



11月8日至11日,党的十九届六中全会胜利举行。在党成立100周年的重要历史时刻,在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,发出新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言,是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。

向历史寻经验,向历史求规律,向历史探未来,是我们党能够从小到大、由弱到强,不断取得胜利的重要原因,是党的成功之道。全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,是继1945年党的六届七中全会制定《关于若干历史问题的决议》、1981年党的十一届六中全会制定《关于建国以来党的若干历史问题的决议》之后,我们党制定的又一个

历史决议,体现了我们党重视和善于运用历史规律的高度政治自觉和历史自觉,体现了我们党牢记初心使命、继往开来的历史自信 and 时代担当。

100年来,党团结带领全国各族人民进行的伟大实践,使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。全会以宏阔的历史视角总结的四个“伟大成就”和五条“历史意义”,贯通党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,概括了党百年奋斗取得的伟大成就、发挥的历史作用,深刻揭示了党百年奋斗的重大意义和价值所在。全会以深厚的历史智慧总结的“十个坚持”历史经验,系统完整、相互贯通、有机统一,饱含着成功和探索,凝结着鲜血和汗水,充满着智慧和勇毅,是历史发展的结果、历史实践的产物、历史奋斗的结晶、历史规律的昭示,揭示了党和人民事业不断成功的根本保证,以及党始终立于不败之地的力量源泉、始终掌握历史主动的根本原因、始终走在时代前列的根本途径。

百年奋斗照鉴奋进新征程

文/特约评论员

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,统筹国内国际两个大局,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,使党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为强大的精神力量。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民的共同心愿,是新时代最大政治成果、最重要历史经验、最客观历史结论的总结,对推进新时代党和国家事业发展和中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

党的十八大以来,习近平总书记9次视察北京,16次对北京发表重要讲话,深刻回答了“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”这一重大时代课题,也为首都农村经济发展提供了根本遵循。贯彻落实十九届六中全会精神,要从北京作为首都这个最大实际出发,深刻认识首都工作关乎“国之大者”,立足首都城市战略定位,紧紧围绕乡村振兴做好首都农村经济发展工作,推进农业高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,为更好地推动北京率先基本实现农业农村现代化提供坚强支撑,为北京“四个中心”功能建设、“四个服务”水平提高做出更大贡献,更好地满足京郊人民群众的美好生活需要,奋力谱写乡村振兴的京郊大地篇章。

历史照鉴未来。伟大成就鼓舞人心,宝贵经验弥足珍贵,历史使命催人奋进。在以习近平同志为核心的党中央坚强有力领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国共产党、中国人民和中华民族必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光!

北京农村经济

2021年12月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

付兆庚

主任

康森 张光连

副主任

曹四发

常务编委

戎维兵 张侃

(按姓氏笔画排序)

张旭 张英洪

邢贵平 邱睿

魏惠东

主编

曹四发

执行主编

张旭

副主编

邢贵平

编辑

田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部
地址 北京市朝阳区奥运村街道
北沙滩7号院3号楼402室
邮政编码 100101
电话 64866031、64866082
电子信箱 bjncjj@aliyun.com
印刷日期 每月15日
印刷 北京经典无限印刷有限公司
准印证号 京内资准字1821-L0060号
印数 6500册

卷首语

1 百年奋斗照鉴奋进新征程 特约评论员

特稿

4 延庆区街乡综合执法改革实践探索
李志遂 刘瑞成 延庆区委编办

10 京郊农民的自主创业 廖沛

乡村振兴

15 顺义区文旅融合高质量发展策略研究 申志红

19 抢抓“两区”建设契机实现“金马”腾飞 王海松

23 基层党组织共建发挥高校教育帮扶作用 何颖利

26 科技创新助力庙城镇汽车产业转型升级
马国柱 王聪 任柯燃

城乡融合

29 全面提升城市副中心人道救助能力研究 贾立军

互联网+三农

33 数字乡村赋能乡村振兴建设 郭志杰

乡村治理

35 仇庄村孝德文化助推村庄治理
北京市委农工委 通州区委农工委

37 大孙各庄镇强化党建工作制度化建设 李志刚

40 琉璃庙镇基层人大代表助力垃圾分类 武献梅

42 平谷区聚力乡村人才建设农业“中关村” 平谷区委组织部

43 大兴区“新国门·青苗”计划培育“一懂两爱”人才

大兴区委组织部

45 庙城镇回应群众期盼“落地有声”

王雪璐

党史心学

46 用党的重大成就鼓舞斗志砥砺品质

刘良军 黄涛

第一书记

48 结对共建提升凝聚力 健康帮扶惠及众乡亲

北京市第一书记联络办公室

学者专栏

50 农民能闯市场吗?

朱启臻

智库动态

52 汇专家之智谋北京农业农村现代化之路

王丽红 杜成静

京郊走笔

54 怀柔区成功创建国家生态文明建设示范区

万妍

55 斋堂镇白虎头村三年巨变

周涛

56 怀柔区举办主题活动与市民共庆丰收

李蕊

57 延庆区赋能绿色冬奥

张思琦

58 “预警神器”为农村供暖保驾护航

大兴区榆垓镇政府

59 怀柔区“智能售货店”方便居民购物

程杨

60 富民润心红肖梨

崔友

帮扶需求

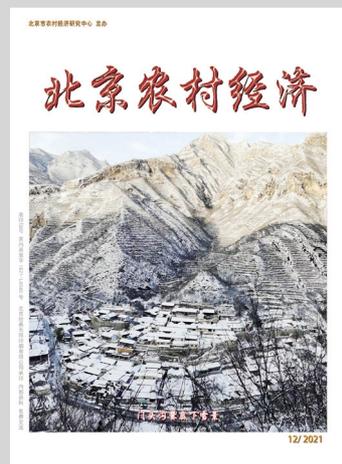
61 延庆区香营乡黑峪口村等5村

城郊动态

63 怀柔“两区”建设迈出坚实步伐等5则

本刊辑

封面摄影:韩永聪



顾问

陈锡文 张晓山 韩俊

刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府,市委农工委、市农业农村局领导及相关处室;市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门;涉农郊区村干部;中央及市属涉农研究部门专家、特约作者;市农研中心。



延庆区街乡综合执法改革实践探索

文/李志遂 刘瑞成 延庆区委编办



2020年5月,延庆区向街道办事处和乡镇人民政府下放部分行政执法职权并实行综合执法,将市、区有关部门承担的431项行政执法职权下放至街道办事处和乡镇人民政府。2021年5月,结合区领导调研基层综合执法工作发现的实体化“综合执法中心”弱化问题,延庆区委编办牵头开展街乡综合行政执法改革阶段性评估,深入调研改革后街乡综合执法运行情况,总结先进做法、查找存在的问题,并研究提出合理化建议。

一、延庆区街乡综合执法基本情况

(一)街乡行政执法编制情况

目前,延庆区街道乡镇城管执法编制183名,全区城管执法编制共230名,达到了“街道乡镇城管执法编制在本区城管执法编制总量中占比不低于80%”的工作要求。延庆区街道乡镇城管执法编制经历了从2017年城管体制下移第一次初步核定,2020年、2021年两次进一步下沉,累计形成当前各街乡综合行政执法



法队编制数,具体情况见下表。

(二)街乡执法队人员基本情况

1.人员年龄结构情况

据统计,延庆区街乡综合行政执法队伍人员中,年龄30岁以下(含30岁)的共57人,占人员总数的38.26%;31至40岁(含40岁)的共21人,占人员总数的14.09%;41至50岁(含50岁)的共32人,占人员总数的21.48%;50岁以上的39人,占人员总数的

26.17%。延庆区街乡综合执法队伍人员中,30岁以下和50岁以上人员占比较多,共占总人数的64.43%;31至50岁的人员占比偏少,共占35.57%。总体上,人员年龄呈两头多、中间少的结构。

2.人员性别情况

据统计,延庆区街乡综合行政执法队伍人员中,男性94人,女性55人。男性占总人数的63.09%,女性占总人数36.91%。

延庆区各街乡综合行政执法队编制职数调整情况一览表

序号	街乡名称	2017年城管体制下移街乡行政执法队编制情况		2020年9月下沉编制数	2021年1月增加编制数	调整后街乡综合行政执法队编制情况	
		编制数	加权、微调编制数			编制数	科级职数
1	香水园街道	2	12	0	2	16	1正2副
2	百泉街道	2	9	2	2	15	1正2副
3	儒林街道	2	10	1	2	15	1正2副
4	延庆镇	2	11	3	2	18	1正3副
5	张山营镇	2	8	1	2	13	1正2副
6	永宁镇	2	7	1	2	12	1正1副
7	康庄镇	2	6	1	2	11	1正1副
8	八达岭镇	2	8	1	1	8(一队)	1正1副
						4(二队)	1正
9	旧县镇	2	9	0	0	11	1正1副
10	大榆树镇	2	5	0	1	8	1正1副
11	井庄镇	2	5	0	1	8	1正1副
12	千家店镇	2	5	0	0	7	1正
13	沈家营镇	2	4	0	1	7	1正
14	四海镇	2	4	0	0	6	1正
15	大庄科乡	2	4	0	0	6	1正
16	刘斌堡乡	2	4	0	0	6	1正
17	香营乡	2	4	0	0	6	1正
18	珍珠泉乡	2	4	0	0	6	1正
合计		36	119	10	18	183	19正17副

2017年城管体制下移,区委编办分配各街乡2名基础编制,并根据执法工作量占比(区域城管执法局提供)、地域面积、人口数量进行加权分配,初步核定各街乡城管执法队编制数,2020年、2021年综合考虑相关因素及各街乡综合执法运行情况,分两次下沉了共计28名编制,累计形成当前各街乡综合行政执法队编制数。



3. 人员受教育情况

据统计,延庆区街乡综合行政执法队伍人员中,全日制硕士研究生及以上学历的共 21 人,占人员总数的 14.09%;大学本科共 53 人,占人员总数的 35.57%;大专及以下共 75 人,占人员总数的 50.34%。在全体人员中,法学专业学历共 4 人。延庆区街乡综合执法队伍人员中,全日制大专及以下学历人数最多;其次是大学本科学历;硕士研究生及以上学历的人数最少。本科及以上学历人员不足 50%。法学专业学历人数仅占总人数的 2.68%,占比过少。

4. 参与一线执法人员情况

据统计,延庆区街乡综合行政执法队伍人员中,能够参与一线执法的人数为 133 人,占人员总数的 89.26%;不能够参与一线执法的人数为 16 人,占人员总数的 10.74%。延庆区街乡综合执法队伍人员中,不能参与一线执法的人占比超过总人数的十分之一。

(三) 行政执法职权下放前后职权履行情况

2020 年上半年(行政执法职权下放前的半年内),延庆区街乡综合行政执法月均行政检查量为 12413 件,月均行政处罚量为 461 件;2020 年 7 月至 2021 年 4 月(行政执法职权下放后),延庆区街乡综合行政执法月均行政检查量为 14046 件,月均行政处罚量为 895 件。职权下放后,各街乡月平均行政检查量增加 1633 次,增加 13.2%;月平均行政处罚量增加 434 次,增加 94%;月平均处罚金额增加 68824 元,增加 25%。执法力度明显上升,没有出现断崖式下降的情况,执法工作正常运行。

(四) 街乡综合执法中心运行情况

1. 延庆区街乡综合执法中心运行情况

经梳理,延庆区街乡综合执法改革主要经历了 2017 年底街乡实体化综合执法中心建设阶段、2018 年“街乡吹哨、部门报到”工作机制推广阶段、2019 年综合执法中心向综合执法队转型三个阶段。调研发现,实体化综合执法中心在实际运行中,因无法实现人员常驻,且常驻人员并不经常接到街乡综合执法工作需求,已无派驻人员在中心办公。目前,各街乡

与部门主要通过“‘街乡吹哨、部门报到’+联合执法机制+专人定点联系”实现执法衔接,与街乡执法衔接次数较多的是区市场监管局、区公安局、区城市管理委 3 部门。

2. 区外调研对比情况

经横向与 4 个生态涵养区和海淀、房山、石景山、昌平共 8 个区沟通相关情况,各远郊区街乡综合执法中心运行情况整体与延庆区基本相同。为全面了解情况,我们选取了综合执法工作机制的开创者——石景山区八角街道,和目前还保留着与实体化综合执法中心相同工作机制的海淀区甘家口街道进行实地调研。经了解,八角街道的综合执法组派驻机构逐渐减少,当前公安、交通和应急 3 部门常驻,应急部门近期也将改为非常驻。海淀区甘家口街道的联合执法队目前还有公安、交通、消防、市场、城管执法等 5 部门派驻人员常驻办公,定期开展联合执法工作。两个街道均配备了 15 名左右的协管员、保安等执法辅助人员,八角街道另配备 4 名文职,同时注重加强派驻机构属地化管理,相关经费可从每年 1000 万元的“民生家园”经费中列支。两个街道在职务职级晋升和奖励机制方面向执法队倾斜,甘家口街道执法队自下沉以来,共有 25 人进行了职务职级晋升(含 4 名四级调研员、1 名二级调研员)。我市城区的街道、乡镇在编制体量、可支配经费等方面优势明显,因此在综合执法中心运行机制和执法辅助力量配备方面力度较大,远郊区难以相比。但有些做法,比如在荣誉激励、派驻机构属地化管理方面可以借鉴。

(五) 执法改革后的优秀经验做法

在街乡综合执法改革中,康庄镇、张山营镇、儒林街道创新了“1+X+N”的点穴执法工作模式,具体为“1 个执法队+多个日常监管部门+N 个村社区网格”,推进执法进村、进社区,精细化推进综合执法工作,并建立了联席会议制度。康庄镇通过发放《致广大商户的一封信》和《致施工单位的一封信》加强普法宣传。八达岭镇充分发挥队伍优势,统筹安排人员,利用景区淡季抽调二队力量补充一队拆违工作,在景区旺季抽调一队力量支持二队景区执法工作,



提升区域内部执法保障。

二、存在的主要问题

(一)综合行政执法管理体系未理顺

一是部分部门、街乡干部对改革的认识不到位、法治意识不强。个别街乡认为下放的职权“接不住、不好管”，部分区级管理部门认为“交了权就不该管”“交了权就没法管”，个别区级管理部门为保证执法量存在越权执法现象。二是区城管执法局对街乡综合行政执法队的统筹指导和综合协调力度不够。执法职权和执法队伍下沉街乡后，街乡综合行政执法队更侧重于街乡的直接领导，区城管执法局的统筹协调力度大不如改革前。三是执法职权边界不清，下沉职权缺少准入机制。部分区、街乡共有的处罚事项还存在层级间执法权限划分不具体，执法区域划分不明确等问题。同时，街乡执法人员普遍认为“部分下放的执法职权是不好执的法，缺少街乡对下放的职权的准入机制”。四是街乡与网格、街乡内部、相邻街乡、区级部门间执法衔接配合不佳。网格员、水管员、护林员、田管员等与执法工作缺少联动，街乡内设机构与事业单位的前端管理职能发挥不够。改革后各街乡按区域执“自己”的法，一些游商钻执法边界的“空子”，躲避执法。各部门“报到”的人员不固定，街乡“吹哨”问题解决率偏低。相关部门对于无照经营、露天烧烤、不文明养犬等高频违法事项，缺少简易执法程序。

(二)街乡综合执法任务重、压力大

一是职权下放执法任务增加、压力增大。职权下放后，街乡综合执法职权增多，执法任务明显增加，有街乡队长反映“职权下放后的工作量是下放前的5倍以上”，执法压力大。二是培训不到位，“法”不会执。问卷调查显示，39%的街乡执法人员认为现有培训多通过网络方式进行，缺乏实操性，对相关法律规定、裁量标准、执法标准等缺少专业指导，不能满足执法工作需求，导致部分执法人员知法却“不会执法”。三是多头考核，增加基层负担。职权下放后，考核街乡执法工作的“婆婆”太多，多头考核、重复报表，各部门的考核频率、周期不等，增加基层负担。四

是街乡司法所法制审查业务水平欠佳。在执法案件合法性审查方面，部分工作人员对于具体的裁量基准、审查程序等问题把握不准确，存在“不审”或“全过”的现象，法律风险高。同时，现有执法人员中学历超过一半为大专及以下，法学专业人员仅占2.68%，法律专业素养基础不足。

(三)基层综合执法队力量不足

一是个别街乡抽调执法人员做其他工作。部分执法人员被抽调做街乡其他工作，抽调的执法力量没有得到补充，导致一线执法量不稳定。二是街乡综合执法队编制资源与实际工作不匹配。近年来，全区各街乡重点工作各有侧重，各街乡现有编制资源与实际执法任务已不匹配。三是街乡执法人员中坚执法力量不足。全区街乡综合行政执法人员中，31至50岁的执法人员占比较低，缺乏工作精力和经验水平较高的执法中坚力量，同时女性占一定比例，在夜间和妊娠期间不能参与一线执法工作。四是执法辅助力量不足。经横向与本市其他区对比，延庆区执法辅助力量明显不足，亟须补充。

(四)基层综合执法队激励机制不够健全

一是执法人员晋升机会少、缺乏流动性。目前，全区有7个乡镇综合执法队因编制数量少，无法核定副科职数，不利于梯队建设；街乡综合行政执法队与街乡内设机构之间缺少人员流动，不利于其成长进步，容易产生安全隐患和执法惯性，影响执法效果。二是执法工作的正面宣传、荣誉奖励不足。调研发现，执法人员普遍缺乏身份认同感，认为执法队伍在重大活动保障中加班加点贡献力量，却鲜有对他们的正面报道、荣誉奖励。同时，社会舆论对执法人员的评价不客观，被贴了过多负面标签，影响执法人员的工作积极性。

(五)基层综合执法保障不足

一是缺乏用车、设备和经费保障。街乡综合执法队办公用房和车辆需求随着职权下放增加，不能满足工作需要，专业设备不足，缺少检测类专业工具。二是各部门、街乡间信息共享机制需进一步完善。综合执法大数据平台未与接诉即办、“一网三长”等工作的信



息平台融合,执法精细化程度较低。同时,街乡执法人员反映,市场主体信息不能及时查询,影响执法效率。

三、下一步工作思路和建议

(一)提高执法体系建设的系统性

一是强化街乡综合执法的主体责任。明确街乡综合执法是乡镇(街道)的一项法定职责,乡镇(街道)党(工)委对街乡综合执法负主要领导责任。将街乡综合执法工作纳入处级领导班子年度(实绩)考核,压实乡镇(街道)党(工)委书记第一责任人责任。二是建立健全街乡综合行政执法联席会议制度。明确联席会议的组织架构、成员单位及职责分工,定期召开会议研究街乡综合执法工作,理顺条块执法关系,提高综合执法实效。三是强化区城管执法局对街乡综合执法工作的综合协调和统筹指导职能。出台跨区域联合执法和重大事项联合执法管理办法,强化区城管执法局统筹协调指导街乡开展联合执法工作的职能,并由区城管执法局统筹街乡综合执法队人员招录工作。四是进一步明确各部门、各乡镇(街道)执法权限。及时调整《向乡镇和街道下放的行政执法职权目录》,公布执法事项名称、职权类型、行使层级,明确条块执法范围。五是建立街乡综合执法与全区中心工作联动机制。逐步推动建立“三长联动、一巡三查”相关工作机制和“三长”一体化信息管理平台,加强对水管员、护林员、田管员、网格员的统筹使用,强化问题发现联动,实现落点落图、精细治理,推动街乡综合执法与服务保障冬奥会、接诉即办等中心工作融合。六是加大街乡统筹管理本区域执法工作力度。各乡镇(街道)明确1名副职领导全面统筹协调执法工作,健全派驻机构纳入街乡统一指挥协调的工作机制,派驻机构工作考核和主要负责同志任免要听取所在乡镇(街道)党(工)委的意见。各区级执法部门必须明确专人定点联系各街乡,参与联合执法行动。七是健全完善“管理+执法”工作机制。强化各部门、各乡镇(街道)对违法事项的日常监管和常态化指导监督,从源头上降低违法行为的发生率。八是探索研究街乡综合执法中高频违法事项的解决机制。加强对街乡综合执法数据统计分析,对

无照经营、露天焚烧、不文明养犬等高频违法事项,研究制定务实管用的执法方法和执法简易程序,不断提升执法效能。九是探索创新街乡综合执法工作方式。各乡镇(街道)借鉴学习“点穴执法”工作机制并结合实际,探索创新适合本街乡的综合执法工作机制。加强对各乡镇(街道)在综合执法工作中做出的有益探索和先进经验的推广。十是加强执法专项督导。规范街乡执法平台岗位设置和管理,定期开展对案卷评查质量专项抽查评估,加强对各街乡行政执法“三项制度”落实、行政检查单制度、处罚裁量基准制度执行情况开展专项督导。

(二)加强指导培训,统筹考核,为基层减负

一是加强综合执法改革宣讲和普法宣传。区级相关部门抓好前置普法、前置管理,加强普法宣传教育,加强执法监督,严禁越权执法。二是加强街乡综合执法业务培训。区级相关部门进一步研究对街乡开展执法业务相关培训,通过交流研讨、案例模拟等培训形式加强培训的实操性。街乡综合执法队要建立“传帮带”制度,主动到相关执法部门轮岗学习交流,提高执法办案能力。三是整合规范街乡综合执法考核标准。统筹对街乡综合执法设置考核任务的相关部门,整合考核事项,统一规范考核报表的项目、内容、周期、标准,清理不符合街乡实际的考核事项,优化考核方式,强化对执法效果的考核,减少街乡填报考核报表数量。四是提升街乡司法所法制审查业务水平。定期对街乡开展案卷评查、重大执法决定法制审核业务专题培训,增加疑难案件研讨和评查交流次数,提升街乡司法所实操水平。梳理汇总下放的执法职权处罚裁量基准等各项执法标准,制定文件汇编,为街乡执法工作提供便利。

(三)充实基层综合行政执法队人员力量

一是保持基层综合行政执法队伍稳定性。明确严禁随意抽调、借调基层执法人员,除必要岗位外,应尽量安排执法人员到一线从事执法工作,保证一线执法人员力量。二是健全街乡综合行政执法队编制、职数动态调整机制。综合考量18个街乡面积、人口数量、执法量等评定因素,深入调研评估,及时开



展可行性分析,适时调整街乡综合行政执法队编制和领导职数。三是及时补充街乡执法力量。通过公开招录、外部调入、内设机构选调、军转安置等多种方式,及时补充综合能力强、有法律专业背景、适合执法工作条件的人员到街乡综合行政执法队工作,优化队伍结构。四是统筹使用好执法辅助力量。充分发挥协管员、网格员等执法辅助力量作用,及时发现并协调解决问题,解决末端执法压力。同时发动社区工作者、志愿者等群众力量和社会力量参与区域治理,形成“共治”合力。

(四)健全激励机制,激发街乡综合行政执法人员工作积极性

一是建立健全灵活的街乡综合行政执法队人员管理机制。建立健全街乡综合行政执法队人员与街乡内设机构之间、各街乡综合行政执法队之间的人员流动制度,为街乡综合行政执法队人员提供多岗位锻炼的机会,规避执法人员长期驻守一地造成的执法不公、人身安全隐患。二是加强街乡综合行政执法队科级干部梯队建设。结合街乡综合行政执法改革评估调研情况,研究为7名及以下编制的街乡综合行政执法队核增1名副队长职数。三是完善街乡综合行政执法队干部激励机制。对工作表现出色的执法人员,在干

部职级晋升、提拔使用中优先考虑;对在急难险重、重大活动、重点工作中贡献突出的执法人员给予及时奖励,并在开展评优表彰、授予荣誉称号时重点予以考虑。四是呼吁市级研究出台执法人员激励措施。建议从市级层面统筹协调各部门,研究队伍专业化、物质保障等多重政策,优化工资待遇,畅通晋升渠道,提升执法人员的工作热情。

(五)加强执法保障

一是对街乡综合行政执法队予以物力、财力倾斜,加强工作保障。根据职权下放后执法工作需要,合理核定街乡综合行政执法队办公用房面积,配备符合实际需要的办公用房;研究制定车辆保障工作方案,及时更换、补充车辆;按照“物随人走”的原则交接执法档案、执法设备,并根据需要及时补充,改善办案条件,全力提升执法硬实力。同时,建议通过政府招标的方式确定具有相关检测资质的第三方,为科学执法提供技术支撑。二是加强综合执法信息化建设。根据市级部署,进一步推进综合执法大数据平台建设,加强12345市民热线诉求、综合执法平台和网格管理平台的系统数据对接,实现市、区、街乡三级信息互联互通,从而达到网格、热线、执法相关数据同期分析、同图管理的目标。同时,完善执法对象信息共享机制,将

18个乡镇街道纳入区市场监管领域“双随机、一公开”工作机制成员单位,依托“延庆区部门联合双随机监管系统”,确保街乡综合行政执法队能够及时查询市场主体基本信息。

(作者:李志遂,延庆区委常委、组织部部长;刘瑞成,延庆区委常委、副区长)





京郊农民的自主创业

——京郊乡镇企业发展回顾(十九)

文/廖沛

2000年2月3日,北京市委、市政府发布的《关于大力推进乡镇企业二次创业的意见》(京发〔2000〕8号)中提出:要进一步确立农民的投资主体地位,动员、鼓励和组织农民大规模向第二、三产业进军。2004年3月24日,时任副市长牛有成在北京市郊区工作会议上首次明确提出:“要创造条件,鼓励和引导农民自主创业,完成向非农化的转变。”2005年2月2日,牛有成在北京市郊区工作会议上再次提出:要“鼓励农民自主创业,拓宽农民增收致富渠道”。

