



每年秋分日的“中国农民丰收节”，是国家专门为农民设立的节日。自2018年至今，广大农民群众迎来了属于自己的第四个佳节。4年来，“中国农民丰收节”不仅见证了中国脱贫攻坚战的全面胜利，更是成为全面展示科技强农新成果、产业发展新成就、乡村振兴新面貌的崭新窗口。

今年恰逢中国共产党100周年华诞，我们党自诞生之日起，就不仅对农业高度重视，更是同广大农民同呼吸共命运。在党的坚强领导下，我们告别了延续千年的绝对贫困，“三农”工作重心历史性地转向全面推进乡村振兴。为了以更有力的举措、汇聚更强大的力量来实施乡村振兴战略，在丰收的节日里举行丰富多彩、热烈喜庆的庆祝活动，不仅顺应亿万农民的热切期盼，是传承和弘扬农耕文明的重要举措，更有利于持续深化农村改革、激发农村发展活力，具有特殊的重要意义。

9月23日，2021年北京市中国农民丰收节庆典活动开幕式在平谷区金海湖举行，全市近百场庆丰收活动陆续展开，一直延续至10月中旬。活动共有八大板块，主要包括“永远跟党走”群众性主题教育活动、乡村大舞台展演和群众文艺表演、金秋消费季系列产销对接活动、“北京优农品牌目录”发布及系列推广活动、“乡村振兴，法制先行”普法宣传活动、“歌从田野来—红色经典歌曲百村大联唱”网络展示活动、推荐一批农耕文化研学基地活动、营造丰收节宣传氛围活动。百场活动在各涉农区同时上演开锣，各区都竞相展示丰收的景象、丰收的果实、丰收

## 庆丰收 感党恩

文  
评论员

的庆典，充分表达出京郊广大农民群众对党的感恩之心和分享幸福生活的喜悦之情。

我们要以丰收节为契机，向农民致敬，不断提升广大农民的荣誉感、自豪感、获得感。广大农民群众以其朴素勤劳、善于创造的精神品质，托举起农业发展和农村改革的巨大成就。礼赞丰收、致敬农民，就是要感恩农民的辛勤付出、劳动创造，营造崇尚劳动、尊重农民的时代风尚。丰收节的主角是农民，也是全民的节日。中华民族的农耕文化，孕育了灿烂厚重的农耕文明，滋养了华夏儿女勤劳勇敢、团结奋斗的精神。要通过丰收节把各方面力量和资源汇聚起来，推动乡村产业、人

才、文化、生态、组织等全面振兴，要让农民群众和社会各界在欢庆丰收中凝心聚力，接续奋斗。

我们要以丰收节为载体，激发农民的积极性、主动性、创造性。通过举办一系列具有地方特色、民族特色的农耕文化、民俗文化活动，突出百年历程、为农惠农、城乡共庆、文化底蕴、市场导向各个方面，充分展现“三农”在构建新发展格局中的责任担当、全面建成小康社会的伟大成就，调动起农民群众的积极性、主动性、创造性，引导他们在共享欢乐喜悦中感党恩、跟党走。

在欢庆丰收节之际，我们感怀党的历史，感念党的恩情，感佩党的丰功伟绩。要在农民群众乃至全社会达成共识，在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，只有始终坚持党的领导，充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用，才能凝聚起全社会的力量，实现农业强、农村美、农民富，走出一条具有首都特色的乡村振兴之路。

# 北京农村经济

2021年10月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

付兆庚

主任

康森 张光连

副主任

曹四发

常务编委

戎维兵 张侃

(按姓氏笔画排序)

张旭 张英洪

邢贵平 邱睿

魏惠东

主编

曹四发

执行主编

张旭

副主编

邢贵平

编辑

田立娜 杜兆云

编辑出版

北京农村经济编辑部

地址

北京市朝阳区奥运村街道  
北沙滩7号院3号楼402室

邮政编码

100101

电话

64866031、64866082

电子信箱

bjncjj@aliyun.com

印刷日期

每月15日

印刷

北京经典无限印刷有限公司

准印证号

京内资准字1820-L0060号

印数

6500册

## 卷首语

1 庆丰收 感党恩 评论员

## 特稿

4 巩固扩大教育整顿成果 锻造副中心政法铁军 张德启

9 乡镇企业崛起彻底改变京郊农村产业结构 廖沛

## 乡村振兴

12 聚焦大运河推进城市副中心文化振兴 刘卉

17 北方精品民宿发展的“延庆模式” 张佰明

21 “门头沟小院”打响精品民宿品牌

杨紫欣 陈凯 邹兆莎 刘梦

24 盘活资源优化路径 打造新型特色乡村 彭玉柱

26 务实创新致力农业高质量发展 范正磊 宣金祥

## 城乡融合

28 南磨房乡开展“五宜”社区建设 曹农轩

## 互联网+三农

30 全面提升北京市农村供水计量信息化管理水平 赵紫莹

## 乡村治理

32 洪水口村红色党建引领新乡村绿色发展

北京市委农工委 门头沟区委农工委

34 大兴区着力提升村干部培训实效

钱文 郭迎芳 石晓雅

36 口头村的“好美”生活 孙才智

38 顺义区分层分类培训助推“两区”建设 顺义区委组织部

- 39 门头沟区“四招”破解农村发展难 符乃清

### 党史心学

- 40 发挥党校主渠道职能 推进沉浸式党性教育 张 洁  
44 红色音符奏响怀柔党史教育主旋律 魏明俊  
46 大兴区充分发挥党校党史学习教育主阵地作用 杨西昆

### 第一书记

- 48 家庭小菜园 带来大变化 北京市第一书记联络办公室

### 学者专栏

- 50 弘扬伟大建党精神 推进乡村振兴落地见效 龙文军

### 智库动态

- 52 两岸共明月 中秋话农情 刘 雯  
53 第 54 期农研智库大讲堂解析具有首都特点的乡村振兴之路  
北京市农研中心调研综合处

### 京郊走笔

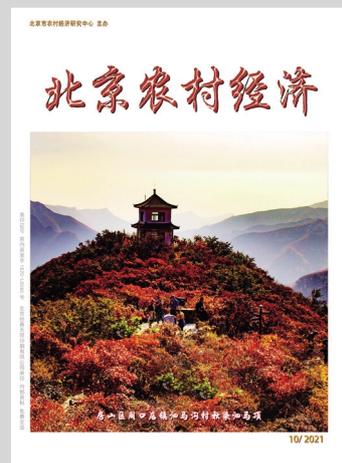
- 54 为了最美的绽放 卜晓朴 刘海霞  
57 五代人接力守护英雄 70 载 董思琪  
59 “小服务”解决村民行路难 王亚娜  
60 宝山镇的金山银山“变现”之路 陈慧莹

### 帮扶需求

- 61 延庆区张山营镇辛家堡村等 5 村

### 城郊动态

- 63 大兴区整合资源推动西甜瓜产业高质量发展等 5 则 本刊辑



### 顾问

陈锡文 张晓山 韩俊  
刘守英 魏后凯

### 发送对象

北京市委、市政府,市委农工委、市农业农村局领导及相关处室;市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门;涉农郊区村干部;中央及市属涉农研究部门专家、特约作者;市农研中心。



# 巩固扩大教育整顿成果 锻造副中心政法铁军

文/张德启



开展政法队伍教育整顿，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的高度作出的重大决策部署。教育整顿开展以来，通州区坚决贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求，精心谋划部署，压紧压实责任，突出“四项任务”，从严从实抓好“三个环节”，全区政法机关和广大政法干警全力以赴投入这场刮骨疗毒式的自我革命，把教育整顿成果转化为强大的工作动力和实际工作成效。在当前和今后一个时期，如何巩固扩大教育整顿成果，努力锻造一支“四个铁一般”的副中心政法铁军，全力推进政法工作高质量发展，是我们需要研究解决的重要课题。

## 一、开展政法队伍教育整顿的背景和重要意义

政法队伍是党和人民手中的“刀把子”。总的看，政法队伍主流是好的，是党和人民可以信赖的队伍，但也要清醒地看到，当前政法队伍还存在一些突出问题。扫黑除恶专项斗争中，一批涉黑涉恶腐败和充当“保护伞”的政法干警被查处；“孙小果专利减刑复活案”“郭文思减刑案”暴露出的刑罚执行、狱政管理、监所检察、减刑裁判全链条失管失责等问题，反映出基层政法队伍存在的顽瘴痼疾，严重损害政法机关的形象和执法司法公信力。对于孙小果、郭文思等案件暴



露出的刑罚执行问题,最高人民检察院在第十三届全国人民代表大会第四次会议第二次全体会议工作报告中坦言:社会广泛关注的孙小果、郭文思、巴图孟和“纸面服刑”案中检察监督流于形式,“我们深刻反思:刑罚执行中的突出问题,检察监督应当发现而没有发现是失职,发现而不纠正、不报告是渎职。”以此自查自纠,3案29名检察人员被严肃追责。开展政法队伍教育整顿,是党中央提出的新要求、人民群众的新期盼、政法战线自我革命的新需要,是确保政法机关更好担负起新时代职责使命的重要举措。组织开展好区、市、县三级政法队伍教育整顿,对于纯洁思想、纯洁队伍、夯实基层基础、提升执法司法公信力、深化全面从严管党治警、锻造信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的过硬政法队伍具有重大意义。

## 二、通州区政法队伍教育整顿的主要做法及成效

### (一)加强统筹谋划,持续有力推进教育整顿

教育整顿开展以来,通州区加强组织领导,精心组织,及时成立了由区委副书记、区长赵磊任常务副组长的区政法队伍教育整顿领导小组及其办公室。领导小组及办公室充分发挥职能作用,制发了《开展教育整顿工作方案》《顽瘴痼疾整治方案》等专项方案;领导小组先后召开了推进会、领导小组会、教整办主任会等一系列会议;教整办定期对重点工作进行安排调度,加强统筹谋划、协调推进、督办落实。领导小组各位同志分赴有关一线单位开展调研,深入了解掌握教育整顿进展情况,及时发现问题,听取意见建议,推动教育整顿深入开展。据统计,教育整顿期间通州区累计组织召开领导小组会、教育整顿办主任调度会8次,组织开展专题调研180余次。区教育整顿办成立4个督导组,强化跟进督导,确保教育整顿各项工作措施落实落细,取得实实在在成效。

### (二)抓实“三项举措”,把学习教育贯穿教育整顿始终

坚持以学促查、以学促改,聚焦“挂图作战”“组合拳”“回头看”三项举措,把学习教育贯穿始终。

1.实行“挂图作战”。制作学习教育环节“路线图”“督战图”,明确必学内容、必设科目、必经流程、必达效果、必评标准“五必要求”,实现政法干警学习教育全覆盖。

2.打好学习教育“组合拳”。创新学习教育方式方法,成立单位“宣讲团”,创新“五学”工作法、“小切口”研学、“晨训夜学”等学习模式,累计举办不同教育培训500余场次,印发口袋书、案头书等1万余份。

3.扎实开展“回头看”。形成“1个方案、3个方法、8个标准”的“138”评估法,学习教育环节自评复评全部合格。配合深入开展学习教育“回头看”,采取“看、考、查、谈”等方式,进一步检验了学习教育成效。

### (三)抓住关键环节,纵深推进查纠整改工作

查纠整改环节是教育整顿动真碰硬、触及要害、见到实效的关键环节,为确保查纠整改取得实效,通州区落实落细“自查从宽、被查从严”政策,组织全区政法干警积极主动开展自查自纠,以“自查自纠、组织查处、专项整治”为抓手,以“自查从宽”来引导,以“被查从严”来倒逼。

1.广泛开展谈心谈话。围绕“五类”重点人员,反复开展多轮有针对性的谈心谈话,20名干警主动说明问题,谈心谈话轮次、主动说明问题的干警人数均位居全市前列。

2.深入开展自查检视。领导班子成员以身作则、以上率下,坚持把自己摆进去,带头如实填报。全区应填报3779人,实报3775人,填报率99.9%,累计主动说明情况195人。

3.强化组织查处措施。全面开展涉法涉诉信访案件集中清查,制订专项清查工作方案,明确任务,落实责任,严格标准。其间,共清查涉法涉诉信访案件241件,限期落实整改措施。采取有力措施加快线索核查。截至5月25日,全区共收到各类举报线索279条,累计办结230条,办结率82.4%。

4.坚持靶向施策整治。在“6+N”模式的基础上,结合副中心政法工作实际,确定了全区政法队伍“四大突出问题”,形成了独具通州特色的“6+N+4+N”整治模式。全区5家单位针对56项顽瘴痼疾,



逐一明确排查方案、整治措施、整改效果,累计调阅3万余份案卷,排查离任人员158人,做到了立行立改。

5.着力推动建章立制。找准管理短板和漏洞,创新方式方法,积极推动建章立制。截至5月21日,需建立的114项制度机制全部完成。其中,《强化政法保障、助力民营经济健康发展的若干措施》为全市首家创新举措。另外,防止干预司法“三个规定”全员承诺等诸多制度举措也走在全市前列。

(四)突出执法为民,持续推动“我为群众办实事”实践活动取得实效

结合党史学习教育,立足政法职能,践行群众路线,深入推进“我为群众办实事”实践活动,真正把教育整顿的成果转化为为民服务的成效,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。据统计,教育整顿期间,区政法各单位累计为民办实事369项。区公安分局建立全市首家“智慧服务厅”,实现“一站、一桌办齐”,打通服务群众“最后一公里”;区法院启动“法治驱动+”之诉源治理系列活动,积极推进诉源治理工作,强化源头化解;区检察院扩大适用服务民营经济11项检察政策,持续优化营商环境;区司法局在公证处设立“办证难”投诉接待室,专门解决公证服务中的“疑难杂症”。

(五)加大宣传力度,积极营造教育整顿浓厚氛围

多措并举加强宣传报道,营造政法队伍教育整顿浓厚氛围。充分利用各级媒体和各单位自媒体平台,通过专题报道,开设教育整顿专栏等,大力宣传报道教育整顿的部署要求、进展情况、实际效果。截至6月30日,全区政法系统累计刊发原创报道909条。其中,中央及中央政法媒体、中央政法新媒体及其他中央媒体43条,市级93条,区级76条,商业媒体37条,都市媒体10条;全区累计印发简报动态87期。

### 三、努力锻造“四个铁一般”副中心政法铁军的对策与建议

政法机关是维护国家安全和社会稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的基础力量,处在维护

社会公平正义的第一线,与群众联系最直接、最紧密,执法司法面临的矛盾最为集中、问题最为具体。习近平总书记对政法工作作出重要指示强调,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,切实推动政法工作高质量发展。当前和今后一个时期,全区政法机关要深入学习坚决践行习近平法治思想,深刻理解习近平总书记“七一”重要讲话的思想内涵,全面把握实践要求,弘扬伟大建党精神,从百年党史中汲取奋进力量,突出政治建警、全面从严治警、推进科技兴警,为副中心高质量发展提供强力法治保障,以更严标准努力锻造一支“四个铁一般”(铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风)的副中心政法铁军。

(一)突出政治建警,努力锻造一支有铁一般理想信念的政法铁军

政法机关作为执法之公器、司法之利器,必须把忠诚体现到对党的信仰的忠诚上,体现到对党组织的忠诚上,体现到对党的理论和路线方针政策的忠诚上。全区政法机关要始终把理想信念教育作为育警铸魂、固本培元的战略工程常抓不懈,坚持把培养全体干警的政治素质放在首位,永葆初心本色,践行使命担当。

1.不断夯实对党忠诚的思想根基。要把党史学习教育进一步引向深入,切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,在传承红色基因中淬炼初心使命,以坚定理想信念铸造政法队伍政治灵魂;要深刻认识在党的领导下中华民族从站起来、富起来到强起来的发展大势,探究历史规律、保持历史定力,增强政法工作的系统性、预见性、创造性。

2.严格遵守最高政治原则和根本政治规矩。要把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩来遵守,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要真正做到思想上紧跟,政治上忠诚,行动上捍卫。要教育广大政法干警树立正确的世界观、人生观、价值观,不断提高政治觉悟和政治能力。

3.持续深入开展主题党日活动。学习党史,重在力行。要继续深入开展主题突出、特色鲜明、形式多样的



主题党日活动,引导广大政法干警在为民服务、履职尽责担当中体悟学习党史的深刻内涵,弘扬党同人民鱼水相依、血肉相连的光荣传统,坚持司法为民,提升司法能力和水平,切实把学习成效转化为推进工作的强大动力和实际成效。

4.深度谋划推动政法工作高质量发展。要让思想政治、纪律作风、履职能力“三道关口”成为检验教育整顿成效的重要靶点。完整、准确、全面贯彻新发展理念,注重从服务大局能力强不强、政法公共产品优不优、治理效能高不高、发展动能足不足、基层基础牢不牢等方面去思考和把握,谋划推动政法工作高质量发展。要坚持系统观念、重点突破、精准施策,深入推进更高水平的平安副中心建设,积极推动市域社会治理创新,常态化开展扫黑除恶专项斗争,着力解决突出治安问题,为副中心高质量发展创造安全稳定的社会环境。

(二)全力护航保障,努力锻造一支有铁一般责任担当的政法铁军

要深入推进更高水平的平安副中心建设,积极推动市域社会治理创新,常态化开展扫黑除恶专项斗争,着力解决突出治安问题,全力护航保障副中心高质量发展。

1.积极营造安全稳定的社会环境。要围绕影响群众安全感的突出问题,履行好打击犯罪、保护人民的职责。要推进扫黑除恶常态化,加大力度打击整治电信网络诈骗和黄毒赌、盗抢骗、食药环等突出违法犯罪,加强社会治安重点地区排查整治,让城乡更安宁、群众更安乐。发挥“副中心平安指数”“风向标”作用,针对突出治安问题优化人防、物防、技防资源,做到“警力跟着警情走”,严格落实精准防控措施;要坚持打防结合、整体防控、专群结合、群防群治,把“枫桥经验”坚持好、发展好,把党的群众路线坚持好、贯彻好,充分发动群众、组织群众、依靠群众。

2.牢牢守住社会公平正义的最后一道防线。公平正义是政法工作的生命线,在人民群众眼中,政法机关是公平正义的化身。全区政法机关要抓住关键环节,不断健全完善执法权力运行机制和管理监督体

系,“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”。政法机关只有坚守住公平正义这道防线,才能提高执法公信力,要严格规范公正文明执法,把打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正、执法目的同执法形式有机统一起来,努力实现最佳的法律效果、政治效果、社会效果。

3.坚持法治引领、防治结合、诉源治理。要把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,按照市域社会治理现代化试点工作关于推进治理体系和治理能力现代化的工作要求,结合各自职能、职责、任务,认真落实《通州区关于健全社会矛盾纠纷多元预防化解机制,推进市域社会治理现代化的工作意见》精神,加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、系统治理和依法治理,形成“关口前移、预防为主、调解优先、诉讼断后”的递进式矛盾纠纷分层过滤调处体系,推动诉讼案件切实降下来。

4.为市域社会治理注入法治力量。基层社会治理是市域社会治理的重要支撑,社区村网格是社会治理的基础单元。要借鉴南京等地区的先进经验,采取试点先行的方式,分步推进“政法网格员队伍建设”,将政法机关干部、警官、法官、检察官、律师等法治力量编入基层网格,将法治力量精确输送至社区村的每一个最小单元,开展常态化、个性化的法律服务,形成具有地域特色和一定影响力的“副中心品牌”,为市域社会治理注入政法力量。

5.强化法治保障。要不断完善“拔钉子”专项行动统筹协调、集中调度、现场督办、司法监督等工作机制;进一步健全磨合保障环球主题公园顺利开园的警企协作、部门联动、应急处置等制度机制;充分发挥法治在优化营商环境中固根本、稳预期、利长远的保障作用,全面开启“法治护航计划”,严格落实《通州区强化政法保障助力民营经济健康发展的若干措施》,为推进副中心高质量发展提供更加强有力的法治保障。

(三)瞄准“两个靶点”,努力锻造一支有铁一般的过硬本领的政法铁军

来自人民、植根人民、服务人民,是我们党永远立于不败之地的根本;科技创新关系国家前途命



运、社会发展进步、人民生活福祉,下好智慧政法“先手棋”,才能推动创新发展。全区政法机关要把“我为群众办实事”实践活动和科技兴警作为提升服务群众、整体智治、善作善成能力本领的“两个靶点”,进一步增强自我革命、自我提升的思想自觉和行动自觉。

1.建立“我为群众办实事”实践活动长效机制。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,站稳人民立场,贯彻党的群众路线,持续扎实开展“我为群众办实事”实践活动,解决好人民群众“急难愁盼”之事和“最恨最怨最烦”问题。要建立健全“我为群众办实事”长效机制,将“我为群众办实事”理念融入政法工作的每一个工作环节,使广大干警牢固树立以人民为中心的思想,全面履行司法为民职能,切实把教育整顿的成果转化为司法为民的实际成效。

2.突出“三个着力”。要着力纾民怨,推进顽瘴痼疾标本兼治,强化严格公正文明廉洁执法司法,努力让人民群众在每一起案件中感受到公平正义;要着力解民忧,推进涉法涉诉信访积案化解攻坚,落实各级政法领导干部下访约访制度,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解,切实为群众排忧解难;要着力增民利,深化“放管服”改革,加快政法领域数字化智能化建设,努力提供多样化多层次的执法司法产品,更好服务和保障高质量发展、高品质生活。

3.深入推进科技兴警。“要把大数据作为推动公安工作创新发展的大引擎、培育战斗力生成新的增长点,全面助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革。”2019年5月,习近平总书记在全国公安工作会议上谆谆嘱托。政法机关要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,与时俱进提高面向现代化、适应现代化、引领现代化的能力本领,深入推进科技兴警,努力实现科学技术与政法工作深度融合。

4.打造副中心“智慧政法”新模式。长期以来,通州区政法各部门都是通过独立的办案系统办案,各家数据标准各不相同,难以共享,影响案件办理效率和工作效果。发挥大数据平台作用,打破各部门之间的信息孤岛,是破解政法工作这些问题的有效举措。

因此,要借鉴福建等先进地区政法科技创新经验,探索建设“E通政法”一体化平台,横向联通区委政法委、公、检、法、司各政法单位,纵向贯通区、街乡镇两级业务体系,融多张网为一张网,打造副中心政法工作“全数据流转、全流程覆盖、全业务协同、全过程监督、全方位服务”的新模式,提高副中心政法工作智能化水平。

(四)全面从严治警,努力锻造一支有铁一般纪律作风的政法铁军

要把从严治警要求贯穿始终,坚持严在平时、管在日常,使广大政法干警真正养成知敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉。

1.严格履行主体责任。政法机关要严格履行从严治党、从严治警的主体责任,要敢于刀刃向内,定期全面排查整治顽瘴痼疾,深入分析症结原因,切实做好以案促改、以案促治,有力维护政法系统肌体健康。

2.持续开展警示教育。要坚持警示教育不放松,建立警示教育常态化工作机制,继续运用好理论学习、组织生活、谈心谈话等手段,通过组织全体干警观看警示教育片,学习典型案例汇编等,切实增强干警抵御风险和拒腐防变的能力,牢固树立纪律规矩不能逾越、不可触碰的观念。

3.强化监督执纪执法。区纪检监察机关要紧盯执法司法领域有案不立、压案不查、有罪不纠,以及徇私枉法、滥用职权等重点问题,强化监督执纪执法,坚决整治政法系统违纪违法问题,为推进全面从严治党、纯洁政法队伍提供坚强的纪律保障。

4.健全完善监督检查制度机制。要进一步健全完善监督检查制度机制,紧紧围绕内部管理、执法办案、服务群众等常规内容,开展不间断的监督检查,全力塑造政法队伍良好形象。

5.严肃查处违纪违法问题。对违纪违法问题,要始终保持“零容忍”,无论是黑恶势力等违法犯罪的“保护伞”还是群众身边的“微腐败”,都要依纪依法严肃查处。

(作者:通州区委常委、政法委书记)



# 乡镇企业崛起彻底改变京郊农村产业结构

## ——京郊乡镇企业发展回顾(十七)

文/廖沛

### 一、社队企业萌芽改变了农业在京郊农村经济中的主体地位

1978年以前,京郊农村经济结构基本上是以农业为主体的,农业生产的丰歉与农村经济兴衰密切相关。1959年时,农业在京郊农村经济总收入中占有绝对的主体地位,比重高达91.5%,而非农产业收入仅占8.5%;农村经济总收入净增部分中,有97%是来自农业的贡献。直到1970年时,农业收入在农村经济总收入中占的份额仍保持在70%以上,农村经济总收入净增部分中有95%是来自农业贡献。

进入20世纪70年代后,社队企业(1984年以后称之为乡镇企业)的兴起,特别是工支农、城乡协作的发展,改变了农业的主体地位。1970年至1978年,社队企业总收入占农村经济总收入的比重从8%迅速上升至41.9%;相应地,农业收入在农村经济总收入中占的比重也由77%下降到51.5%,净增部分对总收入增长的贡献率也下降到50%以下。

1959年与1978年相比,郊区农业的劳均收入从380元增加到814.6元,净增了434.6元,增长了1.1倍,年均递增4.1%。但是同期,郊区农村非农产业的劳均收入则由226元增加到2138.9元,净增了1912.9元,增长了8倍多,年均递增12.6%,远远超过了农业。农业与非农产业的劳均收入相比,1959年时农业尚比非农产业高出68.1%,但到1970年时农业只及非农产业的45.7%,1978年时农业只有非农产业的38.1%。即每向非农产业转移一名劳动力,1970年时相当于增加491.1元的收入,而到1978年时这一差距扩大到了1324.3元。

### 二、乡镇企业成为京郊农村经济迅猛增长的带动力量

1978年以后,乡镇企业在京郊异军突起,到1995年郊区乡镇企业总收入达到594.2亿元,比1978年增长了74.4倍,年均递增高达29%,远远超过同期农业收入年均递增17.5%的速度。相应地,京郊农村经济的发展也进入一个高速增长阶段,到1995年,郊区农村经济总收入达到695.8亿元,比1978年增长了35.9倍,年均递增23.7%。1978年至1995年的18年间,乡镇企业总收入在京郊农村经济总收入中占的比重由41.9%上升到85.4%,提高了43.5个百分点;其间,乡镇企业总收入对农村经济总收入增长的贡献率也高达86.6%,成为农村经济迅猛增长的带动力量。

### 三、乡镇企业的崛起彻底改变了京郊农村产业结构

1978年时,京郊农村经济结构中,一、二、三产的比例为52:33:15,即“一二三”,一产占有主体地位。1978年以后,随着乡镇企业的迅速崛起,京郊农村经济结构发生了根本性的改变。1978年时,一产收入为96941万元,高出二、三产业5609万元,高6.1%;但到1995年时,一产收入虽然达到了117.6亿元,比1978年时增长了11倍多,但也只相当于二、三产业收入的1/4(见表1)。到1995年底,郊区农村产业结构中,第二产业收入占总收入的比重已达58.9%,其中工业比重达到44.9%,分别比1978年提高了25.5和17.5个百分点;第三产业收入占的比重超过了一产,达到



