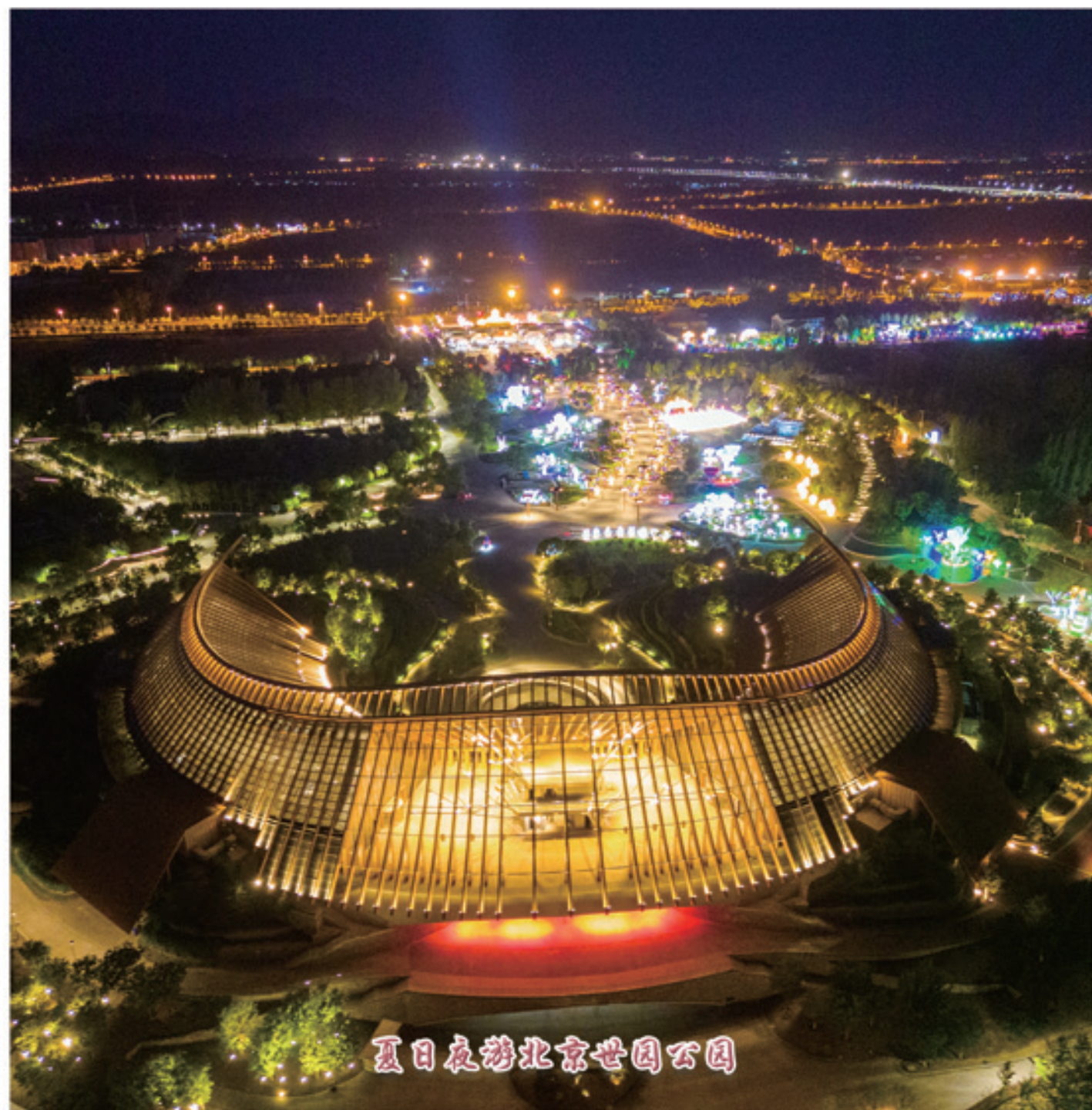


北京农村经济

准印证号 京内资准字 1822-J0060号 北京经典无限印刷有限公司承印 内部资料 免费交流



夏日夜游北京世园公园



村晚亮相夜长城 延庆开启清凉游



7月10日，以“奶水河畔享清凉 长城脚下唱幸福”为主题的2023年北京市延庆区农民村晚活动在八达岭长城景区拉开帷幕。来自延庆本地的200余名村民走上舞台，载歌载舞，呈现了一场具有浓郁当地文化色彩的文化盛宴。活动中，推出了醉美井庄、红色大庄科、文脉永宁等10条夏季休闲农业旅游线路，开启了延庆暑期游的序幕。

好戏连台的农民村晚不仅丰富了农民群众的精神文化生活，更搭建了农村与外界交流展示的平台。当天，现场特别推出了醉美井庄、红色大庄科、文脉永宁等10条夏季休闲农业旅游线路，既有小仓农场、南山健源、猫叔农场的农事体验之旅；也有硅化木景区、野鸭湖湿地、华海田园观星、盆窑陶艺的研学之旅；还有花海骑游、西山沟越野、双秀湖露营的户外探险之旅，为广大游客来延庆消夏避暑休闲提供更多选择。

— 2023年北京市延庆区农民村晚 —





学透用活好经验

文
—
评论员

2003年,习近平总书记在任职浙江省委主要领导时,经过深入调查研究,作出实施“千村示范、万村整治”重要农村发展工程的重大决策。这项“千万工程”在习近平总书记亲自擘画和长期关怀下,经过浙江广大干部群众20年不懈努力、扎实推进,实现了通过在农村地区推动示范村建设和整治改造,促进农村经济发展、提升农民生活水平和乡村环境质量的目标,重塑了浙江农村环境,造就了万千美丽乡村。总结、学习、推广好“千万工程”经验,有利于加快农村全面小康建设和乡村振兴进程,是当前一项十分重要的任务。

“千万工程”作为实现乡村振兴的具体行动,在加强农村基础设施建设、改善农村经济社会发展条件、提升农民收入水平等方面,通过有针对性的规划并集中力量解决重点问题,为北京郊区推进乡村振兴提供了重要启示。

一是优先发展重点项目。科学确定重点项目并给予大力支持,可以集中资源、提高效率,实现项目的顺利实施。选择具有代表性的村落进行示范建设,可以为广大农村提供成功范例和经验,激发农村全面振兴的潜力。政府要建立有针对性的政策框架和资金保障,充分发挥引领作用。

二是提高基础设施建设水平。基础设施是经济社会发展的重要保障,加大基础设施建设投入,有利于提高地区的整体竞争力。要注重改善农村道路、供水、电力等基础设施,为农民群众提供更好的生产生活条件。

三是发展高新技术和优质产业。在农村地区引进、发展高新技术和优质产业,可以促进产业升级和转型,提高发展质量和效益。应加强科技支持以推动农业现代化,鼓励农民发展多种经营,培育农村特色

产业,实现农民增收致富。

四是重视环境整治和生态保护。加强农村污染治理、生态资源保护,可以有效改善农村环境,为发展农村产业和提升公共服务奠定基础,进而推动农村经济社会全面发展。

在“千万工程”光辉榜样的启发和引领下,北京市于2019年启动百村示范、千村整治工程,并接续深入推进。北京市的“百千工程”选取100个示范村和1000个整治村进行全面改造,经过4年来的努力,在优化农村公共设施、推动农村产业升级、改善农村生活条件等方面取得一系列成果。截至2022年底,累计完成2500个左右美丽乡村建设补短板任务,生活垃圾有效治理、无害化卫生户厕基本实现行政村全覆盖,生活污水处理率达到79%。创建美丽乡村路313公里,10个远郊区城乡交通运输一体化发展水平评价得分在全国名列前茅。基本实现乡镇、行政村5G网络覆盖,光纤宽带接入通达的行政村达到100%。启动山区700户农民搬迁工程,完成14个农房改善类试点建设。建成农村地区清洁取暖后期管护市场化管理体系,新增2.1万农户“煤改电”,90%的村庄、95%的农户实现清洁取暖。新一轮百万亩造林顺利收官,7个区成功创建“国家森林城市”,全市森林覆盖率达到44.8%。

北京作为首都和国际化大都市,要结合本地实际活学活用浙江“千万工程”经验,高质量实施“百千工程”,促进乡村振兴。要根据山区村和平原村的不同条件采取不同对策,发展适宜的产业。要精心选择一批重点村打造乡村建设精品,以点带面不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,持之以恒、久久为功,全面建设宜居宜业和美乡村,为全市率先基本实现社会主义现代化做出更大贡献。

北京农村经济

2023 年 8 月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

彭利锋

主 任

康 森 张光连

副主任

吴志强

常务编委

(按姓氏笔画排序)

戎维兵 张 侃

张 旭 张 颖

张英洪 邢贵平

邱 睿 魏惠东

主 编 吴志强

执行主编 张 颖

副主编 邢贵平

编 辑 田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部
地 址 北京市朝阳区奥运村街道
北沙滩 7 号院 3 号楼 402 室
邮政编码 100101
电 话 64866031、64866078
电子信箱 bjncjj@aliyun.com
印刷日期 每月 15 日
印 刷 北京经典无限印刷有限公司
准印证号 京内资准字 1822-L0060 号
印 数 6500 册

卷首语

1 学透用活好经验

评论员

特 稿

4 “千村示范、万村整治”工程二十周年伟大成就与
经验启示

顾益康

乡村振兴

9 深化改革创建乡村振兴的体制机制(下) 黄延信

14 努力推进红色试点村建设取得新成效 陈 康

19 门头沟区打造乡村振兴示范建设“斋堂样板” 晋卫华

24 怀柔区借力北京国际电影节做好首都文化大文章 于德利

27 深入践行“千万工程”助农持续增收 李 婧 陈奕捷

30 组织振兴领航向 乡村振兴谱新篇 密云区溪翁庄镇党委

都市型现代农业

33 顺义区以“五镇十村百院千人万元”为目标构建
民宿产业发展新格局 纪品良

37 怀柔区探索“小特精”特色农产品发展道路 王文忠

郊区党建

38 大兴区激发新就业群体基层治理新动能 大兴区委组织部

39 平谷区全面厚植人才发展沃土 平谷区委组织部

40 大庄科乡红色党建赋能乡村振兴 贾德勇

数字农业农村

42 智能装备技术赋能设施农业高效发展 张辉鑫

乡村治理

- 44 房山区探索出租房屋和流动人口“契约化”管理模式
吴小东
- 45 一村：用共治改变村庄面貌
顺义区三农研究会
- 47 西范各庄村：用德治构建和谐村庄
张林成

第一书记

- 48 用心用情谋发展 尽心尽力为人民
北京市第一书记联络办公室

学者专栏

- 50 “画家村”的故事
朱启臻

智库动态

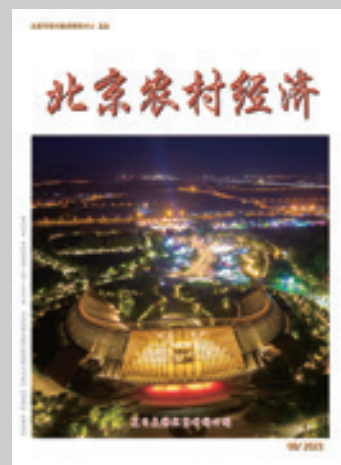
- 52 北京市乡村振兴专咨委延庆“京郊行”
王洪雨 胡梦源
- 53 北京市乡村振兴专咨委完成 2022 年度委托课题结题评审
王洪雨 杜成静

京郊走笔

- 55 延庆区全面建设生态文明幸福最美冬奥城
王宇琦
- 57 中国·平谷农业中关村发布高效智能温室项目
刘丛欣
- 58 政企合力描绘沟域绿色发展蓝图
延庆区融媒体中心
- 59 井庄镇民俗文化季开幕
延庆区井庄镇政府
- 61 一根聚力绳 拔起山村蓬勃气
解雯

京郊动态

- 63 门头沟区坚持“四个率先”保护传统村落等 5 则
本刊集



顾问

陈锡文 张晓山 韩俊
刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府，市委农工委、市农业农村局、市乡村振兴局领导及相关处室；市农口局级单位、涉农区区委区政府、涉农区乡镇领导及相关部门；涉农区村干部；中央及市属涉农研究部门专家、特约作者；市农研中心。



编者按：“千村示范、万村整治”工程（以下简称“千万工程”）是习近平同志在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。二十年来，浙江一张蓝图绘到底，久久为功，持续推进“千万工程”，造福万千农民群众，造就万千美丽乡村，使该省成为全国美丽乡村建设的样板。为扎实推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实，全面贯彻落实习近平总书记关于浙江“千万工程”经验模式的重要批示指示精神，2023年6月19日，北京市农研中心特邀原浙江省委省政府农办副主任（正厅级）顾益康做客农研智库大讲堂，作《“千村示范、万村整治”工程二十周年伟大成就与经验启示》专题报告。本刊根据录音对报告进行整理并刊发，以飨读者。

“千村示范、万村整治”工程二十周年 伟大成就与经验启示

文 / 顾益康

“千万工程”是时任浙江省委书记习近平顺应广大农民群众对美好生活的向往，为改变农村环境脏乱差状况，亲自谋划和推动实施的一项创新工程。“千万工程”也是按照“八八战略”（中国共产党浙江省委员会在2003年7月举行的第十一届四次全体[扩大]会议上提出的面向未来发展的八项举措）提出的统筹城乡发展和推进生态省与绿色浙江建设的精要求，持续推进的一项民生实事工程。“千万工程”的精髓要义，是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论在“三农”领域的生动实践，是城乡关系、人与自然关系的深刻调整，是乡村生产方式、生活方式、治理方式的重大变革。全面深刻总结“千万工程”的伟大意义和重要经验，坚持和深化“千万工程”，是当前浙江乃至全国一项十分重要的任务。要认真学习贯彻习近平总书记关于浙江“千万工程”重要批示精神，将“千万工程”经验作为主题教育学习案例教材，深刻领悟其中蕴含的理念和方法，并切实转化为贯彻新发展理念、加快城乡融合发展、全面推进乡村振兴的生动实践。

一、习近平同志亲自擘画“千万工程”大蓝图

2002年，习近平就任浙江省委书记后，用半年多时间深入浙江城乡进行调查研究，把了解浙江省情民意作为开创浙江工作新局面的首要工作。2003年，习近平同志作出了实施“八八战略”和“千万工程”等重大决策。可以说“千万工程”是习近平同志的调查研究之花结出的一个特别丰硕的成果。习近平同志作为当时省委一把手，亲自制定了“千万工程”的目标要求、实施原则、投入办法，每年选一个县召开一次现场会议，主持了2003年“千万工程”启动会和连续三年的“千万工程”现场会。习近平同志的四次讲话为“千万工程”指明了正确方向。

2004年，习近平同志在湖州召开的全省“千万工程”现场会上提出了“千万工程”是生态省建设的有效载体，既保护了绿水青山，又带来了金山银山，使越来越多村庄成为绿色富民家园。在2005年考察安吉余村时，习近平同志充分肯定了该村开展村庄环境整治、关



停矿山的做法,并有感而发提出了“绿水青山就是金山银山”的绿色发展新理念。受这一理念启示,我们把生态建设与“千万工程”紧密结合起来,把美丽乡村建设作为“千万工程”的新目标,开启了美丽乡村建设新征程。

党的十八大以后,习近平同志在总书记岗位上依然关心着“千万工程”,先后作了多次重要批示。2018年4月,习近平总书记指出,要进一步推广浙江好的经验做法,因地制宜、精准施策,不搞“政绩工程”“形象工程”,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,建设好生态宜居的美丽乡村,让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。中办国办印发文件,明确提出要推广浙江“千万工程”经验,在全国开展了以改善农民生活、生产、生态为重点的农村人居环境整治行动,从而大大加快了农村全面小康建设和乡村振兴的进程。

党的十九大,习近平同志根据浙江“千万工程”、美丽乡村建设成功经验和新时代缩小城乡发展差距的新要求,创造性地作出了实施乡村振兴战略的新部署,为新时代“三农”发展和农业农村现代化建设指引了前进方向。

我作为当时实施这项工程牵头部门的省委省政府农村工作办公室副主任,有幸直接参与了“千万工程”从决策到实施的全过程。在习近平同志亲自谋划、亲自决策、亲自实施的推动下,“千万工程”不仅让浙江农村成为大家公认的中国美丽乡村,而且带动了全国开展乡村建设行动,启动了乡村振兴战略,成为真正惠及亿万农民的民生工程、统筹城乡的龙头工程、促进绿色发展的生态工程,成为推进中国式农业农村现代化最有效的抓手。

可以说,习近平同志亲自擘画“千万工程”大蓝图,为“千万工程”成为一项具有全国意义和世界影响力的伟大工程奠定了科学基础。历届浙江省委省政府坚持“一张蓝图绘到底,一任接着一任干”,带领全省干部和农民群众真抓实干,促进“千万工程”不断深化和迭代升级。

二、深化认识“千万工程”伟大作用意义

“千万工程”的伟大作用意义可以用“五个一”来概括。

(一) 开启了一个建设美丽乡村美丽中国的新时代

“千万工程”以消除垃圾村的农村人居环境整治和紧密结合新农村建设的全面建设小康社会为直接目标,成为得到广大农民群众衷心拥护的民心工程。浙江省委省政府及时总结推广安吉等县注重发挥生态环境优美优势,把建设美丽乡村作为深入推进“千万工程”新目标的创新经验,将人居环境整治与生态环境建设紧密结合,以美丽乡村建设行动计划为抓手全面提升“千万工程”。浙江美丽乡村建设为党的十八大提出美丽中国建设的宏伟蓝图提供了实践启迪,为全国农村人居环境整治和美丽乡村建设提供先行样板,开启了美丽乡村美丽中国建设的新纪元。

(二) 催生了一个绿水青山就是金山银山的绿色发展新理念

习近平同志在安吉县余村调研时,对村班子引导村民关停严重污染环境、危害农民身心健康的小石矿、小水泥厂发展绿色经济的做法给予高度肯定,并有感而发提出了“绿水青山就是金山银山”新理念,之后在《浙江日报》“之江新语”专栏的“绿水青山也是金山银山”的文章中系统阐述了“绿水青山就是金山银山”的绿色发展新理念,由此成为指导“千万工程”向美丽乡村建设深化,进而推动生态省和绿色浙江建设的绿色发展新理念。“绿水青山就是金山银山”这一富有哲理又通俗易懂的理念逐渐成为指导中国生态文明建设和绿色发展的核心理念。

(三) 引发了一个民族复兴乡村振兴的新战略

党的十九大召开之前,应中农办领导要求,由我提供的“从德清美丽乡村建设实践看乡村复兴之路”调研报告成为十九大报告起草组重要的参考资料,文中总结的浙江“千万工程”和美丽乡村建设的成功经验为党的十九大作出“实施乡村振兴战略”重大决策提供了极为重要的实践启迪。“千万工程”之所以能开创中国新时代乡村振兴之先河,与习近平同志的亲自谋划实施和持续关心支持密不可分。从某种程度上讲,从“千万工程”到美丽乡村建设,再到乡村振兴战略实施,是一张蓝图绘到底的接续工程。

(四) 构建了一个城乡融合科学聚变的新机制

习近平同志提出要以“统筹城乡兴三农”的新思



路来推动“千万工程”建设,强调在工程建设中必须贯彻以工促农、以城带乡的思想,做到城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射,促进城乡一体化发展。按照习近平同志的要求,浙江省在深入推进工程实施的过程中,牢牢把握这一原则和方向,使“千万工程”成为统筹城乡发展、缩小城乡差别、推动城乡一体化发展的龙头工程。值得一提的是,浙江省美丽乡村建设的显著成效引领了以上海为中心的长三角地区率先进入新型城市化和逆城市化双向互动的城乡融合发展新时代。

(五) 创出了一条农民群众共同富裕的新路径

随着“千万工程”和美丽乡村建设持续推进,越来越多的农民群众意识到美丽乡村建设是通向共同富裕美好生活的康庄大道,探寻到绿水青山转化为金山银山的增收之道。农民群众共同建设美丽新家园、共同培育富民新产业,经营美丽乡村、发展美丽经济、共享幸福生活成为新时代美丽乡村的新风景。“千万工程”和美丽乡村建设增强了农民群众缔结利益共同体的意识,使得农民群众认识到美丽乡村是幸福生活的诺亚方舟。建设美丽家园,发展美丽经济,携手走向共同富裕,依靠共同奋斗建设美丽富饶的共富乡村是我们深化新时代“千万工程”的新方向。

三、全面总结“千万工程”20年经验启示

“千万工程”是习近平同志“三农”情怀的深情表达,是习近平同志“三农”实践的重大创新。对“千万工程”成功推进的实践经验的总结,最重要的是要领悟和掌握习近平同志抓“三农”工作的经验真谛,并用以指导新时代“三农”工作。

(一) 坚持“执政为民重三农”,把改善农村人居环境的美丽乡村建设作为缩小城乡差距的主抓手

“千万工程”改变了浙江省以往“重城市建设和城市公共服务、轻农村建设和农村公共服务”的工作思路,把建设生态宜居的美丽乡村、城乡一体化的基础设施和公共服务作为“三农”工作重点,放到党和政府工作重中之重的位置,使得浙江“千万工程”成为中国社会主义新农村建设的成功范例。

(二) 坚持“以人为本谋三农”,把农民群众对美好生活追求作为“三农”工作的奋斗目标

“千万工程”改变了“三农”工作主要是抓生产发展的旧习惯,将建设生态宜居的美丽乡村和让广大农民群众过上富裕幸福生活作为“三农”工作的出发点和落脚点,使“千万工程”成为造福亿万农民的民生工程。“千万工程”实施贯穿了增进农民根本利益和尊重农民权利的“以人为本谋‘三农’”理念,极大调动了广大农民群众参与“千万工程”的主动性和积极性,确保了“千万工程”深入持久推进。

(三) 坚持“统筹城乡兴三农”,构建了“以工促农、以城带乡”新型城乡关系

浙江“千万工程”实施过程中,注重以城乡统筹规划来引领城乡一体化建设,强调把“千万工程”作为推进城乡一体化发展的龙头工程来抓,极大地提升了“千万工程”建设水平,促进了城乡经济社会融合发展。

(四) 坚持一张蓝图绘到底,与时俱进深化“千万工程”内涵目标

浙江历届省委、省政府牢记习近平同志的嘱托,按照“干在实处、走在前列、勇立潮头”的要求,把深化“千万工程”作为全省“三农”工作主抓手,与时俱进地深化和拓展“千万工程”的内涵目标,实现从整治垃圾村到建设生态宜居美丽乡村,再到向未来乡村和共富乡村的迭代升级,使浙江成为中国美丽乡村示范省和乡村振兴先行省。

(五) 坚持一把手亲自抓,构建五级书记抓工程建设的强大工作保障体系

习近平同志亲自谋划和实施“千万工程”,并形成了五级书记一起抓“三农”工作,齐心协力推动“千万工程”实施的工作机制,形成了促进“千万工程”持续高质量推进的强大政治组织保障,这也从体制机制上保证了浙江“三农”改革发展走在全国前列。

四、创新谋划“千万工程”新图景

在“千万工程”实施二十周年之际,不仅要系统总结这项工程对浙江乃至全国“三农”发展作出的历史性贡献和经验启示,作为“千万工程”始创地的浙江更要



思考在高质量发展、建设共同富裕示范区的大场景下，“千万工程”如何确定新的建设目标，如何成为乡村高质量发展振兴、促进农村农民共同富裕的主抓手。

（一）顺应新时代新背景，擘画新一轮“千万工程”的新蓝图

要从当前全面建成小康社会新时代、消费迭代升级新时代、城乡融合发展新时代、生态文明建设新时代、数字化变革新时代、高质量发展共同富裕新时代的实际需求出发，把促进美丽乡村向未来乡村和富丽乡村迭代升级作为深化“千万工程”的新方向，把工作重心从建设乡村转向经营乡村。

2003年“千万工程”的目标内涵是建设千个全面小康示范村，对万个行政村人居环境进行全面整治，由此开创了社会主义新农村建设的先河。在“千万工程”十周年之际，浙江省委省政府对美丽乡村建设作出深化“千万工程”的新目标，赋予了“千万工程”的新内涵，顺势开启“千村示范、万村美丽”的美丽乡村建设新征程。在“千万工程”二十周年之际，面对浙江高质量发展建设共同富裕示范区这一新中心任务，要把建设一千个作为共同富裕基本社会单元、体现农业农村现代化先进水平的未来乡村为示范引领，开展万村奔富丽的富丽乡村创建活动，使“千村向未来，万村奔富丽”为主题的新一轮“千万工程”成为促进农民农村共同富裕的主抓手。

（二）“千万工程”新图景——未来富丽乡村

未来富丽乡村，既是农民美好生活的幸福家园，也是市民休闲养生的生态乐园，又是留得住乡愁的文化故园，人与自然和谐的绿色家园，还是发展美丽经济的产业新园和数字赋能的智慧e园。建设未来富丽乡村有以下新思路，即建设产业兴旺的特色乡村、睦邻友爱的和谐乡村、美丽宜居的花园乡村、生态乐活的健康乡村、文化深厚的人文乡村、四治合一的善治乡村、智慧赋能的数字乡村、服务完善的无忧乡村、包容大气的开放乡村、共创共富的共富乡村。

五、“千万工程”是主题教育的好教材

按照习近平总书记在中办调研报告上的最新批示

精神，把“千万工程”作为主题教育的好教材，从中感悟到习近平总书记的伟大思想，是我讲课最重要的目的。二十年来，浙江持之以恒地实施推动“千万工程”走深走实，走出了一条从加强农村人居环境整治、建立美丽乡村、全面推进乡村振兴战略、农民共同富裕、建设美丽中国的一条科学路径。总结提炼和宣传推广“千万工程”中蕴含的哲学思想和立场方法，对于学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，尤为重要。

（一）学习习近平总书记把调查研究作为谋事之基、成事之道的科学决策方法

“千万工程”之所以精彩，是因为基础很扎实，是习近平同志把调查研究作为谋事之基、成事之道的科学决策方法的经典样板。今年3月，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，这个文件讲到了习近平总书记对调查研究的几个认识，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权；正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究；调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做好工作的基本功。众所周知，“没有调查就没有发言权”是毛主席说的。“没有调查就没有决策权”是习近平总书记总结出来的。我们要看到，“千万工程”之所以能够成功，是因为我们的基础建立在调查研究的科学决策之上。习近平同志到了浙江之后用半年多时间跑遍了浙江的山山水水，跑遍了几十个县市区，有人民群众座谈记录，有调查研究记录。最终把解决农村稳定、消灭垃圾村、改善农民生产生活环境作为“三农”工作的切入口。切口切得好，是因为这个切口不是拍脑袋拍出来的，而是在实际调查研究中形成的，是听取了老百姓意见的。

“千万工程”之所以成为继家庭联产承包责任制以后最受农民欢迎的一项工程，是因为调查研究基础打得好，这一点非常重要。

（二）学习习近平总书记对农民的深情厚谊和对“三农”工作深厚的情怀

“千万工程”学什么？学习习近平总书记对农民的深情厚谊，对“三农”工作深厚的情怀。我干了几十



年“三农”工作，特别有体会，如果习近平同志没有对农民的深情厚谊，没有对“三农”工作深厚的情怀，就不会把消灭垃圾村当作一件重要的事情。大家可以看到，十八大以来每年春节，习近平总书记都往农村跑，去访贫问苦，去脱贫攻坚，去给农民送温暖。“千万工程”就是习近平总书记“三农”情怀的深情表达，是以人民为中心发展思想的充分体现。我们一定要感受并践行带着感情做“三农”工作，只有这样，我们的“三农”工作才能做好。

（三）学习习近平总书记用整体统筹谋划破解重大难题的工作思路

“千万工程”是习近平同志用整体统筹谋划的思维，破解重大难题的精品杰作。习近平同志创造性地把重中之重的“三农”问题和难中之难的生态环保问题整合起来解决，整合之后两个问题都解决得很好，因此“千万工程”既是惠民兴农的民生工程，又是生态环保的生态工程；他提出了“绿水青山就是金山银山”的绿色发展新理念，使广大农民群众既增强了生态意识，又增强了对农村发展的信心，因此“千万工程”既获得了广大农民群众的拥护，又获得了联合国的地球卫士奖。这就体现了习近平总书记的伟大，如果仅仅就生态抓生态，老百姓对生态环保就不会重视，把生态工程并入老百姓的民生工程，并入家园建设工程，农民群众才能更自觉地融入这个绿色家园，去推进美丽乡村建设。

（四）学习习近平总书记以“统筹城乡兴三农”战略思想推动“三农”工作的创新实践

“千万工程”是习近平总书记以“统筹城乡兴三农”的战略思想推动“三农”工作创新实践的精品工程，习近平同志非常精彩地把“统筹城乡兴三农”的思路完整贯彻下来，形成了“以工促农，以城带乡”一系列工作思路，最后开辟了一条从城乡一体到城乡融合的发展之路。

