



迈出新步伐

文
评
论
员

今年是中国共产党成立100周年,是实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化国家的开局之年。北京因“都”而立,因“都”而兴,北京郊区要始终坚持首善标准,推进高质量发展,更好地服务党和国家工作大局,做好“三农”工作。

3月2日上午,北京市召开农村工作会议,贯彻落实中央农村工作会议精神,研究部署本市“三农”工作。市委书记蔡奇强调,要深入贯彻党的十九届五中全会和中央农村工作会议精神,增强做好新发展阶段“三农”工作的责任感使命感,围绕“促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”的目标,凝心聚力、真抓实干,确保全面推进乡村振兴迈出新步伐。

会议指出,做好新发展阶段首都“三农”工作,必须立足北京“大城市小农业”“大京郊小城区”的市情农情,着重把握好四点:坚持把解决好“三农”问题作为全市工作的重中之重,下大力气补齐农业农村现代化这个短板,把乡村振兴作为融入新发展格局的重要举措来抓,坚持走“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”的城乡融合发展之路。会议要求:要抓住种子和耕地两个要害;深入推进农业供给侧结构性改革,积极发展生态友好型乡村产业;大力实施乡村建设行动,建设体现京韵农味的美丽乡村;千方百计促进农民增收;不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系;加强党对“三农”工作的全面领导。

在农业发展方面,要紧紧依靠科技与市场,促进农业高质高效。今年农业工作要围绕耕地和种子两个要害,力争做到守好田、育好种、种好地、养好畜、育好主体“五个好”。通过实行“田长制”,全面压实各级领导干部耕地保护责任,坚决遏制耕地“非农化”。进一步发挥北京种业资源优势,凝聚合力、集中资源攻坚克难,突破种源“卡脖子”瓶颈,推动农业与科技、与服

务深度融合。各涉农区粮食、蔬菜等重要农产品生产供应实行党政同责,确保实现今年全市粮食播种面积、产量达到73万亩、31万吨以上,蔬菜播种面积、产量达到62万亩、156万吨以上的目标。继续抓好生猪产能恢复,切实稳住牛、羊、禽、蛋、奶、渔等养殖业生产。突出抓好家庭农场、农民专业合作社等经营主体,不断完善农业产业化龙头企业联农带农机制,利用信息技术创新农业社会化服务方式,打通科技进村入户的通道。

在农村建设方面,要紧紧围绕“七有”“五性”,促进乡村宜居宜业。要立足城乡发展规律,针对城镇集建类、整治完善类、特色提升类、整体搬迁类四种类型村庄,分类建立村庄“七有”“五性”基础设施和公共服务清单。以实施乡村建设行动为总抓手,有针对性地补短板、强弱项,力争到“十四五”末,实现城乡居民生活基本设施大体相当,打造一批乡村全面振兴示范样板。

在农民增收方面,要紧紧围绕增收目标,促进农民富裕富足。重点要围绕就业、改革、帮扶、创业致富“四个通道”,加快构建城乡融合发展的体制机制和政策体系,畅通农民增收的快车道。实施农民充分就业工程,推动农民在城市服务岗位、重大工程项目中稳岗就业,同时加强农民培训,全年完成2万人次农民培训、3万名农村劳动力转移就业。深化农村土地制度改革和城乡社会保障制度改革,让农民共享首都改革发展成果。分类优化调整各项帮扶政策,实现常态化帮扶与发展壮大农村集体经济统筹谋划、一体实施。不断优化农村营商环境,促进资本、技术、人才、信息等要素向农村流动,同时以林下经济和乡村旅游两个业态为牵引,大力发展乡村生态友好型产业。

做好新阶段“三农”工作,任务艰巨、使命光荣,我们要真抓实干、攻坚克难,化压力为动力,以优异成绩迎接党的100周年华诞!

北京农村经济

2021年4月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

付兆庚

主任

康森 张光连

副主任

曹四发

常务编委

孙进军 张士功

(按姓氏笔画排序)

张旭 张英洪

邢贵平 邱睿

魏惠东

主编

曹四发

执行主编

张旭

副主编

邢贵平

编辑

田立娜 杜兆云

编辑出版

北京农村经济编辑部

地址

北京市朝阳区奥运村街道

北沙滩7号院3号楼402室

邮政编码

100101

电话

64866031、64866082

电子信箱

bjncjj@aliyun.com

印刷日期

每月15日

印刷

北京经典无限印刷有限公司

准印证号

京内资准字1820-L0060号

印数

6500册

卷首语

1 迈出新步伐

评论员

特稿

4 在北京市农村工作会议上的报告

卢彦

9 “两化”相得益彰背景下的乡村产业转型发展

张强

14 深刻理解“三农”工作的“大历史观”

张旭

乡村振兴

18 密云区强化乡村振兴人才队伍建设

密云区委组织部 密云区委农工委

22 发展休闲农业应融入乡村振兴大局

冯建国

27 怀柔高质量打造首都乡村振兴引领示范区

彭明廓 吴浩彤

城乡融合

32 深化网格化城市管理 提升主动治理能力

郝蔚泉

互联网+三农

36 数字乡村治理的实践与发展研究

郭嘉

乡村治理

39 南法信镇构建镇域治理新格局

李光明

42 延庆区深入贯彻党的十九届五中全会精神

延庆区委组织部

44 强化党建引领 坚决遏制疫情

黄俞创

45 平谷区扎实开展“我为群众办实事”实践活动 马福龙

党史心学

46 中国共产党领导下的百年农地政策演变 陈艳丽 贾广东

第一书记

52 “土味”书记三招破解小村困局 北京市第一书记联络办公室

学者专栏

54 乡村艺术的自然规律 朱启臻

智库动态

56 第 49 期农研智库大讲堂解读中央一号文件

北京市农研中心调研综合处

京郊走笔

57 守好一湖碧水 实现生态脱贫 刘 洋

58 踏青赏花到延庆 刘嘉豪

59 顺义区多部门联办督办网民诉求 王 娜

60 台湖镇搭建政企交流新平台 曹 杰 韩晓炜

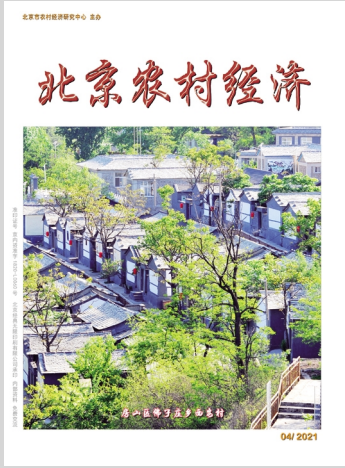
帮扶需求

61 密云区不老屯镇董各庄村等 5 村

城郊动态

63 门头沟区“四个+”确保农村低收入户“脱低不返低”等 6 则

本刊辑



顾 问

陈锡文 张晓山 韩 俊
刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府，市委农工委、市农业农村局领导及相关处室；市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门；涉农郊区村干部；中央及市属涉农研究部门专家、特约作者；市农研中心。



在北京市农村工作会议上的报告

(2021年3月2日)

文/卢彦



市委市政府对开好这次会议高度重视。去年12月30日,市委常委(扩大)会议深入学习贯彻习近平总书记中央农村工作会议上的重要讲话精神,研究我市贯彻落实意见;刚刚又召开了市委农村工作领导小组会议,蔡奇书记、陈吉宁市长、张延昆副书记专题研究我市贯彻落实中央一号文件的实施方案,对做好我市“三农”工作提出了明确要求。一会儿,蔡奇书记

还要作重要讲话,我们要认真学习领会,抓好贯彻落实。下面,我先讲几点意见。

一、全面推进乡村振兴具备坚实基础

“十三五”时期,我们坚持以习近平总书记关于“三农”工作重要论述和对北京重要讲话精神为根本遵循,在市委市政府坚强领

导下,紧紧围绕全面小康目标,统筹做好疫情防控和农村改革发展稳定各项工作,“三农”发展迈上新台阶。

历时六年,农业“调转节”任务基本完成,农业年用新水量从6.5亿方下降到3.3亿方,化肥农药持续减量,农产品质量安全保持全国较高水平。特别是新冠肺炎疫情发生以来,粮食、蔬菜、生猪生产逆势上涨,交出了稳产保



供的成绩单。紧抓三年,农村人居环境整治首轮任务基本完成,累计实施 5615 座农村公厕、15.2 万个户厕改造和 926 个村庄污水处理设施建设,约 130 万农户完成清洁取暖改造。攻坚五年,低收入帮扶任务全面完成,低收入农户人均可支配收入达到 17588 元、年均增长 18.4%,4.3 万低收入农户全部“脱低”、234 个低收入村全面消除。持续深化改革,农村集体资产清产核资、土地承包经营权确权登记颁证等改革任务基本完成,农村资产家底基本摸清,“村地区管”机制全面建立。全面加强党的领导,“五级书记抓乡村振兴”深入落实,市委市政府主要领导亲自调度、月度点评、密集调研,“接诉即办”推动乡村治理更加精细高效,农村社会保持和谐稳定。

但我们也要看到,对标中央要求、对标人民期待,“三农”工作还有不少差距。比如,中央生态环境保护督察反馈,我市相关部门在推进农村污水、垃圾收集处理方面抓得不紧,城乡结合部、广大农村地区环境脏乱问题尚未得到解决。中央第六轮巡视反馈,有的区大棚房整治“一刀切”,导致农业设施闲置。“12345”市民服务热线中,“三农”问题诉求量还较大。另外,在乡村产业发展、农村精神文明建设、乡村治理等方面,还存在不少明显短板弱项。对于这些问题,我们一定要高度重视,采取有力措施整改落实,带动全部工

作整体提升。

二、新阶段首都“三农”工作要有新气象新作为

今年是中国共产党成立 100 周年,是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,做好“三农”工作意义重大、责任在肩。

一要在首都现代化新征程中不掉队。市委十二届十五次全会确定了北京率先基本实现社会主义现代化的远景目标。农业农村是北京应变局、开新局的重要基础,但也是现阶段首都现代化建设的主要短板。必须坚持以首都发展为统领,按照蔡奇书记要求的“以大城市带动大京郊,以大京郊服务大城市”,“在紧要处落好‘五子’”的重大部署,找准农业农村的坐标方位和工作靶心,推动“三农”工作主动对接、积极融入国际科技创新中心、“两区”建设、京津冀协同发展大局,只有顺势而为,同频共振,才能保证不掉队,才不会影响全局,必须通过扎实行动,努力做到与首都现代化建设进程同步。

二要在全国农业农村现代化进程中走在前。中央一号文件要求“有条件的地区率先基本实现农业现代化”,北京有基础、有优势,必须见行动、争一流。要聚焦重点区域、关键领域和特色优势,围绕攻克农业科技自立自强重大

课题,建设现代种业创新中心,打造数字农业展示窗口,形成高效设施农业自主创新模式,推动农业高质量发展。要立足新型城镇化和城乡融合发展,创新体制机制,深化农村改革,畅通要素流动,推进乡村全面振兴。

三要在践行“两山”理念上作表率。广阔山区、生态涵养区是北京区别其他超大城市的突出特点,两轮百万亩造林是绿色北京建设的突出亮点,“两山三库五河”“一绿二绿、郊野公园”是广大农民的“聚宝盆”。要写好“绿水青山就是金山银山”的下半篇文章,提升农村“战略后院”、农业“绿色田园”和农民“美丽庭院”作用,不断完善生态保护补偿机制,创新生态服务、提供生态产品,强化生态保障、传承农耕文明,大力发展绿色有机农业,唱响“购物在北京、休闲在京郊”品牌,让绿元素、农要素为城市添彩,让守护生态的不吃亏、有业就、能增收。

四要在统筹发展和安全上守底线。安全是发展的前提,要主动做好“三农”领域各类风险防范应对准备,守牢四条底线。一是群众生命健康底线,坚持不懈抓好农村地区常态化疫情防控,加快补齐农村公共卫生服务短板。二是民生底线,巩固拓展低收入帮扶成果,确保不出现规模性“返低”。三是安全生产底线,扎实做好非洲猪瘟、禽流感、草地贪夜蛾等重大动植物疫情防控,确保不发生农产品质量安全事故。四是农村



社会稳定底线,深化“接诉即办”机制,认真做好群众利益协调和权益保障,建设法治乡村、善治乡村、平安乡村。要以“三农”工作的稳定性,应对外部环境的复杂性和不确定性,为构建新发展格局守好“基本盘”。

三、扎实推动农业农村现代化开好局、起好步

习近平总书记强调“从现在到2035年,也就是3个五年规划期,要抓紧行动起来”。市委市政府提出了“前瞻十五年、干好这五年、奋斗每一年”的工作要求,“三农”工作须在大局下深化研究、在全局中科学谋划,对标对表中央要求,年底前拿出北京率先基本实现农业农村现代化行动方案,描绘十五年路线图;对标对表市委“十四五”规划建议,上半年编制乡村振兴实施规划,画好五年施工图;认真落实中央一号文件精神,今天会议印发了《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案》讨论稿,这是今年的任务书,各区、各部门要结合实际抓好落实。这里重点就今年工作,强调三个方面。

(一)紧紧依靠科技与市场,促进农业高质高效

北京农业面临的主要矛盾,归结起来就是一个“散”字:地块碎散、产业分散、经营主体小散、合作组织松散。不解决这些问题,稳产保供基础不牢,质量效益也难以提升。今年农业工作要围绕

耕地和种子两个要害,在“五个好”上下功夫。

一是守好田。采取“长牙齿”的硬措施,全面建立“田长制”,实行党政同责、清单管理、分级保护、逐级负责、严格问责,全面压实各级领导干部耕地保护责任,坚决遏制耕地“非农化”。实行“田长制”的目的,就是要保住百万亩粮菜生产空间,优化农田空间布局和质量结构,为农业现代化奠定基础。要提高高标准农田建设标准和质量,应建尽建,今年完成6万亩建设任务。通过实施“河长制”“林长制”“田长制”,实现山水林田湖草生命共同体整体保护、系统治理、良性发展。

二是育好种。习近平总书记讲“耕地就那么多,稳产增产根本出路在科技”“农业现代化,种子是基础”,这两句话对北京尤为关键。要进一步发挥北京种业资源优势,在平谷、通州建设现代种业创新中心,编制实施北京市种源“卡脖子”联合攻关十年规划,引导研发力量向都市精品籽种倾斜,选育20个左右具有全国影响力和较高市场占有率的优良品种。要主动融入国家农业科技自立自强战略,积极承接国家农业科技在京试验和成果转化,强化央地创新要素集聚效应,打造“农业中关村”。科研攻关不能撒网捕鱼,必须面向北京农业现代化的关键需求,由行业龙头企业、科研单位“揭榜挂帅”,集中资源力量攻克难题,在生物种业、高效设施农业、数字农业、第三代农

机、未来食品等重点领域,加快研发具有自主知识产权的核心技术。依托现代种业、大数据、区块链,掌握产业链创新链的关键节点,构建起数字赋能产业的应用场景,推动农业与科技、与服务深度融合。

三是种好地。稳产保供是“三农”战线首要的政治责任。市委市政府明确,各涉农区粮食、蔬菜等重要农产品生产供应实行党政同责,这项工作将纳入区委书记月度点评会和乡村振兴实绩考核,继续实施月调度、季督查、年度考核机制。今年的目标已经明确,全市粮食播种面积、产量要达到73万亩、31万吨以上,蔬菜播种面积、产量要达到62万亩、156万吨以上。这些目标我们向中央、向市委市政府作了郑重承诺,任务分解今天会上一并印发各区,农时不等人,要抓紧做好春耕备耕,把民间俗语说的“牛马年,好种田”的美好愿景变为生动实践。稳产保供要保数量,也要保质量、保多样。要发挥市场导向,统筹“种满”与“种好”、“优质”与“优价”,推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,更好地满足首都市民消费升级需求。北京农业生产空间就这么大,要创新思路、开放发展,向科技、向林下、向外埠要空间、增产能、优布局,发展百万亩林下经济、优化提升百万亩优质果园、协同京津冀共建环京百万亩农产品供应基地,形成北京“米袋子”“菜篮子”“果盘子”本地生产优质供给、区域合作稳定供给



联动发展格局。

市级层面下任务、压责任,同时也出政策、给支持,在财力吃紧的情况下,市政府专题研究、决定每年统筹不少于10亿元资金专项扶持设施农业,用于蔬菜等设施农作物稳面积、提产能、补短板、增效益。各区要聚焦蔬菜强镇、大村,推动老旧设施向智能化、宜机化新型日光温室改造提升,布局一批育苗、有机、仓储、冷链等补短板项目,发展一批高效设施农业,推动设施产业集群式发展。此外,耕地地力保护补贴、农机补贴、金融支持等农业支持保护政策也将持续优化提升。各涉农区、乡镇的任务就是抓好项目规划储备和组织实施,确保中央和市里的资金、政策接得住、用得好。要牢固树立过“紧日子”思想,让每一笔支农资金都用在农业生产、产业发展和农民增收上。

四是养好畜。继续抓好生猪产能恢复,今年生猪要实现存栏50万头、出栏89万头目标,自给率提升到10%。牛、羊、禽、蛋、奶、渔等养殖也要切实稳住,不能一任下降,全市尚有29家生猪、200余家畜禽传统养殖场,要引导向绿色生态健康养殖转型升级,构建现代养殖体系,丰富市场供给。文件已经明确,禁养区以外区域,允许发展符合环境保护要求、达到生物安全标准的现代化规模养殖业。相关部门和区要认真执行,完善配套实施机制。

五是育好主体。发展现代农业,必须要有高素质的专业农民

和企业家。要突出抓好家庭农场、农民专业合作社等经营主体,年内培育200家示范家庭农场、20家示范合作社,引领家庭经营向标准化生产、专业化经营加快转型。不断完善农业产业化龙头企业联农带农机制,带动农民开展农产品初加工、精深加工,发展“中央厨房”、净菜上市等业态。利用信息技术创新农业社会化服务方式,为农户提供机械作业、农资统购、技术培训、产销衔接、冷链物流等“一站式”服务。深入开展“千名科技人员进千村入万户”活动,打通科技进村入户的通道。

(二)紧紧围绕“七有”“五性”,促进乡村宜居宜业

现阶段,城乡发展差距大,最直观的体现仍是基础设施和公共服务。要立足城乡发展规律,针对城镇集建类、整治完善类、特色提升类、整体搬迁类四种类型村庄,分类建立村庄“七有”“五性”基础设施和公共服务清单。以实施乡村建设行动为总抓手,有针对性地补短板、强弱项,力争到“十四五”末,实现城乡居民生活基本设施大体相当,打造一批乡村全面振兴示范样板。

一是持之以恒抓好农村人居环境整治提升。按照中央部署,研究制定农村人居环境整治提升五年行动方案。落实“清脏、治乱、增绿、控污”八字方针,深入推进“百村示范、千村整治”工程。要把中央环保督察反馈问题整改作为重大政治任务,建立工作台账,严格按照规定的时间、

标准、要求,抓好整改落实,举一反三,健全长效管护机制,实现农村由“一时干净”向“时时干净、处处美”转变。

二是城乡一体推进农村基础设施建设。坚持规划引领,推动农村公共基础设施从解决“有没有”向服务“好不好”转变。今年要实施1000个村庄基础设施建设工程,解决300个左右村庄生活污水治理问题,改善5万户农村居民供水条件,有序推进山区村庄煤改清洁能源,启动400户山区农民搬迁工作,持续做好44个传统村落保护和修缮。实施数字乡村建设工程,推动农村千兆光网、5G、移动物联网与城市同步规划建设,年内实现所有村庄卡口可视化全覆盖。农村情况千差万别,要加强分类指导,尊重农民意愿,避免操之过急、搞“一刀切”。

三是因地制宜补齐农村公共服务短板。疫情防控暴露出,医疗卫生是农村地区最突出的公共服务短板。全市仍有578个行政村没有卫生机构,140个村卫生室没有医务人员,396个城乡结合部村庄,尤其是238个人口倒挂村的医疗资源明显不足。要通过建设村级医疗卫生机构、巡诊、政府购买服务等多种形式,实现村级医疗卫生服务全覆盖。原则上要按照国家关于“每千名服务人口至少配置一名乡村医生”的标准,合理统筹各类村庄医务人员配备,特别是要向城乡结合部地区倾斜。要加强农村小药店、小诊所管理,强化村级医疗卫生机构在社



区防控中的探头作用,常态化做好农村地区疫情防控。乡镇是服务农民的区域中心,要以乡镇为单元,统筹推进教育、文化、就业、养老等公共服务建设,打造城乡融合发展的重要节点。

(三)紧紧围绕增收目标,促进农民富裕富足

农民是低收入群体的最大构成,促进农民增收是“三农”工作的中心任务。虽然北京农民收入绝对数不低,但在中等收入群体中占比很小,城乡居民收入差距较大。工作目标就是“十四五”时期,城乡居民收入比从 2.51:1 缩小到 2.4:1,测算农民收入要保持年均 9% 以上的增速,常规发展实现难度很大。重点要围绕“四个通道”,加快构建城乡融合发展的体制机制和政策体系,畅通农民增收的快车道。

一是拓宽就业通道。工资性收入占到农民收入的 70%, 一个农民在城镇稳定就业,就能迈入中等收入群体。要抓住就业这个农民增收的“牛鼻子”,实施农民充分就业工程,推动农民在城市服务岗位、重大工程项目中稳岗就业。市、区国有企事业单位,农业产业化龙头企业要发挥带头作用,优先吸纳本地农村劳动力就业。乡村建设工程和长效管护、各种公益性岗位、产业帮扶项目等,要以村民为主体实施,让更多农民就地就业。加强农民培训,教育引导农民劳动致富,今年完成 2 万人次农民培训、3 万名农村劳动力转移就业。

二是打通改革通道。我市城乡居民收入基数差距较大,要缩小收入比,必须要有重大改革举措。一方面,要深化农村土地制度改革,通过推进集体经营性建设用地入市、改革宅基地制度、盘活利用闲置农宅等,发展符合首都功能定位的产业,让农民依托集体经济组织,共享首都改革发展成果。另一方面,要深化城乡社会保障制度改革,我市 220 多万户籍农民,其中 180 多万农民的养老待遇不及城镇居民平均水平的 20%, 农民转移净收入比城镇居民约低 10 个百分点。今年要研究推动“岗补”“社补”政策向集体经济组织、农民专业合作社延伸,有序推进符合条件的一产农民稳岗就业、纳入社保。通过多种途径,力争到 2025 年,实现本市就业农村劳动力基本纳入城镇职工保险体系。

三是优化帮扶通道。低收入帮扶任务完成后,要分类优化调整各项帮扶政策,实现常态化帮扶与发展壮大农村集体经济统筹谋划、一体实施。开展集体经济薄弱村消除行动,“一村一方案”,今年消除 200 个左右,五年基本消除全市 600 个年经营性收入低于 10 万元的集体经济薄弱村。继续采取精准帮扶的措施,加大产业帮扶、社会帮扶力度,建立国企、高校、科研院所、民营企业等包村帮扶清单;平原区与生态涵养区的对接帮扶,也要把发展集体经济作为重点,不断增强集体经济组织带动农民增收

致富的能力。

四是构建创业致富通道。产业结构由人才结构决定。要不断优化农村营商环境,促进资本、技术、人才、信息等要素向农村流动,吸引外出务工青年、城市年轻人、农民企业家返乡下乡创业兴业,为农村发展注入新鲜血液。要以林下经济和乡村旅游这两个业态为牵引,大力发展乡村生态友好型产业。北京林地资源丰富,近些年开展了新型集体林场、林下经济“1+20”试点,探索了可行的经验模式。“十四五”时期每年计划新发展 20 万亩林下经济,协同推进生态保护与绿色富民,促进“产业生态化、生态产业化”。去年受疫情影响,乡村旅游遭受较大冲击。在疫情防控常态化的形势下,周边游、周末游成为更多市民首选。我市乡村旅游要善于化危为机,以乡村民宿为重点,带动 6000 余家传统农家乐转型升级,提高乡村旅游现代化服务水平,打造利民富农乡村产业。

同志们,做好新阶段“三农”工作,任务艰巨、使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委市政府坚强领导下,发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神,以不怕苦、能吃苦的牛劲牛力真抓实干、攻坚克难,为首都率先基本实现社会主义现代化作出新的更大贡献,以优异成绩迎接建党 100 周年!