一、市级农民自主创业扶持政策及取得成效

从2005年起,市政府加大了对农民自主创业的政策扶持力度。当年,政策扶持农民个体工商户4367户,扶持农民个人独资企业、合伙企业项目180个,扶持资金达1692.5万元。这一措施的实施,产生了“四个带动”的明显效果:

一是带动了农民投资增长。2005年,京郊农民新

办个体工商户10029户;投资创办个人独资、合伙企业380个,平均单体投资规模321万元。农民生产性投入15.24亿元,固定资产投资总额12亿元,一些区县农民自主创业项目投资已占到全区工业企业固定资产投资比重的20%以上。农民投资已经成为郊区经济发展的重要力量。

二是带动了农民就业增收。2005年,农民自主创业共吸纳了本市农民33422人实现非农就业,其中“4050”人员占42%。就业农民的工资性收入明显增长,平均提高30%以上。

三是带动了农民素质提高。农民投资兴办企业,并作为企业经营者,在市场竞争中逐步学会了按照市场规律经营,观念意识得以转变,其诚信意识、成本意识、风险意识以及品牌意识等不断增强,素质得到提高。农民进入二、三产业就业,生产方式的转变,促进生活方式、思维方式实现转变,同样提高了自身素质。

四是带动了农村新产业集群和村级经济的发展。农民自主创业已经成为村级经济发展的重要力量,在



郊区农村经济发展中发挥了重要作用,引起了镇村各级组织的高度重视,积极为农民创业搭建平台,鼓励延长产业链,推动产业集群形成和发育,有效地促进了当地村级二、三产业发展和农民就业增收。

在各级政府的努力下,扶持农民自主创业工作取得了较好的成绩,郊区农民个体私营经济实现了较快发展。但是,郊区农民自主创业工作也还存在一些问题:一是创业艰难,创业初期缺少资金,筹资难、贷款难;二是信息不灵,缺少专业技能,选择的创业项目产业行业层次较低,难以形成竞争力;三是创业平台不足,农民个体私营企业主要集中在城乡结合部以及卫星城、中心镇,山区、半山区农民缺乏创业平台和发展环境;四是农民创业支持服务体系还需进一步加强完善。

针对上述问题,2006年3月22日,市委、市政府印发了《关于统筹城乡经济社会发展,推进社会主义新农村建设的意见》,提出了鼓励农民自主创业的三项措施:一是扶持农民兴办二、三产业个体工商户、个人独资和合伙企业;二是进一步完善扶持农民自主创业的政策激励机制;三是切实转变政府职能,简化农民兴办二、三产业的相关手续,提高服务效率,为农民自主创业提供良好的政策环境和公共服务。这一文件的出台,进一步把鼓励和扶持农民自主创业作为解决农民非农就业、促进农民增收的一项重要内容,表明了市委、市政府对解决农民非农就业问题的高度重视。

二、各郊区县鼓励引导农民自主创业的措施和进展

各郊区县认真贯彻市委、市政府指示精神,采取多项措施,积极鼓励引导农民自主创业,使农民自主创业工作有了长足的进展。

(一)优化环境,营造农民自主创业的良好环境与氛围

2006年4月30日,市农委等8部门联合下发了《关于发展农村二三产业,促进农民向非农产业转移的政策意见》,按照政策集成、部门联动、放大聚焦的原则,统筹资源,加大对农民自主创业扶持力度和扶持范围。郊区各级政府也相继出台了以奖励的形式在创业初期给予一定资金支持等一系列政策措施,引导

和鼓励农民自主创业,努力营造有利于农民投资创业的环境。通州区制定了《关于促进农民二三产业就业增收的意见》,对本区农民投资创业,发展二、三产业给予支持。顺义区制定出台《引导和扶持个体私营等非公经济发展的实施意见》,以奖励的形式安排专项资金支持农民自主创业,鼓励投资兴办个体私营企业;鼓励村集体带动农民投资创业,发展二、三产业和壮大村级经济实力。顺义区北石槽镇制定了《关于鼓励本镇劳动力向二、三产业转移的奖励办法》,逐年提高奖励标准,鼓励和支持农民兴办个体工商户和私营企业。大兴区黄村镇政府制定实施了《关于促进农民向二、三产业转移的奖励办法》,对本地农民创办二、三产业个体工商户、私营企业以及行政村集中建立中心商业街(区)以奖励的形式一次性给予500~50000元的扶持,至年底兑现政策资金78万元,实现农民向二、三产业转移1200人。

(二)搭建平台,引导农民通过自主创业向二、三产业转移

各区县、乡镇以及部分行政村积极为农民自主创业搭建平台,促进农村劳动力向二、三产业转移。一是利用区位优势,加大农副产品批发市场、集贸市场以及特色商业街的建设力度,为大批农民兴办个体工商户和小型私营企业提供了创业平台。朝阳区高碑店乡高碑店村充分利用该村深厚的文化底蕴,打造古家具一条街,发展特色经济,村民不仅将居住的房屋改造后出租给古家具商户,大幅提高了收入,同时,还经营古典家具生意,实现了自主创业。延庆县永宁镇传承该镇历史商贸集散地的传统,投资兴建了仿古特色商贸街,商贸街有商户70户,其中本地农民占90%。密云县溪翁庄镇走马庄村依托紧邻密云水库的优势,投资兴建了品鱼餐饮一条街,全村160人从事餐饮服务业。二是搭建农民创业平台,促进特色产业聚集发展。平谷区平谷镇东鹿角村累计投资3000万元建设基础设施,为农民创业就业搭建平台,鼓励和引导农民投资创业发展二、三产业,全村已有企业31家,带动当地农民5379人就业,其中“4050”人员1240人。三是加强指导服务,提高农民创业技能。郊区各级政府根据区域经济发展趋势和农民创业的不同需求,采取多



种措施,为农民自主创业提供培训、信息、资金担保等协调服务,培育农民创业技能,提高农民创业者的经营和管理能力,解决农民创业资金不足和农村二、三产业中小企业发展资金不足的矛盾,为农民自主创业提供政策和市场信息服务。四是发展村级经济,夯实农民创业基础,实现农民创业和村级经济发展的良性互动。各级政府高度重视村级经济的发展,实施一系列政策措施,壮大村级经济实力。通过土地经营权流转,发展新型农村股份合作制企业;鼓励农民承包、租赁集体企业,盘活村级闲置资产,实现农民创业收入和村集体收入双增长,农民创业和村级经济发展实现良性互动。五是加大农民就业产业基地、标准化厂房的建设力度,为私营个体经济扩大规模,提升层次、档次,提供了集约化、规范化的发展平台。

(三)依托资源,促进“一村一品”特色产业发展

一是依托郊区资源优势,发展休闲、文化创意、影视等特色产业。大兴区西红门镇星光社区大力发展以影视产业为主体的农村经济联合体,经过多年的发展和培育,星光产品已经成为全国知名品牌,多次被评为北京市名牌产品、获得国家级新产品奖,影视照明灯光设备装备了全国各省市75%以上的电视台演播室,并远销美国、欧洲等国家和地区。二是传承传统文化、传统产业和传统工艺,发展具有唯一性的品牌产业。门头沟区龙泉镇琉璃渠村传承烧制琉璃制品传统工艺,发展琉璃烧造业,全村347户,大多数从事琉璃产业,年销售收入可达4000余万元,产品不仅遍布全国各地,还远销日本、新加坡、马来西亚、加拿大、突尼斯等诸多国家。三是延伸农业生产链,发展满足首都市场需求的农加工产品。顺义区赵全营镇北郎中村充分发挥村集体和农民的积极性,以首都市场为主导,大力发展农产品加工业,以农民投资为主体的企业达30家,“北郎中”牌农加工产品已经成为北京地区的品牌产品。四是通过“企业+农户”模式,带动农民自主创业增收。房山区琉璃河镇西地村红芷苑制包厂把制包用的皮条,发放到各家各户生产,带动本村80%以上农户从事手工编织,村民每年从企业获得加工费100万元以上。类似这样的模式还有顺义的蓝生工艺品厂、通州的佳德箱包、大兴榆堡金和服装服饰等。

(四)加强培训,提高农民自主创业技能

各级政府不断加强农民转移培训和创业服务工作,通过整合资源,加大培训基地和培训体系的建设力度,提高农民创业技能。2006年,全市完成农村劳动力转移培训18.8万人次,有力地促进了农民自主创业。通州区潮县镇政府大力推进以每人“上一期课、学一门艺、拿一本证”为目标,以市场经济知识、科技致富信息和就业技能技术培训为主要内容的农民创业就业培训工程。为此,镇政府投入3000万元,建设现代化基础教育园区,改善教育培训条件,已有14000多人人次接受了教育培训,6000多人拿到了专业技能等级证书,为农民自由就业和自主创业打下基础,提供了保障。

(五)发展协会,带动农民创业就业

市、区县各级政府部门坚持社会化、专业化、市场化原则,大力支持发展各类经济协会、行业协会组织以及中介服务机构,不断完善社会服务体系,为农民创业发展营造良好的环境和平台,带动农民创业就业。延庆县各镇普遍建立了农民经济协会组织,引导、带动和组织农民向二、三产业转移创业。协会采取分散生产、集中经营的模式,是农民自主创业的又一组织形式。由于协会得到工商部门的认可,从而解决了农民在创业初期因缺少资金、设施等无法进行工商注册登记的问题,为农民创业提供了平台。通州区潮县镇组建了手工业协会,引导和组织农民从事家庭编织,大力发展以大户为中心、以骨干为龙头、以家庭为基础的家庭工业。海玲编织社带动全镇40个行政村的2000多户家庭从事手工编织,实现了转移就业。

三、北京农村传统手工业通过农民自主创业取得长足发展

在国家及市区相关政策措施的大力支持下,在农民自主创业方面比较突出的,是北京农村传统手工业得到了长足发展,成为新农村建设中的复兴产业,逐步成为了农民创业增收的新途径,为农民就业及生活架设了致富的新金桥,取得了显著成就。

(一)以丰富传承传统手工艺文化资源为依托,发展品类繁多、形式多样的农村传统手工艺



北京农村传统工艺品本身品种丰富多样,文化内涵深厚,具有浓郁的地方特色。如,密云县农村传统手工艺品种已达 20 余种:古北口河西的剪纸、河东的宫廷灯笼、北庄的风筝、石城石塘路的草编、溪翁庄的藤编、太师屯双圣峪村的十字绣等都独具地方代表性,还有鲁班枕、烙画、天然石子工艺品、根艺、葫芦画等都是具有浓郁文化价值、艺术价值和商品价值的传统手工艺品。又如怀柔区九渡河镇红庙村的“红庙”灯笼、“藤氏布糊画”、渤海镇的“漆雕”、庙城镇的“彩绘陶”等,种类繁多,造型优美,享誉中外。其中,渤海镇的“漆雕”是我国与景泰蓝齐名的传统工艺,始于唐代,盛于明、清。早在 15 世纪的明初,就扬名于世界。技艺逐渐完美成熟,成为一种具有强烈地方特色的工艺美术品。明代,北京官办特色的工艺作坊“果园厂”所生产的雕漆器,就已达到很高的水平,造型庄重大方,雕刻技艺圆熟遒劲,形成了独特的风格。清代,雕漆又有新的发展,纹样严谨细腻,极重刻工,雍容华贵,风格与明代不同。北京漆雕与湖南湘绣、江西景德镇瓷器并驾齐驱,名扬四海,被誉为“中国工艺美术三长”。此外,还有房山区京绣、葫芦烙画、灯笼、青石砚、汉白玉石雕;通州区的景泰蓝工艺、风车和传统编制手工制品亦颇负盛名。其中,尤以通州区的“风车艺术家”梁俊为民间艺术大师的代表。梁俊大师祖辈相传以制作传统风车、风筝为业,技艺精湛。目前,他制作的风车已有几十种,近二十万个,其中最大的风车有三百轮之巨,而其作品也已被列为北京市非物质文化遗产。

(二)以专业合作社发展与规模化生产为依托,发展农村传统手工艺,促进农民就业增收

在政府各部门的支持和帮助下,以专业合作社发展与规模化生产为依托的农村传统手工艺生产模式,在促进农民就业、增加农民收入方面发挥着不可忽视的作用。如房山区,相继组建了北京京都绣娘手工艺品专业合作社、北京巧姑靓嫂手工艺品专业合作社、蒲洼乡葫芦烙画有限公司、黄土坡石砚雕刻厂等 170 多家合作社和企业,吸纳农民就业近万人,显著增加了农民收入。通州区的景泰蓝工艺,已发展成数家企业,较为典型的有北京市惠民燕艺珐琅技术发展有限公司。其品种繁多、色彩丰富艳丽、造型优美,具有独

特的民族风格和极高的艺术价值,在继承传统工艺的基础上又开发了新的圣诞礼品,出口世界各地。年产值 800 万元,带动农民就业 100 余人。另一知名企业是通州靛庄花丝厂,始建于 1969 年,是集开发、制作、生产、销售于一体的景泰蓝工艺品厂,产品品种繁多,既有各种中国传统产品,又有流行于欧美的各种摆件,产品远销 40 多个国家和地区,年产值 800 万元,带动农民就业 50 多人。另外,通州北京七彩缘编织专业合作社、北京垡头海霞编织专业合作社、北京市潮兴手工编织专业合作社、北京沈庄万通手工编织专业合作社、丽人岛手工编织专业合作社、伶俐手工编织专业合作社、张家湾秋红纯手工缝合棉被专业合作社和同乐福源种养殖专业合作社等,带动农户 388 户,为促进通州区农民就业增收发挥了巨大作用。而位于怀柔区九渡河镇红庙村的“红庙”灯笼始于 2006 年,经过几年发展,已开发出大红灯笼、四角灯笼、六角灯笼、生肖灯、异彩灯等 100 余个品种,申请了“闫氏灯笼制作工艺”技术专利,注册了“红庙”商标,生产面积 5000 平方米,带动全镇 6 个行政村的灯笼产业,吸纳就业人数上千人,年产值 300 万元。延庆县“妫川豆塑工作室”建立两年多,共培训妇女就业 30 余人,用小豆子走出一片大天地。密云县从事传统手工艺品开发经营合作社、协会、工厂及个人 40 余家,从业人员及带动农户 2000 余人,销售产品年产值 1000 万元。其中,古北口镇古北口村的御道宫灯厂占地面积 950 平方米,建筑面积 300 平方米,主要展示生产宫灯和大红灯笼,年产 30 万个,年接待游客 10 万人,民俗旅游综合收入 560 万元,产品销售收入 180 万元,带动村民 60 人就业。平谷区大华山镇的绿缘桃木雕刻工艺品有限公司以手工雕刻桃木工艺产品开发为主,全面设计开发了包括生活用品、文化用品企业收藏、旅游纪念品等八大系列 100 多个品种的桃木深加工制品,吸纳当地劳动力 60 余人,其中残疾人 30 人,年销售产品收入 310 万元,获利近 80 万元。顺义区在北京吉祥八宝葫芦手工艺品产销专业合作社的推动下,通过订单和工艺品市场销售产品,吸纳农户 219 户,年订单 80 万元,每户年均增收 1500 元;而位于顺义区南法信镇的北京市谢兰香编织工艺品专业合作社主要



生产中国结,吸纳农户 151 户,带动就业 100 人,年订单 60 万元,每户年均增收 6000 元。

(三)以国内外销售相结合为依托,推动农村传统手工艺品进入两个市场

在开拓国内市场的同时,北京市各区县亦将开拓国外市场摆在了创汇增收的重要地位,取得了显著成就。密云县太师屯镇双圣峪村天晴十字绣手工艺厂生产的各种图案十字绣,做工精美,具有很高的艺术性和实用性,通过进出口公司接受客户订单,销往日本、美国、意大利等国家,带动农村妇女就业 300 多人,年销售收入 80 万元。房山区北京京都绣娘手工艺品专业合作社的理事长刘秀花是“京绣”传人,从事京绣 40 多年。巧姑靓嫂手工艺品商会借助“巧姑靓嫂”品牌,通过招标、竞标,有幸参与了国庆 60 周年道具的生产工作。完成了 8 个区县 11 个品种的 5 万多个道具。特别是圆满完成了 100 套 2010 年春晚演出服装的加工任务,实现了经济效益和品牌建设双丰收。其生产的产品备受国内外广大消费者的青睐,主要销往日本、美国、新加坡、泰国、德国等国家和地区,解决了全区 6000 个劳动力就业,年产值达 1.6 亿元。大兴区乡村旅游商品主要有黑陶、琉璃西瓜、十字绣、剪纸、葫芦画、易拉罐画等形式,主要分布在采育镇、礼贤镇、庞各庄镇、北臧村镇,成立协会或合作社 4 家,年产量在 2 万件左右,吸纳就业 400 多人,年产值 300 余万元,销售途径主要有商场、网络、自营门店、小商品市场、节庆活动展销,部分高端产品出口国外,创造了可观的经济效益。平谷区北京华东乐器有限公司始建于 1988 年,吸纳就业人员 1200 名,年销售额达 7000 万元,其生产商品除满足国内市场需求外,还远销欧美、东南亚等三十几个国家和地区,出口量占总量的 95% 以上。该公司生产的提琴产品在全世界范围内已经占到 30% 的市场份额。

(四)以各种类型的节庆、展会为依托,广泛宣传北京农村特色手工艺品

各种类型节庆活动的举行无疑为各类各样的农村传统手工艺品创造了又一个展示的舞台。怀柔区九渡河镇红庙村的“红庙”灯笼 2009 年为国庆六十周年布景提供庆典灯笼 8000 盏,为中国驻外使领馆提供灯笼

2000 盏,有效地在全国范围内扩大了品牌知名度。房山区北京巧姑靓嫂手工艺品专业合作社把展览厅开到了中国世界地质公园博物馆和大型社区门口,汇集了刺绣、剪纸、编织等 100 多种手工艺品,受到了广大游客的欢迎,增加了农民收入。在北京市举办的实用人才创业成果暨乡村旅游产品(手工艺品)展示推介活动中,房山区还获得了最佳组织奖,河北镇黄土坡村的九龙砚获得一等奖,大石窝镇汉白玉石雕华表、琉璃河镇刘秀花的京绣龙袍和寿星获得三等奖,在获奖的同时有效地宣传了该地区的传统手工艺品。

(五)以休闲农业、乡村旅游为依托,带动农村传统手工艺品的开发和生产

坚持将农村传统手工艺品的开发与休闲农业、乡村旅游相辅相成、相互推动的举措获得了显著效果。一方面,利用休闲农业与民俗旅游的吸引力为手工艺品参观和购买的游客数量提供保障;另一方面,通过工艺精湛、制作细腻、文化底蕴浓厚的手工艺品展示销售,进一步提升了所在区域休闲农业乡村旅游的整体形象,促进了旅游收入增长,增加了农民收入。以平谷区为例,大华山镇桃木工艺品雕刻公司、太后村剪纸合作社、黄草洼风筝合作社就充分遵循了这一原则,得到了当地农户和游客的一致好评,取得了很好的效果。门头沟区大山鑫港种植专业合作社根据本地生态涵养发展区功能定位,充分发扬了门头沟区革命老区文化精神,将手工艺品和旅游有机结合,在民间工艺品老师指导下大力发展了该区乡村特色旅游商品和民俗旅游纪念品的开发和销售,有力推动了该区旅游事业和特色农业发展的同时,进一步发展了农村传统手工艺品的开发和保护。此外,密云县以民间手工艺品、多民族文化及传统文化为切入点挖掘乡村旅游文化,建立了草编艺术馆、御道宫灯体验室等,增加了该区休闲农业、乡村旅游的项目;同时以完善提升乡村旅游设施建设为主导,打造出以风筝、剪纸制作等为特色的民俗村 10 个、民俗户 100 户,从而实现了该县 2009 年乡村及休闲旅游接待 495.7 万人次,综合收入 2.44 亿元,传统手工艺品制作从业人员年平均增收 5000 元。

(作者:原北京市经济和信息化委员会调研员)



顺义区文旅融合高质量发展策略研究

文/申志红



文旅融合是新时代深化文化旅游供给侧结构性改革、增进高品质旅游供给、推进文旅产业高质量发展的重要战略部署,对于旅游行业的转型升级和文化蕴藉的深耕复兴具有时代价值。“十四五”时期,顺义区如何进一步推进文旅深度融合,落实“平原新城看顺义”的目标要求,助推顺义区经济社会高质量发展,是需要重点关注和研究的课题。

机构改革以来,为更好地适应和服务人民群众日益增长的需要,顺义区通过机构整合、资源整合、节庆活动整合、项目整合及内容整合等多种方式推动文旅融合,并获

得了可喜业绩。文旅融合后,顺义区创新融合新业态,已打造乡村旅游特色业态 32 家,乡村旅游民俗户(民宿)180 家,工业旅游示范点 7 家(全国工业旅游示范点 6 家、区级工业旅游示范点 1 家)。截至 2020 年,全区文旅企业 777 家,相关产业收入突破百亿元,但仍然存在文旅融合领域有待拓展、文旅融合促消费作用不明显、文旅复合型人才短缺、配套设施与服务效能不足等问题。本文在系统梳理顺义区文旅融合现状及发展路径基础上,对“十四五”时期如何推动文旅融合高质量发展进行了深入探究,为

把顺义建成“首都时尚文旅目的地”提供了新思路,也期望顺义文旅融合的探索能够为全国其他地区“诗和远方”的融合提供少许经验。

一、顺义文旅融合发展的成功经验

习近平总书记指出,旅游集物质消费与精神享受于一体,旅游与文化密不可分。文旅融合以来,顺义区积极调动和整合各方资源,努力推动文化和旅游融合发展,在理念融合、职能融合、产业融合、市场融合、服务融合及交流推广融合等方面开展了积极探索,并积累了些



许成功经验。

(一) 学透理论, 扎根实践

思想上筑牢“以文促旅, 以旅彰文”的理念, 方法上尊重客观规律, 科学设计各科室职能, 从而实现文化和旅游“你中有我, 我中有你”的全新理念融合和职能融合格局。实践层面, 充分发挥《顺义区老旧厂房利用试点实施方案》(以下简称《方案》)“补短板、提品质、引高端”的导向作用, 引进北京德云社影视文化有限公司和北京德云社麒麟剧社有限公司(麒麟剧社总部)落户临空经济核心区, 改造北京空港国际仓储有限公司闲置老旧厂房为北京德云社文化园影视拍摄基地, 年产出剧集将在百集以上; 由临空经济核心区原中艺彩印公司老旧厂房改造的睿恩小镇, 集高规格生态无动力儿童探险乐园、文化空间、中西餐厅、音乐酒吧、主题酒店等于一体, 目前已达到开业条件。通过“腾笼”置换“高精尖”产业项目, 新增导入现代服务企业, 补充完善公共服务设施等多条路径, 为全面探索形成空间资源可持续再利用机制提供了经验和路径, 促进老旧厂房实现“二次创业”。

(二) 资源整合, 项目推动

一是充分挖掘、整理、提炼顺义特色文化, 有效融入旅游目的地建设全过程。如, 顺义灶王文化节将列入北京市第二批非物质文化遗产民间文学名录的顺义区“张镇灶王爷传说”作为核心, 立足本土民俗文化, 通过一系列特色文化活动带动张镇旅游热度。二是制定了文旅融合后北京市第一个区级文

旅融合发展扶持办法——《顺义区促进文化和旅游业发展扶持办法》, 设立高达 5000 万元的文旅融合发展专项资金(各区中最高), 通过对工业、农业、体育、现代服务业等相关产业与文化和旅游业深度融合的项目、精品民宿建设项目、老旧厂房依法改建成富有文化旅游特色与内涵的休闲街区(园区)、旅游度假区、旅游景区、文创园区、产业融合项目等多种业态给予项目主体引导资金扶持, 为文旅融合发展提供政策和资金保障。成果方面, 实现了如德云影视园、黄花梨艺术馆等具体项目的落地, 切实增强了顺义文旅吸引力, 并推动产业融合和市场融合同步发展。

(三) 节庆先行, 内容为王

文旅融合后, 呈现出的是文化和旅游部门的优势互补, 以文化为主题的节庆活动开始彰显极强的旅游价值。一方面, 为把文旅节庆活动打造成为融合发展的“催化剂”、文化传承的“保鲜剂”和凝聚民心的“黏合剂”, 实现社会经济效益双丰收, 顺义以“以节招商、文化搭台、旅游唱戏”为指导, 已培育“舞彩浅山旅游登山文化节”“樱桃采摘旅游文化节”“冰雪温泉欢乐季”等品牌文旅节庆活动, 成功打造精品国际化都市文旅品牌, 推动文旅融合; 另一方面, 新一轮机构改革是文旅部门内容整合的过程。顺义以内容整合为主线探索出了一条以文促旅、以旅彰文的新路子, 成为顺义文旅融合的标志。如“非遗”是文化中的经典内容, 这些压箱底的“老物件”, 是发展旅游业

的财富。当前愈来愈多的年轻人选择具有非遗元素的景点作为旅游目的地, 少儿家长也更青睐以非遗为主题的旅游景区。为此, 顺义通过举办不可移动文物图片展、非遗宣传、捐赠文物展示等活动的方式推动文旅交流的有机融合, 不仅对非遗的内涵和外延进行了充分发掘, 如对“良山景泰蓝”“三石斋张镇刘氏风筝”“南彩金漆镶嵌髹饰”“孙氏糕点模具”“牛氏火葫芦”等非物质文化遗产和非遗景点开展宣传推广, 将非遗相关文创纳入“顺意好礼”等, 提升了文旅产品的质量与经济附加值。更重要的是, 以内容为王的创新方式, 拉近了非遗与游客的距离, 让非遗走进了大众的日常生活, 推动了优秀非遗的传承和创造性转化, 深受非遗传承人和群众的欢迎。

