



谋发展大局 走特色之路

文\特约评论员

坚持稳字当头、稳中求进,坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市,努力走出一条具有首都特点的乡村振兴之路。3月22日上午,全市农村工作会议召开。市委书记蔡奇强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述,全面落实中央农村工作会议精神,更加自觉将“三农”工作摆在新时代首都发展大局中来把握和谋划。此次会议为我们做好今年全市农村工作,迎接党的二十大胜利召开,指明了前进方向,提供了行动指南。

稳字当头、稳中求进,是做好农村工作的方法论。去年,全市农业生产保持增长势头,城乡收入比缩小,农村人居环境进一步改善,“三农”工作实现“十四五”良好开局。实践充分证明,以稳求进、以进固稳充分彰显了贯彻落实把方向、谋大局、定政策、促改革要求的能力和定力,充分展现了贯彻落实善于在危机中育先机、于变局中开新局的智慧和魄力。今年,大事多、喜事多,做好“三农”工作,稳定“三农”这个基本盘,对于北京具有特殊重要意义。

坚持稳字当头、稳中求进,要坚决守住粮食安全底线和耕地保护红线。抓好粮食生产,保障“菜篮子”“肉案子”“果篮子”供应。落实耕地保护责任,严格考核。做实“田长制”,优化调整耕地保护空间,推进复耕工作。持续深化规自领域问题整改,强化“村地区管”,坚决防止“大棚房”问题反弹。抓紧制定农业中关村建设三年行动计划,办好中国(北京)种业大会,打造“种业之都”。

坚持稳字当头、稳中求进,要以乡村产业振兴带动农民增收致富。深入推进农村一二三产融合发展,深化农业供给侧结构性改革。发展特色农业,做精做强特色农产品。推动乡村旅游提档升级,盘活利用闲置农宅,引入社会资本,发展一批乡村民宿精品。培育

田园观光、农耕体验、森林康养等新业态,打造消费新热点。抓好农民转移就业,发挥绿岗就业和公益性岗位兜底作用,确保“零就业家庭”动态清零。发展壮大集体经济,做实与集体经济薄弱村结对帮扶。

坚持稳字当头、稳中求进,要扎实推进美丽乡村建设。分类有序实施村庄规划,保护好传统村落和古树。深入实施“百村示范、千村整治”工程,开展农村人居环境整治提升五年行动。以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,下力气补齐农村基础设施和公共服务短板。推进山区剩余村庄煤改清洁能源、农村房屋安全隐患排查,做好危房改造工作。推动城市教育、医疗、养老等公共服务资源向农村延伸。

坚持稳字当头、稳中求进,要加强和改进乡村治理。发挥农村基层党组织在乡村治理中的“主心骨”作用,抓好软弱涣散村党组织整顿。推进平安乡村建设,常态化开展农村扫黑除恶专项斗争。加强精神文明建设,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。要发挥接诉即办作用,强化主动治理、未诉先办,解决一批农民群众急难愁盼问题。平稳有序推进重点村综合治理,抓好农村常态化疫情防控。

坚持稳字当头、稳中求进,要加强党对“三农”工作的全面领导。坚持五级书记抓乡村振兴。市委农村工作领导小组牵头抓总,各成员单位和各涉农区抓好任务落实。进一步引导农业、科技、教育等各类专业技术人才下乡服务乡村振兴。

做好今年全市“三农”工作,意义重大、任务艰巨。我们一定要深入贯彻落实好全市农村工作会议部署要求,坚持稳字当头、稳中求进,奋力开创具有首都特点的乡村振兴工作新局面,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

北京农村经济

2022年4月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

付兆庚

主任

康森 张光连

副主任

吴志强

常务编委

(按姓氏笔画排序)

戎维兵 张侃

张旭 张英洪

邢贵平 邱睿

魏惠东

主编

吴志强

执行主编

张旭

副主编

邢贵平

编辑

田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部

地址 北京市朝阳区奥运村街道
北沙滩7号院3号楼402室

邮政编码 100101

电话 64866031、64866082

电子信箱 bjncjj@aliyun.com

印刷日期 每月15日

印刷 北京经典无限印刷有限公司

准印证号 京内资准字1821-L0060号

印数 6500册

卷首语

1 谋发展大局 走特色之路

特约评论员

特稿

4 有序推进生物育种产业化

付兆庚

7 顺义区创新举措促进政协双向发力

周颖博

11 京郊乡镇企业所有制形式的变迁

廖沛

乡村振兴

18 延庆区探索完善农村集体经济组织发展激励机制

延庆区委研究室

20 推动农险高质量发展保障首都特色乡村振兴

林子果 曹晓兰

23 借鉴“寿光元素”推进京郊农业机械化发展

蒋彬

25 大周各庄乡村振兴有新意

魏明俊

城乡融合

27 紧抓创城机遇破解老旧小区治理难题

王洪涛

郊区党建

30 党建引领提升物业服务品质

杨学文

33 党建引领促发展 乡村振兴动力足

孙才智

35 党建引领传递闭环“温暖”

谢春娟

37 红庙村党建引领走出振兴新路

刘思源

互联网+三农

39 房山区打造国家现代农业产业园总部基地

郭嘉 王元胜

乡村治理

41 以思想舆论为引导凝聚基层治理合力 诸葛福琨

44 文明积分强治理 引领乡村新风尚

北京市委农工委 平谷区委农工委

46 构建“三全”机制 践行为民宗旨 延庆区百泉街道工委

第一书记

47 延庆区锻造乡村振兴“先锋队” 延庆区委组织部

49 公益艺术课走进怀柔区乡村 北京市第一书记联络办公室

学者专栏

50 中国乡村的生态信仰 朱启臻

智库动态

52 《北京农村经济》工作座谈会召开 田立娜

53 第 57 期农研智库大讲堂深入解读中央一号文件精神

北京市农研中心调研综合处、机关党委

京郊走笔

55 历史名镇古北口 长城之最司马台 王长青

58 果蔬大棚传出“春之声” 刘丛欣

60 海归回乡创业 种菌造福乡亲 常平 田鑫

61 倾心力保民生 解决群众急愁盼 张宜恬

62 一封感谢信 浓浓帮扶情 王婷

城郊动态

63 平谷区探索党建新路径助建“有温度的城市”等 5 则 本刊辑



顾问

陈锡文 张晓山 韩俊

刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府,市委农工委、市农业农村局领导及相关处室;市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门;涉农郊区村干部;中央及市属涉农研究部门专家、特约作者;市农研中心。



有序推进生物育种产业化

文/付兆庚



种业是国家战略性、基础性产业,发展生物育种是党中央国务院的重大决策部署,是实现种业科技自立自强的必由之路。2021年9月29日,中共中央政治局就加强我国生物安全建设进行第三十三次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调,在尊重科学、严格监管、依法依规、确保安全的前提下,有序推进生物育种、生物制药等领域产业化应用。今年中央一号文件明确启动农业生物育种重大项目。北京作为首都,全市农业农村系统要深入学习贯彻中央有序推进生物育种产业化战略,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,增强对国家有序推进生物育种产业化战略的科学、理性认识和工作主动性,进一步强化工作的责任感、使命感和紧迫感。

一、充分认识生物育种产业化的重大意义,坚决贯彻落实党中央国务院的决策部署

生物育种是现代农业生物技术育种的统称,主要包括利用转基因、基因编辑、全基因组选择、合成生物等技术,对动植物开展高效、精准、定向遗传改良和品种选育。推进生物育种产业化是促进现代种业高质量发展,保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的必然选择。

生物育种产业化是现代种业发展的必由之路。农业转基因技术是生物育种的重要手段,是迄今为止全球发展速度最快、应用范围最广、产业影响最大的现代



生物技术。转基因技术具有明显的技术优势和带动性、先进性。“一个基因一个产业”已经成为现实。例如,巴西和阿根廷,在上世纪70年代前,大豆种植面积小、单产水平低,而在种植转基因大豆后,种植面积迅速增加,出口量逐年增长,迅速跃居全球第一和第三大出口国。从我国来说,也已培育出一批具有竞争力的作物新品种,国产转基因抗虫棉占市场份额达99%以上,转基因番木瓜在南部沿海省区产业化种植,有效遏制了环斑病毒对产业的毁灭性危害。实现转基因产业化,抢占农业生物育种技术及其产业制高点,是发展现代种业、增强我国农业核心竞争力的重大战略。

生物育种产业化是保障粮食安全的战略选择。粮食安全事关我国国家安全和发 展大局,是“国之大者”。解决粮食安全问题,根本出路在于提高农业科技发展水平,而以转基因技术为代表的生物技术则是当今农业科技发展最核心领域。转基因技术有明显的节本增效效果,可以通过耐密实现高产,通过抗病虫害实现稳产,抗虫、耐除草剂性状的应用,可以大幅度减少农药用量,降低人工成本,有利于加快免耕、轮作、密植等生产种植方式的变革,形成产业成本、价格、品质等方面的优势和竞争力。比如,大豆和玉米是争地作物,为协调二者发展,国家在推广大豆玉米带状复合种植技术。但由于两种作物使用的除草剂互相存在药害,需要隔开施药,田间劳作强度很大。如采用统一的耐除草剂转基因品种,则可实现两种作物只喷一次除草剂,在实现大豆玉米兼容发展、扩大技术推广应用面积方面潜力巨大。

生物育种产业化是增加农产品有效供给的重要出路。转基因技术创造的重大产品可以解决目前面临的资源、环境约束问题,提升产量。去年我国对已获得生产应用安全证书的耐除草剂转基因大豆和抗虫耐除草剂转基因玉米开展了产业化试点。结果显示,转基因大豆除草效果在95%以上,可降低除草成本50%,增产12%;转基因玉米对草地贪夜蛾的防治效果可达95%,大幅减少了防虫成本,增产6.7%至10.7%。同时,转基因玉米由于害虫为害小而较少发霉,霉菌毒素含量低,品质好。这充分说明,推进转基因大豆玉米产业化应用,能够解决农业生产面临的重大

瓶颈问题,对增加农产品有效供给意义重大。

在粮食生产受到资源、环境等硬约束,国际贸易环境恶劣,国际竞争日益加剧的背景下,党中央适时做出了有序推进生物育种产业化的重大决策。2020年底,中央经济工作会议提出,“要尊重科学,严格监管,有序推进生物育种产业化应用”,这是关于转基因作物产业化应用一锤定音的关键决策。去年习近平总书记在中央政治局常委会会议、中央政治局集体学习、中央深改委会议、“十三五”科技创新成就展等场合,多次就生物育种产业化应用做出重要指示批示,明确要求有序推进生物育种产业化应用。唐仁健部长在全国农业农村厅局长会议上,就如何推进生物育种产业化应用工作做出了部署,提出了工作目标。

有序推进生物育种产业化,是党中央国务院做出的重大决策,也是国家交给农业农村系统的一项重大政治任务。北京市农业农村部门作为政治机关,要旗帜鲜明地讲政治,把“看北京首先要从政治上看”的要求落到实处。农业农村系统的广大党员领导干部首先要带好头,深入理解党和国家推动生物育种产业化的重要意义,自觉把思想和行动统一到中央决策部署上来,全面做好生物育种产业化应用的思想准备、工作准备和舆论准备。要提高政治站位,勇于担当,主动作为,把行动落实到具体工作中去,把工作重心由以往的“安全管理”转到“尊重科学,严格监管,有序推进生物育种产业化应用”上来。

二、加强学习,积极宣传,营造有利于生物育种产业化的舆论氛围

生物育种产业化涉及的领域多、知识新、专业性强,我们一定要解放思想,深入学习,提高认识,大力宣传。

加强学习,深入理解生物育种产业化的核心要义。全市农业农村系统要在转基因等生物育种产业化认识和宣传上带好头,全体党员领导干部更要学在前面。市委农工委、市农业农村局机关各处室、所属各单位,各涉农区区委农工委、区农业农村局要把有序推进生物育种产业化专题学习作为一项重要活动纳入工作日程,实现所有在职在岗人员全覆盖。要加强对



生育育种产业化有关专业知识的学习,深入理解其核心要义,掌握我国生物育种产业化的政策措施,增强做好我市相关工作的主动性、创造性。要加强对农业转基因技术的学习借鉴,提高对转基因技术和转基因安全性的科学认识,理性看待转基因技术及其产品。要加强对我国转基因产业化应用试点地区做法与经验的学习,拿为我用,少走弯路。要加强对《生物安全法》《种子法》《农业转基因生物安全管理条例》等法律法规和《农业用基因编辑植物安全评价指南(试行)》《农业转基因生物安全评价管理办法》等规章和规范性文件的学习,提高依法监管水平。要创新学习方式,提高学习成效。

加强研发,为生物育种产业化提供技术产品支撑。北京市高等院校与科研院所多,跨国公司集中,生物育种科技力量雄厚。自2006年以来,农业农村部批复在我市实施的农业转基因安全评价项目逐年增多,其中2006年为35项,2012年为172项,2020年为501项,2021年达到582项,涉及的受体种类包括动物、植物、微生物等。而自2008年国家启动“转基因生物新品种培育重大专项”至今,北京地区有关单位承担了一批重大专项课题,农业转基因研究与转基因产品研发具有较好基础。要发挥优势,瞄准世界生物育种技术前沿和我国实际需求,加快核心技术攻关,推进生物育种向精准化、高效化、智能化发展;坚持产品产业为导向,研发多性状叠加产品和新型优质绿色产品;充分发挥企业主体作用,培育转基因生物育种创新领军人才和创新团队,努力打造具有国际竞争力的创新型种业企业。

加强对农业转基因和生物育种产业化的科普宣传。依托农业科技大讲堂、网络媒体等学习平台,采用视频会、报告会、座谈会等多种形式,创造性地开展生物育种产业化主题宣讲活动,增强公众科学认知,做好舆论引导工作。针对不同人群、不同受众,开展形式多样的转基因与生物育种产业化科普“进校园”“进市场”“进乡村”等一系列活动,扩大宣传覆盖面,提高社会影响力。要在充分发挥主流媒体、主流平台传播优势的同时,广泛利用新媒体力量,发布生物育种产业化的权威信息,及时回应社会关切。

三、加强监管,规范运作,为有序推进生物育种产业化保驾护航

有序推进生物育种产业化应用,农业转基因生物安全监管的任务更重,责任更大。监管的目标是,让合法合规的畅通无阻,让违法违规的寸步难行。

要转变监管观念。要由单纯的“管”向“管促”结合转变,树立依法监管与优化服务并重的理念。“该管的要管住”,强化研究试验、制种售种等关键环节执法监督力度,依法严厉打击违法行为;“该放的要放开”,以有序推进生物育种产业化发展为主线,积极支持依法依规开展生物育种研发应用的单位 and 市场主体。

要提升监管能力。农业转基因与生物育种产业化应用监管工作涉及科技、种业、执法、宣传等部门,市、区农业农村局各有关处室(科室)和单位要加强协同配合,形成工作合力,压实工作责任。要改善监管工作条件,保障工作经费。要加强速测技术产品应用,探索运用大数据、卫星遥感等现代技术手段,实行及时、准确、全面监测。要强化监管能力培训,提升基层监管队伍素质和水平。

要落实好属地监管责任。我市的农业转基因研发、试验项目多,监管任务重。要立足“早”“全”“严”,切实抓好农业转基因生物安全管理。所谓“早”,就是监管方案,及早印发;监管力量,及早介入;检测排查,及早开展。所谓“全”,就是将北京市行政区域范围内所有从事农业转基因研发、生产、加工、经营活动的单位全部纳入监管范围,对涉农试验基地、种子生产基地实现监管全覆盖。所谓“严”,就是严格按照《种子法》《农业转基因生物安全管理条例》等法律法规的要求进行监管,加大案件查处力度,严厉打击违法违规行为。

总之,随着农业转基因产业化试点工作的顺利开展,我国生物育种产业化应用进入了一个新的历史阶段。我们要抓住当前的时机,按照农业农村部的统一部署,坚持创新引领,一手抓好监管,一手抓好转基因优势企业的培育,积极为国家种业振兴和粮食安全做出应有的贡献。

(作者:北京市委农工委书记、北京市农业农村局局长)



顺义区创新举措促进政协双向发力

文/周颖博

在建言资政和凝聚共识上双向发力,是人民政协发挥专门协商机构作用、彰显统一战线组织功能的内在要求。做好新时代人民政协工作,就是要将双向发力摆在更加突出的位置,在深化认识、把握方式路径、完善工作机制上下功夫。

一、顺义区政协促进双向发力工作的实践探索

(一)始终把坚持党的领导作为政协工作的根本保证

把好政治引领方向盘。始终把政治建设摆在首位,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大,十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为加强思想政治引领的重点,建立体系化、分层次的学习制度,通过党组理论学习中心组学习、委员培训等,有计划、有载体地开展学习研讨活动,切实把学习成果转化为制度安排、工作举措和工作实绩,切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯彻在各项履职活动中。始终坚持在党委领导下谋划、推动工作,重大事项、重要问题及时向党委请示报告,一切重要安排都在广泛征求意见基础上报党委审批后实施,更加有力地实现了党对政协工作、履职活动的全面领导。

筑牢基层党建奠基石。按照新时代党的建设总要求,规范设立政协机关党组,健全完善“政协党组—政协机关党组—政协分党组—机关党支部”的组织体系,常态化、制度化抓好“两学一做”学习教育,按照党

委统一部署开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、支部主题党日等制度,增强基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力。在全体会议、常委会会议和重要视察考察调研、学习培训等活动期间,严格按照要求设立临时党组织,把党的制度要求落实为政协履职的具体行动,做到党的组织对党员委员的全覆盖,党的工作对政协委员的全覆盖,政协委员对所联系各界群众的工作有效开展。

(二)始终把提高建言资政质量作为政协工作的坚实基础

协商课题更加精准务实。在服务区域经济转型升级方面,邀请顺义区政府相关领导通报经济社会发展情况,进一步帮助委员知情明政,精准履职;组织部分委员到房山区考察学习,探索农村一二三产业融合发展的有效途径。在助推城市能级不断提升方面。围绕教育改革创新主题,到仁和中学、首都师范大学附属顺义实验小学开展视察;围绕促进冰雪运动和公共交通运行发展等主题,组织部分委员实地考察北京冬奥会延庆赛区筹备情况和本区公共交通系统运转情况,有效助推了城市能级不断提升。在助力社会事业持续发展方面,围绕顺义区公共卫生应急管理体系建设情况、社会法治宣传建设、农村人居环境整治与美丽乡村建设等议题,分别到区疾控中心(新址)、区宪法广场、相关镇村调研视察,为顺义区社会事业发展提出了宝贵意见建议。

协商方式更加灵活多样。网络云协商成功上线。多次以云视察方式组织委员开展视察调研。如,组织



经济界委员和部分特邀委员,围绕“全区重大产业项目推进情况”开展调研,通过主会场和移动终端会场实现了共同参与。2020年共开展各类网络云协商活动8次,进一步探索创新了远程协商议政模式。区政协对口座谈协商质量提升。组织部分委员与区经管站、区农业农村局召开全区农民收入情况座谈会;组织部分驻区民营企业委员与区税务局、区财政局召开“减税降费、优化营商环境”对口协商座谈会。通过有针对性的交流研讨,达到了建言献策、凝聚共识的良好效果。

协商成果更加落地有声。提案办理务实创新。区政协提案委员会积极开展提案办理协商,充分发挥专门协商机构作用,推动了新时代政协提案工作在坚持中发展,在巩固中完善,提案办理落地有声,委员反馈持续向好。调研工作扎实推进。区政协不断加强调查研究,努力使对策建议更有针对性,切实做到体察民情、反映民意,2020年共开展视察调研22次。围绕年度重点调研课题,联合区司法局、区政务服务局、区经信局等有关部门开展专题调研,高质量完成了《关于进一步加强和改进政协委员联系群众工作的思考》《关于我区法制化营商环境建设的思考》《以智能制造为引领,促进顺义制造业转型升级》《关于顺义区农民收入情况的调研》等调研报告,为区委区政府科学决策贡献了政协力量。

(三)始终把激发委员履职创新作为政协工作的强大动力

坚持政治思想认同,充分激发委员履职活力。切实加强政协党组对委员的正向引导,突出发挥好协商民主这一实现党的领导重要方式的作用,切实把党的主张转化为社会各界的共识,确保委员履职工作不偏题、不落伍、不拖腿。强化委员学习培训和能力提升,组织常委专题培训班,邀请中央党校老师围绕十九届五中全会和改革发展重大问题集中脱产学习;巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,深入学习《习近平谈治国理政》第三卷,学习《民法典》、疫情防控、垃圾分类、爱国卫生、文明创建等政策法规;精心组织参加“国门讲坛”专题讲座和市政协“委员大讲堂”视频讲座,切实加强委员思想教育,

发挥好委员在政协工作中的主体作用、本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用,不断激发委员履职创新活力。

广泛凝聚共识,画好最大“同心圆”。组织政协委员学习宣传区委区政府重要决策部署,建立同各民主党派、无党派人士经常性联系制度,积极邀请各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体参加政协履职活动,充分发挥参政议政作用。把各民主党派、工商联和各人民团体提出的集体提案,作为重点督办提案,推动所提建议有效落实。积极搭建平台、广交朋友,增进与各界委员的团结联谊,引导政协各参加单位和各族各界人士,以高度的思想政治认同和行动自觉,围绕“平原新城看顺义”目标和“三个走在前列”任务要求,不忘合作初心,担当责任使命,找到最大公约数、画出最大同心圆,把更多人团结到党的周围。

牢记职责使命,以绣花功夫做好“委员作业”。按照汪洋主席关于做好“委员作业”“交上一份好的履职报告”要求,引导委员树牢一线意识、展现一线作为,扎实调研、务实献策,力求用数据说话、用事实说话、用案例说话,积极提交提案、撰写会议发言、反映社情民意信息,以绣花功夫做好“委员作业”。把每年政协全会期间的协商议政座谈会作为重头戏,会前广泛出题、征题、选题,会中发言做到掷地有声,建议意见做到精准可行,着力在建言资政和凝聚共识上双向发力。持续在提高委员发言质量上下功夫。一年来,40余名委员围绕全区“两区”建设、金融产业聚集发展、优化营商环境、复工复产、疫情常态化防控等“热词”作发言,以满意的“委员作业”赢得了党委政府的肯定、社会各界的认同,以政协人的“新样子”交出了不负党和人民的满意答卷。

二、存在的问题与不足

在实践中我们发现,基层政协双向发力工作的开展,还存在以下三方面的瓶颈有待突破。

(一)认识站位有待进一步提高

主要表现在理论学习的系统性不够、政策理解的及时性不够、形势分析的精准性不够,从而导致重协商议政、轻思想政治引领的现象还一定程度存在。当



前,多元思想文化交流交融交锋前所未有,改革发展稳定面临矛盾风险挑战前所未有,统一战线复杂性前所未有,建言资政和凝聚共识双向发力的必要性和重要性也是前所未有。因此,基层政协必须要充分认识到:推动人民政协制度更加成熟更加定型,发挥好专门协商机构作用是新时代人民政协的新方位新使命,也是政协组织“守初心、担使命、找差距、抓落实”的着力重点。既要牢牢把握“人心向背”这个最大政治,切实发挥好统一战线组织的政治功能,又要牢牢把握“民主协商”这个主责主业,着力提高建言献策质量。

(二)凝聚共识方面机制不够健全

主要表现在释疑解惑的平台搭建不够、宣传政策的力度不够、化解矛盾参与治理的主动性不够,从而导致团结联谊工作缺乏“温度”、缺少载体。因此,基层政协必须要充分认识到:发挥好专门协商机构作用,必须坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为一切履职工作的中心环节。通过不断健全机制,进一步提升思想武装、政治引领、凝聚共识、团结联谊等工作的质量和水平,真正把汇聚人心、汇聚力量、汇聚智慧落到实处。

(三)双向发力制度保障有待加强

主要表现在联系服务关心委员的制度跟不上、与政府部门沟通协调反馈的制度跟不上、机关干部队伍建设素质能力建设的制度跟不上,从而导致双向发力的平台载体不多,两者之间相互作用的运行发展尚未完全畅通。因此,基层政协必须要充分认识到:建言资政和凝聚共识正像“车之双轮”,缺一不可。要加快建立健全双向发力的制度、程序和机制,进一步提高制度保障水平和效能,把建言资政和凝聚共识双向发力贯穿于政协履职各方面、全过程,将二者有机统一起来,具体落实到履职实践中去,更好地发挥在政协工作中的基础性作用。

三、进一步促进基层政协建言献策和凝聚共识双向发力的路径方法

(一)建机制、搭平台,强化凝聚共识作用

凝聚共识做的是凝聚人心的工作,解决的是一致

性和多样性问题,只有人心齐了、方向准了,一致性才有保障,多样性才会彰显,建言资政才能正确有效地集中各方面的智慧和力量,才能体现建言资政的价值和作用。

构建政治引领机制,健全组织制度。政协是党领导的政治组织,思想政治引领是政协的政治责任,“双向发力”关键在于党的领导,基础在于党的组织。要把加强政协党建作为首要工作来抓,更好发挥政协党组领导核心作用、机关党组带头示范作用、委员党员先锋模范作用和机关支部战斗堡垒作用。针对当前工作中的薄弱环节,重点要健全完善政协党组、机关党组、机关党委和机关支部的组织关系与职责分工,研究完善党员委员双重党组织生活、党外委员参与政协党的学习教育活动,为建言资政、思想政治引领的“双向发力”夯实组织基础。健全宣讲制度。要把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,全面深入持久地做好学习宣讲工作,围绕建立以自我教育、自我提高为主旨的学习宣讲制度,形成政协主持、界别主动、委员主讲的工作机制。开展专题化宣讲培训,按照订单式、差异化思路,结合形势组织学习研讨,增进认同。开展引导式宣讲培训,组织和鼓励政协参加单位、政协界别和政协委员,深入基层群众,用群众易于接受的行为方式,用百姓听得懂的话语体系,解疑释惑,凝聚共识。健全谈心制度。谈心谈话是拉近距离、增进了解的有效形式。要注重寓思想政治引领于谈心谈话之中,形成肝胆相照、荣辱与共的谈心交心常态化工作机制。要建立政协党组成员联系党员常委、党员常委联系党外常委、党员委员联系党外委员机制,结合视察调研、协商座谈、界别活动等时机,真诚坦荡、深入透彻地广泛开展谈心谈话,引领委员、群众在习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下携手前进。