(作者:北京市副市长)



“两化”相得益彰背景下的乡村产业转型发展

文/张 强

一、农村产业的发展 应适应农村和农村产业 的特点

产业振兴是乡村振兴的支撑。我们观察到近年北京农村产业发展出现了一些变化：政府对生态建设投入力度加大，生态保护建设加强，促进了产业和环境的“清洁化”，发展产业的环境管控和规制意识普遍增强；生产生活基础条件得到了显著改善；乡

村旅游正在向休闲提档升级增效；新产业在一些小城镇（特别是以新市镇为典型）兴起；农村以外的要素正在以多种方式加快进入农村参与各类产业。同时，农村产业发展也遇到了新的“瓶颈”。从现象上看：农村产业的规模缩减；农业结构中畜牧业总量和比重都大幅下降，从事种养业就业减少，农业效率降低；从事生态涵养就业增加，但是生态涵养尚未成为一个产业；远郊乡村两层产业减量，有的村产业基本停摆；因此，

农村就地就近就业的功能弱化，对市、区中心城的依赖性增加；务农、务林、务游的人口老龄化，改革开放以来在实践中拼创出来、带领农民兴办产业的一代“能人”正在“退伍”，从事产业的人力资源结构发生变化，发展产业的牵动力衰减；在城乡一体化各项监测指标中，经济方面呈现出走下坡路的现象。

思考农村产业衰减的原因，从道理上说，在一个大城市内部，农村地区“让出”发展产业的资



源,促进了城市地区的产业发展,城市地区的产业发展相对压缩了农村产业增长的空间、规模、就业、效益——这种现象在工业化、城镇化快速增长阶段并不一定被认为是“问题”。但是,在进入了以产业振兴支撑乡村振兴的新战略阶段,是否有可能做到不以继续牺牲农村地区的产业为代价去发展城市产业,是否有可能做到城市地区和乡村地区的产业协同发展、互为补充、相得益彰,以便让更多的乡村居民能够就地就近实现就业增收,并以此为途径扭转延续多年村庄空心化、人口老龄化、农业和生态养护等产业后继乏人的现象,这就是一个很值得注意的“问题”了。

牺牲农村地区的产业去发展城市和城市产业的做法,如果归结到一点,就是把各类发展资源要素向城市、向城市中心区集中,从工农业产品价格剪刀差、到农民工的廉价劳动力、再到建设用地指标以各种方式不断从农村向城市聚拢。工业化、城镇化快速发展在很大程度上以农村的发展资源要素快速流向城市为代价。笔者提出所谓“工业化后论”,不过是提醒在各类城市已经相对发达出现了“拥挤效应”、而农村许多地区已经呈现出了严重的衰落之际,希望扭转仍旧以“集聚规律”为名、继续动用行政力向大城市和城市中心“快速”集中资源要素的过时做法。

在农村地区发展产业相对于

在城市发展产业更难。难就难在:一方面,现行规制对农村集体建设用地的利用以及允许在集体土地上发展的产业门类,有着更为严格的限制;另一方面,现阶段的城乡分工也对农村地区适宜发展什么产业,存在着客观的、内在的经济性制约,并不是城市地区的那些产业都能被农村地区所模仿、都能在农村生存发展起来的。

农村产业发展的内容、形态、方式、路径都不同于城市,存在着自身的规律性。

首先,农村地区的产业与城市地区的产业在发展目的上有很大不同。发展产业的基本目的之一是财政增收,一是居民就业。从全市看,向地区财政增收提供贡献为主的产业,主要集中在城市地区和产业聚集区;农村地区产业提供财政贡献的功能不明显,产业类型大多以稳定居民就业收入贡献为主和以带动消费发展贡献为主,多以安置就业、解决农民增收为主要目的。在农村地区发展产业的效果是以业养人、以人营农营林,从而保持农村地区农业、生态等功能的可持续发展。尽管在农村地区营农营林的人口越来越少,但是以其他产业支撑必要的居住人口规模和结构,才会保持这些地区在分享各类公共服务方面达到必要条件。如,在一定人口规模条件下,才会设有必要的义务教育机构、医疗卫生机构、托幼养老机构、生产服务设施等。村庄常住人口的年龄结构失衡,使

得中小学校撤离乡村,反过来也会加速老龄化、空心化现象。

其次,农村地区与城市地区不同的聚落规模小而散、密度低的特点,也使多数产业的规模特点不是“大”而是“小”,产业的分布特点不是“集中”而是尽量靠近农村居民的生活居住空间,发展农村地区的产业也不应套用发展城市产业那样的“高大上”的内容和集中“集聚”的方式,而必须适应乡村地区聚落规模小、分布散、密度低的特点,允许与城市地区不同的“小(规模)、散(分布)、低(科技含量)”的发展方式。这样的“小、散、低”是适应农村地区实际的产业发展方式,而绝不是“落后的”的产业发展方式;产业转型发展也不是改变上述式样的“小、散、低”,而是使产品和服务方式更加清洁化和提质增效。这样才不会误用城市产业的“原则”“思路”去搅扰农村产业的正常发展。照搬城市思维模式、用城市的方式发展农村产业,从规划政策上看,有的干不了;从客观规律上看,有的也没法干。

综上所述,笔者认为,在农村基层,村和乡镇主要是发展与当地农民生产生活息息相关的“草根”产业,发展产业的主要目的是就地就近吸纳农民就业增收,应大体依照大分散、小集中的思路,只要不是污染环境等“问题行业”,就应允许发展,不应列入“禁限”,也不必以城市为标准一味地求大、求高、求新。这是对乡村特点和权益的一种尊重。这样才能



保持适应农村地区特点的生产方式,不对农村的生产力和生产关系造成破坏。

二、农村产业发展应以功能定位为选择依据

在市场经济机制发挥调节作用的条件下,选择进入什么产业领域本来是企业主体的行为。从政府调控角度看,选择农村地区允许发展什么产业,依据应是农村地区产业的发展目的和功能定位。对于农村的功能定位,首先需要研判现阶段发生了哪些重要的变化。

几千年来,对农村功能的假设,是以农业生产为主、农业生产者进行农业生产和生活活动的所在,是以农业生产者居住为主的聚落。这种单一性的传统功能,是不需要去“选择”、也无须“研究定位”的。贯穿于农村改革全过程的农村自给自足经济向商品经济的转变,特别是 20 多年来农村大规模的就业转移,已经使农村居住人口结构出现了很大变化。农业活动、农产品加工活动、农产品流通活动、农业服务活动以及非农业活动的此消彼长,农村产业之间、城乡产业之间的流动,促进了农业的多功能、产业的多样化向农村的多功能或农村功能的多样化延伸。由此而导致农村社会结构发生的变化,最重要的是农村居住人口的职业结构出现了变化。农业就业人口减少,非农业从业人员增加。“以农业活动、农业生产者居住为主”的现

象,经过 40 年改革开放,正在潜移默化成为“农业与非农业活动、农业生产者居住与非农业生产者居住并存”的现实。有些地区甚至形成了以非农活动和非农生产者居住为主的状态。至少在北京,有相当一部分村庄居住人口的职业结构已经是“农业活动+非农业活动”,而且非农业活动越来越多。我们把这种变化称为“农村向乡村的演变”。对于现实中已经发生的变化,我们不应视而不见,不可熟视无睹,不要无动于衷,更不能不予承认。由此而生的具有挑战性的问题是:对于传统上那些关于农村性质的假设,是否已经到了应该提出怀疑的时候?

农村居住人口的职业结构变化,对于农村功能所隐含的意义在于:农村除了作为基础的农业生产功能、绿色生态功能等基本功能以外,其长期存在的生活功能凸显。凸显的原因在于,在大量非农性主导产业活动向城市地区集中的同时,乡村的生活居住功能相对上升,乡村生活空间居住人口的职业也越来越趋向于非农化,为原住村民当中的务农居民、非务农居民和从事各类产业的非原住居民的居住服务也越来越成为乡村地区的重要功能。

实践是对“乡村”重新定位的客观依据。乡村功能的变化也导致了产业定位变化。对农村地区的产业选择需要按照功能的变化重新定位。从新的实践经验功能定位来看,研判农村产业的“合理

性”,是否应以所谓“土地产出水平”作为决定取舍产业的判别标准,是否应以所谓“高端”作为评价取舍农村产业的判别标准,是否应以这些标准去要求农村地区的产业进行所谓“腾笼换鸟”?都是值得反思的。

从农村实际上已经存在的功能来观察,农村地区至少已经存在以下具有主导意义的产业。第一是作为农村基础产业和独特产业的现代农业,第二是作为农村基础功能的生态建设有可能成长为重要的产业,第三是适应为城市服务的乡村旅游与休闲产业。此外,还有第四个,即具有大城市城郊特点的宜居服务业。从农村自身分析,很多传统产业本来就属于劳动密集型,从业人口的居住本来就是农村的重要功能。随着农村功能向乡村功能演变,围绕居住而成长完善起来的各类服务业必将成为拉动城乡消费的重要产业;更何况许多农村地区还有着优于城市地区的生态环境和得益于自然景观而生的宜居性。从城乡关系的变动看,在中心城功能疏解中郊区承载市域人口的功能将愈益凸显。按照建设用地计算,只要城区人口密度稍有降低、村镇人口密度稍有提升,乡村的宜居产业就有可能出现长足发展,乡村活力就有可能显著回升;农(业)、生(态)、游(憩)等所内含的宜居服务业,也将促成宜居服务业与这些产业进一步融合发展,成为乡村地区重要的资产经



营性产业和“无能人产业”,也就是农民所说“坐在家里收银子”产业。从现实看,当前农村集体经济主营业务收入有40%以上、集体经济利润总额有36%以上来自与生活居住有关的服务业。

因此,在迈向首都现代化和全民富裕的前行中,绝不可回避甚至拦截乡村宜居服务业的发展。应当承认它,研究它,支持它,更多地做好规划、管理和服务。对于农村的长远性适宜产业的发展,各级规划设计也不应仅起“约束”作用,更须顺应民心民意,为振兴乡村产业服务好,让乡村产业的发展起到方便就业、富裕农民、稳定社会、降低成本、拓展消费、拉动振兴的稳定器作用。

三、农村产业振兴应以新的理念为转型取向

进入到高质量发展的新时期,可能需要用一些新的概念、新的理念来指出一些过去阶段未曾见到过、未曾想到过的新趋势新发展。对于北京这样的超大型城市,新的概念、新的理念就是近年来习近平总书记多次提出的“逆城镇化”和“郊区化”。2018年3月7日,习总书记在参加全国人代会广东代表团审议时强调:一方面要继续推动城镇化建设;另一方面,乡村振兴也需要有生力军。城镇化、逆城镇化两个方面都要致力推动。城镇化进程中农村也不能衰落,要相得益彰、相辅相成。2020年4月10日,

习总书记在中央财经委员会第七次会议上关于“完善城市化战略”的讲话指出,产业和人口向优势区域集中是客观经济规律,但城市单体规模不能无限扩张。大城市要推动多中心、郊区化发展,逐步解决中心城区人口和功能过密问题。总书记不止一次地提出“逆城镇化”和“郊区化”,是对当代城乡关系变迁的一个历史与逻辑同向的理论解释。逆城镇化和郊区化的新概念,城镇化与逆城镇化相得益彰的新理念,准确地指明了当前北京“大城市、大郊区”城乡关系变化的阶段性特点,也契合新时代农村发展的趋势性特点,是一个重要的思想解放和理论进步。

什么是“逆城镇化”?逆城镇化所指是:在城镇化发展到一定阶段出现人口流动不仅从农村向城市、从城市的郊区向中心,也同时出现了从城市向农村、从中心城市向外围郊区的走势。以上所说“农村功能向乡村功能演变”,无非是乡村地区从事非农业的人多了;可能是农村自身发生了变化,也可能是外面人进入。农村各类居民的居住功能凸显,人口密度增加,这种现象就属于逆城镇化。所以,逆城镇化表明了一种人口离心疏散的趋势,是城镇化进入较高水平时表现出的一种阶段性现象或趋势。这类疏散化趋势在大城市地区的普遍出现,意味着城镇化进程已由向心集聚阶段提升到离心疏散阶段,从原来人口“从乡到城”单向流动的城镇化演

变为“城乡双向流动”的城镇化。

美国是最早出现逆城市化、郊区化现象的国家。美国的郊区化存在主要问题:一是缺乏对城市增长边界的控制,导致城市景象蔓延;二是土地城市化扩张的速度大大快于城市人口增长的速度;三是城市边缘农地的大量丧失。美国郊区化暴露出的弊端,使我国的许多研究者对于郊区化、逆城市化之类用语心存忌惮,长期持“谨慎”的态度。有人认为郊区化和逆城市化“有害”,也有人认为“我国仍处于工业化、城镇化中期阶段,因此不会出现,也不应出现疏散化现象”,搞城市化的时候提逆城市化似乎是在逆潮流而动。反对郊区化或逆城市化的理由,也有出于在农村集体土地上搞建设,会形成大量违法建设,会导致工商资本侵吞农民的财产,会损害农业、造成失地农民等担心。以上看法不能说没有道理,但是从实践看,即使是北京这样的发达地区,多年以来并未出现过多少大型工商企业大量进入乡村以后成功的案例。农村的产业特点决定了大的工商企业进入农村很难取得经济效益。农村的产业更适合中小企业、民营企业去做。在这个过程中,农民的和集体经济的权益是有能力、有条件得到维护的。

笔者认为,对于逆城市化、郊区化这类疏散化系列的现象与概念,应分清三个层面:趋势、道路、规制。作为趋势,是一定发展阶段



必然出现的不以人的意志为转移的、带有规律性的现象；作为道路,美国的城市蔓延、欧盟国家的新城和小城镇建设与控制城市增长边界,与我国的逆城镇化道路是不一样的;作为规制政策,应承认、认识、把握客观趋势,积极地选择正确的政策和策略将逆城镇化引入正确的轨道。把趋势、道路、规制三个层面的疏散化混为一谈,把美国的“城市蔓延”误认为是郊区化或逆城市化的唯一形式,这是造成认识不清,甚至谈虎色变的学术原因。更不可将逆城镇化理解为“反城镇化”甚至“从城镇化倒退”。逆城镇化不是指城市人口的农村化,不是指城市人口都要到农村去,更不是等于城里人去农村买小产权房、盖别墅、建会所。不应因个别之误而把“孩子”和“脏水”一起泼掉。

四、以“两化”相得益彰振奋农村产业振兴的信心

进入新世纪以来,自中央到地方各级政府支持“三农”的政策,既适应和推进了城镇化发展,也促进了逆城镇化取得进展。我们注意到,本市实施的城乡和区域政策对于逆城镇化已经起到了很大的作用。对于市域自中心到外围不同圈层的财政支持力度分析,证明了这一判断。如果将全市乡镇按照与市中心的距离远近分为14个圈层可以看出:虽然各

区、各乡镇的财政收入存在着明显差别,但是由市级财政转移支付向外围倾斜,因而形成了越靠近外缘,人均财政支出与财政收入之比越高的密度梯级。这表明,尽管在理论和提法上,人们还没有用到甚至批评“逆城镇化”的用语,但在政策制定方面实际已经在遵循这个用语所隐含的规律性,并取得促进区域走向协调的成效。

综上所述,笔者认为:第一,农村地区发展产业为首都发展服务,但是农村地区产业的具体目标和具体功能与城市产业显著不同。第二,经济活动结构的变化,导致了居住人口职业结构的变化,导致了农村居住人口社会结构的变化,导致了农村功能向乡村功能的演变,导致了决定农村产业结构的基础发生了变化,最终导致了对调整资源配置空间结构的内在需求。第三,乡村功能变化是重新定位农村和农村适宜产业的客观依据,也是重新配置乡村资源和要素的现实基础。第四,当前发展农村产业的关键,是与时俱进地解放思想,承认城乡空间关系的变动,适应已经成势的郊区化、逆城镇化走向,梳理跟进资源配置和相关政策。从空间变动趋势考虑产业结构变化与资源配置及其支撑资源配置的制度调整,向农村产业发展提供必要的空间。第五,在逆城镇化和郊区化已经成为趋势的当前,尚缺少允许并鼓励人口向外围流动的政策,尤其是进入农村受到阻碍。农村地

区部分村庄的功能已经出现变化,相应的服务、治理、资源配置等转型没有跟上,缺少相应的资源配置支撑,体制机制创新明显滞后。农村发展有资源、缺要素的矛盾尚未得到解决。农村可供发展建设的资源并不短缺,固有的集体建设用地和宅基地、农宅、庭院等固定资产存量庞大,自然景观、宜居环境、乡土文化、农林产业等优势资源丰富,但同时也存在资金、人力人才、组织管理等要素供给严重匮乏。如刨除土地,村庄的集体资产,尤其是可用于经营的资产明显不足。这也反证出,农村依靠目前的内生资本、不引入外部资本而实现乡村振兴的难度很大。这些问题需要予以认真解决。

问渠那得清如许,为有源头活水来。遵循习总书记指明的“两化”相得益彰的方向和趋势,改变对未来仍然将是“城兴乡衰”走势的臆断,把握好城乡空间关系的新变化,树立促进农村产业发展的新理念,打破对于郊区化、逆城镇化的各种不合理障碍,按照“农业农村优先发展”方针调整城乡资源配置,促进乡村产业全面发展,必能够水到渠成地实现乡村振兴。

(作者:北京市政府参事、首都经济贸易大学教授、北京市“十四五”时期乡村振兴战略实施规划编制专家咨询委员会委员,本文节选自作者2020年12月26日在“十四五”乡村振兴研讨会暨北京市城郊经济研究会年会上的发言,系根据速记整理,已经本人审阅)



深刻理解“三农”工作的“大历史观”

文/张旭

习近平总书记在2020年底召开的中央农村工作会议上强调,要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题,特别强调“只有深刻理解了‘三农’问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族”。善于从历史源头看问题,运用大历史观解决问题,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。牢固树立“三农”工作的大历史观,把握历史规律、辨析历史方位、运用历史思维、判断历史大势,在对历史的深入思考中扎实推进具有首都特点的乡村振兴,是我们做好新阶段“三农”工作的基本前提。

一、牢牢把握当前“三农”工作的历史方位

做好“三农”工作,要在大历史的进程中,找准坐标、选准方位、瞄准靶心,既要认清变局中的新挑战,更要看到危机中的新机遇,准确识变、科学应变、主动求变,不断

开创“三农”发展的新局面。

深刻认识“三农”工作的历史地位。“农为邦本、本固邦宁”,这是历史带给我们的深刻启迪,是几千年社会发展变化的经验总结。我国自古以农立国,纵览历朝历代,兴衰荣辱、时局变迁都始终与“三农”有着千丝万缕的联系。农业兴旺、农民安定,则国家统一、社会安定;农业凋敝、农民不稳,则国家分裂、社会动荡。我们党成立后,充分认识到中国革命的基本问题是农民问题,始终把为广大农民谋幸福作为重要使命。新中国成立以来,施政历程反复证明,农业、农村、农民问题之于党和国家事业发展全局的极端重要性。凡是“三农”发展向好,整个大局就有保障,全局发展就欣欣向荣,反之则各项工作都会比较被动,经济社会发展就停滞不前。正是因为,在革命、建设、改革开放和新时代,我们党始终高度重视、认真对待、着力解决“三农”问题,才能战胜各种艰难险阻,不断

从一个胜利迈向另一个胜利。

准确把握“三农”工作的历史方位。“三农”工作关乎推动国家现代化,关乎实现中华民族伟大复兴。历史和现实都表明,没有农业现代化,没有农村繁荣富强,没有农民安居乐业,没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。经过多年发展,我国农业综合生产能力上了大台阶,农村民生显著改善,乡村面貌焕然一新。但也要看到,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。民族要复兴,乡村必振兴。习近平总书记在中央农村工作会议上强调:“从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。从世界百年未有之大变局看,稳住农业基本盘、守好‘三农’基础是应变局、开新局的‘压舱石’。构建新发展格局,把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。”乡村振兴是民族复兴的基础、内涵和标志。没



有乡村振兴,也就谈不上民族复兴。乡村振兴战略是党中央针对我国农业农村发展的主要矛盾和突出问题作出的重大战略部署,是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务,也是新时代“三农”工作总抓手。从中华民族伟大复兴的战略全局对待和推动乡村振兴,是对初心的坚守、对使命的承担。我们需正确认识和把握“三农”工作重心的历史性转移,开启现代化建设新局面。

二、科学掌握以大历史观来看待“三农”问题的方法

习近平总书记的大历史观是涵括中华民族 5000 多年文明史、世界社会主义 500 多年探索史、中国人民近代以来 180 多年斗争史、中国共产党领导中国人民 100 年奋斗史、党执政 70 余年的治国理政史、改革开放 40 余年的发展史的历史唯物主义历史观。以大历史观来看待“三农”问题,必须坚持贯通历史的认识论、历史唯物主义的认识论、以人民为中心的认识论和把握历史发展的主题和主线的认识论。

一是贯通历史的认识论。历史是一个大过程。正如习近平总书记指出的,“历史是从昨天走到今天再走到明天,历史的联系是不可能割断的,人们总是在继承前人的基础上向前发展的。古今中外,概莫能外”。历史的过程虽然可以分成若干时期、若干阶段,每个时期、每个阶段有它相对的独立性,但总体上每个时期、每个阶段都不是孤立

的,而是相互联系的,是前后承接的,不管经过多少曲折,历史的连续性和前进性是不可改变的。看待农业、农村、农民问题,溯其源头离不开中华民族 5000 多年文明史。从人类文明发展史角度看,人类经历了蒙昧、野蛮而逐步走向文明。如果说农业的产生是人类从蒙昧走向文明化的起步,那么古老的华夏文明至少在距今 7000 年至 5000 年的仰韶文化时期便已开始了自己的农耕生活。华夏文明最主要的特征是农耕文明,基本或主要的载体就是今天所说的农业、农村、农民。因此,以华夏文明发展的历史观看农业、农村、农民,“三农”问题就有了历史的纵深,就能够看得更深、更透。夏商周,及至秦汉再到明清,华夏农耕文明重复着由盛而衰的历史周期。19 世纪人类历史上一个新的文明类型出现,以英国产业革命为发端的工业文明技术进步日新月异并表现出前所未有的扩张性。1840 年鸦片战争惨败,中国在两种文明的碰撞交错中苦苦挣扎,陷入半封建、半殖民地社会的泥淖。其间,无数中华民族的志士仁人前仆后继,探索中国的光明出路。1949 年,中华人民共和国诞生。此时,中国共产党人有着清醒的认识。在党的七届二中全会上,毛泽东向全党指出:中国的国民经济中,“现代性”的工业只占百分之十左右,而农业和手工业占百分之九十左右,这是旧中国半殖民地和半封建社会性质在经济上的表现,这也是在中国革命时期和革命胜利以后一个相当长的时期内

一切问题的基本出发点。

二是坚持历史唯物主义的议论。在革命、建设、改革各个历史时期,我们党运用历史唯物主义,系统、具体、历史地分析中国社会运动及其发展规律,在认识世界和改造世界过程中不断把握规律、积极运用规律,推动党和人民事业取得了一个又一个胜利。历史唯物主义以历史条件和社会关系作为出发点,认为任何时代的生产力总是和一定的生产关系联系在一起,人类社会的历史发展是以人们的物质生活的生产和再生为实践基础的、有着自身一般规律性的“自然历史过程”。从社会主义基本经济制度建立伊始,毛泽东就明确指出,“在社会主义社会中,基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾,上层建筑和经济基础之间的矛盾”。新中国成立之初,我国农村人口占总人口的比重达到 89.4%,农业总产值占工农业总产值的 70% 左右,农业生产水平低下,“靠天吃饭”是我国农业生产的常态,既面临实现国家工业化的历史性课题,又面临着由其衍生出的如何解决好工业化进程中“三农”问题的课题。基于“农村包围城市”革命道路的经验,我们党始终把解决好“三农”问题放在重要位置。新中国成立后,党领导农民完成了农业的社会主义改造,建立起农村土地集体所有制,以及以此为基础的农村集体经济组织。改革开放以来,以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革逐步深化,家庭联产承包责任制不断完善,最终形成



农民家庭承包经营制度。在社会主义制度下,“三农”工作取得了巨大成就,农业生产力发展取得历史性突破。同时,“三农”发展也为我们实现用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程的跨越发展提供了强大支撑,全体中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了坚实步伐。可以说,新中国“三农”的巨大发展,是我们党坚持历史唯物主义对解决好“三农”问题实践和理论探索的结果。

三是坚持以人民为中心的认识论。历史是人民创造的,这是由人民历史主体地位所决定的,观察分析历史必须“坚持以人民为中心”。“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”人民作为历史的主体,不仅是认识主体、实践主体,也是价值主体。承认人民是历史的主体,也就是承认人民是目的本身,一切要为了人民;承认历史活动是人民群众追求和实现自己的利益的活动,也就是承认社会历史规律就是人民利益的实现规律,一切要谋求人民利益的实现。是否始终站在最广大人民的立场上,是区分唯物史观和唯心史观的分水岭,也是判断马克思主义政党的“试金石”。新中国成立前,我们党领导广大农民“打土豪、分田地”,就是要让广大农民翻身得解放。新中国成立以来,我国社会生产力、综合国力实现了历史性跨越,人民生活实现了从贫困到温饱再到总体小康的历史性跨越。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央准确把握我国农业农村工作新的历

史方位,持续加强党对农业农村工作的领导,不断推动农业农村工作理论、实践和制度创新,并明确打赢脱贫攻坚战的时间表、路线图和实施乡村振兴战略的总要求,推动我国农业农村工作取得新的巨大成就。让广大农民过上好日子,这是我们党始终坚持以人民为中心的发展思想在“三农”工作中的具体体现。

四是把握历史发展的主题和主线、主流和本质的认识论。科学把握历史的主题和主线、主流和本质,是看待和研究历史的基本要求。新中国成立,1949年10月1日中央人民政府发布首份关于指导农村工作的《第一号文件》,1982年至1986年连续5年以农业、农村、农民为主题发布中央一号文件,对农村改革和农业发展作出规划部署,从2004年开始到今年,连续17年发布“三农”工作一号文件,表明“三农”工作在党和国家事业发展中的“重中之重”地位。尤其是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持党管农村工作的总方针,围绕全面建成小康社会和彻底打赢三大攻坚战,以问题为导向精准施策,坚守生态优先补农业农村短板,“三农”工作取得了令世界瞩目的成就。纵观“三农”工作的发展历程,驰而不息重农强农的战略决策之所以取得举世瞩目的成就,首先源于坚持党对农村工作的全面领导,党的领导在“三农”工作中始终起着总揽全局的关键作用。其次在于始终坚持以全面深化改革为主线。农村是改革的先行

者和试验田,改革是破解“三农”发展难题、厚植发展优势的关键,全面深化农业农村事业改革是贯穿党的“三农”工作全过程的主题和主线,抓住这个“牛鼻子”,实现农业现代化和乡村全面振兴才能有科学的顶层设计和制度安排。再次在于精准明确的战略目标。在农村改革取得历史性成就的基础上,到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。全面推进乡村振兴,为农村实现全面小康和农业现代化提供了新的发展机遇,也催生了农业农村新的发展动能,激发了农民建设美丽乡村追求幸福生活的巨大潜能。

三、坚定历史自信,扎实推进具有首都特点的乡村振兴

当前,新时代京郊乡村振兴图景正在全面展开,北京郊区农村扎实推进具有首都特点的乡村振兴不断取得新的进展。历史之中有大道,历史之中有大势。具有首都特点的乡村振兴是习近平新时代中国特色社会主义思想在北京郊区农村的典型化,是中国特色社会主义道路在北京郊区农村的生动化,千年农耕文明在北京郊区农村历史演进。

一是坚持大历史观,更好地看清北京农村历史发展的脉络和内在演进的逻辑。一万年,北京地区现门头沟区东胡林村开创了“刀耕火种”的农业。此后,几千年来,郊



区农村都处在以农业为主的单一农村经济状态。新中国成立以后,特别是改革开放以来,郊区农村经济快速发展,呈现出农林牧副渔、工商建运服十业并举的崭新局面。如今的郊区经济第一、二、三产业相互融合,二、三产业占有相当大的比例,迈进城乡统筹发展的新阶段。郊区农业的发展历史涉及农业产前、产中、产后全过程发展的历史,这些全过程的历史就是农村经济发展的历史。只有扩展历史,才会理清郊区农村发展全貌,才能把北京农村经济关系和经济活动及其演进的规律性进行细致梳理,才能深刻理解和准确把握任何时代的生产力总是和一定的生产关系联系在一起的,人类社会的历史发展是以人们的物质生活的生产和再生为实践基础的、有着自身一般规律性的“自然历史过程”。

二是坚持大历史观,更好地推进“以人民为中心”的具有首都特点的乡村振兴。北京农村取得的历史性变化的重要经验就是市委、市政府坚持依靠农民,围绕解决农民切身利益问题、持续增加农民收入和调动广大农民的积极性,“以人民为中心”推进农村改革发展。比如,1997年底,市委、市政府认真落实中央的土地延包政策,调动广大农民的积极性,打开了新时期农村改革与发展的总开关。在世纪交替的2000年,坚决落实党在农村的各项方针政策,坚持以人为本的改革思路,确立了农民的投资主体、经营主体地位,广大农民的积极性空前高涨,“六种农业”迅速成