24.2%，比1978年提高了9.1个百分点；第一产业占的比重由51.5%下降为16.9%，降低了34.6个百分点（见表2、表3）。相应地，京郊农村经济结构中，一、二、三产的比重也变为17:59:24，即“二三一”，二产成为主体，三产超出一产7.3个百分点。

低。1978年以后，随着政策的放开，京郊乡镇企业，特别是乡镇工业得到了长足发展。

#### （一）第一产业

第一产业以农牧企业为主，尽管企业数量不多，总产值所占比重1995年仅为1.67%，但这类企业主要

要进行畜禽和淡水鱼饲养及工厂化栽培、野生资源采集加工等，对于开展多种经营，推动农户从事非农生产起到了积极作用。

#### （二）第二产业

第二产业指乡镇工业和乡镇建筑业，是京郊乡镇企业的主体。1995年全市乡镇集体工业企业11137个，从业人员60.5万人，分别比1978年增长了2.38倍和2.38倍；工业总产值359.34亿元（按现价计算，下同），占乡村集体企业总产值的70.4%。在乡镇工业中，轻工业产值200.89亿元，占乡镇工业总产值的55.9%，其中以农副产品为原料的工业产值61.9亿元，占17.2%；重工业产值158.45亿元，占乡镇工业总产值的44.1%，其中采掘业产值11.2亿元，占3.13%。在乡（镇）、村两级集体工业27个行业中，1995年产值超过10亿元的行业有13个，其中超过20亿元的行业有6个，超过30亿元的有4个，超过40亿元的有3个。到1995年底，机械、纺织、服装、建材四大支柱产业产值240.46亿元，占乡镇工业总产值的比重达66.9%。1978至1995年间，京郊乡镇工业中的电子、医药、食品、服装、家具、印刷等轻纺行业成几十倍、上百倍增长，年均递增速度均超过了30%，这些行业在北京乡镇工业中的比重也由12.8%提高到27.7%。

建筑业是京郊乡镇企业的一大支柱产业，它的发展吸纳了大量农村富余劳动力，又为农村中的能工巧

表1 北京市农村经济总收入产业分布情况

单位：万元

年份 指标	1978年	1980年	1985年	1990年	1995年
农村经济总收入	188273	250797	883702	2559353	6957856
第一产业	96941	87607	278303	594661	1175898
其中：种植业	88917	77528	203751	353321	767183
养殖业	8024	10079	74552	241340	408715
第二产业	62862	120485	478998	1488055	4098148
其中：工业	51662	105084	394650	1261624	3124727
建筑业	11200	15401	84348	226431	973421
第三产业	28470	42705	126401	476637	1683810
其中：交通运输业	6540	11129	48680	161978	225659
商饮服务业	4794	7908	45298	221323	797788

表2 北京市农村经济总收入分产业构成情况

单位：%

年份 指标	1978年	1980年	1985年	1990年	1995年
农村经济总收入	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
第一产业	51.5	34.9	31.5	23.3	16.9
其中：种植业	47.2	30.9	23.1	13.8	11.0
养殖业	4.3	4.0	8.4	9.4	5.9
第二产业	33.4	48.0	54.2	58.1	58.9
其中：工业	27.4	41.9	44.7	49.3	44.9
建筑业	5.9	6.1	9.5	8.8	14.0
第三产业	15.1	17.0	14.3	18.6	24.2
其中：交通运输业	3.5	4.4	5.5	6.3	3.2
商饮服务业	2.5	3.2	5.1	8.6	11.5

## 四、乡镇企业成为京郊农村产业发展的支柱

改革开放前，京郊乡镇企业大部分属于手工业和作坊式的农副产品加工企业，规模很小，效益也比较



表3 北京市农村经济结构变化情况

单位:个百分点

年份 指标	1980比1978 ±百分点	1985比1980 ±百分点	1990比1985 ±百分点	1995比1990 ±百分点	1995比1978 ±百分点
第一产业	-16.6	-3.4	-8.2	-6.4	-34.6
其中:种植业	-16.3	-7.8	-9.3	-2.8	-36.2
养殖业	-0.3	+4.4	+1.0	-3.5	+1.6
第二产业	+14.6	+6.2	+3.9	+0.8	+25.5
其中:工业	+14.5	+2.8	+4.6	-4.4	+17.5
建筑业	-0.2	+3.4	-0.7	+5.2	+8.1
第三产业	+1.6	-2.7	+4.3	+5.6	+9.1
其中:交通运输业	+0.9	+1.1	+0.8	-3.1	-0.3
商饮服务业	+0.7	+1.9	+3.5	+2.9	+9.0

匠提供了用武之地。1995年全市乡村集体建筑企业有960个,职工16万人,总产值96.4亿元,占乡镇企业总产值的18.1%;房屋竣工面积1578万平方米。从地区看,建筑业发展较快的有房山、朝阳、平谷、通州、顺义等五个区县,这五个区县乡镇建筑业的产值63.3亿元,占全市乡镇建筑业总产值的65.7%。1984年,通县通州镇建筑队承建的北京第二毛纺厂综合楼工程,昌平县南部建筑队承建的昌平县干休所工程,房山区良乡建筑队承建的良乡影剧院工程,是郊区农民集体建筑企业首创的市级优质工程。1990年,平谷县东高村建筑队施工的金海湖水上运动场服务楼工程荣获中国建筑业联合会“特别鲁班奖”。1991年,房山建筑集团公司承建的玉林小区20号住宅楼获“金杯奖”,并被推荐为建设部选美样板工程。房山区韩村河建筑集团总公司,在北京乡村集体建筑企业中率先迈进亿元企业行列,被建设部晋升为一级建筑企业,成为郊区乡村集体建筑企业的明星。

### (三) 第三产业

第三产业即商饮服务业和交通运输业。改革开放前,郊区农村的商业、饮食、旅店、运输等服务性行业均由国营商业或供销社独家经营,80年代开始允许集体、个人和联户经营以后,出现了迅猛发展。1995年交通运输和商饮服务业企业有42487个,职工163130人,产值81.7亿元,分别比1978年增长81.7倍、13.5倍和231.75倍;其间,第三产业产值年均递增速度高达

37.8%;第三产业占的比重也由4.5%迅速上升到14.5%。

进入90年代后,郊区特别是近郊乡镇企业第三产业发展速度加快,尤其是商业、旅游业、饭店服务业、房地产开发、信息咨询、卫生保健等迅速发展。近郊各乡镇按照城市建设总体规划要求,制定政策,主动调整,鼓励工业搬迁,

腾出黄金地段办三产。如,丰台区卢沟桥乡根据本乡实际,制定了调整纲要,有目的、有计划、有组织地实施调整,逐步优化二产,大力发展三产,共对468家工业企业进行优化,关停与迁出并举,迁出的好企业在新址上规模、上水平,腾出的黄金地段发展旅游业、商饮服务业,该乡三产企业总收入已占到全乡总收入的一半以上。

### (四) 主要产品产量

京郊乡镇企业生产的产品种类繁多、门类齐全,包括服装、鞋帽、食品、轻纺、工艺品、化工、机电、建材、冶金、矿产等行业的300个门类5000多个品种,10万多个花色、规格,其中为大业配套(零部件加工工业)的占40%。到1995年底,北京乡镇企业被评为优质产品共有544个,其中部优产品64个,市优173个,市乡镇企业局评定的优质产品307个;创出“探戈牌”羽绒制品、“神爵牌”衬衫、“三U牌”家具、“星光牌”影视器材等一大批市场名牌产品,其中绅士衬衫厂生产的绅士牌男衬衫被评为全国乡镇企业十大名牌衬衫,中燕有限公司的“探戈牌”羽绒服、南苑制桶厂的T字牌钢桶等被评为中国乡镇企业名牌产品。从主要产品产量看,除1/3的产品是80年代以后开发的,其余2/3的产品产量成倍、几十倍,甚至上百倍、上千倍增长。

(作者:原北京市经济和信息化委员会调研员)



## 聚焦大运河推进城市副中心文化振兴

文/刘 卉

随着城市副中心建设加速推进,如何以大运河文化保护、传承、利用为中心,全面推进城市副中心文化建设,已经成为优化城市功能、提升城市形象、增强城市副中心软实力的一项重要课题。为此,通州区人大常委会调研组对大运河文化挖掘保护和副中心文化建设进行专题研究,在认真查阅资料、广泛征求意见、反复研究讨论基础上,完成了该调研报告。

### 一、城市副中心文化建设的主要做法和成效

(一)坚持规划引领,明确城市副中心文化发展方向

出台《通州区大运河文化带规划建设规划》《通州区大运河文化带保护建设三年行动计划(2020年—2022年)》,为运河文化发展提供了遵循,明确了方向。编制文化旅游区、张家湾设计小镇规划综合实施方案,编制通州古城整体保护利用规划,展现文化历史风貌。编制文物保护规划,完成了瓮城博物馆和潞河驿建设项目前期准备工作。研究制定遗址古迹保护开发



方案,高标准规划建设路县故城考古遗址公园、张家湾古镇,做好张家湾城墙及通运桥修缮工作。

(二)完善政策机制,激发城市副中心文化建设内生动力

出台《通州区文化创意产业

人才队伍建设的意见》《通州区文化创意产业高层次人才认定标准》;出台了“1+3”文件,包括《通州区文化创意产业发展专项资金管理办法》《通州区文化创意产业扶持资金实施细则》《通州区文化



创意人才奖励资金实施细则》《通州区文化创意产业促进经费实施细则》，以及《通州区文化创意产业发展专项资金监督管理制度》，为副中心文化发展提供制度保障。加大资金扶持力度，重点对广

播影视、文化旅游、融合发展等 9 大类企业进行扶持，并对优秀企业及作品予以奖补支持。

### (三) 依托重点项目，打造城市副中心文化特色节点

城市绿心剧院、图书馆、博物馆三大建筑有序推进，台湖演艺小镇北京国际图书城、宋庄艺术创意小镇小堡文化广场等改造提升项目稳步实施。持续推进城市绿心景观建设，做好骑行道路及城市导改工作，2020 年 9 月已实现开园。全面完成文化旅游区环球主题公园一期重点项目和游艺设备安装。精心打造西海子公园，大力开展“三庙一塔”周边环境综合整治，积极推进大运河国家 5A 级旅游景区创建，古韵风情展示区项目启动建设，为市民提供休闲游憩的文化活动场所。

### (四) 注重文化创意，推动城市副中心文化产业融合发展

沿线布局运河主题文化旅游项目，将大运河森林公园、运河公园、三庙一塔串联整合，以环球主题公园为核心，吸引上下游产业在通州集聚，带动区域发展。以宋庄文化创意产业聚居区、九棵树数字音乐集聚区文创基地、韩美林艺术馆为龙头，形成集绘画欣赏、现场制作、零距离接触、艺术收藏于一体的创意文化艺术体验旅游产品。坚持多措并举，充分利用燃灯塔、八里桥、通运桥、李卓吾墓等文物古迹，发展以人文历史为灵魂的物质古迹体验产品，展现运河文化魅力。北京国际设计周永久会址落户

张家湾设计小镇，着力将其打造成为首都新的文化地标和设计名城的主平台。

### (五) 强化基础建设，夯实城市副中心文化发展根基

积极推进综合交通枢纽、东六环入地改造、“通州堰”等重点工程建设，广渠路东延年底前实现竣工通车。环球度假区等重点区域的智慧停车场建设加快推进，完成 42 处交通堵点、乱点治理任务，提升道路通行能力。协同推进园林绿化建设与生态环境保护，北运河、潮白河、温榆河等河道治理工程基本完成节点任务，水环境质量得到进一步改善。加快重点区域美化亮化，完成运河两岸景观亮化提升工程，北运河全线通航工作加紧推进。以创建国家森林城市为引领，坚持大尺度绿化与群众身边增绿相结合，完成一批口袋公园、小微绿地、重点道路美化绿化工作，绿色空间进一步扩容提质。

### (六) 坚持多措并举，提升城市副中心文化影响力

以开展宣传推介手段，精心组织城市副中心马拉松、运河绿道骑游周等一批体育品牌活动，举办聚美潞城文化艺术节、张家湾文化艺术博览苑展览，提升副中心文化知名度。利用运河学堂对群众开展文化艺术培训，举办系列文化创意产业人才培训活动，实施文创产业人才提升计划，组织筹备北京文创大赛通州赛区初赛、复赛及决赛工作。召开投融



资政策宣讲会,利用“通州文创”微信公众号加强对文化投融资服务体系、文化金融宣传推介。近年来,积极参与北京惠民文化消费季,将文化与会展服务、休闲农业、科技体育融合发展,刺激消费增长,丰富百姓物质文化生活。

## 二、当前存在的差距和不足

(一)运河文化顶层设计和具体规划缺乏有效衔接

在运河文化传承保护利用规划中,在发挥文化生态、经济、社会效益方面,仍需要与中央、北京市关于大运河文化带建设的上位规划做好衔接。在城市规划建设过程中,对于空间布局、功能分区方面,如何体现运河文化元素和文化符号,尤其是在特色小镇、美丽乡村建设中,如何将运河文化融入其中,打造具有运河文化底蕴的特色乡镇和特色村庄,目前还没有成型的思路。

(二)运河历史文物保护和非遗文化传承缺乏力度,开发利用还需加强

通过调研了解到,文化遗产保护历史欠账较多,部分运河历史文物、古迹遗址,如通运桥、刘绍棠墓、古寺庙,以及非遗文化,如枯木陶、熊氏珐琅、雕漆等民间手工艺,由于资金问题或一些客观原因,缺乏有效保护和传承。另外,在运河文化保护传承基础上,文化遗产资源开发利用水平不高,尤其在做好文化遗产的活化

方面,发挥运河文化价值缺乏有效举措。

(三)运河文化内涵挖掘不深入,文化表现形式比较单一

调研过程中发现与运河文化相关的内容还有很多,特别是运河沿线古村落,如宋庄双埠头村、疃里村,张家湾里二泗村、皇木厂村,西集儒林村等,很多历史故事和运河文脉还没有充分发掘出来。另外,在挖掘运河文化底蕴方面,手段不够多,主要还是采取碑、亭子、解说牌、宣传栏等方式,这些不足以表达文化内涵。另外,随着环球主题公园开园运营,在主动引导游客分流、做好服务保障方面,还需要提前谋划、加强改进。

(四)公共文化服务设施与副中心发展还有距离

目前,大部分公共文化设施建设时间较早,从设计标准到建设规模与副中心标准有差距。尤其是随着群众生活水平的提高,老百姓对精神文化生活需求增加,乡镇、农村文化设施的建设规模、面积、标准、品质,都难以满足群众对美好生活的需要,需要进一步加强建设和管理。另外,对于发展公共文化事业方面,在积极吸引社会力量和社会资本参与公共文化建设工作要进一步深化。

(五)文化产业发展力度不足,尚未形成完整产业链

通州区拥有丰富的历史文化资源,但都比较分散,距离“产业集群”目标尚有一定差距,对地方

经济贡献较小。投融资机制不完善,如2019年文创专项资金1000万元,能够支持企业发展的不足700万元,保障力度不足,引导作用有限。文化产业尚未融合发展,文化创作、文化展示、文化交流、文化演艺的氛围还没有形成。文化创意专业人才短缺,尚未形成人才聚集效应。

(六)运河文化发展的基础和保障还有欠缺

一方面,运河沿线配套设施不完善。大运河沿线分布西海子公园、运河公园、大运河森林公园,园林景观基本形成,但公园基础设施配套总量不足、档次不高,与创建5A级风景名胜区有较大差距,难以满足群众游园需求。一方面,土地利用受政策制约,用地指标不足。大运河沿线公园建设用地多为一般农用地,在土地利用方面缺乏政策支持,无法真正实现公共厕所、停车场、便利店、服务中心、公园管理等基本服务设施的建设。缺乏有效的宣传载体,尤其是举办大型赛事、大型文化活动较少,没有形成有影响力的特色品牌。

## 三、对大运河文化保护传承利用和副中心文化建设的思考和建议

(一)大运河文化保护、传承、利用对接城市副中心发展大局

1.与上位规划有机衔接,健全完善政策机制。深入对接《大运河文化保护传承利用规划纲要》



《北京市大运河文化保护传承利用实施规划》《北京市大运河文化带保护建设五年行动计划(2018年—2022年)》，增强运河文化发展的前瞻性和可操作性。高标准推动实施《通州区大运河文化带保护建设规划》《通州区大运河文化带保护建设三年行动计划(2020年—2022年)》，推进运河文化繁荣发展。在土地开发利用方面，加强探索实践，为推动大运河文化建设发展做好服务保障。

2.挖掘保护运河文化，弘扬运河文化精神。研究制定《通州区非物质文化遗产代表性项目管理办法》《通州区非物质文化遗产代表性传承人管理办法》，为非遗保护传承提供有力保障。继续挖掘运河文化内涵，讲好运河故事，使运河文脉成为有源活水，长流不息。深入挖掘运河历史文物、古迹遗址，及时做好保护和修缮。运河沿线乡镇要主动谋划，将运河文化融入经济社会发展，打造具有丰富运河文化底蕴的特色小镇。深入挖掘古村落历史文化资源，建设村史馆或历史文化馆，打造传承运河历史文化的特色村落。

3.加大品牌宣传力度，打造运河文化“金名片”。借助各种载体平台，如在火车站、进出通州重要节点、公交站、大型商场超市等区域，通过制作橱窗栏、电子显示屏、横幅、灯杆道旗，宣传大运河文化，提升整体影响力。围绕不同

主题，定期举办国际国内活动，如国际文化论坛、大型体育赛事、文化艺术节、文化会展、文创大赛，并创新宣传手段和方式，设计创意广告，邀请知名媒体参与合作，强化文化宣传推介。打造运河文化专业队伍，培养金牌导游和讲解员，做好运河文化宣传推介、展示交流。

(二)大运河文化保护、传承、利用对接环球主题公园开园运营

1.深入挖掘多样性旅游资源。抓紧做好环球主题公园与各类文化旅游项目的无缝衔接，把握好时间差，发展错峰旅游，做好全方位有机衔接，在交通、住宿、餐饮、休闲、娱乐、购物、安全等方面提供优质的服务保障。如，可以将城市公园、森林公园、文化景观设施以及特色小镇、美丽乡村、健康绿道串联起来，为游客提供休闲游憩场所。发展夜间餐饮经济，将大顺斋糖火烧、小楼烧鲶鱼、仙源腐乳、烙炸饴等通州名小吃聚集起来，建设美食一条街，满足游客就餐需求，同时聚集和吸引人气。

2.精心打造多元化文化主题。充分利用现有运河文化资源，打造多个主题文化，如漕运文化(加强水系保护，做好古河道恢复和景观设计方案)、民俗文化(将小车会等民俗文化集中起来，为其提供展演场所，打造民俗文化集中展示区)、红学文化(研究张家湾红学历史，传承和弘扬传统文化)、名人文化(修缮刘绍棠陵墓、李贽陵墓、李卓

吾陵墓、曹雪芹陵墓)、寺庙文化(挖掘和保护古寺庙，三教庙、管头村药王庙、里二泗妈祖庙)、红色文化(修建平津战役指挥部)，为游客提供多方面文化旅游项目，丰富游客旅游体验。

3.积极开发多渠道旅游方式。积极开发自驾游、亲子游、组团游等各类旅游项目，尤其是注重增强旅游产品的参与性、互动性、体验性和观赏性，打造网红打卡地，满足群众多样化、优质化、个性化需求，提高游客满意度，拉长游客在城市、景区和住宿地的停留时间。将文化旅游景点进行整合，采取通票、套票、单人票相结合的方式，打造丰富多样的票制类型，同时做好景点之间的有机衔接。通过制作文化游览地图或手机App，将游客旅游需求纳入其中，包括景点、住宿、餐饮等各项功能，满足游客个性化体验，为游客提供优质、高效、便捷的服务。

(三)大运河文化保护、传承、利用对接副中心文化建设发展

1.将大运河文化与社会主义核心价值观相结合。以大运河深厚文化底蕴为切入点，将大运河文化融入社会主义核心价值观，增强民族文化自信，营造良好的城市形象。大力发展文化事业，形成运河文化凝聚力，构建包容创新、共建共享、文明和谐的社会风尚。主动引导群众积极参与运河文化建设，以运河文化的精神力量吸引人、感染人、打动人，



提高城市文明程度和市民文明素质。加强中小学生运河文化教育,如组织到文化馆、艺术馆、博览苑等场所集中参观,开展实践体验课等,增强中华文化、民族文化自豪感。

2. 将大运河文化与群众公共文化相结合。以打造公共文化服务体系示范区为契机,将运河文化融入群众文化活动。结合运河文化建设,要充分利用场馆资源,如通州博物馆、文化馆、图书馆、青少年活动中心、妇女儿童活动中心等公共文化设施,广泛开展群众性文化活动,让更多的群众共享文化建设成果。依托美丽乡村建设,策划推进一批基层文化活动室、文体广场、文化公园等设施建设,打造运河文化精品集中展示区、互动交流区,丰富群众精神文化生活,不断提升惠民服务水平。

3. 将大运河文化与非遗传承文化相结合。深入挖掘非遗传承,如非遗手工艺品、非遗美食、非遗表演活动,尤其是挖掘民间手工艺和传统文化,如运河泥制陶等,更好地传承和弘扬好运河文明和中华优秀传统文化。举办非遗博览会、运河文化非遗嘉年华、文化艺术博览会等活动,选取非遗代表性项目,如通州运河船工号子等,进行集中展示。建议在通州建设非遗文化展示园,通过传统节日、文化遗产日、运河文化节、运河民俗文化节等方式,将与大运河相关的非遗文化

集中进行活态展示,将其打造为北京大运河旅游吸引地,成为特色项目。

(四)大运河文化保护、传承、利用对接经济社会高质量发展

1. 以文化创意为亮点,全面推进副中心文化产业发展。以重大项目为抓手,如高标准建设城市绿心剧院、博物馆、图书馆,同时充分利用环球主题公园外溢效应,提前谋划布局文化旅游区文创优质项目及相关配套,形成浓厚的文化艺术氛围。精心打造宋庄艺术创意小镇、台湖演艺小镇、张家湾设计小镇,充分发挥宋庄小堡画家村、台湖舞美基地、北京国际设计周永久会址作用。引导农业观光园区与运河文化充分结合,促进文化创意农业的发展。继续发挥文化创意产业专项资金引导作用,扶持符合通州区功能定位的文化创意企业及项目。

2. 大力发展文化旅游,提升副中心知名度和影响力。注重群众公共文化、民间文艺、民俗文化与商业旅游产业开发相结合,大力发展民俗旅游、观光旅游、历史文化旅游、商务旅游和休闲度假旅游,打造文化旅游特色品牌。全面推进大运河文化旅游 5A 级景区创建工作,以创建国家 5A 级景区为契机,加强与颐和园、天坛公园、北京奥林匹克公园等国家 5A 级景区交流合作,学习旅游服务、接待、经营管理、宣传营销及景区基础设施建设等方面的经验,提升景区服务品质,提高游客舒适度

和满意度。

3. 强化资源整合优势,提升城市副中心文化品位。推进对运河历史文化遗产保护、挖掘和开发利用,如重点打造南大街历史文化街区,规划实施“运河文物景点一条街”等工程,提升副中心文化魅力。重点利用水体河道,在适当河段发展游船,深度观光体验运河文化,将运河游船作为大运河文化带旅游的标志性产品之一。积极筹备参与北京文博会、消费季、设计周等各类活动,集中展示通州区特色文创产品。加强北京国际图书城软硬件建设,积极开展“书香通州”全民阅读活动,着力提高群众文化素质。

4. 推进生态环境建设,提升人居环境和生活品质。结合北运河综合整治工程,精心打理水系,做好河道治理、护岸设施改造、船闸码头建设和桥梁改建等工程,为实现运河通航、游艇游船做好准备。统筹大运河上下游功能组织、风貌营建和空间序列,做好大运河全线景观整体提升,打造“林、田、水、湿”融合的绿地系统。运河两岸构建完整连续的自行车道、跑步道、漫步道,形成贯通、便捷的大运河绿道系统,并设置亲水平台、滨水道路、漕运码头、生活广场等景观设施,既满足市民日益增长的生态休闲需要,同时引导群众自觉保护和传承运河文化。

(作者:通州区人大常委会常务副主任)



## 北方精品民宿发展的“延庆模式”

文/张佰明

2018年,延庆成功获批首批全国民宿产业发展示范区,山楂小院、原乡里等7家民宿荣获首批中国好民宿称号。延庆在精品民宿领域并非起步最早、民宿品牌数量也不是最多的地区,但在京郊精品民宿领域最吸引公众的注意力。随着“社区共生”理念在实践层面的持续深化和“延庆人家”区域品牌名称的正式推出,延庆区域民宿品牌形象进入稳步提升阶段,标志着延庆民宿发展已经跃上了新台阶。中国北方民宿市场整体尚处于发展初期,在各省市普遍缺乏市场经验难以迈出坚定步伐的当下,延庆初步探索出北方精品民宿的发展模

式,成为具有示范效应的先导区域,为北方民宿更快更好发展探索出可资借鉴的实践经验。

### 一、京郊精品民宿发展的延庆模式

2021年1月23日,在北京市十五届人大四次会议上,陈吉宁市长在政府工作报告中明确提出,要打造更多精品民宿。北京市文旅局据此要求积极探索具有时代特征、首都特色、京郊特点的乡村民宿发展模式,推出民宿的“首善标准”,打造民宿的“北京样本”,塑造民宿的“首都形象”。基于“大城市小农业”“大京郊小城区”市情农情,乡

村精品民宿在探索新型城镇化和推动乡村建设上发挥的作用越来越明显。

精品民宿是民宿领域的中高端产品,独特的主人文化、城乡文化融合特质和以游客为核心的时间管理服务模式,迅速得到城市人群认可,在2015年前后,北京各郊区几乎同步按下启动键。根据北京市文旅局统计,目前乡村精品民宿已经推出了约700个品牌。在北京多个郊区行政区中,延庆区总是先人一步,在多方面进行大胆探索与尝试:建立区级精品民宿联席会议制度,成立民宿产业联盟,出台北京首个民宿产业专项奖励政策,推



出北京首个地域性民宿品牌“世园人家”，成立北方首个政府主导的民宿学院，在全域范围内首倡精品民宿的社区共生……一系列实质性推动精品民宿发展的组合拳，迅速打开了京郊精品民宿市场，在行业中产生了一定影响。

延庆区长期以来坚决贯彻以旅游作为推动地区发展核心产业的战略方向，紧紧抓住会展、赛事活动拉动区域发展的重大机遇，围绕全域旅游、京张文化体育旅游带积极布局，初步形成具有鲜明地域特色的精品民宿发展“延庆模式”，即在社区共生理念统辖下，由政府进行宏观规划布局和行业指导，在民宿联盟统一协调下充分发挥民宿企业的市场主体作用，依托国际会展、赛事和当地独特自然、地理资源，通过多品牌运作和主题化运营，有序推进集体经济壮大和城乡融合发展，协同打造全域旅游和乡村振兴示范工程。