构建知情明政机制,完善委员知情明政的制度安排。要继续完善常态化的情况通报机制、与党政职能部门沟通机制,搭建平台帮助委员更好地了解区情区况,把握大势,明了大事,帮助委员充分了解党委政府及其相关部门工作的主要做法和成效,防止说“外行话”“过时话”。要规范完善专题视察制



度,结合年度履职活动,定期不定期组织委员开展专题视察,帮助委员了解真情况、触动真感情、得到真收获。要加快构建信息共享制度,各专委会应定期收集整理相关领域政策法规、工作动态、行业前沿等方面资料,通过微信群等发送委员参阅,动员委员在线互动分享、互通有无。搭建群众知情明政的载体平台。要用好界别平台,支持和鼓励政协参加单位、界别、委员深入街道社区、走进工厂企业,举办庭院会、广场会、宣讲会等,做好界别群众工作。要用好媒体平台,利用政协组织既有的网站、议政平台等各类网络资源,组织委员用自己参加政协会议、视察调研等的所见所闻所感,用广大群众特别是网络受众易于接受和传播的话语体系,阐释对党委政府重大决策部署的认识和理解,力求最广范围、最大限度统一思想、汇聚力量。

构建矛盾化解机制,搭建沟通协商载体。探索建立建言资政和凝聚共识互相融合的协商机制,健全以“解疑释惑、宣传政策、理顺情绪、化解矛盾”为重点的民主协商形式,强化互动交流的程序设计和程序落实,在组织专题议政性常委会、专题协商会、重点提案办理协商等活动时,适当增加党委、政府及其工作部门与委员、群众面对面交流互动的频次,既让委员、群众通过政协平台建言资政、开展监督,也让党委、政府及其工作部门阐明相关政策、主要工作及其做法、取得实效,增进各界人士的理解、认同和支持。注重跟踪反馈。继续完善将委员提案办理情况纳入党委政府相关部门年度目标考核的机制,加强与对口联系部门的沟通,协调相关部门认真研究办理提案,加强对提案办理情况的督办回访,及时向委员反馈办理情况,形成闭合回路,力求事事有回音、件件有着落,实现良性互动。

(二)突重点、优程序,提高建言资政水平

建言资政的过程,既是发扬民主、实现人民当家做主的过程,也是科学决策、民主决策的过程,更是统一思想、凝聚共识的过程。基层政协要让建言更精准、让资政更有效,就要站得高一些、看得远一些、想得深一些、谋得实一些,建言建在需要时、议政议在点子上、监督监在关键处。

聚焦制度设计和机制安排。要进一步完善协商议政的内容、形式和成效,不断健全协商议题的提出、协商活动的组织、协商成果的采纳、落实和反馈机制,促进协商活动更加规范、协商程序更加优化,不断提高基层政协建言资政的制度化、规范化、程序化水平。

聚焦协商监督和深入研讨。要科学统筹协商、监督议题和形式,积极组织开展好专题议政性常委会议、主席会议专题议政、对口协商、界别协商、提案办理协商以及基层协商等各层面的协商活动,同时组织开展好专题监督性常委会议、专项监督、视察监督、提案监督、社情民意监督、特约监督和其他形式的监督活动。在选择确定协商、监督议题之前,要聚焦重要问题开展广泛深入的研讨,确保体现区委区政府的中心工作,体现广大委员、界别群众关注的热点,体现基层政协自身的协商和监督优势。

聚焦调查研究和知情明政。要不断健全议政调研制度及相关配套制度,通过实地调研,全面了解情况、找准问题症结、寻求破解之道。同时,要进一步完善常态化的情况通报机制、与党政职能部门沟通机制,积极搭建平台帮助委员更好地了解区情区况,把握大势,明了大事,从而夯实参政议政、建言献策的根基。

聚焦优势彰显和智力支持。要用好智力密集、人才荟萃的专家队伍优势,探索建立政协应用型智库。要立足有专长和优势的专门领域开展协商议政和民主监督,注重资政性、专业性、集成性,广集众智良策,彰显专门优势、专业能力、专业水准,真正多建科学之言、可用之计。

聚焦评估体系和议政实效。要坚持把提质增效贯穿履职全过程和各方面,通过建立健全协商议政、民主监督的质量体系和评价标准,综合运用回访、民主评议等多种手段,探索用更加科学的评估体系促进各项履职工作提质增效,不断提高建言资政的含金量,努力使协商议政常做常新、出新出彩,使建言资政建之有方、言之有理、资之有效。

(作者:顺义区政协党组书记、主席)



京郊乡镇企业所有制形式的变迁

——京郊乡镇企业发展回顾(二十二)



1978 年以前,郊区社队企业所有制形式,基本上是单一集体所有制企业。进入 80 年代,郊区乡镇企业所有制形式开始发生了变化。1982 年 1 月,中共中央批转《全国农村工作会议纪要》指出:“要注意适应生产发展需要,组成必要的协作和联合,既要提倡在生产队内个人与个人、个人与集体的协作与联合,也要允许跨社队、跨地区的协作和联合。”这些指示在郊区农村贯彻以后,出现了一批社队企业与城市国有企业、集体企业和科研单位、大专院校以及外省市企业联合兴办的企业,即联营企业。1984 年以后,随着改革开放不断深入,农村联户、个体企业有了较快发展,并成为乡镇企业的组成部分。进入 90 年代,郊区乡镇企

业大力引进外资,发展了一批中外合资、中外合作企业。为了进一步明晰乡镇企业的产权,推行企业制度创新,发展了一批股份合作制和股份制企业。截至 1995 年底,郊区乡镇企业所有制形式由单一集体所有制变为五种多元化投资的所有制形式。即乡村集体所有制企业、联营企业、中外合资企业、股份合作制企业和联户、个体所有制企业(见下表)。

一、乡村集体所有制企业

郊区乡村集体所有制企业,包括乡村(原大队、生产队)集体经济组织投资兴办的企业,是郊区乡镇企



1995 年京郊乡镇企业所有制形式情况表

项 目		企业数 (个)	职工人数 (人)	总产值 (万元)	利润总额 (万元)	固定资产 (万元)
合 计		77325	1115812	5612019	381584	2043763
乡村集体企业	小 计	14805	658239	3627127.4	199906.7	1381963.3
	占总计比重%	19.1	59.0	64.6	52.4	67.6
联营企业	小 计	657	67443	396113.1	29925.5	14578.7
	占总计比重%	0.9	6.0	7.1	7.8	7.1
中外合资企业	小 计	1243	96900	393259.7	20804	150552.5
	占总计比重%	1.6	8.7	7.0	5.5	7.4
股份合作制企业	小 计	2116	133080	573878.8	41142.8	259940.5
	占总计比重%	2.8	11.9	10.2	10.8	12.7
联户、个体企业	小 计	58504	160150	621640	89805	106728
	占总计比重%	75.6	14.4	11.1	23.5	5.2

注:总产值按 1990 年不变价计算。

业的主体,是农村经济的重要力量。乡村集体企业发展速度较快。1978 年至 1995 年 17 年间,企业数、职工人数、总产值、利润总额和固定资产年平均增长速度分别为 7.8%、6.5%、25.3%、13.9%和 24.7%。企业规模不断扩大,产值在 1000 万元~5000 万元的企业,由 1992 年的 401 个发展到 1995 年的 614 个,增加了 213 个;产值在 5000 万元~1 亿元的企业,由 1992 年的 16 个发展到 1995 年的 55 个,增加了 39 个;产值在 1 亿元以上的企业,由 1992 年的 4 个发展到 1995 年的 18 个,增加了 14 个。其中,乡(镇)办的集体企业是乡镇经济的支柱,机械设备较好,管理水平较高、技术力量较强,企业规模较大,对巩固和发展乡村集体经济起到了重要作用。据 1995 年统计,乡办的集体企业,占郊区乡村集体企业总量比重,企业数只占 28.3%,而总产值和固定资产却占 45.7%和 44.3%。村办集体企业是村级经济不可缺少的力量。它的发展,对巩固和壮大村级集体经济实力、促进农业发展、增加农民收入有着直接作用。经济比较发达的村,村办集体企业的产值占全市村级工农业产值 70%以上。如,房山区韩村河村的村办集体企业,实现总产值达 10.8 亿元,

占全村工农业总产值的 91.7%。

郊区乡村集体企业的管理体制,随着改革开放不断深入而发展变化。1970 年代,社队企业发展处在起步阶段时,由于缺乏经验,只有参照当时计划经济时期国有企业管理模式,由乡村集体经济组织(所有者)统一管理企业,即企业领导班子由上级任命,财务由上级统收统支,职工分配由上级审批,招工和辞退由上级批准。到 1980 年代中期,在改革开放方针指引下,不断进行企业改革,扩大企业自主权,社队企业实行了承包经营责任制,初步形成了符合乡镇企业特点的自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展的灵活经营机制。但是,乡、村集体经济组织与企业之间的关系,仍存在着不同程度的干涉过多、取之过分的问题,乡村集体企业尚未真正成为市场主体和法人实体,农民和职工称为“小官办”企业。1980 年代后期,随着国家经济体制由计划经济逐步向社会主义市场经济过渡,乡村集体企业灵活经营机制开始弱化,郊区乡村集体企业开始探索乡村集体所有制企业的新的实现形式,出现了乡村集体企业的资产租赁经营或“租壳卖瓢”的集体所有制实现形



式。租赁企业规模,由小、微、亏企业逐步发展到适于出租的各类企业;租赁单位,由个人逐步发展到合伙或法人单位(国有、集体企事业单位)租赁;租赁方式,由原企业人员挑选逐步发展到社会招标竞争。1990年至1995年累计共有2028家乡村集体企业实行租赁承包,占集体企业总数的13.7%。仅1995年一年,郊区乡村集体企业就有949家实行租赁承包,净资产共有40809.2万元,平均每家企业50.7万元;收取租金30087.8万元,平均每家企业收回租金30.7万元。这种租赁经营承包形式,使集体企业资产所有权和生产经营权彻底分离,收到了集体资产不断保值增值和租赁者收益较好的效果。

郊区乡村集体企业转制改组。1994年12月,市政府召开了郊区外经外贸、乡镇企业工作会议,会议报告指出,“1995年深化企业改革,要从盘活存量资产入手,通过企业转制改组,优化企业资产结构,实现投资主体多元化,推进企业制度创新”。据1995年上半年调查,乡村集体企业闲置资产达78839.2万元,占净资产总额的5.7%,加上开工不足的半闲置资产,可占10%左右;企业负债率高达63.3%;企业亏损面19.3%。针对上述存在的问题,1995年至1996年间,郊区乡村集体企业加大了转制改组力度,开始探索拍卖、转让、联合、租壳卖瓢、兼并等转制改组形式,取得了较好效果。出现了一些规模较大的乡村集体企业出售、国有企业兼并乡村集体企业、租壳卖瓢的村办集体企业等,以资产为纽带,改组较好的乡村集体企业。如,通县宋庄乡町里村,将11个村办集体企业的动产(生产设备、工具)358万元和不动产(厂库房)1112万元租卖给原企业经营者,群众称为“租壳卖瓢”。其结果是,村集体经济组织收回动产358万元和年收租金141.2万元,比企业集体承包时年上交利润101万元增长了38.6%;承租者又投了348万元,企业净资产增长29%,企业负债率由48%下降到41.5%;职工平均收入5058元,比企业集体承包时增长了47%。通县宋庄铸造厂是宋庄镇办规模较大的集体企业,经过资产评估,净资产1168万元(包括无形资产),由该厂职工全部买断,组成股份合作制企业,企业改组后,真正成

为市场主体和法人实体,促进了企业的发展,当年产量、产值和利润均比改组前增长了20%多。怀柔县政府提出加快企业转制改组,实现生产要素优化配置,再造发展优势的指导思想。经过一年多实践,收到了良好效果。据1996年上半年统计,共有156家乡村集体企业转制改组。其中出售17家、联合26家、出租给法人单位113家,吸收县外资金达2.45亿元,当时到位资金9300万元。引进县外名牌产品,如露露、茹梦、黑加仑、多灵多脑黄金、国氏减肥茶等。当年新增产值12亿元,其中新增产值在500万元以上的企业达42家。该县雁栖镇共有36家集体企业,其中倒闭的13家、亏损的17家、微利的6家,闲置资产达几千万元,外债高达亿元。通过转制改组,出售了4家、出租法人单位7家,共盘活资产3000万元,新增产值7000万元、利润600万元,使该镇的集体企业绝处逢生。据1995不完全统计,郊区乡村集体企业在转制改组中,出售84家,租壳卖瓢77家,共盘活资产22799.9万元。通过转制改组,初步摸索了乡村集体企业投资多元化,优化资产结构的思路和形式,为下一步解决乡镇集体企业存在的结构性和体制性两大矛盾,大力推进乡镇集体企业资产重组打下了一定基础。

二、联营企业

进入1980年代,根据国务院发布的《关于推动经济联合的暂行规定》,郊区乡村集体企业在为本市城市国有、城镇集体企业加工协作(加工生产零部件)的基础上,同城市工业企业共同投资兴办的联营企业开始发展起来。1981年,顺义县南法信乡与北京衬衫厂联营,通县郎府乡与北京大华衬衫厂联营,是郊区乡村集体企业中第一批联营企业。通县郎府乡与北京大华衬衫厂共同投资200万元(甲方投资120万元,乙方投资80万元),建起了华联衬衫厂,利润按5.5:4.5比例分成。1982年投产后,产品全部出口,实现产值242万元,利润总额6.4万元。到1990年(联营结束),实现产值达4000万元,利润总额600万元,拥有固定资产达2000万元,比原始投资增长了10倍。到1982年,郊区乡村集体联营企业发展到56家,职工达6553



人,实现产值达 3402.2 万元,利润总额达 272.2 万元,固定资产达 1012.4 万元。乡村集体企业主要与城市国有、集体企业联营,与国有企业联营的占 57.1%,与城市集体企业联营的占 16.1%。之后,随着改革开放不断深入,为了适应城市工业发展需要,郊区乡村集体联营企业得到了较快发展。到 1986 年,郊区乡村集体联营企业发展到 397 家,职工达到 36860 人,产值达到 40293 万元,利润总额达到 5176.8 万元,固定资产达 25075.8 万元,分别比 1982 年增长了 6 倍、4.6 倍、10.8 倍、18 倍和 23 倍。乡村集体企业与各种经济类型企业联营扩大了,其中与国有企业联营的占 55.4%,与城市集体企业联营的占 12.3%,与外省市企业联营的占 20%,乡村集体企业之间联营的占 12.3%。这个时期,乡村集体联营企业的特点是:城市工业先加工协作后转为联营的,成为其紧密型配套厂;城市商贸企业参与联营的,成为其货源基地;外省市企业参与联营的,成为其占领北京市场的窗口。

1986 年 3 月,国务院发布了《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》,这个《规定》的贯彻执行,为郊区乡村集体联营企业带来了新的契机,把联营推向高潮。1987 年一年,通县新发展乡村集体联营企业 69 家,等于 1985 年、1986 年两年之和。当年实现产值 16500 万元,利润总额 2280 万元,上缴税金 645 万元。在乡村集体联营企业发展中,有些科研单位、大专院校单位参与联营。如海淀区到 1990 年,与科研单位、大专院校联营的达 61 家,实现产值达亿元,利润总额 1000 万元。在郊区联营企业发展中,有些国有企业把引进的国外先进设备参与乡村集体企业联营。北京氧气厂把引进美国乙炔设备与大兴县庞各庄乡联营;市服装工业公司把引进 11 条日本西服生产线与密云、顺义、朝阳三个县(区)的 11 家乡村集体服装厂联营。有些城市工业企业将技术含量高的产品与乡村企业联营。如,北京金属结构厂是全市生产压力容器国有企业,1987 年把部分压力容器与平谷县靠山集联营成立了靠山集金属结构厂,该厂派出十几名技术人员,帮助培训技术骨干、完善检测手段、取得生产许可证和把好质量关。靠山集乡联营厂生产的压力容器,

质量优良,被南极长城站和全国各大油田选用。到 1990 年,郊区乡村集体联营企业发展到 517 家,职工人数 5.8 万人,实现产值 19.7 亿元,利润总额 1.6 亿元,固定资产 7.6 亿元。与 1986 年相比,分别增长了 30.2%、57.7%、389%、213%和 204%。乡村企业与各种经济类型企业联营所占比重分别是:与国有企业联营的,占 49.9%;与城市集体企业联营的,占 11.4%;与科研单位、大专院校联营的,占 14.7%;乡村企业之间联营的,占 17.2%。出现了以技术入股折价的联营企业有 56 家,占联营企业总数的 10.8%。

进入 1990 年代,郊区乡镇联营企业有了新发展。一是与科研单位、大专院校联营企业增多了。由 1990 年的 76 家发展到 1995 年的 97 家,增长了 78.4%;实现产值由 1990 年的 19.7 亿元增加到 1995 年的 39.8 亿元,翻了一番。二是投资规模较大的联营企业增多了。出现了一批投资在 1000 万元以上的联营企业。如,中国医学科学院药物研究所与大兴县黄村镇联营,共同投资 2800 万元,成立了协和制药二厂,1995 年生产人造麝香 200 公斤,成为新药生产基地。三是技术含量高或高新技术产品增多了。如,中国自动化控制总公司与顺义县张镇联营,共同投资 500 万元,兴建了成套设备厂,研制生产出机车轨道电子衡器、S 系列智能仪表,替代了日本产品,节约外汇 150 万美元。四是联营领域拓宽了。乡村集体联营企业已拓宽到商业、贸易、饮食、交通运输、旅游、房地产业等。如,北京市煤炭总公司与延庆县张山营乡联营,共同投资 300 万元,在京张公路沿线建立了煤炭市场。1992 年交易量达 108 万吨,成交额达 1.3 亿元,收取管理费 260 万元。截至 1995 年,郊区乡村集体联营企业共发展 657 家,职工人数达 6.7 万人,产值达 34.7 亿元,利润总额 3 亿元,固定资产 10.9 亿元,分别比 1990 年增长了 27.1%、16.1%、75.6%、84.7%和 42.4%,占郊区乡村集体企业总量的比重分别为 0.35%、7.1%、7%、10.3%和 5.6%。

三、中外合资企业

1984 年 4 月,市委、市政府召开了全市外经外贸



工作会议,传达贯彻了中共中央、国务院关于加强利用外资的一系列指示。之后,郊区乡镇企业努力创造良好的投资环境,积极地采取各种方式寻找外商,吸引外商投资,乡村中外合资企业开始发展起来。在乡村中外合资企业发展初期,由于外商对乡村集体企业了解不深,参与投资是属于试探性的。因此,乡村中外合资企业一般是投资规模较小,外商投资较少;产品档次不高,多数是服装、毛衣(化纤居多)、小食品等;参与投资的外商来源较单一,经济发达的国家和地区少,多数是港澳台侨商;老企业嫁接较多,新建企业较少;外商投资以设备为主,乡村集体企业投资以土地、厂房为主。据1988年不完全统计,郊区乡村中外合资企业发展到58家,总投资6615.6万美元,其中外商投资额2117万元,平均每家投资达36.5万美元。其中仅1988年一年就发展了37家,相当于前几年乡村集体中外合资企业总数的1.8倍;引进外资1272万美元,相当于前几年总和的1.5倍。1989年3月,市政府召开了市乡镇企业工作会议,提出了“抓调整、上水平、求效益”的九字发展方针,号召乡镇企业要“大力发展中外合资企业,引进消化国外先进技术,提高产品档次,促进企业整体水平的提高”。乡镇企业在贯彻这次会议精神过程中,进一步解放思想,扩大开放,在总结前段发展中外合资企业经验基础上,努力学习外经外贸的基本知识,聘请了富有外贸经验的人员,指导企业搞好项目包装,广泛开展招商活动,加速了中外合资企业发展。1991年是乡镇企业中外合资企业发展最快的一年,当年新发展中外合资企业225家,投资总额1.76亿美元,其中外商投资额达6528万美元,分别超过了前6年总和。在邓小平同志“南方谈话”鼓舞下,1994年1月,市政府在乡镇企业工作会议上提出了“外向带动的发展战略”,极大鼓舞了乡镇企业职工,进一步解放思想,扩大开放。郊区各县(区)政府举办了“西瓜节”“啤酒节”“小吃节”“旅游文化节”“风筝节”等以“节”为媒,进行招商引资,掀起了大力发展中外合资企业高潮。到1995年,郊区乡村集体企业发展了中外合资企业达1243家,投资总金额达20.1亿美

元,其中外商投资额8.7亿美元,平均每个企业引进外资达70万美元。分别比1988年增长了20.4倍、31.4倍和27.6倍,平均每个企业引进外资额增长了33.5万美元,增长了91.8%;其中已投产乡村集体中外合资企业达1020家,投产率达82.1%,实现销售收入36.1亿美元,利润总额2.1亿美元,出口创汇2.3亿美元。在1243家乡村集体中外合资企业中,老企业嫁接的565家,占45.6%;新企业678家,占54.4%。涉及服装、纺织、工艺品、食品、机电等重点行业达949家企业,占总数的76.3%。

四、股份合作制企业

为解决郊区乡镇集体企业存在的投资主体单一、产权主体缺位、经营者负盈不负亏等问题,实现投资主体多元化,进一步完善企业经营机制,促进乡镇企业发展,从1992年开始进行股份合作制试点工作。同年3月,市农口召开了郊区推行股份合作制试点动员大会,部署了乡村工业企业试点工作。同年4月,市乡镇企业局组织了县(区)、乡(镇)、企业有关人员,到山东淄博市进行考察,学习股份合作制经验。之后,由市农工委邀请淄博市农工部副部长到北京介绍该市进行股份合作制试点的做法和经验。同年7月,市委农村工作委员会、市政府农村办公室转发了市乡镇企业局《关于郊区乡镇工业企业股份合作制试点工作意见》,要求各县(区)结合郊区实际情况,认真研究,大胆探索,积极做好试点工作。到1992年底,郊区乡村集体工业企业中有72家企业实行了股份合作制。1993年7月,市委农工委、市政府农办制定并发布了《郊区乡镇企业股份合作制试行办法》,据1993年统计,郊区共组成了股份合作制企业660家,比1992年增长了8.2倍,总股本为8.6亿元。其中,集体股为6.1亿元,占71.3%(包括劳动贡献股1.05亿元);职工现金股为1.2亿元,占13.9%;社会法人股为1亿元,占11.7%;社会个人股为2704.5万元,占3.1%;新募集股本金达2.5亿元。乡村集体企业大胆探索,继续积极进行股份合作制改造,由乡村集体工业扩大到建筑、交通运输、商饮服务业,由规模较小的企业扩大到



规模较大的企业,由小微亏企业扩大到经济效益较好的企业。到1995年底,共有股份合作制企业2116家,总股本金达到23.5亿元。其中,集体股15.6亿元,占66.1%;职工现金股2.7亿元,占11.3%;社会法人股3亿元,占12.7%;社会个人股2.4亿元,占9.9%;新募集股本金8亿元。与1993年相比,企业数增加了1456家,总股本增加了14.9亿元,新募集股本金增加了5.5亿元。集体股所占比重,由71.3%下降到66.1%,下降了5.2个百分点;职工现金股比重,由13.9%降到11.3%,下降了2.6个百分点;社会法人股的比重,由11.7%上升到12.7%,上升了1个百分点;社会个人股的比重,由3.1%上升到9.9%,上升了6.8个百分点。

郊区乡镇企业在进行股份合作制试点过程中,企业改制类型有以下5种:集体企业全部资产改制型,部分资产(一个车间或一种主导产品)改制型,先租赁后改制型,“红帽子”(集体企业营业执照,个体投资经营)企业改制型,乡村集体或自然人新建型。股份合作制企业组织形式多样化,据1993年统计的660家股份合作制企业中,有折股增量型(集体股加职工现金股)达458家,占69.4%;存量股份型有27家,占4.1%;集体企业资产转让型(全部资产或部分资产,由职工买断)有21家,占3.2%;综合股份型(各种股类都有)有105家,占15.9%;企业横向参股型(两个以上集体企业相互参股)有15家,占2.3%;国有企业参股型有23家,占3.4%;个体企业参股型有11家,占1.7%。在股类设置上,有集体股,即乡、村集体投资和国家减免税所形成的资产和无形资产;劳动贡献股(也称劳动补偿股),即从集体股中划出一部分净资产,按照职工工龄长短、职务高低、技能高低和贡献大小折股到人,只参加分红,不能继承和转让,所有权归集体;职工现金股,即职工投入的货币股金,不退股;社会法人股,即具有法人资格的企事业单位投入的股份;社会个人股,一般是企业所在地区个人投入的货币股金。