长,农民收入打破了徘徊不前的局面,增收步伐明显加快。党的十六大以后,2003年北京市提出,“深化郊区各项改革,必须注重调动广大农民的积极性,尊重农民的首创精神”。党的十八大以后,2012年北京市提出,农民增收是“三农”工作的出发点和落脚点,要以更大的决心和力度,深化重要领域和关键环节的改革,积极推动集体土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来的“新三起来”工程,进一步激发农村的发展活力。从改革之初推进联产承包责任制,到世纪之交确立了农民的投资主体、经营主体地位,再到党的十八大以后实施“新三起来”工程,北京农村改革开放之路是一条坚持“以人民为中心”走出的具有首都特点的城乡一体化发展之路。

三是坚持大历史观,更好地以史为鉴推进具有首都特点的乡村振兴。历史总是向前发展的,以大历史观看待“三农”要坚持历史看待发展的问题,以史为鉴、更好前进。1996至2010年,北京市以服务首都、改善生态、富裕农民为目标,坚持“多予、少取、放活”方针,全面落实党的强农惠农政策,实现从传统农业向都市型现代农业转变。在此时期,也面临着复杂的矛盾和挑战,城乡二元结构造成的深层次矛盾依然突出,城乡社会事业和公共服务水平差距依然较大,人口资源环境的矛盾日益显现。1996年,由于耕地锐减和被大量转作绿化用地,城乡结合部地区逐步退出传统的蔬菜、花卉、畜牧等农业种

养业,曾经兴旺的乡镇企业发展也因市场环境变化而陷入低谷。面对这些问题,城乡结合部地区充分发挥自身区位优势和经济实力较强等特点,加快产业转型升级步伐,加大了资源整合、资产重组的力度,壮大了集体经济实力。2010年,朝阳区、海淀区、丰台区农村集体固定资产1712.3亿元,其中净资产520.4亿元;集体经济营业收入575.2亿元。集体经济固定资产是1995年的7.6倍,净资产是1995年的5.58倍;集体经济营业收入是1995年的2.67倍。农村集体经济步入良性发展轨道,促进了区域经济发展和农村社会稳定。当前,发展不平衡不充分的问题在北京“三农”领域表现仍很突出。北京“三农”领域的发展不平衡不充分的问题,归根到底是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾问题。这些问题是相对于更高的发展阶段的发展不平衡不充分的问题。实施具有首都特点的乡村振兴,要牢牢把握首都城市战略定位,以大城市促大京郊为主要路径,以推动农业农村高质量发展为主题,以深化农业供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以促进农民增收、缩小城乡居民收入差距为根本目标,以加强党的领导为根本保障,加快提升农业农村现代化水平,更好地满足人民日益增长的美好生活需要,书写出新时代中国特色社会主义的北京“三农”壮丽新篇章。

(作者:北京市农研中心史志处负责人,本刊执行主编)



密云区强化乡村振兴人才队伍建设

文/密云区委组织部 密云区委农工委

习近平总书记强调:乡村振兴,人才是关键。要推动农业农村全面振兴,就要汇聚足够的人才资源,把推动乡村人才振兴摆在重要位置,强化乡村振兴人才支撑。密云区作为北京市的生态涵养区,具有八山一水一分田的生态资源特点,农业是密云区的重要产业之一,抓好乡村振兴人才队伍,引进培养更多“懂农业、爱农村、爱农民”的各类人才,对密云区实现乡村振兴意义重大。

一、密云区乡村振兴人才队伍现状

(一)新时代呼唤人才,助推各类农村人才队伍不断壮大

习近平总书记指出,我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标,我们也比历史上任何时期都更加渴求人才。近年来,密云区高度重视农业农村工作,尤其是十九大提出乡村振兴战略以来,不断加大农村投资力度,坚持农业农村优先发展。“功以才成,业由才广”,随着对农村各类人才的重视程度逐步提高,吸引了一大批优秀人才扎根农村、服务

农村,农村各类人才队伍不断壮大,为农业农村的发展奠定了坚实的人才基础。2020年,密云区在农村从事教育、医疗、文化(兼职)等人员共4100余人,其中专业技术人才2795人,高级职称人员533人;涵盖农林牧渔等各领域农村实用人才6176人,其中高级人才127人;区直机关农口单位(农业农村局、农业服务中心、园林绿化局、园

林中心、农合中心)共有人员1013人,专业技术人才503人,其中研究员2人、高级职称30人。密云区327个行政村共有村“两委”干部1577人,从2015年开始累计向基层党组织派驻第一书记194人。

(二)沃土成就人才,为乡村发展注入新的活力

密云区生态环境优美、农业资





源丰厚,为农业产业高质量发展提供了有利基础,基本实现了“农业强、农村美、农民富”的目标。产业发展吸引了一批高学历青年人才回到家乡发展设施农业、乡村旅游、农产品电商等农业产业,提高了农业科技创新与市场拓展能力。如,贾建军是旅法五年的大学生,在密云区十里堡镇采用无土栽培技术种植草莓,摸索出一整套栽

培、管理、销售经验;徐丹是瓦赫宁根大学硕士毕业,创办了极星农业,带领团队建成了国内先进的智能温室,生产出优质产品。此外,孔博、刘学超、张雪松、杨秋、杨磊等大学生、研究生回乡创业代表,致力于把密云优质农产品推广到千万市民家中,成为连接“千家万户的小生产与千变万化的大市场”的桥梁和纽带,不仅实现了个人创业梦想,还带动农民实现了增收致富。这些有志青年人才对密云良好的生态环境和现代农业充满信心,为密云农业注入了新鲜活力,带来了无限希望。

(三)重视乡土人才,着力培养新型职业农民

乡村振兴既需要抓好科技、管理等人才振兴,同时也要注意乡土人才培养,尤其是从密云区农业人口占比一半以上的现实情况来看,培养“爱农业、懂技术、善经营”的“新农人”和乡土人才对于实现乡村振兴至关重要。近年来,密云区结合农业产业发展和农民实际需求,全面开展了以设施蔬菜、小杂粮、林果种植为主的生产技能培训,以微信营销、自媒体、电子商务为主的新型营销方式培训,通过强化培训和服务,涌现出了一批新型职业农民,发挥了示范引领作用,助推了产业兴旺和乡风文明。如,后焦家坞村的李柏生、北单家庄村的孟庆秀靠种植番茄,年收入持续达到100万元以上;安立辉、王永生、任继冉等创办的农民专业合作社,以销售蔬菜、甘薯、板栗、核桃

等干鲜果品为主,年销售额均达到1000万元以上,正逐步发展成为带动农民增收的新型经营主体。

二、密云区乡村振兴人才队伍存在的问题

(一)乡村人才资源总量较少,各领域分布不均

密云区现有户籍人口44.06万人,其中农业人口24.34万人,占人口总量的55%。2019年发布的《北京地区人才资源统计报告》数据显示,密云区现有人才总量8.1万人,其中乡村人才总数为1.3万人,仅占密云区人才总量的16%,占密云区总人口的3%。密云区乡村人才主要集中在生态环保、农村社会治理、公共服务等领域,约为1万人,而乡村文化、农村产业发展等领域人才匮乏。由此可见,从事农业农村工作的人才总量不足、分布不均已成为制约密云区乡村振兴的重要瓶颈。

(二)乡村人才聚集难,人才服务架构不健全

区域之间、城乡之间的发展不平衡,基础设施和公共服务差异悬殊,导致农村人员外流严重、农村人才难以聚集。通过调研走访发现,65%的村党支部书记表示村内年轻人外出务工多、留守人员多为老幼妇孺,70%受访者表示农村对优秀人才吸引力不强。同时,由于城区有更完善的基础条件、更浓厚的学术研究氛围,人才相对较集中,建立了一系列技术



推广站、研究中心等机构,而各镇村没有建立相应的人才服务工作站和联系点,即使有也存在人员专业能力较低的问题,造成区、镇、村三级人才服务网络构架断层,严重影响了各类人才的成长和发挥作用。

(三)村级干部队伍结构不合理,整体素质需提升

群众富不富就看“村干部”,乡村强不强全凭“领头羊”,村级干部是贯彻落实和深入实施乡村振兴战略的关键力量。但是,目前密云区村级干部队伍仍存在年龄结构不合理、整体素质偏低等问题。密云区村“两委”干部平均年龄为 50.78 岁,其中 51—59 岁年龄段 731 人,占 46.35%;40 岁以下仅 169 人,占 10.72%;大专及以上学历 616 人,占 39.06%;高中学历 599 人,占 37.99%;初中及以下学历 362 人,占 22.95%。由此可见,人才队伍老龄化、新鲜血液注入不足、知识结构老化、创新创业能力不强等现状,已难以适应当前基层社会治理的新要求,在一定程度上制约了乡村振兴的深入实施。

三、抓好乡村振兴人才队伍建设的对策建议

(一)强化党管人才原则,健全完善区、镇、村三级人才服务体系

习近平总书记强调,要树立强烈的人才意识,寻觅人才求贤若渴,发现人才如获至宝,举荐

人才不拘一格,使用人才各尽其能。各级党委、政府必须牢固树立“人才是第一资源,技术是第一生产力”的意识,把党管人才原则深入贯彻落实到乡村振兴人才队伍建设的各环节,为乡村振兴人才队伍建设提供坚强有力的政治保障。

一是强化考核引导。各级党委、政府要把人才队伍建设情况纳入单位党建统领综合考核责任制,把乡村振兴人才队伍建设纳入经济社会发展的框架统筹考虑。明确各类用人单位主体的责任,压实人才工作责任。区人才工作领导小组切实发挥牵头抓总的作用,明确各相关部门在乡村振兴人才队伍建设工作中的责任及分工,督促协调各相关部门为乡村振兴人才队伍建设提供政策、人员、技术、培训、基础设施、社会保障等方面的服务,形成全力支持、密切配合的工作合力,建立合理畅通的乡村振兴人才发展服务机制。

二是健全服务体系。针对目前存在的区、镇、村三级人才服务存在断层的问题,要积极研究,建立健全上下贯通的人才服务体系,充分挖掘并调动各类人才的积极性,在区级实现人才较为集聚的基础上,在各镇设立相应的工作站、在村级设置联系点,畅通区级高水平专业人才实现服务基层的渠道,同时通过与基层人才的有效互动,促进基层人才能力提升,从而全面实现人才服务和成长三级贯通。

三是在用上见实效。要强化“凭能力用干部,以实绩论英雄”的用人导向,把能力突出、业绩突出、有专业能力和专业素养的优秀干部挖掘出来、用起来。针对乡村干部等管理人员,可以采取下派、外引、内育等方式,注重从农村致富带头人、优秀乡村企业家、高学历有干劲的返乡人才和乡贤等群体中,选优配强党组织书记,提升群众的信服度和支持度。针对乡土人才和新型职业农民,要切实发挥好他们的带动作用,给他们创造良好的条件,给予政策和扶持,对有突出贡献的要给予奖励,切实让他们成为示范带头、群众认可、具有一定影响力的“乡土人才”。针对农村科技人才、专家学者、能工巧匠、文化传承人等专业人才,要找准各类型人才与中心工作的结合点,引导其参与到美丽乡村建设、绿色产业发展、基层社会治理、乡村文化等重点工作任务中。

(二)强化政策扶持,鼓励吸引优秀人才资源投身乡村振兴

习近平总书记指出,人才的聚集以及技术专门人才的积极性的调动,靠什么?只有靠政策,一个有吸引力、感召力、有推动力的政策。一个地区只有真正在引进人才上不断出实招,才能切实吸引更多能够投身到经济社会发展和促进社会进步的有用之才。

一是创新人才引进激励机制,强化政策扶持。要进一步完善人才引进机制,依据乡村振兴发



展需求和目前密云区农村产业发展和文化文明等领域人才短板,明确人才引进方向。对致力于乡村振兴事业的实用型、科技型、创业型等人才,在用地、住房、税收、金融服务、子女入学等方面给予扶持,制定合理的收益分配政策,不断完善奖励办法,提高人才的收入水平。

二是要畅通人才流动机制,搭建平台促进产学研合作。完善城乡、区域、校地之间的人才合作与灵活的交流机制。围绕农业产业发展需求和关键技术问题,鼓励乡镇政府、企业与中国农科院、市内高校院所等深化产学研合作。鼓励优秀企业家、科技达人、专家学者等利用空余时间到乡村实地讲学或投资兴业,为他们在本职单位与乡村之间的流动提供便利条件,借助高校院所专家学者、优秀企业家、党政干部、科技人员在技术、项目、信息、市场和先进的经营管理理念等外脑资源,助推本地农业农村发展。

(三)厚植人才发展沃土,营造爱才、敬才的社会环境

环境好、服务优,则人才聚、事业兴。能不能吸引人才、集聚人才、留住人才,环境、服务是关键要素。实现乡村人才振兴,既要搭建好创新创业的事业平台,又要做到懂才、爱才、敬才。

一是要增强产业基础,不断推进农业高质量发展。结合密云区实际,加快农业农村产业升级,依托优美的生态环境和先进的技

术装备水平,全力打造“高精尖”农业产业结构,推进设施蔬菜、林果产业、乡村旅游、乡村康养、畜牧业和农产品电商等一批农业产业实现高质量发展,为吸引各类人才返乡就业创业创造条件。

二是要积极营造爱才敬才的社会氛围。不断加强对乡村人才政策和人才事迹的广泛宣传,让尊重知识、尊重人才成为良好的社会风尚,鼓励各类人才投入到乡村振兴事业中,增强他们的自豪感和荣誉感。同时,要积极改善农村人居环境、基础设施建设,提升公共服务供给水平,充分考虑乡村人才的工作和生活实际,为在乡村施展才华的各类人才提供良好的生活环境,帮助解决各种困难,为人才扎根基层创造条件,让各类人才愿意来、留得住。

(四)建立健全人才培育机制,促进人才能力提升

习近平总书记强调,要汇聚全社会力量,强化乡村振兴人才支撑。建立健全人才培育机制,培养更多优秀的人才,是实施乡村振兴战略的一项重要内容。

一是建立人才数据库。掌握全面详细的人才信息,是科学培育使用人才、促其发挥作用的前提。要针对乡村振兴各领域人才进行信息数据统计,对他们学修专业、业务特长、工作经历、个人爱好等方面的情况逐项摸底,分类汇总,建立乡村振兴人才数据库。区、镇街(地区)及用人单位的组织人事部门要掌握人才信息,

根据实际工作需要,按照德才兼备的原则,合理安排人才工作及发展规划。

二是建立科学完善的人才培训体系。由于乡村振兴人才类型多样、对象众多、基础能力与素质水平参差不齐,每年应结合实际,科学制定乡村振兴人才培训计划,分层次、分领域、分方向实施定向分类培训。可按照高端知识型、管理经营型、创新创业型、基础技能型的划分方式,重点加强对产业发展、市场经营型人才,“土专家”“田秀才”以及乡村治理带头人等人才的培养力度。在培训形式上要注重学用结合,强化乡村人才理论结合实践能力,组织专家学者、科技人员到生产现场进行教学与实践指导,解决生产实践中的实际问题,提高人才对培训活动的信任度与参与度。要建立培训跟踪机制,持续做好后期跟踪服务,为培训人员创造全方位的成长环境。

实施乡村振兴战略,是党的十九大针对“三农”问题新形势作出的重大决策部署,是新时代党和国家做好“三农”工作的总抓手。人才作为第一资源,实现人才振兴是深入实施乡村振兴的关键。各级党委、政府必须高度重视人才问题,打造好各类人才发挥作用的平台政策和制度空间,切实让有志于乡村振兴的人才在实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴总目标的过程中脱颖而出、奋发有为、实现价值。



发展休闲农业应融入乡村振兴大局

文/冯建国

休闲农业最早始于欧洲 19 世纪初,是在经济发展到一定阶段,利用农业景观资源和农业生产环境、过程,为满足城里人休闲需求而逐步发展起来的融合产业业态。日本的休闲农业发展大概始于 19 世纪四五十年代,中国台湾始于六七十年代,大陆则萌芽于改革开放以后,从自发到自觉,进入 21 世纪开始蓬勃发展。

正当全国休闲农业蓬勃发展之时,2018 年下半年,全国各地开展了以拆除违法、违规“大棚房”为核心的专项治理行动。“大棚房”震动尚未结束,2020 年初又爆发了“新冠肺炎疫情”。休闲农业如同“屋漏偏逢连夜雨”“雪上加霜”。

至今,全国的休闲农业是一种什么情况呢?最近,我们通过网络、微信、微博、电话访谈、查阅资料等形式,特别是通过对中国旅游协会休闲农业与乡村旅游分会、辽宁省、北京市、天津市、河北省、安徽省、江苏省、四川省、湖南省、海南省等行业协会、企业访谈了解,得



到下述情况。

一、党中央和各省市对休闲农业一直十分重视

自 2006 年中央一号文件明确鼓励休闲农业的发展之后,每年的一号文件都有明确要求。如 2019 年一号文件明确,“充分发挥乡村资源、生态和文化优势,发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业”。2019 年印发的《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》中,专门有“优化乡村休闲旅游业”一节。具体内容为:“实施休闲农业和乡村

旅游精品工程,建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、森林人家和康养基地,培育一批美丽休闲乡村、乡村旅游重点村,建设一批休闲农业示范县。”

各省市党委和政府对于休闲农业高度重视。从我们了解的情况看,大多数省市都在乡村振兴、促进农村产业发展等相关政策中,明确了促进乡村休闲农业的发展内容,对休闲农业发展关爱有加。如在“新冠肺炎疫情”爆发以后,各省市都在 3、4 月,由休闲农业主管部门,或委托社会组织,对疫情给企业造成的直接损失、深度影响、自



救措施、对政府的建议等内容,进行了认真调查了解,梳理分析。不少省市明确了支持休闲农业渡过难关、振兴发展的政策。如,江苏省在支持中小企业渡过疫情难关、保持平稳发展的22条政策中,将休闲农业企业列入其中,举办了“苏韵乡情”等多种形式的宣传推介活动,政府搭台,企业唱戏。江西、河北、浙江、南京等省市,已经或准备实行每周2.5天休息制度,发放消费券,鼓励市民有钱有闲去消费,帮助企业渡难关。湖南省某市,在“大棚房”整治初期,几级政府共同努力,短短几天时间里,帮助企业办完了各种在办而没有办完的手续,使企业避免了违规被拆厄运。生存下来的园区不负众望,一年多来迅速发展,成为乡村互联网创业平台,吸引很多年轻人投资创业;关键是园区极大带动了周边农民增收致富,不但农产品好卖、卖好,收入也增多。如去年“十一”黄金周,附近一个村庄农户家门口的停车费收入就超过20万元,其中最多的一户达到11700元。该园区已经成为当地的明星企业、样板企业、希望企业。

二、企业依然在履行社会责任,趁机苦练内功

从我们了解的几个省市情况看,大家一个共同的结论是,疫情给休闲农业园区造成的损失十分严重,经营者欲哭无泪。损失主要体现在三个方面:

一是春节前为节日吃喝住行和节庆活动准备做的投入,全部打

了水漂。如,据河北省对全省343家国家级、省级星级休闲农业园区投入水平做了调查。统计分析,343家会员企业春节前各种筹备总投入约为7.10亿元。其中,打造节庆活动园区建设投入2.94亿元,餐饮备货、提升改造投入1.84亿元,休闲采摘准备投入2.32亿元。其中,秦皇岛市集发生态农业观光园有限公司,自2019年12月以来,全力打造第八届北戴河春节灯会活动。新增大型灯展20余个;游乐设施15处,投入资金200余万元;辅助配套设施投入约200万元(含演艺、水电气、基础设施改造);媒体宣传、广告投入、渠道销售、宣传品门票印刷等投入约100余万元;共计投入约1300余万元。

二是正常的经营收入基本为零。再如河北省的调查,多数企业反映,以往春节假期收入约占全年的24%~30%。以2019年为参照比较,国家级五星级企业平均减收400万元,省五星级企业平均减收285万元,省四星级企业平均减收193.5万元,省三星级企业平均减收60万元,总计减收6.87亿元。

三是一产产品收入极大减少。休闲农业园区农业生产基本是设施农业,错季生产,春节前后上市。疫情造成销售环节的诸多影响。如,衡水市河北央景公司主打设施樱桃、油桃和葡萄,都是3月中旬上市,主要销往北京新发地、山东淄博、石家庄三地,预计销售收入近1000万元,目前看差距很大。其他省市情况基本类似。如,海南省各园区2020年1月26日前后停

止营业,行业损失惨重,预计损失超过4.5亿元。如,全国休闲农业和乡村旅游星级企业三亚亚龙湾玫瑰谷损失超过5000万元,海口桂林洋国家热带公园、琼中云湖乡村旅游区、琼海龙寿洋万亩田园公园等损失近900万元,屯昌梦幻香山芳香园、海口火山泉休闲农庄等损失超过300万元。

天津市对全市25家年接待能力2万人的园区进行调查,得到的基本结论是:参与型板块全部停止,营业收入损失巨大;前期准备充分,大量投资无法收回;设施维护存在成本,资金压力加剧;农民就业困难,持续增收难度加大。生产型板块同样困难重重,农产品市场需求锐减,产品价格大幅下跌;生产物资采购运输存在困难,影响春耕生产;配送环节问题较大,严重影响产品销售。天津市的调研分析,基本代表了全国情况,因为禁止一切聚集性生产经营活动,都是从去年1月26日开始的。但为了应对疫情,园区响应政府号召,生产经营活动停止了,大家并没有灰心丧气,而且在时时刻刻履行着企业社会职责,利用难得的机遇修炼自己,提升自己。

如河北省不少园区第一时间成立了“疫情防控应急小组”,把疫情防控作为大事、要事来抓,主动作为,积极落实政府的各项防控措施。邢台红石沟生态休闲农场准备了爱心物资,送给附近乡镇一线的服务人员。总经理曾利刚亲自送物资,他表示:“一定要把物资送到工作人员手中,防疫一线的工作人员很辛苦,



比起他们,我们更要懂得感恩,回馈社会。”假日绿岛生态旅游股份有限公司董事长刘爱东发挥模范带头作用,当得知宣化区塔儿村乡抗击疫情一线广大干部群众经常在天寒地冻的环境中执勤,恪尽职守,常常不能喝一口热水一碗热汤,他就委派假日绿岛工作人员带着价值近万元的方便食品来到塔儿村乡政府,为一线的工作人员捐赠方便面、火腿肠等生活物资。

大多数园区都在利用没有接待业务的“天赐良机”,改造提升园区的基础设施,组织员工培训学习。浙江省安吉县鲁家村概括的:“停工不停学、停产不松弦、停业不停步”,基本上代表了全国所有休闲农业园区的做法。停工不停学:员工停工期间,成为公司提升员工素质的最佳时机。通过微信建群,对员工进行线上岗位职业技能培训、职业素养培训、职业道德培训等。停产不松弦:闭园期间,公司虽然处于停运状态,但安全这根弦从未放松。针对疫情特殊情况,在闭园期间对景区内所有设施设备进行区块划分,落实到人,实行区块专人安全维护。停业不停步:目前景区虽然还处于闭园状态,但乡村旅游发展的脚步一刻不停歇。1)景区动态发布不停步:微信、官网及时发布景区最新动态;2)项目建设推进不停步:景区原先的一些项目建设持续稳定推进;3)招商合作洽谈不停步:加紧推进与澳门恒和集团、中青旅等大型企业的招商合作;4)携手农场发展不停步:走访18家家庭农场,与农场互动,积极

寻找共赢合作项目;5)思路开拓创新不停步:针对疫情过后的旅游市场以及公司现状制定2020年景区规划拓展拓宽思路,开发新项目,增加盈利点;6)群策群力活动不停步:“三个臭皮匠顶个诸葛亮”,公司开展中层头脑风暴活动;7)活动方案策划不停步:疫情让大家都了解到了身体健康的重要性,针对客群的心理,2020年公司除了在原有研学、亲子、节气等主题游活动策划外,还推出康养、危机应对、回归田园等活动策划。

三、当前休闲农业主要发展模式分析

据了解,去年“大棚房”整治工作以后,无论是管理者还是经营者,思想认识都有了不少变化。遵纪守法、不打擦边球、保护生态、企业的发展要与农民的增收致富相结合等认识,被逐步树立起来。所以,本次随机了解的几个省市,大家推崇的发展模式各有不同,但有几方面一致。

(一)田园综合体模式

一二三产业深度融合,资金技术密集,土地产出率高,文化挖掘深,体验项目设计多、规模大。这种模式,可能突破乡村行政区划。

如辽宁省沈阳“稻梦空间”,以三农为资源,品牌农业为目标,通过三产融合,探索休闲农业发展新模式。通过近7年努力,已形成2万亩绿色水稻种植,年加工10万吨水稻生产能力和年接待游客近30万人次的规模。项目带动200余人就业,生态种植为农民每年创

收近500万元。同时,通过平台为不少农业创客实现了创业梦想。

再如江苏省无锡市的田园东方,以复兴田园、寻回初心、记住乡愁为理念,以“美丽乡村”的大环境营造为背景,以“田园生活”为目标核心,以生态与环保为根基,将现代农业、休闲文旅、田园社区三大板块统一规划,融合发展。将过去普通的农业生产,打造成生态高效农业、农林乐园、园艺中心等等,通过花园式农场运营理念,使消费者产生了多方面的满足。项目建设运营六七年来,产生了很好的示范效应。

(二)美丽乡村建设模式

基本上以一个村为主,将全村的一二产业甚至包括农民住宅的建设、改造、装饰、装修,都按照有利于市民观光、体验、休闲、学习的三产来规划设计,尽可能满足消费者的多种需求。比如浙江省安吉鲁家村,位于安吉县东北部,是一个典型的山地丘陵村。村域面积16.7平方公里,16个村民小组,610户,2200口人。2011年以前,是以传统的种植养殖为主的贫困村。2011年起,用休闲农业的理念,大胆创意,科学规划,将全村8000多亩可耕地,规划成“一园一品”适合观光、采摘、休闲的农场,每个农民都是所对应农场的社员;在村里,将农民闲置的房屋翻新改造,新建必要的餐饮、住宿、休闲、体验项目设施,并投巨资建设观光小火车,将18个农场与村里连接起来,从而使村外的观光、休闲、采摘,同村里的餐饮、住宿分工合作,有机结合,使全村成为各种资源有机整合、高



效利用的乡村休闲度假区,经济、社会、生态等方面快速发展。村级集体经济收入从2011年的1.8万元到2019年的565万余元;人均收入从2011年的19500元到2019年的42710元;村集体资产从2011年的不足30万元发展到2.9亿元。鲁家村被财政部、国务院农村综合改革办公室列入全国首批国家田园综合体试点项目,被国家发展改革委等7部委批准为首批国家农村产业融合发展示范园、全国十佳小康村;2018年鲁家村主任裘丽琴代表5600万浙江人民,到联合国捧回了“地球卫士奖”;等等。

再如,浙江省宁波市湾底村,上海市崇明县光明村,北京市密云区蔡家洼村、平谷区挂甲峪村等等,都是如此。他们“为休为游而农”。在美丽乡村基础设施的建设中,既考虑农民生活的实用性,也考虑市民的审美情趣;在种植业和养殖业的品种选择、种植饲养方式、空间布局等方面,既考虑农民的生产习惯,更考虑市民的喜欢程度,以及经济效益、社会效益、生态效益等方方面面。

