

一项调查研究显示,对普通本科院校毕业生的家庭背景进行比较,城市生源与农村生源毕业生就业率有较大差异。来自城市家庭的普通本科院校毕业生的就业率(87.7%)并不低,而农村家庭出身的毕业生就业率则远远低于平均水平,只有69.5%,两者就业率相差18.2个百分点。这意味着,来自农村家庭的普通本科毕业生就业最为困难,30.5%的人难以落实工作。

农村家庭出身大学生就业难问题不仅体现在低就业率上,而且体现在就业质量方面。想要进入较好的工作单位、获取较高的收入,农村家庭出身大学生会遭遇比城市家庭出身大学生更多的困难。其中,来自农村家庭的普通本科院校毕业生是就业最为困难的群体,他们最缺乏“拼爹”的资本,没有啃老的条件,相对较差的家庭经济条件又急需他们就业而不是继续求学、延迟就业。另外,青少年时期的农村生活环境使他们在社交能力和人格素质培养方面不如城市家庭子女全面,这些因素导致他们在就业竞争中处于劣势,最需要政府和学校的就业扶助和指导,他们应该是大学生就业扶助政策的主要目标群体。

农村背景大学生就业难并不仅仅是这些毕业生的个人问题,也带来一系列社会问题,影响整个社会的和谐发展。首先,农村出身大学生就业困难降低了农村人上大学的意愿,并导致城乡教育不平等持续扩大。其次,农村出身大学生就业困难导致城市社会出现了一个“受过高等教育的社会底层群体”,媒体也把他们称之为“蚁族”。第三,承受巨大就业压力的农村家庭出身大学生也在校园中制造了一些问题。总之,农村出身大学生就业困难不仅是就业不公平问题,它还会加剧城乡教育不平等和其他社会问题。城乡之间的教育不平等和就业不平等使农村人社会上升流动渠道变窄,上升流动障碍增加,这将进一步扩大现有的城乡社会不平等,并使这种不平等由父辈一代传递到下一代。

农村学生就业的劣势是由于长期存在的城乡差异导致的,不可能在短期内完全消除。但是,教育部门

李春玲 :

## 农村大学生就业更难吗?

和就业部门可以采取一些措施,弥补农村学生身上的这些缺失,或向他们提供一些特殊帮助,减少他们的就业困难。

首先,针对农村学生从家庭方面难以获得就业信息和指导的情况,学校方面可以通过一些方式,帮助学生获得相关知识,比如,推广入校学习一年后再选择专业的方式,以便于农村学生对相应专业和就业前景有所了解,充分考虑个人条件和专长再选定专业;开设专业学科介绍和就业市场分析及就业指导的课程或讲座,向学生提供相关信息;学校组织安排一些讲座或活动,提高学生的社会交往能力、自我表达能力、人格素质,介绍言谈、举止、服饰等规范,从而为学生走向社会提供多方面的准备。

其次,建立弱势学生特别帮扶制度,设置生活和就业辅导导师,对有特殊困难的学生进行个别指导。目前各高校在

学生管理方面以辅导员制度取代原有的班主任制度,辅导员的主要作用是通过上传下达方式来管理学生,但对学生个人困难的关注不够。作为辅导员制度的补充,学校可以聘请一些有责任心的退休教师,担任兼职的生活和就业辅导导师,对有就业困难的学生进行个别指导。另外,学校各院系专业可以通过加强与校友和相关机构企业的联系,帮助学生建立业缘关系网络,获取相关就业信息,并在提供实习机会和就业应聘时优先照顾农村背景的学生。

最后,政府推行的大学生就业扶助政策也可特别考虑农村背景毕业生,比如:大学生村官的名额分配,或“大学生自主创业”小额贷款的扶持对象选择,优先考虑农村背景毕业生。与城市家庭出身的毕业生相比,农村背景的毕业生也有一些优势,他们大多能吃苦、更勤奋、更务实、更了解农村和基层社会情况。政府可以根据这些毕业生的特长,推行一些就业扶助项目,引导农村背景毕业生前往人才较为缺乏的边远落后地区、小城镇和农村地区就职或创业,这既能为他们创造就业机会,又能促进这些地区的发展。

(作者单位:中国社科院社会学研究所)

## 协办单位名称录

- 北京市发展和改革委员会  
北京市人口和计划生育委员会  
北京市双学双比协调小组办公室  
北京市妇联  
北京农商银行  
中国农业发展银行北京市分行  
北京市科学技术协会  
北京市供销合作总社  
北京市畜牧业环境监测站  
朝阳区农村工作委员会  
丰台区农委  
丰台区水务局  
昌平区人民政府  
延庆县人民政府  
平谷区人民政府  
门头沟区人民政府  
海淀区人民政府  
密云县人民政府  
密云县古北口镇人民政府  
顺义区人民政府  
顺义区李桥镇人民政府  
顺义区龙湾屯镇人民政府  
顺义区后沙峪镇人民政府  
顺义区南法信镇人民政府  
顺义区仁和镇人民政府  
顺义区大孙各庄镇人民政府  
顺义区马坡镇人民政府  
顺义区天竺镇人民政府  
怀柔区委  
怀柔区农委  
怀柔区杨宋镇人民政府  
怀柔区汤河口镇人民政府  
怀柔区渤海镇人民政府  
怀柔区泉河街道办事处  
怀柔区琉璃庙镇人民政府  
怀柔区怀柔镇人民政府  
怀柔区长哨营满族乡人民政府  
怀柔区龙山街道办事处  
怀柔区桥梓镇人民政府  
怀柔区宝山镇人民政府
- 怀柔区雁栖镇人民政府  
怀柔区庙城镇人民政府  
怀柔区北房镇人民政府  
怀柔区喇叭沟门满族乡人民政府  
怀柔区怀北镇人民政府  
海淀区四季青乡人民政府  
海淀区温泉镇人民政府  
海淀区苏家坨镇人民政府  
海淀区海淀镇人民政府  
海淀区白家疃村  
朝阳区来广营乡人民政府  
通州区人民政府  
通州区漷县镇人民政府  
通州区永乐店镇人民政府  
通州区马驹桥镇人民政府  
通州区台湖镇人民政府  
昌平区农委  
昌平区十三陵特区办事处  
昌平区北七家镇人民政府  
昌平区小汤山镇人民政府  
昌平区回龙观镇人民政府  
昌平区百善镇人民政府  
昌平区兴寿镇人民政府  
昌平区崔村镇人民政府  
昌平区长陵镇人民政府  
昌平区马池口镇人民政府  
昌平区城北街道办事处  
昌平区流村镇人民政府  
平谷区金海湖镇人民政府  
平谷区大兴庄镇人民政府  
平谷区马昌营镇人民政府  
平谷区平谷镇人民政府  
平谷区黄松峪乡人民政府  
房山区农委  
房山区琉璃河镇人民政府  
房山区城关街道办事处  
房山区拱辰街道办事处  
房山区阎村镇人民政府  
房山区大安山乡人民政府  
房山区韩村河镇人民政府
- 房山区史家营乡人民政府  
房山区四马台村委会  
房山区河北镇人民政府  
房山区青龙湖镇人民政府  
房山区佛子庄乡人民政府  
房山区窦店镇人民政府  
房山区窦店镇窦店村委会  
大兴区委  
大兴区农委  
大兴区采育镇人民政府  
大兴区安定镇人民政府  
大兴区礼贤镇人民政府  
大兴区魏善庄镇人民政府  
大兴区庞各庄镇人民政府  
大兴区旧宫镇人民政府  
延庆县千家店镇人民政府  
延庆县康庄镇人民政府  
平谷区白各庄村  
门头沟区樱桃沟村  
通州区建设委员会  
平谷区果品办  
门头沟区园林绿化局  
顺义区园林绿化局  
大兴区园林绿化局  
房山区园林绿化局  
通州区民政局  
北京农产品中央批发市场管理委员会  
北京市兴东方实业有限责任公司  
北京锦绣大地农业股份有限公司  
北京蟹岛绿色生态农庄有限公司  
燕京啤酒集团公司  
顺义三高科技农业示范园  
顺鑫石门农副产品批发市场  
北京新发地农产品有限公司  
北京市华都峪口禽业有限责任公司  
北京百果园度假村  
北京宏福建工集团  
北京市优质农产品产销服务站  
北京市农业技术推广站



# 贯彻精神建首善

文/评论员

2月25日至26日,习近平同志在北京市考察调研,听取北京市工作汇报,并发表重要讲话。

习近平在讲话中指出,建设好首都,推动北京持续健康发展,需要付出长期艰苦的努力。北京地位高、体量大、实力强、变化快、素质好,是其主要特点和优势,同时不断发展的北京又面临令人揪心的很多问题。把各方面优势发挥出来,把各种问题治理好,要处理好国家战略要求和自身发展的关系,在服务国家大局中提高发展水平。

习近平同志的重要讲话,对事关首都长远发展战略性、全局性的问题作出了重要指示,在首都的发展中具有里程碑的意义,为推进新时期首都“三农”工作指明了方向。

作为北京郊区“三农”工作者,我们要自觉地用习近平同志的重要讲话精神指导实践、推进工作,为北京建设首善之区不断取得新的成绩做出应有的贡献。在工作上贯彻落实习近平同志讲话精神,要加强四个方面的思考。

第一,要从首都城市战略定位思考农村发展的问题。首都是全国的政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心,在农村工作中要按照首都城市功能定位要求开展工作,使郊区农村经济的发展、建设、管理更加有利于发挥北京这四个中心的作用。2013年,全市农村经济总收入突破5000亿元,解决了190万就业农民的经营性收入和工资性收入。但其中绝大部分收入还是从320万亩租赁土地、8000多万平方米的租赁房屋里面来的,低端低效的产业仍是农村经济的主体。这些低端低效产业占用和消耗了大量的资源环境,不符合首都经济高端化、集约化、现代化的要求,与首都城市功能战略定位相悖。研究探索农村经

济如何在首都经济的战略定位中实现转型,是学习贯彻落实习近平同志讲话的重要任务。

第二,要从推进新型城镇化、建立和谐宜居之都的目标定位来思考农村的改革和发展问题。

长期以来,“三农”问题是首都发展的短板,是制约北京和谐宜居之都建设的关键控制性因素。当前北京正处于中心城产业和功能加快向郊区转移和疏解、郊区农村城镇化进程快速发展的过程中,为破解“三农”问题提供了重要的契机。但是如果农村经济的基础工作做不好,这些问题是解决不了的。只有把土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来,郊区农村才能承接疏解转移功能,并实现农村经济的提升。这就要求我们走新型城镇化发展道路,深化农村改革,健全体制机制,调整利益关系,推进城乡发展一体化,破解首都“三农”问题,实现首都社会和谐宜居之都的建设目标。

第三,要从生态文明战略导向上思考区域经济的发展。习近平同志的讲话通篇渗透着可持续发展理念,指出不要把问题留给子孙,不要靠招商引资恶性竞争推进地区发展,要树立新的价值理念,积极探索生态型、友好型、可持续发展的经济发展模式。在首都发展的新阶段,我们要建立起一种以生态文明为导向的区域经济发展理念,探索绿色GDP的发展道路。同时在这一理念的指引下,建立一种以生态文明为导向的可持续发展的农村经济的体制机制。

第四,要从解决“城市病”的视角思考经济统筹协调发展的问題。北京“城市病”最大的问题,是人口、资源、环境的超载问题。从这个角度讲,解决“城市病”也需要转变农村经济发展的方式,发展农村经济同样要从解决“城市病”的角度来考虑。首都要实现可持续发展,不能只是“摊大饼”、产业低端、无限扩张。要正确选择和科学制定郊区发展的战略和政策,其核心就是要着力破解农村怎么发展、空间如何优化、产业如何升级、社会如何转型等问题,要有所为有所不为。

# 北京农村经济

2014年第05期

总第326期

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村合作经济经营管理办公室

北京市农村经济研究中心

北京市城郊经济研究会

编委会名誉主任

王孝东

主任

张贵忠

副主任

郭光磊

主编

张秋锦

副主编

陈立玺

常务副主编

陈水乡

常务编委

周洪生

魏惠东

冯建国

编辑

沈春林

邢贵平

田立娜

编辑出版 北京农村经济编辑部

地址 北京市朝阳区北沙滩  
7号院3号楼402室

邮政编码 100192

电话 64866031、64866048

电子信箱 bjncjj@aliyun.com

激光照排 北京农村经济编辑部

印刷 中国印刷总公司

准印证号 京内资准字 9909-L 0104

## 卷首语

- 1 贯彻精神建首善 评论员

## 城郊视点

- 4 在北京市社会主义新农村建设领导小组(扩大)会议  
暨“新三起来”工作座谈会上的讲话 牛有成

## 本期专稿

- 8 顺义区推进新型城镇化的战略思考 卢映川

## 城乡一体化

- 15 大兴区“三场一基地”土地腾退工作的实践探索 赵长虹

- 17 发展楼宇经济 推进新城建设 刘松华

## 经营管理

- 20 平谷区农村土地纠纷调解仲裁工作亮点多  
北京市农经办土地承包合同管理处、平谷区经管站

## 三农信息化

- 22 三资在线监管平台助力农村集体经济管理 王玉艳

## 新农村建设

- 25 关于梨花新型生态社区建设的实践与思考 王学军

## 合作组织

- 28 延庆县农民专业合作社发展方向探讨 武殿杰

## 沟域经济

- 31 规划引领 产业支撑 打造北京西南特色沟域  
北京市农委山区建设处、房山区农委

- 34 汤河口镇沟域经济主打生态牌 苗志强

## 都市农业

- 36 加快推动园区化建设 发展都市型现代农业 曹玉敏

## 非农产业

- 39 产业转型升级助推怀柔工业再创新高 高秀娟

乡镇(社区)发展

- 41 马坡镇环境立镇上水平 董敬红
- 43 雁栖镇优化发展环境做好国际会都服务 杨凤侠 赵汝飞
- 44 关于怀北镇立足镇域实际推进小城镇建设的思考  
马天彪 解雪

郊区水务

- 46 加强农村管水员队伍管理建设生态怀柔 张书远

生态文明

- 48 杨宋镇积极开发可再生能源打造环保乡村 张平 张月新

郊区党建

- 50 马昌营镇密切联系群众实施“三满意”工程 付湘生
- 52 密云县十万农民直接评议基层党组织 密云县委组织部
- 53 延庆县镇街一把手专项述职落实党建责任制  
延庆县委组织部

文史园地

- 54 关于前辛房村思想文化工作的思考与建议 薄光明

京郊走笔

- 57 面对面讲政策 心贴心谈工作 郭政远
- 58 立教村农民的幸福生活 齐广涛 于法英
- 59 北京农商银行持续深化城乡居民金融服务 庞婧
- 60 建西社区贴心服务居民 陶玉芳
- 61 张山营镇“一入四联”解民忧 朱雪松
- 62 北京国际青年营房山户外训练基地落户大安山乡 成福君
- 62 拆迁村民转角色迎接新生活 蒋曼

城郊动态

- 63 第二届北京农业嘉年华开幕等8则 本刊辑



特约顾问

陈锡文 张晓山

顾问

(按姓氏笔画排序)

王云峰	王刚	王洪钟
牛青山	邓乃平	冯巨元
吕振清	刘伟	齐静
李长友	李超钢	李志军
汪先永	吴世民	张力翔
张吉福	赵树枫	赵根武
赵津芳	侯君舒	焦守田
韩子荣	程连元	程静
隋振江		



# 在北京市社会主义新农村建设领导小组(扩大)会议 暨“新三起来”工作座谈会上的讲话

文/牛有成



今天会议的目的是,学习贯彻党的十八届三中全会和中央农村工作会议精神,总结2013年全市新农村建设工作,部署2014年工作。

在市委、市政府的坚强领导下,2013年全市新农村建设工作取得了长足进展,发生了两个重要变化。一个是农民的主体地位、农村的战略地位和农业的基础地位进一步确立。即使是粮食生产,北京态度坚决,继续

承担责任,保持一定自给率。另一个是农民和市场的关系、农村与城市的关系更加贴近。农村产权制度改革不断深化,农民更好地以主体身份进入市场。农村和城市相互支持、共同发展,相互依存关系表现得越来越明显。

新农村建设要从发展阶段出发。北京是国家首都,我们又处在社会主义初级阶段,奥运村、中关村、



新农村“三个村”体现了北京当前发展阶段的特征。奥运村是发展水平的标识,代表国家首都形象,代表全市人均地区生产总值超过 14000 美元的城市形象。中关村是发展方式的标识,依靠科技创新,实现经济健康持续发展。2013 年虽然经济下行压力大,但中关村经济发展增速超过了 20%,代表了调整经济结构、转变发展方向的方向。新农村是发展现实的标识。近年来,新农村建设虽然取得了可喜的成绩,但是从城乡统筹的角度看,二元结构的体制性影响比较深,发展还不平衡,差距比较大。据统计,2013 年城乡收入比是 2.20:1。“三农”发展短板是目前的现实。农村富则国家富,如何接补这个短板,使北京更加全面健康可持续发展,就要按照市委、市政府关于率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的战略部署,扎实推进新农村建设工作。

## 一、对“三农”工作的认识

### (一)“三农”工作是全党工作重中之重

“三农”工作之所以是重中之重,是因为农业基础是底线,农村发展是底牌,农民富裕是底气。农业基础是底线,就全国而言,13 亿多人的饭碗要主要装自己的粮食,出了问题谁也救不了。就北京而言,作为首都,不在于粮食能生产多少,而是要亮出自己的政治态度,承担一份政治责任,发挥示范作用,把这几百万亩耕地种好。粮食生产的底线不能突破,农业的基础地位不能动摇。农村发展是底牌,因为农村是重要的发展腹地,产业也好、城市也好,拓展的空间都在广大的农村;农村是重要的生态屏障,农林水系统的生态贡献是生态建设的最重要的基础。同时历史一再证明,农村是重要的社会稳定保障。且不说上世纪 60 年代三年困难时期,就是现在,全市 200 多万农民中,有五六十万在农村就业,即使城乡差别比较大,社会依然和谐稳定,因此农村发挥着稳定器的重要社会功能。农民富裕是底气,小康不小康,关键看老乡。北京和全国一样,只有农民富裕了,才是全面实现了小康。

### (二)“三农”发展是短板

这些年“三农”工作有了重要进展,但农村有资源缺要素、农业有基础缺投入、农民有需求缺服务的局面没有得到根本改变。这“三有三缺”体现了当前“三农”发展最突出的短板。农村有资源缺要素,农民捧着金碗要饭。如果把农村资源和城市要素结合,就会产生 1+1>2 的效果,这就是中央提出以城带乡、以工补农,统筹城乡发展的缘由。农业有基础缺投入,农业是基础产业,但农业有机构成低,现代化程度不高,造成农业效益低、农产品安全系数低等局面,所以要继续加大对农业发展的投入。农民有需求缺服务,农民既有生产方面的需求,又有生活方面的需求,迫切需要转移就业、社会保障等社会公共服务,迫切需要改善农村基础设施、提高农业现代化水平、农业组织化经营等改善发展环境的服务。

### (三)如何抓好“三农”工作

一是在服务首都中找准定位。解决“三农”问题,不能就“三农”说“三农”,必须放在工作全局中谋划。总结改革开放以来的经验,就是“服务首都,富裕农民”。如果不服务首都,不在市场需求中找准发展位置,找到发展路径,找寻发展空间,农民就富裕不了。如,发展都市型现代农业,现在不是短缺经济时代,不能自己想种什么就种什么,必须以市场需求为出发点,才能有农民增收的落脚点。

二是在化解矛盾中实现价值。北京人口资源环境矛盾非常突出,“三农”工作必须在化解这个矛盾中发挥作用,实现价值。农民如何融入城市,农村空间如何科学规划承载城市疏解人口,农林水系统如何保护好土地资源、水资源、森林资源,如何最大限度改进生态环境,我们大有作为。解决好 200 多万农民问题,就是解决好全市 2000 多万人的全局性问题。就首都而言,这既是对 13 亿中国人的一个交代,也是对全球 70 亿人的一个展示。

三是在城乡一体化中探索路径。“三农”问题必须跳出“三农”来认识,必须通过城乡一体化来解决。北京的城市发展要素极为丰富,要打破城乡二元体制的束缚,冲破城乡二元结构的障碍,创新体制机制,促进城乡要素自由流动和合理配置。当前我们大力推进



“新三起来”,意义也在于此。

## 二、对生态的认识

推进生态文明建设是中央的战略部署。农林水系统工作与生态文明建设关系极为密切,农林水是我们重要的生态资源,生态资源的作用不能仅用经济价值来衡量。全市地区生产总值 1.8 万亿元,要靠农林水 1 万亿元的生态服务价值作支撑。我们的认识要客观,虽然第一产业经济比重只占全市的 1%,却是全市经济总量 99%的重要基础。通俗地讲,生态就是人们对生命的态度、对生活的态度、对生存的态度。如果对生命不珍惜,对生活不热爱,生存方式不科学,就不可能有生态文明。农林水连着大自然,大自然连着生态。以何种态度对待发展,大自然给予了我们启示,农耕文化揭示了规律。

### (一)发展要把握节奏

一年有四季,春夏秋冬,该冷时冷,该热时热,该播种时播种,该收获时收获。春华秋实反映了自然界的节奏,启示我们发展不能违背节奏。这次市委、市政府主动将“十二五”规划确定的 8%的经济增长目标调整为 7.5%,但对率先形成城乡一体化发展新格局和率先实现形成创新驱动发展格局作了更系统科学的安排,就是对发展节奏的主动适应和主动掌控,符合我们当前发展阶段的实际。经过多年较高速度的增长,首都经济已在一个较高的平台上运行,再维持那样的增速既无可能,也无必要。正如一个孩子的成长,有长个头的阶段,也有长肌肉、长结实的阶段,否则就不会健康。发展也是如此,违抗节律必将受到惩罚。正如人要长得结实,发展要讲平衡,我们要在这个发展速度调整的窗口期把“三农”工作的短板补齐,统筹城乡发展,下一步的发展才有更大回旋余地,才有更坚实的基础。

### (二)发展要适时调控

发展有节奏,有快也有慢,什么样的速度算合理,什么样的调整算到位,大自然给出的答案就是不得突破可持续发展边界。党的十八届三中全会强调,市场在资源配置中起决定性作用,同时要更好地发挥政府的作用,简而言之就是市场起决定性作用,政府起引

导性作用。政府是有形的手,市场是无形的手,但从可持续发展的角度看,我们还有一只手,就是大自然之手,它起控制性作用。调控经济发展速度,决定性、引导性、控制性三方面的作用缺一不可。如果市场和政府两只手很忙,总是在发挥作用,在追求发展中把祖宗留下的生态资源用光了,把子孙后代的生态资源预支了,这就突破了可持续发展边界,最终大自然会以不可抗拒的力量来控制我们的发展。首都经济发展的总量不取决于政府的力量,不取决于市场的力量,而是取决于生态环境的容量。换句话说,农林水决定不了 GDP 的增长速度,但可以控制 GDP 的增长限度。北京坚持量水发展就是这个道理。

### (三)发展要遵循规律

农耕文化给了我们极大的财富。如,2100 多年前先人总结出的二十四个节气,至今还在指导我们的生产生活。什么时候播种,什么时候收获,什么季节吃什么,都蕴含着遵循规律的朴素哲理。再如,2200 多年前的都江堰水利工程,至今还在发挥着巨大作用,持续不断地造福于民。都江堰水利工程的伟大之处在于摸索出了水的运行规律,实现了人与自然的和谐。做事情、干工作一定要遵循规律,经济社会发展如此,新农村建设同样如此。要多深入实际,了解和掌握“三农”工作的规律,了解城市化规律,了解市场规律,扎实推进新农村建设。

## 三、对“新三起来”的认识

培育农民的主体地位是“三农”工作的核心内容、关键环节和检验标准。农民新则农业强,农民富则农村美。培育出新型农民,农业一定强。有职业化的高素质农民,才有发展现代农业的希望。农民富则农村美,衣食足而礼仪兴,农民富裕了,才有能力和精力建设和爱护我们的美好家园。农村美不美,不能光看村庄外表,还要看人的素质、人的内涵和人的精神。总结这几年新农村建设的经验,培育新型农民、确立农民主体地位,既要授之以鱼,更要授之以渔。市委、市政府深入贯彻中央“三农”工作多予、少取、放活的方针,2006 年提出了“让农村亮起来、让农民暖起来、让农业资源循环起来”的“三起来”工程,累计投入 300 多亿



元,使农村面貌发生了根本性的变化,农村不再是晴天一身土、雨天一身泥。“三起来”工程主要体现的是多予,授之以鱼。今年贯彻党的十八届三中全会精神和中央农村工作会精神,就要在坚持多予的前提下,突出放活,推进“土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来”的“新三起来”工程。“新三起来”主要体现的是放活,授之以渔。从时间维度看,少取是对昨天的尊重,过去几十年农业为国民经济发展作出了巨大的贡献和牺牲,历史欠账很多,所以要减轻农民负担,保护农民合法权益;多予是对今天的承认,现在农业还是短腿,农村仍是短板,所以必须以工促农、以城带乡,不断加大“三农”投入;放活是对明天的期许,未来农村综合配套改革的重点和难点是释放农民的主体性、创造力,让农民有资源支配、有资产经营、有资格入市,在市场竞争中奔小康。具体而言,推进“新三起来”,需要注意以下三点。

#### (一)把握内涵

静态地看“新三起来”工程,农民祖祖辈辈生活在农村,资源和资产是历史形成的,需要处理好农民与资源的关系、农民与积累的关系、农民与市场的关系。动态地看“新三起来”工程,这是深刻调整农村生产关系,土地流转起来是让资源变成资产,资产经营起来是让历史积累变成资本,农民组织起来是让农民变成市场主体。从发展目标看“新三起来”工程,这是解放和发展生产力,具体目标是提高土地产出率、资产收益率和劳动生产率。近期中央一系列涉农重大举措,如市场在资源配置中起决定性作用、赋予农民更多财产权利等,为推进“新三起来”工程提供了强大的动力和理论支撑。

#### (二)完善制度

“新三起来”离不开农村土地权益的配置,科学界定土地所有权、承包权和经营权“三权”的关系,是推进“新三起来”最根本的依据。土地所有权属于集体所有,不是个人所有,因此要落实集体所有权,土地收益的分配不能分光吃净,必须留出集体积累。党的十八届三中全会提出发展和壮大集体经济,要在土地收益分配机制上得到实现。土地承包权属于集体成员所有,要稳定农户承包权,这是农民最根本的权利。可以

流转的是土地经营权,要在坚持农村基本制度的前提下放活,让社会资本、社会主体依法有序参与新农村建设。农村土地既是资源又是资本,农用地、农村集体经营性建设用地和宅基地有不同的制度要求,要分类指导,用好这“三块地”。农用地如何流转,农村集体经营性建设用地如何能够同地同价,房地产权如何分离,需要贯彻党的十八届三中全会精神,主动探索。农民拥有宅基地的用益物权,是其生产生活的基本保障,不能轻易流转。但现在全市已有一定数量的闲置宅基地,应当提高其利用效率。这方面已有密云县北庄镇干峪沟村等典型案例,需要总结经验,结合实际完善宅基地用益物权实现方式。

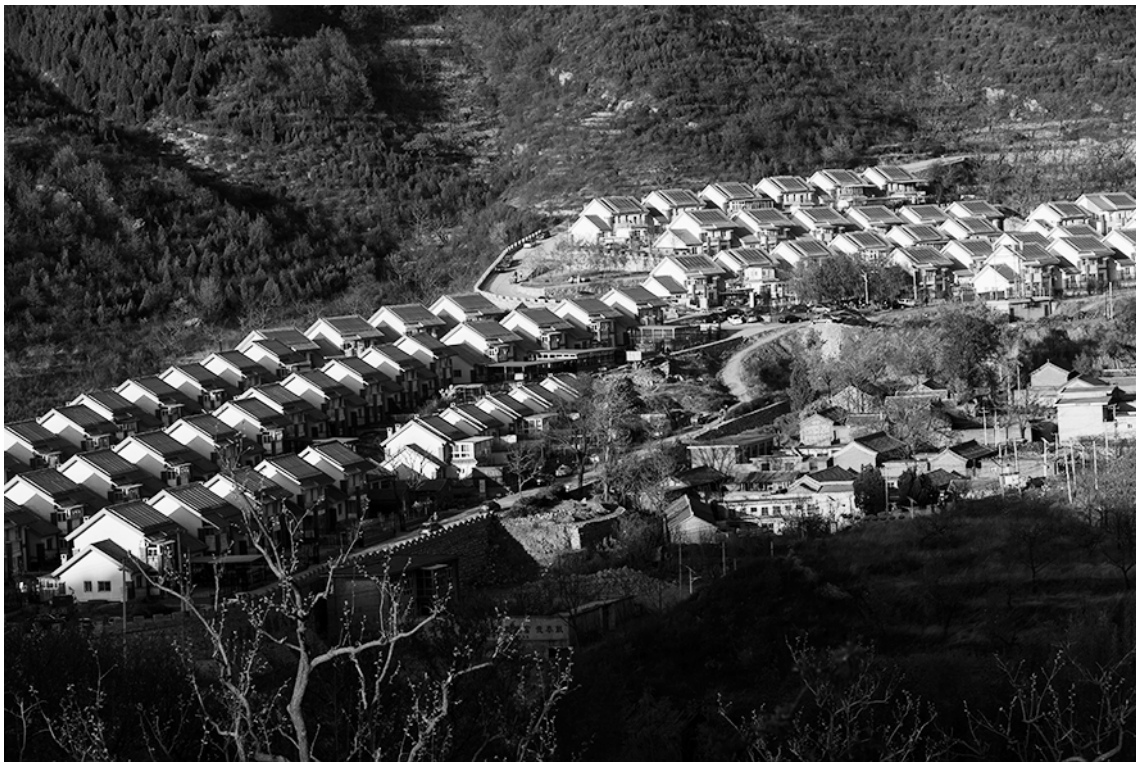
#### (三)探索路径

一是夯实基础。无论是农用地、农村集体建设用地,还是宅基地,都要确权到位,所有权该是集体的归集体,承包权该是个人的归个人,颁发相应证书。产权清晰是发展市场经济的基础,目前村级集体经济产权制度改革已经基本完成,但乡镇级的改革任务还很重,基础性工作一定要做好。