股份合作制企业与改前的集体企业相比,出现了以下几个变化。一是进一步明晰了产权,基本上实现

了政企分开,成为市场主体。改制前企业集体财产,说是人人有份,其实人人不担风险、不负责任,乡村集体经济组织干涉过多,取之过分。改制后,企业财产折股到人,实现了人人有份、人人承担风险、人人负责;乡村集体经济组织按股分红并享有相应权利和义务,不能随意抽调企业资金;企业财产处置和经营大政方针由股东会或董事会决定,任何股东不能随意干涉经营活动。股份合作制企业真正成为市场主体。二是初步实现了投资主体多元化,改善了投资结构。到1995年底,共组成股份合作制企业达2116家,其总资产结构是:集体资产占66.1%,职工投资占11.3%,社会个人投资占9.9%,社会法人投资占12.7%。三是激发了职工的积极性,增强企业凝聚力。改制前职工为集体“打工”,不担风险,不关心企业兴衰;改制后职工入股连心,承担风险,当家做主,关心企业的发展,增加了凝聚力。四是促进了企业发展,提高了经济效益。据97家股份合作制企业调查统计,与改制前对比,新增投资6361.1万元,新增固定资产3039.1万元,新增生产项目61个,开发新产品109个,新增销售收入1.6亿元,新增利润总额2450.7万元。其中有16家企业资金利润率超过了20%。如朝阳区洼里乡九阳太阳能设备厂,改制后三年间,新建3000平方米厂房,购置了15台(件)设备,开发了6种新产品。到1995年,该厂实现销售收入1330万元,利润总额82万元,固定资产463万元,完成税金71万元。与改制前相比,分别增长了1.2倍、3.4倍、2.5倍和1.1倍。

五、联户、个体所有制企业

1981年3月,中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》中明确指出:“积极鼓励和支持社员个人或合伙经营服务业、手工业、养殖业、运销业等。凡是适宜社员个人经营的项目,尽量由农户自己去搞,生产队加以组织和扶助。”在这些方针政策指引下,郊区联户、个体企业较快地发展起来。据1985年统计(以前未列入统计范围),郊区联户、个体企业发展到4.56万家,从业人数达10.7



万人,实现产值 3.03 亿元,利润总额达 1.6 亿元,拥有固定资产 7972.6 万元。从事的产业,以工业和交通运输业为主,产值、利润、固定资产所占比重,分别为 59.1%、44.9%和 62.9%。1987 年 10 月,党的十三大报告中指出:“社会主义初级阶段的所有制应以公有制为主体。目前全民所有制以外的其他经济成分,不是发展多,而是很不够。对于城乡合作经济、个体经济和私营经济,都要继续鼓励它们发展。”党的十三大精神,极大地鼓舞了郊区农民积极性,促进了联户、个体经济快速发展。到 1990 年,郊区联户、个体企业发展到 5.3 万家,从业人数达到 14.9 万人,实现产值达 27.5 亿元,利润总额达 5.9 亿元,固定资产 6.2 亿元。比 1985 年分别增长了 17%、39.2%、808%、263%和 674%。其中,第三产业发展较快,产值、利润、固定资产所占比重,分别为 54.1%、63.5%和 68%。1992 年初,邓小平同志视察南方的重要讲话,极大地鼓舞了郊区干部群众。这期间,在郊区联户、个体经济发展中,出现了一批民营科技企业。1992 年、1993 年两年间,大兴县发展民营科技企业 280 家。如,北京金陶洁具有限公司,1993 年 7 月建厂,开发出自动坐便净身器和全自动多功能洗手器,获得国家专利和北京科技星火二等奖。1995 年实现产值 1400 万元,利税 450 万元。截至 1995 年底,郊区联户、个体企业发展到 5.9 万家,从业人数达 16 万人,实现产值 62.2 亿元,利润总额 9 亿元,固定资产 10.7 亿元,比 1990 年分别增长了 2.1%、7.6%、126%、58.1%和 73.1%。其中第三产业仍然发展较快,交通运输业和商业饮食服务业占联户、个体企业总产值和固定资产的比重分别为 66%和 60.7%。

随着发展,郊区联户、个体企业的称谓也被个体、私营企业取代,相应地统计范围和标准也进行了调整。到 1997 年底,全市农村个体、私营企业发展到 28560 家,从业职工人数达到了 107702 人,实现销售收入 54.05 亿元,实现增加值 16.33 亿元,实现利润总额 7.3 亿元,上缴税金 1.45 亿元。但从整体看,由于许多地方重视不够,措施不力,发展缓慢,1997 年农村个体私营企业在京郊乡镇企业中所占比重仅为

9.1%。为了认真贯彻党的十五大把非公经济作为国民经济重要组成部分的重大决策,进一步支持鼓励农村个体私营企业发展,1998 年 10 月 9 日,市政府转发了市计委、市体改委、市工商局《关于鼓励本市个体、私营经济发展若干问题的意见》(京政发[1998]16 号),并要求各区县政府结合实际情况,认真贯彻执行。市政府 16 号文件对市场准入,改善个体私营企业经营条件,改变个体私营企业发展的筹融资渠道,鼓励个体私营企业投资发展首都经济的重点产业,鼓励个体私营企业参与国有、集体企业改革,鼓励和支持符合产业政策的大型私营企业向集团化规范化发展,维护个体私营企业的合法权益,为个体私营经济发展创造良好的环境等 11 个问题做出了明确规定。随着这些政策措施贯彻落实,北京郊区农村个体私营企业发展进入了快车道。

由于市委、市政府的大力支持,广大农民脱离土地,积极投资兴办各类企业,直接参与市场竞争。个体私营经济的发展,不仅增加了乡镇企业的经济总量,成为吸纳农村剩余劳动力的重要载体,也成为国家财政收入的重要来源。到 2002 年底,乡镇企业总数 134025 家,其中私营企业 123184 家,占企业总数的 91.9%;私营企业的各项经济指标占全部乡镇企业的比重,均已接近或超过 50%,其中私营企业职工占乡镇企业职工总数的 43.1%,营业收入占 42.9%,增加值占 42.4%,利润总额占 51.5%,劳动者报酬占 41.4%。到 2002 年底,郊区个体工商户累计达到 255815 户,注册资金累计 31.13 亿元,从业人员达 352512 人,全年实现总产值达 17.31 亿元,销售总额 133.74 亿元,社会消费品零售额 106.72 亿元。在个体工商户中第三产业占主导地位,其中,个体工商户累计达到 23.8 万多人,占郊区总户数比重达到 93.2%;注册资金累计 25.01 亿元,所占比重达 80.34%;从业人员近 31.6 万人,所占比重达 89.56%。进入 21 世纪,个体私营企业的快速发展,已经成为拉动北京农村经济增长的重要力量。

(作者:原北京市经济和信息化委员会调研员)



延庆区探索完善农村集体经济组织发展激励机制

文/延庆区委研究室

农村集体经济组织(包括村经济合作社、村股份经济合作社,不包括农民专业合作社)是发展壮大集体经济的重要主体。北京市将集体经济薄弱村定义为村集体经济组织经营性收入低于10万元的村。由此看出,消除集体经济薄弱村、发展壮大集体经济关键在做大做强村集体经济组织。近期,延庆区委研究室实地走访调研了农业农村局、沈家营镇、井庄镇、四海镇、刘斌堡乡等地,与农经站和镇、村干部就农村集体经济组织发展和壮大集体经济情

况开展了座谈交流,进行了数据分析,并基于此梳理了存在问题、研提了工作建议,以期为延庆区推动村集体经济组织发展、壮大集体经济提供借鉴。

一、现状和问题分析

延庆区376个村集体经济组织均包含1个经济合作社和1个股份经济合作社,经济合作社进行集体资产管理处置,股份经济合作社开展经营活动。全区318个村集体经济组织由村书记或村主任担任理事长、董事长(经济合作社为

理事长,股份经济合作社为董事长),其余由其他“两委”干部或社员担任(只有社员才能担任董事长,有的书记不是社员,未任董事长,如乡镇下派干部)。2021年,全区村集体经济组织实现经营性收入34935万元。其中,主营业务收入(也就是产业类收入)283.1万元,占0.81%;其他业务收入34651.9万元(造林土地流转、固定资产租金等),占98.64%;投资收益191.6万元,占0.55%。从数据上看,延庆区农村集体经济组织发展主要有以下特点和问题。



(一) 缺乏产业支撑

延庆区集体经济组织经营性收入中,最具内生动力的主营业务(产业类)收入总额仅为 283.1 万元,占比不到 1%。其中精品民宿、种植养殖等特色产业收入仅为 122.2 万元,仅占经营性收入的 0.35%。总的看来,集体经济组织经营性收入 99.5% 以上依靠土地流转、固定资产租金等“瓦片经济”,内生动力十分不足。在这种模式下,虽然能够完成消薄任务,但进一步发展壮大集体经济却极度缺乏增长空间。

(二) 缺乏发展积极性

村书记主任担任理事长、董事长无职务工资、绩效奖金、特殊股份等收入,现行政策也没有相应的奖励激励制度,带领村集体经济发展的积极性不高。有的村书记主任还牵头成立农民专业合作社,并把大部分精力投入其中。延庆区 52 家被各级农业主管部门认定的示范社中,就有 6 家的理事长由现任村书记主任担任。调研中,有的村书记主任只谈自己的农民专业合作社如何发展,很少提及集体经济组织发展;有的村书记主任即便没有参与农民专业合作社,对于集体经济组织发展也少有考虑、缺乏思路。

(三) 缺乏联结机制

延庆区部分村庄在精品民宿、特色种植等方面进行了很好的探索,但没有将发展特色产业与集体经济联结起来,如大庄科乡沙门村香草种植持续发展,但 2021 年村集体经营性收入仅 10.7 万元;刘

斌堡乡姚官岭村民宿产业蓬勃发展,村集体经营性收入却仅有 11.1 万元。

(四) 缺乏带动效应

发展集体经济组织,目的是在不断发展生产基础上,强化农民生活保障,带动农民实现共同富裕。但据调研,2021 年全区仅有 8 个村集体经济组织实现了分红,分红金额仅 1700 余万元。另外,还有部分村利用集体收益对老年幸福餐桌等公益事业进行补贴,其他村集体经济组织大多处于“空壳化”状态,带动村民增收效应很弱。与之相比,全区运营中的 205 家农民专业合作社,实有成员总数 3966 户,带动非成员农户数 7887 户,在促进农民就业增收中反而发挥了重要作用。

二、对策建议

(一) 完善农村集体经济组织“领头羊”激励机制

村干部担任农村集体经济组织“领头羊”,其报酬水平如何确定,是农村集体经济发展中面临的共性问题。目前,外省市一些农村集体经济组织专门设立“干部贡献股”或“奖励股”,以匹配村干部承担的农村集体经济组织运营管理工作。针对延庆区村干部发展村集体经济动力不足、积极性不高的问题,结合今年区委组织部提出的“研究建立党建引领壮大村集体经济绩效奖励机制”,可以考虑在集体经济组织中为任职村干部设置专门的股权,给予灵活性奖励,根据年度集体经济发展情况对村“两委”及“两委”干部给予相应绩效奖

励等方式,将集体经济发展与村干部更紧密地联结起来。

(二) 推动特色产业发展

“瓦片经济”会导致村集体缺乏长远发展优势和自我发展动力,壮大农村集体经济根本上还要靠发展特色产业,实现可持续发展。可以考虑以单独开发或与社会资本合作开发等形式,发展精品民宿、休闲农庄以及精品民宿相关的食购游娱等服务,加大村集体持股比例和经营管理参与力度,避免陷入“吃瓦片”。加大对农副产品生产、加工、购销的组织力度和市场的开发力度,从坐等收购转向走向市场。依托乡镇新型集体林场,在最大化招用本地农民绿岗就业的基础上,通过发展林下经济等产业营利增收,按照既定的利益分配机制将利润分配给集体经济组织。

(三) 建立与农民专业合作社利益联结机制

自 2017 年以来,山东烟台、贵州毕节、内蒙古通辽等地快速兴起的党支部领办合作社,其核心是由党支部成员成立农民专业合作社,农村集体经济组织代表村集体以集体土地经营权、集体资金、财政补助资金等入股农民专业合作社,进行保底分红或按股分红,逐渐摆脱“空壳化”。针对延庆区村干部办农民专业合作社意愿强、发展集体经济积极性不足问题,可以尝试采取党支部领办合作社模式,在发展特色农业、精品民宿等过程中,强化农民专业合作社与集体股份经济合作社间的利益联结,带动村集体经济发展壮大。



推动农险高质量发展保障首都特色乡村振兴

文/林子果 曹晓兰

农业是国民经济的基础,也是受自然灾害和市场波动影响最大的产业。当前,稳住“三农”战略后院,守住国家粮食安全这一底线具有特殊重要的意义。北京市农业尽管在全市国民经济中占比不高,但作为都市型现代农业的代表,在首都农产品有效供给与应急保障、宜居城市和生态建设等方面意义重大。农险作为一项重要的农业支持保护政策,能够有效弥补农业灾害损失、稳定农民收入、保障国家粮食安全、维护农村社会稳定。站在两个百年目标交汇对接、“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴的历史节点,更加凸显了政策性农险在推动都市型现代农业发展方面的地位。

一、主要成绩

北京市 14 年来积极探索农业风险管理路径,有序推动农险制度建设,大力加强农险科学化管理,形成了“北京模式”,取得了较大成绩。

(一)风险保障水平持续提高
2007 年是北京市开展政策性

农险的第一年,提供的风险保障占农林牧渔总产值的 5.6%,2020 年这一数字提高到了 46.1%,14 年间提高 7.2 倍,年均增长 17.5%。到 2020 年,本市农险深度和保险密度分别为 5.3% 和 1380 元/人,

分别是 2007 年的 8.8 倍和 13.2 倍,政策性农险对首都农业产业的风险保障能力显著提升。

(二)损失补偿功能不断增强

2007 至 2013 年、2014 至 2020 年本市政策性农险平均简单





赔付率分别为 70.2%、89.1%，赔付率上升趋势明显，发挥了农业生产损失补偿功能。同时，在稳定农民收入方面也发挥了积极作用，如 2020 年赔付额 4.7 亿元，对农民收入贡献为 0.6%。

(三)财政资金效能明显提升

2007 至 2020 年，本市各级财政累计投入保费补贴 39.3 亿元，为 195.3 万户次农户购买到 1499.3 亿元的农业风险保障，保费补贴资金放大效果达到 38.2 倍。2020 年市区两级保费补贴财政资金杠杆率为 35.4 倍，其中种植业 25.3 倍、养殖业 53.7 倍，财政资金的使用效率大大提高，充分体现了农险保费补贴资金“四两拨千斤”的杠杆作用。

二、突出问题

面对全面推进乡村振兴、基本实现农业农村现代化的新任务新要求，面对满足“三农”领域日益增长的多元化风险保障需求，本市政策性农险实现高质量发展仍面临一些亟待解决的问题。

(一)农险与产业发展的协同度有待加强

一是对重要农产品保障力度仍需加大。《北京市“十四五”时期乡村振兴战略实施规划》明确提出“抓好‘米袋子’‘菜篮子’生产”。2020 年，本市育肥猪参保率达到 93.1%，但粮食作物承保面积和参保率有待提升，如小麦和玉米分别为 3.9 万亩、30.7% 和 18.3 万亩、29.6%。二是对现代种业发展保障作用仍需加强。北京市提出加快建设全国种业科技创新中心，打造“种业之都”，但目前涉及种业的包括杂交小麦综合制种、杂交玉米综合制种、种猪养殖、蛋种鸡养殖、肉种鸡养殖保险 5 种本市政策性农

险在满足种业保险多元需求方面仍有不足。

(二)农险精细化程度有待提升

一是保险产品创新力度尚待强化。本市农险品种主要以各类作物、牲畜、果树的传统成本保险为主，近年来推出一系列价格指数和天气指数产品，但总体来看，产品创新集中在拓展保险标的，在产品模式创新方面进展较慢。目前，本市在推广高保障创新型险种方面进行了相应的尝试，如在大兴区开展了西瓜人工成本附加险试点，在平谷区开展了桃种植保险附加产量损失保险、桃价格保险试点，在首农食品集团双河农场开展了水稻价格保险和玉米、大豆期货价格保险试点，但仍存在创新力度不够、支持力度不足，纳入统颁条款的价格保险只有生猪价格指数保险，难以满足经营主体差异化、多层次的保障需求。二是费率分区与动态调整机制尚未建立。目前，本市采取“一市一费”定价模式，费率未能实现合理分区，在实践中容易诱发投保人逆选择的现象，风险高的地区积极投保，风险低的地区缺乏投保积极性，对扩大农险覆盖面带来不利影响。如 2014 至 2019 年，平谷区镇罗营镇、王辛庄镇、峪口镇冰雹灾害频发，投保率均在 90% 以上，而夏各庄镇灾害较少，投保率约为 5%，马坊镇几乎为零投保。

(三)保障水平与风险保障需



求仍有差距

参照《中央财政农险保险费补贴管理办法》,目前本市政策性农险以保障农户及农业生产组织灾后恢复生产为主要目标,保险责任以自然灾害、重大病虫害和意外事故等自然风险为主,保障水平以物化成本为主。然而随着都市型现代农业不断发展,经营主体的风险保障需求不断增长,不仅希望在物化成本上得到保障,更对稳定收益有很高的心理预期。如 2020 年苹果保险金额 5000 元/亩,而北京地区的苹果总成本为 12112.4 元/亩(物质与服务费用 4525.6 元/亩,人工成本 7161.2 元/亩,分别占总成本的 37.4%和 59.1%),即使投保人获得全额赔偿,也只能收回种子、肥料等基本投入费用,且冻灾等自然灾害认定存在一定困难,农户对提高保险保障水平和优化保险理赔机制等方面提出更高要求。

三、对策建议

新发展阶段应加快实现农险高质量发展,推动农险扩面、增品、提标,不断满足乡村振兴过程中旺盛、迫切的风险保障需求,为实现首都特点的农业农村现代化提供强有力的保险支撑。

(一)坚持农险发展理念

农险是农业生产保障的重要手段,应积极发展并长期坚持下去,对标《北京市“十四五”时期乡村振兴战略实施规划》提出的“推进农险扩面、增品、提标,收入保

险成为农险的重要险种”的要求,在扩面上,将适度规模经营农户和小农户都纳入保障范围,给予其根据自身需求和经济实力选择险种的权利,适应部分小农户等投保主体偏好自缴保费较低的直接物化成本保险可长期保留,同时,契合新型农业经营主体的高风险保障需求。在增品上,鼓励各区和保险公司探索开展粮食蔬菜作物完全成本保险和收入保险试点,研究开展小麦制种、玉米制种、北京鸭、水产种质资源等多元化种业保险,为攻关本市种源“卡脖子”提供有效的风险保障,推广农产品目标价格指数保险、气象指数保险等保险产品。在提标上,逐步试点探索从保成本向保收入过渡,保险责任从主要防范自然灾害风险向市场风险延伸,以政策险带动商业险。

(二)提高农险精细化程度

一是探索开展风险分区和费率动态调整工作,试点区域差异化费率,降低逆向选择风险。根据人民银行等六部门联合发布《关于金融支持新型农业经营主体发展的意见》中提出的“结合农业产业结构调整、生产成本变动以及农险风险区划和农业生产风险地图,加快建立农险保障水平动态调整机制与保险费率拟定和动态调整机制”要求,在本市探索开展农业生产风险评估和费率区划研究工作。参考借鉴中国精算师协会发布的《稻谷、小麦、玉米成本保险行业基准纯风险损失率表

(2020 版)》、中国农科院农业风险研究中心发布的《中国农业生产风险区划地图册》,以现有的农业生产数据、行业风险损失数据等为基础,研究基于风险分区的差异化费率定价机制,推动农险费率的精确化和动态调整。二是探索构建多层次农险产品体系。立足都市型现代农业发展需求和实际,构建“以政策性农险为基础,商业性保险为补充”的多层次保险体系,扩大保险覆盖面、增加保险品种、优化理赔程序,推动政策性农险从保物化成本向保完全成本、保收入转变,力争满足农业经营主体的多层次、差异化的保险需求。

(三)提升保险公司服务能力

一是加强农险从业人员队伍建设,督促保险公司加强对保险承保理赔人员的业务培训。一方面,指导保险承保理赔人员及时掌握保险政策具体要求;另一方面,引导保险承保理赔人员积极学习农业专业知识,主动联络投保主体,准确掌握投保主体诉求,合理解释政策内容,不断提高农险服务水平。二是开展农险绩效考核,研究建立绩效考核结果与保险公司经营关联机制,探讨建立科学的农险市场准入、退出机制,打造农险稳定有序的发展环境。

(作者:北京市农研中心金融处处长,北京市农研中心二级巡视员)



借鉴“寿光元素”推进京郊农业机械化发展

文/蒋 彬

北京市委、市政府印发的《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案》提出,2025年设施农业机械化率要达到55%以上。对照该目标,“十四五”时期设施农业机械化水平年均增长率需比“十三五”时期提高3个百分点,加快提升北京市设施蔬菜机械化水平是北京农业现代化发展的重要任务。山东寿光在设施农业机械化发展方面一直走在全国前列,2020年农业机械化水平总体达到64.5%,远高于北京28.3个百分点,是农业生产现代化的典型代表。寿光市常年有8000多名技术人员在全国各地服务蔬菜生产,目前全国新建设施大棚中一半以上借鉴了“寿光元素”。对北京而言,寿光设施农业在产业集群化发展、设施宜机化建造、全程化技术模式、社会化服务体系建设等方面的经验值得学习借鉴。

一、引导推进设施蔬菜产业集群化发展

蔬菜专业化品种培育和产业集群化发展是寿光设施蔬菜的典型特点。在品种培育方面,寿光市主要蔬菜种类仅有10多个品种,

其中番茄、黄瓜、辣椒、茄子4种蔬菜品种种植面积达44万亩,占蔬菜种植面积的73%以上,拥有“寿光蔬菜”地理标志集体商标,国家地理标志产品16个。在集群化发展方面,寿光市设施蔬菜占蔬菜种植面积的90%以上,主要集中在孙家集等6个镇,每个镇大棚数量均在1万栋以上,有的达2~3万栋。对比看,北京市设施蔬菜生产品种多样,其中主栽品种达8个(占50%),包括番茄、黄瓜、茄子、辣(甜)椒等果菜,甘蓝、白菜、生菜、芹菜等叶菜。设施蔬菜占蔬菜种植面积的71%,主要集中在大兴、顺义、通州、房山、平谷等5个区,其中大兴和顺义2个区设施蔬菜种植面积在全市占比分别为27.3%、21.9%。北京市仅有11个乡镇的设施蔬菜面积达到5000亩以上,产业集群化需要提高。

借鉴寿光经验,北京市应加强主要设施蔬菜品种品牌化培育,促进设施蔬菜生产主要品种专业化,为设施蔬菜实现全程机械化生产、智能化管理、社会化服务奠定品种基础。应着重加强“镇一村一园”三级设施蔬菜产业集中建设,促进设施蔬菜生产集群化发展,为设施蔬

菜生产农机社会化服务奠定规模化基础。

二、加强设施大棚宜机化建设

2015年,寿光市全面启动“大棚两改”政策,设施蔬菜大棚已发展到第七代。从考察园区看,下沉式土墙日光温室棚高8米、宽15米、长150米以上,保温大拱棚高4.5米、宽20米、长100米以上。从单棚生产面积看,寿光市单棚生产占地面积达7亩以上。这种大跨度、长距离、高棚顶蔬菜大棚具有门洞敞、空间大、走道宽的特点,便于机械化作业、规模化生产。对比看,北京市现有日光温室普遍以长60米、宽8米、棚高3.5米的设施结构为主,70%设施建造于2008至2012年,建造时主要考虑采光、保温、通风,不少园区存在设施老旧、棚室结构落后、机械作业难问题。据调查,目前本忠盛达、四季阳坤等少数园区借鉴了寿光市建造日光温室的经验。

为了更好地推进设施农业机械化,北京市应加强新建设施宜机化标准建设,完善日光温室、塑料大棚宜机化改建造技术指南,



明确全程作业机械、作业通道、作业路径等宜机化条件,促进设施农业宜机化发展,提升设施农业劳动生产率、土地产出率和资源利用率。

三、大力推进设施蔬菜生产全程机械化发展

寿光市设施大棚基本实现了微耕机、旋耕机、喷滴灌、卷膜器、卷帘机、放风机、水肥一体机、自动打药机、喷雾设备、夜间补光灯、电动运输车等机械装备的集成配套。除蔬菜生长打头、播种移栽、果实采摘等全国性机械化难题外,设施蔬菜生产基本实现机械化。通过大棚管家 App,可实现日光温室的远程智能控制。同时,寿光市坚持走绿色发展之路,积极推广土壤改良、绿色防控、尾菜处理等设施蔬菜绿色生态机械化技术,构建了肥沃、安全的蔬菜生产环境。对比看,2020年,北京市设施农业种植、采运环节机械化率分别仅为1.49%、1.44%,机械装备短板突出。由于蔬菜品种多样,各蔬菜品种间株行距、亩密度、垄宽垄向等农艺生产条件难于统一,增加了农机装备选配难度。