(三)景区与农业共荣模式

这种类型的园区,坐落景区(成熟的景区,或者有景区禀赋,如有特点的山水、文物古迹等等)里或周边,利用已有的人气,做大做强农业,利用创业的手法设计体验性项目。

如,河北省秦皇岛集发生态农业观光园,以1989年农民自己创办的股份合作经营社——北戴河特菜

基地为基础,于2017年与中秦兴龙控股有限公司、西古城村强强联合,成立了集发生态农业观光园有限公司,依托中秦兴龙的强有力的产业资源优势,在继续巩固集发观光园原有的农业种植技术、生态景区品牌优势基础上,以全新的面貌呈现于世。如今已发展成为以农业综合开发为基础,生态农业观光为拓展的综合性实体。先后荣获国家原农业部、旅游局、水利部、全国科协、河北省等政府部门各类荣誉300多项,成为多业态融合的经济样板。

再如,湖南省娄底市归古国际乡村旅游度假区,规划占地5026亩,首期开发1640亩。依托区域内山、水、田、园等特色资源,规划开发建设一个集生态农业观光、农业特色体验、山水体育运动、网红游乐体验、国防教育基地、研学基地及爱国教育、研学旅行于一体的综合性休闲度假区。通过规划,将农民零散的土地统一起来,或者种花种草,美化绿化;美化绿化选择可以收获农产品的品种,如花生、红薯等等,提高土地产出率,增加农民收入。园区自2016年4月开工建设以来,短短4年时间,已获得娄底市扶贫就业基地、扶贫爱心企业、退役军人创业创新基地、湖南省五星级乡村旅游区点、湖南省休闲农业示范园、国家AAA级景区等荣誉。

(四)合作社(联合社)、现代农业园区等共同发展模式

无论是农户、村集体、景区,还是各种所有制企业;也无论是闲置房屋、农家乐、菜园园,还是其他一

二三产业要素,通过合作社、联合社、现代农业园区等载体,在政府的引导、支持下,有机地结合起来,相互补充,相映成辉。所有涉及的农民,都是社员或股民,是休闲农业的直接受益者。如,北京市密云区石城镇,有12个行政村,2000多农户,大部分都搞农家乐;同时,全镇也有大大小小十几个景区。2008年以前,都是各自为战,而且恶性竞争、欺客宰客问题时有发生,愈演愈烈。不但消费者不满意,农民的利益也难以保证。2009年开始,在各级政府引导、支持下,逐步探索利用合作社和联合社,将搞农家乐农户、搞种养生产农民、景区组织起来,分工合作。实现“合作促分工,分工促分业,分业促专业”,使石城全镇成了一个巨大景区,也是集吃住玩采摘体验休闲于一体的现代休闲农业片区。

再如四川省,从2019年开始,通过龙头企业引领、特色产业支撑、休闲设施配套,培育、创建现代农业园区,使休闲农业蓬勃发展。其中,雅安市名山区茶业现代农业园区,囊括8个乡镇,47个村,291个村民小组,10.2万亩土地山场。里面有2个4A级景区,3个茶业集中加工区,1个国家级茶树良种繁育场,1个院士工作站,1个茶业研究所,220个茶业加工企业,若干茶家乐和休闲农庄。大家相互补充,相互借力,共同繁荣。

四、促进休闲农业持续健康发展的对策建议

(一)进一步研究明确休闲农



业的特征、发展意义和重要性

政府有关部门、大专院校、科研机构和行业组织,应该组织专家学者和休闲农业的企业家,集中开展一段时间的学习、讨论。进一步研究明确休闲农业的特征、发展意义和重要性。休闲农业是什么?全世界公认的基本定义是:

休闲农业是在经济社会发展到一定阶段,特别是大城市郊区,以为满足城里人休闲需求,利用农业生产环境、过程和景观资源,发展观光、休闲、采摘、度假的一种新型农业生产经营形态,也是深度开发农业资源潜力,调整农业结构,改善农业生产环境,增加农民收入的新途径。

但从去年全国各地整治“大棚房”的行动看,确实有一些地区的执法人员对休闲农业不了解,而休闲农业行业内,也确实有不少违法违规的乱象。如有的投资者借机大搞房地产;有的投资者借机大搞娱乐性项目;有的利用大棚搞“别墅”售卖,形成标准的“大棚房”;有的利用大棚搞餐饮住宿和各种经营性活动,不一而足。通过集中学习讨论,让休闲农业回归本来的休闲农业,促使其持续、健康、快速发展。

(二)统一认识,落实好各级政府已经出台的各项支持政策

多年来,为了保护18亿亩耕地红线,国家层面对休闲农业建设用地控制很严,但也明确了不少鼓励支持政策。初步梳理,仅2015年以来还在执行的政策就有十几项。充分用好、用足这些政策,保证休

闲农业建设用地之需,促进休闲农业健康发展。

如,2020年中央一号文件《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》明确:“农业设施用地可以使用耕地。——开展乡村全域土地综合整治试点,优化农村生产、生活、生态空间布局。在符合国土空间规划前提下,通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标,重点保障乡村产业发展用地。省级制定土地利用年度计划时,应安排至少5%新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用地。农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。”又如,2016年中央一号文件《关于落实发展新理念 加快农业现代化 实现全面小康目标的若干意见》明确:“支持有条件的地方通过盘活农村闲置房屋、集体建设用地、‘四荒地’、可用林场和水面等资产资源发展休闲农业和乡村旅游。将休闲农业和乡村旅游项目建设用地纳入土地利用总体规划和年度计划合理安排。”

(三)多规合一,将休闲农业发展纳入乡村振兴工作格局中

休闲农业是一种特殊的农业;是一二三或一三或二三产业深度融合的产业;是现代农业的重要组成部分。并且从功能和效益分析,都是最高级形态的现代农业,是乡村产业的重要组成部分,是乡村振

兴中产业振兴的重要组成部分。所以,发展休闲农业,必须充分融入乡村振兴大局当中。

统一了这种认识,很多问题便迎刃而解。结合现在正在编制的“十四五”规划,将城乡发展规划、乡村发展规划、乡村产业发展规划、生态人居环境规划、教育人才培养规划等规划合一,统筹编制,统筹考虑,相互衔接,互为借力。这样,乡村振兴、产业发展、规划建设土地、财政税收信贷教育培训等所有的惠农政策,都可以惠及休闲农业,甚至应该更多惠及,因为它是最高形态的现代农业,是从精神到物质都能直接满足广大人民群众不断增长的美好生活需求的农业。

(四)有条件的地方,休闲农业园区的休闲、健身、培训、康养等基础设施,可以同当地的城市规划相结合

之所以说休闲农业是最高形态的现代农业,是因为它除了现代农业高产高效、科普示范、人才培养等功能之外,还具有为城市人服务的生态、避险、休闲、健身、亲子、康养、农耕文明传承等多种城市功能,是城市基础设施的重要组成部分。而且,很多基础设施如果同休闲农业相结合,会极大提高资金和土地使用效益。比如,减少了道路、绿化等投入;减少城市病;促进人与农作物在空间上的融合,使二者更健康更幸福。

(作者:北京市农村经济研究中心原资源区划处处长)



怀柔高质量打造首都乡村振兴引领示范区

文/彭明廓 吴浩彤

怀柔是首都功能重要的承载区和生态涵养区,2020年获评国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,在政府工作报告中晒出了让人眼前一亮的成绩单:单位地区生产总值能耗、水耗分别下降1%和3%;细颗粒物年均浓度29微克/立方米,同比下降17.1%,排名全市第一;林木绿化率、森林覆盖率分别达到81%、59.32%,生态环境状况指数排名全市第一;接诉即办综合成绩排名全市第一;“七有”“五性”监测评价总指数排名全市第一;实现“战略留白”临时绿化

110.5公顷,城乡环境月度综合考核排名生态涵养区第一;推动乡村旅游服务设施提质升级,新增精品民宿84家,全区总量达到378家,全市第一。这六项第一,再加上“怀柔一号”科学卫星成功发射,雁栖湖国际会都和杨宋中国影都建设取得阶段性成绩,怀柔科学城统领“1+3”(以生态涵养为核心,以科技创新、会议休闲、影视文化为支撑)融合发展新格局正在形成,显示出怀柔引领乡村振兴底气十足。本文从怀柔乡村振兴中典型案例的经验做法、问题分析和工作建议三个

方面进行初步探讨。

一、怀柔乡村振兴典型村落的主要做法

怀柔区位于北京市东北部,东临密云,西靠延庆,南与昌平、顺义接壤,北与河北省丰宁、赤城、滦平三县相接。境内有满、壮、土家、蒙古、回、苗等30多个少数民族,少数民族人口2.38万,占全区总人口的7.8%,其中满族人口最多,达2.3万。在推动乡村振兴过程中,每个镇乡都有特色村落,如被中组部组干院确定为现场教学基地的渤



海镇北沟村,怀柔第一党支部所在地庙上村、水长城所在地西水峪村等等,本文选取了怀柔南部桥梓镇后桥梓村、中西部宝山镇道德坑村和位于京北第一乡的中榆树店三个村作案例分析。

(一)后桥梓村民抱上“金饭碗”

2015年以来,后桥梓村荣获了市级“五个好”村级党组织、首都文明村、北京市民主法制示范村、健康促进示范村等多项殊荣。2020年村财政收入达1358.69万元,人均可支配收入3.65万元,股份分红可分配利润600多万元,是桥梓镇唯一一个有利润分配的村,乡村实现全面振兴。主要做法是:

1.振兴组织固本强基。一是抓班子建设,用制度管人管事。村党支部书记孙长秋结合本村实际,建立了一系列长效管理机制,为各项事业发展提供了强有力的制度保障。在长期坚持“三会一课”制度的同时,先后制定并严格实施了《干部职责管理制度》《党员活动积分管理制度》《村规民约》等十多项量身定做的自治措施。“两委”班子和村民共同遵守,各项制度均与村民福利挂钩,一切都公开透明,不仅让“两委”班子之间更加团结信任,更密切了党群、干群关系,形成了心往一处想、劲往一处使的良好局面。二是抓学习教育,用理论凝聚共识。2016年之前,孙长秋组织村内开办了文明大讲堂,平均每月至少组织2次活动,党员素质明显提升。后来班子成员意识到加强农村党员教育的重要性,经联系,他们

同区委党校合作,在全区首建村级党校,并与前辛庄村成立联合支部组织两村党员干部共同学习。内容涉及党的十九大精神解读、习近平新时代中国特色社会主义思想、深入贯彻落实乡村振兴战略等多个方面。近4年累计开展活动50余场次,党员干部的思想理论水平得到不断提升。三是抓志愿服务,用行动表达初心使命。成立党员文化宣传服务、环境卫生服务和治安服务3支党员志愿服务队,为生态环境、村民人身财产安全等保驾护航,党员先锋模范作用处处得到体现。据不完全统计,5年来,该村党员志愿服务队累计开展各类志愿服务110场次,参与党员500多人次,服务群众2000余人次。

2.治理有效乡风文明。后桥梓村连续十几年“无违章建筑、无乱堆乱放、无暴露垃圾、无卫生死角、无污水外流、无犬类上街”,村内社会秩序良好,无集体访、越级访发生。一是直面问题敢碰硬。孙长秋带领4名村干部以“善于想事、勤于做事、勇于担当、敢于碰硬、公平正义”为行为准则,坚持全心全意为群众服务,充分发挥雁阵作用,逐步解决了村级发展存在的难题障碍。二是“三风”活动育民心。在全村范围内以树家风、正村风、淳民风为主要内容,开展“学习雷锋精神,树立良好三风”活动。

3.产业兴旺百姓享福。一是壮大集体“金饭碗”。一方面,早在2003年,该村通过整合土地资源、整体规划布局,利用村北150亩工

业用地,自筹资金200万元,建成4044.82平方米标准化厂房一座,开始招商引资。3年间先后共引进企业6家,5年实现了本村经济发展目标,在土地达到稳步增值的同时解决了村民就业问题,过去满大街闲逛的无业青年不见了,后桥梓村实现了劳动力人人能就业、月月有收入,村级经济发展上了新水平。另一方面,对传统农业进行转型升级。2016年,进一步转变经营方式,将传统的大田农业调整为休闲观光农业,当年种植油葵500亩,实现了花期供游客观光、花落花籽榨油的双丰收,同时,建设采摘果园420亩、牡丹园150亩。经过几年努力,2019年实现农业综合收入750余万元。二是改造人居“靓家园”。近年来,村里不断争取资金用于村内各项基础设施建设,修建了二类公厕2个,在治理后的荒沟上铺建柏油路300多米,建成了占地30多亩的绿化公园、3处文化健身广场、2个村级活动中心。完成了全村自来水改造和污水排放及街道硬化、户厕改造工程,各条街道和胡同全部得到亮化。同时,该村在原有环境建设成果上,以“走进来,看一看”参观模式,开展美丽庭院建设,广大党员先行动起来,带领全村350余户达到美丽庭院标准,推进了“三精一美”区域特色建设。三是百姓满载“幸福感”。因为有了集体经济带来的“金饭碗”,后桥梓村民享受的福利待遇不断提高。现在每年村里村民福利这一项开支就达300多万元。特



别是老年人,生活有了保障,减轻了子女抚养老人的压力,村民们真正享受到了发展带来的实惠,心里满满的都是幸福感。

(二)道德坑村红色资源产业化

新中国成立前,怀柔区宝山镇道德坑村作为冀察热辽野战部后方军区医院,这个当年度有百余户的村子成为华北地区最大的后方医院,“家家是病房、人人当看护”,先后救治了3万多名指战员。为了将这一独特的红色资源优势转化为发展动力,该镇集智借力、整合资源,让偏僻的小山村成为全市为数不多的几个红色体验教育基地之一。

1.挖掘红色资源。宝山镇党委政府采取抢救式挖掘红色档案方式,面对面与建国前老党员、将军后代进行访谈,留存红色记忆。至今,累计制作完成文字、图片、音像等档案资料近千份,编辑出版了《深山沟里的红色医院》一书,为后辈子孙留下了宝贵的红色资产。

2.唱响红色文化。2013年,宝山镇启动了道德坑弘德烈士陵园修建项目,以追思悼念革命战争时期牺牲的英烈。为进一步提升红色文化品牌质量,该镇积极争取区委党校支持,在展馆设计建设、解说员培训、讲解词打磨等方面进行了专业化培训。经过近4年探索实践,为更好地弘扬优秀传统文化、打造红色文化,2017年9月完成了道德坑红色体验基地建设并投入使用。仅3个多月,共接待15个单位,500多人次参观体验。

3.传承红色基因。“青山作证 忠魂永存”。2017年7月3日,宝山镇党委作出向温青国同志学习的决定。温青国是道德坑村党支部副书记,于6月19日牺牲在抗洪救灾一线。镇党委对这位有着道德坑红色基因的普通党员干部给予了高度认可。在温青国同志身上,我们看到了红色基因具有的永恒魅力。如今,温青国同志先进事迹展馆成为道德坑红色体验教育基地的重要组成部分。

4.生成红色动力。红色资源、红色文化、红色基因,这些都是难能可贵的精神财富,为了让这些红色资产焕发出勃勃生机,宝山镇对其进行了创造性转化。2017年创建“宝山寻宝”微信党建品牌,积极探索“党建+精准扶贫”工作新模式。“宝山寻宝”后备人才党支部以组织领航、人才服务、信息服务和社会服务4个平台为依托,作为党建宣传引领阵地。围绕区、镇重点工作,以支部规范化建设为核心,以提升支部凝聚力和党员战斗力为目标,年内共发布信息110条,关注人数达3000多人次。同时,助推精准扶贫工作,坚持“口粮田”概念,将宝山镇农产品进行深度整合,开发了“寻谷”“寻蜜”“寻果”“寻货”“寻禽”等宝山寻宝系列产品。一年间,宝山寻宝农产品销售额达35万余元,其中线上微商城销售额12万余元,通过网络宣传达到的线下交易额23万余元。

(三)中榆树店村吃上“生态饭”
怀柔区唯一受到习近平总书记

记三次亲切接见的全国劳模“草帽书记”彭兴利,“中国好人榜身边好人”“全国劳动模范”“首都精神文明建设奖”“2014北京榜样提名奖”等近百项荣誉,市委书记蔡奇在这里蹲点调研的时候曾赞誉“沟门有三宝”,彭兴利正是其中一宝。在他的带领下,中榆树店先后获得“首都文明村”“首都绿色村庄”“生态文明村”“北京最美乡村”“全国文明村镇”“全国生态文化村”“五星级民俗旅游村”“中国少数民族特色村寨”等数十项殊荣。

喇叭沟门满族乡中榆树店村曾经是穷乡中的穷村,这里脱贫致富的故事,得从1985年24岁的农村小伙彭兴利被推选为村主任说起。

1.前两次产业发展与转型。彭兴利先后带领村民进行玉米制种,解决了“乡亲们的吃饭难”。一年多时间,村里就出现了20多个万元户。这个产业他们干了将近10个年头,中榆树店成为远近闻名的玉米制种专业村,村民不仅解决了温饱问题,家家都有了积蓄,基本摘掉了穷帽子。2001年,区里出台了建设养殖小区的扶植政策。彭兴利如获至宝,召开党员会、村民代表会,围绕“建区富民”展开热烈讨论。4个月,彭兴利带领10户村民自筹20万元,又以村集体名义贷款60万元,建起了两个肉牛养殖小区,实现了规模化养殖。2003年,全村销售肉牛120头,还完贷款仍获利140余万元,实现人均纯收入5531元,达到历史新高。10



年养牛,不仅村民富了,村集体账户也有了100多万元资金,中榆树店村的产业实现成功转型。

2.绿水青山变金山银山。抓住白桦谷沟域经济建设机遇,彭兴利带领村民主动退出低端养殖业,依托悠久厚重的满族文化、良好的基础设施配备与旖旎秀美的生态环境,带领全村进行二次产业转型发展民俗旅游。然而,面对“中榆树店村地处去白桦林景区的过路上,村内没有任何景观,景区游客集中在十一黄金周的几天时间里且本身也没多少”这样的弱势,发展民俗旅游能行吗?村民再次质疑。彭兴利没有过多解释,依旧带头先干。2011年,他家接待收入就有几万元。村民见到实惠后,相继跟着干了起来。等到把村民发动起来了,他主动把客人往别人家推。后来,村里组建了专业合作社,由合作社统一调配客源,作为社长,他从来没先往自己家安排过一次客饭,都是别人都安排满了,再想着自己家。现在他们家一年的接待收入也就几千块钱,与左邻右舍动辄数万、十几万的年收入相差甚远。目前,全村有民俗户62户,其中星级民俗户41户。2018年民俗旅游接待总收入达300余万元,户均收入在5万元以上。当年,《怀柔区促进乡村旅游提质升级奖励办法(试行)》发布,让彭兴利再次找到了解决本村民俗业态升级改造的契机。他先是用大喇叭广播宣传奖励办法的具体内容,之后又组织本村有意愿的民俗户集体到乡里听区旅

游委工作人员讲解。只要按照《办法》规定去做,验收达标后,金宿级民宿可一次性奖励12万元,银宿级民宿一次性奖励10万元,五星级民俗村最高可一次性奖励500万元。这次已经尝到甜头的村民们没有再质疑彭兴利的决策,而彭兴利也省去了以往喋喋不休的解释。目前,村里有8处院落完成了金民宿改建,27处参照银民宿标准提升到四星级水平,全村建成了35处高端民宿,形成了高、中端错落衔接的民宿发展格局。2020年虽受疫情影响,但户均收入达到了4.5万元,最多的20多万元。

二、从三个村落振兴中得到的经验启示

(一)乡村振兴必须打造头雁团队

《摆脱贫困》一书中记录,早在1990年,习近平同志就专门撰文系统阐释“摆脱贫困的核心力量——农村基层党组织”。到党的十九大上,将乡村振兴作为国家战略提出,特别是之后又相继提出“五个振兴”,特别强调要“组织振兴”,这既是核心,也是基础。基层党组织如果没有带领广大群众致富的能力,也就没有了领导力。这不是简单的壮大集体经济的问题,而是一个政治问题。为此,必须打造好以村党支部书记为首的头雁团队。怀柔区已经连续组织了两届“头雁论坛”,全区优秀村党支部书记代表发言,中国农业大学等不同领域专家进行点评,全区283个村

的“两委”班子成员参加,起到了极大的示范带动作用。

(二)乡村振兴必须树立文化自信

习近平总书记强调,文化是民族的血脉,是人民的精神家园。文化振兴,是乡村振兴的精神基础,没有文化振兴就不会有文化自信。如果乡村文化衰败,不文明乱象滋生,就会反作用于乡村的经济基础,使之难以获得持续长久的繁荣发展,进而使人们失去文化自信。但是,在振兴乡村文化、树立文化自信过程中,还要注意处理好马克思主义与中国传统文化的关系。三个村的实践过程,潜移默化地将马克思主义中国化的最新理论成果与中国传统文化相融合,因势利导运用和挖掘自身文化资源,既延续了中华民族五千年文明之根脉,弘扬了红色革命文化,更确保了马克思主义思想理论的方向性引领。

(三)乡村振兴必须坚持“两山”理论

在推进乡村振兴过程中,要深刻理解与准确把握乡村振兴与生态文明的内在逻辑。党的十九大报告明确指出,实施乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。习近平总书记在中央深改小组会议审议农业绿色发展的文件时强调,绿水青山就是金山银山,良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,要让良好生态成为乡村振兴的支撑点。“绿水青山就是金山银山”的科学论断,从理论层面回答了生态文



明与乡村振兴实质上并不是一对矛盾,而是互生互利互动的实践过程。为此,要清醒地认识到没有生态文明就不可能有持久的乡村振兴,同样,乡村没落也就不能维护良好的生态文明,只有两者同时发力才能确保变绿水青山为金山银山。以上三个村的实践恰恰说明了这一点。

三、打造乡村振兴引领示范区的对策建议

上述典型村落,只是怀柔乡村振兴的几个代表,结合怀柔现阶段“科学城统领 1+3 融合发展新格局”打造,目前在“融合”上,还有些问题需要给予解决。一是在思想认识方面,各镇乡领导干部的思想认识程度总体上存在不深刻、欠远见的现象,村(居)级党员干部和群众思想认识程度普遍不高;在行动举措方面,思路不多、办法较少,与科学城建设缺少衔接点等。基于上述分析,我们认为怀柔已经充分具备了“打造高质量首都乡村振兴引领示范区”的基础,下一阶段要着重做好以下几个方面工作,扎实有效推进乡村振兴与科学城建设融合发展。

(一)观念融合

“思想是行动的先导。”没有高度统一的思想认识,就不会有高效的执行力。为此,引领全区党员干部群众牢固树立“以科学城为统领的 1+3 融合发展理念”,让大家坚定发展信心是关键。一是实施科学城宣讲进村入户。组织一批骨干力

量,通过统一编发教材、讲稿、宣传片等形式,深入到全区各镇乡(村)进行宣讲,以实现“入耳入眼入脑”。二是组织走进科学城系列活动。通过组织百名村支书,千名“两委”班子成员、劳动模范,万名“两代表”走进科学城活动,让大家实地体验科学城现阶段建设和未来发展前景,开阔视野,提升认知。三是组织科技人才美丽乡村实地体验活动。组织百名科学家、雁栖计划人才、科技企业美丽乡村实地体验活动,感受美丽乡村发展过程,共享建设成果。

(二)党建融合

“东南西北中、党政军民学,党是领导一切的。”党组织引领是美丽乡村建设与科学城建设相融合没有围墙的最大公约数。思想观念融合需要一个过程,而党建融合可以立竿见影、事半功倍。一是党建结对。组织科学城党工委各支部或科技企业党组织与镇村党支部开展“双结对”、联合主题党日等活动,通过结对共建,增进彼此间的了解认识,促进美丽乡村发展。二是精神互促。开展企业优秀党员、先进党务工作者与优秀党支部书记面对面活动,一方面让企业的优秀党员党务工作者走进美丽乡村介绍先进经验,另一方面利用“七一”“十一”等庆典节日让农村优秀党支部书记走进科学城宣讲一线故事,增进共产党人的精神互促。

(三)产业融合

怀柔科学城是国家基础科学研究功能的重要承载区。在 100 多

平方公里的核心区以外,应根据距核心区的距离、各镇乡的资源禀赋合理划分出三级承载区,以促进产业链条融合发展。一是科学城核心区,以“科学+城”的工作和生活环境为主。二是会议会展和娱乐功能区,包括核心区以外的平原镇乡,围绕“会都、影都”建设,以提供会议会展和娱乐为主。三是美丽乡村生活体验区,包括北五乡镇等山区乡镇,以提供美丽乡村生活体验为主。

除了人才挂职等交流互动,还要结合美丽乡村建设的 10 项重点任务,在其规划设计中将科技理念、方式融入,在科学城建设中融入山水林田等美丽乡村建设元素,达到“远看是花园、近看是家园”的效果。一是将“科技+创新+生态”的理念和举措贯穿产业发展始终。在科学城建设和美丽乡村建设中,将生态创新科技产业链条始终融入其中,能体现科技元素的尽量运用创新理念予以充分体现,打造国内一流的生态涵养示范区。二是商务会展和休闲旅游产业链条融合。借助雁栖湖国际会都、杨宋中国影都优势,将科学城建设特别是科技创新企业的宣传推介,与商务会展和休闲旅游相融合,完善产业链条。三是建立创新驱动战略教育培训产业链条。将习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是关于科技创新的重要论述,与党性教育培训相融合,完善产业链条,宣介地区形象,助力经济社会发展。

(作者单位:怀柔区委党校)



深化网格化城市管理 提升主动治理能力

文/郝蔚泉



网格化城市管理是运用数字化、信息化手段,以街道(镇)、社区(村)、单元网格为管理范围,以部件、事件为管理内容,以处置单位为责任人,监督与处置分离,通过网格化城市管理平台,实现市、区、街(镇)联动,资源共享的一种城市管理新模式。网格化城市管理将过去被动应对问题的管理模式转变为主动发现问题和解决问题,运用科学的闭环管理机制,提升了城市管理的能力和水平,减少了市民投诉。网格化城市管理模式在顺义区城市治理中发挥着越来越重要的作用。

一、顺义区网格化城市管理发展现状及问题

(一)发展现状

1.建立了纵向贯通横向联动的网格化管理指挥体系。构建“一个中心、二级指挥、三级平台、四级管理”联动指挥体系,一个中心即顺义区城市管理指挥中心,负责推进全区网格化城市服务管理体系建设;二级指挥即区级网格化体系建设工作联席会议、街镇级网格化体系建设工作联席会议,协调网格化城市服务管理重大事项;三级平台即区级、街镇级、社区村级,三级平

台互联互通;四级管理即区级、街镇级、社区村级以及单元网格管理。各级平台上下联动,三十余个委办局、十余个公共服务企业同“网”办公,做到“小事不出社区(村),大事不出街道(镇),疑难问题街镇吹哨解决、重大事项区级统筹协调”,实现城市管理问题统一调度、精准把控、科学管理、快速处置。