二、顺义文旅融合发展存在的问题

近年来, 顺义在挖掘旅游文化、开发旅游产品方面表现较为突出, 但在文旅融合转型提升过程中也存在着一些发展困境, 从而影响了顺义文旅融合的高质量发展。

一是文旅融合领域有待继续拓展。目前, 顺义文旅资源尚未整合完毕, 在推动旅游与乡村、体育、教育、工业等领域跨界融合方面还有较大发展空间, 需要进一步发掘。二是文旅融合消费拉动效果不明显。受新冠肺炎疫情影响, 顺义文化和旅游市场损失巨大, 而文旅融合形成的丰富业态虽然已经成为拉动消费的创新模式, 但其拉动效



果仍受疫情常态化、数字技术应用欠缺等因素制约。三是文旅配套设施与服务效能不足。截至2020年底,全区人均公共文化服务设施建筑面积约0.32平方米,与《北京市推进全国文化中心建设中长期规划(2019年—2035年)》提出的到2035年,北京人均公共文化服务设施建筑面积将增至0.45平方米还相距较大;同时,文旅服务供给的效率不高,与人民群众多元化的文化需求相比存在一定差距。四是文旅复合型人才短缺。受文化和旅游系统原有逻辑体系、知识体系、管理体系和人才培养体系影响,现有的人才中具备文旅复合思维、理论储备和实践经验的人才较少,随着文旅融合程度逐步深化,文旅复合型人才短板问题日益突出。

三、顺义文旅融合高质量发展的思路

2021年6月2日,文化和旅游部印发《“十四五”文化和旅游发展规划》,指出推进文化和旅游融合发展要“坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游深度融合、创新发展,不断巩固优势叠加、双生共赢的良好局面”。在此顶层设计指导下,顺义文旅融合高质量发展的思路需坚持规划引领、立足区情、探索符合实际发展需求的文旅融合新路径,具体思路如下:

(一)加强文旅融合的创新撬动

深入挖掘顺义文化特色,创新理念将文化内容、文化符号、文化故事嵌入到景点景区的线路设计、展陈展示、讲解体验中,发挥好顺义非

遗传统文化、焦庄户地道战遗址革命文化、牛栏山、燕京啤酒等产业文化优势,提升顺义旅游的文化内涵。

(二)深化文旅融合的品牌驱动

一方面,依托顺义区优质资源和产业基础,积极打造丰富多样、具有文化内涵的顺义旅游品牌,以旅游促进文化传播;另一方面,推动顺义文化中心(博物馆、文化馆、图书馆、大剧院)成为旅游目的地,打造弘扬中华文化、社会主义核心价值观、红色精神的美好生活公共空间。

(三)开展文旅融合的要素联动

以推进文旅业态融合为抓手,开展政策、资金、社会、人才等要素联动,借助非遗旅游、冬奥会赛事、特色酒文化、研学场地等资源,进一步加深文化和旅游与乡村、体育、工业、教育等多领域的融合发展。

四、顺义文旅融合高质量发展的策略

为推动顺义文旅融合高质量发展,更好的实现文化赋能、旅游带动,本文结合顺义文旅资源对我区文旅融合高质量发展提出以下四点策略:

(一)积极培育文旅融合新业态

当前,顺义区文旅融合业态已初具规模,但是在生态文化旅游、乡村文化旅游、体育文化旅游、工业文化旅游、研学旅游、时尚休闲文化旅游等业态还具有较大融合发展空间,下一步需要在上述业态着重发力。生态文化旅游方面,立足顺义优质生态涵养资源,坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,持续推进潮白河、温榆河、舞彩浅

山沿线生态文化旅游项目的提质升级。乡村文化旅游方面,围绕《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》中关于“弘扬中华优秀传统文化”与“丰富乡村文化生活”的要求,深入挖掘乡村传统文化遗产和旅游资源,瞄准京津冀目标客户群体对高品质文旅产品需求,通过建设非物质文化遗产工坊、开发一二三产融合的乡村旅游线路、完善乡村旅游基础设施等具体措施,促进乡村文化旅游业态的健康发展。体育文化旅游方面,借助2022年冬奥会热度,以奥林匹克水上公园、舞彩浅山、张镇莲花山滑雪场等基础资源为依托,通过引进国内国际体育赛事、开展体育文旅活动等方式,推动这一业态的深度融合。工业文化旅游方面,深入发掘牛栏山工厂和燕京啤酒厂资源,加强酒文化节日与地域文化的融合,通过举办大型节日活动,设计开发与酒文化历史、风俗相关的文创产品,建设文创产业园区等方式,提高顺义产业文化旅游的知名度及影响力。研学旅游方面,基于现有的文化中心资源,加大博物馆、图书馆、文化馆、大剧院等公共文化设施开放力度,举办主题丰富、形式多样的文教结合、旅教融合特色专题活动,打造群众喜闻乐见的研学旅游业态。时尚休闲文化旅游方面,深入分析总结中粮·祥云小镇文化旅游综合体的成功经验和模式,提炼出其中可复制、可推广的经验在全区以设立一批试验点、建立一批示范点等方式借鉴推广。

(二)着力推动公共文化服务



深融合

针对顺义当下文旅配套设施和服务效能不足的实际问题,着力推动公共文化服务融合的广度和深度。一是坚持党建引领的工作思路,切实践行党的群众路线,将弘扬社会主义核心价值观、满足人民群众美好生活需求、引导人民群众向上向善、加强和巩固党和政府基层文化阵地作为公共文化服务融合的核心。以“优质、原创、精准”为导向,通过普惠演出、读书活动、数字资源等形式不断推进文化惠民工程,满足群众多层次的文化需求。二是持续加大对公共文化基础设施和服务投入的力度,鼓励历史建筑结合自身特点和周边区域功能定位,引入图书馆、博物馆、美术馆、实体书店、非遗展示中心等文化和服务功能。加快传统商业空间和旅游接待场所的文化赋能,推动公共图书、文化活动、公益演出进商场、进机场、进景区、进酒店。同时要**加强技术赋能,提升公共文化服务场馆的科技性,改建以往的公共文化服务设施,结合线下和线上展开,创建以公益性文化服务与经营性旅游产品相结合的创新型旅居共享空间的公共服务设施。**三是强化公共文化行业管理和**服务效能评价,建立健全基层群众参与的评价反馈机制,通过定期开展实地调研、问卷调查、座谈会等方式动态了解群众对公共文化服务的评价,制定符合实际情况和群众需求的建设和管理措施,从而完善投入产出绩效评价,不断提高公共文化服务效能。**

(三)增强文旅融合促消费动能

一是着力建设天竺综合保税区。近年来,保税区由加工制造业占经济总量的90%转型为第三产业占95%,高出全国综保区平均水平50个百分点,文化艺术品进口占全国的31%。下一步要通过打造集跨境商品消费、文化创意、旅游休闲等于一体的文旅综合体,满足国内游客出境消费需求,助力保税区内文化企业的发展;二是夯实智慧文旅技术支持。在疫情常态化背景下,保证数字技术为云旅游、云娱乐、云直播、云展览等新型消费模式落地提供基础保障,通过举办线上文旅消费体验活动,评选推介一批顺义文化和旅游消费新场景、新活动。鼓励艺术名家、知名院团开展线上展演,提供高品质线上艺术演出服务;三是推进“顺意好礼”品牌公共化。文化创意产业是地区经济增长和高质量发展的重要动力,目前“顺意好礼”已成为体现顺义“地域特色、文化内涵、风貌特征、城市品牌”的旅游商品标志性品牌。未来将进一步扩大纳入“顺意好礼”的名优特、农副产品、文创产品,提高“顺意好礼”品牌的影响力和知名度,使其成为拉动文旅消费新的增长极,为高质量发展注入新的活力。总结“顺意好礼”的成功经验,通过全域化布局、多样化推进、集群化发展和品质化提升,将“顺意好礼”品牌扩大到工业文化游、民宿休闲游、民俗文化游、乡村体验游、研学旅游等领域,推动“产区变景区、产品变商品、民房变客房”,促进一二三产融合发展,

实现“吃、住、行、游、购、娱、养、育”八要素的和谐统一,从而打造全方位、多层次的公共文化品牌。四是提升传统文化的消费效能。近年来,传统文化的热度不断攀升,国风经济、国潮经济已然成为下一个文旅促销费的风口。为此,需要进一步引导顺义乡村文化旅游与国风经济、国潮经济相适应,对现有的特色传统文化资源进行创新再造,将旅游景区打造成传统文化应用的第一场景,通过举办国潮节庆、打造国潮场景、引入旅拍服务、推出传统文化沉浸式体验活动等方式,开发具有顺义特色、符合消费者需求的文旅消费增收项目。

(四)强化文旅融合的智力保障

推进文化和旅游高质量融合发展,人才培养是其中的关键动力和根本保障。随着顺义文化和旅游在各方面融合的不断深入,产生了许多新方向和新实践,对行业人才的培养提出了新挑战和新诉求。为推进文旅融合高质量发展,一是要培养文旅复合型专业人才。通过研讨会、专题培训、交流学习等方式,加大对现有工作人员的培训力度,造就新时代文化和旅游人才队伍;二是要依托顺义区“梧桐工程——干部人才引进计划”项目,引进高层次人才文旅复合型人才,吸引优秀人才加入顺义文旅队伍;三是要向专家学者“借智借脑”,以开展文旅融合系列课题研究、建立文旅融合发展智库等方式邀请专家学者建言献策,加强文旅融合的理论指导。

(作者:顺义区文化和旅游局党组书记、局长)



抢抓“两区”建设契机实现“金马”腾飞

文/王海松

在“十四五”开局起步之年，北京市高标准推进国家服务业扩大开放综合示范区、中国(北京)自由贸易试验区(以下简称“两区”)建设,突出科技创新、服务业开放、数字经济特征,推动构建京津冀协同发展的高水平开放平台,以首善标准搭建一体化开放体系,融入和服务全国新发展格局,探索形成“北京样板”。“两区”建设已成为北京市贯彻新发展理

念、构建新发展格局的重要举措,正在为新阶段北京高质量发展持续注入强大动力。对北京而言,“十四五”开局好不好,“两区”建设是最直接的检验。

一、顺义“两区”建设内容

顺义区位于北京东北部,是首都国际机场所在地,也是新版北京城市总体规划中多点的首位,还是首都重点发展的平原新

城。在此次“两区”建设规划中顺义区既是北京自由贸易试验区国际商务服务片区的主要组成部分,也是首批北京市服务业扩大开放综合试点示范区。为推进“两区”建设,顺义区发布了《顺义区推进国家服务业扩大开放综合示范区和中国(北京)自由贸易试验区建设工作方案》和《顺义区推进中国(北京)自由贸易试验区建设实施方案》,其中一系列关键词描



绘了未来顺义“两区”建设的方向和愿景。

在“两区”规划中,顺义区抢抓“两区”建设新机遇,打造开放发展新格局,围绕“3+7+N”工作思路,充分发挥天竺综合保税区、首都机场临空经济示范区、中德国际合作产业园三大园区主体作用,重点围绕航空服务、跨境金融、文化贸易、商务会展、数字贸易、医疗健康、国际寄递物流七大产业创新发展,带动全区科技创新、高端制造等多领域扩大开放,集聚资源要素,营造一流营商环境,率先发展成为具有全球影响力的临空经济创新引领先行区、具有国际竞争力的港产城融合发展示范区,在全市乃至全国自由贸易试验区建设中走在前列。

二、高丽营镇金马工业区纳入规划背景

(一)基本信息

高丽营镇金马工业园区成立于1993年,2006年经北京市人民政府同意,批准园区与空港工业区合并为北京天竺空港经济开发区,更名为北京天竺空港经济开发区金马工业园。金马工业园区北邻城市六环高速路,东接京密公路,西为火寺路,南侧顺于路贯穿金马工业区,南至首都机场5公里,交通十分便捷,同时毗邻天竺综合保税区、首都机场临空经济示范区等顺义组团内重点园区,距离天竺综合保税区、首都机场临空经济示范区7

公里,在承接与疏解顺义三大园区内七大产业的相关配套产业时具有良好的地理优势。

园区包括两片相对独立的工业区,即金马工业(A)区和金马工业(B)区。金马工业(A)区为原金马工业区,金马工业(B)区为原纺织园。其中A区占地179公顷,B区占地126.05公顷,累计完成市政基础设施投入3.7亿元,已实现“九通一平”,其中市政道路建设18万平方米,实现了“五横四纵”;完成雨污暗排8500米,供暖管线4000米;高标准地完成了绿化美化,绿化率达30%。入驻实体企业132家,注册型企业413家,形成航空航天、生物医药、智慧物流、都市产业、电子信息、文创旅游产业集群。

(二)功能定位

金马工业园区不仅是顺义区唯一一家允许保留的区级工业区,也是北京市保留的16个市级经济开发区之一。按照顺义区委、区政府对高丽营镇的科学定位,金马工业区充分借助首都临空经济功能区、天竺综合保税区和国展商圈的辐射带动作用,主动发挥承接与疏解双重责任,辐射带动全镇产业发展主动融入首都核心功能,按照“以临空产业为主导、特色产业聚集”的发展要求调整招商方向,提高项目入区标准,努力构建高精尖产业结构,大力发展航空配套、电子信息、文化创意等高端、高效、高附加值和高辐射力的现代产

业,在全镇形成主导产业突出、产业集聚明显、辐射带动能力强的高端产业功能区,同时有序疏解首都非核心功能,进一步加快产业“瘦身健体”,实现由加工型园区向现代型多功能产业园区转型。

(三)产业发展状况

借助临空经济核心区的辐射带动作用,加快产业转型升级,初步形成了以雅昌印刷、华江文化为代表的文化创意产业集群,以中科航发、元航天汇硬科技智造谷项目、理工华创为代表的航空航天及新能源汽车配套产业集群,以陆道培医院、信得威特、翎羽生物为代表的生物医药业态,以及以春晖园、花水湾磁化温泉、那家文化、顺丽鑫樱桃采摘文化园为代表的旅游休闲度假服务业态。金马工业园被北京市评为“市级文化创意产业园”,被顺义区授予“首批文化创意产业集聚区”,拥有“八喜”“恒慧”“胡同坊”“金路易”“澄通电子”5件北京市著名商标和“顺鑫”“八喜”“雅昌”3件中国驰名商标;拥有雅昌、信得威特、仟亿达、京科伦、澄通光电、圣福来科技等16家高新技术企业,信得威特、澄通光电等2家市级技术中心。

(四)发展态势

近年来,金马工业区因其便捷的位置优势,逐渐成为高丽营镇经济发展的主战场、招商引资主平台、产业聚集主阵地、创新发展的主载体,是高丽营镇经济



发展的重要增长极。对此,高丽营镇始终秉持高质量发展理念,围绕落实推动高质量发展要求,牢牢把握稳中求进总基调,加快构建高精尖产业结构,着力打造文化创意、医疗健康、信息技术、智能制造等新业态百花齐放的经济发展格局。同时,坚持“走出去”与“请进来”相结合,以北京市“疏解整治促提升”专项行动为抓手,通过整体腾退、自主转型升级等方式统筹推进低效产业用地“腾笼换鸟”,扩大范围、多种途径开展招商引资,引进了普洛斯金马智慧餐饮产业园、雅昌文化、中科航发、陆道培医院、2049 云计算中心等一系列高精尖产业在镇域内落地生根,初步形成了以雅昌文化、中科航发、陆道培医院等为代表的文化创意、航空航天、生物医药等产业集群,保持了镇域经济良好长效的发展态势。

三、借助“两区”建设推动金马工业区高质量发展

在《顺义分区规划(国土空间规划)(2017年—2035年)》中,规划依托中关村顺义园政策优势,建设以高精尖产业为核心、配套完善、宜业宜居的新城组团,着重强调了高丽营将成为特色化发展的小城镇,将重点发展智能新能源汽车、航空航天、第三代半导体。构建“一心、三区、多组团”的新城空间结构,而金马工业区作为高丽营组团中重

要的工业园区,将成为构建“一心、三区、多组团”的新城空间结构的重要组成。

(一)优先发展战略性新兴产业和数字化建设

紧抓“两区”建设中科技创新、航空服务、商贸服务、数字经济和数字贸易等主要领域发展机遇,大力发展航空航天、电子信息、新材料、智能制造、生物医药等战略性新兴产业。加快推进北航天汇硬科技智造谷项目建设,发展航空核心零部件制造、航空复合材料等航空制造业。依托中关村顺义园和科技创新产业功能区,重点发展新一代信息技术、新材料等战略性新兴产业。加强信得威特等企业博士后工作站建设,切实把人才优势转化成发展优势,推进生物医药产业发展。积极推进工业园区数字化建设,助力顺义区即将重点发展的跨境电商、文化版权、数字医疗、智能制造、智慧物流、智慧交通等数字产业及领域,加强数字经济基础设施建设,为推动传统制造业数字化转型升级发挥核心牵引作用,为承接顺义区“两区”建设中七大产业创新做积极准备。

(二)着力构建“高精尖”文化创意产业体系

充分发挥金马工业区被市级评为文化创意产业园区的影响力,立足园区现有文化创意产业基础,盘活存量、引进增量,构建“高精尖”文化创意产业体系,把

文化创意作为园区转型升级的重要驱动。着力于“提速度、增总量、优质量、上水平”,以雅昌艺术、华江文化等企业为龙头,以镇内北京飞天唐自头影视公司、北京中雕鼎艺雕塑公司等企业做配合,充分挖掘高丽营镇“千年古镇”文化底蕴,不断开拓艺术创作领域,大力引入国际性文化演艺、艺术创作、数字艺术等艺术类企业和大师工作室,同时积极挖掘曲艺、民间工艺的创造活力,打造艺术内容创造与生产的高地。以重大项目为引爆点,引入大型文化艺术项目、优化园区布局、提升园区文化氛围、创新园区发展政策,打造“有内涵、有品质、有价值”的文化创意产业体系,使文化创意产业成为引领镇域经济发展的“新引擎”。

(三)积极推动传统产业链转型升级

按照顺义组团“以临空产业为主导、特色产业聚集”发展要求,调整金马工业区自身招商方向,提高项目入区标准,提前营造“以临空产业为主导、特色产业聚集”的产业生态环境,为未来承接与疏解三大园区相关配套产业提前布局。借助毗邻中关村顺义园、临空经济区和未来科技城的区位优势 and “两区”建设政策优势,搭建科技创新成果转化平台载体,强化主要产业链招商,着力引进符合城镇功能定位、产业发展导向、科技含量高、带动性强的优质产业项目落地,形成经济新的增



长极,增强发展后劲,逐步构建完善的产业发展体系。牢牢把握疏解非首都功能重大契机,加快推进低效能产业疏解退出,倒逼企业转型升级,以科技创新增强企业的核心竞争力。以“优”无止境为目标,继续抓好招商引资和项目建设工作,积极创造开放的特色产业营商环境,为“两区”建设营造更佳的“软环境”。

四、紧抓“两区”建设机遇,探索形成“高丽营样板”

紧紧围绕顺义区“3+4+1”产业格局,以纳入自贸区的产业和财税政策优势,以金马工业区腾笼换鸟为契机,布局一批符合“两区”建设的产业,加速重点产业发展,主动承接和集聚航空航天、文化创意、科技创新、现代服务等资源,推进镇域现代化经济体系建设,打造经济高质量发展“精彩样板”。

(一)在“腾笼换鸟”上求突破,实现镇域经济高质量发展

牢固树立高质量发展理念,鼓足干劲,抓龙头、铸链条、聚产业,加快推动产业转型升级,鼓励园区企业科技创新、自主研发,积极引导传统产业向智能化、绿色化、高端化转型升级,不断提升企业自身品质和竞争力。紧抓中心城区非首都功能疏解和产业外溢机遇,围绕顺义区“3+4+1”高精尖产业结构,着力引进一批规模大、辐射带动作用强、技术水平高的大项目、好项目。积极打造“三优+

产业链”招商模式(优势资源、优惠政策、优选招商对象+产业链),依托金马工业园,借助临空经济核心区的辐射带动作用,加大区域内资源整合力度,进一步提升产业发展规模、质量和效益。随着京沈客专通车运行,进一步加快顺义西站周边环境综合整治,紧紧抓住顺义西站契机,研究站点一体化发展,推进商业贸易、文化娱乐、休闲度假等产业布局,逐步构筑新的经济增长点。推动服务业发展提速、比重提高、水平提升,基本形成以现代服务业为主导的现代产业体系。

(二)在“引凤筑巢”上下功夫,着力打造人才集聚高地

紧跟顺义区国际人才社区建设步伐,强化“筑巢引凤”和“引凤筑巢”同向发力。牢牢抓住金马工业区纳入顺义区国际人才社区建设范围契机,在“引凤筑巢”上下功夫,通过基金及园区资金、资源、订单对接,积极举办各类对接会、论坛、专题辅导、政策申报的活动,服务好园区企业,加强信得威特等企业博士后工作站建设,切实把人才优势转化成发展优势。加强人才培养吸纳的顶层制度设计,着力引进一批创新创业领军人才和重点创新创业团队,同时吸引更多优质高精尖企业、高端人才落地园区,通过人才的培育蓄积创新发展新优势,为全镇经济发展做贡献。加快推进诺德安达国际学校建设、首开富力商业设施建设,

着力提升优质生活性服务业水平。着力打造集人才集聚、综合服务、发展培育和交流互动于一体的综合性人才发展服务平台;做好人才服务工作,同时提供人才创新创业政策等。

(三)在“产城融合”上出实招,加速推进新型城镇化建设

深入贯彻落实北京城市总体规划,紧密对接新版顺义分区规划,深刻把握“城市功能组团”定位,立足于首都机场周边第五立面,规范空间开发秩序,对重点区域进行城市设计,构建“一区、两河、五圈层、多点位”空间布局,旨在打造成绿色宜居、功能完备、相对独立,并对顺义新城具有反磁力效应的复合型城镇。加快推进商业贸易、文化娱乐、休闲度假等产业布局,着力提升优质生活性服务业水平。牢牢抓住棚改契机,加快唐自头棚户区改造步伐,同步完善周边基础设施建设,优化空间布局;加快环境综合提升、供热、供水、文体中心等重大基础设施和公共服务设施建设步伐,不断完善城镇功能;大力实施文化惠民工程,逐步完善镇、村两级公共文化服务体系;依托清真古寺、关帝庙、孙氏糕点模具等历史文化资源优势,打造独具魅力的文化特色品牌;加快产城融合、一体发展,优化生态环境,努力建设功能完善、和谐宜居、彰显特色的现代化城镇。

(作者:顺义区高丽营镇党委书记)



基层党组织共建发挥高校教育帮扶作用

文/何颖利



2020年是决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的收官之年,巩固脱贫攻坚成果,书写乡村振兴的宏伟篇章,是全社会都关注的重要任务。高校作为科研、教育、人才等资源基地,承载着义不容辞的社会责任和公共服务义务。高校参与社会服务是对高校功能的深化和挖掘,高校基层党组织在拓展服务社会的功能中能够更加明晰守初心和担使命的意义。高校基层党组织参

与服务社会,不仅强化了党在国家发展战略中的统一规划和领导,也是对基层党建工作的目的、形式和内容的探索。高校为服务社会提供人才、教育和技术支持,社会为高校提供广阔的实践场所,形成互促互进、共生共赢的模式。

一、高校基层党组织在结对帮扶工作中的优势

(一)思想政治理论研究的高地

科研是高校基本功能的一部分,其中思想政治理论研究在高校科研工作中占据重要地位。高校思想政治理论研究的内容涵括了马克思主义哲学、政治经济学、党史党建、法律道德建设等,在马列主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想方面有系统研究,贯彻实施优质的思想政治理论教育,对于准确落实



党中央的发展战略起到积极推动作用。

(二)科技和人才储备的基地

高校聚集了一批高素质教师队伍和学生人才资源。在教育扶贫工作中,这些资源有很大潜力,可以积极引导这些力量走向乡村,尤其是发掘教师指导下的学生团队参与扶贫工作,既能够提高扶贫工作的质量,也能够投入更多人力,同时要看到广阔的乡村不仅可以接受科技和人才输入,也是优质的学习和实践场所。

(三)文化建设和传播的阵地

不能否认,乡村在传统文化传承中的积极作用,但更应该看到高校在现代文明发展中具有的开拓价值。关于社会主义核心价值观,爱国主义和集体主义的认识和理解,艺术创造、人文积累等,在高校中都有很好的实践和传播,对其研究也更为系统。

二、农村基层党组织存在的问题和不足

(一)人员素质和结构方面

党员老龄化严重,理论水平不高,政治素质和政治能力较弱,后备力量不足。随着城镇化水平不断提高,农业人口中年轻一代持续向城镇流动,农村人口的老龄化日益严重。伴随人口老龄化问题的是农村相对低下的教育水平,这些制约着对党员的教育和管理效果,由于乡村亲缘关系比较集中,加之受教育程度不高,政策、法律的教育和影响相对较弱,部分党员看齐意识

不够,对自己要求不高、不能率先垂范等。此外,党员后备力量不足,年轻化、专业化、知识化的要求难以保障。

(二)组织和制度建设方面

基层党组织规范化建设落实不够到位。原因是多方面的:一是意识不够,二是能力不够,三是力量不够。意识不够是不重视,组织建设和制度建设与生产发展的投入不均衡,没有看到思想高度对工作的前瞻性作用和科学管理的重要性;能力不够是农民的认识水平、管理水平和个人素质尚有待教育、引导和锻炼,还有一定提高空间;力量不够主要在于管理层面的布局不够合理,没有起到优化作用。