（五）学习习近平总书记不搞“形象工程”、杜绝急功近利的政绩观

做民生大事、顽固难事，必须持之以恒、久久为功，不能搞形象工程，不能急功近利。“千万工程”做了二十年，做得很扎实。如果急功近利，刚做一年两年

甚至半年就不管了，这个工程也就没了。现在大家看到的成果就是持之以恒、久久为功的结果，一张蓝图绘到底是非常重要的。

（六）学习习近平总书记把政府力量和农民力量、社会力量和市场力量有机结合的设计谋划

习近平同志为“千万工程”设计谋划了非常好的投入机制，把政府的力量和农民的力量、全社会的力量和市场的力量很好地结合起来。政府出钱出物、农民投工投劳、全社会共同参与的投入机制，历史性地改变了以往城市建设由政府出钱，农村建设由农民自筹资金的城乡二元结构，创造性地提出了以县为主体实施单位，每年竞争性地选择一个干得好的县召开现场会，调动了各个县奋勇争先的工作积极性。每年的现场会大家都要争在哪里开，形成了非常好的、各个县你争我赶的良好氛围，这就是习近平同志的高明之处。

（七）学习习近平总书记全面统筹、协调推进社会主义现代化建设各方面各领域工作的系统观念和系统方法

“千万工程”是习近平总书记用系统思维治国理政的一个精彩案例。“千万工程”实施之初，成立了协调领导小组，由党组一把手为总抓，分管领导具体抓，各个部门齐心协力，形成了一个“千万工程”的“大合唱”。在这个领导机制下，交通部门开展了乡村康庄工程，水利部门开展了美丽河务工程、农村安全饮水工程、万里青山河道工程，林业部门开展了一村万树工程，宣传部门开展了农村文化礼堂建设工程，生态环境部门开展了治污工程等。每个部门甚至是省妇联、省共青团都积极参与“千万工程”，农业部门更是责无旁贷，既做施工队又做派工队，合力把这件事做好。

（八）学习习近平总书记抓大事办实事、以身作则求真务实的工作作风

抓大事实事一定要身先士卒，自己亲自干。习近平同志把“千万工程”作为一把手工程来抓，构建了五级书记抓“千万工程”的强大体系。一把手把党组各方面的力量动员起来，攻坚克难，为老百姓办实事、解难事，确保了“千万工程”人力、物力、财力的投入保障，使得这项工程能够持久高质量、高效率地向前推进。

（作者：原浙江省委省政府农办副主任[正厅级]；文字整理：张君武、刘雯，北京市农研中心调研综合处）



深化改革创建乡村振兴的体制机制（下）

文 / 黄延信

五、实施乡村振兴战略，必须要完善要素的市场化配置

人们的需求多种多样，且不断增长；相对需求而言，人们拥有的资源要素短缺，为了生存，人们需要合理利用有限的资源。如何将有限的资源组合好，生产能够满足人类需求的产品，理论和实践证明，市场机制是最有效的办法，因为需求的信息和要素供给的信息是分散的，任何计划机关的工作人员都不可能充分掌握这些信息。市场上商品和要素价格的变化，可以将供给与需求的信息准确无误地传递给市场参与者。正是市场机制能够充分调动每个社会成员的生产积极性，最大限度地利用可利用的资源要素，生产尽可能多的产品，同时尽可能节约利用有限的产品。通过市场机制，把有限的资源配置到最需要的地方。要素的市场化配置，是促进经济增长的最有效机制。

从世界不同国家发展经验看，凡是利用市场机制的国家，经济都得到快速发展，多数是发达国家。即使是欠发达国家，由于实行市场经济制度，市场上商品的供应数量充足，品种花样齐全，这与实行计

划经济的国家形成鲜明对比。

从国内经济发展实践来看，什么时期利用市场机制，什么时期经济就快速发展，人民生活就改善。我国经济发展的历史经验和教训，值得认真总结和汲取。

1978年以前，中国实行的是高度集中的计划经济体制，政府计划是要素配置的工具，经济长期发展缓慢。新中国成立初期，我国实行以私有制为基础的市场经济制度，人们发展生产的积极性高涨，我们经过了几年经济快速恢复和发展时期。但是，好景不长。从1953年开始实行总路线，对农业进行社会主义改造，搞了互助组合作社，经过初级社到高级社，然后搞人民公社，实行集体所有制，高度集中的计划经济管理，在农村关闭农贸市场，取消市场经济。经济运行机制是指令性的计划经济，集体经济组织没有生产经营自主权，生产什么生产多少产品如何分配完全由国家计划决定。那么执行结果是什么？计划经济执行的结果是，1978年我们国家9.6亿人，有2.5亿人吃不饱肚子，生活物资严重短缺，很多基本生活用品实行凭票定量供给。当时的说法是国家经济几乎到了崩溃边缘。

改革开放，实质是市场化改

革，市场在要素配置中发挥更多更重要作用，经济实现快速发展。

1978年，农民开始自发改革，实行集体土地由农户家庭联产承包经营，1979年党的十一届四中全会决定制定了促进农业发展的25条政策措施，最主要的有两点。一是减少向农民收购统派购农产品数量，减少500亿斤。水稻地区农民口粮在400斤以下的向农民收粮食，杂粮地区农民口粮在300斤以下的向农民收粮食。二是大幅度提高粮食的收购价格。1979年平均提价20%，如果是国家统派购任务以外向农民多收的部分，在提价基础上再加价50%，称为超购加价。这就是市场经济，一个家庭承包、一个提价调动了农民的积极性，过去20多年没有解决的温饱问题，经过3至5年发展基本解决了10亿人的温饱问题。这是市场化改革的奇迹。

20世纪80年代末我国在对国民经济治理整顿期间，市场作用受到诸多限制，导致经济发展出现急剧降速。1988年GDP比1987年增长11.3%，1989年经济仅比1988年增长4.1%，1990年GDP增长速度进一步下降到只有3.84%，经过努力，1991年恢复到9.18%。

1992年初，邓小平同志发表



南方谈话指出：计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段，计划多一点还是市场多一点，不是社会主义和资本主义的本质区别。1992年，党的十四大提出要建立社会主义市场经济体制，使市场在社会主义宏观调控下对资源配置起基础性作用。适应建立市场经济体制的要求，我国加快经济体制改革步伐，给地方和企业放权让利，鼓励发展民营经济，开放市场，激活市场主体活力，市场配置要素的优越性得到充分体现，经济得到迅速发展。1992—1996年，我国GDP由2万亿元增至7万亿元以上，年均增幅高达12%。2001年，我国加入世界贸易组织（WTO），通过对外开放，进一步推动和深化国内市场化改革，各类市场主体蓬勃发展，市场机制在经济发展中的作用得到有效发挥。2003—2007年，我国GDP由12万亿元增至27万亿元以上，年均增幅高达12%，人均GDP由1000美元上升到2600美元以上，人民生活条件普遍改善，生活水平显著提高，是人民群众得到实惠最多的时期。

从国内不同地区看，哪些地区利用市场机制，其经济就发展得快，发展得好，典型是浙江省。浙江省各种资源相对匮乏，经济发展条件并不具有优势。但是，浙江省充分发挥市场机制在要素配置中的作用，有效调动老百姓的投资创业积极性，是人们公认的经济

强省，老百姓的富裕程度也处在全国前列。相反，市场机制不能有效发挥作用的地方，经济就发展慢。如，我国的东北地区，有森林、煤炭、石油、钢铁、广袤的黑土地，还有新中国成立以后苏联援助的工业项目，有发达的交通和高等教育，由于市场对资源要素的配置不能有效发挥作用，导致长期经济发展缓慢，一些年份更是出现经济负增长，同时出现人口净流出。国家不得已提出实施东北振兴战略，这是市场机制不能有效发挥作用的情况。

乡村振兴五句话，都离不开市场经济：

实现产业兴旺，是要求农村一二三产业融合发展，农旅产业发展，要有效益和市场竞争能力，意味着不同生产要素的重新组合，离不开市场导向，也需要产权受到严格保护的企业家。

实现生活富裕，离不开市场交换，农民收入来自一个行为两个字：交换，交换产品、交换劳务、交换财产，农民收入多少取决于其参与市场交换的广度和深度。近几年，全国农民工月均收入持续提升，2015年突破3000元关口，2020年突破4000元，月均收入达到4072元，比上年增长2.8%。工资性收入已成为农民增收的主要来源。离开市场经济，农民不可能有以货币计量的现金收入。

实现乡风文明，离不开市场机制，有商业的地方，便有美德。哪里有商业，哪里就有文明；建立在产权清晰基础上的市场经济，可以

有效促进人民诚实守信、遵纪守法、邻里和睦、互助友爱。

实现生态宜居，离不开市场导向，能在市场条件下为消费者提供好的居住生活环境，体现市场价值，人们才去主动改善生态环境。

实现治理有效，离不开市场经济体制，这就是归属清晰的产权制度，可以定纷止争，使人们在和平的基础上实现互利合作。

六、如何实现要素的市场化配置

2019年3月8日，习近平在十三届全国人大二次会议参加河南代表团审议时讲话指出：实施乡村振兴战略，要用好深化改革这个法宝，促进土地、资金、人才等要素在城乡之间双向自由流动，平等交换。2019年4月15日，中共中央国务院制定了《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，明确要求：到2022年，城乡融合发展体制机制初步建立。城乡要素自由流动制度性通道基本打通，城市落户限制逐步取消，城乡统一建设用地市场基本建成，金融服务乡村振兴的能力明显提升，农村产权保护交易制度框架基本形成，基本公共服务均等化水平稳步提高。关于完善要素市场化配置，2020年3月30日，中共中央国务院制定了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》指出：完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求，是坚持和完善社会主义基本经济制度、加快完善社



社会主义市场经济体制的重要内容。要坚持新发展理念,坚持深化市场化改革,扩大高水平开放,破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,扩大要素市场化配置范围,健全要素市场体系,推进要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平,为建设高标准市场体系、推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实的制度基础。2020年5月11日,中共中央国务院出台了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》,2022年3月25日中共中央国务院印发了《关于加快建设全国统一大市场的意见》,明确提出:不断在经济体制关键性基础性重大改革上创新突破,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,全面推动我国市场由大到强转变,建设高标准市场体系,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,全面深化经济体制改革,加快完善社会主义市场经济体制,建设高标准市场经济体系,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活,加强和改善制度供给。

在2022年中央农村工作会议上,习近平同志讲话再次强调:要破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制壁垒,促进发展要素、各类服务更多下乡,率先在县域内破除城乡二元结构。可以说,完善要素市场化配置的大政方针已经明确,问题是党中央的大政方针配套法律法规相对滞后难以落

实,因此要正确认识和处理中央的改革决策与现有法律的关系。

2015年2月2日,习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神、全面推进依法治国专题研讨班上讲话指出:对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措,要尽快上升为法律;对不适应改革要求的现行法律法规,要及时修改和废止,不能让某些过时的法律条款成为改革的“绊马索”。笔者认为,也不能让过时的行政规定和部门规章成为阻碍要素在城乡之间双向流动的拦路虎。

现在需要的是进一步解放思想,深化市场化改革,把党中央的决策部署落到实处。在完善产权制度的同时,创新体制机制,调整政策,推进城乡一体化要素市场建设,使农村的要素顺利进入市场流通和交易。农村产权市场和交易必须向城市人开放,向高收入者开放,只有这样才能体现资产的真实价值。从社会角度讲,农村资产通过市场盘活比闲置好;对农民而言,其欲出售的资产卖个高价比卖低价强,何乐而不为?应以此盘活农村资产,使农村不再有闲置资产,不再有错配资产,实现农村资产增值,实现农民财产性收入增长。改革开放到目前,可以称为中国改革开放的上半场,实现了由计划经济体制向市场经济体制转变,“城门”向农民开放,畅通了生产要素从农村向城市的流动,促进了经济发展。现在开始,改革开放应该进入下半场,实现“农门”向城

镇居民开放,完善要素市场化配置机制,畅通土地、人才、资本等要素在城乡之间的双向流动、平等交换渠道,进一步激活经济发展的内在动力,释放农村经济发展的内在潜力。真正激活农村土地和房屋这块农村最大、最重要的资源要素,激活农村产权制度改革后农民所持有的集体资产股份。

办好五件事情:

一是激活农村的耕地要素。

农村土地,是重要的生产要素,在市场经济体系下,理应进入市场交换系统。如前文所述,我国农村土地集体所有制实质是农户家庭所有制。党的十九大提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年。农户对土地的承包期由此延长至75年,其间家庭人口结构、就业情况、收入来源会发生很大变化,相当一部分农户因为转移到非农产业就业、进入城市生活而不愿或无力经营土地,客观上要求转让土地。这有利于土地集中,发展规模经营,加快现代技术在农业中的推广应用,符合市场经济的基本要求。但我们的现行法律规定不能买卖农村土地。在土地集体所有、集体经营、产品统一分配的体制下,农户家庭的生活来源从根本上依赖土地,由于各个家庭不能参与集体的决策,领导人的卖地决策未必代表全体成员的一致意见,领导人在缺少制度性约束的情况下出卖土地,会对该集体所有成员的生活造成实质性不利影响。在这种情况下,限制农村土地买卖,具有



一定合理性。

现在,农村土地实行以家庭为单位经营,有了发达的分工分业,农业已不再是农户唯一的生活依靠,相当一批农户实际上多年进城务工经商,不再经营农业,这部分农户出售土地,不仅不会影响他们的家庭生活,反而有利于他们集中精力从事工商业经营活动。退一步讲,这些农户出售土地,即使有不利影响,影响的也只是少数家庭,不会对其他农户产生不好的连锁反应。只有通过市场过程,才可实现土地向种田能手的集中,稳定实现规模经营。应允许土地进入市场交易,政府管好土地用途即可。实际上,政府明确进城农民的土地承包经营权可以有偿转让,就是允许通过市场机制实现土地转让进行探索。

二是激活农民的宅基地和房屋。农民的房屋和宅基地应进入市场参与交易。房屋是农民自己投资建设的私有财产,无论从经济、法律还是道德上讲,农民毫无疑问有权根据需要自主处置房产。现行制度规定城里人不能买农民的房子,农民的房屋只能农村内部买卖,同时限定农民只能一户一宅,这实际上堵死了农民交易宅基地和房屋的路子,是对农民财产权的不合理限制。适应城乡人口结构变化,亟须调整农民房屋和宅基地交易政策。

在农村内部引入市场交易机制。农民新建房屋需要宅基地的,不是向集体经济组织申请、并经政府批准获得,而是通过市场化机

制购买闲置宅基地,也可一并购买其他农户的房屋及其使用的宅基地,这是农村内部不同农户之间宅基地和房屋的余缺调剂,这样可以盘活闲置宅基地、满足农民建房改善住房条件的需要。

放开与农村外部的交易。调整不允许城里人到农村购买房屋和宅基地的政策,在不新增宅基地面积前提下,到农村投资创业者、到农村居住养老者等,都可以购买农民意欲出售的房屋和宅基地。这样,不仅可以为农村和农业现代化带来资金,还可以为农业和农村发展带来所需的各类人才。社会资本进入,将为农业和农村现代化带来所需的技术和管理人才。

三是盘活农民持有的集体资产股份。2016年中央37号文件指出,探索农民对集体资产股份有偿退出的条件和程序,现阶段农民持有的集体资产股份有偿退出不得突破集体经济组织的范围,可以在本集体经济组织内部转让或者由集体赎回。文件本意,农民持有集体资产股份是可以有偿转让的,只不过为了稳妥起见,在改革试点阶段增加了限制条件。随着这项改革任务完成,适应建立高水平市场经济体系、农村人口快速城镇化的新形势,这些限制条件应相应调整。事实上,如果集体经济发展得好,股份年年有分红,农民不会转让其持有的股份;如果集体经济发展不好,没有分红,这样的股份也难以转让出去。将农民持有集体资产股份的转让范围限制在本集体经济组织内部,如果没人接手,转让

难以实现;或者有意接手者故意压低价格,这些集体资产股份的价值也不能得到客观反映。将股份有偿退出限定在集体经济组织内部,实际否定了退出的可能性,只能是死水一潭。而规定农民持有的集体资产股份由本集体赎回,也是有问题的,这等于允许农民带资产退出集体经济组织,意味着集体经济组织解体。关键在于是否赎回应由集体经济组织民主决定,而且有的集体经济组织并没有能力赎回这部分股份。农民持有集体资产股份有偿退出,应扩大退出范围,由在集体经济组织内部退出扩大到集体经济组织外部,接受集体资产股份的对象由本集体成员扩大到非成员,退出的地域范围由农村扩大到城镇。一个成员转让其持有的集体资产股份,并不侵害其他成员利益,新加入的成员,将为集体经济组织带来新的观念、新的信息、新的技术等,对集体经济组织的发展无疑是有利的。另外,农民持有集体资产股份要具备抵押、担保功能,必须具有可变现性,也需要这种股份通过市场机制实现转让,否则难以成为金融机构普遍认可的抵押担保物。

四是取消对社会资本投资农业和农村的行政限制。追求经济利益是人的天性,既不需要鼓励,更不应该压制。社会资本进入农村和农业应遵循市场规律,尊重市场主体选择,不应受到人为干预。否则,外部的资本不能顺畅地进入农业和农村,农业的现代化水平难以提升。对此也需要转变观



念,以往政策总是提出:鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域,事实是,政府鼓励的并不一定是企业家所选择的,更多的是企业家想投资的经营项目,则受到现行制度和政策限制,这就导致了政策指引不能落到实处。这只是决策者的良好愿望而已,须知是否投资是企业家对投资回报的判断,政府倡议并不代表企业家的选择。企业家是否投资农业领域,从根本上取决于投资能否取得预期回报,任何机构、组织都不能也不可能代替企业家做出选择。具体的投资行为还是市场机制在起作用。与其鼓励企业投资农业,不如减少对企业家投资农业的限制,给企业家更多的自主选择权。要保持政策的稳定性、连续性,尤其是发展乡村旅游、休闲农业、民宿经济、健康养老等新产业,投资资金多,经营面临的不确定性多,投资

回收期限长,政策不稳定、企业家缺少稳定预期,是制约投资增加的不可回避因素。

五是取消城镇人口到农村落户的限制。实践表明,城镇是农村年轻人的所爱,都希望到城镇非农产业就业,以期获得较高工资性收入,年轻人也都希望在城镇长期安家,获得更好的生活条件。大量年轻人从农村流向城镇,形成了社会广泛关注的农村空心化、老龄化现象。如果在政策上继续实行不允许城镇人口到农村落户居住,毫无疑问,农村人口净流出将日趋加重,造成农村发展人才的严重缺失。如果农村连起码的常住人口都没有了,还谈什么乡村振兴?改变这一单向人口流动趋势,亟须调整政策,放开城镇人口到农村落户的限制。现在制度上基本不允许城里人到农村落户,主要担心无非是怕城里人到农村分享农民集体所有的财产和收益,也会要求获得

宅基地。只要在观念和政策上明确一点,城里人到农村落户,仅是居住地变更问题,新到农村落户的人员无权也不能无偿获得集体财产权利、承包地和宅基地,这些财产权利已经确权到户,分属不同农户所有,只有通过正常的市场交易机制获得。如此,城镇人口到农村落户,没有什么不可以,也不会带来社会问题。

更重要的是,城镇人口到农村落户居住,将通过市场机制解决居住问题,这对盘活农民的房产和宅基地、体现交易价值、增加农民的财产性收入具有重要意义。同时,这些人将把城镇的文明、生活方式、科技知识带到农村,以各种不同方式传递给农民,从多方面带动提升农民的综合素质,推动农村社会向现代社会迈进,把农村建成宜居和美家园。

(续完。作者:农业农村部原巡视员)



努力推进红色试点村建设取得新成效

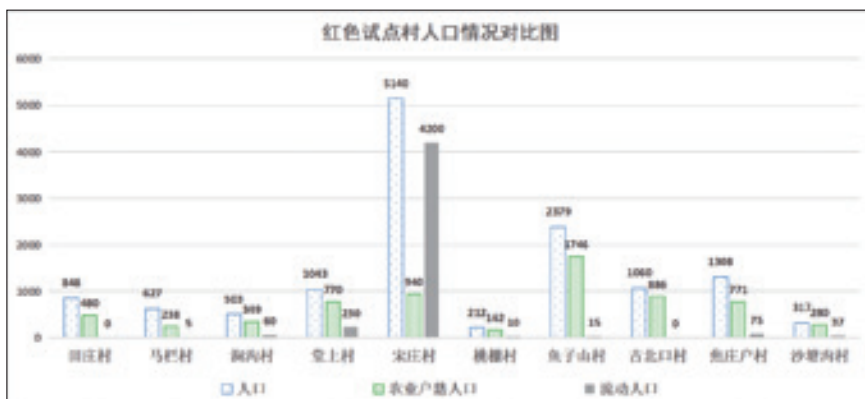
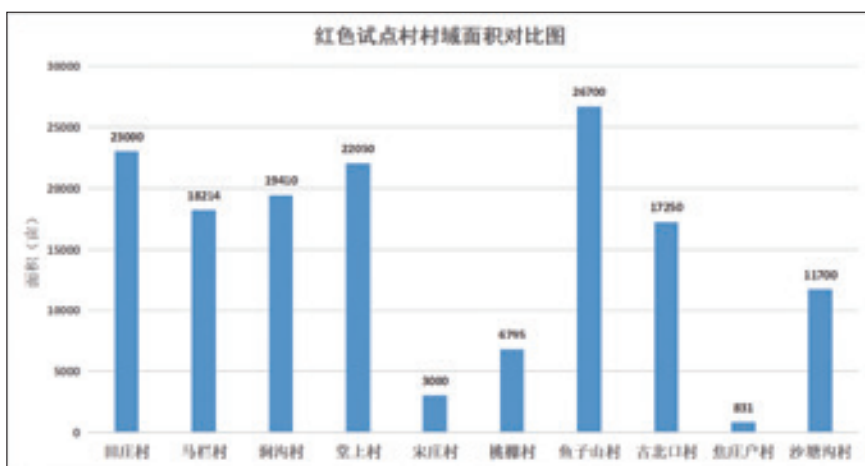
文 / 陈 康

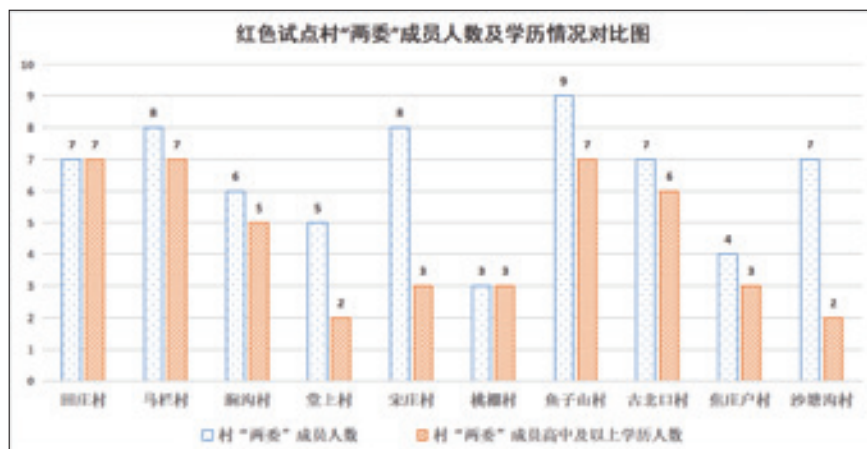
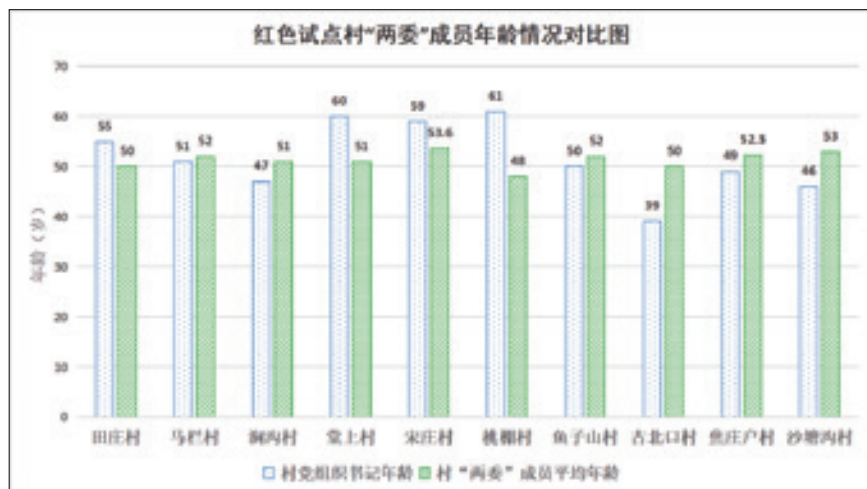
开展红色村组织振兴、建设红色美丽村庄试点工作，是深入贯彻落实习近平总书记关于用好红色资源、传承红色基因、赓续红色血脉重要指示精神的重要举措。2021年至2022年，中央组织部在北京市先后确定了两批10个红色村开展试点工作。为扎实推动红色试点村建设，我们对10个红色试点村开展了全覆盖调研走访，与基层干部、党员群众及相关部门负责同志进行座谈交流，全面掌握红色试点村发展建设情况，了解存在的问题，积极谋划对策建议，努力推动北京市红色试点村建设取得新进展新成效。

一、试点村基本情况

为进一步掌握红色试点村基本情况，我们从村域面积、人口数量、班子现状、主导产业等方面，对相关数据进行统计和对比，有如下特点。

一是村庄规模以中等偏上为主，两头差异化较大。除宋庄村、焦庄户村处于城市发展新区外，其余8个村均处于生态涵养区。从村域面积看，最大的为鱼子山村，最小的为焦庄户村。从人口数量看，超过500人以上的村有8个，其中人口最多的为宋庄村，最少的为桃棚村；农业





红色试点村集体经济主导产业统计表

村 名	主导产业
田庄村	红色旅游
马栏村	红色旅游
涧沟村	红色旅游、民俗旅游、自然景区旅游、花卉产业
堂上村	红色旅游
宋庄村	房屋、土地租赁
桃棚村	红色旅游
鱼子山村	自然景区旅游、红色旅游
古北口村	红色旅游、民俗旅游
焦庄户村	红色旅游、民俗旅游、林果产业
沙塘沟村	红色旅游、林果产业

户籍人口最多的为鱼子山村，最少的为桃棚村。流动人口最多的同样为宋庄村，倒挂比达到4.5:1，田庄村、古北口村几乎没有流动人口，这与村庄所处地理位置、产业形态有较大关系。党员人数最多的为鱼子山村，最少的为桃棚村。

二是村“两委”干部年龄偏大，个别文化层次偏低。村“两委”成员平均年龄51.3岁，高于全市集中换届后平均水平。村党组织书记平均年龄51.7岁，其中年龄最大的61岁，最小的39岁。村“两委”成员高中及以上学历占比70%，村党组织书记大专及以上学历占比60%，但堂上村、宋庄村、沙塘沟村“两委”成员中，具备高中及以上学历人数未过半，分别占40%、37.5%和28.6%。

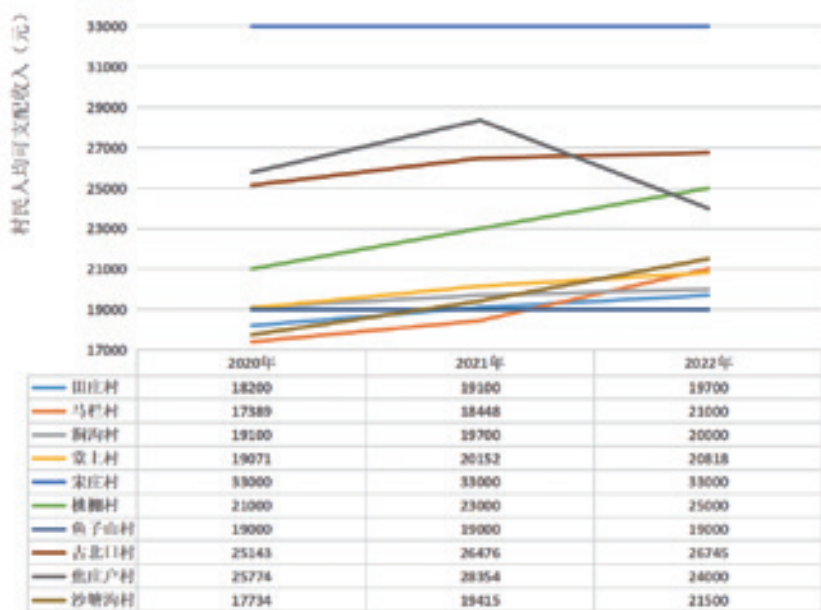
三是集体收入呈增长趋势，与红色资源关联度较高。村庄主导产业多数以红色旅游业为主，部分还涉及民俗旅游、自然景区旅游、花卉产业、林果产业等，较为不同的是，宋庄村的主导产业为房屋、土地租赁，这与其所处城市副中心的区位优势有一定关系。近三年来，各村集体经济经营性收入总体呈平稳上升趋势，马栏村、堂上村、桃棚村作为曾经的集体经济薄弱村，均已完成“消薄”任务。以2022年为例，集体经营性收入超过50万元的村占70%，其中增长幅度最大的为堂上村，2022年集体经营性收入是2020年的8.4倍，这与各级领导的重视密不可分，堂上村累计投入建设资金达4605万元，在10个村中最高。