二是创造环境。要逐步建立健全农村产权交易的市场体系。流转要有制度机制保障,要有体系支撑,要有配套改革跟进。新型集体经济组织的股权进退、农村土地流转、林权融资抵押等都需要探索完善。既然是流转,有进就有退,要有筛选机制,让不符合条件的、损害农民利益的主体及时退出来。要创新管理体制,集体资产的数量大、增长快,国有资产有国资委监管,农村的集体资产也要有监管体制。海淀区成立农村资产监督管理委员会,是一个很好的探索。

三是把握节奏。“新三起来”没有先例,要把握工作节奏,不能盲目推进。要争取中央有关部门的支持和指导,试点先行,封闭运行,做到风险可控,取得成功经验再稳步推进。选择试点区域要看资源条件好不好,基层党组织领导核心强不强,带头人素质高不高,选好了再试。总之,“新三起来”是市委、市政府结合新农村建设的实际,率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的一个有力举措,需要大家共同努力探索落实。

(作者:北京市委常委)



## 顺义区推进新型城镇化的战略思考

文/卢映川

新型城镇化是改革开放进入新时期发展的重大战略课题。党的十八届三中全会强调,要完善城镇化健康发展体制机制,推进以人为核心的城镇化,走新型城镇化道路。习近平同志提出,城镇化路子要走正,不要犯历史性错误。本文结合顺义实践,对推进新型城镇化谈一些思考和认识。

### 一、顺义区推进新型城镇化面临的新形势、新任务

#### (一)当前城镇化面临的新挑战

改革开放以来,随着城镇化进程的加快和经济社会的快速发展,农村与城市都发生了重大的变化,城镇化进程面临着越来越多的挑战。对于顺义这样的特大型城市近郊区来说,这种挑战主要体现在以下四个方面。

1.农村社会结构深刻变化。当前,人们的生产、生活重心已经从农村转移到城市,农村的人口数量和结构,农民的生存基础都发生了根本变化。从顺义区的情况来看,户籍结构方面,2010年开始,顺义区户籍人口城市化率开始超过50%。居住结构方面,目前在城镇居住的人口达到65.7%。年龄结构方面,农村长期



居住者呈现老龄化态势,顺义区北石槽、木林、龙湾屯、北务、张镇等地区,60岁以上老人占比均超过17%,远高于全区12.1%的平均水平。就业结构方面,顺义区41万劳动力中,二三产业就业占到95%以上,一产劳动力约1.97万人,仅占4.8%,其中真正纯农业劳动力只有约8000人。社保结构方面,新型农村社会养老保险、新型农村合作医疗覆盖率已经达到98%以上。

2.反城市化趋势和因素逐步显现。近年来,随着首都城市中心区拥堵效应增强和郊区基础设施、公共服务条件及生态环境改善,反城市化的趋势和力量开始出现。表现为两个方面:一是农民不愿转非,课题组在顺义区的调查显示,有55.3%的农民认为城市比农村生活幸福,但是55.4%的农民不愿放弃农业户口,有50.4%的农民在转非后不愿意放弃宅基地。二是越来越多的人,特别是富裕阶层开始回到农村工作、居住。

3.以土地为主导的城镇化成本日益高涨。由于多年来高速的城镇化,土地这一最基本的要素越来越稀缺。从顺义区的土地利用情况来看,1998年到2012年十五年期间,建设用地面积增加了9478公顷,人均耕地面积由2000年的1.3亩下降到2012年的0.84亩。多年来,土地在支撑城镇化的同时,也形成了一种强烈的社会预期,凡是占有土地的企业和农民都对征地拆迁补偿产生很高的期望值。就企业而言,工业化初期在乡镇发展的企业和个人占用了大量集体土地,面对土地的升值,产生了极强的甚至是不合理的利益获取动机。就农民而言,农民土地权利意识不断增强,安置费用迅速上涨。近年来,顺义区劳动力转非安置成本已达到28万至30万,超转人员则已达到69万,并且还在以每年10%的速度提高。

4.回迁社区大量涌现。伴随着大规模的征地拆迁,大量农民搬迁上楼,产生大批回迁社区,这些社区在地域和外观上属于城市,但在管理方式上依然是农村。一方面,由于城乡生产方式、生活方式的差距长期存在,农民转非上楼后,还在很大程度上保留着农村的生活方式和农民固有的一些思想观念,不缴物业费和水电气热费的现象普遍存在,影响了小区的正常运

行管理;另一方面,拆迁村党组织不熟悉、不了解城市社区管理规律,仍然习惯沿用旧有的村庄管理模式,制约了村居对接步伐。

## (二)新型城镇化的新要求

可以说,中国的城镇化既有辉煌的成就和无可替代的作用,也产生了诸多问题。因此,新一届中央领导集体在深刻反思国内外城镇化发展经验与教训的基础上,从国情出发,以科学发展观为指导,提出要走新型城镇化道路。十八大以来中央对新型城镇化提出的要求概括说来主要包括三个方面:一是构建科学合理的城市格局,大中小城市和小城镇、城市群科学布局,与区域经济和产业发展紧密衔接,与资源环境承载能力相适应。二是有序推进农业转移人口市民化。三是把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程,走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。

为落实中央的部署,北京市在2013年下发了推进农村“新三起来”的意见,将推进土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来确定为推进新型城镇化的重要战略,要率先形成城乡一体化发展格局。市委十一届三次全会进一步提出要着力推进城乡一体化发展,优化城市功能布局,有序推进农村城镇化,提高农村经济和重点区域发展水平。特别指出要结合总体规划十年评估,进行规划修订,划定城市开发边界和生态红线,明确人口总量、城市规模、生态环境的控制目标,坚决遏制城市“摊大饼”式发展。

根据中央市委对新型城镇化的部署,结合顺义区近年来推进城镇化的实践,笔者认为,新型城镇化主要新在以下四点:一是理念创新。要切实立足人口资源环境可持续发展,站在新的历史起点上考量城镇化,做到以人为本和科学规划。二是技术创新。第三次工业革命将互联网技术和可再生能源结合起来,信息技术广泛应用和能源供应分散化是其特征,这一特征将根本性变革过去那种为获取信息便利和能源集约节约利用而呈现的工业聚集现象,大中小城市和小城镇协调发展的网络化空间布局将成为发展方向。三是制度创新。应当处理好政府与市场二者的关系,发挥



市场在资源配置中的决定性作用,维护农民的市场主体地位。四是适应中国国情。即适应城乡二元结构体制和农村集体所有制这两大制度特征,着力推进城乡统筹,深化农村各项改革,保障农民权益。

### (三) 顺义区新型城镇化发展的趋势分析

当前,理论界对城镇化阶段比较权威的划分是美国城市历史学家诺瑟姆提出的S形曲线,根据人口城市化率将城镇化分为初级(30%以下)、中级(30%~70%)、高级(70%~90%)三个阶段。按照这一理论划分,改革开放以来,以2003年为界线,顺义区城镇化发展可以划分为初级阶段和中级阶段。

北京市依据农村城镇化综合实现程度将城镇化分为三个阶段:初级(40%以下),中级(40%~80%),高级(80%以上)。按此标准划分,2010年以后,顺义区已经进入到城镇化的高级阶段。

综合考虑诺瑟姆曲线和北京市对农村城镇化综合实现程度的划分标准,根据顺义区实际,判断得出顺义区城镇化经过起步(1978—1992年)、加速(1992—2002年),目前已经进入提质阶段(2003至今)。结合新型城镇化的要求和顺义区的发展阶段,笔者认为顺义区未来的城镇化进程将呈现以下趋势。

1.在战略选择上,更加注重城市和乡村一体化。城镇化本身的系统性决定了必须实施整体推进。无论是中央提出的构建科学合理的城市体系,北京市提出的率先形成城乡一体化发展格局,还是顺义区所处的城镇化发展阶段,都决定了必须统筹城市、乡镇、村庄规划布局,进行城乡一体的产业、基础设施、公共服务规划,实施整体推进的城镇化发展战略。反观顺义区的城镇化,虽然比较重视整体推进,但也存在城镇化进程不平衡的问题,突出表现为:一是河东河西发展不平衡。由于历史及地理的原因,顺义以潮白河为界存在河东和河西两个发展区域。顺义新城规划明确的三个城区之中,已经全面启动建设的中心区和空港都集中在河西,河东地区作为首都城市发展的备用地尚未全面启动开发建设。因此,目前河东河西在经济发展水平、城市化率、产业发展、财政收入、基础设施及

公共服务设施方面都存在着较大的差距。

二是小城镇与新城组团之间发展不平衡。2011年顺义区小城镇地区人口城镇化率仅为23%,低于全区30个百分点。高丽营、杨镇、李遂、赵全营四个重点镇总面积占全区的25.6%,但常住人口仅占全区的19.3%,镇中心区人口占比重都没有达到目标规定的50%以上,规划中所确定的“转移本地农村人口、聚集农村产业、解决当地农民就地城镇化”等功能没有充分发挥出来。

2.在价值取向上,更加注重人的城镇化。新型城镇化的核心是人的城镇化,其实质是尊重农民意愿、保障农民权益,让农民在自己的土地上富裕起来并享受到与城市居民同质的生活。在这方面,虽然顺义区始终注重让农民在城镇化中受益,但随着农民主体意识的觉醒和工作的推进,城镇化进程与群众需求之间的差距日益显现。课题组对全区10个镇、20个村共计123名村民进行问卷调查显示:农民对就业的需求与政府提供的就业服务之间存在差距,有62.6%的农民认为进入城镇生活后难以顺利找到工作,有72.4%的农民对于土地流转后就业问题的解决感到不满意。农民土地流转权益维护还不到位,有76.4%的农民愿意流转土地,但62.6%的农民认为流转的价格不合理,表示土地流转后无法顺利得到补偿的比例为41.5%。

3.在发展路径上,更加注重城市与自然相和谐。新型城镇化将维护生态美好作为原则底线,要求把城市和乡村都建设得更加宜居。必须着眼于更长时间跨度,以时间换空间,通过政策安排和实际操作,实现城镇化质量、速度、效益相统一,人口、城市、自然相协调。理论界以及西方国家的实践表明,城市化率年均增长0.6至1个百分点是比较合理的速度,人口、资源环境、基础设施能够保持和谐共进。过去十年里,顺义区的户籍人口城市化率年均提高2.83个百分点,人口调控和生态环境的压力日益增大。人口方面,2013年,顺义区的常住人口已经达到98.3万,其中居住半年以上流动人口37.3万。按照顺义新城规划,到2020年,全区总人口规模应当控制在134万,这其中包括需要承接中心城疏散人口40万。而顺义区目前正在建的



5000 万元以上产业项目有 90 个,全部投产后,将带来大量就业岗位,在户籍劳动力已经充分就业的情况下,只能靠外来劳动力进行补充,完成人口调控指标压力很大。生态环境方面,目前,顺义区有生活污水收集管网的村仅占 18.8%,重点河流排污口排放污染物达标的仅有 1/5;同时,环境建设制度化、常态化、规范化管理水平依然不高,违法建设、违法经营、违法广告等现象屡禁不绝,已经成为城镇化发展中的顽疾。

4.在推进方式上更加注重改革创新。城乡二元结构体制是制约新型城镇化发展的瓶颈所在,也是未来改革的重点。当前,在顺义区,土地、户籍、社会管理、居民收入等方面的二元结构仍然比较明显。2012 年,顺义区的户籍人口城市化率为 55.1%,低于北京五个城市发展新区平均水平 14 个百分点,也远远低于当年农村劳动力 93% 的非农就业率。1998 年以来,顺义区整建制拆迁了 62 个村庄,但都没有完成集体资产处置,回迁社区的管理难题一直无法破解。下一步,应通过政策机制创新,着力破除城乡二元结构,更好地维护农民主体地位,形成推动城镇化的新动力。通过统筹城乡区域一体化规划、细化深化乡村规划,形成空间形态控制力量;通过创新集体建设用地、农民宅基地进入市场政策,形成社会资本导入力量;通过严格的土地用途管制、规划条件管制,形成利益预期的消解力量。

## 二、深入推进顺义区新型城镇化的战略设想

### (一)统筹城乡规划,完善新型城镇化空间布局

1.完善新型城镇化发展总体规划。结合北京城市规划评估,着眼于未来 50 年甚至 100 年,从落实区域功能定位和整体规划出发,制定完整的城镇、乡村和功能区一体化发展规划,科学划定城市开发边界,实现顺义新城、镇村、功能区土地用途、空间功能配置一体化。按照把城镇规划做细、把乡村规划做实的原则,分别确定不同功能区域宅基地、集体建设用地、农用

地的土地用途和规划条件,实现对土地利用的严格管控。做好规划前期各项准备工作,对全区农村基本情况进行系统摸底调查,为规划的制定提供依据。

2.着力完善新城功能,提升城市品质。站在建设绿色国际港的高度,积极推进重点区域城市风貌设计和重大项目实施,打造一批建筑精品,留下更多经得起历史和实践检验的城市遗产。加快重大功能性项目建设,高质量完成医疗中心、职教中心、体育中心、文化中心和劳动力实训基地等城市服务设施建设。注重培育新城文化内涵,策划一批有国际影响力的文化、体育、科技、学术等展会和活动,营造多元、开放的人文生态环境。

3.加快推进河东地区城镇化进程。坚持将基础设施、公共服务等向河东地区倾斜。完善东部地区路网,推进跨潮白河桥梁的建设、维修,加强河东河西交通联系;推进木孙路、通怀路、左右堤路等河东地区主干路建设和整修,形成东北部地区交通主干网。构建河东地区现代产业体系,吸引国际商务、研发、物流等高端服务企业总部入驻,打造现代服务业新区。

4.以重点镇为核心,提升小城镇建设水平。按照规划明确的定位,完善各类设施,充分发挥小城镇承接国际航空中心核心区产业和城市功能的作用。着力推进重点镇建设,加快推进李遂、赵全营镇中心区开发建设,促进重点镇建设早见成效。认真梳理重点镇建设所需要的扶持以及中央市级政策,制定区一级配套政策,对公共服务设施倾斜、重大项目绿色审批、土地出让金返还、重点镇与功能区税收统计办法等进行规范,建立促进重点镇发展的长效机制。

5.分类推进新农村建设。加强整体规划和土地用途管制,合理调控村庄开发规模和节奏,注重保留村庄传统风貌,延续历史脉络。对纳入城镇和产业功能区空间规划的乡村,继续采取拆迁征地转非的模式,推进城镇化进程。对于城镇和功能区规划之外的村庄,通过积极推进新农村建设试点,积累经验,适时推广,探索多种途径实现新民居建设和村庄有机更新。

(二)促进农民安居乐业,实现以人为核心的城镇化目标



1.推进农民就地就近城镇化。完善转非政策,坚持逢征必转、应转尽转、愿转能转,加快征地转非、拆迁转非,鼓励新生儿、大专毕业生转非,研究制定农转非人员在就业、社保、公共服务、居住条件等方面的优惠政策,解决已转移到城镇就业的农业转移人口落户问题。坚持遵循农民意愿,让农民自主选择转非后是否放弃宅基地和土地,解决好农转居人员享有的计划生育、宅基地、集体经济分红等有关权益转换、衔接问题。

2.保障农民财产权利。深化农村集体产权制度改革,加快研究制定农村集体资产处置政策,制定科学合理的集体资产分配量化标准。以整建制拆迁村为重点,规范整合农村土地收益、资产性收益和福利分配,建立健全村民股权分红模式,让农民真正享受产权制度改革成果。研究部分征地拆迁村剩余土地经营管理和产权制度改革等问题,使农民财产保值增值。在实施村庄拆迁的同时,预留一定的农民就业用地和集体组织发展用地,解决好拆迁群众就业和集体资产保值增值问题。

3.促进农民共享发展成果。一是解决好就业这个农民增收致富的根本问题。完善公共就业服务网络,加强就业扶持政策落实,在稳定就业率的基础上,推进农民向高端产业、高效企业、高薪岗位转移。适应产业转型升级和劳动力就业需求变化,做好劳动力培训,提升农民的就业技能。完善创业扶持政策,形成政府激励、社会支持、劳动者勇于创业的新格局。大力开发绿色就业岗位,推进平原造林绿岗就业工程,实施五彩浅山绿岗创业带动工程,实现农民就近就地就业。二是通过完善社会保障解决农民后顾之忧。着力构建与经济社会发展阶段相适应的适度普惠型社会保障制度,积极推进社会保障人群全覆盖,稳步提高待遇水平。完善城乡一体化的社会保障制度,统筹城乡医疗保险、失业救济、最低生活保障等,稳定已经进城的农民和城镇原有市民,促进城镇化进入良性循环。三是改善居住条件。切实加快回迁安置房建设,强化公开承诺约束,促进拆迁农民早日安置。完善公租房管理机制,构建公租房保障体系,更好地满足进城

农民和重点产业发展需要。继续推进农宅抗震节能建设,改善农村居住环境。

(三)推动产业向创新创造转型升级,增强新型城镇化发展动力

1.落实国际航空中心核心区发展战略。全面深化与首都机场的战略合作,巩固和拓展核心功能,积极完善基础设施和公共服务配套,吸引具备话语权的行业组织和企业总部入驻机场周边,打造航空服务、航空管理、航空技术三大中心,促进航空及关联产业集聚发展。促进核心区资源整合与功能布局优化,推动天竺综保区向空港型自由贸易园区转型升级,打造文化贸易创新示范区和服务贸易创新示范区,促进临空服务业再造。深化功能区与镇级二三产业基地合作共建,进一步增强临空经济核心功能、核心产业、核心影响力和辐射力。

2.促进服务业特别是高端生活性服务业大发展。做大做强特色金融、会议展览、工业技术研发设计、电子信息等现代服务业,巩固提升生产性服务业水平。进一步发挥好首都机场拉动消费增长的作用,规划兴建空港免税购物中心,发展高端体育休闲业、酒店业、汽车服务业等,充分利用好“国际中转旅客72小时过境免签”政策以及综保区汽车整车、宝石、文化贸易等进口口岸,形成高端消费的新热点。提升商贸业态,发展国际商业企业总部,吸引巨型连锁企业,引进大型购物中心,提升顺义区生活性服务业的档次。顺应电子商务大发展的潮流,依托天竺文化保税区等平台,积极吸引知名电商入驻,扶持中小电子商务企业,培育新的经济增长点。

3.增强科技创新、文化创新双轮驱动能力。加快中关村顺义园规划建设步伐,建立重大创新成果和项目快速发现、跟踪引入机制,更多承接中关村创新资源辐射,加快形成“研发创新在中关村,转化和产业化在顺义”跨区域产业链。依托国家地理信息产业园、中航产业园等重点区域,大力发展高端装备制造、信息技术、新能源、新材料等战略性新兴产业,促进产业发展整体提升。以多种方式支持文化创意产业发展,培育



文化龙头企业,支持小微文化企业,形成文化创意产业集聚效应。

4.加快农业现代化步伐。坚持“农业生产规模化、都市农业工厂化、农业合作组织化”发展思路,积极推进农业向三次产业融合,不断延伸和拓展主导产业链条,巩固和提高顺义农业的优势地位。拓展农业生产、生态和生活功能,把农业设施作为城市基础设施,建设城市型生态农业,实现经济效益、社会效益、景观效益和生态效益的全面提升。加快发展以高端、高效、高辐射为特征的特色主导产业,打造绿色农产品大区、农产品加工大区、籽种产业大区、花卉产业大区。壮大农民专业合作社,鼓励采取“合作社+合作社”、“科研院所+合作社”以及“龙头企业+合作社”等形式,促进农民专业合作社向综合化发展,向联合社方向发展,使合作社形成农产品生产、质量追溯、购销和超市销售等环节的全产业体系。

(四)健全城市治理体系,使城市更好地服务于居民

1.科学管理城市。深入实施城市精细化管理,推进城市管理网格、社会服务网格、社会治安网格有序对接,健全问题发现、处置、反馈、监督、评估长效机制,努力实现管理广覆盖、服务“零距离”。大力推进城镇交通治理,制定实施交通治理行动规划,远近结合、系统推进城镇交通规划、建设和管理。加强网络、流量、节点管理,完善微循环系统,制定区域客货分流方案,积极倡导绿色出行,打造安全快捷出行的城镇交通网络体系。加大建设统筹力度,推进“智慧顺义”建设,加快水电气热等设施建设,提升城乡基础设施承载和服务保障能力。

2.深化人口调控。落实中央关于特大型城市“严格控制人口规模”的要求,科学制定人口总量中长期调控目标,综合运用经济、法律、行政等多种手段加强人口调控。深入推进“以业控人、以房管人、以证管人”等人口调控措施,对小商品、小建材等低端市场和低端产业,坚决控制新增、逐步清理已有,积极调控人口规模。深化流动人口服务管理,完善常住人口和实有人

口监测机制,提高人口动态管理和服务水平。以常住人口为基础,统筹规划区域的产业、就业和公共服务,实现流动人口与户籍人口同服务同管理。

3.创新城乡基层社区治理。建立、完善、推广村民约和社规民约,促进群众在城乡社区治理、村务治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。完善社区治理体制,深入推进“七型”社区建设,大力培育社区组织,提升社区服务能力。加强回迁小区物业管理和配套服务,推进向成熟社区转化。增加村级公共经费投入,促进农村环境整治、安全管理和社区服务不断提升。

(五)改善人居环境,着力打造生态型、亲水型城市

1.全面落实大气治理行动计划。严格环境准入,加强源头减排控制,试行新增大气污染物两倍削减环评审批制度。加大资金投入,重点解决燃煤、扬尘、交通和企业污染治理等防治工程。加强网格化监管体系建设,实行重点排污企业5级分类管理,严厉查处超标排污、环保设施不正常运行等违法行为,建立覆盖全区、责任到人、监管到位的环境监管网络。

2.深入推进环境综合治理。以APEC峰会为契机,集中力量搞好重点区域环境治理,提升机场周边、重点交通干路沿线环境面貌。坚决打击和控制违法建设,对新生违法建设做到第一时间发现、第一时间拆除,始终保持对“违法建设、违法生产、违法经营”的高压态势,确保违法建设“动态归零”。积极做好国家卫生区复审迎检,巩固深化三大秩序整治,创造良好的环境秩序。积极推进水环境治理,集中治理全部河道排污口,打造优美生态水系。

3.加强生态环境建设。强化底线思维,编制全区生态红线保护规划,明确开发管制界限和标准,落实最严格的耕地保护、水资源管理、林地绿地资源保护、环境保护等制度。完善绿色生态网络,打造以河为基、以水为魂、以林为韵、以路为骨,林水相映、河城相衬、景色相宜的绿色生态网络。实施潮白河绿色生态发展带景观提升工程、东部浅山区发展带景观建设工程、重



点镇和村景观建设工程等生态景观建设重点工程,全面提升全区生态景观水平。

4.充分发挥浅山区生态功能。科学推进浅山区开发,用好用足北京市给予五彩浅山沟域经济的政策、资金扶持,统筹郊野公园、平原造林、五彩大道、金鸡河流域治理等工作,提升浅山区的生态功能。加强统筹规划、分步实施、系统推进,重点围绕龙湾屯、木林抓好核心区建设,着力在服务设施提升、运营管理跟进、配套服务完善和富民模式探索上下功夫,将浅山区打造成首都慢生活区和展示顺义之美的地方。

#### (六)全面深化改革,激发新型城镇化发展活力

1.创新土地利用方式。改革完善土地储备制度,缩小征地范围,规范征地程序,做好城市开发强度控制。一是集约利用土地。摸清集体建设用地租赁期限、证件办理、使用性质底数,按照规划明确的土地用途和规划条件,逐步清除违法用地,清理低端产业,提高集体建设用地使用效率。二是制订宅基地、集体建设用地入市流转办法。明确宅基地、集体建设用地的用途、使用期限、规划条件等。基于不同用途,制订集体土地使用费征收办法并统一规范管理。三是建立土地出让收益分成新机制。在宅基地、集体建设用地等非农业用地流转的过程中,充分考虑农民转非安置补偿成本,探索实行集体、农民和政府共同分享土地增值收益的新机制,引导企业和农民确立合理的土地收益预期。

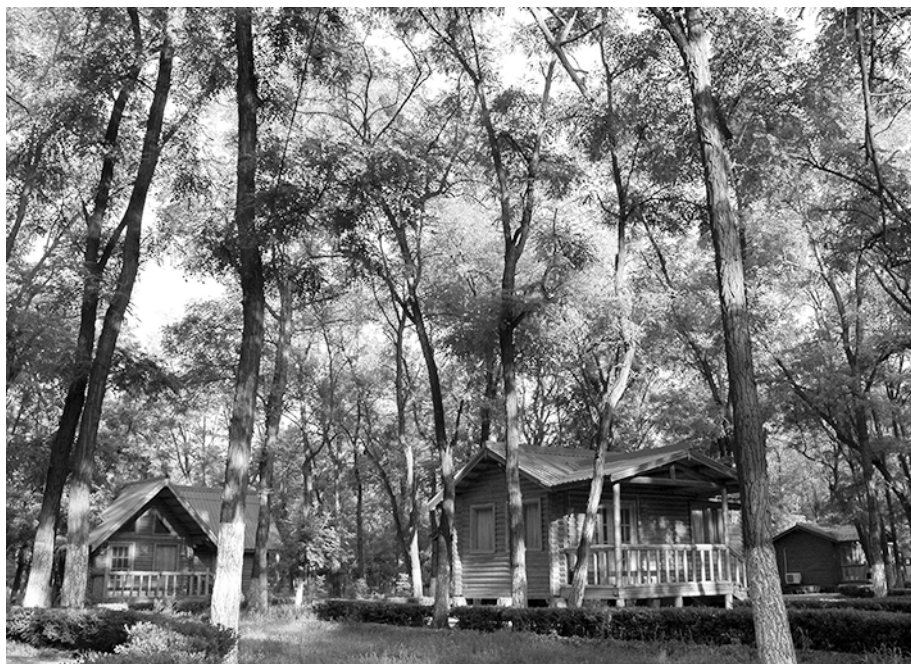
2.深化农村集体经济产权制度改革。一是发展壮大集体经济实力,鼓励社会资金、资产和资源,采取入股、合作、租赁、专业承包等多种形式参与集体经济经营。妥善处理积累与分配的关系,引导农村集体经济分配方式从福利分配为主逐步

向按股分红为主转变。二是探索集体林权、确权颁证后的土地承包经营权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款;发挥农村产权交易平台作用,推进农村产权交易市场建设,促进城乡生产要素平等交换和优化配置。三是规范土地承包经营权流转管理,统一使用规范文本,建立镇级经营、农业、土地、司法等部门联审机制,加强对土地流转的管理。四是实行农村政经分离,建立健全农村新型集体经济组织,完善法人治理结构,使农村集体经济组织成为市场经济中的独立法人,依法、独立从事生产经营,提高经营效益。

3.完善区、镇(街)财税体制。着眼于不同区域功能定位,健全区镇两级财力分配机制,加强一般性转移支付,逐步增强基层公共事务管理的财政保障能力。规范产业奖励扶持,建立区内异地生产经营企业属地留成财力分享机制,促进公平竞争。

4.加强城市管理体制改革。积极抓好空港街道管理体制试点,为统筹推进全区街道体制改革积累经验。探索推进城市管理、市场监管综合执法、联合执法,提升城市管理执法效果。推进执法力量下沉、管理重心下沉、职能权力下沉,进一步强化基层基础管理。

(作者:顺义区区长)





