

北京农村经济

2015年第10期

总第343期

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村合作经济经营管理办公室

北京市农村经济研究中心

北京市城郊经济研究会

编委会名誉主任

孙文锴

主任

刘福志 郭光磊

副主任

张秋锦

常务编委 马亚西 孙进军

陈立玺 魏惠东

张英洪 邢贵平

主编 张秋锦

执行主编 张英洪

执行副主编 邢贵平 沈春林

编辑 田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部

地址 北京市朝阳区北沙滩
7号院3号楼402室

邮政编码 100101

电话 64866031、64866082

电子信箱 bjncjj@aliyun.com

激光照排 北京农村经济编辑部

印刷 中国印刷总公司

准印证号 京内资准字 9909-L 0104

卷首语

- 1 规范交易 健康流转 评论员

理论探讨

- 4 新常态下北京集体经济组织的“三力”建设 黄中廷
8 北京沟域经济发展模式案例分析 夏胜银

调研报告

- 13 北京市外来务农人员调研报告 北京市农研中心课题组

京津冀协同发展

- 20 北京非首都功能疏解的难点及对策
北京市社会科学院课题组
24 顺义借力怀柔进军红酒产业 王娜
25 京津冀合作社抱团谋发展 朱雪松 于琼

新型城镇化和城乡一体化

- 26 北京市推进城乡一体化发展的实践与建议
马亚西 刘东 张侃

新三起来

- 30 大兴区建机制搭平台重带动促流转
李艳梅 曹艳丽 杨庆

都市农业

- 32 乡村旅游托起农民“致富梦” 宗鑫
35 整合资源推动长哨营乡都市型现代农业发展
于德利 向涛
36 喇叭沟门捧起民俗旅游“金饭碗” 武艳慧

专栏

- 38 在首都功能疏解中促进“郊区化”发展 张强

互联网+三农

- 40 京郊休闲农业与乡村旅游地图信息登上百度平台 丛 蕾

乡村治理

- 43 溪翁庄镇加强科级干部考核管理的实践探索 宋印双
 45 朝阳区“三社一体化”助推居民自治 胡 颖
 47 村庄治理现代化铸就全新北沟村 刘 雯

学会动态

- 49 《北京农村经济》月刊召开特约撰稿人座谈会 田立娜

文史园地

- 51 忆平北战事 颂家国情怀 夏 超
 52 仁和镇提高居民素质加强回迁社区精神文明建设 赵洪涛

京郊走笔

- 54 顺义区打造区域创业人才高地 姚国柱
 55 2015 北京国际马球公开赛中国队夺冠 延庆县委宣传部
 56 泥河村“三计”创建平安村庄 张久琳 常 月
 57 泉河街道组建青少年抗战故事宣讲小分队 谷瑞娟
 58 绿海甜园 慢城采育 武宝玲
 60 村里年年印挂历 模特全是本村人 钟勇辉

乡野寻芳

- 61 尚德清风扑面来 史铁非 胡 爽

城郊动态

- 63 北京市委农工委、市农委“三严三实”专题教育进行第二次
 “田间调研”等 8 则 本刊辑



特 约 顾 问

陈锡文 张晓山 韩 俊

顾 问

(按姓氏笔画排序)

王 刚	王成国	牛青山
邓乃平	冯巨元	吕振清
刘 伟	齐 静	李长友
李志军	汪先永	吴世民
吴桂英	张力翔	杨艺文
杨 斌	金树东	赵树枫
赵根武	赵津芳	侯君舒
崔述强	焦守田	韩子荣



规范交易 健康流转

文/评论员

国务院办公厅2015年1月22日发布《关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见》，提出要以坚持和完善农村基本经营制度为前提，以保障农民和农村集体经济组织的财产权益为根本，以规范流转交易行为和完善服务功能为重点，扎实做好农村产权流转交易市场建设工作。《意见》指出，农村产权流转交易市场是为各类农村产权依法流转交易提供服务的平台，包括现有的农村土地承包经营权流转服务中心、农村集体资产管理交易中心、林权管理服务中心和林业产权交易所，以及各地探索建立的其他形式农村产权流转交易市场。

农村产权指在农村范围内的财产权利，其主体是农民或农村集体经济组织，内容主要有农村土地承包权、宅基地使用权、大型农用设施使用权或租赁权、农业类知识产权等。农村产权交易市场营造了农村资产资本化的规范化的市场环境，发展农村产权交易市场，是合理整合农村资源、促进农村综合配套改革的有效措施。

2008年，四川省成都市成立了全国第一家综合性农村产权交易所。截至2014年底，全国有800多个县（市）、13000多个乡（镇）成立了土地流转服务中心，有1200多家依托林业管理部门设立的林权流转服务中心，以成都、重庆、武汉农村产权交易所为代表的一批综合性交易所相继成立。

北京农村产权交易所于2010年4月15日由北京市农业投资有限公司出资设立，股东会下设监事会和执行董事，并在各个涉农区县设立分支机构，以完善信息收集、市场开拓等功能。交易内容包括农村土地承包经营权、农业生产经营组织持有的股权、实物

资产、农业生产资料、涉农知识产权、林权等。截至2014年底，北京农村产权交易所已成交各类产权交易项目158宗，成交金额9亿元。

目前农村产权交易市场多以农村产权交易中心或农村产权交易所的形式存在，具有信

息集散、效益最大化、资本进退、资源配置、抵押融资、行为规范等多种功能。但处于起步阶段的农村产权交易市场体量偏小，市场主体定位不清晰，法律定位不准确，农村产权交易流程不规范，亟需新突破、新发展、新提高。

强化政策支持，促进农村产权交易市场可持续发展。农村产权交易市场本身带有一定的公益服务性质，其服务对象经济条件较弱，无法像其他产权交易市场那样完全按照市场方式运作。政府应加大农村产权交易市场发展资金扶持力度，设立专项财政资金。

创新管理体制，确保各项公共服务的有效提供。农村产权交易包括资产评估、交易信息发布、价格发现、组织产权交易、签约、交付、执行等多个环节，需要严格的制度来保证链条的完整和顺畅。一般说来，这些制度保障环节属于纯公共服务或准公共服务的范畴，主要由政府和社会中介来完成。政府应承担起以下职能：修订法律，赋予产权完整权能；推进确权颁证；明确农村产权处置办法；培育中介机构，完善准公共服务。

履行监管职责，确保交易的公开、公平、公正。制定监管法规，内容包括监管主体、监管者职责、监管范围、监管方式、违反监管要求的处罚等，作为政府履行监管职责的主要法律依据。明确监管重点，确保交易流程的合法合规和信息披露的真实可靠。交易程序、交易信息应在各交易平台公布公示，不仅对备案材料进行审查监督，还要对交易的全过程进行监督。对违规行为进行处罚，并将处罚的相关情况进行公示，接受社会监督。配备专门的监管人员，并对其进行定期培训和考核。



新常态下北京集体经济组织的“三力”建设

文/黄中廷

党的十八大以来,我国社会经济发展进入“新常态”。习近平总书记2014年5月考察河南时说:“中国发展仍处于重要战略机遇期,我们要增强信心,从当前我国经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。”在坚持和发展中国特色社会主义、推动全面深化改革、促进经济持续健康发展、发展社会主义民主政治和依法治国、建设社会主义文化强国、改善民生和创新社会治理、大力推进生态文明

建设、加强国防和军队建设、国际关系和中国外交战略,以及党要管党、从严治党等方面,我国已经营造了十个方面的新常态。

北京市农村集体经济组织经过产权制度改革,实现了产权制度由共同共有到按份共有的变革,成为以市场需求为导向,独立核算、自负盈亏、自主经营的企业。新型集体经济组织作为企业,作为中国经济的微观基础,在经济转型升级的过程中,必须加大转型升



级力度,主动适应新的市场环境。

一、新常态对北京市集体经济的影响

对北京市新型农村集体经济组织产生直接影响的新常态主要有以下几个方面:

一是经济发展速度由高速发展转为中高速。自1978年中国改革开放以来,平均经济增速为10%左右,但这种高速增长主要靠工业和投资拉动,并没有带来持续的高就业率,人民群众也没有充分享受到经济高速增长的红利。新常态告别过去30多年平均10%左右的高速增长,经济发展从高速增长转为中高速增长,经济结构优化升级,从要素驱动、投资驱动转向创新驱动;我国GDP增速从2012年起开始回落,2012年、2013年、2014年上半年增速分别为7.7%、7.7%、7.4%,2015年上半年是7%。在经济发展速度放缓的新常态下,城市居民的收入与消费水平受到一定影响,农村集体经济组织所经营的产业、产品销售必然受到影响。

二是中国政治生活呈现新常态。“打虎拍蝇”反映了党中央在惩治腐败这一大是大非问题上的原则立场和政策措施,给公款吃喝、公车私用、奢侈消费、公款旅游、迎来送往等戴上“紧箍咒”。北京市新型集体经济组织从事的种植业、养殖业过去多靠政府采购、团体消费支撑,“八项规定”出来后,这条销售渠道已经行不通。一些村集体投资兴办的饭店、度假村等旅游设施、项目过去靠公款消费支撑,现在也已经成为“明日黄花”。

三是京津冀一体化已经成为新常态下国家层面的发展战略。推进京津冀一体化战略要求疏解北京市的非首都功能。凡是不属于首都功能的产业、企业都要有序搬迁出北京市区域。长期以来,北京市村集体经济组织投资兴办的服装、建材、汽车配件等大型批发市场以及中小门脸、商铺,要么转型、要么拆除、要么搬迁。随着这些非首都功能产业的搬迁,大量的外来人口也要疏解出去,必然对村集体经济组织租赁收入产生极大影响。推进京津冀一体化首先是推进交通运输一体化,新修建大批高速公路、高铁、城际列车,

为首都居民到河北、天津旅游出行提供了便利,对京郊农村乡村旅游产业带来更多的竞争。

四是大规模的生态环境建设、平原造林也给村集体经济组织土地流转、规模经营,工业大院出租,以及畜牧养殖业带来重大影响。一些村工业大院存在产业低下、藏污纳垢、治安混乱等问题,政府要求进行治理腾退,绝大部分工业大院土地实行绿化美化。

二、新常态呼唤强化村集体“三力”

新常态给北京市农村集体经济组织带来的不仅有挑战,也有机遇。能不能战胜挑战、抓住机遇,对新型农村集体经济组织是一个严重的考验。面对新常态,呼唤强化农村集体经济组织“三力”。所谓“三力”,一是能力,二是活力,三是动力。

(一)能力

企业能力包括三个层次。战略能力是企业最高层的能力,它指导企业的一切能力。流程能力是企业的内在能力,它代表了企业的内部运作。市场能力是企业的外在能力,它是企业一切能力的最终体现,决定了三个主能力之间的相互关系。核心竞争能力由三个主能力共同决定。产业环境中存在着五种基本的竞争力量,即新的竞争对手的进入、替代品的威胁、买方的讨价还价能力、卖方的讨价还价能力和行业内竞争对手之间的竞争。这五种力量决定了一个产业的结构及其赢利能力。新型集体经济组织要善于识别、评价和选择适合的基本竞争战略,从低成本领先战略、差异化战略和目标集聚战略中,实施选定的战略,取得竞争优势,获得经营业绩。企业能力指标有很多,简单来说就是两个:一是净资产收益率。二是股金分红率。

(二)活力

企业活力是创新之源。中国人有“流水不腐、户枢不蠹”的说法,强调的就是组织活力的重要性。缺乏活力的企业,会形成可怕的惰性,不思进取,缺乏创新,纵有再多的资金、再好的技术、再优秀的人员,都难逃失败的厄运。在企业业绩很好,市场环境也非常有利



的环境下,企业一定要进行持续的变革,首先是思想上的,必须要树立“变才是唯一不变”的思想,要始终传达这样的理念给全体员工,一旦懈怠下来,可能会落后,养成不良的文化和习惯,非常难改掉;其次,一定要加强沟通,不断聆听客户的心声,关注市场变化,保持对市场的敏感性,将这样的变化作为变革的动力;再者,一定要耐心聆听员工意见,认真处理这些意见,将意见作为变革的契机。新型集体经济组织有没有活力,主要从两个方面考察,一是是否真正实行了民主管理,股东、股东代表的合法权益是否得到保障,董事会、监事会是否实行了集体决策;二是集体资产经营方式是否随着市场的变化进行调整与优化组合。

(三)动力

毛泽东同志曾经说过,世界上的事物都是不断发展、不断前进的,停止的论点、悲观的论点都是错误的。所谓动力,是推动客观世界不断发展、不断前进的力量源泉。现在一些村集体经济组织股东人均收益已经达到每年五六万元,高的达到十多万元。这些企业还要不要发展?还能不能发展?答案肯定是要继续发展、继续前进。新型集体经济组织必须保持并不断增强发展的动力,才能在市场竞争中获得能力与活力。没有压力就没有动力。农村集体经济组织不断发展的动力,来源于两方面:一是外在的竞争压力;二是内在的考核压力。内在的考核压力主要是建立健全激励与约束机制,将每一个股东、每一个职工、每一个管理者的积极性充分调动起来。

三、深化改革促进“三力”建设

新型农村集体经济组织是我国农村改革的产物,没有改革开放就不可能实现传统集体经济向新型集体经济转变。新型农村集体经济组织设立以后,仅仅是“万里长征的第一步”,要实现改革的目标必须继续深化改革,继续扩大开放。新型农村集体经济组织的全体股东,特别是经营管理干部必须全面树立继续深化改革、扩大开放的意识,根据实际,因地制宜地找准

改革突破口,明确深化改革的重点。一是要深化管理体制,建立健全法人治理结构;二是要深化劳动人事制度改革,全面提高企业管理人员和员工素质;三是要深化利益分配制度改革,完善激励与约束机制;四是要深化集体资产经营方式改革,努力提高集体资产经营效益;五是要深化产权交易方式改革,实现集体资产的市场化配置。

(一)建立健全法人治理结构

新型农村集体经济组织的法人治理架构包括股东、股东(代表)大会、董事会、监事会和总经理、经营管理部门五个层次。其中,股东是新型农村集体经济组织的投资者、所有者,是企业的主人,是法人治理架构的基础和治理权力的来源。股东(代表)大会是新型农村集体经济组织的最高权力机构,对企业的重大事项拥有决策权力。董事会是新型农村集体经济组织的常设管理机构,对股东(代表)大会负责,按照股东代表大会的决议履行日常管理职能。监事会是新型农村集体经济组织的监督机构,对股东(代表)大会负责,按照股东(代表)大会的授权,对董事会和经理以及经营管理干部进行监督。总经理在董事会的领导下,对董事会负责,负责本企业的日常经营管理工作。新型农村集体经济组织的经营管理部门在总经理的领导下开展工作。建立健全法人治理结构核心的问题是如何确保股东的权力与意志在经营管理过程中得到正确体现。

(二)深化劳动人事制度改革

新型农村集体经济组织是一种特殊的企业。它与其他一般意义上的企业相比的特殊之处,在于它是拥有土地等自然资源的企业,同时它还要担负着安置本社区范围内的农民群众就业和实现共同致富的重任。本社区的农民群众既是本集体经济组织的股东,同时也是本企业的职工。新型农村集体经济组织是实行劳动联合与资金联合相结合的特殊企业。新型农村集体经济组织劳动力资源一般比较丰富,这是相对其数量而言。从另一个方面来说,新型农村集体经济组织又是一种劳动力资源匮乏的企业,这是相对其劳动



力质量或者说劳动力素质而言。新型农村集体经济组织要想在社会主义市场经济中与其他社会企业进行竞争,就要比一般企业更加重视人力资源的管理和开发。人力资源开发与管理是新型农村集体经济组织经营管理工作的一项重要内容。深化劳动人事制度改革就是要建立起现有人才能够留得住、企业需要人才能够引得进、管理者素质能够不断提高的机制。

(三)深化利益分配制度改革完善激励与约束机制

建立健全新型农村集体经济组织的激励与约束机制,是新型农村集体经济组织实现科学管理的基础,是确保最大限度地调动广大集体经济组织成员和企业经营者社会主义积极性,增强新型农村集体经济组织内部凝聚力和向心力的制度保障。激励机制包括薪酬激励和股权激励。薪酬激励一是要建立健全企业职工岗位工资报酬体系。二是要建立健全企业职工奖金报酬制度。三是要实行年薪制。具备条件的地方,可以实行与企业全年经营效益和长远发展后劲挂钩的年薪制,作为董事长或者经营管理团队的奖金。建立新型农村集体经济组织股权激励,一般应当采取按照岗位设置经营管理期权股的方式。经营管理管理岗位期权股的持有人范围以及数量,需经由股东大会或者股东代表大会民主决定,并报上级党委、政府审批方可实行。约束机制包括审计监督、任期目标责任制、内部控制制度等。

(四)深化集体资产经营方式改革

新型农村集体经济组织成立以后,首要的问题是要正确认识自己,正确认识自己所处的经营环境,正确认识自己能够干什么,不能够干什么。在正确分析形势的基础上制订企业发展战略,确定主导产业。企业发展战略是在分析外部环境和内部条件的基础上,为实现企业长期发展目标的途径和手段的谋划,以期在充分运用可取得的资源条件下,获得更好的效益。经营战略是现代企业经营管理的中心课题。在企业与外部环境的相互作用中,企业制定经营战略不仅可以使企业克服弱点,避免环境威胁并适应未来环境的变

化,而且能够使企业发挥优势,利用环境机会使企业得到更快的发展。因此,制定经营战略并将其付诸实施,是企业获得利润和持续发展的重要保证。企业经营战略具有全局性、整体性、长远性、科学性、竞争性和应变性的特点和定位、导向、统筹的作用。企业经营战略按照其机能划分有:产品开发战略、市场营销战略、资源战略、投资战略、人事战略、公关战略等。在制定企业发展战略、确定主导产业的基础上,因地制宜,扬长补短,充分发挥自己的优势。如,城乡结合部地区,要把旧村改造和房地产开发摆到重要位置。同时,对有市场、有发展前景的二三产业项目,特别是为城市服务的商业零售业、餐饮业、旅店业要大胆投资。平原地区的新型农村集体经济组织充分利用本地土地资源的优势,充分利用国际化大都市的市场优势和首都科技力量雄厚的优势,大力发展都市型现代农业。而处于生态涵养区的山区企业,则要以农村旅游为主导产业,大力发展具有本地特色的民俗旅游、工艺品制造、特色果品栽培等。总之,要围绕企业发展战略,对本身具有的各种资源进行合理组合与配置,使各种资源得到充分、合理利用。

(五)深化产权交易方式改革

产权交易,是指资产所有者将其资产所有权和经营权全部或者部分有偿转让的一种经济活动。这种经济活动是以实物形态为基本特征的出卖财产收益的行为;是多层资本市场的重要组成部分;其职能是为产权转让提供条件和综合配套服务;开展政策咨询、信息发布、组织交易、产权鉴证、资金结算交割、股权登记等。2015年7月22日,北京市人民政府办公厅发出了《关于引导农村产权流转交易市场健康发展的若干意见》规定:“一定标的额以上的农村集体资产流转必须进入市场公开交易,防止暗箱操作”。产权交易是产权制度改革的重要内容,也是切实提高集体经济组织“三力”防止腐败行为发生的有效途径。北京市农村产权交易市场已经建立起来,现在的问题是全面推进仍需要各级党委、政府加强领导,强力推进。

(作者:中国合作经济学会副会长、高级经济师,原北京市经管站书记)



北京沟域经济发展模式案例分析

文/夏胜银



沟域经济是北京的首创。上世纪以来,北京沟域经济经历了自发探索、概念提出、试点先行、理论升华、全面部署、重点规划和重点建设的发展历程,探索了自然风光引导、特色产业发展、民俗文化展示、生态修复切入、龙头景区带动型发展的新载体,产生了较好的示范带动效应。面临编制“十三五”规划的重要历史节点和京津冀协同发展的重大战略,笔者从全市选择了30条比较成型的沟域,对北京沟域经济发展模式进行分析。

沟域经济为北京山区经济社会的发展开辟了新视野,探索了新模式,创造了新成果。目前,沟域经济六种模式的形成,支撑着沟域经济的健康发展,丰富了山区经济社会可持续发展的路径选择和经验方法,拓宽了山区农民就业创业增收的新渠道。六种模式案例如下:

一、自然风光引导模式

自然风光引导模式沟域,以保护沟域内自然环境为重点,以优美的自然风光吸引消费者,带动沟域内农民发展生态休闲旅游产业,这类型沟域的主要特点:一是拥有优美的自然风光和景点景区;二是基础

设施和公共服务设施完善,有一定的承载能力;三是带动民俗旅游快速发展。如,延庆百里山水画廊、平谷十八弯、怀柔白河湾沟域。

案例一 百里山水画廊沟域。覆盖延庆县千家店镇全境,沟域依托世界地质公园的奇山异水,如白河谷地、黑河峡谷、硅化木群、滴水飞瀑、乌龙峡谷和大滩原始次生林,形成了点多、线长、生态优美的旅游带,是北京市自驾游最佳线路之首。基本路径:一是规划引领。千家店镇将黑河和白河沿岸60公里布局为“1环3区12节点”。即:1环:黑白河滨水环线;3区:国家级木化石展示区、市级大滩生态自然保护区、县级红旗甸绿色农业示范区;12节点:在沿线打造干沟流域、古家山寨、滴水壶、乌龙峡谷、朝阳寺、龙王庙、关帝庙、牯牛沟、秀水湾、下德龙湾、镇区、花盆等12个满足游人“吃住行游乐购”的功能节点,这些节点串联成线,构成“一镇一业,一村一品”的休闲旅游圈。二是景区带动。实施生态环境治理、建设千亩葵海、万亩茶园等工程,构建了以硅化木地质公园为主体,集旅游观光、休闲度假、科普示范、农事体验、农家休憩于一体的百里山水画廊,成为北京沟域经济自然风光带



动模式的风向标,成为“镇景合一”的国家4A级旅游景区。三是农民自主经营。百里画廊沟域内,“山水人家”等12个民俗接待村、300多家民俗接待户,相继挂牌经营,农民走上既当服务员,又当老板的致富路。2014年,百里画廊沟域内民俗经营总收入达到4409万元,农民人均纯收入19093元,同比增长14%。

案例三 白河湾沟域。该沟域涉及怀柔琉璃庙、汤河口两个镇、9个行政村,全长21.5公里。青山、溪水、新村掩映成画是其特色。2008年,怀柔区确立了“山水白河湾,京北小江南,休闲养生地”的发展定位,由政府搭建农民发展民俗旅游业平台。一是打造生态福地。因地制宜、因地造势,将白河沿线的湿地、林地建成小都江堰、湿地公园、滨水沙滩公园等濒水特色乐园,被游客赞誉为“回归自然、崇尚自然、养生自然”的养生福地。二是打造生态新村。集成地质灾害和生态搬迁、新农村建设等政策,对白河沿线9个村进行民俗经营整体设计,实施整村搬迁工程,统一规划建设了双文铺、八宝堂、白河新村等风格各异、依山傍水的民俗经营村,每户接待住宿游客15至20人,人均消费标准150至300元。2013年,双文铺村被评为“北京最美的乡村”;白河新村村民年收入翻两番,最高收入户达50万元。三是打造生态产业。引进现代科技元素,规划发展观光旅游、赛事体验、民俗接待、书画创作、影视拍摄等生态休闲产业,既为首都不同消费群体创造需求空间,又为沿线农民吃“生态饭”、“旅游饭”、“影视饭”搭建平台。2013年,青石岭、白河湾村成为影视外景拍摄基地,先后接拍了《让子弹飞》等10多部影视剧,当地1000余名农民白天戏里当演员,傍晚戏外当服务员、当民俗经营老板。

案例三 十八弯沟域。该沟域涉及镇罗营和黄松峪两个乡镇、14个行政村,规划面积95平方公里。十八弯九连环,串起峡谷、溶洞、新村,成为京津冀交界处的热门休闲旅游产业带。2010年,镇政府将十八弯定位为“生态休闲谷”。基本路径:一是整合生态资源。提升京东大溶洞、石林峡、国家地质公园等老景区基础设施,推出天云山、养心谷等新景区,11处旅游景区

资源与5万亩林果农业资源相结合,形成了一条精品山水旅游带。二是建设新村民居。实施新农村建设和山区搬迁工程,创意发展玻璃台“景中新村”、张家台“水上新村”、大庙峪“田园新村”、东四道岭“果林新村”等特色村,个个新村别具风格,浑然一体,成为京郊农家院、农家乐的品牌。三是发展乡村旅游。十八弯沟域以生态休闲为主题、乡村旅游为主导、村民经营为主体,发展市级民俗旅游村7个、民俗接待户610家,成为农旅融合的休闲旅游胜地。2014年“十一”黄金周,全市住宿游客最多的5个村庄中,十八弯的雕窝村和玻璃台村位居前两名。

二、特色产业发展模式

特色发展模式沟域,因地制宜地培育区域特色产业,且形成融合、延伸的产业体系。主要特点:一是沟域内有特色鲜明、个性十足的地标产品;二是产业纵横延伸,融合发展;三是既满足大众需求,又适宜农民就业。如,延庆四季花海、密云酒乡之路。

案例四 四季花海沟域。该沟域覆盖延庆四海、珍珠泉、刘斌堡3个乡镇,面积375平方公里。延庆县围绕“花”做大产业、做美环境、做响沟域品牌。基本路径:打造花海景观。按照“清拆整理联,绿美高精尖”的要求,鼓励农民将土地流转给村合作社,再引进公司与合作社合作经营,在47公里可视范围内培育视觉和味觉特色鲜明的9个花卉观赏园,种植面积超过万亩,塑造了华北地区尺度最大、意境最新、效果最震撼的大地花海景观。培育产业体系。立足花卉产业,将种植农业向休闲、观光、加工、创意农业延伸,形成相对成熟稳定的产业链条,探索“公司+合作社+农户”的产加销模式,带动1900余名农民就业,农民实现了“三金”(租金、薪金和股金)收入。辐射珍珠山水。四季花海沟域成为北京沟域经济建设品牌后,带动效应向乡村休闲产业快速辐射,每年集成“一环两镇”项目资金7000万元,再造珍珠山水景观,呈现出“山在水中,村在林中,绿水掩映,珍珠泉涌”的北国江南之乡。

案例五 酒乡之路沟域。该沟域以新密兴路和久



黄路为主线,全长约 30 公里,面积 80 平方公里,涵盖密云县巨各庄镇 26 个行政村、12876 户 24416 人。沟域坐落北纬 42 度 22 分,是葡萄最适宜生长地带。巨各庄镇引导和鼓励农户将土地流转给企业,规模种植葡萄,围绕葡萄种植产业,着力打造集精品农业、农产品加工、旅游休闲、文化创意产业融合的“精致乡村生活体验地,国际现代慢生活休闲地”,探索发展了一二三四产业深度融合的发展模式。一是产业纵向融合。密云县农委、发改、财政等部门连续两年支持巨各庄镇 5.3 亿元,将葡萄种植向葡萄采摘、葡萄加工、葡萄文化、葡萄创意产业延伸,通过“提升一产、促进二产、带动三产、探索四产(文化创意)”,实现了“一三互动、二三互融、三四互补”的融合产业,建设葡萄采摘园 14 个、加工基地 15 个、中小型酒庄 8 个,帮助本地农民 5200 余人实现就地就业。二是产业横向渗透。将葡萄产业与文化娱乐、体育赛事、科普教育、农业会展等产业渗透融合,高标准建设了蔡家洼新村、热带水果观光园、巨隆大街驾骑赛事路、欧洲小镇等休闲旅游节点。三是产业与行业互补共促。做大做强葡萄产业的同时,将首云矿山公园、密云水库、酒庄酒窖等资源结合起来,开通了蔡家洼休闲观光园-张裕爱斐堡国际酒庄-首云矿山公园为主的休闲旅游线路。来自全市、全国以及世界各国的游客,促使沿线民俗村发生着由表及里的变化,各村整治河边、路边、村边环境,民俗户揣摩游客心理,新建了 8 号葡萄园生态文化园、玫瑰情园,形成风景迥异、错落有致的欧式风情山地景观,为游客增添看点、买点、玩点,实现了农业、工业、旅游业、生态服务业联动发展。2013 年,蔡家洼村被评为“北京最美乡村”、“全国最具魅力休闲乡村”,酒乡之路沟域成为全市一条样板沟域。

三、民俗文化展示模式

民俗文化展示型沟域,是对沟域内的民族、宗教及民俗传统文化进行深度挖掘、精细包装,吸引消费群体,从而发展特色鲜明的民俗文化旅游。这类沟域的特点:一是沟域内宗教文化、传统文化、红色文化和民俗文化等底蕴厚实;二是民俗经营条件和基础较好,以发展民俗体验为主,辅以艺术创作、科学考察、