借鉴寿光经验,设施蔬菜机械化已不再局限于耕、种、收某个环节,更不能局限于某个机械产品、某项机械化技术,而是要由提供单一机械产品、单项机械化技术向提供设施机械化整体解决方案方向转变,建立设施蔬菜生产全程机械化生产技术模式,积极开展以无人

拖拉机、智能机器人为代表的高科技机械装备的示范,促进设施蔬菜机械化、智能化发展。应积极构建“秸秆—土—肥”循环利用的设施秸秆还田综合利用技术支撑体系,重点推广秸秆粉碎还田、膜式堆沤、深松整地、有机肥撒施、生物降解地膜等技术,通过机械化引领,促进设施蔬菜绿色生态发展。另外,应充分利用在京高校、科研院所、国家蔬菜产业体系专家等资源,加快信息监测、智能环控、水肥一体、自动补光、精准灌溉、自动控制等智能技术装备的集成推广应用,推动设施蔬菜生产机械装备向“四化”融合方向升级。

四、加强设施蔬菜生产农机社会化服务体系

寿光市建立了比较完善的设施蔬菜生产社会服务体系。在设施蔬菜生产服务组织建设方面,寿光市大力培育新型农业经营主体,果蔬类合作社达到2128个,龙头企业153家,带动80%农户进入产业化经营体系,设施蔬菜生产基本实现专业化、合作化。在服务标准方面,寿光市蔬菜合作社、农业园区普遍实行“统一农资、统一技术、统一管理、统一检测、统一品牌、统一销售”综合服务的“六统一”经营模式,规模化园区基本实现了生产作业标准化。同时,建立了设计建造、设施设备、种植服务、农资服务、品牌营销等服务配套,为蔬菜规模化生产、农机社会化服务提供了基本条件。针对蔬菜日光温室

建设、实用技术、产品安全发布了生产技术规范和操作规程,为育苗、耕整地、环境控制等机械化、标准化作业打下基础。在社会化服务方面,寿光市创新发展了蔬菜合作联盟组织,在15个镇成立联合会分会,共有340家合作社加入分会。对比看,目前北京市现有市级蔬菜产加销一体化合作社39家,市级蔬菜产加销龙头企业16家,带动农户13.8万户进入产业化经营体系。现有农机专业合作组织131家,其中蔬菜农机专业服务组织26家(占19.8%),可开展旋耕、起垄、移栽、播种、植保等作业服务,年均作业服务面积仅3万亩。

借鉴寿光经验,北京市应强化设施蔬菜生产专业化服务组织建设,构建规范化、现代化、合作化的设施蔬菜生产服务组织体系,为提升设施蔬菜生产机械化水平奠定组织基础。应加大农机农艺信息融合力度,形成设施蔬菜生产农机农艺信息融合统一的生产标准和技术规范,不断提升农机作业标准化服务能力。同时,应鼓励发展蔬菜生产农机专业服务组织,加强懂机具、会操作的专业农机手技术培训,扶持蔬菜生产农机专业化服务组织开展集棚室建造、维护保养、农机作业、机具租赁、作业托管等为一体的社会化服务,探索形成设施蔬菜生产“全程机械化+综合农事服务”新模式,带动更多农户进入蔬菜农机社会化服务体系。

(作者单位:北京市农业机械试验鉴定推广站)



大周各庄乡村振兴有新意

文/魏明俊

如果游客在春夏秋三季来到怀柔区北房镇大周各庄满族村,映入眼帘的一定是干净的街道、美观的绿化、盛开的鲜花,还有村民充满喜悦与自豪的脸。即便严冬时节到来,也会由衷地感到,生活在优美环境中的人们,有一种发自内心的幸福感。村民的这种幸福感从何而来?这幸福感源于党建引领、乡村振兴,源于环境优美、文化繁荣。

环境建设留乡愁 保洁用上清扫车

大周各庄村位于怀柔区北房镇南侧,是全镇唯一的少数民族村,村域面积1900亩,现有农户188户512口人,其中少数民族人口占全村户籍人口的70%以上。

在村庄治理中,村党支部意识到,制约村庄兴旺发展的最大瓶颈是环境问题。为此,从2019年起,大周各庄村以党建引领环境治理为突破口,从拆违入手,在全镇创建了第一个无违建村。这期间,先后拆除了76户4000多平方米宅基地外的违建。2020年,村里持续加大人居环境治理力度,为每家每户配备了垃圾分类桶,并将“门前

三包”责任制延伸到各户,建立了人居环境整治长效管理机制,村民参与人居环境整治的自觉性普遍提升。

去年,大周各庄村以北房镇乡村振兴示范村建设为契机,查遗补漏,不断提升人居环境水平,高标准实施美丽乡村建设。这一年,在镇里和有关部门支持下,对村庄道路进行了重新硬化,铺油路1.9万平方米,有效改善了村域路况。为从根本上抑制村内乱停车现象,村里因地制宜,统一规划,在不妨碍村内交通通畅情况下,利用边角闲地施划了188个停车位,规范了村内停车秩序。不仅如此,村里对全村进行美化,统一粉刷了宅院外立面2万余平方米,形成了一道亮丽的风景。

村里利用每家每户房前屋后闲置空地,坚持宜绿则绿原则,围起木栏,开辟出了数十个“我家小菜园”,留下了一块块让村民记忆深刻、令城里人羡慕的“乡愁”。春夏秋三季,“我家小菜园”里的蔬菜色泽鲜艳,散发出浓浓清香,成为点缀在村庄里的一个个微缩景观,在蓝天白云映衬下,格外好看。

说起环境治理攻坚战,当属

村西那块五六亩的空闲地。在这块村集体空闲地上,曾有50多户村民堆物堆料。为保障这些物料按规定时间清运完毕,村干部除利用广播、公开栏予以告知外,还采取党员干部带头、入户宣传等方式,做好堆物堆料农户思想工作,使他们充分认清环境建设的重要性。在党员干部共同努力下,堆物堆料在一周内全部清理干净。接下来,村里请专业部门对这块空地设计改造,最终使堆料场变成了健身公园。为提高档次,公园内种植花卉2600多平方米,修建健身步道200米,栽植各类树木200余株,安装夜景照明灯100盏,使原本杂乱不堪的堆料场面貌焕然一新。

为全面提升村庄环境保洁水平 and 应急能力,村里专门购置了一辆电动清扫车、一辆小型消防车,在实施机械化保洁作业的同时,加大了消防安全力度。

健身娱乐有看点 文化生活趣事多

村庄的繁荣离不开文化引领,而文化的繁荣又需要一定的场地来保障。近年来,大周各庄村



美化绿化,改善道路两侧环境,粉刷街道墙面,在村内的犄角旮旯打造数个“微型公园”“小健身广场”,为村民就近健身娱乐、开展文体活动提供了方便。这种“点上开花、面上结果、村民乐呵”的治理模式收到了良好效果。尤其是村里利用杂物堆积场改造新建的健身广场,为本村和附近村民提供了休闲锻炼好去处。

要说这几年村庄治理的大工程,当属村内满族文化公园的升级改造。这座公园,修建文化休闲长廊达 90 米,再加上新建一座篮球场、粉饰那些雕塑景观、新建 4 座景观小品,投入可想而知。在区镇两级政府的大力支持下,才使满族文化公园升级改造工程得以顺利完工。公园内那些文化体育设施升级后,不仅全面提升了村庄的文化内涵,留住了乡愁记忆,更为本村和附近村民提供了高档次的健身娱乐场所,增强了村民的获得感和幸福感。

值得一提的是,在满族文化公园升级中,该村在公园东侧增加了大屏幕,在公园西侧增设了座椅和党史知识宣传走廊。平时村民们可以在走廊里学党史,悟思想,大屏幕播放新闻时,大家可坐西朝东观看时事政治,了解国家大事。

在全面提升村庄颜值基础上,去年村里进一步强化了公共文化服务功能,投资 30 多万元对村内数字影厅和老年活动室进行了改造,购置了桌椅、空调、灯光音响等设施,村民的文化生活条件得到极大改善。

如今,在大周各庄村文化广场,人们时常看到不同形式的老年娱乐节目上演。每到演出时,广场上锣鼓喧天,热闹非凡,和谐的文化气氛吸引了众多村民驻足观看。“二魁”摔跤、扇子舞、民乐吹奏、手风琴电子琴演奏、河北梆子、东北秧歌……应有尽有。看到兴奋处,一些村民忍不住加入其中,跟着唱起来跳起来。老年人自编自演的这些文艺节目,在传播社会主义核心价值观、促进邻里和谐、村风文明方面,发挥了重要作用。家庭和睦,村庄和谐,促进了村风的根本转变,使大周各庄村成为全区乃至全市接诉即办工作的亮点村,受到市里的表彰。

栽下梧桐树,引得凤凰来。由于村里建设了一流的室外文化场地,老人们的文化活动也从家庭或室内搬到了健身广场,如此一来,观众更多了,村里的文化氛围也更浓了。许多村民纷纷报名参加艺术团。如今,村里老年人艺术团已编排了包括快板、秧歌、乐器联奏等在内的 20 多个节目。老人们在文化广场有说有笑,欢聚一堂,老有所为、老有所乐的文化氛围已然形成。

产业发展带民富 村庄振兴谱新歌

“过去,人们说起大周各庄村,谈论最多的是村里悠久的历史,而今谈论最多的则是村里的发展和美好明天。近年来,随着产业发展,不仅村集体增收了,村民就业渠道也拓宽了。”该村党支部书记柳彦

国说。目前全村 18 到 59 岁的近 300 名男女劳动力,除部分年轻人在城区上班外,在附近企业上班的劳动力近 200 人,另有 20 多户村民经营起了房屋出租,搞起了“瓦片经济”。

村里采取土地流转、闲置房屋或场地出租等形式,壮大集体经济,反哺本村村民。近年来,村里先后引进了班奇阀门、广银机械公司、活活葡萄园、凡花小筑、我爱我菜等 8 家企业,平均每年可获得 114 万元租金收入。这些租金的 30% 用于社会公益事业投入,70% 分给村民,村庄由此走上了产业兴旺、村民富裕的康庄大道。

为进一步壮大村集体经济,村里通过党支部领办合作社的方式,成立了众垚源农产品种植(北京)专业合作社。目前,正在与山东一家企业对接,准备盘活闲置农业大棚,发展菌业生产。该项目谈成后,将成为村里的又一个经济增长点。

接下来,村里将整合生产资料和劳动力资源,为入驻企业提供保障性服务,实现互利双赢。同时,引导教育村民转变传统农业观念,推进一二三产业融合发展,让农耕文化变为田园文化,让普通村民成为美好生活的的设计者、建设者,利用村域周边的设施农业、现代农业,走出一条集旅游、观光、采摘、体验、休闲于一体的新路子,最终打出自己的产业品牌,实现村庄振兴。

(作者单位:怀柔报编辑部,本刊特约撰稿人)



紧抓创城机遇破解老旧小区治理难题

文/王洪涛

胜利街道位于顺义城市核心区,占地面积3平方公里,下辖20个社区,常住人口4.4万余人。辖区内大型商场、学校、餐饮企业、服务零售业店铺较为集中,大中型商业、金融企业、教育及医疗服务资源十分丰富,同时还面临着“三多一少”问题,即老旧小区多、老年人口多、流动人口多、为民服务空间少。近年来,胜利街道聚焦老旧小区治理,下大力气推动城市精细化治理,提升基层治理水平,取得了一定成效,但与街道作为城市核心城区的发展要

求和人民对高品质生活的需求相比,还存在一定差距。目前街道大部分社区仍然存在建筑设计落后、房屋使用年久、设备设施老化、物业管理缺失等现象,老旧的基础设施及环境已不能满足群众需求,老旧小区治理已成为一项刻不容缓的工作。为不断提升群众获得感、幸福感、安全感,胜利街道以创建文明城区为契机,以老旧小区治理为抓手,强化统筹协调、加大资金投入力度,全力解决居民关心的社区环境、停车难等问题。

一、基本情况

胜利街道共有9个老旧小区,包含12个社区(义宾南、义宾北、建北一、建北二、建北三、建南一、建南二、太平、双兴南、胜利、义宾街、站前北),涉及181栋楼、建筑面积76万平方米、近9000户居民。胜利街道坚持以居民需求为导向,着力破解老旧小区治理难题,提升辖区居民获得感、幸福感、安全感。一是深入开展小广告清理。2021年全年完成664个单元楼道



的小广告清理和楼道粉刷工作,并在各个楼门单元内设置了信息岛或广告张贴处,引导小广告规范发布。二是集中修复破损路面。针对怡馨、建新、龙府等小区内多处路面破损共性问题,及时组织施工单位进行修复,面积超 4100 平方米。三是联合开展飞线治理。邀请联通、移动、电信、歌华、电力等部门召开 6 次专题会议,制定整体梳理方案,对线路进行梳理、更新。四是制定绿地“斑秃”整治方案。目前方案已通过财政评审,计划 2022 年实施招投标和改造工作。五是联动解决停车难问题。制定专项治理方案,会同城市管理委协调顺鑫农业等商业楼宇释放部分停车位,实现错峰停车,解决居民停车难停车乱问题。六是全面提升商业街环境水平。加大联合执法力度与频次,全面推进脏乱差环境问题治理,同步将街路面破损、排水设施老旧不规范等问题治理工作列入 2022 年街道重点工程,涉及改造费用 630 余万元。七是加大电动车充电桩建设力度。有序推进勘察选址、联系厂家洽谈、申报等工作,按照 3:1(每三辆电动车配一个充电位)配比安装充电桩,以满足社区居民安全充电需求。八是做好大物业进驻工作。协助物业集团做好老旧小区物业交接工作,建新、义宾、胜利、双兴等小区物业管理水平大幅提升。

二、老旧小区治理存在问题

(一)建筑结构老化问题

2019 年 7 月实施的老旧小区改造工程,主要包括居民楼改造、社区内环境改造、市政管线改造,目前工程已过两年保修期,但建筑结构导致的安全隐患仍然存在。一是建筑自身问题。建南一、建南二、建北三等社区居民楼再次出现不同程度的雨水管破损、楼顶漏水、楼体保温层进水等“跑冒滴漏”问题。二是管线交错、楼外飞线问题。居民楼早期设计时未充分考虑暖气、电路及燃气管线布置,导致部分管线暴露在楼梯间,存在连接混乱、缠绕交错、楼外飞线现象,不仅影响美观,还存在极大安全隐患。三是乱堆杂物问题。由于多数户型面积较小,缺少储物空间,且公共存车资源少,许多居民将杂物、自行车堆积在楼梯间,严重影响楼梯间使用方便性和安全性。

(二)建筑外环境问题

停车秩序方面,老旧小区一般建成于上世纪 80 年代,在规划建设时缺乏对停车设施的考虑,道路宽度基本在 5 米以下。随着私家车辆逐渐增多(辖区现有机动车 1.11 万辆,车位 4007 个,停车位缺口较大),车辆无处停放、乱停放现象日益加重,侵占了人行道、活动场地以及消防通道。社区绿化方面,建新南北社区绿地缺乏管理,义宾南北社区和胜利社区绿地因老旧小区改造破坏尚未恢复。此外,部分社区存在不同程度的绿地“斑秃”现象,涉及面积 2.17 万平方米。环境卫生方面,小区内晾晒衣物、乱贴小广告现象时有发生,同时受疫

情影响,商户占道经营、堆物堆料以及垃圾清运不及时等问题反复出现。

(三)管理维护问题

老旧小区长期处于自然发展状态,缺乏规范的物业管理和定期维护修缮。一是社区路面存在路面坑洼不平、井盖塌陷问题,造成汛期路面积水及安全隐患。二是部分未列入老旧小区改造的社区排水排污能力不足,存在小区积水、雨水倒灌、雨污合流(286 处)等情况,同时已完成老旧小区改造的小区仍然存在雨水倒灌现象。三是电动自行车管理难,辖区共有电动自行车 2967 辆,但充电桩仅有 513 个,存在较大缺口,无法满足居民的充电需求,居民也普遍反映户外存放电动自行车的车棚数量不足。

(四)便民服务空间少

老旧小区地面空间较为局促,并且零散空地且常作为停车场使用,普遍存在室外活动场地不足问题。居民对文化休闲场所、卫生服务中心、老年日间照料等场所的需求较大,因此需充分利用闲置空间,深入探索空间拓展的可能性,如自行车车棚的改造升级再利用、地下人防工程利用等。在为居民提供休闲活动场所的同时,提升公共环境品质,激发社区治理活力。

三、提升老旧小区治理水平的对策与建议

(一)街道层面解决措施

健全创城工作机制。重新修订《胜利街道创建全国文明城区工作



实施方案》，细化责任分工，明确工作责任。成立胜利街道创城工作领导小组，建立创城周例会、周检查常态工作机制。每周召开一次创城工作会议，制发一期创城工作简报，协调解决创城工作中的难点问题，畅通信息沟通渠道。每周开展一次联合执法，结合“吹哨报到”机制，重点检查创城实地工作台账中的问题点位。每季度对标创城标准，对20个社区开展全覆盖拉练检查，确保发现问题及时整改。

发挥典型示范作用。打造永欣、建北二两个新、老示范社区。通过粉刷墙面、线路治理、道路修补、绿化补种、施划停车位、增设休闲座椅、统一制作一层窗户护栏隔板、宣传环境整治等举措，对建北二社区环境进行改造升级。采取补植绿地、设置花箱、施划停车位、铺设草坪砖等措施，切实提升永欣社区环境水平。同时，对永欣、红杉社区之间1300余平方米主路进行改造，增设中间隔离带，施划网格禁

停线，切实解决消防通道乱停车、坑洼积水问题。在街道20个社区全面推进示范社区的典型做法。

推进业委会组建工作。以“我为群众办实事”“提升物业管理水平和服务质量”为出发点和着力点，多措并举全面推进业委会组建工作。一是强化统筹。制定《胜利街道业委会组建工作方案》。主要领导亲自部署、亲自调度，充分发挥街道、社区党组织和社区居民委员会在推进物业管理水平提升上的主导作用，全力将业委会组建工作做细、做实、做到位。包居领导直接参与指导、监督业委会组建，并随时向主要领导汇报，形成“领导重视、部门联动、街道抓总、社区实施”的责任落实机制。二是营造氛围。坚持依法依规，严格选举程序，全力调动老旧小区居民组建业委会的主动性和积极性，确保选出的业委会成员真正符合群众预期、代表群众利益。通过专题宣传、主题讲座、张贴标语、悬挂横幅、入户宣

传等多种形式，向居民宣传组建业委会的重要意义，鼓励居民积极参与、全力支持，在老旧小区营造组建业委会的积极氛围。三是专业指导。聘请专业律师对组建工作进行全程指导协助，依法依规开展动议申请、指定筹备组组长、组建筹备组、召开业主大会等工作，为老旧小区治理和物业服务管理奠定良好基础。

（二）区级层面解决措施

一是高位统筹。针对街道想办又办不了的事项，如社区屋顶漏雨、飞线入地、保温层开裂、辖区主要道路路面破损、井盖塌陷等问题，建议高位统筹，明确行业管理部门、产权单位、运维单位的管理维护范围以及相关责任，集中统筹予以解决。二是政策支持。对于社区内停车位管理、道路停车管理等共性难题，建议给予政策支持，尽早实现路侧收费停车和错峰共享停车。三是资金支持。针对街道各种改造提升工作面临资金审核周期长、资金短缺的问题，建议加快创城资金审批进度，同时通过“一事一议”方式，在怡馨一商业街整治、飞线治理、智能社区建设、主干道环境提升等创城专项资金方面给予支持。四是明确执法职责。各执法部门、主管部门强化机动车、非机动车动态停车秩序管理，合理规划静态停车，减少执法盲区，实现全部机动车、非机动车停车入位。

（作者：顺义区胜利街道工委书记）



党建引领提升物业服务品质

文/杨学文

城市居民小区的物业管理是城市管理的重要组成部分,更是服务解决群众“最后一公里”的重点和难点,不仅直接关系着千家万户的切身利益和幸福指数,而且影响着整个城市的整体形象和管理水平。



一、当前党建引领物业服务的主要做法和成效

随着经济社会发展,由物业服务引发的社会管理问题日益凸显,在顺义区委区政府的坚强领导和区国资委的倾力指导下,北京顺义物业服务集团有限公司(以下简称物业集团)于2021年4月组建成立,这是顺义区落实《物业管理条例》这一“关键小事”的重要举措,也是推动区内物业服务品牌构建,持续提升居民物业服务满意度,建立党建引领下的共商、共建、共治、共享的基层社会治理格局的有效途径。物业集团坚持以“持续提升区域物业服务品质,改善城乡居住环境和提升城市综合承载力”为使命,以独特方式为区域经济社会发展作出应有贡献。

(一)加强党委班子自身建设,提升物业管理决策水平

一是强化思想理论武装。坚持

理论学习中心组学习制度,组织理论学习中心组学习14次,专题学习习近平总书记对北京重要讲话精神、党史以及《物业管理条例》《北京市接诉即办工作条例》等相关文件,围绕物业集团重组整合、党建工作、资源开发等工作多次开展座谈会,齐心协力推进各项工作。二是摸清底情夯实基础。成立之初,党委书记带头,班子成员分别到基层围绕垃圾分类、消防安全、市民服务热线办理、疫情防控、信访维稳等重点工作,对所辖小区进行调研,将问题分析归类,建立问题台账,逐一制定解决措施,逐一进行解决处理,推动问题整改到位,并对所属公司开展专项合同清查,检查和审阅合同718份,发现并整改问题178项。三是健全制度规范管理。建立完善党委前置研究讨论重大事项清单及程序、党委会议事规则、“三重一大”事项决策等制度,坚决执行集体决策机制,召

开党委(扩大)会议等37次,审议86项制度,印发《2021年党建工作要点》等45个事项,充分发挥了党委把方向、管大局、保落实的作用,有效推进各项工作开展,为公司规范化和可持续化发展奠定了基础。

(二)发挥基层党组织作用,夯实物业服务管理责任

一是健全组织机构。完成大龙物业等5家企业的整建制划转和管理权移交,接收54个居住小区,应急接管9个政府直管小区,服务面积达700万平方米。完成4个二级公司党支部整建制划转和党员组织关系接转工作,新组建物业集团机关和东腾党支部,目前基层党组织实现全覆盖,共有6个党支部121名党员。二是打造社区战斗堡垒。坚持以“党建引领共建融合”为统领,与居委会、业委会(物管会)构建多方联动的“红色物业”体系,聚焦“三个精准打造”工作机制,成立红色物业服务队、党员先锋队、



生活帮办服务队,积极参与社区治理项目,切实解决群众身边的“关键小事”,重点打造“共商、共建、共治、共享”基层社会治理格局的窗口前站。三是创建智慧服务平台。将传统物业服务与互联网、大数据以及云管控等技术深入融合,构建“龙之家”App智慧服务平台,形成“智慧物业”,积极收集民意诉求,打通从“接诉即办”到“未诉先办”的“最后一公里”;打造“物业嘉”便民服务平台,搭建一站式生活缴费功能,开通App、小程序、公众号等多种缴费渠道,为居民提供7×24小时全天候、各领域的生活缴费服务,不断提升居民生活的便捷性。四是建设暖心驿站及快递驿站。在裕龙三、四、五区及旺泉社区,建设“5+X”暖心驿站,为两新群体提供贴心服务,解决饮水难、就餐难等问题。整合社区快递资源,与圆通、菜鸟合作建立快递驿站,实行“专人专管专配”,避免配送安全隐患。启动社区直饮水站自营项目,方便社区居民24小时就近自取水质有保障的饮用水,打造健康社区。

(三)坚持问题导向,确保解决居民诉求精准高效

一是以党史学习教育为契机,立足“我为群众办实事”。围绕小区环境治理、基础设施提升、便民服务等方面,建立三项实事清单,完成望泉西里绿化改造提升、朗郡小区老旧地下车库维修改造、裕龙花园一二区安保提升项目。全体党员充分发挥党员先锋模范作用,积极参加“月末清洁”“周末守桶”、垃圾分类、清理小广告等各类“微实事”

活动,切实解决群众反映的各类诉求,完成微实事1353件。二是建立“大专班强调度,扁平化项目制”物业特色运行机制。用“四有”法(即工作制度“有标准”、扁平管理“有效率”、问题推进“有保障”、解决问题“有实效”)将接诉即办作为主抓手,采取集中办公、扁平化管理的方式,实现5分钟内派单,实际推动解决市民反映房屋漏雨、垃圾清运、路面坑洼、路灯不亮、乱占车位等重难点问题。坚持“民有所呼、我有所应、应有所动”,思考谋划主动向前,做实做好“未诉先办”工作,为裕龙花园三区93名业主解决安装电动汽车充电桩难题。三是探索物业治理新模式,“堵疏管”相结合。将规范电动车充电管理纳入社区长效治理范畴,对点位规划布局、安全运营管理、居民使用反馈、长期维护养护等工作全面统筹,采取“堵疏管”相结合,积极推动电动自行车治理,完成所属26个高层小区961部电动自行车阻车器安装。对电动车充电设施数量、各种车辆保有量及公共充电设施增设需求等进行摸底调研,同时加强与属地对接,协同解决小区电动车充电设施不足问题,为居民提供安全可靠、合理有序、方便快捷的公共充电设施。