### 二、社区共生模式引领民宿发展方向

“社区共生”是2020年11月底举办的首届北京乡村民宿大会上由延庆区文旅局正式提出的，是通过民宿企业与所在村庄的共建、共创、共享发挥城乡多重要素有机融合的优势，实现乡村社区兴旺和可持续发展。精品民宿作为盘活乡村经济的新型业态，将村民、游客、投资运营商、乡村管理者重新聚合，为创建城乡融合的新型社区开启了一场具有历史意义的新乡建运动，通过市民和村民建立在互信

基础上的良性互动，重现介于城市与乡村之间的新型“关系乡村”场景，让市民在深度参与中体验不一样的情境，感受独一无二的乡居社区生活，社区共生成为逆城镇化进程下关系社区再造的有效手段。

乡村社会治理强调参与乡村建设的多个主体基于共同的目标和利益发挥各自的主观能动性，合力进行协同治理，共建利益共同体。以民宿空间运营为核心，村委会、合作社、运营商、民宿主、村民、游客等在地或入乡主体良性互动，形成以容留游客住宿时间为周期、以满足游客享受乡村美好生活为核心的利益共同体，在共生社区建设中书写乡村文化治理的生动实践。精品民宿紧紧围绕所在社区的在地文化进行文化治理，这是民宿能够发挥更大作用的空间所在。以特色饮食发展起来的石光长城民宿品牌，逐渐获得稳定经营收益后，民宿企业主动与村政府联手建立长城民俗文化博物馆，集中展示长城脚下的民俗民风，为乡村保存珍贵的历史档案，为游客提供了具有长城文化特色的手工艺品制作体验服务。民宿免费培训长城文化讲解员，为村民创收提供条件。针对六十岁以上村民，民宿企业按照每天一个鸡蛋加一包牛奶的标准免费供应，五年多时间从未间断，让村民和游客感受到浓浓的邻里乡情，唤醒了久违的社区记忆。

延庆区作为国家生态文明建设和示范区，三产融合为乡村振兴提供源源不断的内生动力，通过民宿运营模式的持续探索推动新时代

生态文明价值共同体建设，推动融合社区的蜕变与新生，为社会主义新农村建设提供生动样本。以住宿空间为圆心、以游客需求所及为半径，充分整合文旅体商农各产业优势资源，努力构建“民宿+”社区同心圆。在多个民宿品牌积极探索下，“民宿+非遗”“民宿+物产”“民宿+采摘”“民宿+音乐”“民宿+冰雪”等构成了色彩斑斓的泛文化业态，满足了市民进入乡村后“吃、住、游、购、娱、养、情”等多种需求。培育共生社区、打造民宿生态系统，是延庆践行“两山理论”的自觉实践。基于共生社区理念调动各方资源，从打造利益共同体到构建价值共同体，以民宿为核心、多业态共融共享的“民宿+”模式，充分证明其在社会治理和乡村振兴中不可替代的作用，越来越深入地应用于美丽乡村、幸福延庆的建设实践，得到日益广泛的认可与接受。

### 三、“三级书记抓民宿”开拓新局面

延庆区明确将精品民宿作为推动全域旅游产业发展和乡村振兴的主导产业，确定“三级书记抓民宿”管理格局，由区委、乡镇及村书记形成上下贯通、层层落实的决策链条，对延庆民宿发展起到了最为直接的推动作用，是总书记提出的“五级书记抓乡村振兴”在民宿领域落地的生动实践。通过精品民宿联席会制度、出台行业标准和扶持政策、引入金融机构帮助民宿企业化解风险等，将延庆民宿带入稳步发展的快车道。



延庆区由区委书记总抓、主管文旅业务的副区长挂帅,由文旅局牵头,联合农业农村局、园林局、公安局等共 18 个与民宿经营相关的行政部门正式成立延庆精品民宿联席会,以联合办公的形式高效推进掣肘民宿发展的各项问题,为那些一直游走于灰色地带的民宿投资、运营方最大限度降低风险,打消顾虑,让企业全身心投入民宿发展。联席会多次召开精品民宿监管规划、政策扶持等乡村旅游产业发展专项会议,在事关民宿安全的公安住宿联网登记、消防应急等重要事项,建立多方共同支持和监管的机制,形成全区精品民宿“一盘棋”协同管理局面,为 2019 年北京市出台领先全国的“一证两照一联网”的民宿审批制度做出了卓有成效的探索。

延庆区于 2018 年出台《延庆区精品民宿标准与评定》,率先在北京市开展民宿规范化建设,促进行业规范发展。同时,出台了北京市首个民宿产业专项奖励政策,安排财政资金对全区精品民宿规模化建设、带动就业和带动低收入增收等三方面进行资金奖励,鼓励和引导社会资本进入延庆发展精品民宿,有效促进了民间资本优先选择延庆开办民宿,推动了延庆民宿品牌数量在短期内实现迅速增长。

延庆区政府通过与北京农担、北京银行等金融机构合作,搭建起乡村旅游融资贷款平台,推动出台专门针对民宿项目的金融产品——农宅宝、农宅贷等,帮助民宿主解决民宿项目建设资金短缺、

贷款难等问题。

延庆区在民宿发展上规划先行,以建设成为北方民宿产业引领者、中国民宿产业集群建设标杆、国际乡居生活度假目的地为目标,计划到 2022 年北京冬奥会开幕前,打造一批具有延庆地方特色的乡村民宿,形成“奇迹长城”“缤纷世园”“激情冰雪”“生态画廊”四大民宿集聚区,打造 100 个民宿村、1000 个精品民宿小院、3000 间精品客栈客房、20000 张中高端住宿床位,实现全区乡村民宿从高体量到高质量的全面提升,完成“一区多集群、一镇多品牌、一村一特色”发展布局,将延庆民宿打造成为展示区域旅游发展品质的重要名片。

#### 四、民宿行业联盟积极发挥引领示范作用

2018 年成立的延庆民宿联盟,是一个汇聚各方力量共建民宿企业资源共享、协作发展的专业服务平台。延庆区内达到一定条件的精品民宿自愿加入,由民宿主以民主选举的形式确定会长及理事单位,行使议事职责,区文旅局选派人员作为秘书长加强政府与民宿从业者的顺畅沟通。这是北京各区民宿领域最具活力、高效运作的联盟组织,对外整合行业力量集体发声、对内积极开展行业自律和争取政策支持,为不断拓展民宿产业发展空间持续进行积极而有效的探索。如在 2020 年“十一”前,提前为民宿行业复工复产做好各方面准备,营造良好的营商环境,为“十一”期间政府明确有序复工后迎来

精品民宿入住率“报复性”增长奠定了良好基础。2020 年 9 月期间,每个周末邀请北京市知名乐队举办音乐会,每个地方举办五场音乐会,为寂静的乡村带来浓郁的音乐氛围,为随后的“十一”国庆长假市民入住精品民宿起到了很好的宣传作用。

在延庆民宿联盟的积极倡议和组织下,致力于服务北方民宿产业发展的北方民宿联盟(筹)于 2018 年 11 月成立。联盟从 2017 年开始持续在延庆召开北方民宿大会,发挥延庆在北方民宿发展中的龙头地位和纽带作用。至今举办的四届北方民宿大会紧跟国家发展战略、结合区域现实的主题设定,吸引了诸多北方地区民宿投资、运营领域的从业人员和各地政府的主管领导,同时将多个南方地区民宿行业领军品牌代表邀请为主讲或对话嘉宾,不但为北方及当地从业者带来了先进理念,而且带动了南北方在资本、运营、品牌等多层面的合作,整体推动了北方民宿尤其是延庆地区民宿经营意识和理念的提升,确立起北方各省市地区沟通枢纽的作用,大大提高了延庆在北方乃至全国的认知度和区域民宿品牌形象。

#### 五、民宿区域品牌与产品品牌运营模式持续创新

延庆从民宿发展初期就开始着手区域品牌建设,从基于自然条件打造区域子品牌——世园人家、长城人家、冬奥人家、山水人家入手,在发展到一定阶段后自然生成



区域整体品牌——延庆人家,如期完成民宿发展三年计划,即2021年实现民宿品牌化目标。

“世园人家”是北方地区首个地域性民宿品牌,是借助世园会举办的良好契机顺势而为的品牌塑造之举,是启动延庆民宿品牌化战略的先手棋。“世园人家”借助世园公园园艺美景和区位优势,将地方元素与国际会展有机结合,品牌名称识别度高、认知性强。“长城人家”以八达岭长城作为品牌依托,具有鲜明的品牌标识和地域特色,占据延庆民宿品牌版图的南部区域。该区域具有距离城区近、紧邻长城景区的地理位置优势,此前开发民俗旅游已有良好的传统旅游住宿产品基础,“长城人家”品牌不但很容易得到市民的认可,而且对外地游客有很强的吸引力,是自带光环的民宿品牌。“冬奥人家”以冬奥会赛场所在地为核心进行布局,早在2016年,精品民宿品牌大隐于世就开始在海坨山下的张山营镇后黑龙庙村实施冬奥小镇项目建设,2017年底建成冬奥小镇1号院和5号院,随后更多院落落成,目前已达到19个院落,并带动更多品牌在本地和周边区域落地,目前已有三十余个精品民宿品牌营业,占据延庆区西北部,是目前最为活跃的民宿投资区域。

延庆产品品牌运营模式上持续探索,打造出以隐居乡里为代表的品牌输出模式、以大隐于世为代表的品牌连锁模式和以合宿·延庆姚官岭为代表的品牌联合模式。隐居乡里以村集体为合作对象,打造

山楂小院、先生的院子等品牌,通过集体合作社撬动政府和农户资源,为农民提供资产性、劳务性收益并让进入合作社的农民获得分红收益,这一整套后来被广泛采用的经营模式,就是隐居乡里深度融入乡村后探索出来的有效路径,已经在北京其他区和全国各地持续拓展民宿品牌版图,成为全国民宿品牌模式输出最成功的案例之一。大隐于世将位于2022冬奥会赛场南侧的后黑龙庙村按整村开发的思路进行综合体项目开发,包括19个院落和1个接待中心,按照商业街区综合业态进行打造。整个项目命名为冬奥小镇,是北京郊区第一个使用冬奥名称开展民宿业务的项目。大隐于世在刘斌堡乡、井庄镇、八达岭镇等地持续进行品牌连锁经营,在深耕延庆本地项目的基础上向外拓展,是延庆纯本地民宿企业携品牌优势进行连锁经营模式的开拓者。作为北方首个民宿集群品牌,“合宿·延庆姚官岭”是由延庆区民宿六个头部品牌依据自愿原则共同设计建造的民宿集群项目。该品牌在建筑形式、景观设计、装修风格上尽可能保持不同品牌既有的状貌和独特的文化内涵,确保集中在姚官岭村的单体院落民宿在产品形式上的多样性与文化上的丰富性,以错位经营满足不同人群的消费需求,通过公共配套设施建设给游客以良好体验,探索出一条集体经济依靠民宿产业壮大进而投资民宿、实现良性循环发展的有效模式,为集群民宿品牌发展进行了有益的探索。

## 六、大力推进主题化产品体系建设

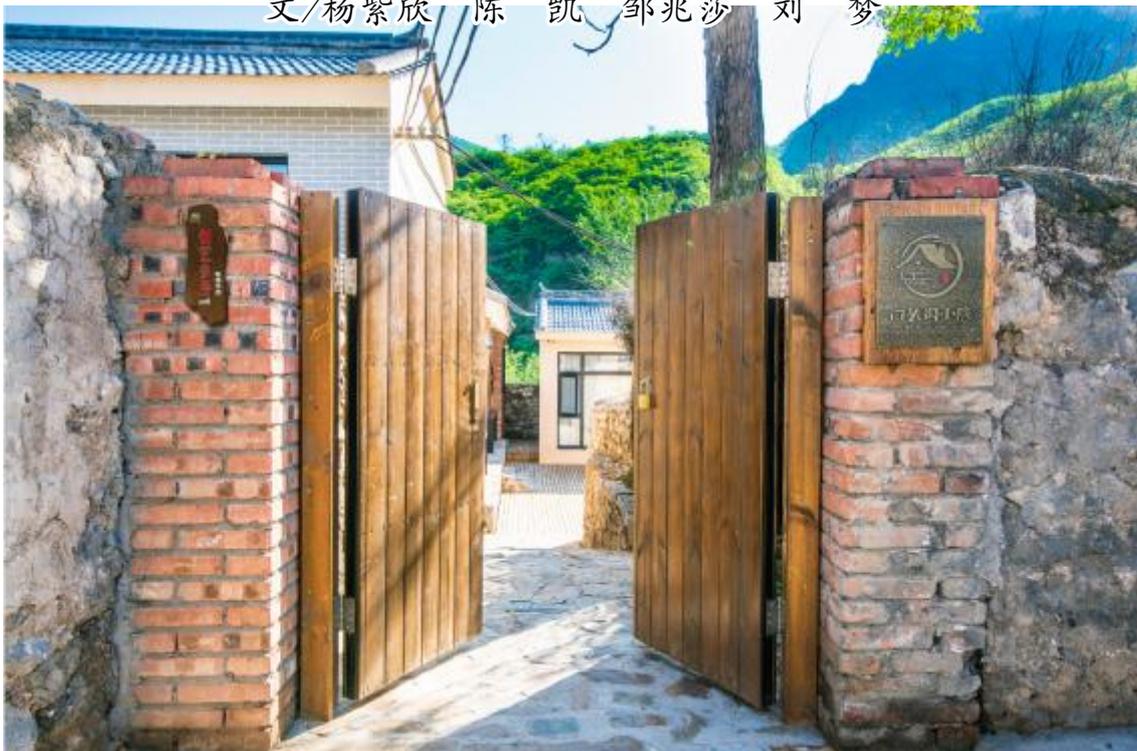
延庆区文旅局在确定“长城、世园、山水、冬奥”区域品牌矩阵前提下,在产品文化体验上尝试进行特色化、主题化区分,根据各地资源禀赋赋予其特色内涵,力图形成十大民宿主题。这些主题主要分为两类:一类是依据自然资源条件明确主题,包括山水、红色、冬奥冰雪、古城文化、花海等主题,如利用冬奥元素打造特色体验项目,以“冬奥小镇”为代表;另一类是在已有一定主题方向的基础上逐渐强化差异化的主题,包括亲子、自驾、骑游、农事体验等,如自游自在品牌以汽车主题打造特色民宿,将汽车元素应用到民宿产品和服务的每个环节。延庆区目前重点推进“一村一品”民宿项目建设方向,不但让每个村都有能带动村域发展的民宿品牌,而且要着力打造自身特色,使其具有独特吸引力和持续竞争力。

为更好地推进全区民宿产业发展,延庆区通过树立民宿典范发挥示范村镇的带动作用。延庆区政府部门针对那些投资体量大、经营效益好、特色突出的精品民宿品牌重点扶持,注重发挥它们的引领示范作用,会同四个龙头乡镇政府共同制定精品民宿发展的重点发力方向:刘斌堡乡——民宿之乡、康庄镇——世园风情美宿小镇、张山营镇——冰雪运动潮宿小镇、八达岭镇——长城文化野宿小镇。同时发展特色民宿示范村,重点打造民



## “门头沟小院”打响精品民宿品牌

文/杨紫欣 陈 凯 邹兆莎 刘 梦



门头沟区坚持以习近平生态文明思想为指导,认真践行“两山”理论,牢记蔡奇书记“打造绿色发展聚宝盆”嘱托,围绕高质量建设“绿水青山门头沟”,聚力构建“一园四区一小院”绿色发展新

格局,把精品民宿作为推动乡村振兴的突破口,坚持以改革为抓手,以创新为动力,集成农村集体建设用地“点状供地”改革、村庄民宅风貌管控机制改革、乡村民宿证照办理审批改革等一系列改

革成果,成功打响了“门头沟小院”精品民宿品牌。市委书记蔡奇在2021年3月2日全市农村工作会上,充分肯定了门头沟区“点状供地”“门头沟小院”等工作,指出“探索农村集体建设用地‘点状

宿集群示范村——姚官岭村、画廊里亲子度假小镇——大石窑村、冬奥风情小镇——后黑龙庙村、长城文化体验小镇——石峡村、古城文化民宿集聚地——永宁古城等,通过多种手段积极引导“一村一品”

工程真正落地。

“南有德清,北有延庆”,延庆精品民宿经过多年的持续探索和创新,日益迸发出昂扬生机与蓬勃活力,奠定了北京乡村精品民宿的基本格局和发展方向,为中国

北方乃至全国民宿发展贡献了智慧和力量,也为乡村振兴战略在文旅领域落地提供了具有普遍适用价值的“延庆方案”。

(作者:北京师范大学文化创新与传播研究院副教授)



供地’模式,门头沟做得很好”“要总结推广‘门头沟小院’等经验做法,打造更多精品民宿品牌”。

目前,“门头沟小院”精品民宿已覆盖 45 个村,盘活闲置农宅 300 余套,涌现出“创艺乡居”“百花山社”“槐井石舍”“古道山居”“爨舍”“有关”等一批精品民宿,总体接待能力超 2000 人,上半年接待游客和收入同比分别增长 153%和 119%。

### 一、创新规划引领模式,构建精品民宿发展支撑体系

针对精品民宿缺少科学引导、乡村建设项目落地难、公共服务配套不足等问题,门头沟区成立专门领导小组,加强顶层设计,整合部门资源,努力打造规划清晰、推进高效、发展有序的乡村民宿发展格局。

一是构建产业规划引领体系。成立区精品民宿发展工作领导小组,由区委、区政府主要领导任组长,下设政策服务与区域协作、项目牵审推进、流转合作与资金管理、规划建设及验收管理、宣传推介等五个工作专班,制发“推进精品民宿发展工作实施意见”“‘门头沟小院’+田园综合体实施方案”“‘门头沟小院’精品民宿扶持办法”等系列文件,加强对全区精品民宿产业发展的战略谋划和系统布局,引领民宿产业精品化、规模化、规范化发展。

二是构建精准供地规划体系。积极探索农村集体建设用地

“点状供地”改革,编制《门头沟区乡村振兴集体产业用地实施规划》,按照村地区管、镇级统筹方式,围绕“门头沟小院+”田园综合体、公共服务和旅游配套设施等建设需求,提供灵活分散式的“点状供地”。

三是构建闲置农宅盘活利用信息体系。开展宅基地摸底调查,对全区 3100 余处闲置农宅分类建立信息台账,并依托旅游发展规划、美丽乡村规划等专项规划,探索建立闲置农宅基础数据信息库,按照“先易后难、循序渐进”的原则,努力在“十四五”期间把 100 个村打造成各类主题突出、精彩纷呈的“门头沟小院”田园综合体“带”和“群”。

### 二、创新帮扶助力模式,构建精品民宿营商环境体系

针对乡村民宿分散、融资难、运营办证难等问题,门头沟区不断优化营商环境,对多部门扶持政策进行统筹集成,设立专项资金加强金融扶持,并结合新需求持续升级提档,积极构建绿色发展营商环境体系。

一是搭建推介平台。搭建常态化宣传推介和村企对接平台,与市文旅局携手每半年召开一次北京精品民宿发展论坛暨“门头沟小院”推介活动,整体打包、集中展示优质乡村资源,吸引优秀民宿企业落地发展。2019 年以来,先后推介了 58 个美丽乡村资源,促成 37 个村企合作项目达成意

向、签约或落地。

二是集成支持政策。在精品民宿发展服务手册 1.0 版 23 项扶持政策的基础上,持续升级至 3.0 版,推出“门头沟小院”升级服务包,有针对性地提出“10+1+N”政策体系,即 10 项引导政策、1 项退出机制和 N 项补充政策,鼓励支持通过“村集体经济组织+投资企业”模式发展精品民宿;发挥与西城区共同设立 8 亿元乡村振兴绿色产业发展专项资金的作用,通过贷款贴息、担保费补贴等方式撬动社会资本参与精品民宿建设。

三是精准帮扶纾困。搭建精品民宿“一站式”服务平台,针对项目落地难问题,重塑快速审批“流水线”,把审批时间压缩到 2 个月;落实《北京市关于促进乡村民宿发展的指导意见》等文件精神,在全市率先办理完成“槐井石舍”“爨舍”“有关”等 34 家精品民宿“一照、两证、一系统”,即办理营业执照、公共场所卫生许可证、食品经营许可证,安装使用公安机关的信息采集系统,有效解决了精品民宿证照不全等运营难题。

### 三、创新约束管理模式,构建精品民宿规范管控体系

针对乡村建设中整体风貌保护、农宅流转中农民权益保障、民宿运营中企业稳定经营等难题,创新约束管理机制,引导乡村民宿坚持以农为本、共建共享、有序发展。



一是健全风貌管控体系。制定《门头沟区村庄民宅风貌设计导则》，对村庄民宅风貌建设进行分类引导和管控，明确在村庄民宅建设中坚持村址不变、宅基地不变、胡同肌理不变、文物古树位置不变、一户一宅不变、老宅院不变等“六个不变”原则，确保在实施精品民宿“门头沟小院”建设中，不仅“体现出特色”还要“留得住乡愁”，严格做到不破坏乡村整体风貌。

二是规范农宅流转程序。落实“村地区管”机制，出台《门头沟区民宿项目产权交易审定简易程序》，有效引导村集体发挥农村宅基地所有权主体代表作用，在闲置农宅盘活利用中通过农村产权交易中心统一对外租赁，租赁期限不得超过20年，有效保障农民利益。2020年，全区共有14个民宿类项目通过产权交易平台进行房屋使用权流转。

三是完善权益保障机制。成立全市首家“民宿联盟”，为民宿企业搭建经验交流、信息共享和市场对接平台；由区法院与区文旅局共同签订《建立服务保障民宿产业发展工作机制合作协议》，推进政策引导、行政管控功能与风险防控、矛盾化解功能的体系化融合，有效保障精品民宿产业健康发展。通过规范有序地发展精品民宿，村民享受到了村集体收入、房屋租金、资产收益、工资性收入、农产品经营性收入中的一种或多种收益，真正实现了生态富民。

#### 四、创新产业延展模式，构建精品民宿品牌塑造体系

针对村庄整体环境不佳、企业创新意识不强、产业延展互通不够等问题，门头沟区通过产业联动、奖励激励、资源对接等方式，不断激发民宿企业的精品意识、创新动能和发展活力，推动建成一批有故事、有体验、有品位、有乡愁的“门头沟小院”，打造精品民宿发展的“门头沟样本”。

一是在“美”上下真功夫。落实美丽乡村建设三年行动计划，以创建全国文明城区为抓手，实施厕所革命、水环境治理、村庄清洁行动等工作，推动农村人居环境提档升级，并与北京电影学院合作开展“影像助力美丽乡村发展”活动，打造“一村一摄影师”“一民宿一摄影师”品牌，引导镇村、民宿企业在“美”上精耕细作。门头沟区2019年荣获全国村庄清洁行动先进县，成为全国农村生活污水治理示范区，成为国务院办公厅通报中全市唯一的“开展农村人居环境整治成效明显的地方”，在2019年以来全市累计进行的6次农村人居环境整治全面核查中，综合排名全市第一。

二是在“优”上搭真擂台。聚力提升民宿企业精品意识，每年举办“门头沟小院”评星创优擂台赛，按照国家级旅游民宿评定标准，对参赛的民宿企业进行考核评定，为获奖小院颁奖授星，并按等级分别给予5至10万元奖励；每年举办“门

头沟小院”设计大赛，吸引国内外优秀设计团队参与项目设计，按照专家评审和网络投票结果，按四个等级奖项分别给予2至10万元奖励，在设计阶段支付50%，完工后再根据建设效果支付剩余款项。

三是在“+”上做真文章。坚持规模精品民宿与民俗村(户)多层次叠加融合发展，依托地区独特的山水生态、“六大文化”、特色林果种植等资源，发挥北京市各民主党派支持门头沟区发展“8+1”行动、西城区与门头沟区结对协作等优势，通过文化铸魂、生态助阵、产业助力，在“门头沟小院+”上大胆实践，生动讲好“宿说门头沟故事”，不断丰富拓展“门头沟小院+”的内涵，拓展“门头沟小院+乡村旅游、+影视艺术、+医药康养、+文化演艺”等路径，推动“门头沟小院+”主题生态沟域建设，持续打造具有门头沟特色的“门头沟小院”田园综合体“带”和“群”。如，围绕“门头沟小院+百果山”，清水镇李家庄村建立拇指姑娘奇异莓园区，通过“品种科研+基地生产+储藏加工+品牌销售”，2020年带动低收入户年均增收6900元；与北京同仁堂集团、北京演艺集团等企业深化战略合作，创新文旅休闲与健康养老等产业深度融合模式，不断提升“门头沟小院+”精品民宿的产业带动力。

(作者单位：门头沟区委研究室[改革办]，门头沟区改革发展研究中心，门头沟区文化和旅游局，门头沟区农业农村综合服务中心)



## 盘活资源优化路径 打造新型特色乡村

文/彭玉柱

为拓宽工作思路,学习农村产业振兴经验,怀柔区桥梓镇一行人于5月赴成都温江区万春镇、寿安镇,郫都区德源镇、唐昌镇参观学习。通过了解成都周边郊区实施乡村振兴战略的经验做法,桥梓镇对如何更好地融入综合性国家科学中心建设有了更深思考,对打造科学城后花园和创新成果转化承载地有了清晰认识。

### 一、桥梓镇面临的问题

一是建设用地指标少,制约产业发展。受到政策制约,桥梓镇严重缺乏建设用地指标。由于农村产权制度改革,原有集体建设用地,如小学校、场院、供销社,已分散出租到个人,但具有发展前景的项目均需用地指标,造成好的产业落地难,发展乏力。二是村庄缺乏整体性长期性规划,难以实现有序发展。此前,桥梓镇做了几版村庄规划,内容、结构、功能相对单一,特别是针对国土空间、村容风貌方面,缺乏整体性长期性规划,村庄规划的可操作性不强。三是基础设施有待提升,资金投入不足。基础设施建设是实现乡村振兴的重要基础。目前,乡村道路、污水管线、公共卫生间等基础设施建设均具

备,但是提升农民生活质量的相关基础设施不够,不能满足村民日益增长的生活需求。

### 二、调研点位基本情况

温江区万春镇幸福村:总面积3.1平方公里,耕地面积2959.93亩,共有2352人。以高大乔木移植为特色产业,村内的“幸福田园音乐艺术村落”是国家4A级旅游景区。先后荣获中国最美休闲乡村、四川省首批乡村治理示范村(社区)。

温江区寿安镇岷江村:总面积2.6平方公里,耕地2300余亩,共有2230人。以桂花产业为主要特色,成立金蕊银芳桂花专业合作社,荣获四川省首批乡村治理示范村(社区)。

郫都区德源镇东林村:总面积4平方公里,耕地4500亩,共有3670人,是大蒜主产区。村内建有袁隆平杂交水稻科学园,是全国唯一以袁隆平院士命名的科学园区,于2019年12月落成,2020年5月正式对外开放。