# 大兴区“三场一基地”土地腾退工作的实践探索

文/赵长虹

“三场一基地”是大兴区发展躲不开、绕不过的问题。受历史等因素影响,形成了违法建设多、非法经营多、流动人口多、安全隐患多和基础设施差、环境卫生差、治安状况差、土地效益差的“四多四差”局面,制约了大兴区经济社会发展。观音寺街道坚持统筹联动、系统治理,采取多种手段及措施,努力推进土地腾退工作,加快地区发展,取得良好成效。

## 一、基本情况

“三场一基地”即南郊农场、团河农场、天堂河农场和有关部队农副产品生产基地,总占地面积41955亩,集合了北京市监狱、劳教和部队系统共21家土地产权单位。据初步统计,出租的土地面积17565亩,违法建设面积485万平方米。区域内各单位将土地对外出租,承租人绝大多数从事非农生产经营活动,建起大量建筑物、构筑物,并被层层转租、转包给小企业、小作坊、废品回收、物流仓库等,进行生产经营活动或用于出租居住。这些违法建设无规划和建设审批,房屋质量差,消防设施缺失,经常发生火灾及安全生产事故,给群众生命财产安全带来严重威胁。属地政府每年服务管理投入2000多万元,管理成本巨大。

## 二、主要做法

### (一)健全机构,完善组织机制

一是组建机构。按照市、区整体部署,区委、区政府成立了综合整治工作领导小组,由区委领导任组长,相关委办局为成员,设立“三场一基地”综合整治

办公室,负责综合整治协调落实工作。同时,区政府和市司法局、监狱管理局、劳动教养工作管理局联合,成立了清理“三场一基地”地区非法违法生产经营建设工作联合指挥部,下设专项整治工作联合工作办公室,支持配合综合整治工作。根据试点需要,观音寺街道设立团河地区土地腾退工作办公室,制定实施方案,加强督办落实,确保综合整治工作有序开展。二是建立协调机制。与中央市属单位、驻区部队、区级相关执法部门联合,构建沟通协调、会议会商、信息管理、进度通报等多项协调机制,获取更多理解支持,确保拆除腾退合法合规。三是制定工作方案。制定《团河地区出租土地腾退工作实施方案》、《关于严厉打击团河地区非法违法生产经营行为专项行动方案》,统一思想,明确目标,确保有章可循、有序推进。

### (二)摸清底数,建立基础台账

“三场一基地”生产用地为国有农用地,未纳入城乡规划范围,因此承租人在承租土地上建设的建筑物、构筑物无法取得合法产权,成为违法建设。一是调查摸底。聘请专业测绘公司对团河地区违章建筑地域分布进行详细测绘,测绘结果显示:该地区出租土地面积为5287亩,主要涉及11家处级单位。违建主要用途是居住和生产经营建材、食品、化工、服装等。流动人口1.7万余人,各类经营者1633家,其中小工厂、小作坊528家、小门店1105家。在这些经营者中,只有12家取得了工商注册并依法纳税,不足总数的百分之一。通过摸底调查,掌握了详细数据,为下一步工作提供了可靠依据。二是收集合同,建立台账。收集11



家产权单位 185 份土地出租合同,制作《地区企业统计表》、《土地出租情况调查表》等 8 套基础数据调查表,严控合同续签。建立合同已到期、合同未到期、无合同、存在重大安全隐患、出租土地房屋、有照和无照生产经营和出租土地腾退等工作 10 余本工作台账。同时,聘请评估公司对团河地区违章建筑进行分类评估、加强管理。

### (三)广泛动员,做好宣传发动

一是争取支持。邀请中央电视台摄制组对团河地区现状进行影像记录,并将管理混乱、灾患多发情况反馈至总后勤部、国家武警总部,引起相关单位领导重视,支持清理腾退工作。二是加强宣传。严格遵循“不留死角、不漏一人”的宣传方针,逐一入户走访并宣讲法律法规,召开全体承租户动员会。张贴公告 2000 余张,发布公开信 5000 余封,树立永久性广告牌 6 块。利用广播、报纸、文化墙、宣传车等方式开展全方位立体宣传,进一步加大对打非治违、土地腾退专项行动的宣传力度,营造浓厚氛围,促使违法经营者端正态度,尽早自行拆除或配合政府部门清理。三是加强信息管理。对各类工作信息进行集中管理、统一发布,确保上级部门及时了解整治工作最新进展。强化监控舆论舆情,防止出现不稳定因素,维护社会稳定。

### (四)多措并举,集中治理

一是排查风险,做好应急准备。制定突发事件应急预案和风险评估报告,及时研究、消除不稳定因素,排查信访矛盾,防止重大群体事件发生。二是集中力量,专项治理。坚持“以打促整、以打促改”的工作方针,按照“两个阶段、四个波次”的工作思路,联合公安、城管、卫生等相关部门,对团河地区的非法违法生产经营行为进行专项打击,遏制违法建设源头,消除各类安全隐患。对非法经营承租户下发执法文书 148 份,下发限期拆除告知书 625 份。三是加强管控。成立管控巡查队和拆违执法队,打击非法占地、违法建设行为,加大巡查管控力度。同时,确定了新增违法建设管控目标,明确了驻区产权单位、属地权属单位对所辖新增违法建设的追责,确保了违法建设零增长。四是启动试点性拆除腾退,启动团河地区拆除腾退试点,探索做法,积累经验,争取 2014 年年底前完成拆

除 100%。

## 三、工作成效

### (一)促进了地区健康发展

2011 年,以团河地区为试点探索出租土地拆除腾退,取得显著成效。特别是彻底拆除了群众反映强烈的清源圳博建材市场,拆除面积 1.2 万平方米,清退商户 236 家。截至目前,团河地区已拆除违法建设 36 万平方米(不包括已拆的武警七支队出租土地上蔬菜大棚 7 万平方米),腾退出租土地 1890.66 亩,清理流动人口 9500 人,实现辖区内违法建设零增长。试点改变了团河地区长期处于经济社会发展洼地的状况,有力破解了制约大兴区科学发展的老大难问题,为产业转型升级打下了坚实基础。

### (二)积累了拆除腾退宝贵经验

街道综合多种因素,把拆除腾退工作做细做深做实。在团河试点中,本着先易后难原则,区别对待,强调“促拆不如帮拆,帮拆不如自拆”,采取鼓励自拆、困难帮拆、重点促拆、依法强拆等办法。鼓励承租户自行拆除,减少损失;对犹豫不决、左右徘徊的,耐心做思想工作,摆明利害,形成共识;对拒不支持工作、抱有侥幸心理的难点户、抱团户,实行强制拆除;对已腾退的房屋、人员及时清理,做到人走房空、不留隐患。拆除工作做到疏堵结合、疏大于堵,让违法建设者感觉到时刻监督不能为、高压态势不敢为、利益取舍不愿为。试点在破解拆除难题上探索出成功路径,为整体推动“三场一基地”土地腾退积累了宝贵经验。

### (三)锻炼了干部队伍

拆除腾退工作突出统筹协调,由属地主责,公安、城管、工商、卫生、供水、供电、消防等部门联动,群众广泛参与,打造联合执法格局。急难险重任务最能锻炼队伍、打造队伍。班子成员带头发挥过硬作风,尽心履职、务实创新,坚持以我为主、用我必胜,坚持每周强拆两次,夜里拆违不睡、白天工作不停,有力推动了拆除工作落实。

### (四)推动了环境整治

以拆违为契机,翻修沐新路和广阳大街,迅速改变路面坑洼、雨天积水面貌,有效解决了居民出行难



# 发展楼宇经济 推进新城建设

文/刘松华

楼宇经济是近年来我国城市经济发展中涌现的一种新型经济形态。它以商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体,通过出租、售卖、合作等形式,招商引资企业,带动区域经济发展。拱辰街道作为房山区新型城市化建设的核心区,面对土地资源逐年减少、发展空间不断压缩、新型城市对主导产业的品质标准要求不断提升的现实情况,从未来新城发展的战略高度出发,积极探索发展楼宇经济,并取得了一定成效。

## 一、基本情况

拱辰街道是房山区区委、区政府所在地,是良乡新城的核心区,下辖 20 个村、23 个社区,街道总人口 18 万。随着城市化建设的不断加快,可开发利用的土地资源面积不断减少。目前,全街道在账耕地面积不足 1000 亩,一产、二产基本退出。经过多年发展和积淀,以金融、商贸、房地产为主导的第三产业已经形成规模,逐步成为街道的主导产业。以 2013 年税收为例,

三产税收占全街道税收总量的 84.8%,为楼宇经济发展奠定了坚实的基础条件。

## 二、主要成因

### (一)新城发展建设要求

目前房山区正在加速推进“一区一城”新房山建设,全力打造现代生态休闲新城。建设现代生态休闲新城,绝不是“睡城”和“空城”,需要的是既有高品质的居住环境,又有高层次产业业态,产城融合,城业同兴,实现百姓安居乐业。这

问题。改善重点地区、社区周边的环境,清理道路两侧边沟,种植各种绿植 1.5 万平方米。将区级重点工程老凤河河道改造纳入土地腾退工作范围,借助“三场一基地”补偿奖励政策,腾退土地 17 处、面积 12726 平方米,节约补偿资金 1273 万元。

下一步,按照市、区工作部署,在各相关部门配合支持下,观音寺街道将进一步加强与市司法、监狱、劳教等部门和相关部队的沟通联系,坚持稳中求进、稳中有为,为建设美丽大兴做贡献。一是持续高压,开展打非。继续围绕“打”、“断”、“拆”、“破抱团”、“突重点

难点”等项措施,深化团河地区综合整治工作,力争 2014 年年底把团河地区所有违建全部拆完。二是以拆促绿,以拆促美。把改善区域环境作为首要目标,已腾退的土地要着力推进环境整治,实施绿化美化工程。三是了解需求,加快规划。协调市相关单位将各自用地需求和规划设想,提交联合指挥部办公室及首都规划设计研究院,区规划分局组织协调规划设计院加快规划编制和报审工作,尽力满足市属单位发展需要,实现市区共赢、共同发展。

(作者:大兴区观音寺街道工委书记)



就需要在抓好城市基础设施建设、打造优美环境的同时,培育和发展高端业态,而楼宇经济便是发展城市高端业态的重要途径。

### (二)破解土地制约难题

当前,城市化建设仍是加快房山区发展的第一拉动力。全区的土地开发强度近年来始终处于高位运行状态。随着城市化进程的深入,可开发利用的土地资源越来越少,良乡新城靠什么来继续支撑城市发展、破解土地制约难题?必须要有新的产业载体来替代,发展楼宇经济是其必然选择。

### (三)产业升级,经济总量扩充

房山当前处于转型升级的阵痛期和爬坡过坎的关键期。在这一时期,一是要做好“退”的文章,另外要下足“进”的功夫。现阶段,驱动北京发展的科技创新和文化创新产业,大多具有在楼宇内办公、研发、生产的特点。因此,大力发展楼宇经济,能够助推该区产业转型升级,提升产业层次,扩大经济总量,增强城市核心竞争力。拱辰街道作为房山区政治、文化、经济中心,更加迫切需要楼宇经济来助力。

## 三、主要措施

(一)成立机构,组建队伍,做强楼宇经济发展实力

街道专门成立了由工委书记为政委、办事处主任为组长,相关副职为副组长的发展楼宇经济领导小组,建起了6名专职人员、若干名兼职人员组成的楼宇经济招商服务团。组织人员分期分批到工

商、税务、投资等部门进行业务轮训,到中关村、朝阳等地参观学习,借鉴先进地区成熟经验,助力本地区楼宇经济发展,做到有人抓、有能力抓。同时,用好社会专业力量,分别与良乡高教园区校企合作促进会和社会专业招商机构加强合作,借力借技,壮大本街道的发展实力,增添楼宇经济发展动力。

(二)注重品质,严格标准,确定楼宇产业发展方向

结合拱辰“现代宜居新城”的功能定位和标准要求,将金融、科技、商务服务、文化创意、商贸等五大门类,作为楼宇招商的重点方向。在品质和标准方面进行选择,实现楼宇产业高端化,先后引入了中铁物贸、民生银行、华瑞信合投资等一大批高端企业,有效地提升了地区产业层次,优化了产业结构。

(三)统一规划,加速建设,做大楼宇经济功能性板块

结合城市规划,以绿地启航国际、高教园区孵化田、政通路沿线为核心,规划发展了五大楼宇经济聚集区,使其成为具有拉动、聚集、辐射等多种作用的功能性板块。并重点抓好绿地启航国际、拱辰楼宇招商基地、城建胜茂广场等一批核心楼宇设施建设。两年来,已新建大型楼宇设施60万平方米,这些楼宇基础和板块之间,相互影响,相互拉动,不断增大了聚集效应。

(四)整合资源,优化环境,搭建楼宇经济发展平台

为了做大楼宇经济,为楼宇产业聚集提供良好的载体和支撑,拱

辰街道在认真摸底调查的基础上,整合辖区商务楼宇资源,搭建了绿地启航国际、拱辰楼宇招商基地、北京青年创业园房山园等楼宇招商平台。并根据每个平台的不同特点,分别包装打造成不同品质、不同档次、不同特色的产业区。办公物业规模53万平方米的绿地启航国际项目,以其规模大、档次高、环境好、配套全等优势,成为四大平台中的品牌。拱辰街道结合区域产业发展需求,以绿地启航国际项目为载体,打造中小企业产业发展与扶持平台,助力中小企业在拱辰街道的发展壮大。拱辰楼宇招商基地位于城市中心区,根据其区位优势和特点,将其打造成金融及相关产业特色楼宇。目前,民生银行、安信证券等一批金融企业已入驻,整栋楼企业入驻率达到45%。

北京青年创业园房山园根据其自身特点,分别确立为中小企业和大型企业分支机构发展基地。差异化的发展策略,满足了不同企业的需求,也使各楼宇平台之间,相互补充,相互拉动,共同发展。

### (五)制定政策健全机制

在充分利用好市、区有关政策的同时,结合拱辰地区实际,制定并出台了《拱辰街道加快发展楼宇经济实施意见》及奖励办法,在楼宇企业中建立星级企业评定、奖励扶持体系,用政策和经济杠杆,推动楼宇经济发展。同时建立部门联动机制,分别与区有关部门建立密切的合作关系,相互沟通联系,共同推动楼宇经济发展。近两年,该街道已成功引进大型楼宇企业59



家,注册资金 8.9 亿元,形成税收 1 亿元。

#### 四、未来规划

(一)整合楼宇资源,加强楼宇平台建设

房山绿地启航国际项目是近年来街道乃至房山区最具特色、档次最高、业态互补、形象最佳的集办公、购物、餐饮、商务金融、住宿为一体的智慧商务综合体。为进一步加快楼宇经济发展,在全区起到示范带动作用,拱辰街道以绿地启航国际项目为载体,充分发挥政府的政策优势与企业的资源优势,结合区域产业发展需求,打造中小企业产业发展与扶持平台,为中小企业提供“商务、资金、服务、宣传、发

展”五大核心功能服务,打造服务于中小型实体经济群体的综合办公平台。入驻平台的企业将享受装修补贴、租金补贴、扶持资金、行政审批“零成本”、金融服务等方面的扶持激励政策,力争将绿地平台打造成拱辰街道乃至房山区发展楼宇经济的示范平台。

同时,加强对其它在建商业开发项目的指导,通过加强合作,引导企业按照产业发展需求建设和管理项目。

(二)研究用好政策,发挥政策倍增作用

加强与区有关委办局的沟通合作,充分利用好市、区在人才引进、政策扶持、资金奖励等方面的有关政策;完善细化街道层面的鼓

励政策,实现政策效益最大化,加大企业入驻房山的动力和吸引力。

(三)强化招商队伍建设,加大宣传推介力度

加强与中介机构、协会团体的合作,充分借助其信息优势,拓宽招商信息来源渠道;加强对入驻企业的沟通联络,实现以商招商;强化内部队伍建设,为企业洽谈、入驻提供优质专业的服务。

进一步加大宣传力度,借助中国(北京)国际服务贸易交易会(简称京交会)、中国国际投资贸易洽谈会等平台,加强对房山和拱辰的推介;利用京津冀招商网等网络媒体和电视媒体,加强对房山和拱辰的宣传。(作者:房山区拱辰街道办事处主任)





## 平谷区农村土地纠纷调解仲裁工作亮点多

文/北京市农经办农村土地承包合同管理处、平谷区经管站



2011年,时任北京市委书记刘淇等市领导到平谷区经管站就进一步规范农村产权交易行为、加强集体资产管理、保护农民权益工作进行调研,对平谷区经管站能够较好地承担区农村土地承包纠纷仲裁委员会的日常工作给予充分肯定,并要求相关部门重视基层基础工作,坚持依法行政,规范土地

承包秩序,切实保障农民权益。

自2010年《农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》颁布实施以来,平谷区通过宣传法律、完善制度、健全机制、理顺职责等措施,依法、及时、准确地调处农村土地承包经营纠纷,保障农民合法权益,为维护全区农村社会和谐稳定发挥了重要作用。2010至2011年,

平谷区经管站被评为全国农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作先进集体。

### 一、基本情况

平谷区自2004年以来已确权土地面积32万亩,其中:家庭承包经营17.6万亩,签订合同68188



份;专业承包经营 14.4 万亩,签订合同 14221 份。随着农村土地经营收益的增长,农民对土地承包经营权越来越重视,土地承包合同纠纷有逐年上升趋势。自《调解仲裁法》颁布实施以来,区农村土地承包仲裁委员会共接待、受理农村土地承包纠纷来电来访 270 起、360 余人次,调处纠纷 230 余件,有效地稳定了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,保护了农民土地使用权、土地承包当事人合法权益。

## 二、主要做法

(一)健全组织架构,配套日常机构

一是平谷区于 2009 年 12 月设立了区仲裁委,于 2011 年 1 月对区仲裁委组成人员进行了调整,吸纳区政府及其相关部门代表、有关人民团体代表、农村集体经济组织代表、农民代表、法律和经济专业人员代表共 19 人。二是依法组建仲裁委员会秘书处,聘任书记员,委派工作人员,忠实履行农村土地承包纠纷的受理、调解、仲裁、送达等日常工作职责。三是仲裁委聘请 20 位仲裁员,进一步保证了全区农村土地纠纷调解仲裁工作的深入推进。

(二)建立健全工作体系,配备各级人员

一是全区设立区级仲裁机构 1 个,专兼职仲裁员 20 人。二是镇

级设立由乡镇长任主任、主管乡镇长任副主任,由经管、农办、综治、纪检、司法等部门组成的农村土地承包纠纷调解委员会 17 个,专兼职调解员 174 人。三是村级设立由村书记、村主任、人民调解员等所组成的农村土地承包经营纠纷调解小组 273 个,调解员 1365 人。初步形成了区、镇、村三级调解仲裁工作体系,为开展调解仲裁工作打下了坚实的组织基础。

(三)加强司法保障,提升仲裁质量

一是加强仲裁员队伍建设,提高人才保障能力。仲裁委多次组织仲裁员、调解员参加农业部、市农经办等部门的业务培训,提高了调解、仲裁人员的职业道德素养、政策和法律水平,增强了依法调解、审理案件的能力,有效地防止了工作失误,确保了仲裁工作的质量和效率。二是区仲裁委与区司法局、区纪检委、区政府法制办、区信访办等多部门沟通协作,健全了包括协商、调解、仲裁、司法、信访等多渠道调处纠纷的工作机制,提高调处农村土地承包经营纠纷能力。三是加强与人民法院的沟通协调,为调解和裁决提供执行保障。四是做好回访工作。对每个调解仲裁案件严格实行回访制度,并认真督促、协助双方当事人依法履行调解仲裁决定。

(四)健全工作机制,规范工作程序

一是按照《调解仲裁法》的有

关规定,区政府拨付专项财政资金 30 万元,着力加强仲裁庭硬件建设。二是在受理案件时,仲裁委秘书处把“受理通知书”、“开庭通知书”等一整套文书送达纠纷双方当事人。在案件开庭前,秘书处人员逐一验明仲裁参与人员的身份。仲裁人员统一着装,确保仲裁的严肃性。三是按照先调解后仲裁的原则,通知纠纷双方当事人到仲裁庭面对面呈诉事实,对争议和有质疑的问题提出证人、证据开展辩论,澄清事实。四是严格执行当事人双方在庭审中达成和解和未能达成和解的的规范程序。

## 三、取得成效

四年多来,平谷区仲裁委共接待、受理来信来访 270 件,360 余人次,成功调处农地纠纷 230 余件,纠纷调处率为 85%。其中,受理仲裁申请 32 件,立案 32 件,审结案件 32 件,案件审结率达到 100%。通过调解仲裁,解决了大量土地承包纠纷,减少了信访和上访,减轻了政府有关部门的压力,维护了农村社会的稳定。

一是有效保护了农民土地承包权益不受侵害,维护了农村基本经营制度。二是有效保护了农村弱势群体不受侵害,维护了农民长期而有保障的土地使用权。三是有效保护了集体土地收益不受侵害,维护了农村集体利益。四是有效保护了土地资源不受毁坏,促进了农业发展和农村稳定。



## 三资在线监管平台助力农村集体经济管理

文/王玉艳

朝阳区委、区政府按照市委、市政府“三农”工作总体部署和推进“新三起来”工作要求,在加快农村城市化进程中,将农村集体“三资”管理作为发展集体经济、推动产业转型、促进农民致富的重要途径,作为农村党风廉政建设、风险防控的重要载体,作为解决群众最

关心、最直接、最现实利益问题的重要手段,深化改革顶层设计和总体规划,形成富有朝阳特色的三资管理“351”模式。该模式坚持“制度+科技”理念和“过程全监管,范围全覆盖”的思路,逐步实现“三方监管”,完善“五项制度”,搭建“一个平台”。一个平台就是建设农村

三资在线监管平台。

2012年,朝阳区依托朝阳政务网络系统建设朝阳区农村三资在线监管平台,依靠信息化手段有效转化制度建设成果,通过源头监控、流程管理、分级审批、协同办公,逐步实现资金、资产、资源联动管理,防控、监督、预警深度融合。



该平台主要突出两个特点。

### 一、突出系统性和整体性

建立配套政策体系,以规范各项制度为抓手,以信息化手段为支撑,建设资金管理、资产管理、资源管理、组织建设、产权交易、在线审计、农经统计 7 个管理系统和业务管理、内部协同办公、通知公告、基础数据库、信息公开、GIS 查询、在线预警 7 个版块。

#### (一)建设资金管理系统

建立村级预算管理模块,实现村级录入、乡级审核两上两下的工作流程,提高预算编审的合理性和科学性。建立大额资金管理模块,将大额资金审批表、村级集体会议记录、社员代表会议记录、预算批复、评估报告、联预审材料、合同原件等证明材料录入系统在线留痕。完善在线审计模块,开展日常审计和专项审计,提高审计规范化程度及效率。

#### (二)建设资产管理系统和产权交易系统

建立资产管理电子卡片和电子台账,实现资产动态监管。按照归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的产权制度要求,规范产权交易行为,构建产权交易系统,实现动态管理与深化改革相结合的资产管理方式。

#### (三)建设合同管理和土地资源管理系统

建立合同电子基础卡片,系统自动生成电子台账,掌握合同基本情况。利用 GPS 定位测绘技术,对已有合同对应地块进行测量定位,对使用现状进行图片采集,形成合同管理“一卡一账对三图”框架。通过合同系统,分类排查出各类问题,利用排查成果对问题合同进行规范调整。

#### (四)建设农经统计系统

通过与市站信息化平台对接,完成市站要求上报的各类数据。同时根据朝阳区特点进行统计分析,对统计数据进行信息化展示,动态、直观反映农村经济发展情况和趋势。

### 二、突出创新性和实用性

按照“制度+科技”理念和“过程全监管,范围全覆盖”的监管思路,从朝阳区三资管理实际出发,在现有信息化基础上进行功能设计与规划,围绕核心业务研发建设,实现三资在线动态监管。

在合同管理方面,根据朝阳区对乡、村两级新签合同“五步”规范程序和联预审“五步”规范程序要求,在合同系统中嵌入新签合同管理流程,每步程序都需要上传相应的文本、实景照片和合同附件,实

现合同电子备案,系统留痕。

在资金管理方面,通过在资金系统中内置合同信息登记、生成缴费信息、收缴合同费用、反馈收费信息等工作流程,对未按期限缴纳费用的合同进行预警提示。同时,通过资金系统和合同系统的联动,对未备案合同进行反查。

在资源管理方面,创造性地引用 GIS 系统,通过对合同 GPS 定位测绘数据处理,将合同地块信息标注在区域图上,与相应合同基础卡片相互链接,实现合同与所涉及用地在电子地图上的相互转换。利用 GIS 系统直接查询任意地块面积,掌握土地资源使用现状,实现对集体土地全覆盖监管。同时根据 GIS 系统航拍效果,对特殊建筑进行标注。

### 三、监管成效逐步突显

该平台于 2013 年 1 月 31 日正式开通使用。资金管理系统、合同管理系统、产权交易系统、农经统计系统一期研发完成,目前运行正常。2014 年,朝阳区农村集体经济办公室被市农委认定为政务应用型的农业农村信息化示范基地。通过对三资管理工作的探索实践,朝阳区农村三资在线监管平台的监管成效逐步突显。

(一)通过资金管理系统加强资金动态监管,事前调控、事中监控、事后审计的监管目标初步实现



全区 17 个乡、144 个村集体经济组织实施预算管理,利用资金管理系统中的预算模块村级进行预算编报,乡级进行在线审批,为完成两上两下预算编报流程提供在线支持。同时,各乡随时在线查询动态监测预算执行情况。按照规范审批、在线留痕、预警监督的思路,全区村级大额资金使用的审批表、原始票据、相关凭证录入资金管理系统,形成基础资料库,大额资金使用实现了在线留痕管理。利用在线审计系统,村干部经济责任审计工作效率明显提高。

(二)通过资源管理系统加强合同和资源动态监管,事前预审、事中排查、事后规范的监管措施逐步形成

利用合同签订模块中新签、续签、调整、解除与终止合同管理程序,建立合同电子基础卡片,摸清合同底数,合同文本电子备案,实现了对新签订合同规范化、流程化、信息化管理。利用资源管理系统,完成 19 个乡 7668 份经济合同和 9875 个地块定位测绘工作。聘请专业测绘公司和软件公司进行外业测绘和专业标注,保障数据信息准确性、权威性。利用 GIS 全覆盖地毯式管理,合同地块四至清晰、面积准确,土地利用现状一目了然。采取“一卡一账对三图”模式,逐一对比合同基础卡片、台账、地块规划图、影像图和实景图,排查出占地面积超出约定面积合同 4720 份,没有约定土地“四至”合

同 4367 份,超出法定最高租期合同 1459 份,亩均租金 1000 元以下合同 866 份。利用排查成果规范清理合同 1200 份,解除合同 115 份,收回土地 7652 亩,集体收益净增 2.2 亿元。

(三)产权交易平台投入使用,成为引领农村产权交易的未来方向

通过产权交易平台,将台、崔各庄、来广营 3 个乡在北京农村产权公开交易平台发布三个资产招租项目。下一步将逐步规范农村集体产权交易行为。

(四)农经统计平台的使用,成为辅助基层和领导决策的服务平台

按照范围明确、口径规范、依法统计的工作思路,在深入分析的基础上,根据朝阳区农村发展实际,进一步规范和细化农村收益分配统计范围、口径和方法。利用统计系统完成季报、年报及统计分析工作,及时准确地反映朝阳农村经济发展运行情况,为各级领导决策和基层管理提供信息化数据支持。

同时,三资在线监管平台是一个面向社会公开的平台,通过信息公开查询功能,维护了群众的知情权、参与权、监督权。通过建设农村三资在线监管平台,朝阳区农村三资管理实现了“三个转变”、“三个突破”、“三个提升”。

树立新理念,实现“三个转

变”。在思想观念上,乡村干部由被动管理向主动参与转变,用制度保障发展、管理规范发展、创新驱动发展的理念已成为农村各级的共识。在工作领域上,三资监管的领域和范围不断拓展,职能由落实经济管理任务向服务地区经济发展延伸,为农村地区可持续发展奠定坚实的基础。在监管方式上,由事后监督向事前预警防控、事中跟踪执行、事后监督检查的全过程管理方式转变。

构筑新平台,实现“三个突破”。建立三资在线监管平台,通过内控制度的建立执行与信息监管平台的深度融合,突破了传统监管模式和服务方式,突破了空间和时间的制约,突破了实际与虚拟的界限,从纸质管理到电子留痕,实现了动态化、常态化、信息化监管。

推进新举措,实现“三个提升”。通过建立三资监管的组织体系、制度体系和信息化监管体系等举措,抓出了管理效益,抓出了风清气正,抓出了民主作风,提升了农村集体经济管理水平,提升了农村地区经济发展质量,提升了农村地区的综合竞争力。