(四)加强企业文化宣传,推动物业服务管理品质提升

一是构建企业文化体系,营造和谐发展氛围。对接顺义区“业强城优生活美”的发展目标和顶层设计,注重企业文化的培养与建构。将企业文化战略与党建、公司发展

相结合,策划完成物业集团企业文化核心理念建设,完成企业标识的设计,统一完成各项目部客户服务中心对外形象展示,为物业集团在组建初期实现高质量发展提供精神动力和品牌支撑。二是全面加强宣传报道,整体提升社会影响力。立足行业特点,建立“区级全覆盖,市级齐发散”的宣传格局,紧紧围绕民生热点和重点诉求,加大宣传报道力度,同时对重大题材同步推送宣传,在集团公众号推送各类新闻300期,在首都建设报、顺义时讯、北青社区报等各类媒体平台刊登稿件159篇,扩大了物业集团的影响力。

二、当前物业服务管理面临的困境和难题

(一)老旧小区多,硬件基础薄弱

接管的老旧小区普遍存在配套设施不足问题,小区停车难、公用设施设备老化、楼顶漏雨等较为突出,难以满足居民日益增长的生活需求,且小区公共维修基金缴费低、使用难,不投入大量专项改造资金,小区整体环境难以提升。

(二)收支不平衡,造血能力较弱

接收物业全部是居住物业,普遍存在物业费定价标准、收缴率双低的问题,收入来源单一,而物业管理成本日益增加,二者差距较大,收支不平衡短期内不会消失。

(三)从业人员缺乏专业素养,有待统筹加强

由于物业管理正处于发展阶段,受计划经济影响较深,物业从业人员入门低、知识结构层次不



高、业务水平有限、综合素质偏低,大多没有接受比较专业的物业管理技能培训,工作能力有所欠缺,导致工作效率低,对于整个行业来说,文化水平和操作技能还需要不断适应市场的需求。

三、以党建为引领,开创社区治理新局面的思路 and 做法

党建引领物业健康发展,是推动社区治理创新发展的生动实践。将党建工作融入物业管理,推进物业服务企业和业主委员会等多元主体共同参与基层社会治理,有助于兼顾各方利益,调动各方积极性,推动物业管理工作从行业管理向社会治理转变,形成社区治理合力。

(一)强化政治建设,坚持党建引领物业行业大方向

一是党组织融入社区治理体系,着力提升基层组织力。物业管理同人民群众的幸福息息相关,是实践“为人民服务”思想的前沿阵地,始终把加强党的政治建设放在首要位置,自觉践行以人民为中心的发展思想,把人民的所需所盼作为工作的出发点和落脚点。充分将“三个精准打造”工作机制与“我为群众办实事”实践活动相结合,将党员志愿服务扎根基层,充分发挥党员先锋模范作用,聚焦群众关心事,将群众诉求矛盾化解在基层,持续提升居民物业服务满意度,促进小区物业管理融入社区治理体系。

二是高质量完成集团使命,着力履行企业社会责任。物业管理行业处于服务民生的最前沿,既要成

为业主的“总管家”,又要成为社区行政的“总代理”,发挥出其他行业所不具备的特殊功能。按照物业集团组建初衷,坚持高标准、严要求,对难点问题重点研究,定期调度,建立日志,持续推进既定小区接管工作,充分发挥自身优势,增强大局意识,强化责任担当,实现统一管理,提供统一服务,有效提升居民生活环境质量,提高居民的满意度和幸福指数。

(二)坚持问题导向,推进物业管理融入基层社会治理

一是用好“街乡吹哨、部门报到”机制,提高问题解决率。严格落实市、区两级对市民热线工作要求,持续优化和完善市民热线工作规章制度。以解决市民热线反映的实际问题为出发点,本着解决问题、达到目的、卓有成效的工作思路,将市民热线反映诉求按照安全隐患、工程维修、运营管理、环境卫生等类型进行分类汇总,并将市民热线反映的规律性、共性、群体性及重难点等诉求进行吹哨,加强部门联动,共同推动问题解决,力争未诉先办,降低诉求总量。

二是打造智慧物业,推动智慧社区物业管理系统的全覆盖。始终坚持“民有所呼、我有所应”的工作理念,以互联网技术为依托,以社区物业管理服务为核心,借助“龙之家平台”完善、优化市民热线办理流程,实现线上接单、派单、数据分析、监督、审批等功能,全面提升市民热线办理工作水平和物业管理效率。开通“物业—业主”线上互动和物业服务功能,集物业信

息发布、在线物业管理与服务、社区文化与生活服务三大系统为一体,为业主提供更加便利的智能化、个性化服务。

(三)聚焦能力创新,提升物业服务能力水平

一是健全辖区物业服务管理体系,着力打造协同治理机制。积极构建与区住建委、街道、社区、业委会相融合“五位一体”的党建引领物业管理工作格局,推动物业管理工作与社区建设深度融合,搭建多方共商的沟通平台,强化企地共驻共建,积极协同各方开展消防安全演练、绿化美化社区、园区垃圾分类、环境治理等活动,定期研究共同协商处理社区重点难点问题,建立多方联动、多元参与的协同治理机制,实现责任共担、党员共管、活动共办、资源共享、事务共商、发展共促。

二是整合社区内外优质资源、盘活存量资产。按照物业集团战略发展规划,依托现代化信息技术,统筹整合各类社区资源,通过统筹规划、整体运营、引入合作等方式盘活资产,在创新服务模式的同时增强企业自我造血能力,创新“3+”发展理念(“1家”即真心真情为每一个家庭服务,“2加”即“线上+线下”“物业+”增值服务,“3佳”即服务品质佳、群众口碑佳、社会效益佳),打造物业集团“物业嘉”品牌,构建一刻钟便民生活圈,满足居民多层次多样化需求,推进智慧社区建设,打造成为区域综合性物业服务企业标杆。

(作者:北京顺义物业服务集团有限公司党委书记、董事长)



党建引领促发展 乡村振兴动力足

文/孙才智

近年来,怀柔区深化党建引领、资源共享、发展共融、家园共建的区域化党建模式,以良好的生态环境为基础,以浓郁的科研氛围为依托,以结对帮扶壮大经济为发力点,持续激活乡村内生力量,不断提升农村市场竞争力,通过党建赋能、资源整合、整体谋划、示范引领,凝聚乡村振兴“红色力量”,不断发展壮大村级集体经济,促进乡村全面振兴。

头雁领航聚民力

坐落在风光秀丽的慕田峪长城脚下,一个干净、别致、漂亮的小山村,近年来逐渐走进大家的视线,它就是怀柔区渤海镇北沟村。午后的北沟村中心广场,几位老人坐在瓦美术馆旁晒太阳,也有衣着时髦的年轻游客带着相机经过,不时有人走进瓦美术馆一探究竟。

如今的北沟村,从一个名不见经传的小山村发展成为享有全国先进基层党组织、全国文明村镇、全国乡村旅游重点村、中国最有魅力休闲乡村等多项国家荣誉称号的国际村,得益于村党支部书记王全坚持将生态优势转为绿色发展优势,团结带领村民因地制宜找出路、凝心聚力谋发展,走出一条党建引领乡村治理和发展致富的新路子。

村民看党员,党员看支部。村党支部书记通过抓班子带队伍,规范班子运行决策机制,明确责任分工和奖惩措施,及时公开村级各项决策事项、资金使用等群众关注的热点问题;通过定规矩、建制度,把班子先“立”起来、把党员凝聚起来、作用发挥出来;组建党员志愿服务队,划分党员责任区,确定每月5日为党员活动日。此外,王全

带领村“两委”积极探索乡村治理模式,通过乡村环境治理、乡村文明治理、乡村自我治理、乡村服务治理,让村容村貌焕然一新,村民安居乐业老有所养,花园式村庄成为现实。

随着社会发展,游客需求不断转变。北沟村因势利导,迅速推动传统民俗向精品民宿转型升级,目前有瓦厂、三卅酒店等30余家高端民宿快速崛起,全村特色旅游综合年收入达2000余万元。“村书记带着我们一起发展,不仅家门口有了博物馆,我们腰包也鼓起来了,我们都为自己是北沟村村民感到自豪。”村民郑维梅说。

第一书记得民心

“天宇书记这又是去哪啊?”“我去乔淑芳大妈家,帮她安装光电感烟报警器去。”去年12月,市



委组织部、市委农工委选派 42 名驻村第一书记来到怀柔区进行帮扶。来自团市委的干部王天宇成为渤海镇四渡河村的驻村第一书记，“90 后”的他做的第一件事就是主动在村里开展疫情防控 24 小时值班值守工作，与村民一起同吃同住同防疫。

说起王书记，村民们可是赞不绝口。村民曹淑凤说：“元宵节，小王自己掏腰包给我们每家都发了一袋汤圆，瓜子不饱暖人心，好书记啊。”“有担当、为民办实事”是村民对他的第一印象。王书记总说：“干部是什么？就是要‘干’字当头，敢干敢拼，先干一步。”他深刻地意识到，乡村要振兴，组织是保障，首先要充分发挥党组织在乡村振兴中的作用。于是，他与村党支部书记一同组织召开党员大会、村级“民主公开日”大会，开展爱国主义卫生运动“红马甲”行动、扫雪铲冰行动等活动，创新推出《党建促振兴——四渡河村美丽乡村人居环境整治工作方案》，每个党员、村民代表签订《承诺书》，从思想上凝聚党员、团结群众，行动上做到服务群众点对点、心贴心，赢得群众的信任、拥护和支持。

“为民办实事，群众才会说好。”王天宇始终坚持认为，心思正一点，腿脚勤快点，服务用心点，就没有办不成的事。入村的这几个月，他先后到各家走访调研，了解情况。发现村里青年劳动力匮乏、老龄化严重是制约村子发展的主要问题，也导致了村子的文化生活匮乏，村里 3 岁至 10 岁的孩子很

多都没接触过艺术课程。于是他充分发挥派出单位团市委的资源优势，与北京青年艺术发展促进会、北京波吉国际艺术中心沟通联系，举办了文化振兴育少年——“2022 怀柔渤海艺术课堂”公益艺术活动，为山里孩子搭建起了“家门口的艺术平台”，通过艺术赋能乡村振兴，重塑现代乡村文化空间，为乡村振兴注入强大动力。

王天宇只是怀柔区第一书记的一个缩影。雁栖镇乐园庄村党支部第一书记张明哲是区委统战部派出的干部，他以区域化党建为抓手，联合区委统战部机关党支部、区退役军人事务局机关党支部、博龙阳光科技公司党支部、有研工研院特种事业部党支部、奥瑞金公司党支部开展支部共建活动，围绕聚焦组织共建、聚焦党性教育、聚焦中心工作、聚焦服务群众“四个聚焦”，制定了支部共建工作推进表，确定了 10 项工作任务，为村庄发展集智引资。

壮大经济惠民生

“往年我家的核桃大部分都送给了亲戚朋友，有时候送不出去就都坏了。自从基地开业以后，来村的人多了，我把核桃拿出来卖，没想到卖得这么好，收入也增加了不少。”村民于浩红说。她口中的这个基地就是位于怀柔区雁栖镇头道梁村的平北抗战红色教育基地，该村创新通过培育“旅游+产业”助推乡村振兴“新业态”。

头道梁村是滦昌怀抗日联合县遗址所在地，为了让红色文物

“重生”，对红色遗址进行了保护性修复，采取“村企合股”形式开发，建成集党性教育、红色体验、红色研学等为一体的综合性红色教育基地。红色产业助推乡村振兴，该村以头道梁滦昌怀红色爱国主义教育基地建设为契机，以打造红色旅游、红色民宿为发力点，相关产业形态初现。自去年 4 月对外营业以来，共计接待 3 万余人，收入 130 余万元。借助红色基地的旅游资源，周边农民自产的核桃等干鲜果品及农副产品也备受欢迎，售卖收入达 10 余万元。

不仅农产品有了销路，红色教育基地还为村民带来了就业机会。基地保洁、厨师、门卫等固定岗位均聘请村里的劳动力，解决了本村 7 名村民就业问题。老百姓的腰包鼓了、眼界开了，心气更足了，红色旅游真正为头道梁村带来了实实在在的经济效益。此外，村内瓦蓝永无乡精品民宿作为《幸福三重奏》取景地备受游客欢迎，有效延长了雁栖不夜谷旅游线路，拉动山区旅游产业发展。

从滦昌怀抗日联合县遗址到平北抗战红色教育基地，从农民散户到现代经济合作社，从破旧农村老宅到瓦蓝永无乡精品民宿，头道梁村闯出一条“红色引领”助推“绿色发展”的乡村振兴之路，农业更有干头、农村更有看头、农民更有奔头，乡村振兴的美好画卷正徐徐展开，这篇时代雄文正一笔一画改变着山里村民的生活。

（作者单位：怀柔区委组织部）



党建引领传递闭环“温暖”

文/谢春娟



2月20日,北京冬奥会圆满落幕。在无与伦比的盛会背后有着上万闭环内人员的无私付出。作为冬奥会成功举办的幕后功臣和服务保障冬残奥会的关键力量,他们舍小家团圆,换赛区平安,谱写了新时代的奋斗者之歌。

为让赛区闭环内人员感受到组织关怀,延庆区拨发60余万元专项慰问金及价值160余万元的专项慰问品用于闭环内人员慰问,拨发70万元专项慰问资金用于6个重点服务单位慰问,开展了丰富

多彩的关心关爱活动,让温情在每个人身边流动。

延庆区号召各涉奥单位、部门建强涉奥临时党组织,深化党建引领,发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,以深化“冬奥先锋行动”为重点,强化政治意识,培育先进典型,形成服务保障工作的生动实践。目前,全区各相关单位共成立涉奥临时党支部48个,涉奥党员先锋队、党员先锋岗74个。各涉奥临时党组织立足实际,组织开展了深化“冬奥先锋行动”活动,

开展“您为冬奥忙,我为您服务”“亮身份、做表率”党员承诺践诺等活动,积极发挥作用,将党员思想凝聚在冬奥服务保障任务上。

“刚一闭环,我们人文环外驻点就成立了临时党支部,并组织了重温入党誓词、签名墙写祝福语、领队集体承诺、收看开闭幕式等活动,每次都是满满的仪式感,让我们接受了深刻的思想洗礼。”第十一临时党支部宣传委员董芳芳告诉笔者。他们不仅加强自身支部建设,还拍摄了贺岁微视频,



为长城护卫队举办欢迎、欢送仪式等,并宣传发动入驻团队增强荣誉感和使命感,为冬奥会凝聚服务保障力量。

闭环内的工作人员少了家人陪伴,却处处都有爱的关怀。延庆区按照“安全、周到、细致、温馨”工作要求,制定以“八个一”和“四大礼遇”为主要内容的闭环内人员关心关爱方案,在春节期间为闭环内人员送去慰问信、慰问品,组织线上联欢会、手工编织展等活动,丰富闭环内文化生活。在延庆冬奥村、33个住宿点位、6个集中隔离点等闭环内场所,张灯结彩,挂灯笼、贴对联、贴福字,凸显中国传统文化和春节元素,努力营造长城脚下过大年的温馨节日氛围。

“看到广场大屏幕上播放的‘长城脚下过大年’系列年文化视频,让我感觉很亲切,这就是我们家里过年的味道。”延庆冬奥村广场区工作人员陈祺说。虽然今年不能回家过年,但是在闭环内也能够感受到过年氛围。

据了解,冬奥会期间,延庆区聚焦延庆冬奥村、33个涉冬奥居住点位、集中隔离观察点、居家隔离点4类闭环工作人员和服务保障人员,开展一系列新时代文明实践暖心服务。结合闭环内人员家庭生活需求和实际困难,建立闭环内人员实际需求数据库,闭环期间开展物品代买、孩子接送、卫生清扫等针对性服务100余次,努力解决闭环内人员后顾之忧。将保障“身体健康”与保证“心理健康”相结

合,倡导健康生活方式,依托新时代文明实践“点单派单”机制,推送健身操、瑜伽、舞蹈等课程17次,建立线上心理健康屋,接收来自闭环内的心理热线咨询累计18例,健康体检累计374人次。

“我最担心的就是孩子的学习问题。”驻店保障医生卢光辉家中有两个孩子,平日的数学和语文辅导都是他下班来抓,所以在闭环里最担心的就是孩子的学习情况。通过了解卢医生的具体情况与需求,选派了拥有丰富教学经验的教师志愿者,每周至少为孩子进行两次专题课后辅导,帮助孩子更好地完成学业,让奋战于冬奥闭环中的家长更放心。

此外,延庆区总工会充分发挥工会组织作用,到阪泉综合服务中心、冬奥索道服务保障组临时办公区、全区驻店保障组、隔离点、负责冬奥保障的环卫、消防等48个单位,慰问一线职工。为儒林街道、百泉街道、香水园街道、延庆镇和张山营镇下拨冬奥一线职工专项慰问资金,覆盖6000余名冬奥服务保障一线工作者。对世园凯悦、世园汤泉、万豪、快乐假日等冬奥签约酒店及隔离点的180名驻店服务保障闭环职工的家属进行专项慰问,为他们送去亚麻籽油、大米、干果礼包等价值8万余元的慰问品,尽工会组织所能,为闭环内职工解决好后顾之忧。将“服务大局有您坚守、温暖后方有我陪伴”的理念传递到服务冬奥保障的一线职工心中,激

励职工以昂扬向上的精神面貌完成冬奥会服务保障任务。

“家人能参与冬奥会服务保障,我们很支持也很光荣,工会没有忘记我们,一次次上门慰问我们有什么困难。”交通局闭环职工付景腾的家属张玲说,慰问的东西对于他们来说不重要,但是这份心意让人心里很暖和。

闭环内的延庆青年将自己拼搏奉献的青春底色融入这场点亮“双奥之城”荣光的冰雪盛会,延庆团区委作为青年们的“娘家人”,“紧贴需求、靠前服务、精准关爱”设立“延庆乡亲”冬奥接力暖心服务总站,依托“延庆乡亲”志愿服务和社区青年汇两个载体,主动解决闭环内工作人员及其在延庆工作或居住家属的各项需求,把爱延伸到环内外每一个角落。

在海坨山上保障的延庆青年潘新宇,他和妻子在去年刚刚领证结婚。团区委依托社区青年汇主动为潘新宇妻子送去代表爱的鲜花、元宵节的祝福以及潘新宇提前准备好的情书和视频。

“我非常支持新宇投身北京2022年冬奥会服务保障工作,虽然不能每天见面,但是能够为冬奥服务,是难得的机会,更是一种荣耀,这样的年过起来对我们来说更有意义。”妻子的话语也温暖了潘新宇的护航之心,有了这份安心,他在冬奥保障工作的征途上勇往直前。

(作者单位:延庆区融媒体中心)



红庙村党建引领走出振兴新路

文/刘思源

2021年第四季度人居环境检查全村“零问题”；接诉即办实现3个月“零诉求”，其余各月“三率”均为100%……在位于怀柔区九渡河镇中南部的红庙村，通过党建引领走出了特色产业兴旺、社会治理精细的新路，实现了以发展促治理、以治理保发展的良性循环。

一、带头人领干，一心当好百姓主心骨

如今，红灯笼让村民富裕幸福，村子远近闻名。但很多人想不到，这份“火红的事业”起初并不顺利，2006年前后，村庄刚刚决定发展灯笼制造为主导产业的时候，很多村民不愿“冒险”搞生产制造。当时，全村经济来源主要靠有限的果树，人均收入低于全镇平均水平，是个典型后进村。

面对村民群众的顾虑，村党支部班子第一个念头就是：大刀阔斧地领着干，先把灯笼做出来，无论盈亏，不给百姓造成负担。这样一来，大家自然有底了。功夫不负有心人，一经试水，红庙灯笼在市场上——炮打响。2007年起，红

庙村又建起了灯笼合作社，50多名本地庄稼人在家门口实现了就业增收。村党支部书记三次自费到山东汶上学技术，回来后手把手地教村民。2008年，红庙村的灯笼制作技艺被列入“区级非物质文化遗产”名录，红庙灯笼不光走进了地坛庙会、央视春晚，还挂到了驻外使馆，远销21个国家和地区，《新闻联播》两度报道了红庙村。

带着村民致富，还要想着群众冷暖。红庙村60岁以上老人有30多位，2020年，党支部想法设法盘活了村集体资产，建起了老年驿站，常年为老年人做好日间照料服务，村里提供补贴供75周岁以上老人免费用餐。有村民拨打12345市民热线，反映村公交车站离村远。越有难度，村党支部班子越是列入“带头人工程”，想办法发动资源，调集力量统筹解决，决不摆甩甩锅。经反复与区镇相关部门对接，站台最终挪了位置，离村子足足近了400米。2021年新年伊始，闫万军被评为北京市2019—2020年度“接诉即办”改革工作先进个人。

二、党支部建强，多级织密社会治理网

2020年5月，新版《北京市生活垃圾管理条例》正式实施。在农村地区推广新生事物，不怕村民不熟悉方法、就怕有人不理解支持，村里想集中利用两到三个月时间，入户进院讲政策、教方法。活儿谁干、门儿谁敲，在红庙村不是问题。村干部意见一致：咱都稀里糊涂，换不来群众认可支持，咱就靠班子带头、党员在前把它干好。红庙村党员比重占到了人口近三分之一。在党员集思广益下，红庙村率先出台了垃圾分类积分制管理办法，有效调动群众积极性。2021年8月，红庙村被顺利评为全市第三批生活垃圾分类示范村。

干部带着党员干、党员做给群众看。在疫情防控、新冠疫苗接种等各项工作中，红庙村党支部充分发挥坚强组织优势，党员彰显大局意识，争取群众支持，上级决策部署得到了不折不扣落实。在环境整治工作中，严格执行九渡河镇党员联系户和责任区制度，形成了书记带班子、班子带党



员、党员带群众的良好工作氛围,全村街面干净整洁、秩序井然。2021年12月,红庙村在市级人居环境评分中取得了全镇第一、全区并列第一的好成绩。

接诉即办工作更是如此。红庙村一方面从根子上明确村干部责任、提高服务群众能力,另一方面不断激发全村党员群体主动参与社会治理的主体意识。党员平时都会多留意村中哪些设施老旧了、哪些村民有困难了,一同为群众解决实际问题,把矛盾消灭在萌芽状态。村中公共厕所漏水、山坡坝面破损等情况都是党员发现后反映给党支部,村里及时研究、及时处置,一批事项得到未诉先办。2021年,红庙村接诉即办成绩排名全镇第一,有3个月实现了“零诉求”,其余各月“三率”均为100%。

三、村集体引导,文化领航幸福新业态

办元宵灯会、建村民影院,红庙村在党建引领下一路走来,乡亲们不仅钱袋子鼓了,忙时干活、闲时打牌的单调文化生活也得到了改变。2018年,红庙村建设了面积700余平方米的乡情村史馆,收集全国各地近百种1000多件手工艺品作陈列。

随着传统制造业受冲击,做灯笼产值小了、工人少了,不仅百姓就业受影响,更重要的是产品附加值上不去。最近几年的红庙村,遇到了新的发展瓶颈。产业有基础、村民有手艺,让大家关门发展、各富各的也是条路子,但村党支部班

子的目光,始终在村集体上,想通过产业转型升级让村集体经济壮大起来,让党员群众找到新的归属感、认同感,凝心聚力投身到村庄二度发展上。

红庙村依托非物质文化遗产资源优势,通过盘活集体资源成立传统手工艺传承培训基地。2021年12月,基地正式启用,并积极外引资源,六名红庙人拜北京玩具协会的五位“非遗”传承人为师,红庙村党建引领乡村振兴的探索进入了新阶段。

基地在保护、抢救濒临失传传统技艺的同时,抢抓文化旅游新机遇,采取适度规模“小而精”模式,面向社会办学生课堂、搞亲子活动,传承“活态文化”,讲授灯笼、风车等非遗手工艺品制作技艺,提高手工艺品的附加值,游人可免费参观乡情村史馆、住村里的民宿,实现各类联动发展,在经济下行压力大的现状下,通过发展新兴业态带动村集体和村民实现新增收。基地目前接待了首批80名学生参与培训,还和北京国际学校等达成了合作意向,通过基地建设运营,将实现传统制造业向文旅服务业转变。

四、工作法示范,全镇建起经验传导链

红庙村注重基层党支部结对共建,实现了兄弟村庄甚至城乡之间的共促进共提升。加强与镇内十一学校九渡河小学、水长城景区等单位党组织下属支部联动共建,既面向不同群体传授了非遗技艺,也

将客流和优质资源引入红庙。通过与中国文联、北京电影学院等单位党组织下属支部结对,为群众办了一系列实事。北京电影学院的大学生将素描送到了村里老人手中,还帮红庙村布置非遗培训基地。中国文联的同志走进九渡河镇民宿产业村吉寺村,为提升民宿文化内涵出谋划策。

2021年,九渡河镇坚持加强党的全面领导,高标准完成农村“两委”换届。实现“一肩挑率100%,一次换届成功率100%,按期换届率100%”目标任务,新一届村级班子呈现出“学历高、素质好、年轻化”等突出特点,换出了干事创业精气神。

一面红旗帜、一盏红灯笼、一根红丝线、一颗红初心……红庙村在支部建设、乡村振兴、基层治理、服务群众方面的经验,也被总结成优秀党组织工作法,在全镇范围进行了推广,形成典型的好经验、好做法辐射带动的传导链。

户看户,村看村。各基层党组织建设扎实推进,重点工作攻坚克难,成效稳步提升。局里等村成为区级垃圾分类创建示范村庄。2021年3月底,九渡河镇环境工作评分较低的村庄超过了10个,而到当年年底,全镇各行政村实现100%“摘帽”“出列”。与此同时,按照“党支部+合作社+农户”模式,强化村党支部引领核心作用,坚持“一村一策”,打造一批特色鲜明的“一村一品”项目,全镇经济薄弱村增收进程进一步加快。