2.建设了覆盖全区的网格化城市管理信息系统。2018年10月,顺义区启动“多网”融合综合信息平台建设,包括城市管理、社会服务管理、社会治安、城管综合执法四网,2019年4月城市管理网



率先投入运行,网格化城市管理实现全区覆盖。案件流转、协同办公、统计分析、考核评价、大屏指挥等应用模块,为分析研判、指挥调度、精细管控提供有力支撑。

3.形成了一张边界清晰无缝衔接的网格底图。依据《顺义区推进网格化体系建设“多网”融合重点任务分工方案》《顺义区推进“多网”融合发展若干措施》,开展了网格划分和更新工作。全区 1021 平方公里,共划分 30 个二级网格(6 个街道、19 个镇和 5 个经济功能区)、629 个三级网格、1999 个四级网格。“人、地、事、物、组织”全部落入网格,明确管理边界,建立权责清单,初步做到边界清、数据准、责任明,实现巡查无缝隙、管理全覆盖。

4. 构建了网格化城市管理六步闭环流程。建立“信息采集、立案派遣、任务处置、结果反馈、核实结案、综合评价”六步闭环工作流程,实时发现、上报、传输案件信息,量化问题发现、处置时限及要求,将城市管理问题数据化、可视化、可追溯化,实现“环环有人负责、事事落实责任”,保障城市管理问题更及时地发现、更迅速地处置、更有效地解决。

5. 建设了一支覆盖全区的专兼职网格员队伍。制定全区网格员队伍建设标准规范,各镇、街道、经济功能区按照“一长三员”(网格长、专职网格员、兼职网格员和专业网格员)模式组建网格员队伍,负责辖区内各类城市服务管理问题的发现上报、核实核查等工作。全区各街镇、经济功能区组建网格

员队伍共 3833 人,其中专职网格员 468 人、兼职网格员 3365 人。包村(居)干部、村居“两委”工作人员以及小巷管家、楼门长、物业管理员等社会力量,纳入兼职网格员队伍,由村居统一调度使用,参与城市治理。区级平台每天抽调 5 至 6 名人员作为临时监督员,巡查发现案件,起到查漏补缺和监督管理作用。

6.整合了城市运行管理基础数据。调用市场监管部门近 10 万条企业、个体工商户数据信息,将原网格化平台内 42 万余件城市管理部件信息导入“多网”融合平台,完善基础数据信息。梳理城市管理事件、部件事项,包括城市管理部件 6 大类 100 小类 346 细类、事件 5 大类 71 小类 146 细类服务事项,明确权责部门及处置标准、时限,形成权责清单;整理、汇总城市管理、社会服务管理、城管综合执法共 1274 项事项,汇编形成《顺义区“多网”融合平台服务管理工作手册》,指导网格化城市管理平台运行。

7. 建立了一套网格化运行管理和考核评价机制。制定《顺义区网格化城市服务管理机制(试行)》《顺义区网格化城市管理专项考评实施细则》等文件,建立区级和镇街级联席会议制度,各相关单位依托三级综合信息平台以及配套的网格化城市服务管理问题发现机制、案件协调处置机制、部件更新与维护机制和考核评价机制,有序开展网格化城市服务管理工作,分级分类解决问题。

(二)存在问题

1.思想认识程度不一。个别单位和部门重视程度不够,工作重点停留在完成考核任务上,解决实际问题少;部分属地网格员上报的全是简易类型案件,上报质量不高,未把网格化管理当作解决实际问题的工具,未充分发挥网格化城市管理平台实际效用。

2.起步晚底子薄。2012 年,顺义区首次建设网格化城市管理平台,覆盖石园、胜利、光明、旺泉、仁和 5 个属地 39 平方公里。2019 年 4 月,顺义区“多网”融合综合信息平台城市管理网投入运行,实现了全区覆盖,因平台起步较晚,信息系统功能、运行管理机制等多方面仍存在不足,需要在实际应用中不断改进和优化。

3.人员队伍不健全。全区网格员队伍兼职人员多、专职人员少,主动发现城市管理问题能力不强。现区级平台无专职监督员队伍,光明街道、天竺镇、马坡镇、牛栏山镇、北小营镇、木林镇、仁和镇、李遂镇、赵全营镇、高丽营镇、临空经济核心区等 10 个街镇、1 个经济功能区建设了专职网格员队伍,占比不超过网格员总数的 14%。专职队伍覆盖面小,兼职人员巡查频次少、上报案件质量低,不能充分发挥街镇平台作用。

4.科技应用少。目前,顺义区网格化城市管理平台仍以人工巡查、发现和上报案件为主体,占案件总量的 95%以上;视频巡查和发现是当前第二大主要案件来源,但是仍存在覆盖不全面,智能识别并发现数量少等问题。除视频发现



外,无物联、遥感等其他智慧发现手段,总体上科技应用少,智能化水平不高。

5.权责不清晰。区城市管理委收集、整理了公路、交通、环卫、园林等部门道路养护、园林绿化、清扫保洁、部件设施相关事项管理台账,形成初步权责清单,并依据权责清单派遣案件,但仍存在部件信息不全面、覆盖面小、部分权责不清晰等问题,案件派遣和处置效率不高。

6.拓展应用少。目前,城市管理领域专题信息化系统匮乏,大数据应用仍处于初步阶段,缺乏广度和深度,未充分利用信息化、数字化手段对城市管理领域进行监测和分析,城市管理运行监测能力不足。与部分发达城市相比,顺义区城市管理领域信息化、数字化系统建设仍存在很大不足。

二、网格化城市管理发展趋势

(一)分散向综合发展

2004年,东城区首创了网格化城市管理模式,并逐渐在全国范围内推广,网格化管理应用领域不断拓展,环保、社会服务管理、社会治安综合治理等领域得到了不同程度应用,但应用领域相对单一和分散。随着智慧城市的发展,很多城市开始整合单一和分散的信息化、数字化资源,逐步向一体化、综合化发展。

(二)静态向动态发展

网格化管理模式以信息化、数字化平台为支撑,趋向于信息和数据的实时更新和动态掌控。单元网

格内一旦出现部件、事件类问题,通过网格员巡查、视频巡查以及物联感知等多元化方式,第一时间被发现,第一时间被解决,第一时间被反馈。横向协同、纵向联动工作机制的健全和发展,推动案件发现和处置效率持续提升。网格化管理正在由相对静态管理向准确、及时的动态化管理发展。

(三)粗放向精细发展

网格化管理经历了逐步发展的历程,由原来的管理事项少、覆盖不全面、信息化程度低、责任不明、形不成合力、运行效率低等粗放管理,逐步发展到市、区全覆盖,网格无缝衔接,管理流程闭环,管理标准固定,管理机制科学,运行快捷高效,由城市管理逐步走向城市治理,管理更加精细化。

(四)数字化向智慧化发展

近几年,杭州、上海等城市开始推进城市大脑、智慧城市建设。随着科学技术发展,网格化管理发现手段正在由以人工为主体向数字化、智能化发现方式转变。从信息化到智能化再到智慧化,是建设智慧城市的必由之路,以网格化管理为基础,利用人工智能、大数据、区块链、5G和物联网等新一代信息技术构建的一个城市人工智能中枢,实现天空地一体化,让城市更聪明、更智慧。这是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

三、顺义区网格化城市管理发展对策

以习总书记提出的“提高城市管理水平,要在科学化、精细化、智

慧化上下功夫”为指导,加强顶层设计,利用大数据、云计算、AI、5G、区块链等技术,不断创新城市综合管理模式,以网格员以及新技术应用为信息收集渠道,通过多部门信息共享、协同工作,构建起沟通快捷、责任到位、处置及时、运转高效的城市管理监督和处置新机制,打造用数据说话、用数据管理、用数据决策的城市管理新模式,全面提高城市治理水平。

(一)健全工作体系,完善工作体制,全面提升平台运行效率

良好的工作体系和工作机制是平台高效运行的保障,解决平台作用发挥不充分、案件推诿问题频发等问题,须持续对工作体系和工作机制进行调整和优化。重点需健全三个体系,即统分结合的指挥体系、权责明确的责任体系、开放共享的数据体系;完善七个机制,即巡查发现机制、监测预警机制、运行保障机制、会商研判机制、信息共享机制、指挥联动机制、考核评价机制。通过健全工作体系、完善工作机制,进一步明确管理责任、强化监督管理,提高各街镇、经济功能区以及各相关单位重视程度,加强工作配合和信息共享,实现上下贯通、横向协同,提升网格化城市管理整体水平以及运行效率。

(二)改进系统不足,优化应用功能,真正发挥网格化城市管理平台主动治理作用

网格化城市管理平台建设是开展城市管理主动治理的基础性工作,系统优化是一项持续性工



作,随着网格化城市管理的管理内容拓展和深入,需要更智能、更完善的信息化、数字化平台作为支撑。顺义区网格化城市管理平台建设和投入运行较晚,一些基础性功能的完善仍是当前一项重点工作,如移动端坐席员移动派遣和查询、展示等功能,移动处置端申请延期、周边事件查询、智能排序、发起群聊等功能,WEB端智能派遣、统计分析、考核评价、视频指挥调度、数据管理、专项任务发起及管理等功能。通过改进系统不足,优化应用功能,拓展共性化服务,提升网格化城市管理平台便利性和流畅程度,借助信息化平台优势提升各街镇、经济功能区、各相关单位解决城市管理领域实际问题的能力和效率,真正发挥网格化城市管理平台主动治理作用。

(三)建设专职队伍,加强技能培训,提升城市管理主动发现能力

目前,专职队伍仍是网格化城市管理发现问题的主体,是网格化城市管理充分运行的重要保障,建设专职队伍仍是重中之重。一是建设区级监督员队伍。区级网格监督员作为网格员队伍的特殊力量,由区城市管理指挥中心统一指挥,除承担网格巡查员职责外,负责指导、监督、检查各街镇、经济功能区巡查上报等情况,开展区级案件核实核查等工作,承担全区专项任务的信息收集上报工作。二是建设街镇专职队伍。按照《顺义区推进“多网”融合发展若干措施》要求,持续推动街镇专职网格巡查员队伍建设,每个社区村配备一名专职网格

巡查员,可通过购买第三方服务配备,或者按照职责相近原则整合城市协管员队伍,设置城市治理等综合岗位,搭载网格巡查职能,推动协管员工作重心向网格下沉,充实基层网格力量。同时,建立健全网格员管理办法、区级运行保障人员管理办法;通过线上线下培训,提升网格力量专业技能,全面提升城市管理领域主动发现能力。

(四)拓展智慧应用,提高技防水平,全面提升主动发现和治理能力

网格化城市管理是城市信息化、数字化发展的基础性工作,保持“多网”融合平台高效运行的同时,应不断加强智慧应用,创新巡查和治理方式,深化“AI+视频”应用,扩大智能识别事项和范围,提升案件推送并发数量和准确度,推进“雪亮工程”信息系统接入“多网”融合平台,提升视频巡查效率;探索物联网设备应用,时时掌控现场及设施情况,强化重点区域、重点领域、重点设施远程指挥调度;引入遥感卫星监测手段,实现巡查“立体化”,做到时间上不留空档,空间上不留死角。运用大数据、云计算、人工智能等智慧化手段,强化数据共享和业务协同,全面提升主动发现能力,推动问题快速治理。

(五)开展部件普查,强化数据共享,提升案件派遣和处置效率

在全区主要道路及路侧公共区域内,开展公用设施等城市管理部件的普查工作,采集部件空间位置及权责信息。城市道路管理责任

区划定,按照数字城市管理信息系统建设的总体要求,对顺义区城市道路进行动态摸底,空间上将道路划分为主路、辅路、步道、绿化带等不同对象,明确各对象的权属信息,形成较为完备的道路管理责任区划数据。在城市部件普查、城市道路管理责任区划定的基础上,建设部件数据库和道路责任区划数据库及系统,实现部件、道路及相关业务数据的统一管理、直观查看、快速查询及分析等功能,并完成与“多网”平台数据的对接。建立普查更新机制,定期组织开展普查更新工作,确保信息及时性和准确性。

(六)注重综合发展,深化专题应用,打造具有地区特色的“智慧城管”

按照“多网”融合及“多网”合一理念,推进网格化城市管理向城市综合管理发展,广泛运用信息技术,建立和完善数字化城市管理平台,重点建设顺义区城市管理运行监测平台,统筹城市管理领域信息化资源,逐步实现城市管理领域实时监测和全方位管理。加强与相关委办局、公共服务企业沟通,强化城市管理专业领域信息化系统研究与应用,不断深化专业领域信息化水平,以网格化城市管理为突破口,打造具有本地区城市特色的“智慧城管”,促进城市管理科学化、精细化、智能化,推动城市治理体系和治理能力现代化。

(作者:顺义区城市管理委党组书记、主任)



数字乡村治理的实践与发展研究

——以京郊数字农业农村建设为例

文/郭 嘉

近年来,我国对乡村治理的重视程度逐步加大,而以 5G 为代表的新一代数字技术作为促进社会治理现代化和精细化的重要手段,越来越受到广泛关注和期待。2019 年颁布的《中国共产党农村基层组织工作条例》指出,要“注重运用现代信息技术,提升乡村治理智能化水平”;《关于加强和改进乡村治理的指导意见》提出,要“探索建立‘互联网+网格管理’服务管理模式,提升乡村治理智能化、精细化、专业化水平”。近期发布的《数字农业农村发展规划(2019—2025 年)》将“建设乡村数字管理体系”列为“推进管理服务数字化转型”的五大任务之一。北京近年来结合“大城市小农村、大郊区小城区”实际特点,广泛开展智慧乡村等数字

农业农村项目,从建设内容可以看出,乡村治理和公共服务所占比例逐步增大。本文结合京郊典型案例,浅谈数字乡村治理的应用场景和发展方向。

一、京郊数字乡村治理成效

(一)整合数据,提升决策科学性

在乡村传统管理方式中,主要是通过乡村干部收集过往管理经验、辅以少量小样本的农村调研数据进行决策,这种做法往往因为缺少深入了解和持续跟踪,导致决策不够科学,加之农村属于“熟人社会”,缺乏明确依据的决策,难以服众。利用数字技术可实现快速高效的存储、收集、分析、共享基层数据,深入挖掘村务治理内在共性依据和个性表现;也可依据数据信息

变化准确把握事态发展动向,及时制定个性化的应对方案,进行事中精准化处理和动态管理,提升数字乡村治理决策科学性。平谷区开展了具有协同审批、指挥决策两大核心功能的农村管理信息化平台建设,为提高农村管理效率,进一步开发了 App 移动办公功能。目前,农村管理信息化平台在峪口镇西樊各庄村试点运行,有效推动了农村承包土地流转等“三资”监管的规范化。昌平区南口镇为促进政务互联互通,建设了镇域全覆盖的“镇一村”视频会议系统和 OA 办公系统。系统“手机在线签章”功能提升了各村,尤其是山区村的办公效率,报送审批无须再跑腿;视频会议系统和 OA 办公系统的应用,实现了会议的及时传达、文件的实



时传送和反馈,尤其是疫情期间,极大提升了工作的便捷度和准确性。目前,南口镇已经利用视频会议系统成功召开多次大型或小型会议,视频会议已成常态。

(二)重塑秩序,创新乡村治理格局

随着城镇化进程的加快,农村社会呈现出流动性和变动性的发展态势,大部分年轻人外出务工,农村人口老龄化和空心化现象愈加普遍。这也导致了乡村治理中人才匮乏、村民参与度不高、监督力度不足的现状。依托云平台、微信公众号、手机终端等数字技术,可以突破距离、手段、媒介等问题,推进乡村治理公开化、透明化,从而拓宽村民参与乡村治理的渠道,调动村民自治积极性,形成共建共治共享新格局。

“晓村务”微信公众号是一个为京郊村庄专门打造的村务管理平台,可针对每个村庄定制开发特色板块。如,在门头沟区陈家庄村开发了“环境治理”模块,即将村庄分为不同片区,各片区负责人在完成清扫工作后拍照上传“晓村务”平台,村民可对上传结果进行评价,村委会根据清扫照片和评价情况进行监督管理。一方面便利了村庄环境管理工作,另一方面提高了村民参与环境治理的积极性。在房山区黄山店村,结合垃圾分类最新要求,研发“积分制垃圾分类回收”功能模块。村委会为每个家庭分配一个与“晓村务”注册账号相关联的二维码,垃圾回收人员在回收垃圾时,通过扫描二维码完成每家每

户的积分记录,村民持一定额度的积分可到村里的超市进行商品兑换,村委会可在“晓村务”后台查看所有积分记录、消费记录。2020年6月运行以来,黄山店垃圾回收金额已达1200余元,村民进行垃圾分类回收的主动性增强不少,村庄环境更为美观。

(三)多重监管,维护乡村稳定

结合京郊调研经验,农村比较突出的环境安全问题主要集中在防汛、防火两方面。传统的经验判断、定时巡检等方式无法为村庄匹配足够的预警、应急能力;另外,目前京郊大部分农村留守家中的都是老人和儿童,安全意识相对薄弱,煤电水气使用不当产生的危险防不胜防,存在不少安全隐患。通过搭建“传感器—信息平台—PC和移动终端”监管系统,可结合数据变化进行预测预警,及时获取和反馈安全信息,从而有效提升村庄安全治理的高效、准确性,打通村庄维稳的“最后一公里”。昌平区南口镇建设了12个点位的智能防汛设备,覆盖了南口镇4条主要沟域/流域,并与镇级监管平台对接。2019年8月上线运行以来,平安运行至今。往年汛期,镇政府需要安排专门人员到洪水易发地点实地查看汛情,一方面汛情反馈、应急响应易滞后,另一方面工作人员的人身安全难以保障。智能防汛设备通过24小时雨量、水位监测,将收集雨量、水位等数据,在汛期实时将数据推送到镇政府和村委会,监控人员可以通过电脑和手机端进行查看和控制,通过数据变化提前预

警,及时启动防洪预案与措施,防范突发事件的产生。此外,数据积累形成南口镇山区雨量大数据,也可作为以后汛期防范预警提供指导。

为守护老年人居家安全,消除火灾隐患,平谷区南独乐河镇政府为辖区60周岁以上老人家中安装了智能烟感报警器。该报警器同时对接了火灾报警App和管理监控云平台,可实现多方监控。当检测到烟雾达到一定浓度时,报警器会立即发出蜂鸣警报,同时给绑定的联系人拨打电话和发送短信;村委会通过App接收到的警情信息,可迅速进行信息通报,组织灭火;镇政府可利用管理监控云平台对相关火情地点、处理情况等信息进行监督管理,为火灾调查提供严谨的科学依据。目前,南独乐河镇已安装150余部智能烟感报警器,计划扩大到1000余部,从而逐步消除辖区的安全监管盲区,加大弱势群体安全保障力度,提升居民的消防安全意识和自防自救能力。

(四)打破边界,完善服务水平

农村政府承载着基层社会治理和公共服务落地的责任,千头万绪,人员少、经费少、工作量大,抽不出太多时间用于服务村民,往往只能自上而下地为村民提供有限的“应景式”服务。而且公共服务事项内容繁杂,衔接不畅,困扰村民的“办证多、办事难”现象大量存在。运用数字技术一方面能打破城乡之间、部门之间的边界,有效整合社会资源,推进信息互联互通、开放共享,简化办事流程;另一方面能实现办事过程的公开透明、可



追溯、可核查,切实保障村民利益。朝阳区高井村是典型的城乡结合部村庄,为保障村民享受健康向上的物质文化生活,高井村打造了“智慧高井”大数据平台,为当地居民和企业提供了党建管理、三务公开、治安管理等全方位服务。其中“美丽高井”板块展示了“美丽乡村”建设过程,村民可以全程见证和体验美丽家园建设的从无到有;基于“健康高井”子模块,医生能通过数据平台获取百姓数据信息,为百姓提供健康指导,从数字化层面打造“大数据+平台服务”新型健康生活模式;“家风建设”模块为村民提供了丰富的线上精神文化内容,内容丰富、形式新颖,让村民学在其中、乐在其中。

通州区皇木厂村基于歌华有线高清电视云平台,开发了村内专属“生活圈”,村民只要家中安装了歌华交互机顶盒,就能用遥控器进行访问,打开电视就能关注村内组织举办的大小活动、通知公告,了解各级政府的新闻热点,收看各种丰富的专题节目等,最有趣的是可以在电视里看到自己或亲戚邻居参加活动时熟悉的身影、欢乐的镜头;此外,村民可通过生活圈“调查问卷”板块向村委会反馈信息、意见或建议,开拓了交流新窗口。疫情期间,“生活圈”在疫情宣传防控方面发挥了独特作用,通过迅速发布各类紧急通知、疫情科普知识、镇村防控措施,确保了疫情防控信息的宣传到户、到人,特别是村里没有智能手机、不会上网的中老年村民,能通过电视第一时间了解村

内疫情动态,同时又避免人员外出和聚集。

二、发展方向

数字乡村治理的发展何去何从,其中重要的不是技术本身,而是如何运用数字技术助力传统乡村治理的转型,促进数字技术与政府治理体制、社会机制的协同增效。结合京郊数字农业农村建设经验,数字乡村治理的发展方向可总结为以下几点:

(一)依托数字技术开展集约建设

一是工作内容的整合。可依托数字技术,实现不同口径之间的业务流通,促进各涉农单位的协同合作;优化乡村组织结构和工作流程,提升分工合理性,减轻基层工作量。二是数据资源的整合。可打通已有的分散建设的涉农信息系统,促进信息资源的共享开放、有效整合,再利用区块链技术实现信息资源的安全监管,利用大数据技术挖掘应用潜力,提升决策科学性。

(二)运用互联网思维引导自治

基于数字化平台,一是可形成“互联网+党建”、智慧党建等新模式,探索建设“网上党支部”“网上村(居)民委员会”,健全党组织领导的三治结合的乡村治理体系。二是能打破时空限制,将更多个体或组织纳入乡村治理体系,村民、村委会、基层政府、企业、社会组织、媒体等各有定位、各司其职,产生“1+1>2”的协同效应,并结合积分制,重建乡村诚信体系,调动多元主体积极性,推动乡村自治。三是

可以加强法律法规、社会公德、家庭美德、村庄文化等方面的宣传教育,组织文明家庭、最美家庭、好家风等创建评比活动,逐步提升村民信息化意识,助力乡村善治。

(三)探索建立“互联网+乡村安全网格管理”模式

利用新一代信息技术,可建设完善乡村治安监控体系、智慧警务室、智能防汛、智能防火、区域智能安防平台等,探索“互联网+乡村安全网格管理”模式,提升疫情监测分析预警水平,提高乡村公共安全综合管理和应急防控能力,逐步实现乡村公共安全管控的智能化、精细化、专业化。

(四)拓宽信息渠道,对接精准服务

一是通过大数据、云计算、人工智能、区块链等数字化新技术和新业态,提高农村居民对公共服务自动化的可及性,进一步推进智慧金融、智慧教育、智慧健康服务、智慧医疗、智慧养老、在线文化服务、在线便民服务、困难群众救助体系等建设,从而提升涉农服务事项办理的便捷性和高效性,促进城乡基本公共服务优质均衡,增强农村居民的获得感、幸福感、安全感。二是以个体特征大数据、个体需求构成的需求大数据、网络中呈现的个人意见和建议的舆情大数据为支撑,深入挖掘村民需求的共性和个性,并匹配相应的公共服务解决方案,从而促进需求与资源的双向融合,实现服务的精准供给。

(作者单位:北京市城乡经济信息中心)



南法信镇构建镇域治理新格局

文/李光明



习近平总书记指出,要全面形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,打造共建共治共享的社会治理格局。顺义区南法信镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断深化社会治理的基层探索,注重发挥党委领导作用和政府主导作用,鼓励和支持社会各方面参与镇域治理,广泛凝聚镇域治理合力,面对新冠肺炎疫情,全镇各领域协同配合更加密切,镇村、政企、党群、干群关系呈现出良性

互动、各尽其能、各展其长的生动局面。

一、党建统领作用进一步彰显

一是党组织主心骨、党员先锋队作用进一步发挥。在新冠肺炎疫情防控工作中,全镇 40 个基层党组织闻令而动,坚定不移贯彻党中央决策部署,确保各项防控措施有力有序开展。全镇 14 名班子成员, 110 名包村干部下沉村居、楼宇等疫情防控一线,包干参与村居疫情

防控,凝聚村“两委”、网格员、志愿者、楼宇物业、协管员等抗“疫”力量。1410 名党员(镇机关党员和村“两委”干部 475 名,在职“双报到”党员 935 名)在人员排查、检测消毒、居家观察等岗位上报到上岗,树立党员旗帜。群众对政府工作的认可度不断提高。

二是政企连心互动作用加强。面对重大突发公共卫生事件,南法信镇严格落实镇领导联系企业机制,在有效防控疫情的同时,及时为企业排忧解难,助力企业平稳复



工复产,政商关系更加密切。镇党政班子成员累计专门走访企业163次,为北京航食、新华航食等企业解决营业执照、食品经营许可证办理等问题96个;帮助企业申请补贴2710万元,减免租金13.69万元。协调海友酒店60间客房设立来(返)京人员集中隔离医学观察点,为镇内无监督性医学观察条件企业提供医学观察场所,协助企业安置疫区返京员工,努力减轻企业疫情防控负担。一系列措施赢得辖区企业广泛认可,有效助力企业轻装上阵,切实避免大面积企业倒闭、员工失业情况。

三是基层党组织在上级决策部署与群众间的桥梁作用不断提高。持续加大抗疫宣传、防疫知识普及力度,创新宣传方式,综合运用微信、微博等新媒体和滚动屏、宣传栏等传统手段,深入挖掘各村村干部、网格员、巡逻车等宣传资源,做到“线上”与“线下”宣传、“动态”与“静态”宣传、“典型”与“常识”宣传三个同步。应用新媒体推送防疫知识478条,发放、张贴各类防疫宣传材料5万余份,悬挂条幅302条,最大限度普及疫情防控知识,增强群众防控意识。

二、村民自治活力进一步彰显

一是群众民主权益得到有效保障。“1·18民主日”“7·18民主日”活动成为全镇广大群众参与本村(社区)事务管理,保障群众知情权、参与权、表达权、监督权的重要

方式。经过长期实践,全镇各村(社区)形成了以村(居)民代表听取审议本村(社区)全年工作报告、财务收支报告为主要内容,村(居)“两委”就村(社区)相关工作听取村(居)民代表意见建议为主要形式,各包村领导、包村干部全程参与的议事决策参与渠道,有力有效增强了群众参与村政建设的主人翁意识和参与热情。近年来,全镇17个村(社区)民主日活动覆盖面保持100%,民主日活动中收集到的村(居)民代表意见反馈率100%。

