



让农民的腰包鼓起来

文\特约评论员

2022年是党的二十大召开之年,也是深入实施“十四五”规划、全面推进北京率先基本实现农业农村现代化的重要一年。增加农民收入是做好农业农村工作的关键。率先基本实现农业农村现代化,要从“国之大者”的高度认识增加农民收入的极端重要性,要以农民的腰包鼓不鼓作为检验标准。

增加农民收入,产业发展是前提,是基础。今年的中央一号文件对聚焦产业、促进农民增收提出了明确要求。落实中央一号文件,北京出台了重点工作实施方案,对确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁进行了部署。聚焦产业促进乡村发展,北京将通过持续推进农村一二三产业融合发展、发展壮大农村集体经济、多措并举促进农民就业、持续深化农村改革,多渠道促进农民增收。

持续推进农村一二三产业融合发展。乡村产业要姓“农”,要积极拓展农业的多种功能,挖掘乡村的多元价值,持续提升北京都市型现代农业质量效益和竞争力。推动乡村民宿与区域旅游联动发展,推动乡村休闲旅游项目与科普实践、研学教育等融合。发展“健康数据+营养配餐”等新型加工业态,接续推进设施蔬菜和良种蛋鸡产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇和“一村一品”示范村镇建设。构建现代果树产业科技支撑和专业化服务体系,建设老北京水果示范基地。开展一产农业试点示范,实施农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动。完善农产品流通销售体系,搭建产销对接平台。

发展壮大农村集体经济。发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措。建立完善农村集体资产管理平台,加强农村经营管理体系队

伍建设,推动农村集体经济组织建立健全财务管理制度,巩固农村集体产权制度改革成果。健全村党组织领导、法人治理、经营运行、收益分配、监督管理机制。创新农村集体经济发展模式,鼓励通过盘活集体资产增加集体收入,支持农村集体经济组织统筹引领盘活利用闲置农宅。坚持“抓两头带中间”,总结推广一批集体经济强村发展经验,持续开展集体经济薄弱村帮扶专项行动,深化结对帮扶,推动产业项目提质增效。巩固拓展“脱低”和“消薄”成果,探索同乡村振兴有效衔接的实现路径。

多措并举促进农民就业。引导广大农民勤劳致富,通过劳动进入中等收入群体。提高农民转移就业培训精准性、实效性,推行订单式、菜单式培训模式,开展农民转移就业培训、岗位技能提升培训。实施农民充分就业工程,公共服务岗位、重大工程项目充分吸纳农村劳动力就业。积极推广以工代赈方式,政府投资的农村小型基础设施、绿色生态建设工程主要由村级组织和村民实施。发挥“绿岗”就业和公益性岗位的兜底作用,确保“零就业家庭”动态清零。落实农村劳动力就业参保政策,新增5万名就业农村劳动力纳入城镇职工保险体系。

千方百计增加农民收入,是以人民为中心的发展思想在“三农”领域的具体体现,是立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念的具体体现,是全面推进乡村振兴率先基本实现农业农村现代化的具体体现。要紧紧扭住增加农民收入这一重点工作,率先走出一条具有首都特点的城乡融合发展之路、产业兴农之路、共同富裕之路,努力让广大京郊农民有更多的获得感和幸福感。

北京农村经济

2022年6月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

付兆庚

主任

康森 张光连

副主任

吴志强

常务编委

戎维兵 张侃

(按姓氏笔画排序)

张旭 张英洪

邢贵平 邱睿

魏惠东

主编

吴志强

执行主编

张旭

副主编

邢贵平

编辑

田立娜 杜兆云

编辑出版

北京农村经济编辑部

地址

北京市朝阳区奥运村街道
北沙滩7号院3号楼402室

邮政编码

100101

电话

64866031、64866082

电子信箱

bjncjj@aliyun.com

印刷日期

每月15日

印刷

北京经典无限印刷有限公司

准印证号

京内资准字1821-L0060号

印数

6500册

卷首语

1 让农民的腰包鼓起来

特约评论员

特稿

4 北京城市副中心加快建设国家绿色发展示范区 赵磊

10 京郊乡镇企业内部管理体制和用工机制的改革发展

廖沛

乡村振兴

14 万里乡村路 三千幸福岗

北京市农业农村局 北京市交通委员会

17 民宿主视角下的京郊精品民宿发展现状 张佰明

21 “北臧宿造”显成效 尚建刚

23 “蜂回巢”助力汤河口镇乡村振兴 魏明俊

26 培训·创新·融合：金叵罗村乡村振兴的三个关键词

李敏 张颖

城乡融合

28 从“蚁族”聚居村到现代都市区

海淀区农业农村局、北京市农研中心联合调研组

32 创新路径提升全域城市化阶段社会治理水平

朝阳区孙河乡政府

郊区党建

35 坚持党建引领有效激发社区自治活力 杜德耕

39 党支部共建提升民宿服务“软实力” 赵蓉

40 战斗在抗疫最前沿 马福龙

41 党建“组合拳”激发乡村活力 黄珊珊

互联网+三农

42 百旺农业种植园打造“智慧农场”样板间 张辉鑫

乡村治理

44 发挥主体作用 建设美丽乡村
北京市委农工委 密云区委农工委
46 门头沟区“四抓”推进乡村组织振兴 符乃清
47 共建共治共享打造社区治理新格局 王雅文

第一书记

48 扎根乡村一线 践行初心使命 北京市第一书记联络办公室

学者专栏

50 中国乡村的特殊性 朱启臻

智库动态

52 以决策咨询研究为抓手着力发挥智库作用
北京市农研中心调研综合处

京郊走笔

54 石家营村“三有意识”焕新颜 徐志国
56 科技小院里的智慧大田 曹晶瑞
57 采育镇防疫一线绽放文明之花 冯晓瑞
59 神奇材料助神舟十三号返回舱“冷静”着陆 刘嘉豪
60 蔬菜育苗水上漂 李在滨
61 赤松茸迎来鲜美季 刘丛欣
62 后沙峪镇绘就生态文明新画卷 肖永兴

城郊动态

63 延庆区委组织部高质量落实全市组织部长会议精神等 5 则
本刊辑



顾问

陈锡文 张晓山 韩俊
刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府,市委农工委、市农业农村局领导及相关处室;市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门;涉农郊区村干部;中央及市属涉农研究部门专家、特约作者;市农研中心。



北京城市副中心加快 建设国家绿色发展示范区

文/赵磊



深入贯彻习近平生态文明思想、坚持绿色发展主基调、高水平打造国家绿色发展示范区是规划建设北京城市副中心的实质要义,也是全面落实习近平总书记对北京及城市副中心重要指示批示精神、深入推进碳达峰、碳中和重大决策部署的关键抓手。一直以来,城市副中心坚持将绿色发展理念贯穿城市规划、建设、管理全过程,以谋划碳中和愿景作为践行新发展理念、融入新发展格局的重要支撑,加快建设国家绿色发展示范区,力争在全市带头做好碳减排、率先实现碳中和,为国家和北京市如期实现碳达峰、碳中和目标贡献副中心力量,形成副中心示范。

一、绿色发展相关理论基础

(一)绿色发展主要内涵

绿色发展是新发展理念的重要组成部分,也是生态文明建设的必然要求,它是指以效率、和谐、持续为目标的经济增长和社会发展方式,主要涵盖绿色生产、绿色技术、绿色生活和绿色制度等内容。绿色发展理念是对人与自然关系传统思想的创造性转化和创新性发展,是马克思主义发展观的继承和深化,是习近平生态文明思想的重要内容,主要包含正确处理人与自然关系、转型经济社会发展模式、构建生态文明



领域统筹协调机制、建设文明美丽的现代化国家等一系列内容。在碳达峰、碳中和的国际背景下,绿色发展是实现碳达峰、碳中和的基础,实现碳达峰、碳中和是绿色发展的必要条件,两者具有目标和手段的统一性。一个国家的绿色发展是国际地位竞争力、影响力的重要体现,是国内经济社会的大转型,涉及广泛而深刻的经济社会系统性变革。

(二)绿色发展成为世界发展潮流趋势

2015年12月,近200个国家达成《巴黎气候协定》,碳减排成为全球共识,绿色发展逐渐成为世界潮流。许多国家、城市和企业做出碳中和承诺并展开行动,全球能源消费加快由以石油为主要能源向多能源结构过渡转换,绿色及可持续金融市场发展迅速。特别是国际碳排放政策规则会对一个国家的发展模式、资产资源质量、货币政策等产生重要影响,同时,各国为增强在全球气候治理中的主动权、争取在国际经济社会的自身发展权,也进一步助推了全球绿色发展的潮流和步伐。目前,已有40多个国家和25个地区政府通过排放交易系统和税收对碳排放进行定价,覆盖全球超过22%的温室气体排放。站在两个一百年历史交汇点上,立足国际、国内两个大局找准绿色发展定位,用全面、辩证、长远的眼光看待发展新形势、新要求变化,科学认识绿色发展规律,意义重大、影响深远。

(三)绿色发展示范区建设的重点要素

绿色发展示范区是绿色发展的承载地和展示平台,建设绿色发展示范区涉及经济社会系统性变革,综合国内外绿色发展实践,建设绿色发展示范区主要包括以下要素。

一是优质的生态环境是必备的基本条件。绿色是大自然的底色,大气、园林、水、土壤等优质生态环境以及良好的生物资源和气候资源构成自然健康的生态系统,是国家绿色发展示范区第一眼“相貌”和“特征”。二是绿色产业是可持续发展的强劲动力。产业是经济社会发展的重要支撑和重要引擎,绿色发展的明显特征是绿色产业在经济结构、产业布局中占据重要地位甚至是主导地位。三是低碳市政基础设施是重要基石。市政基础设施是城市的“四梁八柱”,影响着城

市运行方方面面,绿色低碳的基础设施是示范区绿色发展面貌的基础性、标志性要素。四是绿色科技创新和应用是关键环节。绿色科技创新推动清洁能源、绿色建材等各领域技术不断迭代更新,绿色技术的突破与大规模市场化应用,为实现绿色发展开辟道路、提供条件。五是绿色制度体系构建是有效保障。各领域的绿色制度文件和体制机制建设使经济社会绿色发展有章可循,是绿色发展系统、高效推进的重要保障,也是示范区可复制可推广经验的重要体现。六是践行绿色理念成为社会共识和习俗。绿色低碳生产生活方式构建需要全社会共同参与,践行绿色发展理念、推进绿色生活生产方式成为约定俗成、大家共同遵循的行为自觉、价值理念。

二、副中心建设国家绿色发展示范区必要性和工作基础

(一)副中心建设国家绿色发展示范区的重大意义

1.建设国家绿色发展示范区是贯彻落实党中央决策部署、系统把握习近平生态文明思想实践体系的重要举措。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是马克思主义关于人与自然关系思想在中国的最新发展。深入落实习近平生态文明思想,以经济社会发展全面绿色转型为引领,坚定不移走绿色低碳的高质量发展之路,是我们当前重要的政治任务。北京城市副中心作为京津冀协同发展国家战略部署重要组成,作为国家绿色发展示范区,就是要率先成体系化地落实习近平生态文明思想,坚持绿色发展理念,在城市规划建设管理和经济社会发展中探索绿色转型发展可复制、可推广的经验做法。

2.建设国家绿色发展示范区是加快实现城市副中心功能定位和发展目标的应有之义。与中心城区相比,城市副中心是在通州区原有基础上规划建设,不是一张白纸,而是一个既有存量改造任务,又有增量建设任务的发展中城区。“十四五”时期,是城市副中心框架基本成型、现代产业体系加快构建、区域协同突破发展的重要时期,年均固定资产投资超过1000



亿元,重点工程多、能源消耗大,叠加承接中心城区功能和人口的持续疏解,能源消费刚性需求快速增长。在碳中和愿景下,提出建设(国家)绿色发展示范区,对于推动副中心统筹做好存量改造与增量升级,不折不扣落实好党中央、国务院对城市副中心提出的功能定位和发展目标要求,建设好千年之城历史性工程,有着重大的战略指引作用。

3. 建设国家绿色发展示范区是助力推动城市副中心高质量发展的现实需要。当前我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,亟须加快实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。城市副中心尚处于拉开城市框架、综合提升阶段,新理念新模式在机制、政策、技术、标准等方面支撑不够,以及传统路径依赖与创新理念不足对城市副中心高质量发展带来较大挑战。在新旧动能转换的关键时期,提出建设(国家)绿色发展示范区,将为城市副中心贯彻新发展理念,落实中央提出的“以最先进的理念、最高的标准、最好的质量推进城市副中心规划建设”要求,建设新时代高质量发展的典范提供坚强保障和有力支撑。

(二)副中心建设国家绿色发展示范区的优势和特点

1.生态资源优势。通州多河富水,有较好的自然生态禀赋,特别是近几年坚持把打造蓝绿交织、清新明亮、水城共融的优美生态环境作为城市副中心建设的重要抓手,纵深推进污染防治攻坚,持续拓展绿色生态空间,绿色逐步成为副中心最亮丽的底色。

2.政策叠加优势。建设北京城市副中心是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家大事,市委市政府主要领导集中全市力量推动副中心建设,形成了一系列支持副中心建设的政策集成。副中心还是国家服务业扩大开放综合示范区和北京自贸区的重要组成,同时也是绿色发展示范区和北三县一体化示范区,副中心政策集成优势和“两区”政策叠加优势,为绿色发展创造了良好的政策环境。特别是2021年8月,中央以国务院名义印发了《支持北京城市副中心高质量发展的意见》,更是对副中心绿



色发展、建设国家绿色发展示范区提出了明确要求和系列支持意见。

3.区域协同优势。绿色发展需要一个地区、一个国家、全世界共同行动,是一个区域平衡的概念,需要区域间的互动和资源交汇(如生态补偿转移支付等)。北京城市副中心作为京津冀协同发展的桥头堡,在绿色发展上有京津冀广袤的区域,特别是在北三县一体化示范区这样更加紧密协同的背景下,更有条件和优势跨越行政区划在更大区域内推动绿色发展各领域举措落实,在更广阔的空间进行资源交汇和绿色体制机制的建立。如,副中心在与河北三河热电厂等清洁能源合作方面就很好地发挥了地缘优势和协同优势。

(三)副中心建设国家绿色发展示范区的基础和阶段性成果

“十三五”时期,是副中心规划建设发展具有里程碑意义的五年。副中心各项事业都取得了新的更大成就,城乡面貌发生了深刻变化,持续保持生机勃勃的良好势头,为“十四五”时期建设国家绿色发展示范区奠定了坚实基础。



1.绿色生态加快构建。下大力气治气、治水、建绿。“十三五”末,副中心细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度下降至 37 微克/立方米,较“十二五”末降低 60%。53 条段黑臭水体治理全部完成,国家考核断面水质全部达标。累计实施绿化建设 25 万亩,森林覆盖率达到 33%,较“十二五”末提高 6.06 个百分点,公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 91.2%,群众出门见绿、起步闻香的绿色生活体验不断增强。首届城市副中心全程马拉松赛事“最美赛道”广受赞誉,在更高水平上展示了城市副中心绿色低碳的生态文明新画卷。

2.城市建设绿色化水平不断提升。秉承低碳、绿色、可持续发展理念高标准编制规划、落实规划,城市建设领域绿色化成果不断展现。率先编制碳达峰、碳中和行动纲要,在北京市率先出台了制定实施绿色建筑高质量发展意见和绿色施工意见,大型公共建筑执行二星以上绿色建筑标准,开工装配式住宅 220 余万平方米,竣工装配式住宅 38 万平方米,国内首座近零能耗建筑——副中心智慧能源服务保障中心即将投用。

3.绿色综合交通体系加快构建。轨道交通、城市快速路等公共交通现代化水平不断提升,7 号线东延、八通线南延、市郊铁路副中心线正式运营,广渠路东延、壁富路等一批交通干道建成通车,新建和改造了一批区内道路,城区路网密度提升至 3.92 公里/平方公里。车辆能源清洁化进程持续加快,累计淘汰柴油公交车 751 辆,新能源、清洁能源车辆占比提高到 71%,区域出租车全部实现电动化。建成健康绿道 300 余公里,加快道路慢行系统改造,绿色出行比例达 74.2%。

4.低碳市政设施保障能力显著增强。水电气热等市政设施和能源供给保障更加低碳、安全。南水北调通州水厂投入使用,城市供水安全系数提升至 1.5 以上,城市污水处理率达到 99%,率先基本实现“无煤化”目标,清洁优质能源使用比例基本达到 100%,生活垃圾无害化处理率达到 100%。再生能源发电厂、有机质资源生态处理站投入运营。大力发展新能源和可再生能源项目,按照“可再生能源优先,常规能源系统保障”原则,推进太阳能、地热能与常规能源系统的智能耦合应用。

5.产业发展呈现低碳化趋势。紧抓中心城区功能疏解机遇,从聚集资源求增长到疏解功能谋发展,疏解和承接双向发力,累计拆除违法建设销账量和腾退土地量均排名全市第一。围绕主导功能,三峡集团二三级企业等一批优质企业先后落地。在全市率先提出绿色金融国际中心定位,绿色金融生态圈加速构建,北京绿色交易所入驻,中美绿色基金、北京绿色金融与可持续发展研究院获批设立。2020 年国家级高新技术企业达到 1030 家,较“十二五”末增加 626 家,产业发展向绿色、创新、高端加快转型。万元地区生产总值能耗、水耗较“十二五”末分别下降 35% 和 28%。

6.区域协同发展态势更加紧密。立足大局,放眼全局,抓协同,重统筹,不断将京津冀协同发展向纵深推进。城市副中心及北三县交通联络更加紧密,地铁 6 号线、7 号线东延、燕潮大桥以及京秦高速(北京段)、密涿高速、首都地区环线高速(通州至大兴)等一批高等级公路已实现通车。连续三年举办北京与河北廊坊北三县项目推介洽谈会,累计签约项目 120 余个,意向投资额约 800 亿元。深入实施北运河、潮白河等生



态廊道保护与修复工程,北运河(城市副中心段)实现全线通航,区域生态环境质量持续改善。

(四)面临的挑战和压力

1.绿色发展示范区的建设基础相对较弱。从绿色发展示范区相关能耗、二氧化碳排放等重要指标看,城市副中心在能耗强度、二氧化碳排放强度、人均二氧化碳排放等有关数据方面高于全国平均水平,但低于北京全市和发达国家平均水平。(从2019年能耗强度比较看,副中心万元地区生产总值能耗为0.29吨标准煤,北京市为0.21吨标准煤,全国平均水平为0.5吨标准煤,美国为0.24吨标准煤,欧盟为0.24吨标准煤,日本为0.2吨标准煤。从2019年二氧化碳排放强度比较看,副中心万元地区生产总值排放量为0.51吨,北京市为0.34吨,全国平均水平为0.99吨,美国为0.36吨,欧盟为0.28吨,日本为0.35吨。)综合城市副中心经济、人口、环境情况和规划目标任务等因素,副中心在绿色发展方面虽有一定基础,但并不领先,甚至落后。

2.一定时期内能耗和排放面临持续增长压力。当前和一定时期内,副中心城市开发强度还处于逐步上升阶段,重大工程项目将集中落地,投资强度大幅提升,进而带来用能需求大幅增长,能耗总量也将随之大幅增加。在能源消费结构仍以外调电力和化石能源为主的现状下,碳排放总量将面临较大的上升压力。特别是在承接中心城区功能和人口疏解背景下,随着企业、人口增加,能源消耗也会提高,经济体量增长的刚性需求导致碳排放仍可能增长。这些刚性增长在一定时期内可能会抵消部分绿色发展各领域的建设成效,使副中心的碳排放、能耗等呈现先上升后下降的整体走势。

三、副中心加快建设国家绿色发展示范区的对策安排

习近平总书记强调:“要坚定不移贯彻新发展理念,坚持系统观念,处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系,以经济社会发展全面绿色转型为引领,以能源绿色低碳发展是关键,加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空

间格局,坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。”我们将深入落实总书记相关要求,将绿色发展作为价值引领和增长动力,坚持系统性、体系化推进,将绿色发展融入城市规划、建设、管理全过程和生态环境、经济发展、能源保障、城市运行等经济社会发展各领域,加快建设国家绿色发展示范区。

(一)大力构建绿色发展核心竞争力

依托绿色金融改革创新试验区,在绿色金融体系构建、标准制定、政策服务等方面先行先试,积极参与国家绿色金融标准化工程、中国与欧盟及“一带一路”国家绿色金融标准研究合作等项目,在绿色项目投融资、气候风险预警、ESG评价等方面推出一批国际接轨、中国特色、清晰统一的绿色金融“通用语言”。健全碳排放权交易机制,发挥北京绿色交易所带动作用,建设全国自愿减排等碳交易中心。建设国家绿色金融改革创新示范区,推进碳银行集团等绿色金融平台,建立碳信用评估体系,在运河商务区建设面向全球的碳市场。依托“两区”建设,加强绿色金融领域国际合作,支持金融机构探索绿色资产跨境交易等事项。

(二)强化绿色理念引领城市建设

开展绿色建造行动,推进实施全生命周期绿色建造,建立健全覆盖设计、生产、施工、验收、交付等全过程的绿色建造标准体系。大力推行绿色建筑和超低能耗建筑,新建建筑执行绿色建筑二星级及以上标准,新建公共建筑全面执行三星级绿色建筑标准,新建保障性及政策性住房全面采用装配式建筑,在行政办公区等重点区域开展超低能耗建筑示范,力争2025年新增100万平方米,2030年起具备条件的新建建筑全部按照超低能耗标准设计建设,同时有序开展老旧小区既有建筑和农村住宅绿色化改造。建设高效绿色轨道交通,在M101线等线路建设过程中研究推广应用制动能量回收、智能调度等节能新技术,提升轨道交通牵引能效。完善生态友好的道路交通,沿河、沿绿、沿路建成连续舒适慢行大网络,着力优化公交线网,集中建设区公交站点500米半径覆盖率达到95%以上。

(三)建设绿色智能城市运行体系

加速布局绿色智慧城市新基建,深入推进“双千



兆”城市建设,实现 5G 全域连续覆盖。推进绿色智能交通管理,推动机动车辆电动化,建设全国新能源汽车推广示范区。构建水循环利用体系,加快实施河东资源循环利用中心、减河北综合资源利用中心项目,推进小微水体治理及河湖生态保护修复。加快建设绿色供热系统,因地制宜利用中深层水热型地热、浅层地热能、中深层井下换热、空气能和城市余热资源,推动供热方式由集中式向分布式转变。打造固废资源化循环体系,建设有机垃圾综合处理中心、再生资源分拣中心,推进建筑垃圾、生活垃圾和园林绿化废弃物资源化利用。

(四)持续提升蓝绿交织生态环境质量

着力加强城市生态摸底与保护管理,推进生态资源专项普查和登记确权,加快实现生态资源数字化动态跟踪与管理。打造水系纵横的北方水城,加快建成通州堰系列分洪体系,完成北运河、潮白河、通惠河等骨干河道治理,实现全域水系连通。深入推进海绵城市试点工程,紧密结合老城双修、老旧小区环境提升等工程,开展海绵型小区、海绵型家园改造。持续完善“一心、一环、两带、两区”城市绿色空间格局,建设蓝绿交织的森林空间,将城市绿心森林公园打造成“零碳公园”。全方位改善空气质量,力争到“十四五”末基本消除重污染天气。更大力度推进水体环境净化,构建全流域水污染综合防治体系,全力推进北运河(重要时段重点河段)水质主要指标达到Ⅳ类标准。

(五)积极构建绿色高效能源体系

全面实施减油、降气、增电措施,优化能源利用结构,严控化石能源消费总量。全面提升能源利用效率,依托智慧能源管理平台,优化多种能源协同供给方案。大力发展太阳能,加快实现新建公共建筑光伏应用全覆盖。充分挖掘城市副中心现有资源潜力,规模化推进地热及余热利用。完善外调绿电使用政策,理顺城市副中心外调绿电输配、消纳和核算机制,积极拓展绿色电力应用。

(六)打造绿色低碳循环发展产业体系

加快培育绿色发展新动能,将碳排放总量和强度“双控”指标作为产业落地的约束条件,加强绿色创新技术应用场景建设,在张家湾、宋庄、台湖等特色小镇

打造一批绿色低碳示范项目。坚持减量发展,推动工业遗址、老旧厂房等存量空间资源转型利用,打造以文化创意设计、演艺与会展、主题旅游、原创艺术等为重点的文化旅游产业。依托运河商务区,引进和培育绿色金融机构,支持银行业金融机构成立绿色金融事业部或绿色分支行等绿色金融专营机构,积极开展绿色信贷和绿色投资。加快推动中关村通州园等地区传统产业转型升级,在台马科技板块、西集网安园等新兴产业集聚区强化应用先进的绿色节能环保技术,全面推行清洁生产,促进现状产业转绿降碳。

(七)深化与廊坊北三县绿色一体化发展

以与北三县一体化示范区建设为依托,强化绿色能源协同,就近利用周边地区的可再生资源 and 新能源。加强绿色科技创新合作,支持碳监测大数据等绿色技术成果互认互用。探索固废资源共治,共同研究生活垃圾及农林废弃物的资源化利用。共建生态示范工程,深入推进生态环境大保护,建立健全区域大气环境监测预警和联合督查机制,协同建设潮白河国家森林公园,共同打造潮白河等主要水系廊道和交通生态廊道。协力落实绿色产业功能定位,办好项目推介洽谈会,延伸布局绿色产业链、供应链,实现跨区域绿色产业协同发展。加强智慧城市、绿色城市、海绵城市、韧性城市等方面的技术交流与合作,探索绿色发展区域合作共享新模式。

(八)树立绿色低碳城市标杆,培育绿色人文新风尚

大力倡导简约适度绿色低碳的生活方式和消费方式,厚植绿色人文。以乡村振兴战略为引领,以城带乡、城乡共建,大力推进美丽乡村建设,构建绿色人居环境。聚焦张家湾设计小镇、台湖演艺小镇和宋庄艺术小镇等特色小镇发展,选择适宜区域建设的“零碳社区”“零碳科创园”“零碳工业园”。倡导绿色出行理念,树立绿色低碳的良好生活风尚,建立完善绿色生活的相关政策和管理制度,广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建活动,引导绿色低碳生活新风尚。