郫都区唐昌镇战旗村:总面积2.06平方公里,耕地面积1930亩,共有1704人。2019年3月,战旗村景区被评定为国家4A

级旅游景区,先后荣获“中国美丽休闲乡村”“首批全国乡村旅游重点村”“2019年度四川省实施乡村振兴战略工作示范村”等荣誉。

### 三、值得借鉴的经验做法

在调研过程中,发现了一些共性特征。4个调研点位的农村“两委”班子能够活学活用,灵活掌握并运用乡村振兴既定政策,利用现有资源对产业结构进行了科学合理的转型升级,以现代化观光农业、特色民宿产业为代表的新兴产业实现良性发展,通过产生的经济效益带动群众广泛参与,走出了一条新路子。从具体操作角度出发,有以下4点经验可供借鉴。

(一)选好农村领头雁,提升村级基础治理能力

岷江村党支部书记陶勋花、战旗村党支部书记高德敏都是全国人大代表。岷江村在陶勋花的带领下,确定了以打造“乡村旅游”为基础的发展方向,从连条好路都没有的“尾巴村”到现在的乡村治理示范村,岷江村能够拥有强大的村级党支部基础治理能力,和领头雁的自身素质高、工作能力强具有绝对



的正相关性。

(二)创新产业发展模式,企业与农民合作共赢

东林村本身拥有良好的生态环境和深厚的农耕文化,再由企业因地制宜,对村庄整体耕地进行重新规划设计,高标准运营杂交水稻科学园。不仅撑起了东林村的产业,鼓起了村民的荷包,还打造出了“袁隆平种业硅谷”这一“乡村IP”。同时,与艺术企业合作,在村里举行天府大地艺术季。集中展示成都国家城乡融合发展试验区的独特魅力,诠释公园城市的“乡村表达”。提高了东林村的知晓率、美誉度,赋予农村艺术气质。

(三)优化产业结构,推进村域景区化建设

幸福村、战旗村、岷江村都是国家4A级旅游景区。幸福村坚持以农村土地综合整治为抓手,通过规划、产业、基础设施、公共服务和运营管理五方面,系统实施了幸福田园新农村综合体示范项目;战旗村发展乡村旅游主要是充分整合区域生态、文化、民俗等资源,以农商文旅深度融合发展的思路培育战旗乡村产业新优势,促进农民增收致富,系统推进“五大振兴”。

(四)挖掘历史文化,丰富提升乡村振兴内涵

乡村振兴“岷江路径”的体现之一就是岷江书院。作为一个“康养+文旅”项目,最大特色就是蜀文化。岷江村深度挖掘古蜀文明至明清时期蜀地文化发展历程,依照传

统书院建筑形制,保护传承特色蜀文化,成为独具特色的乡村振兴消费新场景。九坊宿墅民宿项目保留了原始风貌和生态肌理,深入发掘了乡村背后的故事和文化基因,成为守望“乡愁”的依托。

#### 四、打造科学城后花园的几点思考

(一)坚持组织振兴,始终强化党建的引领功能

一是配齐配强基层党组织班子,定期对班子运行情况进行分析,确保班子凝聚力、战斗力旺盛。二是进一步完善“四议两公开”制度,提升党支部的政治功能和服务功能,引导和鼓励群众积极建言献策、自愿参与乡村振兴。三是加强对村干部相关培训,把“引进来”和“走出去”相结合,通过邀请讲师、优秀领头雁和组织村干部到先进农村地区参观等形式,将先进的发展思维、产业发展趋势和可借鉴的典型做法传递到广大农村干部中去。

(二)重视文化振兴,全面抓好村庄整体规划

一是挖掘保护传统文化,提升乡村振兴内涵。围绕京北老曹家、大槐树等历史文化资源,深入挖掘桥梓镇乡村文化,保护文化资源不受破坏,以文化凝聚力量助推乡村振兴。二是以镇域国土空间规划编制工作为契机,进一步合理调配建设用地指标,提前做好设计规划工作,盘活利用闲置集体土地。三是要将文化资源置于村庄整体规划之中考虑,注意规划的整体性和长

期性,坚持因地制宜、一村一策,保持乡村风貌,努力实现一村一品、一村一韵、一村一景。

(三)紧盯产业振兴,做大做强文旅产业融合

优化产业结构,整体推进农业高端发展。借鉴参观点的村域景区化建设,做强乡村振兴发展的产业支撑,打造口头村景区。围绕“古槐如盖遮骄阳,一条玉带贯东西”主题,完善古槐巷文化旅游一条龙产业。提质升级AAA级圣泉山景区,对景区的接待设施整体进行更新维护,增加景区表演、参与、展示活动内容,将佛教、景区和文化旅游有机融合。流转100亩土地,建设景观农田,重新设计布局花海,成为村庄内旅游发展的产业配套,实现一三产业融合。

(四)固守生态振兴,将环境保护置于首要地位

一是夯实生态基础。结合实际不断完善并实施环境规划,积极探索循环经济模式。积极争取财政支持,加大环境基础投入,优化乡村面貌。加大宣传力度,开展环保教育。二是提升基础设施建设水平。除常规维护现有基础设施外,还需关注农民人文需求,提供优质的人文基础设施和公共服务,更好满足农民美好生活需要。三是大力开展人居环境整治工作。切实落实好“河长制”工作,加大村容村貌整治力度,做到村内无侵街占道私搭乱建,严格落实垃圾分类,做好垃圾分类指导工作。

(作者:怀柔区桥梓镇党委书记)



## 务实创新致力农业高质量发展

文/范正磊 宣金祥

安徽省天长市禾禾生态农业专业合作社(以下简称禾禾生态合作社)于2018年5月注册成立,现有成员36人,其中8家家庭农场加盟,先后投入500多万元,流转土地760亩,开展粮油轮作。拥有大型机械70多台(套),创新“合作社+社会化服务+村集体经济组织+农户”发展模式,截至目前,合作社联合体粮油基地5600亩,托管服务户近1000户6.5万亩。成立以来,合作社始终秉持创新、科学、生态种植与管理理念,致力于绿色生态农业、订单农业、品牌农业发展,取得了经济、生态与社会效益三提升,2020年实现营收460万元,2019年获得安徽省第三届农村创新创业大赛“优胜奖”、全国稻虾(鱼)综合种养模式创新大赛和优质渔米评介绿色生态奖;2020年该社入选全省专业化病虫害防治示范服务组织,理事长平东林入选全国农村创业创新优秀带头人典型案例,并获天长市年度“十大新闻人物”荣誉称号。

### 一、托管服务,实现融合发展

近年来,禾禾生态合作社联合多家经营主体、种粮大户以及1个村集体经济合作社等,通过整合资

源、创建示范基地、打造样板田,将合作社联合体与托管户融为一体,链接成社会化服务体。

#### (一)整合资源,创建“联合体”

合作社将家庭农场、种植大户等经济组织,按照多元互动、功能互补方式,形成覆盖农业生产全产业链。为联合体成员户及托管户提供产前农资供应,产中农机作业、水肥管理、田间植保及产后仓储、加工、销售等一条龙服务。截至目前,联合体托管服务面积达7万余亩,满足了不同经营主体和小农户对社会化服务的需求。

#### (二)建设基地,打造示范模式

为了让农户充分认清农业生产社会化全程托管的好处,合作社采取示范引领方式,于2018年在汉涧镇张营村流转760亩作为示范基地,种植绿色生态粮油,实行统一作业标准,通过做给大家看,带着大家干,真正让广大农户认清规模化、标准化农业生产社会化托管服务的优势,从而自愿接受合作社提供的托管服务。

#### (三)建立机制,土地入股分红

以张营村为例,由村集体出面将墩塘组农户360亩土地入股合作社,合作社与入股农户商定“每亩460元保底+分红”分配方式,确保农户受益稳定。2019年12月,

合作社除支付土地流转金外,首次分红26007元,其中农户15480元、村集体10527元;2020年第二次分红38090元,其中农户26153元、村集体11937元。

### 二、科学种田,提升生产效率

几年来,禾禾生态合作社以农业科技为支撑,带领联合体成员围绕化肥、农药“双减量”以及智慧农业等方面,不断探索创新,与现代农业有机衔接,深挖“双增”潜力。

#### (一)创新施肥方法

合作社对托管田地逐块取样送市土肥站检测,建立“地力”档案,做到缺啥补啥心中有数。在用牛羊粪等农家肥做有机质,打好“田底子”的同时,推广使用有机、无机复合肥,释放土壤中的磷和钾,提高土壤有机质含量,增加了土壤有益菌含量,不仅减少病虫害发生,使植株健壮,有效减少氮、磷、钾肥使用量。在水稻种植上使用有机和无机缓控释肥,整个生长期只使用一次肥,即可达到传统肥料多次使用的效果,减少了肥料的使用次数和用量。每亩减少肥料投入20元,产量提高50斤,节本增效达70元。

#### (二)植保科学高效

合作社使用农药、腐熟剂等严



格遵循绿色、安全、高效原则,大力推广使用纳米农药等高效低毒药物。同时采取物理治虫技术,在田间安装了性诱剂(灭蛾灯)诱杀害虫;种植蜜源植物,给害虫天敌提供避难场所。2019年合作社与安徽黟县有农生态农业有限公司共同投资500万元成立安徽向往生态农业科技发展有限公司,研发多用途植保无人机60多架,为联合体成员和托管户提供无人机飞防植保服务。同时,该社高度重视防治时机,2020年7月中旬,市植保部门发布病虫害预报,合作社观测田间蛾量及虫卵孵化情况,发现未达到防治要求,加上科学的肥水管理和有机、无机复合菌肥的使用,农作物植株健壮,无需防治,不仅为托管户节约35万多元的防治成本,而且减少农药对环境的污染,取得了良好的经济和生态效益。

### (三)创建“智慧平台”

合作社推广应用大田农业物联网新技术,2019年投资建立了物联网“智慧平台”,聘请省农科院水稻研究所研究员张培江为农科专家,在种植基地布设球型监控探头,指导使用田间传感器,通过卫星图,直接传感田间数据,实现育秧管理、作业长势、水肥植保实时监控,同时对土壤墒情及氮磷钾含量作出定性分析报告,提前预警病虫害发生,辅助生产决策。

## 三、走“生态”棋,发展绿色农业

### (一)稻虾(鱼)共作

合作社帮助200多个托管户

发展稻虾(鱼)共作产业300多亩,在种养过程中,特地从外地请来稻虾、稻鱼种养专业技术人员手把手指导种养户按生产规程种养,严格施用生态稻虾种养专用肥,禁用农药。虽然种养成本高,但一田双收效益凸显,稻虾(鱼)米每斤比普通稻米高出2至3元。一亩稻虾(鱼)田纯利润达2650元,种养户都尝到了甜头。同时,合作社还拿出100亩农田尝试稻鸭共养,通过使用有机、无机生态肥每亩减少使用15个氮磷钾含量,试验基地共减少使用1500个氮磷钾含量,实现了化肥、农药减量目标,减少水体富营养化污染,改善了生态环境。

### (二)助力秸秆禁烧

2020年合作社与南京一家科技公司合作,购置秸秆打捆机6台、秸秆碳化设备30多台套,秸秆碳化造粒厂正式投产,统一回收联合体成员和散户秸秆,经过碳化设备高温闷罐等一系列工序形成碳粉,一部分制成炭基肥、水稻育秧基质;另一部分挤压成颗粒,制成生物质燃料,出售给今麦郎集团等企业,仅此一项每年带来200多万元收益,实现“双赢”。

## 四、订单农业,拓市场增效益

面对农户卖粮难和有市无价的现状,近年来,合作社大力实行订单农业,先后与安徽保康米业、牧马湖米业等粮食企业建立订单种植合作关系,订单面积涵盖托管户6.5万亩。以稻谷收购为例,

订单收购价1.4元,高出市场价0.15元/亩,亩均增收近200元。2019年合作社与保康米业签订“丰两优香一号”3.5万亩订单合同,取得成功的情况下,带动更多种植户发展订单农业,2020年与保康米业签订“丰两优香一号”4万亩、“南粳5055”2.5万亩,该公司全部按订单价1.45元/斤收购,亩均增收180元。今年,合作社还相继联系北方小麦交易市场等多家粮企前来调研优质强筋麦市场,签订2万亩“镇麦12”订单,并采取订单加分红模式,保底价收购,售出溢价对半分。

## 五、回馈社会,助力脱贫攻坚

近年来,禾禾生态合作社在做大做强同时,主动承担社会责任,为周边困难户、无劳力户提供优惠或免费生产服务,手把手教困难户科学种田技能,凡是孤、残、病、困农户,合作社一律免费服务,累计帮助汉涧镇张营村、汉北村、三店村40余个困难户免费提供植保飞防、机播机收等社会化服务面积达2210亩。中风患者、困难户王金桃家9亩地,合作社免费为其提供农机农技服务,所需农资及种植服务均由合作社垫资,如今王家每年收入达4.5万元。此外,合作社还对无劳力、外出务工等农户采取“先服务后结账”方式,让外出务工人员安心工作。

(作者单位:安徽省天长市农业农村局)



## 一、基本情况

金蝉南里小区隶属于朝阳区南磨房乡，位于东四环欢乐谷公园东侧，为2005年建成的农民回迁房小区。小区共有14栋楼、2907户居民，常住人口7800余人，驻区社会单位40余家。针对小区基础设施老化、居民活动空间缺乏、停车难等诸多问题的叠加情况，南磨房乡于2020年8月在该小区率先试点推行“五宜”（宜居、宜养、宜游、宜乐、宜业）社

队，制定《南磨房地区深化党建引领建设“五宜社区”实施方案》，细化54项建设指标体系；乡机关相关科室根据职责分工，从人员、经费保障等方面全力支持社区建设。二是社区党委将原有两个支部经合理布局后重新划分为五个支部，实现把支部建在楼门的目的。社区居委会、社区服务站、下设党支部、辖区物业公司、社区社会组织五位一体，通过发挥议事平台作用，精心培养全能社工，暖心上线虚拟社工，与物业公司共商共

营健身空间，每月一主题，通过开展倾心画室、暖心工坊、欢乐艺彩舞蹈等活动，丰富居民业余文化生活。三是整合便民服务资源，将家电维修、保洁服务、快递存寄、临时仓储等功能与便民菜站结合，升级为乐森便民服务中心，实现小区“宜乐”又“宜居”。

2. 合力打造社区联盟，助力“宜业”又“宜居”。依托党建协调委员会、非公企业商会等平台，整合欢乐谷游乐场、燕莎商场等资源，广泛发动辖区居民及各级机关、企

# 南磨房乡开展“五宜”社区建设

文/曹农轩

区建设，对小区进行空间再造，总体规划提升公共设施水平，目前取得了阶段性成效。

## 二、主要做法

（一）党建引领，加强“五宜”社区顶层设计

一是地区工委统筹调度，将“五宜”社区建设纳入地区“十四五”发展规划，成立推进“五宜”社区建设工作领导小组，地区工委书记总调度推进相关工作；实行一揽子资金扶持计划，统筹地区党组织服务群众经费、社区公益金、税源返还等资金，重点用于“五宜”社区项目建设；聘请责任规划师外脑团

治，组织欢乐公益日、美好生活汇等“欢乐蝉鸣”系列活动，全力创建“五宜”社区。

（二）多管齐下，打造“五宜”社区项目载体

1. 全面改善硬件基础，实现“宜乐”又“宜居”。一是对楼间空地进行改造提升，全面建成蝉鸣花园全龄友好活动空间，将花园顶部设计成部分遮阳、部分镂空的造型，地面用塑胶材料铺设，保证游玩儿童的安全，同时配有秋千、沙坑、摇摇椅、便民座椅和移动方桌等设施，为儿童、老人提供休闲娱乐场所。二是开发地下空间资源，打造金蝉南里党群服务中心、青年创造

事业单位、社会团体、新型经济社会组织等积极参与“五宜”社区建设，形成“五宜”社区联盟。率先试点发行“五宜联盟卡”，凭借此卡可以在联盟任意商户进行消费，享受打折优惠，一方面帮助联盟企业增加客源，另一方面让利居民，激励居民参与社区建设。目前共有理发、餐饮、菜站、美容馆等11家商户加入商户联盟，首批80余名骨干志愿者获得了联盟折扣卡，真正做到商户“宜业”、居民“宜居”，多方共赢。

3. 重点发展社区养老，助推“宜养”又“宜游”。社区定期组织“欢乐公益行”活动，利用志愿者和



专业组织为老年人提供测量血压、健康咨询、理发等服务。成立“银发俱乐部”丰富老年人退休生活,设立绘画班、合唱团、舞蹈队,由社区提供活动场地,退休教授、文艺骨干进行指导。利用闲置空地,与地区商户合作增设便民早点,并将全部租金费用转化成养老券发放给辖区居民,凭券可到联盟任意店铺消费。对小区进行慢行系统改造,重新施划地面标线,增加交通指示牌,并对小区道路进行彩铺,形成人行散步内循环。同时开展“蝉鸣环游记”主题活动,打卡小区景观小品,打造“宜养”“宜游”美好家园。

(三)多方联动,夯实“五宜”社区建设机制

1.建立“小芬议事”模式。设计打造欢乐谷社区形象代言人——“虚拟社工乐小芬”,通过建立议事微信群、设置微信公众号“议事征集专栏”、开辟“小芬议事”直播间等方式,进行线上议事,拓宽议事途径。由线上引导线下,整合多方力量召开专题协调会等,与居民面对面协商议事,实现“接诉即办”到“未诉先办”的转变。从“欢乐蝉鸣”党群服务中心建设,到小区楼间空地提升改造,再到小区停车难问题解决,将“小芬议事”最大化融入到开展问卷调查、组织居民议事等全流程中,充分吸纳汇聚居民群众的智慧和力量。

2.创新运行管理模式。引入社会组织协助社区和物业共同打造“欢乐蝉鸣”特色IP,负责设计亲子阅读、绘画体验、读书分享等项

目活动,并提供“菜单式”活动项目选择模式;社区根据居民需求选择活动项目,进行活动发布和招募;活动项目采用公益加低偿两种方式,收入用于物业日常维护。青年创造营健身馆项目由第三方投入资金进行改造建设,并负责后期管理运营维护,采取“公益+低偿”运作模式,健身馆内器械供居民无偿使用,如需教练指导,以低于市场均价单独付费。

### 三、工作成效

1.公共空间明显提质。改造前小区楼宇间空地杂草丛生、绿地斑秃等现象突出,改造后的蝉鸣花园造型美观,设施齐全,为社区居民提供了舒适的休息、游乐场所。社区负责人表示:“改造之前,楼与楼之间就是一片树木缺乏养护、杂草丛生的闲置空地,有些居民开辟空地种菜滋生蚊蝇。改造后居民们有了活动乐园,孩子们可以玩沙坑、荡秋千,老年人可以打牌、遛弯,其他小区居民都很羡慕。”油菜花田与小区幼儿园共建,打造户外采风课堂,绘制卡通形象“网红墙”,增添了儿童游玩乐趣。金蝉南里党群服务中心融合会客厅、议事厅、学习空间、亲子空间、社区艺术走廊等14项功能空间,解决了小区居民缺少活动阵地的的问题。

2.停车难题有效缓解。重新施划停车位、消防通道等标识,在原有700余个固定停车位基础上,增加98个公共使用的共享车位;将1号楼前闲置用地改造为临时停

车场供小区居民错峰使用,提供车位300余个;通过改造小区慢行系统,进一步优化行车路线和道路设施引导,多措并举有效缓解了小区停车难、出行难问题。下一步继续挖掘小区停车资源,计划建设小区内内部停车楼,进一步解决居民停车难题。

3.社区文化显著提升。通过实施“欢乐蝉鸣”计划,成立“美好生活联盟”,开展欢乐之声合唱团、健康大学康养工作室、读书分享会、乐陶艺术馆等活动,发动小区居民参与3000余人次,新建1个“文明养犬互助群”,成立1支“文明劝导队”,14栋楼全部建立“线上楼管会”,有效提升了居民文化素养,营造“欢乐蝉鸣”文化氛围。同时设计“五宜”徽标,用于小区门头、引导牌等装饰改造,提高了居民对“五宜”目标的认同感。

4.居民获得感显著增强。加装智慧门禁和人脸识别系统,今年以来小区可防性案件降为零;更换5G智能垃圾桶,安装摄像头进行远程值守,有红外线电子音24小时提醒居民注意垃圾分类,目前厨余垃圾分出率提高至18%,金蝉南里小区被评为2021年北京市垃圾分类示范小区。随着物业服务水平提升,物业费收缴率提高了30个百分点。今年上半年12345投诉率下降了34%,解决率提升了14.7%,满意率提升了11.7%,居民获得感、安全感和幸福感大大增强。

(作者单位:朝阳区农业农村局)



# 全面提升北京市农村供水计量信息化管理水平

文/赵紫萱

按照水利部和北京市委市政府对农村供水工程计量收费工作的部署要求,北京市水务局充分发挥创新精神,积极探索和推广农村供水管理经验,大力推进农村供水计量收费工作,启动谋划“北京市智慧水务 1.0 总体方案”,要求各区搭建农村供水计量数据信息平台,数据实时远传、资源市区共享,实现“一井一表、一户一表、实时计量、数据远传、信息共享、即时监控、科学预判、合理分析、妥善处理”,提高农村供水信息化和智慧化管理水平。2020年,全市3269处农村集中供水工程全部100%配备消毒设施、100%供水总表计量;全市农村供水设施收费率达95%以上,用户水费收缴率达90%以上,自来水普及率达99%以上,供水保证率稳定在95%以上。

## 一、背景意义

随着社会不断发展,农村城市化进程不断加快,农村供水工作越来越受重视,但是当前农村日常供水、饮水中仍存在一定问题,如村民节水意识不强,出现水龙头不用时却一直开着的现象;村委会承担

水费,出现为节省成本限时供水现象;而供水计量、收缴水费是解决农村供水工程管养问题的根本措施,通过价格能处理好保障农民基本用水需求和促进水资源节约保护关系,对工程正常且可持续运行提供保障。

水利信息化是水利现代化的基础,为水利现代化、水利可持续发展提供有力技术支持。北京市农村地区实行用水计量收费制度,并提出数据远传、信息共享的要求,对农村供水进行信息化管理,及时发现农村供水问题并予以妥善处置,解决工程管养问题,大大提高了供水设施运行保障水平和村民用水满意程度。

## 二、主要做法

### (一)明确目标,政策先行

为贯彻落实党中央国务院和市委市政府关于保障农村供水安全的决策部署,习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水方针和“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的城市发展原则,北京市水务局印发了《北京市农村供水

工程水费收缴工作方案》(京水务供〔2019〕40号)、《北京市进一步加强农村供水规范化管理 2020 年行动方案》(京水务供〔2019〕41号),启动谋划了“北京市智慧水务 1.0 总体方案”等。

各项方案以保障农村供水安全为目标,落实各级政府主体责任,按照“低起步、全计量、全收费”原则,合理定价,从低征收,成本共担,把全面落实水费收缴作为解决农村供水工程管养缺位、培养农村居民节水惜水意识、转变用水习惯的重要抓手。有序推进节水型社会建设,促进农村地区建设“资源节约型、环境友好型”社会管理体系,切实增强农村供水服务保障能力,提升农村生活用水的信息化、精细化、智能化、现代化管理水平。

各项方案中明确了2020年底前完成农村地区100%供水总表计量,2021年底前完成农村地区一户一表、分户计量,新建、更新的计量设施设备需具备智能化数据远传功能的目标;要求各区全面摸排农村供水工程收费基础工作,做好供水成本测算与水价执行标准,制定计量收费方案,并要创新水费



收缴模式,提高供水服务水平,全面有序推进农村用水“一户一表、计量收费”。截至目前,全市13个区(东城、西城、石景山区无农村供水任务)均已印发计量收费方案,全市3269处农村集中供水工程智能计量远传总表安装率达到100%。

### (二)先建机制,后建工程

坚持“先建机制,后建工程”,将建立健全农村供水工程计量收费长效运行机制作为统筹推进农村饮水安全工作,提高农村供水设施规范化运行管理水平,建设环境友好型、资源节约型社会的重点任务。

一是合理确定水价标准,坚决破除由村委会负担水费的现象,全面实行计量收费。按照“补偿成本、保障运行”的原则进行水价核算,对纳入市政管网供水的村庄水价标准可参照本市现行水价标准执行;已实施收费的村庄按现行收费标准执行;属于农村村民自建、自管的农村集中式供水工程,水费征收标准由所辖区政府指导各村委会按照“一事一议”原则,通过村民代表大会研究确定。对于五保户、低收入户等困难群体制定减免水费等补助政策,同时做好社会风险评估,建立水费收缴和使用公示制度。

二是全面有序推进计量收费,建立完善的水费收缴制度和信息化收缴模式。2020年底前,基本实现全市行政村供水总表计量;2021年底前,基本实现全市行政村装表

到户、计量收费。在实现装表计量的同时,探索智能化、信息化水费收缴模式,方便居民缴费、了解水质水量等信息。

### (三)建立试点,树立典型

北京市将延庆区作为试点,以“科技冬奥、智慧延庆”为契机,积极构建以强化行业监管和运行服务为重点的“智慧供用水”平台,形成设施建管一体化、用水户计量收费精细化、设施运行管理规范化、“取供用”全过程监管智慧化的新模式。一是运用“互联网+远程计量”,选用低成本、高识别率、安装便捷的联网阀控水表,实现“一户一表”分户计量。二是运用“互联网+远程控制”,实现取水计量、数据传输、智能控制集成功能。三是运用“互联网+智慧缴费”,通过“延庆智慧水务”公众号,村民足不出户便能微信缴费,实现“一户一表”按户缴费,为全市农村地区供水计量收费、信息化管理树立了良好的典型。

### (四)加强监管,督促检查

北京市水务局持续通过“四不两直”和明察暗访等形式,督促检查各区水费收缴、计量数据远传工作的执行情况。组织了全市99座乡镇集中供水厂评估和村庄供水站检查,以水费收缴和数据远传为关键,采取“一厂(站)一策开良方对症下药治根本”的“把脉问诊疗法”,辐射带动全市农村供水工程规范化管理,督促全市农村地区加快供水计量收费、数据远传工作。

## 三、管理成效

一是用水观念转变,村民节水意识显著增强。通过装表计量、实施阶梯水价等方式,村民节水意识明显增强。据调查,不收水费时,有的村民夜里浇菜地不关水龙头,村里的供水水泵整夜地供水,很多水都白白流走了;安装了计量收费表后,村里的供水水泵在夜间基本停止运转,让村民们能下意识地关上水龙头,节约了大量水资源。数据显示,延庆区赵庄水厂实施计量收费前,供水能力仅能满足周边7个村庄早晚高峰用水,日均供水量约为1000立方米,现在该厂供水范围增加到8个村庄,但日均供水量降低50%,节水效益显著。其他各区也都出现了这一转变。