朝阳区农村三资在线监管平台一期基本建设完成。下一步将逐步完善提升,推广应用,在实践中取得实效。相信三资在线监管平台将成为推进“廉洁朝阳、智慧朝阳”建设的新亮点。

(作者单位:朝阳区农村集体经济办公室)



# 关于梨花新型生态社区建设的实践与思考

文/王学军

新型农村社区是首都现代城镇体系的重要节点。开展新型农村社区建设,对于推动城乡发展一体化、加快缩小城乡差距、让城乡居民共享改革发展成果,都具有重要意义。2011年,市委、市政府作出开展新型农村社区试点建设的重要决策,专门制定《关于开展新型农村社区试点建设的意见》,近年来相继实施了一系列政策措施。大兴区委、区政府对加快推进新型农村社区建设也作出了具体部署,提出了明确要求。庞各庄镇以梨花村为试点,创新“社区总支引领、党委政府主导、专业公司运营、技术力量帮扶、人民群众主体”发展模式,着力打造新型生态社区,探索了一条具有地区特色的新型农村社区建设新路子。

梨花村位于庞各庄镇西南、永定河东岸,村域面积5400亩,距市区30余公里,距未来北京大兴国际机场10公里,交通便利,是永定河绿色发展带的一颗明珠,被评为北京市最美乡村、北京最具特色美食乡村、北京市生态村、市级民俗旅游村。现有居民339户、1127人,镇级以上民俗接待户67户,从事旅游服务的农民达400人。梨花村有悠久的梨树种植历史,拥有华北面积最大、全国罕见的古梨树群,现存百年以上古梨树3万多棵,面积2700多亩,其中最老的贡树距今已420年。梨花村出产的梨在明代是皇家贡品,被赐御名“金把黄”。2011年,村里注册了“金把黄”和“古梨文化园”商标,对品牌进行保护。至今,镇政府在梨花村已举办20届梨花节、采摘节。

## 一、建设模式

2011年以来,镇党委积极探索新的发展模式,推动梨花村产业结构转型升级。镇党委认为,梨花村新的发展模式,不应突破现有土地政策进行大拆大建,

而是在不改变土地基本性质的前提下,通过发展休闲旅游产业,使农民不住楼房,仍然能享受到城镇居民的均等化服务。经过多方考察,决定与成功开发安徽宏村、门头沟斋堂村的中坤集团合作,建立“社区总支引领、党委政府主导、专业公司运营、技术力量帮扶、人民群众主体”发展模式,建设梨花新型生态社区。

### (一)社区总支引领

建立生态社区党总支,下设两个党支部,分别是村级党支部和生态社区项目党支部,由镇政府主管生态社区项目建设的副职领导担任党总支书记,梨花村支部书记和中坤集团副总裁分别担任两个支部的支部书记。社区党总支主要任务有8项,主要包括明确工作职责、确定工作计划、完成总体规划设计方案、启动农宅改造工程等,构建在社区总支推动下的支部共建、村企共治、和谐发展新机制。

### (二)党委政府主导

一是加强领导。将梨花新型生态社区建设列入全镇“6+1”重大项目,由镇主要领导亲自挂帅,设立规划设计、土地流转、环境保护等10个工作组运作实施。二是科学规划。聘请专业设计公司为村域发展做全局性、先导性、科学性规划,目前已编制了梨花村旅游发展规划、中华古梨文化园规划。三是深入调研。镇主要领导带队组织村民代表赴安徽宏村、门头沟斋堂村、怀柔北沟国际文化村等地外出参观考察,借鉴好的经验和做法。定期组织召开研讨会、专题会进行会商,研讨开发设计方案及模式。四是争取支持。积极争取区农业、国土、规划、旅游等有关部门支持,在基础设施、旅游发展、清洁能源建设等方面给予政策、资金支持。五是把握方向。在项目定位及项目运作实施过程中,坚持一切从群众利益出发,确保目标执行不走样、效



果不打折、群众得实惠。

### (三)专业公司运营

旅游产业通过市场化运作,依托有市场竞争力的专业化公司经营。中坤集团是一家以地产和旅游为核心的综合性企业集团,具有丰富的旅游开发经验。中坤集团与梨花村联合成立旅游开发公司,具体负责开发建设、营销策划、经营管理,对梨花村的旅游资源、旅游接待、旅游产品等统一开发、统一宣传、统一管理、统一经营,走出一条开发、利用、提升的良性发展道路。

### (四)技术力量帮扶

梨花新型生态社区设计定位高、发展潜力大。本着提档次、上质量、出精品的原则,庞各庄镇通过招标,聘请了北京规划设计院、中坤研究院、北京大地豪成建筑规划设计院有限公司、都市实践(北京)建筑设计咨询有限公司对梨花新型生态社区的所有项目进行高水平的规划设计。同时,组织召开了梨花村5A级景区旅游发展论坛等专题研讨会,邀请了中国旅游发展研究院学术委员会、北京市旅游委、北京联大旅游学院的专家学者给予把关指导;开展了百名设计师下乡活动,邀请百名设计师对梨花村的民居院落进行个性化设计。

### (五)人民群众主体

农民是梨花新型生态社区建设的主体,是项目成功与否的基础。镇里从一开始就坚持富民为先、全民参与的宗旨,提高农民参与项目建设的自觉意识,注重发挥农民主体作用,努力形成全民参与梨花生态社区建设的良好局面。一方面,引导村民为项目建设出计献策,通过考察、座谈、上门访谈、调查问卷等方式征求村民意见,充分尊重群众意愿。如,在民居经营性改造上,为村民提供菜单式选择,既可将院子整体出租,完全交企业经营,也可以房屋入股,与企业共同出资、共同经营,还可自己单独出资、自主经营。另一方面,引导村民参与旅游开发,鼓励支持村民经营民居旅馆、家庭餐馆、出售特色旅游商品等,推动村民进入旅游公司就业,从事旅游管理和服务工作。

## 二、建设内容

依托万亩古梨园及周边旅游资源优势,通过实施

村域规划设计、传统民居改建、基础设施建设、村容环境提升、清洁能源使用、特色产业等方式,重点建设民俗休闲古村落、古梨园观光保护区、新乡土休闲度假区、高端木屋度假区四个功能区,将梨花村打造成以梨文化为主题、古梨园自然环境为依托、以休闲度假为主要旅游内容的集产业旅游、生态旅游、养生度假、文化创意旅游“四位一体”的休闲农庄、度假社区。

### (一)通过多种旅游业态开发,实现产业发展起来

主要以保护和利用好现有梨树资源为核心理念,主打“万亩梨园”主题文化休闲旅游,积极发展以梨花观赏、梨果开发、农业体验、生态休闲度假等为主要内容的多元化乡村旅游休闲产业。一是举办好一年一度的赏花节、采摘节。二是开发高端梨果衍生产品,利用梨的药用、营养价值,开发梨酒、梨花香水、梨核精油、梨香邮票、梨膏等梨制品,延伸产业链,提高梨、梨花、梨园的附加值。三是建造梨产品体验馆,让观众参观体验从梨的收集、加工到梨产品研制、展示的全过程。四是建设高端景观项目、高端精品酒店及高端康养基地,以“梨”元素为主题,引入冰岛火山泥美容养生技术,打造独具特色的梨文化养生温泉度假区。

### (二)通过基础设施改造提升,实现环境改善起来

主要以完善景区基础设施和相关配套设施为基础保障,改造提升现有村落民居建筑及基础设施配套条件,重点对梨园、道路、公共空间、庭院空间等环境进行改造,形成设施现代、配套齐全、独具风格的生态社区。一是将主街34户民宅院落进行设计改造,形成具有浓厚梨文化主体和民俗氛围的梨花村特色村庄。二是在梨花村瞭望塔位置新建具有地标性质的观景平台。三是在梨园景区建立景区标识系统,安装25套景区标识牌,规划景区路线图,设置47处休闲设施、43个果皮箱,在村南、村北分别建设一个停车场。四是将散布于梨园的502处坟头集中迁移。五是同步实施给排水、供电、污水处理、废物垃圾循环利用等市政设施建设,建立雨水收集系统,安装户用太阳能热水器,达到户户通自来水、无线数字或有线电视、电力通讯以及净化、绿化、硬化、美化、亮化的“三通五化”标准。

### (三)通过民俗文化挖掘展示,实现文化繁荣起来

主要以乡土民俗文化展演展示为特色主线,加强



民俗生态环境保护,挖掘传承历史文化遗产,展现梨花村悠久的文化底蕴,丰富群众的文化生活。一是深入挖掘梨花村传统民俗文化,在重大节庆活动期间举办丰富多彩的民俗文化活动,采取多种形式发展壮大梨花村吵子会。二是以梨花文化为主题,设立葫芦烙画工作室、老寇书屋,通过葫芦作品展示、民俗书画作品展览等展示梨乡人高超的民间艺术和梨乡丰富的风土人情。三是将位于梨花村入村主路东侧的梨花剧场改造成建筑面积 1600 平方米的综合文化活动中心,作为集中举办村内各类活动的主要场所,兼具小型剧场、会议演示等功能。四是建造梨文化系列展馆,集中展示梨花村的人文历史特色资源,增强景区主体氛围,定期举办其他艺术展览。

#### (四)通过成立公司联合经营,实现农民富裕起来

以富裕农民为根本宗旨,由梨花村与中坤集团联合成立旅游公司进行经营管理,村“两委”成员在公司中兼职,村民到公司里就业,实现农民正规化稳定就业。通过引领带动,帮助农民尽快实现增收致富。生态社区建成后,将保证群众获得租金、股金、薪金、保底金和经营性收入,即:农民将土地和房屋出租,获得租金收入;村集体组建公司参与经营,获利后农民可获得股金收入;农民在酒店、景区等实现就业,获得薪金收入;市场培育期间,如果农民经营性收入低于预期,还将获得企业提供的保底金;农民自主创业、联合经营,获得经营性收入。梨花新型生态社区建成后,预计年游客量达到 60 万人次,将辐射带动周边村庄发展,促进包括梨花村村民在内的 500 余名劳动力就业创业,农民年人均纯收入将达到 3 万元。

### 三、实践体会

(一)新型农村社区建设要因地制宜,符合地区实际

各地地理区位不同,资源禀赋不同,新型农村社区建设的方式和重点也不相同。无论采用何种方式、何种方法,都要结合本地区的实际,突出本地区的特色。梨花村处于永定河生态经济走廊的重要节点,地理位置优越,有丰富的古梨树资源,举办过多次节庆活动,与其他村相比,在村庄环境、基础设施、经济发展、农民收入等方面都具备良好的条件和基础。因此,

建设方式采取单体的村庄改造,以提升基础设施建设和公共服务水平为主要内容,引进专业公司对现有的民居院落、文化活动中心、景区设施等进行改造提升,不进行大范围、大幅度的大拆大建。只有坚持从实际出发,准确把握地区发展特点,切实尊重发展规律,才能把资源优势真正转变为发展优势,实现健康有序可持续发展。

(二)新型农村社区建设要整合力量,创新发展机制

新型农村社区建设必须依靠多方力量共同参与。梨花新型生态社区建设采取“社区总支引领、党委政府主导、专业公司运营、技术力量帮扶、人民群众主体”的发展模式,通过党、政、企、民四方共同参与建设管理,一方面,体现了支部引领的特色化、民俗旅游的公司化、农民致富的组织化,另一方面,增强了基层党组织战斗力,提升了企业社会效益,增加了政府财政收入,为最终实现产业富民、稳定就业、持续发展奠定了牢固基础。

(三)新型农村社区建设要以人为本,保障群众利益

农民是新型农村社区建设的具体实践者。只有坚持以人为本,把群众利益放在第一位,才能确保建设顺利开展,确保建设任务高质量完成。在梨花新型生态社区建设启动之前,镇村通过询问意见、自主选择、测算收益等多种方式,尊重群众意愿,保障群众利益,发挥群众主体作用。先后组织梨花村党员、干部、村民代表等赴外进行实地参观考察,了解中坤集团的旅游开发经验以及先进地区的旅游发展思路。梨花村多次组织召开党员会、村民代表会、座谈会等,让党员群众知晓梨花生态社区项目的规划愿景和建设进度。在民居改建方面,坚持一对一服务,突出个性化设计、菜单式选择,由镇政府出设计费,为群众提供多种设计方案和改建方式,供群众挑选。以农民增收致富为主要目标,采取多种措施帮助农民增加收入,保证农民收入来源多样、稳定可靠,从而提高农民参与新型农村社区建设的积极性和主动性,确保新型农村社区建设得到农民的广泛支持。

(作者:大兴区庞各庄镇党委书记)



# 延庆县农民专业合作社发展方向探讨

文/武殿杰

2013年中央1号文件提出:“农民合作社是带动农户进入市场的基本主体,是发展农村集体经济的新实体,是创新农村社会管理的有效载体。按照积极发展、逐步规范、强化扶持、提升素质的要求,加大力度、加快步伐发展农民合作社,切实提高引领带动能力和市场竞争能力。”延庆县作为拥有农民专业合作社数量众多的农业大县,亟需确立农民专业合作社正确的发展方向。

## 一、发展现状

截至2012年底,延庆县在工商登记注册的农民专业合作社达507家,成员总数22731户,带动非成员农户数59315户,资产总额62281.4万元,出资额22633.4万元。经营合作社216家,总收入60517.7万元,盈余10758.6万元,成员户均纯收入2.7万元,比非成员高21%。

### (一)以种养业为主,多产业共同发展

507家合作社中,种植业242家,占总数的47.7%,其中蔬菜类85家、果品类57家、粮食作物类33家、花卉类24家、中药材类25家、其他种植18家;养殖业238家,占总数的46.9%,其中奶牛类85家、生猪类39家、肉牛羊9家、家禽类31家、蜂类4家、其他养殖70家;绿色生态管护合作社15家,占总数的3%;农机服务业4家、民俗旅游业2家、渔业3家、林业2家、手工业1家,共占总数的2.4%。

### (二)以农民组建类型为主,多主体带动发展

按组建类型划分,合作社中以农民组建为主,为341家,占总数67.3%;专业大户创办型51家,占10.1%;村集体组织领办型37家,占7.3%;龙头企业

带动型31家,占6.1%;行业部门牵动型18家,占3.6%;其他领办的29家,占5.6%。

### (三)以主导产业为主,合作社数量分布不均衡

合作社围绕各乡镇的主导产业组建,形成“一乡一品”的产业格局,如:四海镇拥有花卉种植合作社16家,旧县镇有奶牛养殖合作社32家,永宁镇有生猪养殖合作社11家,康庄镇有蔬菜种植合作社16家。各乡镇发展不均衡,旧县镇最多为133家,占总数的26.2%;永宁镇54家,占10.7%;张山营镇、延庆镇、四海镇、沈家营镇、大榆树镇为38至33家不等;其余乡镇在7至29家不等。

### (四)以村民成员为主,合作范围多局限在村镇

目前,合作社成员主要以本村或是本镇内村民为主,向外延伸跨度不是很大。成员分布在村域范围内的合作社371家,占总数的73.2%;分布在镇域范围内的68家,占13.4%;分布在市县范围内的61家,占12%;跨省市的7家,占1.4%。

### (五)以“即时返利”为主,合作社缺乏内部积累

由于农民专业合作社是新型经济组织载体,还未被广大农民真正认知,成员对合作社缺乏信任。加之多年来形成的传统小农意识,使得农民只顾自身眼前的局部利益,没有长远的打算,也没有团队组织观念,所以法律上所规定的盈余返还在现阶段大多数合作社中实现比较困难。合作社在维持经营的前提下,多数无奈地采取了即时销售、即时返利。在没有利润、没有积累的情况下,会影响合作社的可持续发展和抵御风险的能力。

### (六)以规范社、示范社为主,带动经营效果明显



在近几年连续规范化管理工作中,延庆县有县级规范社 76 家,占经营合作社总数的 35.2%,其中市级示范社 16 家,占全市市级示范社的 10.7%,国家级示范社 1 家。76 家规范社成员总数 7462 户,带动农户数 18759 户,收入 45712.4 万元,分别占 216 家经营合作社的 53.3%、75.4%和 79.2%;16 家市级示范社成员总数 2478 户,带动农户数 10597 户,销售收入 18086.6 万元,分别占 76 家县级规范社的 33.2%、56.5%和 39.6%。

(七)以各部门扶持为主,合作社得到多方面发展

一是通过人力社保局,2011、2012 两年共有 34 名大学生理事长助理入驻合作社,成为助推合作社发展的一支人才队伍。二是通过县农经站 68 家规范社在北京农合网上建立了门户网站(其中 16 家市级示范社和井庄柳沟乡村旅游合作社拥有独立网址),通过网络实现了对内的社务、生产经营管理,对外扩大农产品宣传力度,实行在线交易、电子商务。三是 6 家合作社通过县农业局、县气象局安装了温室智能监控和智农双向视频咨询诊断服务系统,准确监测大棚内温湿度,使病虫害及时得到专家诊治,提高有机菜品质,同时满足了成员对信息服务的个性化需求。

## 二、取得成效

(一)促进了农民就业,增加了成员收入

2012 年合作社常年聘用工作人员 2990 人,季节性用工 6841 人。四海种植专业合作社为四海镇 114 名残疾人提供就业,获得工资性收入 280 万元。经营合作社成员获得户均盈余返还额 0.21 万元,成员户均纯收入 2.7 万元。

(二)达到了标准化生产,提升了农产品质量

农民专业合作社成为引领农业标准化生产的先锋,生产标准化在农民专业合作社中得以实施。延庆县有 29 家合作社拥有独立的注册商标;15 家实施了生产质量标准;2 家获得了专利技术;38 家合作社拥有农产品质量认证共计 43 个,其中有机产品认证 22 个、无公害产品认证 21 个,涉及品种 160 种。康庄镇绿菜园合作社被农业部授予“全国第一批农作物病虫害专业化统防统治示范组织”荣誉称号,成为“全国示范”。

(三)实现一产向二产延伸,增加了农产品附加值

部分合作社拥有加工实体,使一产逐渐向二产延伸,获得了更大的利润。如,村村牛种植、西王化种植、延伸养鸭、永庆达食用菌、大庄科中药材等五家合作社 2012 年共实现收入 9698 万元。

(四)创新了产品销售模式,扩大了销售规模

2012 年,延庆县有 4 家农民专业合作社开展了“农宅对接”,在北京市城区 19 个社区设立了 56 个农宅对接蔬菜直销点,其中包括门店 8 个、智能柜 34 组、车载菜市场 7 个。共售出蔬菜 1986.5 吨,获得收入 899 万元,其中售出有机蔬菜 255 吨,收入 215 万元,占总销售收入的 23.9%。

## 三、存在问题

(一)合作社单体多、规模小,多数处于“休眠”状态

由于合作社注册门槛低,5 户农民即可以成立合作社,大部分农民认为成立合作社将有政策扶持,所以多数农民盲目注册成立。加上法律上既没有年检规定,又没有相应的管理机制,使延庆县合作社呈现出成员户数在 10 户以下的合作社为 61.7%,57.4%的合作社处于空壳子、虚架子、不经营的休眠的状态。

(二)同类农产品合作社数量多且分散,品牌不统一

同类农产品的小型合作社数量多且分散,造成了组织化程度低、竞争能力弱。如,永宁一个乡镇养猪的合作社就有 10 家,最多成员 27 户、最少 5 户,平均每家合作社 10 户成员。农产品不能在品质、商标、生产物资采购、销售等方面实现统一,不能形成规模,从而制约和影响了合作社作用的发挥。

(三)合作社凝聚力不强,成员合作意识有待提高

由于大多数合作社规模小,只有几户组成,没有规模可言,所以这些分散的小合作社与分散的小农户区别并不大。在合作社的带动能力、服务成员的能力、生产经营等能力都非常弱小的情况下,合作社不能给成员带来更多的方便与利益,导致成员对合作社这个组织载体认识不深,因而缺乏热情。大多数农民只愿利益共享,不愿风险共担,个别成员只顾个人利益,有利则合、遇险则散,致使合作社发展困难,短期行为突出,其结果更加导致了合作社的有名无实。

(四)扶持政策未能真正落实,合作社发展后劲不



足

扶持农民专业合作社发展就是扶持农民、扶持农业、扶持农村,但是一些配套的扶持政策并没有到位。相当一部分组织能力强、带动规模大、经济效益稍好的合作社在扩大规模、基础设施建设、人才引进、成员培训等方面,不同程度上存在着发展资金短缺的问题,制约了合作社发展进程。

### (五)政府部门缺乏有效制约机制

合作社的民办、民管、民受益的原则,决定了它的私营性,在某些方面也决定了它的盲目性、松散性、狭隘性。但是合作社又是政府发展农业、富民增收的主要抓手,要求在组织形式、民主管理、生产经营、惠及成员等方面都有一定的规范性,然而现实中并没有一套有效的沟通、联系、制约监管机制。

## 四、对策建议

### (一)围绕产业,自上而下建立大型联合社

合作社发展要避免追求数量,要重视发展规模以及对农户的覆盖面。政府一直在扶持农民专业合作社的发展,然而怎么扶持、通过什么方式来扶持,才能发挥更好的效能作用,一直是政府部门思考的问题。我们建议围绕同种产业,由政府部门扶持自上而下组建服务功能全、具有现代农业管理的大型联合社。以现有同种产业的小合作社作为联合社的成员社,进行农产品生产,由联合社统一负责对基层社进行生产资料供应、生产技术指导、产品质量认证、产品包装、品牌注册、市场营销等一系列组织经营活动。这样规模大、组织程度高、进行专门经营的联合社,既省去了每个小合作社都要去做但是做不好的事情,又可以在量上形成规模优势,最大限度地把农民联合起来,提高组织化程度,达到合作社的横向联合。而且在生产经营上延伸了产业链条,使产业向纵深发展。联合社这种横向一体化规模化经济和纵向一体化产业经济的发展,将有效地解决小农户与大生产、小生产与大市场的矛盾;将成为引领农村经济发展的重要组织形式;将对农民具有无比的感召力和凝聚力。这种联合将在提升农民生产组织形式的同时,改变农村经济发展方式,为农业技术推广、现代化信息应用、提高农产品质量安全、加快主导产业的培育等方面创造有利条件。

### (二)制定政策,着重研究解决联合社发展的关键

问题

制定、落实财政政策,每年财政拿出一定数额的资金作为专项资金,重点建设完善农民专业合作社。联合社的建立要以产业为依托,立足全县,在量上严格控制,避免争夺资源、内部竞争。

一是在部门设置上。要按照成员社的实际需要进行科学合理设置,并聘用一些专业或是有特长的人员负责部门的管理,每个部门各司其职,既有部门合作,又有专业分工,做到合作促分工,分工促分业,分业促专业。

二是在规范化管理上。要严格按照《农民专业合作社法》要求来进行内部组织机构设置,遵守“三会”制度。财务上严格按照《北京市农民专业合作社会计核算办法(试行)》来进行账务处理,定期进行财务公开,用章程规范、约束、处理好联合社与基层社的民主权益与经济利益。

三是在贷款、融资方面。建议成立联合社的内部资金互助会,利用联合社成员多、实力大的优势,聚集农民闲散的资金,不但可以用来解决联合社融资问题,而且可以为成员社提供融资条件,成为联合社凝聚成员社的一个方面;也可以利用联合社的优势资源与得天独厚的规模优势,与金融机构达到信用贷款或是联保贷款协议,解决融资难的问题。

四是人才利用方面。一方面,利用近两年大学生“村官”落户农民专业合作社作为大学生理事长助理的有利契机,出台政策提高大学生任合作社理事长助理的待遇或是任职条件,留住人才,建设联合社。另一方面,聘用致力于农村或合作社事业的专业人才,政府给予一定的补助与优惠条件,或是培养当地有能力、有意愿的合作社理事长加入联合社的发展。

五是项目建设方面。政府鼓励联合社承担农业项目,为合作社的发展提供更好、有更利的平台,提高联合社在成员社乃至整个农村的地位,构建联合社成为农业经济发展的氛围。

六是加大监管力度。任何一个机构要想有作用、持续地运转下去,都离不开规范与监督。政府部门应责成农委、农经站等部门形成县、镇共同监测管理的机制。

(作者单位:延庆县农经站)



## 规划引领 产业支撑

# 打造北京西南特色沟域

文/北京市农委山区建设处、房山区农委



2013年,房山区韩村河镇上方花海被确定为市级重点沟域后,房山区紧紧围绕这项重点工作,着力打造一条精品线,营造两片生态景观区,建设五个特色产业园,努力抓好环境整治、生态建设、基础设施、新农村居、特色产业五項工程,取得了明显成效。

### 一、合理规划,明确沟域建设主题

打造上方花海沟域规划项目,既要立足本区山区现行的发展需要,又要具有超前的科学发展理念。为了体现沟域建设创新的规划

理念和园林设计特色,经多方论证,房山区最终选定农学院园林学院来设计完成韩村河镇上方花海沟域规划方案。规划方案中体现了三个特点。

首先,确立以“花”文化为沟域发展主题,实现了规划设计与政府发展思路的有机结合,具有很强的



可操作性,体现了规划的创新性和生命力。其次,以万亩“天开花海”为主体,形成连接上方山国家森林公园和“全国十大名村”韩村河村的新结点。第三,通过“一沟两湖五产业,三线八区十二景”的空间布局,形成了以“花海—农业景观—山水景观”和“寺庙—佛塔”为载体,自然景观和人文景观相融合的新特色,为上方花海绘制出美好的发展蓝图。

### 二、统筹协调,形成沟域建设合力

沟域经济契合了房山区山区经济转型发展的需要,成为山区资源型产业转型发展的新模式,得到各级领导的高度重视。2013年,房山区将上方花海列为区政府实事工程之一。

一是主要领导亲自抓。区委书记、区长等主要领导先后多次到沟域进行专题调研,组织区农委、发改委、旅游委、财政局、水务局、园林绿化局等相关部门深入工程一线,现场办公,全面推进各项工作。

二是建立职能部门协调联动机制。成立由主管副区长任组长,区农委、区发改委、规划局、土地局等17个职能部门为成员单位的沟域经济发展工作领导小组,建立联席会议制度。各职能部门将上方花海建设列为重点扶持计划,集成各项政策和项目资金达3.7亿元。

三是基层政府全面落实。充分调动乡镇政府的积极性,韩村河镇党委、政府把实施上方花海建设列为“一号工程”。成立由镇党委书记任政委,镇长任总指挥的沟域建设指挥部,下设环境整治组、绿化美化及工程指导组、拆违治乱组等8个职能组,各科室、各村细化责任分工,全面落实沟域建设工作。

### 三、加强监管,确保沟域建设资金到位

为确保市级沟域经济专项资金及时到位和规范高效利用,区农委与区财政加强沟通,严格资金管理使用。

一是严格资金拨付流程。区农委制定《沟域经济发展项目管理制度》,严格沟域经济规划建设资金管理。沟域经济项目由项目主管单位统一编写,并经区财政局审核,上报市财政局项目库。项目资金到位后,区农委至函区财政局,由财政局直接拨付项目建设单位,即乡镇人民政府。

二是实行专项管理。乡镇政府开设沟域经济资金专户,对资金实行专人专账管理,所有资金都通过财政专户统收统支,做到资金安排到项目,支出核算到项目,会计凭证、账册及其他会计资料做到了定期整理归档。真正做到专款专用,即集中管理、统一使用、以收定支、加快周转、开源节流、提高效益。

三是确保投放安全。区财政局严格拨付审核项目资金。工程项目建设完成后,经相关部门批准并出具权威的审计报告后,由财政部门审核同意拨付全部资金。

### 四、美化环境,夯实沟域建设基础

生态环境是沟域的最大卖点,也是沟域建设的重要切入点。

一是美化沟域大环境。通过小流域治理、绿化造林等大规模生态工程建设,营造了山青水美的大环境。先后完成上方山小流域治理10公里,清理河道75000立方米,实施护岸加固500米;绿化造林7395亩,实施平原造林水利配套工程6908亩,新打机井7眼,配备水泵13台,安装供水管线133640米,形成万亩森林景观带。

二是细化沟域局部小环境。重点对村庄周围环境进行综合整治,全面清理垃圾、渣土、治理乱堆乱放、拆除违法建筑,对沿线全部村庄进行外立面粉刷,绘制外墙宣传画和标语。清理垃圾20万立方米,乱堆乱放122处,违章建筑53处,粉刷墙面1.3万平方米,绘宣传画和标语8000平方米;实施道路两侧绿化8万平方米,建设路边花园12处路,安装绿篱1000米、护栏3000米。改变了过去杂草丛生、私搭乱建、垃圾乱堆乱放、污水横流的农村脏乱环境,



