朴实,语言精炼,避免学术化,观点鲜明,内容科学,逻辑缜密,条理清晰、论据可靠、数字准确、标点正确、排版规范。五是字数1500至5000字为宜。六是不存在知识产权争议。七是层次不宜过多,一般控制在2级以内。八是注明作者等信息以便联系。吴易雄以案例形式详细讲解了决策咨询的4类主题、决策咨询的9种范式和决策咨询行文特点。决策咨询主题主要分为宏观战略、重大决策部署、领导和社会关注、前瞻性4种类型。决策咨询范式有“现状+问题+路径”“问题+措施+启示”“特点+问题+建议”“特点+因素+建议”“问题+原因+建议”“成效+瓶颈/问题+建议”“问题/困境/瓶颈+建议”“现状+问题+建议”“意义/作用+措施+机制”9

种范式。吴易雄认为,标题风格方面,题目、每级标题都要鲜活抢眼,有创意,讲究对称性、一致性、概括性。引言风格方面,要一段式,单刀直入,言简意赅交代背景、意义、问题和思路。内容风格方面,应真实、简洁、精确、通俗、专业。建议风格方面,应注重层次性、呼应性、操作性、现实性。他还就省级报送、中央报送的报送途径和方法等进行了介绍。最后,吴易雄强调,要做好决策咨询报告一定要做到脑勤、嘴勤、手勤、脚勤“四勤”。

刘军萍指出,本次大讲堂有4个特点:一是邀请的专家好,二是时机选得对,三是内容非常实用,四是会议形式新。吴易雄院长的精彩讲授,加深了调研人员对如何做好决策咨询报告的正确认识和理解,为中心做好“三农”决策咨询研究增添了信心和力量。

本次大讲堂由北京市农村经济研究中心、北京市城郊经济研究会主办,中心调研综合处、机关党委承办。中心各处室及北京市城郊经济研究会会员30多人在线参加大讲堂。

(作者单位:北京市农研中心调研综合处)



## 第 59 期农研智库大讲堂

# 聚焦北京市实施乡村振兴战略促进共同富裕

文/李明 杜成静

为贯彻落实中心《关于加强决策咨询研究 促进转型发展的意见》，进一步全面提升中心全体人员对推进具有首都特点乡村振兴的认识，更加自觉地做好“三农”工作，2022年6月8日上午，2022年第4期周末大讲堂（总第115期）暨第59期农研智库大讲堂开讲，中心党组书记、主任、一级巡视员张光连作《关于北京市实施乡村振兴战略促进共同富裕的思考》专题报告。中心党组成员、副主任吴志强，二级巡视员曹晓兰出席大讲堂。中心党组成员、副主任、一级巡视员刘军萍主持大讲堂。

张光连围绕北京市实施乡村振兴战略促进共同富裕的思考，以及如何加强“三农”决策咨询研究工作，介绍了从十八大以来中央“三农”决策部署情况，讲解了北京市“三农”发展历程，重点解读了他的一些思考，并对中心下一步转型发展指明了方向，提出了具体措施和要求。张光连指出，我国历来重视“三农”工作，习近平总书记就“三农”工作多次发表重要论述，中央先后发布实施24个中央一号文件。他分析，北京市“三农”面临第一产业贡献率低、主要“菜篮子”产品自给

水平低、乡村产业发展不均衡、城乡居民收入差距较大、农村居民人均可支配收入增长与第一产业关联性不明显、农村基础设施和公共服务仍然薄弱等问题。他认为，分析农业农村问题，一要跳出农业农村的思路去考量，二是要站在农村的空间拓展性、农业的多功能性及农业产业的延伸性上去考量。

结合新形势新要求，综合北京市城市功能定位及城乡发展现状，张光连提出坚持一个根本、促进三产融合、强化“三重保障”、处理好“五个关系”的“1335”发展思路。一个根本就是坚持农村基本经营制度。促进三产融合，是从产业发展的维度推动发展，要稳定乡村一产、适度发展乡村二产、大力发展乡村三产。强化“三重保障”，是站在城乡融合角度推动发展，要强化约束，促进要素流动；要深化改革，推动“三块地”贯通发展；要厘清职权，实现城乡规划协同发力。处理好“五个”关系，是要处理好城与乡、保护和发展、投入与产出、市场和政府，以及市、区、乡镇各级政府、专业部门之间权责关系。

谈到中心职责定位及下一步工作方向时，张光连指出，中心要了解

委局需求，主动与他们交流合作，并甘当幕后英雄。他强调，中心研究人员既要有宏观视野，也要有经济头脑，还要有务实作风。他逐一点出中心各处室下一步工作方向，并就建设学习交流型、开放创新型、求真务实型的农研中心进行部署。

刘军萍在总结中指出，张光连主任的报告有三个特点：一是站位高、视野宽；二是素材丰富、分析翔实；三是思考深入、观点鲜明。今年，中心先后制定实施《关于加强决策咨询研究 促进转型发展的意见》《2022年目标管理任务书》《2022年加强决策咨询研究工作实施方案》。本场报告既是一场学术报告会，也是工作动员部署会。中心全体人员要结合张光连主任的讲座及中心印发实施的文件，进一步学习、研究、消化和落实，推动中心朝着决策咨询研究方向稳步快速发展。