(三)纪律和作风建设方面

在农村特殊的人际环境中,要着重关注到认识和执行两方面,其中在认识上存在两个关键点:一是执纪过程中对违法违纪现象的认识和判定需要一个教育提升过程,二是党员干部对自我的约束力还需要进一步加强。在执行上尤其会遇到一定困难,如在农村盘根错节的亲情关系中如何做到铁面无私,在亲疏关系中维持公平正义等,这些细节的把握会直接影响村级党组织在群众中的形象。严格执纪是塑造公信力、表达公正态度,树立威信的重要方式之一。

(四)发挥作用方面

农村基层党组织的凝聚力有待加强。基层党组织负责人、党组

织成员都需要不断提高认识水平,加强合作意识,在党建、民生、乡村治理、产业引领和发展经济方面充分发挥作用。作为低收入村,在产业结构和价值产出方面必定存在不足之处。除了国家对低收入村创业功能的大力扶持之外,村级党组织也应把提高经济效益作为脱低致富的重要手段。完善产业结构需要提前谋划和积极推动。有些决策需要视野的前瞻性,有些决策需要统筹规划等。此外,创造价值的努力是多方面的,也需要不断探索。

三、校、村党支部共建解决哪些方面问题

(一)政治思想方面

高校的加入弥补了农村教育水平不高和学习动力不足的实际问题,发挥高校的思想政治教育和引领作用,让马克思主义教育在乡村延伸。系统的政治理论教育为村级党支部工作提供了强大的理论学习保障。

(二)组织制度和作风建设方面

借鉴和传递高校的管理方式,树立“踏石有印,抓铁留痕”的工作作风,提高党员干部对学习的主动性和参与度,认真落实“三会一课”“三公开”“四议一审两公开”等制度,强化并严格执行廉洁教育和廉洁管理。

(三)文化建设方面

改善村民的教育水平,引入高校教师资源针对乡村新时代文明



实践工作要求,参与授课、讲座、免费咨询等,活跃乡村文化气氛,引入高校师生优秀团队参与乡村文化建设。

(四)经济发展方面

利用高校较高的科研平台和开阔的发展视野,协助拓宽乡村产业发展思路,吸引高校的科研和人才力量,为乡村积极谋划设计,提供智力支持和人力支援。

(五)物资保障方面

高校有能力为资源相对缺乏的农村提供系统的保障服务。在关于乡村农产品销售工作中,高校拥有充足的体量完成农产品的定点采购任务。此外,在图书资料、健康管理等方面,高校也有很强大的投入潜力。尤其是在面对灾害时,高校有较强的力量为农村提供物资支援和精神支持。

四、探索校、村党支部共建模式和内容

(一)派出第一书记对农村党建工作进行指导

带班子强队伍,打造一支团结奋进、有战斗力的农村基层党组织,传递高校党建工作中的好做法,帮助农村党组织更好落实上级党组织下达的基本任务,带动党建工作的制度建设、加强作风及文化建设等,协作完成2020年全面脱贫总体任务,推动被帮扶村参与到全面建成小康社会中。

(二)开展学生党支部红色“1+1”

通过课题调研、课程建设、毕

业设计等工作引入到乡、校党支部共建工作中来,引导智力和人力资源向扶贫工作倾斜,把国家乡村振兴战略和学生成长发展结合起来,放眼城乡,投身实践,在服务社会的大课堂里,打造理论和实践相结合的教育模式,完成教育教学服务实际工作的新目标。

(三)支持教工党支部共建

通过组织基层党支部开展学习交流,提高农村党支部教育管理水平,丰富高校教工党员对全面建成小康社会的直观认识,并针对帮扶工作开展力所能及的困难慰问活动等。

五、校、村党支部共建中遇到的困难

(一)路途遥远,交通不便

部分低收入村处于山区,交通不通畅是影响乡村经济发展的因素之一,而在结对帮扶工作中,交通问题会对共建活动的频次、规模、形式产生影响,部分项目的延伸和继续挖掘方面也会造成制约。

(二)投入不均衡,可持续发展问题难以保证

高校在落实对口帮扶工作时,要将此项工作持之以恒进行推动,不仅需要鼓励参与过共建工作的师生继续深入开展活动,也需要吸引更多师生找到自己工作的切入点,为扶贫工作和基层党支部共建工作提供广阔思路。

(三)专业性制约,有些强项难

以施展

扶贫工作的主要问题还是在农村产业方面,而高校有各自不同的特色领域。如何在现有基础上开发农村产业是一个很大挑战,也是一个值得思考和探索的方向。

六、校、村党支部共建前景展望

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是党的十九大报告对乡村振兴的集中论述,是“五位一体”总体布局在农业农村的具体体现。高校发挥服务社会的职能,参与低收入村的对口帮扶工作必然和国家乡村振兴战略目标相契合。

教育是高校的基本功能,高校拥有着丰富的教育资源,扶贫是国家的重要战略。将教育扶贫纳入高校基层党组织建设,一方面发挥高校基层党组织服务社会作用,以促进扶贫工作,另一方面也试图为高校实践教育拓展新渠道。在教育扶贫工作中,着眼于高校的优势项目,也着眼于农村长期发展规划,把高校的帮扶工作发展为校、乡双赢效果,引导智力和人才资源向扶贫工作投入,将国家乡村振兴战略和学生成长发展结合起来,在服务社会大课堂里,打造理论和实践相结合的教育模式,促进实现教育教学面向社会的新目标。

(作者单位:北京信息科技大学)



科技创新助力庙城镇汽车产业转型升级

文/马国柱 王 聪 任柯燃

根据北京城市总体规划和怀柔分区规划要求,庙城镇紧密围绕区域“加快突破科学城、推动区域创新高质量发展”战略部署,深入推进、落实“打造绿色制造、智能制造产业组团和怀柔新城综合配套服务区”功能定位,全面开创庙城镇创新发展、高质量发展新局面。

一、庙城镇汽车产业转型升级的优势

“十四五”期间致力于加快庙城镇绿色制造、智能制造产业组团建设,推动镇域传统汽车产业向高精尖产业业态转型升级,打造区域经济发展新引擎。目前,庙城镇具有土地资源相对丰富、基础设施比较齐全、产业集群初步成型等优势条件。

(一)目标规划科学具体

2021年是“十四五”开局之年,是全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年。庙城镇坚持战略愿景和战术推动有机结合,围绕打造“现代化汽车产业基地”和发展“汽车产业特色镇”目标定位,高标准擘画镇域“十四五”时期经济社会发展新蓝图。庙城镇作为怀

柔的南大门,围绕区委作出“打造现代化汽车产业基地”战略部署,主动对标对表,科学谋划发展。将以福田戴姆勒汽车国产重卡项目为代表的“汽车产业特色镇乡”作为“十四五”期间重点发展和培育的对象,通过规划引领、创新驱动、互联网+、品质提升、要素保障、政策支撑等一系列措施,计划到2025年,在庙城镇建成一个涵盖新能源技术、智能驾驶技术、智能化数字工厂等创新技术的汽车产业生态体系。

(二)土地资源相对丰富

庙城镇地势平坦。土地资源较为丰富,现有集体建设用地总量1152.7公顷。2020年通过“疏整促”及农村集体土地合同清理等方式,有目的地筛选、梳理出1400亩存量产业用地,按照盘活所需的资金成本、时间成本和政策成本进行了测算排序。

(三)基础设施比较齐全

庙城镇公路、铁路交通便利,物流发达。公路有101国道、怀昌路穿境而过;铁路有大秦铁路、京承铁路、京沈客专三线纵贯南北且设有一个编组站和一个客运站。怀

柔城区的市政基础设施功能大部分都安排在庙城镇,有污水处理厂、垃圾处理厂、垃圾填埋场、再生资源回收中心、油库等。四通八达的交通网络和更短程的市政基础设施接驳,为产业集聚提供更多便利,以及具备为产业研究提供应用场景开放的可能性。

(四)产业集群初步成形

庙城镇现有生产经营单位230多家,其中工业生产经营单位近70家,主要以汽车装配制造、食品加工业为主。其中,庙城镇立足“绿色制造与智能制造产业组团”的功能定位,依托地势广阔平坦的地理优势,现代制造业围绕福田重卡制造,汇聚了河北亚大、丰达、科旭等8家汽车零部件厂商,北苑丰田、万达星美、燕兴宏达等6家汽车销售企业,以及普田物流、金福润田等15家物流企业,初步形成了以汽车总装、零部件生产加工、物流为主体的产业集群。

230余家生产经营单位中,就有20余家营业收入超过2000万元的规模企业。庙城镇大量的营业收入主要依托福田戴姆勒公司二厂、三厂汽车加工制造产业,包括



燕南富润、丰达、科旭等 8 家汽车零部件厂商,北苑丰田、万达星美、燕兴宏达等 6 家汽车销售企业,以及金福润田、兴美顺达等 4 家物流企业。

2020 年底, 庙城镇相继落户了北京奔驰新能源饰件系统项目和福田戴姆勒高端重卡项目。未来五年内,庙城镇将借助以上两个项目,引进一批高端汽车产业研究机构、高端技术人才、具有高科技含量的智能制造汽车部件企业,利用“互联网+”对汽车物流业进行智能化升级。借助怀柔科学城强大智慧输出的优势背景, 聚焦汽车制造、新能源产业中的关键领域,整合可开发利用土地, 调整空间布局,引进、孵化高端汽车产业项目。加快集聚效应凸显,力争打造成为一个涵盖领先新能源技术、智能驾驶技术、智能化数字工厂等内容的完备汽车产业生态体系,使之成为跻身于全国前列的新一代汽车技术创新承载地,成为带动新时期怀柔产业发展的战略驱动极。

二、庙城镇汽车产业转型升级存在的问题

从中长期发展看,庙城镇汽车产业发展的空间和潜力非常大,由于庙城镇乡镇企业起步较早,形成了一定的生产加工与物流企业规模,历史原因使得庙城镇没有一个科学的产业布局,形成了一般装备制造和食品加工工业为主体的局面。在打造现代化汽车产业基地,深入优化产业集聚区营商环境上

还有差距,存在短板。目前存在的问题如下:

(一)竞争力不足

目前,庙城镇的汽车产业市场较为低端,存在竞争力不足的现象。近两年传统汽车产业及其相关产业才逐步开始转型,庙城镇现代制造业围绕福田重卡整车制造,汇聚了零部件厂商、销售企业、物流企业等,基本形成以汽车产业为龙头的先进制造业集群,但还是缺少成规模的引资企业。一方面这是由于庙城镇存在大量的闲置用地,造成了土地资源浪费,对招商引资成规模的企业安置问题产生一定阻碍作用;另一方面,村集体建设用地无法进行开发建设,原有厂房无法满足成规模企业使用,新建、翻建无法取得相关审批手续,导致企业无法入驻,从而造成庙城镇的汽车产业竞争力不足。

(二)要素资源有欠缺

一是产业链条配套不完善。与庙城镇汽车制造产业快速发展相匹配的现代物流、电子商务、现代金融等生产性服务业比较缺失。二是现有汽车产业高端人才较为稀缺。随着庙城镇汽车产业不断转型升级,对汽车产业高端人才的需求量也在不断增加,但是目前庙城镇汽车产业高端创新人才十分匮乏。

(三)基础设施和公共服务不完善

目前,庙城镇存在基础设施和公共服务配套不完善、不健全的问题。虽然交通运输结构呈现多元化,但主导产业对外运输的骨干通

道建设不足。且物流业受公路、铁路限高、限宽影响,导致出行不畅。三山地区及周边尚未建立外部配套成环、内部纵横成网的高效交通组织体系。另外,还存在市政基础设施承载能力不足及陈旧老化问题。三山地区排水设施不完善,遇强降雨易道路积水且排除缓慢,需要对该地区雨水排涝及生态调蓄设施进行完善。

(四)物流管理系统不完备

缺少完备的物流管理系统不仅会使各环节之间出现严重脱节,时间成本消耗过高,而且还会造成物流成本居高不下,无法形成价格优势。庙城镇除了交通组织体系不健全外,还缺少专业的物流集散系统,产业园区周边缺乏专门的物流仓储区域,这些都是导致物流成本增加的主要原因。货运车辆散乱停放还导致了周边地区交通秩序混乱和拥堵等问题。

(五)政策红利有欠缺

在土地开发、招商引资和创新载体建设三个关键环节上缺乏政策红利扶持。无建设用地指标,相关产业发展受限,且对集约用地统筹开发、“敲门式”精准招商和鼓励企业自助创新方面没有“破题”举措,缺少与社会资本尤其是专业机构的合作。

(六)高科技含量的核心部件生产企业匮乏

庙城镇汽车产业目前缺少高科技含量的核心部件生产企业,缺少自主知识产权的核心技术和关键技术,在汽车零部件生产上存在



“卡脖子”问题。庙城镇大部分汽车零部件生产企业对其核心部件生产的研发投入不足,缺乏创新性。

三、庙城镇汽车产业转型升级的思考

(一) 引导产业向高端化延伸拓展

实施创新驱动发展战略,大力推动产业转型升级,提升自主创新能力。引导5G+工业互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术加速与汽车产业融合,对向智能制造、绿色制造转型的企业制定奖励政策。鼓励企业利用厂房屋顶安装太阳能发电设施,建设水蓄冷项目实现用电低谷储能,将绿色理念贯穿产品设计过程……以绿色技术为导向,构建全镇绿色制造体系。同时,坚持走产业集群化发展道路,推动资源向优势产业集中、企业进园区集聚,加快园区、平台建设。

(二) 增加要素资源

实施综合性导向政策,围绕传统产业向汽车产业集群发展的目标任务制定“政策直通车”,在土地、能源、环保、人才、创新等要素资源上向汽车产业倾斜,发挥政策的正向激励和反向倒逼作用,最大限度释放政策红利,引导企业转型、加速产业集聚。另外,在三山重点战略地区实施土地整体统筹整备。

(三) 提升基础设施和公共配套服务

实施城市运行基础设施扩容提升,全力推进三山地区配套道路建设、雨污水收集系统升级、道路

综合管廊配建等工程。建议修建1.3公里孙史山排水沟渠和2公里桃山排水沟渠,提升产业园区排涝设施承载能力。依托新城14街区建设,打造包括“食、游、购、娱、体、展、演”在内的多元消费市场,丰富产业园区生活配套服务。

(四) 提高交通运输网路效率

按照“外部配套成环、内部纵横成网”的高效交通组织体系建设标准,对现有路网结构进行调整。重点解决福田二、三厂对外骨干运输通道单一、仅依靠京承高速14通行口进出的问题。建议提级改造福田二厂东侧焦村北道路(270米),分流非高速路通行的仓储物流车辆由101辅路进出厂区;提级改造中高路,引导福田二厂整车配送物流车辆由京承高速14通行口通行。建议提级改造兵山路,打通大秦铁路框架桥节点;建议将仓储中路西延至兵山路,打通福田三厂周边道路环线;建议打通孙史山路节点,提级改造八一路,贯通福田三厂向西至京承高速13通行口路网;建议新建横穿王史山村、直线连接兵山路和北台路京承高速13通行口道路,实现更高通行效率。

(五) 规划建立物流集散系统

引育福田重卡的主要派送方——普田物流有限公司落户庙城,打造统筹调度全镇仓储、物流行业的集散系统,带动原物流系统向智慧高效直达方向升级。计划通过培育普田物流公司作为龙头物流企业,搭建贯穿全镇汽车产业链的仓储物流集散系统,专业服务于

汽车产业的物流配送,带动原有物流系统向智慧高效直达方向升级。先期使用市政设施战略留白地——亿鑫砖厂及周边作为福田二、三厂成品车的停车场所,共计350亩。远期谋划将赵各庄村、霍各庄村整村拆迁,专门用于建设物流仓储配套区。

(六) 开展“敲门式”精准招商、产业链招商

建立重点招商目录,着力引进一批投资强度高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小的汽车行业领军企业、硬科技企业或重大项目落户。提升专业化招商水平,遴选物色社会上专业的招商服务机构,以购买服务的方式来为招商项目进行准入评估和可行性研究等工作。逐步培育壮大汽车产业集群,推动形成以福田戴姆勒公司为龙头的重卡商用车和以庙城镇汽车智能制造产业园为主导的新能源乘用车“双轨驱动”的产业发展新格局,打造具有标志性战略性的产业新城。

(七) 推动创新型平台建设

借助怀柔科学城强大智慧输出的优势背景,聚焦汽车制造、新能源产业中的关键领域和“卡脖子”环节,加大企业技术中心、企业研究院、重点实验室等创新载体的引进,招引一批高能级的企业研究院落户,打造以产业功能为主导的“庙城智谷”,将怀河两岸建设成为集“产、学、研、商”于一体的新一代汽车技术创新承载地。

(作者单位:怀柔区庙城镇党委,北京农学院)



全面提升城市副中心人道救助能力研究

文/贾立军

2018年12月27日,中共中央国务院审议通过了北京城市副中心控制性详细规划。随着《北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016年—2035年)》落地实施,北京城市副中心驶入建设与发展的高速快车道。五年来,通州区红十字会作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带,发挥了在人道领域的参谋和助手作用,积极履行《中华人民共和国红十字会法》中规定的各项职责和义务,协助区委、区政府开展对口帮扶行动,精准实施人道救助,提升人民群众的

获得感、幸福感和安全感。随着北京城市副中心的蝶变与崛起,红十字会肩负人道救助的责任更加重要,作用更加凸显。

一、筹资救助主要做法

人道救助能力是红十字会社会动员能力的集中体现。社会动员能力包括对人、财、物的协调、筹集和分配。因此,凝聚公益共识、广聚爱心人士、汇聚慈善力量是提升区红十字会人道动员能力的重点。资金募集能力是红十字会社会动员能力的重要表现,是红十字会组织人道救助活动的重要基础,是发展

人道救助事业的重要保障。筹集更大规模的善款能够有效增强红十字会的人道救助实力,帮助更多困难群众改变处境和命运。

(一)搭建博爱基金募捐救助平台

红十字博爱基金是由区红十字会搭建,并严格实行资金集中监管的人道救助平台。区红十字会充分调动各街道、乡镇红十字会作为募捐主体的积极性,以其所在街道、乡镇为单位设立捐赠资金专账。

1.基金设立见奇效。基金使用采取“取之于民,用之于民”原则,



将各街道、乡镇红十字会募集的善款全部用于其辖区内的红十字救助活动。基金调配采用“平准均输”原则，区红十字会将根据各街道、乡镇红十字会救助中出现的需求不同和资金缺口，实行“流余调不足”动态反哺机制。区红十字会与各街道、乡镇联创的创新性反哺模式激发了基层单位募捐的积极性，切实解决了筹资困境。

2.基金运转见成效。除新成立的七个街道基金尚处筹备开办阶段外，其余各街道、乡镇红十字会博爱基金已完成自募基金对辖区内日常救助任务的全覆盖。区红十字会则实现了对全区重大突发事件和对口支援等实施救援救助的角色转型。

3.基金执行见高效。基金的拨付采取“集中管理、属地审批、随时拨付”原则，由救助对象向红十字会提出申请，经所在地街道、乡镇红十字会审批，区红十字会及时召开执委会，审议通过申请后向救助对象及时拨付，将审批救助时限压缩到最短。

4.基金救助见实效。五年来，全区红十字博爱基金募资总额连年位居全市前列，累计募捐2061.52万元，累计发放救助款物2659.56万元，25557户困难家庭获益，累计救助失火家庭、房屋倒塌等突发事件40户。

5.基金兜底见强效。区红十字会全面提高对基层红十字会救助资金配比，将突发事件救助资金配比由原来的1:2提高到1:1，充分发挥“平衡器”作用。对于基金募集

量不足的街道、乡镇，区红十字会实施兜底政策，实现区内同类求助获得同等救助标准，切实改善了困难群众的困境，发挥了党和政府在人道救助领域的参谋和助手作用。

(二)积极开展救助帮扶行动

1.持续推进“两节”送温暖。五年以来，区红十字会坚持将区委区政府对困难群众的关心和关爱送到老百姓家门口。仅2019年“两节”送温暖期间，区红十字会就将71.5万元慰问金和56.28万元米面油等生活物资送到2982户百姓手中，缓解了困难群众的临时生活需求，使困难群众感受到党和政府的温暖和关怀。

2.持续强化日常救助。2019年，区红十字会救助各类因病因灾导致生活困难的家庭1540户，共发放救助款299.75万元和生活物资24.2万元。面对重大突发事件，积极发挥红十字会独特优势，按照工作职责，第一时间响应并开展人道救援和救助。

3.持续开展博爱助学。区红十字会于2008年启动低保家庭大学新生助学项目，携手北京四美国际企业管理有限公司，引导爱心企业参与低保家庭大学新生助学项目。2012年，区红十字会扩大助学项目受益群体，将低保家庭优秀大学生纳入奖励范畴。截至目前，区红十字系统累计救助740人次低保家庭大学生，共发放助学款物205.72万元(其中包含126名优秀低保家庭大学生获得助学奖励款30.7万元)。

4.持续推动对口支援帮扶。

2018年至2020年，区红十字会累计向对口帮扶内蒙古自治区赤峰市翁牛特旗、通辽市奈曼旗、兴安盟科右中旗及对口支援地西藏自治区拉萨市城关区输送帮扶支援资金190万元，捐赠80余万元服装、书籍、体育器材等物资，帮助四个地区2000余名困难家庭学生继续学业。

(三)积极服务慈善主体

1.再铸公益品牌，提升社会认同。通过慈善品牌运营品质提升和内涵及外延的与时俱进，区红十字会携手爱心企业家升级打造“四美”助学、“可隆”助学、“两节”送温暖等品牌公益项目，变广泛“救穷”为精准“救急”，获得了社会各界的广泛赞誉。

2.争取财税政策，减轻企业负担。《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国公益事业捐赠法》规定，符合法律规定的公益慈善事业捐赠支出，准予企业或个人按税法规定在计算应纳税所得额时扣除。为了鼓励和支持爱心企业的善举，减轻爱心企业经济负担，区红十字会协调财税部门，递交免税资格材料申报，最终取得公益性捐赠税前扣除资格。资格的获得不仅是党委政府对红十字慈善救助工作的肯定，更是对广泛参与到城市副中心救援救助工作的社会各界爱心人士善举的鼓励，进一步促进了区红十字事业的健康发展。

3.服务慈善主体，旌奖企业善举。建立了捐赠人慰问制度，当爱心企业家及直系亲属生病住院时，对其及时进行慰问，让广大企业家



感受到来自红十字会的人文关怀,不断与爱心企业家逐步形成了良性互动,建立长期稳定的合作关系。邀请爱心企业家在“两节”送温暖期间,到资助的贫困户家庭进行入户走访,提升企业家的认同感。推荐优秀的爱心企业家上榜“北京榜样”“通州榜样”等,给予其更多社会荣誉和光荣称号,进一步提升爱心企业的社会影响力。

4.强化制度保障,确保善款使用。区红十字会建立了《关于捐赠款物接收、管理、发放暂行办法》,完善了法律顾问制度,对募捐账户实施第三方审计,确保善款发放合法合规合理。实施了救助审批流程改革,切实提高了审批时效。开通突发事件救助“绿色通道”,利用“互联网+”手段对审批救助流程进行再造,将突发事件救助审批时限由原来的5个工作日以上压缩到24小时之内。及时在微信公众号、政府网站等媒体公开每笔捐赠款的数额及用途,自觉接受社会和群众监督。

二、筹资救助存在的主要问题

随着经济社会的发展和公民慈善意识的觉醒,红十字募捐筹资工作遇到一系列普遍共性问题,如爱心群体散捐金额小、宣传动员面窄、企业社会责任参与感待提升、老百姓参与慈善热情不高等。

(一)贸易摩擦疫情防控慈善平台多散乱

2018年中美贸易摩擦升级,叠加2020年新冠疫情、汛情等多重冲击,企业面临的外部不确定因素和复杂经济形势,对其生存和盈利

存在巨大的考验和不确定性。众多企业经营困难,已无更多盈余投入公益项目,红十字会接受社会募捐数量降低。另外,社会募资主体不断增多,筹资项目设立多而繁杂,慈善机构蜂拥占据互联网平台导致捐赠人分流等,均给红十字募捐筹资工作带来了极大困难。红十字募捐筹资工作以自愿为基本原则依法开展,相比以“红头文件”的形式“摊派”捐赠数额,越发显得无力。

(二)宣传形式不丰富,社会认知度不足

社会了解红十字组织的渠道有限。除重大突发事件及自然灾害救助时,红十字组织挺在救援救助最前沿外,群众对红十字会日常经常性募捐筹资的认知度和参与率还不高。媒体及社会对公益及慈善文化的宣传力度不够,不利于营造企业积极承担社会责任的氛围,受郭美美事件、武汉红十字会事件等负面新闻影响,公众对红十字的信任度有所降低,给红十字日常经常性募资带来了一定困难。

(三)筹资渠道单一,社会参与度不高

各级红十字组织仍多采用盯紧各自区内爱心企业,以劝捐、待捐的方式向其募集大额资金。旧方式存在募资渠道来源单一,资金归集使用通道狭窄,筹资额严重依赖外部市场环境等诸多因素。红十字组织经常面临“你们有什么好的项目需要资助?”的问题。各级红十字组织对项目策划、实施等各阶段操刀的专业化程度不够,捐、受双方的合作仅止步于笼统的人道救助。

存在的问题恰恰说明国内慈善理念尚不够成熟。另外,体制机制不完善、救助形式单一等诸多问题严重困扰着红十字组织优质高效地开展筹资赈济工作。

三、筹资救助的主要对策及建议

随着城市副中心社会救援救助工作不断深入,救助范围不断扩大,救助幅度不断提高,区红十字会的社会救助任务必将愈加繁重。破除筹资形式单一、筹资渠道狭窄、筹资理念老化、赈济项目设计陈旧等制约筹资总额增长的藩篱亟待提上改革日程。