实现了灰瓦、白墙、绿篱、鲜花相互呼应的美丽乡村。

三是巩固沟域发展硬环境。修复“7·21”自然灾害中上方山国家森林公园被冲毁的水、电、路、公厕、停车场等基础设施,加固了登山步道、云梯、观景亭、索道等旅游设施。“天开花海”景区建设自驾公路 1500 米、生态停车场 5000 平方米、公共卫生间 2 处、登山石子路 2317 米、竹门楼 2 座,安装太阳能路灯 418 盏,提升旅游基础设施综合水平,为沟域旅游产业发展提供良好的硬件环境。结合险户搬迁工程,维修“7·21”洪灾水毁房屋 1529 户、新建 342 户,对龙门口、皇后台村进行整体规划,集中建设新型社区,现规划已获批。

### 五、突出特色,打造沟域建设的产业支撑

产业特色是沟域经济的生命所在,是山区农民增收的有力保障。上方花海沟域依托特色优势,抓龙头、连农户、拓市场,打造出“两个一万、三个一千”特色产业工程,带动沟域内 10 个村农村经济总收入、农民人均收入、劳动力就业同比分别增长 13%、12%、8%,沟域沿线各村民俗接待户和餐饮店增加 185 户。

一是培育特色产业。根据地域特点,开发农游结合特色产业——“天开花海”,现已建成对外收售门票的花海景区 2000 亩。景区农户 1020 家,每年可获土地流转费 318

万元,花海经济效益 70% 分红,户均增收 5000 元左右,带动周边新发展“上方人家”民俗户 63 家。同时,为当地群众提供工程建设、景区管理、游客服务、特产销售等就业岗位 621 个。

二是做大传统产业。借助“太湖牌上方山香椿”品牌和“罗家峪红薯”传统种植经验,建设圣水绿洲万亩香椿种植园,实行有机标准化种植、冷链式储藏运输,延长香椿销售期,拉升利润空间。同时,开发特色餐饮、休闲体验等相关产业。薯香苑千亩红薯种植园发展加工、储备、物流等配套环节,建成产供销一体化的现代化加工企业,延长产业链条,提升农产品附加值。

三是引入高端产业。积极引进社会资本参与沟域建设,改变过去单一产业结构,发展农业科普教育、农耕体验、拓展培训、休闲养老等高端业态。如:引入北京尚大沃联福生态农庄,通过电子商务、DIY 活动、儿童拓展训练项目等时尚销售方式,带动有机蔬菜产业发展;采取“QQ 果场”经营模式,推出“游客亲手入园采摘,最好的果子论个儿卖”的新型营销模式,带动果品种植业发展,种植面积扩大到 1500 亩;引入龙门生态园、韩建集园开发建设湿地养老公寓、夕阳红小镇休闲养老产业等新型业态。龙门湿地公园老年公寓项目建设面积 1 万平方米,拥有床位 500 个,内设医疗门诊、老年活动中心、休闲街等,可为老人提供休养、健身、医疗、学习、娱乐等全方位的服

务。

### 六、宣传造势,打响上方花海沟域品牌

依托“天开花海”旅游观光季系列活动,开展了全方位、多层次的舆论宣传,极大地提升了沟域知名度。

一是打造旅游品牌活动。先后推出月满中秋“烟花节”、“上方山杯”书画摄影大赛、“天开花海”油菜花节、天开花海“长跑节”等系列“天开花海”观光季活动,打造旅游品牌,吸引众多书画、摄影、自驾旅游爱好者和资深博客、婚纱摄影者前来观光游览。

二是发挥媒体宣传优势。积极邀请中央电视台、凤凰卫视、北京电视台、搜狐、腾讯等主流媒体多角度宣传旅游资源。在中央电视台《乡村大世界》、北京电视台《寻找北京最美的乡村》、《美丽乡村》、房山电视台《面对面》等栏目专题播出沟域建设成果宣传片,向全社会展示上方花海沟域建设成效。

三是完善标识标牌系统。在沟域入口、龙门生态园、“天开花海”等主要道路、重点地段及景点醒目位置,树立标志性景观石 4 块,设立大型宣传牌 12 块、灯箱广告 150 个、指示牌 10 处、道旗上百面,起到长期固定的宣传引导作用。通过宣传推介,吸引游客 21.2 万人次,实现旅游综合收入 2165 万元,同比增长 18.7%。



“绵延百米的亲水走廊,花草成荫的林下公园,小桥流水优美的水乡景色……”——这是怀柔区汤河口镇生态沟域经济开发的一角。近年来,汤河口镇着力在山区经济发展上求创新,依托良好的生态环境禀赋,进一步整合资源,建设“一沟一品一特色”的沟域经济带,把山区沟域建设成为生态环境优美、人文内涵丰富、基础设施完善、交通快捷方便的休闲旅游胜地和养生文化展示窗口,树立了自己的沟域建设品牌。

汤河口镇位于怀柔北部深山区,境内沟壑纵横,山水资源丰富。为了再造一个有山皆绿、有水皆清、有村皆美、有民皆富的“塞外福地,养生汤河”,该镇按照“沟域建设规模化、产业发展生态化”的要求,探索出了集沟域景观建设、生态水源治理、新农村建设、民俗旅游及观光农业发展为一体的综合经济建设格局,打造出了形式多样、产业融合、集约经营、规模适度、特色鲜明的产业经济带,实现了山区发展与农民致富相结合的一种新的经济形态。

### 一、生态与景观结合,打造静谧休闲环境

汤河口镇发展沟域经济,坚持生态优先,坚守生态底线,发挥生态优势,走生态文明和可持续发展之路。近年来,紧密依托特有的原生态品质及大养生气质,根据全镇沟域分布情况,制定了“一谷一湾



## 汤河口镇沟域经济主打生态牌

文/苗志强

“一营一川”的沟域经济带建设整体布局,即打造“银河谷”、“白河湾”、“汤河大营”和“天河川”四条特色鲜明的沟域经济品牌。作为生态旅游的重要名片,四条沟域经济带贯穿汤河口东西南北,展示了不同集聚带的景观特色。该镇坚持生态发展理念,在最大程度保持原有生态环境的基础上,依山势顺水源

在四条沟域经济带沿线打造了多处生态公园、景观小品、亲水栈道、叠水坝等古朴唯美、融于自然的人文景观,形成了四条生态沟内密林修竹、山花斗艳、环境整洁、景观理顺的生态美景。全面提升了沟域沿线的环境品质,形成了一批集自然生态和人文景观相融合的滨水景观带,打造了静谧休闲的生态旅游



环境,大批旅游观光者慕名而来,不仅带动了农民增收致富,而且提升了汤河口的“养生形象”。

## 二、生态与旅游结合,打造休闲民俗特色

优美的自然环境和沟域建设,促进了汤河口镇民俗旅游的快速发展。近年来,汤河口镇坚持生态保护与旅游发展相结合,深度挖掘特色养生旅游资源,根据每条沟域的资源禀赋及发展前景,采取特色产业主导、文化产业带动、自然风光旅游、民俗文化展示等创新模

式,进一步明确四条沟域功能定位和发展方向。目前,白河湾依托湿地公园自然生态环境,发展湿地养生游,主打后安岭养生民俗宴;天河川滨水公园采取文化产业带动模式,打造“养生文化节”特色旅游品牌,助推养生文化产业发展;银河谷内采取特色产业主导模式,打造苹果、红梨、蘑菇主题公园品牌,培育养生农业观光旅游特色项目;“满韵汤河”依托111国道竣工通车的有利机遇,采取民俗文化展示模式,通过发展彩色经济生态观光旅游和民俗旅游,打造特色产业园区和养生度假区品牌。

通过沟域发展助旅游、生态优化促旅游的方式,汤河口镇走出了一条建设“经济强镇”、“旅游新镇”、“养生名镇”的发展之路,镇域内农民也因此走上了生活富裕之路。全镇共发展了后安岭、东帽湾、大黄塘等7个民俗旅游村,发展农家院126户,带动了更多农户吃起了旅游饭,成功打造了生态旅游品牌。目前,汤河口“游览沟域美景,体验自然生态风情、品尝汤河养生宴”……一站式的沟域经济品牌吸引着越来越多的城里游客,民俗旅游业已成为汤河口镇经济社会发展的朝阳产业,成为汤河农民致富的“摇钱树”。

## 三、生态与农业调整结合,打造都市产业典范

近年来,汤河口镇立足山地特色和自然资源,全力调整产业结

构,围绕生态绿色和特色效益两条主线,在主要公路和沟域景观带两侧积极发展设施农业、生态农业、特色农业,促进农业发展与环境的协调可持续发展,走“生态立镇、特色兴农”之路。

按照“农旅结合、以农促旅、以旅强农”的方针,汤河口镇着力打造四个“千亩”的产业格局,打造山区特色种植产业名片。今年该镇将在原有产业的基础上,扩大和梳理产业规模和格局,围绕“一沟一品、一村一特色”的发展思路,建设以小梁前村为核心的“千亩果品采摘基地”,依托小梁前良好的自然环境,扩大原有果树种植规模,为游客提供“观景、果品”的休闲空间;建设以111国道沿线为核心的“千亩绿色生态走廊”,在国道两侧栽植苹果、梨、桃等鲜果1000亩,美化两侧沿线的荒坡及滩涂景观;在原有刺五加、金银花养生药材种植基地基础上,扩大药材种植规模,建设“千亩特色药材种植基地”,树立汤河口“京北药材种植大镇”的称号;以西帽湾村为核心,建设集“采摘、休闲、观光”于一体的“千亩葡萄种植园”,在解决农民就业的同时,扩大产业发展规模,实现第一、三产业的有机融合。通过“四个千亩”农业项目的实施,将进一步加快农业产业结构调整,促进高效生态农业、观光农业的高速发展,将汤河口镇打造成为怀柔北部山区都市产业典范。

(作者:怀柔区汤河口镇镇长)



## 加快推动园区化建设 发展都市型现代农业

文/曹玉敏

峪口镇是平谷区西部的一个半山区乡镇,总面积 64 平方公里,常住人口 3 万人。上世纪 90 年代曾被列入国家级综合改革试点镇,目前是北京市 42 个重点建设小城镇之一。

在“十一五”中期,峪口镇就形成了“二·三·一”产业格局,但是农业在经济社会发展中仍然发挥着举足轻重的作用。全镇农用地面积占全镇总面积的 79%,一产从业人员占全部从业人员总数的 26%,农民总收入中的 30%仍然来自于农业。2013 年上半年,峪口镇被市农委确定为北京市都市型现代农业示范镇创建单位。按照平谷区“十二五”都市型现代农业发展规划,以及区委、区政府“三农”工作部署,立足自身发展资源与需求,重新审视、定位、谋划峪口农业,笔者认为坚持园区化发展,是丰富农业功能、提升农业档次、增加农民收入的根本途径。

### 一、资源优势

峪口镇是平谷的农业大镇。

从土地资源看,本镇拥有农业



用地面积 7.6 万亩,包括耕地 2.1 万亩、园地 2.7 万亩、林地 2.3 万亩、畜禽饲养用地 0.16 万亩、渔业养殖用地 0.33 万亩,可资利用和整合的土地资源比较丰富。此外,峪口镇地处燕山与华北平原过渡地带,既有山区浅山也有平原沃土,为多种农业发展提供了空间。

从产业特色看,畜禽养殖业是

峪口镇的龙头。华都峪口禽业具备了孵化健母雏 2 亿只规模,拥有“京红”、“京粉”两个自主知识产权知名品牌,市场占有率达 40%以上。正大蛋鸡项目拥有青年鸡存栏 100 万只、产蛋鸡存栏 300 万只规模,是集蛋鸡养殖、饲料加工、鸡蛋分级包装与深加工以及鸡粪资源化利用于一体的蛋鸡产业化示范



工程,是亚洲规模最大的蛋鸡养殖基地。无论从规模还是现代化水平,峪口畜禽养殖堪称全国第一镇。

从发展机制看,峪口镇创造了产权式农业模式、“政府+银行+企业+农民合作社”正大四位一体模式、西营村“党支部+农民合作社+农户”的“三位一体、六统一”有机果品产业发展模式,从发动农民、组织农民的角度,为都市型现代农业发展提供了机制保障。

## 二、困难和挑战

### (一)“龙头”带动不足

实践证明,一个龙头企业能够带动一个产业,富裕一方百姓,能够产生聚集带动、整合资源的效应。凡是能够实现园区化、标准化、规模化的农业产业,都必然依托于企业化发展。现在峪口镇已经有了正大蛋鸡和峪口禽业这样的龙头企业,但带动聚集作用的释放过程较为缓慢,距发展都市型现代农业的要求还差很多。

### (二)资金支撑不强

都市型现代农业因其园区化、标准化、规模化“三化”要求,投资大,周期长,见效慢。分散的个体农户也好,农民合作社也好,都面临着资金短缺的困境。就当前而言,资金瓶颈主要来自两个方面:一是项目包装不够,导致政府投资农业项目小散弱问题。二是融资办法不

多,导致社会资本不易进入农业项目。

### (三)政策对接不紧

传统农业都需要政策扶持,都市型现代农业更需要优惠政策帮助解决投资、用地、用工、环保、规划、基础设施、配套设施等诸多问题。这种扶持不仅是起步阶段,应该是长期的。现在从中央到平谷区扶持农业的政策很多,但是有很多政策我们能用但没用上、用上但没用足。

## 三、发展思路

综观峪口镇都市型现代农业发展的优势、劣势,机遇和挑战,要实现都市型现代农业发展目标,笔者认为应首先从园区化建设入手,以园区化建设为抓手,带动标准化生产和规模化发展。根据现有各类资源支撑,经过多方充分论证,推动峪口都市型现代农业园区化建设重点是实施“两区八园”战略。

### (一)两区

1.打造商务休闲总部区。在峪口镇三白山村(浅山区沟地和台地)区域,打造总部基地、会议酒店、旅游休闲和配套居住四大组团,发展商务办公、研发培训、会议会展、度假酒店、生态旅游、娱乐运动、康养养生和生态农业八大产业。总部休闲基地计划投资30亿元,建设规模1300亩,采取一种分散的组团式的建设模式,由每一个

独立的休闲总部构成,每一个休闲总部根据景观资源的配置而进行分散式布局,再通过个体组团基地的方式构成完整的有机的规划组合。目前,该项目控规已进入报批程序,年底启动土地一级开发工作。项目建成后,将吸纳跨国公司和国内高端企业30至50家,每年创造就业机会约1500个,实现税收约5000万元。

2.开发温泉度假养生区。在峪口小城镇镇区北侧,利用区内的优质温泉井,建设以五星级温泉酒店为核心的会议、养生度假园区。目前温泉度假养生区已经开展招商工作。

### (二)八园

1.万亩“正大农业生态循环产业园”。以正大300万只蛋鸡项目为依托,以鸡粪处理、沼气发电提供的再生资源为基础,在场区周围建设集特菜种植、育种展示、观光休闲为一体的核心园区1000亩,使之与正大300万只蛋鸡生产观光走廊连为一体,形成独具特色的一二三产业相融合的旅游景观。同时建设以正大农业为龙头的矮化密植苹果、大桃生产及休闲观光为主业的扩展区3000亩。核心园区建设继续采取正大“企业+合作社+银行+政府”的四位一体的“BOT”模式。园区内的所有农产品都由正大统一销售,所有生产资料都由正大统一供应。流转土地的农民可采取反租倒包方式,以农场员工身份优先承包园区内的果园,但



只负责农产品生产,其收入与所承包果园的面积挂钩。届时流转土地农户将获得土地流转费、工资、固定和变动利润分红三部分收入。不愿流转土地的农户,只要同意与正大结为联合体,同意按村党支部或正大要求进行生产,其生产的农产品由正大按高于市场价格订单收购。

2.“宗宇浩现代循环农业园”。园区位于洳河西岸,占地面积200亩,内设鳄鱼养殖、精品果蔬、花卉种植和风味餐饮三大区域。鳄鱼养殖建有智能温室两栋1000平方米,辟有参观走廊。鳄鱼养殖排放的污水经过沉淀处理后,清水回灌果园菜地,淤泥用于生产有机肥。精品果蔬生产区建有高效温室50栋,重点生产、加工优质的新、奇、特蔬果产品,并利用蔬果生产间隙种植花卉。建设风味餐厅以鳄鱼肉为主打菜品。园区采取“公司+农户+专业合作社”模式,能够最大限度带动农民致富。

3.千亩“凤凰山有机大桃标准园”。西营村所有果农的桃园1000亩通过“三位一体、六统一”机制集中管理,党支部负责组织果农,在农资供应和生产环节实现统一,专业合作社在销售环节,包括品牌打造、有机认证、分拣包装、订单收购、市场营销等方面实现统一。2014年有机认证四年转换期将结束,可以正式生产有机大桃,目前以生产富硒大桃为主。园区内已修建道路、围栏和廊架,拥有餐饮住宿、垂钓、花卉观赏、开心农场等资

源,已初步具备接待游客能力。园区建成后,西营村的果农将获得果品产业和旅游产业带来的双重收入,将为平谷区22万亩桃园的生产经营起到示范带动作用。

4.“桃花海中医药养生园”。位于平谷桃花海和丫髻山景区附近,总面积5000余亩,山谷幽深曲折,林木茂盛,为北京中医药管理局中草药种植、科研基地。山谷内除果树外全部种植中草药,形成中药材种植加工销售一体化产业链和中草药种植特色景观,兼具中医药科研及学术交流、中医药科普教育、健康药膳饮食、针灸推拿保健以及中医特色养生度假等多项功能。目前谷内已播种多年草本药用植物500亩,建有垂钓和登山设施。项目建成后将成为北京市唯一一家中医药与旅游相结合的中医特色旅游景区,且能够与丫髻山景区、桃花海景区和峪口商务休闲总部区互相呼应,形成具有养生休闲特色的沟域经济功能区。

5.“云山壑谷农耕文化园(高密苹果示范园)”。园区位于西樊各庄村,面积250亩,为市园林局林果处和平谷区果品办的高密度矮化苹果试验示范基地。目前正在建设园区道路、围栏、廊架等基础设施,建成后能够实现牛羊鱼养殖——有机肥沼气生产——苹果、榛子种植——果园生草——牛羊养殖的生态循环产业链,兼具果品生产、采摘休闲和农事体验等多种功能。园区建成后将重点面向少年儿童群体,建设嬉戏游乐、手工技

能、农耕体验设施。

6.千亩“绿昊韭园”。依托中国工业合作协会,由北京绿昊环境科技有限公司统一经营,引进河北衡水高产优质韭菜品种及种植技术,统一生产,统一向工业合作协会内的企业配送。规划建设“绿昊韭园”核心区500亩,扩展辐射区1500亩,目前已储备流转土地1500亩,种植韭菜120亩。

7.千亩“花田菜园”。园区面积1000亩,以绿色蔬菜和花卉苗木栽植为主,建有200亩温室和冷棚,已纳入平谷区现代农业园区基础设施建设项目,园区兼具休闲观光、农事体验功能。

8.“桃花源名优大桃采摘园”。该园区位于平谷桃花海景区入口处,横跨胡家营和兴隆庄两个村,总面积2000亩,有50多个大桃名优品种。昌金路和密三路分别从东西向和南北向穿越园区,交通便利,游客众多。目前正在园区内规划占地40亩的综合服务区,沿路两侧桃园内将修建步道、凉亭、观光游廊、停车场等基础景观设施。

应当说“二区八园”既是峪口镇农业发展的战略布局,也是深入推进都市型现代农业的总抓手。“二区八园”建设将为全镇农业规模化、集约化和标准化发展,快速实现农民收入倍增,发挥农业生产、生活、生态功效奠定至关重要的基础。

(作者:平谷区峪口镇镇长)



## 产业转型升级助推怀柔工业再创新高

文 / 高秀娟

怀柔区工业在创新中谋发展，在升级中求质量，2013年规模经济总量再上新台阶，实现净增量100亿元的新突破，圆满完成市、区两级下达的指标任务，为实现“十二五”目标打下坚实基础。

### 一、规模工业总量及运行特点

2013年以来，在上年同期基数低和重卡市场不断复苏增长的形势下，怀柔区工业经济增长持续攀升。全年规模（年营业收入达到2000万元及以上企业）工业实现总产值547.3亿元，同比增长23.9%，主营业务收入612.5亿元，同比增长20.3%，增加值102.5亿元，增长14.3%，利润33.8亿元，下降21.4%，上交税金34.2亿元，增长11.0%，增长呈现“先抑后扬、稳中有进”的发展曲线。

纵观全年，工业运行形势有六大看点。一是论速

度，产收持续两位增长，产值占全市比重的3.1%，增幅高于全市近15.7个百分点，在远郊区县列居第一。其二总量上主营业务收入首次突破600亿元大关，月均超过51亿元，实现生产和效益的双丰收。三是三大主导产业齐发力，尤其是汽车产业保持了40%以上高速增长，拉动工业增长19.8个百分点。第四，亿元以上工业企业突破60家，起到重点支撑、行业引领的作用。五是品牌建设突出，创新能力增强。全区工业知名品牌商标总数已达23件；市级技术中心累计10个，1家单位获批市级技术中心，高新技术企业60余家，自主创新和研发能力提高。六是看贡献，工业企业吸纳就业4.36万人，全年上交税金逾30亿，增长11.0%，增

加值有效支撑10%以上的增长。

### 二、三大产业运行情况

2013年，汽车、食品饮料、包装印刷业呈现一快二稳的发展态势，汽车产业高位运行。三大主导产业累计实现产值472亿元，增长25.1%，同比增加94.8亿元，拉动工业增长21.5个百分点；收入540.8亿元，增长20.4%，拉动工业增长17.7个百分点。汽车、食品饮



料、包装印刷业产值分别占规模总量的 54.9%、25.2% 和 6.2%。

### (一) 汽车产业总量超 300 亿, 增速逾 40%

作为支柱产业之一的汽车产业, 经过几年的高速增长, 已成长为远郊区县重要的汽车功能区, 约占全市行业总量的 7.9%。2013 年, 全区汽车产业效益可观、亮点突出, 多数企业订单增加, 增长面良好, 形势喜人。全年汽车工业总量超过 300 亿元大关, 累计完成总产值 300.2 亿元, 同比增长 41.0%; 增加值 27.8 亿元, 同比增长 41.5%; 销售收入 301.8 亿元, 同比增长 27.0%; 上交税金 8.4 亿元, 增长 36.1%。汽车产业拉动整个工业产值增长 19.8 个百分点, 拉动收入增长 12.4 个百分点。零部件配套企业成长性好, 产业集聚明显, 目前有 12 家单位已步入亿元以上行列, 10 家企业成长为高新技术企业。

### (二) 食品饮料业稳定增长, 收入近 200 亿元

因受玛氏公司等重点企业减量影响, 全年食品饮料业呈现缓中趋稳、小幅增长的态势。据统计, 规模以上企业累计实现产值 137.8 亿元, 同比增长 4.0%; 销售收入 199.7 亿元, 增长 14.6%; 增加值 44.8 亿元, 增长 2.4%; 利润总额 13.7 亿元, 增长 32.4%; 上交税金 18.7 亿元, 同比增长 0.4%。36 家规模企业中, 6 家超十亿元, 其中玛氏公司、红牛饮料、红星酒厂等明星企业成为支撑主体, 在企业品牌得到不断深化的同时, 怀柔的城市形象更是深入人心。

### (三) 包装印刷业增长 6.7%, 收入近 40 亿

规模以上包装印刷企业累计完成工业产值 34 亿元, 销售收入 39.3 亿元, 利润总额 3.5 亿元, 税金 2.5 亿元, 同比分别增长 6.7%、5.6%、-30.5%、6.3%, 整个行业约占规模总量的 6.2%, 拉动工业增长 0.5 个百分点。由于行业发展周期特点和订单减少因素影响, 部分制罐企业下降严重。相比之下, 上市公司奥瑞金包装增长形势良好, 带动整个行业增长。

## 三、2014 年工业发展预测与工作措施

2014 年, 怀柔区工业稳增长的机遇与挑战并存, 一方面, 2013 年工业增长较快, 相对基数较大、工业经济的再发展及企业的可持续增长值得关注。另一方

面, 产业结构缺陷、发展后劲不足、转型升级内生动力不足等问题依然存在, 尤其是去年增长中暴露出来企业调整在京布局, 生产外流、部分食品饮料产能饱和、制罐行业不景气等问题严重。从工业增长点看, 减量方面, 13 家规模企业因经营不利转为规模以下单位, 将影响全年增长 0.5 个百分点。玛氏公司、福斯、波利亚太等重点企业或将出现产值下降。

2014 年, 全区工业战线继续以区委四届五次全会精神为指导, 文化科技高端产业新区建设为目标, 紧紧围绕 APEC 会议筹办和产业转型升级, 促进工业发展上水平、上档次、提规模。

### (一) 释放产能, 加快项目投达产

一是福田重机的雷萨起重机生产步入正轨, 这将是 2014 年工业总量增长的最大亮点。为此, 经信委在做好服务的基础上, 进一步跟进生产进度, 确保重机项目新增产能的实现。二是加快推进重点工业项目建设, 具备开工条件项目促其尽快开工; 已开工项目加大解决问题的协调力度, 充分发挥重大项目协调推进领导小组办公室的协调调度职能, 培育和储备新的经济增长点。

### (二) 增强后劲, 推动经济高端引领

以落实清洁空气行动计划为契机, 加快腾退工作, 促进企业的转型升级。同时, 挖掘工业的生存空间, 盘活闲置资源, 提高亩效益、亩产出。充分利用中关村示范区怀柔园的发展机遇, 实现与中关村的“零距离”对接, 享受政策“红利”, 承接中关村的创新成果, 提高工业“科技”“文化”含量, 助推怀柔园高质量发展, 从而带动区域经济的高端发展。

### (三) 提质增效, 助推工业创新升级

全区 164 家规模工业中, 高新技术企业占 29.3%, 全区 84 家高新技术企业中, 工业企业数量约占 70%, 部分企业的科技含量还需进一步升级。在企业技改创新过程中做好引导、服务、保障工作, 推动企业设备、技术、工艺提水平; 鼓励企业设立研发机构, 申报市级技术中心, 争创知名品牌商标; 提高现有企业内生增长实力。

(作者单位: 怀柔区经济和信息化委员会)



## 马坡镇环境立镇上水平

文/董敬红

顺义区马坡镇镇域面积 35.1 平方公里, 辖 21 个行政村, 其中 8 个村进行了城市化拆迁, 4 个村已完成回迁上楼。户籍人口 2.1 万人, 流动人口 1 万人。在环境建设方面, 该镇始终坚持“一把手”负责制, 将环境建设作为改善民生、加快推进城乡一体化步伐的重要抓手, 围绕市容环境、秩序环境、设施环境及生态环境“四大环境”, 全力提升地区环境建设水平。

### 一、统一思想, 高度重视, 全力打造生态宜居的城乡环境

#### (一) 坚持环境立镇

多年来, 马坡镇历届党委、政府始终坚持“环境立镇”的理念, 以为投资者营造良好投资环境、发展环境为重点, 以为人民群众提供安全、舒适、满意的生产生活环境为己任, 不断加大环境建设投入, 镇村环境日新月异, 区域文明程度显著提升, 树立了良好的对外形象。全镇党员干部统一思想认识, 将环境建设作为增强基层党组织凝聚力、影响力, 提升政府服务管理效能及社会建设水平的重要内容来抓, 发扬“敢于负责、敢于碰硬、敢于担当”的精神, 做到了有行动、有办法、有效果。优美靓丽的环境为马坡增加了底气, 吸引了人气、汇聚了商气, 促进了地区经济社会事业全面发展, 经济的快速发展也为环境建设提供了强有力的物质保证。马坡镇先后获得“国家卫生镇”、“国家级环境优美镇”、“全国文明乡镇”等多项荣誉称号。

#### (二) 坚持一把手负责

马坡镇高度重视环境建设工作, 为确保环境建设取得实效, 由镇党委书记担任全镇环境建设领导小组组长, 书记、镇长抓全面, 由一名副镇长负责具体工作

实施; 在 13 个村成立环境建设小组, 村党支部书记为第一责任人, 安排一名村干部主抓环境建设工作。通过一级抓一级, 层层明确责任、层层抓落实, 将“环境立镇”的理念切实转化为全镇干部群众的责任感和行动力。

### 二、完善制度, 健全机制, 促进环境建设常态化长效化

#### (一) 完善环境队伍建设

一是发挥城管分队巡查作用。马坡镇城管分队 9 名监察员、20 名协管员每天不间断巡查所分管的网格责任区, 发现环境问题及时行使行政处罚权, 并协调保洁员处理。二是建立镇级环卫中心。镇级专职保洁队伍达 30 人, 实行企业化管理, 以全镇 15 条主要道路沿线为责任保洁区域。做到道路两侧可视范围内“五无”, 即无白色垃圾、无乱堆乱放、无废弃物、无污水横流和无小广告。三是各村成立专业保洁队。村级保洁员达 55 名, 以各村属地为责任区域, 由保洁服务中心、村委会双重管理, 保持街道、绿地、公共场所干净整洁, 无白色垃圾。对生活垃圾和灰土进行分类清运, 并指导村民做好垃圾分类工作。四是成立“环境整治突击队”。突击检查各村环境脏乱点、垃圾填埋场等问题多发地区, 发现问题及时联系镇环境办及各村, 以便第一时间进行整治。

