



走首都特色乡村振兴之路

文/评论员

3月28日,北京市召开2018年农村工作电视电话会议,部署推动实施乡村振兴战略,确定今后北京“三农”工作方向。会议要求牢牢把握首都城市战略定位,紧扣北京“三农”特点,推动“大城市”和“大京郊”互为促进、融合发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,扎实做好乡村改革、乡村发展、乡村建设、乡村治理4篇文章,推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,走出一条有首都特色的乡村振兴之路。

乡村改革重点是促进更多优质资源要素向乡村流动。以处理好农民和土地的关系为主线,深化农村土地制度改革。承包地要落实好第二轮土地承包到期后再延长30年政策,大力发展农民合作经济组织;集体建设用地要扎实推进乡镇统筹利用集体产业用地试点和利用农村集体土地建租赁住房试点;宅基地要积极探索“三权分置”,坚决防止侵害集体产权、侵犯农民利益的行为发生;深化集体产权制度改革,发挥生态优势积极发展新产业新业态,完善利益联结机制,确保集体资产保值增值、农民受益。

乡村发展重点是推动都市型现代农业高质量发展。坚持把农业节水作为方向性、战略性大事来抓,把乡村旅游作为农村支柱产业来抓。强化农产品源头治理,保障“舌尖上的安全”。力争用3年时间全力打造绿色生产、全程监管、产品优质、品牌过硬、区域协同的北京“安全农业”品牌,到2020年,全市涉农区全部创建成为国家农产品质量安全区。

乡村建设重点是认真落实美丽乡村建设三年行动计划。美丽乡村建设作为实施乡村振兴战略的重要抓手和主要载体,已经打响了乡村振兴战略的“第一

枪”。2018年全市要高质量完成1107个村庄的人居环境整治,同时要完成这批村庄的规划编制工作,以规划来引导未来村庄建设发展,重点是围绕“清脏、治乱、增绿”三项要求,聚焦“厕所革命”“四好农村路”建设、垃圾污水治理等,加快补齐农村人居环境突出短板。此外,要统筹山水林田湖草系统治理,实施新一轮百万亩造林绿化工程,完善市场化、多元化生态补偿机制,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。要推动城市公共服务资源向农村延伸,注重解决部分村庄没有村医、农村师资力量不足、农村养老服务体系不完善等农民群众最现实的民生难题。要把低收入农户帮扶作为打好“三大攻坚战”重点任务来抓,精准帮扶,一户一策,帮助他们解决好实际困难。

乡村治理重点是着力构建乡村治理新体系。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,健全完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强农村党支部规范化建设,全面推广“一规一表一册一网”,构建“B+T+X”体系,推行村级小微权力清单制度。实施“软弱涣散村党组织集中攻坚”专项行动。加强对村务决策和公开、财务管理、惠农政策落实等情况的民主监督,发挥好新乡贤的作用。培养“一懂两爱”的“三农”干部队伍,选好配强村“两委”班子,建立健全村级后备干部人才库,发挥好第一书记作用。深入开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力。深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范,推动形成德业相劝、过失相规、守望相助、患难相恤的社会风尚,繁荣乡村文化,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,提高乡村社会文明程度,焕发乡村文明新气象。

北京农村经济

2018年第04期

总第373期

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

北京市农村合作经济经营管理办公室

北京市城郊经济研究会

编委会名誉主任

孙文锴

主任

康森 吴宝新

副主任

曹四发

常务编委

马亚西 孙进军

(按姓氏笔画排序)

陈立玺 张士功

张英洪 邢贵平

魏惠东

主编

曹四发

执行主编

张英洪

副主编

邢贵平 沈春林

编辑

田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部

地址 北京市朝阳区奥运村街道
北沙滩7号院3号楼402室

邮政编码 100101

电话 64866031、64866082

电子信箱 bjncjj@aliyun.com

出版日期 每月15日

印刷 中国印刷总公司

准印证号 京内资准字 9909-L 0104

卷首语

- 1 走首都特色乡村振兴之路 评论员

特稿

- 4 在北京市农村工作会议上的报告 卢彦

农村改革40年

- 10 农村改革四十年的回顾与新征程 魏延安

乡村振兴

- 15 乡村振兴与制度创新 张红宇

- 18 密云区发挥基层党组织作用引领发展
密云区委组织部课题组

- 24 北京休闲农业不断提档升级 杨骁

城乡融合发展

- 26 加快推进顺义区新型城镇化发展问题研究 于长雷

- 30 小蜜蜂助力大产业实现腾飞梦
北京市农经办合作社指导服务处

互联网+三农

- 33 “滴滴农技”开启京郊农技服务新模式
北京市农林科学院农业信息与经济研究所

乡村治理

- 35 延庆区民主生活会开出高质量 延庆区委组织部

- 36 龙湾屯镇五举措谋划新时代发展 张伟

- 38 提升农村党员学习教育实效性对策研究
延庆区井庄镇党委

- 41 天竺镇七大举措落实河长制 周星妮

第一书记

- 42 来了好书记 村里大变样 北京市第一书记联络办公室

智库动态

45 市农研中心学术委员会 2018 年第 1 次会议召开
北京市农研中心调研综合处

46 北京市农村经济研究中心学术委员会章程

47 北京市农村经济研究中心学术委员会(2018—2020 年)委员名单

48 金融助力乡村振兴工作座谈会召开 曹晓兰 林子果

文史园地

50 悠悠古村唱新歌 田立娜

52 清明祭:道德坑村红色基因代代传
怀柔区区域创新发展研修组

京郊走笔

53 京冀两地接力救助小天鹅回归自然 闫娟

54 “鸡王”舍十万鸡保水库净水 吕吉

56 平谷 16 项惠农政策推进美丽乡村建设 马春江

57 马坡镇千亩健身步道森林公园闹元宵 张蕴茹

58 后沙峪镇新春第一课讲述伟人故事 杨洋

58 南山健源:播下希望的种子 韩慧敏 段峥

乡野寻芳

59 山洼洼里的神堂峪 徐金芳

妇女与人生

61 打工女变身成“工匠” 贾文程

62 康庄镇系列活动庆“三八” 王月华

城郊动态

63 2017 年,北京市超额完成农村地区冬季清洁取暖工作等 6 则
本刊辑



特约顾问

陈锡文 张晓山 韩俊
刘守英

顾问

(按姓氏笔画排序)

王刚	王成国	牛青山
邓乃平	冯巨元	吕振清
李志军	汪先永	吴世民
吴桂英	张力翔	张贵林
陈清	金树东	赵树枫
赵根武	赵津芳	侯君舒
郭光磊	谈绪祥	夏林茂
常卫	崔述强	焦守田
曾赞荣		



在北京市农村工作会议上的报告

(2018年3月28日)



市委、市政府对这次会议非常重视,会前市委常委会、市政府常务会议分别专题研究了实施乡村振兴战略的措施,蔡奇书记、吉宁市长对我市实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展提出了要求。一会儿,蔡奇书记将作重要讲话,我们要认真学习领会,抓好贯彻落实。下面,我先讲几点意见。

一、过去5年“三农”工作

党的十八大以来,我们以习近平总书记“三农”重要思想和对北京重要讲话精神为根本遵循,不断加大统筹城乡改革发展力度,出台一系列强农惠农

富农政策举措,全市农业农村呈现良好发展局面,为全局工作提供了有力支撑,主要体现在“六个方面”的明显增强。

一是农业“调转节”深入推进,绿色发展水平明显增强。

二是美丽乡村建设扎实有序,农村活力、吸引力明显增强。

三是生态环境建设力度空前,生态服务保障水平明显增强。

四是农民收入与福利实现“双长”,农村社会保障能力明显增强。



五是农村改革路径指向明确,乡村内生发展动力明显增强。

六是全面加强农村基层党建工作,乡村治理能力明显增强。

过去5年,北京农业农村的发展变化是有目共睹的。但我们还要看到,发展不平衡不充分的问题在“三农”领域表现仍很突出:农村居民持续增收动能不足;农业绿色发展质量有待提升;农村环境还存在突出短板;农村社会事业发展滞后;等等。目前来看,现代化建设中最薄弱的环节、最突出的短板仍然是农业农村,我们一定要增强责任感紧迫感使命感,坚持问题导向,补短板、强弱项、攻难点,更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

二、准确把握乡村振兴战略措施的基本内涵

市委、市政府制定了我市《关于实施乡村振兴战略的措施》。这个措施是管全面、管长远、管方向的,我们一定要深刻领会、准确把握、细化措施、狠抓落实。

(一)《措施》坚持综合施策,谋划乡村全面振兴

《措施》牢牢把握首都城市战略定位,紧扣北京“大城市小农业”“大京郊小城区”特点,围绕做好乡村改革、乡村发展、乡村建设、乡村治理四篇文章,布置了上百项工作任务和改革举措,直接涉及70余个责任单位和区,避免了工作“单打一”,体现了全市“一盘棋”。《措施》不仅推动农业增效、农民增收、农村增绿,而且推动都市农业大转型、农村人居环境大改善、乡村文化大传承、城乡生态大保护,统筹谋划产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。实施《措施》,将为加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、干好“三件大事”、建设“三城一区”等重点功能区,拓展空间、优化环境、注入要素,提供有力保障,营造有利局面。

(二)《措施》坚持首善标准,推动北京“三农”工作继续走在全国前列

到2020年,我市要率先全面建成小康社会。在实施乡村振兴战略各方面,我们有条件、更有责任当好

表率、作出示范、走在前列。对此,我们在目标的设定上,既对标对表中央一号文件,有普遍的任务要求,也有通过努力可以达到的更高标准,如围绕农产品绿色优质安全示范区建设,农业要基本实现标准化生产覆盖、高效节水灌溉全覆盖,整建制创建成为国家农产品质量安全市、国家食品安全城市;低收入村要全部消除,软弱涣散村党组织要全部提升;等等。这些目标任务不是轻轻松松就能做到的,需要各区、各部门立足实际,整合资源,深化改革,倒排任务,扎实有序推动高水平的农业现代化、高质量的农村现代化、高标准的乡村治理体系和治理能力现代化建设一步一步来实现。

(三)《措施》坚持问题导向,聚焦重点难点着力攻坚

补短板、强弱项、消盲点,是整个《措施》的一个着力点,重点就是要补齐短板、筑牢底板。在消除盲点上,把农村的“厕所革命”、煤改清洁能源、垃圾污水处理等重点考虑,细化到村到户,解决“有没有”的问题;在强弱项上,把“一绿”城市公园环、“二绿”郊野公园环、推动农业全域绿色发展、构建大尺度的绿色生态空间等系统谋划,落实到田间地头,解决“优不优”的问题;在补齐短板上,按照民生“七有”要求,对农村教育、医疗卫生、养老助残、文化、就业等作出统筹安排,不断提升供给能力,解决“好不好”的问题。

(四)《措施》坚持改革创新,充分激发和调动一切力量

《措施》除对农村土地制度、产权制度、人才支撑、投入保障、乡村治理体系作了改革安排,特别是在工作理念上有创新要求,如美丽乡村从重工程建设向建管并重、更重管护转变,农村污水处理从单纯工程治理向系统生态治理、更重可持续利用转变,农业生产从追求数量向提升质量、更重绿色优质安全转变,农民就业从转移安置为主向转移安置、公益性岗位就业和教育培训并举、更重就业能力提升转变,低收入帮扶从“输血”向“造血”转变,乡村治理从强化管理向重心下移、强化服务转变,投入保障从主要依靠财力投入向引资与引智并重、多元投入保障转变,各类工程



项目从事前谋划向事中评估、事后绩效考核转变,通过一系列方式方法创新,充分调动农民主体的积极性和创造性,广泛动员社会力量参与其中,形成标本兼治、齐心协力的良性机制。同时,《措施》突出因地制宜、分类指导、遵循规律、有序推进的原则,推动乡村多样化发展、特色化建设,不搞一刀切和一样化。

三、全力完成 2018 年乡村振兴重点任务,确保乡村振兴开好局、起好步

(一)完成“千村整治”任务,推动美丽乡村建设

实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作的新旗帜和总抓手,美丽乡村建设是实施乡村振兴战略的重要抓手和主要载体,这个逻辑关系要把握清楚。美丽乡村建设三年专项行动计划已经发布,这一轮美丽乡村建设关键是要次序做好“四件事”。

一是全面开展农村人居环境整治。环境是第一形象,也是根本要求。结合“疏整促”专项行动,“清脏、治乱、增绿”这三项重点任务在所有农村地区要全部推开、付诸行动。要聚焦“厕所革命”、“四好农村路”建设、垃圾污水处理等,消除盲点、补上缺项,年内重点要高质量完成 1000 个村庄的人居环境整治任务,全面告别“脏乱差”。

二是高水平编制村庄建设发展规划。在抓好 71 个试点村规划建设的基础上,瞄准今年将启动建设的 1000 个美丽乡村编制规划、确定任务。村庄规划编制要尊重现有的村庄肌理,拾遗补缺,不能都搞成“高大上”,脱离发展实际。要坚持规划师驻村编规划、开门编规划,找准发展路子,彰显农村特点。凡是没有编制规划的村,政府新投资的水电路气热等农村基础设施暂不予以安排,更不能自行启动,避免折腾。

三是形成统筹联动的工作格局。美丽乡村有十项主要建设任务,还有数十项公共服务和社会管理的任务,市相关职能部门要抓紧制定工作导则和建设标准,加强指导服务。在建设中不管市、区牵涉多少个部门,到乡镇一级要做好任务科学统筹、项目打包管理,形成系统联动、工序压茬、整体推进的建设格局,既不能推诿扯皮,更不能搞“拉链”工程。市区

两级要对 1000 个村的规划和建设任务建立台账登记,专班管理。

四是建立健全科学的运维管护机制。区、乡镇要把长效管护的资金纳入本级财力基本保障范围,在垃圾和污水处理、厕所保洁、环卫等领域,结合农村实际,考虑农村特点,指导各村探索建立健全多种形式的管护模式,不搞一刀切,不搞统一模式,要充分调动和发挥农民主体作用,组建专门有效的管护队伍,保障所有设施设备能长期稳定运行。要积极引入第三方检查考核评估,下一年度的运维管护资金要与评估考核结果相挂钩,确保美丽乡村建成一个、巩固一个。

(二)打好“攻坚战”,促城乡增绿、助农民增收

决胜全面建成小康社会的“三大攻坚战”,其中精准脱贫、污染防治两项与农业农村直接相关,必须围绕中心、服务大局、强化责任,打主动仗。

一是在打赢污染防治攻坚战中当好先锋。结合实施第二个三年污水治理行动、新一轮百万亩造林绿化行动计划、浅山区造林绿化、“留白增绿”、“一绿”“二绿”建设和农村地区煤改清洁能源等重大专项,系统推进农村地区的污染防治和生态建设。

进一步强化农业农村用水、治水的精细化管理。在乡镇地区建立精细的水资源管理制度,推进农村用水计划到村。具体到农业生产领域,统筹推进农业综合水价改革和“两田一园”高效节水工作,健全完善精准补贴和节水奖励制度,加快推动农业用水有序实现全计量、全收费。对园林绿化用水实施规范化、精细化管理,努力形成农业、园林科学节水与高效用水的良性运行机制。在农村治污方面,要注重用生态办法解决生态问题,把可持续运行作为根本要求,创新思路理念和工程治理模式,因地制宜推进农村的污水处理,逐步实现农村污水处理设施的在线监测。

持续提升乡村绿色生态供给能力。搞生态必须先有空间、优生态必须先调结构,要通过深入实施农业“调转节”、村庄整理、拆除违建等,对调减退出的高耗水种植业、养殖业、腾退减量的集体建设用地,加快向生态用地流转,绿化造林要及时跟进、紧密衔接,要让农业农村始终站在绿色生态产品供应的最前沿,让广



大农民成为绿色生态的有力保护者和直接受益者。同时,要开展新型集体林场经营管理体制试点,全面提升集体林业的生态、经济和社会效益。

继续推进农村煤改清洁能源工作。完成 450 个村庄的煤改电、煤改气任务,年内基本实现全市平原地区村庄“无煤化”。农村煤改清洁能源工作从试点到铺开已经实施五个年头,我们要从“工程建设模式”提升到“机制管护模式”,坚持以电为主,优先考虑煤改电,充分总结经验、不断改进技术、改善服务,统筹好房屋保温与设备改造、供电供气与运行维护、安全使用与应急管理,严防“电弱、气少、设备失灵”,切实让农民用得起、用得好、用得久,坚决杜绝燃煤“复烧”。同时,在延庆等山区村庄积极探索冬季清洁取暖试点,切实为广大山区的农户取暖选好路径、积累经验。

二是打赢低收入农户帮扶攻坚战。统筹“六个一批”分类措施综合施用,走好政策落地“最后一公里”。帮扶不能首尾一般粗,要强化动态监测,重点是要聚焦还没有过线的低收入村和农户,集中发力。要切实改进帮扶方式,转变“输血”的思路和做法,增强“造血”机能,扶志、扶智相结合,着力帮助有劳动能力、有就业意愿、有发展意向的低收入农户,通过生产奖补、转移就业、劳务补助、以工代赈等途径增收致富。产业帮扶,项目要选准、资金要把严、利益联结要紧密,切实把产业帮扶项目培育成为“会下蛋的鸡”。要不断强化保障性帮扶,织密织紧助残、医疗、养老、教育、住房等民生保障网,兜住底、往上提,努力实现较高标准的保障目标。今年全市要开展帮扶领域腐败和作风问题专项治理,严肃查处弄虚作假、搞数字脱低的行为,坚决纠正帮扶工作中的形式主义、官僚主义等突出问题。

污染防治、低收入帮扶“攻坚战”与农民群众利益紧密相连,其中造林绿化、水环境治理、美丽乡村建设、低收入村帮扶等工程项目投资是巨大的、管护是长期的、效益是长远的,关键是要做活“生态”这篇大文章,把这些专项治理、生态建设与农民就业增收之间的利益联结机制打通建好,让广大农民真正能参与建设、承担管护,长期受益。在新一轮百万亩造林绿

化、山区生态文明沟域建设中,抓紧研究发展集体林场、休闲旅游的政策机制,鼓励农民借助绿水青山、森林湿地、传统村落、生态沟域等优质资源搞休闲农业、乡村旅游、森林康养、林下经济等,切实把生态这个“聚宝盆”变成农民的“金饭碗”,让习总书记提出的“两山”理念在郊区变为生动实践。

要把农民充分就业、稳定就业作为一个重点来抓。目前,全市从事农业生产经营人员还有 50 余万人,其中在种养业中的数量仍偏大,随着“调转节”的深入,要从三个方面着手,进一步加大农民转移就业的工作力度。第一,围绕生态建设、美丽乡村建设,大力帮助农民就近就地就业,特别是对那些年龄偏大、离不开家的农民,努力帮助其公益岗位就业。重点是落实好“三项政策”:在园林绿化中,平原造林管护、规模化苗圃、山区营林招用本地农民分别不低于 60%、50%、80%的政策;在美丽乡村建设中,一般的建设项目原则上应交由村委会组织村民自主施工,对确需外包的要明确招用本地农民不低于 60%的用工要求;结合落实“河长制”,各区要创造条件,让农民充分参与到巡河、护河、治水中来。这三项政策,要逐镇逐村地督导,真正落到实处。第二,针对农业从业者 80%为初中及以下学历的现实情况,市各有关部门、各区要统筹利用各类培训资金和项目,大力开展订单、定向、定岗等有针对性的职业技能培训,不断提升农村劳动力的就业能力,让农民适需、适岗。鼓励市属高校开办面向农村成人分层次的学历教育,使有学习愿望的新增劳动力接受中高等职业和成人本科学历教育,取消本市户籍农民接受成人中高等职业学历教育的年龄限制,并享受助学金、免学费等补贴政策。第三,今年要在城市公共服务类岗位安置农村劳动力就业 1 万人,各生态涵养区要主动与城区对接,组织农村劳动力在公交、地铁、环卫、园林绿化、市政市容、铁路护路联防、公共物业管理、给水排水、保安辅警等岗位就业,切实完成好这一任务。各区、各部门要大力实施精细化公共就业服务,引导农民树立正确的就业观念,对农村劳动力转移就业做到“需帮尽帮”,要让有意愿有条件的农民都能转移就业,切实减少农村“闲人现



象”。

(三)以建设北京农产品绿色优质安全示范区为抓手,促进农业高质量发展

市政府与农业农村部共建北京农产品绿色优质安全示范区工作已经签署了战略合作协议,确定了三年目标任务。就是要围绕绿色生产、绿色经营、绿色消费,推动农业由增产导向转向提质导向,摒弃过去的数量思维,向抓质量、抓特色、抓品牌发力,不断深化农业供给侧结构性改革。

一是深化农业结构调整。统筹推进农业布局优化调整,在优化发展区着力提升适度规模经营水平,在保护发展区着力调减高耗水粮食种植,在禁养区着力引导经营性畜禽养殖有序退出,在限养区着力推动保留的养殖场向生态清洁生产转变,要认真做好农业“调转节”中转出劳动力的就业服务,切实让农民转得有出路、就业有门路。借助科技创新与服务业发展优势全面推进农业绿色生产,深入开展化肥农药减量行动,实施农业投入品绿色评估和准入管理,强化土壤污染管控和修复,着力改善产地生态环境。集成和发挥首都科技、人才、组织优势,培育和发展各类专业化、市场化服务组织,依靠科技提升质量、依靠服务提升水平,大力发展现代种业、“互联网+现代农业”、休闲体验农业,年内建设和改造提升300个特色优质生产示范基地。不断提升原产地特色品种的美誉度和影响力,充分挖掘各区传统优势农产品资源,进一步优化品种、提升品质、培育品牌,大力扶持“一村一品”个性化、标准化发展,加强地理标志农产品的标注与“三品一标”农产品的可追溯,做好农产品产后分级、包装和贮藏,为其进超市、进社区、进电商、进专卖店畅通渠道、提供服务。强化农产品质量安全全程监管,重点是强化基层监管,全面推行网格化管理,切实做到源头严防、过程严管、风险严控,把产品安全、资源节约、环境友好的要求落实到每个地块。对农业生产经营主体开展信用评价与等级管理,并逐步纳入全市公共信用信息服务平台。

二是深化农村土地制度改革。我市的农业生产空间和资源条件有限,我们只有多发展有地域特色的小

品种、个性化的农产品,才更有竞争力,但小品种的生产也不同于传统的一家一户的零散生产,也要有适度的规模经营,也要有小农户的联合,这样便于现代化的技术、管理和服务集成起效。要积极探索承包地、集体林地“三权分置”的有效实现形式,加快放活土地经营权,创新流转方式,既可以向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营,也可以探索开展乡镇统一组织经营管理试点,多渠道提升农业适度规模经营、现代化生产水平。但前提是必须做好土地承包经营权确权登记颁证工作,今年要完成确权登记颁证扫尾工作,各区要严格界定暂不确权范围,做到应确尽确,让农民吃上长效“定心丸”。

农村土地制度改革,不能就农用地说农用地,而要紧扣落实城市总体规划,对集体经营性建设用地入市、征地制度、宅基地制度改革作出统筹谋划,形成联动机制、整体“套路”,为构建城乡统一的建设用地市场、促进城乡融合发展提供支撑。要有效激活集体经营性建设用地这块资源,对正在开展的集体经营性建设用地入市、利用集体土地建设租赁住房、乡镇统筹利用集体产业用地、“村地乡管”等各类试点,要加强经验总结,完善体制机制,有序提速扩面,全方位加快推动集体建设用地腾退减量、集约利用,有效实现集体经济“腾笼换鸟”。积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,对利用闲置农房发展民宿、养老、农村电商等项目,抓紧研究出台工商、消防、特种行业经营等领域便利市场准入、加强事中事后监管的管理办法。闲置农房盘活要守住底线,不得违法违规买卖宅基地,严防外部资本侵占控制。要抓住农村土地制度改革这个关键,积极推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,充分激活主体、激活要素、激活市场,实现城乡要素双向自由流动、平等交换。但在深化农村改革过程中,既要注重保护集体经济组织的利益,不能洒汤漏水,又要切实维护城市化进程中转居转制农民的合法权益,防止侵占挤用。

(四)抓好“四类人才”培育,为乡村振兴提供不竭动力

乡村振兴,关键靠人。加强党对农村人才工作的



统一领导,把人力资本开发放在首要位置,畅通智力、技术、管理下乡通道,加快建设一支以职业人才为主体、以科技人才为引领、以专业人才为保障、以乡土人才为特色的北京农业农村人才队伍。

加快培育农业职业人才,建立新型职业农民制度,积极推动土地流转、产业发展、财政补贴、金融保险、社会保障等各方面的扶持政策,向家庭林场、合作社、龙头企业、农业产业化联合体等新型农业经营主体倾斜,让农民成为有吸引力的职业。

加快培育农业科技人才,深化农业科技成果转化和推广应用改革,健全种业等领域科研人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策,允许农技人员通过提供增值服务合理取酬,在现代种业、设施农业、智能装备、绿色发展等领域培养造就一批创新杰出人才。

加快培育农村专业人才,积极引导科技、金融、互联网、文化创意、旅游管理、市场营销等领域专业人才到农村创业创新,大力支持高校毕业生、大学生村官、

退役军人等群体到农村创办领办农业企业、合作社。

加快培育农村乡土人才,加强对乡村教育、文化、卫生、旅游等本土人才的培育,鼓励市属高校、职业院校围绕乡村振兴战略,灵活设置课程和专业方向,扶持培养一批农业职业经理人、乡村工匠、乡村医生、文化能人、非遗传承人等。

在培育“四类人才”中,要特别重视吸引年轻人这个活力群体到农村发展,今年要着手研究出台专门政策,搭建年轻人在农业农村干事创业的机制和平台,让乡村振兴的发展机会吸引和留住青年人。要着重解决好现有的第一书记、大学生村官、农村能人等各类人才用得上、用得好、留得住的问题,不能是请来了“女婿”,气走了“儿子”,儿子与女婿同心,内因与外力同举,农业农村才能焕发生机。要建立有效激励机制,鼓励支持企业家、党政干部、专家学者、医生、教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等,通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学等方式服务乡村振兴事业,切实把首都的人力资源优势发挥得淋漓尽

致。要建立惠农政策直通车服务,今年先从农民就业、乡村产业、精准帮扶、社会服务四类政策梳理,探索建立“惠农政策清单”,让农民和各类群体按图索骥、一目了然地找到所需的政策,让群众少跑腿、让办事更方便。

同志们!让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,听从号令,牢记使命,锐意进取,谱写我市乡村振兴和城乡融合发展的新篇章!