教育展览和拓展训练等活动。如,门头沟爨柏沟、怀柔满韵汤河、平谷丫髻山道教养生谷等沟域。

案例六 爨柏沟沟域。该沟域位于门头沟斋堂镇,是京西古商道历史积淀最深的一段,沟域内有爨底下、柏峪、双石头、青龙涧、黄岭西 5 个古村落。基本做法是:一是保留“古风格局”。爨底下村始建于明朝永乐年(公元 1403-1424 年),距今有 500 年历史。村里有明代的老村遗址、清代壁画、从抗战到文革时期的标语等历史文化遗迹,砖雕、石雕、木雕等古老的传统工艺,其历史文化和艺术价值都在全国珍贵之列。在推进新农村建设中,该镇坚持“不拆不建不改”的原则,打破行政村域的壁垒,对沟域内各村资源进行重组整合,实施复古维护、捆绑经营,恢复了“中国北方明清第一村”,成为游客访古、探幽、猎奇的胜地。二是展示“古风民俗”。将明清时期“山地四合院”、古驿道商街、“前街后宅”商居进行修缮恢复,新增了古化石、传统农具和家具等展馆,开办了“人民公社”大食堂,再现了古色、古香、古朴的民俗文化“穿越”胜地,民俗旅游业发展如火如荼。三是续奏“古风雅韵”。依托沟域内柏峪村历代王朝设关建隘重地、石墙山路、门楼院落和素有戏曲“活化石”之称的秧歌戏等历史资源,打造古装影视基地,搭建村民“当老板”、“当演员”平台。目前,柏峪秧歌戏被列入市级非物质文化遗产重点保护;先后有《投名状》等 50 多部古战、古商、古典影视剧在沟域拍摄,带动了民俗旅游快速发展,带动了农民就业创业。

案例七 满韵汤河沟域。该沟域以 111 国道为主线,总面积 396 平方公里,涉及汤河口、长哨营、喇叭沟门 3 个镇乡、30 个行政村。长哨营和喇叭沟门两个整建制满族乡,拥有 360 多年的满族文化底蕴,著有北京“四最”乡镇之称。主要做法:一是做大生态文化。依托北京仅有的白桦树原始次生林,实施生态绿化美化工程。沟域新增绿化造林 3850 亩,完成清洁小流域 20 平方公里,地表水质达到 II 类标准,空气质量达到二级和好于二级的天数为 297 天。白桦谷成为北京唯一的 22 度“北极氧生风情地”。二是打响品牌文化。按



照满族文化和习俗,包装山货大集、二八席宴,展示撞拐王争霸赛、满族传统体育、满族花会活动,再现满乡巧娘、满族名厨现场制作等传统工艺,做响满韵民族文化品牌。三是做强特色文化。对二道河、长哨营、七道梁村等8个村实施搬迁工程,分别建成正红旗、正黄旗、正蓝旗、正白旗、镶红旗、镶黄旗、镶蓝旗、镶白旗等“八旗”文化新村,形成满韵十足、特色鲜明的新村民居。良好的生态环境、浓厚的满韵文化,搭建了民俗旅游发展平台。

四、生态修复切入模式

生态修复型沟域是在矿山关闭地区,以生态修复为切入点,探索转型发展替代产业,实施生态工程建设,既为山体“疗伤”,又为山区添景,更为山区农民增收。这类沟域具有三个特点:一是因矿山开采区,留下了大面积的裸露山体及废弃用地;二是实施了小流域治理、造林、矿山修复及土地整治等生态治理项目;三是探索培育替代产业和废弃工矿地的再利用,产业发展与生态建设并进。如,门头沟妙峰山玫瑰谷、达摩海棠文化谷,房山蒲洼“京郊小西藏”沟域、燕山绿谷·丰饶之角。

案例八:妙峰山玫瑰谷沟域。该沟域位于妙峰山镇,因妙峰山而得名。历史上,妙峰山以煤矿、白石灰开采为主要产业,矿山面积达7345亩。矿场关闭后,在实施生态修复工程中,探索转型发展。一是培育特色种植业。种植高山玫瑰6000余亩,种植樱桃、京白梨、盖柿等林果12526亩,培育了“三果一花”品牌,形成了观赏、采摘、加工、创意相衔接的产业,果酒、玫瑰精油、玫瑰茶等系列产品享誉京城。二是发展古道旅游业。建设仰山栖隐寺,挖掘古商道、古村落、古香会等文化资源,培育文化休闲产业,带动水峪嘴、涧沟、炭厂、岭角等民俗旅游村快速发展。三是探索矿地利用模式。探索以村企合作为主的废矿用地再利用模式,在废弃矿场上,建起了欧美风情的普拉托小镇,修建了古风古韵的香会会馆,形成了风格别致的休闲度假胜地,香会会馆成为全国第一个国家级非物质文化遗产香会博物馆。近年来,妙峰山相继改造23个废

弃矿山,整合土地1200亩,创建陇上工业园区、妙峰奇石文化创意产业园区等7个“数字、低碳、生态”高科技工业园区。矿场利用模式,既为裸露山体疗“伤”,又为山区经济培育了高品质、高效益的绿色产业,更盘活了山区闲置资产。

案例九:蒲洼“京郊小西藏”沟域。该沟域以前是废弃煤矿区,涉及蒲洼乡8个行政村,总面积96平方公里。2008年,煤矿关闭后,蒲洼从护坡、整沟、修路、改水、配土、培育产业入手,探索出集生态、景观、经济、人文为一体的发展模式。主要做法:一是全景式布局。以沟域走廊为主轴,“布点、抓线、连片”,将花台等7个特色园区、奇瓜异果等8个产业基地、鑫宝农业等3个农庄,先实施升级,再进行整合、联片打造,实现了种植业与民俗旅游业融合,促进产业转型的全景式发展。二是阶梯式种养。根据当地海拔落差、昼夜温差大的特点,在低海拔地段种植杂粮、中海拔地段发展特色养殖产业、高海拔地区发展高山养殖及无公害反季节种植,形成综合立体农业产业格局。即:立体种养——沟域种瓜果、山坡种杂粮、高山种草莓;果林树下种食用菌、空中养中华蜂。时令种养——春季种山野菜、夏季种中草药、秋季种小杂粮和高山西瓜、冬季经营冷水鱼等特色产业。三是多维式经营。成立农民专业合作社,改造龙头企业加工厂,构建“基地+龙头企业+农户”的经营方式,建立特菜、野菜繁育基地和农产品配送中心,实施统一配送销售,建成了一条山内种植加工、山外繁育研发、产品销售与市场对接的产业链条。

五、龙头景区带动模式

龙头景区带动型沟域是依托沟域内的自然资源、人文景观,实施景上添花工程,使景色诱人、文化醉人、环境待人,对周边村庄和农户形成产业上的辐射带动。主要特点:一是沟域内以国家认定、运营成熟、知名度高、辐射力大的景区为龙头;二是引进大企业、大项目带动,周边乡村休闲旅游应运而生,越办越火。如,密云司马台·雾灵山国际休闲度假区、昌平十三陵国际休闲度假区最为典型。



案例十一 司马台·雾灵山国际休闲度假区。位于密云县东北部,全长约 50 公里,面积 170 多平方公里,跨古北口、太师屯、新城子 3 个镇,覆盖 16 个行政村。主要做法:一是大项目引进。2010 年,中青旅投资 40 亿元,建造水镇酒店、水城会所、江南作坊、望京楼会、石板路桥、垂柳绿水等浑然一体的“京郊乌镇”,建成集观光、会议、度假、养生为一体的国际高端旅游综合度假区,开辟了沟域经济引入高端项目带动的先例,是打造高端高效沟域经济的成功典型。二是小节点衬托。围绕古北水镇,对紫海香堤香草庄园、房车营地、遥桥峪古城进行改造升级,这些节点像闪闪发光的珍珠散落在水镇周围,形成“众星拱月”的人间美景。三是乡村旅游跟进。古北水镇的发展,带动了司马台、曹家路等村民俗旅游飞速发展。司马台新村采取“公司+合作社+民俗户”的运营模式,创办了环境整洁、客房干净、餐饮卫生、价格统一的乡村酒店,京郊民俗旅游新坐标呼之欲出,京郊农民增收步伐也随之加快。村民老蔡家经营乡村酒店一年收入 40 多万元,是过去司马台村年收入的两倍。

案例十二 十三陵国际休闲度假区。地处十三陵世界文化遗产保护区,面积 153 平方公里,覆盖 38 个行政村、7480 户。明十三陵是世界现存规模最大、帝王陵墓最多的一处皇陵建筑群,按照“一轴、两环、八区一体”空间架构,以十三陵景区为核心,建设历史文化、现代休闲和都市农业相结合的度假区。一是提升度假区旅游承载力。将明十三陵、神路、蟒山国家森林公园、碓臼峪自然风景区、雪世界滑雪场等节点连成一线,形成旅游环线,疏解交通压力,提升了度假区的承载力。二是培育农业休闲带。集中建设军都山休闲观光带,发展苹果、草莓等主题采摘园 27 个,形成黄泉寺、德胜口等特色农产品专业村,“十三陵”牌干鲜果品享誉国内外,燕山板栗成为出口创汇精品。三是发展乡村旅游接待。瞄准来自国内外的庞大游客流,发展以康陵“政德春饼宴”、长陵永乐饴饴宴、十三陵食家鸽园、昭陵水库鱼等特色民俗旅游接待站点,吸引社会投资建设度假村、养老中心等 20 多家。2014

年,在明朝文化、美食文化、皇家贡果、户外运动四大品牌的带动下,乡村休闲旅游收入 3.43 亿元,占全区旅游收入的 53.5%。

六、文化创意先导模式

文化创意先导模式沟域,将现代元素引进山区、落地沟域,植入沟域传统文化、闲置资源之中,形成创意产业,成为沟域建设的新载体、新模式。主要特点:一是保护古村院落,反映北京村落、乡风民情、历史变迁的“草根”痕迹;二是引进现代元素,创意沟域特征古今结合、中西结合的“花样”年华;三是盘活闲置资源,创造满足国内外高端消费群体需求的“高精尖、新奇特”的复合效益。以怀柔长城国际文化村最为典型。

案例十三 长城国际文化村。位于慕田峪长城脚下,包括渤海镇慕田峪、田仙峪、北沟、辛营 4 个村。长城村挖掘长城文化、乡土文化的基础上,引入西方元素,按照一村一品、协同发展格局,打造“吃在田仙峪、住在北沟、游在慕田峪、购在辛营村”的 18 平方公里旅游经济圈。这一模式填补了京郊旅游和外事活动互动的空白,探索出了一条可持续、可借鉴的变废弃房屋为高效资产、变传统农业为创意产业的盘活农村闲置资源的新模式。主要做法:一是“筑巢引凤”。渤海镇针对中外游客不同的消费理念和需求,将国际文化元素注入沟域,对旧民居、旧校舍、废弃砖厂等闲置资源进行修葺,保持原有的外观,改造升级室内设施,创造性地打造了西方风情和本土气息交相辉映的特色乡村景观。首批引进了 7 个国家和地区的 32 户、80 名外籍人员。北沟村在获得经济效益的同时,获得了“国际村”、“中国最具休闲魅力乡村”等荣誉称号。二是“嫁妆”随行。吸引外籍人员入驻,欧式壁炉、水晶吊灯、油画以及西餐文化、西式管理、西方风情等“嫁妆”随行而入,小园西餐厅、小园艺术玻璃工作室、瓦厂商务会馆、小庐面馆等创意休闲乐园应运而生,既成为驻京使馆家属、外籍高管、留学生周末假日的“休闲地”,又成为首都市民参观、体验的“稀奇地”。2014 年,国际村接待游客 92 万人次,旅游综合收入突破 8200 万元。

(作者单位:北京市农委)



北京市外来务农人员调研报告

文/北京市农研中心课题组



谁来种地的问题，在经济先进地区特别是大城市郊区更为尖锐，因为当地农民的务工经商机会更多，其他收入来源更多，种地意愿及动力更弱。这个空白近年逐渐为外来务农人员所填补，成为先进地区特别是大城市郊区农业的一个趋势。外来务农者在城郊农业中的重要性，是一个值得研究的新问题。2014年12月，课题组在房山区青龙湖镇果各庄村、延庆县张山营镇胡家营村，以及顺义区的北京兴农天力农机专业合作社开展实地调查，对村干部及合

作社负责人进行访谈，并做了15名外来务农人员个案研究。此前，曾于2013年在海淀区西北旺镇土井村，对60户种植大棚蔬菜的外来务农人员进行调研。

一、外来务农人员基本情况

(一) 外来务农人员人口数量和规模

据北京市流动人口管理信息平台统计，截至



2012年7月,全市共登记来京务农流动人口12万人。这一数值与上海市的情况近似。北京市农村经济收益分配统计年报显示,2014年北京郊区农村经济6个经营层次外雇本单位以外农民工人数130048人,比2013年的136097人减少4.4%,比2012年的163430人减少20.4%。在北京14个涉农区县中,2014年外雇农民工最多的是顺义区,为27852人,占全市总数的21.4%;最少的是延庆县,为1604人,占全市总数的1.2%。另据北京市统计局数据,2013年北京乡村居住半年以上常住外来人口226.8万人,其中从事第一产业者5.7万人。上述统计口径的数据差异较大,表明目前我们在这方面的统计工作仍不健全,缺乏统一的口径以及针对外来务农人员的数据采集和汇总制度。

本文采用北京市流动人口管理信息平台的数据,除参照上海的情况外,亦参照了武汉的情况。过去曾有报道,2005年武汉市有关部门统计,城市郊区务农的外来人员共有5万多人,其中仅洪山区建设乡就有外来务农人员1200户,3000多人,种植着上万亩菜地。上海市农业普查数据显示,2010年底上海市直接从事农业生产的外来人员约13万人,占全市农业从业人员的27.6%。其发展到今天,外来务农人员应当有成倍的增长。

关于北京外来务农人员占农业从业人数的比率,则参照2011年全市农业从业人数59.1万人的情况,估算其数值约为17%,即每百名农业从业人员中,有17名为外来务农人员。进一步从劳动时间看,外来务农人员一般全职务农,而本地农民兼业普遍,因此外来务农人员的实际作用要比其人数比例更大。

(二)外来务农人员人口结构

从年龄上看,外来务农人员主要是16周岁至60周岁的男性和16周岁至55周岁的女性劳动适龄人口,分别为6.9万人和4.2万人,共计11.1万人,占来京务农流动人口数量的92.6%;60周岁以上的男性和55周岁以上的女性人口分别为0.5万人和0.3万人,共计0.8万人,占6.9%;此外还有16周岁以下人

员0.1万人,占0.5%。从我们两次调研的访谈对象看,老年人及未成年人均随劳动适龄家庭成员一起生活、劳动,形成两代甚至三代人家庭。其中30到49岁的壮劳动力是外来务农人员的主体。

从性别上看,外来务农人员有男性7.4万人,占来京务农流动人口数量的61.8%;女性4.6万人,占38.2%;男女比例近1.6:1。

从婚姻情况看,已婚人员8.8万人,占来京务农流动人口数量的73.4%;未婚人员3.1万人,占25.8%。离异或丧偶人员0.1万人,占0.8%。

两次访谈的75名外来务农人员,大多数都是夫妇共同务农,有的还增加男性家庭成员及亲戚,其原因在于家庭农业特别是长年种植的大棚蔬菜需要较强的劳动力。

从教育程度看,小学及以下学历1.3万人,占来京务农流动人口数量的10.8%;初中学历8.7万人,占72.5%;高中学历1.4万人,占11.7%;大学及以上文化程度的有0.6万人,占5.0%。

(三)外来务农人员人口流动区域

外来务农人员来源地区前十位的省份分别是:河北省3.0万人、河南省2.5万人、山东省1.1万人、四川省0.8万人、安徽省0.6万人、黑龙江省0.5万人、湖北省0.4万人、内蒙古自治区0.4万人、山西省0.3万人、江苏省0.3万人。这十个省份在京务农流动人口合计9.9万人,占来京务农流动人口数量的82.5%。

外来务农人员在北京的区域分布情况为:首都功能核心区(东城、西城)共有来京务农流动人口0.1万人,占来京务农流动人口数量的0.8%;城市功能拓展区(朝阳、海淀、丰台、石景山)共有4.1万人,占34.2%;城市发展新区(大兴、通州、顺义、昌平、房山)共有6.7万人,占55.8%;生态涵养发展区(门头沟、怀柔、平谷、密云、延庆)共有1.1万人,占9.2%。

从户籍性质看,外来务农人员存在从外地城镇向北京农村流动的现象。他们当中农业户口人数为10万人,占来京务农流动人口数量的83.3%;非农业户口人数为2万人,占16.7%。这部分非农业户口的



外来务农人员,来源于外地城镇,是值得关注的一个人群。

(四)外来务农人员来京时间

目前对外来务农人员的统计缺乏来京时间指标。从我们调研的个案看,来京时间长的有20多年。如,来自河北43岁的霍志伟夫妇在延庆县张山营镇黄柏寺村种植药材22年。海淀区西北旺镇土井村接受访谈的60名外来务农人员中,在京居住时间最少的也有4年,最多的有20多年,大部分在10年左右。

外来务农人员来京时间并不等于其务农时间,其中有的来京先从事其它职业,而后才转向务农。海淀区西北旺镇土井村接受访谈的60名外来务农人员当中,78.3%是直接来自老家来北京种地的;而其它有15%曾在京打工,6.7%在京做过小生意。

外来务农人员的来京时间与他们当前所在区域和村庄也不一致,他们会在各区县、各乡镇、各村之间流动。其中主要原因在于租地资源的变化,一些农地转为城市建设用地,外来务农人员就会转移到其它地方租地经营。如,来自河南49岁的王改中,2002年与妻子来到北京,先后去顺义区和丰台区租地务农。后来由于丰台区的土地要收回,2009年夫妇俩又转移到房山青龙湖镇果各庄村。来自河南信阳的张先生1996年开始在海淀区唐家岭租种菜地,后来由于拆迁,2004年转移到海淀区西北旺镇土井村。其实,海淀区西北旺镇土井村的耕地也将转变用途进行建设,届时这些外来务农人员会再次流动到别的村。

二、外来务农人员面临的问题

(一)外来务农人员家庭农业的短期行为

租地合同对农民的经济行为影响很大,成为外来务农人员短期行为的根本原因。城市资本下乡流转土地,往往有较长的合同期。而外来务农人员从事家庭经营的流转合同,往往是一年一签。这种做法可以给村集体以及采取双层策略的农业企业主以更大的弹性,以便到期重新配置土地,甚至以便涨价。事实上,地租几乎每年都在上涨。这样的做法,使外来务农人

员则觉得经营具有极大的不确定性,很难有长期打算。

外来务农人员在城郊缺乏生活根基,也会影响到生产的短期行为。外来务农人员的生活基础不在城郊,他们当中有的还在不断找机会,甚至寻找打工的机会,说走就走,没有生活上的牵挂。他们的根仍然在老家,随时可以回去。而且,老家也有不少因素,会影响到他们,如家乡的老人不能种地了,甚至需要照顾了,他们就会回去。

从外来务农人员生命周期的生计安排看,他们目前也缺乏在北京生活的长期打算,这会影响到他们的经济行为。他们没有把这里的农业当成终身事业来做,而是为了适应某个阶段自己具体情况的安排,甚至作为一种过渡。

短期行为对农业产生不良影响是明显的:其一,外来务农人员家庭经营通常只从事一年生作物的种植,而多年生作物,如果树,由于合同的不确定,外来务农人员缺乏积极性,这限制了外来务农人员的经营范围。其二,短期行为使他们不关心农业生产的可持续性,不关注涵养地力,容易产生掠夺性生产。其三,由于外来务农人员大都是短期行为者,缺乏长远打算,整体上农业就难上水平。

(二)外来务农人员的农产品质量意识薄弱

安全食品的源头在于农产品质量。上海九三学社在一次考察外来务农人员的调研活动中,就提出外来务农人员与城市安全食品的问题。城郊农民的产品基本上都卖到城里,考察者担心其生产行为只追求产量和产品卖相,忽视内在质量,出现安全隐患。

外来务农人员缺乏产品质量意识,也没有感受到来自政府或社会化服务力量进行产品质量监管的压力。我国安全农产品的监督通常设在流动环节,在市场上进行抽查,成为事后监督,有问题再回溯生产者。然而按照当前外来务农人员产品销售方式,不能进行产品溯源,这会影响到生产者的质量责任心。缺乏生产环节的监督,外来务农人员感觉不到压力,不利于形成安全食品意识。



品牌是产品的身份证,高品质的产品,需要有品牌进行标识。外来务农人员的产品,普遍没有品牌。他们是小规模经营,自己做不了品牌,也没有能力做品牌,难以形成产品质量意识。

外来务农人员对生态农业不感兴趣。原因之一,在于品牌的缺失,消费者无法识别优质产品,内在质量好的生态产品卖不出好价钱。根本原因在于他们的短期行为,生态产品生产需要有植保技术的经验积累,需要得到消费者的认可,这都是一个较长时间的过程,需要有长期的努力。

(三)外来务农人员的农业技术不足

外来务农人员大多原来就有务农经验,在老家形成的农业技术。其中有的在老家就是专业生产。如来自河北安国市43岁的霍志伟,在当地祖辈即做药材,来到平谷区峪口镇胡家营村种植中药,有现成的经验。但更多的外来务农人员缺乏专业种植经验,需要重新学习。

外来务农人员在专业合作社或农业企业工作,可以得到较充分的培训。如,北京兴农天力农机专业合作社发展草莓种植,就雇用了懂技术的师傅,对其他雇工进行培训。雇主出于自己的经济利益,有较强的动力来加强对雇工的技能培训。

进行家庭经营的外来务农人员,为了适应生产需要,创新生产项目,也需要不断学习。但他们大都缺乏必要的学习条件。从我们调查的外来农户情况看,普遍感到技术老化。他们学习技术的方式,主要是自己积累经验,也在小范围内相互交流经验,技术成长赶不上生产发展需求。如,来自河南郸城县42岁的潘建会提到,自己想种些其他品种的蔬菜,但是由于不懂技术,周围人也不懂,所以一直都不敢种,怕赔本。他很希望在这方面能得到一些种植技术服务,这样他可以种一些经济价值更高的蔬菜。

(四)外来务农人员家庭农业缺少社会化服务

在农业推广方面,外来务农人员处于边缘人群位置。政府的农技推广体系,有着按照行政渠道运作的

逻辑。一些涉及农业推广的项目,首先考虑的是本地农民,没有把外来务农人员纳入政策范围。有的惠农政策也向外来务农人员开放,但由于他们在当地社会资本缺乏,争取项目的能力有限,获得项目支持的人数很少。

在供销服务方面,外来务农人员都是直接面对市场,完全没有社会化服务。他们的农资从零售商购买,没有组织起来开展团购。农产品销售仍然采取最传统的方式,在大市场面前十分被动。由于不了解市场,生产的品种选择有盲目性;缺乏自己的合作组织,在销售过程中没有规模优势,缺乏讨价还价能力。政府通过扶持合作社、支持农超对接等方式促进农产品销售,但这些措施很难惠及外来务农人员。

在信贷服务方面,外来务农人员面临的金融限制比本地农民更为严重,政策性小额信贷只面对本地农民;由于外地务农人员没有建立合作社,不可能利用专业合作社办信用合作的政策。他们用于农业生产的原始投入主要靠过去的积蓄,包括曾经务工、经商形成的资金,转而投入到农业,因此投入规模往往很小,往往需要向亲戚朋友中借钱进行农业生产资金周转。

在农业保险方面,受访的外来务农人员反映较为强烈。特别是房山青龙湖镇果各庄的菜农,因为2012年7月21日北京遭遇特大暴雨,房山受灾尤为严重,他们对农业保险更为重视。调查发现几乎每户都遭受了或多或少的损失。政府支持的农业保险项目虽然面向外来务农人员开放,但他们均未参加,不了解甚至不知道有这样的政策。

(五)外来务农人员缺少公共服务

外来务农人员存在一般外来工所共同面临的公共服务缺失问题,而且表现得更为突出。家庭农业由于有较固定的居住和生产条件,很多外来务农人员拖家带口,有未成年子女的,大多数带在身边,放在老家的较少,这就使他们在子女教育等方面的公共服务需求更为强烈。

在子女入园方面,家长主要担心附近私立幼儿园的教学水平,但他们又没有办法将子女送入公立幼儿园或者条件较好的私立幼儿园,因此绝大多数父母最



终只能无奈地将子女送入附近的私立幼儿园就读。

在子女入学方面,根据北京市教委发布的“义务教育阶段入学工作的意见”,非京籍学生在京借读需具备“五证”。对于外来务农人员,由于没有具体的工作单位,在京务工就业证明的办理十分困难。很多家长迫于无奈只能选择让孩子在打工子弟学校就读。有的家长认为子女所接受的小学教育质量十分重要,当进入城市拥有较好教育条件的学校无望时,便选择让子女回老家上学。

在高考升学方面,由于存在异地参考的限制,父母为了避免中学教育与高考的脱节,影响子女的考试成绩,他们会选择让子女回乡上学,部分家长因此选择回乡。

在医疗方面,外来务农人员在老家参加社会医疗保险,而他们的日常生产生活均在北京,一旦生病或其它需要就诊的情况,医疗费用的异地报销便成为重大的困难。医疗费用异地报销困难主要是针对大病报销而言,因此也就具有的医药费用高的特点,一旦无法通过医疗保险报销,外来务农人员家庭将承受巨大的经济压力,甚至会出现“因病致贫”、“因病返贫”的现象。

(六) 外来务农人员的社会融入问题

外来务农人员生活在“二元社区”当中。在现有户籍制度下,在同一地域范围内(如一个村落和集镇),外来人与本地人生活在不同的资源配置和社会规则之下,以致形成了心理上的互不认同,构成所谓的“二元社区”。本地村民能够享受城市发展带来的成果,与外来务农人员形成比较优势,二者的差距逐渐拉开,使外来务农人员的社会融入问题更为严峻。

在居住方面,外来务农人员往往形成生活“孤岛”。海淀区西北旺镇土井村外来人口所承租的大棚是由村集体统一规划,每家每户都有一个独立的小院子,院子里就是大棚和一间6至15平方米的小房子。大量的外来人口聚居在这里,已经形成一个由外来务农人口组成的聚居区。村委会在聚集区的一些出入口处安装了大门,并安排有工作人员值班。本地村民的回迁楼与他们是完全分离开的,形成对比鲜明的相互

隔离的居住区。这增加了外来务农人口居住的封闭性,拉开了他们与外界之间的距离,造成他们交流和沟通上的障碍。这种隔离不仅仅是在空间和地理上的,更重要的是心理上的。

外来务农人员的社会参与程度低。在我们的调查中,他们几乎从来没有参与过社区组织的活动,也大多不知道有关社区活动的相关信息。他们在社区决策过程中缺乏参与。外来务农人口的参与意识、维权意识薄弱。在社区管理中,外来务农人口往往是被动的管理对象。即使在自己的合法权益受到侵犯的时候,他们缺乏有力的话语权,难以采取有效措施来维护自身的权益。

外来务农人员存在社会“内卷化”现象,在外部扩展和变化被限定和约束的情况下,转向内部的精细化发展过程。他们多是通过熟人、老乡带出来而形成自发的农民组织,并且以“滚雪球”的方式不断传递延续。这种同质性极强的群体在城市的生活、交往和工作上的社会资本状况,呈现出明显的“内卷化”特征。

外来务农人口普遍存在“过客心理”。他们有的尽管来北京几年甚至十多年,但对这里并没有表现出较高的社区认同,他们自身以“过客”自居。租种土地的不稳定性造成了他们频繁的流动性,频繁的流动性导致了他们漂泊的心态,而这种心态又是影响他们积极融入当地社区的主要原因,突出表现在对本地社区事务不关心、对本地村民的不关注等。

三、加强外来务农人员服务管理的建议

(一) 充分认识外来务农人员对都市型农业的意义

外来务农人员是城郊农业的新生力量。外来务农人员的到来,解决了发达地区特别是城市郊区农业劳动力产业转移引起缺人种地的问题。其人数不断增加,在城郊农业劳动力中所占比重不断上升,成长一种必然趋势。

外来务农人员是都市型农业的生力军,与本地农民相比,他们务农的动机更强,利益驱动更明显,壮劳力比例更大,对农业的态度更为主动。外来务农人员



多为主动务农者,他们更重视农业,因而土地经营动力强,效率较高。

本地仍然有一些村民在种地,往往表现为“惯性”务农,即原来种着地,虽然比较经济效益不高,同时一些年龄较大的村民,出于对土地的感情,也不存在外出打工的机会成本,继续种着原来的地。他们与外来务农人员的“主动”务农不同,不积极扩大耕种面积,也不积极追求农业收入,因此土地的产出率往往不高,也不强调种植高效的农作物品种。很多仍然种植着一直来自身熟悉的作物,特别是粮食作物。而外来务农人员则追求效益高的品种,种粮食的很少,多为种植经济作物。

(二)着手制定关于外来务农人员的系列政策

为改变当前对外来务农人员的放任状态,政府应着手制定政策,进行公共干预,把外来务农人员纳入到北京农业公共服务体系的视野之内。

在这方面,各地已经有了一些探索,其中最为系统的是福建泰宁县。其规定包括:一是目标人群是外来务农大户且长期经营,经营土地面积在50亩甚至100亩以上,承包时间10年以上者,给予优惠政策。二是在贷款方面,确定异地房产证及土地经营权证的担保作用。三是粮补、农机补贴与本地农户同等待遇。四是优先列入政府土地整理、标准农田建设、农业综合开发等项目。五是因生产需要建造简易仓库等临时性用地,简化审批手续办理。六是农业部门免费为县外人员开展以新品种、新技术、新肥料、新农药、新机具为主要内容的“五新”技术培训;无偿为县外人员提供农业政策法规、市场需求、耕地供求以及农业新动态等信息咨询。七是就业、培训服务实行“四免二补”政策,即:免费职业介绍、免费职业指导、免费政策咨询,补贴职业技能培训和职业技能鉴定服务。八是县外人员在农业企业(办理工商营业执照、具备法人资格的单位)从事农业生产的,可由企业为其办理社会养老保险;对单家独户经营流转土地的县外人员,可以灵活就业人员身份参加社会养老保险。九是外来务农人员其子女就学与常住户口适龄少年儿童接受义务教