(作者:北京城市副中心党工委常务副书记、管委会常务副主任,通州区委书记)



京郊乡镇企业内部管理体制和用工机制的改革发展 ——京郊乡镇企业发展回顾(二十四)

文/廖沛

一、企业内部经济责任制

(一)厂长(经理)为首的管理人员责任制

在实行承包经营责任制以前,乡镇企业内部管理体制是参照计划经济时期的国有企业管理模式,实行党支部领导下的厂长负责制。管理人员按照规定职责,分工负责,只是厂长一人承担经济责任。管理人员只对厂长负责,不承担经济责任。厂长及管理干部的分配以等级工资为主,奖金基本上平均分配。实行承包经营责任制以后,逐步建立和完善了以厂长为首的管理干部经济责任制,厂长负责全厂承包目标的经济责任,管理人员按业务范围承担部分经济责任。厂长及管理干部的分配,按照企业整体分配水平并结合承担的经济责任确定分配水平。厂长一般按全厂职工平均分配水平的1至3倍,管理人员按全厂或一线职工平均分配水平定基本报酬加系数(最多的不超过30%),正副职分配相差20%~30%,并随着全厂职工分配的高低而升降,比较灵活。有特殊贡献的厂长及管

理人员另行奖励。厂长由发包方(乡村集体)奖励,管理人员由企业奖励。相应处罚较细,全厂完不成承包任务,按相应比例进行处罚。同时,还要按照管理人员经济责任制条款进行处罚,如会计丢失支票、核算错误,负责安全的出现安全事故,负责质量的出现质量事故等,都要根据责任大小、损失多少进行处罚。这种责任制,职责明确、量化考核、人人有责、人人负责,分配拉开了一定档次,调动了积极性。

(二)生产一线的工人岗位责任制

在实行承包经营责任制以前,生产一线职工只承担产品数量和质量责任。职工分配实行等级工资加少量奖金,基本上干好干坏一个样。实行承包经营责任制以后,生产一线职工实行了岗位责任制,大体上有两种形式:一种是职工岗位责任制。多数是在生产比较复杂产品的工业企业中,按照不同行业要求,确定人员并不定期调整岗位。职工除了按行业或工种要求必须承担的责任外,还承担了产品数量、质量、消耗、设备完好、车间(班组)管理费和生产安全



等经济责任。职工分配逐步实行了计件工资、定额加奖励工资、酬利挂钩工资等,但都与承担的指标紧密挂钩,年终根据企业完成承包任务情况,按职工所得报酬的比例发放一次奖金。完不成承包任务或岗位责任的,相应地进行处罚。这样,奖励了勤人,治了懒人,分配拉开了档次,较好地克服了平均主义。另一种是层层承包责任制。实行这种责任制多数是规模较小的工业企业或建筑、交通运输、商业、饮食服务企业,将企业承包指标分解承包到车间、班组直到个人。规定了产量、质量、消耗、收入、利润、费用、工资总额等指标,超奖减罚,把企业整体经营好坏与职工个人经济利益紧密挂钩,职工心明眼亮,千斤担子众人挑,人人头上有指标,较好地发挥了职工的积极性和创造性。

(三)专业承包责任制

企业供销人员、汽车班、后勤人员等实行这种责任制。供销人员在实行承包经营责任制初期,只规定了采购或销售产品数量和质量指标。其报酬参照一线生产职工的平均工资水平确定。出差费、住宿费实报实销,伙食费给予一定补贴。后来改为除工资水平不变外,旅差费、住宿费、伙食费基数包干,节约归己,超出不补。最后改为承包制,规定了采购或销售产品数量质量、到位资金、到货时间等指标,其报酬按采购或销售收入总额按比例分成,取消了工资和差旅费等,较好地调动了供销人员的积极性,基本保证了采购材料、配套件的质量和增加了销售产品的数量。汽车运输(包括小轿车)责任制,初期只是根据运输任务,随叫随到直到完成任务为止,维修费实报实销。其报酬是参照全厂或一线生产职工平均工资水平而定,并给予一定的出车补助。后来发展到汽车班组或单车承包,规定了运输量或运输里程计价。一般维修费和汽油确定基数包干,节约归己,超出不补;其报酬根据里程计算或确定基数,年终按照企业经济效益,发放一次奖金。这种承包责任制,提高了汽车的使用效率和节约了维修费。后勤人员承包责任制,食堂、保卫和勤杂人员,按照从事工作的特点,规定了服务性指标,确定承包基数,超奖减罚。其报酬按照承包任务多少、质量好坏而定,年终给予一次性奖励。

二、劳动报酬形式的变化

(一)实行工分制

郊区乡镇企业职工的劳动报酬形式,既不同于农业,也不同于城市大工业,有自己的特点,始终没有一个统一的工资制度,形式多种多样,这是乡镇企业灵活机制的重要特征之一。1980年代以前,郊区社队集体企业职工的劳动报酬,一直根据中共中央《关于人民公社工作条例(试行草案)》规定的“从事农村工副业的劳动力报酬,应和在农业劳动的同等劳动力大体相等。一般实行厂记等级、队记工分、厂社(队)结算、回队分配的办法,有的也可以实行“工资制”要求,社队企业实行了工分制,近郊区因国家占地帮助建立的集体企业实行工资制(参照城市大集体企业工资标准)。社队集体企业实行工分制办法,一般是以技术水平和劳动强弱为基础,企业记等级,每月或每季度企业将职工出勤天数和所评等级以及相应的报酬返给所在生产队,由生产队直接记工分,同从事农业的社员一起分配。经济条件较好的社队集体企业给予职工适当补贴或年终给予一次性奖金。实行工分制时,社队集体企业厂级干部工分标准同生产队队长一样,按全生产队劳动力的前八名平均数记工分,企业还给予一点奖励;管理人员略高于一线生产工人。社队集体企业实行工分制,由于生产队收入水平不同,企业职工的收入也不同,出现了企业职工在厂贡献一样而收入不同,有的贡献小而收入多和贡献大而收入少的现象。据1978年统计,企业职工总数达22.6万人,其中来自生产队的回队分配的职工达13.6万人,占60%(其他职工是城镇居民和近郊区因国家占地转为居民,这些人实行工资制)。工资总额达11086万元,其中返队款达5107万元,占46.1%。1984年社队集体企业职工达72.4万人,其中来自生产队的回队分配的职工达23479人,占3.2%;工资总额64917万元,其中返队款达4158万元,占6.4%。社队集体企业职工劳动报酬基本结束了工分制,转为工资制。

(二)实行工资制

随着乡镇企业不断发展和农业双层经营体制不断完善,以及乡镇企业尤其是队办企业已形成经济独



立核算单位,到 1985 年基本实行了工资制。在实行工资制过程中,随着乡镇企业不同发展阶段,职工劳动报酬的工资形式也在不断变革,但始终未形成统一的工资制度。1975 年至 1995 年 20 年间,有以下几种工资形式:

1. 执行传统计划经济时期的城市大集体企业新八级工资制。这是最初比较普遍的做法,就是根据职工的劳动强度、技术高低、工龄长短确定工资等级;奖金分一至三或一至五等,月评一次。发放办法比较灵活,有的企业奖金月发,有的季发,还有的年终一次发放。企业管理人员的工资等级略高于一线同等条件的职工;厂级领导干部工资等级的确定,一般沿袭工分制时的做法,即参照全厂职工报酬前八名平均数确定,其奖金水平大体高于职工平均水平的 30% 左右。这种工资制度执行时间较长,自 1975 年近郊区因国家占地而建立社队企业实行工资制开始到 1984 年为止。这种工资制度以等级工资为主、奖金为辅,等级工资数额大大高于奖金数额,职工劳动报酬水平相差无几,拉不开距离,基本上是平均主义,影响了企业经营者和职工的积极性,制约了社队企业发展。

2. 实行低工资、高奖励的工资制度。1984 年至 1987 年,乡镇企业职工劳动报酬,在执行城市大集体企业的新八级工资制基础上进行了改革,将原定的工资等级作标准工资(也是档案工资),不再调整工资等级,以奖金调整报酬水平。奖励办法一般都采取了按上级(乡村集体经济组织,下同)下达指标,进行百分考核、以分定值、每月兑现、加以奖罚,年终根据企业经济效益情况,发放一次奖金。厂级干部的劳动报酬水平高于职工平均水平的 30% 左右。这种报酬制度,职工劳动报酬以奖金为主,标准工资为辅,奖金大大高于标准工资,进一步拉开了经营者与职工、职工之间的距离,实现了多劳多得,克服了职工吃企业的大锅饭现象,一定程度克服了平均主义,进一步调动了经营者和职工的积极性,促进了企业发展。

3. 实行计件工资制。随着乡镇企业经营承包责任制不断发展,乡镇企业职工劳动报酬的工资形式又发生了变化,实行计件工资制。根据企业的生产流程特点,制定计件工资标准、价格和实施办法,实行不同的

计件工资制。有个人计件、班组计件、定额计件、超定额计件等。年终根据经济效益情况,按每人计件所得情况再发放一次奖金。企业管理干部按岗位责任制计酬,一般高于职工平均报酬的 30% 左右;供销人员实行提成工资,按完成任务情况按一定比例提成,其中包括工资、出差费、住宿费、招待费等;或者实行经费包干办法,即供销人员的工资、奖金、差旅费、住宿费、办公费、招待费等一切开支金额包干,节约归己,超支不补。厂级领导干部的劳动报酬与上级下达的承包指标挂钩,厂长(经理)劳动报酬水平一般高于全厂职工劳动报酬水平的 1 至 3 倍,副厂长劳动报酬水平相当于厂长(经理)报酬的 80% 左右。对有特殊贡献的厂长(经理),由发包方(乡村集体)另行奖励。这种工资制度,职工之间的劳动报酬水平进一步拉开,最少的相差 1 至 2 倍,最多的相差 3 至 5 倍,初步形成了经营者的激励机制。

4. 效益工资制。随着乡镇企业承包经营责任制日益完善,进一步改革职工劳动报酬制度。进入 1990 年代以后,相当多的乡村集体企业实行效益工资制。以企业或层层承包的利润指标为主,以产品质量、资金使用、资产保值等指标为辅,制定本企业的职工计酬办法,如联利计酬法、收入(或产值)工资含量计酬法等。企业职工工资总额控制办法,不超过利润增长水平和全员劳产率增长水平。厂级干部的劳动报酬水平一般高于职工平均报酬水平的 1 至 5 倍。这种工资制度,体现了职工劳动报酬横向到边、纵向到底、上不封顶、下不保底,进一步调动了职工积极性,促进了职工人人关心企业效益和资产保值增值。

5. 按劳和按资分配相结合的工资制度。1992 年至 1995 年,郊区乡镇集体企业推行股份合作制改革,在股份合作制企业中实行按劳和按资分配相结合的工资制度。职工平时劳动报酬按董事会下达的承包指标完成情况计算报酬;年终根据经济效益情况,按职工现金股和劳动贡献股分红。

三、职工养老保险制度的建立

随着京郊乡镇企业发展,到 1980 年代中期,一些发展较早的乡办企业着手考虑职工退休养老问题,开



始以企业或乡(镇)为单位实行退休养老金制度。据市劳动局调查,郊区乡镇企业实行退休养老金制度有三种情况:一是企业发放一次性退休费,如房山区周口店水泥厂 628 名职工实行了这种办法;二是参照国务院《关于工人退休、退职的暂行办法》规定,制定本企业的退休养老金制度,按工龄长短每月发放养老金直至死亡;三是实行全乡(镇)范围内的社办企业退休基金统筹。顺义县木林乡乡办企业建立了退休基金统筹制度,退休金的发放采取现支和预提相结合的办法,规定年满 65 岁的男职工、年满 60 岁的女职工可享受退休统筹金待遇,连续工龄 6 年以内,每月发 10 元,以此为基数,每增加一年,每月加发 2 元。工龄满 20 年者每月发 40 元,满 30 年每月发 70 元。养老基金的来源,一是税前列支工资总额的 15%~18%,从福利费中提留;二是职工每月每人交 3 元。上述一些乡(镇)或企业实行社办企业职工退休养老金制度,虽然养老金筹集标准、发放办法等不尽相同,但乡镇企业职工退休养老这项改革势在必行。

在总结一些乡办企业试行职工养老金制度基础上,1988 年 4 月市政府以京政发(1988)35 号文发布了《关于进一步支持乡镇企业发展的若干规定》中提出,“按照集体和个人共同负担的原则,有条件的乡镇企业可以实行职工养老金社会保险。另定实施细则”。根据市政府决定,同年 12 月市保险公司、市乡镇企业局、市财政局和市税务局联合下发了《北京市乡镇集体企业职工养老保险实施办法》(以下简称办法),办法中明确规定了“凡具有一定规模、生产经营稳定、经济效益较好、实行劳动保险办法有承受能力的企业为投保条件”;“投保企业交纳的养老保险费要贯彻国家、集体和个人共同负担的原则。企业按当年参加投保人数的月计税工资的 10%~15%提取职工养老保险费,在营业外支出中列支,具体比例由区县自定。职工承担的保险费比例不得低于投保金额的 10%”“被投保人领取养老金的年龄男女职工均定为 50 岁、55 岁、60 岁和 65 岁四个档次,由企业投保时为职工约定”“乡镇企业养老保险金及其利息,在保证被保险人养老金和退保金发放的前提下,由市、县(区)保险公司和企业主管部门协商后,用于乡镇企业发展”。据不完

全统计,到 1990 年底,已承保了 664 家乡村集体企业,共 40682 人,累计养老保险费 1749.9 万元,领取养老保险金的已达 299 人,支付养老保险金 30 多万元。1991 年国务院颁布了《关于企业职工养老保险改革的决定》,其中明确了农村(含乡镇企业)养老保险由民政部负责。1992 年民政部制定了《农村社会养老保险基本方案》,明确了积极引导、稳步推进、强化管理的工作方针,并组织大规模试点。1995 年市政府下发了《关于加快建立农村社会养老保险制度的通知》,要求到 20 世纪末,北京市 50% 的农村人口都应参加农村社会养老保险。市民政局根据上述精神,制定了《北京市农村社会养老保险基金管理使用暂行办法》和《北京市农村社会养老保险档案管理制度》等文件。一是明确了实施对象,农村社会养老保险的实施对象是农民、乡镇企业职工、乡镇招聘的干部、民办教师、乡村医生、义务兵等农村各类人员。二是明确了资金筹集的承担主体,资金筹集以个人交费为主,集体辅助为辅,国家政策扶持为原则。县级以上政府做出政策规定和组织引导,乡镇、村和企业根据自身实际情况给予集体补助,集体补助一般不超过 50%,体现自我保障为主的精神。三是对投保档次的选择、集体补助标准的确定、乡镇企业税前列支的比例等政策规定,应坚持低标准起步,低标准补助,尽量扩大覆盖面,尽量考虑不同经济条件地区的集体经济承受能力。在政策引导下,经过在顺义县尹家府乡试点后普遍推行。据市民政局统计,到 1995 年底有 1242 家乡村集体企业的 18.8 万人参加了农村社会养老保险,投保金额 1.09 亿元。

实行农村社会养老保险制度是传统依赖家庭养老逐步向社会化养老的深刻变革,受到广大职工欢迎。这项制度首先在乡镇企业中实行,解决了职工的后顾之忧,稳定了队伍。通县城关镇医疗器械厂,实行养老保险前走了 20 多名专业技术人员;实行养老保险后,30 多名专业技术人员没有一人离厂。这项制度稳定了乡镇企业经营者,有些经营者一直担心老了谁来管,实行养老保险后吃了定心丸,进一步调动了其积极性。

(作者:原北京市经济和信息化委员会调研员)



万里乡村路 三千幸福岗

文/北京市农业农村局 北京市交通委员会



习近平总书记指出,“农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键”。市交通委、市农业农村局认真落实乡村振兴战略总要求,统筹推进乡村公路养护与农民就近就地就业,京郊1万余公里乡村公路为当地农民提供了3000余个养护岗位,有力地促进了农民增收。近期,我们对本市10个远郊区乡村公路日常养护促进农民就业增收情况开展了调查。

一、基本情况

截至2021年底,全市乡村公路里程达到12976公里,占全市公路总里程的58%;乡村公路桥梁1969座,占全市公路桥梁总数的29%。“十三五”以来,本市全力推进“四好农村路”建设,并将其纳入乡村振兴战略,乡村公路建设步入快车道。6年来,乡村公路大修3500公里,桥梁改造160座,并已全部实现经常性养护,中等路以上

比例持续保持在90%以上。

乡村公路养护是公路建设的重要内容。按照“有路必养、养必到位”要求,本市乡村公路按照每3公里1人标准安排日常养护员,主要负责公路的巡视、清扫保洁等日常维护工作。目前,本市拥有一支相对稳定的3685人乡村公路日常养护队伍,在遇有雨雪等极端天气时,各镇(乡)、村还会临时雇用当地村民,开展应急道路清扫、排险、保障等作业。



二、乡村公路日常养护用工现状分析

(一) 户籍情况

3685 名乡村公路日常养护人员(简称护路员),本市户籍 3518 人,占比 95.5%;外地户籍 167 人,占比 4.5%。本市户籍人员中,农业户籍 3088 人,占比 87.8%;城镇户籍 430 人,占比 12.2%。

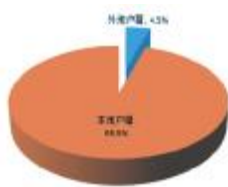


图 1. 乡村公路日常养护人员属地分类

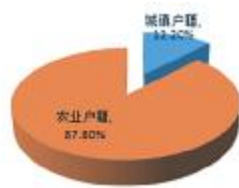


图 2. 乡村公路京籍日常养护人员分类

从分区看,昌平区、通州区本市户籍占比相对较低,分别为 77% 和 86%;平谷区最高,本市户籍达 100%;其余各区本市户籍占比均在 95% 以上。

(二) 年龄情况

全市护路员平均年龄 53 岁,其中 50 岁以上 2613 人,占用工总数的 70.9%。各区在岗护路员平均年龄在 49 岁至 56 岁之间,房山区最低,平谷区最高。

(三) 工资情况

全市护路员月平均工资为 2463 元。2009 年以来,市级财政每年安排 5256 万元日常养护资金划



图 3. 各区乡村公路日常养护人员户籍情况

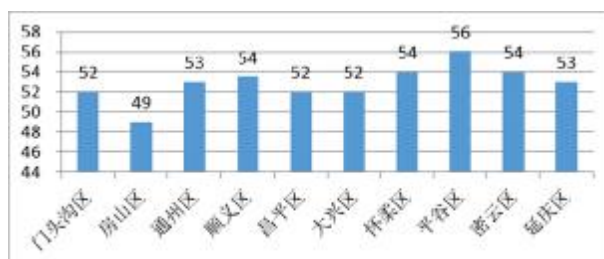


图 4. 各区乡村公路养护人员平均年龄(单位:岁)



图 5. 各区乡村公路日常养护人员月平均工资(单位:元)

转至各区,进入“十三五”后转为一般性转移支付,具体资金使用、用工形式及待遇等均由各区统筹安排。鉴于各区、乡镇经济发展水平、用工方式及重视程度不同,乡村公路养护人员工资待遇差异较大。门头沟区最高,达到 3936 元/月;平谷、密云、延庆等区工资待遇偏低,部分乡镇采用兼职人员,有的月工资仅为 300 至 500 元。

(四) 用工形式

本市主要有两种用工形式。一种是门头沟区采取的区级统筹方

式,通过总包单位劳务分包形式招工,签订正式劳动合同,全员参加城镇职工保险;另一种是其他 9 个远郊区采取的属地负责方式,区级不统一安排,由各乡镇结合实际具体实施,通过聘请第三方或自主招工方式招用劳动力参与公路养护。

(五) 参保情况

全市 3685 名护路员中,参加城镇职工养老保险的有 2003 人,占总人数的 54.4%,参加城乡居民基本养老保险的有 1579 人,占比 42.8%;未参加养老保险的有 103



人,占比2.8%。城镇职工养老保险参保率最高为门头区,参保率为100%,其次为房山的87%和顺义的83%;较低的区为密云、怀柔,仅为13%和15%。未参加城镇职工养老保险的原因主要是部分为兼职、部分年龄偏大参保意愿不高等。

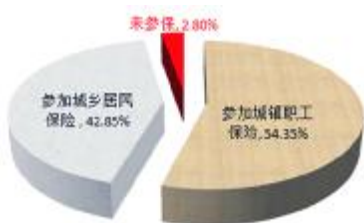


图6.全市乡村公路日常养护人员参保情况



图7.各区乡村公路日常养护人员参保情况

三、主要做法

(一)高度重视,统筹推进公路养护与农民就业

按照乡村振兴战略总要求,市交通委会同财政、农业农村、人社等部门,在乡村公路日常养护政策制定和落实中,将招录农村劳动力就近就业作为重要内容统筹推进。各区、乡镇政府也按照市级要求,结合本地实际,制定优先使用农村劳动力的具体政策措施,有力促进了农村劳动力就业增收。据统计,全市有2868

人由原来务农转为公路养护员,实现了稳定就业,占总用工人数的77.8%;有3136人实现“足不出村”就业,占总用工人数的85.1%。

(二)政策引领,鼓励吸纳沿线村民参与公路养护

2006年,本市出台《北京市乡村公路管理养护体制改革的实施意见》,明确“乡村公路日常养护作业采取招聘沿线村民组建养路队的模式,负责乡村公路的日常巡视和养护作业”。2020年,市交通委、市财政局、市农业农村局联合印发《北京市深化乡村公路管理养护体制改革实施方案》,明确“鼓励农村

集体经济组织和社会力量自主筹资筹劳参与乡村公路管理养护工作,通过将乡村公路管理养护纳入公益岗位等方式,为低收入家庭提供就业机会”。据统计,乡村公路日常养护用工共带动2200户低收入农户实现脱低。

(三)狠抓落实,强化公路养护用工管理和考核

政策再好,重在落实。市、区主管部门在建立优先录用农村劳动力参加公路养护政策的同时,狠抓政策落地落实落细。一是建立台账。对

全市招录的所有护路员建立台账,加强用工规范管理。二是加强督导。将优先录用农村劳动力参与养护作为考核各区工作成绩的重要考量,通过实地调研、会议、现场督导等方式对各区落实情况进行检查指导,对落实不到位的及时督促整改。三是总结典型经验。注重总结、推广各区录用农村劳动力参加公路养护的好经验,强化典型引领。

四、下一步工作

总体来看,本市农村劳动力参与公路养护工作成绩显著,但也存在一些不足。如养护用工的招用形式、工资保障、用工管理、培训指导、考核监督等缺乏系统的政策支持;市级仍然沿用2009年标准给予各区资金支持,一些偏远山区乡镇养护工资负担较重,财政支持力度需加强。

下一步,按照《关于促进本市农民增收若干措施》和《促进本市农村劳动力就业参保若干措施》等文件要求,进一步加强公路建设促进农民就业增收的政策研究,制定完善养护用工政策体系,积极推行以工代赈方式吸纳本地农民参与路基整理、路面硬化等小型交通基础设施建设,带动更多的农村劳动力实现就近就地就业,探索具有首都特色的乡村公路建设促进农民增收新路径,为促进北京市乡村振兴和共同富裕贡献力量。

(执笔人:赵琨,北京市农业农村局农村社会事业促进处;印良智,北京市交通委员会治超工作处〔农村交通办〕)



民宿主视角下的京郊精品民宿发展现状

文/张佰明

北京师范大学文化创新与传播研究院于2019、2021年先后组织两次在线问卷调查,通过北京市各区民宿社团组织、政府部门直接针对民宿品牌负责人进行定向调查,回收的样本量分别为179个、375个,涵盖民宿品牌数量超过当时品牌总量的三分之一,相关调查结果代表了北京乡村精品民宿的总体情况。本研究以两次调查数据为基础,力图全面呈现乡村精品民宿供给、消费及营商环境总体情况。

一、精品民宿供给状况

来自北京市区的知识精英是京郊民宿经营主体,学历为大学本科以上及北京市内返乡或入乡人员占民宿主群体的半壁江山;进入

北京乡村开办民宿集中在2017和2018年,绝大多数民宿主进入乡村经营民宿的时间较短;小体量民宿成为京郊民宿的主力,4至7间客房成为民宿品牌的基本体量;客房单价以800元以下为主体,整体上客房定价有下降趋势;住宿之外的收入来源较为单一,民宿内容开发存在明显短板。

(一)城市知识精英主导京郊精品民宿

民宿主在经营民宿前的身份,18%为“北京市内工作的返乡人员”,23%为“出生在北京城区的市民”,13%为“北京市内工作的外来从业人员”,三者加在一起占受调查人群的54%,即超过一半的民宿主是从北京市区来到“后花园”从事民宿经营,构成主导北京乡村

精品民宿的主体。他们在城市积累了一定资本、资源,具有开放的胸怀和广阔的视野,对于来自市区客人的消费心理和消费期待有一定认知,因而在提供相关服务产品上能够尽可能匹配消费者需求。对于一部分民宿主而言,他们开办民宿一定程度上是对乡村生活心生向往,经营民宿恰好兼顾个人喜好和游客需求。

从事民宿经营的负责人大部分具有大学本科以上学历,这也是服务于首都旅游消费从业者的一大特点,52%受调查者具有大学本科及硕士以上学历,其中后者的比例为6%,与2019年结果基本一致。

(二)党的十九大东风带动民宿发展热潮

民宿品牌经营时间为2至4



年的占 45%,1 年左右的占 41%。结合 2019 年调查数据综合判断,2017、2018 年为民宿主进入这一领域的高峰期,可视为十九大带动了民宿发展热潮。经过 2015、2016 年两年早期民宿品牌普及,更多民宿从业者看到了京郊民宿的发展前景,尤其是 2019 年世园会即将在延庆区举办的利好消息,将更多创业者目光引向京郊,这一集中开办民宿的情况在延庆区体现得尤为明显。北京乡村精品民宿绝大多数经营时间在 4 年以下,中间经历了近两年疫情反复考验,尚处于成长期。作为民宿经营空间的乡村比较复杂,进入乡村的民宿主需要一点点梳理各方资源,在不断试错中逐渐找到适合自身的发展方向。