二是降低人工成本,水费缓解维修资金难的问题。通过远程控制、在线水费收缴等功能,有效降低了人工成本;计量收费后,各种设备维修资金有了来源。如顺义区南彩镇后俸伯村,计量收费前,村里每月平均只能收上6万多元的水费,计量收费后,每月收缴的水费翻了倍,能达到12万元,用于设施运行维修的资金将更有保障。

三是监管方式智能,水资源精细化管理集约高效。借助远程计量水表监测全覆盖,将各类统计工作提速,数据准确率大幅提升。通过供水设施在线实时监测,实现及时妥善处理,有效提高运维效率和供水安全保障程度。

(作者单位:北京市水务局)



## 洪水口村红色党建引领新乡村绿色发展

文/北京市委农工委 门头沟区委农工委

绿水青山就是金山银山。近年来,地处北京西部深山区的门头沟区清水镇洪水口村积极践行“两山”理论,坚持以党建引领乡村治理,充分调动党员群众参与村庄治理的主动性、创造性,下大力气发展精品旅游、高端民宿绿色产业,持续提升各项基础设施和生态建设成效,全力打造出了一个望得见山、看得见水、记得住乡愁的精品美丽乡村。

洪水口村地处“首都屋脊”灵山脚下,百花山国家级自然保护区内,村域面积 22.3 平方公里,现有

168 户 313 人,党员 34 人。近年来,洪水口村党支部自觉践行习近平总书记提出的“两山”理论和市委书记蔡奇调研指示精神,紧紧围绕生态涵养区功能定位,不断强化党组织在乡村治理、美丽乡村和生态文明建设中的引领作用,带领全村党员干部群众走出了一条“见绿又生金”的高质量发展道路,打造一个望得见山、看得见水、记得住乡愁的精品美丽乡村,先后获得“中国最美休闲乡村”“中国乡村旅游模范村”等荣誉称号,连续多年被评为北京市先进基层党组织。

### 一、坚定绿色发展方向

一是强化思想引领。村党支部坚持“红色党建+生态旅游”的工作思路,将“发展靠环境、致富靠生态”的发展理念纳入“村域发展规划”,坚持逢会必讲、逢事必提,不断增强党员群众“护好绿水青山、端稳金色饭碗”的责任感和紧迫感,切实推动绿色发展理念深入人心。同时,通过自编自演快板“夸夸俺村新变化”等文艺节目、党支部书记与党员群众分享庆祝 70 周年观礼体会、村“两委”干部带头宣讲本村红色故事,营



造党员群众良好的学习氛围。

二是强化党员带动。坚持党员干部“政治当先、绿字当先、公字当先、奉献当先、纪字当头”，依托党员联系户制度，主动上门说政策、作动员，带动群众积极参与退耕还林、植绿护绿等专项行动，在全镇率先关闭邢洪铁矿厂、退出畜禽养殖产业，地区的生态“底色”更加鲜亮。积极推行党员岗位管理制度，组织全村 34 名党员认领文明新风岗、民意收集岗等 7 个岗位，完成 34 户党员家庭挂牌（我是党员·我带头），组建党员环卫清洁队，带头开展“六清四化”（按照“清垃圾、清杂物、清占道、清乱贴、清乱停、清乱建，村庄绿化、公共美化、路灯亮化、厕所净化”的要求，积极开展环境综合整治专项行动，提升人居环境水平）、生态环保宣传等活动，促进党员先锋模范作用发挥。2020 年初新冠肺炎疫情发生以来，村党支部第一时间发出“动员令”，广大党员主动参与抗疫值守、入户宣传，以初心筑起“红色防护墙”，党旗在洪水口村抗疫一线高高飘扬。

## 二、做强绿色富民产业

一是股份合作“保生态提价值”。坚持以山水为体、环境为先、品牌为重，深挖区域“天然负氧离子大氧吧”“高山草甸桦木林避暑胜地”等绿色资源，组织村民先后以股份合作制的形式成立聚灵峡景区、二帝山市级森林公园等 6 个股份合作组织，积极探索推行“以工代股”“村企合作”等模式，引导

村民成为“职业看山人”，彻底解决了集体经济薄弱、贫困户无资金入股、村民入股风险等难题，切实把生态优势转化为发展优势，打造绿色 GDP，带动村民共同富裕。2019 年，全村股金达 800 多万元，村民人均分红 8800 元。

二是村庄改造“惠民生提颜值”。依托北京第一高峰灵山这个最大绿色优势，将险村搬迁改造与发展乡村旅游结合起来，坚持“村址不变、宅基地不变、胡同肌理不变、文物古树位置不变、一户一宅不变、老宅院不变”原则，统一规划设计，统一建筑风格，完成 135 栋精品别墅及旅游配套设施建设，民俗旅游户数量较改造之前增加了 5 倍，实现乡村旅游产业全覆盖，全村村民捧起了“绿饭碗”、吃上“旅游饭”。村民杨淑学一家六口，其中五人智力残疾，在险村搬迁过程中，村“两委”帮其充分享受惠民政策，主动做好挑选建筑材料等服务，让杨淑学一家盖起了 230 平方米的住宅小楼，端上了“旅游饭”，摘下了“穷帽子”，仅 2019 年“十一”节假日接待收入就达 6400 元。

三是旅游发展“共富裕提产值”。积极发展以乡村民宿为重点的乡村旅游经济，打造“灵山冰雪节”“聚灵峡穿越之旅”等多个旅游文化活动品牌，推动“绿水青山”“冰天雪地”转化为“人山人海”，“人山人海”转化为“金山银山”。2019 年春节、清明、“五一”、“十一”等节假日期间，洪水口村日均接待游客达 1600 余人次，旅游综合收

入达 600 多万元。村民自建的“灵山木屋”“灵山小苗家”“向往拾光”等精品民宿，节假日期间日租最低达 3680 元。老百姓得到了实实在在的实惠，村风民风持续向好，“接诉即办”工作实现“零投诉”。

## 三、树立绿色文明新风

一是建章立制增强思想自觉。结合创建全国文明城市要求，及时修改完善“村民公约”，将“绿水青山就是金山银山”“保护文物古迹、牢记历史文化”等要求通过村规民约的形式固化下来，细化为生态环境篇、村风民俗篇、乡村建设篇等 5 个部分，改编成简单易记的顺口溜，提高广大党员干部群众的知晓率和支持率。针对旅游服务接待水平低等问题，村党支部及时组织成立民俗旅游专业合作社和旅游协会，研究制定《家庭旅游经营管理办法》《统一食宿标准》等制度，对民俗旅游户规范管理，持续提升旅游服务水平。

二是典型引路增强行动自觉。村党支部组织党员群众到怀柔、房山等地区考察学习生态环境保护、民俗旅游等绿色发展先进经验，进一步拓宽视野，不断强化村民保生态、促发展的行动自觉。深入开展“文明示范户”“诚信经营户”评选表彰活动，积极发现和宣传善行义举。2019 年，创新举办洪水口村“首届长桌宴”，受到北京电视台等市级媒体广泛宣传，吸引游客上万人次，有效推动了良好家风、文明村风、淳朴民风入耳、入心、入行。



## 大兴区着力提升村干部培训实效

文/钱文 郭迎芳 石晓雅

### 一、基本情况

今年上半年,大兴区14个镇的436个村党组织和380个村委会完成新一轮换届任务。本次换届,选出村“两委”成员2539人,其中新任干部占27.1%。除17个机关下派村外,363个村实现“一肩挑”,实际“一肩挑”比例95.5%,较上届提高0.3个百分点,位居全市前列。目前,村“两委”中,从年龄结构看,55至60岁仅占三成,其余均为55岁以下中青年干部,且所有村实现35岁以下年轻干部100%配备。学历方面,高中及以上学历占75%以上。村干部整体条件均有所提升。

### 二、工作成效

大兴区始终致力于抓牢抓细农村基层干部的教育培训工作。持续加大培训力度,提升能力素质。按照人员类别,开展分层次、有针对性的培训。

#### (一)重点培养村党组织带头人

一是“集中漫灌”和“定向滴灌”相结合。坚持集中培训和选调培训“双向发力”。集中系统培训,在换届完成后及时举办村党组织

书记培训班,持续推动组织建设向纵深发展、向基层延伸。解读全区战略目标,为村级发展谋篇布局、指路引航。长期选调培训,持续发挥好“村书记大讲堂”载体作用,每月一期,不间断开展村书记任期常态化培训工作,变“学一阵”为“学一任”。围绕区委阶段中心工作和每月重点安排,定向选调学员。根据工作需要,围绕党史教育、廉政教育、产业发展、壮大村集体经济与农民增收、美丽乡村建设等主题,组织现场交流教学,以“书记做给书记看”的形式,激发比学赶超的工作热情,引领村党组织书记见世面、拓思路、补短板、长能力。

二是“共性大班”和“个性小班”相结合。结合换届情况和当前村庄形态,分成书记新任职村、常态村、城乡结合部(机场周边)村三种类型。高规格开展共性大班教学,区领导和重点部门参与授课,谈形势、讲规矩、强担当;深入开展个性小班专题培训,结合不同类型村庄发展需求设计课程,确保培训实效。

#### (二)着力培养村级后备干部

“科班”培养村级后备人才。以支部书记年龄较大、身体较差、能

力不强、上级下派等类型村为重点,从政治素质、年龄、道德品质、培养潜力等6方面精心挑选村级后备人才,采取4项措施,开展脱产培训和跟踪培养。

一是理论灌输。由区委组织部、区委农工委牵头,区委党校等各相关区直部门和镇党委参与,开设专题课程,多渠道进行授课训练。

二是轮岗锻炼。广泛征求镇党委意见,将后备人才重点安排到经管、规划、信访、民政等与农村工作紧密相关部门,每人轮岗4个科室,每个科室2周,让后备人才参与实际工作。

三是拜师学艺。择优选拔优秀村,根据后备人才所在村资源特点、存在问题、发展规划等,打破镇域界限,分派到优秀村拜师学习。

四是回村实践。组织后备人才回村后担任村党支部书记助理、协助村“两委”班子抓好经济发展规划、矛盾排查调处、安全稳定、违法建设管控等“硬”活,为村党支部书记职位提供后备人才支撑。

#### (三)分批培养村级骨干力量

一是加强村“两委”班子成员教育。举办低收入村、软弱涣散村、经济薄弱村“两委”班子成员集中培训



及骨干党员培训,针对短板,拓宽村干部思路,提升解决问题的能力。同时引导各镇以问题为导向,以中心工作为重心,因地制宜开展具有针对性和实效性的培训,提升村“两委”班子运用培训所学的知识推进工作的能力。

二是做好农村工作助理员培训。按照“区招、镇管、村用”原则,选聘、培训农村工作助理员 460 人,实现了全区常态村“一村一名”目标。每招录一批农村工作助理员,都进行专题培训,强化能力培养。

三是开展学历教育提升。依托北京农业职业学院开展全日制大专层次学历教育,培养一批思想政治素质过硬、专业基础知识扎实、实践应用能力较强,能够扎根乡土、创业带富、服务群众的农村基层公共管理服务人才,为推动乡村振兴发展提供人才支撑。近三年全区共 899 人进行学历教育提升。

#### (四)探索创新工作模式

一是培训内容上强化“理论教学”与“实践感悟”相结合。突出内容丰富、方式精准、效果显著,丰富集中培训方式,做到既“接天线”,又“接地气”。邀请专家讲理论。邀请市(区)委党校专家教授就中国共产党发展历程、十九届五中全会精神做专题辅导,展示峥嵘党史,激发奋进之力。邀请市级部门领导围绕乡村振兴战略、“两个条例”等进行专题解读,提高村党组织书记履职能力。组织书记说方法。深入开展互动交流、互鉴互学,开设“书记讲堂”,镇党委书记围绕农村精细化管理、借势机场发展、群众工作方

法等专题作辅导;开设“支书论坛”,结合美丽乡村建设、农村垃圾分类、人居环境整治等主题开展交流发言,安排先进典型村党组织书记谈经验、话感悟、论发展、解疑惑,分享强村富民、稳村治村的“金点子”“小处方”,以“书记讲给书记听”形式,切实提高村党组织书记解决实际问题、推动村庄发展的能力。

二是培训形式上鼓励基层自主创新。积极引导各镇在村级后备人才队伍的选拔、培养、管理、使用等方面开展探索,涌现出了许多特色做法。如,西红门镇“三荐三考”(个人自荐、群众举荐、组织推荐,笔试考核、面试考评、组织考察)公选农村后备干部工作模式;青云店镇采取从优秀党员中“挑”、从致富带头人中“选”、在现任优秀村干部中“留”、从外出务工能人和政府工作人员中“请”的方式,多渠道选拔村级后备干部;北臧村镇制定推进村级后备干部队伍建设实施办法,统筹建立由村内年轻人才、机关年轻干部、党建助理员、安全员、劳务派遣人员等 200 余人组成的“优秀人才基础库”;礼贤镇建立后备人才“三个梯队”,即按照标准要求每村配备的 1 至 2 名后备人选为第一梯队,农村工作助理员、村务、在镇政府上班的合同工等为第二梯队,在外商上班的务工人员、优秀企业家、即将退役的军人等为第三梯队,根据不同梯队人才不同特点,有针对性地开展培养工作。

### 三、对策建议

目前,村干部培训工作取得一

定实效,但仍存在一些不足,如村干部对培训的认识程度有待提高、培训载体的多元化需加以丰富、培训的实用性需进一步提高、培训的成果转化机制有待完善,因此提出以下对策建议。

(一)抓牢教育主线,提高村干部认识程度

一是将村干部的培养教育作为乡村振兴的首要任务之一来抓。实施“农村基层干部乡村振兴主题培训计划”,全方位加强村干部教育培训。

二是切实提高村干部学习认同感和自觉性。强化村干部关爱保障机制,提升村干部干劲。着重从转变思想观念入手,优化课程内涵,注重德与才兼修,提升村干部的使命感和责任感。

(二)创新培训理念,实现培训载体多元化

一是拓宽培养对象范围。研究“新国门·青苗”计划,择优选择村干部中“85 后”年轻群体,着力培养有情怀、有潜力的村党组织书记候选人。

二是建立问题反馈机制。搭建与讲师和学员的课程反馈平台,及时查找问题和不足,实现培训“随办随新”。

三是更新培训形式。设置模拟场景,增加互动环节,强化村干部在培训中的参与互动。

(三)拓展培训方式,兼顾培训点面结合

一是全覆盖集中培训。组织好换届后“两委”班子成员的集中培训工作,做到村干部全覆盖,建议



## 口头村的“好美”生活

文/孙才智

渠道狭窄,一度成为经济条件差、发展速度慢、矛盾纠纷多的“乱村”。面对村里的落后面貌,村党支部书记翁顺利认识到:“抓村子发展,必须从支部建设入手,从党员队伍抓起。”党支部充分发挥“头雁领航”作用,认真落实“三会一课”等制度,加大党员教育培训和管理力度,采取积分考评办法,每月一评,年底总结,缺

怀柔区桥梓镇口头村坐落在京北燕山脚下,村域面积6.6平方公里,全村共有635户1286人。曾先后获得北京市规范化建设示范党支部、垃圾分类先进村、环境建设管理先进村、首都城市环境建设样本单位、北京市先进基层党组织、中国美丽休闲乡村等荣誉称号。

口头村是一个具有丰富历史文化底蕴的村落,位于村北的圣泉山观音寺始建于唐代,有1000多年历史。村中存留3处600多年历

史的院落,完整保留了明清时期的建筑风格。如今,在乡村振兴旗帜指引下,这里展现出古韵新姿,成为一个“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村,有蒸蒸日上的各色产业,载满乡愁的农耕印记,还有村民脸上洋溢的欢喜。

### 支部引领“好”,村庄环境“美”

曾经的口头村,发展思路不明确,基础设施建设滞后,村民就业

项目扣分。村里的党员服务队义务为村民服务,参加环境整治、垃圾分类等义务劳动,带动口头村发生了翻天覆地的变化,赢得了村民信服。村民们都说:“只有大家齐心协力,建设美丽乡村才有希望,我们的好日子才有盼头,这样的好事儿我们必须支持。”

为了改善村民居住环境,村党支部积极向区、镇争取政策和资金扶持,大刀阔斧地开展五项基础设施建设,升级改造污水处理设施,

每人培训时间不少于3天,其中集中培训不少于1天。

二是开展示范培训。选派村干部代表,参加各级部门举办的示范培训班学习,提升村干部能力和眼界。

三是送教下基层。办好“村书记大讲堂”,选派党政领导干部、知

名专家学者、“土专家”、“田秀才”等师资送教下基层。用好各类教育平台,推进网络资源直达基层。

#### (四)完善工作机制,做好培训后续跟踪管理

一是完善沟通衔接机制。合理排布行业、师资、场地等各项资源,避免重复设置和浪费。

二是完善成果转化机制。持续建立讲师跟踪指导机制,对学员在本村开展的工作实例,加以跟踪指导,建立相应支持或奖励机制,给予保障资金支持,或依据村干部工作实效,给予更多的个人待遇,多渠道激发村干部干事创业的动力。

(作者单位:大兴区委农工委)



将各家各户的污水全部接入村级污水管线,实现自来水入户。按照高标准生态公厕进行改造,将 476 户旱厕全部改造为水冲式厕所。硬化村内街道,取消垃圾地箱,全村实现垃圾分类处理。深入开展疏解整治促提升工程,拆除私搭乱建 2 万平方米,清理乱堆乱放 2 万多立方米,村庄面貌焕然一新。

特别是党的十九大以来,村党支部践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,牢牢抓住确定为北京市美丽乡村试点村这一契机,聘请北京古建院团队对村庄进行整体设计,深入挖掘村内自然资源和文化底蕴,围绕“一巷如意祥云溪,一村古韵福禄地”主题,打造传统与现代有机结合的古槐巷文化街,为秀丽的自然风光植入浓厚的人文气息。走进现在的口头村,“一水护田将绿绕,两山排闼送青来”的诗意美景让人心旷神怡,无论是历经百年依然郁郁葱葱的老槐树,还是精心设计极具时代感的咖啡馆,处处展现出勃勃生机。

### 产业发展“好”,群众心里“美”

口头村位于北京市二级水源保护区内,特殊的地理位置成为产业发展的制约因素。如何既保护水源,又让老百姓有收入?经过深入研究和探寻,村党支部逐步明确了生态和产业相结合的发展思路。他们凭借自然优势,在村北开发建设圣泉山景区,带动村民发展民俗旅游,推出“美景+美食”套餐,形成集吃、住、游于一体的产业链条,游客

络绎不绝,村民收入与日俱增。

有目共睹的发展成效更加激发了村党支部产业富民的信心和决心,近年来,他们大力推进民俗旅游提质升级,陆续建成“十里桃花”“五柳先生”“牧牛小院”“漫山慢水”等精品民宿,建设古槐巷文化街区,打造有机水稻景观农田和圣泉花海,逐步形成了“景区+民宿街区+景观农业”的近郊旅游度假产业格局,年旅游收入达 3000 多万元。在农业农村部举办的 2020 年“中国美丽休闲乡村旅游精品景点线路”推介活动中,被推介为代表北京市 4 个中国美丽休闲乡村之一的村落。

为了让产业发展成果惠及于民,口头村积极探索收入共享机制,明确圣泉山景区及其他租赁收入,村集体和村民四六分成,村民占六成,四成作为集体公益金使用。积极拓展村民就业渠道,与中宣部干部培训基地、圣泉山景区、花海等单位和企业对接,带动村民就业 260 余人,村民得到了相对固定的劳务收入。2020 年,全村工资性总收入 840 万元,人均劳动所得 3.5 万元,同比增长 6.5%。同时,为解决 70 岁以上老人的生活问题,村里专门拿出资金每天在幸福老年驿站为他们免费提供两顿用餐。说起现在的生活,村里老老少少脸上都洋溢着幸福的笑容。

### “三风”建设“好”,处处和谐“美”

桥梓镇连续多年开展“正家风、清村风、淳民风、做文明有礼桥

梓人”主题教育活动,犹如一股和煦的春风,吹拂古老而秀美的口头村,向着产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求迈进了一大步。

多年前,口头村邻里矛盾、家庭纠纷等问题时有发生。自从开展“三风”建设以来,口头村党支部组织“好家风”宣讲、评选“五好文明家庭”“美丽家庭”“好家风模范户”“最美桥梓人”,通过多种方式宣传感人事迹,通过先进典型示范作用,在村里树新风、扬正气。几年来,先后评选孝老爱亲、敬业奉献、助人为乐、疫情先锋、教子有方等好家风模范户 54 户,评选最美桥梓人 6 名,这些村民身边的榜样,是看得见、学得着的眼前楷模,更是村风清醇、不断释放正能量的先进代表。家家户户都把评上模范户当成荣誉,每名村民都把入选最美桥梓人作为骄傲,向上向善的追求一点一滴体现在行动上,和谐文明在村里蔚然成风。

现在的口头村班子强、村庄美、产业兴、民风好,呈现了村富景美人和的生动画卷,打造出了美丽乡村的现实样板。村党支部深知,乡村振兴任重道远,必须百尺竿头更进一步。他们锚定打造科学城“后花园”、乡村振兴示范点的目标,持续推进产业与生态深度融合,全面提升农村生活品质,不断续写口头村“好美”生活的崭新篇章。

(作者单位:怀柔区委组织部)



为落实市委“两区”建设走在前列的要求和全区“3+7+N”工作思路，顺义区专门制定《2021年“两区”建设专题培训方案》，统筹实施4大类20项培训任务，针对普通干部、专业领域干部、驻区企业人才分层分类开展培训，通过做好结合文章，着力提升各级干部“两区”建设责任意识和专业能力，引导企业人才共享政策红利。

线上讲座与线下调研相结合，着力拓展干部“两区”建设知识体系。充分利用“国门讲坛”培训平台，开展3期线上专题讲座，围绕“两区”建设“是什么、干什么、怎么干”，邀请商务部研究院、区委区政府研究室等专家领导，从不同角度进行权威解读，培训各级干部1.2万余人次，引导全区广大干部深刻认识“两区”建设对全区经济社会发展的重要意义，丰富拓展“两区”知识体系。同时，在处级干部理论

进修班、新任副处级干部任职培训班、优秀年轻干部培训班等3类主体班次中，开设“两区”建设课程，先后组织220名处科级学员开展1周专题调研，强化“两区”建设责任感、使命感。

请进来与走出去相结合，着力补齐重点领域干部专业短板。坚持“干什么学什么”“缺什么补什么”，聚焦专业短板，加大业务培训和调研培训力度。统筹举办2期“两区”建设专题培训班，围绕航空服务、跨境金融、文化贸易、商务会展、数字贸易、医疗健康、国际寄递物流等7个领域，邀请国家发改委、商务部研究院、知名高校、企业等部门的权威专家，培训“两区”建设领导小组成员单位主管副职、科室负责人及专班工作人员共计100人。坚持开拓视野、对标先进，积极学习借鉴自贸区先行地区的发展经验，组织专班人员前往深圳、海南自贸区开展调

研学习，组织成员单位主管副职、专班人员赴上海参加为期5天的“海关特殊监管区域与服务业扩大开放培训班”，帮助重点领域干部扩展视野格局、提升专业能力。

政策解读与新闻发布相结合，着力引导企业人才共享政策红利。围绕天竺综保区、临空经济核心区、中德产业园3大园区，以及航空服务、跨境金融、文化贸易、商务会展、数字贸易、医疗健康、国际寄递物流等7大领域，分别开展了14场专场政策解读推介会，广泛邀请区内外优质企业参会，深入了解企业发展诉求，充分向企业释放政策红利。坚持每月召开1场“两区”专题新闻发布会，第一时间向商协会、企业、园区、人才等，宣传“两区”建设的最新亮点成果和利好政策，不断扩大政策知晓度和覆盖面，动员各方力量积极参与“两区”建设、释放改革活力。



## 门头沟区“四招”破解农村发展难

文/符乃清

党史学习教育开展以来,门头沟区委农工委、区农业农村局结合“我为群众办实事”实践活动,通过建机制、勇创新、深探索、强发力“四大招”推进农村改革创新,解决群众“急难愁盼”问题,助力乡村振兴。

一是建机制,破解农村土地利用难题。牵头探索制定《门头沟区关于进一步加强农村集体土地“村地区管”机制的实施意见》,建立“区级统筹、镇级管理、村级收益、村民增收”制度体系,构建形成“永久基本农田、宅基地、集体产业用地”村地区管总体框架。注重在永久基本农田上配套建立田长调度、巡查检查、督导检查、信息报送、考核等5项制度,在宅基地上研究出台风貌管控、审批流程办法,集体产业用地完善“区镇村”三级联动机制,有效解决区内耕地“碎、散、小”、山多地少、宅基地历史遗留问题多等突出问题。

二是勇创新,破解煤改清洁能源难题。在完成56个村煤改电、煤改气基础上,克服农村地区电力基础设施不足、改造难度大等困难,分两批启动4镇8个村(地区)煤改电工作,创新采取“调整取暖电价、自主选购采暖设备”“分类施策,加强采暖设备后期长效管护”等举措机

制,巩固全区煤改清洁能源工作成果。经积极努力,成功获批北方地区冬季清洁取暖项目,预计将连续3年获得中央和市级资金共计3.9亿元支持,将有效改善全区电力基础设施,快速推进农村“煤改电”工作,大力提升农村人居环境水平。

三是深探索,破解乡村建设发展难题。紧盯深山、浅山发展不平衡的实际,深入探索浅山区到平原区城乡接合部美丽乡村建设新模式,通过调研形成《门头沟区关于浅山区和城乡接合部村庄乡村建设行动有效途径的研究与思考》等报告,探索出“村民自主原拆原建与局部置换统建”相结合的实施路径,着力构建形成“山上、山下”交相辉映的乡村振兴新格局,为全市农房建设和风貌管控工作提供有力参考。积极启动试点工作,力争通过2至3年形成可复制、可推行的城乡接合部乡村建设样板。

四是强发力,破解农民持续增收难题。紧抓实施乡村振兴战略的有利契机,以发展“门头沟小院+特色农业”作为“两山”转化突破口,积极构建精品民宿+“百果山”、+农事体验、+农业观光等产业连点成片、串珠成链的集群化综合发展格局。通过多层次叠加融合发展的

支撑政策,深化特色生态沟域建设,依托休闲农业“十百千万”畅游行动,推动美丽休闲乡村、休闲农业园区提升改造。投入460余万元对24个具有一定发展潜力的低收入产业项目进行再扶持,巩固拓展脱低成果。制定《门头沟区关于促进集体经济薄弱村增收 发展壮大农村集体经济的工作方案》,为激活农村集体资金资产资源增值潜力,培育农村新产业新业态提供强有力的政策支撑,同时建立国企、民主党派、高校、科研院所等单位与集体经济薄弱村之间的复合式帮扶对接机制,围绕“8+1”行动和“五进农村”工作,实现了52个经济薄弱村每个村至少有一个帮扶单位帮扶。