本次大讲堂由北京市农村经济研究中心、北京市城郊经济研究会主办，中心调研综合处、机关党委承办。中心各处室40余人参加大讲堂。

（作者单位：北京市农研中心调研综合处）



## 『五员』志愿者演奏怀柔文明音符

文\张佳玮  
郑秋颖

文明城市宣传员“红马甲”、门前三包保洁员“绿马甲”、文明交通引导员“蓝马甲”、创城实地测评员“橘马甲”、文明实践网格员“黄马甲”……今后,身着五种不同颜色马甲的“五员”志愿者,将成为怀柔这座城市跃动的文明音符。5月30日,怀柔一家人·“五员”上岗同防疫助创城主题活动启动,统筹全区2万余名“五员”志愿者聚焦全国文明城区创建和疫情防控开展系列志愿服务,集中力量攻克创城顽疾,助力无疫社区(村)建设。

“此前,怀柔区已经形成在职

党员‘双报到’、党员干部下沉社区(村)值守、包街巷包路口、‘门前三包’责任制、社区(村)网格化管理等工作机制。”怀柔区委常委、宣传部部长焦宝军介绍,“‘五员’上岗对这些机制进行了有机统筹,实现资源融合、力量整合,聚焦当前疫情防控和治顽症治陋习等重点工作,依托新时代文明实践中心,常态化开展系列志愿服务,通过集中发力实现工作效果最大化。”

据了解,“五员”志愿者的主要职责是,上街面、站路口、到店前、进社区、入楼门,聚焦创城短板弱项开展志愿服务,同时做好疫情防控宣传引导,参加社区(村)卡口值守等。

早七点,身穿文明交通引导员“蓝马甲”、佩戴上岗证、手持文明交通引导牌的区审计局干部徐倩,站在文化馆路口交通路口东南角。看到有市民准备骑车抢行,徐倩赶忙上前劝导:“现在是早高峰时段,路上车多人多,抢灯通行容易引发事故,您稍微等等。”对路口等待绿灯的人群,她不忘提示:“大家做好防护,保持安全距离。”看到这一幕的市民刘先生连连点赞:“好多时候一句提醒的话,就管事儿!相信经过志愿者的引导,咱们的交通会更加有序。”

据了解,文明交通引导员主要由怀柔区直党政机关人员、区文明办文明引导员、城区内经济组织和社会组织中的文明单位人员、快递企业人员、蓝天救援队志愿者组成。今后,怀柔城区31个

主要路口每天都将安排文明交通引导员值守。

聚焦文明交通问题,怀柔区特别针对不规范停车,设计制作了提示卡,由文明城市宣传员对巡查发现的不规范停车车辆贴卡提示。“卡片虽小,但不少车主看到提示,都会主动调整车辆。”怀柔区城管委干部、文明城市宣传员于爽说。

直击创城顽疾,怀柔区统筹区人大代表、政协委员、在职党员、镇街创城工作人员、网格长、小区垃圾分类员等组成创城实地测评员。这支队伍主要负责以“随手拍”形式,巡查上报建筑物外立面大面积破损、绿化带破损或占用、公共设施破损、楼道内堆物等10大类问题。

“发现点位问题,上报所在单位党组织,没有工作单位的上报到属地,然后汇总上传至区志愿服务交流群,相关责任部门在群内认领,无人认领的点位问题由区文明实践中心推送到区创城办协调处置。”怀柔区委宣传部副部长、区文明办主任张海玉介绍。针对“五员”上岗志愿服务,怀柔区均明确了牵头单位、参与单位、参与人员,以及活动范围、时间、方式、内容、标准,并且建立完善了点位问题发现上报机制、志愿者褒奖机制等。

“‘五员’上岗所对应的具体工作,涵盖了文明交通、社区小区治理、背街小巷整治等,这些既是创城重要‘考点’,也是城市治理顽疾。”焦宝军表示,“希望通过这



## “聚”起产业动能 “链”起物流生态

文/张一阳

2022年6月6日，平谷区举行首都物流高地重大投资项目签约仪式，11家物流行业头部企业与马坊镇（马坊物流基地管委会）、马昌营镇、夏各庄镇签署了总金额达304亿元的项目投资协议。本次活动是平谷区贯彻落实党中央“经济要稳住、疫情要防

住、发展要安全”总体要求、贯彻落实全国稳住经济大盘电视电话会议精神，贯彻落实北京市委、市政府有关决策部署的重要举措，着力将平谷“零病例”优势转化为经济社会发展优势，服务“四个中心”建设，服务“五子”联动落地，全力推动高质量发展。

### 一份份协议，打造强大引擎

围绕打造首都物流高地的战略目标，平谷区坚持“以物流聚产业、以平台聚要素”，坚持“大招商、招大商、招好商”“强链、增链、补链”，着力招引一批龙头型、总部型、链条型的好企业和大项目，提

项工作，集中力量攻克这些问题，同时通过‘五员’亮身份、系统推进志愿服务，在全社会形成一种宣传引导的声势，带动更多市民积极参与疫情防控和创城工作，提升‘怀柔一家人’志愿服务品牌

影响力。”