(三)小而美成为京郊民宿主流

拥有 4 至 7 间客房的民宿品牌占 48%,接近总数一半;3 间客房及以下的品牌占 14%,这一比例与拥有 8~10 间、16 间客房以上的品牌占比较为接近。总体看,7 间(含)以下客房量的品牌接近总数三分之二,小体量占主体。

民宿作为小而美的住宿产品和生活分享型空间,让入住客人能够接触到民宿主的生活状态,与民宿主产生互动,这是住宿体验的重要组成部分。民宿主在对游客选择自己民宿的原因判断上,也将“民宿主人亲自参与接待”作为仅次于“院落装修设计有特色”的选择,甚至要高于环境和资源因素。

民宿是一个具体而微的小型经营体,民宿主要处理的相关经营

环节头绪繁杂。要想确保主人能与客人保持一定频度和质量互动,民宿主能够照顾到的房间数一定有限。京郊某知名民宿品牌刚接待客人时,主人在接待区和公共空间出现的场合很多,客人明显感觉到民宿浓郁的主人文化。但随着开发院子增多和房间数量大幅增加,民宿有向精品酒店发展的趋势,客人接触到民宿主的机会也越来越少,一定程度上影响了客人的体验,民宿的吸引力随之下降。民宿拥有 10 间(含)以上客房的品牌数量占总数的三分之一,超过 16 间(严格上说已无法纳入民宿的范畴)的比例为 17%,这样的民宿必然以稀释主人文化为代价,表明北京乡村精品民宿分化的程度在加深。如何在民宿客房数量和服务质量之间平衡,如何强化主人文化在民宿品牌经营上的竞争力,这是部分进入规模扩张阶段的民宿主必须要解决好的一个问题。

(四)800 元客房单价成为中、高端民宿分水岭

客房单价低于 800 元的比例为 68%,与此形成鲜明对比的是极少数单价在 300 元以下、几乎接近于农家乐水平的客房,这样的民宿能够提供的服务质量可想而知。客房单价为 500 元以下的比例为 36%,比 2019 年增长了 21 个百分点。客房单价超过 1800 元的比例为 6%,比 2019 年下降一半。将单价高点和低点两个数据结合起来看,可以解释为随着民宿市场逐渐规范,民宿产品的定价趋于理性,这也是北京民宿数

量达到一定规模后品牌之间竞争加剧的必然结果。

(五)餐饮之外的其他营收渠道有限

民宿的收入结构较为单一,接近四成民宿除客房售卖之外没有其他收入,这与有餐饮收入的民宿比例相近。“农副产品精加工或深加工后售卖给客人”“民宿直接或间接参与经营的有机农产品售卖收入”所占比例分别为 21%、17%,娱乐和体验活动所占比例都只占 9%。这样的收入结构不只是让民宿品牌很容易看到营收天花板,而且为游客带来的附加值较为有限,对游客的吸引力很小,也不容易延长游客停留时间,更谈不上为游客提供高质量的时间管理服务。如何通过精细化的服务项目设置增加收入、提高民宿黏性,是摆在绝大多数民宿品牌面前的一道必答题,也是需要民宿持续修炼的内功。

二、精品民宿消费状况

北京市民基本成为京郊民宿的唯一客源,做好内容和服务才是根本;公司职员、自由职业者和企业高管依然是消费主力人群,其他类型消费群体在稳步成长中;普遍注重私域流量池建设,但在沟通上存在不足,获客依然高度依赖民宿预订平台。

(一)京郊民宿京城市民买单

京郊民宿客人 97%来自本地,这一结果并不完全归因于疫情,而是绝大多数民宿都是为满足游客短期度假功能的必然结果。这一判断的对照系是疫情之前的客群分



布状况,2019年99%的民宿接待的是北京地区客人,35%的民宿接待过京津冀地区的客人,15%的民宿接待过三地以外其他北方城市的客人,只有2%的民宿接待过南方地区的客人,这一比例甚至低于境外客人。这表明本地市场才是京郊民宿主发力的重点,不要奢望吸引外地人进入京郊入住。疫情反复出现提供了让市民更多关注和了解北京乡村民宿品质的难得机遇,能否让这种偶然机遇成为京郊民宿赢得市民长线消费的机会,取决于民宿能否为游客带来超出预期的消费内容和服务。

(二)有钱有闲阶层带动更多群体消费民宿

入住民宿的房客身份居于前三位的是公司职员、自由职业者和企业高管,与两年前相比主体客群没有变化,但这几类人群对于民宿的重要性降低。2019年这三类人群所占的比例分别为77%、67%、59%,两年后比例分别降为67%、50%、49%,约降了10至17个百分点,两年前占很小比例的事业单位人员、退休人员、政府公务员、学生等群体,绝对数量虽不大,但加在一起的总量不容小觑。尤其值得注意的是退休人员也加入到民宿消费群体中,这些时间充裕又有较多积蓄的银发族,有可能在工作日为民宿带来消费机会。在传统的重度消费群体之外,其他类型消费者的加入带来的客群类型多元化,有利于降低民宿对某类群体的依赖程度,丰富民宿产品类型,对于民宿长远发展有益。

(三)平台魔咒主导客房预订格局

民宿品牌主要通过微信朋友圈和抖音、快手等短视频平台发布相关内容,微信群和小程序是补充渠道,表明在私域流量积累上民宿品牌普遍都有这方面的意识,也说明民宿主普遍认可社交性是民宿产品的主要特性。

尽管如此,在发布信息上民宿主普遍表现得比较随意,“没有规律”的发布行为占比最高,占49%,其次是每周一次(16%)、每月1至2次(13%),保持一定频次的比例普遍较低。

与消费者保持良好的互动关系、通过社交媒体展现民宿活力,是吸引消费者选择入住或推荐他人入住的重要因素,经营较好的民宿主会将自己民宿的日常状态以较稳定的频次发布出来,这也是民宿主文化的重要组成部分。能否通过日常沟通渠道定期且保持一定频次发布信息,是民宿经营的柔性功夫,也是沉淀私域流量池的“涓涓细流”。有了这个流量池,就能为获客建立起相对稳定的渠道,否则就要依赖外部渠道。目前,民宿品牌普遍将民宿预订平台如携程、途家、云掌柜等作为获客的主要来源,77%民宿品牌将这类渠道作为房客来源,占比最高,其次才是各类社交渠道。

对于外部渠道过度依赖而自身渠道获客能力不强,已经成为除疫情等不可控因素之外制约民宿发展的因素,41%的民宿主持有这种想法。在构筑私域流量池并将其

作为获客主渠道,对于绝大多数民宿品牌而言,还有很长的路要走。

三、精品民宿营商环境

民宿人才普遍存在缺口问题,运营、传播、营销、创意人才缺乏问题突出;民宿联盟、协会重要性日益凸显,但其发挥作用距离民宿主期待还有一定距离;民宿主普遍认同,村“两委”的表现与民宿主合拍,共生社区建设如何实现组织共生亟待破题。

(一)年轻人才成为民宿经营刚需

民宿硬件建设相对容易解决,制约民宿进一步发展的核心问题是运营。民宿当前最需要引入的是“整体运营人才”,有60%的民宿主表达这一意愿,紧随其后的是“利用新媒体做传播的人才”“市场营销人才”“文化创意人才”,占比分别为47%、46%、40%。整体运营人才需要具备多方面能力,目前能够承担这一角色的人主要还是亲力亲为的民宿主。政府部门和商业机构近来也在积极推动民宿管家培训,但这类人群的成长需要时间,很难在短时间内得到解决。其他方面的人才更多指向接受过一定教育的年轻人,他们思维活跃,善于利用新媒体进行社交活动,了解时代潮流,对市民消费需求较为熟悉,民宿为年轻人提供了广阔舞台。

京郊民宿的快速发展吸引了越来越多的年轻人返乡或入乡参与民宿经营,但年轻人在不同民宿中的数量和发挥作用各不相同。“民宿员工中没有年轻人”的比例



略高于“民宿员工都是年轻人”选项,“民宿员工中只有个别年轻人”的比例略高于“民宿员工中大部分是年轻人”选项,显然后者的竞争力要高于前者。民宿主都知道年轻人参与民宿经营的重要性,但如何将年轻人吸引到民宿行业中,则并非能够由民宿主单方面解决,需要多方主体共同发力,让年轻人看到长远发展空间,才可能从根本上解决问题。值得关注的是,“民宿员工中管理层基本上都是年轻人”的民宿占比为17%,这样的民宿相对而言会有更大发展前景。

值得关注的是,民宿主年龄有进一步年轻化趋势,相比于两年前,2021年“90后”民宿主比例为15%,增加了3个百分点,“80后”和“70后”则下降了2个和1个百分点。当更年轻的群体越来越多选择民宿创业,自然而然就会吸引更多年轻人进入乡村,这是可喜的现象。

(二)民宿社团组织依然任重道远

民宿主最看重的是社团组织“宣传、推广加入联盟或协会的民宿品牌”“为民宿品牌提供政策解读或技能培训服务”“搭建政府和民宿企业之间的沟通桥梁”,表达了对其作用发挥的强烈期待。

但调查发现,实际情况却并不乐观。京郊各区多地虽然建立起了民宿联盟或民宿协会,但居然有近四分之一民宿主“不清楚本地区是否有民宿联盟或协会等类似机构”,知道的民宿主认为“作用不大,对民宿没有实质性的推动作

用”,二者相加接近四成,说明民宿社团组织在履行职责上并没有得到民宿主认可,只有24%的民宿主认为“起到很大作用,行业规范发展得到保证,与政府关系得到妥善处理”,26%的民宿主认为“有一定作用,能为加入联盟或协会的民宿品牌增加收益”,正面评价的比例为50%。与两年前数据作比较,更能说明问题。2019年民宿主回答“不清楚本地区是否有民宿联盟或协会等类似机构”比例为15%,两年后不但没有缩小知晓比例,反而增加了9个百分点,暴露了民宿社团组织与民宿主之间缺乏有效沟通的问题。

延庆民宿联盟这些年在促进当地民宿快速发展过程中发挥了重要作用,成为政府推动民宿产业发展的重要抓手。其他各区重视程度不同,产生的效果也不一样。如何进一步发挥民宿社团组织的能动性,这是各级政府必须认真对待的问题。民宿主在对政府提供帮扶措施期待上,“建立民宿联盟或协会等行业组织开展有助于民宿经营的活动”呼声最高,37%的民宿主表达了借助社团组织帮助开展民宿经营的愿望,值得重视。

(三)共生社区建设已成共识

民宿主在经营过程中逐渐意识到共生社区建设的重要性,66%民宿主“从经营民宿开始就知道共生社区建设的重要性,始终积极参与其中”;15%的民宿主“在经营民宿过程中逐渐意识到共生社区建设的重要性并主动参与其中”。值得注意的是,首先倡导民宿社区共

生的延庆区,民宿主在回答选择上述两个选项的比例分别为57%、27%,在参与共生社区建设的自觉性上反而低于平均水平,说明这一观念早已深入人心,不必经过动员就能达到一定程度认知。

作为推动共生社区建设的核心力量,村“两委”的表现得到了民宿主的普遍认可,“非常积极”“比较积极”的比例分别为40%、24%，“很不积极”“拖后腿”两项共占8%，总体上表明基层组织在意识和民宿主是高度合拍的,这是共生社区建设得以顺利推进的重要因素。

民宿主作为返乡入乡人员,往往没有本地户籍,民宿经营的营商环境往往取决于村“两委”负责人的个人品质和管理水平,人为因素影响较大。如何通过合理渠道将个人诉求和意愿表达出来,深度参与地方治理,这是部分民宿主提出的要求。民宿主普遍认同民宿投资运营代表进入村“两委”的好处是“拥有向村集体传达诉求、反映意见的正常渠道”“能够深入参与村域民宿发展规划,推动民宿发展”“改变投资运营者在村里长期处于弱势地位的局面”,也认为进入村“两委”有足够的必要性,但如何能够在这方面破局,需要涉农多方利益主体深入磋商,这样才能将有民宿进入的乡村治理提升到更高水平。

(作者:北京师范大学文化创新与传播研究院副教授,本文选自作者所著《民宿社区共生情商力》,世界图书出版公司2022年5月出版)



“北臧宿造”显成效

文/尚建刚

乡村民宿是搞活农村经济、助力农民致富、实施乡村振兴的有力抓手。平原地区山水禀赋相对短板,土地资源机会成本高,发展乡村民宿是待解之题。大兴区北臧村镇因地制宜,坚持文化赋能、产业驱动,借势永定河生态文化带发展,紧紧围绕生物医药基地配套服务功能做文章,积极探索产业民宿发展新模式,“北臧宿造”初见成效。

一、发展背景

西靠永定河,东抱产业园,是北臧村镇的独特区位优势。永定河沿线形成的自然村落有文化底蕴,

村庄形态保留较为完好,整体环境清静,适宜发展乡村民宿。北臧村镇与生物医药基地地缘渊源、合作基础深厚,借势园区发展一直是北臧村镇的长期战略。近年来,伴随生物医药基地不断做大做强,园区企业对配套服务功能提出了更高要求,能够满足企业商务洽谈、会议、休闲等需求的高端民宿市场前景广阔。当前,生物医药基地扩区落地实施,时隔二十五年永定河北京段首次全线通水,北臧村镇产业民宿迎来加快发展契机。

产业民宿是定位于产业园区服务配套的特色乡村民宿模式。产业民宿瞄准园区企业商务需求,注

重高端客户体验,为企业提供“一刻钟”距离内的优质服务,在完善园区配套服务的同时实现将消费留下来,促进地区经济发展。不同于传统民宿依靠文旅功能吸引游客的一次性消费运营模式,产业民宿提前锁定目标客户,自我持续发展能力强。同时,作为连接产业园区与属地的纽带,产业民宿和产业公寓等创新模式是破解城乡结合部难题的有益探索。

二、主要做法和成效

一是深入调查研究,凝聚思想共识。先后到怀柔、平谷等先进地区进行4次集中考察调研,交流学



习乡村民宿发展模式、管理运营等方面经验得失,不断深化认识、明确方向。坚持试点先行,一名班子成员率先在自家建设民宿样板,摸索实践经验,打消村民顾虑。发动机关干部、村“两委”干部深入了解情况、解疑释惑,争取理解支持。抽样 1001 名本地村民,开展“特色产业发展战略”调查,了解民宿发展的村民占 87.2%,认可的占 95.9%,有愿意加入的占 94.9%。

二是强化主体意识,发挥集体作用。尊重村民主体地位,坚持新民与富民同步,将发展产业民宿既作为促进农民增收的过程,又作为推动农民增强市场意识、参与社会治理的过程。耐心做好民宿土地性质、使用成本、租用年限、运营模式等相关事项的政策解释和风险提示,让“阳光透明、有偿自愿”理念深入人心。村委会作为产业民宿发展主体,统一登记、租赁闲置院落,统一接洽投资企业、签订转租协议,统一开展踏勘、登记、统建、挂牌等规范管理,租期控制在 20 年之内,每年向投资方收取每户产业民宿管理费 5000 元。

三是加强规划设计,促进供需对接。坚持不大拆大建,民宿改造不改变原有房屋建筑主体结构。坚持“一村一品味、一户一特色、村村户户不一样”,发挥镇级把关作用,引进知名设计团队参与,统筹医养、健身、康复、非遗等主题特色,打造高品质民宿精品项目,如已建成的“当归小院”具有浓厚的药膳元素、养生文化和传统风格。坚持

靶向宣传,通过组织实地考察、项目推介等方式,引导基地企业跟进、参与民宿项目建设,推动建设方提供多样化、定制化服务,一些项目尚未建成已被意向企业预定。

四是整合资源政策,形成发展合力。加强与区级相关职能部门沟通协调,积极探索证照办理和食品安全、生产安全监管等方面的实现途径。结合美丽乡村建设、人居环境整治、疏整促和落实“两个条例”等工作,加强政策集成,为产业民宿发展创造良好条件。加强网格化管理,整合优化保安服务力量,营造安全稳定的社会环境。重新定位、大力拓展永定河绿色港湾文化产业功能,精心举办郁金香节、帐篷文化节等节庆活动,丰富大区域乡村旅游资源,促进乡村民宿联动发展。

经过两年多探索发展,全镇民宿已经初具规模并走向市场。目前,登记闲置院落 75 处。计划建设 30 家,组团开发 2 处;已经开工建设 15 处;落成民宿 20 处,其中,诸葛营村诸葛美庐、当归小院已经办理了“两证一照一系统”,15 家民宿已经取得营业执照,其余正在积极办理当中,民宿发展经验更加成熟,管理更加有序。

三、深化模式创新的思考

一是坚持改革创新与规范管理并重。北臧村镇产业民宿发展起步晚、模式新,尚处于发展初期,还有很多方面需要深化探索。一方面,将进一步凝聚思想共识,继续大胆探索,在模式创新、扩面提质、

连点成线上下功夫,加快壮大产业规模。另一方面,坚持边推进、边总结,加强分析研判,及时解决问题、消除隐患,不断完善规范管理机制措施,推动可持续发展。

二是着力培育农户成为经营主体。引入社会资本有利于激活农村发展活力,实现乡村产业全面振兴最终靠村民、农村集体经济组织自主发展。目前,村民参与产业民宿建设的意愿高涨,但参与方式单一,闲置院落出租占主流。下一步,将把培育本地经营主体作为重要着力点,发掘有情怀、想做事、能做事的“能人”、返乡青年,加强专业技能培训,给予政策、资金支持,激活产业民宿发展内生动力。

三是加强与园区、企业对接。产业民宿发展有赖于园区与属地深度融合。下一步,将与生物医药基地完善共建共享机制,围绕基地扩区发展带来的新形势新要求加强沟通协调、工作配合;深化与基地企业定期沟通交流,健全长效机制,精准对接企业需求,推动实现无缝衔接。

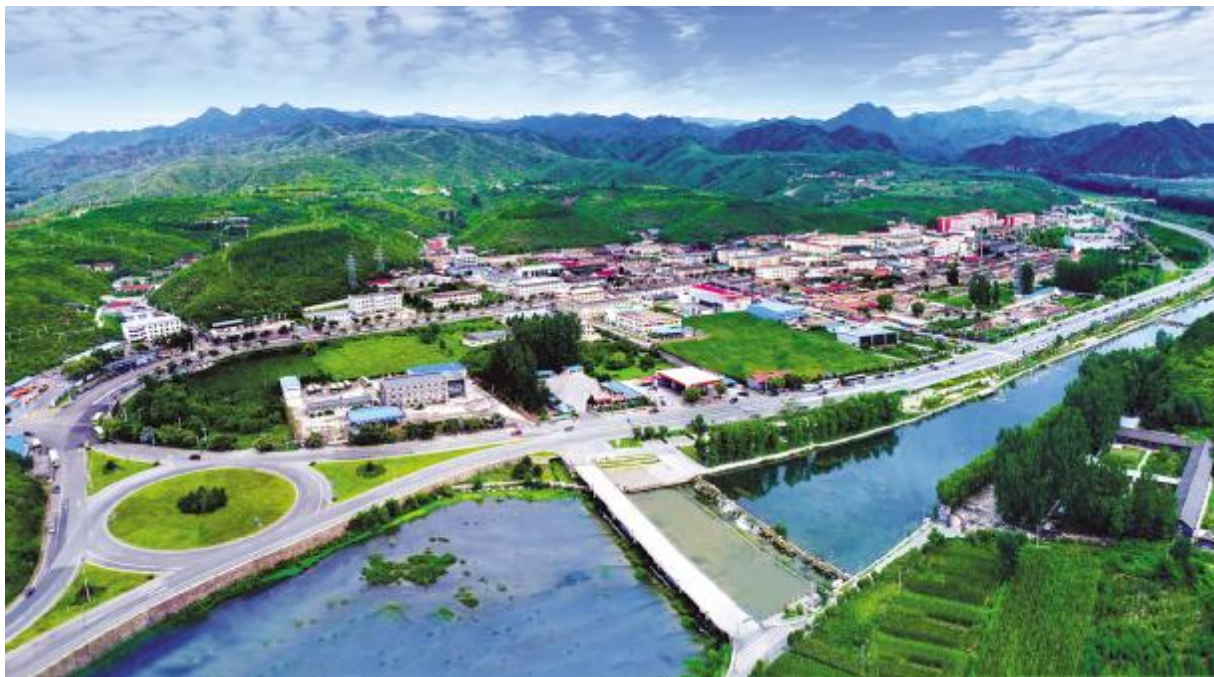
四是完善乡村民宿发展政策措施。目前,全区涉农各镇都在积极发展乡村民宿。建议从区级层面加强政策研究,结合实际制定乡村民宿发展政策,明确经营资格、建设标准、服务事项等内容,出台针对性扶持措施,健全监管体系。同时,学习借鉴平谷区民宿“一会六组”等经验,推动成立民宿协会,引领乡村民宿产业品牌化、规范化发展。

(作者:大兴区北臧村镇党委书记)



“蜂回巢”助力汤河口镇乡村振兴

文/魏明俊



如何发挥乡贤志士在乡村振兴、文明实践中的优势作用？怀柔区汤河口镇实施的“蜂回巢”创意项目，从理论与实践结合上较好地回答了这个问题。如今，这一可持续、可延伸的创意载体已被写入汤河口镇“十四五”规划，并有序推进。

创意形成

“蜂回巢”这一品牌创意项目，由北京顺顺通科技有限公司

总经理高汉龙于2018年1月策划完成。说起策划这一项目的初衷，高汉龙说：“我是在农村出生长大的农民子弟，‘蜂回巢’创意发自我本人的真实感受，也是大多数和我一样离开家乡在外创业游子的共同心声。我一直认为，‘受人以鱼不如授人以鱼’。改变家乡面貌，需要好的点子和可持续发展的项目，这才是拉动乡村振兴的最好途径。于是我就构想了‘蜂回巢’这个创意，目的就是

利用‘蜂回巢’活动，把所有离开家乡的人们请回老家，共同畅享家乡的发展变化，创造和睦融洽的邻里关系、社会环境。从而带动区域经济社会发展。”基于这种想法，高汉龙提出了成立“蜂回巢”联谊会的想法，为后来“蜂回巢”项目实施做了前期铺垫。

谈到“蜂回巢”联谊会内涵，高汉龙解释说：蜜蜂是一种勤劳、无私的昆虫，吃的是野花，酿的是蜂蜜，它的奉献精神深受人们拥



戴。家乡就好比是“蜂巢”，在外工作、创业、事业有成的家乡人，好比采蜜归来的蜜蜂，理应把酿出来的优质蜂蜜奉献给养育我们成长的乡亲们。为此，“蜂回巢”联谊会规定，每年正月初五至十五期间，选择一天到两天，将所有在外工作的乡贤们邀请回“巢”，与村里一起开展联谊活动，出力献艺，团团圆圆欢度春节。同时，依托“蜜蜂”们的团结力和号召力，汇聚慕名而来的能人志士，共叙家乡发展变化，共讨补齐家乡发展短板的真言妙计。通过“蜜蜂”“蜂巢”无缝链接，推进国家有关部门倡导的“万企兴万村”活动开展，进而助力乡村振兴和文明实践的持续推进。

为把“蜂回巢”联谊会做出品牌，高汉龙设计了“蜂回巢”LOGO图案。其背景图案是一个蜂巢，漫山遍野盛开的鲜花为蜂儿的蜜源，在外工作、创业的乡贤好比蜜蜂，他们因务工、经商、出嫁等原因，离开了家乡，但他们事业有成后，便带着满满的喜悦和收获回到家乡参加联谊会，为家乡发展献计出力。这便是LOGO图案的大致原意。

项目运行

一个好的创意必然换来好的“收成”。自2018年1月启动至今，“蜂回巢”联谊会创意项目已在汤河口镇实施4年，尽管期间受疫情影响，有些年份的联谊活动未能如期举办，但仍取得了小

收获。通过借助“蜂回巢”创意，塑造“乡情牌”，树立“荣归感”，激发“实干风”，为乡村振兴注入了新活力。

“引蜂回巢”塑造乡情品牌。汤河口镇通过发挥基层党支部的桥梁、聚人心作用，引才借智，感召贤能“回巢”，挖掘和弘扬乡情文化，打造乡愁品牌，为实施乡村振兴战略做出了积极贡献。

近年来，汤河口镇东湾子村通过乡贤带动好村风，全民助力抗疫，进一步深化了乡贤回乡、游子归家，助力家乡建设活动的深入开展。尽管这几年处在疫情防控的特殊时期，但该村乡贤理事会成员郑朝华仍于第一时间在微信群里发出倡议：带头向村里的值守人员捐赠口罩等防疫用品，为战胜疫情做贡献。随后，东湾子村的乡贤们纷纷响应，提出了“蜂不回巢蜜回巢，人不回巢情回巢”的口号，大家将购买的消毒液、洗手液以及肉蛋奶、蔬菜、米面等物资陆续送往村中，以减少村民外出购物的风险。据统计，仅2020年春季抗疫期间，村里累计收到口罩500个、测温枪2把、鸡蛋400斤、猪肉200斤、萝卜327斤。这些物资，有力地支援了村里抗疫。

据不完全统计，在东湾子这个不足40户的小村庄，先后有29名乡贤回乡捐赠物资。村民们受到鼓舞之后，纷纷慷慨解囊，最后，超过半数家庭“捐赠榜”上有美名。

大榆树村党支部通过邀请外出村民回村，建设了“楹联文化又

一村”，并借助能人力量，打造了“长寿文化”品牌，弘扬了孝老爱亲文化。黄花甸子、古石沟门等村通过举办“敛巧饭”，邀请外出乡亲齐聚一堂，会乡亲、看表演、献良策。使外出村民感受了浓浓乡情，营造了和谐的乡村氛围。一些乡贤能人回村不但带回来了好点子，还带来了资金支持。