(一)深入开展宣传工作,扩大红十字事业影响力

为国奉献、为民造福是党和政府对红十字组织的新任务和新要求。红十字会既要为党和政府排忧解难,又要替百姓解难,既要在全社会发扬人道主义精神,又要架起党和政府在人道领域联系群众的纽带和桥梁,确保百姓切实感受到红十字人道救助、奉献、志愿服务精神的存在。因此,扩大宣传途径,加强宣传力度,增强宣传实效是高质量实现募捐筹资工作的必由之路。

1.结合纪念日开展宣传。围绕红十字目标、宗旨和任务,联合机关、乡村、社区、学校、企业、单位,于“世界红十字日”“世界无偿献血者日”“世界急救日”“世界艾滋病日”等重要日期展开宣传。深入开展义诊咨询、倡议无偿献血、现场演示急救技能、艾滋病知识预防宣传、国际人道法传播,扩大红十字社会影响力。



2.借助社会力量开展宣传。充分发挥融媒体、基层组织和红十字志愿者的带动从众效应,传播“人道为本、博爱为怀、奉献为荣”的红十字文化,营造诚信友爱、团结互助的风气。

3.通过报刊互联网开展宣传。利用政府网站、微信公众号积极宣传红十字的人道、博爱、奉献作用和形象,打破历史形成的破窗效应。

(二)创新筹资方式,促进人道募捐活动可持续

1.创新项目筹划。将政府所忧、群众所难整合包装成为具有扶危济困实际意义且具有社会影响力的项目,引导爱心企业和爱心人士参与人道救助。推动人道救助筹资由“募集+救助”的传统模式向慈善项目全链条产业化运营转化。既能实现红十字人道救助能力和社会影响力的显著提升,又能旌奖勇于承担社会责任的企业。

2.创新筹资渠道。盘活“红十字”品牌资产,实现“品牌”经济反哺慈善事业。广泛动员社会各界人士参与红十字义演、义卖等公益活动,提升红十字社会影响力,拓展救助资金来源和渠道。利用移动互联等现代科技手段,丰富募捐筹资途径,实现募捐筹资效果事半功倍。

3.创新募捐管理。进一步加强对募捐账户规范化、科学化、精细化管理,引入第三方

审计及社会监督力量,利用高质量的管理和透明化的运营实现红十字募捐筹资长期可持续发展。做好自然灾害、突发事件的筹资与救济,利用政府对红十字组织的背书,依法依规实施救助,彰显红十字组织社会公信力,实现募捐筹资长期良性发展。

(三)争取政策支持,建立长效募捐机制

各级红十字会属于国家群团组织范畴,一无救助专项拨款,二无行政审批权限。因此,区红十字会筹资与政府、社会和群众的鼎力支持密不可分。建议加强市、区两级红十字会联动,由市级层面出面颁布相关政策给予区级红十字会支持,调动基层红十字组织积极性,推进募捐筹资实施。鼓励、引导、旌奖爱心企业和个人的慈善救助举措,将企业承担社会责任作为评优、征信入库、绿通融资的必备条件。

(四)加强人才培养,打造红十

字战斗队伍

当前中国正处于社会转型时期,伴随着经济高速增长、利益日益分化和社会急剧变迁,社会救助内容和形势呈多元化态势。如何加强慈善救助管理,扮演好红十字组织社会角色,尽可能地化解社会矛盾,精准实施社会救助,成为红十字的当务之急。然而,各级红十字组织几乎都面临人员编制不足、年龄结构老化等困难,以及赈灾救灾、人道救助、法制宣传、红十字知识普及、红十字青少年、造血干细胞捐献、遗体捐献、急救救护培训等纷繁复杂的任务,专业人员的严重匮乏更加制约了区红十字工作的进一步开展。建议增加区红十字会人员编制,联合高校开展专业的筹资知识专项培训、物资存储物流专项培训,借助外脑培养募捐筹资专业化运营人才队伍。

(作者:通州区红十字会常务副会长)





数字乡村赋能乡村振兴建设

文/郭志杰

北京农信通科技有限责任公司深耕农业农村信息化 20 年,在乡村振兴战略大潮中,积极布局数字乡村建设,以全国农业大省、人口大省河南为突破口,探索出了一些符合农村人群需求的经验和做法。

一、主要成果

(一)储备了技术能力,具备全产业链、全价值链和全通道的综合服务能力

北京农信通科技有限责任公司创建于 2002 年,总部位于北京中关村,在全国设有二十多家分公司。公司是国家级高新技术企业,全国农业农村信息化示范基地,北京市软件企业,北京市专精特新企业。公司是北京市级企业科技研发机构,北京市“星创天地”,先后主持承担了科技部、工信部、农业农村部、北京市科技计划等数十项国家和地方研究课题。获得专利 13 项、软件著作权 182 项、新技术新产品(服务)34 项。获得神农中华农业科技一等奖 1 项、全国农牧渔业丰收奖农业技术推广成果奖二等奖 1 项、全国农牧渔业丰收奖农业技术推广合作奖 1 项,省级以上科技进步奖 2 项。

(二)铺设了信息高速路,建成完善的河南三农综合信息服务平台

在公共信息服务方面,建设运营了河南省农业信息网、河南省省级信息进村入户综合信息服务平台等“三农”信息服务平台,为政府、企业和农民提供高效、便捷的涉农信息服务。在农业智能化生产方面,建成农业物联网综合支撑服务平台,覆盖了全省 1 万余家新型农业经营主体,提供农业生产环境远程实时监控服务,为农民和新型农业经营主体提供精准、智能的生产支撑。在农业经营方面,建成豫农宝特色农产品电子商务平台,为城乡居民提供精准的产销对接服务。在农业高效化管理方面,建成农业大数据挖掘分析引擎、三农舆情监测预警、河南省畜牧兽医执法监管系统等平台,为政府进行科学决策提供全面的数据支撑服务。

(三)建设数字“三农”产业集聚港,建成中国(鹤壁)农业硅谷产业园

产业园总占地 200 多亩,逐步建成以移动互联网、物联网、智能装备等技术为核心的农业高科技研发、中试、产业化示范基地和农业高科技产业集聚区。同时,形成全国现

代化农业科技推广服务中心及农业新业态体验、展示、培训发展中心。截至目前,产业园吸引 70 家小微企业入驻,累计接待政府、企业、新型职业农民等各类调研参观和培训学习人员约 20 万人次。

(四)搭建了物资和资金快速通道,建成城乡双向互通的创新型线上线下服务体系

依托河南省信息进村入户工程整省推进示范,建成运营了 4 万余家益农信息社,培训了 4 万余名村级信息员;对接了包括中国建设银行、华为、阿里巴巴、京东等大型知名企业在内的 1000 余家服务商资源;在全省各县(市、区)遴选了 120 余个当地企业作为县级合作运营商;初步在全省建成了一个通向千乡万村、千家万户、坑塘圈舍、田间地头的基于互联网信息化应用的线上线下的创新型综合推广服务网络。

二、主要做法

(一)优化提升数字乡村综合服务站

对原有益农信息社进行优化提升,打造数字乡村综合服务站,构建“省级统筹运营+市级资源支撑+县级调度管理+乡镇应用推



广+村级综合服务”五位一体的数字乡村基层服务体系。结合河南省情、农情、村情,累计打造鹤壁市淇滨区岗坡村、塚儿章,浚县马行村和郟县朱洼村、小胥庄、神前村等20余个数字乡村服务站。

(二)建设数字乡村云服务平台

平台涵盖智慧县域、乡村治理、电子政务、乡村旅游、乡村资源管理、生态环境管理、集体经济服务等相关内容,集成乡村资源管理服务系统、乡村产业支撑服务系统、乡村智慧党建服务系统、乡村人居环境监测系统、村级三公开(村务、党务、财务)服务系统、集体经济服务系统、美丽乡村服务系统等应用支撑服务系统,面向全省乡村提供云服务。

(三)普及数字乡村智能服务终端

本着站长(村集体)有收益,农民得实惠,政府有服务的原则,大力推广农村新基建——数字乡村智能服务终端。目前,已引进20余种共享终端。

1.健康水站,解决农村饮水安全。为了让村民享用到纯净水,引入北京碧水源公司的健康水站,在每个数字乡村服务站安装一台纳米净水机,村民只需少量的钱即可和城市人群一样饮用净化水、安全水。截至目前,在河南地区安装水站900余台,活动充值平均每台水站18000元,站长每月平均收入1200元。

2.共享打印,满足快速证照需求。针对农村地区证件照打印难、费用高等特点,引入了共享打印

机,农民需要照片时,到本村益农信息社的共享打印机前,打印机会按要求自动拍照,当场打印,用户扫码付费即可完成。实现了即照即取,每张照片只需2至3元钱。同时具备文件打印功能,每页打印收费0.5元。目前在河南地区推广效果很好,共计安装1000余台。

3.共享洗衣液,降低农村消费成本。农村地区洗衣液需求量巨大,但由于价格高、运输不便,老百姓大多仍然使用洗衣粉,安装在数字乡村服务中心的共享洗衣液机,微信扫码付款即可得到比市场价便宜一半的洗衣液,节省了成本,省去了包装,降低了物流成本,是一种绿色环保、便捷实惠的消费服务。

4.共享快递柜,实现农村快递进村。和顺丰、京东、邮政、四通一达等物流公司合作,物流公司只需把快递放入数字乡村服务中心的共享快递柜,村民到服务中心自行取货,实现农村快递的代收代发,解决物流进村最后一百米,村民收货难问题。

5.自助洗车机,解决农村洗车难。针对农村洗车贵、洗车难,引入自助洗车机,洗车无须等待,按时收费,1至5元便可洗好,24小时营业。实现了在家门口洗车,且大大节省费用。包括共享充电桩、在线诊所、自助缴费机、取款机、共享无人机等设备,不再一一列举。

(四)推动乡村产业数字化应用

在鹤壁市岗坡村,对田间管理、大棚管理、生产经营等均实现智能化,利用手机App,随时随地可以控制浇地流量、大棚温度、湿

度等;在饮马泉薯业合作社利用大数据分析,弥补红薯产业的短板,一方面指导农民种植评价高、销量好的红薯品种,另一方面将销售差的红薯品种进行深加工,实现价值最大化;在销售方面引入网络销售,引进网红直播,年增销售收入500万元,人均收益突破1万元。

三、工作成效

一是提升了农业农村管理服务水平。通过大数据、物联网、人工智能等现代信息技术,能够在农业生产经营、农村管理服务等方面提供数据支撑和辅助决策。尤其是某一区域内整体数字乡村的实施,让政府第一时间掌握“三农”动态数据,摸清底牌,精准施策。

二是增强了农民的幸福感和获得感。数字化让农民办事更方便,生活更幸福,智能终端的应用让农村生活和城市生活没啥两样。通过农村新型服务体系,可以带动资源、资金、技术、人才等要素向农村聚集,促进城乡融合发展,逐步满足农民美好生活的需要。

三是促进了农村经济发展水平。乡村产业的数字化,极大改善了传统产业的耕作、管理、服务方式,精准化、智能化、无人化逐步成为现实,大大促进了效率、品质的提升,也催生了新业态、新模式的不断出现,激发了农村经济、集体经济的活力,加快了农村经济发展水平。

(作者单位:北京农信通科技有限责任公司)



仇庄村孝德文化助推村庄治理

文/北京市委农工委 通州区委农工委



仇庄村隶属于通州区于家务回族乡,是通州区南大门,距通州城区 31.5 公里,村域面积 3500 亩,全村户数 282 户,人口 987 人。1998 年之前的仇庄,是个贫穷落后、乱象丛生的小村庄。为改变村庄面貌,仇庄村以弘扬孝德文化、礼树村风为切入点,以“法”树标尺,用“德”聚人心,以“孝”敦民风,全面提升了村庄治理水平,村庄面貌发生了翻天覆地变化,村风民风更加文明和谐,先后荣获“全国文明村”“全国民主法治示范村”“全国美丽乡村”等 12 项国家级荣誉,

并入选全国村级“乡风文明建设”优秀典型案例。

一、以传统节日为起点,抓孝道促和谐

仇庄村将孝道文化作为促进家庭幸福、村庄和谐,涵养社会主义核心价值观的重要途径,以春节、重阳等节日契机,打造“腊月二十老人节”“美德传家,共度重阳”等特色节日文化活动。自 1999 年,创立腊月二十老人节,村“两委”干部到全村所有 60 岁以上的老人家中走访慰问,送慰问金、慰

问品,给老人拜早年,了解老人的身心状况和需求,带头践行孝道,带动村民关心家里老人、长辈,将“孝德”文化与“尊老敬老孝老爱老”传统美德相结合,使“孝德”文化深入人心、扎根仇庄。借助“孝德”文化这把钥匙,仇庄村打开了村民的家庭和谐幸福之门,村内风气得到根本好转。

二、以道德讲堂为切入点,呼唤良好家风

为继续深化孝德文化体系,使村民都能享受到孝道家风带来



的幸福改变,2014年,仇庄村创造性地将社会主义核心价值观与孝德文化相融合,使其仇庄化、家庭化,率先启动“追寻家训家规,呼唤良好家风”主题教育活动,聘请传统文化有关人士组建专家组,开创了道德“大讲堂”+“小课堂”模式,组织开展村民集中学习。其中,“大讲堂”主要聘请专家教授做中华优秀传统文化、家风文化、孝亲敬老、邻里守望等方面讲座,“小课堂”则针对每个家庭的特点,开展一对一指导。同时,成立以“村贤”为主要力量的村民宣讲团,让身边人讲身边事,学习身边模范,不断升华道德境界,通过“我听、我看、我讲、我议、我行”的宣讲模式,进一步丰富宣讲内容,有效弘扬了爱国敬业、孝亲敬老、邻里互助等传统家风文化。

在村“两委”的全力推动下,现在全村193户家庭都有了自己的家风、家训、家规,村“两委”研究独创的“家道”三字经,也让村民找到了立家之本、齐家之道。2017年,仇庄村组织专人编写了《仇庄家风故事》书籍,进一步深化孝德家风的影响力,全村呈现出“大树底下谈家道,农家院里话家风”的良好局面。

三、以先进典型为引领点,形成村民广泛认同

仇庄村注重发挥身边好人、道德模范的影响、感染和教育作用,每年组织开展“优秀党员”“好媳妇”“好婆婆”“孝老爱亲之

星”和“文明家庭”等评选表彰活动,用榜样力量带动全村村民践行孝德家风文化。先后评出了高启财、张振来等一批先进人物,又接连挖掘了杨瑞云、王金颖等家庭转变的典型人物,提炼了“三七墙”等正能量故事,以模范引领、典型推动,实现了后进变先进、先进更先进的良好局面,进一步激发了村民道德情感,使孝德文化成为村民的广泛认同和自觉行动。

村内党员杨瑞云,前些年和婆婆关系十分紧张,吵架严重时,曾把公婆的铁锅扔到了大街上。一开始,她并不情愿参加“家风”学习,后来,村“两委”反复做工作,并通过持续开展孝文化专题学习,听孝老模范讲自家家风故事,杨瑞云思想发生了很大转变,她认识到了自己的错误,主动给婆婆认错。如今,杨瑞云家庭和谐融洽,她本人成为通州区有名的新“乡贤”,并用实际行动展现“孝亲敬老”家风精神,带动周围人学乡贤、当乡贤。

四、以网络媒体为提升点,拓宽学习教育渠道

仇庄村非常注重村民的学习教育培训,先后建成法德文化街、党建教育馆、孝道馆等场馆,2017年成立了仇庄书院,开办了村民夜校,为村民学习搭建平台,系统打造孝德文化和精神文明教育基地;为适应村民喜欢新媒体趋势,村“两委”建成了“美丽人生”妇女

群、“仇庄书院”读书群、党员学习群等微信群,运营了“孝心仇庄”公众号,每日专人推送党史知识、传统文化等文章,定期开展线上活动交流。通过文化随时讲、村民随时学,实现了村民学习教育的经常化,将优秀传统文化和孝德家风潜移默化融入村民日常生活,使村民学习氛围日渐浓厚,村风民风更加和谐向上。

2020年新型冠状病毒肺炎疫情期间,仇庄村秉承“停课不停学”原则,村民夜校由线下转至线上,通过“微视频、微课堂”等形式,保障村民学习教育不间断,受到村民的热烈欢迎和广泛好评,效果十分显著。

经过不懈努力,仇庄村形成了以“德、法、礼、孝、情”为核心的治村理念,走出了一条以党建为引领,以孝德文化为核心的美丽乡村治理新路子。依托村庄孝德文化特色,仇庄村提升了产业发展思路,打造了集文化展示、体验、教育于一体的传统文化教育基地和乡风文明的道德学习胜地,先后成为中组部、民政部、全国妇联的教育基地,并成为部分中小学、高等院校的学习实践基地和企事业单位党员培训实训基地。

如今的仇庄村,各项工作井然有序,整个村庄生态美、人心齐、精神足,百姓安居乐业,呈现出欣欣向荣、蓬勃发展的喜人景象。



大孙各庄镇强化党建工作制度化建设

文/李志刚

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善

党的建设是一项包括政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设等多方面的整体性、系统性工程。制度问题带有根本性、全局性、稳定性、长期性,制度建设是贯穿党的各项建设之中的基础性建设,是其他各方面建设的保障,是提高党的建设科学化水平的必然要求,是加强党的建设的长远之策、根本之策,健全制度、规范管理是推动基层党建工作有效开展的关键环节。

一、党建工作制度化建设现状

2021年,顺义区大孙各庄镇将涵盖党建工作责任制、人员发展和管理、党内政治生活、联系群众、党风廉政建设等多方面共计22项党建制度修订完善,汇编成册,切

实筑牢制度的笼子,形成了党建工作制度体系雏形,为构建党建高质量工作格局打下了基础。

(一)细化分工,切实抓好职责任务落实

以制度为载体,明确党建工作中,具体由谁负责、按照什么标准做的问题。一方面,成立党建工作领导小组,确定全镇各部门党建工作职责,即在领导小组指导、协调和统筹下,由党建部门负责具体工作、理论指导和总结提升,宣传部门负责推广经验和典型,纪检部门负责问责追责,其他各职能部门负责围绕全镇党建工作总体要求,用党建引领各自领域的工作,细化执行、及时报告,当好党建工作助手,构建了统一领导、部门联动的党建工作格局,形成了组织清晰、职责明确的党建工作体系。另一方面,

明确领导干部在开展各项中心工作时,要切实履行党建工作责任人的职责,真正认识到自身肩负的党建责任,把各领域、各环节的党建工作抓具体、抓深入,坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起考核,并将党建工作贯彻到经济社会转型升级、全面深化改革、推进本镇发展等各项中心工作中,切实做到“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”,有效促进领导干部发挥带头作用,强化领导责任充分落实、党员干部群策群力的良好氛围,共同抓好党建工作。

(二)从严从实,规范开展党内政治生活

通过各项制度,规定了严格落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员和党员领导干部参加双重组织生活的目的、任



务和流程,更加明确了党内政治生活要以增强政治性、时代性、原则性、战斗性为目的,以加强党员干部的党性锻炼和作风建设为重点,开创基层党建新局面。

一是明确参与政治生活要求。建立督导考核机制,督促党员领导干部自觉以普通党员身份参加党小组活动,遵守有关规定,为其他党员作出表率。细化“三会一课”制度实施要求,明确39个村党支部书记为本村党建“第一责任人”,通过分解规定动作、明确任务内容,保障机制落到实处。创新党员参加组织生活方式,建设使用“阳光党建”系统,健全使用管理制度,提高党建工作效率。制定理论学习中心组学习制度和学习计划,2021年,围绕习近平新时代中国特色社会主义思想开展理论学习24次,进一步提升班子成员理论知识水平。针对“三重一大”制度进行明确规定,凡重大工作决策都通过党委会议集体研究,按照少数服从多数的原则作出民主决策,并注重发挥个人作用,对于决议事项,认真抓好落实。

二是明确指导政治生活要求。切实发挥机关党员干部服务基层的纽带作用,按照每村配齐3名包村干部标准,将机关党员干部分派到各村,监督各村党支部开展工作,提出基层党支部建设的合理化建议,充分落实好贯彻党的路线方针政策、指导各村党支部党的建设、督促各村党支部按时开展党内政治生活、规范基层党支部各项工作、发现并化解村内各类矛盾及问

题5项任务,进一步推进基层组织建设。

(三)压实责任,深入推进全面从严治党

建立责任追究各项制度,为深入贯彻落实全面从严治党,推进党风廉政建设和反腐败斗争提供助力。

一是严格落实各级党组织主体责任,明确“一岗双责”要求,强化党委对党风廉政建设的统一领导、直接主抓、全面落实的责任,镇党委书记、基层党支部书记作为第一责任人负总责,根据“谁主管、谁负责”“分级管理”“一级抓一级”原则,层层压实责任,形成工作合力,进一步提升党员领导干部守土有责、守土负责、守土尽责的责任感和积极性,确保管党治党主体责任和监督责任落到基层、落到实处。

二是严明党的政治纪律和政治规矩,规定涉及党风廉政建设应予处分的各类情形、责任追究的具体方式,以及在工作中不履行、不正确履行职责或履行职责不到位时的约谈原则、约谈方式、约谈内容和约谈要求,以制度建设为抓手,坚决惩治腐败、转换作风。2021年,镇纪检立案1件,处分8人,约谈9人,做好村党支部书记任前谈话和重点岗位约谈提醒,进一步督促党员干部严格遵守党的各项纪律,带头遵纪守法、依法依规办事。

(四)严格把关,强化党员干部队伍建设

完善发展党员镇级联审机制,通过基层初审、镇级联审,从发展程序、违纪、群体性上访、越级上访、违法违规、违章建房等方面,进

行二次审查,进一步严把党员入口关,切实保障发展党员质量,防范发展党员过程中出现的“带病入党”和党员质量不高等问题。强化村级后备干部队伍建设工作,建立科学规范的村级后备干部选拔、培养和管理机制,进一步明确后备干部的选拔途径、使用渠道、管理办法、考核评价等,按照各村人口规模确定后备人才数量,着重选拔性别、年龄、文化结构优化,能力素质强,行为作风实的后备人才,加强学习培训,强化实践锻炼、规范日常管理、实行动态调整。目前,全镇共有后备干部69名,大专以上占比73.9%,为改善村级干部结构、解决后备人才不足问题奠定了牢固基础。

(五)牢记使命,突出密切联系与服务群众

健全党员干部联系群众相关制度,为密切党群关系,落实党建工作,发挥党支部的政治核心和战斗堡垒作用,发挥党员的先锋模范作用提供了更进一步的助力,全镇党员干部对于联系群众重要意义的认识更加深化。

一是发挥处级领导干部联系群众模范作用,明确结对帮扶对象,将责任落实到人,切实帮助被帮扶主体解决实际困难。要求机关干部分别对所包村负责,将工作内容具体到村、户,重点工作、重要民生项目下村指导监督,重大矛盾、不稳定因素积极联系化解,每月联系村、户、企业至少两次,结合2021年度确立的13项重点民生项目,积极开展党员“微实事”活



动,及时解决群众生活需求。针对村民和企业两类不同主体,进行明确细化,分类梳理生产、生活中的问题和矛盾,强化落细落小落实,及时满足群众的合理诉求,发挥党的作用。

二是要求在联系群众过程中,做好记录、总结和分析,利用联系群众工作中的丰富经验,开展调研提升工作。在不断提升基层党组织服务群众能力的同时,以发展全镇社会经济、提升群众生活水平、解决群众身边问题为着力点,为农村建设厘清思路,为镇村发展规划提出建议,更好地服务群众。

二、关于加强党建工作制度化建设的思考

党建工作制度化建设是党建工作的重要环节,是一项复杂性、长期性工作,需要不断从实践中反思、总结和提升。本文分析了大孙各庄镇建设和执行党建工作制度的实践情况,下一步,大孙各庄镇将从实际出发,立足当前、着眼长远,结合本镇党建工作现状,推进党建工作制度在制定和执行方面向更好方向发展。

(一)深化认识,夯实思想基础
制度建设是打基础、固根本、利长远的工作,是全面加强党的建设的重要部分,是推进党建工作的必要环节。制度建设和执行中存在的许多问题,很大程度上是思想认识不足的问题。我们要通过理论学习中心组学习,把学习、执行党建制度作为重点内容,不断强化班子成员对党建工作和党建工作制度

建设重要性的认识,发挥党员领导干部“头雁效应”,将党建制度建设和执行切实摆在重要层面;通过党史学习教育和机关全体干部教育,汲取党建工作制度建设、执行的优秀历史经验和智慧,教育引导党员干部提高政治站位,从政治和思想的高度,充分把握党建工作制度建设对于全面做好党建工作、实现党建引领全局的重大意义,培育良好的制度文化和氛围,促使党员干部从自身做起,强化制度意识,提高执行能力,切实做到明制度、懂制度、守制度,在工作各方面各环节严格遵守制度。同时,善于总结问题教训,凝练工作经验,做好典型事例宣传推广,固化党建工作成果,多为制度建设提点子、想办法,逐步建成完备的党建理论体系,形成大孙各庄镇党建工作经验与模式,营造浓郁的党建工作氛围。