(作者:北京市副市长)





农村改革四十年的回顾与新征程

文/魏延安

2018 年是中国改革开放 40 周年。作为改革的发源地，中国农村 40 年来的变化前所未有的，农村的面貌、农业的生产方式和农民的生活都发生了根本性改变。回望 40 年中国农村的改革发展历程，不仅有着重要的历史意义，也有着强烈的现实意义。

一、40 年农村改革的 7 个重要时间节点

改革开放 40 年来的农村变化，完全可以用“山乡巨变”来描述。本文在这 40 年的历程中，选几个重要时间节点来观察，以更加深切地感受“三农”所发生的重大变化。

(一)1984 年——丰收的烦恼

经过 4 年努力，1982 年家庭联产承包在农村基本普及，解决温饱问题正一步步实现。正当中央为几亿中国人还无法解决饥饿问题而忧虑的时候，让中央大感意外的是，两年后的 1984 年全国竟迎来了第一次“卖难”，好多地方的粮站外农民彻夜排队，却收不了。卖难现象的出现，一方面显示了农民群众身上蕴藏的极大生产力潜能，另一方面显示了家庭联产承包改革

的正确。为什么会出现“卖难”？因为当时还实行统购统销政策，农民的粮食必须先交到国家的粮站，再送到城市供应。解决的办法只有“松绑”，中央决定，允许农民出售国家收购任务之外的粮食。但是，农民自主销售还是不能化解粮食过剩，他们还想自己加工，这一诉求很快在随后的中央一号文件中得到满足。也就是在 1984 年，今天我们熟知的中央“一号文件”已经下发到第三个年头，随后还将延续到第五个年头，这就是让人怀念的改革初期的 5 个中央“一号文件”。由于这五个文件每年都用了中发 1 号，也都是有关“三农”问题的，从此之后，“一号文件”就变成了中央“三农”政策的代名词。回顾上世纪 80 年代初连续下发的 5 个“一号文件”，最重要的特点是尊重了农民的首创精神。有人形象地比喻，上世纪 80 年代的“一号文件”，主要像是回应农民的诉求，说这个可以干，那个也可以试，整体是农民在前面干，中央在点头和呵护；新世纪的一系列“一号文件”更多的是给基层党政提要求，让农民得实惠。1984 年，当农村形势一片大好的时候，中国城市经济体制改革全面铺开，重点从农村向城市转移。



(二)1991 年——“泥腿子”上岸

随着农产品全面丰收和后续加工兴起,更多的农民开始投入工商业发展,特别是一些原来的社队企业也积极放眼更广阔的市场,收获“短缺经济”红利,乡镇企业开始蓬勃发展。到 1991 年,乡镇企业吸纳的劳动力达到 1 亿,这个超过一般人口大国总人数的规模意味着,相当一部分中国农民已经开始告别“面朝黄土背朝天”的传统生活,在自家门口当上了工人,操作起了机器,或者半工半农,白天干农活,晚上干加工;或者农时下地,闲时做工,这就是典型的“泥腿子上岸”“离土不离乡”。当然,乡镇企业在当时是一个专有名词,专门指由过去的乡镇、村集体办的企业,曾经也叫社队企业,而不是办在乡镇的企业。费孝通先生曾经津津乐道的“苏南现象”,其核心就是乡镇企业发展带动的城镇化,最出名的领军企业就是春兰集团。对于乡镇企业的超常规发展,中央给了一个定性——“异军突起”,可谓恰如其分。不过,90 年代上半叶也是乡镇企业的历史巅峰,此后随着中国经济由短缺转向过剩,资本少、技术落后、人才不足、管理滞后的乡镇企业开始在激烈的市场竞争中式微,而农民也只能“离土又离乡”,民工潮于是在上世纪 90 年代中期开始形成。

(三)1998 年——农业农村经济结构战略调整

1998 年是改革开放二十周年,面对当时亚洲金融危机的冲击,这一年秋天召开的党的十五届三中全会注定有不同寻常的意义。这次会议把关注的重点给了农村,“稳住农村这个大头,就有了把握全局的主动权”。会议作出了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,认为“粮食和其他农产品大幅度增长,由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余,基本解决了全国人民的吃饭问题”。这一年,全国粮食产量达到历史性的 5.1 亿吨,主要大宗农产品普遍丰收,滞销现象愈发严重,全国开始调整优化农业和农村经济结构,就是十五届三中全会确定的“按照高产优质高效原则,全面发展农林牧副渔各业;重点围绕农副产品加工和发展优势产品,调整、提高农村工业;结合小城镇建设,大力发展第三产业”。

(四)2004 年——重中之重

1998 年以后,中国农业农村经济迎来了艰难的调

整期,主要表现在:农产品价格整体低迷而农资价格却不断抬升,乡镇企业发展遇到国企、外企、私企的强烈挑战而生产下滑,税制改革后的基层财政包袱转化为沉重的农民负担,基层干群矛盾日益突出,甚至出现农民的暴力反抗。2000 年春天,李昌平那“农民真苦、农村真穷、农业真危险”的呐喊震惊了世人,各地因为农民负担引发的上访频频出现。2002 年 12 月 26 日,新一届中共中央政治局在分析和研究 2003 年农业和农村工作时,胡锦涛同志首次提出要把农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。2003 年 1 月中央农村工作会议召开,胡锦涛讲话,进一步明确“重中之重”,“三农”工作在新世纪初拉开了突破性前进的序幕。此后,以工补农、以城带乡、多予少取等重要提法作为科学发展观的重要内容之一陆续提出。到 2004 年,新世纪第一个关于“三农”的中央一号文件出台,此后中央每年都要下发有关“三农”的一号文件,整个“三农”问题的战略思路越来越清晰,那就是在城乡一体化的进程中解决“三农”问题。到 2017 年,新世纪的中央一号文件已经连续下发 14 个。

(五)2011 年——告别“农民帝国”

按照统计数据,2011 年中国城镇化率首次超过 50%,达到了 51.3%,意味着中国多一半的人生活在城镇而不再是农村,几亿农民的生活至此彻底改变。此后,中国城镇化率以每年一个多百分点的速度持续增加,每年新增 1500 万人以上的城镇人口。到了 2016 年底,中国城镇化率已经达到 57.35%,农村居民只剩下 42.65%。按照这一城镇化进度,到 2030 年左右,中国的城镇化率将达到一般发达国家的 70%以上。当然,中国的城镇化率是以常住人口来测算的,如果按户籍测算,则 2016 年的户籍城镇化率是 41%,还有 2.2 亿在城市生活的农民是农村户口,他们可能会落户城镇,也可能重回农村。但不管怎么说,中国千百年来形成的“农民帝国”到新世纪的第二个十年已经彻底被扭转了。在城镇化的背后,是传统农民的生产生活方式要随之发生一系列改变,也带来了一系列新问题。

(六)2015 年——不再“土里刨食”

一方水土养一方人,这是对农民千百年来生存状态的一种经典描述,长期以来农民主要靠土地上的种



养殖来提供收入。所以,长期的农村工作一直把提高农民家庭经营收入,特别是来自第一产业的经营收入作为重点。但在 2015 年这一年,情况发生了根本改变,根据国家统计局公布的数据,2015 年农村居民人均可支配收入 11422 元,其中工资性收入 4600 元,家庭经营收入 4504 元,工资的收入首次超过了家庭经营收入 96 元,到 2016 年进一步超过 280 元。这还是全国的平均水平,而在江浙一带,农民的非农收入甚至超过 80%。按照统计口径,农民收入由四部分构成,即家庭经营性收入、工资性收入、转移性收入、财产性收入,其中家庭经营收入又包括第一产业,如种养殖;第二产业,如家庭手工、粮油加工等;第三产业,如农家乐、运输、经商等。长期以来形成的概念是,家庭经营收入要占农民总收入的一半以上,但现在完全不一样了,农民的工资收入已经比家庭经营收入多,更比种养殖收入多,农民不再靠地里“刨食”了。这是一个有关农民的历史性时刻,必将产生深远影响。

(七)2017 年——乡村振兴战略

2017 年 10 月召开的中国共产党第十九次代表大会对于“三农”而言,又是一个新的重要历史时刻,因为大会报告首次提出实施“乡村振兴战略”,而且要求“坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化”。报告将农业农村与教育、就业并列三大优先发展事项,足见重视程度。回顾历史,从过去的农业是国民经济的基础,到“三农”是重中之重,再到现在的实施“乡村振兴战略”,“三农”在整个国家的地位与发展策略不断提升,今后的“三农”发展将在城乡一体化的基础上,进一步深度融合,而且要在发展上进一步得到优化。

二、改革开放 40 年“三农”要素正在发生深刻改变

农业、农民、农村,合称“三农”问题。由于三者概念的共同点较多,传统上一般以“三农”统称,也一般作为一个整体来研究。因为,农业在土地上经营,经营靠农民实现,农民生活在农村。然而,工业化、城镇化

的加速推进,让这三个一贯并称的概念正在分崩离析,加速演化,原来浑然一体的“三农”各要素走上了逐渐分化独立的道路。

(一)农民正在由社会身份向职业身份演化

“农民”这个词,自从马克思将其比喻为“装在麻袋的土豆”后,一般是社会身份多于职业身份,往往代表着就是修理地球的,落后、愚昧、保守、不文明等。但是今天不一样了,整个制造业和建筑业的职工中 80%以上是农民,工人阶级这个先锋队主力是农民了。即使还留在农村的这一部分农民,也不一定就是在种地,兼业化已经十分普遍,更多的时间在从事农村二三产业,农闲时大多数就近打工或从事二三产业,真正纯种地的农民已经很少了。因为农业机械化发展飞速,将农民从繁重的农活中解放出来,腾出了大量的时间从事非农工作。到了近些年,情况进一步逆转,一批农民从曾经梦寐以求的城市重新回到农村,还有一批叫“新农人”的城里人开始了新的“上山下乡”。商务部公布的 2016 年农村电商从业人员也有近 2000 万人,他们有些并不是农村人,却从事了涉农的工作。来到农村的城里人,情况也比较复杂,有的看到了投资机遇,有的想享受田园生活,有的想改造农业,但都打开了城乡要素互流的新格局。在此情况下,职业农民也在逐渐成为现实,从事农业的人今后可能不再是农村人,也可能是城里人,农民只是一个正常的职业身份,而不是带有歧视的社会身份,如同国外的农民一词由“farmer”取代“peasant”。

(二)农业在小农经济的基础上加速现代化

出现像美国一样的大农场并非不可能,如土地宽广的东北、新疆,也会出现飞机和大型拖拉机作业的发达国家农业场景;但大多数农村还是户均耕种不足 10 亩的状态,要靠机械化和社会化服务实现现代化。同时,随着土地流转加速,土地经营规模也在提升,出现家庭农场。根据农业部通报,2016 年全国各类新型农业经营主体达到 280 万个,新型职业农民总数超过 1270 万人。其中,家庭农场达到 87.7 万家;农民专业合作社达到 179.4 万家,入社农户占全国农户总数的 44.4%。农产品的供给与国际市场联系日益密切,进口农产品不断增长,农产品价格也与世界市场息息相



关,原有的农产品价格体系越来越难以维系,加速向市场化机制转型,特别是单一的农业补贴方式必须改革,如新疆棉花、东北玉米价格补贴率先试点并全面推开。

(三)农村正在面临命运抉择,或消亡,或合并,或转型,或复兴

有报告说,自 2000 年至 2010 年,我国自然村由 363 万个锐减至 271 万个,10 年间减少了 90 多万个,平均每天消失 80 到 100 个,其中包含大量传统村落。在一些边远的贫困山区,甚至出现了 10 人以下的村庄,衰败的场景让人唏嘘不已。但整体看,农村的基础设施已经明显改善,除水、电、路基本通畅外,全国大部分村已经通了宽带,手机网购成为农民新的生活方式。对于广大村庄而言,面临不同的未来命运,有的因为人口持续流出,可能最终要消亡;有的可能要搬迁到新的地方,有的可能要整合为农村社区,也有的可能变为新的城镇一部分。还有一些村庄,交通便利,生态良好,担负着让城里人“看得见乡愁”的任务,一到周末就人声鼎沸,熙熙攘攘。正在兴起的乡村旅游、休闲农业,正是当前新型城乡关系的生动写照,美丽乡村不仅仅是农村人的期盼,也是城市人的期盼。

在目前的城乡巨变中,有人哀叹农村是“回不去的故乡”,这种伤感大可不必,农村总是要进步的,也要现代化,重新回到过去是不可能的,但我们却可以保留田园牧歌式的乡村场景,留住别有风情的乡村文化,为在城市“水泥森林”生活厌倦的人们留下一个可以放松的地方。

三、改革开放 40 年后的乡村新征程

2018 年是中国改革开放四十周年,也是中国特色社会主义新时代的开篇之年,由党的十九大确定的社会主义新时代宏伟目标全面拉开建设的序幕。而身处新时代的中国“三农”,也将在“乡村振兴战略”引领下,向新时代的社会主义新农村迈进。从 2005 年的社会主义新农村建设到 2017 年的乡村振兴战略,在同样 20 字的方针上已经发生了重大调整,也预示着“三农”发展的新未来。

(一)从“生产发展”向“产业兴旺”转变,农村产业

不断融合创新

乡村旅游、休闲农业、创意农业、农村电商等新业态的出现,推动农业与互联网深度结合,也大大加快了农村三产融合进程,深度挖掘农业的产业新空间呈现出勃勃生机。特别应该关注农村电商带来产业升级机遇,出现了 3.5 万个农业类网站,4000 个农业类电商平台,2.01 亿农民上网,1.2 亿农民在网购,800 万个农村网店在上线,99%以上的农村都有网络。农村电商不仅扩大了农产品网上销售,促进绿水青山在网上变成金山银山;而且用电商的大数据倒推产业转型,促进农村创业,改善农村民生,带动就近就地就业,在推动农业产业化与工业化、城镇化、信息化同步中繁荣了乡村。实践表明,随着电子商务进农村,带给农村一些新的改变,如生活更加便利了,人才回流了,出现了电商扶贫、消费扶贫等新业态。电商带给农村的变化不仅仅是经济层面的,还有社会层面的,如淘宝村,年轻人回来以后,没有留守儿童、留守妇女和留守老人了,这个村子比以前和谐多了。

(二)从“生活宽裕”到“生活富裕”,农民增收的新空间将得到深度挖掘

农民的工资性收入已经超过家庭经营收入,成为第一大收入来源,但农民外出务工的增长已近饱和,返乡创业日益兴起。如何提升农民生产经营能力是当务之急,需要帮助农民从传统的生产者向现代的经营者转变。十九大报告提出,“促进农村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道”。以乡村旅游为例,原来作为生产油菜籽的油菜种植,现在更多用于城市人观赏,由观赏油菜花带来的乡村旅游、农家乐、民宿、文化旅游产品开发等收入,远远超过了油菜种植收入,从而让农业产业的深度得到开掘。同时,正在积极推动的农村产权改革,也将会把农民收入四大构成中的最大短板——财产性收入逐渐补起来。目前农民收入构成中,工资性收入、家庭经营收入各占四成多,以政策性补贴为主的转移性收入占约一成,财产性收入只有百分之几,大有潜力可挖。如目前正在推进的“三变”改革,农村资源变资产、资金变股金、农民变股东,将有效释放土地资产的潜力,让农民的财产性收入得到明显改善。



(三)从“村庄整洁”到“生态宜居”,美丽乡村将成为宜居中国的有机构成

以人民为中心的发展思想,必然体现为人民的安居乐业。在现代化的进程中,乡村绝对不是可以被忽略的地方。在未来,即使城镇化率达到 80%以上,农村依然生活着几亿人,他们对美好生活的向往同样需要关注。还有越来越多的人认识到,乡村文明是不同于城市文明的另一个体系,这种恬静、安逸、祥和、自然,是城市人不可缺少的精神家园。发达国家的历史进程表明,城镇化率达到 70%左右就会出现城乡人口流动的平衡甚至逆向流动,我们国家东部发达地区已经出现这种迹象。可以说,无论是城里人还是农村人,都需要乡村更加富饶、美丽、和谐。从原来新农村建设的“村庄整洁”升级到“生态宜居”,更加由表及里,让农村不仅在面貌上整洁,而且在生活水平、生态环境等各方面得到根本性改善。不仅让农村人更加舒心,也让城里人能找到久违的乡愁。这就意味着,农村基础设施建设和公共服务要不断深化,如新一轮电改迫在眉睫,因为农村用电负荷与日俱增;宽带进村、降费提速进程要加快,农村的需求日益迫切;乡村道路建设需要适应乘用车辆增多的趋势,拓宽升级,强化养护。更重要的是,要从国土空间科学布局的高度出发,从农村实际出发,少砍树,不填湖,避免不科学撤乡并村和粗暴的城镇化改造,让农村像农村。同时,在教育、医疗、社保、文化体育等方面进一步缩小与城市的差距。

(四)从“民主管理”到“治理有效”,逐步构建起自治、法治、德治相结合的乡村治理体系

进一步加强农村基层组织建设,推动农村基层民主实践,继承和发扬古代乡村治理的优秀传统,如乡规民约,乡贤文化。特别是当下应发挥好农村老人的道德约束作用,返乡创业、退休回乡人员等新乡贤的示范引导作用,共同参与乡村治理。一般来说,农村的老年人被视为弱势群体,也往往被作为帮扶对象。而在《塘约道路》一书中,塘约村通过成立老年协会,让他们在移风易俗方面发挥了积极作用,如成立红白理事会、反对铺张浪费做一些思想工作等,老年人起到了非常好的作用。显然,在今天的新农村建设中,对老

年人应该重新认识,他们身上依然蕴藏着巨大的新农村建设潜力,也有积极参与这一过程的强烈愿望,现在欠缺的就是给他们一个平台和相关的支持。同时,应该继续鼓励各类热爱农村、扎根农村的人士参与乡村建设,如在全国脱贫攻坚一线,不乏一批退休后重返乡村的干部、企业家和爱心人士,动员社会各方面力量参与乡村建设和治理,也取得了明显成效。

(五)“乡风文明”要求虽然一脉相承,但重建乡村文明的任务依然繁重

无论是法国社会学家孟德拉斯在《农民的终结》一书后记中对法国乡村社会复兴表象的哀叹,还是贾平凹在《秦腔》中对传统乡村衰败的惋惜,其根本上都是对乡村文明的“根”性的忧虑。不是新房修了,路也宽了,生活好了,住的人多了,就是乡村复兴。而是自古以来形成的与乡村生活相匹配的乡村文明体系的延续,才是乡风文明的内核。既要体现社会主义核心价值观的普遍要求,又要充分体现出乡村的自有特点,也需要对乡村建设进行更加科学的评价。最为理想的新农村场景是:整体现代了,却在形式上保持着农村的外在特征,如虽然盖了楼房,却可以与传统的民居风格良好结合,与当地的生态环境良好适应,不砍树,少填湖,不毁山,不强求整齐划一,而是因地制宜,当然这个需要当地政府的引导甚至是政策性补助,让外观看起来美丽,而农民居住舒心;再如生产工具现代化了,但农业的特色没有变,而且可以与时俱进,发展绿色循环农业,让农产品更安全,品种更丰富;生活方式现代化了,大量使用电器,可能也用了网络,但乡风民俗没有变,传统文化没有丢,让外出的人回来还能找到自己文化上的根;最为根本的是,农业的季节性、村庄的熟人特征、农民的闲适心态所共同营造的舒缓的农村生活风格,与城市的紧张、忙碌、焦躁依然可以形成鲜明对照。

乡村振兴战略作为一项事关“三农”发展的千秋大计已经推出,只要科学有序推进,未来的农村就一定会变成令人向往的地方,未来的农业也会成为有奔头的产业,而农民最终也会成为让人羡慕的职业,中国的“三农”问题也将在社会主义的新时代得到根本性化解。(作者:共青团陕西省委农工部部长)



乡村振兴与制度创新

文/张红宇

党的十九大报告作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署。中央农村工作会议进一步强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。实施乡村振兴战略,要在坚持党在农村基本政策的基础上,大力推进制度创新,强化制度供给,激发乡村发展活力,探索中国特色城乡发展新路径。

一、深化农村土地制度改革

土地是农村最大、最具发展潜力的资源,农村土地制度是乡村振兴最重要的制度支撑。当前,深化

农村土地制度改革面临双重前提:一方面,实现“四化”同步发展要求继续解放农村富余劳动力,促进农业劳动生产率与国民经济结构优化同步增长。另一方面,城镇化进程表现出阶段性和区域性特征,内陆地区城镇化发展水平历史和现实表现都显著低于沿海地区。对于仍将大量留在农村的居民来说,农村不仅是他们的生产场所,更是生活场所,土地制度安排必须保持一定的灵活性,以保障其发展权利。为此,要以“三权”分置为统领,不断创新和完善多重目标约束下的农村土地制度。

(一) 坚守底线

坚持农村土地集体所有,坚持家庭经营的基础性地位,这是一切制度创新的前提和出发点,也是农村土地制度改革的基本遵循。农村土地属于农民集体所有,这是农村最大的制度,必须坚持不可动摇。实践反复证明,农村土地集体所有、家庭承包经营是符合中国国情农情的最优制度设计,不仅支撑了工业化、城镇化的快速发展,也有利于确保广大农民群众平等享有基本生产资料、实现共同富裕,在全球范围内展现了中国特色公有制背景下农地产权制度创新路径。要进一步探索建立健全集体经济组织民主议事机制,确保农民集体



有效行使集体土地所有权。切实维护农民土地承包权益,完善承包权的权能内容。

(二) 稳定预期

党的十九大报告作出了第二轮土地承包到期后再延长三十年的重大决定,给亿万农户和新型经营主体吃上定心丸,为乡村振兴奠定了长效机制保障。新一轮承包期起点从二轮承包到期算起,再延长30年就是到2050年左右。这与实现“两个一百年”奋斗目标战略构想高度契合,历史节点和标志性意义重大。既保持了农村土地制度安排的连续性和稳定性,又给届时城乡关系、工农关系深刻调整下新的制度设计提供了空间。要做好承包地确权登记颁证等基础性工作,抓紧研究制定土地承包到期后再延长30年的具体办法,确保政策衔接、平稳过渡。

(三) 提升效率

“三权”分置的制度框架使土地经营权得以突破传统村社社区限制,在更大范围内实现市场化配置,为引入先进生产要素、推动现代农业发展创造了制度前提。目前,超过三分之一的承包地经营权发生流转,农村土地经营格局已经由传统的家家包地、户户务农向承包小农和经营大农并存转变。“三权”分置作为一种根本性、长远性的制度安排,为农地制度创新提供了中国方案和中国范式。要继续完善“三权”分置制度体系,因地制宜探索“三权”分置多种实现形式,进一步提高土地资源配置效率。

二、完善现代农业经营体系

培育新型经营主体,健全农业社会化服务体系,构建现代农业经营体系,不仅关系到谁来振兴乡村

农业经营体系。随着农业产业形态的拓展和产业链条的延伸,各类经营主体之间呈现出功能互补、融合发展的趋势。一方面,不同主体的纵向融合。充分发挥各自在不同生产经营环节的组织优势,通过建立



的问题,更关系到怎样振兴乡村的问题。适应高质量发展的时代要求,实施乡村振兴战略,必须深化农业供给侧改革,加快健全现代农业经营体系,提升农业发展质量和效益。

(一) 多元融合

各类新型经营主体根源于不同的所有制形式和资源组合方式,共同构成了具有中国特色的现代

紧密的利益联结和分配机制,形成互融共通、协同发展、共同壮大的高效经营模式,延长产业链、提升价值链、完善供应链、拓展生态链。另一方面,同类主体的横向融合。通过合作社联社、家庭农场联盟、产业化联合体等形式,提高主体的组织化程度和规模效益,在更多要素集聚和优化配置基础上实现更大的规模经济和范围经济,提升市



场竞争能力。

(二) 共享利益

各类经营主体之间呈现出鲜明的资源共用、风险共担、利益共享的发展趋势。目前,参加合作社的农户户均增收 1600 元,农业产业化龙头企业带动辐射农户户均增收达 3500 元。健全新型经营主体之间、新型经营主体与小农户之间的利益联结机制,促进小农户与现代农业发展有机衔接,是大国小农发展的必然选择,也是带动农民走上共同富裕道路的基本路径,体现了富裕农民、提高农民、扶持农民的发展宗旨。要鼓励通过多种形式的利益联结和组织化方式,促进新型经营主体和小农户共享收益。要大力发展农业生产性服务业,带动小农户走上现代农业生产轨道。

(三) 规范有序

经过多年来自我发育和政策支持,各类新型经营主体蓬勃发展,总体数量和规模不断扩大,成为建设现代农业的骨干力量。当前,新型农业经营主体正处于由数量扩张到质量提升的关键阶段。要把规范和质量摆在更重要的位置,在规范管理中做大做强、在做大做强中不断规范,建立健全支撑中国农业发展的现代农业经营体系。要引导工商资本有序“上山下乡”,鼓励他们带给农村更多的资金、技术和管理等先进生产要素资源,带动广大农户共享现代农业发展成果,同时加强准入监管和风险防范,避免出现“老板挤走老乡”。

三、稳步推进集体产权制度改革

推进农村集体产权制度改革,是实现乡村振兴的重要抓手。不仅有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用,促进城乡要素平等交换和双向流动,也有利于增强农民的集体意识和文化认同,推进乡村治理体系和治理能力现代化,为实施乡村振兴战略、实现农民共同富裕奠定产权制度基础。

(一) 坚持根本

推进农村集体产权制度改革,可以重建农民之间的利益纽带、情感纽带、互助纽带,增强集体的凝聚力和向心力,把“散”的农民重新“聚”起来。要在坚持党组织的领导下,明晰集体经济组织和村民自治组织的职能关系,进一步巩固和完善村民自治制度。要在坚持公平的核心原则下,构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度,进一步筑牢依法治国在农村的产权制度基础。要在坚持集体所有的前提下,建立符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制,进一步增强集体经济发展实力,促进物质精神一齐抓,为实现乡风文明和乡村德治奠定物质基础。

(二) 明确路径

由于各地经济发展水平不同,集体资产构成各异,农民群众诉求多样,农村集体产权制度改革很难用一套方案包打天下,必须因地制宜、分类施策,不搞齐步走、不搞一

刀切。要牢牢把握集体资产清产核资、集体成员身份确认、资产折股量化、股权设置管理等改革重点环节,着力解决集体资产股份有偿退出、抵押担保、继承等改革关键问题。要按照中央确定的 2019 年底全面完成清产核资、2021 年底基本完成股份合作制改革的时间表,坚持先行试点、先易后难、由点及面、有序推进。现阶段,股份合作制改革重点是在有经营性资产的村镇,特别是城中村、城郊村和经济发达村。这是一个逐步扩面的过程,也是一个贯穿决胜全面建成小康社会的过程,要有历史耐心。

(三) 实现飞跃

发展壮大集体经济,不仅是稳步推进农村集体产权制度改革的终极目的,也是引领农民实现共同富裕的重要途径。在发展壮大集体经济的过程中,发达地区出发早、办法多,已经在盘活用好经营性资产方面趟出了多条有效路子,确保了集体资产保值增值,实现了利益共享农民受益;欠发达地区虽然起步晚,近年来通过推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,也让农民在分享土地权益的同时享有了财产权益,找到了符合实际的集体经济发展路径。要立足实际、充分挖掘,探索出符合自身特点的集体经济发展道路,为实现“第二次飞跃”提供坚强动力,为引领和支撑农民逐步实现共同富裕夯实物质基础。

(作者:农业部农村经济体制与经营管理司司长)



密云区发挥基层党组织作用引领发展

文/密云区委组织部课题组

党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。推动全面从严治党向基层延伸,发挥基层党组织作用,对于巩固执政基础、领导基层治理、推动改革发展具有重要意义。为此,密云区委组织部成立课题组,系统总结梳理近年来全区基层党组织发挥作用情况,先后组织召开区委各工委、各镇街党(工)委座谈会 3 次,发放回收调研问卷 100 份,实地走访并与党组织书记、党务干部、普通党员代表座谈访谈,在反复研究分析的基础上,形成此调研报告。

一、主要做法

近年来,密云区各级党组织把围绕中心、服务大局作为基层党组织建设生命线,准确把握不同领域基层党组织的功能定位,发挥党组织作用,取得了较好成效。

(一)农村党组织突出“引领发展”,促进农民增收致富

1.党建走进产业链,引领新村大发展。结合各镇、村区域特点、产业特色、职业分布实际,建立产业链党组织,使党建始终围绕产业、



引领产业快速健康发展。古北口镇司马台村依托古北水镇建设建起新村后,围绕推进民俗旅游产业发展,镇党委及时调整设立“两室三中心一队”新型农村社区管理体系,将原村党支部“三委制”增至“五委制”,支委在体系中交叉任职;将村内 53 名党员划分为民俗