育一视同仁,就近接收入学。十是承包流转耕地合同3年以上的县外人员,如户主提出落户申请,公安部门应给予办理泰宁县常住户。这些经验值得研究和借鉴。

(三)逐步消除外来务农人员与本地村民的政策鸿沟

目前的农业政策是由人的户口性质和地籍决定。外来务农人员的出现,与此产生了矛盾。各项惠农政策,针对的对象主要是本地范围内的农业户籍人员,外来务农人员未纳入政策视野之内。这种做法已不适应北京外来务农人员迅速发展的趋势。

惠农政策的目标应当是农地经营者和生产者,而不是所有权或用益物权者。农业政策是为了激励农业生产,而农业生产则取决于土地的使用者。因此,农业政策应当突破户口性质和地籍,面向土地使用和生产者。其实,种粮补贴就反映了这种理念。外来务农人员是土地的实际使用和生产者,是决定农业产出的关键,应当纳入农业政策的考虑范围之内。城市农业政策应率先开展这项工作,因为城郊外来务农人员比重较大,特别是发达地区的城郊。

(四)密切外来务农人员与村组织的联系

外来务农人员与村组织的关系,根本在于土地流转。城郊的土地流转,应当有较为集中的服务和管理。承包经营农户主导的土地流转,规范化差,规模小,地块零散,适宜于村民之间的亲朋关系进行流转,但不适于向外来务农人员流转。2014年9月,中央关于土地流转的文件肯定土地股份合作社是一个重要的方向。村里可通过股份合作,把承包经营的土地集中起来,通过股权明确承包者的利益,然后由村里统一进行流转。

村组织可在多方面支持外来务农人员的经济活动,不仅是土地流转,还有农业基础设施的提供。村组织长期以来在农业基础设施方面负有责任。即使是合作社发展起来,在这方面也不能替代村组织的作用。城郊农村的特点是村办经济较强,其中多为非农产



业。村组织应当进行适当微调,以工补农,进一步做好当地的农业服务。

外来务农人员也应参与到村组织中去。2014年修订的村民委员会组织法规定,非本地户口的村民,居住半年以上者,也有选举权和被选举权,参加本地的村民委员会选举。当地村民可能不容易接受这点,因为村委会的权力很大。按照土地法规定,村委会作为集体土地所有权代表行使权力。这与村民委员会组织法有矛盾。广东、浙江等地农村建立经济合作社或经济合作联社,作为土地集体所有制的主体。在土地股份合作制下,股东代表大会成为集体经济最高权力机构。这样村民委员会回归自治组织而不是集体经济组织,外来务农人员参与其中,与当地集体经济就不存在矛盾了。

(五)处理好家庭经营与合作社、农业企业的关系

农村经济体制改革以来,我国已明确以家庭经营为基础的农业经营体系。外来务农人员的出现,也适用于这样的农业经营体系。

外来务农人员主要应当从事家庭经营,通过土地流转获得农地经营权,直接从事生产劳动,进行独立自主的经营。农业自主劳动是农业生产力的首要源泉,农村经济体制改革,根本就在于改变劳动形态,用自主劳动激发人们的积极性,这是家庭经营合理性的根本机制所在,外来务农人员也不例外。

农业企业也可利用外来务农人员。城郊农业需要有农业企业,其中有的是外来投资者和创业者办的。政府推进的农业现代化,也需要推动民间资本发展农业企业。农业企业的优点是有助于解决农业投资及技术、农产品流通问题;缺点则是农业工人缺乏家庭经营那样的工作动力,劳动效率受影响。通过有效管理提高劳动质量和效率,在工业领域较容易,在农业领域则很难。

农业企业可有两种经营模式:一是直接做农业生产,并基于生产做经营。这难以避免农业工人存在的劳动态度缺陷;此外,公司还要全部承担生产风险。二是不做生产,只做经营和社会化服务,生产环节由农

户做,形成公司加农户的格局。这可发挥公司的优势,亦可避免其劣势。调研中发现一些只做二手土地转租而不做社会化服务的农业企业,应当调整角色,在租出土地的同时,积极开展社会化服务。

外来务农人员也可以成立农民专业合作社,组织起来开展社会化服务。上海崇明推出的允许外来人员申办农民专业合作社的新规定,拓宽合作社农民成员范畴,鼓励成员类型多元化。对拥有崇明县范围内土地承包(流转)合同的外来务农人员,允许其以农民身份申办农民专业合作社,并享受有关政策优惠。其经验值得我们思考和借鉴。

合作社加农户比公司加农户更具优势。它与农户的利益联结很紧密,更容易吸引农户参与,得到农户的支持。合作社与农户的利益一致,不像公司那样的交易关系,相互缺乏信任。公司可以根据市场变动选择农户,而合作社则无论市场如何变动,都与社员在一起。农户可以不关心公司的品牌和发展,但关心合作社的品牌和发展。

应当促进外来务农人员融入本地的农民专业合作社,而不是另起炉灶独立办合作社。农民专业合作社需要有本土条件,包括带头人在地方的影响力,以及地方政府的支持,这是外来务农人员所难以做到的。已有的农民专业合作社,应当把外来务农人员纳入服务范围。政府对合作社的扶持,应考虑如何推动外来务农人员的融入。

总之,外来务农人员是一个新现象,新趋势,将成为影响城郊农业发展重要因素,政策牵涉面大,应及早加以研究。这次初步调研涉及范围小,仍需扩大研究范围,并应进行定量研究,以摸清情况。建议开展一次较大规模的外来务农人员抽样调查,采取问卷方法,并从中选取解释力强的指标,建立外来务农人员发展指标体系,将来条件成熟时,启动经常性的外来务农人员统计工作。

(课题负责人:郭光磊,课题组长:张英洪、孙炳耀,课题组成员:张英洪、孙炳耀、代富国、孟宁宁、康娜、肖国灿、杜影、杨梓灵、石远成,参与资料整理:李小强、丁威,执笔人:孙炳耀、张英洪)



北京非首都功能疏解的难点及对策

文/北京市社会科学院课题组

北京除首都核心功能之外,市域层次上的其他城市功能为首都的非核心功能。一部分非首都核心功能对于支撑核心功能和维持城市自身运转方面都是必不可少的,需要疏解的非首都核心功能指的是对首都核心功能支持作用不足且超出满足城市自身需求的冗余功能。

一、北京非首都核心功能疏解主要进展

(一)产业疏解

1. 制定实施新增产业禁止和限制目录,有效控制增量扩张。全市制定了《2014版北京市新增产业的禁止和限制目录(适用于全市范围)》。此外,各区县在贯彻执行《2014版北京市新增产业的禁止和限制目录》的基础上,根据区域特点制定了各区相应的产业禁止和限制目录。

2. 推进制造企业和市场关停、搬迁、改造,有序疏解存量。2014年,北京市关停退出一般制造业和污染企业392家,推进产业转移疏解项目53个,拆除中心城商品交



易市场36个,疏解了一批不符合首都功能的产业和市场,带动了部分人口疏解,缓解了局部交通压力。在此基础上,市政府又制定了2015年企业和市场搬迁改造计划。

(二)非经济功能疏解

1. 部分教育医疗项目纳入新增产业禁限目录,相应教育医疗规模得以控制。2014年发布的《北京市新增产业的禁止和限制目录》将

部分教育卫生项目列入其中,规定全市范围内不再扩大中等职业学校办学规模,不再扩大高等教育办学规模。五环路以内不再批准建立政府办综合性医疗机构,不再批准增加政府办综合性医疗机构床位总量。

2. 医疗资源疏解逐步推进。“十二五”以来,在促进医疗资源疏解方面,北京主要开展了整体迁建、引入民营资本办院、“名院办分



院”、托管合作等形式的探索,明确了通过区域医疗联合体(区域医疗中心)的建设,推动分级诊疗、双向转诊医疗秩序形成的改革方向。截至2015年1月,全市已成立30个区域医联体,包括30家核心医院,297家合作医疗机构,保证每个区县至少一个医联体(区域医疗中心)。

3.教育资源疏解启动较早,新的格局正在形成。北京高校布局调整初具雏形,房山良乡大学城、昌平沙河高教园一期建设已经完工。职业教育疏解方面,6所市教委直属中专学校共同组建北京亦庄职教园区一期已经竣工,目前师生规模近万人。在基础教育方面,2014年建设了20所城乡一体化学校,使全市城乡一体化学校总数达到65所。

(三)功能疏解与京津冀一体化

1. 基于北京功能疏解的京津冀协同发展与合作全面启动,部分领域快速推进。制订了交通、生态、产业重点突破的工作方案。北京分别与天津、河北签署了多项合作协议,政府间工作平台初步搭建。2014年北京搭建了30个产业疏解合作平台,推进产业转移疏解项目53个。北京新机场开工建设,首钢曹妃甸、张承生态功能区、中关村示范区与滨海新区合作等重点工作的取得进展。

2. 北京对接京津冀合作的规划类顶层设计渐趋成熟。《北京城市总体规划(2004—2020)》修改的各类前期工作已经完成。此次修改

针对京津冀合作做了多种预案,只待与国家上位规划及河北天津相关规划耦合。北京和津冀共同推进京津冀协助发展相关规划编制,配合国家发改委等起草京津冀发展规划和专项规划。

二、存在的问题及难点

(一)非首都核心功能疏解需加强整体谋划和协调

疏解首都非核心功能涉及众多领域,事关中央单位、军队、京津冀三地政府、区县等多层级行政单元,利益主体多元,产权性质和管辖关系复杂。在此背景下,需要建立、强化和完善首都非核心功能疏解的综合协调机制,实现跨层级、跨区域、跨部门的协调。

(二)相关法规和配套政策滞后,政府缺乏工作抓手

首都非核心功能疏解的法规建设滞后,目前推进工作主要依据是领导讲话和政府文件,法律效力欠缺,导致在疏解工作中无法可依、无从下手。

(三)功能疏解涉及利益关系复杂,疏解成本高

功能疏解是一个复杂的利益博弈过程,对于疏解过程中的利益受损方需要进行必要的利益补偿。目前,全市在补偿资金的投入、市区两级补偿资金分配、补偿标准等方面还缺乏制度安排,降低了主体主动疏解的意愿。

(四)不符合首都功能定位的产业仍然大量存在,产业疏解带动的人口疏解效应短期内不明显

目前各方对关停退出高耗能、高污染企业,推进批发市场的搬迁改造拥有共识,但对某些耗能不高、污染不重但不属于首都核心功能的非“高精尖”产业,仍缺乏“壮士断腕”的决心。此外,产业疏解带动的人口疏解效应短期看不明显,长期仍有待观察。

(五)大部分与首都功能联系不紧密的行政及社会服务功能疏解尚待启动

由于历史原因,北京中心城区城市功能高度集聚。北京在医疗教育等公共服务资源的布局调整探索进行了十余年,但总体上优质公共服务资源高度集聚的态势并非改变。相关行政和公共服务事业单位分别隶属于中央、部队、高校及市区(县)各个系统,尤其是大量优质资源主要集中在中央或军队,北京市层面难以协调指挥,使得基本公共服务资源疏解远远滞后于居住人口快速郊区化。

(六)功能疏解过程中京津冀间基于共同得益的协同共治体系建设是长期任务

长期以来京津冀三者间在诸多问题上互有怨言,其关系是竞争大于合作,三者间合作的内部动力不足。当前的合作更多的是基于中央的协调和履行政治性任务,而基于经济内在发展规律自发形成的区域合作尚不多见。三地应积极寻求并不断放大利益共同点,在此基础上建立起促进合作的协同共治体系。

(七)功能和产业向京津冀疏解的过程中存在一定的混乱无序



现象

随着疏解工作的开展,津冀对北京疏解资源的争夺已出现过度和无序竞争的苗头。而且北京产业在京津冀范围内的疏解沿着大交通走廊布局,但现在河北天津各地一拥而上,已对北京形成围城之势,其新城建设和产业开发阻断了北京的廊道、水道,破坏了绿色空间的连贯性。

三、对策与建议

(一)加强顶层设计,全面推进非首都核心功能疏解工作

1.加强对区县的指导。首先要市和区县两级建立工作协调机制,协助区县解决产业疏解,非经济功能疏解中的具体难题。建议加强市级层面的相关政策法规、实施细则、统计口径、考核标准等的制定,加大对区县疏解工作的指导和支持力度。

2.释放清晰的疏解信号,改变各类主体预期。要加大政策宣传力度,通过媒体,行业协会等多种渠道,广泛宣传功能疏解的目的和意义。建议建立统一的产业疏解信息发布平台,及时公布产业疏解的类型、目录和时间安排,改变企业的经济预期,同时注意留给企业和经营者足够的市场选择和反应时间。

(二)加快法律法规和配套政策的制定

依法治国,依法行政是政府在城市和区域治理中应坚持的基本原则,产业疏解工作需要做到有法可依,有章可循。建议立法部门启

动与非首都核心功能疏解工作相关的立法需求调研工作,尽快启动立法程序,为基层政府开展产业疏解提供法律依据。同时各部门按职能分工,出台相应的专项配套政策。

(三)加大投入,运用经济杠杆加速产业和功能的疏解

统筹建立功能疏解基金,协助疏解主体消化疏解成本。建议在市级层面统筹建立功能疏解基金,并明确区县的配套资金额度。功能疏解基金主要包括鼓励有关企业或单位搬迁改造的奖励资金,市场搬迁改造的周转资金,产业转型中的人员培训资金等。

(四)本着“瘦身健体”的原则,继续深化对首都经济功能的调整

1.呼吁建立“首都财政”,在区县开展财税改革试点。北京“城市病”与现行的政绩考核体制和财税管理体制密切相关。因此,应探索建立“首都特别预算机制”。首先在首都功能核心区开展财税管理体制试点,核定收支基数,实行财政收支两条线管理,由市级统筹两个城区的财政收支,使两个城区的财政与自身经济发展脱钩,降低经济无序发展冲动。在试点基础上,建立“首都财政”,使北京市政府和各区县政府的工作重心转移到支撑“四个中心”定位上来。

2.按照支撑首都核心功能的要求,进一步扩大产业疏解范围。进一步扩大产业疏解范围,在经济规模上做“减法”。做到“由点到面”,达到“瘦身健体”、“提质增效”的目的。

3.界定责任主体,明确产权主体在产业疏解和产业升级中的责任。针对违规建设的市场和违规经营场所,要确立“谁的孩子谁抱走”的责任原则,通过跨层级的协调机制,在区县政府的引导督促下,顺利推进产业疏解工作。

(五)从市级一般行政事业单位入手,加快疏解与首都功能联系不紧密的非经济功能

1.借鉴国内外经验,高度重视社会公共服务布局优化对城市功能疏解的示范引导作用。国际上的知名大城市如伦敦、东京等,都经历了从功能过度集聚到主动或被动功能疏解的过程。早期的功能疏解主要是适应人口郊区化的产业(商业、制造业)郊区化,后期在分权式政府体制改革、调整央地关系的基础上,转向实施以行政管理功能、社会服务功能的外迁带动新城蛙跳式发展的策略,旨在打破摊大饼式城市蔓延,推动能与中心抗衡的反磁力中心尽快形成。北京经济功能调整和相关产业疏解将更多地将依靠市场机制发挥作用。市级一般行政办公、事业服务功能则可以在政府主导下,通过加大政府体制改革力度,加快疏解调整步伐。因此近期疏解工作突破点可考虑聚焦部分与首都功能联系不密切的市级一般行政服务功能外迁。

2.尽快启动若干行政事业单位疏解试点,研究制定市级一般行政事业功能外迁规划。建议从市级一般行政事业单位入手,尽快启动疏解试点工作,积累相关经验,并以此为基础,研究制定市级层面关



于一般行政事业功能的布局调整规划。这一举措,第一展现了市政府坚决执行习总书记关于“非首都核心功能”疏解指示的决心,向社会释放强有力的功能疏解信号,极大地改变社会成员的心理预期,从而影响社会成员的区位决策;第二有利于降低开发成本、成规模推动城市反磁力中心尽快形成;第三能为“首都职能”高效运转腾出更多的空间,并逐步影响中央级一般行政事业单位向外迁移。规划可考虑市属行政事业单位向外迁至重点新城,沿城市发展主轴择东向或南向预留土地,以备部分中央所属事业单位适度集中疏解之需。

3. 大力优化社会公共服务功能布局。首都医疗、教育等公共服务机构的功能必须定位于服务“四个中心”建设以及满足本地常住居民的基本服务需求。建议在北京郊区或京津冀范围内打造“国家医疗中心”,吸引更多京外患者前往就医。逐步减少中高等职业教育机构、职业培训机构、教学型高等院校的数量。优化高教、职教的空间布局,基础教育功能应随(实有)人口布局变动由中心城向城乡结合部、城市发展新区、大型人口聚居区疏解。职业教育功能向亦庄职教园区、相应(制造业或服务)产业园区疏解。推动部分高校向高教园区、大学城疏解。

4. 疏解首都区域性交通中心功能。强化北京作为重要的洲际航空门户和国际航空枢纽的地位,保持国内立体交通中心功能,适当降低北京作为京津冀区域乃至华北

区域交通枢纽作用。在北京城市外围建设铁路过境线,或在京津之间建设中转客运总站。本着中转和始发终到旅客分开的原则,压减北京中心城区火车站过境及中转列车时刻资源。通过互联互通和布局调整,尽快将北京所承担的客、货运中转功能疏解至天津及河北。

(六)推进京津冀一体化,更好地承接北京城市功能转移

1. 进一步细化疏解流程和工作机制,降低疏解交易费用,创造更加有利于疏解的体制环境。针对疏解过程中主体多样、诉求复杂,单次疏解的交易费用高等问题,三地政府尽快出台规范性意见,建立起常态化、规范化、模式化的产业对接工作机制。减少对接中的重复性谈判内容,节省对接过程中政府间及企业间的交易成本。北京的产业疏解应将对内限制与对外协助结合起来,针对企业疏解过程中面临的多种问题,提供优质公共服务。

2. 统筹建立疏解信息共享平台,形成网络化的工作格局。部门间信息沟通不畅和信息共享难是历来的行政痼疾。针对北京与津冀间的功能疏解而言,各方将不可避免地面临信息交换平台多、参与方多、信息交换量大、保密性要求不一等信息短板。信息沟通不畅会降低系统效率,浪费行政资源。北京应更主动与津冀对接,搭建基于伙伴关系的网络化信息交换和共享平台,提升疏解效率。

3. 推动破除行业和区域壁垒,促进跨区域公共服务均等化,催化

人口和产业疏解。推动打破有碍于互联互通的行业垄断和跨区域性收费,降低企业经营和消费者生活成本,增强其便利性,促进产业和人口向首都周边地区疏解。可在电信、金融、交通、信息服务等领域逐项梳理,逐个推进。在公共服务领域,加强北京优质资源对河北地区的辐射提升作用。如,将北京优质职业教育资源向河北、天津倾斜。试点建立跨区域医疗机构,尝试通过跨区域的医疗服务集团,缩小区域医疗服务水平差距。逐渐探索三地社会保障系统对接,尽快拿出三地公共服务资源共享时标准差异的解决办法,逐渐缩小保障差距,促进京津冀社会保障一体化。

4. 促进区域间要素流动,探索户籍制度改革新路径。为促进生产要素流动,应继续推进、完善通关一体化、检验检疫一体化。增强区域间经营便利性,缩小三地经营环境所导致的营商成本差异。为促进区域间人才合理流动,利于疏解首都人口,建议针对特定人才群体,适度降低三地间户籍制度(转换)门槛,减少因三地间公共服务等落差造成的人才流动阻滞。在实施人口积分落户制度后,可考虑三地积分按不同权重互认。

(课题组成员:齐心,北京市社会科学院城市问题研究所副所长,研究员;张佰瑞,北京市社会科学院城市问题研究所副所长,副研究员;肖亦卓,北京市社会科学院城市问题研究所助理研究员;柴浩放,北京市社会科学院城市问题研究所助理研究员)



顺义的燕京啤酒和牛栏山白酒,在全国都有很好的口碑,但红酒产业却没有涉足。顺义一直看好红酒产业市场,去年下半年开始酝酿红酒合作选址事宜,而河北省怀来县处于葡萄酒黄金生产带,是顺义重点考察区域之一。如今,双方已签署了合作协议,顺义将到怀来酿造葡萄酒。

位于北京西北方向离顺义百余公里的怀来县,是中国葡萄之乡和中国葡萄酒之乡,有6个乡镇分别与北京的延庆县、昌平区、门头沟区接壤,是连接首都和西北的重要交通枢纽,自古有“塞北通衢”之称。

“顺义看中的,就是这里便捷的交通和已经成熟的葡萄产业。”顺义区发改委区域经济合作科负责人告诉记者,“经过多年发展,顺义的啤酒和白酒已经畅销全国。但调研发现,酒行业进入深度整合期,葡萄酒产业将有可能迎来一个快速发展期。这块空白如何填补,是顺义区一直思考的课题。”

京津冀协同发展,为顺义的“这杯红酒”创造了条件。顺义区委书记及相关委办局、企业的负责人多次到周边地区考察,选定了怀来。

“你看,怀来的葡萄种植面积很广,产量大、品质也好。”顺义区委书记王刚手指车窗外,满眼绿色,一大片一大片农田里全是葡萄架。目前,怀来全县葡萄种植面积达27万亩,品种有150多个,年产量15.6万吨,占全国总产量的4%。

“这里是葡萄种植黄金地带,年平均气温8.9℃,具有四季分明、光照充足、昼夜温差大的气候特点,四周又有群山环抱,独特的区域性小气候和多类型沙质土壤,最适宜葡萄的生长。”当地一位葡萄种植园负责

顺义借力怀来进军红酒产业

文
王
娜

人说,“怀来有上千年的葡萄种植历史,白牛奶、龙眼葡萄最有名。”

在怀来县的一处酒庄,当地工作人员带记者走进地下酒窖,“怀来酿酒很有历史,1979年第一瓶干白就在怀来问世,标志着中国干型酒的诞生。”在酒窖中,摆满了盛放葡萄酒的大木桶,蔚为壮观,“2002年沙城葡萄酒成为国家地理标志保护产品,2007年怀来成为全国第一个葡萄种植标准化示范县,被认为是中国最佳酿酒、鲜食葡萄栽培地区。”记者了解到,怀来“沙城产区”27大品牌、600多款的葡萄酒产品,在国内市场占有率达14%,远销20多个国家和地区。在怀来,以中国长城葡萄酒有限公司为龙头,全县已建起35家葡萄酒生产企业,拥有长城、中法庄园等知名品牌。

顺义区有关负责人告诉记者,顺义区将在怀来县选址建设集葡萄种植、葡萄酒酿造、餐饮会议、休闲度假、旅游观光等功能于一体的现代化葡萄酒产业基地,其中葡萄种植面积将达到500亩。

框架协议签订之后,顺义组建了一支专业的团队,负责实地调研及具体对接项目的后续发展工作,根据红酒市场前景及怀来生态涵养区的功能定位,综合考虑红酒以后的品牌、销售渠道,红酒文化传播等一系列具体事宜。“我们将充分利用顺义区内燕京啤酒、牛栏山白酒两大知名品牌的市场营销优势,采取联合体的形式进行投资运营,发挥各自优势,形成合力,做大葡萄酒产业。”该负责人说。

(作者单位:顺义区委宣传部)



京津冀合作社抱团谋发展

文/朱雪松 于琼

近日,在世园会延庆县筹备办与北京农学院的积极协调下,北京京北五彩园艺联合社正式挂牌成立。联社以延庆镇唐家堡村北京金粟种植专业合作社为主体,由京津冀三地农民专业合作社共同组建。

刚刚成立的北京京北五彩园艺联合社,现有农民专业合作社7家,分别是北京金粟种植专业合作社、北京五彩都市农业研究院有限公司、北京苗卉源种植专业合作社、怀来众诚葡萄专业合作社、涿鹿县神鹿仁用杏专业合作社、涿鹿县绿野林业苗木农民专业合作社、天津市裕丰果蔬种植专业合作社。合作社经营范围涉及水果、蔬菜、苗木、花卉等多个领域。

其中作为联社主体成员单位的北京金粟种植专业合作社自2009年成立,经过6年多积累,已成为了集观光、采摘、休闲、娱乐为一体的现代农业观光示范区,并获得国家地理标志认证。目前抓住世园会在延庆召开的机遇,充分利用科研院所的人才资源和硬件优势实现了园艺新品种引进和科研成果转化,成功申请北京市园林绿化局的切花红掌项目,引进资金500万元,改建花卉温室33栋,建立了延庆县首个切花红掌的生产示范基地。现合作社所在的第四届全国文明村唐家堡村已经被定为世园会主题村庄,合作社也被列为世园会主要花卉苗木供应单位。

新当选的联社社长李长有是金粟种植专业合作社负责人,也是此次活动的牵头人。据他介绍,就各个地区的资源优势来说,北京相关合作社在科技管理、品牌打造、销售模式等方面具有优势,而其他几个地区的合作社成立较早,基地种植规模较大,园区较成

熟。新组建的联社将形成互补,优化组合社内各类生产要素,互通有无,优势互补,发挥其最大化效益。

北京世园会延庆筹备办专家尤秉德介绍说,“联社以延庆为主联合怀来、涿鹿、天津等地产业基础和技术实力较强的合作社组建,在推进京津冀园艺产业协同发展中具有首创意义,探索出了一条带动京津冀园艺产业协同发展的新路径。”此举还将有效推进京津冀都市型现代农业一体化发展,促进农民增收致富。

更令人可喜的是,此次加盟的北京五彩都市农业研究院有限公司虽然刚刚成立,但是却拥有中国科学院、北京农学院、北京市土肥中心以及市县科协、农技协、园林绿化局等众多专家资源。

该研究院院长王有年教授表示,作为联社成员,他们将建立专家工作站和北京农技协分会,对联合社社员以及周边村民进行培训指导,不断提高联合社适应市场机制的综合能力,引智慧、引资金、引项目、出产业、出成果、出机制。

据了解,联社今后将沿着京津冀一体化发展的新思路,充分利用北京科技优势,引进成熟品种,在北京进行科研攻关,在金粟种植专业合作社种植南方热带花卉苗木,在苗卉源种植北方陆地花卉苗木,驯化试种成功后向其他成员社推广。同时利用怀来、涿鹿、天津等产业基础和土地、人力资源优势,建立苗木基地,进行订单化、集约化、规模化生产。

(作者单位:延庆县延庆镇党委)



北京市推进城乡一体化发展的实践与建议

文/马亚西 刘东 张侃

北京市委、市政府始终高度重视推进城乡一体化发展,在统筹城乡发展上进行了一系列积极探索。一是对山区,围绕解决农民收入问题,落实生态涵养功能,建立了生态补偿机制,加大对山区的投入,引导山区农民在保护生态环境、建设生态环境过程中实现就业增收。二是对郊区,制定了一系列强农惠农富农政策,加大向郊区投资转移的力度,提升基础设施和公共服务设施水平,推进社会保障城乡对接。三是对城乡结合部地区,开展了一系列城市化试点,探索了重点村改造、绿化隔离带建设、土地储备开发、重点工程及大项目带动、新农村建设等五种主要模式。

一、实践探索

(一)重点村改造

2010年2月,北京市全面启动城乡结合部50个重点村改造工程。这是市委、市政府作出的重要决策,是推进首都可持续发展的战略部署,是城乡结合部城市化进程的重要探索。要改造的50个重点村,是各区面临的人口资源环境矛盾最突出、问题最典型、社会影响最大的村庄。目前,旧村拆迁基本完成,回迁安置房建设正在稳步推进,区域环境得到明显改善,集体产业发展、促进农民转移就业和新型社区建设等工作也在同步进行。同时,在改造过程中也存在一些问题。

1.群众利益诉求、政府政策取向、企业赢利动机交织在一起,多方利益博弈其中,矛盾问题复杂突出。重点村建设是利益重大调整的过程。由于眼前瓦片租赁收入的利益巨大,农民较少顾及自身的长远利益。这

些长远利益的实现,涉及转变农民的生产生活方式,也涉及历史遗留问题的处理,涉及现行政策矛盾和新旧政策的统一,还涉及发展阶段的制约,解决起来难度很大。

2.资金平衡问题十分突出。50个重点村城市化工程计划两年完成,用两年的时间来解决好需要20年甚至40年才能解决的问题,需要付出巨大的成本。近年来,国家的财政政策由适度宽松转为稳健,融资门槛更高,融资成本更大,融资难度大幅增加,加之房地产调控政策对重点村已经制定的资金平衡方案产生一定影响,加剧了资金平衡的问题。

3.进一步推进难度很大。分析尚未启动的重点村,不是规模大、成本高、政策平衡难的村,就是与所在区重点建设区域不吻合的村,还有个别的村取决于中央和国家重点工程建设进程,需要各部门的协调配合,需要基层创造性地开展工作。

(二)第一、二道绿化隔离带建设

绿隔建设起始于上世纪90年代初。2000年,北京市启动了第一道绿化隔离带工程,2003年又做出了加快第二道绿隔建设的重大决策。迄今为止,已在绿化建设、旧村改造、产业升级等方面取得重大进展,对推进城乡结合部地区农村城市化进程和统筹解决农民问题起到了重要作用,同时也形成了一些发展遗留问题。

1.旧村拆迁与新村建设问题。目前,北京绿化隔离带建设与规划预期仍存在着较大差距,存在一定程度上的规划失效。



2.农民就业与保障问题。主要表现在,绿化项目解决就业能力有限,规划产业用地建设项目进展缓慢,农民就业安置十分困难;大多数处于40、50年龄段的农村劳动力缺乏就业能力,有的只能依靠瓦片经济维持生活;依靠乡政府托底安置(发放待岗费)造成乡政府沉重的财政负担。