“能人治村”引领新村发展。乡村要振兴，领头人是关键。近年来，汤河口镇以“能人治村、能人强村”为导向，推出了“引蜂回巢”平台。通过拓宽渠道、规范制度等措施，探索出了一条农村治理的新途径。镇党委以“两委”换届为契机，引进“能人型”“致富型”“示范型”人才进入村“两委”班子，为乡村振兴、文明实践注入新思路、新活力。

新地村刘志清原是一名在外创业的企业家，在“能人治村”战略感召下，他回村竞选担任了党支部书记、村主任。由于他有思路、肯作为，带领“两委”班子顺应时代发展要求，改革创新，不仅在前几年完成了全村60多户破旧房屋的新建工程，还利用废弃矿洞发展娃娃鱼养殖，打造了青少年科普教育基地。成立了怀柔第一家“老年食堂”，弘扬了“孝老文化”。为推进文化兴村、文明实践步伐，他与怀柔区诗联学会合作，打造了“北京市楹联文化第一村”，扩大了“文化兴村”影响力，促进了村内旅游业的发展。

此外，汤河口镇结合“后备干



部”培养工程,储备了一批在外创业干事的年轻干部,一旦时机成熟,这些人将听从党委召唤,回村竞聘“两委”干部。几年来,汤河口镇依托“蜂回巢”创意理念,打造了一支有文化、有本领、服务强、会干事的村级干部队伍。在目前的全镇村级“两委”班子成员中,有不少是回村竞争任职的乡贤能人。

“三高人才”打造民宿标杆。利用“蜂回巢”交流平台,引导、鼓励“高学历、高视野、高起点”的“三高”人才重归故里,发挥他们的知识、阅历以及资源优势,改善乡村营商环境,带动乡村发展。

在精品民宿推广上,汤河口镇全面开展了人居环境整治、规划设计了2000亩景观花田,打造了“天河川”“白河湾”“银河谷”“满韵汤河”等沟域经济景观带,形成了山美水美路美的硬环境。镇里通过发放宣传折页、举办精品民宿图片展、构建民宿建设微信群、带领民俗户参观等方式,宣传贯彻党的惠民政策,形成了“有前景、可发展,有路子、可致富”的大环境,使“蜂巢”越建越好,“蜜蜂”越聚越多。

庄户沟门村最早建起的精品民宿院多是“三高”人才返乡创业所为。“繁星小院”负责人是有国外留学经历的高学历人才,“山洼洼”负责人是具有专业“团队建设”经验的人才。他们在民宿经营方面,见识广、客源多,从而打破了“农家乐”“民俗院”固有模式,成为精品

民宿的标杆。

在“三高”人才影响下,一批品质高端的精品民宿受到游客青睐,重点节假日期间民宿客房出租率达90%以上,整院出租每晚高达3000元至5000元。好的年份,繁星小院等8家精品民宿年收入达200万元。

社会反响

墙里开花墙外香。汤河口镇“蜂回巢”联谊会创意经中国文明网、农民日报客户端等主流媒体的推介宣传,产生了良好的社会影响。特别值得一提的是,2022年3月7日,全国工商联社会服务部部长李飞带队来怀开展“万企兴万村”专题调研时,专程赶到“蜂回巢”发源地——汤河口镇东湾子村,参观村容村貌及乡情村史陈列室。随后召开了座谈会,与会人员就“蜂回巢”与“万企兴万村”有机结合话题进行了交流,“蜂回巢”联谊会创意人高汉龙、汤河口镇主要领导 and 主管领导分别介绍了“蜂回巢”创意项目的运行情况及在乡村振兴中的作用。

据李飞介绍,全国工商联推出的“万企兴万村”品牌行动,是民营企业参与乡村振兴的一项重要举措,旨在鼓励引导民营企业积极参与乡村振兴,实现共同富裕。而汤河口镇的“蜂回巢”创意项目,较好发挥了民营企业在乡村振兴中的助力作用,是“万企兴万村”品牌行动的有效载体,值得提倡和推广。

各方的肯定更加坚定了汤河口镇把“蜂回巢”创意项目打造成为乡村振兴、文明实践品牌的决心和信心。汤河口镇将把“蜂回巢”创意项目与全国工商联开展的“万企兴万村”项目有机融合,发动社会和企业力量,为推动乡村振兴作贡献。并表示将通过丰富举措、营造环境、做好服务,引蜂回巢。为乡村振兴、新时期文明实践提供强有力的人才支撑。

下一步,汤河口镇将紧密围绕怀柔区位发展定位,借助“蜂回巢”影响力,打造“服务创新、都市农业、康复养生、自然教育”四个高地。深挖本镇文化资源,在有条件的村庄推进“蜂回巢”品牌建设。通过广聚乡贤,吸纳人才,为家乡建设出力。尤其是在留住乡愁、特色帮扶、村兴民富等方面,推出新举措,打造新亮点,实现新突破。

利用乡贤志士影响力,筑巢引凤,拓宽视野;盘活资源,促进发展。通过项目带动、资金拉动、乡贤联动、上下互动,为山区综合开发、一三产业融合,提供服务,搭建平台,开辟可持续发展路径。

丰富“蜂回巢”创意项目内容,完善规范操作流程,建立健全“蜂回巢”长效机制。总结成功经验,补齐工作短板,使“蜂回巢”项目成为本地区有价值、可复制、能推广的乡村振兴和文明实践品牌。

(作者单位:怀柔报,作者系本刊特约撰稿人)



文/李 敏 张 颖

2022年3月22日,北京市委书记蔡奇在全市农村工作会议上强调,坚持大城市带动大京郊,大京郊服务大城市,努力走出一条具有北京特点的乡村振兴之路。瞄准市场,服务市民,密云区溪翁庄镇金叵罗村因地制宜、突出特色,在返乡创业队伍“11生产队”带领下,农民走出来、亮出来,产业兴起来、聚起来,市民多起来、留下来,乡村经济焕发了新活力。

一、培训,转变了农民

新产业新业态的导入,成为金叵罗村发展的新引擎。这些外

来创客组成的“11生产队”,包括老友季花园民宿、西口研食社、飞鸟与鸣虫农场、北青教育传媒公司、蓝海易通咨询公司、亲游科技公司,将乡村与旅游、民宿、教育和文化融合,把传统的农业农村资源开发出新的价值。他们以就业需求为导向,陆续培训了27位本村农民,带动并辐射近百名村民共同增收。

培训提升了农民的技能。老友季精品民宿对农村妇女担任管家实施13项培训,包括客房整理、公共空间整理、餐具清洁、野外急救、消防应急演练、简易插花、店内电

子产品使用、儿童用品使用、餐食研发、庭院花草护理、伴手礼包装技巧、销售话术、乡村与民宿关系等,使农村妇女在家门口就能转化为精品民宿管家,获得稳定的收入和体面的社会地位。飞鸟与鸣虫农场培训出“军师面长”——原来的农家妇女现在擅长精细化称量,深度理解不同原料、配料配比对烘焙产生的效用,成为农场烘焙配方调试、新品研发的好手。另一位农家大姐成为“时间的魔法师”,对罗马式柴窑炉温的掌控炉火纯青,能稳定地控制烘焙产品品质。西口研食社聘用本村4位大姐,通过培训,



均具有了甜品制作技能和一定的解说技能。亲游科技田妈妈亲子小院的每位房东大姐具备了基础的视频拍摄与自媒体传播能力。

培训提升了农民的收入。飞鸟与鸣虫农场聘用的9位“4050”人员,从最开始每月约3000元工资到现在的每月3500元至3800元不等,并有和销售额挂钩的奖金,优秀的还成长为专业技术人员,年工资收入约5万元。亲游科技公司通过对原有4个民俗旅游户环境的“微改造”和对农户主的培训,打造出4个“田妈妈亲子小院”,小院半年收入分别由2.3万元提升到4.7万元,3万元提升到5.5万元,4万元提升到6.1万元,1.6万元提升到4万元,平均增长率为97.5%,接近于翻番。

培训提升了农民的自信。乡村振兴,农民是主体。主体的地位是要通过参与、通过劳动体现的。经过“靶向培训”,精准施教,这些原本留守在农村的读书最少、年龄偏大的“4050”人员,这些所谓的剩余劳动力,通过自己的双手,每月获得固定的现金收入,在家庭中和村庄邻里中的地位得到明显提升,带来了对自身价值的高度认可,待人接物大方了许多。通过培训,他们拓宽了视野,习得了技能,收获了自信,成为本地产业发展的参与者、奉献者、受益者、支持者,成为乡村产业发展的内生动力。

二、创新,服务了市民

大京郊服务大城市,就是要适应城市居民对新鲜新颖的追寻,满

足新时代城市人群对农业农村产品高颜值、高品质的新需求。通过培训,农民的创新创意能力被激活,金叵罗村立足村庄资源和市民口味,陆续推出深受市民喜爱的产品。如,田妈妈亲子小院的“五朵金花”大姐们联合研发的金叵罗家宴:菜品有像花朵开放状摆放的白菜包裹的精进版的“贡米打包饭”,有以层次错落有致、设计感摆放的红薯、土豆、玉米“土地三兄弟”,有鹌鹑蛋上带胡萝卜芝麻装饰的“鹌居乐业”,有叠放散排由萝卜、草莓、黄瓜和红豆组成的“梧桐引凤”,有用小米糯米紫米做成花瓣状的“花开富贵”。她们还利用村里的黏土资源,共同研发了金叵罗伴手礼“北京泥好”。飞鸟与鸣虫农场凭借“军师面长”和“时间的魔法师”手艺,推出原味酵母发酵的纯原生态无添加面包,以其儿时的味道和记忆中的口感,受到了客户追捧。老友季民宿培训管家开发“海盐舒芙蕾咖啡”,有温润的海盐飒爽,间有奶油的细腻丝滑,有牛奶的原生香气,也有咖啡的涩苦醇香,成为最受客人喜爱的单品。金樱谷农民专业合作社培训村民改进农产品包装,在市农研中心帮助下设计了“7420”红色记忆主题小米包装,满足了市民情感消费的需求。西口研食社的农家大姐们巧手制作出冰墩墩、雪容融汤圆,一墩一容皆难求,祥云叵罗月饼、兔儿爷彩灯主题月饼,受到了孩童们的喜爱和市民青睐。

创新,在满足市民需求的同时赢得了市场新机遇,促进了村

庄新发展。2021年,金叵罗村全村实现旅游收入2000万元,旅游直接就业人数约320人,被评为中国美丽休闲乡村、全国乡村旅游重点村。创新,促进绿色发展,开创金色未来。

三、融合,发展了城乡

金叵罗村的实践启示我们,乡村发展要走城乡融合、产业融合、文化融合的融合发展之路。打破农村固有观念,吸收城市商业文明的先进理念,建立新时代乡村开放、包容的发展文化,这是文化融合的核心要义。通过文化融合,形成了城乡融合、产业融合的肥沃土壤,吸引了一大批创新创业的人才进村,聚集成为“11生产队”,“11生产队”带来了城市需求导向的新产业新业态,从就业技能入手培训本土村民,本土人才的形成又缓解了“11生产队”的人力资源困境,支撑了“11生产队”的创新发展。

大城市带动大京郊,大京郊服务大城市,就是城乡要素资源不断聚合、共生、裂变的过程,在这个过程中,形成了新的组织形态和社会参与模式,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展、城乡全面融合。在乡村振兴战略实施过程中,踏踏实实做好地力培肥、良种引进,待种子自身发芽和成长,城乡资源、人才、要素共生共赢共长,终将长成城乡互相滋养的参天大树。

(作者:北京市农研中心资源区划处副处长)



从“蚁族”聚居村到现代都市区

文/海淀区农业农村局、北京市农研中心联合调研组

唐家岭村隶属于北京市海淀区西北旺镇,20世纪90年代以来北京快速城市化,推动了唐家岭村从传统乡村到城乡结合部地区,再到现代大都市社区的历史性飞跃。

一、基本情况:曾经著名的“蚁族”聚居村

2009年底,唐家岭村户籍人口3364人,其中非农业户籍人口2039人、农业户籍人口1325人,外来人口5万多人。外来人口相当一部分是在唐家岭村附近中关村企业上班的大学毕业生,他们被称为“蚁族”。

2010年5月,作为全市城乡结合部50个重点改造村之一的唐家岭村,以村民代表大会方式通过自主制定的全村腾退改造方案。2018年10月,唐家岭村委会建制被撤销,结束了村居并存历史。唐家岭村集体经济组织承担了唐家岭村城市化改造建设以及社区集体经济发展的重要职责,在唐家岭村城市化转型和发展中发挥了不可替代的重要作用。



截至2020年底,唐家岭社区常住户籍人口1335户3550人,辖区内居住总人口12939人;村域总面积483.06公顷,其中基本农田19.26公顷、园地141.41公顷、林地19.26公顷、规划用地231.58公顷、交通运输用地52.42公顷、水域及水利设施用地16.49公顷、其他用地2.64公顷。

二、唐家岭村城市化转型的主要做法

(一)实行旧村腾退搬迁上楼,集中建设唐家岭新城

2010年唐家岭地区正式启动整体改造工程,2012年7月开始回迁上楼。根据腾退安置政策,唐家岭村村民定向安置房面积按村民原有宅基地面积1:1置换。被腾退搬迁户家庭人均面积不足50平方米的,可按人均50平方米补足。唐家岭村腾退搬迁方案还规定了相关奖励政策。

村民腾退旧村建成的唐家岭新城,占地面积11.7公顷,总建筑面积约为34.74万平方米,共18栋住宅3159套,居住户籍人口1335户。



(二)推进集体产权制度改革,成立股份经济合作社

唐家岭村以2010年12月31日为时点进行了清产核资,确认唐家岭村集体资产总额500752066.9元,净资产455412161.49元。唐家岭村股权设置包括集体股与个人股,集体股占10%、个人股占90%,全村共有1796人享有基本份额,因股东去世与继承人合并入股,最终入股股东1791人。

2016年,唐家岭村经济合作社转制成立唐家岭村股份经济合作社。2019年12月,唐家岭村股份经济合作社完成农村集体经济组织登记赋码换证工作。2020年,唐家岭村股份社股东每年每股分红高达4万元。

(三)实行整建制农转非,实现农民身份市民化

进入21世纪以来,唐家岭村集体土地先后被征收1710亩,现在尚有集体土地4170亩。

自2004年7月1日施行《北京市建设征地补偿办法》(148号令)后,唐家岭村征地转非和整建制农转非均依此实施“逢征必转”“逢征必保”政策。在2006年前,唐家岭村征地转非306人;2006年,唐家岭村两次征地分别完成劳动力转非473人和200人,劳动力转非费用为3376.8万元;2011年,唐家岭村完成921人征地转非,劳动力转非费用为6431.6万元;2015年12月,唐家岭村进行最后一次280人的整建制转非,劳动力转非费用为709万元。2006年以后唐家岭村取得征地批复的土地

1703.662亩,征地补偿金额为128334.805万元。

唐家岭村征地转非和整建制农转非一共涉及2180人,农转非费用共计29945万元,人均农转非费用13.7万元。其中,劳动力转非涉及1871人,劳动力转非费用共计13475万元,人均转非费用7.2万元;超转人员309人,缴纳超转费用16470万元,人均53.3万元。由于唐家岭地区整体转非时间比较早,且为了节约转非成本,唐家岭村前期优先安排了超转人员转非工作,所以人均53.3万元看起来相对不高。但是根据海淀区西北旺镇2020年整建制转非的6个村来看,一名超转人员最高转非费用高达766万元。

(四)创新集体土地入市方式,率先建设集体公共租赁住房

2012年经批准,唐家岭村在全国率先开展利用集体产业用地建设公租房试点。唐家岭村公租房建筑面积73749.92平方米,共建成1498套公租房,户型分为零居室297套,每套面积约30平方米;一居室594套,每套面积约40平方米;二居室607套,每套面积约60平方米。

按照有关要求,唐家岭公租房项目纳入政府保障性住房规划和年度计划中,公租房项目作为唐家岭地区主体产业按照每平方米每月55元的价格整体租赁给海淀区住保办。2017年,唐家岭公租房项目正式移交海淀区住保办统一管理和配租。

截至2021年底,唐家岭公租

房居住率达到90%;唐家岭公租房由企事业单位申请,再分配给职工租住。现在居住在公租房里的人员基本上都是附近企事业单位的工作人员。2020年,唐家岭村股份经济合作社从公租房项目中收取租金4933万元。

(五)发挥集体经济组织主体作用,发展壮大集体经济

唐家岭村在城市化转型进程中,充分发挥集体经济组织即村经济合作社、村股份经济合作社在集体经济发展中的主体作用。2012年,经北京市政府和海淀区政府批准的唐家岭产业园项目,就是利用集体土地建设的产业园,总用地面积103680.97平方米。唐家岭产业园项目由唐家岭村经济合作社开发建设,建设总投资11亿元。

2011年4月,唐家岭村与西北旺镇镇级下属企业北京百旺种植园签订为期20年的土地租赁合同,租赁面积为448亩,年租金为179.2万元。截至2020年底,唐家岭村集体经济总收入1亿多元。

(六)撤销村委会,实现村庄治理社区化

2019年2月,海淀区人民政府正式批复撤销唐家岭村民委员会建制。

早在2002年,唐家岭地区就设立了唐家岭社区居委会。唐家岭撤村后,唐家岭村股份社与社区居委会联合办公,各司其职,共同推进工作。股份社的主要职能是发展壮大集体经济,促进集体资产保值增值,切实维护股东合法权益;居委会的职能是办理社区居民的公



共事务和公益事业,组织开展社区便民利民服务、公益服务和志愿互助服务等。当社区在服务居民的过程中,若出现经费缺口情况,股份社通过股东代表大会决议,可以向社区提供活动经费。

三、思考与启示

唐家岭村城市化转型提供的最大启示,就是要实现从城乡二元体制中的传统城市化转向城乡一体的新型城市化。

(一)集体产权制度改革是维护和发展农村集体和农民财产权利的有效方式

农村集体产权制度改革是农村基层干部群众的重大的实践创新和政策创新,具有深远的制度进步意义。

北京市按照“撤村不撤社、资产变股权、农民当股东”的思路和原则推进农村集体产权制度改革,比较公平合理地维护了农村集体和农民群众的财产权利,坚持和发展了新型集体经济,这是城市化进程中城中村和城郊村实现城市化转型发展最为重要的基本经验。唐家岭村的城市化转型就是坚持和受益于这条基本经验。

但国家层面支持农村集体产权制度改革的税收政策法律建设滞后和缺位比较突出。农村集体产权制度改革过程中可能涉及的增值税、企业所得税、土地增值税、资产转移所涉税收、回迁房和农民安居工程所涉税收、集体收益分配税收(红利税)等,都缺乏相应的税收政策法律支持。

为深化农村集体产权制度改革,国家层面应当尽快研究出台支持集体产权制度改革和农村集体经济发展的税收制度、财政制度、金融制度,应当减免农村集体产权制度改革中相关税收,加大财政对农村集体产权制度改革的支持,强化金融对农村集体产权制度改革的服务。

(二)农村集体经济组织是社区投资建设、经济发展和治理的重要主体

唐家岭村集体经济组织在城市化转型发展中发挥了不可替代的重要作用,主要体现在三方面:一是发挥了村庄投资开发建设主体作用。唐家岭村经济合作社(股份经济合作社)及其所属公司承担了唐家岭村腾退改造和投资开发建设的重要任务,这就保障了村集体和村民成为村庄城市化建设的主体。二是承担了集体经济发展壮大的主体责任。唐家岭村经济合作社(股份经济合作社)及其所属公司负责集体产业园区建设和其他集体经济发展责任,这与那些将集体经济组织排除在外的村庄经济建设模式形成鲜明对比。三是发挥了社区治理的重要作用。无论是撤村前的村庄社区还是撤村后的城市社区,集体经济组织都是社区治理的重要主体之一,特别是在村庄城市化转型中,集体经济组织具有其他组织难以具备的文化纽带、情感维系、经济依赖、服务保障等生活共同体功能。

但集体经济组织发展仍然面临不少问题,需要与时俱进地改

革完善。一方面,从外部环境上说,亟须加快构建集体经济组织公平发展的制度环境。另一方面,从内部治理来说,应当高度重视集体经济组织内部治理体系和治理能力现代化建设,维护和发展集体经济组织成员的民主权利和财产权利。

(三)集体建设用地入市是增强村庄自主发展的重大制度创新

农村集体建设用地入市是一项让多方受益的重大制度创新成果。一是实现了城乡结合部地区村庄从低端的“瓦片经济”向中高端的“租赁经济”的成功转型;二是为城乡结合部地区大量外来就业人口提供了相对体面和保障的居住需要;三是为发展壮大集体经济提供了有保障、低风险、可持续的收入来源。

随着新修订的《土地管理法》自2020年1月1日施行以及《土地管理法实施条例》自2021年9月1日起施行,已于2004年7月1日施行的《北京市建设征地补偿安置办法》与上位法及实际情况极不相符,亟须全面系统地加以修改。一是建议由市人大常委会组织开展《北京市建设征地补偿安置办法》的修改工作,统筹兼顾,超越部门利益的羁绊,保障地方立法的公正性和权威性。二是适应乡村振兴和新型城市化发展的现实需要,调整和改变长期以来土地增减挂钩的政策做法,赋予、保障和规范城乡结合部地区村庄以及传统乡村地区产业用地需求。三是保障农村集体经济组织利用集体经营



性建设用地入市的自主权,规范集体经营性建设用地入市相关程序,制定公平合理的集体经营性建设用地入市税费法律法规政策,保障集体经济组织及其成员依法合理享有集体经营性建设用地入市的收益。

(四)城乡一体化的制度供给是新型农村城市化的迫切需要

在城乡二元体制尚未破除的情况下,农村城市化模式的基本内容:一是通过政府强制征地,将农村集体土地变性为国有土地,然后在国有土地上进行开发建设;二是通过征地农转非或整建制农转非,将农业户籍身份转变为非农业户籍身份;三是农村集体和农民缴纳巨额费用,将转非农民纳入城镇社会保障体系,将征地超转人员的生活及医疗纳入民政保障体系之中。唐家岭村的城市化转型,既体现了新型城市化的创新探索,又带有深刻的传统城市化模式的烙印。

新时期推进农村新型城市化,必须坚持和体现城乡一体化发展的根本要求。

一是贯彻落实城乡统一的户籍制度改革政策,停止实行征地农转非和整建制农转非政策。2014年7月国务院《关于进一步推进户籍制度改革的意见》以及2016年9月北京市政府印发的《关于进一步推进户籍制度改革的实施意见》,都明确规定建立城乡统一的户口登记制度,取消农业户口和非农业户口的划分,统一登记为居民户口。因此,征地农转非和整建制

农转非已经失去了基本的政策前提,建议尽快修改《北京市建设征地补偿安置办法》中有关“逢征必转”的规定,不再实行征地农转非和整建制农转非。公安部门应当依据城乡统一的户口政策,免费将全市户籍居民户口统一更改登记为居民户口。全市城乡居民只有居住地和职业之分,不再有农业户口和非农业户口之别。

二是贯彻落实《土地管理法》和《土地管理法实施条例》,缩小征地范围,保障和规范集体建设用地入市。建议尽快修改《北京市建设征地补偿安置办法》有关建设征地的规定,严格遵守因公共利益需要征收农民集体土地的规定;明确和规范农村集体经济组织使用集体建设用地兴办企业或者与其他单位、个人以土地使用权入股、联营等形式共同兴办企业的相关规定,保障和赋予农村集体经济组织更多的土地发展权,发展壮大集体经济,促进共同富裕。随着城市化和城乡一体化发展,一个重要现象是,城市有农村集体土地,也有农业产业;农村则有国有土地,也有非农产业。因此有关“城市土地属于国有、城市郊区和农村土地属于集体所有”的静止性法律规定应当重新认识和调整。

三是加快推进和实现城乡基本公共服务均等化,改变“逢征必保”政策体系。在城乡统一的社会保障制度建立之前确立的“逢征必保”政策已经不合时宜,建议尽快废止《北京市建设征地补偿安置办法》有关“逢征必保”的规定及其延

伸的超转人员生活和医疗保障规定,统一走城乡基本公共服务均等化之路。应当明确的是,不管是否被征地,农民都应平等享有社会保障的权利。因而应当按照城乡基本公共服务均等化的政策路径加快提高农民社会保障水平。建议将城镇职工和城乡居民两套基本医疗保险、基本养老保险政策,统一整合为不分城乡、身份和职业的基本医疗保险和基本养老保险。为加快补齐农民社会保障短板,建议从土地出让收入中设立专项资金用于提高农民社会保障水平,可以优先补齐撤村建居地区农民社会保障与市民社会保障的差距。

四是统筹推进城市化中的撤村与建居工作,将社区公共服务供给纳入公共财政保障体系。撤村与建居是城市化中的重大问题,涉及多个职能部门方方面面的工作,需要统筹兼顾,相互衔接。城市化进程中撤销村委会后,原村委会负责的社区公共管理和公共服务事务应当有序移交给社区居委会负责,相关公共产品供给费用应当纳入公共财政保障范围。撤村后保留和发展起来的集体经济组织在社区公共治理中承担重要职责,政府应当对集体经济组织所承担的社区公共服务给予相应的财政补贴,或减免相关税费,合理减轻集体经济组织的社会性负担。

(执笔人:侯晓博,海淀区农业农村局副局长;张英洪,北京市农研中心调研综合处处长、研究员;夏宇,海淀区农业农村局)



创新路径提升全域城市化阶段社会治理水平

文/朝阳区孙河乡政府



孙河乡位于朝阳区东北部,清河、温榆河两河交汇,朝阳、顺义、昌平三区交界之处,属于北京市第二道绿化隔离带和温榆河绿色生态走廊规划控制地区。辖区面积 34.54 平方公里,常住人口约 3.3 万人,下辖 14 个行政村,均已完成拆迁腾退。其中,孙河村等 9 个村回迁安置在康营