旅游合作社、旅游管理中心、资产管理中心等 6 个党小组;按照“一个民俗村就是一个乡村酒店”的理念,对全村民俗经营进行统一策划、统一宣传、统一接待、统一分配客源、统一价格、统一结算,提升了农民组织化程度和民俗接待水平。自 2013 年 8 月古北水镇正式运行



以来,全村年人均收入由 9700 元增加到 3.6 万元,带动周边龙洋村设施蔬菜农业,杨庄子村观光采摘农业,北台村大葱特色种植,河西村、汤河村和古北口村民俗旅游发展。

2.“项目党建”,盘活山水资源促进农民增收致富。以区域内有助

于形成产业聚集、产业升级、形成新经济增长极的项目为重点,把党组织建在项目上,以党建带项目、党建促项目,实现组织在项目推进中加强、农民在组织引领下致富。北庄镇党委在北京玉龙(密云)文化创意产业园区和干峪沟村“山里寒舍”会员俱乐部两大项目建设初始,及时整合镇、村、企业项目党建资源建立联合党支部,通过队伍联抓、载体联创、机制联动,带动 8 个行政村休闲民俗旅游产业发展,覆盖全镇 70% 以上行政村。“山里寒舍”会员俱乐部 2013 年正式运营,带动干峪沟村户均增收 1.1 万元以上,当地劳动力就业 20 余人。

3.“村村组团”,促进产业融合、农业增值。鼓励地域相近、产业互补的村党组织自发携手,探索“支部联姻、合作社搭台、产业互补、干群联动”的“村村组团”发展方式,实现优势互补共同发展。新城子镇塔沟村和苏家峪村党支部自 2011 年开始就共同发展红薯种植和加工产业达成共识,两村产业从“靠天吃饭”实现“一、二产业相融共进”,村民从单一种植收入变成“土地租金+劳动补贴+种植收入”的复合收入,村民参与互助发展的积极性进一步激发。截至目前,两村红薯、土豆种植面积达到 570 亩,实现户均增收 5000 元,覆盖两村 170 户 300 余人,带动全镇形成了产业为基、分片组团、共谋发展的格局。高岭镇石匣村党支部与东关、芹菜岭、大屯等周边 7 个村组团合作,创办北京石匣碧水甘

薯种植专业合作社,吸收周边村民 1100 人入社,流转租赁土地 2000 亩,人均增收 2000 元。

4.村企共建,促进农民就业。党支部牵头与周边非公经济组织合作,通过龙头合作社产业带动、服务拉动等,实现农民就地转移充分就业,促进农村经济社会和谐发展。河南寨镇套里村建立“党支部+合作社+农户”的蔬菜产业发展模式,大力发展蔬菜主导产业,建有标准化蔬菜园区 520 亩,年产绿色蔬菜 450 万公斤,合作社按市场需求合理分配菜农种植品种与时间,每天向菜农收菜统一进行销售。村党支部注册了“村里头”商标,建成全区第一个“密云菜园”。目前,全村 75 户菜农都加入了合作社,人均年收入 6 万元。

(二)社区党组织突出“强化服务”,推动和谐社区建设

1.“1+5”党组织引领,推进共商共治。建立以社区党组织为核心,社区居委会、服务站、业委会、物业公司、驻区单位等共同参与的“1+5”党组织引领和谐社区建设工作机制,以居民需求为导向,以社区公共利益为纽带,通过对发展方向、资源整合、服务民生等多维度引领,推进社区党建与驻区单位、新兴领域党建融合,社区党组织与各力量共商共治,社区服务管理完善有序。鼓楼街道各社区与辖区机关单位、企业结成共建对子 89 对,聘任席位制委员 163 人,结合重点工作任务和居民需求,组建巾帼维权服务队、家事纠纷化解服务



队等 52 支党员服务队,平均每月在社区开展专业化服务 30 余次;将非公企业和社会组织等纳入“1+5”共建体系,实现共建机制、共抓组织、共办活动、共塑文化、共创品牌、共享资源的“六共”工作目标。

2.建设特色楼门党小组,打造和谐文化。果园街道党工委打破党组织关系归属,将社区党员和在职党员有机融合,根据多数党员特长,以单独组建或联合组建的方式建立楼门党小组 94 个,其中社区党员 305 人,在职党员 117 人,家庭党小组 3 个。各楼门党小组根据楼门党员群众的共同需求和共同利益,以“打开家门、活跃楼门”为目标,组织居民开展健康向上、喜闻乐见、丰富多彩的文娱活动。瑞和园社区成立“瑞和风采”“瑞和孝亲”“瑞和书香”“瑞和爱乐”“瑞和生态”“瑞和之舞”6 个特色楼门小组,分别利用自身资源优势开展特色活动。其中,“瑞和书香”楼门依托共建单位华夏万里行书法协会,以书法作品塑造楼门文化;“瑞和孝亲”楼门小组评选党员助老先锋、银发助老之星等,宣传孝亲文化;“瑞和爱乐”楼门以萨克斯演奏特长为特色,开展乐器交流活动,活跃了社区文化氛围。

3.深化“党组织+商管协会”模式,服务社会力量。城区街道依托社区党组织成立了 49 家“商管协会”党支部,将 1 万余家“两新”组织和区域流动党员有效纳入党组织服务管理,动员社区党员帮助商户解决实际困难、化解矛盾纠纷和

参与社区服务管理,为“两新”组织发展建设献计献策。2015 年至今,鼓楼街道商管协会党组织协调有关部门为“两新”组织开展专项招聘会、安全生产培训、政策法律咨询等各类服务活动 160 余场次,为“两新”组织从业人员办理居住证、子女借读等实事 1742 件。

(三)国有企业党组织突出“领导作用”,确保政治方向

1.健全领导体制,推进党的领导与公司治理深度融合。区委明确了将党建工作总体要求纳入企业章程,企业研究“三重一大”事项,将党委会作为经理办公会前置程序。推进国有企业党委委员兼任企业行政副职,实现“双向进入、交叉任职”领导体制。要求国有一级企业党委设立专门党务工作机构,由党委副书记直接分管,党务工作机构负责人要列席党委会;国有一级企业党委至少配备两名专职党务工作人员,同时落实党务工作人员与经营管理人员同职级同待遇政策。

2.维护企业和职工利益,助力国有企业改革。面对经济下行、收入效益下滑的不利局面,各区属国有企业党组织积极协调解决国企改革中遇到的问题。矿山公司党委深入调研生产经营状况、职工思想动态和急需解决问题,发挥领导作用,协调多家金融机构与矿山公司对接,为矿山企业解决融资难题,为其转型发展提供服务。房地产开发公司党委针对职业病危害、伤残待遇等诸多问题,积极协调人力社

保局、残联、保险公司等单位,为职工争取工伤鉴定和赔偿,做好相关职工稳控和关心关怀工作,及时化解矛盾和风险,维护职工切身利益。各区属国有企业党委对于超出处理权限范围、政策把握困难或容易引起群体访事件的问题,及时协调总工会、人力社保局、信访办、司法局等有关部门会商解决,依法维护职工的合法权益和社会稳定。

3.“三亮三比三评”,服务生产发展。以“亮身份、亮标准、亮承诺,比技能、比作风、比业绩,领导点评、党员互评、群众评议”为主要内容,找准基层党组织服务生产经营、凝聚党员干部的着力点。三环啤酒公司要求企业全体党员在工作期间佩戴党徽,通过在醒目位置放置或佩戴工作牌等方式,将党员岗位职责明确公示告知,自觉接受广大员工的监督。围绕带头学习、转变作风、开拓创新、服务群众等方面,党员公开承诺,接受群众监督;积极搭建平台,组织党员参加“安康杯”知识竞赛、质量知识竞赛和各类岗位技能操作认证,不断提升专业技能水平;公司每月对党员岗位职责和目标责任进行考核、打分和排名,领导点评采取集中点评、个别点评、现场点评等方式,实事求是地肯定成绩,指出存在问题,提出改进意见。党员互评由企业各基层党组织结合工作特点和岗位实际,组织对党员履行承诺情况进行评议,相互鼓励,取长补短。民主评议党员时让普通员工给党员打分、评级,让员工有话能说、说



了管用,调动了广大党员在生产一线发挥先锋模范作用的积极性、主动性。2016年,公司营业额超3.5亿元,上缴税费7000余万元,实现“双增长”。

(四)“两新”组织党组织突出“政治保障”,促进持续健康发展

1.选派党建指导员,引导健康发展。按照“面上覆盖、分级负责、专兼结合、任期管理”要求,采取企业报需求、个人递申请、派出单位推荐、社会工委通盘考虑相结合的方式,从全区党政机关、企事业单位、镇街党员干部中选派党建工作指导员(联络员),就近、就便联系指导非公企业和社会组织,特别是工作基础薄弱的新建党组织,加强政策宣传引导,确保指导覆盖全、党建业务通、发展不偏向。截至目前,全区共甄选100名综合素质较强、业务能力过硬、工作积极性较高的退休干部担任非公党建指导员,各镇街同时选派580余名非公党建联络员,建立党建工作QQ群、微信工作群,统筹优化党建力量、联动共享信息资源。

2.激发队伍活力,凝聚发展正能量。紧扣服务企业发展的目标要求,将党员参加党内生活、完成本职工作和其他突出贡献等情况全部进行积分,使党员活动开展在工作岗位上、作用发挥在生产一线上,党建工作与生产经营目标同向、管理同步、互惠双赢。亨通斯博公司党支部依托集团公司专网实时公开党员分类积分排名情况,每季度在公示栏通报季度排名结果,

年终向集团公司党委上报年度积分结果,积分作为党员评优和职工评先的重要依据。在2016年度公司管理人员综合考评中,前10名里有7名党员,带动公司30余名骨干职工递交入党申请书。访谈中,公司总经理谢松华深有感触地说,“以前公司党员角色定位模糊,没有以党员的标准要求自己,党性意识淡化,模范作用不明显,但是现在不一样了,党员一改沉默形象,活跃在员工群众中间,成了服务员工的好帮手,促进生产的主力军,为公司提质增效做出了积极贡献”。

3.实施“圆梦工程”,推动履行社会责任。把党建工作与非公企业和社会组织生产运营、职工队伍建设、企业文化、履行社会责任相结合,引导其深入基层、深入群众,参与“结对连心、扶贫帮困”活动,积极协助党委和政府做好谋民利、解民忧、帮民困、得民心的工作,凝聚发展正能量。巨各庄镇非公企业党组织采取资金救助、吸纳就业、项目帮扶、产业带动等方式,圆梦域农民“健康梦”“安居梦”“求学梦”“就业梦”“增收梦”,帮助462人解决了就业问题,26个贫困家庭翻建了新居,32名少年儿童摆脱了失学困境,17名重症病患者得到了及时救治。十里堡镇爱心救助协会党组织,通过20余名党员带头,推动组织内11家人会企业、3个群团组织、15个村居党组织、60余名个人,累计为因病致贫、危房户、贫困学生等300余户发放救助善

款物资120余万元。通成网联公司党支部与属地党组织结对共建,带动企业及党员职工为困难家庭和困难群众捐款捐物200余万元。

(五)机关党组织突出“服务保障”,促进中心工作开展

1.破解工学矛盾,确保思想凝聚。探索利用红色教育基地,党建网站、微信、微博等新媒体平台,建设“微组织”,开展“微党课”,搭建更加开放的服务平台,密切党组织与党员联系,增强组织凝聚力。区政务服务中心党委开展“窗口党员先锋标准化提升工程”,积极探索把支部建在楼层上,把党内政治生活贯穿结合融入机关中心工作中。区政务服务中心党委设立中心网站学习平台,开设“短信学习每周一课”,编辑理论业务学习“口袋书”,通过持续、稳定、有节奏、周期性的同频共振,引起党员共鸣,提升了窗口单位党员学习实效。开展党员“亮身份、树形象、创佳绩”和党员意识提升活动,为办事群众提供优质高效服务,赋予了党员教育管理实质内容和思想内涵,进一步强化了党员党性意识和宗旨意识。2017年,区政务服务中心共受理事项82928件,办结82725件,办结率99.8%,连续五年零投诉。

2.机制主动跟进,保障中心工作开展。机关各基层党组织结合自身职责任务,以服务中心、建设队伍为根本任务,推动党建工作与中心工作同频共振,增强了机关党建工作的针对性和实效性。区委针对水库一级保护区的执法队伍涉及



的7个部门之间协调机制不健全,执法效率不高的情况,整合执法力量,成立了密云水库联合执法大队党总支,下设三个党支部,把党支部建在保水工作第一线,助推执法工作开展,更好地保护水源。2017年以来,执法大队共出动执法人员11195人次,有效打击了涉水违法违规行,保障了首都饮用水源安全。卫生计生委党委着力在解决医患矛盾上下功夫,连续8年开展“创建无投诉岗”活动,以全年保持零投诉为评比标准,充分发挥党员模范作用,提高服务意识和服务质量,并与绩效奖金挂钩。全系统参加活动的436个岗位中实现无投诉岗位429个,无投诉单位22个,全面缓解了医患矛盾,患者满意度达到98%以上。

3.发挥职能优势,服务全区大局。开展党组织党员双结对活动,引导机关党组织党员结合自身优势,进农村、进社区、进企业开展政策帮扶、产业帮扶、就业帮扶、党员帮扶活动,成为全区低收入村发展、低收入户增收的助推器。区农业服务中心党政一把手带头,成立十支党员服务队,开展结对帮扶活动。农机推广站党支部窦硕、郝东生两名党员与后焦家坞村民于世祥结对帮扶,于世祥文化程度低且患有股骨头坏死病,经营的蔬菜大棚收入不高。两名党员了解情况后,主动为他引进番茄新品种,手把手教技术,及时解决种植中的实际困难,为于世祥种植番茄产前、产中、产后全程服务,使他的一个

大棚番茄年收入就达到10万元,成为村里的示范户。

二、存在的问题

一是对“党领导一切”认识不够到位。个别单位特别是政府部门机关和一些企业,党建是第一责任认识不足,仍存在重业务、重经济、轻党建的现象,就党建抓党建、务虚不务实、缺乏具体措施,致使疏于对党员干部的教育、监督和管理,支部软弱涣散,党组织作用发挥不够。个别单位特别是一些非公企业和社会组织党的组织虚化、弱化、边缘化,基本没有党组织的单独活动,以抓业务工作代替支部活动,以行政会议代替支部组织生活,党组织政治功能未充分体现。

二是部分党组织领导方式不能完全适应形势任务需要。随着城市化进程加快,新产业、新行业、新媒体不断涌现,党员群众思想观念、价值取向日趋多元化,部分基层党组织仍然依靠惯性思维、依靠传统的领导管理模式,党员教育管理方式单一、组织活动形式单一,“三不”党员时有发生。特别是在农村地区,青壮年进城或进市里务工,村庄“空心化”和党员流动性增强,党组织深入研究解决办法不够,带来流动党员教育管理难、党员发展难、组织学习难、参与活动难、后备干部培养难、村级干部选拔难等一系列问题,制约了基层党组织作用发挥。从调查数据看,基层党员群众认为党组织科学决策和组织协调能力“一般”的为

25.6%。

三是服务保障机制不健全制约了党组织作用发挥。上面千条线,下面一根针,很多工作需要基层来落实,需要人力物力给予充分保障。但是,基层单位由于人员编制和自然条件等各方面因素的影响,特别是农村地区,部分镇财政和村集体经济薄弱,发展产业有心无力,修路改水等民心工程无力去办,党支部阵地年久失修,需要落实的各项责任制却有50多个,镇村干部不得不把大部分精力用在“上跑”争项目、讨钱要物资上,严重削弱了基层党组织的执政能力、行政能力和为民服务能力。在非公企业领域,党建经费目前主要依靠区财政匹配的人均200元的党组织工作和活动经费,大多数企业内部未设置党建专项经费,党组织服务和活动捉襟见肘。通过调查问卷发现,认为基层党组织服务群众载体单一、效果不明显,党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥不充分占19.2%。

三、科学路径

基层党组织是党执政的根基,具有鲜明的政治属性。发挥基层党组织作用,核心是强化政治功能,关键在建强组织、配强带头人、增强领导力。组织建设要着眼于解决弱化、虚化、边缘化问题,加强规范化建设,强化支持保障,增强“硬度”;队伍建设要聚焦思想不纯、素质不高等问题,严把党员“入口”,选优训强带头人,淬炼“纯度”;领



导力提升要关注活力不够、办法不多的问题,健全干部多维培养、工作上下联动的体制机制,提高“热度”,全面激活在保水、保民生、脱低攻坚等重点工作中的战斗堡垒作用。

(一)以“突出政治功能”为根本,推动全面从严治党向纵深发展

一是落实基层党组织政治功能制度体系。推动基层党组织坚决执行党的主张、严格要求党员干部,强化“党领导一切”的政治导向。深入学习贯彻新修订党章,严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、党员活动日等为主要内容的党内生活制度,进一步增强基层党组织自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,永葆党组织的先进性。二是压实政治功能主体责任。持续健全各领域、各层级基层党建问题清单任务清单责任清单、基层党组织书记抓基层党建述职评议考核、星级党组织评定、上级部门日常督导评价等机制,落实党建责任,抓好差异化评估,督促党组织班子成员抓好基层党组织政治功能建设,并将其纳入党组织班子成员考核范畴,使之成为评价使用干部的重要依据。三是强化基础保障。要加大对基层组织工作经费支持力度,保障工作正常开展。依托基层党组织活动阵地建设党群活动服务中心,实现活动场所办公议事、党员活动、便民服务等各项功能优化整合。充分发挥信息技术作用,为党建工作插上智慧翅膀。健全党内激励关怀帮扶制

度,确保队伍活力。

(二)以“提升组织力”为重点,增强基层党组织凝聚力

一是建强班子队伍。把政治标准放在首位,严格落实发展党员全程记实制度,确保党员队伍纯洁性。对不同领域、不同类别、不同层次的党员,进行分类教育管理,提升党内认同感。用好党员E先锋平台,实现党员教育管理线下与线上同步进行。建立健全农村社区无职党员设岗定责、流动党员驿站等载体机制,强化党员意识。加大从企业经营管理人员、致富能手、大学生村官中选拔村(社区)领域后备干部力度,推动任用干部以“优选”代替“保底”。二是创新组织设置。推动从政治新生态、经济新常态、发展新业态大背景下谋划基层党建工作,及时跟进党组织设置,继续在合作社、产业协会等组织和基层联合执法、生态保水工作中建立临时党支部,在各领域旗帜鲜明讲政治,理直气壮抓党建。精准发力,探索基层党组织发挥引领作用、提升有效覆盖的新途径,强化党建统领作用。不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。三是增强示范带动。开展党支部星级评定、党员积分量化管理工作,用好基层党组织工作群众满意度测评,进一步推动以“B+T+X”为内容体系,以“一规一表一册一网”为支撑的党支部规范化建设,扩大先进支部增量、提升中间支部水平、整顿后进支部,形成以五星级党支部、五好党员为龙头,多点开花、全面提升的格局。

(三)以“领导基层治理、推动改革发展”为目标,提升服务经济社会发展的能力水平

一是在服务经济社会发展上发挥引领作用。进一步推广“项目党建”“党建+”“圆梦工程”等党组织引领发展的成功经验,提升领导体制、组织制度、工作机制、考核评价等方面党建工作与改革发展融合度,使党组织党员在疏解整治促提升、推动京津冀协同发展、履行保水政治责任、促进低收入村发展低收入农户增收中进一步发挥作用,努力把党的政治优势转化为创新优势、发展优势、竞争优势。二是在服务基层社会治理上发挥引领作用。依托社会服务和城市管理网格化体系,深化网格党组织覆盖,推动街道各项工作力量下沉,打造以党员为主体的街巷管家队伍,健全以基层党组织为领导核心的基层社会治理体系和治理框架。以共同利益、共同需求和共同目标为切入点,建立各方力量的资源清单、需求清单、项目清单、责任清单,健全问政、问需、问计于民的常态化议事平台,不断提升党在城市各领域的统筹领导能力,形成党政群共同协商、共同参与、共同治理的良好格局。三是在服务区域联动上发挥引领作用。坚持开放发展理念,进一步突破条块限制、打破地域壁垒,推动“村村组团”“村企组团”“城乡组团”,实现由属地化单位制为基础向区域化联合制为基础转变,形成领域互动、资源共享、井然有序的党建网格体系。



一方干净敞亮的小院，两间青瓦红砖的老房子，房前的山楂树下是悠然飘荡的吊椅、木板铺设的露台，几把靠椅、一把遮阳伞。推开房门，屋顶完好地保留了村落建筑的木质结构，长桌上铺着素雅的白棉布，三个不同尺寸的布老虎静静趴在窗台上，窗外是蓝天白云、青草红花……这便是传说中的网红民宿——“山楂小院”。在延庆区刘斌堡乡下虎叫村这个只有不到 100 户人家的小村里包下一个小院儿，住上一个周末，体会闲适从容的乡居生活，实在惬意。

这就是北京的休闲农业，以乡村的生产生活方式、民风民俗、景观环境等为主要内容，利用创意设计手段，挖掘、提炼、吸收、重塑地域特色，美化场景景观，并与游客的想象、偏好、理念等建立联系，为市民游客提供高质量的服务。在农业景观中，建造景观小品，烘托山水田园诗的意境美；在农耕博物馆中，将农耕展品与百姓生产生活变迁相结合，唤醒游客对过往生活的回忆；在农事体验活动中，营造热火朝天的劳作氛围，让游客感受乡村的农耕文化。

蔡奇书记在市委十二届二次全会上提出，要结合美丽乡村建设与休闲农业发展，拿出促进农民持续增收的有效途径。他在调研时也指出，要把民俗旅游作为农民增收的重要手段来大力发展。生态优势怎么转换为农民增收致富的渠道，很重要的一条就是靠民俗旅游。

品牌创建培育行业“明星”

2017 年，顺义区河北村、大兴区魏庄村、平谷区黄草洼村、怀柔区红螺镇村、延庆区南湾村被推介为 2017 年中国美丽休闲乡村，评定出 90 家星级休闲农业园区，2 个五星级民俗旅游村、10 个四星级民俗旅游村、30 家五星级民俗户。目前，全市有中国美丽休闲乡村 19 个，星级休闲农业园区 294 家，四星、五星级民俗旅游村 107 个，五星级民俗旅游户 136 户。

这一系列品牌创建活动，推动各类休闲农业和乡

村旅游业者，不断探索休闲农业与乡村旅游发展规律，积极创新发展思路，激发社会投资活力，涌现了一批生态环境优、产业优势大、发展势头好、示范带动能力强的休闲农业和乡村旅游产业带和一批发展产业化、经营特色化、管理规范化的休闲农业与乡村旅游经营项目。

延庆区成立了民宿联盟，发挥“小院模式”的带动作用，逐步规范乡村民宿的经营与管理。通过民宿管家制、民宿与乡村产业转型等实践、特色课程和行业交流、经验推广等模式，促进了延庆区民宿发展。近三年，延庆区通过盘活农村闲置资产，积极引入社会资本发展乡村民宿，推动“石峡·石光长城”“下虎叫·山

北京休闲农业不断提档升级

文/杨 骁

楂小院”“大石窑·百里乡居”“东龙湾·左邻右舍”等 11 家乡村民宿发展。2017 年，延庆区被评为“全国民宿产业发展示范区创建示范单位”。

农事节庆带动产业发展

3 月 17 日，第六届北京农业嘉年华在昌平区草莓博览园开幕。本届嘉年华汇聚了创意农业景观 180 个，农业优新品种 660 个，互动体验活动 200 项，现场销售国内外农特产品、美食及工艺品 1000 种。另外，通过“主题日”活动，向游客展示了全市休闲农业和特色农产品，计划组织 15 场各区“主题日”活动。游客来到北京农业嘉年华即可观赏农业美景、了解农耕文化、体验农趣活动、感受农业科技，又可品尝各地特色美食、购买各地特色农产品。

经过五届举办，北京农业嘉年华已成为北京休闲农业和乡村旅游的著名品牌以及都市型现代农业的靓丽名片。场馆的主题届届推陈出新，展示内容集园



艺观光、科普教育、休闲娱乐、农耕文化、科技展示等于一体,彰显了农业生产、生活、生态等多种功能。农业嘉年华在场馆设计、搭建、运营以及产品开发、服务保障、辐射带动等方面已经建立了一套成熟的模式,市场影响力日益扩大、满意度逐年提高、商业化进程不断加快,已经成为开发农业多种功能、促进城乡产业融合的有效途径,成为农业增效、农民增收、农村增绿的良好载体,成为开展国内外交流合作、推进京津冀现代农业协同发展的重要平台。

2017年,全市农业会展及农事节庆活动共接待游客450.5万人次,实现收入2.5亿元。如,大兴区依托每年4~5月举办的大兴西瓜节,打造了“西瓜小镇”,为游客提供采摘、餐饮、参观、游乐的驿站,不但带动西瓜产业发展,同时推动乡村美食、大兴月季花卉、梨花村万亩采摘园、创意手工艺品和阳台盆栽菜等的发展;平谷区誉有“中国桃乡”之称,通过举办节庆活动加强“平谷桃”形象,春季举办桃花节,以赏花活动为主线,带动吃农家饭、做农家活、采摘山野菜、品尝绿色食品等活动,秋季举办采摘节,拉动桃产业发展。

绿色产业吸引社会资本

近年来,大量社会资本进入休闲农业。过去主要靠农民、村集体、合作社为投资主体的发展模式,正在进入农民、集体、社会多主体投资的新阶段。这一趋势和规律促进了农业农村资源与社会资本的融合共生、良性发展。

一是积极引进社会资本。通过搭平台、聚资源、服务产业,积极吸引社会资本投入,开发农业的多种功能。目前,全市发展较好、市场认可度高的休闲农业园区、精品民宿大多都由社会资本投入,这些休闲农业业态特色鲜明,基础设施、服务理念能够满足市场需求。如,怀柔区渤海镇瓦厂、国奥乡居,密云区张裕爱斐堡国际酒庄、天葡庄园,通州区金福艺农番茄联合国、金福湿地鱼汇等。

二是发挥村集体优势。通过充分发挥村集体作用,统筹利用农村集体建设用地,盘活农村闲置资源,集成农村各项政策,积极引入社会各类休闲农业资源

与资本,提升民俗旅游村创意设计水平,推动休闲农业提档升级。如怀柔区中榆树店村,密云区蔡家洼村、司马台村,房山区黄山店村等。

三是提升组织化程度。引导民俗旅游村成立民俗旅游专业合作社,将民俗旅游接待户组织起来,使其逐渐由自发经营走上规范化发展的道路。如,密云区提出了“一个民俗村就是一个乡村酒店”的发展理念,通过成立民俗旅游专业合作社,实现民俗旅游接待户的“六统一”,即统一床上用品标准和洗涤、配送,统一主要菜品价格,统一采购主要外购食材,统一订立服务标准和规范,统一门头牌匾和外立面的设计与制作和统一宣传营销和新客源分配,实现了民俗旅游发展的“规范化、标准化、组织化、网络化”。

充分就业拓宽增收渠道

休闲农业能够延伸农业产业链条,带动农产品加工业、服务业、交通运输、建筑、文化等相关产业的发展,拓宽农民的就业增收渠道。研究显示,休闲农业与乡村旅游每增加1个就业机会,就能带动整个产业链增加5个就业机会。年接待游客10万人次的休闲农业园区,可提供300个就业岗位,带动1000余户农民家庭增收。