二是村级公益事业实现不断发展。文化娱乐设施更加完备,各村实现图书室、电影放映室、综合文化服务中心全覆盖。各村充分发挥村级文化活动室、数字电影放映厅阵地作用,每年放映公益性电影250余场,引导群众在感受文化魅力的过程中,将社会主义核心价值观转化为自身的自觉意识和价值追求。充分发挥各村“儿童之家”作用,年均开展文明礼仪培训、手工制作、安全教育等活动100余次,助力镇域儿童健康成长。顺应群众文化娱乐偏好,开启“自下而上”的文化推广活动,广场舞等大众化文娱活动在全镇范围“多点开花”,华英园社区、马家营村舞蹈队代表参加北京市第三届礼让斑马线广场舞比赛,群众文化生活不断丰富。全镇4家社区卫生服务站,实现村级医疗卫生服务全覆盖。

三是村庄事务自主管理展现良好效果。“党委领导、村(居)委负责、群众参与”的管理模式,不

断激发村民自治活力。垃圾分类工作中,各村结合自身情况选择招募本村志愿者、外包服务等不同方式加强桶站值守,深入推进垃圾分类进乡村行动。实行垃圾分类党员积分管理,500余名在职党员回社区(村)报到参与垃圾分类指导、宣传工作。同时,将垃圾分类纳入村规民约、租房合同,村“两委”、网格员、实管员开展入户宣传,明确垃圾分类责任人。各村结合实际情况加强村庄建设,营造出共建共治共享的村庄建设局面,涌现出了“国家森林乡村”大江洼村,东杜兰、南卷、三家店等民主法治示范村,群众生产生活环境更加宜居、和谐。

三、群众诉求办理机制建设成效进一步彰显

一是便民电话认可度不断提高。完善群众诉求办理机制,推进“12345”便民电话工作由“被动呼叫”向“主动治理”转变。制定《南法信镇市民热线优秀案例考核奖励办法(试行)》,实施市民热线案例评选,根据每月排名情况进行奖励、通报,将年度市民热线工作成绩纳入村级工作考核等措施。激发全镇各科室、村居办理市民诉求热情。完善“一把手”审批派单、主管领导主责、各业务科长办理的流程机制,畅通派单办理渠道。完善“1+N”横向联动体系,用好“村居吹哨、科室报到”“支部吹哨、党员报到”纵向联动机制,广泛汇聚市民诉求办理合力。全镇市民诉求



解决率、满意率不断提升,让市民电话成为全镇群众反映诉求、解决诉求的可靠渠道。

二是政务服务更加便捷。服务离群众更近。围绕镇政务服务中心,建立覆盖 17 个村(居)的政务服务网,将政务服务送到群众“家门口”。服务时间更长。南法信镇全面推进法定工作日“早晚弹性办公”“午间不休息”和“周末不休息”等一系列措施落地见效,政务大厅在开放基础上提供前、后各 1 小时预约事项的错峰办理服务,午间休息期间的进驻事项正常办理,周六全天办理服务。服务方式更优。通过采取快递邮寄、自助机办理、网上办理、电话预约办理等形式,实现事项“不见面”“少见面”办理。群众业务办理更方便、更快捷、更有效率。

三是公共法律服务体系更加完备。签约 1 名驻镇律师,为村民进行讲法、咨询、调解及培训。纠纷调解进村居充实专业队伍力量,聘请 10 名公益律师作为兼职调解员,实现“一村一律”,为化解矛盾纠纷提供专业的政策法规支持,覆盖镇、村(居)、街(巷)的三级调解网络更加完善,有效保障法律服务村居行,有需求律师及时赶到。2020 年,按照矛盾“排查得早,发现得早,控制得住,解决得好”的工作要求,南法信镇 18 个调委会开展排查矛盾共计 2138 次,排查出纠纷隐患 262 件,全部进行了调处,切实保障“小事不出村、大事不出镇”,邻里相处更加和谐。

四、镇村联动治理协调性进一步彰显

一是镇村互动性增强。新冠肺炎疫情防控斗争中,全镇形成了物资保障上“村居、楼宇自筹”与“政府支持”相结合的工作办法,确保持续加大对全镇医疗卫生资源的统一指挥调度力度,立足全镇疫情防控需求,及时购置防疫物资,有效保障了全镇村居、楼宇防疫物资供应。同时,建立起领导机关干部包村包片、双总楼长制等直插一线了解情况,疑难问题全镇统一调度的工作机制,先后召开疫情防控工作调度会 33 次,在充分吸收群众意见、结合南法信镇实际的基础上,研究制定《南法信镇新型冠状病毒疫情防控应急预案》《南法信镇关于加强楼宇疫情防控工作的意见(试行)》等指导性文件,确保各项防控措施有力有序开展。

二是专群互补性增强。职能部门发挥领航突击作用与群众基础保障作用结合更加紧密。面对新发地聚集性疫情及年底顺义区疫情,全镇上下不惜一切代价做好疫情防控各项工作,采取最严措施对 2 个村进行封控管理。大规模开展核酸筛查和重点人群复测,累计核酸检测超过 13 万人次。依法依规做好人员排查管理,全镇密接人员均由区疾控统一转运,次密接人员全部实施台账化管理,到访过重点场所人员及其同住人全部落实居家管控。全面摸排镇域内小饭桌、小诊所、小药店及“七小”场所,严查

非法经营行为。南法信镇核酸检测专班荣获北京市抗击新冠肺炎疫情先进集体。硬件保障与应急演练齐头并进的消防应急能力不断增强。截至目前,全镇建成村(社区)微型消防站 10 个,配备微型消防车 22 辆;9 个未拆迁村全部建成消防水池、水鹤;全镇主要街道每隔 120 米配备消火栓 1 个;为全镇家庭免费安装烟感报警器 15000 余个,为 60 岁以上老人、鳏寡孤独等家庭安装设有报警短信群发功能的智能感烟报警器 2500 个。加大安全宣传力度,开展常态化应急疏散演练,全面增强安全应急处置能力,筑牢安全防线。

三是群众互助性增强。疫情防控斗争中,全镇 194 名网格员到岗入格指导落实疫情防控措施,协助做好居家观察人员服务保障工作。各村“两委”、实管员、专职保安等开展“线下”敲门行动,逐户发放宣传材料,上门提醒群众不串门、少聚集,最短时间内提高群众知晓率和防护意识,最大限度减少村际、户间人员往来。在人居环境建设中,机关党政班子成员带头参加“月末清洁日”活动,村“两委”、党员、村民代表带头搞好自家卫生,通过网格员督促、邻里之间提醒等多种方式,加强点对点宣讲,普及“美好环境人人有责,美好环境人人享有”理念,普及环保知识,培育文明习惯,汇聚人居环境治理合力。

(作者单位:顺义区南法信镇党委书记)



延庆区深入贯彻党的十九届五中全会精神

文/延庆区委组织部



2月27日至3月1日,延庆区处级党政正职领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班举办。区委书记穆鹏作专题辅导报告时强调,要深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神,对照市委书记蔡奇在全市局级正职领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话和市委副书记、市长陈吉宁的专题报告精神,从历史与现实、理论与实践的角度,把新发展阶段、新发展理念、新发展格局理解透、把握好,切实在首都率先基本实现社会主义现代化进程中拿

出延庆行动,为首都在新发展阶段的奋斗征程上走在全国前列做好延庆表达。

会议认为,党的十九届五中全会是在“两个一百年”历史交汇点上召开的一次重要会议。习近平总书记在全会上所作的说明和重要讲话、在中央经济工作会议上的重要讲话、在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话一脉相承,具有内在延续性和统一性,是重要的思想引领、战略引领和路径引领,丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想,是闪耀着马克

思主义真理光芒的经典文献。我们要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,立足延庆实际和各自职责,准确把握新使命、新形势、新任务,主动找好结合点、找到发力点、找准突破口,推动学习宣传贯彻层层递进、走向深入。

会议指出,在“十四五”开局、全面建设社会主义现代化国家新征程起步的关键时期,在冬奥会筹办全力冲刺、全面就绪、决战决胜的紧要关头,习近平总书记考察北京冬奥会、冬残奥会筹办工作并发表重要讲话,特别是视察延庆赛区、关怀延庆发展,让我们倍感温暖、备受鼓舞、倍加振奋。要把深入



贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对北京重要讲话精神,特别是考察北京冬奥会、冬残奥会筹办工作重要讲话精神放在首要位置,不断加深理解。同时,立足新发展阶段,深刻领悟“延庆是个好地方,延庆是属于未来的”丰富内涵,继续坚持和发扬“三牛”精神,切实把总书记的政治嘱托和殷切期望转化为决战决胜冬奥会筹办举办、推动延庆高质量绿色发展的实际行动,坚定不移走生态文明发展之路,绿色发展迈向未来。

会议要求,要切实增强贯彻新发展理念的思想自觉和行动自觉,牢牢把握“八个更加突出”。更加突出融入首都大局谋发展。牢固树立首都意识、首善标准,善于用“四个中心”“四个服务”为延庆发展赋能。更加突出以冬奥为核心推动协同发展。围绕“如期办赛”目标,按照“简约、安全、精彩”办赛要求,全面做好场馆运行、赛事组织、外围保障和赛区生态修复、周边及浅山区植树造林各项工作,确保成功举办一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会。充分发挥区位优势,推动京张体育文化旅游带建设。解决城乡发展不均衡问题,推动协同发展。更加突出科技创新和文化创新。以“一核四区”建设为载体,加快培育四个重点产业,推动科技企业孵化器、众创空间等专业化、品牌化、国际化发展。更加突出绿色发展。坚持生态涵养区功能定位,全面提升生态系统功能,积极探索“两山”转

化路径,助力乡村振兴。更加突出开放发展。坚持“两区”建设与“两山”实践深度融合,持续优化营商环境,激发市场活力。更加突出以人民为中心的发展。围绕群众“七有”要求和“五性”需求,办好各项民生实事,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。深入推进“吹哨报到”“接诉即办”,解决好群众身边的操心事烦心事揪心事。更加突出依法治区。持续推进法治政府、法治社会建设,提升党员干部法治思维和依法行政能力水平,努力在法治中国首善之区建设中走在前列。更加突出安全发展。切实做好信访矛盾纠纷排查化解。

建设生态城方面,要统筹山水林田湖草系统治理,全力做好清空、净水、增绿各项工作,持续改善城乡人居环境。要系统梳理“两山”理念的实践经验,构建制度体系,多出理论成果,提供可推广可复制的经验。要深入提炼、大力弘扬“南荒滩精神”“白河堡水库精神”,引导全社会践行绿色生产、生活和消费方式,抓好垃圾分类和物业管理两件“关键小事”,推动 35 万延庆乡亲共建生态城。

建设文明城方面,要当好新时代文明实践“排头兵”,不断总结经验、持续深化拓展,推动新时代文明实践始终走在全国前列。要当好全国文明城区建设“排头兵”,以“最美冬奥城”的标准巩固提升文明城区建设成果,实施好三年行动计划,推动创建常态长效。以数字经济助力智慧城市建设,提升城乡

精细化治理水平。要当好长城文化带建设“排头兵”,坚持首善标准,完善全域长城文化遗产保护管理机制,进一步丰富长城文化内涵,打造“长城国际会客厅”。

建设幸福城方面,要全面实施乡村振兴战略推动农业农村现代化,助力村集体经济发展,促进农民持续增收。要用好“两区”机遇加快中关村延庆园发展。要加快建设京张体育文化旅游带,加强旅游资源整合,发挥三张“金名片”作用,做大做强全域旅游,建设国际滑雪度假旅游胜地。要紧抓国际消费中心城市建设机遇带动消费升级,在服务业提质增效上做文章,加快传统商圈改造提升。要聚焦“七有”“五性”提升群众获得感,着力增加城乡居民收入,加快补齐基础设施和公共服务短板,使绿色发展成果更多惠及民生。

会议要求,要不断提高领导社会主义现代化建设的能力和水平。旗帜鲜明讲政治,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,牢记“看北京首先从政治上看”的要求,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化理论武装,真正学深悟透。抓紧提高能力水平,努力成为行家里手。狠抓工作落实,当好施工队长,健全决策规划制定和落实机制,常态化开展“大抓基层、狠抓落实”主题活动,力戒形式主义、官僚主义,确保党中央、市委市政府决策部署和区委区政府工作要求不折不扣落到实处。



天宫院街道出现确诊病例后,大兴区立即启动应急响应机制,广泛动员全区各级党组织和党员干部投入到疫情防控中,争分夺秒与病毒赛跑,迅速织密疫情防控网,坚决遏制疫情蔓延,全力护卫人民群众生命健康。

区委迅速动员部署,加强重点区域管控。统筹“一办十六组”整体联动,迅速推进封控、流调、核酸检测、消杀、物资保障等系列工作开展。举全区之力做好重点社区管控,专门成立区长任组长、政法委

保社区居民“生活无忧、安心居家”。

党员干部冲锋在前,全面推进疫情风险排查。区委组织部及时下发《关于进一步发挥各级党组织和党员干部作用全力做好当前疫情防控工作的通知》,要求党员干部做到“六个带头”。镇街机关干部、村社区“两委”牵头,组织社区党员、社区工作者、物业人员、网格员等人员力量对14天内去过确诊病例社区及周边重点区域的人员开展“地毯式”摸排,对排查到的人员严格落实居家管理措施,对未归居民进

者等顶风冒雪、连续奋战,全力做好秩序维护、信息登记、一米线提醒、人员引导等组织保障工作,为老人、儿童、孕妇等群体开辟“绿色通道”,采取“线上+线下”通告、“敲门行动”、电话联系等方式进行反复提醒,确保应检尽检、不漏一人。

基层支部狠抓落实,持续筑牢村庄社区防线。全区各基层党组织严格落实市区社区防控相关要求,从严抓好卡口管控,严格执行24小时“三班倒”和查证、测温、扫码、登记“四件套”防控措施,对访客、

强化党建引领 坚决遏制疫情

文/黄俞创

书记任副组长的封控工作组,统筹做好重点社区人员管控、医疗保障、物资供应、环境消杀等工作。对5个社区采取严格封控措施,社区居民不进不出、居家观察。关停周边95家底商门店以及凯德MALL、龙湖时代天街等重点场所,安排专业消杀力量,每天对小区和重点部位进行全面消杀。对13个社区实行封闭管理措施,组织公安、城管、保安等人员驻守交通卡口、小区及单元楼,严防死守。从区直机关、国企等单位抽调300余名干部支援开展社区封控、溯源流调等工作,安排100名教师做好居民心理疏导,成立由机关干部、党员、志愿者等116人组成的14天温情服务队,为居民提供代购代买、代扔垃圾、配送生活物资等生活保障,确

行多次电话提醒,确保“应管尽管、不漏一人”。为迅速切断病毒传播途径,按照确诊病例小区、重点区域、全域等次序从严从快推进全员核酸检测工作。区检验检测组加强统筹安排,强化42个成员单位整体联动,协调1860名医护人员支援采样。22个镇街(基地)成立核酸检测现场临时党支部,连夜抢建310个采样点位,科学划分区域,设置护栏“硬隔离”、1米线、小喇叭,分时段分批次组织居民到检测点采样。镇街班子成员一线盯守、全程参与、现场协调,合理设置检测通道、安排采样力量,推进检测工作无缝衔接。区委组织部16名机关干部到现场督促指导、帮助协调解决问题。包社区(村)机关干部、社区干部、网格员、安监员、民警、志愿

外卖、快递等外来人员严格管理,做到逢人必查、逢车必查。下沉3000余名区直、镇街机关干部,有效夯实社区村一线防控力量。下派636名镇级干部到12个涉农镇驻村指导,全面落实农村防控20条措施。加快村庄智能化升级改造,改造完成15个村、27个卡口,提升防控信息化水平。强化属地和行业部门联动,采取全面摸排、自查自纠、专项督导、联合管控“四步法”,进行严格规范整顿。抽调干部成立17个督导组,每天对居家观察、健康监测等重点人群以及集中隔离点、核酸采样点、社区村卡口、城乡结合部、机场周边等重点区域开展专项督导,实行“日点名、日通报”,压实四方责任。

(作者单位:大兴区委组织部)



平谷区扎实开展“我为群众办实事”实践活动

文/马福龙

平谷区认真落实将“我为群众办实事”贯穿党史学习教育始终的要求,紧扣“七有”目标、“五性”需求,将 12345“接诉即办”作为主抓手,全面开展问题“大起底”,组织广大党员、干部通过多种途径为群众办实事解难题,按照查找问题、集中整改、效果评估三个阶段分步推进,通过为群众办实事加强各级党组织建设,促进高质量发展,让广大群众在建党 100 周年有更多获得感和幸福感。

建立问题清单。围绕“为民办事、改善民生”主题,开展“民情大走访”活动,启动新一轮问题“大起底”,重新起底保障和改善民生服务方面的各类问题,按照已完成整改、正在推进、尚未完成整改分类汇总,补齐短板弱项,巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育工作成效。梳理“接诉即办”未办结事项,重点关注群众反复诉求、急难诉求、重难点诉求,列出问题表现形式、解决对策,明确整改责任人和完成时限,制定形成“接诉即办”未办结事项清单、新一轮

“大起底”问题清单。

推动问题解决。压实各镇街、委办局主体责任,形成问题责任清单,按照本部门负责解决、需一门主责其他部门配合解决、需上下联动区领导牵头解决、需市级部门支持解决四类,逐一落实解决方案,发挥“吹哨报到”机制作用,用好党建协调委员会、说事评理议事普法中心等平台,强化部门联动,推动力量下沉,由“目光向上”转变为“身子向下”,落实为基层减负要求,精简各类会议、文件。深入开展“担当为民,一线走流程”活动,推动区直部门处科级干部在一线解决群众诉求和实际问题。

建立督查机制。深化区领导“下抓两级”,采取巡回指导、随机抽查、调研访谈等方式,对各单位开展“我为群众办实事”实践活动开展督查检查,加强“四不两直”检查,重点督查“五个是否”,即各单位一把手是否亲自批办、包村居副职是否下沉督办、相关部门是否及时报到解决

基层问题、各级干部是否与群众面对面解决问题、村居“两委”干部是否入村入户解决问题。将“我为群众办实事”工作中的表现,作为考核班子、考察干部的重要参考,压实各级党员干部责任,创建“零诉求”村(社区)、“零诉求”单位。

开展工作评估。建立基层、群众、区级三级评估机制,开展基层评估,落实“街乡吹哨、部门报到”要求,结合日常考核、绩效评价,将部门办理“接诉即办”诉求,整改“大起底”问题成效评价权交由乡镇、街道,全面评估部门是否及时报到解决群众诉求和突出问题;开展群众评价,将群众对镇街、部门工作的满意度作为重要评价指标,采取第三方回访形式;开展区级评定,由区纪委监委、区委组织部、“两办”督查室组成评定小组,建立“我为群众办实事”红黑榜,推动解决挂账未解决诉求、历史遗留问题,以服务群众的实际成效检验学习教育成果。

(作者单位:平谷区委组织部)



中国共产党领导下的百年农地政策演变

文/陈艳丽 贾广东

中国共产党成立以后,充分认识到中国革命的基本问题是农民问题,农民问题就是土地问题。农村土地革命史和改革史伴随中国共产党 100 年的执政生涯,是党执政兴国的根基与血脉。本文系统记叙百年农地制度政策的出台背景、政策措施及对广大农村、农民形成的一系列重大影响,回顾 100 年来中国共产党团结带领广大农民,以处理好农民和土地的关系为主线,不断解放农民、发展农民、富裕农民,进而全面建成小康社会、推进乡村振兴的历史沿革,再现中国共产党百年农地改革的辉煌历史和丰功伟绩,阐述中国共产党农村土地制度建设的理论与实践意义,揭示中国共产党以民为本的执政理念,讴歌广大农民的首创精神和奋斗精神。

民族要复兴,乡村必振兴。2021 年是中国共产党成立 100 周年,习近平总书记在 2020 年中央农村工作会议发表重要讲话强调,在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。习近平总书记指出,我们党成立以后,充分认识到中国革命的基本问题是农民问题,把为广大农民谋幸福作为重要使命。

土地是国之根本,也是中国共产党得以成长壮大的生命线,土地是农民安身立命之本,承载着农民太多希冀。中国共产党成立以来,土地政策在一个世纪的时间里不断变化着,从苏区的“耕地农有”到抗战的“减租减息”,土改时期的

“耕者有其田”到社会主义改造后的“劳动群众集体所有”,直至家庭联产承包责任制,实现从“两权分离”到“三权分置”,党在制定和执行农村土地政策的实践过程中,坚持以解决土地的所有权和经营权为核心内容,紧紧抓住所有权与经营权问题,适应我国广大农民群众对赖以生存的土地的迫切要求。纵观 100 年来农村土地政策变迁,解决土地问题,满足农民土地要求,发展农村生产力始终是党维护人民根本利益的核心。

一、新民主主义革命时期党的农村土地政策(1921 年—1949 年)

在新民主主义革命时期,中国共产党把马克思主义原理同中国实际相结合,开创了农村包围城市



并最终夺取城市的武装革命道路,核心是通过土地革命,解放农民最终解放了全中国。这一时期,党的土地政策的演进经历了大革命、土地革命、抗日战争和解放战争四个时期。

(一)大革命时期,以“减租减息”和“限制田租”为主要特征的土地政策

大革命初期,由于农民阶级长期处于被压迫和剥削的状态,封建地主阶级兼并和占有大量土地,广大农民生活艰苦,有着对生存的期盼。中国共产党于成立之初便深刻认识到要保障广大农民的利益,解决农民的土地问题。党的“一大”通过党纲中提出了将没收的军阀官僚的土地分予贫苦的农民。“二大”宣言中提出废除重税,规定城乡的土地税则,并对田租率加以限制,1923年“三大”更加保障农民的利益,并加以政策保护。革命之初,农村的土地政策主要以减租减息和限制田租为主要特征,进一步实现耕地农有。1925年《中国现时的政局与中国共产党的职任议决案》中提及,在过渡时期农民有着减租、减税要求。1927年,《土地问题议决案》中指出农民斗争的起初是反抗来自土豪乡绅的压迫,进行减租减息、抗税等。

大革命时期,党已经开始充分认识到农民运动的重要作用,深刻认识到农民问题在国民革命中的中心位置。农民在革命斗争中有着对获得土地的热切希望,党制定土地政策的最终目标就是将没收的土地分给农民,实现耕地农有,为

之后土地政策的制定打下基础,为土地革命积累了经验。

(二)土地革命时期,以“没收地主土地”为主要特征的土地政策

在实践与探索中,党不断了解农村现实情况以及广大农民的切实需求,在土地革命时期的土地政策经历了一个由只没收大中地主土地,到没收一切土地,再到没收全部地主土地的过程。土地革命战争之初,土地所有权的问题尚未存在争议,即坚持土地国有政策。中共“八七会议”前后一段时间内,中共中央主张只没收大中地主的土地,不没收小地主的土地。随着党的不断发展,加之对以往经验的反思总结,党将最初的土地政策修更为“没收一切地主阶级土地”。通过实践,党认识到土地所有权依然不能放诸于个人,买卖易换极易导致新一轮土地兼并,1928年党的历史上制定的第一部土地法——井冈山《土地法》颁布实施,规定“没收一切土地”。在实际工作中,采取的方法适合实际,即没收全部地主土地,并明确指出了土地的归属问题,以及没收的土地如何分配等具体土地方案,分配原则以均分为主要形式,一定程度上达到了平均目的,满足了无地少地农民对土地的需求。1929年颁布了《兴国土地法》,明确了农村土地的没收对象,将井冈山《土地法》中的“没收一切土地”,改为“没收一切公共土地及地主阶级的土地”,保证了广大农民的利益。针对当时土地国有化的政策无法满足农民对土地的真实需求,1931年,毛泽东做出了已经

分配的土地不进行再分配,允许租借买卖,落实了农民对土地所有权的掌握。

党在土地革命时期的土地政策是党成立之后所制定的第一个较为系统和完整的土地政策,为中国革命开辟出一条正确道路,是一次伟大尝试,也是一项宝贵的历史经验,对当时中国革命的发展有推动作用。

(三)抗日战争时期,以“减租减息”为主要特征的土地政策

抗日战争时期,为了联合一切可联合的力量来反抗日本帝国主义侵略,党改变了原来土地革命时期所制定实行的土地政策,采用了减租减息的新政策。1936年发布《关于土地政策的指示》,纠正了王明关于地主不分田的相关政策。1937年《抗日救国十大纲领》提出了将减租减息正式作为一项基本政策来解决当前的土地问题。1937年9月6日,陕甘宁边区政府对减租减息政策进一步具体诠释,在工农民主政府时期尚未被没收土地房屋的地主可保留他们原有土地房屋的所有权;回到边区,被没收了土地房屋的地主可以分得一份和农民一样的土地房屋,可以享有正当的公民权益,地主可以将土地房屋租赁给农民,地租不苛刻的情况下政府将不加以干预。1942年《关于抗日根据地土地政策的决定》再次规定,地主可以出租土地,地租需在战前原有地租的基础上减低25%,同时承认战前原有的借贷关系,年息不得超过一分半。这使地主的利益得到一定保障的同



时有效减少了农民受到的剥削和压迫。

抗日战争时期,减租减息保障了广大农民的利益,有效团结了广大人民群众,促进了全国抗日统一战线的形成,实现了抗战时期的民族团结,有力推动了抗日战争取得胜利的进程,为抗日战争后土地政策的制定提供了经验。

(四)解放战争时期,以“耕者有其田”为主要特征的土地政策

减租减息政策调动了广大农民的积极性,也很大程度上削弱了农村封建势力的力量。抗日战争胜利后,党敏锐洞察到国民党当局发动内战的野心,土地政策也为解放区的自卫斗争做好准备,1946年中共中央在《五四指示》中将土地政策由减租减息变为“耕者有其田”,满足了农民对获得土地的需求,农民的革命积极性被激发,同时也为团结广大力量抗击国民党的进攻,保留了温和成分,对地主阶级并未采取绝对消灭。1947年,人民解放军转入战略进攻阶段,适应革命发展的需要和农民对土地的期盼,党召开了全国土地会议,制定通过《中国土地法大纲》,提出了对封建性和半封建性剥削的土地制度进行废除,实行“耕者有其田”的土地政策,由乡村的农会来接收一切地主的土地和公地,这些土地将分给无地少地的农民。

解放战争时期,土地改革成为解放区最大的经济改革运动,党的土地改革思想和政策随着客观形势的变化和主观认识的提高,经历了一个逐渐成熟和完善的过程。经

过土地改革运动消灭了封建生产关系,中国封建制度的根基受到摧毁,社会变革得到深入发展,解放了农村地区生产力,农民的政治觉悟也随之提高,组织程度加强,更加坚定自觉地团结在党的周围,从而为新中国成立后的土地改革奠定了理论和政策基础。

二、新中国成立后到改革开放前的农村土地政策(1949年—1978年)