3.绿地维护与管理问题。绿地补偿标准虽然经历了多次调整,但随着经济的快速发展,劳动力、苗木、水电和其他所用材料等价格提高,绿化建设和养护成本逐渐增加,现行的养护标准已不能满足绿化建设和养护管理的需要。

4.集体资产经营管理面临着多重限制。绿隔地区处于城乡结合部,区域优势突出,但是由于受到种种因素的制约,使集体资产管理面临着诸多特殊的难题。突出表现在产权不清晰、受到规划审批本身的制约、资产经营的统筹机制未能有效建立等方面。

(三)土地储备开发

北京市第一轮大规模土储始于2009年,市国土局推出“千亿元土地储备开发”,计划每年投资于土地储备的金额达到1000亿元。截至当年12月30日,全年北京市土地储备开发投资累计实现1165亿元。继2009年超额完成首轮千亿元土地储备计划后,2010年北京市再次启动一千亿土地储备投资计划,土地储备投资开始向新城、重点功能区、小城镇产业建设项目以及50个重点村倾斜。土地储备开发保障了土地供应向以改善民生为核心的公共服务领域倾斜,向新城、南城、西南部地区、生态涵养发展区和新农村建设倾斜,在改变城市面貌,推动城市化进程作出了积极的贡献。但土地储备开发也存在以下主要问题:

1.拆迁难度加大影响储备开发项目完成开发。随着城市建设的大规模开展、北京房地产市场的发展和近年来拆迁政策的调整,拆迁补偿标准呈逐年上升趋势,但被拆迁农民对拆迁补偿价格的心理预期仍然较高,拆迁难度加大,继而导致土地储备开发实施难度加大,影响项目完成开发。同时对于根据政策拒不搬迁的被拆迁人,司法裁决资源有限,且历时较长,执行难度大。拆迁难已成为目前影响项目推进的最主要因素。

2.土地一级开发缓慢。目前,土地一级开发工作进展缓慢,导致土地出让、产业开发、建设管理进程滞后,容易滋生和蔓延违法建设。主要原因是控规未批复影响土地一级开发进程。由于受到区域控规未批复影响,已启动项目的手续办理无法推进,制约项目资金回笼及后续开发。另一方面,日趋收紧的信贷政策、复杂多变的市场情况,导致开发融资偿债受限,也成为制约土地开发进程的主要因素。

3.基础设施建设与一级开发时序存在不匹配。在现行投资体制下,土地一级开发负责投资建设项目范围内的城市支路及路下管线,而城市主、次干路则由市政府和区政府分别实施。目前,城市主、次干路与城市支路建设时序存在不匹配问题,影响项目市政条件的实现及项目供应。

(四)大项目带动

近年来,包括亚运会、奥运会、中关村扩区、北京经济技术开展区扩区等在内的大项目、大工程、大功能区以及房地产开发项目等对全市城镇化起到了巨大的带动作用。这种模式主要根据2004年7月1日实行的北京市建设征地补偿安置办法(北京市政府148号令)规定,即“征用农民集体所有土地的,相应的农村村民应当同时转为非农业户口。应当转为非农业户口的农村村民数量,按照被征用的土地数量除以征地前被征地农村集体经济组织或者该村人均土地数量计算。”在实际操作中,出现了开发商甩项、甩地、甩人的情况,部分农民失去转居机会、农民利益没有得到有效保证。

(五)新农村建设

这种模式兼顾了农民增收、环境建设和产业发展等问题,对难以按城市规划开发建设的地区来说,具有重要的借鉴价值。同时也必须关注五个问题:一是必须具备特定的区位条件;二是必须考虑特定的市场需求;三是必须有可靠的资金来源,特别是在基础设施建设方面,除了乡村集体自筹资金外,还需要公共财政给予一定的支持;四是集体土地性质没有改变,不能同步解决农民转居、社会保障问题,产业升级需要规划给予相应政策方可实施;五是改造后的房屋一方面需要加大社会管理,防止流动人口无序涌入,同



时评估价格大幅度上升,未来按城市规划实施开发的成本增加,拆迁难度增大。

二、对策建议

新的形势下,传统的农村城市化模式已经面临土地指标、相关政策、利益平衡等多方面因素的制约,已经不可持续。推动北京市城乡一体化发展,必须改变传统的政府主导、开发商建设模式,逐步探索出一条符合北京市实际的农民主体、政府引导的新路径。

(一)坚持分类推进、分步实施的总体策略

从地理空间上讲,针对城乡结合部、郊区农村和山区农村,因地制宜,采取不同的路径。对于山区农村,应以保持传统的生产、生活方式为主,政府通过加强对这些地区的基础设施和公共服务建设,使山区农村享有和城市大体均等的基本公共服务。对于郊区平原,应根据城市总体规划和区域控制性详细规划的要求,结合新城建设,以小城镇建设为重点,推进城乡一体化发展。对于城乡结合部地区,进一步加大改造调整的力度。

(二)把握积极稳妥、有序推进的基本原则

一方面,对于原有已经启动的绿隔建设、重点村改造和土地储备区域,坚持按照既定思路稳步推进,防止踩急刹车引发风险。其中,对已经研究确定为城市化试点的乡镇,尽快明确政策支持的具体方式;对已经实施土地储备、能够实现资金平衡的乡镇,加快推进。

另一方面,对于尚未启动拆迁建设的区域,要大胆探索城市化的新模式,努力突破土地、资金、政策等方面的发展瓶颈,探索适合于北京实际的多元城市化推进模式,实现农村集体、政府、市场和社会等多元力量参与、多方共赢的目标。

(三)把解决城乡结合部问题作为工作重点

目前,北京城乡结合部范围已由五环路延伸至六环路外的周边区域,主要涵盖朝阳、海淀、丰台、石景山四区中心城边缘带以及与昌平、通州、大兴、顺义、房山、门头沟接壤地区。

北京城乡结合部既是城市经济发展重要功能拓展区,也是首都生态屏障建设重要组成部分。在空间

分布上,呈现与规划市区第一、二道绿化隔带建设范围相叠加的特征。按照城市总体规划要求,当前这一地区约有 1/3 的土地面积要用来实现城市市区绿化隔离带。因此,自 20 世纪 80 年代中期开始至 2004 年前后,市区绿化隔离带建设成为推进北京市城乡结合部发展的重要建设任务。

从推进城乡一体化的全局角度看,城乡结合部地区由于其人口资源环境矛盾最为突出,因此应把解决城乡结合部地区的问题作为重点来抓。从近年工作实践看,市委、市政府推进城镇化的重点工作也是围绕城乡结合部部署和展开的,推动下一步城镇化工作,仍然要紧紧抓住城乡结合部改造这一重点问题,集中政策资金和人力物力,下大力气把这一地区的人口集聚、环境脏乱、产业低端的问题解决好。

(四)把推动农民主体的城镇化作为主攻方向

长期以来,在以征地转居为主要方式的传统城市模式中,农民常常处于不利和被动的地位。各级政府成为城镇化的主体,农民成为城镇化的被拆迁、被上楼、被转居的配角。推进城乡一体化,应该逐步转变政府作为主体、农民“被城市化”的模式,坚持主体下沉,由农民当主体,坚持市级规划、区级谋划、乡级统筹的工作思路,加强制度设计和政策引导,赋予农民集体产权,让农民成为利益主体、责任主体和市场主体,同步享受城市化发展成果,实现生产方式、生活方式和思维方式的改变。

(五)把解决历史遗留问题放在优先位置

多年来,由于种种原因,导致我们在推进城镇化过程中,产生了大量的遗留问题,成为农民集体上访诉求较多的焦点。其中,包括一道、二道绿隔遗留的不少问题。新的形势下,推进城镇化工作、开展新一轮平原植树造林,应该把解决历史遗留问题放在优先位置予以解决。防止出现一大堆遗留问题还没有解决,又通过上新项目、推新工程产生新的问题。在工作安排上,建议市委、市政府组织相关部门,对一、二道绿隔的遗留问题进行集中梳理,制定分类解决的具体方案,以解决一、二道绿隔问题为突破口,统筹解决城乡结合部发展、植树造林、农民权益保障等问题。

(六)把解决农民社保问题作为工作切入点



推进城乡一体化,一个重点问题就是要解决好农民的社保问题。我国原有的城乡二元结构,很大程度上是针对城市居民和农村居民的两种解决方案。在我国农村,土地很大程度上承担着最低社会保障的功能。新的形势下,北京推进城乡一体化工作,需要把如何解决农民的社保问题作为工作切入点,系统研究,统筹解决。近年来,北京市城乡居民的社会保障在全国范围内率先实现接轨。但是,在城镇化过程中,农民社保问题仍然是农民特别关心、政府特别关注的重点问题。在解决农民社保问题上,尤以超转人员的社保问题最为突出。

随着北京市城乡一体化建设的深入推进,北京市征地超转人员总量明显上升,预计到2015年底将达到14万人。在超转人员保障上,市民政局和各区反映比较集中的问题是:保障资金存在制度性缺口,生活补助标准偏低,看病就医不便和基层保障压力过大。

解决这些问题,一是尽快提高超转人员的接收标准。结合北京市经济发展现状,为确保超转人员获得长久可持续的社会保障,必须尽快提高超转人员的接收标准。在生活补助费的接收标准上,应不低于本市当年最低基本养老金标准,同时不设上限。在最标准之上,由区县代表超转人员和开发商协商而定。二是适度提高超转人员生活费的支付标准。根据党的十八大及十八届三中全会精神,坚持以人为本的推进征地拆迁工作,就必须适度提高超转人员生活费的支付标准,并明确规定今后的调标比例。三是取消“社区首诊”的强制性规定。当前“社区首诊”在全市推广极度困难的情况下,为方便超转人员就医的角度出发,不宜硬性规定超转人员必需实行“社区首诊”,应通过市场行为鼓励而不应通过政府行为强制。因此,建议取消“社区首诊”的强制性规定。四是对全市超转人员进行统一管理。根据市政府148号令明确规定“民政部门负责超转人员管理工作”的要求,将散落在民政部门之外管理的超转人员全部收回,由民政部门统一管理。

(七)把土地政策创新作为突破口

在推进城镇化进程中,农村土地管理和利用是一个重大课题,它不仅直接关系到广大农民的切身利

益,更直接影响到城镇化能否顺利进行。根据北京市2011年度土地利用现状变更调查成果,全市土地总面积为16407.71平方公里,其中国有土地面积为3150.66平方公里,占土地总面积的19.20%;集体土地面积为13257.05平方公里,占土地总面积的80.80%。

全市集体土地中,集体建设用地约为1539平方公里,主要为镇、村农民集体经济组织两级所有。使用形式上,主要有村级集体经济组织自用、乡镇统筹规划利用、区县重大项目和工业园区使用三种形式;具体用途上,主要分为经营性的集体产业用地、福利性的农民宅基地、公益性的基础设施和公共服务设施用地3大类。全市集体建设用地中,集体产业用地约477平方公里。在空间分布上,主要集中在城市发展新区,面积301平方公里,城市功能拓展区和生态涵养发展区分别为110平方公里和67平方公里。用途上,主要以发展工矿仓储业和商贸服务业为主。总体来看,由于历史等众多因素,北京市农村集体建设用地总量大、布局散,利用强度和效益有待进一步提高。

推动城乡一体化工作,要把集体土地特别是集体建设用地利用好,通过盘活集体建设用地为北京发展赢得新的发展空间和要素支撑。统筹利用好集体建设用地,一是统筹制定城乡发展规划。北京市城市总体规划编制和批准较早,随着北京市城乡经济社会的不断融合,先期确定的农村地区建设空间已不能满足当地经济社会发展需求。要结合城市总体规划修改,把农村集体建设用地利用规划纳入全市总体规划之中统筹考虑,逐步做到与国有土地一体规划、一体开发、一体利用。二是研究明确农村集体建设土地开发利用的具体政策,允许农村集体经济组织和农民在符合规划和用途管制前提下,利用自有土地发展符合首都职能和区域功能定位的自持型产业。三是应本着“同地同权同价同责”原则,探索建立城乡统一的建设用地市场。通过完善农村集体建设用地权能,研究集体经营性建设用地入市涉及的收益分配、抵押融资、税费收缴、集体资产管理、农民社保等相关配套政策措施。研究依托现有国有建设用地市场,探索集体建设用地市场化运行机制,促进城乡土地资源要素高效集约利用。(作者单位:北京市委研究室郊区处)



大兴区现有 527 个行政村, 农业户籍人口 9.7 万户、28.7 万人, 耕地面积 61.7 万亩。截至目前, 按合同面积统计, 全区已确权土地面积 57.8 万亩, 实现农地流转 35.4 万亩, 占已确权总面积的 61.3%。其中: 确地流转 23.3 万亩, 占流转面积的 65.8%; 确利流转 8 万亩, 占流转面积的 22.6%; 确股流转 4.1 万亩, 占流转面积的 11.6%。2015 年流转土地合同面积 3.7 万亩。主要流转用途: 一是高效农业园区建设, 全区已建成御瓜园、古桑园、亮民绿奥等高效农业园区 111 个, 流转面积 3.96 万亩。二是平原造林工程, 近几年, 已流转农地 20.1 万亩。三是月季产业等特色产业发展, 种植作物为菜、瓜、果、薯、花卉、苗木等。近几年, 大兴区通过建机制、搭平台、重带动、促流转, 以农业结构调整为目标, 通过多项举措, 积极稳妥推进农村土地有序流转, 不断优化土地资源配置, 提高土地利用率、产出率和农业劳动生产率, 促进高端高效农业发展, 增强农业竞争力, 增加农民收入。

一、政策支持, 促进流转

为加速推进土地流转工作, 从财政、金融、就业、产权交易四个方面制定了引导政策。

一是财政扶持。出台了《大兴区促进搬迁村农地流转的实施意见》, 对全区搬迁村流转农地, 一次性给予了每亩 1000 元的流转费用补贴, 搬迁村土地流转 2.5 万亩。借助北京市百万亩平原造林相关政策, 积极宣传引导, 实现土地流转 20.1 万亩。

大兴区建机制搭平台重带动促流转

文 / 李艳梅
曹艳丽
杨 庆

二是金融支持。为推动农村经济发展, 有效发挥金融在推进土地流转工作中的作用, 出台了《关于进一步推动大兴区农村改革试验区建设支持都市型现代农业发展的实施意见》, 规定对符合条件的农业园区、农民专业合作社和镇级统筹农用地流转试点, 按照基准利率 70% 给予贴息。通过金融资金对“三农”建设项目的投入方式, 引入了金融筛选“三农”建设项目机制, 使政府引导作用与金融市场配置资源作用有效结合, 共同推动土地流转工作健康快速发展。

三是就业支持。通过解决土地流转后农民的就业问题, 推动农民流转土地的积极性, 促进土地流转工作。出台了《关于进一步做好促进就业工作意见》, 招用本区农村劳动力, 给予用人单位每人每年 3000 元的岗位补贴; 鼓励农村劳动力转移就业, 给予每人 1200 元的一次性交通补贴; 按照北京市政策对招用“40、50 人员”社会、养老、医疗、失业保险给予用人单位一定补贴。通过就业政

策支持, 推动了农民就地就业, 使土地流转成为可能。

四是依托平台。出台了《关于促进农村产权交易工作实施意见》, 重点鼓励镇、村集体经济组织、农民专业合作社、农业企业及个人通过北京农村产权交易所交易平台对农村土地资源、集体资产进行招商、引资、推介和规范流转; 对产权交易项目, 将给予项目交易服务费用的减免; 对利用北京农村产权交易平台组织农村产权交易工作较好的镇, 将择优给予一定的补贴。通过产权交易平台促进了农村土地规模、有序、高效流转, 引导各类市场主体投资现代化农业, 促进了



农村生产要素的流动与优化配置。2014年,已交易项目22宗,流转面积8500亩,成交金额3.2亿元。2015年,已交易项目15宗,正在交易2宗,流转面积2800亩,成交金额1亿元。

二、加强管理,规范流转

通过完善管理制度,规范了土地流转程序,严格了项目管理体制,为土地流转工作提供了制度保障。

一是出台规范流转相关政策。大兴区制定了《大兴区农村土地承包经营权流转管理暂行规定》,以此规范土地流转程序,确保土地流转工作稳步推进。

二是统一和完善合同文本。要求农村土地承包经营权流转,必须按照一定的程序,使用区级制定的合同示范文本,签订规范的土地流转合同,并到镇经管站备案。规范了土地流转用途,受让方不得在接转的土地上进行挖砂、取土、烧砖、建坟、建房;不得从事与农业生产无关的非法经营和违法建设活动等。以此规范土地流转行为,促进土地流转规范有序进行。

三是严格农业项目管理。制定了《大兴区农业项目管理实施意见》。要求建设农业项目都要进行项目审核,实行统一计划、集中管理、分工负责的管理体制,审核分为镇级审核和区级审核,经联席会议各成员单位审议后,进行立项审批。通过规范农业项目建设程序,完善了农业项目的相关手续,保障了农业项目健康发展,进而促进土地流转工作顺利开展。

三、项目带动,发展高端高效农业

以农民受益为前提,以高端高效为目标,先后引进了庞各庄现代农业园区、天津宝迪农业科技集团公司、汇丰利等一批企业,通过政策引导、环境提升、产业带动等手段,发展高端高效农业产业,带动土地流转。

一是政策引导。按照《2015年设施农业建设工作实施方案》,单个设施农业项目建设面积规模要达到50亩以上;对符合标准的新建和改造的中高档日光温室,每亩补贴3万元;对符合标准的新建和改造的钢

架大棚,每亩补贴1万元。通过政策引导高端高效农业发展,有效促进了土地流转。

二是环境提升。安排3000万资金,着力提升庞安路、东赵路、韩风路三条特色农业产业带,重点扶持产业带周边道路基础设施配套提升、周边村庄、农业园区外围环境治理、产业带周边环境绿化等方面。通过对土地流转后发展高端高效农业产业带进行环境提升,保证了土地流转的成效。

三是产业带动。结合2016年世界洲际月季大会,引进了北京纳波湾园艺有限公司、北京亿水阳光园林工程有限公司等10家月季核心生产企业,已流转土地5000余亩。通过发展月季产业园区,有效促进了土地流转。

四、建立机制,保障流转土地农民利益

为了发展高端高效农业,增加农民收入。大兴区把流转与发展有机结合起来,在做好土地流转的基础上,建立促进农民收入持续增长的有效机制。

一是土地流转费用递增机制。为保护农民土地流转长远利益,明确要求签订流转合同必须约定与经济形势相适应的价格调整机制,承租期限超过5年的,应建立价格浮动机制,明确约定调整时限和幅度。目前我区土地流转合同一般约定每5年递增5%。

二是劳动力就业安置机制。全区平原造林工程管护80%以上使用本地劳动力。对于流转土地发展高端高效农业的企业,明确要求优先安置本地劳动力。农民可就地转为产业工人,签合同、上保险、挣工资,保障农民的工资收入。如,北京绿源艺景都市农业园,园区总人数220人,其中吸纳本镇剩余劳动力180人,占总人数的80%以上,最低工人工资1800元/月,凡是流转土地的农户每年可增收至少3万元。

三是工商企业流转土地准入机制。正在进行工商企业流转土地准入机制调研,准备从土地流转规模、未来经营发展方向是否符合全区农业发展规划,工商企业是否具有经营农业的资质等方面设定准入机制。

(作者单位:大兴区农委)



密云,位于首都北京东北部,有着良好的生态环境,是首都重要的饮用水源地和生态涵养发展区。首都重要饮用水源——密云水库坐落在县域中央,宛若一颗明珠镶嵌在群山之间。半个多世纪的保水养山,使密云拥有了良好的生态环境。目前,全县林木生态覆盖率达83%,水环境质量常年保持在国家二级标准以上,湿润指数和水体密度居全市之首,是全国水生态文明城市建设试点、国家主体功能区建设试点、国家生态文明先行示范区。

如何将密云良好的生态优势转化为发展优势,如何发展生态经济、促进生态富民?经过不断的探索和实践,密云县确立了“三个走在前列”的奋斗目标,建设“绿色国际休闲之都”的发展定位和“建设和谐宜居的首善之区”的发展目标,把发展乡村旅游当做保水、富民、强县的重要抓手,精心研究“顶层设计”,确定并大力实施“12345”旅游发展战略,即:一张蓝图绘到底、乡村旅游业二次转型、实施农村“新三起来”、乡村旅游四化建设、实施五大建设工程,让农民捧上了发家致富的“金饭碗”。

“乡村旅游换新装,经营民俗筑希望,农民致富奔小康,日子过得喜洋洋。”如今,密云的广大农民正在努力实现着自己的致富梦……

一张蓝图绘到底,绿色国际休闲之都正崛起

思路决定出路。一个地区的发展,关键要有符合区域实际和特点的科学发展思路。

为了保护密云水库及周边生态环境,密云县委、县政府树立“保水也是发展、富民也是强县”的理念,团结带领广大群众,保护生态环境,发展生态经济,促进生态富民,坚持一张蓝图绘到底,一张蓝图干到底,确立了把密云建设成为以绿色为特征、以国际为水准、以高端重大项目为支撑,宜居、宜业、宜游的“绿色国际休闲之都”的发展定位,明确了旅游业发展的载体及方向,即:把休闲旅游业作为推动密云生态优势向发展优势转化的战略性新兴产业和特色产业。

乡村旅游托起农民“致富梦”

文/宗鑫

坚持以建设密云国际绿色休闲旅游产业综合示范区为载体,坚持“发展民俗旅游就是抓农村经济,就是抓农民就业,就是抓农民增收致富”的发展要求,全面推动旅游业由中低端向高端转变、由单一发展向区域联动转变。

在全面建设绿色国际休闲之都目标的引领下,密云休闲旅游业迎来了大跨越、大发展。截至2014年底,全县共有旅游景区35家,其中4A级景区4家;星级酒店(度假村)17家,其中五星级1家;民俗村90个。2014年,全年接待游客1043万人次,同比增长15%,旅游综合收入41.9亿元,同比增长8.5%。

2011年1月,国际休闲产业协会授予密云“国际最佳休闲宜居名县”称号。2012年,密云成为北京市唯一荣获“2012中国县域旅游之星”和“全国休闲农业与乡村旅游示范县”称号的区县。2013年7月,被水利部列为北京市唯一的“全国水生态文明城市建设试点”区县。2013年11月,荣获新华网主办的“‘最美中国’生态旅游目的地市(县)”称号。2014年3月,被国家发改委和环保部确定为国家主体功能区建设试点。2014年5月,密云成为北京市唯一荣获“第二十届亚洲旅游业金旅奖·十佳绿色生态旅游目的地”称号的区县。2014年6月,被国家发改委等六部委确定为首批“国家生态文明先行示范区”。2014年9月,密云成为北京市唯一入选人民网、中国网等数十家新闻网站共同参与评选的“2014年度十大特色休闲城市”。

二次转型升级,乡村旅游实现华丽转身

人间花海醉游人,天葡庄园里尝新鲜,石塘路村做草编,再到黑山寺体验“禅味小村”……如今的密云,迎来了休闲旅游的新时代。注重旅游品牌引领、文



化融入和产业融合,密云县着力促进乡村旅游业二次转型升级,加快实现民俗旅游向休闲度假养生转变,实现密云向多功能、复合型旅游目的地转变,全县乡村旅游新业态已发展到近70家。

随着旅游市场竞争日趋激烈,为了打造多样化的产品,满足游客休闲需求,密云将乡村旅游与相关产业融合,特别是旅游业与农业融合。大力发展休闲观光农业,鼓励采摘观光园、新型设施农业、休闲农场等业态发展,增加农产品的附加值,促进农民增收。如今,密云已经培育了紫海香堤艺术庄园、人间花海、蔡家洼玫瑰情园、天葡庄园、葫芦大观园等一批都市型现代农业观光园区,吸引了大批游客,并带动周边民俗旅游迅速发展,逐步实现由“农业引领旅游”向“旅游引领农业”发展转型。

同时,密云将乡村旅游与文化融合发展,充分挖掘展示红色密云的历史人文之美、绿色密云的生态环境之美、金色密云的蓬勃发展之美,充分挖掘特色的长城文化、古堡兵营文化、渔文化内涵,打造了古北口村、遥桥峪古堡为代表的文化古村,以香草园、休闲渔业小区为代表的现代农耕文化,以宫灯、鱼拓画、十二玲珑枕为代表的文化旅游商品,以荞麦峪村的“荞麦宴”、云峰山的“素斋”、古北口村满蒙特色小吃以及密云传统饮食文化的“本地菜八大碗”为代表的乡村特色美食。

当然,民俗村自身的转型升级也得跟得上步伐。通过全面开展民俗户“乡村旅游星级评定”和民俗村“六有四统一”(即:有停车场、有公共卫生间、有游客服务中心、有文化活动中心、有村级网站、有WiFi;统一床上用品洗涤配送、统一门头牌匾、统一卫生标准、统一经营管理模式),如今,密云的民俗村面貌焕然一新。

落实“新三起来”,农民捧上“金饭碗”

促进农民增收致富,一直都是密云发展乡村旅游永恒的主题。结合北京市开展的“土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来”农村“新三起来”工程,密云积极探索乡村旅游发展新路径,提高农村土地产出率、资产收益率、劳动生产率,不但激发了乡村旅游活

力,更让农民捧上了招财进宝的“金饭碗”。

北庄镇干峪沟村原本是一个地处深山、物产贫乏、常住人口不足20人的小村落,但如今却引来了不少追求农村宁静与纯朴的城里客。2013年通过村级旅游合作社平台,村里引入专业公司,成功打造“山里寒舍”高端乡村酒店,使这里一下成为传统农家乐向高端乡村旅游转型的典范。农民将自家的闲置房和土地出租给合作社,合作社根据每家的房源土地数量按年支付给农民租金。作为旅游项目的副产品,果树等农产品的农场经营权也承包给合作社,农民相应从中获益。同时,合作社还将拿出经营收益为入社村民分红。

像山里寒舍一样,密云还成立了塔沟村、北台村两家全市首批农宅专业合作社,利用合作社对村内的闲置房产进行资源整合,统一经营民俗旅游,使村民不仅通过打工获得一份收益,还可以通过流转闲置房屋增加更多收入。

同时,密云将民俗旅游发展同新农村建设紧密结合,建设新民居,涌现出了司马台新村、阁老峪新村、古北口村等社会主义新农村;通过引入先进理念、资本、管理、人才等旅游要素,丰富乡村旅游的业态类型,成功引进了石城“云水花溪”、冯家峪“鹿鸣山居”等典型的乡村酒店;深入发掘、利用农村优势资源,把农民组织起来,把资源变成旅游产品,为农民创造实实在在的收益,打造了古北口、荞麦峪等特色村庄。

家住溪翁庄镇荞麦峪村的万明芝,过去常年在外打工,自该镇提出打造“一村一品”特色美食宴,她立马辞掉了原来的工作,摇身一变成了荞麦峪村渔家风情民俗院的当家掌柜,“2014年的收入有30多万,是原来打工干活的好几倍,日子过得别提多美了。”万明芝手捧“金饭碗”,心里乐开花。

加快“四化”建设,乡村旅游大变样

民俗旅游,向来是民俗户单打独斗、各自为战。但如今,按照“一个民俗村就是一个乡村酒店”的发展理念,密云的民俗旅游正在向标准化、规范化、组织化、网络化迈进,乡村休闲度假产业实现了提档升级。

标准化从一本小册子开始。密云精心编写了《旅游标准化管理手册》,对民俗户的环境卫生管理、民俗



村安全管理等九类内容进行了量化指标规定,用硬指标“卡”出民俗户的“净、亮、美”,“卡”出服务的“星级化”。2014年,为了整体提升乡村旅游档次,按照《密云乡村旅游星级评定暂行办法》,开展乡村旅游星级评定,已累计评出三星级民俗户362户,四星级民俗户130户,五星级民俗户46户。如今,在密云乡村也能住上“五星级”酒店。

规范化从一条床单开始。密云为全县千余户民俗户的床上用品进行统一洗涤配送服务,床上用品统一标准、统一规格、统一印制密云旅游标志,政府统一采购发放。目前,已累计发放40218套,惠及12个乡镇50个村1416户,全县共设立20个中转站,负责洗涤、消毒、熨烫、储运工作,力求做到“一客一换”。

组织化从民俗旅游专业合作社开始。为提升乡村旅游组织化程度,全县共发展了93个民俗旅游专业合作社,规范乡村旅游市场秩序,改变了原有民俗户一家一户独立经营的传统模式,发挥了合作社“载体枢纽”作用。另外,充分发挥合作社经营和服务职能,深入挖掘本村可用资源,将农业资源、文化资源、农村闲置农宅等资产有效经营起来。

除了标准化、规范化、组织化,密云民俗旅游也步入了网络化时代。构建“四级平台、三种媒介”的网络体系,即:县、镇、村、户四级平台,网站、网页、微信三种媒介。密云旅游官方微信粉丝达3万余人,阅读量超过70万人次;全县目前共有7个镇级旅游网站,6个村级旅游网站;3个镇级旅游微信、5个村级微信;同时黑山寺、史庄子、干峪沟、古北口、司马台、阁老峪、遥桥峪、金叵罗、石塘路、涝洼、荞麦峪、石城村12个村已经实现WiFi全覆盖。

实施五大建设工程,乡村旅游蓬勃发展

乡村旅游实现大发展,还须通过全面系统的工程来提升。密云实施五大建设工程,即:重大项目引领工程、传统旅游提升工程、旅游环境建设工程、完善服务体系工程、三级管理体系工程,夯实乡村旅游发展基础、促进乡村旅游蓬勃发展。