家园 4 个社区,沙子营村等 5 个村回迁安置在康营四期农民定向安置房,另有景润苑社区统筹管理孙河组团区域高档商品房项目。近年来,依托市级重点工程温榆河公园项目,孙河乡率先在北京市“二绿”地区实现了全域城市化,迈入高质量发展的新阶段。

一、历经数次规模腾退实现全域城市化

从 2002 年起,按照朝阳区城市化进程总体安排,参照“二绿”相关政策,依托机场南线、土地储备等重点项目,孙河、康营等 9 个村于陆续完成拆迁腾退,回迁安置在康营家园 4 个社区,并于 2012 年、



2013 年分两批完成转居安置工作。2010 年,由于土储项目停滞,沙子营、黄港等剩余 5 个村拆迁腾退工作未能继续推进。

从 2014 年起,孙河乡坚决贯彻落实市、区“疏解整治促提升”重大部署,清低消隐、减人治乱,关停大量砂石料场、出租公寓、废品回收站等低级别产业,收回集体土地。同时坚持拆建结合、留白增绿,在沙子营村东建设一处集娱乐、休闲功能于一体的湿地公园,获市、区领导高度肯定。以此为起点,逐步展开建设温榆河公园、打造首都生态文明建设“金名片”的美丽画卷。

2017 年,温榆河公园被纳入北京城市新总规,成为市级主导、三区联动的重点项目。市委、市政府高度重视,相关领导多次亲临孙河调研指导工作。孙河乡紧抓公园建设契机,坚持党建引领六个“一线工作法”,顺利完成沙子营等 5 个村 291 万平方米非宅、203 万平方米住宅腾退任务。2019 年,5 个村 4224 名村民实现整建制农转非。

2020 年 9 月,位于沙子营村占地 2 平方公里的温榆河公园朝阳段示范区顺利开园,成为首都市民新的网红打卡地。2022 年 4 月,5 个村 1.3 万名群众回迁上楼,集中居住在康营四期农民定向安置房。至此,全乡 14 个村所有居民全部上楼。孙河乡通过独具特色的生态文明建设路径实现了弯道超车,在全市“二绿”地区

率先实现全域城市化,迈入高质量发展发展的新阶段。

二、城市化初期社会治理面临的形势和挑战

站在新的历史起点,除了区位优势 and 生态资源带来的发展机遇,孙河乡面临着更高的发展要求和更大的发展难度:经过近几年的跨越式发展,各个板块的建设发展带来了人口和利益诉求的多元化,地区群众对宜居性、安全性、便利性、多样性、公正性的期待更高,倒逼孙河提高发展质量、完善治理模式,不断满足各个层面在物质、环境、文化以及民主法治等方面的需求。随着康营四期群众逐步回迁、孙河组团别墅项目陆续入驻、前苇沟组团上市开发,未来孙河乡面临着多板块、多群体、差异化的发展格局。社会治理面临 5 个方面的巨大压力:一是人口管理压力。人口流动性加强、特殊人群增多、城乡二元结构更趋复杂,传统的人口管理模式亟待重构。二是安全防控压力。社会治安、安全生产、网络舆情、意识形态等领域问题日渐突出,社会压力大。三是矛盾化解压力。社会利益结构快速分化,新的利益群体、利益阶层不断出现,新老矛盾和各种利益诉求多元交织、难以平衡。四是群众需求压力。群众物质生活和精神需求日益多元化,政府、社区、社会组织能够供给的数量、质量、渠道还不能完全满足。五是基层队伍压力。基层干部和工作人员力量不足、素质不高,

民主法治观念、处理社会问题的能力还亟待进一步提升。

三、探索创新体制机制,提升社会治理水平

(一)探索构建并逐步完善“一核三融四联共享”的大党建格局

一核,即以党建引领为核心,用好党建工作协调委员会平台;三融,即深化“聚力归心、聚美家园、聚智共建”三大项目,促进各层级理念融合,各行业力量融汇,各领域资源融通;四联,即强化党的组织、群团组织、居民自治组织、社会组织联心访事、联动议事、联手办事、联合评事;共享,即通过共商共治,共享公园生态,共享发展红利,共享和美孙河。调整完善党建协调委员会“一会五委”组织体系,以推进地区经济发展、平安建设、文化文明、社会民生、城市治理五大领域提升为主要任务,全面调动辖区各级、各类社会单位、“两新”组织等多元主体参与社会治理,形成党建全面引领、社会协同参与的治理格局。依托物管会和业委会党支部建设,不断深化对商品房小区物业公司的管理和共建机制,及时掌握物业服务存在的问题,督促提升物业服务水平。运用“吹哨报到”机制,解决区域性系统性难题。如,针对孙河组团区域居民反映集中的给排水、道路、路灯、购物、停车等公共设施和服务欠缺问题,成立联席会,定期邀请相关委办局会商,在配套基础设施建成之前多方协调,通过设置临时公交站、流动菜



车等方式,最大限度缓解居民面临的问题。

(二)探索构建“专业化力量为基础、智能化平台为依托”的城市精细化管理格局

一方面,管理模式由原来以村为单位的“块块粗放管理”转变为以绿化、保洁、物业等专业队伍为主体的“条条精细管理”。充分整合乡属绿化公司、保洁公司、物业公司、水电公司等专业队伍力量,建立起“分工明确、反应快速、运转高效”的城市运行管理体系。另一方面,以建立快速响应的智能化治理体系为目标,在农村地区率先建设“智能感知城市运行平台”,依托一张三维仿真街区图、一个公共基础数据库、一套AI及大数据分析系统和一个运行指挥平台,初步实现了智能发现、事件受理、分析研判、指挥调度、监督考核等环节的线上运行。通过疫情防控信息采集管理等有效实践,拓展党建E家、社会治理等平台,全方位、多角度提升日常管理的精准、精细和高效程度。

(三)探索形成“回迁社区村居并行+商品房社区多元共治”的社区分类治理模式

其中,回迁社区注重强化社区党组织的统筹力,依托党建协调委员会和三级党建阵地(在各居民小区已建成聚美家园阵地21个),建立机关和直属企业人员下沉社区的常态化机制,管理、服务、资源、力量向小区网格集聚,夯实基层基础。商品房社区注重

强化社区党组织和居委会的影响力和凝聚力,在解决违建和物业服务等焦点问题中“化危为机”,逐步理顺开发商、物业、业委会(物管会)、业主等各类主体的关系,探索多元共治的路径。目前,所有别墅区均纳入社区化管理,业委会(物管会)和党组织工作覆盖率均达到100%。

(四)推进“四力三融合”治理型网格建设

在各小区党建阵地配备完善、资源力量与工作重心下沉、具备“网格化”治理的基础上,探索实施“四力三融合”党建引领治理型网格建设项目。通过聚焦提升“四力”(组织力、动员力、服务力、保障力)路径,不断健全完善网格化基层组织运作体系和党建工作新机制。创新实践载体,将相对独立的地区网格中心力量、行政执法力量、社区党员力量、自治组织、志愿者力量以及沿街商户等,全部纳入网格中并发挥作用,全面实现党建网、居民自治网、城市管理网“三网”融合。以党建引领,开展精细化管理服务,让治理型网格真正成为教育管理党员的平台、联系服务群众的桥梁、汇集整合资源的枢纽、发现处置问题的前沿。自项目实施以来,在疫情防控、垃圾分类、重大活动、文明城区创建等重点工作中发挥了重要作用。

四、成效启示

(一)坚持党建引领

只有加强党的全面领导,发

挥好党统揽全局、协调各方的领导作用,才能确保各类社会治理主体有序协同、形成合力。孙河乡党委获评北京市先进基层党组织,“聚力归心”“聚美家园”等党建项目先后荣获全区社会领域党建十大品牌,多名党组织负责同志获评市级、区级先进党务工作者、红色头雁等荣誉称号,党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用在各条战线得到充分发挥。

(二)突出民生导向

只有坚持把“以人民为中心”发展思想贯穿各项工作全过程,才能将党的群众工作优势转化为基层治理动力。孙河乡始终坚持问计于民、问需于民、问效于民,注重社会事业发展和民生福祉增进,极大密切了党群干群关系,提升了民生幸福指数。孙河乡政府获得首都劳动奖状,政府绩效综合考核连续5年位居全区农村系统首位,接诉即办综合考核获评北京市先进集体荣誉称号。

(三)注重社会动员

基层治理工作千头万绪,涉及多方面主体,只有整合各方面资源,才能有效畅通基层治理末梢,使党的工作向基层治理各环节全面覆盖。只有努力提升群众参与基层治理的积极性、主动性、创造性,采取多种方式汇聚民智民力,才能形成基层治理的共识和合力,有效提升社会治理效能。



坚持党建引领有效激发社区自治活力

文/杜德耕



大抓基层，不断推动全面从严治党向每个党支部和每名党员覆盖，夯实党建基础，结合街道党史学习教育方案，定期组织培训，有力提升基层党支部书记的政治理论水平；通过做实

“述、评、考”，不断强化基层党组织主体责任，提高战斗力、执行力；指导社区党组织开展规范化建设工作，不断增强党组织整体功能。

（三）党建引领基层社会自治开展情况

按照党史学习教育要求，制定街道党史学习教育实施方案、工作方案、宣讲方案及党史学习任务清单，部署 12 项学习任务。共举办宣讲活动 24 场，受众人数达 1200 余人。将党史学习与志愿服务实践相结合，发动 35 支志愿服务队、680 余名志愿者参与到志愿活动中，开设了形式多样的党史学习活动。在此基础上，探索出了以党建引领的汇集街道各部门、社区党支部、居委会、业委会、物业服务企业、属地企事业单位等多元主体共同参与的

习近平总书记在党的十九大报告中强调，加强基层组织建设，要以提升组织力为重点，突出政治功能。这是中央对基层党组织建设的新部署、新定位，为新时代加强基层党组织建设指明了方向。九棵树街道党工委通过深入调研，科学分析辖区内基层党组织的现状和问题，深刻认识到全面提升组织力、充分发挥党建引领是有效激发社区自治活力的核心与关键，初步探索“五个聚力”的思路对策，进一步深化坚持党建引领，聚焦多方共治、社区自治等方式，切实为民解忧，建设新时代美好社区。

一、九棵树街道党建引领社区自治建设概况

（一）党建引领物业“三率”方面

实现党组织全覆盖，派驻党建指导员双向进入物业企业及业委会（物管会），充分发动社区党支部联合辖区内物业企业，发挥党组织政治优势，建立联合党支部强化党建引领覆盖。

（二）调动包括社区居民在内的各种社会资源方面

成立街道社区两级党建协调委员会，使街道社区与辖区社会系统保持有机联系；组建社区志愿者服务队 35 支，通过动员社区居民成为志愿者、开展公益服务等形式，达到自管、自治目的；利用“双报道、双积分”系统，接纳在职报到党员 1658 人，为居民参与管理和开展居民自治充实了社区治理人员力量。支部交接以来，街道坚持党工委统建，科学筹划，大抓党建、



基层治理体系,通过开展“五微”服务助力九棵树街道社区治理创新项目、与“社帮帮”共建“社区之家”、“网格化”系统、区域化党建议事平台等方式,充分发挥属地企事业单位、专业社会组织、网格志愿者等的社会治理作用,引导居民积极参与社区建设和自治事务,形成居民自治与社区治理良性互动,畅通诉求渠道,解决群众实际困难。如,龙鼎园社区“接诉即办”工单量由年初每月70余件下降至每月30余件,并以龙鼎园社区模式为样板,街道研究发现了日常工作中短板和薄弱环节,将搭建议事平台积极推广到多个社区,通过经验举措不断解决群众“急难愁盼”,逐渐实现“社区管、民主治”。

二、当前九棵树街道在党建引领社区自治中存在的主要问题

(一)基层党组织引领作用发挥不够充分

部分基层党组织政治引领作用发挥不足,贯彻党的决定不够坚决彻底。社区党支部制定的中心任务与居民群众关心关切的问题结合不够紧密,一些社区党支部在基层社会治理和基层协商中,角色转换较慢,在处理问题时出现了传统办法不管用、新办法不会用的现象;“两新”支部在引领“两新”组织方面,凸显能力不足、方式方法较少,主动权和话语权缺失,党组织核心引领作用难以有效发挥,出现弱化、虚化、边缘化等倾向。

(二)基层党组织统筹协调功能较弱

基层治理协调机制尚不健全,条块之间存在责任主体不清,职责任权划分模糊等问题,基层党组织存在协调力较差、组织领导力较差等问题;统筹协调各类资源水平不高,整合区域资源尤其动员“两新”组织资源时,“拧成一股绳儿”的方式和方法较少;统筹协调的主动性不够,部分基层党组织开展工作仅停留在“完成街道布置的基本目标和任务”上,对一些居民群众关注的难点问题存在畏难情绪。

(三)基层党组织工作力量不足待遇低、任务重、发展有限等情况,导致社区工作者队伍流动性大、素质参差不齐、缺乏干部储备,严重影响基层党组织工作的延续性,制约基层党组织在社区治理中作用的发挥;考核约束力度不够强,影响了组织力提升,虽然将党建工作目标管理纳入了年度考核内容,但指标相对宽泛,对质量和效果的测评考核少,对整改落实、情况通报不重视,考核评议等作用发挥不足,影响了基层党组织组织力发挥。部分非公企业党组织的力量不强,党内生活落实不够严谨,非公企业中党员流动性较大,党员先锋模范作用发挥不足,支部工作方法缺乏创新,工作成效不高。

(四)基层治理缺乏创新原动力,方法零碎而不系统

党员干部参与基层治理、创新方式发挥作用的能力不强,工作方式方法较为粗放,不够精细

化,只注重抓“点”的选树,在“线”的延伸和“面”的拓展上还有待提升,群众和驻地单位参与率不高,工作覆盖面和影响力不大,整体效应发挥不足。

三、通过“五个聚力”,加强党建引领社区自治

街道党工委结合自身实际,以提升社区治理水平为目标,以提高统领辖区能力为核心,初步通过“五个聚力”思路,即从“聚力健全工作机制,聚力规范组织建设,聚力创新服务方式,聚力突出重点难点,聚力加强协同配合”五个方面,不断加强和改进基层党组织建设,不断尝试激活城市治理最小单元,唤醒社区治理内在动能。

(一)聚力健全工作机制,提升党组织引领作用

1.建立社区人才培养机制。一是建立常态化培训机制。制定年度培训计划,通过引进来+走出去、线上+线下相结合等多种方式,组织集中学习、体会交流、参观践学,强化对社区书记的教育培训,精准把握当前街道社区工作重点,围绕“两委”成员在市民热线“接诉即办”、垃圾分类等方面的实际工作需求,邀请高校、机关及一线工作的专业人员为“两委”成员授课,推动理论直达基层。二是强化沟通交流机制。举办“社区书记论坛”,广泛组织社区书记围绕组织工作重点难点问题开展交流研讨,共同破解工作难题,提升理解把握工作的能力和水平;选树基层社会治理先进社区,宣传推广典型基层治理案



例,构建共建共治共享的社区治理新格局,推动全街道基层治理能力提升。三是建立轮岗培养机制。抽调部分社区党务工作者到街道参与部门工作,根据抽调期间的表现对社区干部做出客观评定,并制定针对性的培养方案,强化对党章党规、党的基本理论、党建工作业务的培训,全面提升社区干部理解政策、开展工作的能力,促进街道社区交流互动。

2.严肃党内生活制度。严肃党内政治生活,为党员搭建学习教育的平台,定期评议基层党组织领导班子、定期分析党员党性和民主评议等制度,把评议结果作为党员各项表彰和组织处置的重要依据,强化党员的归属感和政治荣誉感,以党员干部的骨干中坚作用,带头参与社区建设,发挥党员先锋模范作用,带动群众、推动居民自觉自愿参与社区各类活动,增强居民主人翁意识,为社区自治打好基础。

3.制定民生责任清单。贴心听取民意,精准征集群众所需,坚持察民情访民意,精准找到群众难点、堵点、痛点问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。通过召开居民座谈会、实地走访、征集项目、跟班体验等方式,从最困难的群众入手,从最突出的问题抓起,从最现实的利益出发,列好暖心清单,从细微处着力。收集问题线索后,街道迅速将“问题清单”转化为“责任清单”,以清单化压实职责任务,确保任务明确、有序推进。党工委定期对各支部清单落实情况进行督查考核,全面考察目标落

实情况、基层党组织书记履职情况、党员教育培训管理、解决社区实际问题情况等内容,层层压实从严治党责任。

(二)聚力规范组织建设,提升党组织自身能力

1.筑牢战斗堡垒,强化基层支部组织力的提升和发挥。严格落实党组织“三会一课”制度、民主评议党员制度、谈心谈话制度、组织生活会制度、主题党日活动制度,党费收缴、管理和使用规范化制度以及党务公开等制度。各基层支部制定详细的落实计划,列出时间安排表,确保程序规范、措施到位、记录完整、内容准确。坚持做好考勤记录、相关资料整理汇总等,确定专员负责此项工作;街道党工委适时对各支部进行检查和抽查,督促党支部严格落实党的组织生活制度。

2.落实“现代化”办实事,提高基层治理的能力和水平。深化党建引领“吹哨报到”改革,构建上下贯通、左右衔接、简约高效、执行有力的基层管理体制机制。发挥各党支部领导作用,推动社区治理20条措施落地落实,扩大“党建圈”,打造共建共治共享的社区治理共同体,组织各级党支部和广大党员主动对接基层需求,聚焦垃圾分类和物业管理两件“关键小事”,把资源、服务、管理沉到基层,紧扣群众生活需求,切实做好民生保障。

3.强化党员教育,激发党员参与社区自治的积极性和主动性。充分运用现代远程教育手段,在街道公众号专题开设“建党百年

红色领航”“我为群众办实事”“党史问答”等红色板块,打造“党支部微阵地”。挖掘基层经验做法和感人故事,选树一批真学深学典型、为民办实事典型;经常性地开展政治理论、政策法规以及社区发展建设等方面的培训。定期推送“我为群众办实事”相关要求、重点任务、具体内容等,持续发布实践活动中的好做法、好经验、好成效,鼓励党员结合岗位职责和自身思想动态写微感言、微心得,打造随时随地学习的“掌上课堂”,增强党员的荣誉感、成就感和投身社区治理的积极性。

(三)聚力创新服务方式,提升党组织服务水平

1.打造整合式“微服务”平台。为了真正把党建引领管理和服务精细化延伸至社区基层,为社区居民提供贴心便利的服务,打造社区“微服务”平台,坚持“共建共治共享”,由原来的单一模式,向整合各部门、各党支部、居委会、业委会、物业、社会组织及居民志愿者等各方力量聚力共解难题转变,努力形成“大家事大家办”的良好局面,推动社区治理由单一的“自上而下”工作体系转变为“双向互动”的“共建共治共享”治理格局。畅通收集群众诉求、拓宽服务内容,让群众遇到问题直接便捷反映,并通过社区、与部门协同联动处理,切实解决老百姓实际困难。

2.激活社区治理的“神经末梢”。坚持将支部活动与志愿服务实践相结合,以爱国卫生月、雷锋志愿服务月等为契机,组织党员参



加志愿服务活动,充分发挥模范带头作用,强化党员的奉献精神和服务群众的宗旨意识,以生动的“实践课堂”检验支部学习成果,进一步激发基层党员参与社会治理、地区发展和社区建设的热情。同时,针对社区党员结构复杂、人员分散、年龄差异大等实际问题,对基层党员重新划分党小组,分类组织开展活动,推动基层党建由“组织覆盖”逐步向“提升功能”深入,对提升党组织在基层的凝聚力、战斗力,完善社区服务、社区建设和促进社区发展有积极作用。

(四)聚力突出重点难点,提升党组织攻坚能力

1.突出服务群众。坚持察民情访民意,精准找到群众难点、堵点、痛点问题,为群众提供贴心服务。开展“机关接地气、干部走基层”活动,街道党员干部深入社区,走进小区、走进楼门、走进家门,打造“下沉型机关”,通过召开居民座谈会、实地走访、征集项目、跟班体验等方式,从最困难的群众入手,从最突出的问题抓起,从最现实的利益出发,收集梳理城市建设、生态环保、社会保障等9项重点民生实事。持续推进业委会、物管会等业主自治组织,创新基层网格服务管理机制,科学定格“微分”街道、按格定人“划分”岗位、逐层定责“细分”职责,聚焦居民群众集中反映的热点难点问题,积极推动基层社会治理创新,主动化解社会矛盾,促进社会和谐稳定。

2.突出服务民生。做好民生工作要坚持“民有所呼,我有所应”,

致力于建立健全服务民生的制度机制。过去,龙鼎园社区曾是街道内诉求量较大的社区,小区居民多次拨打12345市民热线,反映龙鼎大厦规划建设不合理、龙鼎幼儿园种树圈地等问题,居民、业委会、物业公司、开发商积累大量矛盾,长期未能解决。街道通过搭建议事平台,畅通诉求渠道,积极倾听居民诉求,致力于解决群众实际困难。目前,龙鼎园社区每月工单量大幅下降,街道将搭建议事平台积极推广到多个社区,解决群众烦心事的同时,倒查问题所在,将优秀经验做法举一反三推广到其他问题社区,不断解决群众“急难愁盼”。

(五)聚力加强协同配合,提升党组织统筹能力

通过进一步完善街道社区党组织领导下的联动服务机制,盘活整合多方资源,促进相互衔接、相互配合,聚力服务居民群众,建立有机衔接、良性互动的工作服务机制。

1.整合资源,强化组织共建。党工委多次开展“支部与支部”全方位党组织共建活动,与物业、卫生、通信等多个领域的12家驻地机关企事业单位建立了共建关系,建立了九棵树街道党建工作协调委员会,形成了以驻地单位党建为依托,以共建协作为核心的党建新模式。秉承“资源共享、文明共创、环境共建”的工作理念,将党建工作协调委员会的工作重心向社区建设和社区管理服务转移,实现了以党建为引领的社区发展治理工作“条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建”,推动基层党建工作不

断取得实质性进展和突破。

2.把握节奏,强化沟通配合。整合各部门、各党支部、居委会、业委会、物业、社会组织及居民志愿者等各方力量聚力共解难题,努力形成“大家事大家办”的良好局面,采取单人办理、科室督办、居委会协办及吹哨合力办等多种方式,精准对接基层所盼、民心所向,对于群众关切的小区环境整治问题,街道形成了7个小微项目,均已施工完成,并拟对辖区内4个老旧小区进行升级改造,着力补齐老旧小区设施和服务短板,对已完成改造的10条背街小巷,将持续挖掘可提升空间,为群众打造高品质街区环境。目前,针对未能解决的历史遗留问题,街道第一时间登记台账,找到薄弱环节,并协调多方力量,进而推动问题解决。

3.组织引导,强化居民参与。发挥党组织的规范引导作用,充分尊重居民群众的主体地位,党组织通过党建联建长效机制规范引导社区自治,通过主导民主协商、畅通自治渠道,提高社区居民对社区公共事务的参与力。调动社区居民的积极性,以社区居民实际需求为取向,以“在职党员到社区报到”为载体,根据社区实际、在职党员个人特长、职业特点以及居民群众的需求,建立特色服务岗,为群众排忧解难。同时带动社区居民、社会组织发挥自身的人才、资源等优势来满足社区居民多样化的服务需求,进一步提升社区治理水平。

(作者:通州区九棵树街道工委书记)



党支部共建提升民宿服务“软实力”

文/赵 蓉

说起海底捞的服务,各种形式不胜枚举,总让顾客充满惊喜和感动,很多客人宁愿在外排队长时间等候,也要在海底捞就餐。海底捞对顾客无微不至的服务换来了顾客的忠诚度,树立起了服务行业标杆。

怀柔区渤海镇四渡河村是个小山村,是集体经济薄弱村。2021年12月,四渡河村来了一位“90后”第一书记,这位来自共青团北京市委的第一书记王天宇,刚来村就四处走访开展调研。他发现,村子经济基础薄弱,仅有一产板栗种植和三产乡村旅游两个产业,随着京郊民宿雨后春笋般增加,民宿产品出现同质化倾向,服务水平参差不齐。四渡河村目前拥有25家民宿,如何在民宿市场白热化竞争中突出重围、打造特色民宿品牌,提升村内民宿服务水平,实现服务创新及旅游增收,成为王天宇每天思考的问题。

党建引领焕发乡村文明新气象、培育乡村发展新动能。4月13日,渤海镇四渡河村第一书记牵头对接,建立海底捞集团党委、四渡河村党支部共建帮扶机制,结合四渡河村民宿旅游业发展需求,举办“喜迎二十大——四渡河民宿服务水平提升”系列活动,北京团市委、怀柔团区委、海底捞集团党委等单位参与活动。

四渡河村引进以优质服务体验著称的海底捞集团,促进资源要素更多向乡村流动,增强农业农村发展活力,通过党建引领共建帮扶,用企业优势资源助力实现乡村产业兴旺,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作出积极贡献。

活动现场,来自海底捞的“店长老师”,从海底捞企业文化、“把顾客每件小事当成大事”的服务理念讲起,通过案例讲授如何恰如其分地提供服务让顾客感受到热情、创造顾客的感动、培育顾客的忠诚度,向四渡河村民宿主、民宿管家及村级服务人员传授服务“秘籍”。现场学员认真聆听、反响热烈,与老师互动频频。

此次活动,联动其他市派第一书记所在村部分民宿及渤海镇代表民宿参与,包括渔唐、井邻等知名民宿;并通过市委农工委平台联动北京市近700名第一书记所在村服务人员同步线上直播学习。

“这次海底捞对民宿管家的培训太受用啦,平时在服务客人时很多想不到的细节,通过这次培训学习到很多服务知识和理念,下期培训还会继续参加。”民宿管家于春霞说。

此次活动顺利开展,鼓励各方力量广泛参与,提高民宿主、管家及村级服务人员服务意识和管理

水平,调动了农民的积极性、主动性和创造性,加强了对乡村本土文化人才的培育和支持,提升了农民的获得感和幸福感。“未来,四渡河村将继续开展第二期和第三期民宿服务水平提升活动,努力探索可持续增收创收路径,带动村民增收致富。”王天宇说。