据了解，目前怀柔全区参与活动的志愿者有2万多人，其中怀柔城区7000多人。志愿者的集中“亮相”，引起了市民关注。家住丽湖社区的宋女士说：“不管是创城，还是

疫情防控，事关我们每个人的生活。‘五员’志愿者带了头，我们普通市民也不能落后，要用行动为‘怀柔一家人’添彩。”

（作者单位：怀柔区委宣传部）



升“质量、能量、体量”。遵循“一个项目带动一个产业链条、一个产业链条生发一个产业集群”的思路,充分发挥头部企业率先入园的示范作用和集聚效应,吸引产业链上下游企业进驻,拉来“小伙伴”、扩大“朋友圈”,累计引进企业近2700家,规模以上企业39家,形成“强磁场”。本着“签约一批、推进一批、开工一批、投产一批”总体思路,目前有6个签约落地的产业项目正在热火朝天地施工建设,投资23亿元;本次11家优质企业投资项目的签约落户,将加快推动产业链、供应链、价值链、金融链、服务链“五链藕合”,首都物流高地踔厉奋发、未来可期。

### 一个个项目,激发蓬勃生机

高质量发展需要高质量项目支撑,平谷区联手国内外物流业巨头,积极打造具有鲜明特色的物流生态,按照“一枢纽、五通道、一网络”的空间格局,本次签约的11个项目分布在马坊、马昌营、夏各庄三镇,包括农副产品、都市新零售、汽车后市场、绿色矿建材料、数智物流五大特色产业类型,涵盖医疗医药、电子电器、智能制造、数字农业、家居服饰、电子商务、跨境贸易等诸多领域。这些项目将进一步放大物流综合枢纽效应,共同构建起绿色化、数智化、集享化的现代化产业园区,有效推进首都物流产业硬件和软件建设,提升现代流通治理水平,助力将京平公转铁综合物流枢纽打造成为立足北京、服务京津冀的“首

都物流高地”,为保障首都物流畅通、服务“两区”建设、推进国际消费中心建设贡献平谷力量。

### 一项项殊荣,镌刻奋进历程

近年来,平谷区坚持把京平公转铁综合物流枢纽作为深入贯彻落实京津冀协同发展、交通强国、“双碳”等国家战略和融入北京“五子联动”的重大项目来抓,先后拿回了国家骨干冷链物流基地、国家级示范物流园区等“八块金字招牌”,从一条16.2公里长的地方铁路,发展成为北京市公铁融合一级物流枢纽、京津冀唯一国家骨干冷链物流基地、国家第三批示范物流园区。当前,平谷区正在联合京铁物流公司、天津港申报实施“多式联运”示范工程,推动京平公转铁物流枢纽成为国际贸易铁路运输系统重要节点,融入“一带一路”大格局;推动中国(北京)国际贸易“单一窗口”功能拓展,持续推进“两报”“两直”“两即”通关模式,促进海铁联运便利化。

### 一组组数据,印证丰硕成果

在北京市委、市政府的坚强领导和有关方面大力支持下,平谷区准确把握地处京津冀交界、“近城而不进城”的区位优势和外联内通、具备“公铁水航”多式联运条件的交通优势,确定了实现绿色物流4000万吨大流量的运力规划目标。2021年,京平公转铁综合物流枢纽产业园总产值达到68.6亿元,同比增长66%,呈现出“风景这边独好”的态势、跃动着

蓬勃发展的朝气、奔涌着创新创业的热潮。疫情期间,主动承接北京市农副产品储备工作,各类蔬菜日储备量330吨;日均配送净菜量120吨,年净菜供应量约为65万吨,约占北京消费总量的6.7%。根据疫情条件下保供稳价的需要,建成蔬果和生产生活物资中转站,满足单日3000吨的货物周转能力;建成进口冷链食品首站中转查验库,满足单日100吨货物的中转能力。

### 一笔笔勾勒,绘就发展蓝图

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,平谷区立足于深入思考“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”这一重大时代课题,坚持高质量规划引领高质量发展,充分发挥规划引领力、吸引力、支撑力作用,整合资源、汇集要素、勇于创新,科学绘就发展蓝图。通过高起点构建“空间+专项”规划体系、高效能促进“政策+服务”深度融合、高质量抓好“产业+平台”精准发力、高水平发挥“保供+防控”双重功能,着力做大流量规模、做通多式联运、做强产业集群、做优物流体系,自觉在北京市“五子”布局中进一步找准自身发展定位和工作着力点,把建设京平公转铁综合物流枢纽、打造首都物流高地作为落实京津冀协同发展战略、服务首都安全发展的重要抓手,在接续奋斗中书写高质量发展新篇章。

(作者单位:平谷区马坊镇党委)



## 庙城镇打造多元化思想政治教育阵地

文/崔建霞

清晨出门,村里的大喇叭正在广播“空中党课”;上班路上随处可见崭新的公益广告宣传栏;打开手机,“学习强国”推送了“庙城海归回乡种蘑菇”的先进事迹;周末还能报名参加村里组织的讲座、健身、志愿服务活动……家住怀柔区庙城镇肖两河村的肖铁生称,身边的思政教育和核心价值观已经融入生活。