#### (二) 健全长效管理机制

一是完善日常管理。从日常作业、管理等方面明确责任人, 细化责任范围, 制定责任标准, 实施定人、定岗、定责任、定时段、定考核、定奖惩的“六定责任制”。针对日常保洁、垃圾清运、公厕管理、公路维护等工作, 制定完善了镇、村保洁队及道路养护队责任制度、奖惩制度、培训制度和检查制度, 用制度管人、管事。全面落实“催办销账”考核机制, 每月发布各村脏乱点曝光片、简报, 实行环境建设挂销账制度, 并纳入年终考核。二是实施精细化管理。以村为点, 以公路、铁路、河道为线, 以全镇为面, 在环境建设中, 注重发挥“面”单元的组织协调作用、“线”单元的枢纽联络作用和“点”单元的基础支撑作用, 形成了点、线、面相结合“横到边、纵到底、无缝隙、全覆盖”的环境建设精



细化管理体系。三是完善村庄社区化管理。依托村庄社区化管理和村规民约,各村通过收取外来人口卫生费、提高其生活成本等措施,减少村庄管理成本和环境建设成本,从而在一定程度上控制外来人口增速,营造良好的镇域综合环境。目前,全镇已有衙门村、秦武姚等村实行此办法,收到了良好效果。

### (三)完善环境建设考核机制

一是加强各村环境考核。提高环境建设在各村年终考核打分中的比例,与各村签订责任书,要求各村对村内外环境进行全面整治,确保不留死角。二是加强对各专业队伍的考核。设立环境监督员,每天对分管网格责任区进行不间断巡查,监查内容包括市容整洁问题、环境卫生问题、环境设施问题,及时行使行政处罚权,并上报相关信息。三是完善环境督察机制。镇党委书记、镇长带队定期进行环境拉练检查,及时发现问题、解决问题。根据各村年初上报的整治任务、日常巡查时发现的脏乱点及区里下发的整治任务,建立统一的环境台账,要求各村在规定时限内完成整治;对台账任务逐项检查,逐一销账。四是加强奖励机制。实行“周销账、月排队、季检查”的评比模式,每季度根据各村台账完成、日常检查、拉练检查、公厕管理等情况的综合评比结果,分类对支部书记进行奖励,并对未拆迁村、拆迁村分别给予环境整治专项资金,用于日常环境建设。每村设立一名环境卫生负责人,每季度进行考核,全额奖励1000元,对于工作不积极的酌情扣除部分奖励。

## 三、创新工作,加大投入,推进环境建设精细化管理

### (一)市容环境建设方面

对顺白路、京密路等主要道路两侧无证无照经营的商户进行清理,对有营业执照的个体工商户牌匾进行统一更换,一期已更换牌匾124块,完成40%,二期更换工程即将启动,力争今年更换率达到100%。建立小广告巡查小组、保洁员和城管三方协同联动机制,严格管控小广告。

### (二)秩序环境建设方面

开展市场和校园周边环境秩序整治,依据相关法律法规,对镇域市场和主要大街、校园周边等人流密

集区域进行整治,防止流动商贩挤街占道影响市场周边正常经营秩序,加强对无证经营行为打击力度。2013年多次组织开展由工商所、经贸科、文教办、食药所、文化站等部门参加的联合执法检查,取得一定效果。

### (三)设施环境建设方面

规范垃圾收运体系,严格实行生活垃圾分类投放、分类收集、集中处理,做到了生活垃圾日产日清。加强渣土单独收运处置管理,各村对垃圾消纳场实行封闭管理,安排专人看管渣土消纳场,确保无生活垃圾进入渣土场,无外来垃圾的流入,并对渣土及时掩埋。目前,该镇共有垃圾压缩运输车、封闭式垃圾清运车、灰土清运车、虎头铲各类垃圾清运车11辆,负责辖区13个未拆迁村、4个居民区(包括回迁小区)、254家企事业单位、30个公厕的日常保洁及垃圾清运工作。成立维修小组,对破损、丢失轱辘的垃圾桶进行修理、更换。去年13个村新增垃圾桶51个,完成了186个垃圾桶的修补、喷漆工作。

### (四)生态环境建设方面

按照“高标准规划,高水平建设,高效能管理”原则,深入推进平原造林工程,使生态环境和景观效果得到进一步改善。目前,马坡镇林木覆盖率已达到29.5%,森林覆盖率达到18.7%,提前完成了与区政府签订的“2011年至2015年绿化目标责任书”任务。同时,对各村背街小巷、废弃物堆放点,及时挂账清理,采取“以绿占乱、以绿挤乱、以绿治乱”的方法,收到了很好的效果。为了全面落实清洁空气行动计划,加强企事业单位及施工工地垃圾和扬尘处理,以“优质燃煤替代一批”和“炊事气化解决一批”为目标,构建清洁能源体系,“减煤换煤、清洁空气”工程落实得力,优质燃煤和炉具配送工作全部完成。

环境建设是一项系统工程,必须坚持不懈、持之以恒,方能出形象、上水平。2014年,马坡镇将认真贯彻落实首都生态文明和城乡建设动员大会及顺义区四届七次全会精神,不断健全环境保洁长效机制,加大重点区域环境整治力度,巩固垃圾规范化管理成果,使城乡环境建设提升到新水平。

(作者:顺义区马坡镇镇长)



# 雁栖镇优化发展环境做好国际会都服务

文\杨凤侠 赵汝飞

2014年,怀柔区雁栖镇全力打造高端国际会议会展区、北方特色旅游度假区、京郊著名宜业宜居区、首都绿色文明生态区,以建设文明富裕和谐魅力新雁栖为目标,紧紧围绕 APEC 会议筹办和镇域转型升级,认真做好村庄整治、生态提升、设施完善、舆论引导等工作,积极创建与国际会都相匹配的发展环境。

## 一、强化环境建设水平,打造与国际会都相匹配的镇域环境

### (一)村庄环境相匹配

按照《怀柔区人民政府 2014 年环境建设任务书》要求,进一步加大对各村的环境整治和巡查、管理、考核力度,督导落实

环境建设项目,重点建设范各庄村北方农村特色街区、下庄村风情大道、官地北方民俗特色村等工程,实现“干净、整洁、村绿、路畅、建制”的村庄环境建设目标。

### (二)生态环境相匹配

按照“在建设中保护,在保护中建设”的理念,立足地域生态环境特色,坚持眼前与长远相统一、整治与管护相结合、涵养与发展相协调,持续推进镇域生态环境建设,重点加大对不夜谷沿线和示范区核心区

周边生态环境的建设力度,对镇域内中小河道进行全面清淤,做好森林健康经营等生态涵养工程,全力打造青山幽幽、溪水潺潺的自然景观。

### (三)设施环境相匹配

做好不夜谷门区至神堂峪旅游风景区的景观环境提级改造工程,对重点民俗户、度假村、餐饮网点进行整体的环境整治,拓宽旅游度假内涵,形成风格统一、特色鲜明、品质优越的商务休闲配套设施,全面提升旅游接待能力,为 APEC 会议提供集吃、住、行、游、购、娱为一体的旅游度假目的地。

### (四)舆论环境相匹配

通过网络、报纸、广播、电视等媒介以及开展主题教育和精神文明创建等活动和载体,引导广大村民支持、参与、服务 APEC 会议,让镇域群众知道 APEC 是什么、能带来什么,激发他们的参与感、自豪感和认同感。

## 二、统筹经济社会发展,打造与国际会都相符合的发展格局

### (一)推进区镇重点工程建设

加快推进陈各庄村旧村改造土地一级开发、神石路拓宽、09、10 街区中心幼儿园、山区村生态搬迁及北湾村高端旅游设施等重点工程建设,按时保质完成好各项工程任务。

### (二)统筹抓好各项产业发展

通过提级改造、加强培训、完善功能等方式,全力发展旅游及由会议衍生的商贸、金融、娱乐、通信等第三产业,使其成为推进经济发展的重要动力;发展都市型现代农业,在大地村、头道梁村、北湾村种植苦参、金银花等经济价值高、容易管理的中草药,打造北部山区中草药种植基地;做好百里生态园区的后期管理工作,打造设施完备、管理科学、运营有序的北部山区生态农业公园,为北部山区群众搭建致富平台。

### (三)全身心保障和改善民生

全面落实城乡居民养老保险、新型农村合作医疗等多项涉及农民切身利益的惠民政策,实现受益人群全覆盖;通过职业咨询、职业指导、强化培训以及多领域提供就业信息等方式,广搭就业平台,确保城乡劳



# 关于怀北镇立足镇域实际推进小城镇建设的思考

文/马天彪 解雪

党的十八大提出,“推进中国特色的城镇化道路,要科学规划城市群规模和布局,增强中小城市和小城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能。”小城镇建设既是城市产业、文明、文化向农村辐射的基地,又为农村提供了劳动转移、人口转移、产业升级的空间载体。在新的历史时期,如何加快小城镇建设、提高城镇功能,是值得研究的课题。

## 一、总体状况

### (一)区域优势

怀北镇位于北京东北方向 60 公里处,坐落在燕山脚下,镇域面积 105 平方公里,南北狭长,111 国道纵穿镇域南北,明代古长城横穿镇域东西。冬季多霜

雪,夏季多雨水,气候湿润,空气怡人,是典型的“天然氧吧”。

### (二)特色产业

镇域内以“现代都市型农业”、“沟域经济”为核心理念,依托山水生态资源,培育、发展了红梨产业,先后建设了老树沟、神龙峪、新峰三个红梨产业基地。以天然的地理环境为优势,镇域内有怀北滑雪场、幽谷神坛等 10 余家知名旅游景点景区、市级旅游专业接待村四个,市、区级民俗户 500 余户。

## 二、存在问题

### (一)小城镇发展后劲不足

动力实现就业和再就业;将弱势群体的社会保障工作纳入社会保障和服务的专项规划,为残疾人、优抚、低保、老龄等困难人群做好服务。

## 三、健全完善各项制度,打造与国际会都相吻合的发展环境

### (一)推进社区化管理工作

将社区化管理与网格化社会服务管理体系建设充分结合,创新工作思路,完善工作机制,制定管理办法,通过成立业主委员会、组建物业公司、满足居民不断增长的物质和文化生活需要等方面,为镇域居民打造稳定的社会环境与和谐的人居环境。

### (二)完善精细化管理机制

按照分级分类管理的原则,全面推进政府服务、环境建设、安全管理、社会维稳等多领域多部门的精细化管理,对各项任务进行细化分解,明确主责部门和具体责任人,建立起条块衔接、责任明晰、管理规范、科学合理的精细化管理制度。

### (三)激发农村发展活力

整合“三农”政策,推进“新三起来”工程,提高土地产出率、资产收益率和劳动生产率,制定符合镇域经济发展的政策规划,解决好农村发展中的关键问题和遗留难题,促进村庄、城乡互融协调发展,激发农村发展活力。

(作者单位:怀柔区雁栖镇党委)



怀北镇在小城镇建设过程中,旧村改造和科教新城建设方面有了新突破,但受国家政策、资金制约、农户拆迁等因素的影响,土地资源的囤积及储备状况相对较少,给小城镇的后续发展带来了难题。

### (二)基础设施仍然薄弱

在推进城镇化过程中,必须强化小城镇基础设施建设,所以该镇基础设施和环境整治力度还有待完善。

### (三)建设资金匮乏

尽管怀北镇于2009年被北京市确定为全市42个重点镇之一,但由于小城镇建设资金短缺,导致小城镇建设缓慢。

## 三、发展规划

### (一)布局合理,抓好小城镇规划

怀北镇将借助国科大、河防口村旧村改造、示范区配套工程的建设,加强重点小城镇规划,通过怀北庄回迁房建设、111国道沿线商户规范等集约土地,充分利用节约出的土地,引进现代服务业和科教研发企业,增加和培育新兴产业和新的经济增长点,形成以科技产业园为核心,民俗美食街、高科技人才聚集、新民居相配套的现代生产和生活服务区,提高怀北镇整体形象,凸显自身特色。

### (二)立足实际,培育特色产业

1 加快现代都市型农业建设。积极推动“一园一沟六品”农业产业集聚化发展,依托红梨产业园,拓展精品采摘区、市民体验区、红梨文化传播区、果品衍生品开发区等,使分散的项目得到集中发展,整体提升现代都市型农业的规模和档次。对全镇5000亩果园观光园进行提级改造,同时,调整果种结构,提高果品产量,借助示范区建设,拓宽销售市场,提高农产品附加值,不断完善和延伸

农业产业链条,加强农产品销售及品牌包装,促进农业向品牌化、精品化发展,彰显小城镇的特色。

2 推动旅游休闲产业升级。围绕雁栖湖生态发展示范区功能拓展服务,坚持“大景区”建设理念,完善幽谷神坛、百泉山、青龙峡等旅游综合配套设施,提高旅游接待的品质化、现代化。同时,以英语日常用语、接待礼仪等为主要内容,对民俗户、各餐饮单位以及旅游景区接待人员进行技能培训,提高接待人员的整体素质和接待水平。立足镇域实际,深入挖掘长城文化、美食文化、景区文化、红梨文化的内涵,开辟文化旅游精品线路,打造特色文化品牌,促进旅游产业高端化,推动小城镇发展步伐。

3.加大招商引资力度。立足镇域实际,制定和完善招商引资政策,鼓励现有企业积极盘活资产和提级改造。积极利用社会闲散资源,加大资源整合力度,充分拓展工业发展空间,采取预留产业用地、合作引进产业项目等多种形式,逐步壮大三产比例,力促三产实现新突破。借助国科大契机,创新招商引资方式,培育集总部经济、企业孵化器于一体的新型新兴产业,引进科教研发和现代服务业项目,把生产服务和生活服务落实到项目上,形成地区优势产业,提高小城镇的整体实力。

### (三)创优环境,提升小城镇吸引力

良好的居住环境是小城镇的软实力。2014年,怀北镇将强化精细化管理,在巩固环境整治成果的基础上,严格落实责任追究制度,督促各村建立健全并落实好常态化管理机制,引导村民逐渐养成良好的行为和生活习惯,提高环境保护意识,确保环境整治成果不反弹。同时,组织各村对村内空闲地进行花草种植,形成“一村一品”,在为服务会都建设奠定良好的环境基础的同时,逐步完善适应小城镇发展要求的医疗、文化等环境,增强小城镇的凝聚力。

(作者单位:怀柔区怀北镇党委)



# 加强农村管水员队伍管理建设生态怀柔

文/张书远

2007年1月16日,北京市农民用水协会及农村管水员队伍上岗仪式在怀柔区举行。从这一天起,怀柔区近千名农村管水员正式上岗,承担起机井管理、用水计量、征收水费、水源保护、突发事件应急处置及上报等工作。

## 一、怀柔区管水员队伍现状

### (一)人员组成

目前,全区14个镇乡共有管水员1000名。平均每个乡镇有管水员约70人,其中人数最多的宝山镇92人,人数最少的怀北镇34人。

### (二)工作内容

经过几年来的摸索和实践,当前怀柔区农村管水员的工作主要包括以下几方面:一是机井管理。农村饮水、农用机井首部设施、水表的看管维修,保证其正常运行。二是用水计量。抄表,用水量统计、汇总、上报。三是水资源费征收。受区县水务局或基层水务站委托,按户收取水资源费。四是水利设施及河道管护。村级水利设施看护,保护河道不受垃圾、废弃物污染。五是对农村水务突发事件,第一时间报告并初步处理。六是水源地保护。保护村级水源区,做到水源井周边30米内无垃圾、污水、养殖粪污,确保水源安全。七是节水管理。做好本村村民的节水宣传工作,落实农民用水协会村分会的用水计划、农田灌水定额和限额。

### (三)取得的成效

1.完善了水务管理四级网络。农村管水员队伍的

建立,完善了怀柔区水务管理的四级网络,即:区水务管理机构、流域水务站、镇(乡)水务员和村级管水员管理体系,突出抓好了村级水务管理这一环节,改变了过去水务工程“有建无管”的局面,保证了涉水事务在第一时间能够得到有效处理。如,怀柔镇王化村管水员自上岗以来,除做好水务设施的管护、查水表等工作外,还坚持主动巡视所辖河道,对侵权行为能够在第一时间进行初步处理并上报,从而保护了河道,防止了盗采砂石等情况的出现。

2.消除了部分“零就业家庭”。有相当一部分农村家庭,因为家人当上农村管水员而有了工作、有了收入,摆脱了“零就业家庭”的困境,这在怀柔区历年统计资料中都有显示。

3.促进了整个社会的和谐。1000名管水员的上岗就业,解决的不仅仅是他们的吃饭问题,更让广大人民群众看到了党和政府对于失业人员的关心和爱护,看到了自己未来的希望。所以,建立管水员队伍,带来的不仅仅是经济效益,还有更加巨大的社会效益,对于建设和谐怀柔有着更大的促进作用。

4.涌现出大量用水协会村分会建设典型。自成立农民用水协会和管水员队伍以来,怀柔区涌现出郑重庄村分会、北宅村分会、卢庄村分会等多个用水协会村分会的典型。积累了丰富的用水、管水典型事例,对全区各村起到了带动作用。

## 二、管水员队伍管理中存在的问题

虽然对管水员队伍的管理越来越规范,管水员队



伍的作用越来越凸显,但受诸多客观和主观因素的影响,当前管水员队伍建设和管理方面还存在着一些现实问题。

#### (一)存在问题

##### 1.没有一个系统的管理机构及管理体系

自成立管水员办公室之初至现在,管水员办公室一直为临时机构,没有正式机构和人员编制。人员一直从水务局内部抽调,流动性较大。且现有的四名工作人员中,管水员办公室主任即将退休,另一名军转干部年近50岁,现仅有一名从其他单位抽调来的事业编制人员在从事管水员管理工作。同时由于水务局负责项目多,工作强度大,不太可能再从其他科室抽调人员弥补管水员办公室人员的不足。

##### 2.管水员的思想随新形势和新情况而变化

一是不愿干。面对新的经济发展形势及惠农政策对农村的倾斜,管水员现有工资为每月500元,属于补助性质,必须是专职职业。所以,管水员续聘工作越来越难做,部分在岗的管水员萌生退意,很多村民不愿报名从事这项工作。

二是不实干。从怀柔区管水员办公室工作人员的平时督查、检查中发现:有大部分管水员为了增加家庭收入而从事其他工作,把管水员工作作为第二职业。这极大地影响了基层水务工作的开展,村级供水站、污水处理站点都面临着无人正常看管、使用和维护的情况。

三是不认真干。有的管水员对自己所管辖的区域难负其责,有脱岗、漏岗、替岗的现象。还有的管水员对工作敷衍了事,对群众的监督置若罔闻,导致群众反映强烈。各村的小组长担负召集会议、领表报表、日常联络等许多繁杂的工作,既劳心又费力却没多拿一分报酬,因此工作积极性不高。

#### (二)原因分析

经细致分析,将产生上述问题的原因初步总结如下:

1.管水员管理机构、体系和经费因没有参考标准而不完善。成立管水员办公室和管水员队伍之初,因为没有参考标准,所以缺乏系统的管理机构、管理体系和管理经费、管理设施。导致在后期开展工作时,一

方面受管理经费和管理人员缺少等因素的制约,无法对管水员实现及时有效地巡查和管理;另一方面因为区内缺乏配套的奖励资金,管水员工作积极性不高。

2.管水员补贴发放不能及时足额到位。管水员补贴改为镇乡财政发放,大多数管水员反映补贴发放到手的时间滞后。有的镇乡拖延一个季度,有的拖延两个季度,有的甚至拖延多半年,很少能当季发放兑现,让从事管水员工作的农民感觉到心里别扭。

3.大部分管水员觉得补助标准偏低。随着多种因素导致的CPI指数不断上升,货币购买力持续下降,大部分管水员都觉得自己每月获得的500元补助金不足以满足生活需要,迫切期待能够提高补助标准。

### 三、对策和建议

通过对上述问题的逐项分析,结合怀柔区现实情况,提出如下建议:

#### (一)明确管理机构,确定编制和人员

建议参考昌平等兄弟区县的做法,由市、区相关部门统筹考虑管水员队伍建设和管理工作的实际情况,尽快并适当的给管水员办公室“正名”,使该办成为水务局内的一个正式部门并有专门的在编人员。

#### (二)参考兄弟区县做法,划拨办公经费

目前,昌平区和其他部分区县已经规定:按照管水员年度补助金总量的5%,由区财政划拨专项经费给区管水员办公室作为办公经费,从资金上保证了管水员管理工作能够正常开展。建议尽快参照此标准或是根据区情划拨专项办公经费给怀柔区管水员办公室。

#### (三)完善培训机制,加强对管水员的综合培训

由各镇乡配合管水员办公室完善农村管水员培训机制,采取定期培训和不定期考核的方式促进管水员提高个人综合素质。并将管水员培训工作作为区政府考核各镇乡的一项量化指标。根据怀柔区现有管水员的具体情况,建议培训的主要内容为:水法律法规知识;优秀管水员的先进事迹;怀柔区管水员考核管理制度及管水员安全责任书;辖区水务站领导根据本区域特点提出的具体工作要求;乡镇领导提出的要



# 杨宋镇积极开发可再生能源打造环保乡村

文\张平 张月新

面对日益严峻的能源和环境问题,开发利用可再生能源已成为保障能源安全、应对气候变化、实现可持续发展的必然选择。近年来,怀柔区杨宋镇农村可再生能源发展平稳,初步体现了典型示范、生态环保的发展理念。

## 一、利用情况

(一)可再生能源设施种类多、覆盖广

目前,杨宋镇可再生能源设施种类已达7种,覆盖到全镇15个行政村。其中,户用太阳能热水器覆盖15个行政村,已建成户用太阳能热水器集热器面积6430平方米;吊炕安装覆盖15个行政村,已建成吊炕2827个;太阳能灯覆盖7个行政村,投入使用太阳能灯620个;阳光浴室覆盖6个行政村,已建成阳光浴室在用集热器面积560平方米;生物质气化工程覆盖两个行政村,已供气335户;沼气工程覆盖三个行政村,已建成3处沼气设施;连栋温室覆盖一个行政村,建筑面积达1500平方米。

(二)太阳能利用总量大、范围广

太阳能由于具有光热利用形式多样化、操作简便、成本低廉、易于推广等特点,在农村得到广泛利用。杨宋镇太阳能利用主要包括以农村阳光浴室、户用太阳能、连栋温室为主的光热利用和太阳能灯的光伏利用。2012年,杨宋镇太阳能利用量折合为327吨标准煤,占全镇可再生能源利用量的77.3%,成为农村可再生能源利用主力军。

(三)平原镇乡横向对比总量大、空间广

近几年,怀柔区七大平原镇乡横向对比,从总量上看,农村可再生能源利用量最高的为北房镇,占全区农村可再生能源的比重为10.2%;杨宋镇比重为3.1%,居平原镇乡第三位。从增速上看,农村可再生能源增长最快的为怀北镇,增速高达16.6%;杨宋镇增速下降0.2%,居平原镇乡第五位。因此,杨宋镇与全区平原镇乡横向比较,存在着农村可再生能源总量大、空间广的优势。

求;其他基本技能。

(四)协调一致,规范补助发放的时间和数额

建议由怀柔区政府领导牵头,水务、财政等相关部门和镇乡通过专题会的形式研讨发放方式和标准,切实做到补助资金能够足额、及时地发放到管水员手中,将潜在的矛盾苗头及时化解。

(五)多措并举,加强管水员录用和管理

进一步加强政策的宣传力度,切实让群众认识到

管水员工作利己、利村、利怀柔,提升其积极性。同时严把用人关,坚持用人唯贤、用人唯能,坚决遏制关系网的作用,提升管水员队伍的纯洁性。在管理方面,各镇乡和村的相关人员,要与管水员办公室工作人员密切合作,加强对在职管水员的巡查督导力度,确保管水员及时、认真、高效履职。

(作者:怀柔区水务局局长)



## 二、存在问题

(一)农村可再生能源分布极不均衡

杨宋镇农村可再生能源在各村之间分布极不均衡。从利用总量上看,利用量最多的是花园村,占全镇利用量的 18.6%,利用量最少的是郭庄村,占全镇利用量的 0.4%,两村相差近 47 倍。从人均利用量看,人均利用量最多的解村是利用量最低的张各庄的 35 倍,各村可再生能源发展差距较大。政府可采取指标设定和政策倾斜等措施,提升再生能源的使用量。

(二)农村可再生能源发展政策依赖性强

近年来的农村可再生能源发展完全依赖于政府政策和上级部门资金扶持,各村自主发展意识不强。政府制定政策导向变动,或部门扶持资金的增减变动,都会对农

村可再生资源发展产生较大影响。因此,农村可再生资源发展政策直接影响其发展速度。今后,该镇将逐步调整完善奖励扶持政策,促进可再生能源使用在镇域均衡发展。

(三)沼气工程未得到有效利用

杨宋镇已建沼气工程设施三处,分别位于该镇的四季屯村、张各庄村、梭草村,沼气池总容量已达 3000 立方米,自建成以来均未使用。主要因为沼气工程运行、维护成本较高,现在村委会及村民个人消费能力有限,普遍采用比较经济实惠的液化石油气及生物质气化工程满足日常能源需求。因此,沼气工程虽已经建成,但未能得到有效利用。

## 三、可持续发展的建议

(一)坚持政策扶持,实现均衡发展

可再生能源利用符合怀柔区生态涵养区的发展要求,并且通过建设可再生能源设施,促进农村各项服务设施水平大幅提高。但是现阶段农村可再生能源设施发展依赖政府政策支持,为进一步提高农村可再生能源建设水平,建设优质的村庄生活环境,政府应坚持农村可再生能源建设政策扶持力度,不断优化建设管理水平,积极促进农村可再生能源建设水平不断提高。

(二)完善建设机制,实现科学发展

目前农村可再生能源发展主要依赖政府政策支持,其资金来源主要为政府投资。建议建立农村可再生能源综合发展机制。引导社会机构、企业参与农村可再生能源建设,建立农村可再生能源建设、运行管理、技术服务等综合市场机制,通过市场引导、政策补贴、政府投资、标准化管理等途径实现农村可再生能源的科学发展。

(三)完善运行管理,产生更大实效

继续深化扶持发展运行政策,建立农村可再生能源建设、使用、运行、管理良性机制,制定切实可行的管理办法,保障农村可再生能源设施使用实现节能减排实效。为发展现代农业、建设社会主义新农村工作打下坚实基础,从而为促进农业增效、农民增收和建设资源节约型、环境友好型社会做出贡献。

(作者单位:怀柔区杨宋镇政府、杨宋镇统计所)





## 马昌营镇密切联系群众实施“三满意”工程

文/付湘生

平谷区马昌营镇在市委、区委的正确领导和关心帮助下,高度重视党的群众路线教育实践活动,积极部署,抓紧落实,通过开展学习教育、听取意见等活动,为全面开展教育实践活动奠定良好的工作基础。

### 一、先行先试,广泛积累经验,为群众路线教育实践活动“打好路基”

马昌营镇结合自身工作,先行先试,以“干部作风建设年”为契机,与学习型、服务型、创新型、高效型、团结型、节约型“六型机关”建设相结合,创新实施一系列制度措施,打造团结、亲民、务实、高效、清廉的干部队伍,进一步优化机关干部作风。

#### (一)修订管理制度,规范干部管理

为更好地规避机关干部和村干部出现作风不实、情况不清、工作不勤、行为不廉等作风问题,本着外树形象、内强素质的理念,按照党务、政务、村务、生活四大类,规范完善机关管理、村干部管理等48项工作制度,形成《马昌营镇机关管理制度汇编》分发至每位机关干部和各村党支部。同时结合自身实际,制定了《马昌营镇改进工作作风十三项规定》。

#### (二)落实包村制度,深入基层服务

为更好地开展包村工作,镇党委为每位机关干部发放《包村工作日志》,要求包村干部每周至少入村一次,每次至少入1至2户,认真填写“包村工作日志”,每季度进行一次集中检查,并将此作为考核机关干部的一项依据。要求包村干部做到低保户、鳏寡孤独户等“六必访”,将听民声、察民情、解民忧、帮民富落到实处。

#### (三)实行“亲民电话”,密切联系群众

收集全镇6000余户村民的电话号码制成《马昌

营镇“连民心”电话随访手册》,要求机关干部在每次值班期间打三个以上“亲民电话”,并做好拨打记录。电话分为“问候型、提示型和征求意见型”三类,了解村民生产生活中的困难,积极征求群众意见和建议,使每位机关干部牢固树立密切联系群众的作风。

#### (四)“工作状态栏”,增强工作透明度

为方便来镇办事群众,在镇机关党建办、教科文体办、农业发展办等一些和群众接触较多的窗口和科室门口安装了“工作状态栏”。按照“工作、外出、开会、下乡”四种状态,及时将科室每位工作人员现有的状态通过“状态栏”呈现出来,使来镇办事的群众能够一目了然,及时了解工作人员动向,进一步增强了机关工作透明度,为群众提供了便利。