有了梧桐树才能引来金凤凰。近些年,密云成功引进古北水镇、华润希望小镇等一批重大产业项目,

推动了密云休闲旅游产业整体升级,有效带动了区域乡村旅游的发展,促进了农民增收。以古北水镇为例,经过三年多的精心建设,去年十一正式运营的古北水镇,初步建成了集旅游观光、休闲度假为一体的国际高端休闲度假区,成为北京市新的旅游目的地和北京市文化旅游新地标。徜徉在水镇中间,亭台楼阁、青砖灰瓦、小桥流水、古道客栈,仿佛把游人带到了有历史、有故事的江南水乡,让游客叹为观止。2014年,该项目实现旅游综合收入2亿元,占全县景区综合收入56%,安置本地劳动力近1000人,同时带动周边民俗旅游火速升温,节假日期间,民俗户家家爆满,司马台雾灵山沟域全年实现旅游综合收入3.15亿元,司马台新村实现年人均纯收入3.7万元。在京津冀协同发展的战略部署下,古北水镇的兴起,对加快京承旅游融合发展也大有益处。

为精心打造“绿色国际休闲之都”,密云实施传统旅游提升工程、旅游环境建设工程。对全县民俗村分步实施“四化”提升,实现民俗旅游村的“六有四统一”,重点提升农业创意园和以观光为主的景区,增加配套服务,促进传统旅游产业提档升级;大力开展道路绿化美化工程,重点加强旅游沿线城镇、重点村的环境提升,对民俗户房屋外立面进行统一升级改造,全县旅游环境明显改观。

民俗旅游不光要靠“脸蛋”,还要靠服务和管理。密云不断完善服务体系、实施三级管理体系工程,保障旅游业快速健康发展。借助物联网、云计算等信息技术,努力打造“智慧旅游”,实现游客无障碍、轻松到达旅游目的地;建立县、镇、村三级管理体系,构建“规划-管理-协调”职能的旅游管理和服务平台,形成规范的管理体系。

如今的密云,乡村旅游蓬勃发展,农民腰包渐鼓。2014年全年实现乡村旅游综合收入6.7亿元,是2010年的近两倍,其中,民俗户达到4500户,是2010年的2.5倍,年收入达到5万元以上的有3331户,占全县民俗户总数的75%。

中国富,农民必须富。全面建成小康社会的号角已经吹响,密云必将在促进农民增收致富上,努力谱写新的篇章。
(作者单位:密云县委宣传部)



整合资源推动长哨营乡都市型现代农业发展

文\于德利
向涛

近年来,怀柔区长哨营满族乡以促进农业稳步发展、农民持续增收为目标,大力发展都市型现代农业,提升农业的规模化、精品化、产业化。目前全乡温室大棚达 697 栋,其中日光温室 593 栋、钢架大棚 104 栋,建设了长哨营、榆树湾、大地等都市型农业园区,推广了特菜、蘑菇、葡萄、黑猪、肉鸡、肉牛等优良品种,发挥了合作社引领带头作用,形成了农校对接、农超对接以及菜农自销等多种销售模式,极大地提高了农业综合效益。长哨营乡在探索山区都市型现代农业发展方式上取得了一定成绩,但也出现了一些问题。笔者通过调研,分析长哨营满族乡农业发展的优劣,提出下一步推动发展的若干对策。

一、加大培训力度,不断提高农民综合素质

培育、挖掘身边都市型现代农业发展的典型事例,通过能人带动,使农民逐步转变思想观念。通过加大培训和科技投入力度,多方面、多举措为农民提供现代农业实用技能、科学发展方面的培训、学习机会,破除小农意识,从而树立现代农业效益、优质、名牌战略观念,不断提高农民实用就业、创新发展技能,因地制宜打造具有地区特色的都市型现代农业产业链,从而加快农民增收步伐。同时,建议上级相关部门积极给予技术和人才的支持和投入,组织开展农村实用人才培养和培训,加强村级农技人员队伍建设,提高农民的思想观念和经营理念。

二、合理统筹规划,多渠道筹集建设资金

有序整合部门资金,加强统筹协调,充分发挥和利用财政、农业、扶贫、交通、民政等部门的优势,积极争取相关的政策资金和扶持,将相关涉农资金集中起

来捆绑管理和使用,实行综合配套、重点投入,优先支持都市型现代农业的发展。充分发挥和调动农民主体作用,通过农民自筹资金和本村吸引捐助的方式,解决一部分建设资金。多渠道招商引资,创造公平的竞争环境和良好的投资环境,采取贷款贴息、融资担保和减免税收等多种形式,撬动社会资本,以协作、参股、合作、独资等多种形式参与我乡都市型现代农业建设,逐步形成多元化、多渠道的投入机制。

三、壮大产业发展,形成具有地区特色的都市型现代农业产业品牌

巩固和发展当前长哨营乡在山区现代型都市农业上的成果和经验,结合“满族八旗文化新村”建设和民俗旅游业发展,打造集观光、体验、娱乐等为一体的都市型现代设施农业,形成规模、创出品牌,提高市场竞争力。培育观光休闲农业,支持特色观光农艺园、农家乐、乡村风情游等项目建设,鼓励和支持特色农业旅游产品开发,促进特色农产品向特色旅游产品的转化。培育精细蔬菜产业。优化蔬菜产业布局和品种结构,实现基地规模化、栽培设施化、生产规范化、产品标准化、服务社会化、经营产业化,走出一条具有长哨营特色的蔬菜产业发展之路。培育现代畜牧业。依托丰富的林地资源优势,大力发展“山场”养殖业,建设形成肉驴、茸鹿、柴鸡等养殖基地。培育健康水产业。加快沿汤河建设,强化渔业观景、休闲、度假、垂钓功能,实现养殖规模不断扩大,区域布局逐步优化,产品品质和竞争能力不断增强,农民收入稳步增加。培育农业物流贸易。发挥长哨营满族乡得天独厚的交通枢纽优势,大力发展农产品和农业投入品现代物流业。支持以山货大集为中心的农产品产区和集散地批发市场、集贸市场建设。



喇叭沟门捧起民俗旅游“金饭碗”

文/武艳慧

喇叭沟门满族乡位于北京的最北端,属怀柔境内的深山区。全乡总面积 302 平方公里,辖 15 个行政村,7000 多口人。白桦谷延伸及民俗旅游公共服务设施升级改造项目位于喇叭沟门乡西部,沟域总面积 125.13 平方公里,与喇叭沟门乡原始森林景区相连,涉及 7 个行政村、1255 户、2578 人。项目的实施在推进全乡旅游产业快速发展的同时,也让沿线的群众捧起了致富的“金饭碗”。

一、项目建设主要内容

白桦谷延伸及民俗旅游公共服务设施升级改造项目以提高喇叭沟门满族乡民俗村旅游接待设施档次为目标,在原有的资源基础上进行服务设施升级改造,具体包括沿线民俗村文化氛围提升和满族乡民俗村服务管理优化两部分。主要建设内容包括喇叭沟门、中榆树店、下河北、孙栅子、北辛店、苗营、官帽山村 7 个民俗村公共卫生间改造、人行步道改造、六角亭、民俗分布图、太阳能景观灯、廊架、石座椅、环保垃

圾桶、广场改造、河边卵石步道、木栈道、防腐木栏杆、风车、文化浮雕景墙、文化景观石等。

二、项目实施推动情况

于 2013 年 10 月委托北京建智达建筑咨询有限公司对白桦谷延伸及民俗旅游公共服务设施升级改造项目全部内容进行公开招标。喇叭沟门满族乡人民政府于 2013 年 10 月在怀柔信息网发布招标公告,最终北京诺和兴水务建设工程有限公司中标,合同金额为 3334.1966 万元。项目在实施前,经过实施单位技术部门进行项目实施方案优化,在保证施工质量的前提下,尽可能地减少人工、机械、材料的浪费,从根本上保证项目成本的有效利用。

白桦谷一期建设项目全长 15 公里,涉及 3 个行政村。二期建设主要位于白桦谷前沟域,涉及 4 个行政村。按照工期原计划,工程应于 2014 年 6 月工程全部完成。由于北辛店村、苗营村、官帽山村涉及新农村改造和前喇叭沟综合治理项目的实施,导致以上 3 村

四、强化组织引领,真正将农民组织起来共同推动都市型现代农业发展

充分发挥村“两委”、村民理事会的作用,鼓励和支持村“两委”、村民理事会对于目前村级都市型现代农业的发展进行自主决策、自主建设、自我管理、自我监督、自我服务。维护和实现农民的知情权、决策权、管理权和监督权,使农民在决策、投入、实施等方面成

为主体。引导农民自愿组建专业合作社,创新经营生产模式,实行产加销一体化、统一组织包装和运销,扩大经营规模,减少市场风险。把农民与市场企业紧密联结起来,着力培育一批外向型都市型现代农业企业和农民专业合作组织,从而实现产品市场化运作,让农民群众自觉、自愿、自力更生地建设和发展都市型现代农业。

(作者单位:怀柔区长哨营满族乡党委)



部分施工内容无法展开实施,需等待新农村建设和前喇叭沟综合治理项目全部施工完成后才可继续本项目的建设,新农村改造与前喇叭沟综合治理项目施工于2015年3月底完工,之后本项目于2015年3月开始施工,6月底完工。目前整体工程已100%完成。

三、项目对乡域经济发展的影响

经过精心打造,项目的完成极大提升乡域地区文化氛围,白桦谷沟域生态环境得到了极大改善,带动白桦谷沿线及周边文化旅游相关产业发展,成为喇叭沟门乡地区乃至怀柔区的核心亮点。

(一)精雕细琢,打造秀丽景观

通过科学规划,项目对山区丰富的旅游资源进行了整合,对生态绿色产业进行了合理布局,探索出以生态建设和休闲旅游产业为龙头,集旅游休闲观光、民俗欣赏、文化创意等为一体的山区经济发展新模式。项目建设的栈道、秋千、草亭、观景平台、登山步道、休憩桌椅、长廊等景观,实现了人文景观与自然美景相融合,像一颗颗璀璨的明珠,遍布在白桦谷内,绘就了一幅美丽画卷,使这里成为城里人寄情山水、放飞心情、享受田园生活的理想之地,吸引大量摄影爱好者来此采风,游客往来络绎不绝。亲子游、家庭游、户外体验游等客流重合,每个新建的景观节点都有人驻足。秀丽的景观使中榆树店村被评为“北京市最美乡村”、喇碾路被评为“北京市最美乡村路”。白桦谷沟域在北京电视台“四海漫游”、“美丽乡村”和“我爱我车”等10多个栏目进行了专题报道。

(二)弘扬文化,增添发展内涵

项目围绕民俗文化体验旅游模式,以满乡民俗旅游为依托,建设登山步道、门牌楼、文化浮雕景墙等过程中实现了与满族文化相融合,增加了满族文化内涵。借助项目的实施,我们对满族民俗文化进行了挖掘保护,打造了“满味”民俗游。我们聘请专业老师在沿线民俗户中开展了满语、满族礼仪、满族菜、满族手工艺品制作培训,让前来这里的游客大饱眼福、口福,

进一步实现了沟域经济、文化、生态的有机结合。依托沿线的满族民俗博物馆、千总府、壹善园等满族人文景观,我乡还在白桦谷沿线开展了多个文化旅游的品牌活动,如,开展满族歌舞汇演、满族非遗项目培训、展示等。风情节期间,白桦谷沿线“满乡情”艺术团演出和满族二魁摔跤、花会等节目精彩演出不断上演,充分展示出满族文化的魅力,吸引了众多游人驻足。如今,白桦谷已成为京北地区满族民俗文化体验和乡村民俗旅游的首选之地。

(三)造福于民,民俗旅游焕发生机

项目建设初步实现“以景区带动、沟域推动”的经济发展格局,全面提速乡村旅游产业发展,提升乡村旅游接待档次,提高了农民的人均收入和幸福指数。在这里,游人不但可直接品味白桦林旁的青山绿水之美,感受得天独厚的山水资源带来的愉悦,还可以在白桦谷各民俗村品尝健康饮食。

截至目前,沟域内发展了中榆树店、下河北等市、区级民俗村4个,2015年新发展民俗旅游户89户,进一步提升了民俗旅游的接待能力和水平。民俗户由2013年的134户增至如今的223户,容纳人数由2200人增至3500人。2015年7月底,全乡接待游人7.8万人次,实现旅游综合收入959万元,其中民俗旅游收入437万元,比去年同期增长32.6%。沿线各个民俗村都取得了喜人的成绩。孙栅子村是距白桦林景区最近的一个村。去年收入最多的刘庭如等10余户民俗户每户都达6万多元,全村民俗旅游收入200万元。中榆树店村依托白桦谷沿域建设崛起,全村一共89个院落,日接待高峰达1000余人。村民彭冬梅是一位脑瘫患者,一直不能干重体力活,以前靠种地每年收入不过2000元。她通过从事民俗接待收入逐年增加,今年“五一”收入1万多元。下河北村位于白桦谷中部,原有10户村民从事民俗旅游接待,今年随着白桦谷沿线的环境水平提升,又有20户村民取得了民俗接待执照。

(作者单位:怀柔区喇叭沟门满族乡党委)



张强,首都经济贸易大学教授、博士生导师,兼任北京市人民政府参事,享受国务院特殊津贴。主要著作有《北京郊区城市化探索》、《乡村与城市:融合发展的选择——北京市城乡一体化发展研究》、《从聚集到扩散:新时期北京城乡发展格局研究》等。

在首都功能疏解中促进“郊区化”发展

文/张 强

京津冀协同发展规划纲要提出了从中心城向外围疏解非首都功能,同时降低中心城人口占全市比重的要求。这个要求实际上标示着,北京市的城镇化进程已经从“向心集中”阶段转入了“离心疏散”阶段。2014年,北京市地区生产总值中的非农产业比重达到99.3%,城镇人口占常住人口的比重接近86.4%,人均地区生产总值超过1.6万美元。这些统计指标标示着,北京市已经达到了高度城镇化水平。从“向心集中”转向“离心疏散”,是与这种高度城镇化水平相适应的必然出现的客观趋势。

所谓“离心疏散”即:原来“从乡到城”单向流动的城镇化,演变为城乡“双向流动”的城镇化。对于这种现象,国外的研究者区分了“郊区化”和“逆城市化”这两个用语。郊区化属于城市化地区内部的分散过程,称为“疏散化”(decentralization);逆城市化属于城市化地区以外的分散过程,称为“分散化”(deconcentration)。

在先行工业化国家,这种离心疏散是通过市场经济机制作用和政府适当引导实现的。其动因是:中心地区与外围地区、大都市区与非大都市区相比较,各类生产生活成本与交通成本之间的关系发生了变化。在最早出现大规模郊区化现象的美国,20世纪50年代首先出现的是低成本和较好人居环境的“居住郊区化”,然后依次出现过生活服务业的郊区化、

制造业的郊区化、生产性服务业的郊区化,乃至大公司总部的郊区化。从1950年到2000年,美国大都市区的人口从0.85亿增加到2.26亿,其中中心城市人口的比重从59%下降到38%,郊区人口从41%上升到62%,即大都市区人口增量有将近3/4流向郊区,形成了美国人口多半居住在郊区的大格局。在美国13个大都市区内,写字楼的分布只有38%集中在CBD,26%集中在次中心,36%分散在其他地区。从都市区内的通勤情况看,在中心城市内占29%,从郊区到中心占19%,在郊区内占44%。总之,无论从人口和居住来看,还是从产业和就业来看,当代的美国与其说是“城市化国家”不如说是“郊区国家”。因此有人说,20世纪是一个“郊区的世纪”。

美国的郊区化道路也存在着应当引以为戒的教训:一是缺乏对于城市增长边界的控制,导致城市景象蔓延;二是土地城市化扩张速度大大快于城市人口增长速度,城市土地利用不集约;三是城市边缘农地大量丧失。有鉴于此,目前我国对“郊区化”的提法持慎重态度。有人认为不应鼓励而应严格控制郊区化,有人认为因其必然出现所以应容许郊区化。对于北京是否出现了郊区化现象也存在着不同看法,有人认为北京早已进入了郊区化阶段,也有人认为至少在“十五”时期还没有表现出明显的郊区化趋势。

笔者认为,郊区化是大城市地区城镇化必然经历的一个阶段,也是高度城镇化条件下必然出现的客观趋



势。既是必经阶段和客观趋势,它的出现就不以人们主观意愿是否允许为转移。回避甚至否决这种趋势的后果,就是对这种趋势的到来缺乏必要的理论准备、认识准备、政策准备和制度准备,从而导致外围建设混乱无序和矛盾丛生。这一后果,其实已被多年来的实践所证明。

尽管郊区化表现出因缺乏有力引导而产生的负面效应,但是应当看到,它的根本作用在于通过发达的中心城市的各种要素外向扩散,最终导致区域发展缩小差距、走向均衡的结果。这个趋势和结果,与消除地区之间、城乡之间差距的基本要求是一致的,与城乡发展一体化的总体方向是一致的,与缓解“城市病”和“农村病”的迫切需求是一致的,与根本解决“三农”问题、实现农村复兴和农民富裕的长远目标是一致的。京津冀协同发展规划纲要对于疏解中心功能的要求,是党中央对于北京发展现实的科学反映与顺应。为了落实纲要,有必要全面认识传统郊区化现象的利弊,创建与我国国情和北京实践相适应的“郊区化”理念,让郊区发展真正成“化”,做到趋利避害、借势发力。

实现因势利导,需要更加明确城市发展空间战略。笔者在“十二五”规划之初所提出的建议是:进一步明确“严格控制中心、振兴和保护乡村、在郊区城镇和都市圈寻求发展”的空间战略。中心城应控制建设,改变不断求新求变的追求,走向精细化经营管理和稳定成熟;乡村的景观特色和文化遗产应受到保护,防止村庄和田地被大量蚕食,将新农村建成具有农业、生态、休闲等多功能的更加宜居的新型社区;拓展小城镇功能,使郊区城镇更多地疏解和承担中心城的功能,成为城市发展的主要空间。同时应依据功能区的划分,对城镇化、生态化、乡村化等不同前景的地区进行相应区域分工,根本改变各地区都被迫追求经济增长速度的动力机制。

实现因势利导,需要尽快实现将全市发展建设的重点从中心转向外围,大力度地调整城郊资源配置格局,高强度地加大对于郊区发展建设的资金、政策等投入。应当看到,京津冀协同发展所产生的效应,一方面是全域内的基本公共服务均等化,逐步缩小地区间

和城乡间的发展差距;另一方面是形成新的增长点,保持发达地区持续发展的贡献力与带动力。在北京中心城更多承担首都政治中心等功能的条件下,唯有将经济发展的功能更多地由外围地区来承担,才能避免中心城经济功能弱化而可能造成的增长滑坡。如果不能抓紧尽快改善郊区城镇和乡村的发展基础、发展环境、发展条件,势必会严重制约这一地区的经济崛起。

实现因势利导,需要加快改革步伐,加强必要的制度和政策供给。一方面应以“新三起来”为突破口,加快郊区农村不动产存量资源的资产化改革,在确保农民权益和集体经济利益的条件下,允许城市要素更多地进入远郊城镇和农村地区,加强城乡融合,促进协同发展。另一方面还应通过调整、改革与创新,加强对郊区发展增量条件的必要保障,按照郊区承担人口、功能、经济增量等重大任务,调整城郊之间、城镇之间发展要素的配置,落实发展空间。

为此,笔者不揣冒昧地提出以下建议:一是“十三五”时期应以分担中心城功能疏解为郊区工作的首要任务,确定分担疏解功能的规模和格局,相应调整原有定位,保证区域定位与承载能力规划建设相匹配。二是按照加快郊区经济发展的总体要求,制订分区经济发展目标,平原发展地区应以高于全市增长的速度安排产业发展,山区应以限制或禁止的要求控制增长速度,通过统筹发展区与涵养区的分工来保证总体稳定与增长。三是为了保证郊区在疏解中实现加快发展和区域协调,应以新城和小城镇为重点拓展发展空间,特别是全面放开小城镇建设,改变资源配置偏向重点而限制了更多有条件地区发展机会的做法。四是把走向“率先实现城乡一体化”作为全市的主要奋斗目标之一,提速郊区(特别是小城镇和村庄)基础设施和其他公共基本服务的规划与建设,提速缩减城乡之间生产生活条件的差距,全面提升外围地区对于城市功能的各种承载力。五是适应形势和任务的变化,按照郊区承担人口增量、功能增量、经济增量等任务落实各种保证条件,特别是应针对目前普遍存在的突出问题,增加郊区小城镇的人口规模和建设用地配置,做到承载功能有空间、有能力、有动力。



京郊休闲农业与乡村旅游地图信息登上百度平台

文/丛 蕾

近年来,北京休闲农业与乡村旅游景点分布在全市数千个村庄,去哪儿玩、路怎么走,对很多消费者是一个难题。为解决这一问题,2014年9月,北京市农委与百度在线网络技术(北京)有限公司签署战略合作协议,由市城乡经济信息中心(市农委信息中心)具体实施,依托百度地图广泛的市场影响

力及成熟的技术平台,开展了京郊休闲农业与乡村旅游信息采集工作。在市农委的统筹协调下,在市城乡经济信息中心(市农委信息中心)和各区县、乡镇的农业、旅游部门,以及村基层组织的共同努力下,经过乡镇试点、技术培训、数据采集、准确性核实、批量上图等环节,2015年8月19日,北京市农

委、北京市旅游委与百度在线网络技术(北京)有限公司联合举办上线仪式,宣布北京休闲农业与乡村旅游信息正式在百度地图上线。本次百度地图标注的上图点达5059个,其中民俗村335个、休闲农业园区703个、民俗户4021个。北京休闲农业与乡村旅游民俗村、民俗户、休闲农业园区等相关信息登上



百度地图,为互联网+北京休闲农业与乡村旅游奠定了重要基础,创建了京郊休闲农业与乡村旅游地图服务。

一、主要做法

(一)签署合作协议,共同创建北京休闲农业与乡村旅游地图服务

2014年9月,北京市农村工作委员会与百度在线网络技术(北京)有限公司签署了合作协议,会同市旅游委、市城乡经济信息中心(市农委信息中心),共同创建权威的北京休闲农业与乡村旅游地图服务,架起生产经营者与消费者之间的桥梁,解决北京休闲农业与乡村旅游供需信息不对称问题。

合作本着“资源共享、优势互补、共同发展”的原则,依托百度地图的广泛市场影响力及成熟的技术平台,由市农委统筹,市城乡经济信息中心(市农委信息中心)组织各区县及乡镇围绕休闲农业与乡村旅游吃(乡村美食)、住(农家院、特色乡村酒店)、行(电子导航)、游(美丽乡村游线路)、购(乡土特产、农村手工艺品)、娱(各类休闲农业体验活动)等方面,采集京郊农业采摘园、休闲农业园区、民俗旅游户、民俗旅游村及乡村旅游景点等地理位置及相关图文信息,在百度地图上标注与展示,百度在线网络技术(北京)有限公司免费提供技术支持。双方合作建立北京休闲农业与乡村旅游地图,打造北京休闲农业与乡村旅游信息发

布与宣传的平台。

(二)领导重视,加强组织领导,制定工作方案

针对此项工作,市农委向各区县农委下发了《市农委关于印发〈京郊休闲农业与乡村旅游信息采集工作方案〉的通知》(京政农发[2014]21号),明确信息采集工作的意义、对象范围和总体要求,要求各区县加强领导、高度重视,保障工作的顺利开展。

市城乡经济信息中心(市农委信息中心)配合市农委协调处共同研究制定了《京郊休闲农业与乡村旅游信息采集工作方案》,对采集的流程、信息报送、信息标注等进行规范要求,制定民俗村、民俗户、休闲农业园区三种信息采集样表及填表说明,为保证填报信息的规范性、完整性与统一性,编写了填写范例及常见问题解答。

此项工作由市城乡经济信息中心(市农委信息中心)协调组织落实,负责制定方案、组织培训、开展试点、督促检查以及信息标注工作。各区县农委主管领导及相关科室负责组织协调指导本区县试点乡镇的信息采集工作。各乡镇明确主管领导具体负责此项工作的组织落实,抽调力量组成信息采集工作小组,安排专人负责,按照相关要求对信息的采集、整理、录入及上报,认真、及时、准确完成各项工作。

(三)分步实施,试点先行,为全市采集工作打好基础

为使北京休闲农业与乡村旅游信息化建设项目提供的信息资源全面、权威、优质,采集工作按照分步实施、科学有序、可操作的原则,先期选取了密云县巨各庄镇、房山区周口店镇、十渡镇三个乡镇开展信息采集试点工作。根据各试点乡镇问题总结及百度数据审核反馈,对原工作方案进行了进一步的调整与修改,整理常见问题,确定培训内容,并以此为基础开展全市工作。密云县先行开展了全县的信息采集培训工作,成为全市首家试点县。

(四)组织区县进行专题技术培训,保障信息采集工作优质高效

全市培训工作由市级统一安排,以区县为单位,组织区县、乡镇相关人员进行信息采集工作培训,市城乡经济信息中心(市农委信息中心)派专人负责技术培训与讲解。历时一个月,共培训13个区县、168个乡镇,其中涉及休闲农业需要组织信息采集工作的乡镇155个,培训对象包括各区县农委、各乡镇主管领导及技术人员、园区负责人等500多人。培训重点讲授了百度地图应用,休闲信息采集、整理、上报的操作规程,以及组织实施的相关要求,各区县积极配合、反响强烈。

(五)采集上报,信息汇总,审核工作全面展开

信息采集工作由各区县农委主管领导及相关科室负责组织落实,自愿自主采集。各乡镇负责具



体信息采集及整理工作,各区县农委负责对乡镇上报信息进行汇总,确保信息内容准确、格式规范,上报市城乡经济信息中心(市农委信息中心)初步审核处理,并将错误信息反馈各区县修改。截至2015年3月17日,全部区县数据修改完毕。最终上报数据点5326个,其中民俗村335家、民俗户4077家、园区914家,加上图片视频数据共计50.8G。

市城乡经济信息中心(市农委信息中心)根据百度数据要求,对数据进行加工处理,并成立信息核实工作小组,统一对除民俗村外4926个点的数据准确性进行一一核实,剔除无效点。

二、亮点与成效

(一)为公众提供京郊休闲农业与乡村旅游百度地图信息服务

工作成果最终由百度公司审核入库。4月21日,完成京郊335家民俗村百度地图信息标注与展示工作,涉及市级民俗旅游村120个、北京最美的乡村70个、中国传统村落6个、市级传统村落20个、区县级民俗旅游村65个。5月29日,完成京郊704个农业休闲园区百度地图信息标注与展示工作,涉及星级园区69家。8月17日,完成京郊4021个民俗户百度地图信息核实工作,转百度公司评估上图。截至目前,百度地图上标注的北京乡村旅游村、户、休闲园区等数据信息达1万余个。地图标注后,消费者可以通过联网搜索,了

解全市休闲农业与乡村旅游的全貌,随时随地进行产品的对比与选择、线路的设计与优化,经营者可以利用百度平台,实现规模化的宣传营销效应,供需之间通过网络平台实现了远程对接。目前北京消费者每周检索量约150万次,为60%的休闲农业出行者提供了导航服务。很多经营者反映,上图后不仅绝大多数游客都是通过网上提供的联络方式预约食宿,接待人数也提高了5%左右。此项工作为京郊休闲农业经营者节省标注宣传等费用约3000万元。

(二)建立京郊“互联网+休闲农业”新模式

今年,李克强总理在政府工作报告中提出“‘互联网+’行动计划”。农业作为其核心领域之一,存在着无限想象和可能,也为京郊休闲农业与乡村旅游带来了新的发展契机。市农委首次与知名互联网企业——百度在线网络技术(北京)有限公司开展战略合作,正是在此大背景下的探索创新。

百度是全球最大的中文搜索引擎,是大众获取生活服务信息的主流平台。百度地图在网络地图搜索服务中覆盖用户的市场份额居首位。市农委通过与百度公司开展战略合作,利用互联网媒介,借助市场优质资源,进行全面的北京郊区休闲农业旅游资源信息采集和地图标注,建立消费者与经营者的良性互动,提供路线设计、导航、预订等服务,满足个性化消费需求,促进休闲农业产业提档升级,建立

了京郊“互联网+休闲农业”新模式。

(三)进一步摸清休闲农业与乡村旅游的优质资源

信息采集内容强调数据真实、准确,要求上报的民俗旅游村(户)、休闲农业园区经营良好、设施完善,在本地区有影响力,能够带动周边休闲农业与乡村旅游产业发展,促进农民增收致富,从而进一步摸清了休闲农业与乡村旅游的优质资源,更新了数据。此次上图数据不仅包括名称、联系电话、经纬度信息等基础信息,还额外收集上传了各类详情信息,如简介、经营情况、餐饮设施、特色美食、住宿环境、传说典故等,各上图点根据自己实际情况如实填报。这样通过百度地图既提供了园区民俗户的地理位置及导航路线,又多角度展示了各自的经营特色与亮点,起到宣传推广的作用。

(四)实现多方共赢的良性发展机制

通过搭建北京休闲农业与乡村旅游地图服务平台,政府可实现京郊休闲农业与乡村旅游信息的统一采集与宣传,百度地图可进一步丰富其信息内容,生产经营者可依托平台开展宣传,消费者能够得到便捷、及时、高效的信息服务,达到政府、企业、生产经营者和消费者多方共赢。

(作者单位:北京市城乡经济信息中心信息服务处)



