



学史鉴今启新程

文/特约评论员

2021年,是中国共产党成立100周年。党中央决定,今年在全党开展中共党史学习教育,激励全党不忘初心、牢记使命,在新时代不断加强党的建设。习近平总书记在2月20日召开的党史学习教育动员大会上指出:“在全党开展党史学习教育,是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。”我们要坚决贯彻落实习近平总书记的要求,学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,学党史、悟思想、办实事、开新局,以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程,以优异成绩迎接建党100周年。

一切向前走,都不能忘记走过的路;走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。回望百年前华夏大地,贫瘠衰败的东方大国依然挣扎于半殖民地半封建禁锢。1921年7月嘉兴南湖红船上的一点火光,给人民送来光明和希望;黄土高原上矗立的延安宝塔,成为中华民族打败日本帝国主义、照亮最终胜利的引航灯塔。志士仁人,无求生以害仁,有杀身以成仁。中华人民共和国成立以后,中国共产党人依旧秉持初心使命,团结带领中国人民全力追寻伟大复兴前景。在100年的接续奋斗中,党领导人民实现了从站起来、富起来到走向强起来的伟大历史性飞跃。今天,全党开展党史学习教育,正是要用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。

风雨百年,青史可鉴。我们党之所以能够不断取

得胜利、造就奇迹,正是因为我们始终掌握着马克思主义这一最科学最锐利最有生命力的思想武器,以最崇高的信仰、最坚定的信念、最强大的信心、最深厚的信任,将全体中国人的智慧和力量汇聚在相同愿景之下,击楫中流、再创伟业。回首苦难光辉历程,我们党曾经遭遇挫折、犯过错误、走过弯路,最终却浴火重生、取得胜利、造就奇迹。党的百年奋斗历程深刻昭示我们:马克思主义具有强大的真理力量和实践力量,只有始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合,用发展的马克思主义指导新的实践,才能确保党和人民的事业不断从胜利走向胜利。今天,全党开展党史学习教育,正是要从党的非凡历程中领会马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的,深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果,感悟马克思主义的真理力量和实践力量。

历史是最好的老师。开展党史学习教育,就是要深刻铭记中国共产党百年奋斗的光辉历程,深刻感悟中国共产党始终不渝为人民的初心宗旨,系统掌握中国共产党推进马克思主义中国化形成的重大理论成果,学习传承中国共产党在长期奋斗中铸就的伟大精神,深刻领会中国共产党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

新征程已经开启。北京作为首都,要在新发展阶段的奋斗征程上走在全国前列,乡村振兴也必须走在前列。要坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市,深化乡村改革,发挥市场作用,走出一条具有首都特点的乡村振兴之路,实现符合首都城市战略定位的高质量发展,努力建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。

北京农村经济

2021年3月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

李志军

主任

康森 张光连

副主任

曹四发

常务编委

孙进军 张士功

(按姓氏笔画排序)

张旭 张英洪

邢贵平 邱睿

魏惠东

主编

曹四发

执行主编

张旭

副主编

邢贵平 沈春林

编辑

田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部

地址 北京市朝阳区奥运村街道
北沙滩7号院3号楼402室

邮政编码 100101

电话 64866031、64866082

电子信箱 bjncjj@aliyun.com

印刷日期 每月15日

印刷 北京经典无限印刷有限公司

准印证号 京内资准字1820-L0060号

印数 6500册

卷首语

1 学史鉴今启新程

特约评论员

特稿

4 推进城乡融合发展是率先实现农业农村现代化的必经之路

北京市农研中心调研综合处

10 京郊乡镇企业的“彩虹工程”