据悉,自本轮文明城区创建工作开展以来,庙城镇大力推进思想政治引领示范建设工程,以点带面,进一步优化镇、社区(村)、实践站(所)三级阵地体系;依托爱国主义教育基地、新时代文明实践基地、农家书屋等文化阵地,充分发挥互联网优势,打造网上网下互融互促的新媒体平台,实现了市民宣传教育线上线下同步,形成了思政教育有阵地、有活动、有效果的多维立体的良好局面。

### 把理论宣讲送到市民心里去

“我相信只要认真对待每一次的垃圾投放,就能对节能环保做出贡献。”庙城镇“绿色达人”王绍海在宣讲中朴实地说。为做到典型引

领,优化多层次阵地体系,庙城镇充分挖掘镇域典型榜样人物,组建起庙城匠人宣讲团,邀请一批实用技术发明人、非遗传承人、全国劳模等加入宣讲团,发挥他们的专业优势、榜样示范作用进行宣讲。在镇级层面打造具有庙城特色的思政教育品牌项目。

线上宣讲,通过固化党史学习教育“空中党课”,每月依托大喇叭广播、微信公众号邀请一位“匠人”讲党课、讲事迹,树立起身边的楷模人物。今年以来,共开展线上宣讲活动 84 场次,覆盖市民 1.2 万人次。线下实践,庙城新时代文明实践所开发了一批内容丰富、形式活泼的优质实践活动,通过基层点单、站(所)搭桥的全新形式把理论宣讲、科普宣传、市民教育送到农村、送到企业、送到市民心里。1 至 4 月,累计组织实践活动 240 场次,引导 3500 人次市民一同发出响亮的“时代新声”。

### 把核心价值观融入市民生活

今年以来,庙城镇打造了以有线广播体系、公益宣传栏、电子显示屏、新时代文明实践站(所)、

爱国主义教育基地为主体的社会主义核心价值观培育践行矩阵。将村庄有线广播体系纳入“党员服务群众项目”进行升级,为 15 村更新设备;推进公益宣传栏和电子显示屏更新工程,新建、替换公益宣传栏 286 处,新建电子显示屏 3 个;将新时代文明实践站(所)和基地标杆建设纳入意识形态体系通盘考虑,打造镇级标杆实践所和彩各庄村、庙城村、庙城社区、金山社区 4 个标杆实践站。搭建起多层次、多类别的培育宣传核心价值观展示平台,累计投资 110 万余元。

此外,庙城镇非常注重新时代文明实践基地宣传教育功能,引导刘玉林烈士事迹展室、北京市高两河彩绘厂、福田戴姆勒汽车北京超级卡车体验中心、中茵菌业有限公司等作为践行社会主义核心价值观的现场教育点。截至目前,累计开展“工匠·传承”“感知家乡产业新”“人勤春来早”等实践活动 20 场次。刘玉林烈士事迹展室还被评为区级标杆实践基地。

(作者单位:怀柔区庙城镇政府)



平谷区南独乐河镇北寨村有中国“红杏第一村”的美誉,独特的地理环境和气候条件造就了红杏特有的口感,给北寨村带来声誉的同时,也成为村民的“致富果”。然而,经过多年发展,北寨红杏产业遇到了果品品质退化、病虫害频发、销售模式单一等问题,如何突破性发展北寨红杏产业,升级红杏品牌,迫切需要因地制宜走出一条乡村振兴之路。

“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。”山林田野是授业课堂,也是干事创业的舞台。在北京市委统战部 and 北京农学院共同支持和帮

行会诊,实地了解杏树出现的病虫害问题,针对性提出解决方案,对北寨红杏产业提质增效提出相关建议。

一天,北寨村村民刘迎春来到科技小院,她家杏树地的红杏不知什么原因,出现了虫害,叶子都焦枯了,试了各种方法也没能控制住病害的迅速蔓延。眼看要长大的红杏干瘪长不成了,她急忙到科技小院求助。

在科技小院忙碌的研究生王紫琦和彭伊阳赶到杏树地察看情况,并打电话向导师贾月慧教授求助。贾月慧明确推断这是果树发生

干的工作,王紫琦笑吟吟地说。与此同时,科技小院通过发放调查问卷、实地走访等方式,掌握了285户种杏大户村民的年龄分布、劳动能力、收支等基本情况,剖析了自然资源、人力资源等要素,基本确定出影响果农收入的关键因素。

为协助农户开展网络销售,提升北寨红杏的销售水平,科技小院师生们深度参与红杏销售,仅2020年就培训200余人次,让一半以上的农户掌握了微信宣传销售红杏的方法,帮助174户农户进行产量预估、定制溯源二维码、统一采收登记,对接电商5家、签订

## 北寨村科技小院助杏农增收

文/刘丛欣

助下,2019年12月,北京农学院贾月慧、刘杰、梁琼等老师带领学生们进驻北寨,建立了北寨村科技小院。

在科技小院,学生们从学校走向杏树地,切实了解红杏生产过程,从杏农需求出发开展科学研究,并且配合村党支部开展疫情防控、卡口值守、核酸检测等工作,真正做到扎根基层、学农务农、把论文写在田间地头。