下一步,门头沟区委农工委、区农业农村局将持续开展“我为群众办实事”实践活动,推动党史学习教育走深走实,继续聚力打造田园综合体模式,持续打响“灵山绿产”品牌,推动电商与精品农业相结合,做好“门头沟小院+百果山”、市民菜园等项目建设,努力在实施乡村振兴战略中“创首善、争一流”,当好“两山”理论守护人。

(作者单位:门头沟区委农工委、区农业农村局)



## 发挥党校主渠道职能 推进沉浸式党性教育

文/张 洁

从《中共中央关于加强党的政治建设的意见》到《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，再到《关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见》，在党的多份文件中都明确提出，要强化对党忠诚教育，坚持和完善重温入党誓词、入党志愿书以及党员过“政治生日”等政治仪式，教育引导党员、干部强化党的意识、党员意识。党校作为党委的重要部门、培训干部的主渠道、锤炼党性的大熔炉，更要突出党性教育的主业主课地位，推进“我在党校过政治生日”沉浸式体验教学，对于增强党员干部党性教育、强化政治担当具有重要的现实意义。

### 一、“过政治生日”活动的基本内涵与现实价值

“政治生日”是指党员的入党之日，是每名共产党员政治生涯中的重要标识，是党内政治生活的重要组成部分，是强化党员党性修养，提升党员政治素养，不断夯实信仰根基、补足精神之钙的必要手段。

(一)“过政治生日”的基本内涵  
共产党员的生命，有两个起



点，一个是出生之日，拉开人生的序幕；另一个则是“政治生日”，即被党组织接收为预备党员之日，伴随着“共产党员”的新身份，党员的政治生命随之开启，它是党员政治生命的一个时间标度和政治刻度。记住自然生日，满怀的是对母亲的感恩，是对生命的珍视和尊重；记

住“政治生日”，践行的是对使命的承诺，是对党的热爱与忠诚。组织党员过“政治生日”，旨在提醒激励党员时刻不忘初心、牢记使命，不忘自己入党之日许下的誓言，更不忘自己作出坚定信仰共产主义的政治抉择和将自己一切交给党的庄严承诺。在一定程度上



说,党员过“政治生日”既是对政治生涯的回顾,也是对现实人生的警醒,更是对未来人生的督促与激励,是对自身在理想信念、党性修养、责任使命等方面再认识、再学习、再提升的过程。

(二)“过政治生日”的现实价值  
“政治生日”是严肃党内政治

生活的一种有效途径,它通过庄重的仪式感,强化党员干部的身份意识与责任意识,以知促行,知行合一,做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,增强党组织的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,发挥党组织战斗堡垒作用与党员先锋模范作用。

一是以“政治生日”活动提升党员干部的自我发展。党员干部的成长发展不仅仅是一般性社会成员的自我发展,而是有着特定的组织信念、组织使命与组织追求,是党性、人民性与组织性的共同发展,其基础在于对自身身份、组织纪律、责任使命的体察认知和思想自觉。因此,加强党员干部的党性修养和党性锻炼是需要党员干部终生学习、终生实践、终生磨砺的。习近平总书记曾指出,“干部的党性修养、思想觉悟、道德水平不会随着党龄的积累而自然提高,也不会随着职务的升迁而自然提高,而需要终身努力”。因此,可将“过政治生日”作为加强党员干部党性教育、强化党员意识的重要内容和有效载体。

二是以“政治生日”活动夯实党组织战斗堡垒作用。基层党组织是党在基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。党的十九大报告着重强调,要突出政治建设的重要性,突出基层党组织的政治功能。这就要求基层党组织必须加强对党员的教育、管理和监督,在组织活动中突出党性锻炼,更好地提高政治

觉悟和政治能力,永葆共产党人政治本色。“政治生日”活动是基层党组织组织生活形式的一种创新,通过搭建党组织与党员之间的沟通桥梁,畅通党员表达渠道,强化党员主体意识,形成组织发展的制度平台,推动思想教育、能力培养向全体党员拓展,进而实现党员队伍整体能力的提升,夯实党组织战斗堡垒基础。

(三)“在党校过政治生日”的重要意义

2019年中共中央印发的《中国共产党党校(行政学院)工作条例》以党内法规形式明确了党校的职能职责,即党校是党领导的培养党的领导干部的学校,是党委的重要部门,是培训党的各级领导干部的主渠道,是党的思想理论建设的重要阵地,是党和国家的哲学社会科学研究机构和重要智库。党校的职能职责决定了党校的政治属性和政治功能是第一位的,具体而言:党校是党的政治学校。党校姓党是党校最鲜明的政治特征、最根本的政治原则、最独特的政治优势。党校是党的政治学校,政治方向是党校发展第一位的问题。“在党校过政治生日”,就是要让党性教育和锻炼融入党员干部的血脉,时刻不忘自己从哪里来、到哪里去,时刻不忘我是谁、为了谁、依靠谁,牢记政治承诺,坚定政治信仰,强化政治担当,提升政治能力。党校是党员的精神家园。党校是党的理论建设的重要阵地,是党员培根铸魂、锻造党性的精神家园。党员



干部到党校学习,主要是加强党的理论教育和党性教育。《中国共产党党校(行政学院)工作条例》也作出了党的理论教育和党性教育课程比重不得低于70%的硬性要求。作为党性锻炼的大熔炉,与生俱有的红色气质早已是党校的生命元素,“在党校过政治生日”是加强党性锻炼的创新举措,也是党员培根铸魂的重要方式。

## 二、“我在党校过政治生日”沉浸式教学的实践探索

“我在党校过政治生日”沉浸式体验教学坚持以政治建设为统领,强化党性教育和理论武装,让党员干部重温入党誓词,思忆党的教育培养,铭记自己的政治身份,坚定政治信仰,提高政治能力,涵养政治生态,永葆政治本色,激发工作积极性、主动性、创造性,为顺义区经济社会发展保驾护航,为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴提供坚强的政治保证。

(一)强调政治为本,明确沉浸式教学开展的总体原则

坚持党校姓党,突出党的政治标准。把政治建设摆在首位,突出党员干部的政治标准,以坚定党性原则,加强党性锻炼,以强化“看政治忠诚、看政治定力、看政治担当、看政治能力、看政治自律”为着力点。

以党章为根本,落实好党章要求。党章是党的根本大法,是党的政治宣言,是党员干部的思想和行

动指南。在“我在党校过政治生日”教学活动中,要尊崇党章规定,落实好党章要求。

坚持主题鲜明,尊重党员主体地位。对标党中央、北京市委和顺义区委相关要求,以党支部为单位,确定好每次活动的教学主题。尊重党员主体地位,契合党员需求,激发党员参与的积极性,把握党员受教育的全面性。

坚持庄重礼敬,实现心灵洗礼净化。党员过“政治生日”是一项严肃而神圣的组织生活,要让“政治生日”有内涵,更有仪式感,让党员干部在对党的庄严礼敬的政治仪式中,纯洁入党初心,牢记使命担当,忠诚党的事业,感恩党的关怀,激励精神追求。

(二)坚持方案引领,优化沉浸式党性教育的教学流程

“我在党校过政治生日”教学活动原则上以党支部为单位,培训班次依具体学员数设置党支部。教学时长设置,党校培训班次原则上为一天,基层党组织可结合自身实际与党员特点选择教学活动的时长。教学活动内容主要以“三重三学”为主,即重温入党誓词、重忆入党经历、重问入党初心,学党章、学党史、学习习近平总书记重要讲话,辅之以“祝福+心得+实事”的形式,即送上“政治生日”祝福、撰写“政治生日”心得、领办为民实事,进而实现“几名党员过生日,全体党员受教育”的教学效果。

1. 建立“生日”档案。准确掌握党支部党员的基本情况,核准党

员入党时间,确认每名党员的“政治生日”日期,建立“政治生日”台账,做到一人一档、专人管理。

2. 重温入党誓词。组织全体党员进行宣誓,重温入党誓词,过“政治生日”的党员重温入党志愿书,接受党性洗礼,深思“入党为什么、在党干什么、为党留什么”,体悟“组织上入党,是一生一次;思想上入党,要一生一世”。

3. 分享初心故事。以座谈交流的形式,过“政治生日”的党员重忆入党经历,叩问入党初心,重温走过的路,分享入党以来的成长变化,讲述一段印象深刻、直触心底的“党性微故事”,感受初心使命的召唤,进一步强化身份意识、宗旨意识和责任意识。

4. 开展学思论坛。由过“政治生日”党员领学,开展学党章、党史和习近平总书记重要讲话的研讨交流,深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,可以多种形式展现,如诵读导学、讲授分享、视频分享等,达到以理论清醒保证政治坚定,以思想自觉引领行动自觉的效果。

5. 送上“生日”祝福。统一制作党员“政治生日”卡,由党组织书写“政治生日”寄语或赠送“政治生日”礼物,让党员感受到来自党组织的祝福、温暖和关怀,领悟党员责任和使命。

6. 撰写“生日”心得。过“政治生日”的党员结合“生日”感悟,撰写心得体会,深思今后自己如何结合实际提升政治素养、锤炼坚强党



性、增强能力本领,如何更好地坚守初心、坚定信仰、践行使命。

7. 领办为民实事。过“政治生日”党员根据工作实际和自身特长,为群众办一件实事、好事,可以是解决群众困难、帮扶困难群众,也可以敬老助残、献爱心等志愿服务活动,切实发挥党员干部的带头示范和先锋模范作用。

(三)积极实践创新,总结沉浸式党性教育取得的成效

区委党校从上半年开始,先后在处级干部理论进修班、部分基层党组织组织开展“我在党校过政治生日”沉浸式体验的党性教育课程,取得了较好的教学效果。

一是溯本求源,增强了党性教育的“厚度”。为使党员记党恩,厚植信仰,领悟中国共产党的初心是共产党人筚路蓝缕、沥血求新、前赴后继、以民为本的精神传承,体验教学过程中设置了习近平总书记讲话视频与影视作品片段,增强了党员们对中国共产党创建必然性、中国共产党自创建以来就肩负起的历史使命和为此而付出的不懈努力以及对习近平总书记强调的“走得再远,都不能忘记来时的路,不能忘记为什么出发”精神内涵的深刻理解。

二是庄严仪式,增强了党性教育的“温度”。通过重温入党誓词、送上“生日”寄语、齐唱红色歌曲等教学环节,伴随着一句句铿锵有力的誓言,一声声响彻云霄的承诺,提醒着在场的每名党员既要始终坚守初心本色,又要践行宗旨使

命,始终保持共产党员的先进性,让过政治生日的外在仪式转化为党员党性意识、责任使命意识的自觉提升。

三是外化于行,增强了党性教育的“力度”。为切实发挥教学的实际效果,教育引导党员在日常工作生活中亮身份、树形象,以实际行动践行学党史、悟思想、办实事、开新局,教学过程中设置了“领办为民实事”内容,号召广大党员根据工作实际和自身特长,领办一件为民实事,在确定时间内将办结情况及时反馈。参与教学的党员们都表示将立足本职工作,用心用力解决人民群众急难愁盼问题。

### 三、推进“我在党校过政治生日”沉浸式党性教育的下一步思路

(一)坚持高水准和严要求,扎实开展“我在党校过政治生日”沉浸式体验教学活动

党员“过政治生日”既是一项严肃的政治任务,又是一次灵魂的触动、初心的重温和使命的召唤,更是一次党性的锤炼,而在党的政治学校、红色学府——党校“过政治生日”,意义更为深刻。党校在干部教育培训中组织好“过政治生日”教学活动,是加强党员干部党性教育的职责使命,必须坚持高水准、严要求。党校也会不断创新活动形式、丰富活动内容,做好做细做实“我在党校过政治生日”教学活动,促使党员干部永远铭记“来时路”之艰难,强化“脚

下路”之责任,坚定“未来路”之梦想,始终把新理念、新思想和新战略融入血脉灵魂,转化为干事创业的行动自觉。

(二)突出政治性和实效性,将“我在党校过政治生日”打造成加强党的政治建设的重要载体

党的多份文件中提到的坚持和完善党员过“政治生日”等政治仪式,旨在强化党员干部的理想信念教育和党性教育,严肃党内政治生活,加强党的政治建设,进而推动全党形成坚定理想信念、坚守初心使命、敢于担当作为的浓厚氛围。“我在党校过政治生日”突出政治属性、政治使命、政治追求和政治担当,聚焦实效性,将思想教育与关爱党员相统一,将党性教育与为民服务相结合,切实形成推动党员干部明确职责使命、践行宗旨意识的思想动力。

(三)突出制度化与规范化,逐步将“我在党校过政治生日”教学纳入党校党性教育的必修课程

将“我在党校过政治生日”沉浸式体验教学作为党校主体班次培训的必修课程,先期在中青年干部培训班试点推开,以此作为主体班学员强化党性锤炼、提升党性修养的有效途径与载体。同“不忘初心、牢记使命”“政治生日”教学活动纳入巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的一项工作任务予以推进。

(作者:顺义区委党校分管日常工作的副校长)



## 红色音符奏响怀柔党史教育主旋律

文/魏明俊

这里打响过中国共产党领导下的平北抗日第一枪,这里建立了怀柔地区第一个县级红色政权和第一支抗日武装,这里诞生过怀柔区第一个党支部……今年以来,京郊怀柔区依托老区红色资源开设革命传统教育基地,集成战争年代的感人故事建立红色陈列馆,依靠分布在全区的红色景点开辟党史教育体验路线,让一个个红色节点、红色音符成为怀柔区新时代文明实践活动的主旋律。

### 讲好红色故事,坚定理想信念

1938年6月11日,八路军第四纵队在怀柔区渤海镇沙峪村东打响了“平北抗战第一枪”,由此点燃了怀柔乃至平北地区的抗日烽火。如今,在怀柔区渤海镇响水湖

长城红馆内,陈列着记录这次战斗的一些史料。在我军取得战斗胜利的背后,有人民群众的大力支持。战斗中抢救伤员的工作,更是依靠了当地的老百姓,参谋长李钟奇就是村民杨广瑞、孙宝岱两位青年救下的,并步行5小时山路将其送到野战医院。战斗中一些轻伤员也是分散在大榛峪、北沟等附近较隐蔽村庄的农户家中疗养。

沙峪战斗之后,八路军第四纵队在怀柔留守的36大队和骑兵大队根据党的指示,在雁栖镇头道梁村建立了怀柔地区历史上第一个红色政权——滦昌怀抗日联合县,领导起了当地的抗日救国运动。为了让红色文物焕发活力、重获新生,雁栖镇联系怀柔区文旅局对红色遗址进行了保护性修复,同时采取村企合股形式进行了开发建设。如今,这

里已建成集党性教育、红色体验、红色研学、青少年爱国主义教育、青少年国防教育、红色团队建设于一体的综合性红色教育基地。

在红色教育基地里,那些身着八路军军服的体验者,有的举行授旗仪式,有的向烈士纪念碑献花,有的在参观展馆,还有的在去往红色旧址参观路上……一位来自企业的学员说:“穿上八路军军服,我们似乎回到了那个战火纷飞的年代。革命先烈们在如此艰苦、如此偏僻的大山里都能坚定信仰、坚持革命,我们现在工作和生活中遇到的困难与之相比,根本不值一提。参加这样的党史学习、文明实践体验,无疑给我们增添了奋进力量。”在有山有水有长城、风景秀美、环境宜人的响水湖景区,前来参加体验红色之旅的人们,可以扮成送情



报的群众、战地救护的军医、行军路上的指挥员等不同身份,并在模拟战斗的环境中完成体验活动。“通过这种形式,我们力求让大家在尽可能真实的环境中回味历史,留下印记,进而激发大家为中华崛起不懈奋斗的革命精神。”响水湖景区党支部书记孙敏说道。

### 走好红色路线,体验家国情怀

风光秀美的怀柔,蕴藏着厚重的红色历史,也给怀柔发展红色旅游增加了底气。为庆祝中国共产党成立100周年,怀柔区精心策划,推出了8条党史教育、文明实践体验路线。这8条体验路线将怀柔所有的红色教育基地囊括其中,并加以怀柔区的最新发展成果,目的在于弘扬红色文化、传承红色基因,让参观体验者在游览的同时学习党史知识,接受红色文化熏陶,增强爱党、爱国情怀,坚定全区人民“科学一百年,奋斗每一天”的雄心壮志。

怀柔区宝山镇道德坑村,是解放战争时期平北地区的后方医院遗址,也是当今怀柔红色旅游路线之一。解放战争期间,道德坑村作为冀察热辽军区最大的后方医院,先后接收了平津战役、喇叭庙战役、延庆康庄等战役受伤的解放军战士3万多名。“当时我们这里所有的老百姓都承担起了照顾伤员的重任。‘家家是病房、户户住伤员、人人当看护’成为那个年代的真实写照。”每当讲起这段历史,道德坑村党支部书记兼村主任高国民都十分动情。在他看来,如今虽然国

富民强了,但我们不能忘却曾经的历史,我们不仅要教育来访者珍惜今天来之不易的幸福生活,更要把革命先辈艰苦奋斗的优良作风发扬下去,使之发扬光大,激励人们在民族复兴的大道上砥砺前行。

步入怀柔区雁栖湖景区大门,一块“新时期党员教育综合实践基地”的牌子醒目地出现在眼前。景区工作人员介绍说,基地设有红船精神广场体验区、复兴之路体验学习区、光辉历程体验学习区、平语近人综合学习区等10大区域。同时,景区充分利用园内步道、码头、广场、林地等空间,布局雕塑群、纪念船、模型、展板,通过丰富的党史课程和红色微景观、历史资料、网络手机客户端互动等形式,全面打造红色教育品牌。

利用独有的自然风光和国际都会背景,雁栖湖精心设计了丰富的党史课程和体验环节,让体验者在轻松的氛围中了解和掌握党史知识。基地每天接待不少单位用户,这种体验式党史学习形式很受市民欢迎。

“一辆辆古老的汽车,见证的是一段段奋斗的历史,记录了我国从弱到强的工业发展史。”在位于怀柔区杨宋镇的北京老爷车博物馆,馆长雒文有指着一辆辆历任党和国家领导人乘坐过的红旗轿车给参观者讲起了故事,也讲起了自己1998年驾驶红旗轿车参加世界老爷车拉力赛的经历。“让我们感到欣慰的是,在中国共产党的领导下,我国仅用了几十年时间就迅速发展成为一个汽车大国,我们应该

熟悉并牢记这段汽车工业的发展史,为接下来我国的高质量发展贡献自己的力量。”雒文有感慨地说。

### 用好红色遗迹,感受区域发展

怀柔区的红色教育基地大都建在交通偏僻的大山深处,人们开车从怀柔城区出发,车程普遍都在一个小时左右。

前几年,在雁栖镇头道梁村,一些低矮的老院子无人居住,个别已经倒塌。因为当时村里没什么产业,年轻人大部分搬出去住了。“自从去年红色教育基地建起来后,游客越来越多,这些原本无人问津的老院子现在陆续有城里人过来租赁,看中的就是这里的好环境。”一位村民说。

据了解,头道梁村平北抗战红色教育基地去年9月正式建成开放后,已接待数万人前来参观体验红色教育,不仅为村集体创造了收入,更为村民增收提供了新平台。村里82岁的村民赵天亮一边给果园里的果树施肥一边介绍说:“真想不到村里现在会来这么多人!红色教育基地给村里带来了人气,去年我家核桃多卖不少钱,今年也希望有个好收成。”

怀柔区红色旅游的发展也在改变着道德坑村发展模式。在村党支部书记高国民的带领下,村民们在平原造林的项目基础上积极发展林下经济,流转150亩基本农田到村集体,打造成自己的特色农产品基地,并与“宝山寻宝”村官服务平台有机结合,将本地区绿色无公害有机食品推向市场。“来这里体



# 大兴区充分发挥党校党史学习教育主阵地作用

文/杨西昆

在党史学习教育中,大兴区周密谋划、精准发力,充分发挥区委党校和分校党性教育主阵地作用,让党史学习教育“动起来”“热起来”“活起来”,探索构建党的专题教育长效机制,推动党史学习教育取得实实在在成效。

## 一、深化分校培训体系,推进党史学习教育“走深”

推动党史学习教育重心下移,以区委党校为龙头,依托 29 家党校分校,构建“区委牵头抓总、党校业务指导、镇街党委主体、分校具

体落实”的党史学习教育培训体系。制定《大兴区委党校服务全区党史学习教育工作方案》和《教师管理办法》《精品课评选办法》《分校联络员制度》等制度,推出 50 门党史专题课和 21 个宣讲作品,建立由“专家学者+领导干部+基层典型+先进模范”等 300 余人组成的师资库,整合 42 个现场教学基地及 21 份重点学习资料,指定专门人员负责教师统一派课和校园现场教学联系对接,形成了“集体备课、现场磨课、集中试讲、评分入库、统一排课”教学管理机制,确保

各分校教育培训规范运行、有效实施。截至目前,各分校举办培训班 120 余期,2 万余人次,实现了全区党校建设一体化、教育培训经常化、教学形式多样化。

## 二、打造校园红色文化,推进党史学习教育持续“走心”

按照“每一面墙壁会说话、每一处景观能育人、每一位教职工能上讲台”的思路,全力打造校园红色文化阵地,开展沉浸式教学。组织党校教研人员加强本土红色文化研究,举办平南红色文化系列研

验的游客多了,让曾经滞销的山货卖出了好价钱,民俗旅游接待也跟着火起来了,村民收入一年比一年多了。”如今,红色教育基地、红色旅游带给了乡村实实在在的变化,更让高国民对道德坑村的未来充满信心。

今天的幸福生活来之不易,既承载了中国共产党人不怕牺牲、排除万难、争取胜利的决心和信仰,也倾注了中国共产党人在战争年代面对敌人封锁,“自己动手,丰衣足食;自力更生,艰苦奋斗”的南泥

湾精神。位于怀柔区宝山镇转年村北的小白河农场,结合村里曾是“1947 年转年土改会议”所在地的红色文化底蕴,与教育部门联手,开设了面向初高中学生的“南泥湾精神”体验基地,经过一段时间运行,收到了良好效果,每月都有在校学生来这里参加体验活动。

利用红色资源助推当地旅游业发展。渤海镇响水湖景区的长城红馆自 2017 年 7 月开馆以来,三年来这里观光旅游、参加实践活动的市民都有参加,由此也带动了周

边庄户、大榛峪、六渡河等民宿村的发展。形成了“京郊民宿看怀柔,怀柔民宿看渤海”的发展态势。

下一步,怀柔区将依托红色教育基地,讲好红色故事,抓好红色传承,让新时期文明实践活动与重温党的百年光辉历程相结合,与深化红色旅游,促进地区经济社会发展相结合,通过精准施策,高起点运作,精细化管理,打造出怀柔区新时代文明实践活动的亮点。

(作者单位:怀柔报社,作者系本刊特约撰稿人)



讨会,撰写平南红色文化丛书“新中国门·文化大兴之红色文化”,分专题分模块研究开发推出《中国共产党100年光辉历程及宝贵经验》《世界社会主义500年导读》《延安整风运动启示》等课程,丰富红色文化教学资源。以区委党校校园为基础,先后建设4条红色步道,以雕塑和图文并茂的形式展示红船精神、井冈山精神、延安精神、西柏

学习教育活动199场、参与12000余人次,成了“红色网红打卡地”。

### 三、打造主题课堂,推进党史学习教育持续“走远”

通过采取名师课堂、宣讲课堂、直播课堂等形式,推动党史学习教育全覆盖。开展党史专题讲座、故事分享、演讲展示、知识竞赛等系列活动,举办重点班次63期,

讯、快手等平台直播,单场最大观看量达105.96万,不断提升党史学习教育课程的传播力、影响力。

### 四、聚焦解决实际问题,推进党史学习教育持续“走实”

立足打造基层党史学习教育载体,党校带头开展“我为群众办实事”实践活动,聚焦群众反映集中的热点难点问题以及急需解决的实际问题,主动送资源、送点子、送课程、送师资、送宣讲、送服务。推进党校与村党支部开展党建共建活动,党校教师职工围绕深化党史学习教育、助推乡村振兴、村庄环境整治情况等内容,为村内党员讲授党史专题党课。走访慰问50年以上党龄的老党员,选派优秀教师赴内蒙古苏尼特右旗送课送教,在党史



坡精神,设置“一大红船”“嘉兴码头”教育场景和一大党史、长征精神灯箱布展,构建“百年党史”教学布局。创新“3+1”党课组合模式,即“三个红色故事宣讲(情景诗朗诵、党性宣讲、烈士后代讲革命故事)+一堂主题党课”,用小故事讲大道理,以小切口展示大主题,讲述百年党史故事,使党员干部群众对党史愿意听、听得懂、听得进,实现党史学习教育“触手可及”“一点即达”。2021年3月以来,区委党校共接待区内外单位248家,举行学

培训党员干部7500余人次。通过视频会议、“人民学习”、中央党校“网上党校”平台等,举办党史专题讲座,增强党史学习教育效果。成立党校党史学习教育红色宣讲团,以“中国故事、北京故事、大兴故事”为主线,创造形成36个优秀党性宣讲节目,开展“六进”活动,开展党史理论宣讲198场次,直接受众2.3万人次。党校党性宣讲员在全市范围开展巡回宣讲,在北京头条和抖音等平台直播;专职教师“变身”网络主播,在圆点、凤凰、腾

学习教育中开展支援扶贫工作,让党员群众感受党的关怀和温暖。引导党校积极参与和全力服务各镇街党群活动中心的设计筹建和培训使用工作,为其举办各类党史展提供专业的咨询服务,高质量助力全区掀起党史学习教育热潮。将党史学习教育贯穿党校党员干部教育培训各班次内容中,教育引导广大党员干部在扎实为群众解难题办实事中践行初心使命,展现党史学习教育成效。

(作者单位:大兴区委组织部)



## 家庭小菜园 带来大变化

文/北京市第一书记联络办公室



近日,来昌平区流村镇北庄村休闲放松的游客络绎不绝,吸引他们的除了村里百合文化园的恬静安逸,还有“家庭小菜园”中亲近自然、动手农耕、获得丰收的喜悦。“家庭小菜园”创意,来自2020年1月从北京市政协到村里挂职的第一书记周清。

“家庭小菜园”让孩子们体验农耕

所谓“家庭小菜园”,就是把村民闲置的蔬菜大棚利用起来,将土

地分成不同大小的地块出租给市民,棚主免费提供常规蔬菜种子、肥料和浇水等日常照料,种植环节则交给市民。

“家庭小菜园”创意并不是一开始就有的。周清在机关一直从事文字工作,对如何扶贫并不清楚。去年来到村里,在做好防疫的同时,他走家串户,深入田间地头,虚心向村民请教,做了大量调查研究。这个村子人少、资源少,可利用资源只有一些荒树林子、闲置大棚和房屋。他的第一想法,是把这些

都承包出去,老百姓就有几十万元收入。村子开放后,他邀请了不少人来考察,但形势并不乐观。“一个大棚2000多元不贵,但雇一个人来种一年要3万至4万元,成本太高,都不愿意干。”周清介绍说。