红色试点村近三年村集体经营性收入对比图



红色试点村近三年村民人均可支配收入对比图



四是村民收入稳中有升，但对比平均水平仍有差距。2020—2022年，10个红色试点村的农民人均可支配收入分别为21541元、

22664元、23076元，实现逐年增长且与集体收入增长呈正相关。但需要注意的是，10个红色试点村的农民人均可支配收入均低于

全市平均水平，其中仅宋庄村与全市平均水平接近。同时，我们在调研中发现，部分村虽然集体收入较高，但村民收入较低，以鱼子山村为例，近三年集体经营性收入均超过460万元，但农民人均可支配收入一直保持在19000元，且2021年、2022年连续两年在红色试点村中垫底。后经了解，鱼子山村集体收入中大部分为景区收益，除去支付景区运营管理和村庄建设管理费用外，可用于村民分红的收益较少。

综上所述，由于红色试点村存在区位、规模、产业形态差异，在相关政策制定和工作指导上要因地制宜、更具针对性。从支撑红色试点村长远发展角度考量，村“两委”班子结构需要持续优化，要高度关注村干部来源渠道以及后备人才培养等问题。同时，要进一步加强红色资源综合利用，拓展与之相关联的产业业态，在发展壮大集体经济的同时，更好地促进村民增收，把发展成果更多地惠及群众。

二、试点村建设主要做法

近年来，按照红色试点村建设有关要求，各区逐村编制试点建设方案，强化分类指导，并建立定期调度、挂账推进、督促指导等工作制度，确保试点建设取得实效。截至目前，10个红色试点村累计投入建设资金1.6亿元，带动10232名农村人口和周边52个村庄受益，为全面推进乡村振兴作出良好示范，主要有以下做法。



(一) 聚焦头雁领航, 建强红色村党组织

一是选优配强头雁, 激活发展动力。以村“两委”换届为契机, 着力建强红色村“两委”班子特别是带头人队伍, 10个红色村全部实现书记、主任“一肩挑”, 村书记大多为本村致富带头人, 群众基础好, 示范带动能力强, 为推动强村富民提供坚强的组织保证。

二是实施头雁工程, 提升领飞本领。全面落实村党组织书记区级备案管理制度, 区委组织部专人负责跟踪试点村“两委”班子运行情况。建立“市级抓示范、区级抓重点、乡镇抓轮训”三级培训体系, 定期组织村党组织书记工作交流、观摩学习, 切实提升村干部履职能力。

三是培养后备人才, 增强续航能力。实施农村后备人才星火计划, 建立后备人才“一师一徒”结对联系和轮岗锻炼制度, 促进后备人才尽快成长。

(二) 丰富红色内涵, 不断深化红色教育

一是挖掘红色资源, 打造特色品牌。把红色村纳入全市党员教育培训现场教学点统筹打造, 通过精心设计、精准创意, 让红色村品牌亮起来。

堂上村利用《没有共产党就没有新中国》词曲创作地红色资源, 打造“绿海红歌”品牌, 形成了浓厚的红歌文化, 有效提升影响力。

二是建设红色阵地, 丰富活动载体。落实“有址可寻、有物可

看、有史可讲、有事可说”要求, 因地制宜开发红色遗址, 场景再现丰富红色课堂。宋庄村将平津战役指挥部旧址修缮改造成为红色教育基地, 连片打造镇级党群服务中心和宋庄艺术区党群服务中心, 采用多媒体声像等多种手段生动展现红色革命故事。

三是开展红色教育, 传承红色基因。讲好红色村故事, 让红色基因代代相传, 引导广大党员群众感恩、听党话、跟党走。沙塘沟村组建“红色志愿服务队”“红色宣讲团”, 通过开展“1+1”关爱帮扶活动、组织党员讲述红色故事, 打造有温度的邻里关系, 传承并传播红色基因。

(三) 充分整合资源, 凝聚乡村振兴合力

一是建立“1+4”对接帮扶机制, 由市级层面统筹, 安排1所京内高校、1个区直部门、1家国有(或非公)企业、1名第一书记, 共同对接帮扶1个红色村, 充分发挥各自资源优势, 帮助红色村提高发展质量。古北口村借助帮扶单位专业优势, 将既有红色教育阵地进行规划整合, 开发3条红色线路, 带动村庄特色文旅产业发展。

二是多渠道整合资源投入, 积极争取各级各类资金支持, 打包精准下沉一线, 助推红色村发展壮大村级集体经济。桃棚村利用中央财政资金和区镇财政匹配资金865万元, 打造“两馆一带”精品研学线路, 开发高端民宿项目, 掀起红色旅游热潮。

三是坚持“红绿融合、以红

带绿”, 推动红色党建引领绿色发展, 把绿水青山转化为金山银山。门头沟区指导3个红色村大力推进红色教育与农游体验相融合, 田庄村根据智伏国民党逃兵的历史, 打造京西星火路、星火玫瑰谷景观; 马栏村借助传统古村落的优势, 打造马栏3A级旅游景区和马栏“百果园”; 涧沟村依托千亩玫瑰园, 开发英雄山红色交通线景区。

(四) 深化基层治理, 打造美丽乡村样板

一是推动“接诉即办”向农村延伸, 将农村地区诉求量大、涉及面广的普遍性问题纳入“每月一题”, 着力解决民生领域急难愁盼问题。鱼子山村建立“有事请找我”机制, 张贴发放便民服务联络员名单, 重点解决了供水系统老化、污水改造等难题, 不断提高村民获得感、幸福感。

二是抓好“关键小事”, 通过发挥党员先锋模范作用, 持续推进垃圾分类、环境整治等工作, 改善村容村貌, 共建美丽家园。焦庄户村创新完善“村党组织—网格(村民小组)党支部(党小组)—党员联系户”组织体系, 提高村民参与治理积极性, 营造美丽和谐文明乡风。

三是深化“次序动员”机制, 凡是涉及疫情防控、拆迁拆违、抢险救灾等重大任务, 按照村党组织书记到普通群众的顺序进行动员; 凡是涉及福利调整、利益分配等, 则相应启动“倒序”, 让普通群众优先享受发展成果。堂上村利用次序动员法, 大力推进人居环境



整治,为建设红绿交辉、宜居宜业的美丽乡村提供了有力保障。

三、调研中发现的问题

通过实地调研和座谈了解,在红色试点村建设过程中还存在以下问题。

(一) 部分乡镇对红色试点村发展统筹规划不够

如,桃棚村和鱼子山村同属平谷区山东庄镇,且地理位置相邻,近年来,桃棚村大力发展红色旅游,累计投入建设资金高达4510万元,是鱼子山村的6倍多,红色教育基地建设相对完备,研学形式多样,近三年累计接待学习教育参观人员3.8万人次,集体经济经营性收入逐年增长;而鱼子山村仅有一处抗日战争纪念馆,红色教育设施较少,研学形式不够丰富,近三年累计接待学习教育参观仅1.97万人次,明显低于桃棚村,反映出乡镇在统筹两村红色资源、资金投入和整体打造方面需要进一步加强。又如,房山区堂上村及周边村庄红色资源丰富,但目前暂未形成连点成片、穿珠成链的发展态势,乡镇及相关部门对散落各处的红色资源需要做好挖掘整理,并加强统筹融合。

(二) “1+4”对接帮扶机制的实施效果有待提升

为更好地支持红色试点村建设,市委组织部牵头建立“1+4”对接帮扶机制,但从实际运行情况看,有的单位帮扶工作进展较慢,已达成合作意向的项目目前仍处在初期谋划阶段,暂未取得实质

性进展;有的单位帮扶方式相对简单,以走访慰问、采购农产品等为主,没有在产业帮扶、内生造血等方面更多发挥自身优势,缺少更为精准的帮扶措施。如,对接马栏村的某帮扶单位,仅是在村庄组织过数次党建活动,并未发挥互联网大厂优势,在信息化、智能化等方面助推村庄进一步发展。同时,有的帮扶单位也反映,在对接帮扶需求时,不少村只是单纯伸手要钱,主动谋划发展的意识不强,不知道如何用好帮扶单位资源。区、镇也缺少必要的跟踪指导和统筹协调,导致帮扶单位各自为战、目标不明,未形成“融合推进、一体发展”工作合力。

(三) 试点村建设的后续资金支持需进一步加强

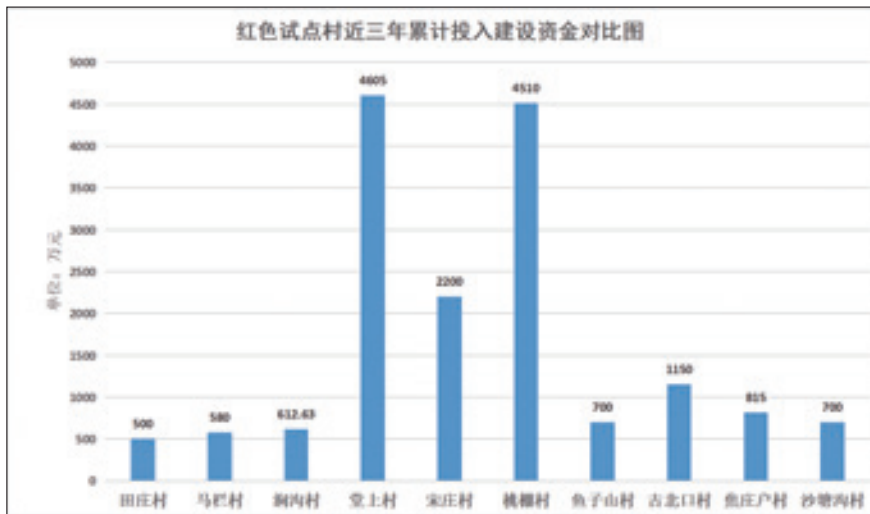
调研中基层普遍反映,除中央财政拨款的每村200万元一次性奖补资金外,各区均通过多种渠道和方式,进一步加大对红色试点村建设的资金支持,近三年各试点村累计投入建设资金均达

到500万元以上。但随着建设深入,村庄基础设施、村容村貌改造提升等对后续资金量需求仍然较大,特别是部分经济基础较为薄弱的村,对扶持壮大集体经济的帮扶资金需求较为强烈,希望上级能够结合实际,进一步加大对红色试点村的资金投入,撬动各方资源,促进形成可持续增收的乡村产业。

四、有关对策建议

一是协调相关部门,持续加大资金支持。在市农业农村局、市财政局联合印发的《2023年扶持壮大村级集体经济项目实施方案》中,将第一批、第二批红色试点村纳入支持对象,以项目化形式为每个红色试点村提供200万元市级扶持资金,进一步加大对试点村的建设支持。同时,明确扶持资金使用要求、强化管理监督、加强调度督导,确保资金使用规范、安全、高效。

二是加强统筹协调,压实乡





门头沟区打造乡村振兴 示范建设“斋堂样板”

文 / 晋卫华

斋堂镇位于门头沟区西部深山区，永定河、清水河穿境而过，历史悠远、风景优美、资源丰富。斋堂镇距北京市城区81公里，距区政府65公里，镇域面积约396.24平方公里，拥有深山区唯一一块开阔的平原地，区位优势显著，素有“灵桂川”“斋堂川”之称，承载着门头沟区深山区发展副中心的功能，是北京市42个重点建设的小城镇之一，现有基层党组织42个，党员1869名。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的首年，在党中央、市、区的有力领导下，斋堂镇将焕发“老区风采”，再现“红色之光”。

一、基本情况

抗日战争年代，斋堂镇被称为“老八区”，是平西抗日根据地的中心，萧克、宋时轮、邓华等30多位共和国将领战斗于此，489位英烈慷慨赴难、为国捐躯。解放后，斋堂作为以煤炭开采为主导产业的资源型乡镇，多年来用优质的煤炭资源为北京市民生活和现代化建设奉献力量。2000年，随着门头沟区生态涵养区功能定位确定，斋堂镇关闭了125座煤矿、上百座煤熏口，积极开展生态修复并大力推动绿色经济发展。

全镇共下辖30个村（社区），

总人口1.38万人。近年来，通过大力推动党建引领乡村振兴，实现农村年均收入逐年增长。截至2022年底，农村人均年收入达22564元，共有东胡林村、龙门口村、沿河城村等12个村年收入过百万元，西胡林村、火村等3个村年收入50万元至100万元，西斋堂村、杨家村、军响村等14个村年收入达10万元至50万元。另外，通过大力发展农村集体产业，实现村集体经济持续壮大，现有各类股份经济合作社40个，涉及蔬菜种植、果树培育、精品民宿、旅游接待等乡村产业发展的各领域，其中养殖类7家、种植类23家、民俗旅游类7

镇主体责任。针对在红色试点村建设中，区镇两级难以自主协调处理的问题，帮助对接市级相关部门共同讨论研究解决方案，激发乡镇的主动性和创造性，在推动以点带面、连片发展上发挥好主导作用。用好第一书记等驻村工作力量，持续建强红色村党组织，培养后备人才。跟踪了解试点建设情况，加强评

估问效，坚决防止场馆建设贪大求洋、奢靡奢华，防止发展过度市场化、商业化，甚至娱乐化、庸俗化。

三是细化工作措施，完善对接帮扶机制。根据村庄发展实际，推动帮扶单位制定工作计划，细化工作责任和工作目标，完善帮扶考核评价激励机制，推动帮扶工作取得实效。协助村庄对接合适的

帮扶单位，引导优质资源和专业团队入场，帮助挖掘红色资源、发展集体产业。加强工作调度和业务指导，强化各帮扶单位之间及帮扶单位与镇村之间的沟通交流，共同研究谋划村庄发展路径，形成工作合力。

（作者：北京市委组织部组织一处副处长）



家、生态农业类3家,逐步形成村集体经济产业“百花齐放 交相争艳”的蓬勃发展良好态势。

二、发展思路

(一) 始终把“讲政治”摆在全镇发展大局的关键首位

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。对此,北京市委强调,

“北京作为首都,要带头落实好党的二十大各项部署要求,努力在以中国式现代化推进民族复兴的新征程上走在前列”。门头沟区委强调,坚持以新时代首都发展为统领,坚持“生态立区、文化兴区、科技强区”发展战略,传承红色基因,弘扬斗争精神,砥砺实干品格,坚持稳中求进,推动“绿水青山门头沟”高质量发展取得新突破、实现新跃升,不断满足老区人民对美好生活的向往,奋力谱写社会主义现代化国家北京篇章的靓丽章节。

风正济时,自当扬帆破浪;任重道远,还需策马扬鞭。对此,斋堂镇的发展总基调是坚持以党的二十大精神为指引,全面开启斋堂古村落文旅休闲名镇现代化建设新征程。全镇上下将坚决落实中央、市委、区委决策部署,深入学习领会党的二十大精神,牢记“看北京首先要从政治上看”的要求,凡事从政治上考量、在大局下行事,不折不扣落实好中央、市委、区委部署要求的各项工作,统一思想、再鼓干劲,以更昂扬的奋斗姿态,将斋堂古村落文旅休闲名镇

建设持续落实到镇域建设、社会发展的方方面面。

(二) 坚持把“守生态”作为全镇乡村振兴的发展基底

“绿水青山就是金山银山”。斋堂镇坚持从镇情实际出发,从把握“三个意义”为切入点,持续擦亮全镇生态底色,从而进一步夯实推动乡村振兴的发展基底。

一是牢牢把握“人与自然和谐共生现代化”的核心意义。“人与自然和谐共生”是党的二十大提出中国式现代化的本质要求和特征之一。作为生态涵养区中全市辖区面积最大的乡镇,深入贯彻习近平生态文明思想是我们的方向所在、指引所在、中心所在。我们将坚持牢牢扛稳生态文明大旗,坚决不走破坏生态、大拆大建老路,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,努力当好“两山”理论守护人。

二是牢牢把握“生态立区、文化兴区、科技强区”的战略意义。

“三区战略”是区委结合全区实际对发展方向的精准定位,为做好下一步工作勾勒了重点、明确了标准、提供了遵循。我们将加快转变发展思路,加紧资源开发利用,加速基础设施建设,加强对外合作交流,为转型发展提供坚实基础。

三是牢牢把握“城区、园区、山区一体联动协调发展”的关键意义。这是区委在城乡融合发展的大趋势、大背景下提出的重要发展思路。对此,我们提出要统筹城乡发展空间,促进城乡要素

融合,深化城乡协同合作,进一步发挥斋堂镇唯一性、典型性、可塑性资源作用,同城区、园区优势互补,特别是在高精尖产业发展、京西智库建设、生态产品价值转化等全区大政策、大方向领域中,充分彰显生态环境优势,加快强弱项、补短板,坚定迈向共同富裕目标。

(三) 时刻把“谋发展”当作全镇党员干部的使命任务

2023年是斋堂镇全面贯彻落实党的二十大精神的开局起步之年。具体发展思路是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,坚持农业强、农民富、农村美“三农”发展目标,立足区委“生态立区、文化兴区、科技强区”发展战略,抓住国道109新线高速路修建等发展机遇,以生态立镇、文化兴镇、产业富镇、旅游强镇、环境靓镇为发展方向,以斋堂镇2023年体系工作目标任务为发展重点,以中心辐射、沟域连片“1+9+N”经济模式为发展思路,“1”是推进中心城镇建设,“9”“N”是持续迸发九条沟域经济活力,坚持深挖九支精品文化特色,推动以文促旅、以文塑魂等“N”类地区要素融合发展,实现在保护中促发展,在发展中强保护,突出地域、资源和文化等发展优势,探索斋堂迈向现代化进程的发展路径,最大程度促进“绿水青山”向“金山银山”转化,实现斋堂社会经济又好又快发展,让老区人民过上好日子。



三、五大振兴发展重点情况

(一) 产业振兴方面: 统筹区域资源, 推进乡村振兴, 持续优化经济发展新业态

产业振兴是乡村振兴的物质基础。近年来, 斋堂镇坚持全面落实乡村振兴战略, 深挖农村经济发展潜力, 把握复工复产发展时机, 实施村域抱团合作发展模式, 探索山区农村产业致富新样板。

一是深挖沟域经济动能。深入挖掘马栏红色旅游、爨柏古村古道游、双龙峡生态观光游及法城养生度假游等“九条沟域”特色, 整合地区古城、宗教、地质、民俗等“九支文化”资源, 推动旅游景区、精品民宿、民俗旅游村联动发展, 开发以“小院+红色、户外运动、山地徒步”等为主题的精品旅游路线。成功打造马栏村国家3A级景区, 积极争取黄草梁文旅聚集区配套设施项目。

二是创塑现代特色农业。大力发展特色种植农业和林下经济, 依托集体林场产业模式打造109国道千亩农业景观, 扎实推动特色农产品示范种植基地建设, 形成白虎头小枣、法城蜂蜜、火村红杏、沿河城豆芽等具有地区特色的农产品品牌。沿河城村、马栏村、柏峪村休闲农业园区项目完成建设, 力争打造一批“门头沟小院+”田园综合体。拓宽农业发展思路, 全力推进休闲农业“十百千万”畅游行动项目, 2022年完成柏峪村、马栏村、沿河城村休闲农业园区项

目验收, 完成柏峪村、王龙口村、张家村休闲农业园区项目申报。依托《斋堂镇促进农民增收工作方案》, 实现7个经济薄弱村经营性收入全部超过10万元; 充分利用市级资金800万元, 打造杨家村民菜园、法城村蜜蜂养殖体验园、马栏村红色百果园、黄岭西村民宿改造提升项目; 完成王龙口村玉米种植和吕家村白薯种植中央资金项目验收, 持续推动生态精品农业发展。

三是聚焦精品民宿建设。聚焦打造精品民宿成立工作专班, 制定《斋堂镇促进精品民宿发展实施方案》。通过精细化规划设计, 开展3轮闲置农宅资源调查, 建立300余份农宅信息档案。推行网络化经营运作, 研发“互联网+民宿”App平台, 通过VR技术线上全方位展示农宅现状, 吸引社会力量投资, 全力推动民宿产业发展。全镇现有15家精品民宿, 其中7家民宿在“门头沟小院”创优评星中获评星级, 4家民宿在“门头沟小院”设计大赛中获奖。推动民宿多元化发展, 打造旅游观光、田园风光、高端品质3类精品民宿, 提升精品民宿附加值, 其中爨底下村“爨舍”、白虎头村“朗诗乡居”、黄岭西村“有关”已成为京西旅游打卡地。2021年共接待游客2.6万余人, 总收入1200余万元。

四是创新平台发展模式。通过创新探索斋堂“旅游联盟”合作平台发展模式, 吸引64家景区、民宿、产品、餐饮联盟单位, 分别打造古韵斋堂、宿悦斋堂、尚品

斋堂、至味斋堂4类品牌, 成立后, 4个景区的客流量同比增加89.91%。并以平台为基础强化同斋堂商会、注册企业等沟通联系, 坚持“以情招商”工作思路落实企业“服务包”, 2022年共新注册和迁入企业207家, 当前完成地方级收入同比增加18.5%; 完成区级收入同比增加17.9%, 全镇经济呈现稳中有进、持续向好态势。

(二) 人才振兴方面: 夯实党建基础, 强化使命担当, 党建工作活力不断增强

人才振兴是乡村振兴的关键所在。通过全力推进镇党委主体责任落实, 时刻坚定“抓好党建是最大的政绩”思想理念, 全面压实从严治党主体责任的“最后一公里”, 让全镇党员干部全身心融入到乡村振兴发展的浪潮之中。

一是抓好党委主体责任落实。制定落实年度党建工作要点、全面从严治党主体责任清单, 完善党委议事决策规范, 创新十项议事协调机制, 探索部门协同推进工作模式, 优化提升党员干部决策执行水平。推动“一岗双责”主体责任制度落实到各村居支部书记, 全面覆盖至疫情防控、创城攻坚等各领域。牢牢抓住意识形态阵地, 以创建全国文明城区工作为统筹, 带动精神文明镇村建设等协同推进, 搭建线上线下融合宣传体系, 创建舆情快反机制, 全面宣传好党的二十大精神。

二是创新基层党建制度机制。依托“三会一课”制度推出“每周微课堂”特色党员教育活



动,完善“两考三评”村级党建考评机制,持续创建“英勇斋堂川”特色党建品牌。开展“基层大走访”“作风大讨论”专项活动,以群众需求和遗留问题为导向,以新出台《斋堂镇党员干部行为规范》为准则,依托包村制度和下沉机制持续推动“我为群众办实事”实践活动落到实处,制定《斋堂镇关于进一步加强村干部待遇保障的实施办法》,进一步激发镇、村党员干部干事创业热情。

三是全面落实党风廉政建设。持续开展“为官不为、为官乱为”“慵懒散拖”专项整治,准确把握运用监督执纪四种形态,坚持“督帮一体”工作思路,提升村(居)纪检委员及监督委员会的履职能力。2022年共处理违纪违法党员5名,有效推动党风廉政建设

迈向纵深,实现党的建设工作贯穿全年。

(三)文化振兴方面:彰显古镇底蕴,弘扬主流文化,持续打造地区特色新文化

文化振兴是乡村振兴的重要基石。斋堂镇通过促进文旅融合,擦亮古镇底色,地区综合实力不断提升。通过贯彻习近平总书记对北京建设全国文化中心作出的重要指示,统筹把握历史传承与特色创新、产业支撑与文化铸魂的关系,促进传统文化与现代文明相融合。

一是推动文史资源立体挖掘。深入挖掘斋堂川历史文化,推出“九朵红花”“人民的挺进军”等红色原创作品,已完成《煤窝志》编纂发行,推进《沿河城志》《斋堂镇志》等地方志初稿整理。

构建“乐享斋堂”新媒体矩阵,营造“说好斋堂故事”浓厚氛围。发挥冀热察挺进军司令部旧址等党性教育基地、党员教学点作用,打造“红色马栏”教育品牌。积极完成龙门沟国际山地运动生态旅游项目申报,成功推动东胡林人博物馆市级申报工作。

二是推动文化遗产活化传承。以沿河城长城文化带和永定河文化带交汇点为轴心,开展“长城保护员”工作,完善“古建筑、老宅院”科学保护体系。同央视等拍摄《地理中国·爨底下》《消费主张》等节目,充分展示地域特色文化。举办市级非遗柏峪燕歌戏专题论坛、讲座、展演,加强西斋堂梆子戏、杨家村古戏传承保护。爨底下村入选全国传统村落保护利用典型案例,为推动规模化旅游产业发展提供坚实的文化内涵。

三是加快公共文化服务建设。推进公共服务基础设施建设,着力提高和完善村居文化活动室软硬件配套。持续开展文化中心社会化运营工作。扎实开展“一镇一品”“一村一品”文化特色建设。支持精品民宿实体书店发展。开展全民阅读活动,完成好全年文化惠民、文艺演出活动任务,丰富群众文化生活。坚持弘扬社会主义核心价值观,发挥新时代文明实践站所作用,打造文明实践日活动和志愿服务活动特色品牌,持续讲好身边榜样、身边好人故事。以创建全国文明城区为契机,制定以惠民、利民、便民为主题的一揽子推进实施方案,引导村居重视民生关切





的“关键小事”。完善“大拇指点赞”“门头沟热心人”等群众参与机制,进一步激发山区群众“我要创”“全民创”的创建全国文明城市城区参与热情。

(四)生态振兴方面:守好绿水青山,书写诗画斋堂,持续涵养绿色环保新生态

良好生态环境是农村最大的优势。斋堂镇坚持贯彻“绿水青山就是金山银山”理念,充分发挥各类规划的战略引领和刚性约束作用,不断提升生态环境品质,守住好山好水好生态,坚定当好“两山”理论守护人。

一是坚持生态修复和生态建设并重。严格落实“林长制”,2022年完成新一轮百万亩造林项目覆盖面积9130亩,同比增长52.2%,完成33亩“战略留白”临时绿化项目和1100亩林下经济项目。全面抓好“河长制”,结合巡河、清河等专项行动,督促159处河湖生态问题整改取得实效。积极推行“田长制”,依托田长网格化管理体系,启动《斋堂镇永久基本农田落地实施方案》,涉及10个村1022.19亩永久基本农田,已完成腾出达90%。

二是坚持源头防控和末端治理并重。加强工地施工、道路遗撒等领域环保综合执法处罚广度和违建核查整改力度,实现大气污染防治、交通领域污染减排、扬尘精细化管理协同推进。坚持创城攻坚、垃圾分类、文明村镇建设和美丽乡村建设等多向发力,提升建筑垃圾清运和污水处理能力,推进

巡查机制、例会制度、销账模式和治理办法等全流程监管,2022年粗颗粒物和细颗粒物污染指数排名稳居全区第二,生态环境得到进一步改善。

三是坚持生态理念和规划建设并重。巩固“两山”理论实践创新基地和国家生态文明建设示范区创建成果。2023年计划实施“绿化空间”造林工作1.5万余亩、森林健康经营抚育项目3万余亩,着力提升森林覆盖率,加快构建首都西部生态屏障。坚决守住生态保护红线,严格国土空间规划管控,完成村庄规划区级备案。落实村地区管要求,推动简易低风险用地项目审批建设,完善农村宅基地与建房审批联审联办机制。推行“田长制”,坚决防止耕地“非粮化”。严格执行农村宅基地规范建设政策,加大传统古村落风貌管控力度。

(五)组织振兴方面:推进主动治理,创新服务模式,基层治理体系不断优化

组织振兴是乡村振兴的根本保障。斋堂镇聚焦重点领域和关键环节,以改革破除体制性障碍、打通机制性梗阻,全面推进基层治理体系和治理能力现代化建设,为加快地区发展增添动力。

一是持续推动基层治理改革。持续推进党建引领基层治理“红五法”模式改革创新,落实红色网格员包片负责制度,建立“红色1+N”邻里纠纷调解机制,制定以离退休党员干部为主的“三老议事会”和“红色标兵”考核奖励机

制,2022年底全面覆盖至30个村(居),形成具有地域特色的可复制、可推广的改革经验探索,有效推动解决历史遗留问题和基层治理难题。

二是持续抓好接诉即办工作。严格落实每周会商机制和“三个一”走访机制,将群众诉求办理工作成效纳入村级绩效考核办法,形成诉求办理“接转办访结”完整闭环,2022年累计接到各类群众诉求3457件,综合成绩96.94分,较去年增长2.605分,其中1至9月全市排名5次进入前100,综合成绩为全区镇街排名第4,全镇上下形成良好的“民有所呼、我有所应”工作态势。