新中国建立后,中国共产党通过土地改革和合作化、集体化改造小农,建立了社会主义制度,其核心是调整农民和土地的关系,有力地支持了工业化建设。

(一)建国初期,以“农民土地所有制”为特征的土地政策

建国初期,通过土地改革消灭了封建地主土地所有制,按人口平均分配土地,实行农民土地所有制,实现了“耕者有其田”。农民集所有者与经营者于一身,集所有权与经营权于一体。1950年6月,中央人民政府委员会通过了《中华人民共和国土地改革法》,国家通过土地登记、发证、征收契税等方式对土地进行管理,但土地产权可以自由流动,承认一切土地所有者自由经营、买卖及出租其土地的权利,农民具有相对完备的土地产权。

新中国成立以后党对于土地改革的思想和政策更加成熟,方法和步骤也更稳妥,这次土地改革适应了我国建国初期的国情,极大解放了农村生产力,发展了农业生产,为社会主义的“三大改造”奠定

了基础,具有很强的激励性,土地资源的配置效率较高。

(二)社会主义改造完成后,建立互助组与初级合作社

随着社会主义改造的完成,经济关系出现新的变化,农村生产力进一步发展,小农经济的劣势开始凸现。同时,国家为了实现工业化要进行资本的原始积累,必须从农业提取剩余,土地资源的稀缺也迫使国家采取更集约的农业生产体制,城乡二元结构对立,也是从此开始逐步形成。为解决当时缺乏劳动力、农具等困难,克服分散经营的缺点,促进农业发展,从1953年开始,国家政策以诱致性变迁为主,按照自愿原则,逐步产生了农业生产互助组的农地制度,生产资料统一经营,土地依旧归个人所有但使用权由个人变为集体共同使用。初级合作社是在互助组的基础上发展起来的,避免了不规模经济的发生,农民感受到统一经营的优势所在,自觉性和积极性较高。

在一个纯粹由私人占有土地的社会条件下,国家无法获得充足的资金去进行工业化积累,但剧烈的制度变迁会导致变迁成本过高,国家需求与农民需求使得集约式的耕作制度得以确立,私人占有土地制度的解体已在此时有所显现,由此引发高级农业合作社和人民公社的产生。

(三)高级社与人民公社时期,农地集体化得以彻底实现

高级社是土地、农具等生产资料归集体所有,共同劳动,统一分



配,采取的是强制与诱致相结合的制度变迁方式,公平度较高,但此制度下土地收益分配不尽合理,农民不再占有土地,挫伤了农民的生产积极性。人民公社则是高级社进一步膨胀的结果,实行的是“三级所有,队为基础”的人民公社制度。在此时期的农地制度下,土地使用权、所有权合二为一,土地经营规模较大,农民对土地失去所有权,同时也没有真正的经营权,过分追求公平,缺乏激励机制,劳动监督成本过高。土地成为“公共财产”,土地的收益与成本对每位社员具有很强的外部性,这是一种典型的强制性变迁,源于国家发展工业化,以农补工的需求,是国家出于实际考虑的决定。

在此制度下,“先交公粮,再交余粮,最后才是自己的口粮”,国家获取的农业剩余既满足了整个社会的消费又为工业化的发展筹集了资金,在经济上获得了垄断地位。而农户生产的剩余较低,当农民从制度的变迁得不到相应的收益时,制度的再次变迁则成为一种必然选择。

三、改革开放以来到党的十八大的农村土地政策(1979年—2012年)

改革开放以来,农村改革首先是从土地承包开始,进一步调整和完善农民和土地的关系,走出了一条中国特色社会主义现代化道路。

(一)实行家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制

中国农村改革首先是从实行包产到户、包干到户等多种形式的家庭联产承包责任制开始突破的。改革开放前,我国农产品一直处于需求大于供给的局面,解决温饱问题成为农业发展的首要任务。为了调动我国几亿农民的社会主义积极性,在经济上充分关心他们的物质利益,在政治上切实保障他们的民主权利,改革从农村拉开序幕,确定了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,提出了加快农业发展的二十五条政策措施,吹响了农村改革的号角。1979年9月,十一届四中全会通过了《关于加强农业发展若干问题的决定》,1980年颁布《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》,1982年—1986年5个中央一号文件相继出台。到1981年全国农村社队普遍推行了各种形式的生产责任制,1983年实行联产承包制的基本核算单位由1982年的96%上升到99.5%,其中实行家庭联产承包制的占98.3%。这种责任制形式开始于种植业、养殖业,继而扩展到林业、渔业、商业、服务业。

家庭联产承包责任制是我国农村改革的重大成就,是亿万农民在党的领导下的伟大创造。有统有分的双层经营体制,凡是一家一户办不了或办不好的事由集体来办,适宜于家庭办的事由农户去办,使集体的优越性和农户的积极性同时得到发挥,可以容纳不同水平的生产力,具有广泛的适应性和旺盛的生命力,劳动效率成倍提高,普

遍实现增产增收,整个农村经济的面貌发生了根本性改观,为我国农村现代化建设走出一条适合我国国情的道路。

(二)稳定完善家庭承包经营,第二轮土地承包期再延长30年

1984年的中央一号文件将土地承包期由原定的3年延长到15年,让农民吃了“定心丸”。为进一步稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制,1993年党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出:“以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,是农村的一项基本经营制度,必须长期稳定,并不断完善。”1993年中共中央国务院《关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》中明确:“为了稳定土地承包关系鼓励农民增加投入,提高土地的生产率,在原定的耕地承包期到期之后,再延长30年不变。”1993年3月,第八届全国人大第一次会议通过修改宪法的决议,将以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,作为农村经济的一项基本制度载入《中华人民共和国宪法》,以国家的根本大法保障这一制度长期稳定。同年7月2日,又将其载入《中华人民共和国农业法》。1998年党的十五届三中全会《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》提出,稳定完善双层经营体制,关键是稳定土地承包关系,这是党的农村政策基石,决不能动摇;同时要抓紧制定确保农村土地承包关系长期稳定的法



律法规,赋予农民长期而有保障的土地使用权。

到1999年底,全国农村从总体上已经完成延长土地承包期工作,大多数地方已将土地承包经营权证书和承包合同签发到户,新一轮土地承包关系就此形成。

(三)允许集体土地使用权依法有偿转让,实现“两权分离”

改革开放初期,农村土地使用权存在不稳定现象,因此对农村土地流转进行较为严格的限制。1984年开始,我国家庭联产承包责任制正式在全国范围内确立,农村的土地使用权趋于稳定,国家对农村土地流转的相关政策也在一定程度上得到放开。1984年中央1号文件首次提出了“鼓励土地逐步向种田能手集中”。1986年,《中华人民共和国土地管理法》出台,首次从国家立法的高度对农村土地流转进行肯定,其第二条明确规定“国有土地和集体所有的土地使用权可以依法转让”。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出,允许土地使用权依法有偿转让。少数经济比较发达的地方,本着群众自愿原则,可以采取转包、入股等多种形式发展适度规模经营,提高农业劳动生产率和土地生产率。针对一些地方出现的随意改变土地承包关系、强迫流转、侵犯农民利益的问题,1998年《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出,“土地使用权的合理流转,要坚持自愿、有偿的原则依法进行,不得以任何理由

强制农户转让”。2001年底下发的《中共中央关于做好农户承包地使用权流转工作的通知》要求,农户承包地使用权流转要在长期稳定家庭承包经营制度的前提下进行,必须坚持依法自愿有偿的原则。2003年1月《农村土地承包法》和《农业法》颁布实施,在法律上明确了对土地承包经营权的保护,禁止承包期内发包方收回和调整承包地,把农村土地承包纳入了依法管理的轨道。2007年3月,《中华人民共和国物权法》明确了土地承包经营权的用益物权性质,规定承包期届满由土地承包经营权人按照国家有关规定继续承包,为进一步坚持和巩固农村基本经营制度奠定了法律基础。

通过创造良好的政策和法律环境,允许集体土地使用权依法有偿转让,引导土地承包经营权有序流转,创新农业生产经营体制,稳步提高了农民组织化程度,充分激发了农村生产要素潜能,加快培育农民合作社、家庭农场等新型经营主体,引导农户采用先进适用技术和现代生产要素,加快了农业生产经营方式的转变。

四、党的十八大以来农村土地政策(2013年—2021年)

习近平总书记强调,“我国农村改革是从调整农民和土地的关系开始的。新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系”。

(一)完善农村土地所有权承包权经营权“三权分置”

2013年12月,习近平在中央农村工作会议上强调,“农村土地制度改革是个大事,涉及的主体、包含的利益关系十分复杂,必须审慎稳妥推进。不管怎么改,不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食产量改下去了,不能把农民利益损害了”。要有历史耐心,农村改革决不能犯颠覆性错误,这些重要论断为推进农村改革指明了方向、划出了底线。2016年10月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》,明确了“三权”权能内涵及相互关系,阐明了“三权分置”的实施路径,这是在新的历史条件下,继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新,是农村基本经营制度的自我完善,有利于提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率,推动现代农业发展。

(二)开展确权登记颁证,土地第二轮承包到期后再延长30年

十九大报告提出要“保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年”,让农民吃上长效“定心丸”,要“实现小农户和现代农业发展有机衔接”。2018年12月底再次修正了《中华人民共和国农村土地承包法》,重点围绕农村集体土地所有权、土地承包权、土地经营权“三权”分置,农村土地承包关系保持稳定并长久不变、土地二轮承包到期后继续延长,完善土地承包经营权权能,维护进城务工落户农民土地承包权益,保护妇女土地权益等



重大问题作了修改。积极稳妥、有序开展确权登记颁证工作,妥善解决承包地块面积不准、“四至”不清等问题,目前已基本完成农村承包地确权登记颁证工作,把15亿亩承包地确权给2亿农户。

(三)引导土地经营权有序流转,发展农业适度规模经营

2013年中央一号文件提出“土地流转不得搞强迫命令,确保不损害农民权益、不改变土地用途、不破坏农业综合生产能力”。党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》进一步提出,加快构建新型农业经营体系,在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下,赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能,允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。2014年11月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》。2016年6月,农业部下发了《农村土地经营权流转交易市场运行规范(试行)》,依法推进农村土地经营权有序流转。

五、党的农村土地政策演变的历史启示

(一)土地政策改革必须坚持以人民为中心的理念

党在各个时期土地政策的制定,都体现了对广大农民利益的维护,无论是大革命时期减租减息、限制田租政策还是土地革命时期实行的耕地农有政策,无论是抗战

时期减租减息政策还是解放战争时期实行的耕者有其田政策,无论是改革开放后实行家庭联产承包责任制,还是党的十八大后实现从“两权分离”到“三权分置”,都是在结合革命建设形势的实际情况下,深入体察农民的意愿和对生活的期待和追求,最大程度上改变广大农民在封建压迫下悲苦的生活状态,满足了农民对土地的渴望,又从实际入手解决农民群众在生活和生产中所面对的困难,保障了广大农民群众的根本利益,真正做到以人民为中心,提高农民群众的生活水平和质量,从而进一步促进农村生产力的发展。

(二)土地政策改革要为党的中心任务服务

新民主主义革命时期党的土地政策为革命的发展提供了强大动力,调动起农民的力量加入革命队伍,最终推翻了三座大山的压迫,彻底完成了反帝和反封建的历史任务,党的土地政策发挥了关键作用,为党在革命时期中心任务的完成提供了有力支持。新中国成立后,中国共产党通过土地改革和合作化、集体化改造小农,建立了社会主义制度,其核心是调整农民和土地的关系,有力地支持了工业化建设。改革开放以来,农村改革首先是从土地承包开始,进一步调整和完善农民和土地的关系,走出了一条中国特色社会主义现代化道路。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以处理好农民和土地的关系为主线,适应我国广大农民群众对赖以生存的土地的

迫切要求,坚持深化农村土地制度改革,创新农地改革理论和实践,稳定农村土地承包关系,实现从“两权分离”到“三权分置”,推进农村改革全面深化,不断解放农民、发展农民、富裕农民,全面建成小康社会、推进乡村振兴,农业农村发展取得历史性成就,发生历史性变革,为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑。

(三)土地政策改革必须坚持农地的社会主义公有制性质,同时也要提高农地的资源配置效率

农村土地既具有生产农产品和生态服务的经济功能,也具有确立农民社员身份、建构农村基本制度的政治功能。中国农村土地制度变迁的基本逻辑是坚持土地公有制,从而政治上符合社会主义公有制的要求。同时,又要强化农村土地的生产要素功能,让其能够在要素市场上交易,优化土地要素配置,实现帕累托最优的配置效果。以提高农业生产效率为目标,进一步明晰产权、还权赋能,通过进城农民的土地退出和农地经营权流转机制,探索和推进各类农村土地的“三权分置”,进一步完善农村产权的集中交易市场体系及其配套制度,构建城乡土地同地同权、同权同价的公平交易制度,既可将土地配置到获得更高回报的农业经营主体,又可适当集中农地,获得规模经济,更好地全面推进乡村振兴。

(作者:农业农村部农研中心当代党史研究室副处长,农业农村部农研中心党组书记、副主任)



“土味”书记三招破解小村困局

文/北京市第一书记联络办公室



胡家营村位于延庆区西北角,与河北省交界,村内资源匮乏,无村集体产业,农业生产效益低、村民增收难,是市级低收入村。2019年,胡家营村提前完成了脱低任务,被评为市级充分就业示范村,实现劳动年龄人口就业率保持在98%以上,这得益于驻村第一书记陈垚辉的努力付出。陈垚辉当过3年大学生村官助理,有过6年乡镇工作经历,有着丰富的农村工作经验。驻村后,他没有急于“踢开头三

脚”,而是第一时间与村“两委”干部、专职工作人员沟通,走访村内困难群众,全面摸清底数,编写《胡家营村概况及产业发展情况》调研报告。在此基础上,把脉问诊、对症下药、综合施策,用“三招”破解困局、推动发展。

“第一招”: 建强红色堡垒,做好党建组织员

村党支部是全村各项事业发展的“火车头”。陈垚辉首先从建

强支部班子入手,与村“两委”干部深入谈心谈话,统一思想达成共识,凝聚力量形成合力。他细化村“两委”干部职责分工,与村“两委”干部签订《胡家营村“两委”干部贯彻落实全面从严治党主体责任书》。他还在抓党员教育管理上做文章,严格落实考勤制度,建立“支部集中学、党员自觉学”机制,通过支部微信群、学习强国平台丰富学习载体,经常组织开展党建知识测试和听讲座、看展览活



动,丰富学习形式,拓宽学习内容,强化学习效果。他创新“3+X”主题党日活动模式,在落实好3个必选动作基础上,打造胡家营特色“X”,即歌曲(Song)、历史(History)、模范(Elite),形成听红歌、讲党史、学模范的“3+SHE”主题党日活动模式,激发党组织活力、焕发党员工作热情、营造奋进实干氛围。

“第二招”: 抓好民生保障,做好群众服务员

“群众的期盼就是努力方向,村民的困难就是工作动力,只要村民生活能够得到改善,我跑断腿又算什么?”陈垚辉望着磨破的裤腿笑着说。他多次与区公路局沟通协调,争取资金支持,将破损严重的2公里进村路,重新整修铺设了柏油,村民再也不用晴天走“压趾板”、雨天趟“小泥河”了;他围着镇政府职能科室“跑项目”,申请小流域治理工程,将原先的杂草坑、垃圾场、乱石堆改造成花园绿地、休闲公园和停车场,村域环境焕然一新;他积极对接建设银行,在村小卖部设置银行业务代办点,解决银行业务点距离远、群众办理难的问题,同时,带动小卖部每月增收400余元;他建立村级微信公众号,全村覆盖率、知晓率超过90%,年发布公众信息30条,开辟了党务村务

公开的新渠道;他借助高校和公益组织力量,以图文动画、展板海报、现场制作等群众喜闻乐见的形式,举办国家安全主题教育、志愿服务理念宣讲、心理健康知识讲座等宣教讲座,开展做花茶包、编五彩绳香囊、益智运动会等特色活动,开拓村民眼界,丰富业余生活,提升村庄活力。2019年,一名村民突患危重型乙型流感,并伴有多种并发症,病情危急,他第一时间赶往医院看望,组织开展网络募捐活动,筹集医药费10万余元,并协助申请民政、慈善协会等机构的多项无偿救助。该事件经北京电视台报道后,在延庆区引起较大反响,镇政府发动全镇各村和社区开展献爱心捐款活动,又募集5.3万余元善款,有效缓解了患者家庭的经济压力。

“第三招”: 瞄准振兴关键,做好产业引导员

胡家营村内有200亩红提葡萄,其他500亩耕地分散在200多户村民手中,农业生产缺乏科学规划,规模效应差,投入产出比低。陈垚辉因地制宜,提出两条腿走路方案。一方面,他积极开展宣传营销,去年销售红提14500斤、巨峰3100斤、玉米11000根、苹果720斤,销售额高达14万余元,解决群众农产品销售难的问题。另一方面,他发挥桥梁纽带作

用,对接社会资源,引进玫瑰天竺葵香草种植产业项目。他经常趴在田间地头,观测作物长势,研究改进管护措施,最终该项目在胡家营村成功落地,年经济效益亩产值达7000元。他联系合作企业收购村民产品,给村民吃上“定心丸”。陈垚辉说:“农业不能只徘徊于‘庄稼地’,为别人提供原材料,挣一份辛苦钱,必须向产业链上游爬升。”为此,他利用在统销农产品中积累的产业扶持基金,建立香草精油手工皂厂,研发了两款特有的白色和黑色精油皂,并邀请中国农业大学工业设计专业教师为产品进行外观包装设计,打造特色日夜用套装组合,延伸农业产业链条,同时,还解决了多名村民就业问题。在正式全面开工3个月前,手工皂销售额已达3万余元,使胡家营村第一次享受到二产加工收益。

星光不问赶路人,时代不负追梦人。建强基层组织,服务群众百姓,振兴村庄产业,三箭齐发,三招破局。虽然在新时代脱低增收的伟大事业上不能一蹴而就,但只要坚持习近平总书记所说“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,在农村这块黄土地上摸爬滚打,必定会孕育出新农村的美好明天,陈垚辉是这么说的,也是这样做的。



朱启臻，中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

乡村艺术的自然规律

文/朱启臻

乡村艺术,我理解应该是乡村的艺术,或者说是乡村本来就存在的艺术。有些是老百姓在生产生活中主动创造的,如民居建造中的雕梁画柱,春节时对联、剪纸,服饰上的刺绣图案等,是村民为了美的需要而创造的,因此就有了欣赏性和艺术价值;而更多的是群众为了自己的生产和生活自然而然形成的,本来就该如何,没有创造美的主观意图,却无心插柳柳成荫,客观上给人以美的享受,如鳞次栉比的村落民居、田园风光、梯田景观、花海果香、晒秋、插秧、牛耕田等,受到艺术家青睐,能引起人们的情感共鸣。为了帮助人们理解乡村艺术,我们把乡村艺术归纳为两个维度、三个特点和四个融合。

喜欢到乡村旅游的人,常常被



传统村落的艺术魅力所感染,别致的造型、错落有致的村落形态、与大自然混为一体的建筑风格,不得不让人感叹:设计师是谁?有如此的智慧!村民会告诉我们说,没有设计师,没有强制性规划,是大家按照自己的需要,同时又照顾到邻里需要而建设出来的。村民最基本

的需要有两个:生产与生活。乡村正是在遵循满足生产和生活两个维度需要的基础上生长出来的。围绕农业生产需要生长出来院落、梯田、灌溉系统、多样化且具有地方特色的作物,有了庭院经济和诸如编制、酿造、雕刻等手工业,于是有了田园景观,有了乡村手工艺。围绕



农民生活创造出了衣食住行方式, 特色民居、美食、服饰、娱乐等, 形成了极丰富的民间艺术。而如今的规划设计机构, 哪怕是著名规划设计院也很难设计出令人折服的村落和民居, 深层次原因在于不理解农民的生产和生活。

研究村落的艺术, 首先要知道村落有哪些可以称为艺术的东西, 人们把村落誉为文化宝库, 也是乡村艺术宝库。如村落景观, 那是由特色民居、村落形态、田园风光、山水林田路等共同构成的被誉为“富春山居图”的诗意乡村。还有生产场景, 从牛耕田到联合收割机田间作业, 从脱粒打场到晾晒贮存, 从对农产品的粗加工到美食制作, 再到乡村手工艺, 都充满着丰富的艺术内涵, 给人们美的享受。理解乡村艺术要注意三个特点: 第一, 乡村艺术的乡土性, 乡土性首先指乡村艺术内容是乡土的, 因为它直接来源于村民的生产和生活, 牛耕田景观、花海景观、园艺、农艺、手工艺等都是乡村艺术的重要内容。乡土性指艺术形式也是乡土的, 最接近村民劳动和生活习惯, 农业生产方式、生活方式本身就具有艺术价值, 像年画、剪纸、绿化美化、唢呐、快板、评书、对歌等娱乐形式都来源于生活。第二, 乡村艺术制作材料的自然性。是指乡村艺术具有天人合一理念, 是天时地利人和在乡村生产与生活中的具体体现, 如就地取材的民居建设, 黄土高原的窑洞、夯土墙, 太行山区的石头墙、石板房, 海南竹楼等。手工艺也是这样, 竹编、柳编、草编、荆条编, 制

茶、酿酒、做粉条等, 都是利用当地自然资源和条件, 取之于自然回归于自然。第三, 乡村艺术资源利用的综合性, 一方面乡村艺术体现的是乡村整体, 包括乡村所处的自然环境、生态条件、农田、作物、村落建筑、生活方式、节日庆典、习俗与娱乐等, 以及农业劳作和生活方式本身都是乡村艺术的重要资源和构成要素, 乡村艺术蕴含在这些要素之中。另一方面, 很多乡村艺术品的制作使用农产品的副产品作为材料, 如利用麦秆制作出草帽, 用玉米皮编制的生活用品、工艺品等, 体现了废物利用和综合利用理念。

乡村艺术还表现为融合特征, 一是生产与生活的融合。在乡村, 生产与生活不可分割, 大多数情况下, 生产就是生活的重要组成部分, 生活内容也是生产内容, 作为生产的艺术也就是生活的艺术, 如手工品的制作既是生产活动也是生活的艺术创作活动。二是形式与内容融合。乡村艺术或者是由形式推及内容, 或是由内容寻找形式, 在农产品寓意文化中体现得特别突出, 诸如“事事如意(柿子)”“健康长寿(桃子)”“多子多福(石榴)”“平平安安(苹果)”等; 形式与内容的关系在乡村艺术中更多的是反映形式背后的优秀品质和生存智慧。如, 我们欣赏水车、水磨、耒耜以及其他传统农具, 能引起大家感慨的主要不是农具外观造型, 而是其中蕴含的利用自然的生存智慧。三是抽象与实用融合。乡村艺术很少是为了艺术而艺术, 大都是在实

用为先基础上的艺术创作, 门窗图案设计, 房屋的样式是为了使用功能而存在的, 如徽派建筑的马头墙具有防火功能, 编织的筐筐篓篓也是为了生产与生活中的实用。那些被认为是纯粹艺术的剪纸、春联、年画, 内容也饱含着对美好生活的期盼和强烈的教化意义。四是自然与人文融合。乡村是离大自然最近且与大自然融合程度最深的人类居住空间, 在乡村艺术上体现了深度融合, 如梯田艺术、田园牧歌、列入和未列入文化遗产的耕作制度与栽培方式等, 都是大自然与人文要素融合的典范。

今天, 无论是乡村艺术, 还是艺术乡村, 目标都是让乡村更美好。因此要认真挖掘乡村艺术资源, 探讨其发展变化规律, 按照乡村艺术本来面貌培育乡村艺术, 而不是外来人以自己的好恶替代老百姓的需求。某地在美化乡村过程中强迫农民拔掉南瓜和丝瓜, 代之以花卉。因为在他们看来, 只有花草才是美的, 院墙上盘满的丝瓜藤, 棚架上垂下葫芦, 院墙下的蔬菜, 都会影响村容村貌的; 他们拆除了石头墙、石板路, 代之以水泥建筑, 认为那样更现代; 他们把错落有致当成是杂乱无章, 拆除了鳞次栉比的传统民居, 让农民住进了“一刀切”式的居民楼; 诸如此类, 不一而足, 无不反映了对乡村艺术理解的欠缺。乡村需要艺术家, 需要绘画、音乐、舞蹈、建筑、雕刻等众多艺术家来乡村发展艺术, 但更需要挖掘乡村艺术特点, 尊重农民的艺术创造和乡村艺术规律。



第 49 期农研智库大讲堂解读中央一号文件

文/北京市农研中心调研综合处



为学习贯彻 2021 年中央一号文件精神,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,2021 年 3 月 5 日下午,由北京市农村经济研究中心、北京市城郊经济研究会主办的 2021 年第 1 期周末大讲堂(总第 105 期)暨第 49 期农研智库大讲堂在市农研中心一层报告厅举办。此次大讲堂特别邀请中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田教授作《2021 年中央一号文件的三大主题及其深层次原因》专题报告。市农研中心党组成员、副主任吴志强、刘军萍出席大讲堂。中心各处室、单位 49 人参加大讲堂。

中心调研综合处处长张英洪研究员主持大讲堂。

郑风田认为,“保供固安全,振兴畅循环”“加快农业农村现代化”是今年一号文件的核心主题,一号文件的具体政策也是围绕上述主题展开的。“保供固安全,振兴畅循环”,是中央对“三农”的整体定位。我国作为 14 亿人口的大国,解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事,农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱。把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,要抓住耕地和种子两个关键点。种子是农业的“芯片”,北京市集聚了众多全国优

势研究院校、机构、人才,完全可以成为中国种子革命的核心,突破“卡脖子”问题。全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务,最广泛最深厚的基础在农村,最大潜力和后劲也在农村。乡村能否振兴,是决定以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局能否实现的关键。实施乡村振兴,畅通城乡经济循环,实现城乡均衡发展,任务重大、意义重大。“加快农业农村现代化”是今年一号文件的另一主题,郑风田特别强调,农业农村现代化是有标准的,今后肯定会出台一套科学的指标体系和配套政策,是否达到农业农村现代化标准需经第三方评估程序核实。

郑风田对实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加快推进农业农村现代化、大力实施乡村建设行动、加强党对“三农”工作的全面领导等内容,依次进行了解读。他特别强调乡村振兴实施的体制机制值得深挖,在脱贫攻坚工作中有效的工作机制要延续并创造运用。他指出,北京市存在着城乡发展不均衡、乡村建设落后、县域发展不足等问题,北京市应抓住历史机遇和最好的时间节点,全力以赴推动乡村振兴工作。



怀柔水库是北京市大型水库,总库容量**1.44**亿立方米,流域面积**564**平方公里,是首都的重要饮用水源。为了保护水源地,怀柔水库上游一级保护区内**9**个村的产业发展受到限制,其中**5**个村属于怀柔镇。如何在守好一湖碧水的基础上打赢脱贫攻坚战,实现**5**个区级低收入村“脱贫摘帽”目标任务,成为怀柔镇面临的重要问题。近年来,怀柔镇深入践行“两山”理念,把生态治理与脱贫攻坚相结合同