2017年,全市休闲农业和乡村旅游从业人员6.2万人,劳动报酬收入9.8亿元,休闲农业园区带动采摘3541万公斤。休闲农业已成为农民就业创业、农产品流通销售,以及农耕文化保护与传承的重要产业。

据了解,当前全市正在大力推进生态环境建设,践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,休闲农业处于重要的发展机遇期。全市现有休闲农业园区1216个,民俗旅游接待户8363户,2017年全年接待游客4337万人次,实现收入44.1亿元。下一步,北京休闲农业将坚持与美丽乡村建设、都市型现代农业融合发展的思路,向特色化、专业化、规范化转型,将其培育成为北京郊区的支柱产业和惠及全市人民的现代服务业,将乡村地区建设成为提高市民幸福指数的首选休闲度假区域。

(作者单位:北京市农委新农村建设协调联络处)



加快推进顺义区新型城镇化发展问题研究

文/于长雷

城镇化是现代化的必由之路,是我国最大的内需潜力和发展动能所在。党的十九大报告指出,十八大以来的五年,我国城镇化率年均提高 1.2 个百分点。顺义区的新型城镇化是我国大都市郊区城镇化的一个缩影。2016 年,顺义区城镇化率为 54.9%,处于城镇化加速阶段,城镇化建设取得了许多成效,也面临一些不协调、不平衡的问题。随着北京进入建设用地减量规划时期,顺义区入选“第三批国家新型城镇化综合试点地区”,未来顺义区应遵循城市发展规律,以支撑《北京城市总体规划(2016 年—2035 年)》赋予顺义区的“港城融合的国际航空中心核心区、创新引领的区域经济提升发展先行区、城乡协调的首都和谐宜居示范

区”定位实现为出发点,以优化城镇化空间格局、提升城镇化质量等为抓手,进一步加快新型城镇化步伐,为率先全面建成小康社会提供强力引擎,更好地服务非首都功能疏解与首都城市战略定位,服务京津冀协同发展国家战略。

一、顺义区城镇化的成效与特点

(一)常住人口城镇化率与户籍人口城镇化率稳步提升,城镇建设水平不断改善

2013 至 2016 年,顺义区常住人口城镇化率(城镇人口/常住人口)分别为 54.1%、54.6%、54.3%、54.9%;户籍人口城镇化率(户籍城镇人口/户籍总人口)分别为 65.8%、67.3%、67.6%、67.8%。美国

城市地理学家诺瑟姆在总结欧美城市化发展历程的基础上,把城市化的轨迹概括为拉长的 S 型曲线。他把城市化进程分为三个阶段:第一是城市化起步阶段,城市化水平低于 30%,发展速度较慢,农业占据主导;第二是城市化加速阶段,城市化水平在 30%~70%之间,人口向城市迅速聚集,城市化推进快;第三是城市化成熟阶段,城市化水平 70%以上,城市人口比重的增长趋缓甚至停滞,有些地区出现郊区化、逆城市化现象。根据“S 型”曲线理论,顺义区正处于城镇化发展的加速阶段,城镇基础设施水平、公共服务水平不断提升。从教育服务看,顺义区的千人小学专任教师数、千人普通中学专任教师数均高于全市平均水平,且在城市发展新



区中处于前列。从市政与基础设施水平看,顺义区公路路网密度达到2.89公里/平方公里,是全市平均水平的2.2倍;污水处理率也高于城市发展新区的其他四个城区。

(二)经济活动人口所占比重相对较高,体现了顺义区“有业有城”的城镇化特色

顺义区常住人口数量占全市的比重为4.9%,城镇人口占全市的比重为3.1%,均低于城镇单位从业人员数量占全市的比重(6.0%)。在北京城市发展新区的五个区中,只有顺义区的人口发展呈现这一特点。通州区、昌平区、房山区均为常住人口占比、城镇人口占比显著高于城镇单位就业人口占比;大兴区的常住人口占比高于城镇单位就业人口占比,城镇人口占比与城镇单位就业人口占比持平。这说明,顺义区在推进城镇化过程中,业城均衡做得比较好,为进一步提升城镇化水平奠定了良好的基础。

(三)各乡镇积极探索特色城镇化模式,获得国家相关部委认证或纳入国家级试点

顺义区高丽营镇、赵全营镇2014年入选“全国重点镇”。高丽营镇主打“文化创意”牌,集聚了雅昌文化、华江文化、唐自头影视基地、寺上美术馆等65家文化创意企业,2015年全镇实现属地财税收入8.04亿元。赵全营镇融入“大众创业、万众创新”热潮,2015年成立全国首家新三板产业加速器,吸引了330余家企业注册落户,成功推动挂牌新三板的企业11家,

2016年全镇属地税收达11.2亿元。龙湾屯镇入选住建部“全国第二批特色小镇”,大力发展以地道战为主题的红色旅游,近5年累计接待游客约300万人次,带动就业8000人左右,2016年全镇社会生产总值达5.9亿元。张镇2017年入选国家体育总局“全国第一批运动休闲特色小镇试点”,规划登山步道35.5公里、自行车观光道30公里,建设了花山滑雪场、豪霆赛车场、浅山农庄等特色体育场地(设施),建设集时尚运动、亲子游乐、田园度假等功能为一体的国际时尚运动小镇。

二、顺义区推进新型城镇化存在的问题

(一)城镇化步伐与工业化步伐尚不协调

党的十九大报告再次强调“推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。顺义区目前还没有实现工业化与城镇化的同步发展。从工业化进程看,2016年顺义区人均地区生产总值折算约为1.8万美元(以2005年汇率折算),三次产业结构为1.2:41.2:57.6。国外经济学家钱纳里、库兹涅兹、赛尔奎等人基于几十、上百个国家的案例,采取实证分析的方法,得出了经济发展阶段和工业化发展阶段的经验性判据,进而得出了“标准结构”,即完成工业化进入后工业化阶段的主要标志是:人均GDP超过11170万美元(2005年美元,购买力平价);农业在三次产业结构中的比重小于10%,而且

第三产业的比重高于第二产业;农业就业人口比重小于10%;城市化水平超过75%。参考这一标准,顺义区已进入后工业化阶段。从城镇化进程来看,2016年顺义区城镇化率为54.9%,比全市平均城镇化水平低31.6个百分点。在北京城市发展新区中,顺义区人均GDP居首,第三产业比重仅次于昌平,但城镇化率最低。因而,总体来看,顺义区工业化进程超前,但城镇化进程相对滞后,距离“四化”同步发展的要求还有较大差距。

(二)城乡居民收入增长与经济发展不同步

2016年,顺义区人均GDP达到14.56万元,高于全市平均水平,更远高于城市发展新区的其他城区。但从居民人均可支配收入看,顺义区是五个区中最低的,仅相当于全市平均水平的58.6%。GDP由劳动者报酬、政府税收收入、固定资产折旧、企业盈余四部分构成。顺义区出现高产出、低收入的矛盾,反映了劳动者报酬在GDP中所占的比重偏低,意味着一些大型产业项目虽然能带来高投资、创造高产出,但与本地老百姓关系不大,不能提高社会普遍收入。而收入是消费的前提,居民收入偏低会造成最终消费需求不足,长远来看不利于GDP增长。

(三)区域内部城镇化水平不均衡

突出表现为河东河西发展不平衡,河西地区城镇化水平显著高于河东地区。从经济发展看,河西拥有天竺保税区、空港经济开发



区、林河经济开发区等诸多国家级、市级产业园区；河东仅有国际鲜花港、现代第三工厂、北务印刷基地等少数园区，2011—2014年招商引资项目数量仅为河西的1/4。从基础设施看，河西地区拥有15号地铁线路、六环路、101国道、机场高速等便捷高效的交通体系，而河东地区交通设施相对薄弱，特别是木林、龙湾屯、张镇等边远乡镇的交通问题较为突出。顺义区的污水处理设施、市政燃气管网、集中供热设施等，也大部分位于河西地区。从公共服务看，河西拥有2所市级示范高中、6所市级示范幼儿园，北京四中、八中、实验二小等名校顺义分校基本落户在河西；河东各乡镇一般配置有1至2所幼儿园和小学、1所初中，分布稀疏，优质教育资源少。

（四）城乡一体化水平有待提升

随着城镇化推进，顺义区耕地面积不断缩小，农村人口不断减少，农业增加值仅占GDP的1.2%，形成“大城市小农村”格局。虽然区政府在新农村建设、统筹城乡发展方面做了许多工作，但城乡差距依然明显。从居民收入来看，“十二五”以来，虽然全区城镇居民人均可支配收入与农村居民人均可支配收入的比值逐年下降，但城乡收入差距绝对值却逐年扩大，从2012年的8724元扩大到2016年的11799元。同时，受农村地区产业融合度低、农村工业大院腾退等因素影响，短期内农村居民增收存在较大压力。2016年顺义区农村人均可支配收入增长8.8%，没有

跑赢城镇居民人均可支配收入9.1%的增速。因而，顺义区城镇化过程中亟待进一步拓宽城乡居民特别是农村居民的增收渠道，有效提升城乡一体化发展水平。

三、加快顺义区新型城镇化的举措与建议

（一）构建“新城—重点镇—特色小镇—美丽乡村”的新型城镇化体系，优化城镇化的空间布局

持续提升新城城镇化品质。顺义新城包括空港区和中心区和河东新区，是顺义城镇化发展最快、发展程度最高的区域，要持续提升城镇化品质，有力带动全区新型城镇化进程。其中，空港区和中心区要依托好机场、服务好机场，围绕临空经济和现代服务业，有效承接中心城区产业和功能转移，依托沙峪镇、天竺镇、李桥镇、南法信镇共同打造国际高端要素聚集的绿色空港城；中心区要加快老城区改造步伐，完善公共服务功能，提升仁和镇、马坡、牛栏山镇的城市风貌与景观品位，打造城市综合服务中心和行政服务中心，承载新城核心服务功能；河东新区要全面提升综合承载能力，发挥南彩镇、北小营镇生态环境优势，逐步建设宜居宜业新区。

加快建设重点镇。加快建设5个重点镇，立足各镇产业基础与资源禀赋，着力打造赵全营新三板特色小镇、高丽营文化创意特色小镇、杨镇科技教育特色小镇、李遂康体休闲特色小镇、北务通用航空特色小镇，形成特色鲜明、宜居宜业、配套完善、示范带动

作用效应明显的小城镇龙头。

加快打造重点特色小镇。对于河西地区的后沙峪、北石槽以及河东地区的龙湾屯镇、张镇、北小营镇5个建制镇等第一批重点特色小镇，优先安排和支持新型城镇化建设项目，打造特色产业集聚的宜居宜业特色小镇。同时，依托木林镇、大孙各庄镇特色资源，加快培育第二批特色小镇。

全面推进美丽乡村建设。充分发挥特色小镇纽带作用，构建“以镇带村、以村促镇、镇村融合”的联动发展模式，按照“一村一品”原则，加快推进全区“田园美、村庄美、生活美、人文美”的美丽乡村建设。力争到2020年全区农村基本建成美丽乡村，使农村地区成为村民和谐宜居的幸福家园、致富增收的就业田园和市民向往的休闲乐园。

（二）坚持以人的城镇化为核心，稳步推进人口城镇化

推进符合条件的转移人口落户与支持农业转移人口就地就近城镇化。继续深化完善“以产引人、以业控人、以房管人”的人口调控模式，以扩大高层次人才总量为重点，落实北京市的人才落户政策，解决适应顺义高精尖产业结构的高技能人才落户问题。全面落实北京市居住证制度。分类有序推进21个已列入全市棚改计划的棚户区改造项目，加快推进天竺、后沙峪、仁和、李桥、南法信、杨镇等镇撤镇设街区划调整工作，推动符合条件的农业转移人口就地就近市民化。

加快推动常住人口基本公共



服务全覆盖。五个方面齐头并进,包括:提供良好的生活居住保障,以居住区级生活性服务设施为重点,提升生活性服务业品质。创造公平充分的就业机会,建立经济发展和扩大就业的联动机制,通过订单式培训方式提高困难群体就业率。促进教育均衡优质发展,落实好《学前教育三年行动计划》,推进义务教育阶段学校标准化建设,完善各级各类学校办学条件。提高医疗卫生服务水平,加强紧密型医联体和专科医联体建设,巩固慢病防治示范区创建成果,改善居民健康水平。完善社会保障服务,适度缩小不同群体的待遇差距,加强多层次医疗保障体系建设,建立完善养老服务体系。

(三)加快推进产业转型升级,增强新型城镇化发展动力

着力强化创新驱动。以顺义区纳入“三城一区”主平台和国家大众创业万众创新区域示范基地建设为契机,全面实施创新驱动战略,推动产业发展向创新创造转型升级。积极争取国家级和市级实验室、企业技术中心、国家科技重大专项、科技创新 2030 重大项目落户。深化军民融合发展,主动加强对接,为航空企业搭建与民用领域合作的平台。

加快形成多点支撑的高精尖经济结构。加快推进北京市服务业扩大开放综合试点示范区、国家产融合作试点城市和国家大众创业万众创新区域示范基地建设,争创国家级临空经济示范区和“中国制造 2025”示范区。巩固做大航空航

天、智能新能源汽车、新兴金融 3 大支柱产业,优化做强新一代电子信息、科学技术服务、商务会展服务、文化创意 4 个主导产业,培育扶持新材料、生物医药大健康、高端装备智能制造、新能源节能环保 4 个特色产业,优化提升旅游、物流、商贸服务、都市现代农业 4 大传统产业。

推动产业协同发展。融入京津冀协同发展大局,通过项目合作、共建园区等方式推动跨区域协同发展。加强与中心城区和城市副中心产业对接协同。加强与中关村科学城、未来科学城、怀柔科学城“三城”和北京经济技术开发区在创新链条、产业链条与价值链条的对接协作,打造协同创新共同体。深化临空经济核心区、科技创新产业功能区与周边镇的合作。

做好产业疏解承接。落实北京市禁限目录,强化全要素综合评价,严控低端项目进入。加快疏解非首都功能,制定并严格落实产业项目疏解计划,分层次、有梯度有效疏解产业链低端环节、区域性物流基地、低端商品交易市场,加大一般性制造业疏解退出力度。主动承接和集聚国际交往、文化创意、科技创新等高端资源和企业总部、结算中心、运营中心。

(四)全面提高综合承载能力,提升新型城镇化发展水平

完善交通路网体系。以重构北京城市副中心北路网结构为重点,加快北京东北部路网建设,提升与城市副中心的通行能力。着力完善机场周边路网和跨河交通,形

成“七横、十七纵、六高速”路网骨架。加快推动地铁 15 号线东延,加快推进有轨电车 T1 线、T2 线和 T3 线建设,配合完成京沈客专及顺义西站建设,构建便捷高效的轨道交通体系。

保障市政设施安全运行。健全城乡供水体系,推动单村供水向集约化集中供水模式转变。保障优质能源供给,争取城镇管道天然气实现“镇镇通”,保障农村基本燃气化,规划保留村全部具备管道天然气接用条件;开展新一轮农网升级改造,全面建设现代农村电网。开展地下管网隐患排查治理工程和老旧供热、燃气管网等设施更新改造工程。

改善新型城镇化发展环境。把可持续发展理念和生态文明理念全面融入新型城镇化进程,大力拓展绿色生态空间,积极推进首都绿化美化项目创建;狠抓大气污染防治与水环境治理,打赢“清空”“净水”攻坚战;有效防治土壤污染,加强垃圾治理,建设绿色生态顺义。

提升新型城镇化的人文内涵。把人文特色顺义建设作为推进新型城镇化的重要内容,做好历史文化和特色文化元素的挖掘和提炼,加强文化中心、档案馆等文化设施建设和文化产品供给,打造风格协调的魅力建筑群和各具特色的街道及城市景观,用文化、特色和品位支撑以人为本的新型城镇化,支撑北京文化中心建设。

(作者:顺义区委发展改革工委书记、区发展改革委主任)



小蜜蜂助力大产业实现腾飞梦

文/北京市农经办合作社指导服务处

北京奥金达蜂产品专业合作社创建于2004年4月,位于美丽的“燕山明珠”——密云水库北岸的高岭镇。十多年来,合作社在理事长李定顺的带领下,由弱变强、由小变大,一步步发展成为“国家级合作社示范社”“全国优秀合作社”“全国农民专业合作社先进单位”“全国农民专业合作社加工示范单位”,书写了密云人不辞辛苦、艰苦创业,依托小蜜蜂发展大产业,实现腾飞梦的壮丽事业。截至2016年底,合作社共有成员490户,注册资金292.98万元,固定资产3100万元,养蜂存栏6.1万群,年产蜂蜜2800吨,年产值3200万元,实现收入2300万元,利润90余万元。合作社带动一线养蜂人员1200余人,养蜂户户均年收入达4.3万元,成员涵盖密云区9个乡镇91个自然村。

寻梦——下岗职工勇挑重担,建立合作社带领农民共同致富

李定顺原为密云供销合作社基层社主任。多年的供销管理经验培养了他过人的胆识及敏锐的市

场洞察力。2004年,随着国有企业改制,他下岗了,离开了热爱的事业,那段时间他痛苦、迷惘、彷徨,但迅速调整过来了。凭着在供销社接触过养蜂业,熟知密云蜂业现状的优势,他意识到密云蜂业的前景和商机,决心把松散的养蜂户联合起来闯市场。

当时,密云养蜂业很混乱,蜂农分散经营,蜂蜜产销处于无组织状态,蜂蜜价格波动大,蜂农收益难以保证,因而造成养蜂风险高、蜂农积极性低。虽然具有优质的生态资源,但是密云养蜂业却处于低迷状态。

2004年4月,李定顺等人在深入与养蜂户座谈和广泛征求意见的基础上,按照入社自愿、利益共享、风险共担的原则,依照当时仅能参考的《全国供销总社章程》,并以此章程为范本制定了当时背景下的合作社章程,注册资金10万元,把30余养蜂户组织起来,共同经营,集约管理,成立了全区第一家养蜂合作社——北京奥金达蜂产品专业合作社,致力于带领农民共同致富,开创了密云养蜂业以合作社组织形式管

理与发展的先河。

追梦——克服困难找寻销路,诚信经营立稳合作社发展根基

成立初期,由于资金短缺,合作社缺乏基本的加工设备,且一些养蜂户的合理需求无法满足,影响了合作社的发展。为了解决这一困难,李定顺向亲朋好友筹借了7万元,并动员广大蜂农扩股吸收股金17万元,利用这些资金购买了运输车、蜜罐、蜂具等设备,解决了蜂农的燃眉之急,稳定了人心。当年年底,合作社34户蜂农的蜂蜜全部卖出,蜂农有了不错的回报,很多持观望态度的养蜂户纷纷要求入社。

为了解决用药难的问题,2004年,李定顺只身前往山西绛县,先后考察了8家蜂药厂,最终和振兴蜂药厂确立了合作关系,妥善解决了蜂农用药困难问题。为了给蜂农提供更多便利,他在县城和重点乡镇设立了4个蜂具、蜂药供应站,为蜂农运送生产资料2万余件、提供运输车辆680余次,得到了广大养蜂户的欢迎。为了给蜂农节约成



本,在和安徽厂商谈价钱时,他坚持原则,硬是把原价 65 元的蜂箱砍到了 57 元,为蜂农节省了 8 万余元资金。

为解决蜂蜜销路难题,让蜂农彻底没有后顾之忧,李定顺一方面要求蜂农诚信经营,确保产品品质,另一方面主动找到北京百花蜂业有限公司,委托销售。他诚恳地说:“您先收我们 20 吨蜂蜜试试,如果我们的质量不行,我们不要钱都行。”被他的诚意打动,百花公司同意进行试销。由于奥金达蜂蜜口感好、品质佳,百花公司主动与奥金达签订了每吨上浮市场价 200 元的蜂蜜购销合同,并把奥金达确立为原料供应基地,从此合作社蜂农吃上了定心丸。

经过两年的发展,2006 年合作社生产的有机蜂蜜、蜂王浆全部通过北京中绿华夏认证中心认证,并获评农业部试点示范项目合作社,原中央政治局常委宋平同志与北京市副市长牛有成先后来合作社参观视察,合作社影响力迅速提升。

筑梦——院企合作,企业入股,科学管理,品牌支撑,激发合作社发展活力

加强院企合作,增强研发能力。2007 年,合作社陆续与中国农科院蜜蜂研究所、北京市农林学院建立了院企合作关系,引进蜂产品加工生产设备,组建了产品研发机构,汇集了一批蜂产品专业、营养保健等相关研发人员,将蜂产品基础性研究、应用性研究与产品开发

相结合,将工艺和设备研究与生产水平提升相结合,不断研发新品推向市场。经过不断推陈出新,目前,合作社已形成了蜂蜜、蜂王浆、蜂花粉、日化用品、化妆品等五大系列 32 种产品。

引入龙头企业入股,实现共赢发展。2014 年,合作社根据发展需要,经合作社成员的一致同意,在确保成员合法权益的前提下,引进了同行业龙头企业北京百花蜂业科技股份公司入股合作社,共同研究解决生产经营中出现的问题,借鉴学习先进的企业管理经验,制定了合作社发展规划,不断推动合作社健康快速发展,使合作社的工作效率和经济效益显著提高,实现了双方的友好合作、共赢发展。

突出规范指导,科学管理服务。一是成员培训专业化。合作社每年春冬两季,邀请中国农科院蜜蜂研究所、中国养蜂协会、北京市农林科学院、北京市园林绿化局等单位的专家教授开展专业技术培训,重点讲解四季养蜂、蜂王培育、标准化生产、无公害安全用药等方面的知识。近年来,合作社共举办培训班 12 期,培训蜂农 3800 多人次,其中 18 名蜂农通过实用技术考评,成为蜜蜂行业的“土专家”。

二是现场指导规范化。为解决养蜂理论讲授与实践经验之间的差距,为蜂农提供面对面、手把手的直观生产指导,合作社一直坚持聘请有实践经验的专家和技术人员,深入到蜂农家中进行现场指

导,从各环节提高成员的专业技术水平,保证产品质量达标。多年来,合作社共组织现场技术指导 108 人次,及时解决养蜂技术难题,蜂农养蜂技术明显提高,蜂产品质量合格率达到 100%。

三是服务蜂农便捷化。为方便蜂农购买养蜂用具、蜂药等产品,合作社特意在高岭、不老屯、冯家峪和密云县城建立了四个蜂具、蜂药销售点,积极为蜂农养殖户提供细致周到的服务,解决了蜂农的实际困难。此外,合作社购买了蜂桶免费发放给蜂农使用,把生产资料送上门,免费为蜂农提供车辆运输蜂产品。

四是管理模式创新化。2015 年,合作社引进 5 条先进蜂蜜加工生产线,高科技的生产设备、先进的加工工艺、专业的检测水准使生产效率大幅提高。合作社按照“七统一”经营模式和“6T”管理模式开展业务,合作社管理和运营逐步科学化、制度化、创新化。

树立品牌战略,厚植发展优势。一是坚持产品标准认证。合作社成立之初,积极树立品牌战略,抓好产品标准认证。2006 年,合作社生产的有机蜂蜜、蜂王浆全部通过北京中绿华夏认证中心认证。2007 年,“花彤”正式成为奥金达合作社优质蜂蜜的代名词。2008 年,合作社成为第 29 届北京奥运会原料供应商。2011 年,合作社蜂蜜产品通过 ISO9001 质量管理体系认证、ISO22000 食品安全体系认证并获得出口权。2016 年,合作社蜂蜜获得“中华人民共和国生态



原产地产品保护”认证。近年来,“花彤”蜂蜜获得了“北京市著名商标”“中国驰名商标”“全国蜂产品龙头企业”“蜂产品企业标准化生产优秀厂区”等荣誉称号。

二是发挥平台销售作用。合作社设立了完善的市场销售中心,专门负责营销“花彤”蜂蜜。目前,蜂蜜先后走进物美、超市发、国泰、西单等 90 多家大型连锁超市。近几年,随着互联网快速发展,合作社适应时代商机的巨变,大举进入电商经营领域,在淘宝、京东、1 号店、苏宁易购等知名网站,相继开设了“花彤”蜂蜜旗舰店,并在微信平台拥有了花彤微店,“花彤”蜂蜜迅速成为电商青睐的蜂产品品牌。

三是建立产品追溯体系。2016 年,在“花彤”获得生态原产地认证之后,合作社乘势而上,建立了全国首个“物联网+互联网+蜂场实时监控+产业链”追溯系统。消费者仅需一台智能手机便能实时监控蜂产品从原料、加工、检测、销售的任一环节。随着“物联网+追溯”系统的完善,合作社积极探索开展蜜蜂认养,全力提升蜂产业附加值,以蜜蜂认养为切入点,带动传统蜜蜂养殖业发展、蜂产品销售,并形成以蜜蜂认养为主体的以点带面的综合性多方位旅游体系。

圆梦——支部引领,履行社会责任,文化带动,助力产业腾飞

合作社在带领蜂农增收致富

的同时,时刻不忘承担社会责任,将养蜂产业作为带动低收入户增收的产业政策。2006 年,合作社按照“合作社+党支部+蜂农”的新型农业产业化发展模式,以党建工作推动业务工作,创建了北京奥金达蜂产品专业合作社志愿者服务队。2014 年,志愿者服务队通过技术指导共发展新养蜂户 138 户,帮助 78 个低收入户通过养蜂脱贫,34 名残疾人加入养蜂产业,实现户均年收入 3.1 万元,并连续几年每年都为福利院老人送去价值 1 万余元的礼物。

2015 年合作社积极响应北京市委市政府、密云区委区政府的要求,与位于南水北调核心水源区——湖北丹江口水库上游的竹溪县顺达农业合作社结成了对口帮扶,通过赠送光盘书籍、养蜂专业培训、签订蜂蜜收购合同等,给予顺达合作社全方位的帮扶,取得了良好的效果。2017 年,合作社积极响应密云区委区政府号召,经过层层筛选,共吸纳符合要求的 4 个乡镇共 75 户低收入户进入养蜂产业,旨在通过养蜂业帮助他们脱贫,走上富裕之路。随着京津冀协同发展的推进,合作社积极在河北承德市的丰宁、滦平、兴隆等地建立了 3 个奥金达合作社分社,作为合作社安全的原料基地,共带动当地蜂农 350 余户,养蜂存栏 2.9 万群,年产蜂蜜 800 吨,使户均增收 1.3 万元,促进了当地养蜂业的快速发展。

合作社在发展中,注重挖掘

蜂产品文化,用文化优势助推合作社蜂蜜产业快速发展。2014 年,合作社投资 60 万元,在密云区蔡家洼生态产业园建立了拥有 500 群蜜蜂的蜂产品展示基地,利用这个平台,充分展示蜂蜜的文化元素,实现了养蜂产业、品牌宣传和旅游产业的有机结合,使人们在休闲观光农业中了解养蜂、了解蜂产品,对提高产品附加值、促进蜂农增收起到了积极作用。2017 年,合作社开始着手蜂文化展厅的筹建工作,预计今年年内完成展区设计部分,2018 年建成并投入使用。文化展厅提供博物馆参观、企业文化宣传、养蜂环节互动、蜂产品手工 DIY 制作、个性蜂蜜定制等服务,使人们在了解蜜蜂文化的同时,切身感受养蜂体验活动带来的乐趣,激发购买欲,促进产品销售及附加值提升,真正实现蜂农、品牌、合作社的共赢。