溪翁庄镇加强科级干部考核管理的实践探索

文/宋印双

科级干部是乡镇各项工作中坚力量,其发挥作用情况直接关系到镇党委、政府各项工作能否得到有效落实,建设一支高素质的科级干部队伍,既是高标准、高质量完成各项工作的重要保证,更是新形势下从严管理干部的必然要求。2014年以来,为切实转变工作作风,提高科室服务效能,科学、系统地对全镇科级干部进行监督、管理和评价,在密云县委组织部的指导帮助下,溪翁庄镇党委探索建立科学规范的科级干部考核评价体系,加强对科级干部的考核管理。

一、基本情况

按照《密云县溪翁庄镇主要职责内设机构和人员编制规定》,全镇现有行政编制45名,事业编制70名。目前,实有行政编制人员46名(其中赴疆挂职副镇长1名),事业编制人员66名(含宣传干事1名,大学生“村官”专项事业编2名)。现有科室31个,实职在岗科级干部40人,其中正科级20人,副科级主持工作12人,副科级8人。全体科级干部平均年龄45.1岁,最大58岁,最小31岁。其中:45岁以下18人,45岁以上22人(50岁以上11人);担任正科职10年以上的6人,担任正科职20年以上的2人;任现职级满10年的10人。全体科级干部中,全日制教育初中学历5人,高中及中专学历25人,大专及以上学历10人,在职教育大专以上学历40人(含研究生4人)。

二、主要做法

(一)多元设置评价主体,建立分层逐级考评机制

扩大测评主体参与范围,努力提高考评的“民主含量”。明确了6个评价主体层次,分别为基层服务对象(村“两委”干部)、科室内部人员、全体机关干部、上级主管部门(科室对应的县直部门相关科室)、主管领导和镇领导班子成员。各评价主体每半年对科级干部

测评一次,不同主体按不同权重计入考评体系。

(二)科学细化指标体系,多维度立体化开展考评

在考评内容上,突出系统性和科学性,以履行岗位职责和分管工作为基本依据,重点考核科级干部在德、能、勤、绩、廉等方面现实表现,从33个维度全面考核科级干部,并根据不同主体对干部的熟知度分别设置评价要素。在考评方式上,突出公平客观,整个测评工作采取函送、网上评议等方式进行,使考评者在独立的私密空间完成,极大地保证参与测评人员真正意图的实现。在考评分值上,不同评价主体分别设置分值比重,既突出了领导班子对科级干部管理,又保证了广大机关干部和基层群众的话语权,并设置加减分标准,力求考评结果确切反映考核对象的真实情况。

(三)突出关联度和侧重点,务求考核客观实效

根据考评主体与考评对象的关联度分别确定侧重点:基层服务对象侧重评价干部的服务意识和服务态度、解决基层实际问题、工作效率及勤廉办事情况;科室内部人员侧重考评干部领导能力和团结能力、道德品行、业务能力和责任观念;机关干部侧重考评干部工作能力和水平、日常行为表现、人际关系协调能力;对应县直主管部门侧重评价干部掌握政策水平及专业知识情况、执行能力、工作态度及工作创新;主管领导侧重考评干部制度意识和服从意识、落实能力及工作成效、科室领导力及科室运转情况、重点难点工作落实情况;领导班子成员侧重评价干部的道德品质、大局观念、责任意识和综合素质。同时,为实现优中选优,明确规定评价全体科级干部时优秀比例不得超过被测评人总数的20%,进一步提高考核工作实效。



(四)推动考评工作信息化,提高考评工作公信力。2015年,为提高考评工作的信息化、专业化程度,镇党委聘请专业设计公司建立网上考评系统。为方便广大测评主体进行评价,将考评系统与溪翁庄镇旅游官网进行链接,并在测评前组织评价主体进行培训,取得较好效果。评价主体参与考评工作更为便捷,时间和空间制约明显缩小,降低了考核成本,提高了工作效率。考评主体的用户名、密码和考核结果都由系统自动生成,最大限度避免人为操作,进一步保证考评结果客观公正。此外,科级干部考评系统带有结果统计和数据分析功能,能够及时统计考评结果并查询被考评人历次考核情况,极大提高了考评工作的延伸性和延展性。

(五)注重考评结果运用,完善用人管理机制

镇党委把科级干部评价结果作为干部提拔奖励、调整使用和管理监督的重要依据。民主测评工作完成后,镇党委召开专门会议对科级干部考评结果进行综合研判,逐一分析每名科级干部的优势和不足,并将研判结果进行广泛运用。在年度评优、表彰奖励、推荐后备干部、提拔使用方面,优先考虑在考评中得分较高的科级干部。依据考评不称职率情况,采取结果反馈、约谈提醒、纪检诫勉谈话等多种方式,对干部本人加强教育监督,限期改进。对于连续得分较低的干部,则进行岗位调整,退出科级实职岗位。充分发挥考评机制的监督作用,不断促进用人机制的科学化、规范化。

三、取得成效

自2014年以来,镇党委先后组织两次科级干部考评工作,并将考核结果进行综合运用,取得了初步成效:

(一)干部好坏大家说了算

通过多维立体设置考核主体,科学设置考核内容,尤其将决定干部使用话语权较少的群体,如上级业务主管部门、基层服务对象、全体机关干部、科室内部成员等纳入评价主体,使大家都有发言权。既为广大干部群众评价科级干部提供一条途径,也为党委掌握科级干部工作生活的情况提供重要依据。科级干部可以不用只看领导眼色行事,只要敢于担当、踏实干事、忠厚本分的干部就会得到大家的认可,有效破解

了干部好坏领导说了算、干部工作围着领导转的难题。

(二)干部能上也能下

通过强化考评结果运用,不仅能够使优秀科级干部脱颖而出,更能使“出局者”心服口服,实现了干部“能上也能下”。2014年底,镇党委依据科级干部考核结果,将3名副科级干部列为正科级干部重点培养对象,指派班子成员专人负责帮带,并安排其中2人到重要岗位上主持工作,加大培养、锻炼力度,效果明显。在2015年8月组织的科级干部竞争上岗工作中,经自愿报名、民主推荐、面试、资历评价、组织考察等程序,镇党委确定的3名重点培养对象全部竞争成功,升任正科级职位。将科级干部考评结果作为干部调整使用的重要依据,根据《溪翁庄镇科级干部考核评价管理办法》,对排名靠后、群众满意率低、不胜任现职的科级干部,由组织部门与其本人进行谈话,实事求是分析各评价主体分项评价得分情况,通过横向比较,向其说明岗位调整的目标和依据。自考评工作开展以来,镇党委先后两次对排名靠后的6名科级干部进行了岗位调整,其中4名正科级干部不再担任科室正职,2名副科级干部不再主持科室工作。在干部调整工作中综合运用考评结果,使干得好的有前途、有奔头,让评价差的意识到自身的差距和不足,大家对干部调整心里服气,不仅有效解决了干部“能上不能下”的问题,还营造了良好的用人风气。

(三)干部管理有抓手

镇党委将考评结果作为科级干部管理监督的重要手段,通过总体排名以及不称职票数的反馈,增强了科级干部的急迫感和危机感,让干部时刻都被监督,促进了科级干部竞争意识的觉醒。同时,镇党委参照考核结果加大干部管理力度。考评工作结束后,镇党委组织部门、纪检部门先后与考核结果排名靠后的科级干部进行了谈话,通过逐一分析各评价主体总体评价和分项评价得分情况,指出科级干部自身存在的问题和不足,从而明确努力方向,不但为党委有针对性开展教育、引导和培训提供了目标和指引,更使干部管理工作有了实实在在的抓手。

(作者:密云县溪翁庄镇党委书记)



朝阳区『三社一体化』助推居民自治

文\胡颖

“现在社区的很多事都是我们居民说了算，我们就是社区的主人！”说起“三社一体化”给社区带来的变化，朝阳区高碑店兴隆家园社区居民鲁秀玲赞不绝口。

2013年年初，朝阳区结合农村地区实际，推出社区“三社一体化”试点工作，旨在通过社区这个平台，培育专业社工队伍与社区社会组织，以居民需求为导向，以专业的社会工作理念为引导，提高社区服务管理和居民自治能力。目前，“三社一体化”工作模式已经覆盖包括兴隆家园社区在内的35个社区，初步实现了政府治理和社会自我调节、居民自治之间的良性互动，推动了社区的和谐稳定发展。

从无序到有序，社会组织唱主角，居民组织化程度明显增强

每周三是高碑店兴隆家园社区“律百和”志愿调解团开展服务的日子。既是居民又是专业律师的志愿者们为居民调解纠纷，解答法律疑问，让很多愤愤而来的居民心情得到平复，满意而归。

“律百和”志愿调解团是兴隆家园社区针对社区内居民层次差别较大、社会矛盾纠纷复杂多样的特点，在了解到居民中有许多专业律师的情况下，发动成立的第一个公益性社会组织。

“11名律师居民为大家开展服务，既发挥了他们的专业优势，也有助于形成邻里互助友爱的社区氛围。”兴隆家园社区党委书记李秀芬说，“社区居民中有很多积极热心、有能力的人才，我们把社区的平台向他们敞开，把才能、兴趣相近的居民集中起来，定期活动，服务居民，整个社区呈现了社会组织百花齐放的盛况。”

流动人口女子读书社、“小葵花”早教俱乐部、“心连心”企业联盟、“金钥匙”督导组……社区里的社会组织不下十余个。为了更好地发挥社会组织的作用，兴隆家园成立了心连心社会组织联合会，将居民自发形成的社会组织按照功能划分为五个分部：分区平安部、为民服务部、文化创新部、志愿培训部和企业联盟部，将社区原有的零散社会组织结合为有机整体，合理分工。各分部通过开展各种公益活动，在提供服务项目的同时，推进居民自治，引导广大社区成员为社区建设做贡献。

“在‘三社一体化’的模式下，社工将不断发现居民需求，引导居民发动自身力量，以社会组织的形式实现自我服务与管理。”李秀芬说。如今，各分部开展活动有声有色，而且不断有新的服务项目推出，居民的多样化新需求得到满足。

“培育发展社区社会组织是推进三社一体化的重要抓手。”朝阳区农委相关工作人员介绍说，每个社区建立起三至五个社会组织，通过专业社工引领，将助人自助、居民互助等理念传递给社区居民，并且逐步将有些工作交给社会组织承接。这样提升了社区居民的组织化程度，居民参与社会治理的积极性也得到提升。

从管理到服务，专业社工引领，搭建协商共建平台

日前，管庄地区惠河西里社区刚刚荣获由中国社区发展协会颁发的“中国社区发展创新奖”，是北京市唯一获此荣誉的社区。这是对惠河西里社区积极探索开展协商民主自治，搭建多元主体参与社区治理模式，推动社区工作向科学化、规范化、专业化、职业化



转型的一种肯定。

但就在几年前,惠河西里社区的治理还让社区党委大为头疼。惠河西里社区是一个新建的商品房社区,居民多来自全国各地,邻里间呈现冷漠、疏远现象,对外界充满了戒备,居民对社区也缺乏认同感和归属感。惠河西里社区党委积极倡导和推动社区体制、机制、组织和治理模式不断创新,以“三社一体化”建设为平台载体,创新社区治理模式,在社区治理过程中推动协商民主形成。

“以往社区搞活动大都是流于形式,居民参与度不高。如今,我们在组织开展活动前征集居民意见,使工作更具有针对性,并且对活动效果进行跟踪,这样居民也愿意参与进来,提高了活动效果。”管庄地区惠河西里社区党委书记胡光自表示,现代社区把主动权充分交给居民,社工更多的是引导、监督。这种工作方式的变化,也赢得了居民对社区工作的认可,他们也更愿意参与社区活动、支持社区工作了。

每周一次亲子班,每月一次入园活动,不定期的亲子知识宣传……管庄惠河西里社区针对0到3岁幼儿教育缺失问题,整合辖区内教育资源,推出“亲情陪伴贝贝成长”服务项目,受到居民普遍欢迎。

“我们家小孙子特别愿意去参加活动,有老师带着听故事、做手工,玩得很高兴!”王军阿姨说,社区里很多活动居民都愿意参加,而且经常是从策划到组织都是居民自己说了算,大伙儿的心齐了,更像是个大家庭了。

胡光自坦言,这种变化得益于专业社工在社区建设中的指导作用。目前,朝阳农村现有社工2060名,其中400人取得国家社会工作职业资格证书。

“有了专业的知识,工作起来更得心应手了。”已经考取中级社工师资格的李秀芬很有感触地说。以往社区工作往往没有和其他工作相关联,导致做了很多重复、无用功。有了专业的知识,社工会统筹协调各项工作。如,在救助困难家庭时,改变了以往送慰问品、慰问金的形式。一方面发动群众力量给予资金上的最大帮助,另一方面根据受助人的情况,为他们做长远打算,尽量提供合适的工作机会。“‘三社一体化’的实

施让专业社工有了发挥智慧展示才能的舞台,我们感觉社工的春天来了。”

如今,在推行“三社一体化”的社区中,大部分社区建立了“社工服务站”。“社工服务站”一方面是广大居民开展服务的基地,另一方面也是专业社工组织为社区提供更专业、更柔性、更精准的社工服务的场所。服务内容包括:开展地区、社区社会工作培训,介绍社会工作相关政策、社区社会工作理论知识、各地社会工作先进经验交流;为社区社会组织和社工服务机构提供孵化、督导、培训、评估服务;最大限度地整合多层次、多领域专家资源,开展专业实践研讨和沙龙活动,为开展社区社会工作实践提供专业支撑,等等。

从被动到主动,以居民需求为导向,居民自治“我的社区我做主”

说到“我的社区我做主”,在南磨房的欢乐谷社区还真不是空喊的口号。

社区每年都会召开“议事会”,直接由居民代表参与,面对面征求居民需求。如修路、环境整治等,只要是居民提出来的,社区都会纳入全年的“实事工程”中。除此之外,对于实施的“实事工程”,社区还会邀请居民、社会单位、物业公司、辖区人大代表共同组成监督团,对工程质量、用料等进行全面监督,最后由监督团进行工程验收,真正做到了“我的社区我做主”。

“只有实现居民自治,居民才会对社区有认同感和归属感。”欢乐谷社区党委书记赵刚说。目前,社区里的很多活动都是居民自己策划,社区图书室、社区活动中心也都是居民自己管理,居民有了很强的自治意识、民主意识。

目前,朝阳农村地区现有社区178个,其中35个社区已经开展“三社一体化”试点项目。未来,朝阳将进一步完善社工专业工作定岗定责、社会组织分级补贴、支持性专业社工机构等方面的支持措施,扩大实施三社一体化社区范围,力争2015年达到70至80个,到2016年在农村社区基本实现全覆盖。

(作者单位:朝阳区农委)



村庄治理现代化铸就全新北沟村

文/刘 雯

怀柔区渤海镇北沟村是怀柔区长城国际文化村所辖的四个行政村(包括田仙峪村、北沟村、慕田峪村和辛营村)之一,位于慕田峪长城脚下,占地 3.22 平方公里。2015 年全村有户籍人口 350 人,外来人口约 50 人,其中外国人有 17 人。2004 年前,北沟村是渤海镇远近闻名的贫困村,村集体外欠 80 余万元贷款,人均年纯收入不足 5000 元。2004 年后,北沟村成立了新的领导班子,以“两委”班子建设为核心,推进村庄治理的现代化,使村庄由外到内发生了翻天覆地的变化。

目前,村里以板栗、核桃种植和民俗旅游为主导产业,吸引了众多国际友人在村里长期居住,成为远近闻名的国际文化村。2014 年,人均纯收入达到 19000 多元。2004 至 2014 年期间,北沟村先后获得全国民主法治示范村(2009 年)、全国先进基层党组织(2011 年)、全国文明村镇(2011 年)、中国最有魅力休闲乡村(2012 年)等几十项国家级、北京市级荣誉称号。

一、建立以村“两委”为核心的多元治理主体格局

治理是一个协商、合作、上下互动的过程,而不仅仅是自上而下的政治统治过程,其主要特征之一是以治理主体的多元化代替统治主体的一元化。

北沟村在村庄治理中,打破了村“两委”一元管理的格局,形成了以村“两委”为核心,民间组织、公民个人共同参与村庄治理的多元治理主体格局。村“两委”为核心治理主体,负责领导村务管理和谋划村庄发展;村级事务顾问组由村里的老书记、老干部等德高

望重的老同志组成的,全程参与村里重大决策事项,参与村里一年一度的纠纷处理;全体村民共同参与重大事项的表决;村“两委”还为村里长期居住的十几户外国友人颁发了“荣誉村民”证书,正在研究“荣誉村民”融入村庄治理的方式。这种多元治理主体格局的形成,将更有利于提高村民的自治意识,更有利于调动村民自觉维护村庄秩序的内生动力,更有利于建立村庄公平正义的社会风气,更有利于村庄形成包容性的现代人文环境。

二、充分发挥党组织作用,打造强有力的治理主体核心

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。在中国乡村,充分发挥基层党组织的带头作用,建立多元乡村治理主体格局,是现代乡村治理理论与中国党情、国情、村情结合的治理实践创新。

北沟村于 2010 年开始实行了书记、主任一肩挑,最大程度地实现了“两委”干部交叉任职。“两委”班子在管理过程中形成了以法治思维想问题、做判断、行措施的良好作风,主要体现在:一是以责任思维抓履职。北沟村先后制定了“两委”干部职位说明书、任职承诺书和年内承诺书,并及时向全村党员和群众公开承诺事项,实行了目标管理制度,要求每一位领导干部要承担法定职责,履行义务,做到不失职、不缺位。二是以制衡思维强监督。北沟村坚持每半年召开一次民主生活会,每季度通过村干部向党员群众述职述



廉,接受党员和群众评议,接受群众监督,让权力在阳光下运行。三是以公正思维促公开。北沟村坚持将决策事项、资金使用情况、履职情况通过会议通报、橱窗信息等方式及时向群众公开,保证群众拥有知情权和监督权,促进社会公平正义。四是以实干精神树形象。在北沟村党支部书记王全的带领下,村干部每人“认领”了一片卫生区,按时清扫、风雨不误。全村32名党员分为6个组,村里将全体党员的姓名都工整地刻在牌子上,树立在村中显著位置,随时随地提醒党员要做好带头作用。村里一年解决一次纠纷,但明确提出党员纠纷不解决,目的是培养党员能吃亏的精神。村干部用实际行动在群众心目中树立起“能干事、干实事”的良好形象,同时也极大地激发了全村党员、群众参与村级工作的积极性,为北沟村的治理奠定了坚实的群众基础。

三、建立以规则思维为核心的村庄治理模式

规则思维就是按制度办事,用制度管事管人管权是规则思维的具体要求。

北沟村从建立完善管理制度体系入手,加强村庄治理,相继出台了《公章管理使用制度》《干部值班制度》《财务公开制度》《护林防火条例》《环境卫生制度》和《干部月末例会制》等一系列制度,推动了北沟村治理的制度化、规范化和程序化,强化制度建设在民主管理中的促进作用,探索出一套“村规”治村的有效方法。最典型的是北沟村《村规民约》的制订过程和落实过程,充分体现了民主与法治的融合。与很多村庄的拿来主义不同,北沟村的新《村规民约》是党员干部亲自执笔,深入每户征求意见,经党员会、党代会、村民户主会表决通过形成的。共修订完成了22大项、260余小项条款,涉及村里方方面面,对村民爱党、爱国、学文化、学科学、守法纪、守道德、保护环境、讲究卫生等进行了明文规定。印发时,每个村民都签字表示同意遵守新《村规民约》。为了大家能够真正熟悉并遵守新《村规民约》,村“两委”在村民学习“村规”、遵守“村规”上下了大力气。村干部走村串户将“村规”发放到户,并经常通过村广播完整地播放“村规”,要求党员

干部带头依“规”办事,村级事务顾问组也加大执“规”监督。随着时间的推移,“办事依村规”的规则意识已经在村中形成,“讲规矩、讲依据、讲法纪”的观念深入人心。

四、加强优秀传统文化教育,重启乡村社会自治模式

我国传统的乡村社会是由一个个相对稳定的利益共同体构成的,乡村事务主要在共同体内自行解决。宗族制度、伦理道德、村规民约在乡村社会治理中发挥着重要的作用。为此,北沟村在建立起科学民主的管理制度后,把村民的道德素质教育作为核心工作,希望通过优秀传统文化的滋养,在村庄内建立起倡导“仁义礼智信,忠孝廉耻勇”的社会主流价值观,增强乡村社会秩序的自我修复功能,重新激发乡村共同体的认同感和凝聚力。

多年来,北沟村定期组织村民学习《弟子规》、《三字经》、《论语》、《庄子》等传统经典,邀请北京中医药大学、区道德模范讲师团、书法协会的专家老师来村讲课,并不定期开展村民演讲、村干部宣讲、儿童表演等活动。不断丰富学习内容,改进学习方式,使村里的群众教育活动形成了“周一听(村级广播)、周中看(宣传橱窗)、周末围着屏幕转(数字影院)”的立体式学习模式。

村集体以传统文化建设为主题修缮乡村基础设施,在村里主要街道两边安装了美德壁画60余块,建设以“二十四孝”、“三字经”、“弟子规”等主题的千米浮雕文化长廊,设计文化雕塑四尊,在村务办公室、民俗餐厅、农家院悬挂字画200余幅,营造了浓厚的文化氛围。

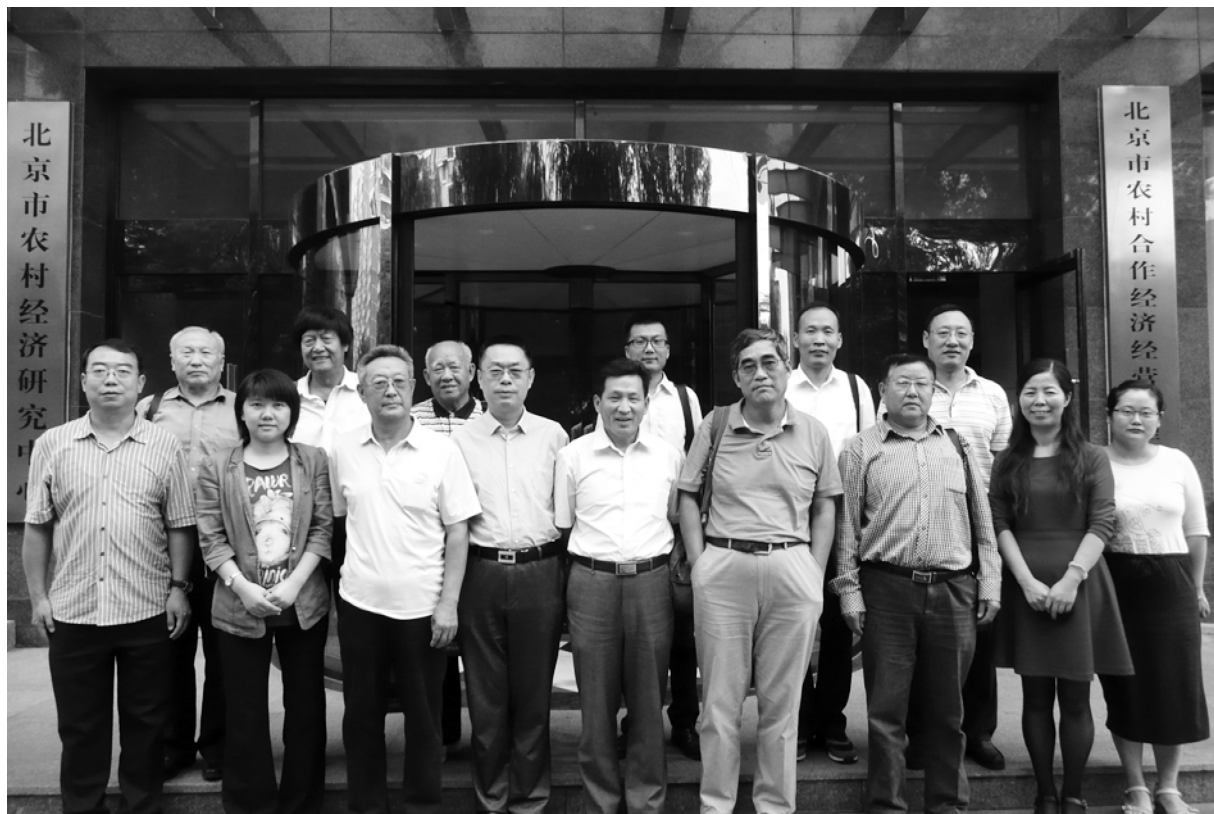
北沟村还围绕文明创建的主题,认真坚持开展“十星级文明户”、“好婆婆”、“好儿媳”评选活动,树典型、勤宣传,引领村民文明向善。在这里,尊老爱幼让家庭更和美,守望相助让邻里更和谐,天下归仁让乡风更文明。

(作者单位:北京市农经办/农研中心调研综合处)



《北京农村经济》月刊召开特约撰稿人座谈会

文/田立娜



9月23日上午,北京市城郊经济研究会会刊——《北京农村经济》月刊在北京市农村经济研究中心505会议室召开特约撰稿人座谈会,研究在新常态下进一步提高办刊质量,组建高水平的作者队伍,充分发挥刊物在推动京郊农村改革发展中的作用。首批22位特约撰稿人中的13位和北京农村经济编辑部部分工作人员参加会议。会议由北京市农经办(农研中心)史

志处处长(兼)、《北京农村经济》月刊执行主编张英洪主持。

张英洪致了热情洋溢的欢迎辞,感谢参会的各位特约撰稿人长期以来对刊物的支持。他表示,这是《北京农村经济》月刊成立30多年来首次召开特约撰稿人座谈会并正式颁发特约撰稿人聘书,具有开创性意义。刊物为宣传京郊农村改革成果和经验发挥了重要



作用,在京郊读者群中具有较高的影响力和知名度。为进一步提升办刊质量,近期对编委会人员结构进行了调整,并对栏目进行了较大改进,突出报道京郊农村改革发展的热点问题和典型案例,加大对京郊农村改革发展的调查研究以及农村改革理论探讨的力度。

北京市农经办(农研中心)史志处副处长、《北京农村经济》月刊执行副主编邢贵平介绍了组建特约撰稿人队伍的背景、意义和有关事宜。《北京农村经济》创刊于1984年,是北京市委农工委主管,北京市农经办(农研中心)和北京市城郊经济研究会主办的市农口工作刊。目前刊物每期发行量超过6000册,发行范围覆盖市农口各单位,各涉农区县、乡镇,深入到村。30多年来,刊物逐渐成长壮大。2011年,刊物按照市农研中心领导要求进行了改版,内容更加丰富,形式更加新颖,办刊质量上了新台阶。近期刊物进入新的调整提升阶段,增加了知名专家学者理论探讨和调研文章的比重,内容含金量更高。他详细说明了特约撰稿人的权利和义务,欢迎大家踊跃投稿,共同努力把刊物越办越好。

会上,各位特约撰稿人畅所欲言,为办好《北京农村经济》积极建言献策。大家一致认为,《北京农村经济》是京郊读者了解“三农”政策、交流工作信息、展示发展成果的好平台,为推动京郊农村改革发展发挥了重要作用,及时到地地宣传了党的“三农”路线方针政策,推广了京郊农村的调研成果和成功经验,全面展示了京郊“三农”的新形象。为了将刊物办得更好,还应在以下方面继续努力:

一是要明确刊物定位。在新形势下,读者需求呈现多元化趋势,刊物应突出重点,每期刊登重头文章,关注京郊“三农”方面的热点问题,通过加强策划形成深度报道优势。同时要开门办刊,多与全国优秀期刊交流查找差距,以此打造有特色的期刊品牌。

二是要加强内容创新。应紧贴农村改革发展热点组稿,针对农村经济改革发展的重点、难点、困惑点开展争鸣和讨论,为广大基层干部群众解读“三农”政策。同时要积极宣传“互联网+”、农业创客、新农人等体现发展趋势的内容,注重报道农研课题成果转化情

况。

三是要在形式上有所突破。力求在版面设计上更加亮丽,多用图片说话,用图表说理,用文字说明。文字篇幅编辑要简练,倡导活泼的调研文风,围绕字、事、理、情编辑,达到字简、事清、理明、情深。在新媒体时代,要顺应形势推进《北京农村经济》的数字化阅读,适时推出电子版,将期刊制作成PDF格式或WORD格式上网。同时可考虑推出微信公众号,提供二维码扫描,定期将重点文章、观点、案例等向社会进行更广泛传播。

四是要贴近读者扩大刊物影响。应进一步扩大月刊的发行范围,确保横向到涉农各部门处室和站所,纵向到行政村、农民合作社。同时,要对读者的阅读情况和意见有所反馈,更好地了解读者需求。

张英洪在总结讲话中表示,召开这次座谈会收获良多。大家的建议和意见让我们深切地感到,办好刊物仍有很多工作要做。在未来的工作中,将进一步明确《北京农村经济》作为推进农村改革研究智库平台的定位,坚持专家学者与领导文章并重、实践经验与政策指导并重、作者投稿与编辑约稿并重的“三个并重”组稿方向。张英洪指出,没有一流的作者和编辑队伍,就不可能办出一流的刊物。我们要着力培育和凝聚一批优秀的作者队伍,不断提高编辑水平。大家的意见和建议都是办好刊物的真知灼见,我们要认真抓好落实。希望各位积极投稿,加强沟通合作。

各位特约撰稿人纷纷表态,要紧随京郊“三农”发展的新形势、新任务和新要求,立足为领导决策服务、为基层工作服务多做贡献,努力达到选材精细、内容精彩、典型精致,共同努力将刊物质量推上一个新台阶。