三是持续优化管理服务体系。以健全内控管理制度推进“制度建设年”,出台《村居会计工作管理办法》等14项管理办法,推动村居“三资”制度化、流程化管理。实施“六智行动”,在全区率先开展智慧公章、智慧村务改革。建立景区流量控制机制,完善《斋堂镇假期旅游管理工作方案》。研究制定《斋堂镇村企合作指导意见》。优化党务政务“智慧+”管理体系建设,以健全内控管理制度推进“制度建设年”,制定出台《村居会计工作管理办法》等14项管理办法,推动村居“三资”制度化、流程化管理,并在全区率先开展智慧公章、智慧村务建设变单向监管为镇、村、民协同治理,有效推进山区农村管理决策的科学化、基层治理的精细化。

(作者:门头沟区斋堂镇党委书记)



怀柔区借力北京国际电影节 做好首都文化大文章

文 / 于德利

北京国际电影节创办于2011年,以“共享资源、共赢未来”为主旨,“天人合一,美美与共”为价值理念,形成了独具特色的“大师、大众、大市场”定位和办节风格,现已成为北京市最具国际影响力的年度大型文化活动之一。2015年,北京国际电影节长期落户怀柔,八年来,怀柔区与北京国际电影节共同发展、共同成长,以首善标准提升电影节的国际性、权威性、大众性,广泛带动区域内影视文化旅游单位参与度,吸引更多市民“来影都过周末”,打造“永不落幕的电影节”,影都核心区所在的杨宋镇逐步实现由传统乡镇向电影小镇的华丽转变,为首都全国文化中心和影视赋能区域发展提出了“影都举措”和“怀柔方案”。

一、主要做法

根据《北京市“十四五”时期加强全国文化中心建设》《“十四五”北京电影发展规划》等文件精神 and 怀柔区委、区政府提出的各项工作要求,制定了《“十四五”时期怀柔区打造国际一流的中国影都行动计划》,以举办北京国际电影节为契机,加快提

升影视文化氛围和产业体系建设水平,带动周边区域和乡村形态提升,推进城乡协同均衡发展,为中国影都建设提供保障和支撑。本文以举办2023年第十三届北京国际电影节为例,归纳总结了四方面的主要做法。

(一)以节彰文,提升中国影都光影文化氛围

1.做优品牌,打造文化金名片。2023年,第十三届北京国际电影节“天坛奖”评奖、开闭幕式、北京策划·主题论坛、嘉年华和众多“电影+”活动在怀柔区举办,进一步推动了电影艺术发展与交流,促进了电影人之间的合作交往。

“春天,来北京看世界最好的电影”——作为国内第一个全面恢复线下举办的大型电影节展活动,本届北影节的参与人次、参与国别、市场活跃度均创历史新高。其中,主竞赛单元“天坛奖”共有93个国家和地区的1488部影片报名参加角逐,超80%是国外影片,北京策划·主题论坛策划3场电影强国论坛与3场专题论坛,张艺谋等4位国际影人加盟北影节电影大师班。发展中的电影节,汇聚了海内外优秀电影人、电影产业代表与知名电

影学者,为世界电影发展贡献“中国智慧”与“中国力量”。

2.光影盛宴,塑造文化新体验。电影节期间,以“光影盛宴 扮靓怀柔”为主题举办电影嘉年华,全区4个核心场地和15个联动场地整体推出40余项活动,100余个体验项目,全力打造“妙趣童生、悦动山水”的游玩新趋势,精心打造“来影都过周末”消费新名片。同时,在品牌活动方面积极开展市场化运作,全球顶级的国际化格斗赛事品牌——《昆仑决》推出诸神之战选拔赛职业联赛、青少年赛等格斗赛事,聚合影视名人、时尚达人及非遗传承人的第九届华人时尚盛典首次在影都花海举办,由王智、大鹏、周冬雨、赵文卓等担任颁奖嘉宾的真实影像计划盛典成功举办,最佳故事短片、最佳纪录片短片、ReelFocus最佳电影人等7项殊荣揭晓,游戏动漫电影单元火热举行,开幕论坛、电竞盛典、红毯及闭幕式典礼等环节吸引市民持续关注,为期三天的“电竞嘉年华”陪伴电竞与电影爱好者欢度“五一”假期。

3.文化惠民,提升群众获得感。依托电影节平台,推出一系列



文化活动,让电影与群众零距离接触。包括雁栖湖景区在内的9个点位设置了主展映点,各乡镇街道284家数字影厅和11支流动影队设置分展映点,共计展映699场次,范围首次覆盖怀柔全区,形成了普惠效应。星典影城连映4部电影佳作,本届“天坛奖”评委关锦鹏导演亲临《胭脂扣》放映现场与粉丝交流互动。以“电影音乐走进一城两都,走进山水怀柔”为主题,在慕田峪、雁栖湖、科学城、中国影都等8个场地举办电影音乐快闪演出,都市奇幻爱情轻喜剧《金屋藏夫》剧组主创团队在嘉年华期间与观众见面。此外,北京电影学院怀柔校区组织了《流浪地球2》《无名》等多场次电影放映及《这里的黎明静悄悄》学生汇报演出等活动,在丰富怀柔区人民文娱生活之余,进一步吸引市民“来影都过周末”。

(二)以节促产,构建中国影都全链条影视产业体系

1.“影都出品”成为北京国际电影节展映影片的生力军。2014年,原国家新闻出版广电总局正式批复同意设立中国(怀柔)影视产业示范区,是全国首个国家级影视产业示范区。近年来,以中影股份、博纳为代表的影都企业,坚持以人民为中心的创作导向和工作导向,创作出了《流浪地球》《我和我的祖国》《海的尽头是草原》《红海行动》等一系列优秀影视作品,通过电影节平台扩大了行业内的影响力,进一步讲好中国故事,传播好中国声音。截至目前,影都

累计完成投资近80亿元,集聚影视文化及关联企业1000余家,拍摄制作影视作品3000余部,近年来国产大片半数出自怀柔。

2.“影都服务”成为北京国际电影节国际合作的关键一环。成立“怀柔国际影视摄制服务中心”,成功入选北京市“两区”建设第一批改革创新实践案例,入选国务院服务贸易发展部际联席会议办公室“全面深化服务贸易创新发展试点第三批‘最佳实践案例’”,为境内外合拍合作电影项目提供一站式、高品质服务,吸纳和整合全球优质电影资源要素向北京聚集,提高北京对外合作摄制影片创作水平。电影节期间,阿根廷评委费尔南多·胡安·利马、泰国电影界代表团及相关国家影视工作者相继调研国际影视摄制服务中心,进一步促进了国际间的电影合作交流。

(三)以节兴城,努力建成北京影视文化特色小镇

1.做实产城融合发展文章。围绕构建“近者悦、远者来”的影都新型城市形态,全力推进影视产业示范区建设。重点推动中影二期项目建设,拟打造“中国科幻电影乐园”。加快推进博纳影视产业基地的开发建设,打造集总部办公、影视后期制作、剧本研发、导演工作室、剧组接待、影视文化活动、小型影院等功能于一体的综合影视文化产业园。制片人总部基地0020文化商街已完成楼宇结构封顶,预计2024年6月竣工,将打造沉浸式商街等配套项目。同步推进08街区B地块、北京电影学院二

期、国家文化遗产科创中心等项目建设进度。

2.扎实推进美丽乡村建设。坚持以人民为中心的发展理念,紧扣乡村振兴战略总体要求,把党建引领贯穿乡村治理全过程,不断探索乡村治理与城市发展协调融合的新路径,实施景观提升、留白增绿,高质量推进美丽乡村、美丽街巷、美丽庭院创建,耿辛庄艺术家村建成亮相,花园村、解村以及镇域12条主要街路实现“三季有花、四季赏景”,千余亩“影都花海”成为文旅新目的地,努力让乡村地区成为中国影都的美丽花园,人民群众的获得感、幸福感、安全感显著提升。

3.打造文化旅游消费场景。将“来影都过周末”与国家全域旅游示范区建设相结合,推出数字地图,设计了9条精品嘉年华旅游线路,把区内著名文旅景区、商圈、民宿等元素串联整合。联动影都核心区文旅资源,在产业互补、品牌共推、平台共享等方面积极开展市场化运作,推动影都花海、北京鹿世界主题园、杨宋镇文化中心+星巢露营地等5家单位及伴影良甜咖啡屋分别入选2021及2022年北京网红打卡地榜单。今年,在影都花海推出了集影视场景游玩、国潮市集体验为一体的新型文旅主题空间。全面升级鹿世界主题园,推出更具趣味性、新奇性的亲子互动区域和光影秀。伴影良甜休闲区推出了花开市集等主题活动,全新的光影秀和神秘的霍比特小屋也首次与游客见面,让“光影、时尚、动感”的艺术气息融入现代生活。



(四) 以节聚才, 打造电影人才集聚新高地

2021年, 北京电影学院怀柔校区七个学院两个学部(具体包括管理学院、动画学院、摄影学院、电影学院、视听传媒学院、数字媒体学院、高职学院及人文学部、思政部) 共计约1400名师生完成搬迁, 目前已与海淀区五一小学怀柔分校、杨宋中学形成共建, 未来还将推进院系与村镇、院系与中小学“结对子”帮扶工作, 不断赋能乡村振兴, 推动怀柔区村镇发展。同时, 依托电影节平台, 连续举办三届中国影都发展论坛, 傅若清、吴京、于冬、张双南等近30位影视界、科技界知名人士成为影都发展顾问, 围绕产学研用一体化、科技成果与影都资源融合联动、影都未来的城市形态等方面, 从各自的专业角度为影都建设建言献策、贡献智慧。

二、工作成效

(一) 促进产城融合, 增强经济活力

一是推动影视文化+业态跃迁升级。楚天云园区实现数字化转型运营, 08街区A地块30万平方米数字产业园区有序推进, 扎实推进翰高、光华、海好等园区提质升级, 奥特莱斯直播电商基地实现高效运营, 引进昆仑决、拳天下俱乐部、影视明星吴京“吴家班”团队, 不断丰富影视文化+产业业态。二是推动中国影都核心区杨宋镇经济快速增长。以良好的营商环境集聚优质资源。2023年上半年, 全区共引进元梦天成、盛丽

影业、尚欢影视和橙信未来文化传媒公司等文化及相关企业近500家, 全区文化及相关企业累计达到12010家。全区规上文化、体育和娱乐业营业收入增速显著, 产业集聚效应更加凸显。

(二) 促进城乡融合, 提升城市形态

一是村居整体环境和公共配套服务设施实现新提升。完成了杨宋镇域内10个美丽乡村建设, 近三年拆违近70万平方米、腾地120万平方米, 再添新绿1170余亩, “远看是花园, 近看是家园”的城乡协调发展格局逐步显现。二是影都核心区整体消费环境品质实现新提升。围绕大槐树商业街打造“文化范儿”特色商街, 修建有240个车位的停车场及占地4600余平方米的街头公园, 整合20余家商户推出了影都美食地图, 影都核心区的商业氛围更加浓厚。三是影都的新型城市框架已经全面拉开。北京电影学院怀柔校区和京沈客专怀柔南站已建成投用, 08街区A地块、制片人总部基地文化娱乐街区、博纳影业怀柔基地等项目正在加速建设, 全力打造宜居、韧性、智慧城市。

(三) 促进文旅融合, 提高城市活力

今年嘉年华期间, 中国影都从“吃、住、行、游、购、娱”引导市民沉浸式体验, 做足“可玩、可听、可看、可享”的新消费文章, 共接待市民游客17.2万人次, 同比增长14.7%, 拉动4个嘉年华核心会场以及周边餐饮住宿实现近530万元销售收入, 同比增长164.2%;

慕田峪长城、青春万达广场、雁栖湖等联动会场也实现了到访游客数量和营业收入双丰收, 共接待市民游客54万人次, 同比增长76.5%, 实现销售收入3300余万元, 同比增长59%。

三、经验启示

近年来, 怀柔区以举办北京国际电影节为契机, 充分释放“红毯效应”和“电影红利”, 在影都核心区杨宋镇探索出了一条“以节彰文、以节促产、以节兴城、以节聚才”的新道路, 在做好首都文化这篇大文章中描绘出了一幅“潮白水润、茂林修桐、美田弥望、影都雅韵”的秀美生态画卷。

(一) 坚持党建引领, 增强共识度

经过高端起步、跨越提升、与国际接轨的发展历程后, 北京国际电影节已成为全国文化中心建设的一张闪亮名片。举办一个节、点亮一座城, 是以节展活动带动区域经济社会发展的新路径, 必须坚定不移把党的建设融入各项工作推进的全过程, 牢牢把握举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务, 充分发挥影视产业示范区党建工作协调委员会的引领作用, 调动市场主体、高等院校共建中国影都的积极性, 进一步增强在影都干事创业的共识度, 加快推动北京国际电影节成长为具有世界影响力的重要电影节。

(二) 坚持资源统筹, 彰显融合度

吸引市民“来影都过周末”,



深入践行“千万工程”助农持续增收

——以怀柔区渤海镇“北沟模式”为例

文/李 婧 陈奕捷

浙江“千万工程”的实践证明，新时代农民增收，是把绿水青山转化为金山银山的增收，是美丽乡村、美丽经济、美好生活有机融合的增收。怀柔区渤海镇北沟村沿着党建引领农村人居环境整治、城乡融合促进产业升级、文化建设创造良好营商环境、全面提升乡村“造血功能”路径，学好用活“千万工程”经验，在各级党委政府的坚强领导下，探索出了促进农民可持续增收的“北沟模式”。

一、基本情况

北沟村位于怀柔区渤海镇东北部山区，距镇政府所在地7公

里，距怀柔城区18公里，村域面积约3.22平方公里，曾是有名的贫困村。2004年以前，人均收入不足4500元，村集体欠外债80万元；村居环境差，“晴天一身土，雨天两脚泥”；产业单薄，只有板栗、核桃，村集体各项工作开展困难。当时有村民放下狠话，“我要子女忘记还有一个北沟村”。

如今的北沟村全村150户350口人，“两委”干部4名，党员35名。村里主导产业以板栗、核桃种植和乡村休闲旅游为主，2022年村民年人均纯收入3.2万元。不仅村里年轻人留下来了，还吸引了15户外国“新村民”，成为远近闻名

的长城国际村。

据统计，北沟村各类经营主体经营收入情况如下：

一是乡村旅游。全村注册民俗旅游接待户共50余家，实际运行30家，2022年总营业收入2000万元，户均收入7万元。其中精品民宿瓦厂、三卅年接待1.2万人次，出租房屋2000元至4000元/间，营业收入1800万元，带动本村就业30人、月工资4000至5000元，带动邻村就业30人、外地就业40人。二是农业种植户。全村现有种植户100户，种植板栗、核桃，年均收入2万元，人均8000元。板栗种植户年收入最多可达15万元，核

打造永不落幕的电影节，必须坚持全域资源统筹，积极引导旅游、科技、文化、餐饮、商业等业态和相关产业融合发展。通过利用闲置土地，形成以影都花海、伴影良田等为代表的电影节赋能新消费场景建设试点；通过鼓励老旧厂房转型升级，形成以光华视觉园、翰高文创园、海好影视实景基地等为代表的文化赋能产业升级试点；通过串联文旅资源，形成以桥梓镇

口头村非遗大集、渤海镇洞台村井邻民宿等为代表的电影节赋能美丽乡村建设试点。

（三）坚持共同成长，扩大知名度

持续发挥北京国际电影节“金名片”作用，彰显中国影都的文化软实力和品位，必须坚持怀柔区与北京国际电影节的共同成长、共同发展，紧紧围绕电影强国建设战略目标，持续释放北影节在怀

溢出效应，推进北京展映、北京策划、北京市场等主板块活动在怀柔的落地转化和活化利用，培育中国影都的新生态新业态，拓宽对外传播渠道，切实提升中国影都国际影响力和知名度，努力为繁荣文化事业和产业发展作出积极贡献。

（作者：怀柔区杨宋镇党委书记，怀柔区文化产业发展促进中心党组书记、主任，北京市第1期领导干部进修二班学员）



桃种植户年收入最多到2万元。三是村集体经济组织。村集体经济组织参与了物业管理项目,年经营性收入10万元。

二、主要做法

(一) 新班子整环境,好项目引进来

习近平总书记指出,青山绿水是无价之宝,山区要画好“山水画”,做好山水田文章。道路不畅、环境脏乱、随意占地是进村的第一印象。2004年,从企业辞职回村的王全上任村支书,被家人戏称“有洁癖”的他决定从环境整治入手,提出“街道无杂物、房前屋后无私占、鸡粪羊粪不上街”的要求,连河道都要达到“干净无杂物”。在他的带领下,村委和党员带头,引导村民参与,全村进行了为期一年的环境整治。在镇政府的大力支持下,柴草进院、旱厕改造、河道治理、路灯改造、污水自来水改造、秸秆燃气入户、无线网络入户、打通环村路、文化广场升级改造、综合办公楼兴建等多项工程如火如荼开展起来,村庄环境肉眼可见地一天比一天好。功不唐捐,2006年北沟一举拿下了“国家级生态村”称号。

村庄面貌焕然一新,村民看自己、看村庄的眼光一下就不一样了。“北沟村有着得天独厚的地理优势和生态条件,近3000亩山地资源为板栗种植提供了天然场所,同时又背靠国内外知名的慕田峪长城,因此我们确立了发展特色农产品种植和特色旅游的产业发展思

路。”王全书记说。

2007年,良好的村居环境吸引了想要投资民宿的美国建筑设计师萨洋,他租下了村口因污染而停工的废弃琉璃瓦厂房。村民问萨洋为什么到北沟村来,他回答,北沟村有长城,北沟村环境好,北沟村人素质高。

(二) 新理念新改造,新村民住进来

习近平总书记指出,搞乡村振兴,不是说都大拆大建,而是要把这些别具风格的传统村落改造好。北沟村琉璃瓦厂的改造原则就是“不搞大拆大建,保持外观原貌,不破坏乡土风情,保留独特风格”。萨洋投资2000万元,用废弃的砖块、瓦块做成五颜六色的琉璃小道、琉璃墙壁,把这个破旧的琉璃瓦厂改造成一个精品酒店,名字就叫“瓦厂”。风貌传统,设施现代,理念先进,运营创新,瓦厂酒店一开业,一晚上千美元的价格让原本满腹狐疑的村民瞠目结舌——原来在我们村“躺床上看长城”这么值钱!

在瓦厂示范带动下,陆续又有一批来自美国、加拿大、荷兰的外籍友人到北沟租农家院改造运营。他们将国际元素、城市要素带进了北沟村。北沟村逐渐成为长城脚下的国际村。这不仅为北沟带来了络绎不绝的游客和可观收入,为村民提供了家门口就业机会,更打开了村民眼界,提振了全村精气神。

(三) 新思路做产业,新业态兴起来

习近平总书记指出,要把产业

振兴作为乡村振兴的重中之重,积极延伸和拓展农业产业链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽农民增收致富渠道。受到“瓦厂”设计理念、经营方式启发,北沟村积极延伸和拓展民俗旅游产业链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽增收致富渠道,“土特产”文章越做越有滋味。一批展示京郊民俗、文化融合为主题的农家院相继出现在北沟村。陆续有50户家庭办理了农家乐或民宿营业执照,即使在受疫情冲击的三年里,仍有30户保持营业。

2011年,怀柔本土的2049集团租下瓦厂旁边三套闲置农宅,投资5000万元建设了三卅精品民宿,与瓦厂酒店联合承接大型企业团建活动。关于“三卅”这个名字,2049集团老总阚冬解读,这是中文数字三十三的意思,代表着他们的决心:收益的33%拿出来给当地村民,33%给企业与员工,33%回馈社会。依靠乡村休闲度假服务,2049投资集团在北沟村创造了100多个新工作岗位,解决了核心青壮年就业问题。在企业化的系统培训之下,就业村民们依据各自擅长与能力,形成了不同职业分工,包括建筑队、园艺队、厨师队、服务队、后勤保障队等。村民的工资性收入得到了保障。

随着乡村产业逐渐兴旺,村支书王全琢磨,可以用公司化的管理方式,把人员和资源进一步整合盘活。2016年6月1日,北沟村成立了怀柔区第一个村级物业公司,作为村集体下属企业单独核算,工作



人员都是北沟村民。按照村庄发展实际,北沟村物业公司施行梯度收费,村民一户一月只收取5元物业费,有营业收入的民俗经营户每月收取10元至20元,对于规模较大、周边维护难度较高的民宿等则按市场价收费。公司购置了观光车,可免费接送前往宿集民宿中心和各家民宿的游客。每年村里800多项大小事都通过物业公司办理。过去外欠80多万元的村集体如今每年可结余数百万元。

2021年10月,北沟村的文化新地标“瓦”美术馆落成开放,举办了“乡村文艺复兴·在发生”首展。文化产业赋能农文旅高质量融合,进一步激活了北沟村“沉睡”的乡村资产,成为北沟未来乡村建设的重要引擎。

(四)新方法搞治理,新农村活起来

习近平总书记指出,表面上看,保护生态环境和发展经济存在一定矛盾,但从根本上讲,两者是有机统一、相辅相成的。要实现这种有机统一和相辅相成,美丽乡村必须内外兼修。北沟村坚持每月组织村民学习传统文化经典,建成“二十四孝”“美德故事”等千米文化长廊。开展“十星级文明户”等评选活动,选树典型、引领村民文明向善。开展读书会、篮球赛等活动,组织村民免费观看电影,组建了秧歌队、舞蹈队、长城战鼓队,老百姓“放下筷子就想去”。不断地学习使村民们认识到,保护生态环境和发展经济是有机统一、相辅相成的。环境就是吸引力,服

务就是生产力,他们像爱护眼睛一样爱护村庄环境,家家都有护林员,人人都是清洁工。

制度化管理,常态化教育,花园式建设,北沟村先后荣获全国优秀基层党组织、全国民主法治示范村、全国生态文明村、全国文明村、中国最具魅力休闲乡村等国家级荣誉。

三、工作启示

(一)增收基础:生态建设和乡村治理永远在路上

学习“千万工程”经验,就是要环境治理和村庄治理表里兼治,打牢增收之基。一个村庄的治理是否有效,村容村貌是最直观的反映,老百姓的音容笑貌也是最直观的反映。北沟村在20年发展路上,从未停止过环境整治、生态建设和乡村治理,让环境滋养村民、村民维护环境,让村庄成为创业的沃土、寄情的热土。“千万工程”的成功经验启示我们,人居环境是美好乡村生活的底色。干净、优美的居住环境,文明、和谐的人文环境不仅能够吸引投资、吸引游客,也能够提升村民幸福感、安全感,留住村民、吸引人才,使乡村保持永续生长的活力,给村民、企业、集体带来源源不断的收入。

(二)增收动能:挖掘乡村资源,借力城市要素

学习“千万工程”经验,就是要大京郊以乡村多元新价值服务大城市,大城市以新消费新要素新动能带动大京郊。要走城乡融

合发展道路,着力扶持一批运营力强、扎根农村、心系农民的小微企业,指导开展村企合作,做新型农村集体经济发展的排头兵。要在乡村夜经济、冰雪经济、观鸟经济、观星经济、运动休闲经济、研学教育经济、团建党建经济、康养疗愈经济、文艺展演经济等方面深入探索、大胆创新,打造乡村消费新场景,把更多的城市新消费引入乡村,把首都美丽休闲乡村建设成农、商、文、旅、教、康、体融合发展的乡村休闲综合单元。

(三)增收保障:精准投入,确保效益,可持续增收

学习“千万工程”经验,就是要摸清农民想什么、市场要什么、农村缺什么,有效投入,靠经济效益保障可持续增收。美丽生态要投入,美丽经济要效益,美好生活才有保障。北沟村在20年的发展路上,有三次集中投入,一是治理环境,二是创建“北沟乡情驿站”,三是办村级物业公司。这三次集中投入推动村庄实现了吸引投资、产业发展、规范治理三步跨越。资金用得好、用得足、用得准,能见着回头钱,农民才能可持续增收。资金的投入计划、周期要与产业项目的前期可行性论证绑定,做好阶段性考核和回头看、监督检查,确保资金投入和产出匹配。投入有收益,付出有成果,村庄有价值,发展有前景。农村新型集体经济做强做大做久,农民可持续增收的路子才会越走越宽。

(作者单位:北京市农研中心资源区划处)



组织振兴领航向 乡村振兴谱新篇

文 / 密云区溪翁庄镇党委

尖岩村位于密云区溪翁庄镇西侧，因山得名，明代成村，是1958年修建密云水库时的整建制移民村。村庄整体面积9080.3亩，其中耕地780.3亩、山场8000亩，村民456户957人。曾经的尖岩村是软弱涣散村、低收入村。近十多年来，尖岩村党支部把牢党建引领的“方向盘”，坚持做好“五件事”，以组织振兴引领乡村全面振兴，迈出坚实步伐。2022年尖岩村被评为北京市抓党建促乡村振兴示范村。

第一件事，用心用力解决好群众急难愁盼问题，赢得“民心民意”，厚植乡村振兴群众根基

2010年前，尖岩村因历史遗留问题一直无法妥善解决，村民上访成为常态，支部班子束手无策、疲于应付，村民与支部班子的矛盾日益凸显，村子发展停滞不前。

农村富不富，关键看支部；支部强不强，全靠领头羊。为化解矛盾，赢得群众信任，溪翁庄镇党委选优配强支部班子特别是带头人，攻坚“急难愁盼”问题，密切党群干群关系。一是选好“领头羊”。2010年，溪翁庄镇党委大胆探索选派驻村“第一书记”模式，尖岩籍镇机关干部王淑平党性观念强、政治觉悟高、基层工作经验

丰富，在尖岩村拥有一定群众基础，被选派到尖岩村担任第一书记，主持全村工作。二是破开矛盾结。第一书记带领支部班子，从村民最关心最直接最现实的利益问题出发，跑政策、跑支持，妥善解决了村内山场承包、密关路占地补偿、鱼塘承包费分配等历史遗留问题，啃下了硬骨头，化解了旧矛盾，支部在群众中的威信力、影响力显著提高。三是搭建“连心桥”。深入贯彻落实“1+10”党员密切联系群众机制，推行“村干部包片、党员街长包街、党员联系户”制度，探索建立“日常巡检、入户听访、协调化解、疑难上报、结果反馈”五步工作法，广泛开展以“联系信访户促和谐、联系低收入户促帮扶、联系农户促增收”为主要内容的“三联三促”党员主题活动，一次次实打实、面对面、心贴心交流，切实拉近了与群众的距离，增进了与群众的关系。四是办好惠民事。率先在全区建成村级党群活动服务中心，承接民政低保、社会保险、医疗救助、公租房申请等31类62项服务事项，推行即办、帮办、代办、协办、联办、督办等贴心服务，让群众“一处跑、跑一次”。聚焦群众关心的养老、休闲、停车等需要，先后建起了养老驿站、文化公

园、停车场等便民利民公共服务设施。“有问题找支部，有困难找党员”成为共识。

2013年以来，尖岩村连续10年基本实现零上访，全村接诉即办单总量全镇最低。实践一再证明，基层党组织只有走好新时代党的群众路线，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题，才能树立党组织的威信和形象，才能赢得群众的认同和归属，才能扩大党的硬核“粉丝团”。

第二件事，推动基层党组织全面进步全面过硬，重塑“先锋形象”，筑牢乡村振兴战斗堡垒

农村基层党组织和广大党员，是贯彻实施乡村振兴战略的组织者、推动者、实施者，其能力水平的高低直接关系乡村振兴最终成效。2012年，尖岩村成为市级软弱涣散村，乡村振兴前进步伐因此滞缓。

为摘掉软弱涣散村帽子，将党支部打造成坚强的战斗堡垒，尖岩村党支部不断提升支部政治功能和组织力，充分发挥党员先锋模范作用，为乡村振兴注入强劲动力。一是强党建，把牢党建引领舵。突出政治功能，严格落实好“三会一课”、主题党日、民主评议党员等党内组织生活制度，建立党支部周例会制度，确保党中央、