据海底捞集团党委书记郝军介绍,党建搭台、村企合作是海底捞助力乡村振兴的方式之一,海底捞积极利用自身资源与优势,通过采购扶持产业发展等方式助推乡村振兴。以国务院公布160个国家乡村振兴重点帮扶县为例,海底捞农产品采购已覆盖10余个帮扶县。“未来,我们将继续发挥党建引领作用,结合采购扶持等方式,与当地特色农产品采购达成意向合作,实现赋能输出与资源倾斜的双重扶持。”郝军表示。

渤海镇积极发挥党建引领作用助力乡村振兴,结合海底捞集团资源优势,发挥非公企业党组织和农村基层党组织联动作用,不断提升民宿服务软实力,打造四渡河村特色民宿品牌,提升乡村文化建设品质,形成具有区域影响力的乡村文化名片,引领渤海镇乡村旅游不断向更高水平迈进。

(作者单位:怀柔区渤海镇政府)



战斗在抗疫最前沿

文/马福龙

5月5日,中共中央政治局常委会召开会议,习近平总书记发表重要讲话。会议强调,坚持就是胜利。当前,疫情防控工作正处于“逆水行舟、不进则退”的关键时期和吃劲阶段。各级党组织和广大党员、干部要继续冲锋在前、顽强拼搏,发挥战斗堡垒和先锋模范作用。党中央的冲锋号已经吹响,广大党员、干部必须起而行之、率先垂范,主动担当作为,战斗在抗击疫情最前沿、最吃劲的地方。

要战斗在社区卡口阵地。社区村卡口是守护广大居民群众最关键的安全屏障,疫情防控最要害的点位是社区村的一道道卡口,最害怕失去的阵地也是社区村卡口。两年多来的防控经验证明,只有守住卡口阵地,才能有效降低疫情传播风险。广大党员、干部要主动下沉

到村社区卡口,协助基层一线防控人员做好进出卡口人员测温、验码、登记等基础工作,加强快递、外卖“小哥”、出租车司机等重点人群的服务管理,让他们安心、居民放心。要落实卡口管控责任,探索推广卡口长制度,明确卡口管理职责,提升卡口管控工作流程化、规范化水平。马上入夏,卡口工作人员很辛苦,属地各级党委要加强卡口一线工作人员的关心关爱,合理统筹安排值守力量,做好防暑降温工作,建设有温度的卡口。

要战斗在封控隔离前线。当前,国内多地对中高风险地区的社区村和密切接触者进行了封控隔离管理,第一时间切断疫情传播风险链条。最危险的地方就是广大党员、干部冲锋战斗的地方,卫健疾控部门要强化主责主业,选派精兵强将参与集中隔离医学观察点的管理,让专业的干部干专业的事情,制定完善管理办法和应急处置预案,有针对性地出台务实有效的管理措施,切实提高工作效率,确保封控隔离人员和一线工作人员安全。越繁重的工作越需要压实工作责任,各级党委要选派优秀干部骨干,切实担负起集中隔离点和封控社区村的服务管理工作,推广“点长”负责制,明确封控隔离工作职责,优化管理服务流程。要发挥党建引领作用,按照实际需要组建临时党支部,并切实发挥其战斗堡垒作用,发挥党员先锋模范作用,让党旗在封控隔离前线高高飘扬。

要战斗在服务群众一线。疫情防控工作关乎广大人民群众的生命安全和身体健康,必须始终坚持“以人民为中心”,想群众之所想、急群众之所急,切实办好群众身边事。要把工作想在前面、做在前面,如疫苗接种工作,要加强调查研究,摸清实际情况,综合分类施策,对有思想顾虑的群众,要讲清事实真相,普及疫苗接种知识;对行动不便的老幼病孕人群,要制定工作预案,优化接种流程,提供上门服务,让群众感受党的温暖。要把服务群众工作做实、做细。如,当前各地纷纷开展大规模核酸检测工作,天气热、排长队、易扎堆,存在交叉隐患,要统筹安排核检点位,科学划定行进路线,实时动态发布信息,提升工作效率和水平。要依靠群众、发动群众,打赢疫情防控阻击战,尽早实现社会面“动态清零”目标,群防群控是关键,要用好村规民约、居民公约,党员干部模范带头,倡导红事缓办、白事简办、宴会不办,发挥基层自治作用。

广大党员、干部要时刻牢记习近平总书记嘱托,坚持“人民至上、生命至上”,将疫情防控作为“国之大者”,把疫情防控作为能力作风建设的重要战场、重大考验,让广大党员干部在疫情防控中经风雨、挑重担、强筋壮骨,始终以“赶考”心态,全力以赴完成好各项防控工作任务,交出一份人民满意的“成绩单”。

(作者单位:平谷区委组织部)



党建“组合拳”激发乡村活力

文/黄珊珊

怀柔区怀北镇突出党建引领,牢牢把握工作重点,精准发力打好干部队伍建设、基层党组织建设和党建引领基层治理“组合拳”,激发党建引领乡村振兴活力。

一、紧牵干部队伍建设“牛鼻子”

配强基层干部。优先选派3名市派遣选调生、3名区派遣选调生到龙各庄、邓各庄等经济薄弱村或乡村振兴任务相对繁重的村任职。深化联乡帮村工作机制,为龙各庄、邓各庄、新峰分别选派第一书记,切实为乡村振兴提供帮助和支持。

强化干部交流。依托区域化党建平台,邀请“一校四院”等结对单位专家“走进来”传递科学,推动怀北优秀干部“走出去”交流学习。继续选派镇村(社区)优秀基层干部、选调生等到结对单位学习锻炼,积极争取国科大研究生指标,为镇域优秀干部学历深造创造机会。

做好干部培训。组织新任“两委”干部到宝山镇道德坑红色体验基地开展为期3天的专题培训,做好换届“后半篇”文章,强化基层党组织书记履职能力建设。分期分批开展党的十九届六中全会精神系统培训,用活用好红色资源,开展红色教育,强化干部党性修养。支持组工干部“上讲台”分享、“走出去”培训,

提升业务能力和综合素质。

抓好人才储备。加强后备人才储备工作,建立村级后备人才数据库。目前后备人才共27人,其中现职村干部1人,非村干部身份26人。

二、把准基层党组织建设“着力点”

坚持“抓两头带中间”。积极推广先进示范,宣传龙各庄村“四强四有”工作法,狠抓邓各庄、新峰等集体经济薄弱村和软弱涣散村整改,破解党建工作发展不平衡问题。

加强党员管理。落实党员户挂牌、党员积分管理等机制,引导党员主动“亮身份”。深化发展党员“四必制”,逐步解决党员队伍老龄化、文化程度不高等问题。严把党员发展入口关,将党员审查关口前移,强化党员发展源头管理。开展农村发展党员违规违纪问题排查整顿。今年计划发展党员11名。

压实驻村责任。坚持怀北镇常态化下沉驻村(居)工作机制,每周至少有2/3以上的机关干部利用至少2/3时间下沉到村(居)服务,进一步融洽干群关系。

力推党组织标准化规范化建设。坚持党建工作例会制度,督促各党支部严格落实“三会一课”等制度,严格执行基层组织生活。

坚持每周六组织全镇党员开展丰富多彩的主题党日活动。统筹管理党建助理员,每月轮流到全镇各村和社区检查党建工作开展情况,监督各支部“三会一课”落实情况。

三、弹好党建引领基层治理“协奏曲”

做好接诉即办。落实党建引领基层社会治理“四力融合”机制,持续推进党建引领“吹哨报到”“接诉即办”改革,用好“七有”“五性”监测评价报告和民生大数据,强化主动治理、未诉先办。

抓好两个“关键小事”。强化党建引领垃圾分类和物业管理,成立宣传引导队、细分指导队、自查教导队、倒逼督导队4支队伍,开展“胡同课堂”。深入村居街巷,对垃圾分类进行宣传、指导和督查,促进村民自觉分类投放,把垃圾分类有效纳入村和社区治理,提高物业管理“三率”实效,促进源头减量。

做好疫情防控。强化镇党委对疫情防控工作的领导,做好常态化疫情防控,发挥社区(村)党组织战斗堡垒作用,完善联防联控、群防群控机制,压实“四方责任”,抓实抓细防控措施落实,补漏洞、防松劲,织密筑牢抵御疫情的铜墙铁壁。

深化建设“平安怀北”。深化扫黑除恶专项斗争和平安怀柔建设,经常性开展基层矛盾风险点摸排工作,共排查整改各类问题20余件次,宣传宣讲100余次。

(作者单位:怀柔区怀北镇政府)



百旺农业种植园打造“智慧农场”样板间

文/张辉鑫

一、基本情况

北京百旺农业种植园位于海淀区西北旺镇唐家岭村,占地面积约 500 亩,是集生态开发、农业技术研发示范、水果蔬菜采摘、农耕认养、休闲体验于一体的现代化、智慧化都市型农业园区。园区现有设施大棚 44 栋,其中玻璃温室一栋占地 3600 平方米,严格执行标准化基地管理,种植作物包括 30 余种蔬菜和草莓以及樱桃、水蜜桃等,突出生态特色和可持续发展农

业模式,融合现代科技农业与传统农耕文化示范和推广工作,致力于构建现代农业生态园区。北京数字农业农村促进中心联合农业技术推广单位、科研院所、高新技术企业,以北京百旺农业种植园为合作示范园区,利用农业物联网、传感、图像识别、人工智能等高新技术,打造“智慧农场”样板间。

二、主要做法

(一)硬件设施建设

园区建成了北京市首个 5G

高架无土栽培草莓智能温室,在日光温室配置安装了一系列物联网智能设备,对温室中的空气温度、空气湿度、二氧化碳浓度、基质温度、水分等多参数进行实时监测和精准调节,为作物生长提供最佳环境。通过使用农业物联网、传感器、图像识别等高新技术,打造百旺“智慧农场”,大大节省了人力成本、降低了劳动强度、提高了工作效率。

(二)软硬件集成系统建设

环境数据实时采集和自动监



控系统。可通过环境策略进行设施温室或大田作物光、温、水、气智能控制,实现生产环节标准化管理,节约劳动力投入50%以上,降低病虫害发生率,提高设施蔬菜品质及产量。

水、肥、药精准控制系统。可通过水肥灌溉策略进行水肥一体化控制,实现不同生长时期定时、定量、按需灌溉、节水节肥,降低生产成本,实现设施安全生产,肥药精确调控,提高劳动效率。

智慧农园生产数字化管理系统。应用园区智慧农业监测平台,实现园区生产管理数据一站式监控、远程指挥和决策辅助,实时动态监测作物种植信息、农资使用、设备运行、农事安排等过程动态,实现园区生产管理的数字化、可视化。

(三)运营模式创新

园区以服务模式创新、休闲体验友好、农业科教注入及绿色生态发展为理念,集农业观光、休闲、旅游为一体,不断提升园区休闲农业的服务能力。每月开展不同形式的农业休闲活动,持续开展农业科普实践活动,建设农业科普教育课程体系,让学生寓教于乐掌握现代化农业生产技术。开展农业智能化技术培训,推广农业科学技术,将园区打造成一二三产融合发展的综合性智慧农业园区。

多样化销售渠道打造园区品牌。园区持续拓展线上销售渠道,以“农业+互联网”理论为指导,结合美团等电商平台,对园区的优

质果蔬产品进行推广营销,合作客户涵盖了学校、幼儿园、航天五院、中国电信、保险公司等。园区以质量兴农、绿色兴农、品牌强农为口号,促进园区农业健康可持续发展。

三、经验与成效

百旺“智慧农园”由数字管理系统、智能生产设施、智能控制策略、标准化生产规范等环节组成,将传感、遥感、物联网、智能装备等先进的现代信息技术与农业生产与管理环节深度融合,提升生产智能化水平和园区综合管理水平,体现了信息技术对农场整体经营和业务衔接的有效支撑,体现出信息技术与农艺的有效融合,解决了劳动力成本过高、生产效率差、管理标准化程度低等农业生产痛点问题。多位市级、区级领导前来园区视察及指导工作,对信息化技术应用给予了充分认可及肯定。多家媒体也对园区“智能化生产”进行了报道,园区将持续发展农业智能化,打造北京市“智慧农场”样板,带动全市智慧农业发展,取得了多方面效益。

(一)经济效益

“智慧农场”在百旺应用后,如同给农业装上了智慧大脑,可以快速准确获取温室生产种植全过程数据信息,并及时为生产管理提供决策支持信息,可对环境数据进行实时监测和精准调节,创造作物生长的最佳环境,有效提升作物产量和产品品质,同时节省人工成本,

节水节肥。据数据统计,园区叶菜、果菜提高产量15%以上,水果提高产量20%以上,劳动生产率提高30%以上,园区灌溉用水和肥料使用减少20%,每年为园区增加经济收益20.64万元,节省人工成本14.4万元,节省水、肥、药投入1.4万元。

(二)社会效益

支持北京市重点发展的物联网、智能装备在农业领域应用,推动海淀智慧城市建设,也促进“互联网+”现代农业产业升级。推动都市农业多种新业态的发展,有效吸引资金、技术、管理、人才、设施等要素流向农业园区,增加就业容量,促进农业健康可持续发展。

(三)生态效益

通过智能环境控制实现水肥一体机、增温、降温等智能负载的精准控制,科学指导园区智能感知、精准调控、科学生产,使农作物的资源投入减少,资源得到节约利用,生态环境得到改善。

(四)推广示范效益

园区示范带动作用对于北京市大力发展的智能园区建设意义重大。通过打造海淀区第一个现代化“智慧农园”,为北京市的智慧农业发展提供示范和典型经验,将成为技术成果辐射推广中心,为提高我国农业信息化整体水平、推动智能农业快速发展起到重要作用。

(作者单位:北京市数字农业农村促进中心)



发挥主体作用 建设美丽乡村

文/北京市委农工委 密云区委农工委

东智北村位于密云城区和溪翁庄镇之间,密关路东侧,属城乡结合部地区。全村共 267 户,人口 830 人,其中党员 54 人。村域面积 4200 亩,其中耕地 1117 亩、山场 2780 亩。村内主导产业为农业、林业和民俗旅游观光业。几年前的东智北村曾是个软弱涣散村,村民上访不断,村内工作几乎无法开展。村党支部书记高贺民到任后,坚持抓班子、带队伍,与全体村民想在一起、干在一起,很快扭转了村党组织战斗力不强、干群关系紧张的不良局面。在村党员干部带领下,全体村民不等不靠,自力更生建起了美丽乡村。村里通过环境整治、资源化利用建筑垃圾、修建休闲文化设施等方式,实现了村庄风貌的整体提升,同步带动了村民增收致

富。村庄风貌整体改善后,曾先后获得首都文明村、北京市卫生村、中共密云县五好党支部标兵等荣誉称号,一跃变成了全镇先进村。

一、化解矛盾求共识

村党支部书记高贺民一上任,便将全部精力投入到东智北村村庄发展中,坚持讲声声落地之话、做件件有形之事、行条条可通之道,用很短时间就化解了东智北村积蓄多年的干群矛盾。

一是抓实班子建设。“软弱涣散、矛盾多发,根子出在班子上。”基于这一判断,村党支部研究制定了“村干部十不准”:不准村干部及直系亲属参与村政建设工程,不准套取政策性优惠补助项目,不准收受村民钱物,不准入股村民承包的

项目,不准参与任何形式的赌博,不准参与任何形式的村民上访,不准有任何违章建设行为,不准回避村民正当诉求,不准拉帮结派影响团结,不准滥用职权侵害群众利益。村“两委”要求所有村干部在“十不准”上签字,并进行公示,接受群众监督,杜绝了村干部优亲厚友、违规办事、拖拉散漫等不良风气,极大缓和了干群矛盾。

二是发挥党员作用。村书记坚持每月为全体党员上一次党课,教育和引导广大党员说正能量的话、干正能量的事。村内所有党员均以挂牌形式亮明身份,并做到三个“带头”:政策法规党员带头宣传,拆违清乱党员带头执行,村政建设党员带头参与。在村内党员的带动下,村民参与村内建设和村庄发展



的热情逐渐被带动起来。

三是做实民主决策。群众的积极性被调动起来后,村党支部开始带着党员群众一起讨论村庄发展,坚持把所有涉及村民利益的事项全部纳入“四议一审两公开”民主决策范围,在村内形成了“大事小事讲民主”的良好氛围。村内设有叙事小屋和民主大厅,所有的事都摆在桌面上,由大家评说,最终集体决策。很快,村党组织软弱涣散的局面得到根本扭转,在党支部带领下,村民的心齐了,干劲儿也足了,全心全意投入到美丽乡村建设中。

二、变废为宝建新村

“建设美丽乡村,要少花钱多办事、花小钱办大事、不花钱也办事、积小累成高大!”这是高贺民为东智北村美丽乡村建设定下的规矩。在高贺民的带领下,全村党员群众积极投身美丽乡村建设,几乎所有大小工程项目均自己动手设计、自己建造完成。累计 107 本民情日记不仅承载了高贺民 2011 年以来农村工作的所看所思所想,也记录了东智北村的美丽蜕变。

一是大力开展清脏治乱。与全村 267 户群众签订环境卫生“门前三包”责任书,确保垃圾及时清理、不留死角。村内公厕安排专人进行保洁,对不文明如厕行为进行惩罚,“让最脏的地方最干净”。引导村民利用洗衣、洗菜等生活污水浇菜园、冲厕所,实现废水利用,解决污水乱排问题。以村庄“煤改电”为契机加大环境治理力度,累计拆除厕所、锅炉房、占道高台子等违章建

设 101 处,清理废渣土和建筑材料 8700 立方米,伐移占用公共街道的杂树 4700 多棵,拆除废旧化粪池、污水井等 500 余个,拆违率达到 95%,极大地改善了村庄环境。

二是资源化利用建筑垃圾。村集体出资将环境整治中清理出来仍可以利用的砖、砂石等建筑材料按市场价收购,用于村内各项公益项目建设,累计回购沙子、石子 270 余立方米,砖 15 万块。村东是一个镇级建筑垃圾消纳场,东智北村环境整治工作不仅没有因此受到掣肘,反而化劣为优,利用场内废弃建材先后修建停车场 3 个、防火瞭望台 2 处、田间景观 5 处,护地护路挡墙 3.2 万立方米,扩展田间路 1.2 万平方米。

三是兴建休闲文化设施。利用村民自愿腾退的 50 亩空闲地,把村民家废弃的石槽、石磨、杆秤等农村老物件儿及建房剩余的瓷砖、瓦片等材料搜集起来,在村口建成了以“仁义礼智信”为主题的生态文明公园,立有公平秤、警示钟、思源井和传统文化内容等石刻 56 块,与社会主义核心价值观相得益彰,成为村民消夏纳凉的好去处。发动村民自愿捐赠农业生产工具、老物件、五谷杂粮共计 1320 件,建成村级农展室,顶棚以玉米、黍子等进行装饰,展示了东智北村有史以来种植过的所有粮食作物,成为传承弘扬传统农耕文化的教育基地,颇受小朋友和青少年的欢迎。

三、不等不靠谋发展

“村庄发展不能等靠要。”在

村党支部带领下,全村党员群众心往一处想、劲儿往一处使,实干苦干加巧干,用三年时间还清了村集体全部外债,并实现了集体经济收入的稳步增长和村民增收致富。

一是发展产业增加公共积累。一方面,努力改造传统种植业,大力发展精品种植、规模种植、特色种植,根据用地主体、土地性质、土地用途等不同情况制定六种土地流转模式,分门别类制定流转费用标准,最大限度提高土地利用效率,增加村集体经济收入。目前,全村共流转土地 500 亩,重点种植谷物、高粱、甘薯等农作物,并已全部与果多美等相关企业签订收购协议。另一方面,依托村内良好的环境优势和区位优势,大力发展精品民俗旅游和精品民宿,目前正申请成立村级农宅合作社,计划将村内闲置的农宅利用起来,精心设计打造,不断盘活农村的资产、资源,壮大村集体经济。

二是投工投劳带动村民增收致富。在美丽乡村建设过程中,认真落实关于建立投工投劳机制的要求,结合村内劳动力情况和劳动意愿,建立适合劳动人群台账,按照劳动能力、劳动强度分别制定工作报酬标准,优先聘用低收入家庭成员参与村内各项大小工程建设,最大限度满足全体村民的就业需要,确保全村两百多户都能有活儿干,有钱赚,切实增加了村民劳动收入。正因为如此,东智北村没有一户低收入户。



门头沟区“四抓”推进乡村组织振兴

文/符乃清

近年来,门头沟区立足生态涵养区功能定位,始终把落实乡村振兴战略摆在优先位置,通过抓统筹谋划、基层组织、人才队伍、乡村治理,全面推进乡村组织振兴,探索出一条具有首都特点和门头沟特色的乡村振兴之路。

一是抓统筹谋划。门头沟区委区政府始终坚持高位统筹、高点谋划、高效组织推进乡村振兴,强化三级书记抓乡村振兴工作机制。组建由区委、区政府负责人牵头的乡村振兴五大专班,统筹推进乡村全面振兴。区委主要领导带头深入镇村对接联系点和农村一线调研指导。聚焦建强乡村振兴“前沿作战部”,打造高素质、专业化的镇领导班子。发挥区委农办牵头抓总作用,强化政策研究、协调沟通、督导落实作用。引进各方资源,合力帮扶共建,实现45个低收入村脱低摘帽。制定《中共北京市门头沟区委关于巩固深化抓党建促脱低增收成果全面推进乡村振兴的实施方案》,进一步深化抓党建促乡村振兴。

二是抓基层组织。全力夯实筑牢村党组织战斗堡垒。在全市率先高质量完成村“两委”换届工作,村“两委”年龄学历“一降一升”,实现35岁以下年轻干部全覆盖。高质

量打造马栏、田庄、涧沟3个红色试点村,初步培育形成红色教育、餐饮培训等红色产业,打造擦亮“红色马栏”“京西薪火”“初心涧沟”红色村庄品牌,带动各村挖掘红色资源130余处。加强支部规范化建设,开展支部“体检”,常态化推进软弱涣散党组织整顿和干部监督管理,打造一支“政治过硬、本领过硬、作风过硬”的基层发展队伍。加大农村党员发展力度,2021年发展农林牧渔党员145名,占全年发展党员总数的20%。

三是抓人才队伍。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,凝聚各类人才全力服务乡村振兴。开展“开门纳贤,共绘京西”百人计划,面向清华大学、北京大学等在京一流高校,引进9名优秀选培生到门头沟区干事创业。采取面向社会公开招考等形式,先后引进乡村教师37名、乡村医生140名、乡村振兴协理员81名、党建助理员143名,有效充实农村人才队伍力量。创新实施聚才引智工程,柔性引进3名乡村振兴领域挂职专家人才。大力实施干部人才服务乡村振兴计划,累计选派6批54人次优秀机关干部及231名科技特派员入村工作。加大引才平台建设,充分利用与大学、科研院所合

作等资源,新建成北京农学院驻百花山教授工作站、北京农林科学院果树专家工作站等3个工作站及6个市级科技小院,同时统筹运用国家生态修复试验基地博士后已有科研工作站等平台,推动科技人才引进,2021年内1300余人次农林专家、科技工作者入区服务。

四是抓乡村治理。持续完善乡村治理体系,深化党建引领接诉即办,推动主动治理、未诉先办,提升基层治理能力和水平。督促镇村规范村规民约,落实“四议一审两公开”“三务公开”制度,不断完善村民自治机制。常态推进扫黑除恶,实施“雪亮工程”,全力守住农村地区疫情防线,推动“平安乡村”建设。打造“五彩微中心”“德马行储蓄所”等一批党建引领村庄治理实践品牌,推动清水镇及梁家庄村在2021年度分别获评全国乡村治理示范镇、示范村。依托33家实体书店推进全民阅读,统筹举办第十五届永定河文化节、农民“丰收节”、“艺术节”等特色活动,丰富群众文化生活。系统梳理分布在全区117个村的1328处红色资源点位,推出18条红色主题线路,开展多种形式的红色教育活动。

(作者单位:门头沟区委农工委、区农业农村局)



共建共治共享打造社区治理新格局

文/王雅文

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。回望 2021 年，延庆区香水园街道新兴西社区不断创新党建引领基层治理新模式，努力打造共建共治共享治理新格局。

党建引领社区建设，充分发挥党员先锋模范作用。新兴西社区有退休党员 625 人，在职党员社区报到 756 人。社区退休老党员发挥模范带头作用，积极参加疫情防控、创城、冬奥保障及支部建设等活动。在职党员工作之余参加桶前值守、周末大扫除，为社区建设贡献力量。依托党员活动日，不断在“党建+”上做文章，推动基层党建工作与街道日常工作深度融合，先后举办党史知识竞赛、探访红色故地、与老党员共话初心等活动，传承红色基因血脉，让党员活动有计划、有主题、有内容、有成效。

共同参与社区治理，解决群众身边难事。把群众反映的问题，作为社区治理的突破口和着力点，搭建好党组织、居委会、物业、业委会和社会力量“五方共建”格局。社区 24 小时热线，促进社区接诉即办工作“件件有回应，事事有着落”。以“大家的事情大家办”服务宗旨，一方面引入社会力量，整合党员、网格员和志愿者力量，推动共建、共治；另一方面统筹资源和人员，建立融合平台，确保居民诉求得到有效解决。2021 年，社区接到工单总量 377 件，解决满意件数 329 件。

打通“最后一公里”，提升居民幸福感。围绕“亮身份、比服务、树形象”主题，树立“一张笑脸相迎、一句温馨问候、一流业务办理、一个满意答复、一声再见相送”“五个

一”服务理念方便办事群众，畅通办事渠道。建立完善党建室、生活驿站、妇女之家、小候鸟儿童学习室等功能室，实现全天候开放。联合妇联、民政、消防等部门，定期举办各种宣传益民活动，丰富居民精神文化生活。采取“一对一”“多对一”“一对多”等多种方式，慰问走访辖区困难老党员家庭，为 70 余户孤寡老人送去米面油等生活必需品，慰问行动不便的低保户 10 余次，努力打造“管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、文明和谐”新社区。通过盘活用好各类资源，充分发挥志愿服务作用，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。