(二)抓好根本,树牢民心导向
习近平总书记强调:“民心是最大的政治”“抓好党建就是最大的政绩”。民心问题,历来是党的建设和一切工作的根本性问题。党建和民心一体两面,密不可分。在制度建设中,我们要牢牢抓住民心导向这个“牛鼻子”,不断从实践中总结经验,以直接联系群众和形成长效机制为重点,完善联系与服务群众制度,细化联系群众方式和监督考核方式,培养党员干部对人民群众的朴素感情,密切党同人民群众的血肉联系。同时,要探索与之相配套的其他具体制度,进一步彰显党建工作的根本意义所在。如,体现党建元素制度,在联系群众、服

务群众过程中,通过更多地采用佩戴党徽等亮明党员身份的方式,引导党员干部增强主体意识,明确责任意识。再如解决难题隐患制度,结合市民热线、信访和直接联系群众方式,收集群众反映的突出问题,针对涉及全镇经济社会发展的的问题、群众最需要解决的问题,实施销账制,通过制度化约束,使问题得到妥善解决。

(三)强化考核,压实主体责任
责任是确保工作质量的有效手段。要在现有制度的基础上,着力完善和落实党建工作责任制。充分明确和细分责任,党委班子带头研究、部署、推进机关党建制度建设,党建工作部门经常性组织开展党建制度执行情况督查;加强党建工作考核机制建设,研究责任的考评方式以及考评结果的运用,修订完善《党建工作责任追究办法》《党建工作考核结果用于干部使用管理的办法》,强化督查考核结果运用,把执行情况作为领导干部考核的重要内容,真正将考评作为引导党建工作的指挥棒,将党建工作开展情况作为干部选拔任用的方向盘,增强党员干部的责任意识,充分强化党建工作落实;进一步发挥纪检组织监督作用,做细做实日常监督,发现问题及时纠正,对执行不力、落实不好、问题突出的,严肃处理,追责问责,真正做到用制度管人、用制度管事,切实把执行党建制度转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。

(作者单位:顺义区大孙各庄镇党委书记)



琉璃庙镇基层人大代表助力垃圾分类



文/武献梅

近年来,北京市通过政府引导、知识宣传、智能化管理等多种手段,培养市民垃圾分类的意识和习惯,而作为代表人民利益和意志的基层人大代表在助推垃圾分类这项工作中更应发挥带头作用。怀柔区琉璃庙镇两级人大代表通过实地调研座谈垃圾分类情况以及对“两条例”落实情况的督查、视察,有效促进了垃圾分类工作。

一、基层人大代表发挥作用情况

(一)倾听民声,充分反映民意

自《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》实施以来,全镇两级人大代表积极参与,于7月20日至8月14日分三次对自己居住的小区(村)的垃圾分类和物业管理工作进行了明察暗访,听民声察民意,收集“两条例”实施中存在的垃圾清运不及时、垃圾桶站“假冒满”、垃圾桶站无桶架等十余处问题,并及时进行反馈督促政府推进解决。

(二)履职尽责,积极开展调研

9月10日,区镇人大代表开展了现场执法检查活动。通过听

取主管环境的副镇长关于镇域“两条例”贯彻实施情况汇报,并聆听领会镇党委书记对人大代表如何履职的要求。会后代表们冒雨先后视察了梁根、鱼水洞等7个行政村的垃圾分类情况。所到之处,代表们在听取各村党支部书记汇报基础上,又针对各村“两条例”贯彻落实情况进行了现场询问,并提出了宝贵意见和建议。代表们充分发挥人民代表大会制度优势,通过边实施、边检查、边反馈、边改进的良性循环方式,进一步推动镇域提升城市治理水



平,从而达到卫生城市标准。

(三)模范带头,不辱光荣使命
“两条例”贯彻实施以来,全镇各级人大代表身体力行,树立良好习惯,带头破除陈规陋习,认真进行垃圾分类,向身边群众积极宣传,让村民知道如何进行“分类投放,源头减量”,积极协同村级垃圾分类指导员帮助村民正确投放垃圾。如,碾子湾村区人大代表于海霞,经常与村干部和垃圾分类指导员一起,在村垃圾投放点多次对村民进行现场指导与宣传,让村民能够真正认识到垃圾分类的重要性,有力推动了村级垃圾分类工作的落实。

二、垃圾分类工作存在问题

(一)垃圾分类仍需加强源头管控

通过大力宣传普及,村民对垃圾分类知识有所知晓,但是仍然存在“方便自我、随意投放”现象,分类习惯未全面养成,参与率和准确投放率有待提高。一些村民不服从垃圾分类指导员指导,个别村民不掀桶盖、随意丢放垃圾,致使桶站“假冒满”,个别村还出现往河边乱扔垃圾的现象。

(二)垃圾分类桶站建设仍需规范

对照市级标准,在桶站设置方面,琉璃庙镇垃圾桶站普遍缺乏防雨棚或桶架,个别桶站无垃圾分类宣传栏,存在公示牌内容不全不实等问题。在便利措施方面,多数村民门口垃圾桶为敞开

式,没有加设桶盖,村内垃圾清运不及时。同时,大件垃圾、装修垃圾临时存放点没有做到全覆盖。秸秆、豆角秧等清运不及时,不能做到随有随清,导致个别垃圾桶站周边环境脏乱。

(三)垃圾分类责任意识仍需夯实

各村垃圾分类工作开展不均衡,垃圾分类工作水平差异较大。多数村庄工作落实到位,责任意识较强。但也有个别村的工作标准不高,管理责任落实不够,导致垃圾分类工作始终不能真正落到实处。个别村干部、党员及人大代表的示范带头作用不突出,在影响家庭积极、主动、自觉参与垃圾分类不够,承诺多、形式多、效果弱,缺乏长效持久作用。

三、几点思考

贯彻执行《条例》涉及生活习惯养成、基础设施建设、公共服务配套等诸多内容,很难一蹴而就,需要持之以恒,久久为功。镇两级人大代表将继续发挥作用,持续监督、积极参与、共同进步,助推垃圾分类工作落实落细,提升镇域环境品质,擦亮旅游品牌,为琉璃庙镇生态文明建设添彩增色。

(一)率先垂范,做垃圾分类工作的践行者

人大代表要积极参与,严格按照生活垃圾全程分类体系标准,从我做起,做好厨余、其他、可回收物、有害垃圾的分类收集,定时定

点投放,让主动分类、自觉投放成为生活习惯和行为自觉,通过身体力行影响身边人共同参与到垃圾分类工作中,积极践行“知晓率、参与率、正确投放率、桶前值守率”的垃圾工作四率,确保打赢这场新时代的“垃圾革命”。

(二)学深悟透,做垃圾分类的倡导者

人大代表要靠前一步、主动学习贯彻习近平总书记关于普遍推行垃圾分类制度的重要讲话精神,结合镇级下发垃圾分类工作相关要求,充分掌握生活垃圾分类知识,积极传播“垃圾分类,源头减量”“生态文明,低碳生活”“循环经济,绿色发展”等生活理念,做到顺应时代,代表先行,感召身边的每一位村民,让垃圾分类家喻户晓、深入人心。

(三)主动担当,做垃圾分类的监督者

人大代表要依法履行监督职责,充分发挥监督作用,勇于担当,敢于亮剑,加强对垃圾混投等不良行为的人员监督,要为垃圾分类工作建言献策、群策群力;积极参加“党员垃圾分类先锋岗”,争当垃圾分类志愿者,及时劝导制止垃圾乱丢乱扔、混装混运等行为,切实发挥代表的模范带头作用,以实际行动感召身边人,共同营造垃圾分类人人有责、人人参与、人人受益的良好氛围。

(作者:怀柔区琉璃庙镇人大主席)



平谷区聚力乡村人才建设农业“中关村”

文/平谷区委组织部

习近平总书记强调：“乡村振兴，人才是关键。”近年来，平谷区围绕“生态立区 绿色发展”，充分发挥人才在乡村振兴、农业农村现代化方面的引领带动作用，加快推进农业科技创新示范区建设，为实现首都乡村振兴贡献平谷力量。

一、创建“三个载体”，打造人才支撑国家农业科技自立自强新样板

对标国家农业科技创新示范区建设，着力构筑人才发展创新平台，打造首都乡村产业振兴平谷样板。

一是建设国际人才合作平台。以《农业农村部 北京市人民政府共同打造中国·平谷农业中关村合作框架协议》为纲领，推进建设具有全球影响力的农业中关村。深化“金三角”合作模式，与荷兰瓦赫宁根大学、中国农业大学、首农集团合作，成立北京·京瓦农业科技创新中心，在生物技术、智慧农业和营养健康等领域实施“揭榜挂帅”，开展 20 多项“卡脖子”技术攻关。

二是建设人才发展特区。成立“农业中关村产业联盟”，聘任中国工程院院士孙宝国等 15 位专家委员会委员。会同中国农大、中国农科院等高校院所共同开展“博士后联合培养、硕士研究生实践锻炼、

科技小院、两站一基地”等农业科技领域创新人才培养综合改革，让科研人才将论文写在平谷大地。

三是建设人才项目孵化载体。以市场化、社会化手段建设平谷中关村农业科技园创新工场，引进中智生物农业国际研究院、大伟嘉实验室等 5 个科研平台和 30 余名高端人才，落地 28 个龙头企业和 15 个畜禽种质研发基地。成功举办 2021 中国·平谷农业中关村创新大会、北京·中国农民丰收节，促进人才、技术合作交流，产业与人才集聚效应初显。

二、汇集“三支力量”，打造乡村人才集聚新高地

精准选才、着力育才、高效用才，让各类人才在乡村振兴中建功立业。

一是厚植科技服务力量。打破乡村科技服务力量薄弱瓶颈，实施“村企联建促振兴”“百校兴百村”等专项工作，已有 100 多个企业（高校）与镇村开展合作，计划在 2022 年实现“村+企+校”全面联建。实施科技特派员三年行动计划，成立“人才京郊行”服务发展促进会，建立星期六专家服务基地、农村实用人才实训基地，2020 年以来开展农技培训、产业论坛等活

动 120 余场，460 多位专家人才长期在平谷服务。

二是培植公共服务力量。加快补齐教育、医疗等重点领域公共服务短板，与首师大、北师大、哈医大等高校开展定向培养和招引，今年已有 21 名应届生达成入职意向，90 余名医学专业学生到平谷区医院进行选培。吸引建筑师、设计师、规划师走村入户，形成了以国际建筑大师马清运作品“五十公里桃花坞”为代表的独具魅力的乡村文旅新 IP，助力文创赋能乡村特色产业发展。

三是积蓄乡村治理力量。优化乡村治理人才结构，累计选聘 400 余名“乡村振兴协理员”“基层工作者”深入基层工作。成立“农村创业者联盟”，7 名创业青年、农技员、农村企业家当选村党支部书记，先后有 10 余人次荣获全国青马工程、全国农村实用人才优秀项目等称号。

三、聚焦“三个方向”，打造最优人才发展新生态

秉持开放融合的理念，打造多元共生、自由活跃、兼容并蓄的宜居生态。

一是坚持党管人才原则。加强党对乡村人才工作的全面领导，开展党委联系服务专家工作，梳理“出生和工作在平谷、工作和成长



大兴区“新国门·青苗”计划 培育“一懂两爱”人才

文/大兴区委组织部

大兴区针对村级组织后继乏人和年轻干部经验能力欠缺等问题,结合农村实际制定“新国门·青苗”培养计划,从新一届村“两委”班子中精心选拔一批有培养前途

和发展潜力的“85后”年轻干部,坚持区镇两级联合培养,建立“六定六强”工作机制,对培养对象进行定期培训、定人帮带、定岗锻炼、定向支持、定时跟进和定绩使用,

努力培育一支懂农业、爱农村、爱农民的优秀“接班人”。

一、坚持高标准选苗

建立由区委组织部牵头抓总,

在平谷、在外工作但心系平谷”三本人才底账,区委书记带头走访寻访、联系服务,增强人才归属感与向心力。

二是开展政策创新。出台《平谷区推进乡村振兴人才发展的若干措施》,实施“赋能共治”“研学创新”“人才同城”等工程,引导城市人才向乡村流动。为支持农业中关村建

设,争取并制定《北京市农业科技创新领域引进急需紧缺人才若干措施》,加大对生物种业、智能装备、设施农业等领域人才引进力度。

三是构建人才服务体系。提升人才服务能效,建设“1+3+16+X”人才服务网络,设立以农科创核心区为代表的3个人才会客厅,16个镇街人才枢纽,20个企业、联盟、机构

人才驿站,实现“就近即办、一窗受理、全程代办”,今年已服务2700余人次。加大服务资源供给,按需提供人才住房、子女上学、优质医疗、社会保障等一揽子综合服务,为104名人才发放“平谷人才卡”,在农业大学新校区周边筹备建设“国际人才街区”,真正实现待遇留才、事业留才、感情留才。



区委农工委和各镇党委协同推进的工作机制,细化各阶段各环节工作方案,做好资源统筹和长期培养规划。按照“三有、三必须、七优先”要求,严格选拔“新国门·青苗”培养对象,即坚持有深切的“三农”工作情怀,有较好的培养发展潜力,有一定农村工作经验和群众基础的“三有”标准;满足必须是现任“85后”村“两委”干部,必须是中共党员,必须是大专及以上学历的“三必须”条件;突出村“两委”班子中的副职干部优先,本镇本村人员优先,全日制大专以上学历特别是参加北京农职院学历教育的优先,所在村机关下派书记或书记年龄60岁以上的优先,在区级以上重难点村任职的优先,退伍军人优先,农村工作助理员优先等“七优先”原则。同时,将培养计划落实情况纳入每年基层党建述职评议考核和党建中期督查的重要内容,通过专项检查、定期通报等形式,对培养情况进行动态检查评估,及时解决培养过程中出现的各类问题,扎实有序推进培养计划落实。

二、开展针对性培养

充分利用北京农职院学历教育、区镇两级党校、实训基地等平台,每年累计开展不少于60学时培训,其中开展不少于40学时集中培训。区级层面围绕党性教育、党风廉政建设、乡村振兴战略、区情介绍、农村基层党建等,每年举办一期3至5天的专题培训班;

镇级层面将培养对象纳入村党组织书记培训范畴,每年开展镇情教育、农村发展、基层治理等培训,提升培养对象政治素质和工作能力水平。建立区镇村干部“3+1”结对帮带机制,为每名培养对象明确3名帮带联系人,即根据培养对象所在村和个人特点,结合领导干部驻村入户和联村党总支等机制,为每名培养对象安排1名涉农区直部门处级干部、1名镇领导班子成员和1名镇内“名书记”指导帮带,每月开展1次以上“一对一”指导,促进其快速成长。建立镇村两级轮岗锻炼机制,分层次开展实岗训练。11个镇每年安排培养对象到党建办、经管、信访等科室进行1个月以上的轮岗实训。同时,村级每年安排培养对象负责至少1项人居环境整治、拆违控违、出租房屋管理等重点工作,提升解决问题的能力水平。通过全方位参与镇村两级急难险重工作,丰富农村工作经验。

三、实行全过程管理

建立培养对象成长档案,采取“一人一档”、动态更新等方式,详细记录其基本信息、培养规划、岗位履职和各阶段学习培训、实岗锻炼、资金使用实效等情况。区级层面每年定期开展走访调研,分片召开座谈会,重点了解培养对象的思想动态、学习工作等情况,帮助解决实际困难。镇级层面实行谈心谈话和述职管理制度,镇党委书记每年不少于2次与培

养对象开展谈心谈话,镇党委组织部每年至少2次集中听取工作汇报,让培养对象切身感受到组织关怀。坚持人岗匹配、备用结合,在村“两委”换届或日常出现村党组织书记空缺时,优先选配日常表现优秀、工作业绩突出的培养对象,鼓励通过异村任职、跨村兼职等方式,打破地域限制,实现优秀村级后备人才的统筹使用。建立“优者胜、劣者汰”的退出机制,及时淘汰不合格培养对象,保持队伍活力。

四、强化全方位保障

制定培养对象支持帮扶“大礼包”,拿出一定的专项资金,支持其开展工作,大力为民办实事、做好事,解决群众实际困难,帮助培养对象树立群众威信。加大政策倾斜,协调区发改、农业农村、园林绿化、水务、文旅等部门对培养对象牵头申报的项目优先立项、优先审批、优先支持,美丽乡村建设、特色农业和精品民宿发展等重点项目优先考虑。同时依托“双百双千”城乡共建机制,优先匹配区直单位帮扶,使其工作有资金、有资源、有信心。此外,通过及时总结培养计划实施过程中的经验做法,对具有普遍推广意义的好措施、好机制及时进行推广宣传,选树一批工作业绩突出、群众口碑好的培养对象,以及创新培养、合理使用培养对象的镇村典型,充分发挥示范引导作用。



庙城镇回应群众期盼“落地有声”

文/王雪璐

怀柔区庙城镇 14 项列入“我为群众办实事”实践活动的惠民项目，已于 11 月底前全部完成。该镇回应群众期盼如此“落地有声”，得益于在工作推进中构架起了长效解民忧、办实事的“一三三”制度机制。

压实“一个责任”层层抓好落实

为提高“我为群众办实事”实践活动为民服务效能，庙城镇全面压实各级党组织主体责任，以上率下，齐抓共管，形成工作合力。镇党委印发专项工作方案并设立工作组，专门推进实践活动具体工作。建立“我为群众办实事”工作台账，明确 4 个牵头科室职责，细化 24 项工作举措，确保涉及民生保障、生态环境、垃圾分类、道路安全等 7 大类 14 个惠民项目都能按时保质完工。

抓住“三个结合”解决群众“急难愁盼”

结合老旧小区改造，把“解民忧”放在首位。稳步推进污水管网改造、农村安全饮水、海绵城市建设、抗震节能改造等一系列设施建设；投资 250 余万元统筹推进老旧小区改造和养老、教育、医疗社会保障项目建设。大力推进“畅通工程”，对 4 处重点汛期积水点位及 6 处排水不畅点位逐一整改修复，老旧小区增建蓄水池 2 个，建设海绵城市试点小区 1 处，彻底解决了城市内涝问题。

结合镇域长远规划，把“办民盼”落到实处。持续推进“一轴两翼”空间发展战略——庙城镇倾力打造中轴新型城市形态，统筹规划、建设、管理三大环节，不断提升城镇综合承载能力。沿怀河庙城段打造 6.3 公里休闲景观带，新增平原造林 336.8 亩，结合“无违建区创建”实施景观提升 155.5 亩，新建高两河公园小微绿地 21.3 亩。镇域 PM2.5 浓度从 59 微克下降到 33 微克。

结合文明城区创建，把“纾民怨”整改到位。策划百余场文体及志愿服务活动培育镇域文明新风。施划停车位（含无障碍停车位）100 处，建设衣物集中晾晒区 3 处，改造、新建路灯 523 盏，居民小区建设电动车共享充电桩 150 个，有效解决百姓身边难题。拆除不符合设置标准的户外广告 220 处，更换内容 86 处；治理“空中蜘蛛网”清理废旧线缆 3500 米，有效净化了城镇立面空间。

开展“三项活动”助力办事解难

开展大走访大调研活动，党员帮办好事实事 153 件。通过走访、调研，把群众反映的“问题清单”变成党员干部的“任务清单”，将办实事项目延伸到街头巷尾、田间地头。倡议机关每名党员都要立足自身岗位落实至少 1 件好事实事，累计帮办 153 件。

开展困难帮扶志愿服务，71 场活动入村居。组织科普下乡、帮扶慰问、政策宣讲、文艺演出、健康义诊等新时代文明实践志愿服务活动 71 场，累计慰问镇内困难家庭、退役军人、留守儿童等 221 人，把温暖和关怀送到群众心坎上。

开展履新第一件事活动，200 余件小事“未诉先办”。引导新任职“两委”干部，围绕群众最关心最直接最现实的问题开展工作。累计解决社区（村）内乱停乱放、环境卫生、基础设施维修等“小事”200 余件，做到群众诉求事事有回音、件件有落实。

民之所望，政之所向；攻坚克难，方显担当。庙城镇在“我为群众办实事”实践活动中啃下了一批“难啃的硬骨头”，破解了不少民生难题，在办实事、开新局上取得了一定成效。但是为群众办实事没有完成时，只有进行时，必须一直在路上、一直在状态。

下一步，庙城镇还将持续关注群众反映集中的共性需求和存在的普遍性问题、发展亟待解决的痛点难点问题和长期未能解决的民生历史遗留问题，拿出“不破楼兰终不还”的决心和“千磨万击还坚劲”的韧劲，勇于担当、善于作为，满腔热情解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事。

（作者单位：怀柔区庙城镇政府）



用党的重大成就鼓舞斗志砥砺品质

文/刘良军 黄涛

毋庸置疑,党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》),把着力点放在总结党的百年奋斗重大成就和历史经验上,对于推动全党增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志必将发挥重要作用,产生重大影响,要求党员干部学习领会六中全会精神的同时,更善于与本职工作相结合,使六中全会精神有效转化为履职尽责、干事创业的强大内生动力。进一步言,党员干部在为党百年奋斗创造了重大成就而倍感骄傲与无比自豪的基础上,也须以之鼓舞斗志、砥砺品质,更好地践行初心、担当使命,对党忠诚、不负人民。

用党的重大成就鼓舞斗志、砥砺品质,要求毫不动摇地坚持党的领导,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,使

党始终成为坚持和发展中国特色社会主义的坚强领导核心,成为时代先锋、民族脊梁、亿万人民的主心骨。恰如《决议》指出,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中国人民的幸福生活,就没有中华民族伟大复兴。回望历史,党成立伊始,就将为人民谋幸福、为民族谋复兴确立为自己的初心使命,一百年来党所进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归纳起来也始终围绕实现中华民族伟大复兴这样一个鲜明而笃定的主题。由此党的领导地位不是自封的,而是历史和人民选择了党,同时党也丝毫没有辜负历史的选择、人民的信任。坚持党的领导不是虚幻、玄奥的说辞,就党员干部而言,就是无论什么时候,都必须增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。尤其《决议》进一步明确了习近平同

志党中央的核心、全党的核心地位,明确了习近平新时代中国特色社会主义思想在坚持和发展中国特色社会主义进程中的指导地位,要求党员干部坚持党的领导,务必时刻心中有核心、紧紧跟随核心、戮力捍卫核心,同时与时俱进学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想,以之武装头脑、指导实践、推动工作。

用党的重大成就鼓舞斗志、砥砺品质,要求坚持人民至上理念,努力将人民的利益实现好维护好发展好,不断满足人民日益增长的美好生活需要,扎实推动全体人民共同富裕。人民是历史的创造者,群众才是真正的英雄。《决议》重申,江山就是人民,人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。一百年来,党之所以能够不断从胜利走向新的胜利,除了不忘初心、牢



记使命外,至关重要的一点,就是党因人民而生、为人民而兴,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是党进行革命、建设、改革的最强依靠和最大底气。联系群众鱼得水,脱离群众树断根。党员干部永葆与群众的血肉联系,永远赢得群众的支持和拥护,就得可持续地增进群众的获得感、幸福感和安全感,促进人的全面发展、全体人民共同富裕。诚然,随着全面建成小康社会,人民的生活水平大大提升,幸福感相当强烈。但也得看到,保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。因此,党员干部务必聚焦新时代我国社会主要矛盾的根本性转变,一如既往地坚持以人民为中心的发展思想,既登高望远,不断织密织细民生保障与改善的“笼子”,又着眼当下解决群众的操心事烦心事揪心事,切实做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,与亿万群众同舟共济、同甘共苦、命运与共,再铸新辉煌,再创新奇迹。

用党的重大成就鼓舞斗志、砥砺品质,要求解放思想、实事求是,埋头苦干、勇毅前行,敢于斗争、善于斗争,不断夺取全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标新征程上新胜利。百年波澜壮阔,百年饱经风霜,百年苦难辉煌。一百年来党创造了重大成就,绝非轻轻松松、舒舒服服,而是经历了惨烈的牺牲、付出了巨大的代价、遭受了深重的磨难。新民主主义革命取得胜利是拼出来的,社会主义革命与建设是战天斗地干出

来的,中国特色社会主义进入新时代是奋斗出来的。正如邓小平同志有言,“不干,半点马克思主义都没有”。以史为鉴、开创未来,党员干部必须“咬定青山不放松”,铭记“行百里者半九十”,越是艰险越向前,斗罢艰险又出发。事实也是如此,发展起来以后的问题并不比不发展时少,譬如进入新发展阶段,要求完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推动经济高质量发展;随着农村全面建成小康社会,乡村全面振兴成为我们党“三农”工作重心的历史性转移,要求协同推进农业强、农村美、农民富等等。完全可以说,狭路相逢勇者胜,事不避难方前进,党员干部只有拿出“闯”的劲头、展现“创”的精神、保持“干”的作风,勇做为民服务孺子牛、开拓创新拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛,才能翻过一山又越一壑,为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

用党的重大成就鼓舞斗志、砥砺品质,要求传承发扬伟大建党精神,坚持自我革命,勇于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,始终保持真正共产党人应有的志气、骨气和底气,保持对党忠诚、不负人民,无私奉献、清正廉洁的政治品质和政治本色。马克思说过,“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动”。马克思主义是党的根本指导思想,是党

的灵魂和旗帜。正如《决议》指出,一百年来,党坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,丝毫没有自己的特殊利益,也从不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。从伟大建党精神这一党的精神源头缘起,看整个共产党人的精神谱系,党始终坚持自我革命,永葆先进性和纯洁性,不变质、不变色、不变味。由此党员干部用党的重大成就鼓舞斗志、砥砺品质,同样需要勇于自我革命,时刻与革命先烈先辈、先进人物、英雄模范对标对表,见贤思齐、反躬自省、崇德向善,牢牢把握“我是谁”“为了谁”“依靠谁”的政治角色与政治身份定位,以身许党、终身为党,一生为民、毕生利民,让人民公仆的品牌更亮、人民勤务员的成色更足。