市委和区委精神第一时间传达、第一时间学习、第一时间落实。强化党建引领作用,全面加强村村委会、村集体经济组织、村务监督委员会以及群团工作的领导。二是抓学习,提升班子战斗力。将政策理论学习列为村“两委”联席会重要内容,建立“线上+线下”教育模式,围绕产业发展、农村治理、环境建设等内容,每半月集中学习1次。用好学习强国平台,每月积分排名,每季度公开公示,作为村干部年度考核重要内容,切实提高党员干部政治能力和综合素质。三是严纪律,促进管理规范化。全面推行村干部公职化管理,严格村干部坐班、考勤、述职评议,村干部出勤情况与基本报酬挂钩,每季度述职评议结果纳入绩效奖励考核内容。制定“七严禁”,村“两委”干部全部签字公示,接受群众监督。四是讲民主,实现村务公开透明。着力构建“党支部引领、党员村民代表全面参与、重点工作专项监督”的工作机制,村级重大事项均由党支部提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表大会决议,村务监督委员会充分发挥作用,决议过程、实施结果全程接受村民监督评议。五是作表率,树立党员先锋旗帜。组建“朝阳”“夕阳”党员志愿服务队伍,充分利用“密云先锋”“我是党员我带头”等平台,持续开展村政建设、安保维稳、环境整治等义务活动,尤其是在疫情防控期间冲锋在最前沿,真正做到了“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关

头豁得出来”。2017年、2019年、2021年先后被评为密云区先进基层党组织。

基层党组织和党员就是形象,就是旗帜。正是尖岩村每名党员冲在前、干在先、作表率,用身体力行重塑了党员先锋形象,树起了党员干部的引领力、影响力。这种看得见、摸得着的变化,深深感染了村民,村级各项重点工作顺利推进,各项开支大大缩减。这也再次印证,一个乡村的发展,需要的就是这种为民情怀和身体力行,以组织振兴推动乡村振兴,基层党组织和党员作用发挥至关重要。

第三件事,以党建引领推进绿色发展、打造特色产业,促进“产业振兴”,提供乡村振兴重要支撑

作为水库移民村,密云水库竣工后的几十年历程中,为保护好这盆“生命之水”,尖岩村党支部带领村民不断探索保水富民路,历经三次创业、三次关停。2016年,尖岩村成为低收入村。

为壮大村集体经济实力、促进群众增收,尖岩村党支部坚持生态优先、绿色发展,开始第四次创业,逐渐摸索出了一条“乡村旅游提升、特色种植带动、产业支撑振兴”的保水富民路。一是明方向、做旅游。按照“一村一品”发展思路,确立乡村旅游主导产业发展方向,重点打造栗子宴民俗特色。目前,全村实际经营民俗户达到50余户,全村民俗户年接待量近万人次,户均增收达到7万元。二是育特色、创精品。充分利用农业“十百千万”契机,建设蔬菜大棚

12栋,主打原味西红柿等高附加值、高品质的特色农产品,平均每栋年收益达到6万余元。三是寻合作、促提升。引入密云印象,采取“企业+村集体”合作模式,由村集体整合村内闲置资源,统一和密云印象签订合同,企业将经营流水的30%给村集体作为收益,在装修改造期间和经营不理想年份,给村集体每年每户2.5万元保底金,并按每年5%递增。密云印象的先进理念,使越来越多村民开始思考自家民俗发展方向。2020年,尖岩村投资750余万元打造精品民宿25户,尖岩村乡村旅游实现提档升级。

乡村产业振兴,村村不同,村村都行,但能否真正实现产业振兴,关键在于党组织能否实事求是,认清自身实际情况,把握好发展的规律和路径,路径选对了,步伐也就顺了。尖岩村党支部将好山好水优势作为激活产业的有效途径,大力发展特色乡村旅游,寻求外部优质资本,积极推进产业融合发展,沉睡资源变成了可利用资源、有效益资产,产业转化增值的收益留在了农村,产业发展增加的就业机会留给了农民。2018年,尖岩村成功摘掉了低收入村帽子,2022年,村集体经济收入53.9万元,村民年人均所得2.8万元。

第四件事,始终保持战略定力,美村容、兴文化,定格“乡土印象”,擦亮乡村振兴乡愁底色

习近平总书记强调,新农村建设一定要走符合农村实际的路子,遵循乡村自身发展规律,充分体现农村特点,注意乡土味道,保



留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁。明朝初期，尖岩村先民由山西洪洞移至密云县城北15公里的白河西畔，在这里繁衍生活了500多年，积淀了厚重的文化底蕴。

近年来，尖岩村村民生活条件不断改善，对居住环境和精神文化有了更高要求。党支部以人居环境整治为突破口，以文化传承为抓手，着力打造看山望水忆乡愁的理想家园。一是大力开展人居环境整治。以创建全国文明城区为契机，着力加强精细化管理，将环境卫生纳入村规民约，推行“门前三包”。全面加强美化绿化，提质改造村主路沿线，绘制移民文化墙绘500余平方米，村庄整体环境品位显著提升。2017年，尖岩村被列为密云区美丽乡村建设首批试点村。二是建设文化传承载体。为加强村民认同感、归属感，传承优秀传统文化，2020年建成尖岩村乡情村史馆。村史馆包含阅读室、舞蹈室和村史展厅三个功能区，其中村史展厅通过“白河西畔鱼米之乡”“红色沃土光荣传统”“建设水库搬离故土”“奋发图强艰苦创业”“保护水源无私奉献”“新的时代新的征程”六个篇章，全面展示尖岩村的优秀历史、革命传统与创新发展历程。尖岩村乡情村史馆展现了一代代尖岩人在党和政府领导下艰苦奋斗和无私奉献的光荣历程，成为记录尖岩村历史、传承村庄文化的重要载体。三是丰富群众精神文化生活。培育文化志愿者60余人，全村组建文体队

伍3支，成立40余人的“娘子军团”文艺宣传队，自编自导自演快板、河北梆子、评剧、广场舞等文艺节目，大力举办移民风情文化节活动，群众业务文化生活更加丰富，精神生活更加富足。

乡村是历史文化的重要载体，是自然风光山水的魅力所在，乡愁记忆也是区别于城市的最大特色和优势。尖岩村党支部以保护、传承和利用为重点，不断改善乡村环境，大力弘扬移民文化，让尖岩村不光有靓丽的颜值，更有了内在气质。2017年，尖岩村被评为全国文明村。

第五件事，抓自治、强法治、扬德治，建设充满活力、和谐有序的乡村社会，夯实乡村振兴基层基础

尖岩村经过多年的奋进和积淀，村集体经济实力大幅提升，农民收入水平显著提高，农村发展势头蒸蒸日上。实现尖岩村繁荣健康可持续发展需要一个稳定的发展环境，不断增强村民的获得感、幸福感、安全感，更需要一个和谐的安居环境。

尖岩村党支部坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，引领群众主动参与治理，打造共建共治共享治理格局。一是坚持自治强基。充分发挥村干部、党员街长、党小组长人际关系熟、调处矛盾纠纷经验足的优势，定期开展入户走访活动，调解“小问题”、化解“小纠纷”。修订完善村规民约，把人居环境整治、基本无违建村创建、垃圾分类等

中心工作全部纳入村民自治规则，各户代表全部签字承诺，并与村级积分兑换、人员用工、发展党员等挂钩，增强约束力和执行力，提高自治效能。二是强化法治保障。设置村级法治宣传栏，开办村级法治讲堂，教育引导村民依法反映诉求，维护自身合法权益。建立党员干部学法长效机制，严格重大事项聘任律师前置把关，着力提高村级运行法治化水平和群众法律素养。综合利用人民调解、行政调解、司法调解各项措施，有效推动涉法涉诉信访法治化解决，依法保障村民合理诉求。三是推动德治教化。积极践行社会主义核心价值观，制定“十要十不”文明公约，开展传家风家训活动，弘扬文明风尚。深入推动移风易俗，推进喜事新办、丧事简办。积极选树先进典型，开展文明和谐家庭、孝星等评选活动，以“正能量”激发群众向上向善。设置“一核三治”宣传栏，建立道德红黑榜，弘扬正气，倡树新风。

乡村治，则产业兴；产业兴，则百姓富；百姓富，则社会安。和谐稳定的乡村振兴环境是吸引力、是创造力、是竞争力、是生产力。尖岩村党支部坚持把推进乡村治理体系和治理能力现代化作为乡村振兴的长远之计和固本之策，积极探索以党建为统领、以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气的路径方法，促进了乡村发展潜力充分释放，实现了农村的长治久安，村民获得感、幸福感、安全感指数不断提高。



“平谷大桃”进入采摘旺季

金果满枝头，香飘百里树。在大桃喜迎丰收的季节，2023北京·平谷鲜桃季发布会在大华山镇万亩桃园畔的桃源逸栈举行。本届鲜桃季，平谷区本着“促消费、聚人气、讲好平谷故事、促进农文旅体商融合发展”的总体思路，聚焦大桃产业高质量发展，加速打造“科技桃、文化桃、诚信桃、致富桃”，助力平谷在乡村振兴、农业农村现代化方面走在前列。

以创新之“光”，照亮“科技桃”。通过实施“科技兴果”和“人才兴果”战略，平谷大桃产业插上了科技的翅膀。平谷区充分发挥“农业中关村”的科研优势，集中农业科技创新力量，选育新品种、攻关“卡脖子”难题、完善技术体系，促进“大桃家族”“桃丁兴旺”，实施高效高密植现代化果园、智慧果园、未来桃园建设，将智能检测、无人系统、数据分析、花果管理等“黑科技”嵌入大桃产供销全周期、全链条，让大桃成为打造“农业中关村”的先行者和示范样板。





怀柔区第十八届京韵满乡文化旅游节

6月22日，正值端午小长假第一天，怀柔区第十八届京韵满乡文化旅游节在汤河口镇天河川滨水公园盛大开幕，来自各地的游客和当地群众齐聚一堂，共度端午节。

据了解，京韵满乡文化旅游节是汤河川地区传统文化活动，覆盖汤河口镇、长哨营满族乡、喇叭沟门满族乡等三个镇乡，本次文化旅游节从6月22日持续至6月24日，期间活动内容丰富。汤河口镇作为今年活动主会场，设置了“观大美汤河、展科技魅力、赏满族风情、品山乡味道”4大板块，包含了14项、22场文旅活动。

气势恢宏的乐表演《盛世满乡》将现场观众视线吸引到了舞台上，市区镇领导共同拉开卷轴，启动“第十八届京韵满乡文化旅游节”。开幕仪式上具有满族特色的武术表演、满族舞蹈、杂技等节目轮番上演，赢得现场观众阵阵掌声。点睛仪式后，随着一声比赛号令，汤河口镇第八届“八旗龙舟”大赛激情开赛！一支支龙舟你追我赶，加油声、呐喊声响彻了白河岸边……岸上的人向河中扔粽子祈福，祈祷风调雨顺、国泰民安。





乡村旅游文化旅游节盛大开幕

在“赏满族风情”区域，游客积极参与满族手工制作，体验二魁摔跤、跳杨木杆舞、腰铃舞等满族传统体育项目，感受满族文化、体育运动的乐趣。在“品山乡味道”区域，游客现场动手包起了粽子，逛着“满韵·汤河”民俗大集，汤河御稻、大榛子、紫米、紫玉米、汤河口二锅头等农副产品应有尽有；陶瓷彩绘、雕漆、京绣、浸烙葫芦等非遗商品琳琅满目；香喷喷的大油饼、米黄饼、柏木熏肉、粘豆包等满族特色美食垂涎欲滴，还有宫廷装饰盒、宫廷笔袋、御尺、丝绸书签、宫廷茶杯等满族文创系列产品吸引着游人驻足观赏。活动不仅展现了当地优美的自然风光和浓厚的文化特色，也为经济发展注入了新的动力。

丰富多彩的活动，多元化的设置，让群众在传统节日的浓厚氛围中感受传统文化的独特魅力，为广大游客带来多姿多彩的旅游体验。



绿水青山就是金山银山





世园漫游绿色之旅——清凉世园夜



延庆历史上曾名“隆庆”，位于北京世园公园内的隆庆街与东侧永宁阁毗邻，地理方位呼应明朝延庆地区的隆庆州、永宁城，是一条复现延庆历史人文街景的仿古街道，寓意盛世兴隆，普天同庆。7月22日，这条街道将以“梦回隆庆时，醉是花间月”主题形象全新呈现，运用光影效果为街道设计打造“隆庆时”“花间月”“双槐情”等夜间景点。五彩的灯光与古朴街景融合重现历史记忆中的市井烟火。日落月出，艺术灯光变幻光影的颜色与形态，营造隆庆花街醉美月夜的夜间场景。

延庆夏有凉风冬有雪，世园漫游绿色之旅。这个夏季徜徉流光溢彩的世园夜色，感受历史人文与非遗产品的魅力，在热闹的市井烟火中品美食饮美酒，将身心放逐于自然，与广阔的星空融为一体。





顺义区以“五镇十村百院千人万元”为目标 构建民宿产业发展新格局

文 / 纪品良

重农固本是安民之基、治国之要。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作,提出了实施乡村振兴战略。顺义区出台《关于促进乡村民宿发展的指导意见》《顺义区促进文化和旅游发展扶持办法》,通过奖励、贴息等多种方式对乡村民宿建设发展给予扶持,乡村民宿发展被提升到新高度。

一、构建顺义区民宿产业的意义

(一) 发展民宿产业——大势所趋

随着经济发展,以文创和跨界为特征的新造乡运动,革新了乡村旅游的开发逻辑,社会财富和资源正从都市向乡村转移,品牌、连锁运营模式助推民宿品质向高端化发展。乡村旅游凭借乡村和田园的天然疗愈性成为出游热点和疫情后行业复苏的主力军。

未来北京市计划推出“夜京城”文化休闲活动品牌,精心挖掘一批主题鲜明的文化精品走入商业街区、走近消费人群,打造夜间消费业态。民宿是吸引更多游客逗留、带动乡村夜经济、让游客爱上乡村的

重要手段,大力开发民宿产业对未来乡村夜经济的发展具有重要意义。

(二) 聚焦民宿领域——顺义优势

从大环境看,第一,区位优势,顺义区位于北京市东北部,距市区30公里,毗邻北京城市副中心,首都国际机场,年客流量疫情前超1亿人次、排名世界第二。第二,天竺综合保税区、北京临空国际免税项目等商业资源以及新国展二、三期的发展,直接提升了顺义经济活力,提供了吸引力入口。第三,舞彩浅山旅游登山文化节、樱桃采摘旅游文化节、冰雪温泉欢乐季等一系列活动的举办,聚集了大批人流。

从内部优势来看,第一,顺义区历史文化悠久,从大唐盛世时定名“顺州”寓意四方归顺,自元以后延续数百年的“京郊粮仓”留下了大量农耕文化资源;潮白河水系意境画卷和剪纸、面人张、牛栏山二锅头等非物质文化遗产深入人心;龙湾屯镇红色文化、大孙各庄木雕文化以及张镇灶王爷传说广为流传,为发展乡村民宿注入文化内涵提供有利条件。第二,丰富的自然资源,潮白河、温榆河、汉石

桥湿地、舞彩浅山、万亩森林公园和125公里的国家级滨水登山健身步道、冰雪和温泉资源等为民宿发展提供了良好的环境配套。第三,后工业时代留下的百余处老旧厂房和区内闲置民宅850户,为发展精品民宿提供了有利条件。

二、发展现状

顺义区有民俗旅游村49个,其中,星级民俗旅游村36个(五星级2个,四星级1个,三星级33个);乡村民俗旅游户179个,其中星级民俗旅游户77个(五星级3个,四星级34个,三星级38个,二星级2个),3个村庄入选2022年北京市美丽休闲乡村推介名单。虽然民俗旅游村和民俗旅游户的数量可观,但纵观各镇村的民宿,几乎千人一面,存在发展特色不明、主题不清、档次不高的情况,未能适应市场高质量发展的新需求。

为了提升顺义区旅游品质和服务能力,更好地发挥旅游业在稳增长、促改革、调结构、惠民生方面的积极作用,北京顺旅酒店管理有限公司先后启动享筑·繁星十二星座主题帐篷酒店和柳庄户村享筑精品民宿项目,并打造“享筑”



住宿品牌，致力于推动顺义区乡村民宿向精品化、特色化、品牌化发展，也是贯彻落实《顺义区文化内涵挖掘五年行动计划（2019年—2023年）》中“推动大运河（潮白河）文化保护传承利用”“深入挖掘古道（清代御道）文化”“推进红色文化旅游发展”“打造红色旅游文化带”“推进乡村文化旅游发展”等工作的重要内容。

两个项目相继运营后，成功弥补了顺义区精品民宿产业空白，也成功带动顺义区民宿产业整体发展，实现了顺义区精品民宿的档次提升。2020年以来，成功入选北京市首届网红打卡地住宿类榜单，连续两年荣获“龙雀奖”年度最佳生活方式住宿品牌，品牌效应逐年提升，吸引了众多游客来访，顺义民宿开始被大众所知晓。项目既开发利用了闲置农房，增加了农村就业

和农民收入，也美化了村容村貌，改善了乡村基础设施，带活了农村经济。日均上百人次的来访，极大带动了周边旅游业发展，也带动了当地村民就业，目前项目聘用管家10余人，均为村里待业农民。同时，项目推动文旅产业融合发展，为“乡村振兴”助力，促进了乡村旅游和休闲农业转型升级，提升了乡村基础设施和公共服务水平以及乡村各方面治理水平，逐渐成为顺义区“乡村振兴”示范性项目，成为当地“乡村振兴”新引擎。

（一）案例点1：享筑·繁星十二星座主题帐篷酒店

帐篷酒店位于北京国际鲜花港园区内，于2017年开工建设，2018年9月至12月试运营、2019年4月作为北京市乡村旅游特色业态之国家驿站正式对外运营。北京国际鲜花港投资有限公司作为场

地方和建设方，北京顺旅酒店管理有限公司作为运营方。项目建设面积1150平方米，包括接待中心1间90平方米，客房12间共550平方米，配套餐饮广场510平方米。开业以来，市场知晓率和占有率日益提高。平均入住率、平均房价均处于同行业领先地位。2021年全年，入住率达到70%，年收入201.72万元，经营利润56.31万元。此外，酒店用工6到7人，均为当地村民，人均年收入6万元以上。

（二）案例点2：享筑·伴山雅集主题民宿

享筑·伴山雅集精品民宿位于龙湾屯镇柳庄户村，地处顺义区东北部。该项目分两期建设，共涉及20户院落，总建筑面积约5000平方米。项目一期10户院落于2020年10月1日对外营业，二期10户院落已完成建设，于2022年



“五一”对外试营业。该项目为村民带来的收益如下：出租院落的每户村民每年可获得直接经济效益约4万元；直接带动就业岗位约10至14个（薪资水平4000至5000元）；柳庄户村集体经济合作社获得股份收益（经营收入的40%）；每年带动村内农产品销售量约1万公斤；每年吸引游客入村参观、体验约2万人次。自2020年以来，荣获由北京市文旅局、北京广播电视台联合举办的《我的桃花源》之“桃源美宿”奖；入选“云上运河”大运河北京段网红打卡地。

三、面临的问题和挑战

（一）应对风险能力弱

作为新兴的住宿形态，民宿业暂未形成规模可观的行业联盟，应对风险能力弱，在文旅业受到的巨大冲击中，更显示出其脆弱性，成

为“重灾区”。2020年2月21—25日，中国饭店协会对全国28个省、市、自治区的600家住宿企业进行数据收集后，于3月11日发布了《新冠疫情对中国住宿行业的影响与趋势报告》。报告显示：74.29%的酒店和民宿迫于压力在2020年前两个月选择直接闭店，平均闭店天数达27天，民宿入住率同比平均下降70.30%。国内最早的民宿管理系统“云掌柜”公布的2020年住宿行业全国数据显示：2月民宿入住率因疫情导致大幅下降，仅为可接待能力的9.7%，3月份开始逐渐复苏；全年全国平均入住率为38.5%；77.3%的民宿年收入低于100万元，其中超过七成年收入不足50万元。

（二）行业规范和标准缺失

一是主管部门不明确。民宿经营涉及旅游、安保、卫生等诸多方面，由于缺乏主管部门，需要地方多头管理，难免出现责任推诿、监管不力的情况。二是行业相关法律法规不健全。目前，国内尚未出台针对民宿产业的具体法律法规，不能对整个行业的规范管理提供法律依据，导致经营合法性缺失、惩罚机制缺失等问题出现。此类问题持续存在，严重影响了民宿产业健康发展。三是由于民宿是新兴业态，行业发展规范和标准还不完善，特别是消防机构出具的消防安全检查验收合格证明（即消防检查合格意见书）难以取得。同时，民宿如果要对外营业，在办理消防检查合格意见书后，还需要办理特种行业许可证，想要一次办好这些证，手续复杂。

（三）区域发展不均衡，未能形成全区文旅资源联动发展

根据调查，全区大部分民宿集中在舞彩浅山地区，出现这种情况与各地民宿发展的先决条件有关，顺义区大部分地区为平原，缺乏有核心吸引力的山水景区。此外，民宿业态呈现小而散的发展格局，导致各经营者在营销推广中多各自为政，宣传推广势单力薄，难以提升民宿品牌的知名度。

四、高质量发展实现路径——构建产业格局

基于发展民宿产业的政策、经济、市场等外部条件以及顺义内部的诸多优势，我们提出“五镇十村百院千人万元”计划，继续扩大顺义区民宿产业规模，优化民宿产业格局。“五镇”即加快建设顺义区五大旅游特色小镇，包括龙湾屯镇、木林镇、北石槽镇、张镇、大孙各庄镇；“十村”即重点规划以柳庄户为示范项目的十余个美丽乡村精品民宿项目，努力使每一个村庄建成“一村一品、一村一韵、一村一景”的美丽乡村；“百院”即在乡村民宿开发过程中，深入挖掘村庄历史文化、风俗人情和产业优势，打造100个特色化、差异化的民宿院落；“千人”和“万元”即通过100个民宿院落，带动1000名农民就近工作，实现超10000元增量收入，形成全社会参与、扶农助农、惠农富农的乡村民宿发展格局。

（一）打造品牌，整合顺义民宿资源

民宿行业在未来发展中将突



出特色品牌价值,那些具有品牌效应和鲜明特色的业户会成为消费者的重要选择,而顺利打造出民宿自己的品牌,并且形成好的口碑和周知度,需要做到以下几点:个性化定位是发展靶向,民宿不是标准化的酒店,是非标住宿产品,从定价、风格、调性、服务类型都是独一无二的,所以要深耕目标用户,和用户保持“同步”状态。规范化经营是必经之路,从民宿园艺特色、文化氛围、旅游配套、服务水准等各方面进行综合提升,积极了解当地以及国家对于民宿经营所出台的相关政策,仔细研读政策中提到的核心要点,更好地做好民宿经营规范。体验化服务是重要利器,对于民宿来说,应当以项目的视觉体验和故事体验,创造出富有体验和想象空间的高品质闲瑕生活,吸引住客自愿转发。

下一步,文旅集团计划从村民手中摸清具有开发潜力的民居,与村级经济组织或村民签署民宿经营权转让合同。推动各家民宿逐步实现统一管理和运营,在做大规模化的同时做强标准化,实现“一减一加”,即运营成本缩减,服务水平提升。

(二) 做强营销,提升品牌影响力

一是全平台做布局,委托新媒体运营团队,通过视频号、小红书、携程旅拍、马蜂窝等渠道与消费者建立连接触点,通过内容来展示民宿产品和服务的特色卖点。二是扩大私域流量,要加大私域流量的开发力度,通过公众号、

客户群等引导私域成交或刺激复购,为民宿带来持续不断的客源。

三是开发新流量,通过KOL(关键意见领袖)、KOC(关键意见消费者),甚至普通人都是可以成为民宿带货的新流量平台。

(三) 构建平台,助力顺义区民宿发展档次提升

通过成立地方民宿行业联盟,为挖掘和培育区域民宿品牌做支撑。民宿行业联盟通过制定规范性文件,将民宿建设、设置配备、服务质量等级评定等纳入规范性要求,强化民宿自身建设,依法经营,公平交易,诚实守信,安全运营,提高服务质量,实现顺义区精品民宿的档次提升。

引进一批深谙文化创意的投资者和设计师作为会员,结合顺义的历史人文、民俗风情、自然景观、生态特色等设计不同主题的乡村民宿,策划“民宿+美食”“民宿+运动”“民宿+亲子”等活动,延伸乡村民宿产业链。随着项目品牌影响力不断加强,柳庄户村乃至龙湾屯镇和精品民宿匹配的各类工艺品、手作、乡村创意工作室也会应运而生,最终将形成顺义区“精品民宿”文化旅游大“IP”。如,2021年,柳庄户村享筑·伴山雅集精品民宿作为发起人之一,成立“柳庄户乡村振兴村企联盟”,实现优势互补、系统规划、系统实施、系统运营,共同打造柳庄户村乡村旅游业态,为乡村振兴助力。

(四) 重视人才,系统培育多元人才梯队

缺乏专业人才不仅是全国民

宿业发展中存在的问题,也是制约旅游业高质量发展的瓶颈之一。

顺义区也存在缺乏中高端管理与营销专业人才的问题,基层服务员大多是从当地村镇招来的人员,受过系统住宿业培训的较少,培训渠道也很少。一是制定顺义区民宿发展规划,其中要有详细的民宿人才培养培养计划,为各镇的民宿发展输送中高级专业人才。二是与京内外院校合作,与当地职业院校等建立联系,建立人才培养培训基地,在加大招收涉民宿相关专业学生的同时,对已有民宿从业人员进行职业培训。三是与知名民宿品牌合作,建立企业合作培训基地,进行民宿专业人员的交流与培训。

(五) 统筹协调,发挥各部门专业能力

在摸清本地区民宿发展具体情况基础上,结合本地发展民宿业乃至旅游业的优势,科学合理制定民宿发展规划,将民宿发展纳入旅游业乃至全区经济整体发展进程中。根据实际情况,制定切实可行的配套政策,引导鼓励民宿发展。同时需要注意的是,民宿的发展不是文化和旅游部门一个部门的事情,需要在地方政府足够重视和强力推动下,由文化和旅游部门牵头,发改、公安、住建、自然资源、卫生健康、市场监管等各相关部门通力合作,以加强统筹引领和资源调配,在更宏观的视野下,对本地区民宿发展加以规划和布局。

(作者:北京顺义文化旅游投资集团有限公司党委书记、董事长)



怀柔区探索“小特精”特色农产品发展道路

文 / 王文忠

近两年来,怀柔区农业农村局在区委、区政府的坚强领导下,凝神聚力,以保粮保菜为基础,以优质高效为目标,以科技为支撑,大力发展“小特精”特色农产品,取得了初步成效。

一、强化特色培育,做强农业品牌

一是依托怀柔生态区域优势,深入挖掘本地“老口味”特色农产品,进一步推进特色农产品品牌建设。深入培育怀柔板栗、九渡河蓝莓、怀北镇红肖梨等“1+N”怀柔优质特色农产品。

二是制定了《关于加强怀柔特色农产品品牌建设的实施方案》,建立了“怀柔特色农产品品牌名录”,将渤海猕猴桃、汤河甜薯等22个品种、46个项目纳入名录。

三是引导本地新型农业经营主体,通过商标注册、质量管理、文化挖掘和科技创新等手段,创建自身品牌。面向社会有奖征集怀柔农产品标识设计方案。2022年,全区新种植鲜食玉米、汤河甜薯、水稻等特色农产品3200余亩,实现产值2000余万元。

二、引入农业科技,实施科技富农

一是加强与大型企业与科

研单位的对接,学习借鉴先进经验。引进全市老田科技设施农业入驻北房镇大周各庄村,通过示范引领,提升设施农业的科技水平,带动周边设施农业优质高效发展。目前,已改造提升农业园区2个。

二是积极引进涉农企业来怀投资发展。与云洋公司对接,建设芯片与传感器研发、生产和智慧农业应用基地,计划建设园区1000亩,目前已完成方案设计。

三是加强院区合作,充分发挥农业科研院所的农业科技力量。与农科院对接,通过技术推广、成果转化等有效途径,发展特色农业产业,做到有效示范推广。与中科院合作引进水稻、高粱、豇豆等新品种,建设了中科院田间课堂示范基地和种质资源库活体库。建立了“中国科学院大学怀北镇土壤修复改良和生物防治试验基地”,推动“老树沟”红肖梨品牌高质量发展。与北京农学院沟通确定了7个方面、12项合作项目。

三、加强产销对接,拓宽销售渠道

一是强化企业合作助力农产品销售。积极引进永辉超市、美团买菜、呷哺呷哺餐饮有限公司等农

产品供应商。2022年,累计销售土豆、红薯、水果玉米、豆角等农副产品7000万元。同时,签订《怀柔特色农产品市场营销合作协议》,积极开拓区外市场。

二是开展新媒体线上销售。与区邮政公司签订合作协议,发挥其点多面广、“网点+站点”资源优势,开辟从蔬菜大棚园区、果园、地头到客户终端的团购渠道,提升农产品销售能力,通过“邮政菜单”“邮乐小店”“邮乐优鲜”等线上平台引导客户线上购买。通过丰收节等活动,根据不同时期农产品开展直播活动。2022年,累计开展拼团200场次,销售商品5000余单。