北寨村科技小院对困扰北寨红杏果树的病虫害问题高度重视,2021年4月,邀请中国科学院、北京林业大学、中国农业科学院的各位专家前往北寨村,共同对杏树进

行了红颈天牛虫害,这种虫子会由上到下,由浅入深地蛀食树干,蛀道甚至可达50厘米,知道了病因和危害,她迅速向北京农学院生物与资源环境学院主攻植物病害的任争光副教授咨询红颈天牛的防治方法。王紫琦和彭伊阳又找到了有多年种植经验的北寨村诚信果农孔凡利,向他请教虫害防治经验。最终帮助果农成功控制住虫害,挽救了果树。

“为了延续北寨红杏优势,我们会去杏树地取样分析土壤,在红杏成熟时,对红杏的单果鲜重、Vc含量、糖酸比等品质指标进行测定,分析北寨红杏特点。”说起日常

销售合同500多份,发货数量达3.4万箱。并对红杏品质进行严格把控,物流信息回执、售后问题跟进,使北寨村果农收入较上年提高了11.3%,受到了北寨村委会和广大村民的一致好评。

科技小院是乡村人才振兴的摇篮,他们为乡村振兴带来了科技力量。“科技小院模式不但给农业发展带来助力,也给村民带来了切实实惠,助力北寨村在平谷农业中关村建设中走出一条农业科技创新的路子。”北寨村党支部书记刘福东说。

(作者单位:平谷区委宣传部)



5月下旬以来,山区开启了炎热的盛夏模式。在位于怀柔区汤河口镇后安岭村的稻田里,插秧机手穿着雨鞋从水田中推着插秧机一过,一排排的稻苗便在田地中“长”了出来……

“前期我们选定优良稻种,在北京植物研究所水稻专家姚博士的指导下,进行了育苗工作。从筛选种子、播种到长成秧秧,共用32天。这种自行育苗方式,与购买现成稻苗相比,苗期短,利于水稻生长。如今这些秧苗已经可以插秧,到5月底就能完成全部插秧工作。”汤河惠农农机专业合作社理事长高汉全介绍道。

“去年,我们在村里种植了70亩稻子,取得了较好的经济效益。今年我们将进一步扩大种植面积,稻花香、花青素紫稻、小站稻等3种稻子栽培面积将达到200

## 都市农业添彩汤河口

文\魏明俊  
苏倩

亩。”高汉全指着正在插秧的稻田接着说道。

2021年,汤河口镇引种了海淀区上庄镇京西稻,并注册了“汤河御稻”商标。今年,全镇在继续发展都市型农业的同时,不断探索农、文、旅结合的发展道路。结合当地

水土、气温等特点,经过品种优选,在后安岭村打造了“休闲旅游+特色农业”都市型生态观光园区。

“这插秧机走过去,一下可以种植6垄稻子。机器插秧后,缺苗的地方我们再进行人工补苗。如此一来,比纯人工插秧快多了。”一位插秧农民推着机器说。

汤河口镇今年除发展200亩稻田外,还统筹安排2400亩土地进行蔬菜及粮食作物种植,主要包括100亩甘蓝、100亩春季大白菜、300亩娃娃菜、100亩土豆等蔬菜,以及200亩红薯、170亩黑玉米、200亩甜玉米、200亩糯玉米、800亩大田玉米和300亩白小米等粮食作物。届时,这些蔬菜和农作物将成为汤河口镇都市型现代农业的一道亮丽风景。

(作者单位:怀柔报,怀柔区汤河口镇政府)



### 顺义小麦吃上“营养快餐”

文/李在滨

点开手机 App, 规划路线, 轻轻一点, 无人机盘旋起飞, 近 200 亩地 90 分钟即可完成杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂、微肥等混合喷打。眼下正值小麦灌浆和病虫害防治的关键时期, 顺义区利用无人机助力小麦“一喷三防”任务, 小麦吃上了“营养快餐”。

笔者来到赵全营镇西水泉村, 看到麦田上空无人机正在进行“飞防”工作。“过去‘一喷三防’全靠拖拉机, 现在用上了无人机, 不但省时省力, 还不会碾压麦苗。”赵全营镇种粮大户侣兰芳说。在此执行作业任务的是北京顺海丰农农业科技发展有限公司, 该公司承担了顺义区 6000 余亩麦田的“一喷三防”工作。“与传统方式相比, 无人机效率高, 每台每天可喷洒 300 亩至

800 亩, 同时, 使用无人机喷洒均匀雾化效果好, 可节约 20% 药剂, 减少对土地和水源的污染。”北京顺海丰农农业科技发展有限公司总经理原涛介绍。

在李遂镇葛代子村西侧的麦田, 将高效氯氰菊酯、吡虫啉、戊唑醇和氨基酸水溶肥等按照比例调配后, 鑫利农机服务专业合作社的机手杨良熟练地施划打药路线, 操作着遥控器, 无人机迅速起飞。无人机飞翔在麦田间, 向下面小麦均匀地喷洒雾化的药水。1000 亩地的“一喷三防”工作用时一天完成。