(作者单位:怀柔区九渡河镇政府)



房山区打造国家现代农业产业园总部基地

文/郭 嘉 王元胜

一、基本情况

房山区国家现代农业产业园,立足北京、面向全国,构建“全要素、全周期、全视角”云服务平台,将产业园涉农数据资源、物联网监测数据及扎赉特旗国家现代农业产业园壹号基地数据汇聚整合到园区大数据中心,通过大数据分析决策服务于主导产业全产业链各环节,集中打造先进农艺技术与现代信息技术融合的基地模式。通过与智慧农业平台运营相结合的“良

乡优品”公共品牌建设,服务于全国现代农业,支撑县域数字经济实体建设。

二、主要做法

房山区国家现代农业产业园智慧农业应用基地由北京农业信息技术研究中心赵春江院士团队和房山区政府共同打造。基地总面积 3.89 万亩,辐射 16 个行政村,服务 2.1 万农业人口、50 家人驻企业。

(一)硬件设施建设

在全产业园推广部署了中心各类物联网监测控制设备 200 余套,构建了大数据业务集成、环境监控、远程监控、“三链合一”透明链品控、电子商务、大数据分析等 10 个智慧农业系统,整合了房山区及全国 114 个国家现代农业产业园的基础数据资源,集中打造了先进农艺技术与现代信息技术融合的国家现代农业产业园总部基地模式。

(二)软硬件集成系统建设
建设现代农业产业园,构建了



“1+N+N”的国家现代农业产业园总部平台,实现要素集聚和辐射,充分发挥了园区的整体效应。“1”:构建一个监—控—管—营为一体的智慧农业云平台,依托房山国家现代农业产业园大数据中心基础设施,按照总部基地模式,打造先进的农艺技术与现代信息技术深度融合,构建全要素、全周期、全视角的智慧农业平台;依托智慧农业大数据和透明链品控体系,以区块链技术结合物联网技术和互联网技术,推进“良乡优品”公共品牌数字体系,支撑农商互联、农社互通、产销互促、产融互利智慧农业运营模式。“N”:研发多项产业数字化管理与数字产业化运营公共云服务。结合园区公共服务管理、物联网监测、视频监控管理以及总部平台供应链、资金链和数字链“三链合一”产销对接核心模块,为产业园导入科技、政策、资金、人才等核心资源,提供园区公共管理、标准化生产社会化服务、品质提升和农民利益联接等全方位公共服务,实现立足北京面向全国现代农业产业园的战略目标。“N”:平台可定制分地域、产业、业务的多维度“良食地图”。面向大田、设施、果园、畜禽水产等领域,主导产业全产业链各环节,提供资源管理、物联网智能管控、品牌提升与产业融合服务、三链合一透明链品控、天空地一体化遥感监测、农机智能作业与社会化监管服务、水肥一体化智能灌溉、病虫害绿色防控、农业业态与农业投入品监管、生产管理服

务、电商、大数据分析和智慧农业服务等多项专业指导,为实现农业产业数字化转型提供技术支持。

针对产业园全国示范引领和可持续运营模式支撑等问题,设计了数字孪生体总部基地模式。即在物理空间,按总部基地模式构建“全要素、全周期、全视角”“监—控—管—营”智慧农业平台,实现产业数字化,面向全国进行产业示范,吸引优秀经营主体、园区入驻产业园。在数字空间,按总部经济模式充分利用并盘活智慧农业平台汇聚的大数据数字资产,为产品品质保障提供数字身份认证,驱动并支撑运营对接,实现数字产业化,吸引更多国家现代农业产业园加盟以“良乡优品”公共品牌标准为导向的数字经济建设。

(三)运营模式创新

在产业园建立了“三链合一”的良乡优品总部经济数字化透明链品控与电商服务模式,以保障农户、合作社利益为核心,连接政府、企业和农户,促进可信流通、促进优质优价、对接线上线下多维渠道,以北京市房山区为数字港,通过“现代农业产业园+农业合作社+中小农户”建立农业社会化服务体系,系统性帮助全国各地农业增效农民增收。

三、经验与成效

(一)社会效益

房山区国家现代农业产业园总部平台不断注入农业现代化辐射应用活力,成为驱动国家现代

农业产业的发展引擎。平台面向农业农村部等国家部委建立的大数据价值仓,可有效协助其宏观掌控全国产业园及全国现代农业建设动态。总部平台积极构建“政府引导、平台赋能、龙头引领、机构支撑、多元服务”的联合推进机制。国家现代农业产业园总部平台的建设,将为我国农业产业园实现种养规模化、加工集群化、科技集成化、营销品牌化,为一二三产业融合发展提供科学、全面的技术支持。

(二)推广示范效益

房山区国家现代农业产业园总部基地通过与运营相结合的“良乡优品”公共品牌建设,服务于北京市乃至全国的现代农业产业园建设,已经初步实现内蒙古扎赉特旗等基地产业园的数字化接入与主导产业品种在房山产业园的现代化种植展示,正在为湖南常德、安徽天长、山西隰县等国家现代农业产业园输出建设经验和模式,成为全国现代农业产业园建设首都窗口,成为首批获得农业农村部认定通过的国家现代农业产业园,得到了中央电视台等媒体报道,先后开展了20余批次600人次的产业园平台服务和建设模式培训。疫情期间,园区智能调控42栋日光温室、15000平方米连栋温室,绿色防控54栋日光温室,日供9.8万斤鲜菜。

(作者单位:北京市数字农业农村促进中心,北京市农林科学院信息技术研究中心)



以思想舆论为引导凝聚基层治理合力

文/诸葛福琨



基层治理是国家治理的重要方面,加强和创新基层治理,核心是基层群众。基层群众思想素质、道德水平、精神面貌关系着基层治理的长效性。思想舆论引导工作是做“人心”的工作,“人心”是最大的政治,人的思想工作做好了,就会为基层治理提供强大的舆论保障和精神动力。因此,必须做实做细思想舆论引导工作,凝

聚基层治理合力。

一、思想舆论引导工作的延庆实践

舆论是情绪抒发和态度表达,是社会群体性思维的集中迸发,是考验社会治理、影响社会稳定的重要因素。做好思想舆论引导工作,巩固壮大主流思想舆论,是宣传思想工作的重要组成部分

分,也是当前加强基层治理面临的一个重大课题。长期以来,延庆区在以思想舆论引导凝聚基层治理合力方面努力探索、积极实践,积累了丰富的思想舆论引导工作经验,为加快构建区域舆论引导新格局奠定了坚实基础。

(一)大力推进理论宣传普及,激活基层治理“神经末梢”



思想是行动的先导,思想统一了,步调才能一致、工作才能同频,向心力才会强。思想舆论引导工作的根本目的在于宣传群众、教育群众、引导群众、服务群众。作为宣传工作者,就是要发挥宣言书、宣传队、播种机作用,扎根基层、面向群众,宣传解读党的创新理论,将党的声音及时传达到最基层、传递到人民群众中,获得广大党员干部和群众对新思想、新理论、新政策的政治认同、思想认同和情感认同,这样才能夯实党在基层的执政根基。

延庆区着眼凝聚引导群众,创新理论宣传。发挥新时代文明实践中心阵地作用,统筹传统阵地和新载体新手段开展常态化宣教,创新“延延提示”“十分钟知家乡事”等宣传载体,打造“马克思主义读书会”“乡村课堂”等理论宣教品牌,在基层党(工)委、非公企业、农村试点开设“马克思主义读书会”,在北京延庆 App 上线“理论宣教微课件”,成立理论宣讲团、百姓宣讲团深入机关、学校、农村、社区、企业等地开展宣讲活动,推动党的创新理论热在基层、热在群众。

延庆区围绕中心服务大局,强化政策宣传。立足冬奥会筹办举办,开办特色鲜明的冬奥夜校,组建冬奥宣讲队;围绕疫情防控,创新开发村书记大喇叭播报融媒体产品,推出宣传大篷车,走向田间地头、走进农家小院,更接地气、更具活力、更有温

度。结合换届选举,推出“延延说换届选举”系列宣教产品,通过民情信息系统、乡亲议事会线上线下广泛收集民声民意、开展集中议事,加强村(社区)“两委”换届选举宣传引导和社会动员,为换届选举工作平稳有序开展营造良好的社会氛围。

在大众化理论传播中提升群众认知,在润物细无声中凝聚引导群众,党的声音传递出来了、落地了,得到群众的理解和支持了,党在群众中的公信力、话语权、影响力自然而然就提升了,习近平新时代中国特色社会主义思想也就达到了基层社会的“神经末梢”,真正实现了飞入“寻常百姓家”。

(二) 有效解决群众实际问题,提升基层治理内驱动力

宣传思想工作交流思想、沟通心灵的工作,尤其需要增进与群众的感情,把群众冷暖放在心上。我们既要解决群众思想问题,又要解决群众实际问题,在服务群众中凝聚群众,让群众有实实在在的获得感,做到“春风化雨”。关心关注百姓需求,领先一步解决群众的“急难愁盼”,不仅是我们的初心使命,是我们社会治理工作的出发点和落脚点,更是治理能力和效果的集中展示,体现了我们宣传思想工作的温度、情怀和能力。

延庆区以创文明城区推动为群众办实事。2020 年延庆区摘得了

全国文明城区的桂冠,就是坚持“创文明城区 办百姓实事 迎世界盛会”这一主题,通过 6 年来一直用“小切口”“小药方”解决群众身边问题 7.2 万个,使创城群众满意率从 6 年前的 61.87% 提升到 98.4%,有效解决了背街小巷整治、城中(边)村改造提升、停车位施划、自管楼移交、综合市场升级等一系列重点难点问题,文明养犬、文明出行、志愿服务等文明行为成为群众习惯。

延庆区以新时代文明实践满足群众需求。作为全国首批新时代文明实践 500 个试点之一,依托北京延庆 App,面向群众发布理论宣讲、政策解读、教育服务、法律服务、文化服务、科技科普、卫生服务等志愿服务项目 9300 多个,开展点单派单 5.4 万余次,受益群众达 46.8 万人次。

坚持把群众满意不满意、答应不答应、高兴不高兴作为衡量基层治理实效的标准,通过办好群众身边的小事,群众心气顺了,“跟着党走”的心就更加坚定了,参与基层社会治理的动力更加提升了,基层社会治理的共治共享程度也就与日俱增。

(三) 充分用好媒体舆论监督,创新基层治理方式方法

习近平总书记指出:“宣传思想工作创新,重点要抓好理念创新、手段创新、基层工作创新,努力以思想认识新飞跃打开工作新局面,积极探索有利于破解工作



难题的新举措新办法,把创新的重心放在基层一线”“要注意宣传群众、教育群众,用群众喜闻乐见、易于接受的方法开展工作,提高群众思想觉悟,让他们心热起来、行动起来”。舆论监督具有针砭时弊、激浊扬清、凝聚合力、改善民生的重要作用。用好舆论监督这把利剑、创新基层治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。

延庆区聚焦民生,开展媒体监督。开通了“市民热线”,设置“声音”栏目,呈现、反映和传达各界声音并形成意见;开设“创城随手拍”“文明红黑榜”,聚焦各种不作为、乱作为问题,广泛开展媒体监督,深度参与社会治理,创城期间更是对公车不礼让斑马线、闯红灯行为进行全区通报、曝光,形成了强大的舆论震慑。

延庆区回应诉求,加强网上群众工作。建立了“网民吹哨、网信报到”的服务群众响应机制,打造“延延小编”品牌,实行24小时不间断线上互动,积极回应网民咨询,推动网民民生诉求有效办理解决,把基层社会治理的科学化精细化向网上延伸,为基层社会治理营造良好舆论环境。

用好新型主流媒体和互联网阵地,通过媒体“问政”,用舆论监督的方式,搭建政府与市民沟通的渠道,不回避不掩饰,推动问题解决,同时也让群众的心热起来,实现共建共治共享基层社会治理新格局。

二、新时代提升思想舆论引导的几点思考

习近平总书记指出,要广泛开展宣传教育,加强思想舆论引导,坚定广大干部群众对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,进一步激发全体人民爱党、爱国、爱社会主义的巨大热情。当前,思想舆论引导工作仍面临一些困难,党的理论研究阐释和宣传形式创新不够、资源不足,凝聚群众、教育群众“最后一公里”需进一步打通;新时代文明实践工作活动阵地、活动形式与群众需求有差距;网民数量日渐增加、网络舆论发展出现新态势,舆论引导能力和水平有待进一步提升。为此,需要牢牢把握舆论引导主动权,从以下三个方面切实提升思想舆论引导本领。

(一)夯实思想基础“强信心”

理论只要说服人,就能掌握群众。要善于化抽象为具体,用生动案例、鲜活故事推进理论普及,以事说理、以小见大,让群众听得懂、听得进。要通过对象化分众化靶向式宣讲,讲清楚理论政策有什么实践要求,让群众能记得住、用得上,真正落实到日常工作、生活中。要走进群众身边,深入田间地头、生产一线,了解真实情况,聆听群众需求,拿出真招实策,让理论政策与百姓需求有效对接,进一步凝聚群

众、引导群众。

(二)解决实际问题“暖人心”

充分发挥新时代文明实践中心作用,把解决思想问题和解决实际问题结合起来,解决好群众的思想困惑、实际困难,引导风清气正的社会氛围。发扬奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神,聚焦群众最关心、最直接的现实利益问题,想群众之所想、忧群众之所忧、应群众之所盼。拓宽同群众面对面、线对线、心贴心的联系沟通渠道,聚焦空巢老人、留守儿童、特困群体等人群,开展精准化、常态化的志愿服务,帮助他们解决生活当中的实际困难,增强群众获得感、幸福感。

(三)强化舆论引导“聚民心”

舆论监督是社会的“减震器”“解压阀”,应坚持将群众呼声作为第一信号,将群众需求作为第一选择,将群众满意作为第一标准,将群众利益作为第一原则,真正做到为了群众、服务群众。健全完善舆论监督工作制度,做到科学监督、准确监督、依法监督、建设性监督,提高监督水平。完善社会热点引导机制,对群众关心的教育、就业、医疗、住房等热点问题,及时深入做好解读阐释,引导人们增强发展信心、形成合理预期。

(作者:延庆区委宣传部常务副部长)



文明积分强治理 引领乡村新风尚



刘家店镇寅洞村位于平谷区西北部,京东道教丫髻山脚下,村域 1.9 平方公里。全村有 575 户 1127 人,其中村干部 5 名、党员 65 名。全村以生产精品桃为主导产业,果园 1800 亩,被农业部指定为“一村一品专业村”,生产的谷艳系列作为“国庆礼桃”奉礼祖国 70 周年庆典。但随着大桃产业发展,也暴露出了环境“脏、乱、差、险”、村民参与公共事务积极性不高、人居环境整治中各方联动不足等一系列问题。2019 年,寅

洞村坚持问题导向,创新实施“文明积分”管理,以正负向积分为手段,以奖惩制度为杠杆,鼓励村民自主参与文明建设,推动乡村基层治理。乡村文明建设与基层治理相得益彰,促进寅洞村自治、法治、德治有机结合,构建共建共治共享乡村治理新格局。

一、积分管理,多方共治聚合

为解决农村治理中出现的各类问题,寅洞村实施“文明积分”管

理,形成政府主导、村委主体、村民参与、第三方监督评估的治理模式,将基层治理由上至下的压力传导格局转化为由下至上的自主参与模式。以文明公约履行的正负向积分为主要内容,构建政府、村委、村民、社会组织的多元联动机制,打通政府、社会力量、村民、基层组织在基层治理方面的断桥,形成乡村治理合力。

党委政府层面,坚持党建引领,镇党委统筹谋划,政府指导监督村委会执行。村委会层面,制定



“文明积分”实施方案,村“两委”反复研究讨论,经党员大会、村民代表大会审议通过。党员干部和村民代表包户包片包街,掌握所属区域农户的正向行为并记录,带头积分。村民层面,农户签署文明公约、获取信用证,接受量化生产生活行为,享受正向奖励,接受负向惩罚。社会组织层面,邀请第三方公司充当“裁判员”,开展定期巡查,发现问题,拍照定位,村“两委”确认后减分,及时督导整改。通过参与主体多元化,实现治理主体从单一向多方转变。

二、量化赋分,文明新风树起来

文明积分将村民生产生活行为定义赋分,通过正向加分和负向减分,综合形成文明总积分,作为村民评优评选、推优入党等重要参考。

科学量化,制定文明积分细则。建立村民积分档案,设置“正向加分”与“负向减分”内容。正向加分涉及村民环境保护、生态种植、参与公益活动等5类8项行为,每户原始分值0分,累计加分,无上限。负向减分涉及“三烧三尘”、乱堆乱放、垃圾不分类等5类12项行为,每半年为一个积分周期,每户原始分值100分,扣完为止。无论是正向加分还是负向减分,每一项行为都明确赋值。积分赋值细则印制成册发放村民,让村民“明明白白”争分得分。

公平公正,坚持科学规范执行。正向加分由村“两委”和“生态桥”运营企业对村民正向行为进行纪实,对照细则,给予加分。负向减分主要由第三方调查公司每周入村进行不定时巡查,对负向行为定位拍照,分类汇总后由村“两委”确认问题归属,按照群众、党员和干部1:2:3的标准进行减分。创新引入社会组织参与,运营企业与第三方调查公司的纪实与检查避免加减分过程中的“人情化”问题,操作更透明,结果更公正,引导居民形成规则意识。

奖惩分明,公开共享积分成果。正向积分可在“文明积分超市”兑换各类生产生活用品。负向减分根据文明积分细则,相应减少农户有机肥兑换比例,减分严重者将被列入黑名单,当年无法参与“生态桥”,不享受任何奖励优待。正负向得分结果以“面子”为切口,设置文明公示栏,让农户的“光彩”和“晒丑”同上榜,全程公开公示,接受监督。公示先进,张贴加分明细,突出模范带动作用;曝光减分点位,以“晒丑”方式直击不文明行为,加强整改督促,引导正向积极行为。

三、主动参与,治理效果看得见

提高组织引领力,让党员干部从“先锋”到“冲锋”。寅洞村正向积分中“两委”干部参与应对率100%,党员干部的平均积分明显

高于普通群众,积极发挥党员干部模范带头作用。文明积分管理中党员干部与群众同台比较,接受全体村民评议与监督。加分同权,减分翻倍,促使党员干部严格自我要求,形成你追我赶、干事创业的良好氛围。

形成文明自觉,让村民从“被管者”变为“自治者”。试点初期,村民对积分制度一知半解,看不到即时可得利益,抱有观望态度。随着积分公示、奖品兑换逐步落实,村里“看戏”的人开始认真“唱戏”,从“站着看”变成了“跟着干”。2019年底参与农户由上半年的266户增加到290户,参与率达到79%,村民们在日常生产生活中不断规范行为,践行文明理念。“文明积分”管理凝聚了村民合力,纷纷把村里的事当成自家事,把“受管者”变成“管理者”,形成了事事有人管、人人争着干的良好氛围。

打造睦邻友好新乡村,让村民关系从“自益”到“互益”。“文明积分”管理体系全面涵盖文明生产和文明生活。“邻里互助”“爱心捐赠”“拾金不昧”等皆被写进公约,形成正向积分项。村民们重新审视邻里关系,转化关系,消解部分基层矛盾,促使村内树立良好道德风尚。最终,村民关系从“自益”向“互益”转变,在不断推进的道德风尚建立中,形成人人践行好品格的新风尚。



构建“三全”机制 践行为民宗旨

文/延庆区百泉街道工委

延庆区百泉街道贯彻落实区委区政府指示精神,坚持党建引领,以接诉即办作为主渠道、主抓手,探索出了一系列长效机制和工作方法。

高度重视,精心部署。街道工委将接诉即办作为街道全年工作重点抓,主要领导每天早上研究工单,专题商议疑难工单,班子成员、处级干部全部纳入工作群,深入社区解决问题。

固化机制,构建体系。总结和固化了“三全”长效机制,即全覆盖的责任体系、全过程办理的考核机制、全参与的工作势态,确保接诉即办工作平稳有序开展。通过吹哨报到、综合执法等途径组织协调职

能部门、驻区单位共同发力,有效解决了 118 户老旧楼房漏水问题,维修安装居民区门禁、健身器材等配套设施 176 处,治理乱停车问题 85 件,协调湖南社区老旧小区改造衍生问题 49 件。

创新方法,解决问题。主要领导亲自办单、亲自调度、亲自督办、亲自回访的做法起到了领头羊作用,带动街道各部门、各社区积极实践并总结出一大批行之有效的方法。街道综合执法队错峰执法、高峰勤务、重点巡查、点穴执法等措施有效治理了辖区内游商、夜施扰民、施工扬尘等问题;通过居民议事会,让更多居民参与到政策法规的宣传学习和居民

区大事小情的商议解决中,有效解决了前门鞋厂家属院、妫河丽景小区、融景美庐商住房电动车充电棚短缺等问题。

广开思路,未诉先办。街道工委统筹疫情防控、创城、冬奥外围安保等重点工作,为社区综合治理、精细化治理搭建平台,为实现接诉即办向未诉先办转变打好基础,有效降低工单量。通过开展“爱心敲门”活动,在给居民送服务、送关爱、送政策同时开展民意调查,掌握居民诉求的第一手资料。通过数据分析、居民议事、居民代表会等形式,各社区自主确定未诉先办工作内容及解决方案并组织实施。

积极宣贯《北京市接诉即办条例》。《条例》颁布实施后,街道积极开展丰富多彩的文艺活动有效宣传《条例》,引导居民合理合法反映问题。街道在开展接诉即办工作的同时做到有法可依有法必依。下一步,百泉街道将严格抓好各项工作落实落地,不断推进党建引领基层治理,引导更多的党员干部加入社区建设中,不断提高辖区居民的幸福指数。





延庆区锻造乡村振兴“先锋队”

文/延庆区委组织部

2015年以来,在市委组织部、市委农工委、市第一书记联络办领导和支持下,延庆区先后选派第一书记五批 240 余人次,其中第四、第五批共 104 人。各位第一书记用汗水铸造辉煌,用实干播种希望,为延庆发展献智慧、引资源、添动力、增成效。一直以来,延庆区委区政府高度重视第一书记工作,关心第一书记

生活,坚持用好准、精、严、实“四字诀”,完善“选育管用”链条,有效发挥第一书记作用,有力推动乡村全面振兴。

一、选人上求“准”

深入摸。每年对软弱涣散、基础薄弱、经济落后等各类村抓尾倒排、逐村建账,掌握基本村情、存在问题、发展方向,为“订

单式”精准选派打牢基础。择优选。采取部门提、镇村点、干部选、三方谈、党委定的方式,注重从国企、高校等资源优势单位,选拔优秀年轻干部担任第一书记,为农村改革发展注入“源头活水”。精准派。坚持问题导向、需求导向,组织党群部门帮“弱”村、政法部门帮“乱”村、经济部门帮“穷”村,做到因村定人、人



岗相适、精准匹配。

二、培训上求“精”

专题学增底气。坚持“缺什么补什么”“干什么学什么”，科学制定培训计划，围绕区情村史、农业政策、党建业务、乡村振兴等内容，开展专题培训，增添干事底气。多渠道拓视野。组织第一书记到区内外实地参观学习、搭建经验交流平台、列席乡镇重要会议、参与涉农资金项目研讨，开展专题调研，拓宽发展思路，提高站位格局。传帮带提能力。建立第一书记与乡镇班子成员、中层干部、村党支部书记结对机制，一对一帮带、手把手传教，着力提高第一书记抓党建、促发展、强治理、优服务、惠民生、解难题等6方面能力。

三、管理上从“严”

严管厚爱。健全管理机制，聚焦联系服务群众、日常考勤、廉洁自律等，建立十项管理制度、“十要十不准”行为规范，做到管有方法、做有章法。设立第一书记人才公寓和专项工作经费，购买人身意外保险，加强关心关爱。强化典型示范，激励担当作为，先后涌现出“香草书记”李志敏、“科技助农”康名彦、“盆栽海棠推广员”王俊伟等40余名先进典型。严查实督。建立区级统筹管、乡镇直接管、单位跟踪管的“三位一体”管理机制，

实行工作月报、季度总结、定期交流，压实帮扶责任，提升帮扶效果。严考细评。细化年度考核、任期考核指标体系，坚持多听多看少报表，将考核融入日常、考察在平时；强化考核结果运用，将考核结果与提拔使用、评先评优挂钩，以奖促干，近40名第一书记任期结束后得到提拔使用。

四、作用上从“实”

引领推动。在“两委”换届中，第一书记驻村入户摸选情、讲政策，推广运用“妫川云换届”打卡小程序，直接挖掘年轻后备干部50余人，解决困难130余件，为换届成功保驾护航。同时依托派出单位结对共建、党员星级评定、党员联系服务群众网格化等工作载体，先后推动40个软弱涣散村整顿提升。“七一”前夕，百名第一书记制作专题宣传片《踏山河》，以山河为歌献礼建党百年，累计播放量近10万次、点赞量5.8万余次。如北京信息科技大学选派至珍珠泉称沟湾村第一书记何颖利，策划“乡村振兴小课堂”系列活动，邀请高校专家教授到田间地头授课，让村民从“小课堂”看见“大世界”，用村民的话说，第一书记来了，工作有劲头了、日子有奔头了，生活更好了。区域带动。鼓励和引导惠农政策、资金资源“靶向”对接，扩大帮扶范围、带动区域发展。如北京农学院选派至大

庄科黄土梁村第一书记李志敏牵头引入香草产业，目前规模已扩大至10个乡镇24个村近1000亩。区交通局选派至大庄科乡汉家川河北村第一书记史爱民，积极取得各方支持，开通公交专线，方便周边10多个村的群众出行。长效联动。第一书记任期结束后，由乡镇党委书记或副书记专程送回，建立常态长效对接机制，真正实现变一人帮扶为单位帮扶、资金帮扶为项目帮扶、阶段帮扶为长效帮扶，化“指”为“拳”，同向发力。如北京建筑大学先后选派2任第一书记谷天硕、刘猛，接力扶持后黑庙村发展高端民宿，持续壮大集体经济。首发集团选派至香营乡聂庄村第一书记陈浩，连续帮扶2个任期，争取500万元扶持资金，建起105亩现代蔬菜种植园，拓宽村集体经济增收渠道。其他各位第一书记及派出单位尽心竭力，群策群力推进延庆高质量绿色发展。

在今后的工作中，延庆区委将认真落实中央、市委工作要求，全面聚焦党建引领乡村振兴，充分发挥第一书记抓党建、带发展、惠民生、优治理等方面的优势和作用，通过实践大舞台，在延庆田野乡村中培养锻炼第一书记，做实做强“冬奥先锋”“五彩党建”品牌，为建设最美冬奥城打牢坚实组织基础。



公益艺术课走进怀柔区乡村

文/北京市第一书记联络办公室



3月6日,京郊怀柔区渤海镇四渡河村热闹非凡,来自该镇六个村的娃娃们在家门口上起了艺术课,接受到了艺术熏陶。这是怎么回事呢?