怎么办呢?在与各方面交流中,周清发现,不少家庭有京郊出游、体验种植需求,尤其是有孩子的父母非常希望能带孩子来种菜,让孩子体验劳动、体验农耕,帮助孩子成长。于是,建“家庭小菜园”的想法就此萌生。



## “家庭小菜园”让农民增收致富

“家庭小菜园”从村民姚长喜的4个闲置大棚开始试验。一个家庭认领一个棚面积太大，周清就把大棚分成若干个6.6平方米的菜畦，每年租金300元，承包人可根据需要认领若干畦菜地，姚长喜负责日常维护，承包人负责种植和采收。定位精准，价格实惠，加上北庄村交通方便，周清把消息传播出去，很快就有了订单，两个多月时间，姚长喜的4个大棚就被全部认领了。

“家庭小菜园”一实施，成效立刻显现出来。“过去一个棚2000多元都没人要，去年每个棚租金1万元，供不应求。今年收了些种植管理费，每个棚租金高达1.6万元，除掉各种成本，收益也相当可观。”姚长喜很感慨，“没想到已经荒废多年的大棚，现在成了香饽饽，4个棚每年收入6万多，搁谁不高兴呢？”

慕名而来的游客走进大棚，就看到大棚里生机勃勃，郁郁葱葱，蔬果飘香，生菜、芹菜、小白菜、西兰花、香菜、茼蒿等20多种蔬菜应有尽有。为了增加乐趣，姚长喜主动在林下养起鸡鸭鹅，添置了一把秋千椅，为种植采摘更添了份情趣。随着到村里种菜、参观的人多了，周清与村委会商量又开了一家农家乐，顺便卖些鸡蛋、蜂蜜等农产品，农民又多了一笔收入。

在“家庭小菜园”带动下，村里

闲置资产被盘活。城里人走进北庄村，不仅种菜、采摘，还承包了一个果园。有人感觉环境不错，租了农家小院，如今村里的闲置院子都已经租了出去。截至目前，通过“家庭小菜园”项目以及未来合同收入，累计为村民增收70多万元。

## “家庭小菜园”引领北庄发展新路

北庄村作为曾经的低收入村，资源匮乏，要脱低发展，实现乡村振兴，关键是要找到一条具有自我造血功能的可持续发展道路。“据了解，现在村里，所需各项资金基本上都是政府出，这仅能保证村里基本运行，要实现振兴，还要引进社会资本，发展支柱产业，打造村里‘一品’，实现自我造血。”周清介绍说。

“家庭小菜园”的实践探索给周清很多启示，促使他不断思考北庄村乃至北京农村的未来发展之路。在他看来，北京作为首都，农业资源有限，要全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，必须做“高精尖”农业，发展观光休闲农业。北庄村要发展，也必须搞乡村旅游，而“家庭小菜园”是个很好的切入点和抓手。

“去年，看到姚长喜家做了‘家庭小菜园’，收入不错，今年我也想做，就请周书记帮忙，现在三个大棚都包出去了。”刘宝军兴奋地说。目前，村里越来越多的农民愿意做“家庭小菜园”，带动效应已经显现。

“‘家庭小菜园’效果虽然不错，但光靠种菜，收入还是很有限。要提高收入，还要把一产与三产结合起来，走融合发展的路子。”周清介绍说。去年，他就做了些尝试，与中国政法大学合作，开展教师培训，请农业专家给政法大学教师讲农课，让他们走进田间种植蔬菜，体验农耕，很受欢迎。农民与这些高知们交流，既增长了知识，也增加了收入。

今年，又有一些单位走进北庄村，建蔬菜基地。4月19日，京师律师事务所爱心农场在“家庭小菜园”挂牌，以此为依托开展助力乡村发展活动。新启蒙幼儿园蔬菜基地也将择日挂牌，他们承包三个大棚，致力于打造绿色无公害蔬菜基地，组织孩子走进乡村，走进田野，亲近自然，体验农耕文明。这些都将为北庄村带来人气和资源。

北庄村也积极行动起来，在去年通过美丽乡村考核基础上，开始新一轮美丽乡村建设。现在正在开展农村人居环境整治百日行动，进行村庄房屋外立面粉刷，整个村庄环境更为干净整洁优美。

“如今村里环境好了、产业旺了，无人问津的村子成香饽饽了。”目前，已有多家公司来找周清洽谈，“接下来，村里准备通过家庭菜园、百合园继续积累人气，进而发展休闲民宿和乡村旅游。”北庄村的探索，对北京资源贫乏的类似村庄发展具有一定的借鉴意义。



龙文军,农业农村部农村经济研究中心研究员。主要研究领域:农村政策、农业保险、农村文化、乡村治理等。近年来,主持科研课题50余项,包括国家自然科学基金、国家社科基金、中国保监会、农业部软科学课题等。出版专著16部,发表学术论文130余篇,部分研究成果得到国务院有关部门领导批示。

## 弘扬伟大建党精神 推进乡村振兴落地见效

文/龙文军

2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上发表重要讲话,对伟大建党精神做出思想精辟、内涵丰富的深刻阐释,意义重大。我们必须从习近平总书记“七一”重要讲话中汲取奋进力量,弘扬伟大建党精神,让乡村振兴各项政策措施落地见效,朝着全面实现农业农村现代化的宏伟目标迈进。

### 一、让“脱贫攻坚精神”成为乡村振兴的源头活水

“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神,是党在领导全国人民开展脱贫攻坚伟大斗争中锻造形成的,是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照,集中体现了爱国主义、集体主义、社会主义思想,充分彰显了中国精神、中国价值和中国力量,赓续传承了伟大民族精神和时代精神。民族要复兴,乡村必振兴。脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴。实施乡村振兴贯穿于全面建设社会主义现代化国家全过程,不能急于一时,也不能寄于一事,必须有强大的精神支撑才能走得久远。保障国家粮食安全、实施乡村建设行动、发展壮大乡村产业、缩小城乡差距等,每一件事都需要长远谋划、认真落实。

乡村振兴必须发扬脱贫攻坚精神,真正激发内生动力,为乡村全面振兴开掘“源头活水”。发扬脱贫攻坚精神必须提高政治站位,发挥我们党的政治优势和

制度优势,稳住心、沉下身,带领人民群众共同奋斗向实现农业农村现代化的目标前进;加强作风建设,要以严实的作风把乡村振兴的各项工作做到深处、落到实处;强化农民主体,唤醒农民的主体责任和建设意识,增强农民对乡村振兴的责任感和认同感;打造支柱产业,结合市场规律,构建合理的产业发展模式,创建地域特色品牌,打造特有拳头产品。

### 二、让“红旗渠精神”等在乡村振兴中永葆活力

“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的“红旗渠精神”,是党带领勤劳勇敢的30万林州人民修建红旗渠过程中形成的;“自力更生、艰苦奋斗”的南泥湾精神,是党带领抗日军民在南泥湾大生产运动中创造的;“政治挂帅、思想领先的原则,自力更生、艰苦奋斗的精神,爱国家、爱集体的共产主义风格”的大寨精神,是党领导大寨人民自力更生、开展农田基本建设过程中形成的。这些都是中华民族“愚公移山精神”的延续。实现“农业强”不是以过度掠夺资源为代价的,实现“农民富”不是“等靠要”就能实现的,实现“农村美”不是敲锣打鼓就能实现的,越是接近民族复兴越不会一帆风顺,在全面推进乡村振兴战略的进程中充满风险挑战乃至惊涛骇浪。

实现伟大的梦想,离不开筚路蓝缕、胼手胝足的艰苦奋斗。必须发扬“红旗渠精神”等,主动接过先辈



艰苦奋斗的接力棒,传承自力更生、艰苦奋斗的传统美德,坚守团结协作、无私奉献的品格,永葆不畏艰险、锐意进取的奋斗韧劲;必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚定走可持续发展之路,在保护好生态前提下,加强农村生态文明建设;必须遵循乡村自身发展规律,保留乡村风貌,充分体现农村特点,留得住青山绿水,记得住乡愁。只有“一事情接着办,一年接着一年干”,才能让广大农民群众在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

### 三、让“小岗精神”成为深化农村改革重要支撑

“敢于创造、敢于担当、敢于奋斗”的“小岗精神”,是党领导安徽省凤阳县小岗村改革发展实践孕育和体现出来的精神品格,是新时代激励我们接续奋斗、“争当击楫中流的改革先锋”的强大精神力量。经过 40 多年的发展,农村改革步入“深水区”,各项利益关系越来越复杂,一些新旧问题交织,对改革协同配合的要求越来越迫切。乡村振兴和乡村产业发展建设用地难,保护耕地和保障发展用地的矛盾还没有得到有效化解;金融机构提供的信贷产品和服务与小农户以及新型农业经营主体的贷款需求不匹配;已进城落户的农民在教育医疗社保公共服务等方面与所在地居民不同程度存在着身份差距。农村土地制度、宅基地制度、集体产权制度等方面的改革都是越来越难啃的“硬骨头”,解决制约乡村振兴的各种矛盾和问题,根本靠深化改革。

新形势下深化农村改革,迫切需要继续用好“小岗精神”这个法宝,尊重基层和群众创造,在重要领域和关键环节取得突破。激发农村资源要素活力,处理好农民和土地的关系,坚持和完善农村基本经营制度,坚持农村土地集体所有,坚持家庭经营基础性地位,坚持稳定土地承包关系,加快推进农村重点领域和关键环节改革,完善农业支持保护制度。

### 四、让“北大荒精神”等成为乡村振兴的行动自觉

“艰苦奋斗、勇于开拓、顾全大局、无私奉献”的北大荒精神,是黑龙江垦区广大人民群众在 60 多年的开发建设中,用青春与汗水、鲜血和生命培育和锤炼出来的,是英雄的北大荒人的政治觉悟、精神境界、道德情操、意志品格、行为规范和工作作风的集中体现。“执著

奋斗、求实创新、情系三农、服务人民”的祁阳站精神,是新时期农业科技工作者在开展农业科技研究中创造的宝贵精神财富,不仅传承了我们党和民族光荣的历史传统,同时也具有鲜明的时代特征。全面推进乡村振兴需要各类要素的整合,需要强大科技的支撑等。

实施乡村建设行动需要顾全大局,把公共基础设施建设的重点放在农村,在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力,加强普惠性、兜底性、基础性民生建设,推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动。落实乡村振兴的各项任务,需要以人民为中心的觉悟,需要持之以恒的决心,需要顽强拼搏的斗志,并将其转化为乡村振兴的自觉行动。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,需要农业科技创新,增强广大科技人员的创新意识、奋斗意识和奉献意识,营造积极进取、扎实工作、争创一流的良好氛围,为乡村振兴提供强大的科技支撑。

### 五、让“三牛精神”在乡村振兴中持续发力

习近平总书记强调要发扬“为民服务孺子牛,创新发展拓荒牛,艰苦奋斗老黄牛”的三牛精神,在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋勇前进。乡村要实现“产业振兴、生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振兴”,任务繁重。习近平总书记指出:“实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。要有足够的历史耐心,把可能出现的各种问题想在前面,切忌贪大求快、刮风搞运动,防止走弯路、翻烧饼。”

站在“十四五”新起点上,就要做为民服务的“孺子牛”,默默无闻、脚踏实地、任劳任怨,体现出强烈的为民初心和使命担当;要做创新发展的“拓荒牛”,强化创新引领,把先进的思路融入到推动乡村振兴事业中,探索独具特色的发展模式,发掘乡村功能价值,全面推进乡村新产业新业态新势能。要做艰苦奋斗的“老黄牛”,传承勤俭节约、白手起家的传统美德,坚守不怕牺牲、甘于奉献的无私品格,永葆不畏艰险、锐意进取的奋斗韧劲。要用“三牛”精神赋能乡村振兴的各项事业,激发全面推进乡村振兴的潜能,加快农业农村现代化步伐,为乡村振兴各项工作开好局、起好步,努力绘就乡村振兴的壮美画卷。



## 两岸共明月 中秋话农情

文\刘雯

9月17日,由北京市城郊经济研究会、北京市昌平区海外联谊会、北京市昌平区农业服务中心和中华海峡两岸企业交流协会共同主办的京台两岸连线农业交流会在昌平区融媒体中心演播厅举行。本次交流会以“两岸升明月 中秋话农情”为主题,与会相关政企负责人、专家学者围绕“京台两岸生态农业、休闲农业、科技农业”等方面进行了互动式主题演讲,并就休闲农业与农场如何创造差异性、增加独特性等关注点展开深入对话。两岸同胞通过视频连线的方式,叙乡情、话农业、谋福祉,共同欢庆中秋佳节。北京市农村经济研究

中心党组书记、主任、一级巡视员张光连出席交流会并致辞。

张光连首先代表北京市农研中心、北京市城郊经济研究会,向参加活动的台湾嘉宾和在京来宾表示热烈的欢迎和节日的祝福!

张光连表示,中秋佳节除了有我们耳熟能详的“嫦娥奔月”神话故事,更与中华民族悠久的农耕文化传统息息相关。“两岸升明月 中秋话农情”的主题,一方面让京台两岸嘉宾寻根溯源、不忘节庆本真,围绕两岸生态农业、休闲农业、科技农业等话题分享交流、共谋发展,另一方面让京台两岸嘉宾诉说浓情、不忘同根同脉,共同参与书法、魔术等游戏环节,共叙亲情、共庆佳节。

张光连回顾了北京市农研中心对台农业交流工作的历程。多年来,在北京市台办、北京市农业农村部门的指导下,北京市农研中心、北京市城郊经济研究会和台湾农业农村有关机构、协会、专家建立了良好的交流基础与合作传统,从2004年开始主办第七届京台科技论坛首届农业专题活动至今,已经成功举办16届京台科技论坛农业专题活动。在此期间,北京市农研中心、北京市城郊经济研究会成功引入了台湾休闲农业、精致农业发展经验,推动了台湾优质农产品品种、新型农业技术在北京的应用与转化,加强了京台两地“三农”专家学者、产业协会、农企组

织、乡村业者之间的交流与合作,促进了北京都市型农业发展和京台两地涉农经贸交流。京台科技论坛农业交流活动也得到了社会各界的充分认可,已成为京台农业合作交流的重要平台。

张光连介绍了近年来北京实施乡村振兴战略的时代背景和主要工作,指出京郊农村发展迎来了新的机遇。张光连提出,希望京台两地继续保持紧密联系,特别是加强两地的农业农村交流与合作,推动京台两地乡村交流向更深更广领域迈进,相互借鉴,共同发展。

会上,台湾屏东大学副校长、农企业管理系教授段兆麟针对台湾休闲农业的特性发表专题演讲,同时回顾了从2004年起与北京市农研中心、北京市城郊经济研究会共同合作推动京台农业交流的经历。他对中心的赵树枫、焦守田、贺东升、蒋洪昉、张秋锦等老领导、老朋友如数家珍,对北京市农研中心、北京市城郊经济研究会开展的对台农业交流工作给予高度赞赏。

北京市台湾事务办公室副主任李长远,昌平区政府副区长刘晓东,昌平区政协副主席王志刚等市、区相关领导出席活动。中华海峡两岸企业交流协会荣誉理事长陈堂立等台湾相关政企负责人约60余人通过连线参加活动。

(作者:北京市农研中心调研综合处二级调研员)



## 第 54 期农研智库大讲堂 解析具有首都特点的乡村振兴之路

文/北京市农研中心调研综合处



北京实现乡村振兴面临“三大约束”，一是面临水资源短缺约束，二是面临减量发展约束，三是面临功能定位约束。总体来看，北京要率先基本实现社会主义现代化，最突出的短板依然是农业农村现代化；北京要率先实现共同富裕，重点与难点在乡村。

谢天成提出，走具有首都特点的乡村振兴之路，可强化五方面内容。一是强化产业融合，提升农业核心竞争力。放大“大城市”市场优势和“大京郊”空间优势，统筹城乡产业、技术、资金、信息等资源，加快培育新产业、新业态、新动能，促进一二三产业深度融合与高质量发展。二是强化乡村建设，打造北京特色美丽乡村。要明确乡村建设行动顶层设计，持续深化农村人居环境整治，狠抓乡村基础社会与公共服务体系建设。三是强化综合改革，带动农民持续快速增收。要夯实工资性收入，多措并举增加经营性收入，深化农村集体产权制度改革，加大惠农富农力度。四是强化党的领导，引导社会力量共同参与。五是强化分类指导，推动精准施策与落地实施。顺应发展规律，科学把握京郊乡村差异性特征，因地制宜、精准施策、梯次推进。

为进一步落实北京市委农工委、北京市农业农村局关于学习《北京日报》2021年7月26日第11版文章《突出“五个强化”——走具有首都特点的乡村振兴之路》要求，推进党史学习教育走深走实，将党史教育活动同总结经验、关照现实、推动工作结合起来，做好“三农”政策研究工作，8月27日，受北京市农研中心邀请，文章作者、北京建筑大学城市经济与管理学院谢天成副教授做客2021年第6期周末大讲堂（总第110期）暨第54期农研智库大讲堂，作《关于北京实施乡村振兴战略的思考》专题讲座。北京市农研中心党组成员、副主任吴志强，党组成员、副主

任、市城乡经济信息中心主任刘军萍，二级巡视员曹晓兰出席大讲堂，各单位、各处室40余人参加大讲堂。本次大讲堂由北京市农研中心、北京市城郊经济研究会主办，北京市农研中心调研综合处处长张英洪研究员主持。

谢天成就北京市实施乡村振兴战略存在的主要问题与下一步工作发力点进行了深入阐述。他认为，北京城乡发展存在“六个并存”，即大城市与小农业并存、总人口增长与乡村人口增长并存、城镇高收入与乡村低收入并存、农村居民收入增长与增速放缓并存、乡村功能不足与城区功能过多并存、乡村人才缺乏与城区人才集聚并存。



## 为了最美的绽放

文/卜晓朴 刘海霞



大自然的鬼斧神工是一种“美”，为了这种鬼斧神工更好地呈现而孜孜以求、善作善成，也是一种“美”。这种“美”，就在北京的地下明珠、被誉为我国四大岩溶洞穴之一的房山石花洞。来到石花洞，人们总能为自然的神奇而惊叹、为丰富的体验和优质的服务点赞，却不知一年前，这里曾人心浮动、设施陈旧、产品单一，加之新冠肺炎疫情影响，景区发展面临困境。

### 科技加持，秒成网红

“这个‘时光隧道’好有特色啊，在洞中体验了石钟乳几亿年的生长时间后，再走入这‘时光隧道’，有一种‘穿越’的感觉，仿佛走进了过去，又仿佛来到了未来，快听快听，还有飞船的声音！”一位游客惊喜地说道。让这位游客赞不绝口的正是石花洞景区今年刚刚打造完成的网红打卡地之一——“时光隧道”。

2020年初，突如其来的新冠

肺炎疫情给石花洞景区造成了不小冲击，景区停业、各种活动取消，收入状况不容乐观，职工开支成了问题。疫情稳定了，景区发展怎么办？如何抓好常态化疫情防控？如何进一步提高景区的知名度和美誉度？如何吸引更多游客前来休闲旅游？如何将疫情造成的损失降到最低？如何尽快完成机构改革，解决人心浮动问题？一连串的问题，摆在了8月刚刚走马上任的石花洞风景名胜处新班子面前。



“我们石花洞虽然景美,但是配套设置和旅游服务没跟上,游客的体验感和获得感不强。另外,洞里相对封闭,部分游客对疫情防控心有顾虑,所以游客量总是上不来。怎么办?第一,要提素质、转思路,主动向前,不能守着‘金饭碗’要饭吃;第二,要抓改造提升,打造出和以前不一样的石花洞,给游客一种全新的体验感和参与度,这样游客才愿意来,才有好口碑;第三,要抓防控,严格扫码、测温、登记、预约等措施,打造安全的景区,这样游客才能心安。”石花洞风景名胜管理处新班子一上任就烧起了“三把火”。

说干就干,在新主任臧建忠带领下,管理处严格落实常态化疫情防控措施,积极协调相关部门,争取政策和资金支持,对洞内部分公共服务设施进行重新整修,对景区牌楼、长廊、护栏、游客中心等进行修缮,实现洞内外景观效果的大幅提升。

“外貌”在抓,“里子”抓得更紧,“党员干部素质提升月”第一时间推出。“通过这次系列培训,既提高了我们干部职工的综合素质,提升了服务水平,更重要的是有效调动了大家工作的积极性主动性,凝聚了人心,大伙积极主动为景区发展献计献策。”管理处党支部书记王瑞江说。

“2021年是建党100周年,我们景区也是爱国主义教育基地,是不是应该在挖掘景区红色

内涵、增加景区红色元素上下些功夫?”没问题!党建长廊及党旗广场应运而生,过主题党日的、搞团建的大幅增多。

“现在很多景区都有‘网红打卡地’,进一步促进了消费升级,我们是不是也能打造出属于石花洞的‘网红打卡地’呢?”没问题!新班子积极寻找第三方合作伙伴,运用现代声光电技术在洞口、长廊、广场、通道处建设“灯光秀”,在洞内打造时光隧道、花海通道、夏夜星光等灯光场景,今年一经推出,就迅速成为“网红”,吸引了大量游人,特别是年轻人来游览打卡。

“以前,游客可能认为石花洞和国内其他溶洞景观差别不大,参观过其他地方的,再来我们这里的积极性就不高了,但是现在我们用‘科技+景区’,美景更具魅力,增加了更多特色,游客们玩得不亦乐乎!”管理处副主任穆云涛自豪地说。

### 文化加持,秒有内涵

“研学旅行能增加孩子的人文底蕴、科学精神,培养孩子责任担当、实践创新能力,研学旅行是课堂的眼神,是学校教育和校外教育衔接的创新方式……”暑期,“北京市石花洞风景名胜区”微信公众号上出现了这样的一则消息。

这也是景区管理处打造的一个“新项目”。近年来,随着研学游兴盛,学校和家长对孩子的

暑期游内容有了更高期望和要求,相比较传统单一的旅游产品来说,能在游玩中拓宽孩子视野、丰富课外知识的景区研学游更受欢迎。“石花洞的地质资源丰富独特,咱们应该充分发挥这种得天独厚的优势,依托‘地质科学研究’‘地质科普’‘神奇的溶洞观光’等主题,通过‘研学’方式,开发出有内涵、有层次、多样化、综合性的课程体系,向孩子们传播独特的岩溶地质知识,让他们在领略美景的同时也能学到地质科普知识,两全其美!”新班子又有了新想法。

为此,他们积极与地质专家对接,邀请地质专家对景区导游进行地质知识深度培训,经过充足准备后,石花洞景区“定制研学课程”正式上线!首先,导游通过内容丰富的PPT向家长和孩子讲解溶洞内喀斯特地貌的形成过程,在他们地质知识有了大致了解之后,再进洞内实地参观“腾流瀑布”“擎天鸳鸯柱”“菠萝宝灯”等十大奇观,进一步详细讲解,巩固课堂上所学到的理论知识,最后,再次返回到研学课堂,由孩子们自己动手模拟钟乳石的形成过程,亲手制作石笋,切实提高孩子们对溶洞的认知度。

“这种方式真的不错,通过理论与实践相结合,不仅让孩子们感受到了石花的美,更感受到了地质文化的美,比单纯游玩要更有意义!”一位家长开心地说,“另外,我还发现洞内的讲解不仅介



绍景,更注重传播地质知识,让我们知道像什么、是什么和怎么形成的。”不错,导游词转变,也是管理处宣传地质知识、传播地质文化的又一亮点。

展现石花洞文化的不只是“研学课堂”。2020年12月28日,“2020石花洞风景名胜区跨年书画节”在石花洞景区举行,来自全国各地的18位著名书画家在这里献上墨宝。书画节举办,进一步增加了景区文化属性,增强了游客对景区文化及情感认同,让传统的旅游景区以时尚方式出现在公众面前,成为“时尚的人文景区”。

### 传承加持,秒聚力量

7月28日,石花洞景区收到一面锦旗和感谢信,锦旗上边写着“困难之时伸援手 热情服务显真情。”原来,就在两天前,一名游客在石花洞游览时突发疾病,呼吸困难,危急时刻,景区立即启动了应急预案,干部职工迅速赶到,及时拨打120急救电话,第一时间把游客送到医院,使其成功脱离了生命危险。

好人好事可不只这一件。在石花洞,有在景区坚守近30年,见证了景区的发展和成长,但依然在平凡岗位上发光发热的售票员王晓燕;有因为长期待在洞下潮湿环境中,得了风湿病,却依然“轻伤不下火线”,主动请缨去洞藏酒专柜工作的电工任海峰;有捨金不昧的职工管艳丽、

张翠芬……

“我们在这里工作了这么多年,可以说是一天天看着石花洞在成长和发展,这里就是我们的家,我认为最有价值的不是景区给了我们什么,而是我们一直在传承这种守护石花的精神,为了打造最美的景区,每个人都在奉献着自己的力量!”王晓燕如是说。

“其实,我们石花洞的美不仅是景色之美、文化之美,更主要的体现在人上,这里老职工多,对石花洞都特别有感情,在机构改革中有想法也是人之常情。所以,当时我想,关键是要做好他们的思想工作,为了这份‘爱’,就要传承‘爱’,发扬‘爱’,而且不能因为改革而影响他们的收入。”臧建忠所说的机构改革,是根据“政企分开、事企分开”原则,要对从事生产经营活动的事业单位进行改制,石花洞旅游服务中心就是其中的一个,由于种种原因改革时间一拖再拖。

从自收自支事业单位职工转为合同工,干部职工难免出现情绪不稳定、内心浮躁情况。为了尽快完成改革、稳定队伍、增强力量,推进景区更好发展,新班子逐一和干部职工谈心谈话,一遍又一遍听意见做工作,召开党员会、职工大会……最终,大家的思想通了,都积极主动地服从上级的决定和管理处的安排,于今年5月,圆满完成改革,并且实现了工作不断、思想不乱、队伍不散,景区员工面貌焕然一

新,用实际行动证明了他们就是新时代的最美“石花人”。

同时,聚焦打造“最美队伍”,景区党支部积极开展“我是党员我带头”“我是党员我承诺”“我是党员我奉献”活动,着力建设服务型、创新型党组织。在干部职工共同努力下,景区管理处积极拓展思路,整合周边其他文旅资源,着力打造集吃、住、游、娱、学于一体的旅游精品线路。如,联合修德谷、月亮山推出“品素宴”“吃山野菜,游石花洞”等系列活动,将石花洞经典旅游向全域文旅融合推进;在春节、“五一”、端午等传统节日,推出“踏春赏石花”等各具特色的体验活动。此外,建设中帼助力增收岗,在景区出口处设立“爱家手工艺坊”专柜,利用石花洞景区品牌效应,助力当地村民增收,为推动乡村振兴奉献石花洞力量。

好日子是干出来的,付出就会有收获。今年8月,石花洞被中国地质学会洞穴专业委员会评为“中国五佳研学旅游洞穴”。除此之外,2021年度C盘点“最美溶洞”行业口碑优秀案例、2021年度C盘点“最美溶洞”专家推荐优秀案例等一个个荣誉称号接踵而至。景区发展曾遇到过瓶颈,但我们相信,在“最美班子”的带动下,在“最美石花人”的努力下,在“最美石花魂”的激励下,未来的石花洞定会绽放得更美。