三是开展产销对接、“农超对接”。与二商集团菜市场、南华市场、农发地市场对接,设立农产品直销专区。组织辖区农产品生产、销售企业召开产销对接会,与大星发连锁超市签订协议托底收购。积极组织农产品生产企业参加市、区休闲农村推介会等各种大型农产品促销活动。老栗树板栗被评为“全市十大伴手礼”,汤河口沙地甜薯被评为“北京休闲农业十大特色美食”。

(作者单位:怀柔区农业农村局)



大兴区激发新就业群体基层治理新动能

文 / 大兴区委组织部

近年来,大兴区在新业态、新就业群体党建工作上持续发力,聚焦新就业群体急难愁盼问题,主动向前联系服务,为新就业群体提供多样化、针对性的暖心保障,切实增强新业态新就业群体融入感、归属感、获得感,更好地调动新业态新就业群体参与基层治理的主动性、积极性。

一、为“新”筑家,让新就业群体更有归属感

持续发挥党建引领优势,整合各方资源力量,围绕工作、居住两条线,推动新就业群体服务站体系建设。围绕居住地,在黄村镇、西红门镇打造“小哥之家”,差异化推出Loft、套房、单人间等户型匹配新就业群体不同需求,实现月租800元起就能拎包入住,享受“酒店式服务”“24小时热水的家”,目前已吸引周边约400名“小哥”和家属入住。围绕工作地,在新就业群体聚集的商超社区和行进线路上,建设以22家党群服务中心为主窗口、129家户外劳动者驿站为主干线、789个各类暖心服务站点为主阵地的三级服务网络,实现用餐、饮水、充电、避暑、如厕等需求全部在路上解决,让新就

业群体身在路上、“家”在身旁。

二、暖“新”关爱,让新就业群体更有获得感

开展新一轮新就业群体问需工作,发放需求调查问卷500余份,梳理各类诉求约80条,推动各单位形成“需求清单”,通过“部门领题、清单管理、组团服务”方式,逐一推动解决。针对生活成本高的问题,推动镇街党(工)委引导商户组成“快递外卖小哥服务联盟”,制作爱心优惠卡,提供包括家政、医疗、理发、休闲、就餐等各类折扣或免费服务2000余次。针对工作环境差、职业发展受限等问题,天宫院街道依托京南物流基地建设首家“卡车司机暖心驿站”,打造服务货车司机群体的坚强阵地;区公安分局严格进行安全行车教育,推动涉外卖的交通事故量年度同比下降78%;区总工会面向“两新”组织和新就业群体开展“提升职工素质”系列活动,举办职业技能培训班;旧宫、高米店等镇街探索打通新就业群体志愿服务机制与网点站点内部评价表彰机制通道,实现双向激励、双向提升。近期,高温天气持续,魏善庄镇利用“小哥驿

站”长期向快递外卖员提供免费冰镇饮品,区直相关单位在24个没有树荫遮蔽的路口设置96把大型遮阳伞,各镇街园区广泛开展送清凉、送物资、送服务等活动,保障新就业群体的高温“权益”,惠及4300余人次。

三、用“新”治理,让新就业群体更有融入感

坚持“见人见事”“因地制宜”,通过寓引领于服务中,推动构建“居民—小哥—党员利益共同体”,引导新就业群体增强“家园意识”,从“外地人”转变为“新市民”。旧宫镇举办首届“小哥节”,现场发布关心关爱“十条”举措,启动“新蜂行动”计划,邀请新就业群体担任“社区协同治理员”,实现以服务换积分,以积分换奖励,142名小哥感受到了参与基层治理带来的“真金白银”收获。提升新就业群体党支部政治功能和组织功能,做实诉求表达机制,举办“小哥事项党员代理”机制启动仪式,引导党员围着小哥转,协调解决了疫情期间绿色通行证、缺少配送柜等10余个急难愁盼问题,在推动问题解决中增强党组织、党员的影响力和号召力。



平谷区全面厚植人才发展沃土

文 / 平谷区委组织部

党的二十大报告强调，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，凸显了人才的基础性、战略性支撑作用。平谷区牢固确立人才引领发展战略地位，主动融入北京高水平人才高地建设大局，为高大尚事业发展凝聚人才力量。

一、凝聚人才发展共识，人才工作合力逐步增强

凝聚“爱才、懂才、聚才、兴才”共识，区委人才办统筹协调，职能部门主动靠前，各类人才积极贡献，干事创业热情进一步激发。

释放热度，擦亮人才工作品牌。借力董宇辉获奖舆情，积极引导正面舆论，持续开展主题宣传，实现全网1.8亿次点击量，不断扩大人才发展大会影响力，提升平谷关注度。区委组织部率先召开复盘总结会，细化任务清单，列入年度人才工作要点。各行业各领域积极学习贯彻落实人才发展大会精神，人才热议、宣传平谷的热情不减。

主动靠前，职能部门同向发力。各领域、各部门积极寻找人才工作突破口、落脚点，担当作为，大胆开展体制机制创新。如，农业中关村学校破冰，在教育系统开展留学回国人员引进，组织部、编办、人力社保局、教委协同解决困难和问题；文旅局为高层次人才筹集民宿、酒店等住房产品；中关村平谷园管委带动企业探索产学研融合发展。

鼓舞信心，各类人才持续贡献。桃花节期间，董宇辉与新东方集团创始人俞敏洪携手“东方甄选看世界”走进平谷，为世界休闲谷宣传赢得了流量；中国农业大学曲瑛德获奖后主动推动校地人才协作，联合腾讯在平谷区开展乡村CEO培养试点；食品领域田崇华被推荐为平谷区食品药品协会

会长，牵头规划建设味道博物馆；5名“京郊行”专家人才备受鼓舞，会后主动提出挂职期满后继续延期服务。

二、叠加人才政策红利，“才智汇平谷”效果日益显现

秉持像呵护“高大尚”的生命线一样对待人才，加大政策供给，把最优、最好、最美的资源留给人才，形成人才集聚优势。

突出特色，形成政策比较优势。加大公共服务资源与市场化资源投入，对“平谷人才十条”进行细致深入的研究与梳理，不断提升政策含金量，内容涵盖“资金奖励、引进落户、住房保障、子女教育、配偶就业、交通出行、就医养老、创新创业”等人才发展的全生命周期，用41项举措支持人才发展，为各领域引进人才增强底气。

筑巢引凤，丰富人才安居产品。区委人才办牵头，组织住建委、大兴庄镇、首创集团等单位，赴苏州学习人才安居建设经验，制定《平谷区人才之家创建实施方案》，修订安居办法，力争打造具有吸引力的人才之家。人才之家拟投入955套住房，分批次有序保障经认定的为区内做出重要贡献人才、引进的优秀高校毕业青年、区域发展重点项目工程人才等，6月底前首批人才正式入住。

统筹协作，拓宽人才汇聚渠道。积极与市级部门、高校院所创新开展人才工作试点与项目，为高大尚平谷注入活力。向市人才局申请为农业中关村选聘“政府特聘



大庄科乡红色党建赋能乡村振兴

文 / 贾德勇

立足资源禀赋，激发发展动能，助力乡村振兴。延庆区大庄科乡依托乡、村两级党组织，以红色充电站、红色驿站、红色朋友圈为抓手，点燃了高质量绿色发展的“红色引擎”，红色党建在革命老区落地生根，农民得到了实惠。

红色充电站 党员干部动力之源

地区发展需要强大的凝聚力。俗话说，“人心齐，泰山移”。

如何把200多名乡村干部，750名党员，6000名群众组织起来，激发他们的活力，形成上下联动、党群互动、全民行动的局面，是摆在大庄科乡党委政府面前的一大课题。步调一致，首先是思想统一。大庄科乡党委激活了基层党校。启动了千人培训计划，举办村“两委”干部培训班、全乡党员轮训班、机关干部素质提升班、青年人才班等主体班，让这些人走进红色教育基地锤炼党性、进党校武装头脑，培训班形式多样，有红色体

验、理论武装、实用技能、参观学习、交流研讨等多种形式。内容包括习近平新时代中国特色社会主义思想、党史、党章、红色家风、国防知识、履职能力等。景儿沟村支部书记学完后表示，基层党校培训接地气，很实用，能激发人的干劲。汉家川河南村支部书记王长河表示，通过培训，“两委”干部和党员更自觉了，思想更积极了，做事更勤快了。目前，大庄科乡党校各类班已培训1000人次，此班持续到年底。

岗”专家，提高政府公共管理水平和科学决策能力。向市人力社保局申请开展“博士后平谷行”计划，会同市科协组织“千人进千企”活动，多形式搭建专家人才与平谷区企业交流渠道。与市农林科学院探索“科技书记”服务乡村振兴机制，支持农村产业创新发展。

三、争创部市项目资源，合作发展平台有力拓展

紧扣经济发展方向和产业发展需要，以“争、抢、夺”状态，融入北京高水平人才高地建设，争取国家、市级资源倾斜，推动农业高

精尖发展人才资源集聚。

争取支持，纳入全市人才高地建设布局。持续向市级部门推介农业中关村建设情况和需求，为农业中关村、现代种业、生物种业纳入《北京高水平人才高地建设方案》支持范畴奠定了基础。明确“农业科技创新人才高地”建设思路，争取更多项目纳入高地建设保障范围，增强农业中关村发展动力。

抢建平台，吸引注入国际化人才资源。推动国际化人才发展平台建设，抢抓科技部与北京市联合打造国家火炬科创学院契机，争取国际农业科技产业基地落地平谷，

明确5大重点任务。目前，基地总部——体育运动接待中心已具备使用条件，累计开展项目接洽100余次，落地项目13个，一季度完成税收200余万元。

夺得先机，以赛引才促进人才交流融合。提前布局HICOOL 2023全球创业大赛农业科技/食品科技赛道初赛相关工作，借助市级海外渠道和主办方平台，收集参赛项目456个，较2022年增长16%，大赛和峰会成为推介农业中关村品牌的重要窗口，有力推动了农业科技领域优秀人才与平谷的交融。



红色驿站 党群心灵家园

大庄科第一家红色驿站是在解字石村建立起来的,由驻村第一书记孙付存推动成立,如今大部分村都在推广。红色驿站内容丰富多彩,包括党员活动、村民议事、志愿服务、群众文化及政策咨询、办事直通车等,根据各村实际需求,内容不断丰富。解字石村第一书记通过红色驿站议事厅了解到,大庄科乡没有快递点,取快递要到二三十公里以外的永宁镇,极不方便。经过多方努力,在乡党委政府的帮助下,“庄科快递”点应运而生,方便了全乡群众。景儿沟村红色驿站推出的“相约星期六”活动深受群众欢迎。每月四个星期六分别组织村民议事、党员学习、“两委”述职、志愿服务及文化等活动。村子由乱到治,实现了未诉先办,成为基层治理的典范。沙门

村、东王庄村都推出了“积分制”,通过积分激发党员群众的参与性和活力,也限制了一些不良行为,是基层治理的有效尝试。沙塘沟村红色驿站结合延庆区委组织部推出的“五兴党组织”创建,重点在“文化兴”上发力,依托红色文化,组织红色文化活动,升级展馆和基础设施,沙塘沟村面貌焕然一新。不仅为本地党员提供了学习场所,也成为全市党员的心灵家园。

红色朋友圈 助力乡村振兴

大庄科乡有19名第一书记,今年年底他们任职到期。为了延续密切合作,以党建带动大庄科乡可持续发展,今年4月,大庄科乡党委与8家企事业单位共同签订“红色共建 乡村振兴”协议,旨在通过党建共建带动,扩大大庄科乡“红色朋友圈”,使各成员单位积极助力

这一革命老区发展,利用当地丰富的红色资源开展革命历史教育。据悉,此次签约的企事业单位中除了部分第一书记派出单位外,还包括一些合作密切的企业单位。大庄科乡党委不定期组织党建活动,推荐农产品。各签约单位深入乡域调研,在农产品包装、销售、旅游资源开发、红色教育等方面助力当地发展。

大庄科与签约单位密切合作,在乡村振兴上共同发力,今年的香椿销售供不应求,乡党委政府与相关合作单位正在积极谋划山楂、板栗、核桃深加工及销售。目前,大庄科的红色朋友圈不断扩大,持续为乡村振兴赋能。大庄科红色党建引领乡村振兴,绘出了一幅生态美、文化兴、产业旺、百姓富的美好蓝图。

(作者单位:延庆区大庄科乡党委)





智能装备技术赋能设施农业高效发展

文 / 张辉鑫

一、基本情况

北京市数字农业农村促进中心(以下简称“中心”)是北京市农业农村局直属全额拨款事业单位,主要承担北京市数字农业的发展促进和智慧乡村的建设推广工作。近年来,中心立足北京市以发展设施农业为主导产业的战略定位,应用推广了一批新型农业物联网关键技术和智能装备;统一了全市物联网监测设备技术要求;建设了汇聚全市设施农业不同类型数据的信息平台,提升了设施农业数字化管理与服务水平;探索了基于图像识别技术的北京市设施温室动态监测研究;充分发挥了农业物联网、大数据、人工智能等先进硬件信息技术的赋能效应,为北京市设施农业产业高质量发展提供了保障。

北京天创金农科技有限公司(以下简称“天创金农”)是中国领先的数字设施农业解决方案提供商,是国家级高新技术企业、瞪羚企业、北京市“专精特新”中小企业,通过ISO9001、ISO14001、ISO45001等国际标准认定,已申请并获得百余项自主知识产权,公司旗下日光温室智能环境控制技

术、日光温室新一代智能传感器技术、温室智能控制终端产品等荣获农业农村部“数字农业农村新技术新产品新模式推介优秀名单”。目前,已建立了中国北方地区完整的设施农业智能化应用服务网络,智能化服务覆盖设施温室超过5万栋,并在北京建设和运营了国家数字设施农业创新应用基地。

二、主要做法

中心联合天创金农,充分发挥物联网、大数据、图像识别等先进信息技术对传统设施农业监管与服务的赋能效应,研发了一套完善的设施温室物联网智能控制技术体系,概括为“一批智能装备+智能控制终端+远程控制系统+专家控制模型”。通过新一代环境传感器监测的设施环境数值,结合专家控制模型的预设阈值,智能控制终端可集中联动控制设施温室中的卷膜通风、卷被、灌溉、补光、二氧化碳发生等各类智能装备,可实现基本脱离人工值守的设施环境(温、光、水、气、肥等)智能化控制,为作物生产提供最佳的生长环境,有效提升设施农业生产的效能和产品品质。

(一) 设施温室环境智能监测应用

研发了适宜设施农业的高集成、高精度、低功耗、低成本的新型物联网监测装备,可实现7个参数一体化采集,设备尺寸较传统采集设备缩小50%,功耗降低75%,成本降低10%,目前该设备已在北京市通州、大兴、昌平、平谷、密云等9个涉农区大范围推广应用,构建了北京市设施动态监测网络,实现设施农业大数据“全息感知”。基于设备实时采集的图像数据,开展了设施图像智能识别研究,构建设施大棚生产状态识别模型和作物品种识别模型等,可智能识别种植、休耕、撂荒、大棚房等设施状态和种植作物品种。已在北京市推广应用1.97万套,覆盖北京市设施面积5.7万亩,覆盖率达到35%,日均产生温室图像数据达到3.9万张。

(二) 设施生产环境智能调控应用

自主研发了设施农业智能化控制中枢和设施农业智能化控制设备,包括智能卷膜通风、智能卷被控制、智能降温控制、水肥智能灌溉控制、智能采收称重等设备,通过嵌入式操作系统、多路通信



接口和标准的通信协议、指令集,应用设施农业智能化管理平台,智能化调控设施环境,打造高效能智能园区,大大节省人力成本、降低劳动强度、提高工作效率。已在北京市服务设施农业园区100余家,普遍提高设施增产约10%,节约节肥约50%,节省人工约33%,显著提高了设施园区生产智能化水平和综合管理水平。

(三) 设施农业园区数字化管理平台应用

为设施生产主体提供数字农场、生产种植、监测控制、产销管理、质量管理、农资管理等服务,结合30余种作物生长标准化模型和图像识别模型,集成农业设施智能控制和病虫害预警系统等,实现设施蔬菜生产的标准化和智能化,促进园区农产品产量提升和品质提高,已在北京市11个涉农区近400家设施农业园区开展了系统的推广应用和数字化服务。

(四) 连栋温室全国产化智能装备集成应用

在北京市朝阳区国家数字设施农业创新应用基地,开展了工厂化育苗、温室环境调控、水肥灌溉、生产管理、质量追溯、采收加工等全环节的信息技术集成应用,提升设施农业信息技术应用能力,劳动生产率提高约56%,单位面积产量提升约27%,节约灌溉用水约20%,采后商品化率提高13%。打造成为北京市首个全国产化智能装备集成应用的连栋温室,并在日光温室、柔性温室等多种类型设施温室中进行智能化应

用示范。同时,遵循智能化管理、标准化经营、示范式发展的模式,将园区打造成集农、文、教、旅于一体的都市科技农业示范园区,形成北京市都市型现代农业新名片。

三、经验效果

(一) 项目推广价值

1.经济效益。通过设施智能化技术产品的推广,主要通过增产、提升品质和节省成本等方面为用户创造经济价值,创造的经济价值合计约5.49亿元,其中带动产量提升创造经济价值约6693万元,优品优价率提升创造经济价值约34590元,降低成本所创造经济价值约13648万元。在“十四五”期间实现北京市设施面积全覆盖后,预计每年可创造经济效益达到60亿元。

2.社会效益。通过将数字化与设施农业生产深度融合,将智能感知、智能分析、智能控制等数字技术向设施农业产业渗透,形成可复制、可推广的全国产化连栋温室和智能日光温室样本,为应对设施农业智能装备技术“卡脖子”风险提供了重要支撑保障。同时,推动了物联网、大数据、云计算等技术在北京设施农业领域的应用,为政府决策分析提供服务,有助于主管部门精确掌握生产一线动态,随时摸清生产空间资源底牌,实时掌握生产空间资源的变化、资源利用等动态数据,为全市设施农业监管提供动态化、透明化的数据支撑,助力乡村振兴发展。

(二) 项目对农业信息化数字化产生的促进作用

1.构建了全国产化连栋温室智能装备应用模式。目前,北京市高效设施设备和技术体系受制于国外,市领导多次提出要打破设施农业科技卡脖子问题,本市大兴宏福、密云极星等高效设施均为整套引进荷兰模式。通过联合国国家农业信息化工程技术研究中心、北京市农业技术推广部门等国内领先技术力量,实现国产物联网、云计算、数据处理、AI控制等技术的落地集成应用,打破了设施农业科技卡脖子问题,打造了国产智能化生产集成应用体系,并获得了农业农村部主管领导的充分认可。

2.打造了设施农业全产业链数字化服务模式。生产端,创新性研发30余种作物生长标准化模型和图像识别模型,集成农业设施智能控制和病虫害预警系统等,随时监控种植作物的各生长阶段,帮助北京市400多家农业园区进行生产过程标准化。消费端,实现从产地到客户、从农田到餐桌全链条的质量追溯支撑,帮助企业实现质量监管和追溯服务。通过质量安全追溯和食用农产品数字合格证为100多家农业园区实现品牌塑造和质量监管。在监管端,为北京市设施农业产业智慧监管和服务体系提供技术支撑,采集产业、产品、质量、产量等数据,运用大数据分析整理,帮助政府实现数据化的管理和服务。

(作者单位:北京市数字农业农村促进中心)



房山区探索出租房屋和 流动人口“契约化”管理模式

文 / 吴小东

为持续巩固城乡结合部重点地区村综合整治成果,针对城乡结合部流动人口聚集点多、出租房屋较为密集、安全隐患较为突出等问题,自2022年10月开始,房山区组织部以长阳镇朱岗子村等9个村为试点,积极探索城乡结合部出租房屋和流动人口“契约化”管理模式,为基层治理改革探索了宝贵经验。

部门联动,“约”有所依。区级层面整合各职能部门力量,统一编制《房山区出租房屋和流动人口管理政策汇编》知识手册。区直各职能部门结合工作实际,为各试点村将出租房屋和流动人口管理纳入村规民约、村民自治章程提供政策口径和基本遵循。如,房山公安分局、房山消防支队分别将村民自建房屋出租“16不准”,出租房屋突出安全隐患治理“五必改”“五必清”“五停租”,村民自建出租房防火“七不”禁止性约定等作为“应有条款”。区委农工委区农业农村局将宅基地闲置房屋出租、农村人居环境卫生管理编成“顺口溜”,供各试点村参考借鉴。各试点街镇普遍成立由司法

所、村建科等职能科室组成的审核小组,充分发挥镇聘律师作用,确保全过程“有法可依”。

发扬民主,“约”有所向。各试点村严格按照工作流程修订村规民约,最大限度体现全体村民意愿,使村规民约、村民自治章程的修订过程成为凝聚民心、集合民智的过程。如,拱辰街道大南关村党支部构建16个胡同化小网格,每个网格配备1名党员、1名村民代表,挨家挨户串门走访,广泛听取村民意见,最终形成了《大南关村村规民约》,其中“古迹遗风篇”把村内历史遗迹纳入村规民约,有效增强了村民对村史的认同感自豪感。长阳镇朱岗子村党支部4次商讨修订草案,3次入户征求村民意见,将全村33个网格划分为7个片区,由村“两委”干部带队,深入全村448户逐一进行“入户表决”,最终形成了脍炙人口的村规民约“三字经”。阎村镇小紫草坞村党支部建立“一老一户一族”动员机制,96名60岁以上老人带头讲政策,承诺自觉遵守出租户“契约化”管理。

多措并举,“约”有所行。各试

点村坚持将自治、法治、共治、智治相结合,整合各方资源,聚合各方力量,着力推动出租房屋和流动人口“契约化”管理走深走实。如,拱辰街道大南关村村规民约要求村民建房前须到村委会交纳建房抵押金10000元,房屋建成后,建房人将垃圾清运干净、集体财物恢复原样后,才如数退还建房抵押金。拱辰街道东关村结合落实村规民约,积极探索“酒店式”管理模式,建成1家酒店式公寓租赁户型,引进“智慧消防”系统,一旦出现险情即可实现房东、消防支队、消防驻村站点、物业公司“四方联动”。长阳镇朱岗子村党支部通过红色“1+1”,开展村校共建,由北京理工大学管理与经济学院联合党支部参与评选机制的建立,为“契约化”管理提供专业视角。阎村镇小紫草坞村党支部实施“双色共治”,统一为出租户定制红蓝两色上墙牌,红牌标有联系党员的基本信息,蓝牌标有户主、租户信息,成立由19名中青年党员组成的“红色管家”,每人负责3至4户,及时为房主和租户解决难题、提供帮助。窦店镇于庄村党支部研制



一村：用共治改变村庄面貌

——顺义区培育村务治理样板村典型经验（九）

文 / 顺义区三农研究会

顺义区高丽营镇一村于2014年在镇党委、政府对辖区各村综合指标考评时，成绩排在25个村中倒数第二位，村党组织被镇党委定为“软弱涣散党支部”。新一届村“两委”班子产生后，在村党支部书记庞强领导下，以加强基层党建、村民共治为突破口，强化“六性”建设，以此推进村务治理，取得了明显效果。

一、突出共产党员的先进性

为增强党性，发挥党员的“先锋队”作用，村党支部着力从五

个环节抓起。第一，党员亮身份。以党员人人佩戴党徽和家门悬挂“党员之家”标志牌形式，公开党员身份和党员家庭。第二，定期上党课。每月集中上一次党课，认真学习党章党规，学习习近平总书记系列重要讲话，让党员时刻牢记党的宗旨，争做合格党员。第三，大事党内先传达。凡村“两委”做出的重要决定，事先提交党员大会讨论，让党员先知晓、先认识、先觉悟，增强荣誉感和责任感。第四，明确党员考核标准。结合村中治理任务，党支部要求党员做到“五个先行”，即拆除私搭

乱建先行，清除宅基地以外的小菜园先行，解决门前乱堆乱放先行，环境绿化先行，治理畜牧家禽街头乱跑先行。第五，评选“五好党员”。按照党员“五个先行”要求，每年年底以无记名投票方式，选出五名“五好党员”，向其颁发荣誉证书，激励党员奋发进取。

二、树立村规民约的权威性

《村规民约》修订后，一村着力在树立村规民约的权威性上下功夫。引导村民认识到：村规民

出租房屋和流动人口信息化管理平台，通过科技赋能，实现出租房屋和流动人口动态管理，打通镇村信息共享渠道。

党建引领，“约”有所成。实施出租房屋和流动人口“契约化”管理以来，9个试点村三层及以上出租自建房租户均已全部清退，违规出租房屋数清零并常态保持，党建引领乡村治理取得明显成效，村民民风明显改善。如，长

阳镇朱岗子村目前已完成1000余户出租房屋挂牌工作，将外来人员反映强烈的卫生费和水费问题等纳入村民自治章程，接诉即办月平均诉求量由原来的204件大幅降至34件。西潞街道南尚岗村以村规民约为抓手，大力实施村风文明提升行动，培育了以“尚忠、尚贤、尚德、尚礼、尚美”为主要内容的“尚”文化，极大改善了村容村貌，提升了村民获得感、幸福感。

窦店镇于庄村出台《出租房屋流动人口三方协议》，并建立村干部“日问询”、镇村联动“月检查”等工作机制，依托“每月一题”主题党日，组织动员出租房房东、租户共同参与垃圾分类、安全隐患排查、环境整治等工作，乡村治理效能明显提升，2023年第一季度市级农村人居环境整治检查验收得分100分。

（作者单位：房山区委组织部）



约不是可有可无，不是写在纸上，贴在墙上，也不是停在口头上流于形式，而是村中建设的一部“小宪法”，不可违背；是一套规章，不可忽视；是一条高压线，不可触碰；是一条警戒线，不可逾越；是一条利益链，不可远离。总之，既然村规民约是经过村民代表会议讨论通过的，那么就能代表全体村民的意志和愿望，所订条款就富有一定的权威性，任何人不得凌驾于村规民约之上而搞特殊，任何人不得游离于村规民约之外，逃避村规民约的制约。只要遵循法律程序，所定内容合法，就必须坚决贯彻执行，做到有规必依，执规必严，违规必究。同时，采取执行村规民约情况与发放福利挂钩方式，让遵规者受益，违规者受损。

三、贯彻村规民约富有创新性

一村把学习贯彻村规民约同村民的生产生活有机地融合在一起，结合村情，开展了争创“五个十佳”活动，所谓“五个十佳”，指“精神文明之佳”“敬老孝老之佳”“教子有方之佳”“绿色生态之佳”和“遵规守制之佳”。每类评选10户。凡当选的，村党群组织则给其家安装一块“精神文明之佳”或“绿色生态之佳”标志牌。此外，一村还开展了“星级文明户”评选活动，为各户统一安装了“村规民约星级户”标志牌。标志牌设置12个格，每月环境考评达标即贴一颗“星”，每“星”奖

励100元，按季发放。从实施情况看，全村396户中，月月贴星率达98%。

四、领导班子具有攻坚性

一村西街道路狭窄，过往车辆会车困难，时常把骑车行人挤到沟里。前几任村书记想拓宽路面，解决行车难问题，终因路侧几户村民阻拦，致使计划难以实现。村党支部书记庞强任职后感慨地说：“当干部就不能怕得罪人，怕得罪人就别当干部，为了维护绝大多数村民的利益，就得敢于碰硬。”于是，在拓宽路面前，庞强带领村干部对路旁的五家，挨家挨户做工作，一次谈不拢就谈二次、三次，直至谈拢为止。经过不懈努力，最终把五户工作全部做通，确保路面拓宽工程如期完成。以此为契机，一村大力推进村内街道、胡同堆放杂物清理工作，确保大街小巷畅通无阻、干净整洁。另对20多家违建，逐户做工作，在规定期限内自行拆除。又如在垃圾分类问题上，他们采取三步走做法。第一步，引导村民把分好的垃圾自觉投入垃圾桶；第二步，保洁员上门收集，统一拉到村外，村内见不到垃圾桶；第三步，购置了垃圾处理机，把村内收集的垃圾就地加工，生产成有机肥料投入农田，实现资源循环利用。同时，对村内三条街全部进行硬化，对自来水井和输水管道进行改造，并对村庄进行绿化美化。沿街道两侧垒花墙4000米，村里植树8000多株，

绿化面积13948平方米，绿化率达60%。对村里的臭水沟进行回填，并在此建起儿童娱乐场，安装健身设施，成为村民的文体活动中心。

五、经济发展注重融合性

围绕发展壮大农村集体经济，一村采取一、二、三产融合发展的新路径。在农业上种植了富硒小麦、富硒黄豆，使加工生成的面粉大幅增值。在水产养殖业上，与台湾业内人士合作，搞起了工厂化养鱼项目，填补了传统养殖业空白。在乡村旅游业上，发展了十几户高端民宿。经过统筹布局，融合发展，村内增加了人气，拉动了消费，村集体经济和农户收入同步增长。