参加座谈会的特约撰稿人有:张强、黄中廷、马亚西、范子文、夏胜银、张林成、张永顺、李庆国(由芦晓春代表)、张伟宾、魏明俊、乔仕玉、徐金芳、王娜。

因工作原因未能参加会议的特约撰稿人有:孙进军、任荣、魏惠东、钱长春、卢宏升、施维、赵语涵、张立彬、史铁非。

(作者:本刊编辑、记者)



8月27日,延庆县举办以“不能忘记——‘忆平北战事,颂家国情怀’”为主题的首场宣讲会,纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年。延庆县领导、抗战老兵代表、劳模代表、驻延部队官兵代表、学生代表、文明引导员代表和城乡居民代表等近300人参加了宣讲会。

宣讲会上,来自平北红色第一村沙塘沟村的老党员胡永旺、抗战老兵家属谷梦和驻延某部官兵肖志远等7名宣讲员,以慷慨激昂、饱含深情的语言,讲述了抗战期间妫川儿女不畏艰险、百折不挠的抗战精神,提醒我们不忘历史,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

作为延庆县纪念中国人民抗日战争暨世界反法

兵就像一把插进敌人心脏的钢刀,这把钢刀的刀尖锐、速度快、方位准,姥爷用自己的生命当赌注,出色地完成一次又一次的任务。”“延庆海坨山脚下,平北抗日纪念馆内,一座为烈士所设的丰碑高高矗立,徐智甫、胡瑛的名字在其中熠熠生辉。”……七个真实的故事仿佛把观众带回到那段岁月中,重温英雄为取得抗战胜利所付出的艰辛甚至生命。现场不时响起热烈的掌声,观众不仅被宣讲员声情并茂的演讲所感染,更为妫川大地涌现出如此多的抗战英雄而自豪。当天,10名参加过抗战的老兵代表也在家人的陪同下来到了宣讲现场,回忆他们经历过的抗战岁月,并接受来自学生代表的鲜花和致敬。正是他们不畏牺牲的奉献,才创造了如今繁荣安定的生活,作为生活在和平

忆平北战事 颂家国情怀

文/夏超

西斯战争胜利70周年重要内容之一,此次宣讲是由县委宣传部主办,前期在全县广泛征集抗战故事,并选定了13名宣讲员,组建了两支“京华英雄在平北”宣讲团。今后,他们将走进学校、企业、机关进行宣讲,表达全县人民铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来的共同心声。

70年前,日本侵略者的暴行让整个妫川大地笼罩在恐怖之中,修“围子”,设“部落”,把群众赶进“人圈”,人民过着牛马一样的奴隶生活。为了将侵略者赶出中国,勇敢的妫川儿女奋起抗敌,抗战领导人徐智甫与胡瑛、民兵队长岳坦和妇救会主任杨金花等一大批仁人志士带领广大同胞抗击日寇、保卫家园,在战火与硝烟中谱写了一曲可歌可泣的历史篇章。

“姥爷名叫孟令发,16岁时就在村里当民兵,埋地雷炸敌人。18岁他进了老十团,成为侦察兵,是拼刺刀高手,曾被团长评为‘特等射手’……姥爷这样的侦察

年代的人们,不能忘记历史的教训,更不能忘记为抗战做出过巨大牺牲的老兵们。

今年86岁高龄的杨庚庆老人是一名抗战老兵,虽然战争已经结束,但那段历史却在他脑海中烙下了深深的印记。杨庚庆激动地说,“今年是抗战胜利70周年,抗战时期我们用鲜血和生命战胜了侵略者,举办这样的宣讲会更有意义。我希望更多的人了解那段历史,勿忘历史,珍惜和平。”

战争的硝烟已经渐渐散去,但对于军人来说,他们的职责却永远不会结束。驻延某部战士潘恩玲虽然不是延庆人,但在了解了延庆的抗战历史后也十分激动。“作为军人,我更应该向这些老兵学习,他们是我们新时期军人的榜样和楷模。”潘恩玲说道,“听了今天的宣讲会,我觉得肩上的责任更重了,我们一定要担负起军人的职责,为守护祖国的和平安宁做出贡献。”



仁和镇提高居民素质加强回迁社区精神文明建设

文/赵洪涛

仁和镇位于顺义城区中心,地处临空经济功能核心区、顺义新城核心区和现代制造业基地核心区,与首都国际机场零距离对接,镇域面积 54 平方公里,辖 23 个行政村,户籍人口 4.3 万人,流动人口 2.6 万人。近几年,仁和镇加速推进城市化进程,23 个村已有 17 个村完成拆迁,其中 13 个村已经回迁,农民实现了向市民身份的转变。但有部分“新市民”在思想观念、生活习惯上相对落后,很难与城市生活相适应,精神文明建设面临新的挑战。近年来,仁和镇从发展要“见物见人”和全面提高回迁社区居民素质的高度出发,持续抓好回迁社区各个领域的精神文明建设。



一、文明创建氛围日益浓厚

(一)制度营造氛围

从经济、社会与精神文明建设协调发展的高度出发,将回迁社区精神文明建设列入地区党委重要

议事日程,更新制发《中共仁和地区委员会关于村级工作考核的办法》,提高精神文明建设分值,进一步规范回迁社区管理。通过建立镇村干部入户走访制度、村干部与群众“联系卡”制度、党团志愿服务进

县消协投诉中心主任陈义东前不久参加了“长城下的老兵”公益活动,为老兵免费拍摄照片,并记录他们的抗战历程。此次他作为宣讲员把参与公益活动时的所见所闻讲述给了现场观众。“老兵是历史的见证者,也是我们一笔宝贵的财富。如今很多老兵都已经去世,我希望通过手中的镜头记录下目前健在老兵的面容,让更多的年轻人记住他们、了解他们、尊重他们。”陈义东说,“我参加宣讲就是想倡导更多的人了解身边的抗战英雄,让英雄的精神得以传承。”

来自延庆县第二小学的学生尹和沐伦在听完宣

讲后说道:“听了今天的宣讲,我对延庆的抗战历史有了更加深入的了解,那些为抗战作出巨大贡献的每一个人都值得我们尊敬。作为一名学生,我们不仅要铭记那段悲壮的历史,更要把他们的精神传承下去,为祖国的富强而努力。”

宣讲会在所有观众齐声高唱《歌唱祖国》中落下帷幕。雄壮的音乐和悠扬的歌声表达了观众对家乡的眷恋和对祖国的热爱,也唱出了祝愿伟大祖国更加繁荣富强的美好心愿。

(作者单位:延庆报社)



社区制度、基层文化团队考核办法等,不断探索回迁社区管理好举措,提升回迁社区精神文明建设工作意识。

(二)环境营造氛围。以文明村镇创建为载体,大力推动回迁社区环境建设工程,加大回迁社区环境检查力度,引导回迁居民为建设自己的美好家园主动参与进来,有效提升回迁社区的整洁度、绿化度,让回迁社区的生活环境更现代、更宜居。同时,投资修建集健身、娱乐、休闲为一体的仁和文体广场,并利用文体广场打造仁和社会主义核心价值观主题公园,方便群众活动娱乐,直接惠及周边7个小区、约3万名群众,让回迁居民逐步走进城市生活。

二、文明实践活动日益丰富

仁和镇探索出了“以文化人”、“以文育人”的引导模式,不断加强文化建设,在回迁社区开发适情适景的实践活动载体,促进各式各样的文化活动在回迁社区开展。

(一)强化与文化艺术名家共融

与中国曲艺家协会、北京群众艺术馆共建,深入基层开展各式各样的艺术培训活动。另外,现有一批书画名家落户仁和,如东方太阳城社区的著名画家黄永玉和战地记者田园、杨家营的王洪德、庄头的张占山等,这些名家在社区内举办各种主题书画展、摄影展,他们和高水平的艺术教师一道,把高雅的艺术、高品质文化带到仁和,为地区的文化事业注入新鲜血液,营

造回迁社区时尚、高品质的文化氛围。

(二)提升社区居民参与度

建立考核奖励制度,通过擂台比武大力培养发展文化团队,最初仁和镇的群众文化特色团队还只有10余支,现在已经发展到56支,受众面从五年前的3000人增至现在的近万人。通过三届仁和特色文化品牌团队擂台赛的成功举办,许多基层文化团队逐步崭露头角,影响力和知名度进一步提升。如,塔河村的女子龙狮舞艺术团曾两次走进人民大会堂演出,接受国家领导人点睛,平各庄村威风锣鼓队参加了北京市环京自行车赛演出;复兴村龙舟队已经连续四年斩获北京市端午龙舟大赛双项冠军,这些群众参与率极高的文化活动极大地丰富了回迁居民的精神生活,凝聚了党心民心,加快推进回迁村民向市民转变。

三、文明素质教育阵地日益健全

在城市化进程中,仁和镇坚持素质教育跟着走,教育阵地跟着建。

(一)市民学校搬进回迁社区

以促进回迁村民市民化、提高居民幸福指数为目标,让八大方面教育活动在回迁社区落地开花。结合社区实际,围绕居民需要,开设健康生活、文明礼仪、安全出行等主题讲座,今年上半年已举办四讲,下半年计划开展八次。

(二)书画体验教室立足回迁社区

在顺义区争创学习型城市示范区背景下,仁和镇社区教育助推城镇化建设,为陶家坟村建成“书画体验教室”,大力鼓舞了社区居民变身城市新市民的信心。陶家坟村充分利用书画体验教室,结合本村实际,开设每月一课,内容涉及居家健康、交通安全等与生活息息相关的各方面,该活动深受回迁居民欢迎。

(三)社区图书馆服务回迁社区

将拆迁之前的“益民书屋”升级为顺义图书馆社区分馆,并配置电脑,方便社区居民网上借阅。号召回迁社区的村党支部为图书馆配置桌椅,结合社区居民需求借新书购新书,吸引回迁居民来馆阅读,营造读书学习的良好风尚,为实现“新市民”思想上楼垫石铺路。

四、文明创建机制日臻完善

根据社区实际,各自修订完善村规民约,形成村民自治新风尚。建立“文明楼院”、“文明单元”、“文明家庭”、“书香家庭”评比长效机制。建立楼长包楼、格长包片制度等,在回迁过渡阶段牵线搭桥,加快农民变市民的步伐。今年通过入户走访、实地考察,评选出22户书香家庭及个人,并通过宣讲、座谈会等形式让回迁居民相互推荐好书、交流读书好方法,营造人人读书浓厚氛围。陶家坟村通过推行楼长包楼制度,杜绝了楼道摆满生活用具、蔬菜、垃圾的现象,呈现了干净、整洁的宜居环境。

(作者:顺义区仁和镇党委书记)



顺义区打造区域创业人才高地

文/姚国柱

为积极落实国家“大众创业、万众创新”战略,顺义区制定出台了《顺义区创业摇篮计划实施方案》及《顺义区创业摇篮计划支持政策实施细则(试行)》,并于9月1日全面实施“创业摇篮计划”。计划每年投入1亿元的专项扶持资金,大力吸引集聚创业人才,搭建创业平台,优化创业环境,着力打造区域创业人才高地。

一、聚焦三类创业人才,打造人才集聚区

突出聚焦三种类型的创业人才,大力吸引具有科技性、创新性和成长性的创始人或创业团队来顺义创业。

一是着力引进外部高端人才,重点吸引千人计划、特支计划、海聚工程、高聚工程、雏鹰人才等具有国内外优质资源的人才带项目入区创业。

二是着力培育企业创业人才,支持企业中的管理人员和技术人员利用自身资源优势在区内创业。

三是着力激发社会其他创业人才创业,鼓励具有本科以上学历或同等知识水平,拥有成熟创业计划,所创项目能有效对接市场的人才入区创业。

二、提供三期资金支持,助推人才创新创业

为创业人才提供全方位的政策资金支持,让创业人才有钱干事。

一是启动期资金支持。创业人才在本区创办企业的,给予启动期资金支持。其中,“高端创业人才”给予30万元,“企业创业人才”给予10万元。“其他创业人才”支持资金为3万元。

二是发展期资金支持。创业人才在本区注册创业企业满一年,按照所取得的科技创新成就、产业化效果、区级贡献和品牌价值等综合评价,符合条件的给予创业企业年度发展资金支持。其中,“高端创业人才”最高给予50万元,“企业创业人才”最高给予30万元,“其他创业人才”最高给予10万元。

三是特殊期资金支持。对属于国家重点扶持的高新技术企业、领军人才和创新团队,或发展速度快、成长性好、品牌价值高、区级贡献突出的创业项目,根据项目发展需要,可按照“一企一策”原则,经区政府研究同意后给予特殊政策资金支持。

三、优化三种创业环境,降低人才创业成本

大力营造工作高效、服务优质、生活便捷的创业人才发展环境,让创业人才在顺义“留得住”。

一是优化生活环境。为创业人才开辟“社保、子女入学、医疗、人才公租房”等方面的绿色通道,着力为创业者提供“便利、高效、完整、舒适”的创业条件。

二是优化工作环境。通过为创业活动中的技术中心和专业实验室交易合作以及知识产权代理提供专业服务;为创业活动开展代理、代办、咨询、认证、辅导等公共服务,营造良好的创业氛围。

三是优化政务环境。建立创业审批绿色通道,探索“一址多照”运营模式,简化住所登记手续,采取一站式窗口、网上申报、多证联办等措施为工商注册提供便利。

(作者单位:顺义区委组织部)



2015北京国际马球公开赛中国队夺冠

文 / 延庆县委宣传部

9月19日,2015北京国际马球公开赛暨中国—阿根廷马业博览会决赛在延庆挥杆开赛。来自阿根廷、新西兰、新加坡和中国的选手经过激烈厮杀,最终中国队力克群雄,勇夺2015北京国际马球公开赛暨中国—阿根廷马业博览会“冠军杯”,阿根廷队获得第二名,新西兰和新加坡分获三四名。中国队的马歇尔·索卡思以其高超的控马技术、准确的挥杆获得最佳运动员,马球马“丹凤朝阳”被评为赛事最佳马球马。

于9月14日至19日举行的2015北京国际马球公开赛暨中国—阿根廷马业博览会,由延庆县人民政府主办,延庆县体育局、北京阳光时代马球运动有限公司承办,中国马业协会、北京骐骥时代旅游文化发展有限公司协办,中国农业部、阿根廷农牧渔业部、阿根廷共和国驻华大使馆、北京市体育局、北京市旅游发展委员会支持。

马球古称击鞠,起源于中国汉代,兴盛于唐宋,后由印度传入英国并遍布全球,现有80多个国家开展马球运动。北京国际马球公开赛是由北京市体育局于2009年设立的马球比赛项目,是国内第一个由政府主

办的国际马球赛事,被誉为中国马球发展的风向标,享誉全球马球界。

马球的观赏性极强,2015北京国际马球公开赛暨中国—阿根廷马业博览会决赛日吸引了2000余人在现场观赛,为人们展示了与众不同的精品赛事,提供了一种新的生活方式。与往届不同的是,此届比赛除精彩的马球赛事外,还特别提升了市民的参与性和趣味性。特别增设了矮马展示区、拍照互动区和平衡车等群众参与、体验、互动项目。此外,更有交响乐团举行主题为“2015北京市体育局公益活动

社区行——北京2022冰雪韵律暨2015北京国际马球公开赛音乐嘉年华”的精彩交响乐演出,演奏优美的经典乐曲,在整场赛事中渲染出欢快激昂的音乐氛围。

延庆县已经连续七年成功举办国际马球公开赛,并以赛事为契机,着力打造以马为主题、马文化、旅游、体育为特色的旅游休闲文化产业带。公开赛的连续举办,将有助于延庆借助国际平台,打造以“马”为主题的各项品牌活动。今后,延庆还将逐步深度挖掘马文化历史,拓展以马为主题的艺术雕塑、绘画、摄影、文化演出及马匹交易、马匹繁殖等内容。通过马球赛事带动的特色旅游、文化,也将成为延庆与国际接轨的新契机、新名片。



顺义区马坡镇泥河村交通便利，周边及村内的企业资源丰富。目前，全村有112户、总人口937人，其中户籍人口427人、流动人口510人。该村有一条贯穿全村的马路，以马路为中轴线，房屋整齐地分布在两侧。这条马路在给该村生产、生活带来极大便利的同时，也带来了交通安全、外来人员管理等问题。为了营造平安、和谐的氛围，泥河村妙生“三计”，推进平安村庄建设，让村民安居乐业。

一计：调解纠纷促平安

“村民之间哪能没有点磕磕撞撞，特别是由于穿村马路的存在，沿街的一点小纠纷都会损害整个村庄的形象，所以我们格外注重沿街每家每户的和谐关系构建。充分发挥农村基层人民调解的作用，把问题与纠纷解决在萌芽状态，努力做到小事不出格，大事不出村。”泥河村党支部书记朱爱莲介绍。

多年来，泥河村始终坚持发挥村民参与村务管理的积极性和主动性，不断完善多元参与的基层民主管理体制。一是充分发挥村党支部职能优势，宣传党的现行政策和法律，并为村民提供法律咨询服务，切实维护村民合法权益。二是完善民调队伍建设，通过现场办公，依据政策和法律调节、处理村民的矛盾纠纷。三是采取每月定期和不定期抽查的方式，对村内矛盾纠纷调解情况进行跟踪检查并登记在册，为泥河村平安村庄创建工作打下坚实的基础。

二计：巡逻防控保平安

泥河村在村庄安全稳定和群众生命财产安全方面做出了积极努力。由于该村有一条穿村马路，不能像其他村可以把重点工作放在村口部署，所以村庄防控保平安的精力主要放在了巡逻、胡同封闭化管理和加强流动人口管理上。建立以治安巡逻队为骨干，村民广泛参与、群防群治组织协同配合的巡逻体制，充分发挥巡逻队、值勤人员的作用。并在重要时期增派人力加强巡逻，做到重点时期、重点部门、重点防控。

泥河村“三计”创建平安村庄

文/张久琳 常月

一是组建专职治安巡逻队和志愿者队，坚持24小时不间断巡逻。村内60周岁以上老人自愿加入本村志愿者队伍，佩戴红袖标和小红帽，保障村内安全稳定。巡逻队与村内志愿者合作巡逻，认真记录，每天早晨8点进行交接班。巡逻期间，平均1.5小时由总负责人用对讲机点名一次，时刻提醒巡逻注意事项，值班人员向总负责人汇报可疑事件，做到发现问题、隐患能及时解决或上报。二是实行胡同封闭化管理。全村统一安装胡同出入口32个，每个胡同选出一家充当值勤人员管理胡同出入口，每天晚上10点关闭胡同门，并由巡逻队检查。如若延后关门，需要在村委会记录。三是加强流动人口管理，保证办证率，制定并严格落实外来人口进出村庄管理制度。该村配备专职流动人口协管员2名，对居住在村的流动人口进行随时访查和登记，并以入户调查、安全检查、发放宣传手册等手段，杜绝因不懂法而犯法的情况，提高流动人口的自我保护意识和能力。

“大马路靠技防，小胡同靠人防”。泥河村之所以治安环境如此好，得益于这些措施有效地预防了违法犯罪的发生，为泥河村治安防控构筑了一道坚固的人民防线，更得益于村民间亲如一家的和谐关系，这是平安村庄创建工作的核心和保障。

三计：环境管理助平安

泥河村注重村庄环境建设，为营造整洁优美、生态宜居、特色鲜明的村庄环境，以穿村公路沿线为重点，深入全村各个角落做了很多实际工作。一是配备专人进行树木看护，安排人员和车辆定期对树木及草坪进行喷灌、浇水，以起到防冻和增加水分作用，并每



近日,在怀柔区泉河街道金台园社区,10岁的温雅琳小朋友正在跟小伙伴们分享抗日小英雄海娃的故事。这也标志着街道12支抗战故事宣讲小分队正式成立。

泉河街道共有12个社区,为了纪念抗日战争胜利70周年,街道和街道团委决定利用暑假,号召各社区有兴趣的学生参加抗战故事宣讲活动。在社区居民和学生家长的配合下,12支抗战故事宣讲小分队近日正式成立,每个小分队配备5名中小學生。这些小宣讲员将带着精心准备的抗战故事走进社区,和更多的青少年分享、学习抗战英雄事迹,重温抗战经典故事。

“我今天给大家讲的故事叫《鸡毛信》,故事的主人公名叫海娃。一天傍晚,海娃在山上的一棵小树底下放哨的时候,他爸爸从怀里掏出一封信,信角上插着三根鸡毛,叫海娃送给指挥部的张连长……”首次活动上,10岁的温雅琳把故事讲得绘声绘色,围坐一旁的小朋友也都听得津津有味。为了讲好故事,温雅琳做了不少功课,不仅自己反复看书、看电影,加深对故事的记忆,还要时不时地讲

给爸爸妈妈听,让他们帮着指导。

抗战故事宣讲小分队的成立,不仅受到了孩子们的欢迎,社区居民也一致叫好。“一到放暑假,咱这些当家长的就为孩子干啥头疼,就怕他们整天瞧电视、玩游戏。这回街道成立的宣讲小分队,感觉通过这种方式帮助孩子了解历史、学习英雄特别好。带着孩子参加活动,听了人家小朋友讲的故事,孩子很感兴趣,也说要讲。”金台园社区居民张女士说。

下一步,12支抗战故事宣讲小分队的60名宣讲员将深入到街道的其他社区,继续开展抗战故事巡讲,也会把讲故事的范围扩大到所有社区居民。不仅如此,在成立抗战故事宣讲小分队的基礎上,泉河街道也开展了以“铭记抗战历史,从小立志圆梦”为主题的夏令营。在为期一个月的时间里,街道各社区将充分利用红领巾申时驿站、文明大讲堂等阵地,组织社区居民,尤其是青少年开展看抗战电影、读抗战历史、唱抗战歌曲等活动,达到铭记历史、缅怀先烈的教育目的。

(作者单位:怀柔区泉河街道办事处)

文
谷瑞娟

泉河街道组建青少年抗战故事宣讲小分队

天对主次干道绿化草坪内的枯枝、死树进行清理。二是村小公园、公共卫生间等的保洁人员每天按时进行保洁。三是配备两辆电动车、六名垃圾处理人员,每天早上挨家挨户收取垃圾,进行垃圾分类后,统一运送到镇内指定地点处理。

如今的泥河村,从屋外到屋内,真正做到干净卫生、无暴露垃圾、无污水溢流、无人畜混居、无卫生死角。通过治理,屋外已无侵街占道的私搭乱建、残墙断

壁、乱贴乱挂、乱堆乱放的现象。在村干部的带领下,环境整洁的意识已化作村民自觉、自愿的行动,为泥河村的平安创建工作提供了有力支撑。

平安,是每个人内心深处的渴望,是每个家庭温馨和睦的期盼,是构建和谐社会的基础,更是促进祖国发展的动力。泥河“三计”,打造出了村民倍感安全的宜居之村。

(作者单位:顺义区马坡镇党委)



绿海甜园 慢城采育

文/武宝玲

梧桐叶落,枫林尽染,又逢一年丰收季,葡海田园果正香。8月18日,在新建成的北京进伟采果乐园内,彩旗招展、游人如织,到处洋溢着欢乐甜蜜的浓浓节日气息。上午10时,“京冀携手·文旅融合”2015年大兴“春华秋实”金秋旅游季暨“绿海甜园·慢城采育”第十五届北京大兴采育葡萄文化节盛大开幕。

在开幕式上,采育镇党委副书记、镇长张新颖致欢迎辞,大兴区旅游委副主任马兵介绍“春华秋实”金秋旅游季系列主题活动,大兴区委宣传部副部长马福威发布大兴区“最美创业人”推荐评选宣讲活动内容,廊坊市旅游局局长邹冠通与大兴区旅游委主任颜淑敏互赠两地旅游产品礼包。期间,大兴区、廊坊市和采育镇分别表演歌舞节目《绽放的新区》、《乐道廊坊》、《剑舞》,独具特色的演出博得满堂喝彩。

随后,大兴区副区长贺锐、廊坊市委宣传部副部长张殿峰、廊坊市旅游局局长邹冠通等领导,以及大兴区旅游发展联席会区直单位

负责人、各镇主管旅游副镇长、各街道办事处主管副主任、大兴区旅游行业协会代表、廊坊市代表、新闻媒体记者等参观了进伟采果乐园、融青生态园、“趣玩儿”儿童乐园等,详细了解了大兴区和采育镇的旅游资源等。

大兴与廊坊旅游合作模式的开启,将进一步落实京津冀协同发展的工作要求,充分突出两地各自的资源特色,发挥两地紧邻、交通便利的优势,进一步实现大兴与廊坊旅游战略合作。

通过精彩纷呈的开幕式,采育镇正式启用新改版的“采育旅游”网站与新开通的“采育旅游”微信平台,发布新版旅游地图与旅游优惠券,推介优质旅游园区与精品旅游线路,并借助新媒体开展多渠道营销及全方位宣传。

采育的气候、水土等自然条件与世界著名的葡萄之乡——法国波尔多非常相似,十分适合葡萄生长。采育是京郊主要的葡萄产区,葡萄品质优良、含糖量高、果形匀称、口感绝佳,并有上百年的种植历史,现种植葡萄万余亩,被誉为

“中国葡萄之乡”、“北京吐鲁番”。采育万亩葡萄基地已通过“无公害农产品”与“有机食品”认证,是国家级农业标准化示范区,葡萄产业已成为采育镇的支柱产业、特色产业、优势产业。其中,融青生态园共种植大棚葡萄1500亩,共有葡萄151种,通过了有机产品认证,并荣获由上海大世界基尼斯授权颁发的“鲜食葡萄品种最多的种植园区”证书。

为全面展示采育镇在经济、政治、文化、社会和生态文明建设等方面取得的丰硕成果,实现经济协调发展、人民生活富裕、社会和谐稳定的宏伟目标,2001年至今,采育镇党委、政府每年都举办葡萄文化节,至今已成功举办了十五届。

此次开幕式的举办地,位于采育南部韩凤路的西端,是采育镇党委、政府创新思路,开拓进取,开展京台合作、文旅结合的成功典范。韩凤路位于采育镇南部,是庞安路、安采路的东延,北邻凤河、南临平原造林绿化带。为了适应休闲农业与乡村旅游的新形势,采育镇依托韩凤路两侧的田园风光,引入文



化创意理念,采取“小景点密集化”方式整合区域内的森林、农田、河流、重点园区等丰富资源,深入挖掘“凤河七十二连营”所独有的移民屯垦文化,大力发展融合一二三产业,涵盖生态、文化、历史等内容的乡村旅游。目前已建成葡萄草莓故事馆与鱼菜共生生态园——进伟采果乐园。

为更好地体现“为民为农 享受生活”的办节宗旨,第十五届北京大兴采育葡萄文化节以“政府主

导、企业承办、节俭办节、富农惠民”为原则。开幕式后,采育镇主要安排了“真挚热情 印象采育”第十五届北京大兴采育葡萄文化节媒体体验日、“田园童趣 乐活采育”游园采摘活动、“漫享生活 美丽采育”摄影大赛、“尽在掌握 e 游采育”旅游营销推介活动、“相约葡萄走进采育”文艺演出、“实现价值 圆梦采育”葡萄文化节专场招聘会、“服务农民 助力采育”农民观念提升工程、“便民利民 微商采

育”农产品销售活动等八项令人喜闻乐见的葡萄文化节系列惠民乐民活动。通过每周开展一个主题活动,让京津冀地区游客吃好、喝美、玩爽、购足,把采育当成亲子休闲、乐享田园的首选之地。同时在农企对接、农超对接的基础上,深化电商合作,以葡萄带动其他农产品与旅游商品的销售,提升园区经济效益、帮助农民增收致富。

(作者单位:大兴区采育镇党委)



村里年年印挂历 模特全是本村人

文 / 钟勇辉

过年时,许多人都习惯在墙上挂个漂亮的挂历,怀柔区杨宋镇安乐庄村民也有这样的习惯。但不一样的是,现如今他们每户墙上的挂历,既不是风景名胜,也不是香车美女,全都是村里人在各种活动中的靓照。村民自己当挂历模特,已经有三年了。

为啥要用村民当挂历模特,这得从村里的活动说起。安乐庄村有260户、660口人,村里丰富多彩的活动可以说全年不断线,针对不同年龄段的活动也不相同。三八节有专为妇女准备的趣味运动会,六七月有年轻人专属的篮球比赛,9月有全村的乒乓球赛,年底有专为老年人准备的棋牌赛……活动多,精彩瞬间就多,村里就让大学生“村官”把村民在各项活动中的精彩照下来,做成挂历送给每家每户,方便村里人没事的时候翻翻,找找自己的靓照。这一坚持就是三年。

“原先家里也有挂历,无非就是些车呀,建筑呀,风景呀。可自打村里做了这个挂历后,其他的咱还真看不上眼了。”安乐庄村民韩翠玲说。每年年底,全村人都盼着挂历赶紧印好,每当村“两委”干部挨家挨户送挂历时,许多人最先干的一件事就是找自己。“我们送挂历的时候,有的村民老早就跟家门口等着,咱们也经常帮着找到他们的照片,每当看到自己也当上了挂历上的模特,乡里乡亲都会露出心满意足的微笑。”村党支部副书记葛春英介绍。

63岁的高艺伶是村里的乒乓球高手,每逢村里比赛,第一名准保跑不了她,说她是村里的体育明星一点不过。因为这,三年的挂历上她的照片也成了“常客”,有的还是特写。2013年,村里把挂历送到她家,村干部特意翻到6月,指着照片上正在抽球的高艺伶对