(作者单位:房山区委组织部)



## 五代人接力守护英雄 70 载

文/董思琪

巍巍青山埋忠骨，革命精神代代传。在怀柔区宝山镇道德坑爱国主义教育基地，市民体验红色文化时总能看到一位精神矍铄的老人穿梭于行军队伍之中，一边打着快板，一边热情高亢地朗诵毛主席诗词为体验者加油鼓劲儿。老人叫李德义，今年 66 岁，是土生土长的道德坑村人。从爷爷那辈起，70 多年来，他们家五代人用自己的方式一直默默地守护着在这片土地上奋战过的英雄。

### 父子舍身保护伤员

道德坑是宝山镇一个不足百户的小山村，与河北省丰宁县、赤城县接壤。村前碧水长流，村后青山为屏。在解放战争时期，道德坑

村曾是我军冀热察军区的后方医院，先后救治伤病员 3 万余人，其中因抢救无效牺牲的指战员 3000 多人，目前仍有 625 位无名烈士长眠于此。

村里的老人聊天，经常离不开英雄奋勇抗敌、艰苦疗伤的故事。李德义从小听着这些故事长大，再看着山上无名烈士墓，对英雄的崇敬之情早早地印刻在心底。

李德义出身革命家庭。姑姑曾讲过发生在他家的这样一段故事。李德义大伯、二伯都是军人，大伯还是地下党员。1945 年夏，大伯在丰宁县老西营子村私塾教书。有一次，他秘密带回一名负伤的地下交通员，藏在家里养伤，不知怎么走漏了风声，被国民党知

道了。当时他家在老西营子村有 13 亩地，国民党就在李德义爷爷去种地的半路上把他拦住了，绑在后甸村戏楼大柱子上逼问。爷爷不承认家里有伤员，国民党气急败坏，给爷爷强灌了辣椒水。爷爷忍受着巨大的刺痛，坚决不承认。

在李德义爷爷这里没问出什么，国民党又到私塾找到正在上课的大伯，逼问伤员去向，大伯同样没有承认。国民党急了，正好瞧见讲桌上有一盒印油，抠出来就往大伯嘴里塞。“那东西哪儿是人吃的呀？但我大伯还是咬定了啥都不知道。”国民党问不出什么，又搜查不到，只好作罢。在全家人的悉心照料下，交通员养好伤后顺利归队。现在回想起姑姑讲的这段往事，李德义依然掩饰不住内心的激动。

### 全家上阵照顾伤员

李德义的父亲李清元今年 96 岁高龄了。老人身体健朗，喜欢坐在村边给街坊邻居和来村里进行红色体验的人员讲战争时期故事。

李清元回忆，1948 年 9 月，国民党出动两个军兵力分东西两路，向驻长城以北的冀热察党政军机关发起疯狂进攻，解放军部队在宝山寺一带展开了白河阻击战。当时，宝山的老百姓负责为部队提供后勤服务，用担架抬伤员到道德坑村后方医院疗伤。其间，道德坑村出现了“家家是病房、户户住伤员、人人当护工”的感人场景。



想起当年救死扶伤的场景,老人历历在目。李清元介绍,当时我们家有三间北房、三间小南房,家里十多口人。当时我刚结婚,为了给伤员腾出地方养伤,就在院子中间搭了个棚子住在里面,剩下一大家子都挤在北房东屋里。我们哥仨儿,大哥二哥都去当兵了,家里就剩我一个壮劳力。也不只是我家,村里几乎家家都这样,全村总共也没剩几个壮劳力。我爱人跟嫂子、妹妹们在家照顾伤员,我就帮着部队运送伤员、安葬烈士。家里每天光是给伤员们换洗的纱布就挂满了整个院子。村里每天都有伤员牺牲,大家心情也都十分沉重。

### 发挥余热守护陵园

英雄已去,英名长存。进入和平年代,祭奠和守护烈士成为李德义一家新的责任。李德义清楚地记得,从小学二年级起,学校每年都会组织他们为烈士扫墓。清理墓地的杂草,给坟添点儿新土,把倒了的牌位固定住……每一次在烈士墓前,李德义都心情沉重:他们是为了中国解放牺牲的,比泰山还重。长大以后,李德义和村里人一样,每逢民间节令都要带上两份贡品,在祭拜亲人的时候也祭拜长眠于此的英烈。

2013年,为追思悼念革命战争时期牺牲的英烈,宝山镇在道德坑村修建了京郊最大的革命烈士陵园——弘德烈士陵园。陵园总面积1.3万平方米,内有红色展厅、牌楼、忠魂亭、烈士纪念碑、烈士墓

区、浮雕烈士墙等。那时,李德义在村里养鸡,鸡棚就在陵园旁边。劳动之余李德义经常要去陵园转上一圈,回忆从小一直听的革命先烈的故事,然后在忠魂亭下一个人静静待会儿。他说:“每次到陵园来,眼里总是湿润润的。”

2017年,为保护水源,养殖业退出,李德义一下子没有了营生。但村里依托烈士陵园不断发展的红色旅游,为他这个老初中毕业生找到了新的用武之地:打快板,朗诵毛主席诗词。现在,李德义每天都会跟随着前来体验的团队“行军前进”。行至低洼处,“山下旌旗在望,山头鼓角相闻。敌军围困万千重,我自岿然不动……”走到悬崖边,“白云山头云欲立,白云山下呼声急,枯木朽株齐努力。枪林逼,飞将军自重霄入……”一路上,李德义根据地势及队伍的士气朗诵不同的诗词,为体验者们加油鼓劲儿。行军途中,李德义还会跟他们讲讲村里的红色故事。

“干这个工作,我觉得特别光荣!我们今天的幸福生活来之不易,都是烈士们用生命换来的,得好好珍惜,把他们的精神一代代传下去。”李德义说。

### 子孙护墓薪火相传

在李德义家一代代人的言传身教下,守护英雄的红色基因不断传承。

前些日子,李德义二伯家的堂弟李德强特意从广州赶回老家道德坑,穿上八路军军装,在道德坑

爱国主义教育基地里,体验了一回部队行军、包扎伤员、抬担架,并在陵园祭奠了革命先烈。“我代表父亲回来看看!以前父亲总是跟我讲他们年轻时的战斗故事,回忆在这里牺牲的战友。他一直提醒我们,常回来看看。”李德强说。

看着李德义每天在陵园里辛勤地工作,时常听着长辈们讲革命先烈的故事,李德义的儿子、女儿、外孙子、外孙女也耳濡目染,心中燃起了对革命烈士的敬仰之情,不仅十分支持李德义的工作,还时常跟随他一起擦拭烈士墓碑、清扫陵园……

不只是家里人,亲戚朋友们来到道德坑,李德义也总会带着他们到爱国主义教育基地穿上军装,体验一圈,给他们讲牺牲的烈士,讲后方医院,讲照顾伤员,讲军民鱼水情。大家总能从李德义深情的讲解中体会到战争年代革命先辈为解放全中国不怕牺牲的精神,感受现在幸福生活的来之不易从而倍加珍惜。

对革命烈士的事迹了解越多,李德义就越感到肩上责任重大。如今,每年都有数以万计的党员干部、青年学生来到道德坑爱国主义教育基地学习体验。李德义深知这里承载着一代又一代人对英烈的缅怀与敬仰,自己要做的不仅仅是带着使命和责任守护好这些烈士墓,更要饮水思源,守护红色血脉赓续不断,让英雄精神代代相传。

(作者单位:怀柔报编辑部)



## “小服务”解决村民行路难

文/王亚娜

小小一粒药，牵动大民生。2021年以前，延庆区珍珠泉乡村民们吃药、打针都要坐车到四海镇社区卫生服务中心，甚至驱车百里到延庆城区医院就诊，路途远不说，对严重老龄化的珍珠泉乡村民来说，更多的是不方便，特别是大病患者家庭，外出更难。

“以前，有个头疼脑热的小病需要坐车去四海卫生院看，大病就得找邻居家的车（坐公交车怕来不及）或打120驱车1个多小时去延庆医院看，非常不方便。”珍珠泉村村民史国明说。今年2月14日，珍珠泉乡社区卫生服务中心投入使用。半年来，卫生服务中心想人民之所想、解人民之所需，用“小服务”解决了村民们的“行路难”。“现在方便多了，我走着几分钟就到乡社区卫生服务中心，拿药、打针都很方便，就连接种疫苗都可以。”史国明说。半年来，乡社区卫生服务中心的常用药品已达到384种，中药饮片89种，还开设了为行动不便的老年人上门量血压、测血糖等服务。

珍珠泉乡地处延庆东部山

区，距离延庆城区55公里，最远的仓米道村距离城区78公里，坐公交去延庆需要近两个小时，常住人口约2000余人，老年人居多，自社区卫生服务中心开展服务以来，结合当地人民就医需求，先后开展门诊诊疗1035人次；输液打针130余人次；与区医院专家到医疗空白村巡诊76次，出动医务人员100多次，服务居民613人次，覆盖8个医疗空白村；中医服务已从6月份开诊，接待病人10余次；上门为行动不便病人量血压、测血糖、导尿等30余次，服务30余人次。

自开展党史学习教育以来，珍珠泉乡社区卫生服务中心为更好地为当地村民服务，特派出医务人员到区级部门学习新冠疫苗接种技术，经考核合格7人持证上岗。截至目前，该社区卫生服务中心共接种1977人，占全乡常住人口2184人的90.52%，60岁以上老人接种率达78.97%，有序开展12至17岁人群新冠疫苗接种工作；预防保健门诊正在着手建设，防保科2名职工已在永宁镇社区卫生服务中心学习。同时，完成30名严重精神障碍患

者管理工作，并全部进行面访；妇幼保健科在积极筹备中，已选派两名工作人员到延庆镇社区卫生服务中心防保科学习孕产妇和0-6岁儿童管理工作。

“真是太感谢了，医生来家里帮忙导尿，我父亲方便多了，再也不用开车去延庆了，可为我们解决了大难题，办了大实事。”珍珠泉村村民史女士说。

“人民健康是社会主义现代化的重要标志。”今年3月，习近平总书记考察时强调。为进一步提高当地居民身体健康，6月乡社区卫生服务中心采购一台全自动生化分析仪，可满足辖区65岁以上老年人健康体检和辖区居民日常检验需求。“接下来，我们乡社区卫生服务中心将围绕民生实事项目清单内容，深入推进‘我为群众办实事’实践活动，有针对性地为辖区居民提供健康体检服务项目，用心用力解决基层困难事、群众烦心事。”珍珠泉乡社区卫生服务中心主任王德银说。

（作者单位：延庆区珍珠泉乡党委）



## 宝山镇的金山银山“变现”之路

文/陈慧莹

近日,“全球变化与可持续生态”研讨会暨碳中和与生态保育高峰论坛”在江苏盐城召开。来自全国 90 余家单位的 210 余名学者和各界代表共聚一堂,共同探讨可持续生态、碳中和等全球广泛关注的热点问题。主办该论坛的企业是一家注册在怀柔宝山镇的研究院——北京怀柔工博碳中和研究院,由南通新空间生物科技有限公司投资组建,也是我国第一个碳中和产业技术领



域民办非企业专业性研究机构。该研究院首次在全球提出“区域碳中和系数 RCNC”概念。

数据表明,当前严重威胁人类生存与发展的气候变化主要是工业革命以来人类活动造成的二氧化碳排放所致。应对气候变化的关键在于“控碳”,必由之路是先实现碳达峰,而后实现碳中和。工博碳中和研究院研究员朱复东介绍,碳中和、碳达峰两个概念中的“碳”,都是指二氧化碳,特别是人类生产生活活动产生的二氧化碳。碳达峰是指二氧化碳排放总量在某一个时间点达到历史峰值,这个时间点并非特定时间点,而是一个平台

期,其间碳排放总量依然会有波动,但总体趋势平缓,之后碳排放总量逐渐稳步回落。

碳中和是指企业、团体或个人在一定时间内直接或间接产生的二氧化碳排放总量,通过二氧化碳去除手段,如植树造林、节能减排、产业调整等,抵消掉这部分碳排放,达到“净零排放”目的。“举个例子说,如东城区很有钱,他们想开商场、开体育馆,但是他们没有足够的二氧化碳排放量指标,那么他们就需要到碳汇交易市场购买碳排放权,以达到碳中和,这样就为能提供碳汇的地区创造了经济增长空间,尤其是对那些拥有天然生

态资源的地区,是一个大利好。”

朱复东介绍说,此次将研究院注册在怀柔区宝山镇,是有长远深意的。怀柔区宝山镇素以“生态宝山”著称,三河交汇,生态林场面积达 80%以上,空气质量优,二氧化碳排放量低,是“低碳”资源价值高地,也为未来的“碳汇”交易创造了良好的自然条件。研究院后期将引进十几个博士后工作站入驻宝山镇,孵化相应的碳中和项目,致力于解决生态涵养区如何创造经济效益的问题,深入践行习总书记提出的“绿水青山,就是金山银山”理念,为宝山镇的经济创收增添新动力。

(作者单位:怀柔区宝山镇政府)



## 延庆区张山营镇辛家堡村

### 一、基本情况

全村农户总数 151 户 337 人,其中,低收入农户 82 户 170 人,残疾人 37 人,60 岁以上老人 78 人。全村农户劳动力 260 人,低收入农户劳动力 92 人。村庄距延庆城区 10 公里,距北京城区 95 公里。

### 二、产业情况

全村耕地面积 110 亩,全部种植水稻,年产量 30 吨。林地面积 659 亩。村庄有闲置农宅 15 套。

### 三、发展思路及帮扶需求

**发展思路:**发展有机水稻种植和休闲旅游业。

**帮扶需求:**一是有机水稻品种改良、品牌包装设计、市场销售等方面的支持;二是依托稻田观光发展休闲旅游的规划设计、宣传推介等方面的支持。

### 四、联系方式

村书记:郭燕虎 联系电话:13911342604

## 延庆区张山营镇小河屯村

### 一、基本情况

全村农户总数 506 户 1161 人,其中,低收入农户 257 户 517 人,残疾人 91 人,60 岁以上老人 331 人。全村农户劳动力 730 人,低收入农户

劳动力 294 人。村庄距延庆城区 5 公里,距北京城区 95 公里。

### 二、产业情况

全村耕地面积 4968 亩,主要种植水稻 70 亩,其他 4000 多亩耕地已流转平原造林。林地面积 21787 亩,主要种植杏树 565 亩、苹果 135 亩。

### 三、发展思路及帮扶需求

**发展思路:**计划发展采摘、垂钓等休闲旅游产业。一是利用村南土地栽种 11 亩草莓、百合、核桃等;二是建三个标准化鱼池 6 亩;三是在村北具备天然灌溉条件的老关地,种植樱桃 50 亩,供游客采摘观光。

**帮扶需求:**一是发展休闲旅游产业的整体指导、策划设计、宣传推介等方面的支持;二是林果种植的技术指导、宣传推介、市场销售等方面的支持。

### 四、联系方式

村书记:曹艳华 联系电话:13910258881

## 延庆区张山营镇下板泉村

### 一、基本情况

全村农户总数 490 户 1065 人,其中,低收入农户 248 户 518 人,残疾人 110 人,60 岁以上老人 300 人。全村农户劳动力 639 人,低收入农户劳动力 273 人。村庄距延庆城区 14 公里,距北京城区 100 公里。

### 二、产业情况

全村耕地面积 4300 亩,已全部平原造林。村庄有盆栽苹果 2200 盆,已挂果 1400 盆。



### 三、发展思路及帮扶需求

**发展思路:**未来计划发展盆栽苹果、仁用杏,打造微型果园,用于观赏、采摘,并推广民俗餐饮,发展民俗旅游。

**帮扶需求:**盆栽反季节种植技术、配套冷库设施建设、盆栽苹果市场销售等方面的支持。

### 四、联系方式

村书记:刘志涛 联系电话:13901316292

## 延庆区张山营镇吴庄村

### 一、基本情况

全村农户总数 96 户 200 人,其中,低收入农户 62 户 133 人,残疾人 25 人,60 岁以上老人 63 人。全村农户劳动力 110 人,低收入农户劳动力 76 人。村庄距延庆城区 8 公里,距北京城区 95 公里。

### 二、产业情况

全村耕地面积 188 亩,主要种植玉米 58 亩。林地面积 440 亩,主要种植杏树 150 亩。河道 40 亩,池塘 100 亩,养殖鲢鱼 50 亩。村庄有种植、养殖合作社各 1 个。

### 三、发展思路及帮扶需求

**发展思路:**计划发展水产养殖业和经济作物种植业。一是充分利用水资源,改造河道和自然池塘建设 9 个标准化鱼池(共 15 亩),发展特色水产养殖和垂钓休闲产业;二是发展林下中药材种植。

**帮扶需求:**一是水产养殖的品种推介、技术指导和市场销售等方面的支持;二是林下中药材种植

的品种推介及技术指导等方面的支持。

### 四、联系方式

村书记:卢铁墩 联系电话:13801066543

## 延庆区张山营镇田宋营村

### 一、基本情况

全村农户总数 343 户 731 人,其中,低收入农户 209 户 454 人,残疾人 73 人,60 岁以上老人 220 人。全村农户劳动力 450 人,低收入农户劳动力 254 人。村庄距延庆城区 8 公里,距北京城区 95 公里。

### 二、产业情况

全村耕地面积 1606 亩,全部种植玉米。林地面积 2800 亩。村中有龙王庙、关帝庙等古庙。村庄有闲置农宅 50 套。

### 三、发展思路及帮扶需求

**发展思路:**一是恢复水稻种植,村子是蔡家河的源头区域,泉水众多,之前一直种植水稻,当前由于京银高速及大秦铁路预留排水口问题,无法种植稻田,村庄计划统一铺设灌溉管及排水管,保证种植水稻的水源,发展 240 亩有机水稻。二是依托稻田观光、古庙等发展休闲旅游。

**帮扶需求:**一是水稻种植的灌溉基础设施建设、优良品种推介、技术指导和培训、品牌打造、市场销售等方面的支持;二是发展休闲旅游业的整体规划设计。

### 四、联系方式

村书记:徐宇亮 联系电话:13910838004



## ► 大兴区整合资源推动西甜瓜产业高质量发展

8月26日,北京(大兴)西甜瓜产业技术研究院揭牌暨合作共建协议签订仪式在大兴区举行。北京市农林学院院长李成贵、副院长王之岭,大兴区人民政府副区长李强,大兴区农业农村局、大兴区农业服务中心、庞各庄镇主要领导及西甜瓜产销合作社代表出席仪式。国家西甜瓜产业技术体系首席科学家许勇介绍了北京(大兴)西甜瓜产业技术研究院成立的主要背景、合作建设目标、主要内容以及推进措施。大兴区副区长李强介绍了大兴区西瓜产业发展现状,对北京市农林科学院长期以来对大兴区农业发展的关心支持表示感谢,指出研究院的建立将推动西瓜产业深度合作,为大兴西瓜在产前、产中、产后提供技术支撑,符合大兴农业“十四五”发展规划,是大兴区西瓜产业高质量发展的重要机遇。北京市农林学院院长李成贵强调发展农业的重要性,要高效、务实、可持续,同时注重种业创新、品牌增值、产业提升。

“大兴西瓜”远近闻名,大兴区为促进西甜瓜产业发展,从品牌打造到先进技术引进与推广,多措并举全面推动西甜瓜产业的转型升级。一是打造大兴西瓜品牌。依托大兴西瓜节和全国西甜瓜擂台赛持续打造大兴西瓜品牌,申请并获得“大兴西瓜”地理标志产品保护,制定《大兴西瓜地理标志产品》国家标准,着力提升大兴西瓜在全国的品牌知名度。二是构建技术交流平台。与北京市农林科学院合作共建,成立北京(大兴)西甜瓜产业技术研究院,全面提升从人才培养到技术交流的合作水平,积极引进农科院的品种、技术资源,促进大兴西甜瓜产业水平整体提升。三是推动品种更新换代。为适应市民消费需求,大兴区积极推动西瓜品种更新换代,从以前以中果型西瓜为主向小果型西瓜转变,目前小果型西瓜占比达到90%左右。推广L600、京颖、京彩一号等含糖量高、耐裂性好、挂果期长的适宜观光采摘的优良小型西瓜品种。大兴西瓜优质耐裂品种的应用,解决了西瓜储存难、运输难等问题,进一步推动了线上销售发展。四是推广设施栽培新技术。建立15个西瓜集约化育苗场,从一家一

户育苗发展到集约化育苗,年育苗能力达到2000万株;开展本地嫁接工培训,提升了嫁接水平和嫁接效率;推广小型西瓜高密度栽培技术,定植密度从800株/亩提升到2500株/亩;设施西瓜蜜蜂授粉技术取代人工授粉,应用率达到80%以上。

(大兴区农业农村局、大兴区农业服务中心)

## ► 金隅集团战略帮扶怀北镇集体经济薄弱村

8月31日,金隅集团帮扶怀北镇集体经济薄弱村签约仪式在怀柔区怀北镇机关会议室举行。在观看怀北镇宣传片基础上,镇党委书记张茹莘重点对近年来重点工程建设、经济运行、红梨产业、党建工作等镇域情况做了详细介绍。金隅集团总经理助理、地产集团党委书记、总经理程洪亮介绍对接帮扶工作基本情况。随后,金隅地产集团副总经理、北京公司经理李海波分别与新峰村、邓各庄村书记签约。

怀柔区委常委、组织部部长张闯指出,金隅集团与怀北镇有着良好的合作渊源,此次帮扶开启了一个新的历史机遇。金隅集团要进一步落实、落深、落广帮扶机制,帮助怀北镇村整体谋划,进一步推进特色林果业等项目落地,把一产和三产有机融合,推进共同富裕。怀北镇作为服务保障怀柔科学城和综合性国家科学中心建设的重要地区,要进一步深入研究地区发展的思路和措施,在金隅集团这一优势资源大力帮扶下,全力提升集体经济发展质量,为全区作出示范。在发展村级集体经济中,怀北镇要在高站位上加快推动集体经济融入科学城建设,用好镇乡对接服务重点项目和科研院所机制,坚持以镇带村、以村强镇,整体做大做强镇村两级集体经济,带动地区经济发展。

金隅集团党委副书记、执行董事吴东表示,推动全市部分国有企业及高校帮扶集体经济薄弱村,是市委、市政府做出的重大部署,金隅集团高度重视帮扶工作,在成立领导机构基础上,将帮扶工作编入集团“十四五”规划中。怀北镇区域优势显著,潜力巨大,金隅集团作为国有企业将切实履行社会责任,提高政治站位,针对两村产业优势,制定好帮扶路径,加大帮扶力度,扩大帮扶平台,确保帮扶工作取得实效。



签约仪式后,金隅集团一行人实地查看了新峰、邓各庄两个薄弱村,对村内整体情况进行了详细了解。(张曼)

### ► 延庆区修建公路为乡村振兴“提速”

近日,延庆区 2021 年乡村公路建设全面开工,将改造 7 条道路,大修 41 条道路,解决延庆部分乡村公路路面破损严重、道路安全隐患等问题,为群众提供更加安全、舒适的道路通行环境,同时为乡村振兴“加速度”。

延庆区沈家营镇米香路工程起点位于八峪路路口,向西经西王化营村南,最终到达河东村东。道路全长近 3000 米,完工后路面将被加宽至 6 米,惠及河东村、西王化营、沈家营及下花园 4 个村庄,极大地改善周边居民出行条件。公路建设工作进行得如火如荼,建好的乡村公路则让村民的生活变得有滋有味。延庆区旧县镇白河堡路从白河堡村前穿过,2017 年 8 月通车以来,白河堡村村民们享受着这条路带来的幸福感和获得感。

乡村公路如同血脉,在乡村振兴的道路上打通了农民生命安全和增收的幸福路。目前,延庆区已经完成了 1 条路建设工作,尚有 20 条路正在建设当中,27 条路待进场建设,涉及全区 14 个乡镇,计划年底完成全部建设。(许小蕊)

### ► 国科大雁栖湖校区扎实做好新学期疫情防控工作

8 月 26 日,中国科学院大学雁栖湖校区迎来新学期,新生陆续开始入校报到。为确保在校师生安全,学校扎实做好各项疫情防控工作,营造安全、有序的校园环境。校区门口,新生佩戴好口罩、保持安全距离有序排队入校。每个人都要出示健康绿码、扫码、测温并出示入校申请,通过信息后才能进入校园。送新生的社会车辆和亲友则不能进校,学校安排内部车辆将行李较多的新生送至各自宿舍楼。校门口特别设置了行李消毒点、健康观察区,校卫生所医护人员随时待命,

为学生提供医疗服务。校园内,疫情防控的宣传标语、海报、实时信息等随处可见,时刻提醒着在校人员注意做好日常防护。食堂、超市等公共场所已正常开放,所有人员要严格遵守疫情防控规定,佩戴口罩、测温、刷卡入内。每栋建筑入口处都安装了远红外测温捕捉系统,精准监测学生和教职工的实时体温。学校特别将一整个宿舍单元划为隔离区,制定了隔离管理机制,购置了紫外线消毒车,随时应对特殊情况。在校人员需每日晨午晚检测温并上报,后勤全体职工每周进行一次核酸检测,校内环境则一月一次进行核酸采样并根据教委要求随时增加检测频次。工作人员每日早中晚都会对校内公共区域进行 3 次整体消杀,由专人对消杀情况每日检查、抽查,营造安全、整洁的工作、学习环境。同时,学校继续实行“常态化”封闭管理,在校学生按照“非必要不出校”原则,尽量减少出校,避免与校外人员接触;因特殊情况确需出校的,要提前履行审批手续。(崔友)

### ► 采育镇开展“月圆京城 情系中华”中秋系列活动

9 月 17 日至 21 日,大兴区采育镇以“月圆中秋情系中华”为主题开展中秋系列活动 14 场。

一是线上线下联动,弘扬中国传统文化。通过举办中秋节传统文化线上活动、中秋线上知识答题活动,以及在活动中穿插中秋节和新时代文明实践知识问答,宣传传统文化,提升新时代文明实践站所的知晓率。二是强化群众参与,全民共享文化成果。在北辛店村、沙窝店村、大里庄村、凤河营村、韩营村、南辛店二村、南辛店一村、包头营村、后甫村、大同营村、铜佛寺村举办群众庆祝演出、群众才艺展示、秧歌表演等 11 场活动,让群众用歌声唱出节日的喜庆欢乐,用秧歌扭出新时代的农民风采,用节目表演描绘新时代的美好生活。三是丰富文化内涵,翰墨飘香丹青溢彩。9 月 17 日,在后甫村举办中秋书画笔会,精心创作以梅花、牡丹等为主题的作品 50 余幅。这些作品既有艺术性又有思想性,以书法艺术的形式展现了文化的魅力。(汪东月)