廖沛

乡村振兴

16 “十四五”时期农业保险:趋势判断、总体思路与保障机制

龙文军

21 京郊两区农村承包土地经营权抵押贷款试点实践探索

曹晓兰

25 促进产业扶贫与产业振兴有效衔接

陈艳丽 黄文芳 张天佑 杨卫东

城乡融合

31 密云区拆违工作亮精彩答卷

吕吉

互联网+三农

34 桐乡市打造“数字农业”亮丽名片

丛蕾

乡村治理

38 优化“接诉即办”机制 破解乡村治理难题

王孜 蔡杨

41 党建引领老干部工作向基层延伸

密云区委老干部局

44 马坡镇六个“强化”推进垃圾分类工作 贾 睿

46 桥梓镇立足“小举措”推动“大治理” 李 蕊

第一书记

48 第一书记当好“六员”协助村“两委”换届

北京市第一书记联络办公室

学者专栏

50 中国种业的风险和对策 朱启臻

智库动态

52 北京市农研中心召开民盟乡村振兴智库工作座谈会

北京市农研中心资源区划处

征文启事

53 “学党史 庆华诞”征文启事 本 刊

京郊走笔

54 “好把式”老田的匠农情怀 周玉辉

57 延庆旅游实现新春“开门红” 张宏民

59 门头沟区五项措施发展壮大农村集体经济 孙 峰

60 主题党日年味浓 李泽祺

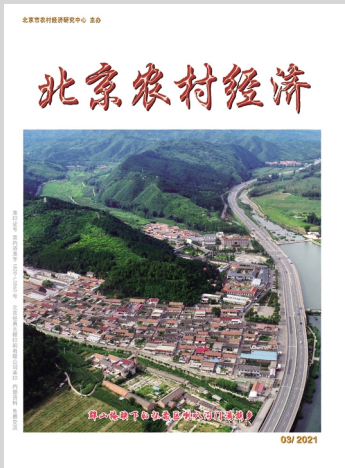
帮扶需求

61 密云区大城子镇下栅子村等 5 村

城郊动态

63 大兴区多措并举做好农村地区防疫与“三农”工作等 5 则

本刊辑



顾 问

陈锡文 张晓山 韩 俊

刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府,市委农工委、市农业农村局领导及相关处室;市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门;涉农郊区村干部;中央及市属涉农研究部门专家、特约作者;市农研中心。



推进城乡融合发展是 率先实现农业农村现代化的必经之路

——“十四五”乡村振兴研讨会暨北京市城郊经济研究会年会综述

文/北京市农研究中心调研综合处



2020年12月26日上午,由北京市农村经济研究中心、北京市城郊经济研究会联合主办的“十四五”乡村振兴研讨会暨北京市城郊经济研究会年会在北京市农村经济研究中心一层报告厅举办。北京市城郊经济研究会副理事长、北京农研沟域经济发展促进中心主任张义丰研究员,农业农村部农村经济研究中心龙文军研究员,北京市城郊经济研究会常务理事、北京市社会科学院副院长赵弘研究员,北京市政府参事、首都经贸大学张强教授作了精彩的学术报告。市农研中心党组书记、主任,一级巡视员张光连作总结讲话。市农研中心班子成员、各处室单位负责人、“十四五”

乡村振兴实施规划编制写作专班人员,以及北京市城郊经济研究会会员以线上或线下的形式参加了会议。市农研中心党组成员、副主任刘军萍主持会议。此次会议也是北京市农村经济研究中心成立30周年的重要活动之一。

会议深入学习领会党的十九届五中全会精神,认真贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》战略部署,牢牢把握我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段特征,深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理



念,以探索“十四五”乡村振兴,率先实现农业农村现代化为主题,以大力推进城乡融合发展为主线,共同探讨在构建新发展格局中实施首都乡村振兴战略、率先实现农业农村现代化的发力点和突破点,形成了一系列具有启发的观点和见解。现将会议的主要观点综述如下:

一、关于“推进城乡融合发展、率先实现农业农村现代化”的历史逻辑

会议聚焦城乡关系演变和人民群众实践经验的历史过程及其变化趋势走向,探讨了“三农”问题产生的历史根源。

赵弘认为,长期以来,“三农”经历了“三重约束”和“一个反差”。“三重约束”中,第一重约束是城乡二元结构的约束,包括二元的户籍制度、二元的就业制度、二元的住房制度、二元的社会保障制度等,这套二元制度体系把农民束缚在土地上。第二重约束是价格剪刀差约束,改革开放前用制度性剪刀差压低农产品价格,保证了市民比较低的生活支出和比较好的生活水平,为工业化积累作出了巨大贡献;加入 WTO 后,开放了农业市场,在与国外农产品的竞争中,农产品价格从政策主动到了市场被动,强力的国际农产品市场价格挤压使得国内农产品价格很难提升。农业经历了两次牺牲、两次贡献,早期为工业化和国防现代化作出巨大的贡献和牺牲,第二次为开放大局作出了牺牲和贡献。第三重约束是生产力约束,这个约束是长期存在的,以基本的三要素为例:从土地讲,改革开放之前生产力水平决定了不可能实现现代化生产,生产力限制了现代化生产的可能;改革开放之后,小农的生产格局和规模化机械化生产要求形成了冲突,这个问题一直没有解决。从资本讲,整个农村是在低收入水平基础上的储蓄资金净外流,资本从农村往城市大量流出。从人才讲,在计划经济时期和改革初期,农村人力资本进城只有当兵和考学两个通道;改革开放以来,农村的人力资本大规模进城,农村的老龄化问题日益严重,这三个生产要素问题使我们长期形不成实现农业现代化的基本条件。此外,还存在管理、信息要素的短缺,我们正经历着新的长期的城乡信息鸿沟。

“一个反差”是指乡村文明与城市文明之间巨大的反差现实,城市文明是开放的,能够满足人们多方面的需求;乡村文明是静止的,本身没有发展,也无法保护过去的优秀传统文化。两个文明之间巨大的反差让人们几乎没有办法做出双重选择,只能从乡村文明转到城市文明。

赵弘提出,这“三重约束”和“一个反差”是我国“三农”问题产生的历史性根源,细枝末节的改革都不能解决问题,必须在更深层次上、更广范围上推动农村更大程度的制度性变革,重构城乡融合的制度体系。主要思路是构建社保堤坝、促进要素进入、做强现代农业、实现城乡融合,具体路径是深化改革、重构制度、分类分步到位。

二、关于“推进城乡融合发展、率先实现农业农村现代化”的现实基础

会议围绕北京处于高度城镇化阶段的“逆城镇化”特征,探讨了城乡空间关系层面的变化所引起的乡村产业格局的演变和资源配置格局的调整,进一步明确了北京现阶段推进城乡融合发展、率先实现农业农村现代化的客观规律和现实基础。

张强指出,实证研究发现北京市这些年来外围人口的密度增长速度要快于中心城区。以中心城市外围人口增加或外向流动为典型特征的逆城镇化早已不是一种理论假设或推断,而是一种明显的事实。逆城镇化表明了一种人口离心疏散的趋势,离心疏散有逆城市化、郊区化两种形式。疏散化趋势在大城市地区的普遍出现,意味着城镇化进程已由向心集聚的阶段提升到离心疏散的阶段。所谓“逆”,不是指城市人口的农村化,更不是指城市文明和生活方式的农村化,而是指城市市区人口向郊区迁移,大城市人口向卫星城迁移的倾向。逆城镇化的本质是城市要素进入乡村地区的聚落,逆城镇化的根本作用是通过发达的中心城市各种要素的外向扩散,最终缩小区域发展差距、走向均衡。这个趋势和结果,与消除地区之间、城乡之间差距的基本要求是一致的,与城乡发展一体化的总体方向是一致的,与缓解“城市病”和“农村病”的迫切需求是一致的,与根本解决“三农”问题、实现乡村振



兴和农民富裕的长远目标是一致的。

张强认为,现在农村发展产业相对于城市发展产业更难。一方面,现行规制对农村集体建设用地的利用以及允许在集体土地上发展的产业门类,有着严格的限制;另一方面,现阶段的城乡分工也对农村地区适宜发展什么产业,存在着客观的、内在的经济性制约。农村产业发展的内容、形态、方式、路径与城市不同,存在自身的规律性。但是,对现阶段农村产业发展的这类实践经验总结提炼尚不足,有相当多的想象性、随意性和套用照搬城市思维模式而脱离农村实际情况的偏向。近年,农村产业发展出现了新变化,有一些好的变化,如产业和环境的“清洁化”,部分小城镇的新产业兴起,发展产业的规制意识普遍增强等。同时也出现了很多问题:农村产值、规模大幅度缩减;农业经济效益大幅度下降;农业结构中畜牧业大幅度削减,从事种养业的就业人员减少,从事生态涵养就业增加;远郊乡镇、村两层产业减量;农村常住居民的就业比重降低;务农、务林、务游的人口老龄化,老能人“退伍”。