她说:“您瞅瞅这是谁?”“我是真没想到咱也能上挂历。”高艺伶如今都记得第一次看到自己上了挂历时的兴奋,“儿子回来以后,站在挂历边看了半天,非说要给我庆祝庆祝。”今年的新挂历里,高艺伶捧着“老年组乒乓球比赛第一名”的奖状笑得特别灿烂。

和高艺伶一样,村里别出心裁制作的挂历,对于66岁的老党员张文来说也是一件宝贝。老人1990年入党,平日里他和村里其他几位老党员自发组成了志愿巡逻队转村,坚持了好些年。当看到老人巡逻时的照片上了挂历,9岁的小孙女一边拍手,一边说:“快瞧,我爷爷成大明星了。”老人把挂历钉到了客厅最醒目的位置,没事的时候,除了自己经常翻翻,逢有亲戚串门,也要把挂历摘下来,翻到10月这一页,叫他们瞅瞅自己巡逻时的风采。“村里做的挂历,意义真好,老伴看到后,可高兴了,说我巡逻时真精神,一点儿都不显老。”张文说。

挂历做了三年,年年不重样,但主角都是村里人。“一本挂历制作成本四五十块钱,每年我们都得多印点。因为有的村里人,尤其是老人见着自己也上了挂历,特别高兴,就想着多来一份,给子女、亲戚朋友当礼物。”葛春英说。丰富多彩的活动变成了精美的挂历,时不时地翻开看看,透着亲切,也透着乡里乡亲在一块儿的和睦温馨。作为镇里有名的和谐村,安乐庄的好村风不仅体现在多彩的活动中,也得益于村“两委”的工作干得好。用葛春英的话说,每月村务公开尤其涉及用钱的,即便是一把十几块钱的锁都会公示,以方便村民监督。

(作者单位:怀柔报编辑部)



尚德清风扑面来

文/史铁非 胡爽

2015年7月23日,北京怀柔“尚德清风”廉政文化公园建成开放了。27日,笔者和同事们一起去参观。

南出怀柔城区,拐入立交桥东边,前行没多远就是怀柔最大的公园——占地1500亩的滨河森林公园。“尚德清风”廉政文化公园像一颗明珠,镶嵌在森林公园主广场东侧,光彩熠熠。

快到“尚德清风”公园入口处,一眼望去,左右两边各有一座上有长城、下为山峰的廉政长城雕塑。左边雕塑上刻有“怀”字图形的廉政文化品牌标志——“廉政印”,红底白图,十分漂亮;右边雕塑上刻有怀柔著名书法家叶永生先生书写的公园主题“尚德清风”四个大字,雄浑有力,气象万千。

解说员告诉我们,“尚德清风”公园包括仁、义、礼、智、信五个园区。

踏着灰砖铺就的道路,跟随解说员步入公园。道路两旁的空地绿化得非常好,嫩绿的草地、翠绿的树木、五彩的花朵,似乎都在夹道欢迎我们。

首先来到仁园。

在仁园入口左右两边,篆书“仁”“园”二字艺术地构成“拉开”的栅栏门雕塑,古香古色,别具一格。

仁园的主题雕塑都是古代书籍——简书。满园的书卷,满园的阳光。园子中间散落着三卷展开一段的简书,园子左右两边各有五卷筒状简书,书上都刻满了古代经典有关“仁”的文字。墙壁上共设十二块花岗岩展板,刻有“百仁图”、《弟子规·亲仁篇》等内容。孔子关于“仁”的主题思想充满整个园中,内容非常丰

富。其中有不少是我们耳熟能详的,如“夫仁者,己欲立而立人,己欲达而达人”,“己所不欲,勿施于人”。我们体会着古人的仁爱情怀,接受着传统文化的熏陶。

有趣的是,左右十卷筒状简书,都是可以转动阅读的。我们饶有兴趣地走到书卷旁边,用手转动书卷,逐一观看书上的内容。左边五卷分别简释了“忠”“孝”“勇”“恭”“廉”五字,与之对应的典故例文,分别是岳飞的《满江红》、《孔子家语·致思》、谭嗣同的《狱中题壁》、清·张英的六尺卷诗和《左传·襄公十五年》的《宋人献子罕玉》。右边五卷分别简释了“温”“良”“恭”“俭”“让”五字,与之对应的典故例文,分别是《论语·学而》、《吕氏春秋·去私》、《宋史·杨时传》、《训俭示康》和《世说新语笺疏》的《孔融让梨》。读后如沐清风,不禁想起一句话:读圣贤书,立君子品,做有德人。

第二个园区是义园。

义园设立了八面宣传墙,以人物画像和简洁文字介绍了我国古代八位具有代表性的廉吏。他们的事迹是杨震四知、羊续悬鱼、海瑞罢官、况钟拒礼、包拯清明、张伯行悬楬、陆绩廉石压仓、于成龙第一廉吏。尽管我们对此并不陌生,但是读后仍然肃然起敬,钦佩不已。一个人最长寿的是精神。大仁大义的他们,不但是古代官吏的佼佼者,也是当代党政干部的楷模。

解说员告诉我们,义园的位置是公园的一个缓坡区域,依据地形设计了三个不同高度的平台,寓意“义”的精神不断继承和升华,最终逐渐到达更高的精神境界。



第三个园区是礼园。

礼园的中心位置是一座两人互相施礼的汉白玉雕塑。只见一人弯腰拱手、一人曲膝贴手互相施礼。色泽素雅、曲线优美、彬彬有礼的造型,给人以和谐美好的感受。虽然人物没有五官,但我分明看到了他们的微笑。优雅适度的动作,真是美的精华!雕塑基石上刻有小字,是古人对“礼”的解释:“礼者,示人以曲也。己弯腰则人高,对他人即为有礼。”“古之礼,示人如弯曲的谷物也,只有结满谷物的谷穗,才会弯下头。礼之精要在于曲。”

围绕礼园周围三面的是一条长廊。廊内的木质展板展示了包括孔子尊师、曾子避席等六组谦恭礼让、相互帮助、团结友爱的崇礼故事,以及九组关于礼的名言名句,共同展示中华民族自古崇尚礼仪的优良传统。我们看后无不得到精神的洗礼、人格的锤炼。

出了礼园,跟随解说员来到廉政公园最大的园区——智园。

我们走在条条错综复杂的碎石小路上。石子没有固定,感觉脚下松散不实、软硬不均、高低不平。解说员告诉我们,这里原本是一片林地,经过改造成为了智园迷宫。我们可以将它比作大千世界、茫茫人海,而我们需要发挥聪明才智,明辨是非,在人生的旅途中不断地选择。只有作出正确的抉择,才能穿过重重阻碍,顺利找到出口。

智园核心区域的主题雕塑名为“智慧之光”。巨石中部镶嵌着一颗智慧之星,光芒四射。石雕左上部,有古代圣贤的头像浮雕。头像下面是他们睿智的语录。如“知人者智,自知者明”,“知者不言,言者不知”等等。解说员告诉我们,主题雕塑刻画了孔子、孟子以及印刷术等在中国灿烂悠久历史进程中产生过重大影响的历史人物和发明。希望将古人的智慧结晶作为我们人生旅途中的指路明灯,激励我们在传承先人智慧的同时,更要充分挖掘自身的智慧和才能,不断创新,为中华民族的发展添砖加瓦。

此外,智园内还分布着14块警示石,包括《题贿金》、《石灰吟》等名言警句,提醒我们在人生的道路上要时刻居安思危,理智作出选择,在小节处更要坚守原则和底线。

最后一个园区是信园。

步入信园,最吸引目光的就是一座高6米的诚信鼎。解说员告诉我们,鼎是我国青铜文化时期的代表,在古代被视为立国重器。此处设置诚信鼎,寓意“一言九鼎”。希望大家以信为本、诚信为人。

在鼎的左右两面分别刻有古代反映诚信思想的名言。一面写道:“何为信?信者,不疑也,不差爽也,诚实也。即言出由衷,始终不渝。”另一面写道:“何为信?信字从人言,人言不爽,方为有信也。诚心之意也,以诚居心,必然诚实。处世端正,不狂妄,不欺诈者,是为信也。”

有趣的是,出园的路有两条,左手是诚信路,右手是失信路。

诚信路畅通无阻。寓意人立身处世只要讲诚信、守信用,人生之路就会越走越宽。无需多说。

失信路与诚信路形成鲜明对比。失信路从起点就开始由宽变窄,寓意一旦失信于人,道路就会越走越窄。在失信路中央有八根花岗岩失信柱立成一圈,象征失去诚信将会走向牢笼,警示人们以此为鉴。每根失信柱上面都刻有一句有关失信的格言。如“人背信则名不达”(刘向),“失去了诚信,就等同于敌人毁灭了自己”(莎士比亚)。失信路后半段是一条由窄至宽的悔过路,寓意立即停止失信行为,重塑诚信品格,人生之路还可以逐渐变宽,回归正途。

仁、义、礼、智、信五个园区,组成了一座“尚德清风”廉政文化主题公园。它集廉政文化、传统文化和生态景观、人文景观于一体,于小巧浅显中见博大精深,于诗文故事中树廉政理念,于潜移默化中达精神升华。真是一座非常好的寓教育于休闲的廉政文化主题公园。

离开公园时,又见廉政长城雕塑。此时,我们已经完全读懂了它的寓意。那就是,只有在心中筑起抵御外来诱惑的廉政长城,才能时刻经受住不正之风的考验。

望着“尚德清风”四个大字,我心中感慨万千。正是:尚德清风扑面来,廉政文化入心怀。心存敬畏知进退,人生才能更精彩。

(作者单位:怀柔报编辑部、怀柔区纪委宣传部)



► 8月13日,北京市委农工委、市农委“三严三实”专题教育进行第二次“田间调研”

两委在“三严三实”第二个专题学习中,紧紧围绕“新三起来”,实地调研了丰台区卢沟桥乡三路居村C9公建项目、大红门服装城、福海国际大厦,听取了丰台区卢沟桥乡介绍的集体建设用地统筹利用、集体经济体制改革发展情况,以及南苑乡果园村介绍的深化农村集体经济产权制度改革和集体经济产业结构转型升级情况,并就深入推进“新三起来”、促进产业结构优化和农民增收致富等内容与丰台区有关乡镇、村进行了深入的交流和研讨。通过此次“田间调研”,两委了解了丰台区在城乡结合部产业结构调整升级、统筹集体土地资源利用、主动疏解非首都核心功能等方面的成功经验,对于全市深入推进“新三起来”工作具有重要启示意义,进一步证明了“实地看、当面问、集体论、互相学、深入想”的新形式能更好地实现两委专题理论学习与工作实践的有机融合和相互促进。

(北京市委农工委宣传处)

► 大兴区“育、训、强、推”四举措加强农村实用人才队伍建设

一是培训育队伍。组织50名优秀人才参加市级高级研修班学习;选派38名村干部和大学生村官参加中组部、农业部举办农村实用人才带头人培训班;依托新型职业农民培育等工作,共开展培训60余期,培训5000余人次;加大文化人才培养力度,目前大兴区盘活各类文艺团队871支,开展广场舞等方面集中培训1100余次,惠及群众4万余人。

二是基地训队伍。依托3个市级和12家区级农村实用人才示范实训基地,为农村实用人才提供服务。目前围绕农业新品种推广、文艺特长培训和实用技术培训等内容,已开展培训51期,培训农村实用人才4200人次。

三是活动炼队伍。利用节庆活动,组织农村实用人才参加展示、展览、展销等活动,通过开展“2015大兴农产品进社区”系列展销活动,已展销以西甜瓜为主30余种优质农产品,共销售农产品1.5万余公斤,实现销售收入14万余元。

四是宣传推队伍。择优推荐两名优秀人才参加第四批“北京市有突出贡献的农村实用人才”评选表彰活动;帮助优秀人才申请北京市农业科技项目和农业创业项目;以网络视频、专题片和手机报等形式,宣传人才工作中典型人物和经验等。

(大兴区委组织部、大兴区农委)

► 马坡镇多部门联合执法整治环境

为进一步提升镇域环境卫生质量,全面排查安全隐患,改善人居环境,近日,顺义区马坡镇联合城管、派出所、工商所、食药所等部门联合开展环境执法专项行动,迎接国家卫生镇复审。

本次行动为期一周,执法范围为国家卫生镇复审范围。联合执法行动中,各单位、部门密切配合,整治内容主要包括:对占用非机动车道、临时停车位、人行道等违法停车的机动车给予处罚,对非法占道经营、游商小贩等行为予以劝阻,对白马路、顺安路、南陈路、马坡花园、乡村乐园西侧、阿奇路等主要道路两侧以及隔离带内杂草进行修剪,并对镇域环境卫生进行了全面清理。据统计,此次行动共出动人员3000余人次,车辆50余辆,拖走违法车辆3辆,违法停车占道贴条163张;沿街检查商户20余家,清理商户乱堆乱放18处,规范店外经营8家,送达《责令改正通知书》2份,取缔乱设广告牌匾、灯箱20块,清理临窗广告近50处;清除非法小广告300余条,除草路线长度5公里、面积约3万平方米,修剪枯死树木800余株,更换、新设果皮箱650个,清洗陈旧果皮箱60个,清洗公共设施、牌匾等近800个,清运垃圾210余吨。

(乔佳、宣文东)

► 后沙峪镇以奖代补积极推进燃煤替代工程

为全面贯彻落实《北京市2013—2017年清洁空气行动计划》文件精神,全面降低农村地区劣质燃煤使用量,改善区域环境质量,使“减煤换煤、清洁空气”行动顺利进行,顺义区后沙峪镇经过广泛调研,结合本镇实际情况,决定由镇财政出资对优质燃煤替代给予奖励。通过以奖代补,提高农户购买优质燃煤的积极性,推动顺义区优质燃煤替代工程的顺利实施。



2015年,顺义区优质燃煤价格为每吨1100元,市、区两级财政每吨补贴520元,农户实际购买价格为每吨580元。在此基础上,后沙峪镇为农村用户每吨奖励200元,为低保户每吨奖励400元。另外,在区级财政每吨补贴30元配送费的基础上,镇财政每吨再补贴配送费20元,合计每吨补贴配送费50元,由村委会将燃煤运送至村民家中。

据初步统计,后沙峪镇有意愿购买燃煤户数为400余户,拟购煤量为1059.5吨。实行该政策后,预计购煤用户数量会大幅增加,燃煤量需求或将增至1500吨,可大幅减少PM2.5、可吸入颗粒物等有毒物质的排放,改善空气质量。(马双圆)

► 顺义区龙湾屯镇四项措施做好文化遗产保护工作

一是挖掘地区文化底蕴。总结归纳香河洞、杏儿台等龙湾屯美丽传说故事76个,拍摄相关图片260余张,整理地名地志、各村的历史沿革3万余字,全部编辑成册。二是记录老区抗战历史。与首都图书馆合作,根据抗战历史,通过录音方式,记录健在的4位抗日老民兵所讲述的抗战史实,完成老民兵“口述历史”的资料搜集、录制、整理、刊登等工作。三是注重遗址周边保护。积极争取300万元资金,围绕地道战遗址周边进行基础设施改造,工程预计10月底全部完工。下一步还将通过申报资金进行焦庄户景区环境整治及景观提升改造。四是搭建发展平台。立足红色旅游、浅山开发等资源,推出龙湾屯休闲“一日游”,打造赏花游、果品采摘游、登山探险游等特色项目,编制旅游指南和宣传折页册子,逐步实现点线旅游向区域旅游、季节旅游向全年旅游转变。(张洪燕)

► 康庄镇开展弘扬志愿精神服务世园会活动

为增强妇女群众的环保意识,助力2019年世园会,日前,延庆县康庄镇妇联、团委依托康大姐志愿者协会举办“弘扬志愿精神服务精彩世园”活动。镇妇联结合工作实际,从关注健康、丰富生活、承载梦想的角度,简单介绍了2019年世园会的办会主题、目标、理念及三绿色一志愿的内容,号召广大妇女及家庭成员

积极参与绿色出行、绿色消费及绿色公益活动,从我做起、从现在做起、从身边做起、从点滴做起,争做绿色环保志愿者,积极建言献策,担起责任,共同努力,传递正能量。活动采取讲解、导读、发放宣传材料及知识测试等形式,宣传普及世园知识。共发放清洁空气蓝天行动市民宣传手册、关注健康远离艾滋宣传册、绿色环保知识答题300余份,来自全镇31个行政村的百余名妇女群众参加了此次活动。(王月华)

► 青龙湖镇开展走访慰问抗日老战士活动

在抗战胜利70周年之际,房山区青龙湖镇开展了走访慰问抗日老战士活动。8月27日,区民政局和镇有关领导来到坨里村金凤岐老人的家中,为他送去了最温暖的问候和祝福。

金凤岐老人原来是一名机枪班的班长,在抗日战争中经历过大小战斗上百次,右腿还曾受过伤。提起那段峥嵘岁月,老人仍然记忆犹新。在金老的家中,记者还看到了他当时的笔记和各种荣誉证书、奖章。区镇有关领导关切询问了金老的身体状况,为他送去了8000元慰问金、抗战荣誉奖章、助听器、助视器和拐杖,并嘱咐他保重身体,安享晚年。(刘晓睿)

► 天竺镇开展糖尿病知识宣教进病房活动

日前,顺义区天竺镇组织卫生院医生在病房为住院糖尿病患者开展了一次“科学饮食、合理运动”为主题的健康宣教活动。

宣教活动以面对面聊天的形式进行,医生首先系统讲解了糖尿病的发病原因、并发症及治疗措施,随后与病人交流如何合理安排饮食既保证营养,又安全健康,怎样根据个人身体状况选择适宜的运动项目、运动时机、运动强度及运动时长,叮嘱病人在饮食治疗的同时不能随意停用降糖药。最后,医生一一回答了病人提出的问题,为病人解疑释惑。

此次宣教活动旨在指导糖尿病患者通过日常的合理饮食和运动有效控制血糖,减少并发症,提高糖尿病人的生活质量。天竺镇将针对更多的常见疾病,为住院病人提供面对面、有针对性的辅导,提高病人康复期的生活质量。(石欣跃)

自2013年底中央农村工作会议提出“落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权”以来,农村土地所有权、承包权、经营权三权分置格局逐渐清晰。2015年8月,国务院印发的《关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见》进一步明确,按照三权分置和经营权流转有关要求,深化农村金融改革创新,为稳步推进农村土地制度改革提供经验和模式。地方金融机构应抢抓农村土地制度改革机遇,积极主动开展“三农”金融服务创新,满足农村经济社会发展格局新变化对金融服务提出的新要求。

创新经营战略。商业银行特别是农业银行应强化机遇意识,深入研究农村土地制度改革及其效应,持续巩固和扩大在县域市场的竞争优势。应当看到,农村土地制度改革及其效应显现是一个渐进过程,应科学谋划战略步骤,采取先行试点、依次推开、整合服务的办法,努力实现相关业务稳健经营。注意区分经济发展程度、规模农业发展程度、地域特色等,形成差异化的农村金融服务格局。

创新经营体系。适应农村土地制度改革要求,调整银行机构,赋予前台业务部门更多产品研发职能;在与现代农业、小微客户、城镇化建设、农地流转相关的金融服务领域,可在客户部门内组建若干专门营销小组。优化经营流程,下沉经营重心,组建由前、中、后台部门人员组成的作业团队,推广“平行作业”。在土地经营权抵押、担保试点地区,合理设定承包地经营权抵押担保业务的经济资本系数,允许将承包地经营权等作为第二还款来源测算授信额度。

创新服务主体。在土地经营权抵押、担保等试点地区,以承包地经营权为抵押担保,重点服务于专业大户、家庭农场、农民专业合作社、下乡工商企业、产

周清清·

推进『三农』金融服务创新

业化龙头企业等新型农业经营主体;依托符合规划和用途管制的农村集体经营性建设用地等,重点服务于农村集体土地开发公司等农村集体经济组织,服务于产业集聚区管理运营组织、园区内企业、小城镇投融资平台等。

创新服务内容。提供金融租赁、信贷、信托、基金等多元化融资产品,同时拓展中间业务。除了围绕承包地经营权流转交易等提供优质中间业务,还可为乡镇政府、项目公司提供包括投融资顾问、债券发行、理财在内的资产管理服务,为涉农产业组织设计风险分担机制。根据客户所处行业生产经营规律,合理约定贷款期限、贷款发放进度和还款方式。在土地经营权抵押、担保试点地区,调整信用等级评定方法,在有效控制风险的前提下,允许以承包地经营权等作为第二还款来源评定信用等级。

创新服务方式。农地流转对金融服务的需求日益多样。金融机构在提供信贷融资的同时,还可对相关客户开展多元融资、投资理财、支付结算等综合服务。加强现代技术运用,推进小微客户管理信息化、网络化。适度延伸服务,开展产业链经营。如,依托为农业产业化组织提供农地流转、抵押金融服务,把服务延伸至产业化龙头企业、农业产业链等。

创新风控管理。积极与多元金融机构、其他配套行业、农村各类组织以及地方政府合作,形成服务“三农”的强大平台,以分担风险、满足需求、提高盈利。商业银行应充分利用产权交易平台,加快推进“三农”法人贷款和农户贷款客户名单制管理,加强风险研究管控。地方政府应推动建立风险分担机制,建立农地流转风险补偿基金、农地流转担保公司、行业自律组织等,有效控制风险,实现农村金融规范有序发展。

(作者:中国农业银行常州市分行行长)

协办单位名称录

- 北京市发展和改革委员会
北京市人口和计划生育委员会
北京市双学双比协调小组办公室
北京市妇联
北京农商银行
中国农业发展银行北京市分行
北京市科学技术协会
北京市供销合作总社
北京市畜牧业环境监测站
朝阳区农村工作委员会
丰台区农委
丰台区水务局
昌平区人民政府
延庆县人民政府
平谷区人民政府
门头沟区人民政府
密云县人民政府
密云县古北口镇人民政府
顺义区人民政府
顺义区李桥镇人民政府
顺义区龙湾屯镇人民政府
顺义区后沙峪镇人民政府
顺义区南法信镇人民政府
顺义区仁和镇人民政府
顺义区大孙各庄镇人民政府
顺义区马坡镇人民政府
顺义区天竺镇人民政府
怀柔区委
怀柔区农委
怀柔区杨宋镇人民政府
怀柔区汤河口镇人民政府
怀柔区渤海镇人民政府
怀柔区泉河街道办事处
怀柔区琉璃庙镇人民政府
怀柔区怀柔镇人民政府
怀柔区长哨营满族乡人民政府
怀柔区龙山街道办事处
怀柔区桥梓镇人民政府
怀柔区宝山镇人民政府
怀柔区雁栖镇人民政府
- 怀柔区庙城镇人民政府
怀柔区北房镇人民政府
怀柔区喇叭沟门满族乡人民政府
怀柔区怀北镇人民政府
海淀区农委
海淀区四季青乡人民政府
海淀区温泉镇人民政府
海淀区苏家坨镇人民政府
海淀区海淀镇人民政府
海淀区白家疃村
朝阳区来广营乡人民政府
通州区人民政府
通州区漷县镇人民政府
通州区永乐店镇人民政府
通州区马驹桥镇人民政府
通州区台湖镇人民政府
昌平区农委
昌平区十三陵特区办事处
昌平区北七家镇人民政府
昌平区小汤山镇人民政府
昌平区回龙观镇人民政府
昌平区百善镇人民政府
昌平区兴寿镇人民政府
昌平区崔村镇人民政府
昌平区长陵镇人民政府
昌平区马池口镇人民政府
昌平区城北街道办事处
昌平区流村镇人民政府
平谷区金海湖镇人民政府
平谷区大兴庄镇人民政府
平谷区马昌营镇人民政府
平谷区平谷镇人民政府
平谷区黄松峪乡人民政府
房山区农委
房山区琉璃河镇人民政府
房山区城关街道办事处
房山区拱辰街道办事处
房山区阎村镇人民政府
房山区大安山乡人民政府
房山区韩村河镇人民政府
- 房山区史家营乡人民政府
房山区四马台村委会
房山区河北镇人民政府
房山区青龙湖镇人民政府
房山区佛子庄乡人民政府
房山区窦店镇人民政府
房山区窦店镇窦店村村委会
大兴区委
大兴区农委
大兴区采育镇人民政府
大兴区安定镇人民政府
大兴区礼贤镇人民政府
大兴区魏善庄镇人民政府
大兴区庞各庄镇人民政府
大兴区旧宫镇人民政府
大兴区长子营镇人民政府
延庆县千家店镇人民政府
延庆县康庄镇人民政府
平谷区白各庄村
门头沟区樱桃沟村
通州区建设委员会
平谷区果品办
门头沟区园林绿化局
顺义区园林绿化局
大兴区园林绿化局
房山区园林绿化局
通州区民政局
北京农产品中央批发市场管理委员会
北京市兴东方实业有限责任公司
北京锦绣大地农业股份有限公司
北京蟹岛绿色生态农庄有限公司
燕京啤酒集团公司
顺义三高农业科技示范园
顺鑫石门农副产品批发市场
北京新发地农产品有限公司
北京市华都峪口禽业有限责任公司
北京百果园度假村
北京宏福建工集团
北京市优质农产品产销服务站
北京市农业技术推广站

京津冀一体化金融机构合作迈出重要一步



8月27日,北京农商银行董事长王金山亲自带队赴河北省沧州地区,与河北省信用联社签署《“金凤凰理财”人民币理财产品代销业务合作协议》,正式在河北省正式发售北京农商银行“金凤凰理财”系列产品,双方共同迈出了京冀农合机构战略合作的实质性一步。

京津冀一体化是党和国家的一项重要战略部署,为京津冀地区的发展带来了前所未有的机遇,也为京津冀农合机构发挥各自优势,实现优势互补、互利共赢提供了广阔发展空间。去年8月,北京农商银行就率先与天津农商银行、河北省信用联社签署战略合作协议,三方约定在资产、同业、中间业务等方面开展深度合作,共同丰富产品体系,拓宽服务范围,满足京津冀客户多层次金融需求。

时隔一年,京冀双方以理财业务合作为契机迈出京津冀金融合作重要一步。据悉,北京农商银行“金凤凰理财”产品先行在河北省沧州市推出第一期,第二期将在沧州市、保定安国市和廊坊地区等地推出,第三期面向河北省全省区域,客户可通过河北省农信机构网点购买,真正享受到京津冀三地金融一体化建设

的成果。北京农商银行董事长王金山表示,“京冀两地农合机构一脉相承,发展历史、运行机制、监管环境一致,市场定位、服务对象、客户结构类似,具有天然的合作基础。此次理财业务合作,是双方推进跨区域金融服务和创新发展的起点。随着首都非核心功能疏解和京津冀协同发展战略的逐步落地实施,客户、项目、资金在两地间循环流动必将更加频繁,京津冀之间的业务合作领域不仅非常广阔,而且大有可为。”

北京农商银行于2007年开始开展人民币理财业务,2010年实现规模化发行,打造了“金凤凰理财”品牌并形成了以稳健富荣、稳健安心、稳赢富逸等为代表的系列个人理财产品,截至到目前,所有已到期产品均实现预期最高收益率。

京冀两地理财业务的合作是推进跨区域金融服务融合和产品创新的起点,是双方持续深度合作的开始,北京农商银行与河北省信用联社将以此为契机,逐步加强重点业务、重点区域的资源共享,提升双方在京冀区域内的综合竞争力和创新力,共同为京津冀客户提供更加优质便捷的服务,实现京津冀一体化过程中的金融互惠共赢。(作者单位:北京农商银行)

礼贤社保所与亦庄奔驰公司搭建就业平台

文/陈颖 李芳

为促进大兴区礼贤镇劳动力就业,满足企业用工需求,礼贤镇积极协调为本地劳动者求职与企业用工搭建就业服务平台,8月12日上午9点,在礼贤镇老政府院内举办了一场北京奔驰亦庄有限公司专场招聘会,因前期各村社保专管员宣传到位,吸引了本地及周边地区100余名求职人员前来应聘。

此次招聘会主要是为北京奔驰亦庄有限公司招聘叉车司机200人,有北京市叉车证件者优先考虑,无证者可带薪培训。该项用工需求正好与礼贤镇实训基地以物流行业为主的培训定位相吻合,对该镇的劳动力来说有很大的就业优势。据悉,礼贤镇每年举

办两期叉车培训班,目前已有大部分适龄劳动力考取叉车资格证书,此举为今后北京大兴国际机场地区建设配套工程项目储备了大量资格从业者,此次招聘也正好符合该镇劳动力的求职需求。

此次招聘会按照“以岗定人”的原则,前期符合条件的求职者可到礼贤镇社保所填表报名,招聘当天以面试的形式进行,以提高求职者的就业成功率。招聘会当天,共有105名符合条件的年轻劳动力接受面试,通过招聘会这个平台共有55人达成初步就业意向。

(作者单位:大兴区礼贤镇宣传文体中心)

国内首家充电合资公司成立

文/吴俊

8月18日,由北汽新能源、青岛特来电和冀东物贸三方共同出资的北汽特来电汽车充电网络有限公司正式成立,成为国内首家充电合资公司。北汽特来电汽车充电网络有限公司成立大会暨股东会2015年第一次会议同期召开。

北汽特来电汽车充电网络有限公司将致力于打造我国最大的电动汽车充电网络。三方股东将在合作

中实现资源共享、战略协同、上下联动。合资公司将以北京为突破口,结合北京市新能源汽车发展规划,建设全国领先的城市级充电基础设施网络,为电动汽车出行提供更大便利,计划到2015年底建设完成3500个充电桩。

(作者单位:北京汽车新能源汽车股份有限公司)