原来,为发挥党建引领作用,艺术赋能乡村振兴,重塑现代乡村文化空间,为乡村振兴注入强大的精神动力,渤海镇四渡河村第一书记王天宇联合北京团市委、怀柔团区委、北京青年艺术发展促进会等单位共同举办了文化振兴育少年——“2022 怀柔渤海艺术课堂”公益艺术活动。

活动旨在发挥共青团工作优势,对众多农村少儿和留守儿童进行艺术知识普及,带去艺术的种子,推动农村基层文化活动创新。同时,用艺术影响熏陶乡村儿童,用树木树人的理念孕育乡村文化振兴。

据了解,该活动从3月6日将持续到5月22日,共举办12期,根据渤海地方特色开展乡村少儿艺术启蒙。艺术课堂既有农村少儿集体创作的长轴作品、板栗材料手工课,也有艺术品赏析和素质拓展,为渤海板栗特色元

素创意创新注入童心。活动结束后,优秀少儿艺术作品将在2022北京青年美术双年展乡村振兴少儿专题展览展出,同时也将走进瓦美术馆、宋庄美术馆、北京青年艺术各平台展览,并选报市级少儿艺术作品比赛。

四渡河村第一书记王天宇说:“同在蓝天下,山区儿童也应享受到更多的艺术熏陶,我们通过联动各方力量,搭建‘家门口的艺术平台’,希望让艺术的种子在乡村孩子心里生根发芽,创造出属于孩子们自己的多彩生活。”



朱启臻，中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

中国乡村的生态信仰

文/朱启臻

在生态文明建设方面，中国乡村无疑可以对世界贡献中国智慧。党的十八大把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。但是，直至今日很多人依然不理解生态文明的内涵，或简单地把生态文明等同于生态建设，甚至出现以建设生态的名义破坏生态文明的现象。生态文明作为人们长期与自然相处过程中尊重自然、敬畏自然和合理利用自然的精神信仰，体现在人们的生产、生活、文化活动的方方面面。中国乡村生态信仰的主要特征，就是尊重自然和敬畏自然。

在古代，巨大无比的自然界力量，可以肆意操控人类的命运，人们对类似于刮风、洪水、干旱、病虫害以及山崩地裂等自然现象产生

一种神秘感，进而导致对自然现象的恐惧感。因此，人们试图通过类似于膜拜、歌舞、祈祷等各种仪式活动，来表达对于各种超自然力量的崇敬，以原始自然崇拜为主要内容的原始信仰就产生了。古代农业文明的思想核心是宗教信仰，图腾崇拜是普遍表现形式。有的民族至今保留着对树的崇拜，他们视树木为神灵，从不去砍树，百年的参天大树在村里随处可见；有的民族有“神山”信仰，不破坏山体和草场，甚至可以不为金钱所诱惑，用生命与破坏“神山”的行为做斗争；敬山、敬水、拜土地、祭天神等对自然的崇拜，调节着人与自然的关系。工业文明的信仰是“科学信仰”，崇拜自然科学和信仰技术，相信技术无所不能。这种信仰与经济利益相结合，往往会演变成“唯利是图”的物质文明，不仅破坏自然生态平衡，也摧毁传统生态信仰，使人类

面临生态危机。生态文明作为替代工业文明的新文明形态，其灵魂是生态信仰。只有树立了生态信仰，才能形成科学发展观，产生新的生活理念和生产理论。简单地说，生态信仰就是人们对天、地、人关系的信奉和敬仰，具体体现为尊重自然和敬畏自然，并把它奉为自己的行为准则。

传统乡村生产上的生态信仰十分丰富，体现在养殖、种植、播种、收割等一系列生产活动中，人们要通过祭拜传达对神灵的尊敬或取悦神灵以求保佑风调雨顺。更多的生态信仰体现在乡村生活中。可以说，个体从出生到死亡的全过程和人生重要节点，诸如生老病死、婚丧嫁娶、建房、饮食、聚会交友等大事小情，都有诸多禁忌和习俗，受到生态信仰的支配。在村落里，建房的禁忌最多，而且会引起高度重视。有人考察过羌



族村民的建房信仰，他们把房屋建在山腰或山顶，具有高度的生态契合性。神树威严高耸，在崇山峻岭之间，建筑、农田、水井、神林、牲畜共同构成栖居的生态环境，让人深切感受到天地人和的和谐美感。羌族与山共生，植被和动物是他们生产生活的主要来源。在村民的眼中，山、林、树、花、草、物都是神灵与精灵的化身，只有对它们怀有深深的虔诚，才能不断从中获取生活所需的各种物质，因此形成“山神”“神树”“神林”等崇拜形式。在重大的节日或者纪念日，羌族人带领全家一起聚于神树下，举行隆重的祭祀活动。小孩生日的时候，也会带孩子到树下祭祀，并且要系一条红布条或红线在树上。如果遇到比较古怪的疾病或者受到意外的伤害等，也会向树神许愿、还愿。对神树、神林崇拜，会通过祭祀等仪式活动定期对“神林”进行封山育林，禁止一切狩猎、伐木、采集和开垦种植的活动。在日常生活中，羌族的民俗、民约也规定，不能随便砍伐树木，不能过度捕猎。如果谁违反了规定，必将受到神灵的惩罚，同时会给家族、村寨的人带来灾难。很多民间禁忌、习俗看似是一种非理性的原始宗教心理的产物，但如果我们用现代科学的眼光去认真地审视，就会发现民间信仰在客观上发挥着调适、规范人与自然关系的作用。人们借助“神”的力量实现对自然的敬畏与关爱理念的传承，人们明白只

有保护和尊重自然生态，才能安于山川、和谐自然。生态信仰在客观上保护了养育人们的环境资源，有效制约了过度地掠夺自然资源的行为，使自然的良性循环成为可能，同时也保护了生态平衡，为子孙后代的可持续发展创造了条件。今天，需要人们树立的是以科学发展观为基础的人与自然关系的信仰，传统生态信仰对树立科学生态信仰依然具有重要意义。

除此之外，乡村自给自足的生活方式，勤劳节俭的优秀传统，所折射出的是中华民族价值标准和生态文明信念。如何在建设乡村实践中从传统乡村中汲取生态智慧，关系到乡村建设的成效。乡村环境整治是乡村振兴最容易取得显而易见成果的工作，正因如此，很多地方的乡村振兴工作从整治环境开始，提升乡村环境，也是实施乡村建设行动的重要内容。但是由于受城市思维的影响，人们习惯于用城市的方法治理乡村环境问题。如，提出了垃圾处理的方法，村收集、镇运输、县处理。把宝贵的资源变成了废物。尽管垃圾分类和处理是迄今为止的世界难题，但中国乡村的老百姓天生就会垃圾分类，老百姓清楚哪些垃圾可以腐烂，经过发酵可以成为有机肥，为种植蔬菜、果树提供优质肥料，实现了“回归自然、循环生态”。乡村老百姓清楚哪些是可以回收利用的，而没有人收购的有害物质交由政府集中无害化处理，实现资源充分利用和

垃圾源头减量，大大减少处理垃圾的成本。厕所革命也是如此。传统乡村厕所有很多问题，脏乱臭，滋生蚊蝇，传染疾病。但也有其独特的优点，就是把人畜排泄物作为有机肥进入有机循环系统，老百姓普遍认同人粪尿是农业生产中重要的有机肥，“庄稼一枝花，全靠粪当家”。水冲厕所虽然是一种卫生性、舒适性和便利性都符合现代人要求的生活方式，但缺点也很明显，即把本来可以利用的资源变成了纯粹的废物，需要通过工程处理，技术难度大、运维成本高，是一种不可持续的路径。要解决这个问题，必须从乡村传统生态理念中寻找办法，这就是资源的再利用，当我们把视角从城市思维转向乡村生态视角重新审视乡村厕所革命时，就会找到柳暗花明又一村的希望。近些年，一些新技术着眼于把传统厕所与冲水厕所的优点结合起来，既保留了冲水厕所的卫生、便捷的优势，同时吸取了传统旱厕可以利用人粪尿做有机肥的智慧，不需要上下水管道设施，不需要后期的污水处理设备，就很好地解决这个难题，应该说是乡村生态智慧在现代乡村建设中的典型运用。

今天的社会，人们并不缺少技术，而是缺少正确使用技术的智慧，由于缺乏智慧，人们常常把技术用错地方。乡村的生态文明智慧，可以帮助我们吧技术用到合适的地方。



《北京农村经济》工作座谈会召开

文/田立娜



3月2日上午,北京市农研中心史志处在505会议室召开《北京农村经济》工作座谈会。中心党组成员、副主任吴志强出席会议,调研综合处、经济体制处、城乡发展处、社会处、资源区划处、史志处、金融处等处负责人及联络人参加会议。会议由史志处负责人、《北京农村经济》执行主编张旭主持。

张旭介绍了《北京农村经济》总体情况、刊文特点及2022年度选题重点。在市委农工委领导下,市农研中心主办《北京农村经济》已38年。该刊面向市农口各单位

和各涉农郊区,在北京郊区宣传中央、北京市委市政府的“三农”政策,促进“三农”研究成果传播转化,宣传交流先进典型经验,刊发的文章形成了权威性、专业性、广泛性、多样性特点,得到各方面高度肯定和好评。目前的栏目设置,包括卷首语、特稿、乡村振兴、城乡融合、郊区党建、互联网+三农、乡村治理、第一书记、学者专栏、智库动态、京郊走笔、城郊动态等。内容关注当前京郊农村经济发展实践中的重大理论问题和京郊群众关心的经济发展热点难点问题。今年

的选题重点聚焦党的二十大召开、北京冬奥会、深入实施“十四五”规划、全面推进基本实现农业农村现代化等方面内容。

会上,吴志强指出,《北京农村经济》自1984年创刊以来,作为北京市农口系统的内部专业性刊物,紧随时代发展脉搏,积极宣传党的“三农”政策,推广郊区“三农”实践经验,进行北京“三农”理论探讨,推动首都“三农”改革,为促进北京“三农”发展做出了重要贡献。此次组织市农研中心各业务处室召开座谈会,希望大家把办好《北京农



第 57 期农研智库大讲堂 深入解读中央一号文件精神

文/北京市农研中心调研综合处、机关党委

为学习贯彻 2022 年中央一号文件精神,做好北京“三农”决策研究工作,2022 年 3 月 4 日下午,北京市农研中心特邀农业农村部农研中心党组成员、副主任杨春华做客 2022 年第 2 期周末大讲堂(总 113 期)暨第 57 期农研智库大讲堂,作“2022 年中央一号文件解读”专题辅导报告。北京市农研中心党组书记、主任、一级巡视员张

光连,党组成员、副主任吴志强,二级巡视员曹晓兰出席大讲堂。本次大讲堂由市农研中心机关党委负责人刘雯主持。

杨春华从文件内容的形势和背景入手,深入解读今年中央一号文件有关重点内容。文件围绕做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作,聚焦年度性任务,提出要牢牢守住保障国家粮食安

全和不发生规模性返贫两条底线,扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作,政策措施更加突出针对性和实效性。一是保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。文件提出要全面落实粮食安全党政同责,保障农民种粮合理收益,稳定全年粮食播种面积和产量,确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

村经济》当作分内之事,畅所欲言,沟通建立顺畅的投稿机制,通过共同支持努力,将内刊打造成为展示中心调研成果的平台,成为宣传农研中心的一方阵地。目前,这本刊物在京郊农村受众广泛,获得了大量读者认可。为进一步提升编刊质量,增加文章可读性,可在挖掘乡村文化,关注乡愁、村史方面进行探索,丰富刊物内容。

参会人员对如何提升《北京农村经济》编刊质量进行了充分的交流研讨,提出了宝贵的意见和建议。大家认为,月刊很接地气,有很多反映基层乡镇发展问题、措施和典型

经验的文章,不但在广大农村干部中形成较强的影响力,而且对开展调研工作大有裨益,一些介绍外省市农村发展和行业经济趋势分析的文章具有实用价值。同时,建议办刊更开放、规范、前沿、创新,多刊发研究类文章,搭建调研交流学习平台,各期主题更突出,适量刊发国外或外省市典型经验,增加村史建设、精神文明、村庄革命故事等可读性文章。参会人员纷纷表示,座谈会后将根据内刊栏目设置和选题重点,及时将工作中的调研成果转化文字,踊跃投稿。

吴志强在总结讲话中提出四

点要求:一是大家提出很多真知灼见,达成了共识,希望各业务处室真正关注《北京农村经济》,将其作为调研成果的展示平台。二是编辑部加强与同业之间的横向交流学习,借鉴外省市的先进经验,提升办刊水平。三是刊物根基在基层乡镇农村,进一步加强与京郊基层的联系,让刊物更接地气。四是进一步拓宽发行渠道,力争获得各行各业对京郊“三农”工作的支持,提升刊物影响力,为推进首都新时代乡村振兴做出新的贡献。

(作者单位:北京市农研中心史志处)



稳定生猪生产支持政策,防止生猪生产大起大落。二是加强耕地保护。文件明确提出落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,做到18亿亩耕地必须实至名归。首次提出实行耕地保护党政同责,把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达,实行严格考核、一票否决、终身追责。提出严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设,坚决遏制耕地非农化。分类明确耕地用途,有效防止耕地非粮化。完善耕地占补平衡政策,确保补充耕地产能与所占耕地相当。加强耕地质量建设,2022年完成建设高标准农田建设1亿亩。三是强化农业科技支撑。大力推进种源等农业关键核心技术攻关,全面实施种业振兴行动方案,启动农业生物育种重大项目。贯彻落实新修订的种子法,强化种业知识产权保护,助力种业科技创新。在农机装备方面,提出要在大马力机械、丘陵山区和设施园艺小

型机械、高端智能机械研发制造上有突破。在防灾减灾体系建设方面,要求加强防汛抗旱应急物资储备,强化农业农村、水利、气象灾害监测预警体系建设,增强极端天气应对能力。四是创新农业经营方式。加强家庭农场、合作社、社会化服务组织等新型农业经营主体建设,逐步带动小农户进入现代农业发展轨道。五是推进产业振兴。文件指出,产业振兴是乡村振兴的重中之重,要拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值,延长农业产业链条。强调带动农民就业增收是乡村产业的基本导向,要让农民参与到产业发展过程中。受新冠肺炎疫情影响,农民外出务工就业增收不确定性增加,要落实各类稳岗就业政策,多渠道增加农民收入。六是实施乡村建设。乡村建设要始终坚持为农民而建。要根据不同区域特点因地制宜开展乡村建设,接续实施农村人居环境整治提升五年行动,扎实开展

农村道路、供水、电网等重点领域改造提升,加快补上农村基础设施短板。七是加快县域城乡融合发展。以县域为切入点推进城乡融合发展,加强基本公共服务县域统筹,推进基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。八是改进乡村治理。加强农村基层党组织建设,创新农村精神文明建设有效平台载体,维护农村社会稳定安宁。九是深化农村改革。文件明确提出开展第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。巩固提升农村集体产权制度改革成果,探索发展新型农村集体经济。稳慎推进农村宅基地制度改革。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

本次大讲堂由北京市农研中心、北京市城郊经济研究会主办。来自北京市农研中心及北京市数字农业农村促进中心等单位的30余人参加了大讲堂。

(执笔人:杜成静、刘雯)



历史名镇古北口 长城之最司令部

文\王长青

古北口镇位于密云区东北部,地处河北与北京交界地、密云水库上游,距北京约 150 公里,是北京保留下来的一个著名古镇。因古北口镇地理位置特殊,这里不仅有迷人的自然景观,更有着厚重的历史文化积淀,为这座昔日的军事重镇增添了不少文化气息,也留下了许多引人入胜的传奇故事。

古北口是万里长城的一个关口,地处燕山深处,东有蟠龙山,西有卧虎山,两山对峙,中有潮河、汤河两水穿过。自古以来就是中原地

区通往松辽平原和蒙古高原的咽喉要道。加之四周峰峦环抱,山高势险,守易攻难,更是历代兵家必争之地,故有“燕京门户”“京都重镇”之称。

深厚的历史文化底蕴

唐尧时,现古北口地区属冀州。虞舜时分冀州为幽、并二州,古北口属幽州。春秋战国时,燕国在此筑墩设防。南北朝时北齐也在此地构筑石砌长城。隋唐时又在此设置军镇,常年驻防。到了元明清三朝,由于定都北京,古北口顺理成章地成为京师北大门。元朝曾派著名将领脱脱木儿驻防。清代,更是在此增设柳林营,建提督府,辟御道(京师至承德热河离宫所必经),修行宫,置重兵戍关。民国时期,古北口属河北省密云县,名列密(云)、石(匣)、古(北口)三重镇之一。

历史沿革和几个朝代的更迭与屯军,使古北口在“军事重镇”身份之外,成为一个多民族集居、多文化汇集和风格独特的古镇。和平时期,古北口所具有的边关区位优势,使其成为关内外商业贸易往来的重要枢纽。

地理、军事、文化、经济上的特殊作用,造就了古北口镇众多的名胜古迹与独特的人文景观。古北口有三宝:长城、潮河、古城堡。其中最能代表古北口古镇特色的,当数三宝之首的——长城。

古北口长城自南北朝北齐天保六年(555 年)开始修筑,至今已有 1000 多年历史,是中华历史上

较为完整的长城体系。它是进入北京东北部的第一道军事防线,全面展示了中华民族军事防御系统的辉煌。从北至南由明长城和北齐长城共同构成了 5 大环形防御体系,全长 40 多公里,有 172 座敌楼烽火台、14 座烟墩、16 个关口、3 个水关长城、6 个关城及 3 个瓮城。镇内还有重建于清朝康熙二十一年(1682 年)的古御道;初建于北齐天保六年(556 年)的北口城,建于明洪武十一年(1378 年)的药王庙、财神庙等寺庙,初建于太平五年(1025 年)经过历代 5 次重修的杨令公庙,金泰和五年(1205 年)修建的三眼井,北京最古老的北齐长城等,都呈现了古北口镇独特的人文景观和近千年的历史文化遗产。

“三教”交融积淀文史精华

古北口方圆几十里,文化古迹繁多,记载了中华民族 2000 多年的历史变迁,融会贯通了儒、佛、道各家文化。

古北口作为一座文化名镇,和儒教思想的传播密切相关。相传大禹治水时,在鲍丘之水(今潮河)曾停靠过他乘坐的船只。大禹是儒家的理想圣王,故而后来的儒家文人常来此寻访先人的足迹。唐宋八大家之一的欧阳修于宋嘉祐五年(1060 年)自汴京出发,晓行夜宿直奔古北口。他打马上山,盘旋登顶,遥望长城内外,思乡之情油然而生,旋即赋诗:“古关衰柳聚寒鸦,驻马城头日欲斜;犹去西楼二千里,行人到此莫思家。”正是由于



这样一大批文人学士的开拓,使古北口文化出现了“云蒸星灿”局面。像北宋翰林院大学士沈括、苏辙,明代戏曲家“临川派”创始人汤显祖,清代大学士刘墉等均在此吟诗论文。

名山多佛道,自古远流传。古北口自古以来就一直香火不断,禅灯不熄。据老人回忆,古北口的庙宇在鼎盛时期,号称一百单八庙。据史料记载,直到民国初年,这里的庙宇大小还有 40 余座。现在能准确追溯初建年代的庙宇有建于宋代的杨令公庙,建于明洪武十一年(1378 年)的药王庙等 10 余座,此外还有吕祖庙、关帝庙、玉皇庙、小老爷庙、圣佛殿、菩萨庙等。

文物古迹鲜为人知尤为珍贵。古北口有许多重要的历史文物和古迹,“七郎坟、令公庙、琉璃影壁靠大道、一步三眼井、两步三座庙”是古北口地区文物古迹的鲜明写照。

明清时期的古御道,从北口至北关瓮城,全长 1500 米,其中有明清时期存下来的老铺面 10 处,有石桥、三眼井和御封井等景观。围绕古街还有北口瓮城、药王庙、关帝庙、城隍庙、古戏楼、琉璃影壁、玉皇庙等庙宇和景观。现有县级文物保护建筑 9 处:药王庙戏楼、财神庙、令公庙、吕祖庙、清真寺、瘟神庙、七郎坟、二郎庙、玉皇庙。目前,全镇共保存完好的古民居有段家大院、郝家大院、白家大院、王家大院等 108 户及古民居 512 间。

长城之最司马台

在古北口长城遗迹中,主要由明长城体系和北齐长城体系构成。全长 20 余公里的明长城由从西至东的卧虎山长城、蟠龙山长城、五里坨长城、金山岭长城(已由河北省管辖)和司马台长城五段长城和七寨关、炮筒沟口、砖垛子口、沙岭口、司马台口五大关口组成。在隆庆元年(1567 年)戚继光把每一个小段的北齐长城连接起来,形成了自西沟林场内的小高楼至司马台长城 20 多公里的长城,成为古北口的第二道防线。

明长城与北齐长城和重要的七大关口形成长城五大环线——卧虎蟠龙环线、古北口关城环线、北口司马环线、潮关环线、北齐长城全线和明长城组成的大环线构成五大环形防御体系。北齐长城经北周、隋朝、唐朝、五代和金朝、明朝不停的修缮,到清朝中、后期还仍然具有防御作用。

在古北口长城中,最具规模、最为壮观的当数司马台长城。司马台长城始建于明洪武初年,后由抗元名将戚继光亲自督修加固。它东起望京楼,西至后川口,全长 5.4 公里,设敌楼 35 座。

司马台长城位于地势险拔之处,整段长城具有构思精巧、设计奇特、结构新颖、造型各异、敌楼密集、形势险要等特点,以“惊、险、奇、美、妙”著名于世。著名长城专家罗哲文先生说:“中国长城是世界之最,而司马台长城又堪称中国

长城之最。”

司马台长城之“惊险”。司马台长城徘徊于燕山山脉最险峻的一段之上。登城远眺,整段长城修筑在刀削斧劈的山脊之上,蜿蜒曲折,危岩险涧,凸峰险坡,悬空险墙,处处是险、步步是险,尤其以“天桥”和“天梯”两段,更是“险中之险”。

司马台长城的东段有 16 个敌楼,其中 14~15 敌楼之间为“天梯”,15~16 敌楼之间为“天桥”。“天梯”一段筑于窟窿山一段峭壁之上。窟窿山海拔 900 米,呈桥形,因其下有一个天然的大洞而得名,两侧都是绝壁。“天梯”依山而建,所在之处与地面呈 70 度角,单面墙体上筑有障墙 30 余道,障墙边供人通过的窄墙仅 30 厘米宽。两侧是悬崖峭壁,坡陡墙窄,最窄处不足半米,墙呈梯状,扶摇直上,插入云霄,俯瞰令人胆战心惊。

“天梯”顶端便是“天桥”,长不过百米,墙体宽处 50 余厘米,窄处不到 40 厘米,尚不足一人肩宽,连探险家也对它望而生畏。而天桥上的老虎嘴,更是险中之险,若要通过必须紧贴石壁抠紧石缝一点一点地挪动,稍有大意就可能跌入万丈深渊。难怪有人说“过桥之难,难于上青天”。

司马台长城之“奇美”。自山下仰望司马台长城,只见它背倚蓝天,横亘东西,从司马台水库两侧的山上飞奔而下,犹如巨龙饮水,气势非凡;而出水库向东,长城又像巨龙腾空,一跃而起。长城