六、追求乡村治理的实效性

经过协同共治，一村发生了翻天覆地的变化，在福利供给上，凡男满60周岁、女55周岁以上的，村委会每月向其发放生活补贴150元，70岁以上200元，80岁以上300元，90岁以上350元。另外，70周岁以上老人过生日，村干部上门祝福，并送去价值120元的蛋糕和500元慰问金。村党支部由“软弱涣散”一跃成为顺义区“六型基层党组织”，村集体先后荣获北京“最美的乡村”“中国美丽乡村百佳范例”“全国民主法治示范村”“中组部党员干部教学点”等多项殊荣。



西范各庄村：用德治构建和谐村庄

——顺义区培育村务治理样板村典型经验（十）

文 / 张林成

北石槽镇西范各庄村为给村民带来更多福祉，村“两委”在修订村规民约的基础上，以弘扬德治为切入点，依靠自身力量，从多层次改善村容村貌，为村民幸福生活创造宜居环境。

一、遵守村规讲公德

在西范各庄村南口东侧，有一块东西向长方形的闲置空地，面积12亩。村内20多户村民在此处随意堆放杂物，长期占用公共用地，严重影响村庄的颜值和村民生活质量。为改善村庄环境，村“两委”把整治这块脏乱差的空地环境为突破口，经村民代表会议讨论通过，于2019年着手整治，组织相关的20余户村民学习村规民约，宣讲人人遵守社会公德的必要性，使之思想开窍，自觉清理堆放的杂物，恢复土地原貌。村委会因势利导，在此兴建一座休闲公园，给村民创造了舒适和谐的宜居环境。

二、教育村民讲品德

伴随生活的富有和机动车辆增多，村内随意停车现象时有发生，不仅影响人车正常通行，还严重影响村庄正常的生活秩序和邻里关系。为构建和谐村庄，村“两委”从思想教育入手，引导一家一

户成员，注重培育自身品德修养，以良好的人文素质，面对左邻右舍。在提升自律基础上，该村按照村民住宅区域，因地制宜地兴建四个停车场，保证村民的车辆有处可停。对于临街住户车辆，则在当街一侧划设停车位。由于治理到位，服务到家，村民所有车辆入位停放，村内交通秩序明显提升。

三、职业服务讲道德

西范各庄村党支部、村委会，要求村“两委”成员及村务工作者，时刻善待手中的权力，做到“权为民所用，利为民所谋”，在服务中注重传承思想道德。在垃圾分类问题上，村委会给每户配置两个垃圾桶，并安装了不锈钢桶架。各家垃圾分类后，村内4名保洁员定时上门收集，对分类不合格的进行二次分类，确保生活垃圾正确分类与准确投放。村“两委”成员、村民代表及保洁员组成联合检查组，入户考评，凡达标户每月享受50元奖励。2021年，该村荣获“北京市垃圾分类示范村”。

四、为老服务讲美德

西范各庄村“两委”班子成员一直把村庄视为一个大家庭，为村中老人提供亲情服务。他们在倡导村民尊老、敬老、孝老、养老

风气的同时，利用场地资源优势，招来第三方养老机构联手兴建了“老年驿站”。围绕老年群体精神文化需求，兴建了图书阅览室、书法绘画室、授课培训室、康复休息室、餐厅、文化长廊等必要活动场地；随之配置了绘画桌椅、健身器材、棋牌、床铺、餐桌、健康检测等相关设施。此外，有计划地组织老年人开展绘画、刺绣、编织、戏曲演唱、常识讲座、“迎新春体育运动会”等活动，以多种形式丰富老年人的精神文化生活。对村内60岁以上的老人提供免费修脚、理发、测血糖、测血压等多项服务。将60岁以上、同月出生的老人集中在驿站，集体过生日，让老人们感受社会主义制度的优越性和党的温暖。

鉴于村务治理效果显著，该村被首都精神文明建设委员会评为“首都文明村镇”，被北京市委农村工作领导小组办公室等五家单位联合评为北京市2017年至2021年“农村工作先进集体”。村书记兼主任马亮被评为2017年度“北京市先进村民委员会主任”。

（作者单位：顺义区三农研究会，作者系本刊特约撰稿人）



用心用情谋发展 尽心尽力为人民

文 / 北京市第一书记联络办公室

李思钰是永定河流域投资有限公司派驻到大兴区长子营镇南蒲洲营村的第一书记。驻村以来，她牢记使命，充分发挥自身优势，围绕加强党支部规范化建设和提升党群服务能力，以“三个载体”为抓手，让党建引领赋能集体经济增长、村庄环境改善和村级产业升级三大链条，为扭转村集体经济薄弱开辟出一番新景象。

一、打造沟通载体，做老百姓的“贴心人”

初到南蒲洲营村，村“两委”两块锈迹斑斑的牌匾，空旷、尘土飞扬的村委会大院，让李思钰心头一震，她意识到，开展帮扶工作的第一步就是要建强村级党组织，提升责任意识和服务意识，让村党组织真正成为老百姓服务的“贴心人”。

“大爷，我是咱们村的驻村第一书记，您有什么需要帮助的事情，可以拨打卡片上的电话，也可以到村委会来找我，我会全力帮您解决。”李思钰驻村工作后，第一件事就是入户走访，考虑到大部分村民年纪较大，记性不好，她给自己印制了“第一书记联系卡”，

入户走访时亲手将联系卡交到村民手中，耐心讲解卡片使用方法，拉近与村民的距离，把村民办事“找上门”变为为民服务“送上门”，快速拉近了与村民的距离，用“小卡片”搭建起服务村民的连心桥。

“李书记，我家油菜卖不出去，您能帮忙想想办法吗？”“书记，我家孩子今年大学毕业，您认识人多，帮忙介绍下工作吧。”很快，她的电话成为村中的“热线”，家里的大事小情都要找李书记商量。她认真对待村民们的每一件诉求，积极找资源、想措施，想方设法帮助村民解决困难。2022年疫情期间，她东奔西走为村民销售油菜、快菜等农作物2000余斤，解决了村民燃眉之急。

二、用好项目载体，做乡村发展“引路人”

“授人以鱼不如授人以渔”。要想发展，必须强化产业支撑。南蒲洲营村700余亩农田全部分配给村民，村集体无集体农田，短期内通过农业手段增加村集体收入的路径暂时行不通。经与村“两委”充分协商，在派出单位永定河流域投资有限公司大力支持下，李

思钰协助村集体成立了北京蒲顺企业管理有限公司，公司以物业服务、农产品销售等内容为主要经营项目，在实现村集体经济增收的同时，为村民搭建就业服务和培训平台。

目前，公司已与永定河流域有限公司北京分公司签订《工程项目服务合同》，完成3名劳务人员合同的签订工作，2022年实现村级企业经营性收入17.4万元。与永定河大同云州农业公司签订《“永定三生”系列高寒杂粮合作代销协议》，搭建“永定三生”品牌联销帮扶站，2022年销售小米礼盒213份，实现村级企业经营性收入3.4万元。

三、优化服务载体，做党建引领的“代言人”

“金杯银杯不如百姓的口碑”。村民想要的，就是我们要办的。南蒲洲营村有党员22人，60岁以上党员14人，工作中她发现党员们年龄较大，领读自学的传统学习方式效果不明显，但村党支部的党员电教设备老旧，无法正常使用，她主动联系派出单位，出资为村中捐赠党员学习电脑，并修缮



党员活动室LED屏、投影仪、音响等设备,增强村党支部党员教育培训效果,丰富学习形式,提升党员素质。

南蒲洲营村只有一条主干道,道中松柏生长超过上空电缆线路,存在安全隐患。李思钰的派出单位迅速响应,在村庄环境改善方面给予大力支持,单位出资50余万元,将村庄主干道改建成花卉长廊、绿植隔离带,协助完成村委会院内绿植栽培、路面硬化等工作,捐赠分类垃圾桶60个,让村里的环境面貌实现“大变样”。

村里排水沟年久失修经常淤堵,自来水管线“漏洞百出”影响生活,监控系统设备老化形同虚

设,村民文化广场设施老旧隐患多。针对这些情况,李思钰与镇相关部门协调,统筹规划村中项目资金,修缮村中主辅街排水沟3500米,改造自来水管网2100米,安装、维修村中安保监控摄像头26个,修缮了文化娱乐活动广场,为村民提供了宽阔的娱乐空间。

南蒲洲营村与许多村庄一样,年轻人外出工作,村中留下的基本都是老人和孩子。李思钰组织派出单位开展支部共建活动,共促乡村发展,开展“学雷锋”志愿服务、清理白色垃圾志愿服务,消除村中卫生死角,为村民送上服务和关怀。2022年重阳节,她在村中组织为老人们义务理发、打扫卫生

志愿服务活动,得到了村民一致欢迎。现在,村党支部把每月1日定为公益服务日,为村里老人提供免费理发服务,提升村民的幸福感、获得感。

经过她与村“两委”共同努力,南蒲洲营村党支部在村民中的认可度提高了,党员干部干事的心气儿和底气更足了。如今,村民给李思钰打电话不仅是寻求帮助,更多的是关心,“您在村委会吧,我家刚煮的玉米给您送两个去啊”“今天我去赶集,给您捎点梨回来”,这个“女娃子书记”已经将自己的身心完全融入到村里,融入群众中,用自己的实际行动实现了村庄面貌转变,赢得了信任。





朱启臻 中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

“画家村”的故事

文/朱启臻

一个人复兴一个村庄的故事很多，在笔者调研的乡村振兴案例中，很多都是能人发挥至关重要的作用，而艺术家们靠艺术激活乡村的也不在少数。这里介绍一位艺术家，看看他如何使一个行将消失的乡村重新焕发了活力。

沿坑岭头村位于浙江省丽水市松阳县枫坪乡，距县城70多公里，是个交通极其不便、资源匮乏的穷山村。由于农业收入甚微，又没有其他收入，有知识、有头脑、有心气的年轻人纷纷外出打工或另谋生路。全村107户370多人，只剩下80多名老人和孩子留守在家。村民的房子星状般散落在200多米落差的山坳里，包含建村300多年以来各个时期的农舍。空空的房子日益破旧不堪，有些仅剩一副东倒西歪摇摇欲坠的烂屋架，在风雨中飘摇。为了使村民尽快脱贫，政府规划该村整体搬迁，让村民们离开家园搬迁到山下，安置到更好的环境生活。

正是在这个时候，村里来了一位叫李跃亮的画家。他以艺术家的特有眼光，发现这个具有300年历史的山村的农舍完好保留着黄泥黑瓦的古朴特色，并且呈现出别具一格的排列形式。同时，村子房前屋后栽有数百株野生金枣柿古树。在深秋季节，金灿灿的果实挂满枝头，呈现出异常独特的自然之美。李跃亮在沿

坑岭头村坚守了5年，倾注了真情，做成了很多事，改写了这个鲜为人知小村的历史。

李跃亮首先用他的画告诉同行，沿坑岭头村是一个具有原生态美而且适合写生的地方。他怀着燃烧的激情开始在村子的小路小巷里或山坡上支起画架，在画布上画下了用心灵而不仅是用眼睛感受到的沿坑岭头村。村路和黄土墙的房屋门前，老人和土狗悠闲地晒着太阳，柴鸡三三两两随意在路边或菜地里觅食。残垣断壁旧樑，在夕阳拂照里留下斑驳的影子。这一切是如此和谐，又传递着无法言说的凄美。在那段时间，李跃亮一口气画出了一批表现沿坑岭头自然景色和乡土人情的油画，并在丽水市连续举办了三次个人油画展。一时间，丽水区域内的画家和绘画艺术爱好者通过李跃亮的画，都知道了沿坑岭头村，于是陆续前来写生创作。

随后李跃亮联系丽水市的文联、美协，在村里的叶氏祠堂搞了一次全市画家画枫坪的展览活动，并邀请省里美术界的代表参加。于是浙江省内的画家也知道了松阳有一个美丽的沿坑岭头村。借助油画作品《枫坪沿坑岭头》获2013浙江省油画大展最高奖的机会，李跃亮广泛联系全国美术界的老师、朋友和同学，邀请国内外知名油画家到沿坑岭头村写生创作。仅过



了两个月,一些国内著名油画家慕名来到沿坑岭头村,进行为期一周的写生创作。不久,更多的美术工作者、艺术院校的学生也来了,小山村一下子得到了全国油画界的关注。

北京美术大师来了,中国美院水彩研究生班的高才生们来了,国外的著名画家来了……在许多国内外的画展中,中国沿坑岭头的美景和那里纯朴山民的形象成为重要内容。市领导来了,县领导也来了……为此这个行将消失的村落不仅得以保留,还成功申报并被列入第三批中国传统村落保护名录。

沿坑岭头画家村名声在外了,人气越来越旺,不仅画家来写生、创作,游客也慕名而来观赏风景。问题随之出现了,村内没有住宿、没有餐饮,来村的教师、学生总不能每天往返于县城与村庄之间吧。李跃亮自然就萌生了在村里开办民宿的想法。

从2013年8月开始,沿坑岭头村前后分三批进行民宿改造。第一批民宿改造有3户,李跃亮亲自帮助村民设计,用4个月的时间,以比较低的投入达到尽可能好的质量。民宿建好后在试营业期间,连着3个月床位都是爆满,几户人家共50多个床位在3个月里收入达

10万元。由于有了第一批民宿的成功经验,一些外出做生意或打工的村民也回来投资民宿。第二批有8户加入做民宿,投入资金和装修档次有了大幅度提高,建成后被戏称为“躺在床上看风景”,“坐在马桶上欣赏云起云落”的民宿。不到一年,村民自办的农家乐民宿涌现出12家,而每家民宿改造的背后,都是一个乡村青年回归的故事。云上日子、清泉人家、翠竹小筑、速写小院、丹青家园、得造花香、向阳人家……,如此具有诗情画意和想象力的名称,既吸引着美术院校的师生们,也让沿坑岭头的农民们在接待服务中受到了艺术熏陶,更真正体会到了什么叫“绿水青山就是金山银山”。经过近3年的发展,全村拥有了192个民宿床位,接待教师、学生8000多次,营业总收入达44万元。

民宿发展起来了,年轻人回来了,村里的金枣柿树变成了“摇钱树”,自产的杂粮、蔬菜、水果、药材等土特产也受到游客的青睐。为适应进一步发展的需要,村里组建了统一经营的合作社,推选了合作社社长。合作社将所有人家的旅游资源整合起来,统一管理、统一安排、统一收费,最后统一分配,引导村民走上了共同富裕的道路。





北京市乡村振兴专咨委延庆“京郊行”

文 / 王洪雨 胡梦源

为切实发挥北京市乡村振兴专家咨询委员会（以下简称“专咨委”）研究北京、宣传北京、服务北京的智库作用，2023年6月29日至30日，专咨委办公室组织专家围绕做好“土特产”文章到延庆区开展“京郊行”活动，为延庆区乡村产业振兴把脉问诊、出谋划策。活动由市委农工委委员、市农业农村局副局长、专咨委办公室主任张士功，市农研中心党组书记、主任、一级巡视员、专咨委办公室主任张光连带队，农业农村部农村经济研究中心主任、研究员金文成，国务院发展研究中心农村经济研究部副部长张云华，清华大学文化创意发展研究院副秘书长、研究员李昶，北京大学乡村振兴研究院院长、教授雷明，中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员周晓光，农业农村部信息中心信息分析处高级经济师、副研究员李淞淋，国务院参事、北京市农林科学院农产品加工与食品营养研究所研究员李武，北京市农林科学院畜牧兽医研究所所长、研究员刘彦，北京农学院继续教育学院、创新创业学院院长、教授唐衡，北京首农食品集团股份有限公司副总经理常毅，中国小康研究会乡村振

兴委员会副主任乔志伟等11位专家参加实地调研和座谈交流。延庆区副区长苏礼华、区农业农村局局长张利忠和有关同志陪同调研，相关镇村和企业负责同志参加调研和座谈。

专家一行深入田间地头，实地调研延庆区乡村产业发展情况。先后到北京世园公园、康庄镇归原生态农业发展有限公司、延庆镇金粟专业种植合作社、永宁镇艺园绿泽农场、井庄镇柳沟村、延庆奥林匹克园区、八达岭镇石峡村及里炮村等地，调研重大项目带动乡村产业发展的做法，深入了解有机农业、设施农业、特色餐饮、特色民宿、乡村休闲旅游等产业发展情况。

交流座谈会上，专家积极回应基层诉求。在听取区农业农村局、相关镇和企业关于农业产业发展情况、面临的困境和需要专家支持事项汇报后，专家为生态涵养区产业振兴献计献策。建议延庆区发展“土特产”，促进农民增收致富，一是要念好“土”字诀，立足乡土资源和生态优势，找准产业发展定位和突破口，将生态优势转化为产业发展优势，不断拓展“两山”转化通道。二是要打好

“特”字牌，用好用活长城、世园、冬奥三张“金名片”，推动农文旅融合发展。建立区域一体化线上服务平台，整合特色景观、餐饮、文化与民宿资源，提供便捷多样的路线选择，打造农业休闲旅游产业链。三是要唱好“产”字歌，强化区域品牌建设和营销宣传，画好乡村产业“微笑曲线”。四是要坚持“民”为先，健全完善企业和农户之间的利益联结机制，把产业增值收益更多留在农村、留给农民。

张光连主任对延庆区、镇、村及企业给予“京郊行”活动的大力支持和各位专家热情参与、精彩建言表示感谢。建议延庆区加强与周边区域合作，立足区域特色资源做精做优一产、适度发展二产、积极发展三产，打造特色产业的区域优势和规模优势，提高市场影响力和竞争力。邀请专家与延庆结对子，深入基层开展调研，将论文写在京郊大地上。

苏礼华副区长认为，本次“京郊行”将实地走访调研和交流座谈相结合，乡镇发展需求与专家建言献策相结合，高效务实，专家意见建议对于延庆乡村产业发展具有很强的针对性和指导性。希望专



北京市乡村振兴专咨委 完成 2022 年度委托课题结题评审

文 / 王洪雨 杜成静

2023年6月26日至27日,北京市乡村振兴专家咨询委员会(以下简称“专咨委”)2022年度委托课题结题评审会陆续召开,邀请专家对“北京市农文旅融合产业高质量发展研究”“北京市吸引社会资本参与乡村振兴体制机制研究”“北京市构建农民种菜收益保障机制研究”课题成果进行评审。专咨委办公室主任、市委农工委委员、市农业农村局副局长张士功,专咨委办公室主任、市农研中心党组书记、主任、一级巡视员张光连,专咨委办公室副主任、市农研中心一级巡视员刘军萍出席会议。会议由市农研中心调研综合处(专咨委办公室工作专班)组织,处长刘雯、副处长王洪雨分别主持。

“北京市农文旅融合产业高

质量发展研究”课题由清华大学社会科学学院承担。评审专家组由专咨委专家委员、农民日报社编委施维,首都师范大学资源环境与旅游学院副教授刘爱利,北京市旅游行业协会民宿分会秘书长白金星,首都经济贸易大学工商管理学院副教授赵越,北京江山多娇规划院副院长张忠勤组成,施维担任专家组组长。课题主持人、专咨委专家委员、清华大学文化创意发展研究院副秘书长李昶研究员汇报了课题成果。专家组认为报告内容全面、完备、翔实,并从细化农文旅融合模式、强化农文旅趋势分析、落实落细决策咨询报告等角度提出完善课题研究的意见建议。

“北京市吸引社会资本参与乡村振兴体制机制研究”课题由中

国农业科学院农业经济与发展研究所承担。评审专家组由专咨委专家委员、国家乡村振兴局政策法规司一级巡视员毛德智,专咨委专家委员、国家发展改革委产业经济与技术经济研究所副所长、研究员姜长云,专咨委专家委员、中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员周晓光,北京联合大学城乡基层社会治理研究院院长、教授杨积堂,市农研中心原党组书记、主任焦守田组成,姜长云担任专家组组长。课题组成员王丽红副研究员代表课题组汇报了课题成果。专家组一致认为该课题思路清晰、重点突出、调研工作扎实、研究深入,建议从统筹考虑供需,处理好社会资本与政府、村级组织等关系角度深化研究。

“北京市构建农民种菜收益

家继续多到延庆调研,为延庆“三农”发展提供强大“外脑”支持。同时,要求各区级部门、各镇和企业与专家进一步对接、建立点对点的联系,借助专家力量切实为延庆服务北京四个中心功能定位提供

保障。

张士功副局长在总结讲话中指出,延庆区要聚焦规模化、标准化、信息化、特色化,打造区域特色农业产业链。希望专家到京郊建立研究基地开展长期调研,将

科研工作和战略研究、政策研究结合,在提高科研水平的同时为北京“三农”发展贡献智慧和力量,实现合作共赢。

(作者单位:北京市农研中心调研综合处)



保障机制研究”课题由中国农业大学经济管理学院承担。评审专家组由专咨委专家委员、国家发展改革委产业经济与技术经济研究所副所长、研究员姜长云,中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员吴敬学,中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员赵芝俊,中国人民大学农业与农村发展学院教授王志刚,北京农学院经济管理学院教授胡宝贵组成,姜长云担任专家组组长。课题组成员孟婷副教授代表课题组汇报了课题成果。专家组认为该课题通过研究揭示了北京市农民种菜收益特征,分析了存在的主要问题,并结合重点案例分析、国内

外经验借鉴,提出了具有针对性的政策建议,建议立足北京实际,结合北京种植特色、市场差异深入研究。

刘军萍同志要求课题组围绕服务领导决策、服务基层实践“两个服务”深化课题研究,进一步总结提炼典型案例对北京的借鉴意义,提出具体路径和模式,切实为首都乡村振兴提供高端智力支持。

张光连同志对课题组的扎实工作表示感谢,要求课题组结合评审意见进一步完善课题成果。建议课题组将战略研究和应用研究相结合,结合北京实际进一步深化研究,提高研究成果的针

对性。

张士功同志对课题研究工作表示肯定,邀请专家委员带领研究团队,立足北京乡村的4个特点,即首都的乡村、超大城市的乡村、首善之区的乡村、发达地区的乡村,扎根京郊开展蹲点式调研,切实发挥专咨委研究北京、宣传北京、服务北京的智库作用,为北京“三农”高质量发展出谋划策。

市农研中心社会处处长徐建军、资源区划处处长陈奕捷、产业经济处处长季虹以及社会处、调研综合处相关人员等参加会议。

(作者单位:北京市农研中心调研综合处)





延庆区全面建设生态文明幸福最美冬奥城

文 / 王宇琦

7月20日,北京市政府新闻办召开十六区“一把手”谈贯彻落实党的二十大精神系列主题新闻发布会——延庆区专场。延庆区委书记于波指出,延庆区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指引,始终牢记“延庆是属于未来的”重要嘱托,全面建设生态文明幸福最美冬奥城。区委副书记、区长叶大华介绍了延庆加快京张体育文化旅游带建设相关情况,区领导马红寰、任江浩、苏礼华参加发布会并回答提问。

“党的二十大报告指出,‘尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求’‘物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求’‘为民造福是立党为公、执政为民的本质要求’。”于波介绍说,“延庆深入贯彻落实党的二十大精神,积极融入服务新时代首都发展大局,全面建设生态文明幸福最美冬奥城、加快推动地区高质量绿色发展,努力把党的二十大精神转化为更多生动实践。”

延庆位于北京西北部,平均海拔500米以上,夏季平均气温23℃,比市区低3.1℃,十分适宜避暑纳凉,素有北京“夏都”之称。延庆地质构造特殊,是北京市第二个世界地质公园。延庆更是一座奥运

之城,作为北京2022年冬奥会和冬残奥会三大赛区之一,一流的冬奥场馆融于小海陀山的自然景观之中,被誉为“最美赛区”。冬奥会筹办期间,习近平总书记在延庆小海陀山冬奥核心赛区考察调研筹办工作时,赞誉“延庆是个好地方”,并寄予“延庆是属于未来的”重要嘱托。

全面建设自然之美、生命之美充分彰显的最美生态城是延庆深入贯彻落实党的二十大精神有力实践。多年来,延庆始终坚守首都生态涵养区功能定位,把守护好绿水青山作为头等大事,在1993.75平方公里的绿水青山间奋力耕耘、奋进发展,努力打造高颜值的森林城市、高品位的花园城市、高标准天然氧吧、高品质的生态家园。10万余亩四大生态景观走廊、近20万亩造林绿化工程,让“一核、一环、三带、五廊、十园、多点”的城市森林格局日渐明朗;45.78平方米的人均公园绿地面积、近100%的城区公园绿地500米服务半径覆盖率,形成了“城在园中、园绕城区、一步一景、城景交融”的园林美景;接近3000个/立方厘米的遛游期负氧离子浓度和持久的“延庆蓝”,为地区发展铺就亮丽底色;良好的生态环境,也给野生动植物提供了“广阔天地”,吸引越来越多的自然界精灵在

此栖息安家。经过接续奋斗,延庆囊括了国家生态环境部门开展的所有生态文明建设荣誉,公众生态环境满意度连续五年全市第一。

全面建设活力之美、人文之美有力展现的最美文明城是延庆深入贯彻落实党的二十大精神的生动实践。近年来,延庆努力提升产业发展活力和精神文明建设水平,让山水美景如诗如画,让城市脉搏跳动强劲。物质文明建设方面,积极当好京张体育文化旅游带建设的组织者、推动者和引领者,推进全场景全时企业全域旅游发展,坚持以中关村延庆园为载体,重点培育无人机、新能源和能源互联网、冰雪体育、现代园艺四大产业,着力打造国际文化体育旅游休闲名区、京西北科技创新特色发展区。精神文明建设方面,聚焦思想政治引领,推动党的创新理论深入人心,全面推进绿色生产,在全市率先出台生态产品总值(GEP)核算考核奖励办法,实施绿色教育,践行绿色生活,实施六大文明引导行动,积极争当新时代文明实践、长城文化带建设和全国文明城区创建“领头雁”。

全面建设生活之美、社会之美不断绽放的最美幸福城,是延庆深入贯彻落实党的二十大精神的动人实践。紧扣人民群众美好生活需要,



延庆区交出了包含城乡环境考核连续两年全市第一、连续七年生态涵养区第一、群众教育满意度连续两年全市第一、“一刻钟社区服务圈”覆盖全部城市社区、路网密度生态涵养区领先等在内的一系列亮眼民生成绩单,全面建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的幸福家园,让生活在延庆的人们拥有了舒心安心的宜居环境、贴心暖心的优质服务、省心顺心的便利生活。

发布会上,叶大华介绍了延庆加快京张体育文化旅游带建设相关情况。今年5月,习近平总书记主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话。北京市随即发布了贯彻落实意见,明确了京张体育文化旅游带建设目标任务。延庆区迅速行动,全面对标,系统梳理,着力在京张体育文化旅游带建设中,利用独特的地理位置优势,发挥关键节点作用,突出规划引领,以冬奥遗产利用为核心,以优良生态为抓手,以产业协同为突破,推动京张体育文化旅游带建设成效初显。研究出台推进《京张体育文化旅游带

建设规划》实施三年行动计划,与张家口共建京张奥运场馆联盟、京张区域品牌赛事目录,深入推进冬奥遗产资源在体育、文化和旅游多产业中融合发展等一系列成果为京张体育文化旅游带建设不断注入新活力。

“我们将继续深入贯彻落实党的二十大精神 and 京津冀协同发展战略,在‘部门协调、省市负责、区县抓落实’协调推进机制下,努力将延庆打造成为京津冀协同发展的示范标杆、多元文化交融的重要节点、引领文旅体产业融合发展的区域典范。”叶大华说。

叶大华介绍了延庆特色旅游产品。他说,延庆素有“美丽延庆 冰雪夏都”美誉,今年夏天,延庆推出了一系列“消夏避暑 休闲度假”旅游产品。市民游客可以到八达岭夜长城,体验古今文化;可以到北京世园公园,享受亲子露营;可以到延庆奥林匹克园区,打卡凉爽海陀,还可以探秘幽静深邃的玉龙大峡谷……在最美冬奥城中体验清凉夏日、尽享欢愉时光。

此外,马红寰、任江浩、苏礼华也在发布会上回答了有关提问,分别介绍了延庆大力推进长城遗迹和文化挖掘保护、引领长城文化带建设,利用世园冬奥两大遗产打造户外运动城市,以及立足首都生态涵养区功能定位,实现产业振兴推进乡村振兴的情况。

近年来,延庆深入贯彻落实长城国家文化公园(北京段)建设规划,重点从传承长城文脉、讲好长城故事、发展长城产业三方面发力,全力做好长城文化的保护利用与传承发展,争当长城文化带建设“领头雁”。率先提出建设“户外运动城市”的发展目标,在系统布局、项目带动、赛事牵引、全民参与上下功夫,推动户外运动城市理念落地,打造后冬奥时期推动全区经济社会发展新的引擎和抓手。坚持走都市型现代农业的路子,以“妫水农耕”区域公用品牌建设和国家农业绿色发展先行区建设为抓手,推动种养殖业高质量发展,以国家全域旅游示范区和全国休闲农业重点区建设为抓手,推动农文旅融合发展。