（作者单位：延庆区香水园街道办事处）



扎根乡村一线 践行初心使命

文/北京市第一书记联络办公室

为向乡村振兴、巩固脱贫攻坚成果提供坚强的组织保证和人才支持,2021年5月,中共中央办公厅印发了《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》,一大批第一书记承载着乡村振兴使命,走进田间地头,为建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务注入一股鲜活动力。

在门头沟区推动乡村振兴征程上,100多名第一书记先后深入到农村一线,他们主动请缨、扎根

山区、奉献乡村,用奋斗点燃青春梦想,用脚步践行初心使命,书写着动人的乡村振兴故事。

门头沟区军庄镇军庄村第一书记舒媛媛,是一位“80后”驻村干部,来自北京市重大项目建设指挥部办公室,这是她的第一次驻村工作。5个月驻村工作,让她深深爱上了这里的山川树木、历史今天和村民笑脸,她说:“我已把军庄村视为自己的第二个家。”

2021年冬天,舒媛媛初到军庄村,村委会平房的净水机被冻

了,她立刻发挥自己在办公室行政岗位“接诉即办”工作经验,用网购办法第一时间解决了问题,暖风机温暖了屋子,也暖了军庄村“两委”班子新同事们的心,她迅速走进了大家心里。

三八妇女节,为村里妇女精心准备礼物;引导村民垃圾分类,提升生态环保理念,助力全国文明城市创建工作;动员军庄村党员加强政治学习,推进支部规范化建设……她迅速进入工作角色。

“能够成为军庄村的一员,是缘分牵引,更是使命在肩。担任第一书记,对于没有丝毫农村工作经验的我来说是一次重大挑战,也是人生中难得的锻炼和提升机会。”舒媛媛说。为补齐农村经验



不足“短板”，她用空余时间学习涉农知识，翻阅书籍，每天记录驻村日志，恶补“三农”知识，努力成为行家里手。

“没有满腔热忱，没有眼睛向下的决心，没有求知的渴望，没有放下臭架子、甘当小学生的精神，是一定不能做，也一定做不好的。”毛泽东在《农村调查》序言中的这段话，一直鼓舞鞭策也引导着舒媛媛的驻村工作。

驻村5个月，这位第一书记每天走街串巷，用实际行动拉近与村民的距离，做心系群众的“贴心人”。耐心回访劝解，1件“双否”件变成满意件，让她受到鼓舞，也感到沟通的重要性，大大增进了与村民的感情。她认真组织与“三老同心议事会”座谈，听民声、解难事，提高为村民办实事、解难事效率，

增强乡村治理的凝聚力。

军庄村是个流动人口多的大村，国内外疫情形势严峻背景下，舒媛媛深入参与各专项工作，带领党员做好表率 and 榜样，引导村居群众正视病毒的危害和接种疫苗的必要性，自费捐赠12000个口罩，为疫情防控、守护村民健康贡献微薄力量。

舒媛媛深知，“火车跑得快，全靠车头带，建立一个好的村‘两委’班子，对全村发展至关重要。”作为第一书记和工作队一员，舒媛媛和她的同事们一起，细化任务清单，找准职责定位，遇事共商、问题共解、责任共担，面对矛盾问题不回避、不退缩，充分调动村“两委”工作的积极性、主动性、创造性，做到帮办不代替、到位不越位。

固本强基抓党建，凝心聚力促

规范。舒媛媛谨记第一书记使命，以“党员固定活动日”为抓手，推进党支部规范化建设，加强党员学习教育，积极动员党员下载App开展学习，落实“三会一课”，贯彻议事、学习、办事公开等多项制度，做到“年度有计划，季度有主题，每月有安排”，解决村民关切，不断凝聚党心民心。

“作为一名共产党员，有机会走到基层，在乡村振兴中贡献自己的一份力量，是我选择报名第一书记的初衷。‘不忘初心’不再是主题教育中反省正身的枯燥文字，也不再是落于笔尖的抽象座右铭，而是我生命中最美的一段历程。我希望能和军庄村一同成长，尽己所能，让这个美丽的小村山更青、水更绿，村民们的生活更加幸福美好。”舒媛媛说。



朱启臻，中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

中国乡村的特殊性

文/朱启臻

无论是欧美,还是日韩,在工业化、城镇化过程中都经历了从乡村衰败到乡村复兴的过程,有许多经验值得我们借鉴。但是必须看到,中国不同于欧美国家,与亚洲其他国家也存在差异,决定了中国的乡村振兴只能走中国特色的乡村振兴道路。中国乡村的特殊性表现在三方面。

第一,中国是乡村人口大国。全国有 14 亿人,其中 7 亿人生活在乡村,即使我们国家的城镇化率达到 70%,依然会有 4 亿多人在乡村,决定了乡村存在具有举足轻重的意义。中国的乡村振兴是在工业化、城镇化尚未完成的情况下进行的,面临城乡差异、地区差异,发展不平衡、不充分的现实,使乡村建设面临诸多问题,如乡村居民收入与就业问题、乡村人口老龄化问题、乡村衰败问题、基础设施以及公共服务落后问题等,成为共同富裕的主要障碍。所以,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好发展不平衡不充分问题,迫切需要补齐农业农村短板弱项,推动城乡协调发展;构建新发展格局,迫切需要扩大农村需求,畅通城乡经济循环;应对国内外各种风险挑战,也必须守好“三农”基础。只有通过实施乡村振兴战略,实现乡村全面振兴,为农民增加收入开拓新空间,改善乡村环境,缩小城乡差距,才能从根本上解决农村落后、

农业现代化程度不高、农民增收困难等问题。

第二,乡村与国家农业安全关系密切。由于中国是人口大国,世界上没有任何一个国家可以养活中国,中国人的饭碗必须端在中国人自己手上,中国人的饭碗只能装自己的粮食。要保障农业安全,实现农业现代化,必须建设好乡村。乡村因农业而产生,在适应农业生产过程中发展和成长,中国的乡村是产业兴旺的重要空间。乡村不仅是实现种养业之间、农民生产与生活之间有机循环的重要节点,也是维系庭院经济、乡村手工业的重要条件,对综合利用乡村资源发挥着不可替代的作用。要实现中国农业现代化,就必须理解中国乡村与农业生产的关系。只有把乡村建设好,可持续农业生产才有保障。乡村又是农民的生活空间,只有营造出生态宜居的乡村环境,才能吸引人留在乡村,遏制乡村衰败的同时,也为培育新型经营主体提供可能。事实上,任何违背乡村规律的做法都在不同程度地削弱农业生产能力,因此,建设好乡村是保证国家农业安全的前提。

第三,乡村是中国传统文化的重要载体。文化自信是一个国家、一个民族发展振兴繁荣之本,文化自信必须建立在继承优秀传统文化基础上。学术界普遍认为,中华文化是几千年来历经磨难和挫折但不曾中断的少数文化之一,足以说明中华优秀传统文化的强



劲生命力。只有将中华优秀传统文化和时代相结合,才能构建文化自信的基础。乡村携带着传统文化基因,是保存和传承优秀传统文化的重要载体。因此,中国的乡村振兴远远超出生产与生活范畴,具有了文化传承意义,是维系中华民族凝聚力和获得文化自信的重要基础。中国的乡村振兴要充分认识乡村文化价值,把乡村建设成有文化的乡村,建成既能传承优秀传统文化又能融入现代化建设之中的乡村。

与发达国家的乡村振兴不同,中国的乡村振兴凭借国家制度体系的政治优势,特别是把乡村振兴作为同步小康与共同富裕的战略目标,在国家财政转移支付、社会力量动员、人才下乡、政策指向、人民主体等方面均纳入国家行动范畴。

一是重视顶层设计,动员全社会力量形成合力。乡村振兴是全党工作的重中之重,动员全社会的力量为乡村振兴做贡献。坚持党对乡村振兴战略的集中统一领导、统一部署、统一规划,明确指导思想,制定目标任务,规定基本原则,强调发展思路,规划配套政策。中央明确提出要五级书记抓乡村振兴,坚持农业农村优先发展,坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进。特别是提出了“四个优先”,即在“三农”干部配备上要优先考虑,在“三农”发展要素配置上要优先满足,在“三农”资金投入上要优先保障,在农村公共服务方面要优先安排。发挥中国特色社会主义制度的巨大优势,2021年中央一号文件针对创新能力不适应高质量发展要求、农业基础还不稳固、城乡区域发展和收入分配差距较大等问题,提出实施乡村建设行动的号召,把中央顶层设计落实到具体政策和行动。有效实施乡村建设行动就必须动员全社会的力量,在脱贫攻坚过程中形成的政策支持、东西部协作、对口帮扶、多元的投入体系等,为乡村振兴全面开展奠定了体制机制基础,对凝聚各方力量、形成全社会参与乡村振兴提供了强大的力量支撑。

二是全面推进乡村振兴。一方面要分类推进、因村施策,让每个乡村都能享受现代化成果,一个不少地走向共同富裕。中国地域辽阔,各地基础不同、条件不一,乡村振兴的路径也不尽相同,只有根据地方特

色,选择适宜的乡村建设模式,避免“一刀切”,才能保证乡村振兴符合实际少走弯路。另一方面,从振兴内容看,要在产业、人才、生态、文化、组织等领域全面推进,实现乡村的整体进步。中国乡村是一个集生产、生活、生态、文化、教化等价值于一体的有机整体,乡村振兴的五个目标是相互融合不可分割的有机整体,产业兴旺是基础,村落生态、乡村文化、和谐的乡村环境等,都可转化为产业要素,成为农民增收的重要内容。同理,农业生产中形成的农业文化、生态建设中形成的生态文明、乡村社会结构孕育出的优秀传统等,同时也是乡风文明的重要组成部分或实现途径。乡村振兴要遵循乡村价值体系,避免把本来不可分割的有机整体人为割裂开来。实践证明,遵守乡村价值原则,发现乡村价值、尊重乡村价值、放大乡村价值,可以使乡村摆脱贫困,走向富裕。而脱离乡村价值体系,试图建立一套新体系的做法无论投入多少人力物力都难以获得应有效果,甚至以失败而告结束。

三是坚持农民主体地位。中国特色社会主义制度坚持“以人民为中心”的发展思想,努力为人民谋福祉。体现在乡村振兴上,就是强调增进最广大农民的幸福,促进农民全面发展,把共同富裕作为乡村振兴战略实施出发点和落脚点。乡村建设是为农民而建,因此了解农民需要是前提。农民最重要的需要首先是生产需要,解决生计问题。农民要种粮食、种蔬菜,要养猪养鸡,也要发展多样化的乡村手工业,只有把乡村建设成方便和促进乡村产业发展的乡村,才能为乡村振兴提供支撑。同时,要了解农民的生活需要,尊重农民的生活方式。农民生活方式包括农业生产方式和衣食住行方式,也包括富有地方特色的乡村习俗、人际交往和娱乐方式。尊重农民生活方式是增强农民获得感、幸福感的基本条件,是保存和传承优秀传统文化的重要途径。农民自己最了解自己的需要,乡村振兴只有在充分发挥农民的积极性和主动性,为农民深度参与乡村建设决策提供保障,才能把乡村建设成农民的幸福家园。任何想当然地规定或改变农民生活方式的行为,任意改变乡村形态和空间结构的做法,都可能导致对乡村的破坏。



以决策咨询研究为抓手着力发挥智库作用

文/北京市农研中心调研综合处



为适应机构改革后北京市农村经济研究中心（以下简称中心）更加聚焦农村政策研究功能定位的新形势,更好地发挥中心在首都乡村振兴中的专业智库作用,切实贯彻落实市委农工委、市农业农村局有关中心要加强决策咨询研究的精神,认真做到中心党组年初提出的“在改革上推出新举措、在调研上实现新突破、在作风上树立新气象”要求,2022年2至4月,中心集中力量研究制定了《关于加强决策咨询研究 促进转型发展的意见（2022—2025年）》（以下简称《意见》）,并于4月18日正式印发实施。这是中心与时俱进推动高质

量发展的里程碑。

中心党组高度重视《意见》起草工作,将文件起草过程作为解放思想、凝聚共识的过程,将《意见》作为引领中心转型发展的“牛鼻子”进行定位与落实。中心党组书记、主任张光连对《意见》起草工作提出一系列要求,中心党组成员、副主任刘军萍多次主持召开由办公室、调研综合处、计财处、人事处、机关党委组成的文件起草工作专题会议,对《意见》起草工作提出许多重要指导意见。市委农工委委员、市农业农村局副局长张士功对《意见》稿的修改完善提出了宝贵的建设性意见。

中心班子成员吴志强、熊文武对《意见》稿提出许多重要修改建议。在为期三个月的《意见》制定过程中,张光连同志先后主持召开2次主任办公会议、1次党组会讨论、审议《意见》稿;刘军萍同志先后召开4次文件起草工作专题会议对《意见》起草工作进行研究讨论;文件起草工作专班先后3次征求各处室全体干部对《意见》稿的意见和建议;《意见》起草核心执笔人员先后召开7次专题会议,讨论文件起草框架思路和基本内容,落实相关建议要求。通过中心全体党员干部的共同努力,《意见》先后修改11稿,最后定稿



印发。这在中心文件制定史上不多见。

在《意见》起草、讨论和修改过程中,中心全体党员干部围绕加强决策咨询研究这个主题,进一步解放了思想、统一了认识、达成了共识、凝聚了力量。该《意见》是中心党组落实中心职责定位、推动转型发展的战略创新之举。《意见》包括重大意义、总体要求、主要任务和保障措施四部分内容,为中心加强决策咨询研究、促进转型发展绘制了具有标志性意义的发展蓝图。

《意见》指出加强决策咨询研究具有三方面重大意义。一是加强决策咨询研究是推进新型智库建设的必然要求。中心作为首都农村研究智库,只有加强决策咨询研究,推出高质量的决策咨询研究成果,才能更加充分体现和发挥智库的功能和作用。二是加强决策咨询研究是服务首都乡村振兴的现实需要。中心作为服务首都乡村振兴的“三农”政策研究机构,只有与时俱进地加强决策咨询研究,才能更好地为市委、市政府全面实施乡村振兴战略提供科学的决策依据和强大的智力支持。三是加强决策咨询研究是实现中心转型发展的重要任务。新一轮机构改革后,中心工作职责全面聚焦“承担本市‘三农’工作和实施乡村振兴战略方面的政策研究”。加强决策咨询研究是新时期中心履职尽责发挥政策研究职能的主题、促进转型发展的主线、全部工作的重中之重。

《意见》明确中心加强决策咨询研究的总体要求是:坚持以习近

平总书记关于“三农”工作和北京工作的重要论述为遵循,以首都发展为统领,立足于在城乡融合发展中全面推进乡村振兴,着力突出调研核心主业,加强农研智库建设,不断提升决策咨询研究能力和水平,切实发挥“三农”政策研究的思想库和智囊团作用,为推进具有首都特点的乡村振兴和率先基本实现农业农村现代化提供智力支撑。《意见》提出要坚持“五个相结合”基本原则,即坚持党的领导,把握正确方向,把服务领导决策与服务基层需求结合起来;坚持围绕大局,服务中心工作,把中长期战略研究与短平快决策研究结合起来;坚持实践导向,鼓励大胆探索,把政策研究与试点示范结合起来;坚持深入基层,密切联系群众,把作风建设与团队建设结合起来;坚持守正创新,营造优良环境,把出成果与出人才结合起来。《意见》明确了总体目标,提出到2025年中心决策咨询研究的优势领域更加突出、专业队伍不断壮大、内部管理制度体系日臻完善、决策咨询研究成果质量显著提升,作为“三农”政策研究智库的决策支撑力和社会影响力明显增强。通过共同努力,力争使中心成为北京市一流、国内有影响力的乡村振兴研究专业智库,形成一支服务领导机关“三农”科学决策的生力军,汇聚一批扎根农村基层勇于改革试验示范的实干家,锻造一支将“三农”政策与乡村实践融合贯通的宣讲队,打造一个服务“三农”智库交流活动的好平台。

《意见》部署了8个方面重点任务。一是加强决策咨询研究的统筹谋划;二是做强决策咨询研究的优势领域;三是构建决策咨询研究的调研网络;四是建立决策咨询研究的数据平台;五是做好决策咨询研究的改革试点;六是抓好决策咨询研究的数字建设;七是做优决策咨询研究的交流平台;八是扩大决策咨询研究的成果转化。同时,《意见》强调了4方面保障措施:坚持党建引领;加强人才支撑;落实经费保障;健全规章制度。

为保障《意见》落地见效,一方面,中心结合实际制定了《2022年加强决策咨询研究工作实施方案》,明确了2022年要认真落实的18项重点工作任务,强化了每项重点工作的责任领导、时间节点、责任部门。另一方面,中心按照加强决策咨询研究的新要求,制定了2022年目标管理责任书,明确2022年中心调研课题和调研工作任务,确定重大课题3项、重点课题2项、一般课题5项、中青年课题1项、合作课题6项、监测与试点工作4项。

《意见》的制定与实施,是中心党组应对机构改革后中心转型发展的重大举措,是全体“农研人”不忘初心、情系“三农”的行动号角,是中心立足智库定位、发挥智库作用的崭新标志,必将开启中心转型发展的新征程,开创中心智库建设的新局面。

(执笔人:张英洪、王丽红、李婷婷、杜成静)



石家营村『三有意识』焕新颜

文/徐志国

“无论你年少,还是你年老,咱们都要讲文明;你把孩子培养好,我敬老人养育恩,男女老少手拉

手,携手共建文明村……”走进顺义区马坡镇石家营村,听着旋律优美的村歌,看着整齐划一的别墅、宽阔整洁的街道、野碧风清的村貌,很难将这番美丽乡村景象和20年前那个挤街占道、垃圾乱倒、污水横流的小村庄联系起来。

多年来,石家营村坚持党建引领,结合村庄实际,坚持将学习融入实践,对党员干部提出了“三有意识”,即“党员意识”“本事意识”“干事意识”,由党员带头促农民增收,围绕乡村振兴产业融合发展新形势,为推动乡村高质量发展汇聚崭新力量,建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、生活富裕的社会主义新农村。

倡导“党员意识”,改造民居塑造乡村新形象

“胡书记,今天您会上说的内

容我同意。既然大家还有顾虑,就让我这个党员来打个样,先拆我家!”刚刚结束村民代表会,支部党员胡长连就敲响了支部书记胡国卿家的门,铿锵有力地说出了这番话。胡书记激动地握住了胡长连的手:“好!好!我们党员就是要平时看得出来,关键时刻顶得上去!”在石家营村基础设施和公共服务设施建设时期,村党支部大力推动新民居改造。改造启动初期,很多村民持观望态度,为了不让一户村民在发展道路上掉队,村党支部研究提出,深化党群“1+1”工作模式,倡导“党员意识”,由一名党员服务七户群众,包片包户向群众宣传政策,及时收集群众意见建议。通过党员先试先改,让村民真切感受到改造成果,彻底打消了顾虑,村民纷纷向支部递交了改造申请。



实施过程中,为满足村民个性化需求,村党支部始终坚持以人为本,在不影响主体结构、质量安全前提下,允许村民调整房屋部分设计,最大限度实现村民愿望。村里成立了由6名威望高、群众信服的老党员组成党员志愿矛盾调处队,妥善调处改造过程中出现的矛盾纠纷,确保了改造工程顺利推进。

“支部非常重视做好群众工作,建设初期村民有疑虑,那就党员先行;村民响应政策之后,全体党员自愿承诺让普通村民优先改造,以实际行动在群众中树立起党员旗帜,形成了推动美丽乡村建设的中坚力量。”说起支部党员在新民居改造中的先进表现,胡国卿书记无比骄傲。

如今,石家营村民全部住进了“五室两厅两卫一餐一厨”的205平方米的二层新型抗震节能保温的舒适住宅,天然气、市政自来水、电信、歌华有线等统一入户,空气能热泵配合太阳能取暖,村内基础设施、道路硬化、村庄绿化美化都有了质的提升,实现了村支部要让村民生活市民化的设想。

倡导“本事意识”,修炼内功引领乡村新风尚

“快走两步,老师都到啦,现在找工作对学历要求越来越高,上次我应聘岗位没应聘上,就因为学历不行。”村民结伴而行,一路小跑去参加中专班学习。

石家营村党支部深谙“乡村发展的本质是人的发展”,要实现村庄的可持续健康发展,必须不断提

升村民自身能力素质,提出“四个学习”理念,即“少年学国学、青年学科学、老年学哲学、干部学政策”,全面激发党员干部群众“本事意识”。

在此基础上,支部积极找路子、搭台子,与中国农广校、中国农大等学校联合办学,聘请教师“送学入村”,免费为村民开办技能培训班、中专班和田间学校等,先后培训村民500余人次,中青年村民全部获得中专以上学历,实现村民学有所长、学有所用。

村民于中菊通过财会中专班学习,顺利考取了会计资格证,现服务于六七家村办企业;村民胡国忠通过技能培训班,考取了电工本,家庭收入有了翻天覆地的变化……

倡导“干事意识”,振兴产业焕发乡村新气象

“你为咱村献智慧,我为咱村出劳力,人人团结和谐美,携手共建咱新村……”就像石家营村村歌里唱的那样,石家营村党支部坚信农村要发展、乡村要振兴,必须依靠全体党员干部群众发挥“干事意识”,心往一处想、劲儿往一处使。

多年来,在村党支部带领下,石家营村上下一心紧抓政策机遇,借助“一事一议”政策成功申报村庄景观提升项目,以“小千文化,大千世界”为设计思路,在村西建设千米绿色文化长廊,将56个民族文化和传统农耕文化展示在长廊两侧,突出“绿色”“文化”两大特色主题,在立足文化发展基础上,将农业与旅游业相结合,发展观光农

业、休闲农业,着力促进乡村产业转型。同时,聘请旅游策划公司整体策划,将村西洛娃农场、小动物观赏园、樱桃园、玉成阁、植物豆腐坊、传统农耕体验园等资源整体规划,形成集饮食、休闲、娱乐、鉴赏为一体的综合旅游服务系统,着力打造“石家营村一日游”。

“种下梧桐树,引来金凤凰”。环境好了,招商引资水到渠成。村党支部发挥环境优势,加强招商选资力度,党员干部牢固树立“左手为村民服务是本分,右手为企业服务是义务”理念,从引进企业、办理手续、协调关系等方面,为企业提供一条龙服务,用“以情招商”“以诚招商”达到“以商招商”,吸引特色乡村发展项目入驻。目前,首批31家民俗户已挂牌,驻村企业达到25家,有力助推了村集体增收、村民高质量就业。

通过倡导“三有意识”,石家营村在修炼助推乡村振兴本领上久久为功,致力于充分激发党员干部群众干事创业的内生动力,党员群众参与基层治理的积极性、主动性不断增强,紧密围绕在村党支部周围,在产业发展、村庄治理、乡风文明建设等方面持续发力,积极探索乡村振兴新路径,实现了干群和、民风正、村容美、事业兴的良好局面,石家营村先后荣获全国文明村镇、全国美丽乡村创建试点村、国家森林公园乡村、全国生态文化村、国家乡村旅游重点村、北京最美乡村、北京市生活垃圾分类示范村等百余项荣誉。

(作者:顺义区马坡镇党委书记)



科技小院里的智慧大田

文/曹晶瑞

4月23日,在平谷区峪口镇西樊各庄村科技小院,中国农业大学资源与环境学院副院长王冲和小院的“院长”杨茜一起在智慧大田里查看监测设施运转情况。自2019年科技小院落地以来,这个依山傍水的美丽乡村有了一张更为清晰的农业发展蓝图。更重要的是,全国480家科技小院,很快将有一个“总部”,“全国科技小院总部”的筹建工作正在西樊各庄村全面展开。

“白天下地干农活儿,晚上查文献写总结,感觉自己像个有文化的庄稼人。”西樊各庄村科技小院现任“院长”杨茜这样感慨自己的驻村生活。为了让科技小院真正为村里做点事情,科技小院负责人王冲每年都会派研究生驻村,运用自己的专业知识,帮助村里引进各种新作物,为村里量身定制种植规划。

“刚开始,就我一个人。”王迎朝是西樊各庄村科技小院的第一位“院长”,也是杨茜的师傅。王迎朝刚来村的时候,小院还没建好,村委会帮忙协调后,他卷着铺盖住到了村委会办公室。那时正值5月平谷大桃疏果期,王迎朝没事就往地里跑,和村民唠嗑,帮村民疏果。他跑遍了村里的果园,和村民逐渐

熟络,热情的村民时常邀请他到家里吃饭。一来二去,王迎朝对这个村子有了更多了解。

在村里,和王迎朝最熟悉的是张大启,一位50多岁的老农人,王迎朝喊他张大叔。科技小院成立后,王迎朝就和张大叔合计着做点事情,帮着村“两委”班子一起规划村里的农业发展大事儿。“村里有很多闲置土地,荒着也是荒着,不如种点野花,装扮下村庄。”于是,两人就向村里提出申请。没过多久,成片的野花开满村庄。

开荒种野花只是序曲,科技小院建到村里来可不是为了种野花。据了解,科技小院成立之初,村里把将近200亩集体土地交给科技小院打理,希望打造科技小院助推乡村振兴的新模式。西樊各庄村依山傍水,村“两委”班子很有想法,科技小院顺利落地。拿到土地后,详细制订种植规划,紧接着又一次“开荒”。王迎朝跟着张大叔和村民们一起,开起农机,扛起工具,平整起了土地,那些闲置了一段时间的土地重新收拾一下是另一番景象。