#### (五)实施党内关怀,构建服务体系

为进一步强化基层党组织服务功能,把党员教育管理与服务党员有机结合起来,寓管理于服务,马昌营镇创新实施了以建立一个党员服务中心(站)、设立一项党员帮扶基金、推行“事业关注”“生活关爱”“政治关怀”“精神安抚”四项服务工程为主要内容的“114”模式,构建起以人为本、关爱为主、服务为先的服务党员体系,切实增强了党员的归属感和基层党组织的向心力。

### 二、不等不靠,提前进入角色,为群众路线教育实践活动“做好预热”

群众路线教育实践活动是一次民心所向、群众期盼的实践活动,马昌营镇以饱满的精神状态积极投入到实践活动中,按照教育实践活动要求,早谋划、早准备、早着手,能改的马上改,能做的马上做,为实践活动起好步。



### (一)领导重视,率先垂范

1月28日,区委组织部部长高飞专程来到马昌营镇,在慰问困难老党员、慰问连任、新任村党支部书记代表的同时,就党的群众路线教育实践活动走访调研。2月7日,区委书记张吉福等一行又来到马昌营镇走访调研,与17个村党支部书记、村主任见面座谈,问村民心声,征求意见和建议,为群众路线教育实践活动的开展营造了浓厚氛围。

### (二)立足于早,充分筹备

为更好地开展本次教育实践活动,镇党委领导班子在活动正式启动之前,多次认真学习中央、市委、区委关于实践活动会议精神和文件要求,并率先开展党委书记讲党课、召开2014年工作部署大会,及时凝聚和统一全镇党员干部思想认识,明确全年工作思路,以最快的速度进入工作角色。

### (三)深入基层,开门纳谏

镇党委领导班子带头与包村干部提前深入各村各户进行走访,与村“两委班子”、党员、村民代表和普通群众座谈,问需于民、问计于民、问难于民,征求群众意见和建议,接受群众监督与批评。经汇总整理,共收集14条群众普遍关心的热点民生问题和12条群众反映强烈的干部作风问题,作为此次实践活动重点解决的问题,立行立改,并随时公开整改解决结果,请群众监督。

### (四)“民情日记”,确保成效

在确保“规定动作”规范到位的同时,马昌营镇将实行以“民情日记”为形式的“自选动作”,进一步延伸服务群众的“触角”。全镇每位具有行为能力的党员都要参与其中,每名党员包3至5户普通家庭,入户开展活动,深入察民情、知民意、解民忧,帮助群众解决生产生活实际困难,以实际行动服务于民、取信于民。

**三、立行立改,切实解决问题,使群众路线教育实践活动“群众满意”**

马昌营镇将惠民工程作为政府的重点工作之一,每年为群众办几件看得见、摸得着的好事、实事。同时要求各村也力所能及、量力而行的为群众办实事。在今年的实事工程中,结合征集群众意见建议,共收集汇总14项群众普遍关心的热点民生问题,镇党委将

逐项研究分析,统筹部署,拿出计划,将立即能够解决的纳入“立行立改”实事工程。

#### (一)马天路西延工程

为帮助解决镇域内东陈各庄、西陈各庄等6个村出行难问题,将实施马天路西延工程,此工程已列入该镇重点民生工程,目前正做调规等前期准备工作。

#### (二)监控设施安装工程

为加强治安管理,成立镇治安巡防防控中心,投资210万元建立安全技术防范系统,在全镇各主要路口、重点部位、10个行政村统一安装77个电子监控设施、技术防范器材,为联防队伍配备治安巡逻车。2014年将逐步为其余7个村安装电子监控设施,形成完备的区域电子治安防范网络,有效防控不稳定因素。

#### (三)河道治理工程

2013年,累计投资50万元进行无名河河道治理工作,完成7.4公里河道清障工作,确保汛期安全度汛,并全面提升了镇内田园环境形象。2014年,将继续做好洳河前芮营村段河道治理,还村民一片净水。

#### (四)公厕等公共设施维护管理工程

由于各村人力、财力缺乏等因素限制,公厕等公共设施长期缺乏管理维护,造成脏乱差或空置现象,为切实改善这一现象,镇党委政府决定由镇政府出资统一交由物业公司管理维护,为群众提供良好的公共设施,此项工作已经逐步落实。此外,还有村内集市整治,中小学、幼儿园门口环境整治,田间路硬化等惠民工程,将逐步实施。

在市委、区委的统一部署安排下,马昌营镇将以更加求真务实的精神,锲而不舍地抓实抓细每一个细节,把教育实践活动进一步推向深入,使其真正成为组织满意、党员满意和群众满意的“三满意”工程。

(作者:平谷区马昌营镇党委书记)





## 密云县十万农民直接评议基层党组织

文\密云县委组织部

基层党组织怎么干?按照群众意愿办!2012年底,密云县委为深化基层党组织建设,强化服务群众职能,在全县开展了村级组织和村干部工作群众满意度调查活动,10万户农民直接评价村级组织、村干部工作。两年来,党组织党员服务群众、为群众办实事等10项工作调查满意度平均提升7个百分点,其中“您觉得咱村党员发挥作用好不好”一项的满意率提高了9.34%。高岭镇高岭屯村一名村干部说:“这个调查让我感到了我的工作和群众要求还有差距,更加有了危机感,在今后工作中,一定设身处地多为群众着想,多为群众办实事。”

**求实效:**县委设计问卷。调查问卷由县委组织部门在充分调研的基础上,直接设计10个问题。为让群众看得懂,设计的调查内容直指群众生产生活,便于理解和选择,如“您觉得家里的日子比以前过得富裕了吗”,“您觉得村里对老百姓的事关心不关心”,“您觉得村里的大事决定的公平不公平”等,力求从多个维度真正考察出村级组织和党员工作的实绩。

**面对面:**直接入户调查。县委要求各镇在摸清所辖村户籍、党员、村民代表底数基础上,实行调查组包村分片形式,驻村逐户走访,面对面地对各村的全体党员、村民代表和每户代表开展调查工作。各镇事先对机关干部和各村党组织进行动员,对参与调查的包村领导和机关干部进行培训。

**背对背:**农民划勾打分。在群众填写调查问卷时,采取其他人回避、问卷填写后当场封存的方式,背靠背由群众对村级组织和村干部的工作作出客观公正的评判,消除群众顾虑,确保真实表达想法,倾听群众心声。2013年,全县共有110465人参与调查,其中户代表96593人、党员15347人、村民代表10734人,入户调查率97.5%。石城镇贾峪村一位老党员说:“组织

上搞这个调查好,问题简单易懂,符合实际,能把大多数老百姓的意愿反映给组织,我们一百个拥护和赞成。”

**出出汗:**分析反馈到位。调查工作全部完成后,各镇党委逐村逐项对调查结果进行统计,比照上一年度调查结果进行分析研判,结合实际查找出的问题,逐村制定整改方案。并采取会议反馈全镇总体情况、单独说明村党组织情况、一对一指出个人不足的方式,让村党组织了解群众祈盼和期待,清楚知晓工作中的缺陷和短板,指导村党组织在巩固成果基础上,明确工作责任和目标,有针对性地尽快改进工作。对村“两委”干部做得好的方面给予鼓励,满意率偏低的方面指出不足、分析原因,真正让村干部“红红脸”、“出出汗”,激发村“两委”干部工作的积极性、主动性。

**马上办:**立即整改落实。调查结果反馈后,各镇党委督促村党组织按照制定的整改方案,立即着手落实。镇党委与村党组织和干部签订目标责任书,强化落实村级干部职责管理、村民代表民主评议党员和村干部、畅通民意工程等制度,加强对村党组织和党员干部的日常管理和指导,通过建立监督检查与指导服务相结合、年终考核与日常管理相衔接的工作机制,保证整改工作不走过场,落到实处。十里堡镇岭东村一名村民说:“村班子和村干部对调查反映的问题进行了积极整改,让我们感受到了为群众办实事的诚意,我们愿意给他们最大的支持,把我们村发展得更好。”

经过两年实践探索,密云县农村基层党组织工作效果群众评价机制已经建立。让群众客观公正地评价村党组织和村干部工作,不仅称量出基层组织、干部在群众心中的地位和形象,更直接清楚了群众所思、所想、所念、所盼,查找出基层工作中存在的不足和问题,找准了开展工作、服务群众的具体方向,提升了服



## 延庆县镇街一把手专项述职落实党建责任制

文/延庆县委组织部

延庆县推行乡镇、街道党(工)委书记抓基层党建专项述职制度,把党(工)委书记抓党建专项述职工作作为党的建设的有效载体,通过“抓书记”促进“书记抓”,真正把党建责任制落到实处。

一是着眼于“述实”,界定内容“定调子”。明确要求述职人紧扣自身抓基层党建、履行“第一责任人”职责的情况进行述职,述职内容不仅要把前阶段党建工作成效与存在的难题述实,还要提出下阶段工作目的、工作思路和措施。做到“两个必须”,即:必须如实反映谋划和指导基层党建工作的思路、抓落实的措施和实际效果,必须准确查找存在的突出问题和薄弱环节,明确提出下一步工作设想。做到“五个不能”,即:不能以全面工作代替党建述职,不能以班子述职代替书记述职,不能以工作成绩掩盖党建工作存在的问题,不能以部门工作代替书记工作,不能以泛泛谈工作代替对工作的深入思考。通过这些措施把“述职述党建、评议评党建、考核考党建”具体化,强化基层党组织书记在抓党建过程中的作用,由过去组织部门催着抓基层党建工作扭转为现在党(工)委书记主动带着班子成员、领着有关部门抓的局面。

二是着眼于“说透”,严格程序“画框子”。各乡镇、街道党(工)委书记按照县委要求,在深入总结一年履行党建职责的基础上,召开村干部、机关干部、领导班子等不同层面的座谈会 60 余场次,广泛听取对自己一年来履责情况的意见和建议,深入思考,精心撰写

务质量,强化了引领发展、服务群众的能力。2013年,以解决问题为导向,基层探索出“党建+政策+园区”、“支部+合作社+农户”、“项目党建”、“村村组团”、“圆梦工程”等党组织引领发展的新路径,全县 12000 多名农村党员主动参加“双承诺”、党员服务日、党员服务队活动,为群众生产生活服务,帮扶困难群众 7580 人,为群众办实事、好事 11278 件,受益群众 21 万人。

述职报告。县委组织部负责把关报告质量,对没有把自己摆进去、查摆问题轻描

淡写、剖析原因不够深刻的述职报告,一律要求进行修改完善。要求党(工)委书记每人十分钟,脱稿述职,从“读报告”向“说工作”转变,以了解掌握党(工)委书记对履行党建责任第一责任人职责的真实情况,避免述职搞形式、走过场,真正加强基层党组织书记管党职责意识。县委书记、县长、县委副书记、纪委书记、组织部长、宣传部长、统战部长等县委领导和组宣纪等部门主管领导参加会议,并根据述职情况和平时工作表现对述职人进行点评,肯定成绩,指出不足,提出努力方向。

三是着眼于“见效”,整改落实“压担子”。述职会上,与会县领导根据述职情况,在对述职总体情况进行总结、肯定发现的新经验和好典型、客观分析形势的同时,立足全局,结合全县基层党建现状,研究全县基层党建工作的不足,帮助基层找准存在的突出问题,对下一年度的党建工作提出要求。各述职人则充分利用述职会这个展示基层党建工作成效、比拼竞技的平台,互相比较、互相交流、互相借鉴,进一步启发工作思路、完善方法措施。会议结束后,述职人对与会人员的点评、质询和意见进行认真归纳总结,对照存在的难题制定整改方案,限时整改。同时,县委组织部采取不按时检查、现场指导等形式,加大跟踪督导检查力度,防止出现述职夸夸其谈,工作整改落实不到位问题,促进基层党建热点、难点问题有效解决,使党建述职见成效。





## 关于前辛房村思想文化工作的思考与建议

文/薄光明

农村思想文化建设是中国特色社会主义新农村建设的重要组成部分,是社会主义精神文明建设的重要内容,在提高农民综合素质、维护农村稳定、全面构建社会主义和谐社会等方面有着重要作用。当前,在新农村建设的具体工作中,农村思想文化工作存在着不少问题,弄清这些问题并提出相应的对策思考,对于建设社会主义新农村具有深刻的现实指导意义。

### 一、基本情况

前辛房村位于大兴区安定镇西南部,村域面积2.8平方公里,耕地面积3308.9亩,农业人口847人,没有村集体经济实体。其中,党员38人,外出打工人口126人,在校学生59人,因犯罪受到司法监管的“两管”人员11人。同时,村内现有租地企业3家,分别从事化工、农业和家具制造业生产。新世纪以来,村民主要的生产方式是大田自耕、果树种植和蔬菜大棚;业余时间的文化生活内容匮乏,打麻将、斗地主、牌九成了主要娱乐方式。2012年,该村被镇党委、政府指定为镇宣传文体中心的承包村。

前辛房村是安定镇的古村之一,村庄大约形成于明初的山西移民大潮,始称新房,后析村为二,该村居南称前辛房(见清康熙《大兴县志》)。数百年来,受地理环境条件、传统耕作方式和传统观念的影响,村民传统的生产和生活方式保留较多,农耕文化特色鲜明。1952年,村里曾经组建过评剧团,且一直坚持开展文化艺术活动,一度在镇内、区内具有较高的社会影响力。上世纪90年代末期,该剧团由于多种原因没有继续发展壮大,自我消亡了。2009年,由镇党委政府投资兴建了文化大院,并添置了数字电影、共享工程、益民书屋、健身器材等公共文化设施和设备,村民的业

余文化生活条件有了根本改善。近年来,由于村“两委”主要领导频繁更换,导致村庄没有形成一套较为稳固、完整的建设发展计划,文化建设工作也受到影响,没有形成“定位准确、脉络清晰、结构完整”的建设发展局面。当前,村内还没有一支成熟的文体活动队伍,村民农闲时,业余生活内容匮乏,多以各种赌博活动来消磨时间,村风较为落后。

### 二、思考和建议

#### (一)思考

思考一:评剧团为什么会自我消亡?

上世纪90年代,随着各类文化活动日益增多,评剧逐渐淡出村民的视野,加之当时村党支部村委会对精神文明、文化活动不重视不投入,评剧团的骨干成员死亡或因工作、生活等原因迁出,剧团成员间利益发生矛盾,使得前辛房村评剧团慢慢丧失演出能力直至消亡。

思考二:重建评剧团有多大积极意义?

尽管村民物质生活水平逐渐提高,精神文明却逐渐落后,村民的日常文化活动仅限于电视网络等,没有亲身参与的娱乐活动,于是打麻将、斗地主等赌博活动成了主要娱乐方式。健康积极向上的思想逐渐丧失,才有了不良风气乃至邪教对村民思想的入侵。

思考三:文化工作能不能加快推进村风民风的转变?

农村思想文化建设是社会主义新农村建设的重要保证,具有不可替代的特殊地位和作用。搞好农村文化建设工作,对于宣传党和国家的方针政策,加强党和政府与人民群众之间的血肉联系,提高广大农民的思想道德和科学文化素质具有重要作用。因此,进



进一步加强前辛房村的思想文化建设,对社会主义新农村建设有着深远意义。

## (二)建议

### 1.引导基层党员干部群众发现新农村思想文化建设存在的问题

近年来,虽然农村思想文化、精神文明建设取得了不小的成就,但实际上仍面临着不少亟待解决的问题。

一是物质生活普遍提高,精神生活相对滞后。改革开放以来,前辛房村村民的物质生活质量有了很大的提高,与此同时,电视、手机、电脑逐渐普及了,精神文化也有了很大的发展。但是和较快提高的物质生活质量相比,农民的精神文化发展却相对滞后,除了看电视外,很少有人看书看报,有组织的、健康的文化娱乐活动更是少之又少。

二是封建糟粕有抬头的倾向。随着农村自由程度的提高,农村精神文化生活呈现出多元发展态势,但不可忽视的是,曾一度销声匿迹的封建糟粕也有了抬头倾向。比如法轮功,在该村就曾经拥有不少沉迷者。

三是民主意识、权利意识显著增强,大局意识却相对淡薄。该村村民民主意识增强主要体现在对村干部选举的积极参与上。与之同步增强的还有村民的权利意识,越来越多的村民懂得用法律来维护自己的合法权益。但是,在两种意识增强的同时,村民的大局意识却相对淡薄滞后,主要体现在对公益事业、公益活动参与热情不高方面,这也成了农村干部开展工作的一件头疼的大事,因而也在一定程度上导致农村干群关系的不协调。

### 2.教育基层党员干部群众充分认识农村思想文化建设对新农村建设的重要作用和意义

一是加强农村思想文化建设,有助于促进农村精神文明建设。社会主义新农村建设不仅包括农村社会的物质文明、政治文明、社会文明和生态文明建设,还包括精神文明建设,而且精神文明是整个新农村建设的重要支撑。《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》指出:“社会主义精神文明建设的根本任务是适应社会主义现代化建设的需要,加强思想道德建设,发展科学教育文化,以科学的理论武装人,

以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。”建设乡风文明的社会主义新农村,一定要高度重视精神文明建设。新农村思想文化建设是农村精神文明建设的重要内容,不仅对农村物质文明建设具有保证社会主义方向、提供精神动力和智力支持的功能,而且是农村精神文明建设的保证。

二是加强农村思想文化建设,有利于城镇化水平的提升。作为一个传统的农业镇,实现现代化转型的关键在于农业比重的下降和农民数量的减少,关键因素在于安定地区城镇化水平的提高。实现现代化的关键是实现人的现代化,实现农村城镇化的本质内涵在于农民具备城镇化思维,具备城镇化的素质、修养和能力。发展农村思想文化,就是要提升农民群众的整体素质,变革传统思维模式,造就具有城镇化理念的现代化农民,加速城镇化的进程,促进农村向城镇的转型。

三是加强新农村思想文化建设对培养社会主义新型农民有积极作用。农民是新农村建设的直接受益者,也是推进新农村建设的主体。实现农业和农村现代化,需要培养和造就亿万有文化、懂技术、会经营的新型农民,当前农村思想文化建设的作用之一就是要着力改变农民的观念。新农村建设中的新型农民,必须有与其任务相适应的新思想、新观念。然而,改革开放30多年来,一些农民的小富即安、安于现状的思想仍比较严重。因此,在推进前辛房村新农村建设的进程中,改变农民传统的生产方式、生活方式、思想观念、价值取向,不断提高思想道德水平和科学文化水平,是村“两委”干部的中心任务,也是加强农村思想文化建设的重要任务。

四是加强农村思想文化建设,为构建农村和谐社会提供思想和精神资源。农民群众是社会稳定的基础力量,只有广大农民关心稳定、珍惜稳定,并为稳定积极努力时,农村社会稳定才能真正实现。由于当前社会正处于急剧转型时期,传统的农业文明正向现代的工业文明转化,农民作为这种巨大转型中的主角,其传统思想观念和精神信仰正遭到前所未有的冲击,特



别是近年来,随着农村经济发展和农民物质生活的改善,农民群众求知、求乐、求美,追求科学文明健康生活方式的愿望更加强烈。农民群众利益诉求,思想文化多元、多变、多样的特点日益明显。由此带来的不和谐因素深刻地影响着新农村的建设与和谐社会的构建。加强农村思想文化建设,有助于确立以和谐为目标的道德评判体系,可以促使全农村社会逐步形成以和为真、以和为善、以和为美、以和为贵的共识,从而形成与社会主义市场经济相适应、与构建和谐社会要求相吻合的道德体系;有助于营造以和谐为基调的舆论导向和社会氛围,引导农民识大体、顾大局,使尊重、理解、文明成为社会氛围的基调,为保障农村社会和谐稳定打好基础。

### 三、围绕社会主义新农村建设目标,扎实推进农村思想文化建设

党的十八大提出:建设社会主义文化强国,必须走中国特色社会主义文化发展道路,坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,坚持百花齐放、百家争鸣的方针,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则,推动社会主义精神文明和物质文明全面发展,建设面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化。新的历史时期,应当认真学习领会党在新形势下对基层文化工作建设所提出的新要求、新目标,切实围绕社会主义新农村建设目标,扎实推进农村思想文化建设。

(一)农村思想文化建设有两个目标必须始终明确

一是育人目标。提高广大人民的素质,培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。二是社会目标。要为建设“生产发展、生活宽裕、村容整洁、乡风文明、管理民主”的新农村,为实现全面小康社会而努力。要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,以科学发展观为统领,紧紧围绕建设社会主义新农村的目标,加强和改进农村思想文化建设。着力提高农民素质、培养新型农民,着力增强农村公共文化服务能力、满足农民群众精神文化需求,着力提升农村文明程度、促进农村社会和谐,贴近实际、贴近生

活、贴近群众,创新内容、创新形式、创新手段,为建设社会主义新农村打牢思想基础。

(二)大力宣传党在农村的方针政策,进一步调动广大农民群众建设社会主义新农村的积极性

党在农村的方针政策,凝聚了人民意志,反映了时代要求,是贯彻落实科学发展观的具体体现。要紧密结合农村改革和建设的实践,宣传党的基本理论、基本路线、基本纲领和“三个代表”重要思想,广泛深入宣传科学发展观的深刻内涵和精神实质,宣传中央关于“三农”工作的重大决策和重要举措,宣传建设社会主义新农村的总体要求和进展情况,宣传全社会关心支持新农村建设的巨大热情和实际行动,把党委和政府对农民群众的利益讲明白,引导农民群众树立和落实科学发展观,同心同德、步调一致地投身社会主义新农村建设。

(三)加强对群众遵纪守法和权利义务意识的教育

农村基层党组织应该利用适合农民分散劳动、流动性大等特点的形式,对广大农民进行遵纪守法教育和权利义务意识教育,使广大农民懂得社会主义市场经济的有关法律法规,懂得自己在社会生活中必须遵守的行为规范和受法律保护的正当权益,使各项普法教育落到实处。

(四)用社会主义思想和健康、文明、进步的风尚占领农村阵地

党的十八大就深化文化体制改革、加强社会主义核心价值体系建设、全面提高公民道德素质、丰富人民精神文化生活、增强文化整体实力和竞争力等作出了部署安排。应当认真学习领会贯彻党的十八大精神,积极倡导社会公德、职业道德、家庭美德,促进农村形成团结互助、扶贫济困、平等友爱、融洽和谐的良好风尚。应当千方百计地用健康的事物占领农村文化宣传阵地,引导教育人民群众自觉抵制落后思想意识的影响,帮助和引导人民群众树立建设中国特色社会主义的共同理想和正确的世界观、人生观、价值观,提高辨别是非、分清美丑的能力,提高免疫力。

(作者单位:大兴区安定镇党委)



## 面对面讲政策

## 心贴心谈工作

文\郭政远

延庆县延庆镇2014年平原造林任务近2万亩,占北京市2014年造林任务的5.7%,涉及西白庙、谷家营、西屯等29个村、11019户、21773人。由于流转土地牵扯到农民的切实利益,很多群众想不通不愿交地,全镇土地流转工作推进困难重重。从3月26日开始,延庆镇领导班子全体成员分成三组入村,以面对面的形式征集问题,逐一解答,宣讲政策。

26日,延庆镇党委书记闫承发、镇长郭慧成和副书记李英铁分别带领三名副职领导到谷家营、西屯和新白庙三个村开展此项工作。

在谷家营村,三张桌子,几十把椅子,两盏应急灯,凑成一个临时的露天会议室。随着大喇叭广播,越来越多的村民聚集过来。

“我想问问,咱们这平原造林征地是县里、镇里还是市里要求的,到底是哪个部门搞的?”“好好的地为啥给收走种树,俺们以后靠啥生活?政府还管不了?”村支部副书记一宣布进入提问环节,就不停地有村民发问,有的村民一口气提出三个问题。闫承发一边听,一边把问题记在本上。

集中提问结束后,闫书记对群众的问题一一解答。对于群众有怀疑的,拿文件,亮根据:“这是副市长在北京市农村工作上的报告,里边明确提到了平原造林工作,我

村民若有所思暗暗点头。

就这样你问我答,从下午六点半,一直持续到晚上八点半。

65岁的村民林树清在问题得到解答后非常满意:“这种开会的形式是少年都没有过的。书记回答得很清楚,比原来大喇叭广播的还明白。”

“这种形式很好,解答了我们的很多疑惑。以前都是发发材料,领导念念文,都是听个一知半解。今天书记亲自来回答大伙的问题,我们心里也踏实。”谷家营村副书记林建臣感慨万分。

在西屯村,晚上九点多,大部分村民都散去了,镇长郭慧成还在给几个后到的村民讲解新的规定,劝说村民不要再抢栽抢种。

自群众路线开展以来,延庆镇党委班子坚持群众活动到群众中搞,抓作风、抓发展、抓实效,用活动要求指导工作,用工作成效检验活动效果,将践行党的群众路线同全镇重点、中心工作紧密结合,带领全体机关干部用脚步丈量民情,通过与群众面对面、心贴心的“零距离”接触,全面摸清、摸透、摸实群众的想法,结合“法、理、情”有针对性地予以解决,切实解决群众的实际问题。

(作者单位:延庆县延庆镇党委)

可以给大伙都念念……”闫书记掀开一本红头文件的一页,指着里边的字跟群众解释。对于村民想不通的,举例子、讲道理。有村民不明白,政策说是自愿交地,为什么还老做工作搞动员。闫书记给大伙儿讲道理:“如果有人非要在建机场的地方上栽棵树,这机场还咋建?同样,咱村被列入造林区,对咱们村将来的发展有好处,要是有个别人不配合,咱们村还咋发展?”许多



“真好，村补又涨了，我和老伴计划到平谷看看桃花开了没有，去怀柔瞧瞧雁栖湖的水荡起来没有，老嫂子，领到钱，您打算去哪玩儿？”“去年发的国补，我们一分钱没动，再加上一季度的村补，我和您老哥打算跟旅游团坐飞机到昆明去玩玩儿。”今年一季度末，房山区琉璃河镇立教村男男女女700多位老人领取了一季度村里发放的养老生活补助，又在规划新的美好生活。

为什么这个村的老人生活的这么快乐潇洒呢？据了解，立教村的老人们每月不仅可以领到国家给予的400块钱生活补助，同时每季度还可以领到村里给予的1200块的生活补助，幸福指数很高。老人们的生活紧跟时代潮流，不仅穿得漂亮、吃得健康，而且玩得很时尚，让其他远郊农村的村民们羡慕不已。

立教村位于西周燕都遗址东部，距离107国道1.5公里，是琉璃河镇的一个行政大村。8年前，立教村还是个落后村，年税收不足20万元。因为穷，村里处处是沟沟坎坎，没有一条正经路；因为穷，逢年过节年轻人拿不出像样的礼物孝敬老人，常常闹得家庭不和。立教村“两委”班子看在眼里、急在心里，于是调整工作思路，创新工作方法，把“提高群众满意度”作为工作目标和动力。经过几年努力，经济和社会建设均取得可喜的成绩。去年该村税收达784万元，村民人均纯收入超过1万元，村里55岁以上的老人生活补贴每人每月由2006年的50元提高到现在的400元，立教村成了远近闻名的富裕村。

几年来，立教村“两委”班子以新农村建设为抓手，结合自身实际，先后硬化道路9万多平方米，绿化2.6万平方米；建设面积8000平方米的村民休闲健身公园一处、667平方米的健身广场三处；建设总容积达6000立方米的垃圾填埋场3座。村容村貌发生了翻天覆地的变化。

近几年，立教村填了8个坑、2200米沟，铲了327座坟，清理废旧场院14处，硬化了村内所有大街及胡同，引进了科泰净水、西岭工贸等规模企业7家、中小

## 立教村农民的幸福生活

文/齐广涛 于法英

企业20余家，吸引该村劳动力就业128人。

招商引资壮大了集体经济，富裕了立教村村民。在科泰净水到村投资建厂的当年，立教村就为村民垫付了全部农业税，这比北京市农业税减免政策实施提前了一年，比全国农业税减免政策实施提前了三年。同年，村里投资60万元建设了占地12亩的村民健身公园。公园内有各式健身器材、名贵花草以及设计典雅、造型精致的凉亭，跟城里的公园一样漂亮。2006年，国家新型农民合作医疗政策出台。富裕起来的立教村为村民垫付了全部应缴费用。仅此一项，每年村集体就要拿出16万多元，而且随着交付费用逐年提高，村集体垫付的金额也将逐年增加。2007年，在市、区部门的大力支持下，立教村建成日产400立方米的沼气站，全村有530多户村民用上了沼气，并且实现了沼气管道户户通。每年村集体用于补贴沼气生产的费用多达10万元。