“行之力则知愈进,知之深则行愈达。”党的十九届六中全会是在重要历史关头召开的一次十分重要的会议,《决议》是一篇光辉的马克思主义纲领性文献,是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言,是以史为鉴、开创未来,实现中华民族伟大复兴的行动指南。读原著、学原文、悟原理,不断用党的重大成就鼓舞斗志、砥砺品质,广大党员干部才能激发更为主动的精神力量,坚定理想信念、坚守初心使命,满怀信心向未来,于过往创造了让党和人民满意的成绩基础上,创造让党和人民更加满意的成绩。

(作者单位:湖北省荆门市委党校,荆门市公安局高新区·掇刀区分局)



结对共建提升凝聚力 健康帮扶惠及众乡亲

文/北京市第一书记联络办公室

悼陵监村位于十三陵镇西北部,距昌平城区 5.6 公里,全村以平原为主,村域面积 4 平方公里。因村内历史遗留矛盾问题较多,近几届“两委”换届时矛盾爆发,村委会主任票数无法过半,村内各项工作开展进度慢、难度大、群众不满意,被定为市级党组织软弱涣散村。第一书记王海涛到村后,下决心要改变党组织软弱涣散问题。

结对共建提升党建水平 顺利实现村委会换届

王海涛所在单位北京市昌平区医院,是首都精神文明单位、思想政治工作优秀单位,党建工作规范、特色突出。为改变悼陵监村党支部软弱涣散面貌,王海涛积极协调派出单位,与悼陵监村结成共建单位,利用单位党建经验持续帮带悼陵监村。王海涛向领导汇报了共建想法后,领导很支持,昌平区卫健委党建主管领导帮助指导审阅共建协议,确定了长期共建方案,提出了“五步走”帮扶方案:

一是让志愿服务和文体活动



活跃起来,通过活动为交流提供平台,凝聚人心;二是开展义诊和慰问活动,将优势医疗资源引进来,服务众人,慰问大病、老党员、低保等特殊群体,让群众得实惠,感受党的温暖;三是建章立制,通过规范“三会一课”提升党支部规范化

水平,通过制定悼陵监村规范管理手册规范村务管理,进一步统一思想,固化共识;四是建设党建阵地,由派出单位专门拨付款项及组织部门支持,筹款近 20 万元,重新布置党员活动室,在室外制作党建墙,提升党建阵地和办公环境;五



是发现挖掘新人，发展新党员，一批想干事、能干事的“两委”和村委会工作人员逐步实现新老交替，村干部和党员的精神面貌得到提升。本次“两委”换届一次成功，“两委”成员皆高票当选，实现了书记主任“一肩挑”，2名“80后”进入村“两

委”班子，为村庄下一步发展打下了良好的基础。

村医常驻服务健康乡村 实惠常留彰显党的温暖

王海涛来自卫生系统，到村后第一时间就了解了村卫生室的现状。到村时村卫生室虽是营业状态，但不属于医保定点，村医接诊数量也不多，中间还因为村医个人原因暂停运营一段时间，村民对此情况非常不满，迫切希望改善。王海涛将改善村卫生室情况作为重要工作摆上日程，通过多种途径联络镇政府卫计办、镇社区卫生服务中心、区卫生健康委、区财政局，补材料、提申请、争取试点，在派出单位的大力支持下，现在村卫生室纳入医保定点，有两名村医常驻运营，并被市中医管理局定为试点健康乡村建设村庄，附近村庄百姓也有很多到悼陵监村卫生室看病，完全做到了小病不出村，给村民带来了极大方便和实惠。

敢碰硬受百姓点赞 党建强破发展瓶颈

村内用工、土地承包合同、水电气管理，这些直接牵涉经济利益的事项往往也是群众最关心、最敏感的问题，能不能将这些问题解决好，关系到党支部在群众心中的分量，也是组织软弱涣散党组织想要提升最终必须触碰的“硬骨头”。只要“公开、公平、公正”，所有的问题都可以讨论，都

可以达成共识。驻村以来，王海涛在包村干部支持下，通过近百次的讨论沟通，通过“两委会”、党员大会、村民代表会，将这些敏感问题摆上桌面、广泛讨论，最终达成共识，村民多年来积攒的不满情绪逐步消除。同时，通过派出单位给付资金2万余元，在春节期间慰问弱势困难群体20余户，将党的温暖带给群众。对村内不良风气动真碰硬，他策划并亲自代理诉讼，规范村内土地承包和用电合同，目前已经获得各类赔付共计到账80余万元，百姓为村党支部竖起了大拇指，为第一书记点赞，无愧“第一”。

驻村期间恰逢村内转型发展关键期，围绕“美丽乡村建设”工作目标攻坚克难，在“煤改电”“拆违建”“土地流转”“新冠肺炎疫情防控”“垃圾分类”中，王海涛带领“两委”成员高效率完成各项任务，各项考核排名逐步向前，支部凝聚力提升。仅村内闲置土地流转一项，每年为村庄固定增收200余万元。系列重点工作的高质量完成和党支部规范化建设互相促进、互为支撑，进一步增进了村“两委”班子团结，促进多个历史遗留问题得到有效化解。目前，村里物业公司成立了，一批想干事、能干事的年轻人回到村里，加之流转土地利用、民宿品牌“烙糕宴”提升和旅游资源开发，多个村内新的经济增长点开始初见成效，村庄逐步迈入可持续发展之路。



朱启臻，中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

农民能闯市场吗？

文/朱启臻

通过市场配置资源,被认为是最有效的资源配置方法,然而依赖市场调节农业供给缺乏实践依据,很难找到具有普遍意义的成功案例。市场不是万能的,把一般性市场理论生搬硬套在农业上更不恰当。这是因为农业的特殊性使其在大多数情况下并不遵循所谓的市场规律。

有人提出,让农民去闯市场,市场什么赚钱就种什么。听起来似乎对农民有利,实则不然。道理很简单,什么时候农民最赚钱,当然是农产品短缺时。但是,有哪届政府会为了让农民获得高收入而允许出现农产品短缺?相反,历届政府都会把保农产品供给作为首要任务,所以才有了“米袋子”省长负责制,“菜篮子”市长负责制,现在又强调党政同责,目的都是保证农产品供给充足。当农产品出现供不应求的状态时,政府不可能漠然视之,而是会采取刺激生产、不惜代价进口或限制农产品消费等措施稳定所谓市场,使农业生产者难以获得“物以稀为贵”的超额利润。当农产品供过于求时,农产品也不遵守“薄利多销”的市场原则,因为消费者对农产品的刚性需求,并不会因为价格便宜而去多消费,只会出现“谷贱伤农”和滞销。

此外,因为农业的周期性特点,根据市场调整农业行为也是不现实的。如,猪肉价格迅速上涨时,人人

都懂得卖猪是赚钱的。但要先解决两个问题:一是小猪仔从哪里来?农产品市场对农产品的反应是一种滞后反应,猪肉价格上涨,是因为往年某种原因导致大量母猪被杀,如今没有足够仔猪,仔猪要靠母猪来生,而母猪还没有被生下来。靠发文件试图立即增加仔猪产量是可笑的,因为目前还不能无中生有地工厂化批量生产母猪。二是假如你真的开始养猪了,等你的猪出栏了,市场上猪肉还会值钱吗?就像2018年大面积霜冻导致全国苹果减产,苹果价格上涨。如果根据市场反应,2019年就开始种苹果吗?所以,我常说,没有一个人可以告诉农民明年种什么赚钱。这是农业特点决定的。让农民闯市场,其实是对农民的极大不负责任,是对国家农业安全的不负责任。

放任市场对农业的调节,满足的是追逐市场利润的行为,生产者以盈利为目的,并不是从社会实际需求出发。前几年,玉米生产过剩就是在“啥挣钱种啥”的情况下发生的。结果既不能满足社会需要,又伤害了生产者,同时导致农业资源巨大浪费。结果,玉米过剩了,种玉米赔钱了。让农民去适应市场去种更能赚钱的作物,就像盲人骑瞎马无所适从。

农业周期性决定了根据当前的市场行情调整农业结构,会出现两个问题:一是调整的跟风效应导致生产者损失。因为市场前景难以预测,农产品



的市场价格就成为农民行为的风向标,极易出现农业结构调整的从众行为,导致新的生产过剩。这样的教训数不胜数,其结果严重损伤农民的生产积极性。二是调整滞后,由于农业生产的季节性和周期性特点,不像工业那样可以依据市场情况灵活调整生产内容。特别是规模经营,长期生产某种农产品形成的与之配套的技术、经验、机械设备、劳动力等,使之难以灵活地改变种植内容。农民收入长期低水平徘徊以至于弃耕、撂荒,与不断追逐市场式的折腾有很大关系。

还应看到,市场对农产品的反应是一种扩大了反应。由于农产品需求刚性特点,农产品供不应求的情况下价格会大幅度抬高,哪怕欠缺的只是很少一部分,人们也会争相购买抬高价格;供大于求的情况,由于生产者竞相出售则会导致该产品的整体价格大幅下降。市场对农产品供求的反应并不是真实和恰当的反应,而是被夸张了的反应,这种被夸张了的市场反应极易左右生产者跟风,导致新一轮供求矛盾,即所谓的“蛛网震荡”现象,使消费者和生产者的利益均受损。

有人迷信市场可以实现农业资源的最优配置,甚至把市场化作为解决农民增收的灵丹妙药,不顾农业和农产品特殊性事实,一厢情愿地把农民推向不确定的市场之中。实际上,不仅小农户难以把握农产品市场,新型主体也难以预测未来的市场行情,任何人、任何机构试图通过市场或信息手段预测未来农产品市场,以指导农户的种植实现农民增收,都带有相当大的想当然成分。因为农业的周期性及影响农产品供求因素的复杂性,对未来农产品市场的预测几乎不可能。把农民推向市场的做法,不仅伤害农民,也伤害国家的农业安全。在实践中,无论是当地政府以结构调整为名强制执行,还是村干部们协商动员后推行,或者是农民根据上一年的市场价格走高而主动模仿,几乎都以惨淡收场结束。

农民增收的措施还有很多,诸如产业化、公司带动、龙头企业带动、信息化、外出打工等。这些都很重要,但都存在明显缺陷。

这里主要探讨外出务工增收问题。当农业增收的种种措施受阻后,人们把目光又投向了进城务工。其实,农民早就明白,打工挣钱更容易,上个世纪80年代,当农民有了一定自由后,就自发到城市打零工,当时的政策是对农民进城务工严格控制,采取的措施是“围追堵截”“腾笼换鸟”。到90年代,对农民进城务工开始逐渐放开限制,直到进入21世纪转变成鼓励乡村劳动力流动。据有关部门统计,到2004年,农村劳动力转移就业首次突破1亿人,到2017年统计,转移就业劳动力数量接近2.8亿人。农村劳动力转移就业为中国的城市化、工业化注入了活力和动力,也成为农民增收的有效途径。曾流行过“一人打工,全家脱贫”的口号,劳务收入越来越成为大多数农户增收的主要来源,而且这种趋势还会延续下去。

我们必须明确两个问题:一是农民的劳务收入是不是还属于农民收入?特别是进城务工人员,在统计人口城镇化率上,他们已经是城市化人口,他们的收入自然不再是农民收入,这些人只是有农民身份,与农业生产已经没有关系。与此相联系的第二个问题,把进城务工作为提高农民收入的重要措施,会带来多方面消极后果:一是年轻人远离乡村、远离土地,致使农业经营后继乏人,乡村衰败;二是加速了乡村老龄化,老年人尽管对农业有感情,但是力不从心,撂荒现象普遍出现;三是导致普遍兼业化,兼业农民把农业当成鸡肋,既不愿放弃耕地,也不愿在土地上用心,难以实现农业的现代化转型。打工经济带来的乡村“三留守”现象,导致乡村缺乏活力和生机。这样的恶性循环,只能促使乡村进一步衰败。我们认为,农民增收的着力点必须放在农业增收上,只有让农民通过农业经营获得更高收入,才能吸引高素质农民留在乡村,也才能遏制乡村衰败。要通过破除一切束缚农民手脚的不合理限制,促进城乡要素双向流动,让进城务工的村民顺利成为城市居民或城镇劳动者,为愿意留在乡村或返乡创业的真正农民提供更大发展空间。唯有如此,农业才有希望,乡村才能振兴。



汇专家之智谋北京农业农村现代化之路

文/王丽红 杜成静

为更好地谋划与推进北京市率先实现农业农村现代化,北京市农业农村局、北京市农村经济研究中心于2021年10月19日至22日,特邀16位在京“三农”专家围绕“农业农村现代化的概念内涵和北京率先实现农业农村现代化的路径和方法”开展座谈研讨。市委农工委委员、市农业农村局副局长张士功出席并讲话,市农研中心党组书记、主任、一级巡视员张光连,党组成员、副主任刘军萍分别主持会议。

农业农村部产业政策与法规司原司长、清华大学中国农村研究

院副院长张红宇教授,农业农村部农研中心主任金文成研究员,农业农村部信息中心主任王小兵研究员,国家发展改革委产业经济与技术经济研究所副所长姜长云研究员,中央党校(国家行政学院)经济学教研部原副主任张孝德教授,中国人民大学农业与农村发展学院程国强教授、孔祥智教授等16位“三农”专家,结合自身长期对农业农村现代化的研究,解读农业农村现代化的概念内涵,提出北京率先实现农业农村现代化的对策建议。

关于农业农村现代化的概念和内涵,目前尚没有权威定义,应

邀的16位专家有两种观点。第一种观点认为,农业农村现代化应分层次理解。对农业农村现代化的内涵有三个分析框架:一是将农业农村现代化分解为农业现代化和农村现代化;二是认为农业农村现代化是农业现代化、农民职业化、农村美丽化;三是农业农村现代化包含农业现代化、村庄现代化、农村居民现代化和乡村治理现代化四个维度。第二种观点认为,农业农村现代化不是农业现代化和农村现代化内容的简单叠加,而是由二者有机耦合而成的互有关系、彼此促进、相互融合的有机整体。专家



提出,理解农业农村现代化的指导思想要有三大视角:一是生态文明视角,二是农业功能视角,三是农业和农村关系视角。关于农业农村现代化的外延,有专家认为农业农村现代化有两个维度:一是农业现代化、农村现代化、农民现代化“三化”联动,二是农业农村高质量发展、乡村居民高质量生活、“三农”高水平安全。关于农业农村现代化的评价指标设置,16位专家大体有两种观点:一是分类设置指标,二是综合设置指标。

关于北京率先实现农业农村现代化的对策建议,专家认为,北京有率先实现农业农村现代化的基础、能力和条件,关键要明确北京农业农村的定位和功能。北京农业现代化应推进产业体系、经营体系、生产体系的升级优化,在科技

农业、数字农业、生态农业、康养农业、休闲农业、示范农业等方面做文章,科技农业尤其应在现代种业上下功夫。北京可以设立北京农业开放实验区,打造国际版的生态农业开发区、农业科技创新样板区;可以设立中央现代农业特区,发展全域有机农业,建设数字农业展示推介中心,打造世界数字农业总部;可以建设国际美丽乡村的体验区,打造乡村善治示范村、农耕文化传承示范区。北京农村现代化应在基础设施、公共服务等方面补齐短板,开展乡村建设行动,建设生态美、生活优、多元化、治理能力现代化等宜居宜业宜游的美丽乡村和民主文明和谐的现代乡村。北京农民现代化要实现农民人口结构和人口素质的提升。多数专家认为,北京农业农村现代化要走城乡

融合发展之路,推动产业融合、空间融合、观念融合,带动产业链延伸和产业附加值提升,发挥农村的高品质居住功能,带动城市需求下乡、城市生活关系下乡。关于北京市农业农村现代化的评价指标,要定性和定量相结合,融入一些新指标,兼顾高质量发展、智慧农业,定量指标最好采取相对指标,要体现北京特色,要有生态的指标、资源利用的指标、社会治理的指标等。

北京市委农工委研究室副主任王轶群,干部魏芳杰、蒋彬,北京市农研中心调研综合处二级调研员刘雯,副处长王丽红,一级主任科员李婷婷、杜成静,资源区划处处长陈奕捷、副处长李敏参加会议。

(作者单位:北京市农研中心调研综合处)



怀柔区成功创建国家生态文明建设示范区

文/万妍



怀柔区再添生态文明金名片。10月14日,在《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)的生态文明论坛上,怀

柔区获生态环境部授牌第五批国家生态文明建设示范区。这是继2020年成功创建国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地后,怀柔区获得的又一项国家级殊荣。

“作为首都功能重要承载地和重要生态屏障,怀柔区始终坚持统筹山水林田湖草生态保护,牢牢把握科学城建设主线、生态环境保护底线,不断扩大生态环境容量和提高生态环境质量,凸显绿满怀柔、蓝绿交织的生态底色。荣誉的获得,得益于我们得天独厚的生态资源优势,以及我们在生态环境建设方面所做的努力和取得的成绩。”怀柔区生态环境局相关负责人介绍说。

2020年怀柔区生态环境状况指数(EI指数)78.7,全市第一,实现“六连冠”。2020年60余只白天鹅在怀过冬,7只“怀柔籍”黑天鹅在怀河出生。怀柔区分布北京水

毛茛、黑鳍鲸对水质要求高的水生生物;在怀沙怀九河分布有北京市二级保护鱼类中华多刺鱼;在神堂峪附近发现了生态环境健康状况的优良指示物种两种蜻蜓目昆虫——白扇螳和黑色螳。

据了解,怀柔区对生态环境建设常抓不懈,始终坚持最先部署、最严计划、最细措施、最强保障。除每年制定工作要点、污染防治攻坚战行动计划,建立了定期调度、通报考核、督查巡查、驻场分析、现场督办机制,在解决突出问题上用功发力,强力推进各项任务落实,着力构建大生态格局,推动生态环境质量持续改善。

与此同时,怀柔区坚持打好污染防治攻坚战,夯实高质量发展生态底色。在大气污染防治方面,深入开展“一微克”行动,首创扬尘综合指数排名机制,在排名后6位属地召开现场会,督促落实整改。完成平原9个镇乡“一对一”精细化

管控分析报告;对印刷、汽修等139家涉VOCS排放企业开展“一厂一策”评估、治理。在水污染防治方面,开展了入河排污口清理整治,年底前实现整治率100%;同时坚持科技赋能,利用量子点光谱传感监测设备,搭建高密度水环境监测网络。在土壤污染防治方面,强化建设用地准入关口,督促用途变更、用地性质变化等地块开展土壤污染状况调查;对辖区内危废固废企业开展检查472家次。

此外,聚焦“减污降碳”总要求,推动绿色低碳发展,怀柔区编制了“十四五”碳中和规划,推进碳减排清单制定,探索重点区域和企业低碳示范区建设工作路径,积极、稳妥推进“双碳”目标实现。2020年二氧化碳排放强度下降4.56%,二氧化碳排放总量186.4万吨,均超额完成任务。

(作者单位:怀柔区生态环境局)



雁栖湖白虎头村三年巨变

文 / 周涛

9月28日上午,一场别开生面的乡村振兴主题活动在门头沟区斋堂镇白虎头村村委会门口举办。活动以斋堂镇乡村振兴党政企农“四维战略”启动仪式为主题,目的是产生典型经验辐射带动效应,推动乡村振兴政策在斋堂镇各山村落地生根。

近年来,在斋堂镇党委、政府和国企北辰集团的通力合作和精准帮扶下,白虎头村发生了天翻地覆的变化,从之前人均年收入仅一两千元的经济弱村、低收入村,到如今实现人均年收入3万余元,成为远近闻名的经济强村。

仪式开始,斋堂镇党委书记李文凯致欢迎辞,重点介绍了斋堂镇乡村振兴党政企农“四维战略”内涵意义,就是以“党建引领、政府搭台、企业唱戏、市场主导、合作共赢、振兴乡村”为原则,围绕斋堂镇“十四五”总体发展战略目标,综合镇党委、政府、企业、农村四方力量,以白虎头村“从帮扶脱低到产业强村”为先进典型,着力推动党政企农在资源利用、产业孵化、招商引资、初创扶持、渠道建设、电商贸易等领域开展深度合作,强化党建引领作用,构建新型政企战略合作关系,完善村集体经济利益联结机制,以产业提档升级全面推进全镇29个农村实施乡村振兴战略。

随后,北辰集团工会副主席吕毅红进行先进典型经验介绍,向出席的各位领导和嘉宾介绍北辰集团三年多以来各项实打实帮扶“成功秘笈”。

2018年以来,在北京市国资委“一村一企”政策背景下,北辰集团对口帮扶白虎头村,设立专项帮扶公益基金,定向用于发展白虎头村集体经济可持续发展产业项目,包括高端民宿、景观湖防渗改造提升、正在审批的杂粮加工厂以及助老、助困、助学、助医的“四助”资金,结合村内特色优势资源,注册成立村旅游经济合作社,村民全员参股,村集体收益将作为集体红利分配到村民,让全体村民和低收入群众受益,提高

脱低内生动力。合作社的成立,每年可为白虎头村带来近60万元的收入。

仪式上,现场村民频频点头,村民们一句句“确实不赖”“带着我们挣着钱了”,村支书连连竖起大拇指,彰显了北辰集团三年帮扶的成效。

接下来则是“重头戏”,现场与会领导嘉宾共同为白虎头村新开的三套精品民宿小院揭牌。这三套小院“背景”可不简单,是通过北辰集团专项帮扶资金从村民手中租赁下闲置院落装修成为“精品小院”,然后全权交由白虎头村集体经济所有,每年小院收入除去租金和工资外,剩余利润将全部按照村民股份进行分红,成为白虎头村壮大集体经济的一项重要产业。据粗略估计,白虎头村人均年收入至少要再增加1000元以上。“有分红,我们还能去干干活、弄保洁挣工资,这个小院可是一个大宝贝。”村民李大姐说道。

揭牌之后,斋堂镇党委书记李文凯和镇长晋卫华作为属地政府代表,分别向北辰集团代为颁发北京市人力资源和社会保障局授予的先进帮扶企业和个人荣誉称号。随后,来自斋堂镇12个村的乡村振兴协理员和6名新入职干部进行集体宣誓,“乡村振兴,兴由人兴,乡村振兴,有我必行!”他们中有的今年刚毕业的大学毕业生,有的是刚从部队退伍回来的本地青年,体现了青年干部对乡村振兴工作的热血和担当。

最后,门头沟区委宣传部副部长、网信办主任笪艳与斋堂镇宣传委员张金,共同签署《门头沟区斋堂镇乡村振兴直报点宣传合作计划》,将在斋堂镇设立6个乡村振兴新闻直报点。笪艳充分肯定了北辰集团的帮扶成果,鼓励其进一步挖掘乡村振兴发展中的好经验好做法并推广,同时强调帮扶不是一蹴而就,而是齐心协力,让一个好经验带动一片好发展,相信斋堂镇未来在乡村振兴党政企农“四维战略”引领下,必将迈向乡村发展新高度。

(作者单位:门头沟区斋堂镇党委)



9月29日,以“庆丰收 感党恩”为主题的怀柔区第四届中国农民丰收节暨第32届北京农民艺术节在桥梓镇口头村圣泉花海启动,活动持续到10月22日。其间,怀柔区推出了“感党恩·新农人展风采”“颂党情·花香里庆丰年”“跟党走·科技范助振兴”三大主题10余项互动活动,与广大市民共享丰收喜悦。

开幕式上,无人机别开生面的表演吸引了众多观众。三台来自拓攻(南京)机器人有限公司的

色乡村美食品尝等活动。同时,特别在圣泉花海入口处,设立了怀柔农业发展史图片展,以图文展板和实物等形式,充分展示回顾怀柔区“三农”工作发展历程和辉煌成就。

开幕式“颂党情·花香里庆丰年”主题中演出的文艺节目均是桥梓镇农民自编自演的。音舞快板《欢庆丰收节》将近年来怀柔积极发展特色农业,大力开展“三风”建设,并取得了物质文明、精神文明双丰收的可喜收获。怀柔区新农人

参展项目、高校科技助农项目及怀柔科学城创新成果等,让体验者身临其境从中体会农业的乐趣、科技的进步,感受科技感十足的农业现代化成果和怀柔科学城发展。

值得一提的是,此次丰收节的全秋消费季活动将依托古槐巷商业店铺,集中展示怀柔区14个乡镇特色农产品。同时结合“互联网+”农产品出村进城工程,遴选怀柔油栗、桥梓板栗枣等特色农产品及怀柔扶贫协作与支援合作帮

怀柔区举办主题活动与市民共庆丰收

文/李蕊

TG26 农用无人机各显神通,分别进行了宣传条幅展示、喷洒演示和播撒演示。这种农用无人机在北方通常用于水稻播种、杀虫剂喷洒、追肥,小麦和玉米的施肥。一个作业季往往能作业万亩以上,不仅能将作业效率提升到人工的180倍、减轻农户工作负担,还能积极响应国家“减药控肥”“精准施药”号召。农用无人机经常被群众非常有创意地用来悬挂爆竹,给节日增加了浓浓的喜庆气氛。

据了解,“感党恩·新农人展风采”主题活动推出了礼赞百年·怀柔三农发展历程展览和怀柔特

代表发出强农有我的宣言,郑重承诺全力帮助怀柔广大农民增收致富。活动现场,推出了“枣”点遇见·桥梓拍照景观打卡地活动,突出了当地的大枣特色,景观稻田里的网红热气球,打造市民喜爱的特色时尚元素打卡地。国庆小长假期间,结合市农业农村局举办的北京市第一届“美丽乡村健康跑”活动,在桥梓镇口头村圣泉山环花海举办短途趣味跑活动,增加了与游客的互动性。