张强提出,乡村产业定位的起点是乡村功能的定位。我们一定要正视“农村向乡村”的功能演变,不应视而不见,不可熟视无睹,不能无动于衷。针对农村产业如何转型发展,最重要的是要研究乡村功能。近年来,农村大规模的就业转移,使得农村居住人口结构出现了变化,最重要的是农村居住人口职业结构出现了变化。2018年,北京市乡村就业人员第一产业所占比重仅占13.8%,近90%的就业人员不从事农业。“以农业活动为主、农业生产者居住为主”的现象经过40年正在潜移默化地转变为“农业与非农业活动、农业生产者居住与非农业生产者居住”并存,有些地区甚至形成了“以非农活动和非农生产者居住为主”的状态。这些农村地区的功能,已经由过去以农业生产和农业生产者居住为主的单一功能,逐步转向“农业+生态+非农业”构成的多样化产业与功能。农村功能的演化映射出了城乡空间关系的变化,最后归结为城乡要素流动的变化,其影响逻辑的大致顺序为,经济活动的变化导致了居住人口职业结构的变化,导致了农村居住人口社会结构的变化,导致了农村功能向乡



村功能的演变,导致了决定乡村产业结构的基础发生了变化,最终产生了对调整资源配置空间结构的内在需求。因此,功能变化是重新定位“农村”的客观依据,也是重新配置乡村资源和要素的现实基础,我们需要按照乡村功能的变化认真思考农村产业的定位。

三、关于“推进城乡融合发展、率先实现农业农村现代化”的重要举措

会议紧扣推进城乡融合发展的主线,针对“十四五”期间北京山区农业规划取向、乡村建设、乡村产业发展、现代化都市圈建设等事关率先实现农业农村现代化的重点难点课题,提出了相关解决思路与政策建议。

张义丰围绕北京山区农业“十四五”的规划取向,提出要科学认识北京山区经济,让“保护北京绿水青山、让人们吃得放心”成为落实“以人民为中心”发展理念的目标要求,让山区农村成为北京绿色发展的主



战场。农业发展目标从“增产、增收”双目标向“稳产、增收、可持续”的目标转变,绿色发展成为农业农村发展的主流,也是农业农村现代化的基本要义。“十四五”期间,针对北京山区农业农村发展面临的问题和挑战,一要对产业结构作出战略性调整,二要着力构建地域性特色化产业结构,三要站在京津冀全局谋划北京发展,在更大的空间布局上施展拳脚,为北京高质量发展提供广阔腹地支撑。“十四五”期间应努力打造北京山区农业升级版,产业结构要再优化,要素品质要再提升,科学技术要再集成,产业增量要再拓展,服务价值要再提升。

张义丰建议,山区农业的发展出路:第一,从特色农业切入。特色农业不仅是推动农业快速发展的有效途径,也是促进农民增收和加快乡村振兴的重要举措。以新型工业化和现代服务业带动传统农业的转型升级,将三产整合成一个综合性的新型产业。第二,从特色农产品优势区突围。特色农产品优势区构建有利