家家有老人，人人都会老。为55岁以上老人发放生活补助，得到全体村民的一致同意。2006年起，立教村为55岁以上老人每人每月发放生活补助50元，随着引进企业的增多，到2009年增加到100元，2010至2012年是200元，2013年增加到300元，2014年增加到400元。

对于立教村未来的发展，村支书范振宽介绍说：“对于招商引资，我们村制定了严格准入标准，引进的企业必须是无污染、科技含量高的高新技术企业。2014年，税收将突破1000万元，人均收入实现1.5万元。到2015年，55岁以上老人每人每月生活补助增加到500元，让我们的村民过上更好的日子。”

（作者单位：房山区琉璃河镇党委）



# 北京农商银行持续深化城乡居民金融服务

文 / 庞婧



为了认真落实北京市政府关于做好城乡居民养老保险工作的要求,建立覆盖城乡居民的社会保障体系,北京农商银行从2008年4月开始,积极配合北京市人力资源和社会保障局,承担北京市城乡居民养老保险的代理收缴及发放工作。截至2013年末,北京农商银行服务城乡居民养老保险业务客户数量已达143万人,2013年全年累计代发北京

市社保中心城乡居民养老保险713.80万笔,全年累计代收城乡居民养老保险108.10万笔,以优质、高效的金融服务将北京市政府“以人为本、关注民生、惠及农民”的政策落到实处。2012年10月,北京农商银行荣膺“全国新型农村和城镇居民社会养老保险工作先进单位”称号。

据2008年初北京市人力资源和社会保障局的数据统计,北京市130万应参保农民仅有49万人参保,参保率较低,仅为37%,同时城乡居民养老保险缴纳及领取方式手续繁琐。因此,在该项工作推广初期,北京市人力资源和社会保障局向承办该业务的金融机

构提出了明确要求,希望通过金融机构结算服务,解决参保及领保手续繁琐的问题,从而提升城乡居民参保率。

北京农商银行高度重视此项惠民工程,与市人力资源和社会保障局不断探索、创新合作模式,最终形成了以专用账户管理、全程电子数据传递、系统自动划转的业务处理方式,全面保障了社保基金及个人专户的资金安全,实现资金高效快捷的划转。

为做好参保户的政策宣传与保险金收缴、发放工作,北京农商银行积极配合社保部门印制宣传品、参保人温馨提示,在全市范围内进行宣传,引导群众积极参保,加强参保人对保险金收缴、发放流程的了解,针对城乡居民养老保险业务配套推出了零余额开户、免工本费、账户管理费、年费等一系列优惠措施,让“城乡居民养老保险”制度真正惠及人民。同时,北京农商银行以覆盖全市所有182个乡镇的694家营业机构为基础,不断拓宽、丰富金融结算服务渠道,陆续开立了23家“乡村便利店”和6家“乡村自助店”,最终搭建了以营业网点为主、“乡村便利店”及“乡村自助店”为辅、自助机具全面覆盖的金融结算服务模式,真正实现了农村支付结算环境的“村村通”与“路路通”,得到广大参保群众的一致认同和欢迎。

(作者单位:北京农商银行)



## 建西社区贴心服务居民

文/陶玉芳

“大妈，厨房都收拾干净了，我再帮您整理一下衣服吧！”3月16日一大早儿，平谷区滨河街道建西社区的社区工作者于文玉便来到了文乐胡同1号楼1单元2号门，帮空巢老人做家务。“这孩子，比亲闺女还亲，过去就经常来照顾我，现在群众路线活动开展后，来得就更勤了！”81岁的退休工人陈玉珍笑呵呵地告诉记者。

“党的群众路线的基本内容是，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去……”此时，文乐胡同3号楼5单元6号门周玉凤的家里，社区工作者靳冬明正在为老人大声朗读《论群众路线——重要论述摘编》，周大妈一边听一边不住地点头称赞。

这是滨河街道建西社区践行党的群众路线教育实践活动的一个缩影。

建西社区自2003年成立以来，针对辖区实际，坚持“四民五百”工作理念，以“民思我想、民困我帮、民求我应、民需我办”为工作宗旨，向全社区公开承诺：“串百家门、知百家情、管百家事、解百家难、暖百家心”，创造性地开展为民服务工作。推行社区党员担任楼长和单元组长制度，建立一网六库社区网站，成立由各驻区单位党政负



责人组成的党建联谊会，广泛开展“四员促发展，四岗做奉献”等活动，充分发挥党员干部的先锋模范作用，将建西社区逐步建成了设施完善、管理规范、服务全面、特色鲜明的和谐社区，多次荣获首都文明社区、市先进居委会、市先进基层党组织等荣誉称号。

党的群众路线教育实践活动开展后，建西社区实施了党员干部入户走访“一帮一”制度、建立社区贴心服务角、开通社区智能广播、协调新建聚缘文体活动中心、社区工作者每日下社区、在职党员清除本单元小广告与收集转达民意诉求六项新举措，实现了社区党建共

商、社区事务共管、社区难题共解、社区资源共享、社区活动共办、社区文明共创的“六共”服务模式，为居民营造了“文化有阵地、娱乐有设施、健身有场所、平安有保障”的生活环境，受到了广大居民的一致好评。

据建西社区居委会主任方彩芹介绍，今后，建西社区还将举办居民文化节、文明之星评比、优秀志愿者表彰交流、广播宣传先进典型等一系列特色活动，形成“学党员、赶先进、比贡献、建社区”的新风尚，掀起践行党的群众路线教育实践活动高潮。

（作者单位：平谷区委宣传部）



## 张山营镇「一入四联」解民忧

文\朱雪松

“快看，快看，打出水来啦！”在村民们激动的欢呼声中一股清流顺着管道汨汨地流了出来，佛峪口村的村民再也不用为吃水发愁了。

佛峪口村是延庆县张山营镇苹果种植专业村，由窑上、东安庄、西安庄三个自然村组成，现有190户、338人。因村庄居住较分散，长时间以来三个自然村依靠村南的水井和村北的佛峪口水库两种途径吃水。村里唯一的水井是1984年打的，已经老化。由于受当时技术制约，井的深度只有80米，随着地下水位下降，村民吃水出现了困难。到了2013年冬天，因天气干旱，部分住户吃水成了问题。

时近年底，镇农委主任张志杰到村中走访，正赶上西安庄村民卓青林拎着水桶到村南头挑水。一打听才知道老人已经年近古稀，家住山根前因地势较高自来水时有时无。张志杰立刻将这一情况报告给了主管领导，镇农委、水务站抽调人员组成调查组立刻深入到户对吃水情况进行了解。

掌握一手资料后，相关科室马上撰写申请上报给了延庆县农委。吃水是群众的大事，短短几天时间，县农委就下达了批示，将佛峪口村打井问题列入一事一议工程，委托给延庆县水务局办理。

天公作美，今年春来早。2月底，土地刚刚开化，打井队就进驻了佛峪口村，隆隆的打钻声带着300多名村民的希望日夜开工。目前水井已经打到了160米，并流出了第一股清泉。

“没想到这么快！俺们再也不用挑水啦！”卓青林和几名村民围在钻井旁，眼神中充满了希望。据村支部书记杨根山介绍，这眼水井预计将要达到200米深，加上井房、水塔等相关配套设施，计划4月底让三个自然村的村民吃上新水井的水。

佛峪口村打井只是张山营镇为群众办实事的一个缩影。今年该镇结合党的群众路线教育实践活动提出了“一入四联”。一入即“百名机关干部入千户”，镇机关100余名干部深入所包村群众中征求意见建议，解决群众实际困难，同时一对一扶持弱势群体。四联就是领导联片，班子成员每人联系三个村，扶持村内产业发展、参与村内各项活动、帮扶一户贫困家庭。科室联村，以科室为单位联系一个村庄，每周深入村庄不少于两次解决群众困难，助推村庄发展。人大代表联系企业，每名镇里的县级人大代表，至少联系镇域内一家企业，征求企业意见建议，服务企业。司法所联系重点科室，镇司法所长期为规划管理与环境保护办公室、村镇建设办公室、信访办公室等涉法重点科室提供法律服务。

今年，张山营镇制定了50余项为民办实事折子工程，出台了“尊老敬老金”、“市级劳模补贴金”、“困难家庭分类救助”等20余项符合地区特色的惠民政策，“一入四联”架起了党与群众的连心桥。

(作者单位：延庆县张山营镇党委)





## 北京国际青年营房山户外训练基地落户大安山乡

文/成福君

3月29日,北京国际青年营房山户外训练基地落户大安山乡。团市委副书记郭文杰、房山区副区长曹蕾、团市委社会工作部部长孙力强、团区委书记李冠华、北青教育传媒总经理助理郭颂出席了授牌仪式。此外,还邀请了北京市徒步运动协会、骑行风尚、鹭翔户外、星光志愿者、健康时报读者俱乐部、网聚房山等在京社会青年组织参加。

大安山乡党委书记韩继华和北青教育传媒总经理助理郭颂分别就大安山乡“Fun Dashing 国家全山地运动度假公园”以及北京国际青年营项目情况进行了介绍,团市委社会工作部部长孙力强为北京国际青年营房山户外训练基地授牌。北京国际青年营是共青团市委旗下的一个时尚前卫、极具特色的活动品牌,以提升青少年素质、促进交流为目的。在国家体育实力不断增强、社会户外运动热情高涨的背景下,青少年户外运动场所相对缺乏,房山户外运动基地旨在为首都青少年创建一个融实践性、参与性、户外性于一体的开放、综合、环保的户外营地,为青少年打开通往大自然之门。团市委副书记郭文杰表示,要动员北京青年参与到当前的热点问题中,积极响应“绿色北京”青

年行动计划,参与首都蓝天工程,倡导绿色出行。

房山区副区长曹蕾对北京国际青年营房山户外训练基地落户大安山表示祝贺,并充分肯定了大安山乡近年来转型发展所作出的努力。他指出房山户外训练基地的成立在为大安山带来生机和活力的同时,也为青年人提供了充电和休整的场所,实现了社团活动同区域发展的良好结合,既是对青年人户外活动模式的有益探索,又丰富了全山地户外运动的内涵。

授牌仪式后,“激情全山地,探美大安山”——2014 国家全山地运动度假公园生态体育文化节正式启动。与会领导到天下第一坡发车台观看了奔驰 SMART 车友会活动,车友通过自驾游尽情体验“路在绿中、人在景中”的春日生动画卷。按照计划,今年4至10月,大安山乡陆续开展生态旅游、山地运动、产业推介、越野赛事等14次主题活动,充分借助基础设施大幅提升的契机,让大安山热闹起来,聚人气、见效益,为村民提供就业机会,增加群众收入。

(作者单位:房山区大安山乡党委)

## 拆迁村民转角色迎接新生活

文/蒋曼

拆迁使许多农民离开田间地头步入城市生活,村民们如何在角色转变中找到新的定位,并提升生活的幸福指数,尤为重要。为了让村民们尽快融入到城市生活中,顺义区仁和镇为村民们开办了角色转变课堂。在这里,老师们通俗易懂的讲解和一个个鲜活的案例让村民们深入了解了城市的生活方式,体验到城市生活的便捷。

在课堂上的学习,让村民们认识到是时候放下那些与城市文明不和谐的生活方式了。过去,草坪开辟成菜地,花树伐去搭瓜藤的情况在回迁小区内经常可见,不少村民认为:“家里不种

点菜心里总觉得空落落的。”然而,通过课堂上观看视频,组织村民观看纪录片,村民们逐渐开始转变观念,村民张大爷说:“走进种满鲜花铺满草坪的新小区与走进种满大蒜大葱的小区感觉完全不一样,以后一定会多注意自己的行为,毕竟小区环境还得靠大家伙儿来维持。”

去年回迁的陶家坟村村民张晓静,如今正在顺义区一家乳制品生产车间内和其他工人一起埋头抓紧生产。张晓静说:“如今在车间里工作不仅环境好,上下班也很近,从家到工厂每天不到20分钟的车程,方便自己照顾家庭,收入也不错。”

告别老旧房屋,融入新的城市生活。如今生活在仁和的拆迁村民们在生活富足的同时,也正在逐步适应角色的转换,而他们也将成为一脉新鲜的血液涌入到城市的经济文化生活中。

(作者单位:顺义区仁和镇党委)



► 3月15日,第二届北京农业嘉年华暨2014全国休闲农业创意精品展在昌平区兴寿镇草莓博览园开幕

本届嘉年华以“自然·融合·参与·共享”为主题,以“多彩农业,点亮生活”为宣传口号,向市民集中展示都市型现代农业发展的多彩魅力。市委常委牛有成,副市长林克庆,市委副秘书长赵玉金,市政府副秘书长赵根武,农业部农产品加工局(乡镇企业局)局长宗锦耀,以及市级相关部门领导和昌平区四大班子领导出席开幕式并参观展区。本届活动按照“一展、两区、三乐园”的功能布局,分为六大板块:“一展”即全国休闲农业创意精品展;“两区”即农业艺术体验区、草莓科技博览园;“三乐园”即主题狂欢乐园、拓展休闲乐园、农事体验乐园。据统计,共有近300家国内外农业企业参与,集中展示500多个农业优新品种、60余项先进农业技术,展销700多种优质农产品。全国29个省市经过精挑细选的休闲农业创意产品、创意包装、创意活动、创意景观四类共1000多件精品也会集中参展。

(市农委协调联络处、昌平区政府)

► 市农业局到北京龙湾巧嫂果品产销专业合作社开展送科技下乡慰问活动

为庆祝“三八妇女节”,进一步优化妇女创业、就业环境,增强妇女创业、就业信心,扎实有效的开展“走基层”活动,近日,北京市农业局马荣才副局长等相关领导、专家在北京龙湾巧嫂果品产销专业合作社举行了2014年的“春风送暖”送科技下乡慰问活动。

活动中,巧嫂合作社理事长张亚利向领导汇报了合作社的发展现状及2014年的发展计划和科技需求,市农业局的领导向奋斗在一线的妇女同志表达了节日问候,同时和部分社员代表进行了座谈,并对其提出的种植过程中出现的实际问题进行了现场解答。

结合合作社的需求,今后市农业局将进行长期帮扶,提供相关的项目和技术支持,充分发挥科技和经营管理优势,联动开展科技服务,促进地区妇女发展。

(杜晓玉)

► 采育镇做好清明节祭扫服务保障工作

大兴区采育镇党委、政府为方便群众祭扫,引导群众文明祭扫,多方面做好服务保障工作。

在场地服务方面:投资6000余万元建设采育镇公益性公墓东区、西区,其中东区120亩,西区100亩,共建墓碑12000余套。在交通服务方面:建立了3个停车场,共计35亩。清明节期间设立单行线、1个临时停车场,有电瓶车接送,所有车辆按照交通指示牌行走。在应急服务方面:准备60个灭火器、12个消防桶、2眼机井,消防中队的消防车和采育镇中心卫生院的急救车随时待命。在人员服务方面:14名人员按照责任区分区管理;民政科、信访办、安全科、综治办等部门抽调12名人员负责协调全镇的迁坟、扫墓工作;32名人员在公墓出入口、停车场巡逻;交通检查站等部门工作人员指导交通;派出所、城管分队等部门工作人员治理小摊小贩。在宣传服务方面:悬挂横幅16条,摆放《公告栏》两个、垃圾箱两个,向每户发放一封《致市民朋友的一封信》,宣传禁放烟花爆竹、文明祭扫等内容。

(武宝玲)

► 李桥镇举办2014年春风行动招聘会

近日,顺义区李桥镇举办了今年该镇的首场招聘会,现场共吸引48家企业,为应聘者提供200余个就业岗位。

李桥镇利用紧邻首都机场优势,积极与机场劳动(人才)服务中心联系,及时了解机场企业用工缺口,掌握企业用工需求,积极搭建用工就业平台,为企业和个人提供优质用工、就业服务。在本次招聘会企业中,主要以仓储物流、国航货运、企业后勤人员为主。岗位以顺丰快递员、客舱保洁员、快递员、叉车、水电工、业务助理、财务等为主,薪金2500至6500元不等。根据机场用工特点,2013年李桥镇有针对性地组织家政、保洁员、计算机、叉车工、消防终控等岗位培训811人,为本地区群众顺利就业打下良好基础。

招聘会当天,吸引了近500余人前来应聘,通过初步洽谈,220余人现场达成就业意向。

(董大伟 赵天舒)



### ►天竺镇开展学雷锋清洁家园活动

3月5日,顺义区天竺镇以“学雷锋”纪念日为契机,在全镇范围内开展了“弘扬雷锋精神,参与志愿服务”为主题的志愿服务活动。

当日下午,来自该镇机关的36名青年志愿者在镇文化活动现场开展了打扫卫生死角、清扫路面、清理沟道垃圾等志愿服务活动,镇党委副书记、副镇长参加了志愿服务。青年志愿者们穿上蓝坎肩,高举团旗,带上抹布、铲子、水桶等工具,积极参与了“清洁家园”行动。劳动中,全体青年机关干部充分发挥不怕脏、不怕累的吃苦耐劳精神,手拿抹布、扫帚,还有的青年干部干脆用手捡垃圾、搬石块。三月的天气,初暖还寒,加上天气降温,青年干部脸冻红了、手冻僵了,但干劲不减。此次活动在全镇营造了“争当青春雷锋,创建清洁家园”的浓厚氛围,得到了广大群众的一致好评。

(连梓汐 冯艳青)

### ►大孙各庄镇城管春日护“新芽”

阳春三月,随着天气的回暖,花开草绿,柳树也长出了新芽,为环境增添了不少绿色。但是,近日却有一些“嘴馋”的村民,在捋刚刚长出的嫩柳树芽,有些人甚至将柳条折下,使得刚焕发生机的柳树“伤痕累累”。

日前,顺义区大孙各庄镇城管执法队在进行日常巡查时,发现一位老大爷,正在捋路边的柳芽,队员们立即上前劝阻,并对老人进行保护生态环境的宣传教育。

随着人们的生活条件越来越好,为换换口味,时令野菜便成了人们餐桌上的佳肴。每年这个季节,都会出现折断树枝采摘柳芽的不文明现象。为保护绿植,大孙各庄镇积极组织城管执法队和村级巡防队员,在进行日常巡查时,注意发现并及时劝阻。同时,利用广播、短息提醒等方式,号召辖区居民爱护植被,保护生态环境。

(单静 余昌著)

### ►旧县中学开展世葡会校本教育

“红提葡萄栽培区要没有大气和水源等污染,具备较好的水气环境。地势较高,最好是向阳、通风的坡地,周围无较大的建筑物遮拦,土壤偏干旱,具有较好的浇水条件。”这是延庆县旧县镇中学一堂校本教育课程上,老师在向学生教授葡萄种植知识,学生们兴致勃勃,对相关知识充满了渴望。

从2013年6月份开始,旧县镇中学开始了葡萄种植、红酒品尝等课程,并且邀请专家编写了专项校本教材,为世葡会的开展做好充分的准备。

目前,距离世界葡萄大会在延庆召开剩下4个月,旧县镇党委、政府在延庆县的领导下,采取了多种措施为世葡会造声势。其中葡萄酒产业带打造和世葡会校本教育是两个重点工程,不但在基础设施和经济发展上借力绿色大事,更要从精神文明、特色教育等多个角度入手为世葡会营造良好的氛围。

(李子季)

### ►后沙峪中小举行“民族体育艺术节”启动仪式

健康的体魄是少年儿童成长的基础,阳光的心态是少年儿童快乐的保障。3月24日,顺义区后沙峪中小召开“民族体育艺术节”启动仪式,拉开本届“民族体育艺术节”的序幕。

学校的民族体育艺术节本着“全员参与、快乐健身”的原则,将开展“跳绳冠军赛、班徽设计赛、入场特色赛、活动征文赛、趣味运动赛”等多项赛事,突出“民族性”、“体育性”、“艺术性”、“趣味性”为一体的理念,学生将参与“小小绳儿天天跳,民族体育课课上,班徽口号个个展,民族服饰班班到”等丰富多彩的趣味活动。

其中,“跳绳冠军赛”将成为该校的常规活动,做到师生每人一根跳绳,每个年级规定数量,每月将产生男女生冠军各一名。设立“校园吉尼斯”,鼓励引导学生积极参与文明、健康、活泼的文体活动,努力创设热爱体育、崇尚运动、追求艺术、文化育人的良好校园文化氛围。

(杨洋)

# 2014 世葡会着力打造京津冀协同发展新典范

文/杜兆云

记者从4月20日召开的“2014世界葡萄大会倒计时100天新闻发布会”上获悉,延庆县与河北省怀来县将以世葡会为契机,整合两县的30万亩葡萄产区、40多个葡萄酒庄资源,整体打造距离首都最近、具备国际水准、高端酒庄集聚的“延怀产区”,推进京冀葡萄及葡萄酒产业的纵深发展,打造京津冀协同发展新典范。

北京市政府副秘书长、世葡会指挥部副总指挥赵根武,市农委主任王孝东,市园林绿化局局长邓乃平,以及市农业局、中国科学院植物研究所等相关部门领导和专家,2014北京延庆国际葡萄酒博览会外方代表,河北省怀来县委、县政府领导,延庆县委、县政府领导和相关部门负责人等出席活动。

发布会展示了世葡会筹备的相关情况与建设成果,介绍了葡萄酒博览会和“延怀产区”建设的相关情况,启动了2014世界葡萄大会志愿者招募行动,公布了2014世界葡萄大会主题歌和吉祥物征集评选结果,并发布了大会专用吉祥物——葡萄兄妹阿葡、阿萄。

妹阿葡、阿萄。

据介绍,截至目前,已有来自全世界32个国家的315名代表注册本次会议,接收34个国家学术专家的论文摘要264篇,拟定世界葡萄权威专家进行特邀报告和专题报告21场。

延庆地处首都西北方向,与河北怀来、赤城接壤,是京津冀区域协同发展的重要节点城市。在世葡会筹办工作中,延庆、怀来两县充分发挥各自的区位优势和产业特色,不断加快推进在葡萄酒产业发展、生态建设、路网互通、旅游开发、现代农业、人才培养等方面的合作步伐。双方现已完成环境共建一期工程,编制完成延怀酒庄精品旅游线路,正式签订怀来瑞云酒庄拟在延庆新建酒庄的合作协议,顺利开展了两地人才交流工作。同时,正在积极协商成立延怀产区葡萄和葡萄酒产业联盟、建立葡萄酒产业发展基金等合作事宜。世葡会召开期间,将联合发布《延怀产区葡萄和葡萄酒产业发展规划》,着力打造京津冀协同发展新典范。

(作者单位:本局)

## 以群众呼声和愿望作为“第一信号”

文/李响 周煜坤 杨亚东

“要以教育实践活动为根本出发点,以群众的呼声和愿望作为‘第一信号’,让人民群众得到实实在在的好处。”海淀区温泉镇党委书记方海强在区人大副主任臧桂武到温泉镇调研时表示。

2月26日,臧桂武一行三人到温泉镇对群众路线教育实践活动及文明城区创建推进工作进行专题调研。温泉镇党委书记方海强、副书记张月娥分别就温泉镇群众路线教育实践活动和文明城区创建工作作了简要介绍,并就存在的问题及下一阶段的计划提出了具体措施。

臧桂武对温泉镇群众路线教育实践活动及创建工作取得

的成效表示赞许,并提出要通过四个“有机结合”进一步做好工作。一是将群众路线教育实践活动与创建工作有机结合,通过着力解决“四风”问题,及时发现、弥补创建活动中的不足。二是将社会各方力

量有机结合,切实发挥人大在社会管理创新中的关键作用。三是将苦干实干与巧干会干有机结合,增强工作的针对性,切实提高工作效率,突出重点,加强创新,提高科学办事能力。四是将一般性与特殊性有机结合,从实际出发贯彻上级精神,使各项工作富于创造性,体现时代性。

方海强表示将通过四个“有机结合”积极贯彻“求真”、“务实”精神,将创建工作的着力点放到推动温泉跨越发展的重大问题上,放到研究解决群众生产生活中的重大问题上。多做打基础、管长远、惠民生的好事实事,并且一定要把这些好事办实、实事办好。

(作者单位:海淀区温泉镇党委)

## 绿化苗木培育实用技术

近年来,随着城市绿化、美化工作和新农村建设展开,全国各地对园林绿化苗木品种和数量的需求也成倍增加,绿化苗木市场供不应求。但培育过程中如何提高苗木成活率与苗木质量,是广大育苗工作者的研究方向。

### 一、沙床催芽与芽苗截根移栽技术

沙床催芽不是直接把种子播在圃地里,而是先放进湿沙中集中催芽,待苗木生长到一定阶段再进行人工移栽。这种方法简单实用,便于管理,适用于难发芽和珍稀树种的育苗,如桂花、大叶樟及木兰科树种等。

#### 1. 沙床准备

沙床催芽法首先要作好沙床。一般用红砖码床,床高约12 cm,3~4层砖;宽1.0~1.2 m,便于手工操作;长度根据播种量而定。沙床码好后就可以往里面铺干净的青沙,铺到2层砖高时应往里面浇水,水量以手捏沙团不散为准。

#### 2. 沙床和种子的处理

沙床做好后用1%~2%的石灰水或0.5%~1.0%的高锰酸钾溶液或多菌灵、敌克松等农药对沙床和种子进行消毒处理,种子消毒前要用45℃温开水浸泡8 h左右。将消毒后的种子均匀地撒在沙床上。然后盖上1层湿沙,不宜盖得太厚,以完全盖住种子为准。

#### 3. 沙床催芽的管理

种子撒播后,盖上丝茅草,并用绳索固定。若气温偏低时可加盖1层农用薄膜,还要定期检查温度和湿度,保证种子发芽及时快速。种子露白出芽前应揭除茅草,待种子全部出齐并长出1~2片小叶时炼苗3~5 d以后即可移栽。

#### 4. 芽苗的移栽

移栽前将苗木侧根剪除,用20 cm长、一指宽的竹签在做好的苗床上插1个3 cm深的小孔,将苗木放入小孔,再用竹签在新栽苗木旁边插一下并向苗木靠压,用手捏紧即可。

沙床催芽和芽苗截根移栽技术的特点是种子发芽率高,芽苗移栽成活率高,有利于提高生产效率。

### 二、嫩枝扦插技术

嫩枝扦插是指在树木生长期利用半木质化带叶的枝条进行扦插。

#### 1. 插床的准备

插床应选择地势较高、靠近水源、通风排水良好的沙质壤土,最好是没有病菌的黄土,插床宽1.0~1.2 m,方便扦插和管理。

#### 2. 嫩枝的选取

选取嫩枝应选择在新梢生长缓慢时期到新梢停止生长之间的5月底至10月初进行,在早晨或无风的阴天,选择生长健

壮的幼年母树(一般4~6年生),采集当年生刚开始木质化的粗壮枝条。这种枝条营养丰富,生命力强,易于愈合生根。插穗应随采随剪随插,如果采穗圃不在苗床边,要保护好穗条,防止失水。枝条长度一般1~4个节,5~10 cm为宜。剪口一般在节下方。插口上端叶片应尽量保留以便于进行光合作用,制造养分,促进生根、发芽和生长。一般阔叶树留2~3片叶,叶片大的应剪去叶片的1/2或1/3,以减少蒸腾作用散失水分,有条件的可用生根粉处理插穗。

#### 3. 嫩枝扦插的管理

嫩枝扦插应采用封闭方式(可用农用薄膜覆盖),以利于保温、保湿。另外,高温季节扦插还应用双层遮阳网覆盖,一方面防止高温烧苗、伤苗,另一方面因愈伤组织在暗中愈合较快,有利于成活。

### 三、芽苗砧接技术

芽苗砧接是指以出芽后未展叶前的芽苗作砧木,用当年生健壮嫩梢作接穗的嫁接方式。

5月中旬以后,树木当年生长的春梢已停止生长,芽苗砧已长好,便可进行嫁接。

1. 起砧。在促芽的沙床内,用手轻轻起砧苗,再用清水将砧苗上的沙子冲洗干净,起砧时注意不要碰掉砧苗上的种子和碰断根部。

2. 削穗。选用穗条上饱满的腋芽和顶芽,在腋芽两侧的下部0.5 cm处下刀,削成2个斜面(成楔形),削面长0.8~1.0 cm,再在芽尖上部0.1~0.2 cm处切断,便成1个接穗,接穗上的叶片可以全部保留,也可以削掉1/2,将削好的接穗放在装有清水的盆内。

3. 削砧。在砧苗子叶柄上2~3 cm处切断,对准中轴切下1刀,1.0~1.2 cm深,砧苗根部保留5~6 cm,将多余的部分切除。

4. 插穗和包扎。根据芽苗粗细,把准备好的已剪成1.5~2.0 cm长一节的牙膏皮(或铝片)套入已削好的芽砧上,将接穗插入砧木的切口内,将套筒套入已削好的芽砧上,待接穗插入砧木后,将套筒提到接口处轻轻捏紧即可。将接好的苗木放在阴凉处以备栽植,并用湿布盖好,避免日光照射。5月以后嫁接还要用遮阳网遮阴。