多年来,在创始人李定顺理事长的带领之下,北京奥金达蜂产品专业合作社始终坚持带动蜂农增收致富,实现企业价值与社会价值的双丰收,塑造十三亿蜜蜂与一千蜂农的发展蓝图。李定顺表示,依照合作社现在良好的发展态势,3 年内合作社实现年产值 1 亿元的目标将不是难题。未来,合作社将继续发扬开拓创新的精神,扎实做好小蜂蜜大产业这篇文章,带领全体成员共同致富,实现充满生机的腾飞梦。

(执笔人:李建黎)



作为农业信息服务工作的主要践行者,在多年业务积累和经验总结下,北京市农林科学院农业信息与经济研究所(以下简称“信息所”)结合北京市全科农技员工作队伍工作现状和考核要求,在北京市农村工作委员会(简称“市农委”)的部署指导下,重点打造了一款利用移动互联网技术、O2O模式帮助农技员开展农技服务、提升农技服务效率和质量的信息服务平台——“滴滴农技”。“滴滴农技”在大兴区两镇试点推广初见成效,获得了广泛支持与好评,为后期全市范围推广应用,搭建了农户与农技员之间便捷高效的沟通桥梁,提供了探索依据和实践基础。

作,同时对农户实际的需求情况进行统计分析,对农技服务的工作重心和发展方向起到一定参考价值。

“滴滴农技”实现了适用于安卓和苹果操作系统的手机APP,农户通过APP可随时提交农技需求。借鉴滴滴打车的O2O模式以及农技服务领域特色,结合人性化和个性化设计,平台提供了“抢单”“邀单”“派单”3种模式,保证农户所有需求得到响应和服务。

抢单模式:农户直接提交需求后,平台在线的农技员会第一时间收到需求订单,系统通过算法为订单匹配最近距离且擅长该领域农技服务的农技员,促成农户与农技员的优质对接、精准匹配。

“滴滴农技”开启京郊农技服务新模式

文/北京市农林科学院农业信息与经济研究所

一、主要做法

“滴滴农技”平台是以手机APP为载体,实现以需求为导向、线上对线下(Online-to-Offline,O2O)全过程跟踪记录的“互联网+农技服务”的新模式。旨在发挥移动互联网应用便捷性和广泛性的特点,将线上预约与线下服务相融合,将用户被动接受大众化农技服务的传统方式,转变为根据用户需求提供及时、就近、个性化的农技服务新模式。

(一)建设信息服务平台,颠覆传统,开启农技服务新模式

“滴滴农技”信息服务平台架构上由后台信息管理系统和手机APP两大部分组成。后台信息管理系统采用数据层、逻辑层、应用层经典的三层架构设计。主要服务于市农委、各区农委,用于对北京市全科农技员工作监督管理,实时了解全科农技员工作动态(如各区农技员地理位置分布情况,各农技员服务频次,农技服务质量情况);进行对应的绩效考核与选聘工

邀单模式:农技员的擅长领域、服务质量等信息公布在平台中,农户可根据农技服务需求自行选择,定向邀请某农技员提供农技服务。

派单模式:农户订单超过30分钟无人接单时,平台利用配置算法,将农技服务的需求订单派给最近距离、擅长提供该类服务的农技员。如该农技员20分钟内未接受派单,平台将订单发送给后台专家,由专家提供农技服务。后台专家团队由信息所打造的“京科惠农”服务品牌的专家团队组成,为平台提供专业的技术力量和知识后盾。

在服务方式上,服务效率和服务质量并重。平台提供了“线上+线下”结合方式,即农技员和专家可选择电话沟通和线下服务两种方式解决农户的农技问题。

为提升农技员的业务水平,丰富农技员获取知识和技能的学习渠道,平台开辟了专家咨询和问题集锦模块,方便农技员实时咨询专家,搜索专业相关问题,了解专业的解决方案。

(二)成果推广三步走,两镇试点,打造绩效考核



新制度

针对“滴滴农技”农技服务平台的成果推广工作,市农委、大兴区农委与滴滴农技运营团队共同制定了《“滴滴农技”试点推广方案》和《“滴滴农技”农技员服务考核及奖励办法》。

《“滴滴农技”试点推广方案》确定了3步走的推广策略:

第一步:试点培训农技员。选取农技服务活跃且学习热情高的区域作为推广试点区域,半年为期。主要集中在培训,一对一指导农技员,帮助安装和使用滴滴农技APP。

第二步:农技员推广农户。农技员在日常服务工作中,向农户推广“滴滴农技”APP,并指导安装和使用,方便农户掌握线上预约农技服务的操作。

第三步:线上线下多处推广。将“滴滴农技”APP上架到各大主流应用商店,通过微信、微博、朋友圈等转发,方便有农技服务需求的用户自行下载。同时借助信息所及其他涉农单位举办的培训班、研讨会、交流会等场合,宣讲推广“滴滴农技”,扩大知名度和影响力。

《“滴滴农技”试点推广方案》明确了推广过程中相关各单位具体职责,各司其职,协同合作。其中市农委负责战略统筹、政策制定,大兴区农委负责本区农技员的协调组织工作,信息所积极组建运营团队负责成果落地和推广运营工作。

《“滴滴农技”农技员服务考核及奖励办法》明确定义了农技员使用“滴滴农技”开展农技服务的绩效计算方式和奖励策略,包括每月补贴奖励、年度评优、选拔聘用的方式方法,鼓励多劳多得,有助于提升农技员工作的积极性和服务热情,提高农技服务质量。

二、亮点成效

2017年第四季度,滴滴农技运营团队针对大兴区庞各庄与魏善庄两镇77名农技员开展推广试点工作。截至2017年12月31日,推广过程中发放宣传手册和操作手册共计2939份,安装小礼品2500份。建

立了用于实时提供技术支持的滴滴农技大兴区农技员微信群1个。平台认证农技员77人,认证专家23人,注册农户631人。平台受理农技需求148例,其中农技员完成的服务共110例,专家完成共38例,按农技员补贴办法,发放补贴共计1350元。“滴滴农技”平台受到农技员、农户以及市农委、大兴区农委的一致好评。大家认为“滴滴农技”平台创新的农技服务模式和农技服务考核办法,改变了农户获取农技服务的方式,提升了农技员的工作积极性,加强了监管部门实时统筹力度,提高了农技服务质量。总结来说,“滴滴农技”的创新点主要体现在:

(一)节本增效、实现了O2O农技服务新模式

“滴滴农技”实现以需求为导向的线上对线下(O2O)全过程跟踪记录的全新农技服务模式,提高服务的精准性和时效性。平台盘活了农技员资源、优化配置,刺激农技员业务能力提升。将涉农用户被动接受大众化的农业服务,转变为根据用户的需求而提供的及时、就近、个性化的农技服务,降低了农技服务成本,提高服务的精准性和时效性。

(二)指标量化,推动农技员服务质量稳步提升

“滴滴农技”详细记录每个全科农技员的服务信息(包括服务时间、服务内容、服务统计等),同时被服务的涉农用户可以进行服务评价,将以往线下事后上报的农技服务工作,移植到线上平台公开透明,实时可观,使得农技服务能够完全被量化,服务质量能够被评价。农技员可根据服务记录和评价不断完善自身的服务水平和能力,管理者则可以对所有农技人员进行业务考核与管理,有助于对整体的农技服务质量进行优化与提升。

(三)专家资源,助力农技员自主学习渠道再拓宽

“京科惠农”12396专家团队提供专业的解答与技术指导。农技员可随时随地电话咨询各领域农业专家,也可以通过问题知识库学习农技知识,自主学习渠道再度拓宽。“滴滴农技”APP内在线学习与现有的线下培训课程体系相结合,为进一步提升农技员专业素养提供了资源支持。

(执笔人:胡雁翔)



延庆区民主生活会开出高质量

文\延庆区委组织部

延庆区围绕 2017 年民主生活会主题，坚持从细从严从实要求，紧扣关键点、督导全流程，确保全区处级班子单位民主生活会开出高质量、开出新气象。

全方位从细查摆问题。一是深化学习找差距。各单位党委(党组)书记在带头开展自学的基础上，通过组织专题学习研讨，深入学习领会党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想和蔡奇同志在全市领导干部警示教育大会上的讲话精神，提高政治站位，严把标准要求，认真查找自身不足与差距。二是沉下身子听真话。各处级班子单位通过座谈走访、发放征求意见表、设置意见箱等形式，面对面征求相关党组织和党员干部群众的意见建议。处级领导干部结合基层联系点制度，主持召开征求意见座谈会，广泛征求基层党员群众意见建议，确保找准问题症结。三是会诊体检查病源。明确“严、准、深、实”四字标准，根据征求的意见建议，结合班子分析研判、巡察督导、年度考核评议等反馈情况，召开专题会商会，细致梳理查摆问题，深入剖析产生原因，严格落实“四必谈”，把问题谈开、意见谈好、思想谈通，为民主生活会预热升温。

全过程从严督查指导。一是督查指导全覆盖。研究制定《延庆区处级班子单位 2017 年度民主生活会督促指导工作方案》，抽调区纪委、区委组织部干部组建 22 个督导组，明确督导责任，细化督导任务，全程监督指导 104 个处级班子单位的民主生活会筹备、召开情况，实现督查指导全

覆盖。二是明确要求严把关。制定领导班子对照检查和领导干部发言提纲审核要求，督导组通过“三查三审”，即查学习研讨、征求意见和谈心谈话情况；审民主生活会方案、整改任务落实情况和领导班子对照检查材料、个人发言提纲，督促各单位扎实做好会前准备工作。三是突出重点抓关键。明确“四个不准开会”原则，即会议流程不规范、材料审查不过关、参会人数不达标、未与督导组沟通且未经同意的不准开会。对准备不充分、不到位的单位，采取现场督导、与主要负责同志当面沟通等方式，进行指导和督促。对会上批评和自我批评不严肃认真的及时提醒“修正”。

全方面从实整改落实。一是细化整改措施。各处级班子单位针对查摆出的问题，建立领导班子和领导干部整改任务清单，实行台账管理，做到整改有目标、推进有措施、落实有责任、完成有时限，坚持定期对整改落实情况进行跟踪督查，确保逐项整改销号。二是公开整改内容。各处级班子单位结合工作实际，通过内网办公系统、公告栏、电子屏等渠道在一定范围内公开整改方案，随时接受党组织和党员干部群众监督，督促推动整改任务不折不扣落到实处。三是强化结果运用。将处级班子单位民主生活会整改落实情况，作为日常分析研判、巡察督导、年度考核的重要内容，将领导干部相互批评意见及整改情况作为考察识别、选拔任用干部的重要依据。



龙湾屯镇五举措谋划新时代发展

文/张 伟

十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。结合实际看,顺义区龙湾屯镇的发展不平衡不充分集中表现在三方面:一是产业不平衡,生产力发展不充分。二是供需不平衡,民生发展不充分。三是区域不平衡,资源利用不充分。

龙湾屯镇将着眼中央、市委、区委的决策部署,自觉融入党和国家发展大局,牢固树立“四个意识”,始终坚持首善标准,切实担负起服务首都、发展顺义、振兴龙湾的职责使命,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

一、加强规划顶层设计,促进均衡协调发展

加快推进镇域总体规划。围绕落实新版北京城市总规要求,结合“一园两带六区”发展布局,以加快推进产业特色发展、改善生态环境质量、补足基础设施短板、提升乡村居民生活水平为重点,加紧完成新一轮镇域总体规划编制,全面提升龙湾屯镇地区经济发展与建设品质。

统筹抓好乡村规划编制。在坚持保护生态环境、体现乡土特色、保障村庄安全、满足现代化生产生活要求、注重历史文化遗产的原则下,积极推进柳庄户、焦庄户村庄规划编制试点工作,统筹农村基础设施和公共服务资源配置,全面推进美丽乡村建设。

二、加快转变发展方式,提高发展质量和效益

持续扩大疏整促战果。坚持力度不减、劲头不松,纵深推进疏解整治促提升专项行动,全面提升镇域发展质量。突出抓好拆违控违,积极推进存量违建清零,确保新生违建“零增长”。持续开展违法违规生产经营

行为整治,稳步推进3家一般制造业企业退出工作,加大镇中心区街面秩序整顿力度,强化“留白增绿”工作,新增一批绿色休闲空间、建成一批便民设施、补足一批公共服务短板、实施一批“腾笼换鸟”项目,让乡村更加宜居、更有活力。

有序推进重点项目。按照顺义区《促进河东地区重大项目建设发展行动计划(2018年—2020年)》安排,紧扣镇域经济社会发展需求,有步骤、分时段实施一批重大工程,配置一批重大项目;加快推进木孙路工程建设,进一步完善区域路网,带动沿线基础设施建设;积极推进柳庄户文化创意产业园区、顺义未来汽车小镇项目,制定详细方案,使项目尽早落地。

建设现代化产业体系。坚持质量第一、效益优先,加快转变发展方式。依托现有的7家农业企业和36家农民专业合作社,加速推进农业电子商务发展;与顺丰速运合作,启动巧嫂农产品电商平台,拓宽销售渠道;积极争取沟域经济建设项目,优化提升果园设施环境;扶持发展乡村旅游富民产业,鼓励发展文化创意产业等新兴产业,持续办好山地马拉松赛、国际定向公开赛等大型活动,打造区域旅游品牌。

三、巩固绿色发展优势,提升宜居宜业品质

坚决打赢蓝天保卫战。落实新一轮清洁空气行动计划,巩固扩大秋冬季攻坚行动战果,保持PM2.5均值低于全区平均水平。继续推进“无煤化”工作,建立健全煤改清洁能源服务管理长效机制,完成剩余农村吊炕整改。加强工业污染防治,实现散乱污企业“动态清零”。加强扬尘精细化管理,做到施工、道路扬尘监管“全覆盖、无遗漏”。认真落实重污染天气应急处置预案,提高预警和防范应对能力。



全力下好水土保持棋。统筹做好 13 个村污水管网建设工程,力争 2018 年底实现全镇污水收集再利用。积极推进节水工程,完成龙湾屯、丁甲庄等 4 个村“两田一园”节水灌溉配套设施的安装和使用。充分发挥河长制作用,实行“一河一策”,严格执行考核机制,促进河长治、水长清。深入开展水污染溯源调查和黑臭水体综合整治,实现金鸡河、麻河考核断面水质达标。制定土壤保护实施方案,不断削减化肥和农药用量,有效控制农村面源污染,持续优化土壤环境。

统筹布好生态景观网。依托舞彩浅山郊野公园建设,加快山体生态修复与绿化美化工作,计划新增平原造林 200 余亩,山体造林 1000 余亩,切实巩固完善山区绿色生态屏障。依托双源湖环境整治提升工程和龙湾屯小水库治理工程,有效恢复并补充镇域内金鸡泉、金鸡河、东一干渠等水系水源,全面构建河湖库泉水系连通体系。依托现有 1.6 万亩平原造林和林间管护路,增加休闲设施,打造村庄田边的休闲公园。加强村庄绿化美化,重点是在村庄四周入口及街道增加绿化景观,鼓励群众开展庭院绿化,打造立体的绿色景观体系。

四、持续改善民生福祉,实现发展成果共享

不断提升社会保障水平。落实区级就业优惠政策,继续加大对疏解企业分流职工、低收入农户劳动力等重点群体的帮扶,计划组织大规模招聘会两场,城乡劳动力二三产业就业率保持 96% 以上。深入落实全民参保计划,不断扩大社会保障覆盖面,努力实现应保尽保。抓实社会救助工作,全面落实医疗、教育、社救对象临时救助政策,保障困难群众基本生活。深化养老和助残服务,推进村级养老照料中心建设,扎实做好残疾人帮扶、救助工作。

着力提升城乡基础设施建设水平。对镇级 1.17 公里、5310 平方米道路进行大修,安装联村路灯 150 盏,方便百姓出行。加快推进自来水厂、再生水厂建设项目,力争管线铺设到村。强化 13 个村饮用水井水质监测,2018 年 6 月底前完成卫生许可证换证工作。投资 520 万元实施山里辛庄等村庄环境整治提升工程,投资 330 万元实施镇中心区商业街改造,打造宜居宜业

的生活环境。积极推进垃圾分类,计划新建 15 个村级垃圾池,确保垃圾无害化处理率达到 100%。

加快推进公共服务优质均衡发展。进一步扩充教育资源,积极推进龙湾屯学校建设和幼儿园手续变更工作,确保如期投入使用。全面落实“健康顺义”战略,新建 4 个健康村和 1 处健康步道,卫生院中医诊区预计 10 月底前竣工。加强全民健身,向区体育局申请 2 套健身器材,组织群众参与各项体育赛事,开办健康大讲堂惠及全民。繁荣文化事业,大力弘扬焦庄户革命文化,积极倡导慢生活休闲文化,全力做好 610 场次电影放映和 39 场次星火工程演出工作。

坚决维护区域和谐稳定。深入开展消防安全隐患大排查大清理大整治专项行动,紧盯“三合一、多合一”场所、有限空间、违法出租等重点领域,建立台账、落实责任,坚决遏制安全事故发生。积极推进 13 个村消防水池建设,规划建设镇级消防站,全面提升消防应急救援能力。持续开展食品药品安全专项整治行动,确保群众饮食、用药安全。落实信访工作责任制,有效排查化解社会矛盾纠纷,解决群众合理合法的利益诉求。完善立体化、信息化社会治安防控体系,依法严厉打击违法犯罪行为,做好重大活动安保维稳工作,营造和谐稳定良好局面。

五、加强政府自身建设,提高政务服务水平

坚持忠诚履职。深入学习宣传贯彻党的十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定不移地推动中央、市委和区委、区政府决策部署落地生根,坚决推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,大力营造干部清正、政府清廉、政治清明的政务环境。

坚持依法履职。健全依法决策机制,严格执行“三重一大”决策制度、重大决策合法性审查制度,推行决策风险评估制度,完善政府法律顾问制度。自觉接受镇人大依法监督,做好人大代表建议办理工作。坚持“公开为常态、不公开为例外”,深入推进政务公开和信息公开,及时回应群众关切,解决民生问题。深入开展“七五”普法,逐步提高全民遵法守法守法



党员学习教育工作是党建工作的重要内容之一,历来受到党中央的高度重视。党的十九大报告明确提出“增强党员教育管理针对性和有效性”。在新形势下,如何提升党员学习教育的实效性,值得深入研究思考。本文通过对延庆区井庄镇农村党员学习教育情况进行调查研究,探索农村党员学习教育实效性的对策举措,促进提升党员学习教育质量,为切实增强党员学习教育的针对性和有效性提供参考建议。

一、党员队伍基本情况及特点

井庄镇下辖 31 个农村党支部,共有 983 名党员,

二、党员学习教育现状及问题

(一)制度不少,作用发挥有限

通过对党员学习教育相关制度进行全面梳理,包括三会一课、组织生活会、主题党日、民主活动日、“两学一做”学习教育、党员培训、党员服务群众等 8 项常态化制度,每项制度都从学习教育形式、内容等方面作了具体安排,制度可谓不少。通过工作观察、走访问、座谈了解,各项制度在 31 个基层党支部基本得到落实,但是存在走过场、应付了事的现象,党员参与积极性、主动性不足,参与率不高、学习效果不明显,各

提升农村党员学习教育实效性对策研究

文/延庆区井庄镇党委

占全镇党员总数的 79.8%,其中女党员 233 名,占全镇党员总数的 23.7%。从年龄结构看,40 岁以下党员仅占 13.7%,40 至 60 岁占 46%,60 岁以上占 40.3%,呈现出党员平均年龄偏大、老龄化严重,中青年总数略多,青年党员较少,中年党员是主力。从学历结构看,初中及以下占到了 70%,大专以上仅有 6.8%,可以看出党员整体学历层次偏低。总的看来,井庄镇农村党员年龄结构老龄化严重、文化层次偏低,高素质年轻党员严重偏少。

项制度作用发挥打折扣。

(二)平台多元,有效利用不足

井庄镇 31 个村,27 个有活动室,另外 4 个属于“危旧狭小”,每个村大队部有网络、有电视、有远程教育设备,镇里在 2017 年年初成立了乡镇党校,目前对村“两委”干部、村级后备干部、机关干部培训实现了全覆盖。镇级建立党员学习教育微信群 5 个,镇级微信公众号 1 个,村级建立党员微信群 10 余个,党员小书包党员覆盖率不到 30%。可以看出党员学习平台实

用法水平。

坚持高效履职。健全正向激励机制和责任约束机制,大力弘扬“马上就办、办就办好”的工作作风,坚决整治“庸政、懒政、怠政”行为和“不作为、慢作为、乱作为”现象。充分发挥镇综合执法中心作用,加强统筹协调,整合执法力量,形成主体清晰、权责明

确、部门联动、协调有力、执法到位、运行高效的综合执法体系,着力解决重点、难点问题。完善常态化的督查工作机制,加大问责追责力度,确保各项决策部署落地见效。

(作者:顺义区龙湾屯镇镇长)



现了多元化,但是部分新型载体有效利用率不足,如远程教育设备缺乏专业人员管理,使用不顺畅,导致利用率受影响,党员书包、微信群等新载体受党员老龄化影响,覆盖面有限,实际发挥作用也不足。

(三)内容充足,呈现形式单一

村级支部通过开会形式传达学习党规党章、各级领导讲话、上级下发的政策性文件;通过参加培训学习党建知识、党务工作技能、廉政知识和案例、农村工作经验方法等;通过远程教育平台、党员小书包、微信等及时了解党的活动信息、方针政策等。党员的学习内容虽充足但谈不上丰富,学习内容呈现形式单一,主要停留在学文件、听报告、开大会,特别是党的理论学习、重要会议精神学习贯彻,没有根据农村党员的接受能力进行有效转化,影响党员学习兴趣和效果。

(四)管理有据,从严监督不够

对党员学习教育管理,除各项学习制度安排,在党建责任书和责任清单里面也有明确要求,通过村级考核、双述双评、民主评议等进行引导落实,井庄镇进行了制度创新,研究制定了《井庄镇督岗督会督学》制度,明确了由镇党建办、纪委办和办公室组成联合督导检查组,对村干部坐班值班、三会一课、主题党日等各项工作定期不定期开展督导。从监督机制上看,制度体系基本健全,但是存在制度落实不到位,监督乏力的问题。

三、党员学习教育存在问题的原因分析

(一)学习意识不强,精神动力不足

落实党员经常性教育是党的建设的一项基础性工作。党员思想政治教育、理想信念教育不够,对党员学习教育意义认识不到位,部分党支部书记认为党员学习只是走形式,不会对党员面貌有什么改变,敷衍应付。农村党支部开展“三会一课”过程中,因为涉及农忙时节、外出务工、居住分散等因素制约,相比机关单位党员学习组织难度较大。在制定年度重点工作计划过程中,往往重经济建设轻思想建设,涉及党的理论学习和党性锻炼内容相对不足。存在有的党员热衷于学习农业技术和致富经验,对学习党的文件不重视。

(二)学习资源利用不足,管理措施不到位

农村党支部学习教育相关保障不足,设备维护更新不及时,管理不到位,如场地、设备、人员等不能合理利用;对学习设备资源,虽然安排人员负责,但操作设备技能较弱,影响使用率。村里外出务工党员较多,党员流动性大,常住村里部分党员年老多病,行动不便,流动党员管理制度不完善,影响学习教育活动的覆盖面和延伸度。农村支部党员学习考核制度不完善,考核缺乏抓手,既缺乏相应的量化指标,又缺乏奖惩评价制度,群众评议和民主评议制度也没有很好地发挥作用。奖惩机制滞后,奖惩不严,奖惩不力现象依然存在。同时受制于党务工作人员力量不足、支部自觉意识不强等因素,致使监督力度不够,制度落实不到位,效果不明显。

(三)学习创新力度不够,针对性不强

基于农村党员老龄化、受教育层次偏低等因素的影响,支部教育学习氛围不浓;部分党员思想不重视学习,甚至存在抵触情绪,知识结构老化;有的党员虽然参加学习,学习效果不明显;在学习教育形式上,农村支部活动形式单一,大多以会议形式为主,创新不足,很难吸引支部党员。不能分层次、分行业开展学习,学习的现实针对性不强,严重影响了学习效果。

四、提升农村党员学习教育实效性的对策建议

为了促进提升农村党员学习教育实效性,对党员学习教育偏好性开展了问卷调查,针对党员最喜欢的学习教育方式和学习教育内容等方面开展调查,对收集回来的数据进行了汇总分析,在对党员学习教育偏好有一个客观把握的基础上,结合党员学习教育存在的问题及原因分析,针对提升党员学习教育实效性提出以下对策建议:

(一)加强思想教育,解决意识不强、动力不足的问题

一是广泛开展党员党性教育。积极开展形式多样的党课教育活动,通过党性观念大讨论、撰写学习心得体会等形式,引导党员端正思想认识,坚定理想信念,强化党性意识。二是突出抓好理想信念教育。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,引导支部开



展多形式学习党章党规活动,建立健全党员服务群众机制,积极为党员搭建学用转化平台,鼓励党员在帮扶困难群众、带头致富、服务村级发展方面发挥先锋模范作用,牢固树立起联系群众、服务群众、献身使命的责任意识。三是激发党员学习热情。完善党员教育测评体系,建立党员学习教育积分制,开展学习教育评比活动,引入党员学习竞争机制和奖惩机制,将学习教育活动的具体要求进行细化,纳入年终评比考核,引导激励党员自觉学习。

(二)加大投入力度,解决学习保障不足、管理维护不到位的问题

一是加强学习阵地建设。加大投入,对“危旧狭小”党组活动场所进行改造,确保党员学习教育有场地,鼓励有条件的村建立村级党校。二是加快老旧学习设备更新换代。对村级用于学习的多媒体、电脑、电视、村级广播等设备老旧的、损坏的进行及时更换。三是加大后期维护管理力度。加大基层党务人才培养投入,建立高素质的村级党务服务队伍,确保村级规范运行、学习设施设备正常运转,作用发挥到位。

(三)创新学习教育方式,提升趣味性和灵活性

一是利用好新载体。要充分运用好党员小书包、微信、远程教育等学习载体,下功夫多开发既适合新载体传送,又易于农村党员学习的教育资源,吸引更多党员通过新载体开展自学,着力解决好党员学习时效性、持续性,特别是流动党员学习,确保党员学习教育覆盖面。二是丰富呈现形式。适时开展先进党员评选、报告等活动,以奖促教、以优促学,发挥先进党员的辐射带动作用;每年开展一次入党宣誓仪式,让更多党员受教育、受影响,增强党员党性意识;开展普通党员讲党课、讲故事等学习活动,鼓励党员主动学习、相互学习;鼓励学习创新,通过各类竞赛、节日活动等把党员教育融入其中,寓教于乐,增强党员教育的参与积极性和学习效果。三是开展分类培训。充分发挥党校功能,结合党员工作岗位、文化层次等方面的差异,把党员教育对象划分为党务工作者、普通党员等层次,分类制定教育计划,细化教育重点、学习目标、考核方式等,有计划开展村“两委”干部、村级后备干

部、新党员、流动党员、党员创业就业技能等培训,增强教育针对性。四是加强实践引导。要针对不同党员的思维方式和工作岗位特点,采取相对应的教育手段与方式,引导党员将学习成果运用到工作实践中,使教育理论效果和实践有机结合。