“这里是大豆、油菜,那里种玉米、红薯、花生。”平整好的土地被合理规划成5个区域,科技小院谋划着在土地上打造一片智慧大田,

在大田里实现自动化、智能化与精细化种植。智慧大田里最先种下的是珍珠牛奶玉米。对于村民来说,玉米都种过吃过,但珍珠牛奶玉米还是头一次听说。王迎朝内心也很忐忑,“我哪里种过地,但‘第一炮’不打响,以后怎么在村子里立足?”他赶紧找农户学习,自己也找文献反复试验摸索,“别看这是第一次种,但只能成功不能失败。”王迎朝忘不了背着几十斤重的药壶,在玉米地里穿梭打药的那段日子——胳膊被玉米划得伤痕累累,裤子被露水和农药浸透了。10亩地新品种玉米成熟,每亩地的实际收益能达4000多元,王迎朝感慨自己“还真挺厉害的”。

珍珠牛奶玉米在村里走红,只是科技小院打造智慧大田的开端。2020年,田里10亩油葵花开得绚烂,村民发现花瓣上有虫子,想要打药,但被王迎朝和杨茜及时制止了。“村民觉得有虫子就得打药,但在我们看来,这些虫害在可控范围内。当时,正值花的授粉期,如果打药,蜜蜂都死了,会影响授粉,后续很可能结不出籽。”见王迎朝态度坚定,村民这才妥协。

杨茜记得和王迎朝一起测试大豆密度,逐颗把大豆种子埋进土里,种植间距不等,有的5厘米,有的10厘米。“要一直蹲在地里,拿着木棍测量间距,20多天,感觉双腿都不是自己的了。”对被派驻到科技小院历练的历代“师傅”与“学徒”来说,辛苦分布在日常,成就感则会在丰收时如期而至。

(作者单位:新京报)



采育镇防疫一线绽放文明之花

文/冯晓瑞

春意藏,夏初长,风暖人间草木香。近日,大兴区采育镇前甫村和后甫村相继发现新冠肺炎确诊病例,为阻断疫情传播风险,采育镇党委、政府按照区级防控要求,对两村采取封控管理,实行“区域封闭、足不出户、服务上门”。当“疫情”撞上“五一”劳动节,一瞬间,前甫村和后甫村面对突如其来的就地隔离、有儿童单独居家隔离等紧急情势,是他们用“逆行”,为这个没有假期的“五一”劳动节画了一道最美的符号。

采育“甘如意”,以“母”之名,为爱逆行。前甫村党员樊路彬,主动承担起5名单独在家隔离儿童的“临时监护人”,成了前甫村村民口中的“网红”,村民亲切地称她为采育的“甘如意”。因为她像骑着自行车义无反顾走在支援武汉抗疫路上的“甘如意”一样,用三轮车前行在采育战疫路上。

在前甫村有5名单独居家隔离的儿童格外引起采育镇党委、政府的关注,这5名儿童分别来自4户外地租户的家庭,父母双双因疫情防控需要被隔离在了采育以外的不同地方,孩子在家单独居家隔离无人照料,面临着一日三餐、生活起居等问题,这些成了父母最牵挂的、最放心不下的事。

前甫村实行封控后,采育镇镇级指挥部立即启动网格化管理模式;采育镇党委政府在得知此情况后,责成前甫村村委领导逐一上门排查登记情况,并建立

帮扶台账。为了更好地照料这5名儿童,前甫村村委紧急在村微信群内招募志愿者,前甫村党员樊路彬得知此事后,第一时间主动联系了村委,毫不犹豫第一个报名参加,在严格按照疫情防控要求前提下,当起了孩子们的“临时监护人”,承担起了5个孩子的一日三餐和生活起居。她的决定得到了家人的大力支持,婆婆将平日遛弯的“三轮车”交给了她,并和她一起为孩子们准备一日三餐;爱人承担起照料女儿的重任;懂事的女儿也将平日爱吃的奶酪棒拿出来送给单独居家隔离的哥哥姐姐们,就是这样善良淳朴的一家人,照亮了采育抗疫路。

在樊路彬的微信通讯录里新增5名孩子家长,细心询问孩子饮食习惯、

精心准备三餐菜谱、耐心疏导家长和孩子的情绪,就这样,自封控日起,她每天穿着厚重的防护服、顶着烈日、推着“三轮车”、带着精心准备的饭菜、带着隔离在外的父母对孩子的牵挂和嘱托,毅然穿梭在这几户孩子家中。

每到一户,樊路彬都会贴心地让隔离在外的父母和孩子们视频见面,并每天及时细心用微信告知孩子的父母最新情况。一句懂事孩童的“妈妈,樊阿姨做的菜特别香,您放心吧”触动了父母的内心,一句父母饱含热泪的“远亲不如近邻”“感谢您、感谢村委、感谢政府”,让身为志愿者的樊路彬深知肩上责任重大,一定会竭尽所能、尽全力照顾好这些孩子们。



“自己一个人在家要注意安全”“每天自己和家里都洒点酒精”“政府给发的保障物资(零食大礼包)饿的时候就吃”“倒热水的时候要小心别烫着”“明天有什么想吃的饭,阿姨给你们做”……这是她每天对孩子“唠叨”最多的话。

一句“放心吧,孩子们有我”,樊路彬用自己的行动践行了党员的初心使命,彰显了榜样的力量,诠释了战胜疫情的必胜决心,让隔离在外的他们安心、放心、暖心!

在得知前甫村和后甫村因疫情防控需要进行封控时,处在北京四面八方的前甫人和后甫人纷纷被召回村内,积极响应政府就地隔离政策号召。“唐书记,我熟悉村内地形,我有力气,我可以为村民送物资”“王书记,我是本村人,和老街坊们都比较熟悉,让我去做宣传吧”“这个时候我们要站出来,因为他们都是我们的家人,我们的家人还是由我们自己来守护吧”……一时间,两个村的微信群“炸开了锅”。在前甫村和后甫村半数以上的志愿者出自本村村民,安抚群众情绪、解决群众物资配送、接听群众电话,还帮隔离在外的村民喂猫喂狗……这是他们的日常。“有时候上一个电话刚挂断,下一个电话又进来。我每天要接听三四十个村民的电话。”后甫村志愿者王倩,她做的不仅是沟通,更重要的是脚踏实地做好工作,稳住民心、凝聚人心。在前甫村和后甫村有许许多多像王倩一样的志愿者,没有号召,他们自告奋勇;没有豪言壮语,他们用行动凝聚人心、保卫了家人。“村里有孩子们守护,我们放心,都是好样的。”这是一位后甫村70岁的老党员发给唐书记的一句话,在疫情大考之年,他们给村里和家人上交了一份满意的答卷。

党员干部下沉“一线”,筑牢疫情防控战斗堡垒。“今天的主要任务是给村民分配物资,所有的志愿者要做好个人防护”“村民放在门口的垃圾要及时清运走”“做好次密接人员转运工作”……这是处在封控区内的李旭同志每天要重复说的话;采育镇党委副书记、政法委员李旭带领14名党员干部主动下沉到封控区内,承担起封控区内指挥部指挥长的责任,上向镇级两级指挥部汇报情况、下向封控区内党员干部传

达命令,组织志愿者开展各项工作、背起防控物资走街串巷……这是身为党员的李旭同志坚守在封控区内的每一个24小时的工作写照;匆匆放下手中已经变凉的工作餐,急忙拿起电话询问各个点位的工作进度,一件被汗水浸湿的黑色短袖,一头被防护服压乱的短发,一双带红血丝的眼睛……这是李旭同志在封控区内的生活写照;是他,带领着封控区的党员干部坚守着封控区内的每一寸土地、每一户人家、每一个人。他们秉承着疫情就是命令,防控就是责任的信念,抱着“舍小家,为大家”的决心,冲在采育抗疫第一线,过问关系群众生命安全和身体健康的每一件大事小情。他们身着一袭白衣,是封控区里最鲜亮的底色;他们胸前的党徽,是封控区人民群众最坚强的后盾。

居住在封控区内的高龄老人、孕产妇和残疾人等特殊需求人群,一直备受关注,令人牵挂。采育镇在开展疫情防控工作的同时,既有力度又有温度,全力摸排特殊需求人群,建立服务管理台账,设置了医疗保障组,并在封控区内为特殊群体开设了就医“绿色通道”,全力保障群众的就医和用药需求。

在摸排特殊需求人群时,后甫村一名孕36周的孕妇引起了采育镇党委政府的密切关注,临近产检日期,但因为居住地被划为疫情封控区,车辆不得随意出入,孕妇及家人非常着急。为了解决孕妇的产检需求,采育镇党委政府成立应急小组,畅通封控区产检“绿色通道”,第一时间通过采育镇中心卫生院协调大兴区医院做好产检相关衔接工作,由家属陪同,专人专车护送孕妇产检。经过多方努力和积极协调,最终帮助孕妇在最短的时间内顺利完成了产检,并将其平安送回了家,整个过程,规范、有序、闭环,有速度、有温度。一句“有你们,我和家人都很安心!”这是后甫村孕妇对采育镇党委政府的最大的肯定。

危难时刻显担当,越是艰险越向前。一个个坚定的身影,一幕幕动人的画面,给这场疫情增添了许多温暖和信心,树立起了一座座精神丰碑。在他们的带动下,越来越多的志愿者积极投身疫情防控工作,让精神文明之花在采育的防疫一线绽放。

(作者单位:大兴区采育镇政府)



神奇材料助神舟十三号返回舱“冷静”着陆

文/刘嘉豪

4月16日,神舟十三号载人飞船返回舱安全降落在东风着陆场。由中关村延庆园企业北京玻璃钢院复合材料有限公司研制的神舟十三号返回舱关键部位防/隔热一体中密度预混料也完成了光荣使命,为神州十三号载人飞行任务圆满结束提供了有力保障。

当返回舱以每秒数千米的速度与大气层发生剧烈摩擦时,会燃起2000多摄氏度高温火焰,这时,防/隔热一体中密度预混料就发挥了重要作用。据北京玻璃钢院复合材料有限公司相关负责人介绍,防/隔热一体化的中密度预混料,是面向返回舱减重、防热需求,开发出的集防热、隔热、承载一体化的复合材料,用于返回舱外壁与防热大底拐角处,发挥防/隔热作用,维持了返回舱内的适宜温度,确保了航天员生命健康。

“防/隔热一体中密度预混料

是我们一系列高科技产品中的其中一项。”北京玻璃钢院复合材料有限公司负责人表示。据了解,该公司成立于1958年,是专门从事交通运输、建筑工程、电子电力、航空航天等领域高品质复合材料研发、制造加工、销售和技术服务的高新技术企业。从长征系列运载火箭到神舟、天宫等系列航天工程,都有他们的身影。

在中关村延庆园中,既有像北京玻璃钢院复合材料有限公司这样的“老牌企业”,也有像航天飞鸿这样的“科技新贵”,包括它们在内的500余家科技企业构成了中关村延庆园科技产业发展的新高地。近年来,延庆两手齐抓绿色发展及产业结构升级,大力引入现代园艺、冰雪体育、新能源和能源互联网、无人机等科技型企业,绿色高精尖产业聚集态势逐步凸显。尤其是世园会、冬奥会相继成功举

办,大力推进了园区园艺产业和冰雪体育产业发展。目前,体育装备企业、科学训练企业等各领域代表企业聚集,为加速体育科技产业发展集聚更多资源。

今年一季度,中关村延庆园园区新引进企业190家、新认定高新技术企业32家,6家企业入选市级“专精特新”中小企业名单。截至目前,园区高新技术企业达到545家,先后有7项科技部国家重点研发计划“科技冬奥”重点专项、2项应用场景建设项目及8项区级服务保障项目在北京冬奥会延庆赛区和外围保障区域得到实施和应用。下一步,中关村延庆园将大力加速科创要素集聚,不断完善创新生态,探索开展产业链招商,进一步激发市场主体活力,为推动延庆经济高质量发展提供有力保障。

(作者单位:延庆区融媒体中心)



文/李在滨

不负春日好时节,顺义区农业农村局、区农服中心以“优结构、提质量、增效益”为目标,全力抓好春季田管工作,保障早春茬蔬菜种植。顺义区当前主要有床架式、漂浮育苗等方式,全区春季采取集约化育苗方式育苗约**2000**万株,为全年蔬菜增产增收奠定坚实基础。育苗是蔬菜生产的第一关键环节,全区蔬菜集约化育苗正当时,农业合作社内育苗、定植一片忙碌。走进位于大孙各庄镇的北京前陆马村果蔬产销专业合作社,20余栋大棚整齐划一,大棚内一盘盘育苗盆漂浮在水面上,盘穴内长满了蔬菜幼苗。该合作社育苗场于**2016**年建成,是本市首家漂浮育苗场,

共计**19000**平方米。这种育苗方式可最大程度减少浇水施肥频次,用工少,成本低。“以前到张家口市育苗,现在实现本地育苗。这种水培育苗,源于云南烟草育苗,传热均匀,不用反复浇水,通过基质把水吸上来。”前陆马村果蔬产销专业合作社负责人高士友手托育苗盘介绍,“这里有眼儿,根通过这里吸收营养,将根和水传输到根茎,这种育苗方法不仅节能环保,而且育出来的苗整齐。这种水培育苗比传统育苗节省**20%**成本,可节约**40%**水资源。”

种苗销售旺季为去年**11**月至今年**4**月,春节之前定植的蔬菜,目前已经端上百姓餐桌。在冬季早

春冷棚定植的蔬菜苗,需要保温,通过空气源地暖供暖,有助于十字花科蔬菜育苗,棚内温度均匀且不低于**12**摄氏度,防止春化,给水加温也比原本用地热线的方式节省**20%**用电。据介绍,棚内育苗的好处是恒温、整齐、好管理,生菜、白菜等叶类蔬菜育苗量增长迅速。如今育苗大棚一年能育出生菜、芹菜、甘蓝、菜花等**6**个种类**1100**万株蔬菜,主要服务顺义区、昌平区、怀柔区、密云区以及河北省三河市、沽源县等地。目前大面积定植的生菜和球生菜长势喜人,已预售一空。

(作者单位:顺义区融媒体中心)



在平谷区熊儿寨乡南岔村食用菌基地,座座蘑菇大棚整齐排列在树林里,棚内一簇簇赤松茸崭露头角,白色菌杆顶起圆润饱满的酒红色菌盖,像一朵朵圆鼓鼓的小伞,惹人喜爱,种植户穿梭其中忙着采摘、装箱。

近日,熊儿寨乡南岔村的林下食用菌喜获丰收。色泽鲜艳、盖滑柄脆的赤松茸迎来出菇高峰期,每天可以出菇上市 100 公斤,预计总产量达到 1500 余公斤。其他几个大棚的榆黄菇、平菇、木耳、白平菇、灰平菇正在生长期,也在“五一”节前收获新茬,总产量达到 750 公斤。

赤松茸又名大球盖菇,因其极

佳的口感和丰富的营养价值受到市场青睐。食用赤松茸有平衡人体血糖、保护心血管、健脾养胃的作用,其中含有大量的蛋白质、维生素、纤维素、脂肪以及钙、铁、磷等成分物质,可以为人体补充充足的营养。

据了解,2020 年以来,南岔村盘活林下“撂荒地”,“借绿生金”大力发展林下食用菌产业。为保证品质和产量,蘑菇全部采用绿色无公害种植模式,采用山泉水浇灌,种出的“泉水蘑菇”肉厚味甜、口感软糯,极大丰富了市民的“菜篮子”。

截至目前,南岔村食用菌基地开采三个星期,累计接待游客百余人。日渐升温的采摘经济,催热了南岔村的乡村旅游市场,让村民们

日子越过越有奔头。

“下一步,我们将进一步释放食用菌产业‘乘法’效应,推进蘑菇业态和三产融合发展,产业触角延伸到特色餐饮(蘑菇宴)、休闲采摘、观光体验、科普研学等领域,提高南岔村食用菌品牌的影响力,实现农文旅融合发展。”南岔村村书记徐保刚对食用菌基地的未来发展充满信心。

疫情防控期间,为助农增收,便利市民安全尝鲜购买,南岔村食用菌开通线上购买渠道,市民可直接拨打电话订购,也可通过“微赢家”小程序下单,或进入淘宝店铺“京淘淘”搜索货品下单。

(作者单位:平谷区委宣传部)





后沙峪镇绘就生态文明新画卷

文/肖永兴



雨生百谷,万物春生。谷雨是春天的尾巴,树苗们都渴望雨水的滋润,迎接夏季的到来。4月20日上午,顺义区后沙峪镇90余名机关干部到董各庄村西侧地块参加义务植树活动,以实际行动为地区生态建设再添新绿。

到了董各庄村西侧地块,机关干部们便忙碌起来,挥锹铲土、培土围堰、提水浇灌……每一道工序都做得一丝不苟,现场一片热火朝天的劳动景象。经过1个多小时紧张的劳动,大家共同栽下50余棵海棠和国槐。阳光下、春风里,一株株树木迎风挺立在

田地间,呈现出勃勃生机。

“既要种好树,更要养好树,树种选择上既要追求美观,也要讲究实用,切实遵循树木生长规律,精心养护好每一片绿地,把后沙峪镇装点得更加美丽,为老百姓创造更加绿色、宜居的美好生活环境。”植树期间,后沙峪镇党委委员、镇人大主席王志良仔细询问了树木品种、土壤墒情、苗木管护等方面情况,并叮嘱相关部门负责人,要科学种植,确保种植质量,提高成活率,同时抓住春季植树造林大好时机,动员全镇党员干部、群众积极参与植树添绿。

王志良强调,开展义务植树活动是改善生态环境、增进民生福祉的重要举措,要全面贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念,大力倡导义务植树、爱绿护绿的良好风尚,动员辖区群众积极参与增绿护绿,共同建设美丽家园、打造宜居环境;温榆河公园顺义一期5月1日迎来开园,要紧紧抓住这一机遇,持续深入推进绿化行动,加大平原造林、城市森林建设力度,大幅增加绿色空间,切实筑牢生态屏障,以扎实举措擦亮后沙峪镇“和谐宜居”生态底色,谱写绿色发展新篇章。
(作者单位:顺义区后沙峪镇政府)



►延庆区委组织部高质量落实全市组织部长会议精神

延庆区委组织部精心做好北京市出席党的二十大和市第十三次党代会代表推荐提名工作。认真落实中央、市委有关要求,及时筹备部署,全面组织动员,严格规范程序,紧紧围绕“三个坚持”扎实做好代表推荐提名工作。坚持党的领导强落实。区委主要负责同志多次主持召开书记专题会、常委会研究代表推荐提名工作,专题审定推选工作方案,成立领导小组,全面加强组织领导,有序推进代表推选工作。坚持规定步骤不走样。严格按照程序要求,采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法推荐提名。坚持走群众路线,广泛动员基层党组织和党员参加,全区基层党组织、党员参与率均达到100%。坚持政治标准树导向。坚持把政治标准放在首位,严把人选政治关、廉洁关,注重实绩导向,各基层党组织累计推荐在冬奥会服务保障、区域高质量绿色发展等中心工作取得显著成绩的党员384名。全面宣传代表的先进模范事迹,带动广大党员牢记政治嘱托,接续奋斗建设最美冬奥城,奋力推动延庆绿色发展迈向未来。(佟慧义)

►韩村河镇打响农村人居环境攻坚战

为解决环境突出问题,推进全国文明城区创建工作,按照人居环境整治“月拉练”工作要求,近日,房山区韩村河镇开展4月人居环境拉练检查,工作组先后到罗家峪村和上中院村检查了网格化工作落实及环境治理情况。

检查组一行分别对罗家峪村村北河道周边建筑垃圾整改及沿线环境问题和上中院村麻峪沟口暴露垃圾整改及河道清理等情况进行了实地检查,并听取了两村相关负责人对网格化的管理和运行情况汇报。相关人员简要介绍了本村污水处理流程,为其他村提供污水治理工程参考。针对检查现场发现的污水横流等问题,韩村河镇相关负责人进行了简要分析,要求

各村、各部门加强合作,根据土地用途和具体情况,因地制宜帮助各村解决问题,找到最优化最科学的整改方案。罗家峪村、上中院村要积极学习和借鉴其他村先进经验,结合实际情况,坚持问题导向,压紧压实责任,全面查漏补缺,进一步强化网格管理,完善长效化管理机制,持续深入开展人居环境整治工作。检查结束后,在上中院村村委会召开了人居环境整治工作会议。(房山区韩村河镇政府)

►桥梓镇垃圾分类与商户诚信挂钩

近日,怀柔区桥梓镇组织辖区内经营企业开展“诚信桥梓”评选活动,值得关注的是,此次评选的重要标准是将垃圾分类引入其中,规定在日常检查时垃圾分类不合格并未及时整改的商户,将不能参与此次评选活动。

垃圾分类虽然是日常生活中的一件小事,但把这件小事持续做好,不仅要靠自觉,还要有相应的制度做支撑。桥梓镇武装部部长高炜介绍,将垃圾分类作为诚信评选的重要条件,就是想通过这样的“硬”措施,督促各经营主体,时刻绷紧垃圾分类这根弦。评选标准非常具体,规定参与评选的商户公共区域必须要成组设置四色分类桶,同时做到分类容器和标识规范,分类设施摆放整齐,桶身洁净,桶内无混投,周边环境干净整洁,公共区域有垃圾分类宣传标识等。为了突显“关键小事”不小,桥梓镇将垃圾分类作为诚信评选的重要指标,在检查过程中出现分类不到位现象将取消参选单位资格。

截至目前,桥梓镇16家生产企业、250余家“七小”门店和77家民俗民宿经营户参与评选,评选结果预计于今年10月公布。同时,为做到客观公正,桥梓镇加强日常检查力度,每周对镇域内餐饮店、生产企业、民俗民宿户、“七小”门店等企业的垃圾清运合同、三联单、厨余垃圾分类情况、四色桶及周边卫生情况、垃圾处理清运情况、垃圾分类宣传、不主动提供一次性用品宣传等多方面问题进行逐一检查,对检查出的分类不纯净等问题检查组记录并拍照取证,督促相关责任人立即整改。(刘玉峥)



► 台湖镇开展保护未成年人法治宣传活动

4月16日上午,在通州区台湖镇乐跑公园内,台湖镇政府在区检察院、区司法局、区机关工委支持下,联合台湖法庭、派出所、镇妇联、教委、团委、司法所等多部门开展“呵护少年的你”携手同行、共护成长法治主题宣传活动。成立“呵护少年的你”多元联动服务站是台湖镇在《中华人民共和国未成年人保护法》等多部法律实施背景下,整合优势资源,在未成年人保护工作上的一次积极尝试和重要实践,也是深入推进基层治理体系建设的重要举措,有利于进一步提升辖区未成年人保护的力度与水平,助推未成年人保护工作上“新台阶”。

活动现场,通州区人民检察院党组成员,副检察长李峥讲话指出开展青少年保护工作要坚持首善标准,维护未成年人合法权益,增强做好未成年人保护工作的责任感和使命感,积极探索构建具有副中心特色和亮点的未成年人保护工作体系。为未成年人的健康成长撑起法治屏障。要创新治理模式,优化未成年人成长环境。坚持送法进校园、进社区,努力为学校、师生、家长提供更加优质的法治宣教产品。秉持双赢、多赢、共赢理念,加强共建共治,为构建未保体系贡献法治支持。

通州区关心下一代工作委员会常务副主任王雅岚宣读倡议书,引导全社会注重家庭、家教、家风,增进家庭幸福和社会和谐,呼吁倡导更多人加入到“呵护未成年人”保护工作中来,形成政府、家庭、学校、社会、司法、网络共同参与的青少年法治保护格局,为新时代未成年人健康成长创造良好的社会环境、法治环境。

台湖镇党委委员、宣传委员肖婷婷介绍,“呵护少年的你”多元联动服务站将统筹行政、司法、群团组织及社会优质未保服务资源,聘请专业顾问和家庭教育指导师,积极开展未成年人法律普及、法律咨询、心理援助、矛盾调解、家庭教育指导、关爱留守儿童、家庭困难儿童等工作,成为推进家庭教育、保护未成年人普法宣传的新阵地。下一步,台湖镇将依托服务站开展不同形式的主题活动,如法治宣讲、模拟法庭、家风家训、父母课堂等,提升孩子和家庭的法治观念,全力助推家庭教育和未成年人保护工作。

活动设有场景互动环节,通过五个场景互动问题,邀请家庭上台互动,并请“家庭教育指导师”讲解。此外,活动区域设有《未成年人保护法》普及区、“家庭教育”咨询处等,设置《未成年人保护法》《家庭教育促进法》宣传展架,播放《未成年人保护法》宣传短片,并有相关部门的工作人员现场向家长发放宣传册。(车百海)

► 儒林街道党建引领提升基层治理效能

延庆区儒林街道党工委党建引领“吹哨报到”“接诉即办”,始终坚持“以人民为中心,人民中心就是最大初心”的工作理念,将接诉即办作为民生“一号工程”和基层治理作为有力抓手,不断创新实践,群众获得感幸福显著提升,“接诉即办”综合成绩连续三年排名全市前十。

一是坚持党建引领,共建共治有力度。充分发挥街道党工委牵头抓总作用,全力办好每一件民生实事。把接诉即办与服务保障冬奥会紧密结合,做好10个涉奥点位、27条涉奥线路的24小时服务保障工作,鼓励街道社区党员干部积极发挥先锋模范作用,以昂扬的精神风貌当好主人翁。提出“不挂账、不剔单、三率100%”目标,对群众诉求当天响应、当天见面、当天办理,全力做好冬奥会和城市运行保障任务,做到两线作战、双向促进,全面提升为民服务水平。

二是持续用心用情,服务民生有温度。紧扣“七有”“五性”,通过每月便民服务大集、社区书记接待日等渠道,全时段收集民意,结合每月一题推进主动治理,未诉先办。用好“吹哨报到”机制,与区级部门共同解决疑难问题和跨部门工单。为解决辖区内商圈情况复杂、诉求量多的问题,成立商圈工作站,主动解决商户诉求,在全区率先实现“降量提率”目标。

三是强化法治思想,依法治理有尺度。坚持以贯彻落实“五个条例”为牵引,持续深化“吹哨报到”“接诉即办”改革,推动“吹哨报到”“接诉即办”由典型经验向依法履职转变。坚持党建引领、改革创新、重心下移、条块联动原则,推动形成共建共治共享的社会治理格局,不断优化“接诉即办”特色做法,为建设最美冬奥城作出贡献。(王研)