于推动农业规模化经营,为特色产业发展带来机遇,延长产业链,推动特色产业融合发展。从国家和社会需求来看,农业的多功能需求将逐渐增加,激励区域特色产业发展和推动三产融合模式就显得至关重要。优化农产品区域布局,建设产业带和发展特色产品是今后一个时期北京农业结构调整的战略突破口。第三,创建北京山区国家中医农业示范区。“中医农业”对推动农业、中医药及相关产业融合发展具有十分重要的示范意义。北京山区应加快建立生态农业产业体系、生产体系、经营体系,将其作为山区产业振兴的平台载体和重要抓手。按照全产业链开发、全价值链提升的思路,支持选择山区基础好、有特色、比较优势显著的中医农业相关主导产业。第四,推出北京山区全域美丽之乡。坚定不移创新践行“绿水青山就是金山银山”发展道路,始终坚持以人民为中心的发展思想,深入推进北京山区全域美丽之乡建设。第五,培育北京气候好产品(中国气候好产品)。新一轮科技革命是以绿色、低碳、健康为主题,将引发农业,尤其是特色产业深刻变革,新一轮科技革命与中国气候好产品评估必将促进产业结构调整和区域经济格局的深刻变化。应在中国气候好产品基础上,推出独具北京特色的北京气候好产品。第六,打造北京山区农业新型品牌化。北京山区地域的多样性和农业生产的分散性决定了众多优质农业产品必须依靠地脉下的区域公共品牌来标识其品质。强化北京山区特色农产品优势区因地制宜建设一批特色化品牌,让品牌成为优质农产品和区域特色产业的代表性符号。北京气候好产品是农业品牌化的生力军,倡导“区位+地域功能+农业气候创意评价”是品牌发展不可或缺的方向和力量。第七,推出独具首都特色的北京山区接续减贫示范区。培育北京山区接续减贫示范区,是立足北京市情,着眼长远的重大考量,选择山区作为接续减贫示范区,在国内外均具有重要影响。会议提出,北京山区农业可考虑六个新定位,即两山经济新标本、健康养生新高地、中医农业示范区、全域美丽之乡(山区)、北京气候好产品(中国)、北京接续减贫示范区。

龙文军围绕“赋能文化元素,助力乡建行动”,建议要在北京市的“十四五”规划、北京郊区发展规划



中体现出文化的作用,充分展示优秀传统文化在京郊乡村建设行动中的价值,将其重新应用到乡村生活场景中,使其融入现代生活,不断提高京郊社会的文明程度,把京郊乡村打造成全国乡村社会文明学习的标杆。

龙文军建议,北京“十四五”期间应开展七个方面的工程。一是实施公民精神文明建设工程。持续推进农村精神文明建设,建设乡村文化礼堂、农家书屋等阵地,让习近平中国特色社会主义思想在京郊家喻户晓,落地生根。教育人们划清是非界限,引导广大干部群众心往一处想,劲往一处使,齐心协力创造幸福美好的生活,不断提高乡村文明程度。二是实施区域特色文化传承工程。深入乡村文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范,并结合时代要求进行创新。结合重要节事活动的开展,打造中华农耕源头文化品牌,让传统农耕文化在更大范围内传播,为增强文化自信提供优质载体。三是实施京郊乡风传习工程。以培育家风正、村风良、民风淳等社会生活新风尚为方向,深入挖掘优秀传统文化和中华美德。建设公益服务平台,让美德善行有载体;传承中华文化精髓,融入现代文化理念;教育引导广大农民见贤思齐,崇德向善,移风易俗。四是实施优秀乡村文化记忆工程。划定乡村建设的历史文化保护线,有计划地开展传统村落,历史文化名镇、名村和建筑的保护利用,把各类农业文化遗产和优秀乡村文化的保护传承,与新型城镇化发展、旅游产业、民俗节庆创新融合发展。五是实施民间手工艺振兴工程。整理保护有地方特色的非物质文化遗产,培育特色的传统工艺产品,鼓励非物质文化遗产传承人、其他文化遗产持有人开展传承和传播活动,促进传统工艺提高品质、形成品牌、带动就业。组织创作以弘扬京韵文化为主题的文学、戏剧等优秀文化作品。促进文化资源与现代消费需求有效对接,大力提升传统文化的附加价值。六是实施乡村健康生活工程。健全人文关怀和心理疏导机制,培育自尊自信、理性平和、积极向上的农村社会心态。广泛开展贴近农民群众生活的体育健身活动,不断夯实农村公共体育设施建设,培育农民群众健康生活理念,提高农民身心素质。七

是实施新时代的新人培育工程。推出一批新时代农业先进模范人物。加强优秀乡村文化人才的选拔培养,扶持建设传统戏曲、民间艺人等人才培养基地,依托国家级、省级非遗传承人培训项目带动一批基层文化工作者、民间文化能手,培育一支懂文艺、爱农村、爱农民、专兼职相结合的农村文化工作队伍。