“以前采用较多的是自走式植保机, 打药是水滴状的, 现在无人机打药, 可以精准控制喷药量和速度, 避免了药剂的漏喷和浪

费, 工作效率也呈几何级上升, 平均每 30 亩仅需 10 分钟。”杨良告诉笔者, 完成这些工作只需要 2 人即可, 合作社今年肩负着张镇、杨镇、李遂、北务、大孙各庄等镇约 3 万亩小麦的病虫害防治工作, 目前约 1.7 万亩麦田通过无人机实现。

截至目前, 顺义区已利用无人机对 2.3 万亩小麦开展“一喷三防”。“一喷三防”可以有效防治小麦病虫害, 为小麦补给营养, 提升小麦产量和品质。顺义区农业农村局相关负责人表示, 无人机喷防可以节省劳动成本、人工成本, 控制药剂用量, 减少污染, 实现规模化、精准化防控病虫害, 随着科技发展, 使用率将逐年提升。

(作者单位: 顺义区融媒体中心)



# 延庆区「双创」大赛云端竞技

文\延庆区融媒体中心

创响新时代，共圆中国梦。5月19日，在中关村体育科技创新园，由延庆区人力社保局主办、北京八达岭工发新能源科技企业孵化器有限公司（简称八达岭工发科技孵化器）承办的第五届“创业北京”创新创业大赛延庆赛区选拔赛圆满收官。20个创新创业项目线上展开激烈角逐，“交互式PET成像技术研究团队”和“北京远度互联科技有限公司”两个项目分别摘得青年创意赛组和主体赛组桂冠，11个优质项目晋级市级比赛。结合疫情防控要求，本次选拔赛采取远程路演方式线上进行，全程云直播。区级选拔结果、晋级市级比赛名单于7日内在大赛官网和微信平台公布。

大赛实行“屏对屏”在线互动评分，组委会邀请10位业内知名

专家及资深投资人担任评委，综合考量项目的社会价值、商业模式、带动就业质量和产业发展以及民族文化遗产等，以“公平、公开、公正”为原则，对企业和项目进行评审。当天选拔赛中，来自清华、北航、北师大等国内高校的参赛选手都为路演做了充分准备，一一展示了自身的创业热情和卓越才华。其中，不乏交互式PET成像技术、散热材料氧化铝、无人驾驶航空器产品等一批科技含量高、发展潜力大的项目，也有专注于实现碳达峰碳中和、贵金属清洁高效循环的绿色科技项目，延庆大地的“硬科技”轮番登场，为大家献上了一场精彩纷呈的“双创”盛宴。

据悉，延庆选拔赛按照“1+3”模式，即1个主体赛加3个专项赛。其中，主体赛分为制造业和服务业2个项目组，3个专项赛分别为青年创意专项赛、劳务品牌专项赛和乡村振兴专项赛。按照全市大赛工作方案要求，劳务品牌专项赛和乡村振兴专项赛由区级推荐、市级专项赛组委会统一审核并组织评审。

选拔赛自4月启动报名以来，延庆赛区共计98个项目报名参赛，涵盖装备制造、生物科技、人工智能、文化创意、现代农业等领域。经过初赛、复赛及赛前专题辅导，最终20个项目成功晋级区级选拔赛。

主体赛赛道采用“混合比赛，分别晋级”形式，7个制造业组项目和5个服务业组项目以统一标准进行评价，最终取总分前6名分获一、二、三等奖，同时以组别、按

得分排行，分别取前4名晋级市级比赛；青年创意专项赛设一、二、三等奖各1名，将全部代表延庆区参加市级比赛。9个获奖项目将共获得奖金27万元。大赛评选出的优秀项目将加大资金等政策扶持和宣传推广力度，在符合促进就业优惠政策、入驻园区、创业指导、创业担保贷款、融资对接等方面政策前提下，给予优先扶持。

“创业北京”创新创业大赛延庆区选拔赛已连续举办五年，累计吸引近250个项目参赛，共选拔产生58个优秀项目，延庆区提供优秀创业项目现金奖励累计187万元。

据延庆区人力社保局劳动服务管理中心主任赵丹介绍，去年选拔赛中签约授牌的延庆区退役军人创新创业基地、女性创新创业基地、残疾人创新创业基地、青年创新创业基地共同形成的四大创新创业基地，共举办4期入孵评审会，累计39家重点群体创业项目参加评审，已有22家通过评审并入驻基地。已成为助力中小微企业孵化、转型升级、高质量发展的有力支撑，为有志者打造了“筑梦空间”。

在疫情防控特殊时期，延庆区举办“双创”大赛挖掘潜力企业，为属地企业经济发展送上一剂“强心针”，营造了全社会鼓励支持创新创业的浓厚氛围和良好环境。“接下来，我们将以更大力度推进创业政策落实落地，推动新业态和新就业形态发展，充分释放创业带动就业倍增效应，加快我区绿色高精尖经济结构产业发展，奋力书写后冬奥时代延庆区的精彩篇章。”赵丹说。



## “宝山之声”凝聚抗疫力量

文/陈慧莹

“十分钟点亮近日重点,足不出户尽知天下大事。下面走进本周《十分重点》。面对当前复杂严峻的疫情防控形势……”这是怀柔区宝山镇新开通的宝山之声直播间。主播正在播送近期疫情防控政策要点。