“跟党走·科技范助振兴”主题活动包括智慧农业VR体验、金秋农产品消费季等内容。其中,智慧农业体验通过展示服贸会怀柔

扶地区的优质产品,开展“丰收节”明星直播带货和丰收节电商消费季活动。

据了解,“古槐巷”是怀柔区乡村振兴示范点,桥梓镇秉承“建画里乡村、留梦里乡愁”理念,在充分挖掘深厚文化底蕴基础上,围绕“一巷如意祥云溪,一村古韵福禄地”主题打造的文化旅游产业。这条街巷保留的民房,经过统一设计装修改造,引入特色鲜明的产业,形成一条集吃、住、玩、体验等于一体的旅游休闲慢道。

(作者单位:怀柔区桥梓镇政府)



延庆区赋能绿色冬奥

文/张思琦

深秋时节，层林尽染的海陀山谷迎来2位新“客人”——氢能大巴，为冬奥会保障工作人员提供氢能接驳试运行服务，赋能绿色冬奥。

据了解，自11月1日起，中关村延庆园入驻企业氢动力（北京）科技服务有限公司（以下简称氢动力科技公司）的氢能大巴将以“持续递增”状态，正式驶入冬奥延庆赛区核心区进行试运营。试运行路线始发站为延庆城区，终点站国家高山滑雪中心，全程38公里，每辆车按照疫情防控要求，只乘坐核载的半数，2辆车可搭载冬奥会服务保障队伍人员共约40人。整个氢能大巴搭载从材料到零部件，均是我国自主打造的“氢腾”系列燃料电池发动机，可实现零下30℃低温启动，设计时速100千米，纯电续航约450千米，能够适应低温、爬坡等路况场景，满足北方城市低

温运行要求。

11月4日，在氢动力科技公司停车场内，30辆氢能大巴一字排开，两侧车身以绿色、低碳为环保底色，在阳光照耀下格外引人注目。在氢能大巴内“心脏”处，共有“氢腾”燃料电池发动机以及8个储氢瓶，共计载装约26.4公斤氢气，纯电行驶可供续航约450公里。据氢动力科技公司工作人员介绍，氢能大巴每行驶100公里，可减少70公斤的二氧化碳排放，相当于14棵普通树木一天的吸收量，或者成年人约50天的呼出量，能真正实现零排放、零污染。

此前，氢动力科技公司迎来首次冬奥会接驳任务后，全体员工“氢”力准备，2天内完成了600公斤氢气采购，累计完成30辆氢能大巴的加氢工作，提前一天对车辆进行全面消杀，建立车辆防疫管理

流程，组织全体司机队伍提高对冬奥会氢能接驳任务的重视，全面确保冬奥会氢能接驳任务万无一失。

“延庆区不仅是冬奥会的举办地，同时也是作为氢燃料电池汽车示范应用的北部先行区，因此，我们选择在延庆开展氢燃料电池汽车示范运行，这和氢动力科技的发展理念不谋而合，更为氢动力科技的发展提供了难得机遇。”氢动力科技公司总经理路遥说：“今后，我们将以此为起点，全面践行‘推动建立电氢交通体系创造美好零碳氢能生

活’的公司使命，打造国内最大的氢能交通运营平台，为服务保障冬奥会做好氢能接驳服务。”

合抱之木，生于毫末，九层之台，起于累土。氢动力科技公司首次发车为北京2022年冬奥会提供氢能接驳出行服务，不仅彰显了延庆区重点夯实绿色产业的信心，更加展现了延庆区全力以赴为服务保障冬奥会提供精准服务的决心。

“下一步，我们将加强与国家电投集团各公司合作，做好北京2022年冬奥会氢能交通保障工作，全力推进制氢装备研发和制氢测试验证平台建设，努力打造氢能科技研发硬环境和应用场景，共同攻克绿色氢能发展‘卡脖子’关键技术，为区域实现‘碳中和’做出贡献。”中关村延庆园服务中心副主任刘志瑛说。

（作者单位：延庆区融媒体中心）



『预警神器』为农村供暖保驾护航

文\大兴区榆垓镇政府



“有任何供暖问题,都可以一键报修,当暖气管温度低于 5°C 时,它也会自动报警……”据大兴区榆垓镇副镇长刘德军介绍,为防止农村地区煤改清洁能源供暖设备因冰冻损坏、影响村民正常供暖,今年,榆垓镇新研发了一款清洁能源供暖设备终端远程温控预警系统,目前,全镇已有5000户家庭安装了这款“小神器”。

在榆垓镇魏各庄村,手机大小的远程温控预警器安装在暖气回水管上,轻轻触屏,就能显示暖气温度,中间只有一个按钮,长按三秒便能实现报修。据榆垓镇清洁能源售后管理中心负责人刘国君介绍,无论是手动报警还是自动报

警,指挥中心都会立即收到信息,迅速通知维修人员,1小时内上门服务。

自北京实施煤改清洁能源以来,每年供暖期都会出现因操作不当、发现不及时或冰冻导致水循环管路冰堵、管路冻裂等情况,不仅维修难度大,而且造成经济损失。有了这个远程温控预警系统,有效解决了用户报修不及时产生冰冻冰堵问题,大幅度提升了售后维修反应时间及处理效率,能够真正解决并排除群众供暖诉求。

“您看,这些绿色的小圆点就是所有安装了远程温控预警器的点位,哪一家报警,相应圆点就会变成红色,并弹出村民家详细信息。”指挥中心负责人指着显示大屏说,依托这个系统,实现了“一户一档一信息”,并可以自动生成采暖季报修数据整理分析,得出故障时间节点、报修率等,可参考相关

数据进行优化,进一步提高维修效率、完善维修节点问题。

“安了这个报警器真是方便,有问题都不用打电话了。”村民周先生说,以前打电话报修也很快,但有时会有占线情况,而且家里只有老人在家的,常常打错电话,或是在电话里说不清楚。现在好了,只要按一下报警键,就坐等维修人员上门了。村民贾女士表示,有了这个报警器,就是家里没人,暖气出问题也能自动报警,心里踏实多了。

榆垓镇现有34个村,共13000余户,目前已有5000户家庭安装了远程温控预警器。刘德军表示,榆垓镇将根据今年的试运行情况,对远程温控预警系统进行优化完善,下一步,将对镇域所有煤改清洁能源供暖家庭、公共场所等地进行全覆盖,为农村冬季供暖保驾护航,助力实现农村地区乡村振兴。



怀柔区“智能售货店”方便居民购物

文/程 杨

最近,怀柔区龙山街道丽湖馨居小区居民日常购物有了新选择。为践行“我为群众办实事”,街道将无人智能售货店开进了小区,居民下楼就能购物,不仅减少了不必要接触,而且方便快捷,深受居民欢迎。

据了解,为满足居民多元化需求,打造小区便捷生活服务圈,龙山街道丽湖馨居小区8月引进了“智能售货店”。店内每天供应百货、饮料、鲜豆腐、豆皮等30多种食品,只要通过手机扫描智能柜上的二维码,就可以选购商品。

除日常必备的生活用品,备

受小区居民欢迎、以前需要早起排队才能买到的鲜豆腐也能随时买到。“为保障商品质量,商店特别安排了专职工作人员负责商品供应,并根据投放时间及时更换和添加。”怀柔区龙山街道相关工作人员介绍。

无人智能售货店凭借方便快捷的购物体验,受到小区居民的欢迎。小区居民常先生告诉笔者:“以前购物都到小区周边的超市,虽然也不远,可酱油、调料这样的小东西还是懒得单独跑一趟,现在下楼就能买到。而且现在疫情防控常态化,这种无人

智能售货减少了与他人接触,真的非常方便。”

无人智能售货店只是便民服务的内容之一。除此之外,小区还建设了新时代文明实践站、棋牌室、卫生服务站、银铃俱乐部、邻里情便民服务站、智慧书屋等一批服务居民的基础设施配套工程,让居民享受“15分钟便民生活圈”带来的便捷。

不仅是丽湖馨居小区,小区所在的丽湖社区聚焦“我为群众办实事”,增设了无障碍设置、电动自行车充电桩、人脸识别电子门禁等一批便民设施,同时利用线上平台打造健康知识微课堂,切实满足了居民实际需求。

下一步,丽湖社区将通过“线上+线下”形式,打造社区居民便民服务网,开通社区居民需求征集直通车,第一时间了解居民需求,让小区内基础设施更加完善,让居民生活更加便捷,进一步推动社区服务提档升级,满足居民多元化需求。

(作者单位:怀柔区龙山街道办事处)





富民润心红肖梨

文/崔友

金秋十月,正是农作物丰收的好时节。日前,怀柔区怀北镇特产红肖梨喜迎丰收,全村共产红肖梨175万余公斤。走进河防口村老树沟红肖梨一条沟,一片片果树林将这条山沟装点得分外迷人,黄里透红的红肖梨挂满了果树,每个梨都色泽鲜艳、饱满诱人,村民都在忙着摘梨、分筐、入窖。

村民马国生家的果园有20亩,其中红肖梨450棵左右,还有糖梨150余棵,家里人都在果园间来回穿梭,新鲜的红肖梨一筐接一筐下树,丰收的喜悦洋溢在每个人脸上。马国生说:“今年产量跟往年差不多,由于雨水多光照不足果子

不太红,但是口感和之前一样,希望能卖个好价钱。”

在旁边果园,村民正忙着将红肖梨按大小个分筐,并用报纸包裹严实封筐后送入梨窖。窖内的空气湿度和温度一年四季变化都不大,冬暖夏凉,能使红肖梨保存更长时间,储存时间越长,红肖梨口感越好。每年十月储藏的梨,到春节前后的口感最好。

据了解,河防口村地处燕山山脉,适宜的土壤和气候,使这里的红肖梨品质上乘,以糖度高、砂量小、色泽鲜艳、口感清脆而闻名。为提高红肖梨的知名度和品牌认可度,近年来,怀北镇大力宣传红肖

梨文化,打造红肖梨品牌,同时积极推动产业合作社建设,更好地帮助果农销售红肖梨,使之成为果农的致富果、金银果,品尝红肖梨富民润心的甘甜。

今年还特别邀请中国科学院大学未来学院副院长何裕建到怀北镇河防口村开展“土壤修复改良助力乡村振兴”行动。何裕建团队针对河防口村红肖梨、板栗、核桃等果树的不正常土壤提出了具体修复改良方案,并进行了实地示范,为红肖梨等果蔬的增产提质提供科技兴农示范,助力脱贫攻坚和乡村振兴。

(作者单位:怀柔区怀北镇政府)



延庆区香营乡黑峪口村

一、基本情况

全村农户总数 72 户 155 人, 残疾人 24 人, 60 岁以上老人 25 人。全村农户劳动力 79 人, 低收入农户劳动力 39 人。村庄距延庆城区 25 公里, 距北京城区 100 公里。村庄位于昌赤路去百里山水画廊路口, 由此上白河水库是北京市最著名的骑游线路之一。

二、产业情况

全村耕地面积 596 亩, 主要种植玉米 500 亩。林地面积 4331 亩, 主要种植苹果和杏树 130 亩, 年产量 18 吨。村内有辽金元三朝皇帝出巡的御道遗址、明代长城遗址等景观资源, 现有民俗旅游户 1 户、精品民宿 2 家、闲置农宅 6 个, 可用面积共 240 平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路: 一是改造现有经济林, 提升果品质量、产量, 开辟果品销售渠道; 二是试种适应当地气候水土经济效益高的作物, 初步计划开展黎麦试种; 三是采取与公司合作的模式, 以山地资源作为股份入股, 联合开发御道遗址和荒芜的山地。

帮扶需求: 一是苹果和杏的市场销售, 需要社会各界尤其是电商销售方面给予帮助; 二是御道遗址和山地开发方面的合作和支持。

四、联系方式

村书记: 刘付昆 联系电话: 13691096955

延庆区香营乡东白庙村

一、基本情况

全村总农户数 276 户 782 人, 残疾人 112 人, 60 岁以上老人 200 人。全村农户劳动力 550 人。村庄距延庆城区 20 公里, 距北京城区 100 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 2322 亩, 其中, 万达有机农业园占地 1057 亩; 种植玉米 300 亩, 年产量 100 吨。有果园 1000 亩, 主要种植仁用杏 800 亩, 年产量 5 吨。村内有修建于明朝的古城遗址(属区级文物保护单位)、缙阳山和始建于唐朝的缙阳寺。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路: 一是对旧有冷藏室进行改造, 提高收益; 二是拟申报东白庙古城保护项目, 挖掘“缙阳文化”内涵, 发展休闲旅游; 三是利用闲置房屋, 建造民宿, 增加集体收益; 四是成立绿色果品、无公害蔬菜、有机农产品、休闲乡村游等专业合作社, 统一标准, 打造品牌。

帮扶需求: 一是急需制定整体发展规划方面的指导; 二是需要果树升级改造方面的品种推介和技术指导; 三是成立专业合作社方面的指导和扶持; 四是指导挖掘古城遗址深厚的缙阳文化, 以及发展特色文化乡村游的策划、包装、宣传、培训等方面的支持和帮助。

四、联系方式

村书记: 李玉石 联系电话: 13621370886

延庆区四海镇永安堡村

一、基本情况

永安堡村农户总数 155 户 331 人, 其中, 低收入农户 81 户 171 人, 残疾人 44 人, 60 岁以上老人 104 人。全村农户劳动力 225 人, 低收入农户劳动力 95 人。村庄距延庆城区 55 公里, 距北京城区 100 公里。村庄位于九眼楼景区沿线。

二、产业情况

全村耕地面积 265 亩, 主要种植玉米。林地面积 8010 亩, 种植板栗 300 亩, 年产量 10 吨; 种植冰糖李子 150 亩, 年产量 40 吨。2016 年, 新种植茶菊 50 亩, 年产量 5 吨。村内有民俗旅游户 2 户, 闲置农宅



10个,可用面积共600平方米。村内有种植市级示范合作社1个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是打造“冰糖李子”产业,村内“冰糖李子”栽培历史悠久,但因栽植时间长树体已经老化,管理理念落后,又因近些年来销售市场不景气,急需更新改造;二是发展茶菊、中草药、板栗等特色农产品种植;三是据考永安堡村名为明代一皇妃在此居住一段时期后赐名而来,拟深度挖掘永安堡村历史文化资源,发展乡村旅游业。

帮扶需求:一是打造“冰糖李子”品牌,需要种植技术服务、品牌策划设计、宣传推介、市场销售等方面的支持;二是茶菊、中草药种植的品种推介及技术指导方面的支持;三是板栗品种更新及技术指导等方面的支持;四是村庄休闲农业发展的历史文化挖掘、规划设计、合作开发、宣传推介等方面的支持。

四、联系方式

村书记:赵桂梅 联系电话:13581685066

延庆区四海镇王顺沟村

一、基本情况

全村农户总数97户199人,其中,低收入农户50户113人,残疾人28人,60岁以上老人40人。全村农户劳动力110人,低收入农户劳动力52人。村庄距延庆城区40公里,距北京城区100公里。

二、产业情况

全村耕地面积430亩,其中,种植万寿菊250亩,年产鲜菊花1000吨;玫瑰套种茶菊160亩,年产鲜玫瑰花40吨,年产鲜茶菊40吨。林地面积1700亩,主要种植仁用杏200亩,年产10吨。村内有闲置农宅18个,可用面积共1260平方米。村庄有菊花种植合作社1个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是大力发展万寿菊、玫瑰、茶菊产业,引进新品种;二是发展庭院式猪苓种植;三是发展特色林下种植。

发展需求:一是菊花、玫瑰、茶菊、猪苓的品种推介、技术指导、市场销售等方面的支持;二是林下种植的品种推介、技术指导等方面的支持。

四、联系方式

村书记:韩成强 联系电话:15910381807

延庆区四海镇前山村

一、基本情况

全村农户总数68户154人,其中,低收入农户41户82人,残疾人35人,60岁以上老人36人。全村农户劳动力90人,低收入农户劳动力53人。村庄距延庆城区40公里,距北京城区100公里。

二、产业情况

全村耕地面积235亩,其中,种植茶菊110亩,年产量30吨。种植玉米50亩;种植谷子、豆子等杂粮30亩,年产量2吨;另外,还有2亩食用百合示范地。林地面积1980亩,分散种植仁用杏、板栗共310亩,年产杏仁4吨、板栗5吨。村内有菊花、百合采摘,有民俗旅游户1户,闲置农宅8个,可用面积共640平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是菊花品种改良;二是仁用杏、板栗老化树种改良;三是种植50亩速生核桃等收入高、见效快的特色农产品;四是通过腾换方式,将闲置农宅集中起来,改造发展休闲民宿。

帮扶需求:一是菊花、仁用杏、板栗、速生核桃的品种推介、种植技术指导及市场销售等方面的支持;二是闲置农宅改造方面的合作和支持。

四、联系方式

村书记:王永怀 联系电话:13501093582



►怀柔“两区”建设迈出坚实步伐

10月29日,德勤(中国)大学提前办学首期培训暨北京市“两区”建设大讲堂系列活动在怀柔区开课。全市30余家市级部门、16区和北京经济技术开发区近300名学员参加线上培训,标志着怀柔“两区”建设迈出坚实步伐。

本次课程由北京市“两区”办、怀柔区与德勤(中国)大学联合举办,以“国际自贸区发展格局及标杆案例研究”为题,重点讲解北京市“两区”建设上位规划、全球自由贸易区发展现状及国内自贸区总体方案比较研究等内容,旨在提高各领域人才对“两区”建设的认识,为“两区”建设拓展工作思路、提供有益启示。

德勤(中国)大学项目既是怀柔区“两区”建设的重要成果,也是北京市对外开放的重要载体,于今年3月正式签约入驻怀柔,是德勤大学项目首次进驻中国,将打造集培训学习、职业发展和资源共享于一体的高层次人才培养平台,同时面向德勤内部与客户提供专业服务。经过半年多紧张筹备,目前各项工作进展顺利,预计2023年建成并投入使用。

为尽早引进德勤(中国)大学成熟的培训体系,怀柔区和德勤公司密切合作,在加快项目建设的同时,积极筹备德勤(中国)大学提前办学工作,助力北京市“两区”建设,为北京市乃至全国的专业服务发展提供智力支持。

目前,“十三五”时期布局怀柔的29个科学设施平台加快建设,部分设施平台进入科研状态并产出创新成果,在怀柔科学城工作生活的科研人员超过3000人。

德勤(中国)大学提前办学活动将持续推进。未来两年,将面向全市举办数十场主题培训,通过专业人才的培养,不断提升产业领域、重点区域和关键要素开放水平,为“两区”建设和北京高质量发展注入强大智力支持。

“两区”建设工作推进一年来,怀柔区共统筹推进了111项建设任务。依托“两区”建设,今年1至8月,怀柔区累计新设各类市场主体9278户,同比增长

47.8%;机械研究总院怀柔科技创新基地、延锋海纳川、怀柔区高端人才服务大厅等30个重点项目在怀柔落地,带动怀柔科学城、国际会都、中国影都三大产业功能区快速发展。(郑秋颖、张蕊)

►后沙峪镇志愿服务汇聚创城力量

全国文明城市创建工作是加快城市化进程、提高文明程度、促进经济社会全面发展的重要举措。创城不是锦上添花,不是做表面文章,而是为了提升城市品质、提高市民文明素养。后沙峪镇以顺义区创城三年行动计划为纲领,顺应辖区群众对美好生活的向往,从小事入手、从点滴做起,让城市有品质、人民有期盼、生活有质感,全面展现地区发展治理新成效、文明建设新形象。

10月15日清晨,后沙峪镇党委书记李强到地铁M15号线后沙峪站参加志愿服务活动,以身作则带动党员干部、群众、志愿者参与创城工作。李强与机关干部、志愿者们将停放在路边的共享单车码放整齐,共同维护地铁站周边交通秩序,沿途捡拾垃圾,清洁卫生,以实际行动彰显先锋模范作用,带动辖区居民共同参与,为创城凝聚磅礴力量。

李强强调,各部门要严格对标对表创城任务指标,按照顺义区“2021年整体推进、2022年全面达标、2023年提质冲刺”要求,每个细节抓整改,环环抓落实,全力以赴做好首年迎检冲刺阶段各项工作,为顺义区创城工作注入后沙峪力量;创建全国文明城市是大势所趋、民心所向、众望所归,机关干部要发挥头雁效应,主动下沉参与志愿服务,带动辖区群众广泛参与,同时要加大宣传力度,全方位、立体化、多角度进行宣传,弘扬健康向上、崇德向善的良好社会风尚,让广大辖区群众了解创城、支持创城、参与创城,自觉抵制不文明行为,形成共建共享的工作格局;要加强地铁周边主要道路沿线的环境整治,加大辖区日常巡查和清扫保洁频次,以综合性、系统性思维解决重要交通场站周边停车秩序问题,合理施划扩充停车区域,高峰时期加强秩序维护人员力量,加大对乱停乱放行为的劝阻力度,不断提升精细化管理水平。(肖永兴)



►“草帽书记”彭兴利荣获第八届全国道德模范提名奖

来自怀柔区的“草帽书记”彭兴利在11月5日举办的第八届全国道德模范表彰活动中,荣获全国道德模范提名奖。彭兴利1961年1月出生,是怀柔区喇叭沟门满族乡中榆树店村党支部书记。19岁被选为生产队长,23岁被推选为村主任并光荣入党,1989年开始担任村书记、主任至今,彭兴利已连选连任村委会主任11届,连选连任村党支部书记10届。

担任村干部37年来,彭兴利始终牢记“一定要让村民过上好日子”承诺,带领全村搞玉米制种、壮大肉牛养殖、做强乡村旅游,将一穷二白的中榆树店村建成了远近闻名的小康村。如今,中榆树店村不仅成为新农村建设的典范,还先后获得首都文明村、全国文明村镇、五星级民俗旅游村等数十项殊荣。

彭兴利个人也获得了众多荣誉。北京市委书记蔡奇到怀柔调研时曾称赞“草帽书记”是先人后己的“领头雁”,赞誉他是“沟门三宝”之一。此外,彭兴利曾荣获2020年党中央国务院“全国劳动模范”,2020年首都文明委“首都道德模范”提名奖,2017年人力资源社会保障部、农业部“全国农业劳动模范”,北京市总工会“北京市劳动模范”,2014年市委宣传部“北京榜样”月榜人物,2012年首都文明委“首都精神文明建设奖”,2011年中央文明办“中国好人榜——身边好人”等荣誉称号。(张嘉哲)

►康庄镇妇女爱心接力庆祝冬奥会倒计时100天

为庆祝北京2022年冬奥会倒计时100天,日前,延庆区康庄镇妇联依托康大姐志愿者协会开展“您为冬奥服务 她用巧手送暖”主题活动。百名康大姐们将自己利用业余时间精心编织的红色“心心相印”围巾、雪花图案帽子,送给参与“冬奥有我 文明有我”志愿服务活动的百名志愿者,表达对她们的崇敬之情、关爱之心。康庄镇妇联、康大姐志愿者协会发出“积极投身冬奥志愿服务、立足自身争当文明使者、全力展现巾帼服务风采”倡议,号召广大妇女特别是康大姐志愿者,全力参与系列活动,在冬奥会中彰显巾帼风采。50

余名康大姐志愿者就本人在参与志愿服务活动中的所思所想所悟进行了交流。

从8月中下旬开始,康大姐志愿者协会充分发挥自身优势特长,结合区域特点,组织近百名志愿者,持续开展“冬奥有我 文明有我”志愿服务活动,打造“助力冬奥 巾帼先行”志愿服务品牌。她们不惧风雨、不怕寒冷,从秋到冬每天活跃在镇区商业街、火车站及村庄大街小巷,开展“文明驾车礼让行人”“争当先锋迎冬奥 绿色生活伴我行”“助力文明城区迎冬奥巾帼百日行动”等主题宣传服务活动,引导群众停车入位、摆放自行车、捡拾垃圾烟头、宣传垃圾分类、文明驾车,以实际行动为冬奥会贡献力量,成为康庄镇一道亮丽的风景。(王月华)

►汤河御稻喜丰收

日前,随着怀柔区汤河口镇后安岭村70亩稻子收获,丰收的喜悦映上了村民的脸庞。今年种植的这70亩“汤河御稻”预计达到17500公斤,目前已有3500公斤稻米以每公斤160元价格预订出去。

汤河御稻引种于北京海淀区上庄镇的京西稻,该品种历史悠久,出身高贵,史料记载,迄今已有300多年种植历史。当年乾隆皇帝下江南,携回紫金箍水稻良种,在京西试种,所产稻米供宫廷食用,因而被誉为“贡米”。

汤河口镇依托山环水绕,雨量充沛,地下饱藏多种天然矿物质等资源禀赋,与海淀区上庄镇开展农业经济技术合作,在后岭村引种了上庄镇西马坊村京西稻70亩,并注册了“汤河御稻”商标。由于汤河口地区气候凉爽,昼夜温差大,稻秧喝着清冽无污染的白河水,并从肥沃的土壤中汲取养分,因而稻子在生长期间没发生任何病虫害。加之技术人员的精心指导,使今年的稻谷长势喜人,所产稻谷颗粒十分饱满、米粒晶莹透明,因此卖出了高价。

金秋时节,人们看到汤河御稻的喜人长势,无不赞美这里的稻田风光,有的甚至走到田埂前去拍照,留下倩影。后安岭村下一步将扩大汤河御稻种植面积,打造汤河稻田美景,使之与观光旅游、农耕体验、乡村振兴、都市型农业有机结合,为怀柔科学城建设和首都超大型城市提供更多绿色优质的稻米。(魏明俊、苏倩)