(四)丰富学习教育内容,提升针对性和实效性

一是“多元化”。根据党员学习需求,制定学习计划,收集整理学习资料,建立学习超市,为党员学习提供丰富的学习资源,学习资源呈现形式要丰富多样,可以和文艺相融合,提升学习实效性。二是“菜单式”。学习的最终目的是要指导日常工作生活,农村党员并不单一从事农业生产,还向多元产业发展,因此他们的知识需求多层次多元化,可以分门别类,尝试菜单式教学,让农村党员根据自身实际,自主选择,提高学习的针对性。三是“接地气”。受教育层次偏低,是农村党员普遍存在的问题,因此开展学习教育,要多说群众的语言,多讲身边的事,多听群众要求,能够引起与党员共鸣,能够学有所获。

(五)完善教育管理机制,促进党员学习教育规范化

要注重抓学习常态化、制度化、规范化,保证学习教育普及见实效。一是探索党员联动教育机制,以互动反馈的方式增强党员教育效果。采取支部委员联系普通党员,党员联系群众的联动机制,加强党员之间、党员与群众之间的相互交流、互助学习,发挥党员的能动性,增强责任感,既提高基层党员和群众的理论水平,又能充分反映来自基层的实际问题,提高党员解决问题的能力。二是鼓励开展党员结对子,促进新老党员相互学习。在支部党员中评选优秀党员,开展新老党员结对子活动,老党员引领新党员学党史的历史、党的基本知识、党性锻炼,新党员帮助老党员运用新媒体、获取新知识,通过新老党员互帮互助,提高学习效果。三是完善督学机制,促进党员学习教育落到实处。各党支部有学习计划,党员个人有自学安排,镇级成立督学小组,根据学习计划定期督查,开展“挂账式”学习,形成一级抓一级、层层抓落实的学习机制,做到学习有制度、有阵地、有记录、有体会、有效果。



天竺镇七大举措落实河长制

深入落实河长制实现河常治，顺义区天竺镇党委、政府坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，深入推进“绿色天竺”建设，按照“三查、三清、三治、三管”工作要求，强化组织管理、日常维护管理和设施养护，在全区范围内率先研发上线“河道巡查系统 APP”，切实提高河长制管理水平。

全面落实河长制：天竺镇域内共有 6 条河道，分别为温榆河天竺段、机场一线排水沟、机场二线排水沟、机场丁线排水沟、天楼排水和管楼排水。境域内河流全长约 17 公里。

镇村联动，层层责任落实到人：镇村两级、各流域、各河段分别设立河长，共设置镇级河长 7 名，村级河长 3 名，段长 4 名。地区有党委书记和镇长任总河长，主管副镇长任副总河长。河流所在村分级分段设立河长，村级河长由镇级包村领导和村书记担任。

强化组织，部门联动，齐抓共管：设置镇河长制办公室，镇级河长制办公室设在农业服务中心，办公室主任由农业服务中心负责人担任，相关科室负责人为办公室成员，农业服务中心具体负责人员为联络员。村级河长制办公室设在村委会，村委委员为巡管员。农业服务中心、环保监察科等相关科室协同配合，各村共同参与，打好组合拳。

严格三查制度，做好巡查记录：通过现场排查、集中查处和日常巡查三种做法，将河长制工作落到实处，特别是日常巡查环节，镇级河长每月至少开展 1 次巡查，村级河长每周至少开展 1 次巡查，村级河流段长每天巡查 1 次，并填写《河长巡查日志》。

坚持源头防控、系统治理、综合整治、标本兼治，在严查污水直排入河、严查垃圾乱堆乱倒、严查涉河违法建设和清河岸、清河面、清河底的基础上，进一步加强水污染、水环境和水生态治理，严格水资源、河流

岸线和执法监督管理(三查、三清、三治、三管)，不断完善河流管理保护长效机制，持续提升水生态环境建设水平。

文/周星妮

定期召开河长调度会：定期召开河长调度会，及时总结经验、整改问题。通过调度会，

总结汇报各自河长制工作，把存在的问题制定台账，强力推进问题整改，互相交流经验做法，取长补短，共同进步。

研发上线河道巡查系统 APP：天竺镇召开镇级河长、村级河长及巡管员河道巡查功能使用培训会，镇级河长、村级河长及巡管员通过 APP 中的河道巡查模块，可实现智能定位，将巡查信息及照片上传至天竺镇河长制河道巡查系统，城镇运营中心对于现场未能解决的问题形成卷宗上报至镇河长制办公室，由办公室工作人员第一时间解决，提高巡查效率。

加强社会监督：利用“智慧天竺”等平台建立河流管理保护信息发布渠道，通过各类媒介向全镇公告河长名单，在河流岸边显著位置设立河长公示牌，标明河长职责、河流概况、管护目标、监督电话等内容，接受社会监督。聘请社会监督员或委托第三方对河流管理保护效果进行监督和评价。

加强宣传舆论引导，提高全社会对河流保护工作的责任意识和参与意识，营造全社会关注、参与河流管理和保护的良好氛围。

建立河长制微信群，将各级河长全部纳入天竺镇河长制工作微信群，在第一时间通报工作成绩、指出存在问题、传达工作要求，确保河长制工作落实到位。

加大宣传力度，提升河长制知晓率：天竺镇积极贯彻落实河长制工作，在顺义区河长制办公室指导下，天竺镇在全区率先自行投资 20000 余元对镇属五条河道设立河长制公示牌，向大众公示镇、村两级河长姓名，职责及联系电话；并为每一位村级河长和巡管员制作“河道巡查证”，在巡查过程中接受广大人民群众的监督。制作并发放《河长制宣传手册》，明确河长职责，认清工作要求，严格落实任务。

(作者单位：顺义区天竺镇党委)



来了好书记 村里大变样

——北京市第一书记驻村工作纪实

文/北京市第一书记联络办公室



2017年11月,是全市选派的第一批第一书记任期结束的时间。市园林绿化局派出的第一书记张俊民,却在此前向党组织递交了一份申请书:“从开始时的陌生,到描绘蓝图,直至今今天美梦成真,一步一个脚印,我感念与平谷区梯子峪村干部群众相处的日日

夜夜。我要再多干两年。”第一书记不想走,村民们也舍不得第一书记走。也是2017年11月,村民王桂民将一封村民集体签名的挽留信,送到了怀柔区九渡河镇庙上村党支部:“第一书记张家余为咱村做了这么多实事好事,我们舍不得他走。”

2015年初,中央组织部、中央农办、国务院扶贫办联合下发《关于做好选派机关优秀干部到村担任第一书记工作的通知》。北京市委坚决落实中央要求,制定下发工作意见,从2015年起,连续三年累计选派机关企事业单位811名优秀干部到村担任第一书记,



实现了软弱涣散村、低收入村全覆盖。

第一书记远离家人，扎根乡村；离开机关，走进田间；放下笔头，握起锄头，用共产党员的党性，践行了“我的辛苦指数，就是群众的幸福指数”的初心：抓党建聚民心，使一批软弱涣散村党组织得以摘帽；推动精准帮扶，促进经济薄弱村全面发展；主动作为，帮助群众排忧解难……乡亲们亲切地称他们是“村子的领头雁、村民的知心人、基层党组织的主心骨”。

抓班子，打基础——党组织战斗力增强了

选派第一书记到村任职，一个主要目的是抓基层、打基础、固根基，通过加强基层党建，把每一个村党组织都打造成为坚强的战斗堡垒，留下一支“永不走”的工作队。

大兴区庞各庄镇西高各庄村第一书记曹金龙上任伊始，就面临着没有办公场地、村“两委”干部关系不协调的窘境。西高各庄村是远近闻名的软弱涣散村，村里很多工作一度处于停滞状态。村委会旧址年久失修，已无法办公；新建的村委会完工三年，却没有验收和交接，电路不通。前任村党支部书记刚被镇党委免职，机关下派的新任村党支部书记刚到村，人生地不熟。

困难面前，曹金龙没有退缩。

为提高村党组织凝聚力，他当起了“润滑剂”，调解村“两委”干部间的关系，增进互相理解。“两委”承诺制、坐班值班制度、党务村务公开制……在他的推动下，一系列加强基层党建的规章制度提上日程。村“两委”干部心往一块想、劲往一块使的工作氛围越来越浓厚。

密云区西田各庄镇西庄户村过去也是党组织软弱涣散村。西庄户村是密云水库移民村，由于建设施工项目、土地承包合同等历史遗留问题，上访群众一波接一波，成了全区有名的“上访村”。两年前，第一书记亓建强一上任，三五成群的村民们就天天来村委会找他，有的要钱要物，有的要求解决矛盾和纠纷……不能马上解决，就堵门不让办公、不让吃饭、不让回家。

在密云区委组织部和西田各庄镇党委的帮助指导下，亓建强真诚热心做好群众工作，灵活果断化解矛盾，面对挑衅不卑不亢，面对谩骂不急不恼，像对待亲人一样与村民沟通交流。村民有疑问，他仔细询问情况、查阅档案，尽力给予解答；村民有困难，他想办法协调村“两委”班子帮助解决；邻里出现纠纷，他必定到场帮助协调；有些因病致贫的特困户和残疾人，他自己出钱买米买面到家看望。目前，村里3个较大规模的上访群体已经自行解散；个别以往缠访村民全部稳定下来。村内没再出现群体上

访事件。

火车跑得快，全靠车头带。2015年以来，一批批像曹金龙、亓建强这样的第一书记扎根京郊农村，将现代化治理理念传到基层农村，把基层班子拧成一股绳。数字显示，第一书记入驻以来，有76个软弱涣散村党组织得到了转化提升。不少乡镇党委书记说，第一书记突出的贡献，就是把村班子建好了，把党员干部带强了，把制度规范立起来了。

趟路子，育产业——农民致富能力提高了

解决了班子问题，干部有了干劲，如何带领群众致富？第一书记们坚持把促进农村经济发展作为“第一要务”，把功夫下在帮助驻村研究发展思路、规划发展蓝图和发展产业富民项目上，促进驻村由“输血向造血”转变，为低收入村凝聚起发展的新动能。

大兴区东黑垡村第一书记邓涛到村里第一天就开始考虑这个问题：“改变低收入状况不能单靠政策扶持和项目投入，只有激发群众内生动力，才能确保勤劳致富，长久致富。”

东黑垡村地处平原区，不像山区乡村可以依托山水资源发展民俗旅游，但交通便利，城里人下乡很方便，何不实行城乡共建？邓涛想出了一个点子，让农民提供“一分田”租给城里人，让城里人



闲时回农村种种地，体验农村生活，农民可以得到租金，提升生活水平。

经过调研，邓涛发现只有一半的农民愿意加入城乡共建“一分田”计划。他并没有急于求成，先从村里选取了5户作为试点，每户村民提供1亩左右的耕地，把田分成33份，1份地20平方米，以份为单位向外出租。土地由村民管理，主要种植蔬菜、粮食和水果。“一分田”一年租380元，连续两年租680元，三年租880元。这样算下来，如果每户村民的33份地全部租出去，1年能得到报酬1万余元。看到这样的利润，不少村民纷纷要求参与进来。

房山区十渡镇东太平村第一书记隗云华到村任职后，发现村里自然资源十分丰富，山场植被茂盛，适合樱桃和枣树生长。为增加农民的收入，他和村“两委”决定充分发挥东太平村“绿水青山就是金山银山”的资源优势，利用村主路和登山步道两侧的100亩集体土地，种植樱桃和枣树，打造“休闲农园项目”，不仅可美化村域环境，还便于游客的采摘和观光，提高村民收入。积极争取区委的支持，争取到了200万元资金。在保证工程质量和进度的前提下，耕地施工作业全部优先考虑低收入户劳动力。37名收入户通过参与“休闲农园项目”施工，年人均增收7200元，解决了农户63人就业。此项目效益预计第一年产量2.75万斤、收益24.75万

元，第三年产量7万斤、收益达到61万元，不仅增加了农户收入，也带动了村旅游产业。

办实事，惠民生——党群干群关系更近了

第一书记们有一句发自肺腑的共同心声：我就是冲着为村民办实事来的。好听的话说一千句，也不如踏踏实实为他们干一件实事儿。第一书记们以改善民生为己任，把服务送到了村民的家门口、炕头上和田间里。

“以前这段排污管线损毁严重，无法正常使用，造成污物横流、臭气熏天，一到夏天更是成了蚊蝇的滋生地，住在附近的村民饱受其害，每个人的心里都十分憋屈。村第一书记王文婷来了后，第一件事就是维修和改造了村里的污水管线。现在，管道修好了，再也没有臭味了，村民们心里也舒畅了，都夸王文婷是好人。”70多岁的门头沟区丁家滩村老党员李大爷笑着说。

“山青水净、人和村美的丁家滩，就是我的第二故乡。”来自北京地铁运营四分公司的王文婷，快人快语，“为让村民早点过上好日子，在丁家滩一分钟，就要干好60秒。”两年中，王文婷依托地铁公司的大力支持，用好区、镇两级帮扶项目资金，在村里增加了公交站点，新建了爱心候车亭，从根本上解决了困扰百姓多年的出行难问题；多方筹集物资，建立了“爱心小

屋”，让困难群体享受到了村党组织的温暖；拓宽、美化了进村道路，沿街安上了监控探头，路旁加装了休息座椅。眼瞅着村庄一天天变美，街道一天天变靓，老百姓脸上的笑容越来越多。

村民物质生活水平不断改善，精神生活也不能“掉队”。第一书记们也把主要精力放在了“如何让村民的思想更上‘一层楼’”上。市科学技术研究院干部马兴到通州区潮县镇潮县村担任第一书记后，充分发挥市科学技术研究院的科技资源优势，在派出单位的支持下，组织村里的孩子免费参观了北京天文馆和北京自然博物馆；协调市科学技术出版社向村里的少年儿童捐赠了近万元的图书、画册，并开展了“书香潮县·爱心阅读”活动，让村里的孩子们感受到了读书的快乐。

党的十九大提出，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。市委明确提出要持续开展选派第一书记工作，精准帮扶低收入村和低收入农户，大力实施乡村振兴战略，推进美丽乡村建设，率先全面建成小康社会。一大批优秀第一书记们积极响应号召，怀着激情、带着责任，牢记党和人民重托，拿出“敢教日月换新天”的气概，常怀爱民之心，常思为民之策，常兴利民之举，必将带领派驻村庄的党员群众一道开拓进取，迈进小康，实现中国梦。



市农研中心学术委员会 2018年第1次会议召开

文/北京市农研中心调研综合处



3月14日下午,北京市农村经济研究中心学术委员会(2018—2020年)2018年第1次会议在中心505会议室召开。中心党组书记、主任吴宝新,中心党组成员、副主任、中心学术委员会主任曹四发出席会议。中心学术委员会副主任兼秘书长、调研综合处处长张英洪研究员主持会议。

会议讨论了《2018年北京市农研中心调查研究工作要点(讨论稿)》《2018年北京市农研中心调研课题和改革试点项目立项方案(讨论稿)》,并就中心如何做好学术研究工作、北京如何实施乡村振兴战略等问题进行了讨论和研究。

吴宝新为中国人民大学经济学院刘守英教授等5名外单位专家委员颁发了聘书,对中心学术委员会的

成立表示衷心的祝贺,并就实施分类指导、树立战略思维、加强团队创建等方面提出了建议和要求。

中国人民大学经济学院教授刘守英,农业部经管司原巡视员、研究员关锐捷,中国社会科学院农村发展研究所研究员苑鹏,中国农业科学院农业资源与区划研究所研究员、中国农业资源区划学会理事长王道龙,中国农业科学院信息所研究员许世卫,以及中心城乡发展处处长、副研究员季虹,经济体制处处长、副研究员陈雪原博士,市农财中心主任周庆林博士,中心社会处调研员、副研究员刘树,办公室副主任刘雯博士,调研综合处副研究员王丽红博士,经济体制处孙梦洁博士,资源区划处张颖博士等本届学术委员会全体委员和秘书处工作人员参加会议。(执笔人:刘雯、李婷婷)



北京市农村经济研究中心学术委员会章程

(2018年2月28日中心2018年第1次主任办公会议审议通过)

第一章 总 则

第一条 为推动北京市农村经济研究中心(以下简称中心)学术研究水平的全面提高,更好地为市委、市政府领导农村改革发展提供高质量的政策研究成果,特制定本章程。

第二条 中心学术委员会是在中心主任办公会议领导下,发挥学术理论咨询和辅助决策作用的学术组织。

第二章 组织构成

第三条 中心学术委员会委员由外聘专家和本单位内部优秀业务研究人员组成。

第四条 中心学术委员会委员的任职条件:

1.外聘专家必须是在京工作的国内知名“三农”问题研究学者。外聘专家人数不超过学术委员会全体委员的三分之一。

2.本单位内部委员是具有下列条件之一的优秀业务研究人员:①具有高级专业技术职务任职资格;②具有博士学位;③在某一领域有突出的研究专长、有较大的社会影响或有丰富实践经验且具有一定的研究成果。

第五条 中心学术委员会委员的产生办法,由中心各处室、单位推荐,经中心分管领导提名、中心主任同意,中心主任办公会议审议通过。

第六条 中心学术委员会设主任一名、副主任一名,秘书长一名。主任由中心分管领导兼任,副主任、秘书长由主任提名,中心主任办公会议审议通过。

第七条 中心学术委员会主任主持学术委员会的全面工作,副主任协助主任工作,秘书长负责学术委员会的具体工作。根据工作需要,可设立副秘书长。中心调研综合处同时作为学术委员会的秘书处,承担学术委员会的日常工作。

第八条 中心学术委员会每届任期三年,其间因工作调整需要增补委员的,由中心分管领导提名、中心主任同意,中心主任办公会议审议通过。连续两年不能参加学术委员会活动者不再担任学术委员。

第三章 职责和任务

第九条 中心学术委员会是支持中心业务管理、调查研究的外脑和智囊,是服务于中心领导的参谋和助手,是团结中心广大业务和调研人员的桥梁和纽带。

第十条 中心学术委员会在中心各方面工作中发挥学术理论引导和带动作用。具体职责是:

1.对中心工作思路、工作规划、工作要点等提出意见和建议。

2.对中心年度调研课题立项以及改革试点示范工作立项提出意见和建议。

3.负责组织中心各类调研课题、改革试点示范工作的集中验收评审和评估工作。

4.组织学术交流活动。

5.中心领导交办的其他工作。

第四章 权利和义务

第十一条 中心学术委员会委员具有如下权利:



1.对中心工作的计划、安排、相关制度以及重要工作的知情权。

2.对中心调研课题和改革试点工作提出意见和建议的权利。

3.外聘专家委员所供职单位有与中心开展合作研究的优先权。

4.本单位学术委员有代表中心参与国内学术交流活动的优先权。可优先安排委员符合规定的支出(包括会员费、会议费、差旅费等)。

5.在中心学术委员会内具有独立的讨论权、建议权、表达权以及其他权利。

6.对中心学术委员会的工作提出意见和建议。

第十二条 中心学术委员会委员的义务是：

1.遵守国家宪法、法律和法规,遵守学术规范、恪守学术道德。

2.坚守学术专业判断,公正履行职责。

3.勤勉尽职,积极参加学术委员会会议及有关活动。

4.对学术委员会会议上讨论的保密事项严格保密。

5.中心学术委员会规定的其他义务。

第五章 附 则

第十三条 本章程经发布后实施。

第十四条 本章程的解释权属于中心主任办公会议。

北京市农村经济研究中心学术委员会 (2018—2020 年)委员名单

(共 15 名)

主任委员：

曹四发 中心党组成员、副主任,高级经济师

副主任委员：

张英洪 中心调研综合处处长,博士、研究员

秘书长：

张英洪(兼) 中心调研综合处处长,博士、研究员

委 员：

刘守英 中国人民大学经济学院教授

关锐捷 农业部经管司、经管总站原巡视员,研究员

苑 鹏 中国社会科学院农村发展研究所研究员

王道龙 中国农业科学院农业资源与区划研究所
研究员、中国农业资源区划学会理事长

许世卫 中国农业科学院信息所研究员

季 虹 中心城乡发展处处长,副研究员

陈雪原 中心经济体制处处长,博士、副研究员

周庆林 市农财中心主任,博士

刘 树 中心社会处调研员,副研究员

刘 雯 中心调研综合处副处长,博士

王丽红 中心调研综合处主任科员,博士、副研究员

孙梦洁 中心经济体制处主任科员,博士

张 颖 中心资源区划处主任科员,博士



金融助力乡村振兴工作座谈会召开

文/曹晓兰 林子果

为贯彻落实党的十九大、中央经济工作会议和中央农村工作会议关于农村金融服务“三农”工作的指示精神，更好地提升农村金融服务的能力和水平，助力首都乡村振兴战略，1月26日，市农研中心（市农经办）联合北京市农村金融协会在大兴宏福现代农业产业园组织召开2018年金融助力乡村振兴工作座谈会。

参会单位均为北京市农村金融协会的会长、副会长单位，包括北京银行、农行北京分行、农发行北京分行、北京农商行、邮储银行北京分行、人保财险北京分公司、北京信托和市农投公司等8家涉农金融机构，宏福集团、东升镇总社等2家农业经营主体以及北京大学经济学院。此次座谈会涵盖了政府、企业、金融机构、经营主体的相关工作负责人和专家教授，大家集聚一堂，共同座谈研讨交流。会议由市农研中心（市农经办）金融处处长、市农村金融协会秘书长曹晓兰主持，协会主管单位领导——市农研中心（市农经办）的党组成员、副主任曹四发出席会议。

首先，北京宏福国际农业科技

有限公司（以下简称“宏福农业”）的有关人员介绍了宏福农业项目的实施和生产经营等情况。宏福农业引进荷兰先进的现代温室建造技术及智能化生产设备，聘请全球顶级种植专家团队进行科学专业的种植管理，所有环节严格执行欧盟操作规范，致力于构建一套高产、高效、低耗、优质和安全的农业生产新体系。现代智能温室农业项目位于北京市大兴区庞各庄镇，总占地约85万平方米，预计总投资15亿元。目前已投资3亿元，建有5万平方米的一号智能种植温室，采用无土栽培，杜绝土传病害，已完成18万株种苗定植，正式投入生产运营，种有10个荷兰番茄品种，分为牛肉番茄、多用途番茄和樱桃番茄三个系列。去年2月底智能温室开始产果，当年8月底当季结束，大番茄实现保守产量每平方米37公斤以上，串收小番茄实现保守产量每平方米19公斤以上，总产量达到1601吨，销售总额达到948万元。营销策略线上线下同时展开，线上走小包装促销装，线下同大型国内外农产品渠道商、中间商签署代销或者合作协议。自有

团队对接单个的商超或小型水果商，力推线上线下的促销活动。宏福农业已推出第一个品牌——“宏福柿”番茄，并已上架全国数十家精选超市，北京、天津、深圳、沈阳、大连均有销售。麦德龙、家乐福、城市超市、山姆会员店、全家等高端超市也已上架销售。大型企事业单位、加工商、大型连锁餐厅及线上电商平台（如京东）等正在积极洽谈。同时，宏福柿番茄已打通出口渠道，实现了在香港市场的销售，与日本、韩国、俄罗斯的出口项目也在积极洽谈中。

听完项目有关情况的讲解后，与会人员佩戴全套防护服，经过严格消毒后进入了智能温室，亲身体验其庞大规模、先进技术和标准化生产，管理人员介绍，“宏福柿”产品接触的所有水源均经过紫外线杀菌消毒，符合国家饮用水级别标准，采用杀虫灯、黄板驱虫对抗虫害，不使用任何农药，以雄蜂授粉代替传统激素授粉，确保果实品质和安全。经过参观和介绍，大家感到耳目一新，也很震撼，进一步加深了对该项目的感性认识。

之后，与会人员围绕“振兴乡



村从我做起”主题展开座谈、研讨和交流。宏福集团副总裁胡君介绍,截至目前集团评估总资产 300 亿元,形成地产建工、文化旅游、科技服务、养老健康、现代农业、金融投资等六大产业板块,希望利用金融工具和金融手段盘活沉淀资产,以智能温室为代表的设施农业是信息技术与传统农业相结合,实现安全、健康的农业产业升级,希望金融机构颠覆传统农业收益率的认识,结合工业项目思维评估。宏福集团副总裁李天保介绍了宏福农业计划在 2018 年投资建设二号智能温室,建设面积 10 万平方米,预计需要相当规模的长期设施农业项目贷款和一定数额的流动资金贷款。

针对经营主体提出的融资需求,专家教授提出了可行性建议。北京大学教授王曙光认为,宏福现代农业产业园项目是土地节约型、无污染、高效、有前景的项目,符合我国国情,后续发展要依靠包装、销售、运输、旅游、文化等形成的产业链,吸纳周边农民就业并能从现代化高科技产业受益,建议撬动政府、企业、金融机构和专家学者等多方面资源的加入,政府可采取 PPP 模式或引导基金方式构建经营体制和金融服务体系,当地农业企业入股参与合作,金融机构满足融资需求,专家学者提供智慧支持。市农投公司投资发展部总经理郑海洋提出“农村金融业务、基金业务、实业产业投资”的新三位一体,介绍该公司目前基金规模达 40

亿元,已建立 4 只政府引导基金,下一步将找准切入点,对接支持农业企业发展;北京信托公司业务七部执行经理李哲认为在当前强监管的大背景下,在业务未来发展方向上要多关注高科技农业企业,增加股权投资,土地信托参与联动和支持 IPO 上市;人保财险北京分公司总经理助理卢燕提出将农村板块工作重点定位于服务农业农村现代化和扶贫攻坚,创新传统产业上下游业务,建立农村服务网络解决最后一公里问题,采取无抵押、无担保、纯信用的融资方式,利用险资支农融资破解农村融资难问题;邮储银行北京分公司零售信贷部副总经理常魁介绍本单位专门成立了三农金融事业部服务三农,主要业务是小贷、扶贫、农业产业化和农村项目,将开发适合的金融产品深入对接宏福现代农业产业园项目发展;北京农商行三农金融业务部三农市场研究与业务推动室经理罗玉荣提出集体资产经营权质押作为农村金融创新业务,将完善所需手续,进一步接洽经营主体提出的金融需求;农发行北京分行行长助理杜晓力认为农业企业应准确定位,利用品牌优势,了解销售对象,农发行将利用在贷款利率、规模、期限上的优势对接、支持农业企业发展;农行北京分行副行长汪学军建议农业企业应与多种金融机构合作解决企业生产发展资金问题,利用资产证券化工具盘活存量、优化增量,引入金融活水,以新思维解决新问题,下一步将进

行精准交流,服务好实体经济;北京银行郊区管理部副总经理郭春艳认为宏福现代农业产业园代表今后农业的未来发展方向,其专业化运作很有前景,表示将积极参与该项目的资金需求。

刘学娥会长指出,在 2018 年开元之初召开此次座谈会,以习近平总书记提出的实施乡村振兴战略为主题,政府、企业、专家和金融机构共同参与,既有高度又有分量,达到了预期效果。宏福集团如今已经发展成以实业为核心的多元化大型企业集团,在没有外界支援的情况下成功实现了战略布局。建议借鉴北京银行针对正大集团设计的“四位一体”融资方案,由政府出政策和配套资金,企业引进技术投资和管理团队,农民组织起来实现土地规模化经营,金融机构解决资金缺口,进行下一步组合,进一步细化复制推广。她表示,将通过多种途径和方式搭建销售网络,为产品流动实现服务功能,打好银行组合拳,共同携手提供优秀的金融服务,实现金融助力乡村振兴战略。

曹四发副主任衷心感谢各位的积极参与和热烈讨论,他认为,这次座谈会实现了金融机构与农业企业的面对面交流,为金融供需双方搭建了平台,是一个良好的开端。他希望通过这次会议,与会单位之间要用各种方式进一步加强沟通,交流想法、问题和计划,进行深入对接。