为了更好地传递党的政策,宣传疫情防控知识,凝聚宝山人民抗疫力量,宝山镇探索微信视频号直播与传统大喇叭相融合的方式,开通《宝山之声》电台,于5月9日第一次试播。与常规乡村广播不同的是,《宝山之声》电台以微信视频号直播号为主要平台,兼顾年轻和老年受众群体,以直播间口播+风景视

频慢直播+大喇叭广播相融合的方式,每周三中午12点为各村提供全域广播服务。

村民不仅可以从村里的大喇叭收听到节目,村里一些年轻人也可以在手机上看醉美宝山视频号直播,并留言点赞。

《宝山之声》电台暂定四个栏目,其中《宝山新闻》主要涵盖全镇一周以来的主要新闻动态;《十分重点》发布近期重要的政策公告,如疫情防控政策、防火防汛、交通安全提示等;《生活小百科》按照时令特点播放老年人养生常识和生活百科;《乡间音乐会》主要播放老年人喜欢的红歌、黄梅戏、二人转

等经典节目。宝山镇位于怀柔城区北60公里。老年人占全镇常住人口的56%,由于文化程度和身体状况等原因,接收信息渠道匮乏,广播能很好地帮助这部分人了解新闻,所以《宝山之声》电台在节目中设计了两个老年人栏目。

节目组在试播的同时还在两个试点村收集了村民意见。为了不影居民日常生活,适应当前短平快视听产品特点,节目组广泛吸收村民建议对节目进行调整,确定《宝山之声》电台每周三中午12:00开始广播,每期10分钟。村级大喇叭主要由村支部书记和宣传委员负责。每期广播前,各村将收到直播链接,同步接入广播。同时关心关注宝山发展的社会各界人士也可通过网络直播收听收看。

(作者单位:怀柔区宝山镇政府)



### ► 门头沟区东胡林村试种黍子“老品种”

近日,为深入贯彻落实《国务院办公厅关于加强农业种质资源保护与利用的意见》精神,门头沟区农业农村局坚持疫情防控和农业生产“两手抓、两不误”,在做好支援基层防疫工作的同时,稳步推进农业生产工作,试点在斋堂镇东胡林村开展传统黍子品种种植示范项目,努力在种质资源保护、扩繁领域先行先试,着力守好“老品种”、留住“老味道”。

据了解,位于门头沟区斋堂镇东胡林村西侧的东胡林人遗址,距今约1万年,是继北京人和山顶洞人旧石器文化遗址之后的又一重要发现。随着东胡林人遗址的挖掘,黍子种子在遗址中被发现,这是迄今为止最早种植黍子的记录,开创了黍子种植先河。

2021年底,门头沟区农业农村局会同斋堂镇政府结合东胡林人遗址古黍子种子被发现的契机,多次实地考察东胡林村民的耕种习惯、种植经验、杂粮产品消费等情况,结合当地深厚的农耕文化特色,成功落地传统黍子种植示范项目。

该项目在东胡林人遗址附近选取适宜黍子种植地块5亩,通过培肥地力、精耕细作、加强田间管理等措施开展传统种植业品种的扩繁试验和示范,全面做好种质资源保护。

下一步,门头沟区农业农村局将继续推进传统种质资源保护与利用工作,通过深度挖掘本地传统农耕文化,进一步扩大传统品种扩繁品类,提高品牌影响力,引导产品市场转化,拓展产业链延伸,丰富乡村旅游和“门头沟小院+”内涵,带动当地农民增收。(李俊艳)

### ► 怀柔影视文化产业增速可喜

怀柔区一季度82家规上文化及相关产业实现营业收入25.7亿元,同比增长13.2%,高于全市平均增速10.1个百分点,增速位列全市第一。

今年以来,怀柔区围绕影都建设和文化产业发展,制定实施中国影都“60·365”行动计划,以经济发展为导向,以项目推进为抓手,积极谋划重点工作,持续优化营商环境,经济发展态势良好。

亮相第26届香港国际影视线上展、受邀参加第75届戛纳国际电影节线下展会活动……怀柔区不断宣传推介中国(怀柔)影视产业示范区,吸引更多企业落户。前4个月,全区共引进文化、科技、艺人工作室等相关企业429家,全区文化及相关企业累计达到11256家。

今年以来,怀柔区聚焦视听传媒、动漫游戏、创意设计及直播电商等领域,培育发展新型影视文化业态,打造影视数字产业高地,服务建设全球数字经济标杆城市的战略支点,已落户直播电商类企业30余家,包括多家有影响力的MCN机构和头部主播工作室。

怀柔区通过助力影创空间、翰高产业园、光华视觉园和中冀福庆等现有优质资源提质升级,已与快手科技公司达成战略合作协议,落地快手北京旅行创作者中心,启动首批短视频达人培育计划。在培育新业态的同时,怀柔区持续做好壹同传奇、中影股份、博纳影业等重点存量企业服务工作,通过落实“亲清管家”服务等措施,主动上门、定期走访,挖掘企业发展潜力,解决好企业发展需求,推动存量企业税收增长。前4个月,规上文化及相关存量企业最高税收达5000万元以上。