与山水风光相融呈现出一番诗情画意。

若从西面登上长城,侧向上看去,唯有一峰在上,仿佛只要奋力爬上,便可居高临下。一旦登上第一个峰顶敌楼,转身东望,却又有一峰逼面。继续登上第二个敌楼,仰头东望,还有更高一峰在上;而低头下望,只见第一个山头上的敌楼全被掩住,真是“前不见古人,后不见来者。”登上第四个敌楼,眼前开阔起来,远处的村庄冒着温馨的炊烟,显得恬静、悠然。山那边青黄相间的草木一起一伏,几处羊群涌动,平添几许诗情画意,使人联想起“风吹草低见牛羊”的诗句。登上第六个敌楼,楼分上下两层:上层是瞭望台,下层是将士住房,三面有窗,北边是射箭孔。整个楼用大方石块砌成,显得敦实、坚固,气度不凡。

站在司马台长城的最高点——望京楼,俯瞰长城内外异常壮观,不仅塞外的重山可以一览无余,夜晚回首南望京城的灯火也隐约可见,长城作为安定边陲的屏障,背靠社稷,运控边陲,再也没有比在这里体会得更加真切的。

司马台长城是中国长城中颇为奇妙的一段,它凝聚了多种美,有沧桑、有险峻、有雄秀、有奇美,蕴含着丰富的历史遗迹。完整的城墙上文字砖、麒麟影壁,有船篷顶、莲花顶、荷花顶……能工巧匠们在设计古北口长城时容纳了南方的园林艺术。而咫尺之地孑然而立的敌楼,凌绝顶上的望京

楼,狭窄山脊上的单边墙闪现着古代建筑师的高超工艺,凝聚着古代能工巧匠和筑城将士们的卓越智慧和伟大创造力。它的一砖一石、一门一室都是远古的使者无语地诉说着长城曾经的刀光剑影和铁马悲歌。

司马台水关长城之“妙”。提到长城,就不得不提“关”。关城大都设在关口要道之处,是长城沿线的重要防守据点。关门贯通长城内外可以控制人马出入,用较少的兵力阻挡众多的敌兵,正所谓“一夫当关,万夫莫开”。司马台长城东西两段共设有四座关门,其中分隔东西两段长城的司马台关别具一番特色。

司马台关是明长城历史上颇具代表性的水门关,此处也被称为水关长城。建立在司马台汤河上的水关长城,跨度约为100米,连接着东西司马台长城。

在水关长城处有一座由冷泉和热泉汇聚而成的2.33万平方米的“鸳鸯湖”。热泉来自于司马台西边的长城根下,流水温度保持在38℃左右终年不断;与此相对在司马台东边山根下也有一股泉水,终年流水冰冷刺骨。二泉相距不过几十米,却冷暖相别,天造之泉竟然如此神奇,当地人就把这一对相生相伴的泉水称为“鸳鸯泉”。

关于鸳鸯泉的由来还有一种传说。司马台原本没有水,明初刘伯温在视察雾灵山地形时,正是盛夏,天气炎热,刘伯温率众行至半山腰一巨石处,忽然一阵凉风吹

来,众人顿感舒爽至极,刘伯温随即挥笔沾水写下“雾灵山清凉界”六个大字,随即把笔往后一甩言道:“水滴落之处应赐暖热、清凉泉水,以供百姓四季享用。”这滴水恰巧落在了现在的“暖泉口”,从此,这里便有了常年流淌不息的温泉和冷泉。

1977年,密云县政府为造福百姓,兴修水利,在司马台长城脚下,修建了一座司马台水库。鸳鸯泉的水流入水库,冷暖相参,即使在严冬也是碧波荡漾。天寒地冻时,泛起波光,云雾升腾,真是天下奇观。

20余年来,当地文物管理部门、旅游部门一手抓文物保护,一手抓旅游开发,把司马台长城打造成北京大型文旅景区——古北水镇。荣获北京市优秀景区、京郊十佳好去处等光荣称号。2002年被北京市委、市政府列入北京人文奥运文物保护计划范围,2004年被列入北京历史文化名城保护规划,2007年被列入北京市民间文化艺术之乡,被中央电视台评为“中国魅力名镇”。2008年古北口镇被国家文物局、住房和城乡建设部命名为中国历史文化名镇。古北口镇已成为中国魅力名镇,司马台长城已成为闻名世界的风景区。便利的交通,宜人的景色,吸引着中外游客络绎不绝地来到长城脚下,欣赏自然风光、领略人文底蕴。

(作者:密云区文化创意产业办公室原副主任,现已退休)



果蔬大棚传出“春之声”

文/刘丛欣

谚语常说“到了惊蛰节,锄头不停歇”。惊蛰时节,春耕伊始,走进平谷区南独乐河镇的新农村果蔬园区,早已是一派“人勤春来早”的热闹景象。在这个位于平蓟路边的两栋硕大的温室大棚里,工人们伴着轻柔的音乐在西红柿秧苗间穿梭,生机盎然的菜苗和现代化的农业设施勾画出别样春光。

这两栋科技含量满满的大棚占地 6.5 亩,从远处看上去就像两面镜子,在阳光映照下银光闪闪。据新农村村书记代向成介绍,新农村果蔬园区主要种植水果西红柿,附带各类绿叶蔬菜。西红柿选用航天育种的航粉高糖 1 号,这个品种优势突出,营养丰富,口感酸甜可口。在授粉方面,采用熊蜂授粉替代常用的激素点花,省工省时且均匀授粉,坐果能力强,籽粒更饱满,同时不接触任何激素,避免人工授粉所带来的激素污染,实现有机种植。全程施用农家有机肥和微生物菌肥,利用高空防虫网和粘虫板物理防虫,保证品质和口感。引进水肥一体、喷淋滴灌等自动化设备,采用物联网技术控制温度、湿度、光照等指标,实现设施农业生产高效化、智能化、标



准化。更重要的是还原植物自然生长周期,相比较几十天就能上市的西红柿,这里的西红柿需要经过 130 天自然成熟期,保证每一粒果实熟透了再摘,为此,不惜错过了春节销售的黄金期。

代向成指着棚里几个巨桶组成的设备说:“这是一个强磁器,自来水经过磁化器处理以后将水里的氯释放掉,就变成磁化富氧小分子水,用这个水来浇灌棚里的作

物,能提高作物的抗性,增强抗病能力。”

“那棚里放的音乐又是怎么回事呢?”

代向成神秘地一笑说:“科学证明音乐能促进植物生长,我们每天早中晚系统定时给棚内作物进行 90 分钟的音乐‘熏陶’,悠扬的旋律让人心情舒畅,植物也一样。”

郁郁葱葱的大棚里,一排排一人来高的西红柿秧整齐吊挂着,一



串串红红绿绿的西红柿,好似宝石般饱满润泽。“先吃个西红柿解解渴。”代向成递给笔者一个鸭蛋大的西红柿。红彤彤的外皮透着光泽,刚递到嘴边就闻到一股清香的味道,一口咬下去,薄如蝉翼的红皮顷刻开裂,仿佛能听见“嘣”的一声,汁水瞬间喷薄而出,满嘴的西红柿汁瓢,吸溜着沙沙的西红柿汁,味蕾被浓郁的酸甜口感包围着,满足,惬意……

“我们的产品还做到了全程可溯源,每个包装箱上都有溯源码,轻轻一扫,西红柿的生产管理过程清晰可见。真正实现‘生产有记录,过程留痕迹’,保障每一箱果品的品质,守护消费者舌尖上的安全。”新农村第一书记王鑫说。眼前这个年轻小伙来自通州,黝黑的皮肤,来村里挂职后已经实现了从白面书生到新时代农村干部的蜕变,不仅三轮车骑得好,给产品设计溯源码、让产品上抖音都是源于他的点子。

《吕氏春秋》有云“凡农之道、厚之为宝”,说的是农业栽种的事情,时令是最为宝贵的。新农村西红柿采用“凡农之道”作为品牌名,也用传统种植与先进技术融合践行了现代绿色农业的“凡农之道”。

“这两栋大棚原来由村里6户村民个人承包种植草莓,一年总收入50万左右,承包到期后,村集体收回建成这两个水果西红柿棚,去年10月底定植,现在头茬果正上市,预计年产量8万斤,一年收入能达到100多万元,比之前至少翻一倍,并且解决了村里一部分人就业,切实提高村民的收入。”代向成说。

据了解,新农村属于70年代从金海湖水库搬迁下来的移民村,现有村民105户,主要以农业生产为主,农产品附加值低,土地利用不足46%,严重制约村集体经济发展。2021年初,村委会换届选举完成后,新上任的“两委”班子从

村民手中流转土地、盘点村中闲置大棚、低效零散耕地,积极发展高效设施农业,推进现代农业产业园区建设。采用“党支部+合作社+村民”经营模式,成立村级合作社明发顺果蔬产销中心,采用统一种植、统一管理、统一包装、统一销售的“四位一体”生产经营模式,积极发动村民参股入股。果蔬园区稳定就业8人,临时性、季节性用工160余人次。

新农村是平谷区发展现代化设施农业的一个缩影,像这样的产业组织和农业生产基地还有许多。2018年以来,市委市政府将平谷发展农业科技创新、建设中国·平谷农业中关村作为落实科技自立自强国家战略,建设国际科技创新中心的一项重要举措。去年以来,平谷区围绕蔬菜产业短板弱项,以产业组织化建设为突破口,积极落实设施农业以奖代补项目,助力设施蔬菜提质增效,高水平打造京津冀都市圈“菜篮子”。

“我们下一步就要在做好品牌宣传和品质把控基础上,不断提升水果西红柿销量,在这个产品为王的市场占领一份天地。种完西红柿还要再研究种植一茬黄瓜,最大限度提升土地效益,并在周边设计建造特色高端民俗,集吃、住、玩于一体,打造高品质乡村休闲综合体,给村民创造更多实惠,在实现乡村振兴的路上不断前进。”谈起园区的未来规划,代向成信心满满地说。

(作者单位:平谷区委宣传部)



海归回乡创业 种菌造福乡亲

文/常平田鑫

“你看看这个羊肚菌长得多好，闻起来还有一股淡淡的香味，闻这个味儿就能知道它品质的好坏。你再瞅瞅这个金耳，金灿灿，多漂亮！你摸摸，是不是肉嘟嘟？摸起来可舒服了……”介绍起棚里这些宝贝菌类，北京中菌菌业有限公司法人董伟语气里带着明显的轻快和愉悦，眼睛亮晶晶。这位回乡创业的怀柔姑娘到今年已经从事菌类种植行业12年了，目前在北京市怀柔区、河北省承德市、贵州省均建有种植基地，总面积达14000余亩。

提起回乡从事菌类种植缘起，董伟诉说起当年的雄心壮志。“我2010年开始在怀柔种植菌类，此前在加拿大留学工作了10年。跟国内的亲友聊天发现大家对食品安全越来越关注，但食品安全问题却时有发生。当时就想，我能不能让更多人吃到安全健康的食品呢？带着这样一份理想，我回国了。”董伟说。

创业面临的困难可不少。回国后，光是为了选址，董伟跑遍了怀柔十几个镇乡、近百个村子，最终选中了庙城镇王史山村作为香菇种植基地。紧接着她马不停蹄开始买材料、建大棚、学习菌类种植知识……功夫不负有心人，不到一年时间，董伟

种植的第一批蘑菇出棚了。

致富不忘乡亲，董伟又成立了北京森海食用菌种植专业合作社，带领周边村民一起种植菌类。合作社占地400亩，拥有200多个钢架大棚和暖棚，辐射带动王史山、李史山、北石槽、杨宋等村的村民进行食用菌生产、加工及销售。

为使社员熟练掌握专业的种菇技术，董伟多次组织专业技术培训班，邀请北京农业大学、农学院的老师为全体社员授课。她带领社员，通过与专家沟通研究，培育出错季栽培品种“新20香菇”。

经过不断努力，2012年，他们生产的香菇通过有机认证，并参加了北京市食用菌高产创建竞赛，取得一等奖；同年，董伟荣获北京市农业局颁发的“北京市食用菌种植能手”称号。合作社成了庙城镇域内以食用菌开发为主体，集菌种研发、菌棒生产、鲜菇销售及深加工于一体的农业龙头企业。

2012年，董伟陆续开始在河北省承德市丰宁、围场、兴隆等县的20多个村庄建设菌类种植基地。“当时是考察发现当地的环境挺适合菌类种植，承德又是怀柔的对口帮扶地区，就在当地发展起了菌类种植。”董伟说。目前，承德的菌类种植基地面积已达12000余

亩，带动当地1万余村民就业，每年可创造3亿多元的经济效益。不仅如此，通过在承德建立香菇种植基地，董伟吸引了部分河北籍大学生参与香菇基地建设，经过几年锻炼，李晨旭、李文国、刘海滨等人，均已成为承德地区香菇种植、营销领军人物。

发展的脚步从未停止。2019年，董伟又在贵州黔东南州、黔东南州、毕节市等地建设了菌类种植基地。基地占地2000余亩，拥有钢架大棚2000余栋，并配有可年产1500万棒以上的自动化菌棒加工厂一座，带动当地5000余人就业，年产值可达1.2亿元。“这边主要种植高端菌种，包括羊肚菌、灵芝、竹荪等。这里野外也会有这类珍稀菌种生长，气候比较适宜种植这些。”董伟说。

如今，董伟还在不断探索北京种植基地的新发展路径。“怀柔的这个种植基地以前主要种香菇，后来陆续种了一些中高端菌类，如金耳、羊肚菌、赤松茸、灵芝、竹荪等。未来，我们将探索更多种植品类，现在已经和农业研究院达成合作，将在这里试种含叶酸的玉米。”董伟说。

（作者单位：怀柔报，怀柔区庙城镇政府）



倾心尽力保民生 解决群众急愁盼

文/张宜恬

走进昌平区十三陵镇康陵村，笔者看到村口的牌坊整修一新、古朴端庄，摆满金黄色玉米棒的粮仓和院墙营造出浓郁的田园气息，家家都是古色古香的灰墙飞檐，村道是点缀着鹅卵石的石板路，路边间隔设置着铁艺长椅……

“您看我们村现在的环境，来的游客都说好。村民也都很满意。”

正在路边干活的村民左爱红热情地招呼着，话语里满是自豪。

康陵村是远近闻名的旅游村。但是，原先村内道路年久失修、路面坑洼不平，村内污水管道经常堵塞不通，让群众在日常生活中感到不便，影响了村庄整体形象。在“我为群众办实事”实践活动中，康陵村党支部深入征求群众意见并多次召开会议后，决定在村内启动环境大整治。经过数月施工，村内面貌提档升级、焕然一新，吸引了更多游客前来参观游玩。

在整修环境“面子美”的同时，康陵村党支部深想一层，让村民、游客“心里安”。康陵村党支部购置近200台灭火器，放置在每户居民家门口，指导村民如何正确使用并定期检查；为避免村民将电动车入户，康陵村党支部修建了集中充电棚，既方便村民充电又确保了安全，得到了全体村民一致称赞。

“在十三陵镇党委和政府的带领下，我们村充分发挥党员先锋模范作用，给家家户户讲政策、做工作，目的就是让群众过上更好的日子。”朴实的十三陵镇康陵村党支部书记、村委会主任赵立新吐露心声。

民心是最大的政治。像康陵村党支部这样想群众之所想、急群众之所急、办群众之所需，转作风、求实效，用心用力办好群众身边事，在昌平区已蔚然成风。特别是在去年开展的“我为群众办实事”实践活动中，全区党员干部密切联系群众，分析研判群众关心的热点难点问题，以“接诉即办”为抓手，依托“每月一题”机制，聚焦环境整治、交通管理、防汛工作、噪音扰民、物业服务等主题，不断加大调研、督导力度。截至去年10月底，昌平区完成区、镇（街）两级重点民生清单项目440项，其他处级单位实事项目完成703项，解决了一批群众急难愁盼的问题。

（作者单位：昌平区融媒体中心）



一封感谢信 浓浓帮扶情

文/王 婷

“落其实者思其树,饮其流者怀其源。”春节前,门头沟区委农办向各帮扶单位送去感谢信,向各帮扶单位致以新春的祝福,并感谢帮扶单位一年来的倾力帮扶。各帮扶单位收到感谢信后,纷纷表示将继续对门头沟区扶持壮大农村集体经济工作给予大力支持,携手谱写乡村振兴美好画卷。

结对帮扶工作开展以来,各帮扶单位心系薄弱村发展,带着深厚的感情参与到门头沟区扶持壮大农村集体经济工作中,主动与帮扶村联系,深入薄弱村走访调研,不遗余力帮助薄弱村集体经济发展。如

京城机电共计为雁翅镇黄土贵村、付家台村捐赠扶持壮大集体经济发展资金 50 万元,同时购买 10 余万元农副产品,为村集体经济发展奠定坚实基础;京能集团积极为门头沟区经济薄弱村派驻第一书记,并通过强化劳务输出合作,定点采购农副产品,拓宽销售渠道等,帮助王平镇南港村,清水镇胜利村、龙王村、黄安村、小龙门村共计实现增收 50 余万元;国资公司倾力向薄弱村派驻第一书记,为村庄发展注入“活水”,同时在产业帮扶、消费帮扶方面不断发力,帮助对接的杜家庄村、塔河村、台上村实现

累计增收 30 余万元。

截至 2021 年底,全区 52 个集体经济薄弱村中,已有 35 个薄弱村集体经营性收入超过 10 万元,“消薄”率达到 67.31%,超额完成市级任务 94.44%。“涓流共汇,必将涌成江河;绵力齐聚,定能众志成城”。2022 年是扶持壮大农村集体经济的关键之年,下一步,门头沟区将继续与各帮扶单位携手并进,不忘初心、牢记使命,促进农村集体经济不断壮大,为实现美丽乡村“五个振兴”奠定坚实基础。

(作者单位:门头沟区农业农村局)



►平谷区探索党建新路 径助建“有温度的城市”

平谷区第六次党代会提出要以促进共同富裕为目标,全面建设有温度的城市。围绕这一主题,平谷区将新业态新就业群体党建与基层治理、产业发展、接诉即办等工作一体推进,在这一群体获得感的不断增强中体现城市温度,推动地区高质量发展。

将新业态党建与产业发展相融合。对快递企业临时党支部活动情况及时跟踪研判,梳理企业反映的问题,以党建为媒,协调有关部门及时解决,2021年协助有关部门做好企业政策补贴工作,申请资金300万元。针对快递企业特点,研究制定了“属地+行管部门+快递企业”服务临时党支部开展组织活动的具体措施。以临时党支部为统领,研究并落实好“一体化服务”“以奖代补”等政策,为快递员等新就业群体提供有温度的服务、为快递企业等新业态企业提供高质量的支持,有效激励他们更好服务大桃销售、休闲旅游等全区特色产业发展。

将新就业群体与基层治理相融合。区委组织部会同区城市指挥服务中心将智能卡口系统、新就业群体电子服务地图和网格化管理系统“三网”融合,企业临时党支部在此基础上将快递员就近编入其服务区域所在的社区网格,兼任第二楼门长、流动网格员等基层治理角色。在组织引领下,全区快递外卖小哥已有近三分之一参与卡口值守、养老助残、代买代办等工作,增

进了与居民的相互了解,以便更好地开展工作。企业临时党支部发挥外卖送餐员机动、灵活、服务区域广特点,指导他们以“随手拍”方式向有关部门第一时间反馈遇到的问题,累计帮助基层及时发现并整改垃圾桶满冒、安全隐患等各类问题83件。

将资源下沉与解决诉求相融合。推动党建资源力量下沉一线,通过向新业态党组织派出党建指导员、部门联络员等,建立“流动党员或党建指导员—流动党员党支部—行业管理部门党组织或属地党(工)委”诉求表达机制,有效解决了快递柜安装设置、电动自行车出行、法律援助、企业用工紧张等诉求64个。在下沉的同时,提高资源使用效率,全面梳理职能部门、属地、“两新”组织等各方资源优势,形成资源清单,聚集服务合力。现已借助部分镇街的服务驿站,由电力部门新建充电桩30个、由快递企业安装快递柜8组,有效解决了快递外卖送货停车难、电动车充电难等一系列问题,2021年6月至11月,“12345”相关投诉数量较去年同期下降56%。

(平谷区委组织部)

►北房镇赴房山区“老田农业”园区参观学习

为推动农业产业实现新突破,盘活闲置设施农业大棚,2月25日,怀柔区农业农村局、北房镇特邀北京老田农业科技发展有限公司总经理田长明到大周各庄、新房

子等村就农业产业发展进行现场指导。

在新房子村富乐园区,北房镇党委书记李凤春详细介绍了镇域基本情况和在怀柔科学城规划中承载的功能定位和下一步农业产业发展规划及面临的困难。田长明通过详细了解和实地查看,针对设施农业大棚建设标准和经营管理模式给出了建议,双方就设施农业发展加强联系、交流合作与发展达成共识。

2月27日,北房镇组织镇村干部带着问题与想法赴房山区“老田农业”园区进行第二次参观学习。走进园区整齐有序的大棚,不时闻到飘来的蔬果之香,番茄、草莓等长势喜人。据负责人介绍,大棚内安装了臭氧杀菌机和温湿度、二氧化碳浓度监测仪及水肥一体化等多项高科技辅助种植设备,大大提高了基地的种植效率和亩均效益。一行人详细了解了园区的经营管理模式、设施农业大棚建设标准与成本、种植技术、销售渠道及果蔬品种选取等方面情况。相关村书记结合本村设施农业大棚现状进行了询问,通过对比开阔了视野、找到了差距、学习了经验,受到了启发。

参观结束后,镇村干部对“老田农业”园区建设及产业发展模式给予高度评价,双方就下一步深度合作达成共识,并定于近期到北房镇进行再沟通、再调研。下一步,北房镇将紧紧围绕以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局的总体部署和要求,大力实施乡村振兴战略,以科学田园规划为引领,按照



“一产围绕三产做,农业围绕旅游做”理念,以都市型农业发展为导向,盘活闲置设施农业大棚,做足“专精特、小品种、高质量”文章,下大力气发展特色有机农业,培育壮大农业特色品牌,促进农民持续增收。(王伟权)

► 顺义区多措并举激发消费活力

“2022 顺义消费季”于 3 月 1 日在北京华联顺义金街购物中心启动。本系列促消费活动,将围绕培育建设国际消费中心城市桥头堡这条主线,突出跨境电商、商务会展、文化旅游、体育休闲、汽车消费等顺义特色消费领域,与北京消费季八大内容板块紧密结合,充分发挥顺义临空经济、成熟商圈、特色商业等区域优势,聚焦节日经济、夜经济、数字经济、商旅经济、新零售等消费热点,通过市区联动、线上线下全场景布局、全渠道共振,进一步释放消费潜力,激发消费活力。

作为北京消费季的重要组成部分,顺义区分会场活动将持续到年底,聚焦潮购、文享、炫彩等板块,贯穿端午节、国庆节、中秋节等多个重要消费节点,同步举办贯穿全年的系列促消费活动。主题活动包括顺义汽车消费季、“潮”玩顺义·郁金香文化节、“潮”玩顺义·樱桃文化节、“潮”玩顺义·菊花文化节、“悦享”夜生活·燕京啤酒文化节等。

据了解,活动通过线上线下全场景布局、全业态联动、全渠道共

振,全面激发数字、信息、文化、体验、时尚等方面消费和夜间消费热情,做到“周周有活动、月月有亮点、季季掀高潮、年终见实效”,加速促进消费人气回暖、消费信心回升、消费市场回补,全力推动复商复市复工复产,加快顺义商业转型升级。

下一步,顺义区商务局将多方联动,通过精准营销多渠道扩大顺义商业影响力,持续培育消费热点,加速释放消费潜力,打造区域标志性消费版图。(杨奕)

► 怀柔区庙城镇召开 2022 年工作会

3 月 3 日上午,中共北京市怀柔区庙城镇委员会召开 2022 年工作会,对今年的镇党委重点任务及全镇党的建设、组织、宣传思想文化、精神文明建设、政法、纪检监察、统战工作进行部署。

会议强调,2022 年是党的二十大召开之年,是北京冬奥之年,是实施“十四五”规划承上启下的重要一年,做好各项工作意义重大。要不折不扣贯彻落实好市委、区委工作要求,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,加快构建以汽车产业为主的数字经济驱动的高精尖产业基地,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。会议强调,要以全镇经济社会发展为抓手,推进各项事业稳步向前。要坚持和加强党的全面领导,充分发挥镇党委总揽全局、协调各方作用;深入贯彻落实新时代党的

组织路线,充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用。会议要求,牢固树立“抓好党建就是最大政绩”理念,切实把党建工作体现到全镇经济社会发展的各环节和全过程。要强化责任担当,真抓实干常抓不懈,在加快构建科学城统领“1+3”融合发展中,准确把握庙城定位,根据各项工作要点列出清单,明确任务完成时限和进度,稳步推进全镇各项事业取得新成效。(田鑫)

► 怀柔区桥梓镇部署深化“疏整促”暨创建全国文明城区工作

3 月 3 日,怀柔区桥梓镇召开 2022 年“疏解整治促提升”暨创建全国文明城区工作部署会。镇二级班子成员,各科室负责人,驻村工作站第一责任人和各村(社区)党支部书记参加会议。会上,对 2021 年创城工作进行总结,并就 2022 年创城工作进行部署。会议提出:要从更高站位服务怀柔发展,深入推进疏解整治促提升专项行动,推动区域生态环境质量持续向好、认真抓好环境整治,提升群众幸福感,推进全国文明城区创建工作。会议强调:一、提高政治站位,压实工作责任,进一步增强推进“疏整促”、创城工作的责任感和使命感。二、聚焦重点任务,精准全面发力,坚定有序推进重点工作专项行动。三、提振精神状态,转变工作作风,形成良好的干事创业的新风气。

(怀柔区桥梓镇政府)