(作者单位:北京市农经办金融处)

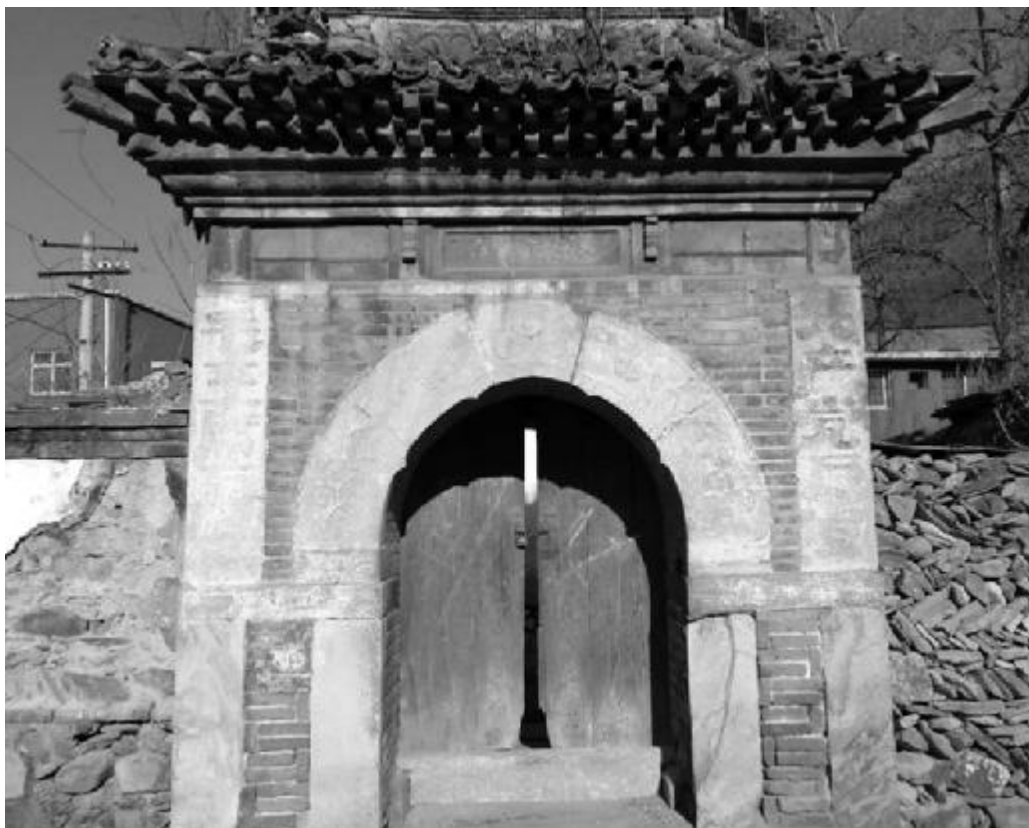


“商业街明清建,各类铺子 76 面。粮油百货全都有,花生皮子没脚面。百年古道穿街过,驼铃声脆不间断。”听着这样的歌谣,想象人声鼎沸的景象,纵然是“黄鹤一去不复返,白云千载空悠悠”,仍依稀可见当年的繁华兴盛。歌谣咏叹的,正是隐藏在深山中的古村——房山区南窖乡南窖村。

“三古一会”风韵浓

南窖村位于房山区北部山区,截至 2017 年底,全村户籍人口有 1508 户 3052 人,2016 年入选第四批中国传统村落名录,目前作为北京市唯一候选村正在积极申报第七批中国历史文化名村。该村历史文化悠久,距今已经有 600 多年历史,有传统民居 150 多套 1000 多间,曾是房山“九大古镇”之一。以古民居、古商街、古庙宇、民俗花会为代表的“三古一会”,构成了南窖村独特的历史文化景观。

古商街。古商街西起戏庙,东至南窖上庄,长 1.2 公里。明清时期店铺林立,驮煤的商队来来往往,南窖村的富庶可从古商街略见一斑。当时古商街有义和祥、义和城、北大楼等为代表的几家老商铺,具有很深的文化底蕴和历史价值,是过去北京西山地区著名的物资集散地。走在这条几百年的老街上,看到两侧砖石木架结构、石板



悠悠古村唱新歌

文/田立娜

盖顶的明清建筑,似乎还能感受当时的热闹繁华。几位街边闲坐聊天的老人向我们介绍了几个清代流传下来的磨盘石碾,纵然已成摆设却似诉说着百年兴衰。

古民居。沿古商街分布着果家大院、李家秀才院、范家大院、杨家大院等“豪门大户”,这些大院大都是煤炭开采鼎盛时期,富足人家自己盖的,多为北方典型的四合院、三合院建筑,精雕细刻的建筑和各种摆放很讲究风水,足见当时的建

筑文化底蕴与人文气息。

古寺庙。这条古街西侧建有一座娘娘庙,前殿有古银杏树一株、国槐两株,树干达三人合抱之粗。庙对面有一座建于清康熙十六年的古戏楼,建筑精细、用料上乘,见证着昔日辉煌。沿古街往里,有一座建于清代的玄帝庙,坐北朝南,面阔三间,原为三进殿宇。村中的龙王庙为明代所建,已破败不堪,内原有千年古松两株,岁月蹉跎,现仅存一株。



民俗花会。南窖村由于采煤业逐渐富裕,商业发达,民间娱乐项目丰富,有种类繁多的民间花会,如音乐会、灯笼会、狮子会、吵子会等,表演形式独特,民俗味道浓郁。灯笼会是南窖地区最大的民间花会之一,灯笼制作精美,刻画人物栩栩如生。灯笼会由会首、知事、信徒组成,会首、知事通常由家庭殷富并在村中较有影响的长者担当,信徒多为普通百姓。此外,南窖村兴建庙宇、进香祈雨等重大活动在河套沟颇有名声。

“煤炭之乡”兴衰录

记者了解到,南窖村所在的南窖乡曾盛产侏罗纪无烟煤,是远近闻名的“煤炭之乡”。这里煤炭资源丰富,煤质量优良,油性大、起火灵。据现代科学资料记载,此地煤质稳定性居世界第二(第一是巴西某矿)。优质的煤炭资源成为南窖地区居民生产生活的必需品和贸易商品,也是该地区富庶繁荣的主要原因,不但养育了这里的人们,也吸引了众多外地人投资创业。煤炭资源开发成为南窖繁荣与兴衰的晴雨表,开采兴盛时期有煤窑30多个。

随着煤炭大量开采,畜力运输业空前发展,同时手工业(荆编业、编窑筐、背篓等)、铁匠铺(各类工具)、马掌铺、商业铺子、旅店、饭馆、骡马店、骆驼店等一系列服务业也得以发展。每天来南窖的人和骆驼队络绎不绝,驼铃声不分白天黑夜都在响。逢年过节,街上表演着各种花

会,整条街车水马龙、人头攒动。山后的霞云岭、史家营、大安山等地去山外也要从南窖的街内穿过,走东大岭到房山,这里是出山最近的路,有“到了南窖赛北京”之说。

改革开放以来,南窖乡经历了三次转型。1993年从北京矿务局工农区办事处划归房山是第一次转型,南窖因“煤”而兴。2010年,按照市、区政策要求,彻底关停煤矿是第二次转型,南窖因“煤”而弱。而随着水峪村、南窖村入选中国传统村落,水峪村获评中国历史文化名村,并被列为市级传统村落保护利用试点,南窖迎来第三次转型。

“乡村振兴”唱新歌

在南窖关停了所有煤矿后,当地人们失去了煤炭这个经济支柱产业。一时间,收入明显降低,昔日的荣耀与繁华景象逐渐衰落。但勤劳的人们从未停止寻求致富的道路,希望依托当地的自然资源和深厚的历史文化底蕴开启新的转型之路,而“乡村振兴”给他们带来了福音。

走进南窖村村民家中,记者可以切实感受到朴实的村民对当地传统文化的自豪和对振兴乡村文明的热切盼望。他们非常重视对传统文化的传承保护,即便在数九寒冬,村里也经常组织大爷大妈开展扭秧歌、广场舞、音乐会等文娱活动。80多岁的杨大爷是当地汽车修配厂的退休职工,每天都积极参与活动并利用健身器材锻炼,对村里的历史传说和古迹如数家珍。他饶有兴致地对记者讲述了南窖村

的昔日繁华:南窖是京西的经济和文化中心,以前周边村镇的人都来这里购物、听戏、看灯会,还有大型的祈雨活动等。一位认识古谱的老大爷,每天晚上教年轻人识乐谱,还将珍藏的古乐器捐给村委会,为传承传统文化作出无私贡献。

据南窖乡副乡长郭伟介绍,当地政府为保护历史文化和传统村落做了大量工作,如组建民间花会队伍定时定点训练,聘请文联专家修订编撰口述史,联手专业团队留存影像资料,培育文化创意产业业态等。同时村庄发展也面临一些问题,古村建筑缺少统一规划,年久失修有些已经破败不堪,不能有效开发历史文化资源,乡村农家乐留不住客人。未来,乡村两级将致力于通过振兴传统文化发展乡村旅游,留住乡愁,吸引社会力量参与传统村落保护。目前已经与社会资本达成了初步合作意向,正在就土地、合作模式等关键问题进行洽谈。通过专业修缮保护传统村落,整合生态资源,盘活文化资源,将实现古村有活力、群众有收益的良好态势。

弘扬优秀传统文化、实施乡村振兴战略和美丽乡村建设带来了难得的发展机遇,正在让隐藏在深山中的悠悠古村焕发出新生机。相信勤劳善良勇于进取的南窖人,将保护好、利用好传统建筑和传承好非物质文化遗产,实现富民增收,将家乡建设成为美丽乡村的最亮处、市民休闲的好去处。

(作者单位:本刊)



清明祭：道德坑村红色基因代代传

文/怀柔区区域创新发展研修组

青山处处埋忠骨，四月芳菲祭英魂……

红色基因是我们的传家宝。习近平总书记在各地视察、走访慰问、参加会议时，多次谈到传承和弘扬红色基因的问题，强调要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好。42年前，怀柔区宝山镇道德坑村作为当年冀察热辽野战部后方军区医院，这个当年仅有百余户的村子成为华北地区最大的后方医院，“家家是病房、人人当看护”，先后救治了3万多名指战员。为了将这一独特的红色资源优势转化为发展动力，该镇集智借力、整合资源，让这个偏僻的小山村成为全市为数不多的几个红色体验教育基地之一。

挖掘红色资源

宝山地区，在抗日战争时期是平北抗日根据地。解放前，军区后方医院就在该镇的道德坑村。在白河阻击战、冀热察系列战役及平津战役中负伤的指战员在这里救治的达3万多人，牺牲在这里的革命烈士有3000多人，至今长眠在这里的无名烈士有600多人。这既是宝贵的红色资源，也是巨大的精神财富。该镇党委政府采取了抢救式挖掘红色档案的方式，面对面与建国前老党员、将军后代进行访谈，留存红色记忆。至今，累计制作完成文字、图片、音像等档案资料近千份，编辑出版了《深山沟里的红色医院》一书，为后辈子孙留下了宝贵的红色资产。

唱响红色文化

该镇领导班子深刻认识到，仅仅用图文的形式留下红色遗产远远不够，要想让红色基因融入血脉，必须从

内容到形式紧跟时代发展，对红色资源进行全方位打造，进而形成红色文化品牌。基于此，2013年，该镇启动了道德坑弘德烈士陵园修建项目，追思悼念革命战争时期牺牲的英烈。为进一步提升红色文化的品牌质量，该镇积极争取区委党校支持，在展馆设计建设、解说员培训、讲解词打磨等方面进行了专业化培训。经过近四年探索实践，为更好地弘扬优秀传统文化、打造红色文化，2017年9月完成了道德坑红色体验基地建设并投入使用。设计开发了“穿军装、听讲解、学救护、抬担架、体验行军、模拟战斗、重温入党誓词、祭奠革命烈士、唱红歌、吃八路军餐”的“十个一”道德坑红色体验活动。截至2017年底，共接待15个单位，500多人次参观体验。

传承红色基因

“青山作证 忠魂永存”，2017年7月3日，宝山镇党委作出向温青国同志学习的决定。温青国是道德坑村党支部副书记，于6月19日牺牲在抗洪救灾一线。在任期间，村里安全出现隐患，找他；卫生不干净，找他；邻里出现纠纷，找他；公益人员上岗不到位，找他……“情系群众、一心为民，坚持以百姓之心为心，自觉站在群众的立场思考问题，真正把工作做到老百姓的心坎上，努力为基层工作赢得更广泛更深厚的群众根基，切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献”。镇党委的决定对这位流淌着道德坑先辈们红色基因的基层普通党员干部给予了高度认可。在温青国同志的身上，我们看到了红色基因所具有的永恒魅力。如今，温青国同志先进事迹展馆也成为道德坑红色体验教育基地的重要组成部分。



京冀两地接力救助小天鹅回归自然

文/闫娟

3月18日,全国鸟类环志中心、北京市野生动物救护中心和野鸭湖管理处共同在野鸭湖国家湿地公园开展科学放归活动,本次共放归三只大天鹅、四只小天鹅、一只白腹鸫、一只苍鹰。在这次放归的鸟类中有一只编号为B25的小天鹅引起了大家的关注,它历经磨难,在京冀两地自然保护区和林业部门合作努力下,经过两次救助终于重归大自然。

2017年12月15日,一只曾被河北闪电河湿地救助过的带有环志编号B25的小天鹅和它的一个伙伴B23的信号出现在了官厅——野鸭湖湿地区域,而当时B25的信号极其微弱,并且许久没有移动变化。全国鸟类环志中心常务副主任、研究员钱法文向野鸭湖求助寻找B25。野鸭湖工作人员接到求助的当天就联系了张家口怀来的林业部门,按照卫星定位寻找小天鹅B25。怀来林业公安人员在零下15度的严寒天气下四处寻找,终于在官厅镇曹窑村村民王树斌的家中发现了这只奄奄一息的小天鹅。据王树斌说,他当时在自家的鹅群里发现了一只不一样的“大鹅”,脖子上带着标志,注定有来头,当时的B25生命体征微弱,还拉肚子,他就给它喂食喂水。野鸭湖兽医李龙洋和延庆生态站综合诊断确认B25因食物匮乏和生病无法在野外独立生存,决定将其放于野鸭湖野生动物

救护站进行救助。经过一个冬天的悉心照料,B25的身体状况越来越好,为了不让它失去野外生存的能力,驯养工作人员还经常带它训练,找食以尽快适应独立生存。

春季是鸟类北上的高峰期,野鸭湖有大量的天鹅迁徙至此停留休息补充体力,此时正是将B25放飞的最佳时间,经过北京市野生动物救护中心和全国鸟类环志中心共同检查,它已经符合放归条件,与其他几只各地救助的天鹅

一同回归大自然。放归之后,相关部门会持续关注它们的生活轨迹。

(作者单位:野鸭湖国家湿地公园管理处)

生成红色动力

红色资源、红色文化、红色基因,这些都是难能可贵的精神财富,如何让这些红色资产焕发出勃勃生机,宝山镇将其进行了创造性转化。2017年创建“宝山寻宝”微信党建品牌,积极探索“党建+精准扶贫”工作新模式。“宝山寻宝”后备人才党支部以组织领航、人才服务、信息服务和社会服务四个平台为依托,作为党建宣传引领阵地。围绕区、镇重点中心工作,以支部规范化建设为核心,以提升支部凝聚力和党员战斗力

为目标,年内共发布信息110条,关注人数达3000多人次。同时,助推精准扶贫工作,坚持“口粮田”概念,将宝山镇农产品进行深度整合,开发了“寻谷”“寻蜜”“寻果”“寻货”“寻禽”等宝山寻宝系列产品。产品针对宝山镇低收入家庭精心打造,优质农副产品经过宝山寻宝团队的深度加工、特色包装,赋予产品故事、提升产品附加值,真正实现了助农增收。一年来,宝山寻宝农产品销售额达35万余元,其中线上微商城销售额12万余元,通过网络宣传达到的线下交易额23万余元。

(执笔人:张梨、曹志桐、刘芙麟)



“鸡王”舍十万鸡保水库净水

文/吕吉

陈连山是地道的农民子弟,现为密云区高岭镇高岭屯村养殖专业合作社理事长,区政协委员,也是当地群众啧啧称赞的致富带头人,更是记者笔下首屈一指的“北京鸡王”。为保密云水库一盆净水,老陈清退了自己的油鸡基地,直接损失 900 万元,别人打死也想不通的事儿,老陈一个礼拜就想通了。

1999 年回村搞养殖,那会儿的陈连山 38 岁正当年。他能吃苦、肯学习、脑子快,把油鸡养殖事业越做越大。20 年弹指一挥间,“北京油鸡第一人”“养鸡大王”“北京鸡王”“互联网+农民领队人”,多个光环披挂在老陈身上,他不仅打造了从散养到销售的油鸡产业链,还发展种植果树、销售蔬菜等多种项目,提供技术开发、服务、技术咨询等多项业务。他的“爱农”品牌也走出了北京,享誉全国,年销售收入 3000 多万元。

油鸡就是老陈的骄傲。走在板栗树下,看着油鸡们闲庭信步,老陈说,特享受这样的画面,“看着它们,我心里踏实。”老陈的油鸡散养基地是全国最大的,占地 200 多亩,有油鸡 10 万只,技术设备十分先进。2010 年,在电商还未兴起时,老陈就把基地引入电子商务领域,建立爱农场网站,并与“中粮我



买网”等网站合作,实现线上农产品销售。2013 年,基地又建立了爱农微商城。2015 年,老陈了解到物联网技术,很快将这项技术应用到自己的产业链中,实现了产品从产地到餐桌的全程可追溯,这一做法奠定了他在业内的地位。

然而 2017 年 6 月 22 日夏天的一个电话,可谓晴天霹雳。老陈正在基地管理中心对着 5 平方米大的显示屏,“欣赏”着育雏舍、饲料加工车间以及各鸡舍、分散养殖户的实时视频,突然一个电话让他傻了眼。“啥?不让我在这儿养鸡了?”

电话这端,老陈尽量保持语气平和,但心里像烧开的热水蹿了锅,委屈地想把手里的电话扔出去。在接下来两三天里,镇里、区里、市里负责农业的领导纷至沓来,目的只有一个:为了密云水库

这盆净水,老陈的养鸡基地得退出高岭屯村。2016 年,为保水库水质清洁,密云区在一级保护区内清退全部中小规模养殖户,43 个村全面禁养畜禽。2017 年上半年,清退水库禁养区内畜禽规模养殖场 183 家,清退畜禽 70 万只(头)。老陈的爱农养殖基地属于密云水库水源保护区二级圈,依据政策,并不在清退范围内,可因其规模巨大,国家有关部门责令其也一并清退。

“我的基地不在一级圈儿,咋还让我清退?!”

老陈想不通,一夜没合眼。

早晨 5 点,天亮了一半儿。老陈一个人站在基地院子里,前前后后地遛。脑子里想着市里干部的那句话:“你的鸡场的确建在二级圈,是对水质没有直接影响,但这就好比你这喝水呢,边上放块儿鸡粪,



这滋味……”理儿还真是这个理儿，老陈被干部的话说得心服口服，可回到眼前，看看20年来建起的一砖一瓦，眼前活蹦乱跳的鸡，老陈的眼圈儿一下红了。

“我站在那儿，脑子就像过电影儿，刚到这块地时，这里还是一片不毛之地，从最开始的2000只到现在的10万只鸡……嗨，不能提，一提我这眼窝子就……”一向果敢睿智的农民企业家老陈，提起不让养鸡的事，就像剜他的心头肉。

得了，舍小我，顾大局吧！

老陈猛地搓起了地上一把土，卖鸡！清退！

区里给老陈定的清退期限为三个月，也就是在2017年9月底，必须清退完毕。对于老陈来说，就是要用3个月时间卖掉10万只油鸡！

老陈用一星期想通了清退这件事儿，可10万只鸡不是小数目，要保证3个月内完成任务，就得硬着头皮干。打折处理呗，这是最快最有效的办法，全部5折销售。老陈算了一笔账，一只卖180元，10万只就是1800万元，打5折后卖900万元，也就是说直接损失达900万元，这还得说是鸡都能卖出去。

老陈又是一夜没合眼。

第二天起床，老陈动员家属亲朋和基地所有员工，开始5折集中销售10万只油鸡。网络推广、屠宰、包装、配送、销售，因为时间紧迫，处理鸡的数量之大，各个环节都遇到了前所未有的困难和问题，特别是要抓住国庆节和中秋节“两节”前的销售市场，把油鸡尽可能多卖出一些，几项工作叠加在一

起，老陈的基地忙乱成了一锅粥。老陈两天两夜没合眼，员工们也是昼夜加班怨声载道，连基地做饭的大师傅也上手帮忙。老陈一边忙销售，一边安抚员工的情绪，保证晚上逮鸡、夜里包装、白天配送连轴转，且质量不能往下滑。

终于，老陈在自己的网站卖掉了7万只鸡，剩下的鸡在区工会、镇政府和多个部门的帮助下，得以被收购，10万只鸡被全部处理。老陈按时完成了区里交给他的清退任务。

“国家咋补偿的啊？！”见这么痛快清退了基地，同行和朋友纷纷询问老陈。老陈一咧嘴，“嗨，还没说呢”。同行都不信，哪有这样的傻子？先清退，后补偿？谁不是谈好了价钱再清退。老陈说，“还真没谈好补偿的价格，到现在也没说清楚到底补偿多少，再等等。”

据统计，除了900万元的直接损失，还有厂房设备的巨额损失。因为养鸡业有个不成文的规定，使用过的设备不能再二次使用，因此，虽然老陈计划把养殖场挪到外埠，但高岭屯基地的设备没有再使用价值了，这么多年来投入，前前后后有5000万元，现在成了搁置废品。

这么大的基地说丢就丢了？老陈的亲朋想不通。老陈搓搓脸笑了，他心里明白一个理儿：保水是大局，在自己的利益和国家利益有冲突时，就得听从指挥，不能较劲。

另辟蹊径，勇往直前。在商圈摸爬滚打了20年的老陈早就练就了越挫越勇的性子。思前想后，老

陈顶着运费成本增高的压力，把油鸡养殖基地安在了内蒙古乌兰察布，在那里又建起了一座油鸡王国。油鸡基地很快建起来了，但新的问题又来了，运营成本明显增加。“只有不动的脑子，没有急死的人。”老陈从产品包装、安全质检到营销策略，环环创新，既保证质量又尽量降低成本，最终一次又一次攻破难题，缩小运营成本。

现在运营了小半年，老陈新的油鸡基地运转正常，销售业绩丝毫没有受到影响，“爱农”品牌依然深受消费者欢迎。记者了解到，虽然油鸡基地迁到外省，但销售总部和其他种植基地都还在北京和密云本地，老陈仍与密云全区80多家合作社签订销售战略合作协议，把优质的农产品推出密云，带着密云农民兄弟抱团儿往前奔。

2018年有啥新计划？一直喜欢与“网”打交道的老陈，不仅仅满足物联网的应用，又把目光盯准了“区块链”，老陈说要好好琢磨下区块链的应用和推广，这是他2018年最想干的事儿。“什么是区块链？我理解就是通过它获得更透明可靠的信息平台，如可以实时查看状态，降低物流成本，追溯油鸡的生产和运输过程，从而提高供应链管理效率。如果发生纠纷，可以随时举证和追查每一环节，不光对我们有利，也让消费者更有安全感。”

老陈是个闲不住的人，也正是有了这份闲不住，才让他面对困难勇往直前，面对保水不赖不混，牺牲小我，换得密云水库一盆净水。

（作者单位：密云区委宣传部）



平谷区六项惠农政策推进美丽乡村建设

文/马春江

为认真贯彻落实党的十九大精神、中央农村工作会议和北京市农村工作会议精神,深入落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚持农民主体地位、增进农民福祉,3月10日,平谷区召开2018年实施乡村振兴战略推进美丽乡村建设工作会,启动美丽乡村三年专项行动计划,发布2018年度涉及生态建设和产业发展类的16项支农惠农政策。会上还对马坊镇党委等15个先进乡镇党委、政府,挂甲峪村等37个先进村,北京大化肥业有限公司等13个先进企业(合作社)和刘艳亮等55名先进个人进行了表彰。

在“平谷区2018年‘生态桥’治理工程奖励政策”“平谷区2018年煤改电奖励政策”“平谷区2018年‘煤改气’冬季采暖气价补贴政策”“平谷区2018年吊(土)炕禁烧工作奖励政策”等一系列生态建设类政策中,直接体现平谷区治水、治气、治土、治环境、保生态,“四治一保”的生态环境治理思路。

“平谷区2018年‘生态桥’治理工程奖励政策”明确提出,在2018年凡是符合生态桥治理工程标准要求的农户,可以拿1吨干树枝兑换1吨有机肥,1吨湿树枝兑换0.8吨有机肥,为逐步实现平谷全域农业废弃物资源化再利用提供有力支持。

为打好“清洁能源改造”攻坚战,切实做好“煤改气”工作,根据“煤改气”运行价格的实际,平谷根据规定补贴范围,在市、区现有政策基础上,出台“平谷区2018年‘煤改气’冬季采暖气价补贴政策”,采取阶梯方式,进一步提高对农村居民“煤改

气”运行的价格补贴。采暖季用气量在820(含)立方米之内的部分,在享受原有0.38元/立方米的补贴政策基础上,再补贴0.7元/立方米。用气量超过820立方米,至1500(含)立方米部分,给予0.9元/立方米补贴。

在集中推出的产业发展类政策中,“平谷区2018年促进果树家庭适度规模经营奖励政策”和“平谷区2018年青年返乡创新创业(农业)奖励政策”格外引人关注。

为推进果品产业转型升级,鼓励农民通过土地承包经营权出租、互换、转让的方式进行流转,解决平谷区果品生产土地碎片化问题,实现家庭适度规模经营,全区选取200亩果园以上的果树专业村列入奖励范围,政策要求家庭承包地现状在3块地(三个不同区域)以上(包含3块地),由村集体组织推动,依法通过土地流转或土地资源重新配置,整村推进一户一块地家庭规模化经营。并且全村无弃管果园的村集体经济组织有机会获得100万元奖励。

根据“平谷区2018年青年返乡创新创业(农业)奖励政策”,返乡创新创业的平谷籍大中专毕业生及转业、退役士兵,年龄在35(含)周岁以下的,取得符合标准的业绩,就有机会获得一次性奖励创业补贴5万至20万元。此举将鼓励平谷籍大中专毕业生和退役士兵等人员返乡创新创业,引导他们创办新型农业业态,加快农业转型步伐和稳步提升农业竞争力。

(作者单位:平谷区委宣传部)



马坡镇千亩健身步道森林公园闹元宵

文/张蕴茹

千门开锁万灯明，正月中旬动地京。3月2日（正月十五），顺义区马坡镇“庆佳节弘扬中华文明迎新春共筑美好家园”正月十五主题文艺活动在千亩健身步道森林公园鸣锣开场。

活动现场，九连环、中国结、风车、糖葫芦等老北京民俗一一呈现，传统民间艺术亮相百姓舞台，让老百姓在家门口感受浓郁年味、追忆往昔时光，惠民为民力度强。非遗文化“舞龙”“舞狮”闪亮登场，让老百姓在家门口品味传统文化魅力，感受与非遗民间艺术零距离，文化传承底蕴足。传统舞蹈融入现代元素，华丽的服饰、柔美的舞姿、轻盈的舞步，《灯笼情·中国红》舞出了幸福与和谐，表达了全镇人民对建设美丽家园的热情；乐器演奏《打起手鼓唱起歌》，打着铿锵的节奏、踏着时代的节拍，演出了马坡人豪迈的情怀；快板《报新春》、小品《安得广厦千万间》、朗诵《少年强》、表演秀《新春动物会》等节目更是将演出推向了高潮，绚烂夺目的表演受到现场群众的热情欢迎，赢得了阵阵掌声，老百姓在家门口感受了新春氛围的热烈与祥和，文艺演出精彩纷呈。