今年6月,怀柔区建成国际影视摄制服务中心集成式政务服务站,为影视文化企业提供影片备案等31项市级行政审批事项和公司设立登记等多项区级行政审批事项的高品质政务服务。政务服务站运行后,将进一步提升影视领域行政效能、优化营商环境,在全市“放管服”改革、推进“两区”建设过程中提出“怀柔方案”。(范晓琦)

### ► 农业首席专家入驻延庆助力乡村振兴

延庆区坚持“以人才兴产业,以产业聚人才”发展理念,推动农业领域10位首席专家入驻延庆,到基层一线、田间地头,发挥农业发展顶层设计、科研引领、技术推广、产业带动、智库建言的强大作用,打造多个特色产业创新发展阵地,加快农业农村现代化,以人才振兴助推延庆乡村振兴面向未来。

立足延庆农村、农业、产业发展的区域优势,围绕鲜食玉米、绿色有机蔬菜、食用菌、中药材等8个特色产业,聘请国家菌草工程技术研究中心、国家蔬菜工



程技术研究中心、(国药集团)中国中药有限公司、中国农业科学院、北京农林科学院等专业领域 10 名领军人才,组建延庆区农业特色产业首席专家团队,同时带领 32 人区级支撑团队,发展产业项目,形成“1+1+1+X”(一个产业、一名首席专家、一支区级支撑团队、若干产业项目)的产业创新发展体系。

延庆区创建“农业特色产业首席专家工作制度”,并把实施首席专家制度作为推动农业产业发展、乡村振兴的有效抓手。10 名首席专家立足延庆农业产业发展实际,发挥高端人才指挥棒作用,依托自身专业优势,将人才、资源、技术、文化深度捆绑,提炼产业优势、谋划产业路径、搭建产业布局,加大产业品牌树立及宣传推广力度,同时带动本土农村实用人才培养,实现“外引内育”有机融合,推动特色产业提档升级、提质增效,带领广大农民增收致富。(曾光格)

### ► 智能政务惠民生

近日,通州区台湖镇政务服务大厅布设了一台高端智能政务服务一体机。在智能办事终端可直接办理市、区两级共 97 个委办局的千余个事项,企业、群众在家门口就可以享受到与副中心政务服务中心“同质同效”的办事服务体验。

智能自助终端机不仅可以办理市、区事项,还可办理天津滨海新区、廊坊、北三县的“跨省通办”事项和 11 个区的“跨区通办”事项。居民只需在智能自助终端机刷本人身份证,手指轻轻一点通过身份认证、拍照等技术,就能享受公司注册、不动产信息查询、小客车指标业务等政务服务,居民可以通过一键呼叫功能与后台的工作人员视频交流,实现远端“面对面”。

丧葬补贴业务可在智能政务服务一体机办理。以往,镇里居民死亡后办理这项业务要由家属带上相关死亡证明、申请人身份证件、火化证明、户籍注销证明等到居住地镇级大厅提出申请,由镇相关部门初审通过后将所需纸质材料报送区级相关部门核准。

现在该项业务可以通过高端智能政务服务一体机终端申报。申请人在工作人员指导下扫描上传相关材料,进行电子签名,如果有相关问题,可网上远

程连线得到解答。大厅窗口人员可以实时通过副中心统一接件受理平台线上报送电子材料到区相关部门核准,无需报送纸质材料。

高端智能政务服务一体机的投放,不仅为居民提供了更丰富、高效的政务服务,也进一步提升了企业和群众办事的便捷度,实现了就近办,降低了办事成本,让居民感受到更加满意的政务服务新气象。

(王倩茹、李彩彬)

### ► 延庆区园林绿化局志愿服务有成效

近年来,延庆区园林绿化局坚持党建引领,积极践行“奉献、有爱、互助、进步”志愿者精神,以“志愿云”平台为载体,做好志愿者注册、项目发布、招募和记时等管理工作,做到项目实施有计划、活动开展有实效、参加活动有记时,有效推动志愿服务活动常态化开展。

聚焦服务冬奥。自 1 月 23 日起,延庆区园林绿化局 171 名志愿者,坚守在城区 7 个公园和 1 个广场的服务站点,为广大市民和国内外游客提供冬奥宣传、义务指路、导览讲解、便民应急服务、秩序维护、文明劝导等多样、优质、周到的志愿服务。

聚焦助力增收。自党史学习教育以来,延庆区园林绿化局积极开展“我为群众办实事”志愿服务活动和主题党日活动,开展果树技术和葡萄高效栽培技术等各类助农专业培训会,以常规管理技术及规范、高新技术示范与推广、有机栽培技术推广为主,对有需求的果农及重点果园安排专人或小组进行跟踪技术服务与实用新技术推广。在区园林绿化局高级果树工程师的专业指导下,北京豪联夏都葡萄庄园露地葡萄优新品种产量较往年增收 1 万公斤以上。

聚焦森林保护。延庆区园林绿化局林业有害生物防控志愿者服务队自 2018 年成立以来,不断开展林业有害生物巡查和昆虫知识普及活动。截至目前,志愿服务队共有注册队员 346 人。志愿服务队积极开展“三进”活动,进校园普及科学知识,进社区为群众答疑解惑,进企业送防控技术。同时开展志愿巡查,搭建延庆地区群测群防体系,为冬奥会和冬残奥会顺利举办做好保障工作。

(李文静)