延庆全面建设生态文明幸福最美冬奥城的画卷已经徐徐展开。于波表示,延庆将继续沿着习近平总书记指引的方向和党的二十大擘画的宏伟蓝图,在市委市政府的坚强领导下,奋勇前行,真抓实干,努力推动地区高质量绿色发展取得更多新进展、新成效,在书写中国式现代化北京篇章中做出延庆更多更大的贡献。

(作者单位:延庆区融媒体中心)



6月21日,中国·平谷农业中关村高效智能温室项目“揭榜挂帅”全球发布会在北京京瓦农业科技创新中心举办。借助此次发布会,平谷区拟通过“揭榜挂帅”形式,向全球公开征集“中国·平谷农业中关村高效智能温室项目”的投资建设实施主体,打造具有全国引领作用和全球影响力的高效智能温室项目。

发布会上,平谷区发布了中国·平谷农业中关村高效智能温室

式、新路径。根据揭榜条件,揭榜方需在设施农业领域,具备优越、领先的“建设+运营+管理一体化”能力、国际协作能力、行业综合实力等,鼓励国内外拥有相关经验的头部企业揭榜,允许多家单位组成联合体共同揭榜。

为吸引更多能者、智者竞争参与,让挂了“帅”的揭榜主体无后顾之忧地放手去干,平谷区在土地、交通、人才及政策等方面给出了满满诚意。土地资源优势突出。项目

补贴、土地流转补贴、贷款贴息补贴等基础上,可叠加享受符合条件的菜田补贴、农机购置补贴等政策。跟榜服务贴心暖心。设有“揭榜挂帅”工作专班,为有意向的揭榜方介绍榜单内容,解答政策补贴详情,从开始揭榜到投入运营,安排专人全过程跟榜服务。

按照揭榜流程,“揭榜挂帅”包含“对接揭榜—技术对接—揭榜确认—揭榜申报—专家评榜—合同签订”等环节,揭榜方需提

中国·平谷农业中关村发布高效智能温室项目

文 / 刘丛欣

项目“揭榜挂帅”榜单,从榜单总则、榜单内容、揭榜条件、政策支持、揭榜流程等五方面进行深度解读,细致介绍了揭榜方需提供的温室设施设备建设方案、生产运营方案、能源综合解决方案等相关要求。随后,平谷区人民政府及相关部门依次解答了企业、媒体和金融机构的现场提问,金融机构与参会企业围绕合作事宜进行自由洽商。

据了解,本项目将采用“投资+建设+运营一体化”模式,旨在借助国内外先进温室设施设备、综合环境解决方案、高效生产技术应用,打通智能温室集成应用壁垒,探索形成设施农业创新发展新模式。

地块位于平谷区峪口镇峪口村,占地面积815.46亩,是目前华北地区最大的高效设施农业地块,其中榜单一北区地块379.66亩,榜单二南区地块435.8亩。交通便利设施齐备。项目地块周边有杨杏路等三横两纵五条园区道路通过,距地铁22号线马昌营站(在建)仅5公里,材料采运、产品运输、人员通勤等通畅便捷,且水、电、气等配套设施完备。农业科技人才支撑。依托首都科技资源优势,借助农业中关村平台,云集高等院校专家教授,从棚型设计、可研论证等方面给予智力支持与技术服务等。政策给力补贴到位。揭榜企业在享受高效设施

交申报书、工作方案和相关资质材料,平谷区政府将组织专家评审,择优遴选,拟定中榜方,公示揭榜结果。

“以此次项目‘揭榜挂帅’为契机,平谷区将持续发挥‘农业中关村’科技磁场优势,加速集聚农业领域科创资源,秉承‘亲商、懂商、助商、成商’服务理念,调动整合各方优势资源,集中力量发展智能设施产业集群,建设首都‘菜篮子’保供基地,打造全国设施农业科技风向标,为全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化贡献平谷力量。”平谷区相关负责人说。

(作者单位:平谷区委宣传部)



政企合力描绘沟域绿色发展蓝图

文/延庆区融媒体中心

6月21日,延庆区在希尔顿逸林酒店召开“延庆东南山·九沟十八湾”工作推进会,20余家企业、28个镇村代表、17个相关部门现场交流经验,分享建设成果,加快推进项目建设进展,共话沟域经济绿色发展蓝图。

生态沟域建设是全面贯彻落实“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念的重要举措,也是推动山区转型发展和生态产品价值实现的重要模式。延庆东南部地区以山区为主,山林资源丰富,风景秀美、气候宜人,得天独厚的空间结构和功能布局优势为走好绿色发展和农文旅融合之路奠定了坚实基础。

今年3月,延庆区对外发布了“延庆东南山·九沟十八湾”乡村振兴品牌,计划利用三年时间打造9条各具特色的生态沟域廊道、18条生态沟域农文体康旅体验湾及6条网红路和50个网红村庄,开启了拓展生态产品价值实现路径的有益探索,将美丽山水转化为美丽经济,逐步形成景观相互支撑、产业相互融合、利益相互联结的生动实践。

据了解,延庆区始终将推进“延庆东南山·九沟十八湾”和“网红路边网红村”建设作为“一把手”工程,区领导多次入镇入村调研了解资源禀赋和发展需求,召开专题会议商定发展方向,强化顶层设计,为“一沟一主题”“一湾一特色”差异化发展树立了“风向标”。同时,农业、发改、规自、公路等部门加强政策衔接联动,瞄准农民稳定增收、农村经济发展和闲置资产盘活着墨发力,预计今明两年市区

两级投入资金3亿元左右,进一步配套完善基础设施,优化提升公共服务,为下一步企业进驻、投资经营奠定坚实基础。

良好的发展前景吸引了市场主体积极参与。自“延庆东南山·九沟十八湾”乡村振兴品牌发布以来,镇村与企业间搭建了合作共赢的“桥梁”,先后百余家企业来延考察对接,挖掘山水宝藏,谋划发展路径,政企“朋友圈”不断扩大,“延庆东南山·九沟十八湾”品牌影响力大幅度提升。截至目前,按照“一沟一主题”“一湾一特色”标准,20条沟湾初步完成方案设计,15家企业与属地乡镇政府签订了战略合作协议,围绕生态环境、基础设施、产业发展、公共服务等建立了43个“延庆东南山·九沟十八湾”项目储备库和51个“网红路边网红村”项目储备库,政企合力势头更强劲。

好山好水好生态、政通人和促发展,是猎户座露营选择在井庄镇建设星猎南山塞外风情湾的重要原因。“这里环境舒适、气候宜人,空气中含有丰富的负氧离子,且地理位置十分优越,在发展户外露营方面具有得天独厚的优势。项目选址阶段,第一次来到井庄镇时,我们就看中了这个好地方。”北京星猎南山旅游有限公司副总经理张研说,“达成合作意向后,延庆区和井庄镇政府各部门从项目规划、用地保障、项目资金等方面都给予了大力支持,让我们更加坚定了在这里做大事业的信心和决心。”

北京猎户座露营旅游开发有限公司是星猎南山塞外风情湾项目的



井庄镇民俗文化季开幕

文 / 延庆区井庄镇政府

7月14日,在延庆区井庄镇宝林寺村自行车骑游公园内,2023年井庄镇民俗文化季拉开序幕。当天,近40家夜市摊位喜迎八方宾客,美食、民宿、抽奖为游客送上夏日清凉福利,五彩缤纷的灯光秀闪耀宝林寺村,摇滚民谣歌曲轮番登场,让民俗文化季开幕式充满乐趣与活力。

炎炎夏日,随着全区文旅推介不断升温,“夏都”延庆游客络绎不绝,井庄镇精心策划打造全新文旅品牌,推出独具特色、内容丰富的民

俗文化季,从7月14日起持续至10月中旬,其间通过“欢宴井庄”“夜游井庄”“国风井庄”“活力井庄”四大核心板块精心规划8条文旅线路,策划举办20余项活动,让游客清凉避暑,乐享休闲假期,进一步促进井庄文旅消费复苏升级,为乡村振兴注入新动能。

欢宴井庄——激发老味道新感觉

“欢宴井庄”是以宝林夜市为

核心、贯穿暑期至国庆的持续性活动,游客周五、周六晚上都可以到宝林夜市约三五好友享美食,解锁夜景打卡新姿势。

宝林夜市内,井庄妫民宿宴遇、栖柳园、里家等14家井庄最具特色的餐饮品牌,分列14辆新潮的餐车“前车后店”展卖自家最受欢迎的美食,富硒烤串、一人食火盆锅、缸烤猪蹄、酱货烧鸭、春哥炸酱面、小馆烤包子、豆浆拿铁等近百道特色美食,让游客一站式“吃遍井庄、打

投资主体,在项目规划建设过程中,猎户座露营创新四村联动开发模式,将箭杆岭村、孟家窑村、曹碾村和莲花滩村联动考虑、整体统筹,计划建设京郊最大的塞外风情聚落和户外山野运动公园。目前,星猎南山塞外风情湾项目已经完成了星猎南山户外运动公园线路开发、箭杆岭村1处阔野营地建设、户外设备购置等投资内容,同步规划设计四村23处民宿闲置院落。

此外,四海镇、永宁镇、八达岭镇等多个沟湾建设和网红路边、网红村的打造项目也在如火如荼推进中。珍珠泉乡盘活周边村落50余

套闲置农宅,打造以“穿越、溯溪、探险、露营、骑游”多元融合的户外运动小镇。八达岭镇优化提升石峡关谷休闲农业集聚区各类要素,发布特色餐饮三必吃、高端民宿四必住、自然人文五必看、特产伴手礼六必带、休闲设施七必打卡、长城传说八必听旅游指引,打造出了“清、净、美”京郊休闲旅游的网红“打卡地”,为农民增收拓宽了渠道,增添了新动力。

立足当下,着眼长远,后世园冬奥时代生态沟域农文体康旅产业融合的“集结号”已经吹响,高起点的开局起步为后续沟域经济发

展提供了示范,新的发展潜力和新的发展格局不断激活催生。延庆区农业农村局局长张利忠说:“下一步,延庆区将继续秉承‘在发展中保护、在保护中发展’理念,用活山水文章,打出资源互补、资产整合、产业统筹、能效集聚的‘组合拳’,吸引更多企业入驻,促进延庆生态涵养区进一步转型升级,休闲体验功能进一步向高端拓展,以产业发展反哺生态建设,以沟域经济为抓手培育绿色发展新典范,将东南部山区打造成为新的经济增长极,助力农民增收致富。延庆不仅有基础、机遇、信心,而且前景广阔、大有可为。”



卡延庆”。此外,设置了多种多样的儿童休闲娱乐项目、非遗体验、农特产品、民俗伴手礼等摊位,让游客在大快朵颐的同时享受丰富的游娱购体验。

此次民俗文化季期间,井庄镇贴心地为广大市民开通了从延庆城区到宝林寺村的接驳车,每周五、六晚六点两趟覆盖城区10个节点的接驳车准时出发,让市民便捷前往宝林寺村享受美食。

夜游井庄——引领乡村休闲新风尚

夜游灵魂是灯光秀,最抚人心的是音乐。在宝林夜市和柳沟村,灯光秀炫目上演。在灯光秀的衬托下,宝林禅寺更显得古韵浓浓,柳沟村动感时尚,让游客从日常忙碌的车水马龙中解脱出来,感受乡村灯光秀带来的视觉休闲。还有乡村民谣乐队、曲艺相声等不同艺术形式表演连番上演,让游客感受夏夜延庆的美好。同时,原乡里、富春

山居、清孔雀等镇域内50余家民宿纷纷推出,小小乡村体验官、非遗文化体验、水枪大作战等夏日消暑活动,与碓白石、玉渡山等山水景区形成联动,推出一系列一价全包产品,让游客慢下来、住下来,深度感受井庄乡村的清涼夏日。

国风井庄——塑造国潮文化新传承

“宝林钟韵”为明代永宁古八景之一,晨钟暮鼓的宝林禅寺在民间更是素有“南有少林、北有宝林”的雅誉。此次民俗季期间,井庄镇主打国潮新体验,在七夕和中秋节日等传统佳节,游客可在宝林寺打卡同心锁、祈福墙,观看国潮音乐演出,体验花灯赏月、猜灯谜、投壶、非遗表演等中国传统民俗活动,也可到柳沟村穿汉服学国学、观旱船做豆腐,沉浸式漫游500年古村,让井庄的宝林寺、柳沟等古村全新升级为国风旅拍照打卡地,引爆文化新传承,诠释

“习习国风、悠悠古韵”的传统文化魅力。

活力井庄——解锁运动文旅新风潮

井庄镇亦是户外运动聚集地。宝林寺村作为全区最大的自行车主题公园,是众多骑游爱好者的必打卡地。12公里的妫河骑游路,可欣赏万亩森林、妫河支流、栖柳园花海、白河干渠等美景,畅享骑行快感;碓白石国家AAA级景区山水交融,可体验露营、戏水、垂钓、无动力设施、萌宠乐园等活动;徒步爱好者可到燕羽山、延南山野公园,穿越丛林追逐风景……以“动”文化掀起旅游健身热潮。

此次民俗文化季期间,井庄推出了美食一卡通,覆盖全镇域10余家特色餐饮,让游客以8折价格再次“进店”消费。同时,推出了民宿1间夜减100元,2间夜减300元等大力度满减活动,丰富文旅产品供给。



一根聚力绳 拔起山村蓬勃气

文 / 解 雯

“出发!”

这一声口令,侯宝成已经喊了整整十年。

日下雄关,长城脚下,傍晚之后原本静谧的村庄一下子灵动起来,昌平区居庸关村,一行数十人随着口令节奏一致地进行爬坡跑。这是居庸关村拔河队每天必行的热身训练,冬练三九,夏练三伏,风雨无阻。从山村到全国,从亚洲到世界,组队十年间,他们先后获得各级各类比赛冠军20余项,其中亚洲冠军1项、全国冠军3项。而这支战绩卓越的队伍“总教头”就是侯宝成,同时他也是居庸关村的党支部书记兼村委会主任。

从乱到治,一根绳捋顺一个村

居庸关村是南口镇北部的一个山区村,下辖7个自然村,与延庆接壤,四十里关沟穿村而过,天下第一雄关——居庸关长城雄踞于此。说起为什么要组建一支拔河队,侯宝成的思绪回到20多年前。当时的居庸关村组织涣散,管理混乱,上访不断,村集体负债累累。2012年,经镇党委批准,侯宝成被任命为居庸关村党支部书记。然而多年的村

党组织软弱涣散直接导致了民心涣散,这是摆在新一届“两委”班子面前最紧要解决的问题,侯宝成急切地想找到一个能凝聚人心、提振士气的切入点。

一次在看体育节目的时候,侯宝成被电视中一场拔河比赛深深吸引,不自觉地跟着比赛队伍攥紧了拳头,这时他脑中灵光闪过——组建拔河队。拔河是一种对团结性、协作性要求很高的项目,而且投入少。就这样,一支由侯宝成担任教练、由本村村民组成、平均年龄40多岁的拔河队成立了。他们白天务农,晚上训练。侯宝成在训练队员的同时逐渐化解了大家对新班子的疑虑,赢得了信任。2013年9月,南口镇举办了一次运动会,居庸关村拔河队一举夺得全镇拔河比赛冠军,成功激发了全体队员和广大村民的集体荣誉感,村民对拔河队的态度也从一开始的观望到后来的踊跃参与。“村子里以前有邻里不和、沉迷打牌等问题,组建拔河队后,在大家一起训练的过程中自然而然解决了。”说起村子的变化,侯宝成滔滔不绝。拔河队将村子的士气凝聚起来,将村民的心团结起来,形成了“撸起袖子、扑下身子、齐心协力、

拼搏奋斗”的“一根绳”精神,这也成为居庸关村未来发展的支点。

从顺到兴,定产业精准促发展

民心齐只是第一步,让村民的腰袋鼓起来才是根本。2010年,侯宝成当选村委会主任之后,经过查账交接发现村集体账面资金只有十块一毛三。不仅如此,还欠着村“两委”干部和一百多名村民两年半的劳务工资共计80多万元,集体登记外欠款700余万元。怎么才能让村子发展走上正轨?

面对之前村集体账目混乱、三资管理不规范、自然村之间各自为政的局面,村“两委”班子讨论决定推动产权林权制度改革,经过一轮又一轮的耐心开会讲政策,反复入户做工作,村庄顺利完成产权林权制度改革,改变了一直以来三资管理不规范、利益分配不均的局面。与此同时,居庸关村坚持党建引领,强化精准服务,本着帮智帮物不帮钱的理念积极主动“造血”。根据当地山地梯田特点,引导村民种植耐旱的杂粮品种,村集体创建了150亩文玩核桃创意产业园,设立田间学校,为发展新品种和田间技



术管理提供支撑。此外,村集体成立旅游资源开发公司,动员10户村民经营农家院。通过几年发展,村庄产业逐渐形成,村民收入逐年增加,从2010年的年人均可支配收入7400元,增加到2022年的年人均可支配收入29200元。今年55岁的潘金霞之前是村里的生态林管护员,平时打点短工,年收入在2万元左右,今年她和其他10户村民一起尝试林下种植栗蘑,“今年栗蘑长得特别好,估计能卖7万元,比以前强多了。”说起今年收入的变化,潘金霞笑得合不拢嘴。

从兴到旺,乘东风拓宽致富路

从南口进入关沟以后,两侧山峦重叠,溪水长流,尤其在春季,山花野草郁郁葱葱,登高远眺,好似碧波翠浪,S2线列车穿行其中,成为经典画面。居庸关村身处其中,依托得天独厚的资源,将民俗旅游业

作为支柱产业便成了顺理成章之事。

奥泥坑村是居庸关村下辖的七个自然村之一,与村名截然相反的村景时常让来到这里的人惊叹不已。漫步村中,可以看到农田里长势喜人的瓜果蔬菜,道路两旁装点着花草“微景观”,一座设计新颖而又质朴的精品独院民宿成为村中一道靓丽的景致。2022年,侯宝成作为居庸叠翠(北京)生态旅游开发有限公司董事长,牵头实施“居庸乡宅”品牌项目,对村内10个民俗户提质升级,设计不同主题,凸显各民俗户自身特色,计划打造一个长城脚下的“居庸乡宅”特色民宿集群。24岁的村民刘宇州之前在昌平城区上班,一年满打满算到手6万元,家里经营的民俗户,他也只能周末回来帮帮忙,当村里计划进行民俗户提升后他第一个举手响应,并且辞去了工作回来专心协助改造。据悉,整个改造项目完成后预计多年来居庸关村住宿的游客将达到

2000人次以上,营收将突破百万元,不仅可以带动农副产品销售增长,还可为村民提供更多就业岗位。

有外乡人了解了居庸关村发展史后感而发,作诗一首:

居庸关下居庸村,一根绳子聚精神。团结一心当法宝,世界大赛夺冠军。居庸叠翠似仙境,桃园中寻佳人。精品民宿客纷纷,直叫农家乐开怀。

十多年来,侯宝成带领居庸关村,通过多种方式不断补齐乡村发展产业链,吸引更多资本和人才源源不断投入村庄产业发展,促进一二三产融合,稳定村庄产业发展模式。从一开始的村集体账面资金十块多到现在的年收入300余万元,居庸关村始终秉承“一根绳”精神,用一根绳聚齐了民心,激起了斗志,将村庄发展史变成乡村振兴奏鸣曲,不断引领居庸关人在致富大道上一路向前。

(作者单位:北京市农业农村宣传中心)





► 门头沟区坚持“四个率先”保护传统村落

近年来,门头沟区不断强化规划引领、项目带动、技术支撑,以“四个率先”推动传统村落保护利用工作走在全市前列。

一是率先统筹发展布局,健全保护发展政策体系。在全市率先出台《村庄民宅风貌设计导则》,在编制完成传统村落保护发展规划基础上,相继出台《门头沟区传统村落集中连片保护利用规划》《门头沟区加强传统村落保护发展的指导意见》等文件,明确传统村落保民生、保风貌、谋发展、和谐共进的具体路径。将传统村落保护发展等相关内容落实到美丽乡村建设、农房质量提升试点等农村各项任务中,形成互补互促的政策体系,聚力打造“看得见山、望得见水、留得住乡愁”的美丽乡村。

二是率先组织申报,成功入选全市首个传统村落集中连片保护利用示范区。获得中央补助资金3750万元,用于传统村落集中连片保护发展建设项目。围绕传统村落的示范引领、有机更新、要素保护,筹划并启动了由各镇街主导实施的22个示范性修缮改造提升项目;以提升本地工匠能力与推动非遗传承为目标,聚焦工匠建造能力提升、历史要素保护、非遗传承与农民增收,筹划了3期专题培训班,进一步提升基层干部队伍的理論素质与能力水平。

三是率先以信息化为依托,加强传统村落的数字化保护。探索建立“传统村落风貌提升奖补平台”“传统村落文化遗产数字平台”,将分别实现辅助农房修缮改造资金测算功能及传统村落影像、地理信息数据与场景化的数字化档案管理;陆续建立了覆盖全区12个中国传统村落的数字博物馆,实现了全景展示、历史文化、环境格局、传统建筑、民俗文化、美食物产、旅游导览为一体的综合性服务平台,为实现门头沟区传统村落文化传承保护、旅游推介与宣传提供了良好媒介。

四是率先整合专家智库,探索协同参与保护发展的工作机制。创新打造传统村落“1+1+N”(一名驻村责任专家、一名博士生、N个智囊团)专家团队支持体系,从空间规划、产业策划、农房奖补、技术应用、工程指导等七方面驻村提供全过程、陪伴式问题

研究与实践服务;与北京建筑大学组建“乡村振兴实验室”,就集中连片保护利用项目展开深度合作;与北京林业大学等5所高校合作成立“美丽乡村有机更新设计联盟”,协同推动门头沟区传统村落保护利用工作。

(刘嘉羽)

► 首都高校“大思政课”主题实践活动在平谷区启动

7月13日,首都高校“大思政课”主题实践活动暨“走进平谷农业中关村 服务首都乡村振兴”“千人百村”大学生暑期社会实践活动在平谷区启动。此项活动旨在深入贯彻落实习近平总书记给中国农业大学科技小院同学们的重要回信精神,落实教育部与北京市战略合作协议,助力实施乡村振兴战略,探索高校服务乡村振兴和深化“大思政课”建设的有效模式,为高校学生搭建实践舞台、学习平台,为乡村振兴注入活力。启动仪式上,“全国大学生就业创业实习实践基地”正式揭牌,该基地由教育部与北京市共同建设,是落实教部市合作建设中国·平谷农业中关村的重要任务。授予“中国·平谷农业中关村”北京市学校“大思政课”实践教学基地称号。来自57所京内高校、10所京外高校的千余名大学生,将到平谷全域274个村开展为期一个月的实践活动,发挥专业优势,上好乡村振兴课、支部共建课、调研问策课、寻访榜样课、文化浸润课、红色研读课这六堂行走的思政实践课,走进乡土中国深处,助力乡村振兴。

(平谷区委组织部)

► 北京市委党校决策咨询部来市农研中心交流座谈

2023年7月4日下午,市委党校决策咨询部主任刁琳琳带队来市农研中心就“智库高质量发展”主题展开深入交流座谈。市农研中心一级巡视员刘军萍出席会议并讲话。

座谈会上,调研综合处处长刘雯介绍了市农研中心基本情况、特色研究领域、研究成果和农研智库建设的主要做法;调研综合处副处长王洪雨汇报了专咨



委相关工作；资源区划处处长陈奕捷、史志处处长张颖分别结合处室职能工作介绍了相关情况。刁琳琳围绕职能构成、制度探索、队伍建设、成果渠道、激励机制等方面介绍了党校推动高端智库建设的主要做法，并重点就市农研中心在决策咨询成果形成与报送机制、智库内外研究资源整合、智库间联合项目攻关等方面的情况作了深入了解。双方就共同关心的如何选题立项、拓宽内参报送渠道、科学建立审稿机制、完善人员激励机制等问题进行了热烈讨论，达成了联合举办第三届新时代首都发展论坛的初步意向。

刘军萍对市委党校一直以来对市农研中心工作的大力支持表示感谢。她指出，要深入学习市委党校的队伍涵养机制和教、研、咨、宣一体化发展理念，期望市农研中心和市委党校在课题选题、调查研究、成果转化、共同办会、党建结对等方面深度协作、共建共享、相互助力、合作共赢。

(北京市农研中心调研综合处)

► 支部共建“药”初心 基层使命新征程

习近平总书记在给中国农业大学科技小院的学生回信中提到：希望同学们志存高远、脚踏实地，把课堂学习和乡村实践紧密结合起来，厚植爱农情怀，练就兴农本领，在乡村振兴的大舞台上建功立业，为加快推进农业农村现代化、全面建设社会主义现代化国家贡献青春力量。

带着总书记的殷殷嘱托，6月28日，中央民族大学药学院教工支部和学生支部党员、共青团员来到延庆区珍珠泉乡南天门村，与村党支部开展“支部共建‘药’初心 基层使命新征程”——红色“1+1”支部共建活动，进一步将理论与实践结合，发挥药学院专业优势，引导大学生利用专业所学服务村民，积极参与基层建设发展，全面展示新时代首都大学生的良好风貌。中央民族大学药学院党总支书记路义旭，乡党委书记李志刚、副书记张坤，南天门村党支部书记于亚全等参加活动。上午10时，学院师生与村民党员齐聚南天门村委会。义诊、基础医学指标测量、“五禽戏”教学，吸引了众多村民前来参与。

珍珠泉乡南天门村野生药材资源非常丰富，包括

柴胡、桔梗、玉竹、车前草、大黄、益母草、薄荷、葛根、菟丝子、白首乌等上百个品种。支部共建活动的开展将进一步发挥南天门村独特的资源优势，与中央民族大学药学院专业资源强强联合，共同打造药学社会实践基地，探索推动南天门村中草药产业发展。

珍珠泉乡将依托“延庆东南山·九沟十八湾”建设体系，以南天门湾“古村落+精品民宿”为核心，大力发展康养度假产业，持续深化与中央民族大学药学院合作，深入推进“野生药材+康养度假”有机融合，探索本土食材与野生药材康养搭配组合，开发康养药膳产品体系，推动沟域经济品牌化发展。

(黎新悦)

► 中俄国家营地交流活动在延庆区举办

6月26日，“文明互鉴共创未来”中俄国家营地共建共享交流活动在北京世园国家营地举办，进一步拓展了中俄两国基础教育领域务实合作空间。

当天上午，来自俄罗斯四大国家营地之一的海洋全俄儿童中心与俄罗斯营地协会、阿泰克全俄儿童中心基金会、世界营地协会、香港国际研学旅行协会、澳门研学旅行协会、中国东盟青少年文化艺术中心、中国儿童中心对外交流中心、海淀外国语教育集团等单位的专家代表齐聚一堂，大家纷纷围绕国家营地共建共享和全球青少年国际交流等主题进行分享和研讨。

今年是北京世园公园的研学元年，北京世园国家营地将借助这次活动，加强与历史悠久、体系完善的俄罗斯国家营地共建，签署中俄国家营地共建共享合作备忘录，与俄罗斯营地协会及国内其他省市营地签署中俄青少年国际交流计划合作备忘录，为后续中俄两国的营地课程研发，师资互访及青少年科技、体育及艺术等主题赛事活动开展奠定基础。

香港国际研学旅行协会、澳门研学旅行协会及中国东盟青少年文化艺术中心为北京世园国家营地授牌，共同成立香港、澳门及东盟国家青少年研学实践基地。未来，北京世园国家营地将逐步打造成为北京地区国际游学、留学服务中心，世界青少年国际级赛事举办地，北京研学地接的集散中心和产业中心。

(北京世园公园)



古镇腾飞启新篇 京西重镇再起航

斋堂镇位于门头沟区西部深山区，拥有深山区唯一一块开阔的平原地，区位优势显著，承载着门头沟区深山区发展副中心功能，是北京市42个重点建设的小城镇之一。

抗日战争年代，斋堂镇被称为“老八区”，是平西抗日根据地的中心，冀热察抗日根据地的核心组成部分，489位英烈为国捐躯。斋堂镇持续深入挖掘红色历史文化资源，形成“九朵红花”等系列红色故事，创建了“英勇斋堂川”红色党建品牌。

2022年，斋堂镇被文化和旅游部评为全国乡村旅游重点镇（乡）；近年来，斋堂镇还先后获得全国旅游名镇、全国环境优美乡镇、全国卫生镇、首个北京国际户外运动基地、北京斋堂古村落古道文化旅游创意产业聚集区、北京市山区旅游集散特色镇、北京市沟域经济示范镇、北京市体育特色乡镇等荣誉称号。



通海太湖福小蟹艺术农场