此次活动为马坡镇“二月新春”系列文化惠民活动之一。自腊月二十三至正月十五，全镇21个村、3个回迁社区轮番上演了形式多样的迎新年活动，村村有演出、处处样不同，实现了“二月新春”系列文化惠民活动镇域全覆盖。

据了解，选择在公园中心广场举行本次活动有着特殊的意义与目的。作为目前全市唯一一个建在

回迁社区旁、主要服务于回迁居民的大型主题公园，公园在设计之初，秉承“留住绿水青山，记住文明乡愁，守住文化根基”理念，将地区文化特色与体育休闲有机融合，借助有形阵地开展无形宣传，分别以肖家坡、北上坡等8个已拆迁村名命名园内景观造型，并设置了向阳广场、大营广场等活动区域，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁的同时，增强了归属感，也让公园充满了浓郁的历史文化底蕴和灵气，实现了居民“行为上楼”到“精神上楼”的转变。

“全家福”摄影作品展，幸福指数爆棚，每一张记录的都是浓浓的爱，见证的是孩子的成长、父母的慈爱，是孝文化、和谐文化最真实的表达，是马坡镇家训家风建设的成果展示；社会主义核心价值观景观布置，随处可见、醒目多样，扮靓整个公园，宣传文明理念、融入百姓生活；作为学习宣传阵地，回迁村党员在这里开展集中学习，党的十九大精神落地生根；廉政文化展悄然入园，主题鲜明、风格多样，融思想与艺术于一体，营造扬正气、树清风的廉洁好氛围。从无到有、从有到精，马坡镇千亩健身步道森林公园服务回迁社区居民的步伐，一直未曾停歇。

下一步，马坡镇将继续深入实施文化惠民工程，打造特色文化品牌，丰富群众性文化活动，不断提高文化马坡的创新力、服务力和影响力，增强百姓的幸福感和获得感。

（作者单位：顺义区马坡镇党委）



2月27日,顺义区后沙峪镇党委、镇政府联合北京农商行后沙峪支行举办了“不忘初心 牢记使命”革命传统专题教育报告会,邀请曾为毛泽东主席生活管理员的吴连登,讲述毛泽东生活中鲜为人知的感人故事。后沙峪镇机关干部,各村(居)“两委”成员及党员代表,镇属企业负责人,双管单位负责人共400余人参加。

在2个多小时的报告会上,吴连登用平实的语言,讲述毛泽东在饮食习惯、待人接物、生活开支等方面的小故事,展现了毛泽东勤俭节约、艰苦奋斗、廉洁奉公的优良作风,全心全意为人民服务的高尚品德。吴连登的讲述引起了现场一阵又一阵热烈的掌声,大家深深被毛泽东的高尚品质所打动,为老一辈革命家毫不利己、艰苦朴素的精神所感染,更为他们无私奉献、舍己为公的豪迈情怀所鼓舞。

“忆往昔,我们对老一辈无产阶级革命家怀着无限崇敬,看今朝,我们豪情满怀、信心百倍。”后沙峪镇党委副书记王雪作

后沙峪镇新春第一课讲述伟人故事

文/杨洋

总结讲话,要通过此次“不忘初心 牢记使命”革命传统专题教育,进一步坚定理想信念,增强宗旨意识,发扬艰苦奋斗、勤俭节约、无私无畏的优良传统,在各自岗位上不断推动全镇经济社会各项事业健康发展。

作为2018年新春第一课,此次“不忘初心 牢记使命”革命传统专题教育报告会充分体现后沙峪镇党委、镇政府对党建工作的高度重视。今年,后沙峪镇将紧紧围绕“不忘初心 牢记使命”主题,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,解放思想、改革创新、锐意进取、埋头苦干,不断满足全镇人民日益增长的美好生活需要,努力建设和谐宜居的国际空港新城。(作者单位:顺义区后沙峪镇党委)

南山健源:播下希望的种子

文/韩慧敏 段峥

早春三月,乍暖还寒,尽管天气依然有些寒冷,但有那么一群人已经走在勤劳的路上,为未来的幸福生活开始奔波。在全面建成小康社会的决胜阶段,延庆区永宁镇南山健源农业生态产业园的员工们齐头并进,在春天播下希望的种子。

杨帆是南山健源农业生态产业园的销售经理,和其他员工一样,他从月初便回到岗位上,积极投入到各项工作中。以农业和旅游业为主的南山健源,目前已经有20余名员工返岗,并很快适应了忙碌且充实的工作节奏。

永宁镇南山健源农业生态产业园员工杜焕生说:“我已经

在这工作四年了,每年一开春就过来,一来能为我们家增加收入,同时还能为我们延庆农业做点贡献,我非常高兴。”像杜焕生一样在园区里就业的低收入户达40余人。

350亩园区内,工人们有条不紊地开展工作,在他们的精心打理下,一株株植被生机勃勃,焕发出春天的色彩。修剪树枝、埋下新种,员工们脸上开心的笑容,将他们身上吃苦耐劳的良好品质体现得淋漓尽致。和谐的工作氛围,员工们积极向上的工作态度,让南山健源处处充满着新春新气象。杨帆说:“一年之计在于春,我们的员工已经回到他们的工作岗位,他们一年工作非常努力,在新的一年里我们要在春天播下希望的种子。”

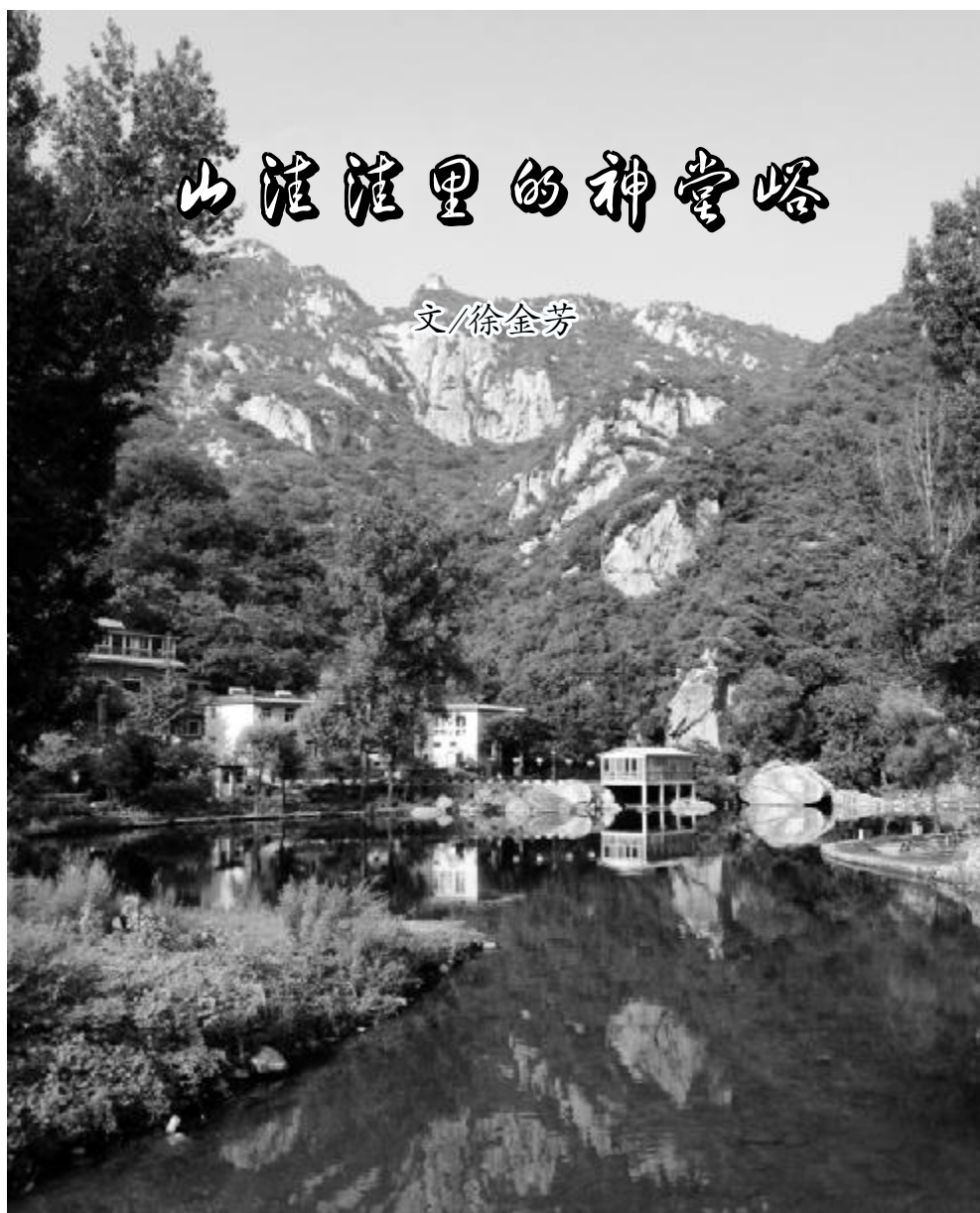
未来南山健源将继续致力于发展农业和旅游业,为周边更多的村民提供就业机会,带动增收,让这个春天成为他们新的起点。

(作者单位:延庆区永宁镇党委)



山洼洼里的神堂峪

文/徐金芳



鱼悟世品佳酿叙缘”的乡村生活情趣,尽情享受都市文明与乡村风情的和谐交融。

在沟谷的尽头,就来到了神堂峪自然风景区。这里是融山川、河流、奇峰、怪石、古长城及民俗为一体的国家 2A 级旅游风景区。景区的得名源于一个久远的传说。古时候,这里杳无人烟。有一天,一位采药老人路经此地,进山采药,因见到景区内花草和药材生长茂密,并且品种繁多,老人欣喜若狂而情不自禁地连连叹道:“实乃神堂也!”从此,采药老人筑茅舍而居,并在其屋门正中悬挂“神堂”的匾牌。老人仙逝后,人们为他修建了一座庙宇,起名为“神堂庙”。后来修筑长城时,又恰在此设一关卡,于是便正式定名为神堂峪关。

沿着 111 国道北行,在“雁栖不夜谷”路标处左转,就进入了“美食街区”怀柔区雁栖“不夜谷”。谷内两条沟,一条通向莲花池村,另一条通向神堂峪村。神堂峪一条沟山林遮掩,溪水环绕,旅游兴盛,繁华不减。沟内坐落着官地、神堂峪、石片等民俗村,各村民俗接待开展得热火朝天。山野、仙翁等度

假村也“隐居”在山山水水、村村落落里。

优美的环境颐养恬淡的心境,醇香的美食彰显食客的情怀,这条沟谷久来成为京城食客的最爱。每到周末和节假日,沟内车水马龙,游者络绎不绝,大量游客涌入神堂峪,纷纷赶来体验“神堂峪把酒临风望长城怀谷,莲花池观

神堂峪景区内林木繁茂,空气清新,水质清纯,气候宜人。沟谷两侧山脉蜿蜒曲折,山势雄伟,植被茂密。景区的美景既有北方高山的雄伟,又显南方山水之秀美。

神堂峪的秀色全部出自于大自然的鬼斧神工,这里的山海拔高,有荞麦山、酒壶山、人头岭等,都以其山形而得名,观两边山形奇



特,极具神韵,似苍鹰,如神龟,若猛虎,赛蛟龙,随游人想象。观诸群峰,更是拔地而起,巍然挺立,并峙争雄,峰秀石奇,气势不凡,毫无人工雕琢,易于游人攀登。

神堂峪的水由山泉汇集而成,漫步闲游,步抵谷底,便见百平方米左右的水潭,名曰“龙潭”,这里青山环合,潭水清澈见底,横断潭面的是一块光滑如镜、错落有致的白色巨石,石上经多年水冲而形成盆形。憩息者可坐可卧,可以闲走,任意休闲品趣,可谓天然胜景。在感受造物主的鬼斧神工之际,体会回归自然的乐趣。

蜿蜒而过的壮美长城,更是给景区增添了厚重的文化底蕴和内涵。历史上神堂峪为京畿要塞,修建于明朝初年的“神堂峪”关和屯兵城堡遗址尚存,未经修复的古老

长城保存完好,保留着原始风貌。境内长城保存较好的约有四公里,有敌楼三十余座,墙体大多由山、石垒砌而成,随着时光流逝,有些地段只留下遗迹,但是依然能想象出昔日的雄伟风采。这段长城西与慕田峪的大角楼相接,东与河防口的龙庙岭相连,中间段有一处独特景观,为神堂峪关的水中敌楼,也是北方长城罕见景观。

令人震惊的“龙潭惨案”就发生在神堂峪,是日本侵华时期发生在景区内的一段悲惨历史。为了缅怀革命先烈,经怀柔县委批准,在“龙潭惨案”发生地建起了“龙潭惨案纪念碑”,教育后人勿忘国耻,振兴中华。每年清明时节,都有大批的中小學生及爱国人士、机关团体人员到此凭吊先烈。如今,这里已被中共北京市委、怀柔区团委联合

命名为爱国主义教育基地。

神堂峪四季分明,春天团花似锦,争芳斗艳,白色、粉色的杏花、桃花、梨花、苹果花从3月开到清明,整条山谷里清香悠悠,繁花点点。夏日,这里绿草茵茵,树木葱茏,清泉绿水流过沟谷,清清凉凉适合避暑。金秋季节,硕果飘香,秋叶飞舞,正是人间好风景。严冬时节,松涛阵阵,冰瀑冰川如银河倾泻。四季来这里游玩,如同游览人间仙境。

神堂峪村于上个世纪90年代开始了民俗游活动。游山玩水后,游客可以到神堂峪、石片和官地村的一些农家小院小憩,品尝这里地道的农家饭,品尝玉米面饼子、棒渣粥、菜团子等农家风味儿,感受民风淳朴的农家生活。

(作者单位:怀柔区旅游委)





打工女变身成“工匠”

文/贾文程

每年春节过后，郝秀萍都为去哪打工而发愁，而今年，她却一门心思在钻研技术。因为，她已在家门口就业了，成为一名制作手工香皂的师傅，是村里首批“匠人”。

37岁的郝秀萍是大山深处黄土梁村最年轻的留守妇女。丈夫常年在莲花山巅守护山林，为了供养两个孩子读书，郝秀萍每天起早贪黑，往返20多公里山路去农家院打工。辛苦不说，她最心疼的是顾不上家里的老人和孩子。

去年，黄土梁村引进了香草产业。随着产业发展，制作手工香皂这一具有技术性的产业环节，村支部反复思索，决定让郝秀萍挑起大梁。

一走进手工香皂操作间，先进的仪器设备给郝秀萍来了一个“下马威”。从小干农活的她，哪用过这些？

经过一个月的刻苦学习，技术指导万秋菊耐心指导每一个环节，郝秀萍已经能够精准把握每一个要点。

身穿白大褂的郝秀萍透过光线，仔细观察提取出的原料，原料要提至晶莹透彻，才可以调制出洁净而芳香的手工香皂。经过精密称量，按科学配比，充分混合调制。皂液在郝秀萍手中入模、充分晾干成型，再反复检查模具中香皂的硬化程度。出模，考验郝秀萍精准手力的环节。双手平稳发力，手指不触到香皂，一块完整又合格的香皂脱模而出。每一个步骤，郝秀萍都经历了上万次的反复训练。她十分珍视这份来之不易的工作。自从在家门口做香皂，她不仅有每月3000元

的固定收入，还能自由安排时间，照顾老人和孩子。

说起未来，郝秀萍满满的幸福和责任，“大伙儿这么信任我，我一定尽心尽力好好干，带领村里的人一起做香皂，日子肯定会越来越好”。

郝秀萍生产的手工香皂，是黄土梁村自种自提的金盏菊精油皂。纯天然、纯手工的制作工艺，赋予手工皂纯粹的力量。伴着金盏菊的清香，不仅清洁皮肤，还能预防痘痘。

黄土梁村是低收入村，发展“夏种香草，全年制皂”的香草产业，是重要的增收渠道。通过实践和发展，许多无业村民成为长期职工，忙碌在壮大农村产业的路上。

黄土梁村民们为新年制定了一个“小目标”，他们要全年生产10万块手工香皂，创造出20多万元的集体收益。

农村产业，振兴乡村。大庄科乡正在把香草产业这篇文章做大，横向覆盖沙门、董家沟等村庄，纵向发展成为育苗、种植、提油，加工精油制品，香草文化展示等完备的产业链条。

未来必将有大批的农民将土地流转出来，收取租金，同时还能像郝秀萍一样，在家门口就业。香草产业，使富裕了腰包的村民，对未来充满希望。他们要将传统农业变为朝阳产业，打造一座座“香草文化特色村庄”，迈向新农村，走进新时代。

（作者单位：延庆区大庄科乡党委）



康庄镇系列活动庆“三八”

文/王月华

在第 108 个“三八”国际妇女节到来之际,延庆区康庄妇联举办了“巾帼建功新时代助力世园做贡献”等系列活动庆祝“三八”国际妇女节。活动现场首先播放了《秉承康庄精神 脚踏康庄节奏》的宣传片,展现了本镇上下同频共振,干部群众同心协力,紧抓机遇,顺势而为,五位一体建设协调推进,反映了广大女性参与经济社会发展的光辉历程,展现了各行各业女性自尊、自信、自立、自强的巾帼风貌和围绕中心、服务大局建功立业的成就。

同时,来自基层的 5 名优秀妇女典型,用她们的所见所闻和真情实感,讲述了带领妇女共同致富的“娘家人”王金兰、用智慧扮靓绿色家园的徐海红、党员先锋科技示范的引领者哈玉民、崇德向善的热心公益人苏长英这些发生在群众身边的真实故事,特别是无偿将自家房屋提供给村里建老年餐桌的贤内助张玉华的感人故事,让在场的 100 余名妇女群众、各村妇代会主任及康大姐志愿者深受感动。

与此同时,组织康大姐志愿者协会 50 余人,在屯军营村开展“巾帼建功新时代志愿服务暖人心”活



动,活动中志愿者们为老人们义务理发、包饺子,让老人切实感到来自社会大家庭的温暖。

另外,组织全镇机关女干部举办了“巾帼建功新时代凝心聚力话明天”座谈会,交流工作体会,分享成长感悟,畅谈如何发挥女性的智慧和力量,在新时代承担新使命、展现新作为。特别是会上镇党委书记陈桂芬讲述了自己的成长经历,让在场的机关干部深受感动。

在全镇 31 个行政村中开展“践行生态文明 传承优良家风”主题承诺活动,组织全村妇女及家庭成员进行“树立生态意识,做绿色环境的保护者;弘扬法治观念,做

法治文明的践行者;培育良好家风,做传统美德的倡导者”公开承诺,多措并举寻找最美家庭,深化“平安家庭”创建活动。

据悉,各村妇代会结合实际、突出重点,依托“妇女之家”,通过文艺演出、健身娱乐、座谈交流等多种形式开展丰富的志愿服务、家风倡扬、妇女维权、致富帮扶、募捐慰问、流动课堂等暖心服务,切实把服务送到妇女群众身边,把女性力量传递到每个角落,使“三八”国际妇女节成为让广大妇女群众深切感受党和政府关怀和妇联组织“娘家人”温暖的节日。

(作者单位:延庆区康庄镇)



► 2017年,北京市超额完成农村地区冬季清洁取暖工作

全年全市共完成 901 个村庄 36.9 万户的“煤改清洁能源”工作,并全部实现正常取暖,实现了大气污染防治秋冬季攻坚行动部署会上提出的力争完成 900 个村的目标。其中,“煤改电”村庄 700 个,改造户数 27.2 万户;“煤改气”村庄 201 个,改造户数 9.7 万户。同步完成全市 1514 个村委会,村民公共活动场所和 105 万平方米籽种农业设施的改造工作,并在山区乡村探索开展冬季清洁取暖的有效方式。自 2013 年工程实施以来,全市已完成“煤改清洁能源”村庄 1829 个 69.65 万户。同时全市还有 684 个村庄约 25 万户完成了拆迁上楼,基本上采取燃气供暖,共计 2513 个村庄实现了“无煤化”。 (北京市农委村镇处)

► 延庆区召开首批第一书记任期考核述职评议工作会

近日,延庆区召开 2015 年选派第一书记任期考核述职评议工作会。20 名第一书记进行现场述职,汇报驻村帮扶感想、工作开展情况、存在的问题等。区委组织部、区委农工委、区民政局、区农经站等有关部门负责人出席会议并对第一书记述职情况进行考核评价。除现场述职评议外,区委组织部还将结合村级民主测评、乡镇党委初评、考核组考评情况,对第一书记履职情况进行综合评定,确保考核结果客观准确。

(延庆区委组织部)

► 北京人寿保险股份有限公司顺利入驻后沙峪镇

总部经济已成为首都经济的重要组成部分,随着首都城市功能定位更加清晰,功能完善、环境优美、交通便捷、配套齐全的特色小镇将成为承接总部经济的重要载体。顺义区后沙峪镇紧邻首都国际机场,区位优势明显,交通便利,总部经济特色小镇项目已于 2017 年获评北京市服务业扩大开放市级示范点,成为众多企业总部落户的首选之地。

新年伊始,北京市 2018 年首家获得保监会批准

开业的保险公司——北京人寿保险股份有限公司顺利落户后沙峪镇。北京人寿由北京顺鑫控股集团有限公司、北京供销社投资管理中心、北京韩建集团有限公司等 9 家优势企业发起设立,注册资金 28.6 亿元,业务范围包括普通型保险(包括人寿保险和年金保险)、健康保险、意外伤害保险、分红型保险、万能型保险,上述业务的再保险业务等。此外,之前入驻后沙峪镇的中航信产业园一期项目生产区已经竣工验收,二期项目即将启动实施。人寿保险股份有限公司的入驻,是对后沙峪总部经济特色小镇产业体系的进一步补充和完善,也是对后沙峪总部经济特色小镇创新开放和谐的营商环境的肯定。

后沙峪总部经济特色小镇的建设将以航空服务、产业金融、高端商务等企业总部为核心,以信息服务、会议展览、文化创意等知识型服务业为支撑,以配套商业、休闲娱乐、文化旅游等生活性服务业为补充,最终形成主导产业引领、特色产业鲜明、关联产业完整的产业体系。 (仲恺)

► 平谷区开通 852 路大站快车便捷市民出行

为方便市民高峰时段往返平谷城区和北京城区之间通勤需求,在北京市和平谷区两级政府主管部门的支持指导下,2月26日起,公交集团第七客运分公司将开行 852 路大站快车,提高市民进出京交通效率。

平谷区作为首都生态涵养区,地处京津冀三省市交会处,西距北京东直门公交站 70 公里,东南距天津市区 110 公里,协同发展区位优势突出,可挖潜力和后发优势明显。突出的交通节点位置,有利于打造京津冀市民休闲出游的目的地和中转站。目前,平谷本地和北京城区市民互相出行直达的主要公共交通线路有 918 路和 852 路,用时分别是 2 个小时和 1 个半小时。

此次开行的 852 路大站快车经过前期多方会商、多次调研,广泛征求乘客意见建议,旨在提高平谷地区居民进出城的出行效率,共设平谷汽车站、平谷世纪广场、三元桥(进城方向)和东直门枢纽站 4



站,比852路减少15站,单程运行时间可缩短20分钟。852路大站快车由平谷汽车站发车,经顺平路、平东路,直接由东高村出入口进入京平高速至东直门枢纽,可衔接地铁2号线和市区公交线路。线路采取早晚高峰运营模式,全程票价15元,成人刷公交卡乘车打5折7.5元,持学生卡乘客打2.5折3.75元。

平谷区至东直门公交站每日客运量可达3.6万人次,918和852线路各83部车,共573个班次。26日新增852大站快车23部后,车次将增加46个班次,达到619个班次,不但大幅度增加公交运力,还明显缩短了通勤时间,方便市民出行,促进休闲出游、文化交流和务工出行等。(马春江)

►马坡镇召开2018年领导班子务虚会

2月1日,顺义区马坡镇召开2018年领导班子务虚会,深入学习贯彻党的十九大精神,以问题为导向讨论“今年怎么看”,以目标为导向讨论“明年怎么干”,为扎实推进全镇2018年工作起好步、开好局,打基础、做准备。

会上,镇党委书记贾睿充分肯定了全镇2017年以来各项工作取得的成绩,表示大家要继续坚持问题导向,直面难点瓶颈,全面对标,统筹谋划2018年工作。

一是要把学懂弄通做实党的十九大精神,作为当前和今后一个时期首要政治任务,不忘初心,牢记使命,提高政治站位,用新时代、新思想、新理念、新要求指导谋划2018年工作,加快镇域经济发展。二是要加快实施乡村振兴战略,推进美丽乡村建设,坚持突出规划引领,抓好顶层设计,加强领导协作,落实各项责任,使乡村成为事业兴旺、产业兴旺、人丁兴旺的活力村、优势村。三是要抓好精准帮扶和优质民生工程,实施更积极的就业促进政策,完善城乡一体的社会保障体系,统筹社会保险和社会救助,织牢织密民生保障底网,增强群众获得感。四是强化生态环境治理,全面落实河长制,实施最严格的水资源管理制度,持续推进黑臭水体治理,坚决实现四季清风拂顺义,一汪净

水向南流。五是要防范化解重大风险,增强群众安全感,切实加强对各类风险源的分析研判,健全重点领域监测预警和工作协调机制,继续深入开展安全隐患大排查大清理大整治,时刻牢记生命至上、安全第一。六是要加强村庄(社区)精细化管理,加大“人防”“技防”“物防”投入力度,完善警政平台建设,推进系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。七是要加强政府自身建设。全面从严治党,强化“四个意识”、强化正风肃纪,建设高素质、专业化干部队伍,提高施政能力和服务水平。(窦建秋)

►光机电一体化产业基地管委会带队考察调研北京经济技术开发区产业基金

近日,为加快落实通州区“金融服务实体经济”国家战略工作,保证副中心区域内“金融服务实体经济”的重要抓手——北京智慧大运河产业基金顺利运营实施,光机电一体化产业基地管委会主任郭枫、工会主席方建国,带领北京慧谷投资管理有限公司相关负责人、大运河基金重点考察的基金管理人首泰金信(北京)股权投资基金管理股份有限公司相关负责人一起到北京亦庄国际投资发展有限公司调研考察,并展开座谈。

座谈会先由亦庄国投总经理对亦庄国投的发展历史及当前产业基金现状做了重点介绍,随后由首泰金信总经理从政府产业基金合作的角度做了简要分析。慧谷投资董事长、总经理相继发言,对亦庄国投的接待表示感谢,同时表示亦庄国投的发展为慧谷公司下一步的发展提供了重要的借鉴意义和参考价值。

最后,郭枫表示,光机电一体化产业基地与北京经济技术开发区一街之隔,以后要加强多种形式的沟通交流。另外,亦庄国投在落实“金融服务实体经济”国家战略上有着丰富的实践经验和专业运营模式,大运河基金和慧谷投资要从实践的角度多借鉴和参考。此外,首泰金信作为专业的基金管理人,是大运河基金重点考察的母基金管理人对象,一定要加快落实合作对接工作。(马金娜)