一批、公益性岗位安置一批、产业项目带动一批、政策帮扶解决一批的“四个一批”,早在**2018**年底,全镇低收入农户已全部实现“脱低”。

新画卷

“湖面结冰危险,请您注意安全。”近两年来,每到冬季都有大批白天鹅来到怀柔水库过冬,最多时有近**70**只,吸引了大批游客和摄影爱好者前来“一睹芳容”。为避免人群打扰这群美丽的客人,也为了保护好水库周边生态环境,红军庄

土地流转帮助村民和村集体增收。春暖花开之时漫步村内,道边野花随风摇曳,湖面水草郁郁葱葱,水库周边徐徐展开一幅美丽画卷。

新起点

脱贫问题已经解决,如何发展壮大村集体经济,让村民的钱包真正鼓起来,是脱贫工作的“最后一公里”。怀柔镇以兴隆庄村为试点,以科技助农为抓手,打出农林发展“组合拳”。**2020**年,兴隆庄村加强板栗树上树下管理,实现板栗产量

守好一湖碧水 实现生态脱贫

文/刘 洋

步推进,坚持将生态优势转化为发展动能,助推经济高质量发展。

新突破

“自从有了这个发电设备,我们红军庄村村委会、老年驿站的用电问题都解决了,每年多出来的电还能给村集体增收。”为了实现既守好绿水青山又“捧起”金山银山的目标,怀柔镇积极挖掘可再生绿色能源,为**5**个低收入村村集体安装光伏发电设备,解决村里的用电问题。自**2019**年底投入使用以来,截至**2020**年**11**月底,总发电量约**286040**千瓦时,收益约**33**万元,让村里多了一份环保的“阳光收入”。

光伏发电是怀柔镇产业项目带动精准扶贫的一部分。**2016**年,怀柔镇建档立卡的低收入农户有**747**户**1683**人,通过社会保障兜底

村保洁员、森林管护员等公益岗人员兼职当起了“生态管家”,在水库周边开展巡逻管护,及时清理河面道边垃圾,并向停留在水库的天鹅投放玉米粒等“美食”,帮助它们顺利过冬。“我们每周都严格按照河长制工作要求开展巡河工作,守好咱们的水源地。村民们也很注意保护河边环境卫生,谁都希望自家门前的水干干净净的。”红军庄村书记牛富华表示。

2020年,怀柔镇**39**名镇村级河长巡河**2746**次**8779.18**公里,在水污染防治攻坚战中,用自己的实际行动守护一方碧水。近三年来,红军庄、郭家坞两村平原造林**83.6**亩,镇里投入近百万元对郭卧路两侧近**300**亩地进行了整体景观提升,在打造水库周边宜居环境的同时,通过

翻番。计划新建**100**亩高效果园用于种植樱桃、葡萄、葫芦枣等优质品种水果,预计年收入可超百万元。此外,村内积极引进设备,对秸秆等农林废弃物进行分拣粉碎和发酵处理,用于还田,有偿解决周边共计**10**个村农林废弃物收纳分拣粉碎问题,自**2019**年**7**月运行以来,已实现收入近**80**万元。

“十四五”期间,怀柔镇将坚持巩固生态扶贫成果,做好脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴战略有效衔接,加强环境整治力度,开展绿化美化行动,切实改善水库周边人居环境,增加贫困人口收入防止返贫风险,实现生态美、百姓富,促进人与自然和谐共生,擦亮高质量发展的生态底色。

(作者单位:怀柔区怀柔镇政府)



3月16日,延庆区举办以“我在春天等你”为主题的踏青赏花季推介会。作为首批国家全域旅游示范区、北京市首个中国天然氧吧,延庆区推出8个踏青赏花季网红打卡地。长城、世园、龙庆峡等景区,八达岭皇冠假日酒店等星级酒店进行了资源推介,延庆人家推出了“春风十里 延庆人家等你”度假产品,体验湿地观鸟、画廊骑游、长城越野等旅游新业态产品。

今春以“花”为主线,推出了8个踏青赏花网红打卡点。自4月初,游客便可坐上“开往春天的列车”,穿越“关沟七十二景”,欣赏坐落在杏花海中的百年车站青龙桥,观远处长城的雄浑壮阔。4月28日开始,北京世园公园的国际花园节将拉开帷幕。5万平方米花卉让游客徜徉花海,标志性赏花点位是天田山花田、园艺小镇花海、万花广场。4月下旬开始,游客可到龙庆峡景区赏北京最晚樱花。5月初开始,国色天香的牡丹将在世界葡萄博览园、阜高营国色牡丹园、旧县妫州牡丹园陆续盛放。特别是阜高营国色牡丹园,是目前北京市最大的牡丹种植资源基地,拥有400余种共计超160万株牡丹花,游客可饱览牡丹绝世之美。此外,享有北京“杏花村”美誉的香营乡新庄堡村的万亩杏花,最美公路昌赤路,也是延庆必到的赏花打卡点。

踏青赏花到延庆

文/刘嘉豪

值得一提的是,春节期间最火爆的景区——龙庆峡,这个春天又给游客奉上了新“亮点”。景区推出两条游览路线,其中登山步道可登顶最高峰玉皇顶,海拔999米。“冰河百花”和“最晚樱花”是春季龙庆峡的特色。4月中下旬,龙庆峡的山外已春暖花开,峡谷里的水面上依然漂浮着厚厚的冰层,而山间的山桃花、山杏花才刚刚露出笑脸,构成了一幅冰河百花的美景。五一期间,上百株关山樱将竞相绽放,这里会成为错季赏樱好去处。

据悉,野鸭湖国家湿地公园此时正值春季候鸟迁徙季,大批候鸟北迁而归。站在观景台上,能看到灰鹤在水植丰富的湖面嬉戏,如果幸运的话还能观赏到大天鹅、小天鹅和疣鼻天鹅优美的舞姿。3月下旬,成群的苍鹭叼枝筑巢呈现一片忙碌热闹的景象,可谓是“苍鹭峰巅展翅飞,翩翩起舞映朝晖”。

踏青赏花季期间,世葡园联动野鸭湖、阪泉体育公园推出“寻找春天”亲子定向赛、植树、骑行、制作植物粘贴画等活动。古长城推出小小长城守护者体验活动,此外,延庆区推出了画廊骑游、长城越野等新业态产品。

“宿”在延庆,休闲度假。世园凯悦酒店、八达岭皇冠假日酒店等品质酒店推出春日套餐产品。Club Med Joyview 延庆度假村推出“春日乐活 即刻重启”一价全包产品,包括京郊延庆玩出春趣套餐、限时买大赠小套餐以及葡萄藤认养套餐,为游客提供包含住宿、餐饮、酒水畅饮、戏水温泉、欢乐亲子时光及晚间派对等活动项目,纵享法式精致生活方式。八达岭皇冠假日酒店也推出了包括餐饮、“网红”下午茶、草莓采摘、梦起源真冰私教课在内的“踏青远足观星揽月”套餐。

延庆区精品民宿——“延庆人家”以“春”为主题,推出了植春绿、迎春风、着春装、食春味等10类“春风十里 延庆人家等你”套餐产品。游客可以到民宿周边的田野放风筝,可以到农田体验耕种,可以在小院制作鲜花饼,还可以跟着非遗老师体验毛猴、布艺小老虎等非遗手工,让游客在春日暖阳中寻找自己的桃花源。

(作者单位:延庆区融媒体中心)



顺义区多部门联办督办网民诉求

文/王 娜

网网上群众工作部统计,去年顺义区网民在人民网留言板的诉求信息量较前年增长一倍,今年1月也同比去年增加1.5倍。为了精准掌握网民诉求,更好地回应和管理,顺义建立了网络民生问题大数据库,按照“安全隐患、环境治理、交通出行、经济发展、行政执法、民生保障、城市管理、医疗卫生、政务服务、反腐倡廉、疫情防控”11

类进行分类,热点民生信息1万余条,并逐步将问题回应处置情况、涉事单位整改情况录入,为做好网民满意度调查、跟踪问效储备数据,提供了支撑。

多部门参与的联席工作会成为常态化定期召开,顺义区不断完善网络民生诉求的办理、回应工作机制,加强多部门联动,并尝试探索推进“基层问题就在基层解决”的机制,吸纳基层部门入驻网络平台,推行三级管理,实现与网民的直通交流,或采取线上与网民互动的形式,建立与网民的良性互动机制,主动吸纳网民合理建议,积极解决网民的困难和问题,做到“民有所呼,我有所应,事要解决”,快速响应、快速办理、快速反馈。

(作者单位:顺义区委网信办)

日前,顺义区召开2021年首场网民诉求回应办理联席工作会,建立网络民生诉求办理、回应的闭环工作机制,对于群众反映情况复杂、需要举证的诉求更有优势,是“12345”便民热线的有益补充。

“后沙峪镇金成裕雅苑小区每天早上7点多就开始修剪草坪,动静太大了,家里还有人睡觉。”一位居民在领导留言板上传了一则视频,仔细描述了事情的来龙去脉。了解到网民诉求后,后沙峪镇、物业公司等部门将日常除草时间推迟半小时,且周末及法定节假日全天不进行作业,问题得到了解决。去年全年,后沙峪镇接收网民诉求243件,其中人民网地方留言板103件,占比42.39%。重点解决了蓝尚家园社区地下车库积水隐患、十三支渠河道疏通、双裕西区加装电梯、双裕东区修复墙体裂纹、阳

台下沉、阳台倾斜等市民重点关注、反馈的民生诉求。

“热线电话适用于年龄偏大的市民或需要紧急处理的事件,网络平台形成文字表达更具体、更清晰,还可以直接上传图片 and 视频,反映情况更加直观。”顺义区相关部门负责人介绍,去年8月顺义区建立了回应网民诉求联席工作机制,确定了信息共享、共商研判、信息筛查核查督办、失职失责线索处置、核查督办情况月报五大环节,多个职能部门及媒体实现信息共享,对于网民反映的热点、难点和集中问题限期督办,对于回应不及时、整改不到位、网民不满意的情况给予媒体曝光,重要的民生诉求列入全区为民办实事工程,直至彻底解决。

如今,市民通过网络平台反馈问题的数量呈现递增趋势。据人民



台湖镇搭建政企交流新平台

文/曹杰 韩晓炜

为更好地优化营商环境,倾听企业诉求,及时破解难题,正月十五元宵节,通州区台湖镇通过政企交流早餐会,搭建政企交流新平台。会前,不少企业负责人提前到达会场与镇领导进行交流,了解台湖镇“十四五”国民经济和社会发展规划和二〇三五年远景目标后,纷纷表示愿意结合小镇功能定位,主动融入台湖镇发展,积极对接、提前谋划,与台湖镇产业布局规划有机结合。

早上8点,会议正式开始。镇党委书记曹东波表示,企业是台湖镇创新发展的主体,台湖镇搭建政企早餐会交流平台,意在实打实地为企业做好服务,优化营商环境。在象征着团圆和睦的元宵佳节,感谢为全镇发展做出重要贡献的各企业,希望各企业负责人畅所欲言,谈谈企业情况、发展过程中遇到的问题以及对台湖镇的意见建议,我们也会继续提高办事效率和质量,搭建亲商氛围,为企业解决发展的后顾之忧,共同为台湖高质量发展助力。

北京长源朗弘科技有限公司、中国石化催化剂有限公司北京奥达分公司、新华联控股有限公司、北京通智房地产开发有限公司(中建一局)等10家企业代表就公司经营情况及发展问题依次交流发言。

汽车发动机零配件领军之一的北京长源朗弘科技有限公司负责人柯小松介绍,该公司计划在车间智能化、检测设备智能分配、物联网信息技术等方面加大投入,建议对项目报审流程以及各部门职责进行公布,以便企业咨询。新华联集团的何志强表示,自2017年台湖被定为演艺小镇,新华联集团就在不断地探索转型升级,接下来会继续在北区打造综合演艺产业内容平台、演艺产业服务平台和演艺产业拓展平台,为演艺小镇发展注入活力。北京住总房地产开发有限责任公司赵彦清提出,要想获得长效发展,离不开高素质人才,要留住人才,就要促进职住平衡,该企业建议完善自来水、污水排放等镇域基础设施,打造宜居环境。

“我们将全力支持新华联北区升级改造”“基础设施建设正在逐渐完善中”“对于高层次人才,可根据类别解决居留落户、住房补贴、子女入学、医疗保障等待遇”……对于企业家提到的问题和建议,台湖镇相关领导及各职能科室负责人认真倾听了企业建议,并针对问题逐个做出解答和回应,为企业答疑解惑、提出思路。

曹东波在座谈会中谈到,政企早餐会是政府和市场之间的一座桥梁,打造了更温暖的营商环境,针对企业提出的问题,台湖镇会全部记录并汇总,落实对接,参会的相关部门要深入思考、集思广益,推进企业新发展。在新的一年里,台湖镇将继续做好企业服务,帮助企业破难题、解急忧,切实为企业发展创造良好条件。

活动结束后,镇党委政府向各企业负责人赠送了《习近平谈治国理政》《中国共产党历史》及经济学、社会学、人文社科类等各类书籍,为大家提供了精神食粮,促进了文化交流,激发了学习热情。

新的一年,新的开始,新的追求。台湖镇将继续坚持“三牛”精神(为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗的老黄牛),在过去工作基础上,以需求为导向,拓宽服务范围,提升服务效率,更好地服务企业,携手企业共同发展、共同进步,为“生态台湖 演艺小镇”高质量发展做出新的更大贡献。

(作者单位:通州区台湖镇党委)



密云区不老屯镇董各庄村

一、基本情况

全村农户总数 149 户 338 人,其中,低收入农户 82 户 275 人,残疾人 28 人,60 岁以上老人 87 人。全村农户劳动力 150 人,低收入农户劳动力 121 人。村庄距密云城区 45 公里,距北京城区 120 公里。

二、产业情况

全村林地面积 2130 亩,主要种植板栗 1412 亩、核桃 350 亩,年产量 134 吨。养殖蜜蜂 900 群,年产蜂蜜 2.2 吨。村内有民俗旅游户 20 户,闲置农宅 25 个,可用面积共 1125 平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是畅通核桃、板栗的销售渠道,探索发展农加工;二是发展林下经济,种植中药材等适宜经济作物;三是开发后山观光路线,发展乡村旅游;四是引进低劳动强度的家庭式手工作业项目。

帮扶需求:一是板栗、核桃的种植技术指导、市场销售、农加工等方面的支持;二是发展林下经济的适宜品种推介、种植技术指导等方面的支持;三是发展乡村旅游的规划设计、旅游项目开发等方面的支持;四是发展家庭手工业的适宜项目推介、指导培训等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:刘玉凤 联系电话:13716240262

第一书记:杨 峥 联系电话:13910509345

密云区不老屯镇车道岭村

一、基本情况

全村农户总数 123 户 265 人,其中,低收入农户

70 户 168 人,残疾人 30 人,60 岁以上老人 82 人。全村农户劳动力 196 人,低收入农户劳动力 98 人。村庄距密云城区 65 公里,距北京城区 135 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 249 亩,主要种植玉米、杂粮 203 亩。林地面积 261 亩,主要种植板栗 172 亩,年产量 10 吨。村内有闲置农宅 20 个,可用面积共 7500 平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是发展杂粮、板栗产业;二是发展林下经济;三是依托自然生态条件,发展特色观光农业。

帮扶需求:一是杂粮、板栗产业的种植技术指导、市场销售等方面的支持;二是发展林下经济的适宜经济作物品种推介、技术指导等方面的支持;三是发展观光农业的规划设计、项目开发指导等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:李志群 联系电话:13716665108

第一书记:张德宠 联系电话:13910705885

密云区不老屯镇北香峪村

一、基本情况

全村农户总数 152 户 365 人,其中,低收入农户 80 户 203 人,残疾人 32 人,60 岁以上老人 95 人。全村农户劳动力 223 人,低收入农户劳动力 150 人。村庄距密云城区 60 公里,距北京城区 135 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 441 亩,主要种植玉米 200 亩。林地面积 4698 亩,主要种植板栗 2025 亩,年产量 80 吨。村庄有种植业合作社 1 个。



三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是继续发展板栗产业;二是发展林下经济,种植黑木耳;三是提高村民组织化程度,加强技术培训,提高劳动技能;四是加强生态环境建设,逐步发展乡村旅游业。

帮扶需求:一是板栗、木耳产业的种植技术指导培训、特色品牌打造、市场销售等方面的支持;二是发展乡村旅游业的规划设计、旅游项目开发等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:田印如 联系电话:13716936730

第一书记:赵五洲 联系电话:13521799608

密云区不老屯镇白土沟村

一、基本情况

全村农户总数 251 户 565 人,其中,低收入农户 136 户 331 人,残疾人 55 人,60 岁以上老人 138 人。全村农户劳动力 327 人,低收入农户劳动力 172 人。村庄距密云城区 65 公里,距北京城区 120 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 100 亩,主要种植玉米 30 亩。林地面积 4692 亩,主要种植板栗 2000 亩,年产量 160 吨。村庄位于云峰山脚下,有始建于北齐的大安寺遗址、神秘的古崖居、摩崖石刻群等旅游资源。村内现有民俗旅游户 22 户。村庄有林果业、旅游业合作社 2 个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是充分利用广阔林地,大力发展主导产业板栗;二是依托云峰山和村内丰富的旅游资源,发展乡村旅游。

帮扶需求:一是发展板栗产业的种植技术指导、

基础设施建设、有机板栗品牌打造、市场销售等方面的支持;二是发展乡村旅游业的规划设计、旅游资源开发、旅游接待技能培训、宣传推介等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:赵金山 联系电话:13581818319

第一书记:王志鹏 联系电话:15210538150

密云区新城子镇小口村

一、基本情况

全村农户总数 110 户 212 人,其中,低收入农户 62 户 116 人,残疾人 31 人,60 岁以上老人 58 人。全村农户劳动力 125 人,低收入农户劳动力 77 人。村庄距密云城区 70 公里,距北京城区 150 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 281 亩,主要种植玉米。林地面积 3147 亩,主要种植苹果 150 亩。村内有小口城堡和有 1000 多年历史的关帝庙,均为区级文物保护单位,有关帝庙会特色民俗活动。现有民俗旅游户 26 户,闲置农宅 14 个,可用面积共 2352 平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是依托小口城堡、关帝庙和特色民俗活动,发展休闲旅游业;二是与旅游相结合,发展苹果产业。

帮扶需求:一是发展休闲旅游业的规划设计、旅游项目开发、从业人员培训、宣传推介等方面的支持;二是发展苹果产业的技术指导培训、产品销售等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:王瑞明 联系电话:13683180783

第一书记:杨 朔 联系电话:13716994170



►门头沟区“四个+”确保农村低收入户“脱低不返低”

一是“线上+线下”开展动态监测。建立返低预警监测机制,线上监测收入变化和社保缴纳情况,结对帮扶责任人、镇村干部定期入户查访,及时调整帮扶措施化解“返低”风险。二是“输血+造血”筑牢产业根基。培育 52 个附加值高、收益稳定的帮扶项目,带动低收入户用工 3908 人次,实现报酬性收入 500 余万元。在全市率先开展乡村振兴集体建设用地实施规划改革试点,盘活存量土地发展精品民宿产业,有针对性地实施酒店管理等农民职业技能培训项目,推动实现产业富民。三是“挖岗+引岗”扩大就业容量。优先录用 1279 名低收入劳动力参与生态林管护等农村公益性岗位,创新开展 13 场“一镇一岗”“浅山区深山区分类专岗”农村地区招聘会,低收入劳动力就业率达 97.1%。四是“助医+助学”做好兜底保障。设立 3000 万元帮扶基金,从助医、助学、体检、保险、一事一议等 5 方面对低收入农户进行全面保障,累计惠及 5.6 万人次,涉及金额 2600 余万元,切实降低了“因病致低、因学致低”等风险。(门头沟区农业农村局)

►大兴区发挥社员代表例会作用推进农村基层民主建设

一是广泛征集意见,为研究村庄发展奠定基础。大兴全区 14 个涉农镇,实到代表 15054 人,围绕疫情防控、农村人居环境整治、垃圾分类和美丽乡村建设等方面,会前征集意见、建议 1002 条;会上决策议题 1867 条。集中整理意见建议,形成决议议题 1851 条。二是推进“三务公开”,确保各项制度有效落实。各村严格按照“三务公开”制度要求,结合本村实际,扎实推进党务公开、村务公开、财务公开工作,通过广播宣传、代表入户宣传解答政策、在村民大会上向村民宣讲等多种形式确保公开到位。三是加大民主监督力度,确保例会决议事项的落实。制定决议事项的解决方案,上报镇党委,明确解决时限、具体负责人员等,党委将采取定期检查、不定期抽查的形式,确保例会决议事项的落实。同时各村会后及时总结,将例会讨论通过的议题登记造册并存档备案,采取张榜公布、

代表入户等多种形式,向社员和村民反馈,让全体社员和村民知晓并监督。(大兴区农业农村局)

►李桥镇召开 2020 年度基层党建述职评议考核会

3 月 15 日,顺义区李桥镇召开 2020 年度基层党建述职评议考核工作会。会议紧紧围绕中心工作,突出党建引领,用数据和实例说话,述出全年工作成绩;围绕履行党建工作“第一责任人”职责,述出党建引领促发展、落实党建重点任务情况;深刻查摆、认真剖析,明确存在问题并研判下一步工作思路。会议总结指出,这既是一次严肃认真的述职评议考核,也是一次生动务实的党建工作交流,达到了预期效果。2020 年,李桥镇党建工作取得了良好成效。党建责任进一步强化,党建基础进一步夯实,抓党建促发展成效进一步凸显。2021 年党建工作要突出党组织政治功能和组织力,以党建引领基层治理为主线,以优异成绩献礼建党 100 周年。一是以政治建设为首要,加强党的全面领导。时刻牢记“看北京首先要从政治上看”要求,规范党内政治生活,落实“三会一课”等基本制度。压紧压实管党治党主体责任,以党建工作为抓手,持续深化政治建设,不断强化“第一国门”意识。高标准完成党史学习教育各项任务,进一步凝聚团结奋进的强大力量。二是以提升组织力为重点,不断提升基层治理能力。高质量完成村(社区)换届选举工作,解决一批深层次矛盾问题。统筹推进各领域党建工作,抓实抓好党支部规范化建设。以接诉即办为主渠道、主抓手,集中为群众解决一批民生问题。持续抓好常态化疫情防控工作,构建共建共治共享的基层治理新格局。三是以正风肃纪为关键,深入推进全面从严治党。继续完善制度措施,堵塞问题漏洞,净化政治生态。不断强化监督体系建设,聚焦重点领域、关键岗位,加强重点监管。持续狠抓整改落实,坚决把存在问题改彻底、改到位、不留死角。完善廉洁监督室运行模式,规范小微权力运行。(段小岩)

►北房镇人居环境治理主攻“三边老陈底”

“开春即行动,治理必干净”成为今春怀柔区北



房镇环境治理的主打口号。进入3月以来,全镇15个村的干部群众纷纷行动起来,将农村人居环境整治与爱国卫生运动有机结合,不遗余力抓紧抓实人居环境整治工作,以提高镇域人民的获得感、幸福感和归宿感。

人居环境整治不仅是一场“持久战”,也是一场“歼灭战”。经过一冬积淀,村边、路边、渠边的枯草树叶日渐多了起来,给环境治理及防火工作带来一定压力。针对这种情况,北房镇各村干部群众,化压力为动力,变被动为主动,迎难而上,积极作为,以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感,投身人居环境整治工作当中。全镇每天投身环境治理的人力不下150人。

北房镇将人居环境整治工作当作建设美丽乡村建设的一场硬仗来打,迎难而上,不放过一个盲区,不留一个死角,从细节入手,一步一个脚印,在提升标准上下功夫,全面清除路边、村边、渠边一冬积淀下来的“老陈底”。同时,建立完善监督维护机制,不定期开展现场检查评比,确保环境整治效果不走样、不打折,实现人居环境整治的精细化、常态化、高效化。截至目前,全镇共清理农村生活垃圾718处、农业生产废弃物391处、乱堆乱放乱贴乱挂乱画255处。

(李洪亮)

► 儒林街道三项措施做好居委会换届选举

一是坚持党的领导贯穿换届选举工作始终。落实书记抓换届选举工作责任制,悦安居和格兰山水二期南区两个二类社区由党政主要领导直接包居指导。领导班子成员牵头深入所包社区,及时防范和化解各类矛盾,确保换届选举工作在党的领导下扎实有序进行。二是强化宣传教育贯穿换届选举工作始终。在党组织换届基础上,继续营造舆论声势,强化社区居民的参与意识、责任意识和法规意识,确保投票率。同时,加强对社区干部的宣传教育,严肃政策法规,以认真负责的工作态度和敬业精神做好换届选举工作,着力营造风清气正的换届选举环境。三是严格法律程序贯穿换届选举工作始终。依照法律法规,在操作过程中重点把好选委会产生关、选民登记关、候选人确定

关和选举日投票关。制发《社区居委会换届选举九步法工作流程图》,把居委会换届选举工作全过程细化为9个重要步骤、6个关键节点、15个具体环节、10张公告、4张报告单,确保法定程序不变通、规定步骤不减少、接受监督不惧怕,用依法依规的程序推进选举,以扎实认真的态度取信于民。

(延庆区儒林街道)

► 后沙峪镇召开“接诉即办”工作整改推进会

2月27日,顺义区后沙峪镇召开“接诉即办”工作整改推进会,对2020年“12345”便民电话工作进行总结,分析2021年2月份“接诉即办”情况,并通报村(居)、科室“12345”便民电话排名情况。

会议要求,进一步提高重视程度,加大解决问题的力度,及时梳理群众反映的合理诉求,一个一个问、一个问题一个问题解决;要及时响应和解决群众诉求,主动向前一步,可快速处置的当天办理解决,长期或历史遗留问题要倒排工期、加快进度,及时、定期回复进展情况;要加大督查考核,定期通报,层层传导压力,做到闻风而动、接诉即办,切实办好群众家门口的事。

会议强调,要增强今日事、今日毕的责任心。时刻紧绷“群众无小事”这根弦,思想不放松、精神不懈怠,保持巩固年初以来财税收入、项目建设、疫情防控、民生改善等方面的良好开局,树立“等不得”的紧迫感和“慢不得”的危机感,把困难想在前头,把工作做在前头,提前研判、主动治理、加速解决,不拖延、不遗漏;要增强勇担当、敢碰硬的进取心。要统筹解决好重难点问题,主动想办法、找出路,镇领导要统一调度,接诉即办专班、各科室、村(居)要加强会商、沟通,形成合力,建立办理、回应的闭环工作机制,让群众家门口的操心事、烦心事、揪心事有人办、马上办、能办好;要增强善作为、讲奉献的事业心。要“能干会干善于干”,学懂吃透新政策、新要求,坚持“民有所呼,我有所应”,以便民电话工作为抓手,聚焦疫情防控、环境治理、垃圾分类等民生领域问题,提升能力素质,提高工作效率,补齐工作短板,切实做好人民的勤务员、当好群众的贴心人。

(肖永兴)