赵弘围绕现代化都市圈建设,提出城镇化质量亟待提升。治理“城市病”要找准“病因”,并非是简单的人口多就会得“城市病”。“城市病”的核心病因主要是对城市发展中两大规律把握不到位。第一,城市空间结构规律把握不到位,未能将城市从单中心向多中心都市圈空间结构演进。面对来势迅猛的城市化浪潮,对城市尤其是大城市发展规律认识得不足,没有把握好城市发展内在规律。北京虽采取了组团发展的方式,但空间结构仍不尽合理。规划对城市科学发展的引导作用不充分,“单中心”格局始终无法打破,单一空间上的人口、产业、城市功能过度集聚,超出了规模经济的要求。北京早期的城市规划借鉴国外经验引入“边缘集团”“卫星城”等概念。但是,北京没有建立起像样的卫星城。建立卫星城,形成合理空间结构,有5个因素非常关键,缺一不可。一是理念,卫星城和新城要承载城市功能或产业,尽可能实现职住平衡;二是距离,新城离主城的距离应该在30至70公里之间;三是通道,要有大容量、高效便捷的市郊铁路;四是规模,以中小城市为主;五是顺序,建卫星城要先建交通设施,再建公共服务设施,最后建居民住宅。对比东京,北京居住功能与经济功能不匹配。北京市居住功能郊区化,65%的常住人口分布在四环外,五环外的人口超过1000万,接近总人口的一半。但经济功能主要集中于四环内,中心城区集中了全市70%的GDP和72.7%的城镇单位从业人员。北京城市功能布局不合理,对城市运行造成巨大压力。第二,对城市发展中的交通结构规律把握不到位,未能实现城市结构的根本性转变。对城市运行效率具有决定性作用的一个重要条件是建立其与大都市规模体量、空间结构相适应的交通结构。运行效率比较高的国际大都市,其交通结构的共同特点是公共交通在城市交通结构中占主导,轨道交通在公共交通结构中占主导。轨道交通要呈现



合理的结构体系。一般来说,15公里半径以内的核心区以地铁为主,15至30公里近郊以快速铁路为主,在30至70公里范围内的远郊区通勤以大容量、一站式、便捷、低票价的市郊铁路为主,70公里以上以城际铁路为主。而北京轨道交通体系存在两个短板:一是中心城区轨道交通密度不够,二是市郊铁路缺乏。超大城市的理想交通结构是60:20:10:5:5,即出行比例上,轨道交通占60%,地面公交占20%,私人小轿车占10%,出租车占5%,自行车占5%。因空间结构不合理和交通结构不合理,未能形成城市圈结构,未能建立起与超大城市需求特征相适应的以轨道交通为主的公共交通体系,极大降低了北京城市的承载能力,“城市病”提早爆发。

赵弘认为,建设现代都市圈要注意三个关键点。第一,充分认识防范和治理城市病的重要性和紧迫性,把都市圈建设作为推动城市和城市群高质量发展的重要战略。着力弥补第一阶段大规模城市化的短板和不足,破解城市病难题。实施科学的城市病预防措施,为第二阶段高质量城市化奠定基础。跳出都市圈与城市群对立性认识误区,强调都市圈不是反对城市群,是对城市群发展中都市圈发展不充分、城市病愈演愈烈背景的一种补课式强调。应分类施策,宜圈则圈、宜群则群、宜单则单。保证规划的科学性和权威性。第二,把建设“轨道上的都市圈”“轨道上的城市群”作为重要战略路径,畅通功能、产业、要素在都市圈、城市群的集聚和扩散。轨道交通要先行,市郊铁路布局要有前瞻性。第三,建立适宜都市圈空间战略落地的体制机制,久久为功,在规划体制机制上给予保障。

张强围绕“两化”相得益彰背景下的乡村产业转型发展,提出关于高度城镇化阶段特征的思想认识应得到了真正的解放。下一步,要按照城镇化和逆城镇化的客观规律和发展趋势,考虑产业结构变化与资源配置以及支撑资源配置的制度调整问题,积极选择正确的政策和策略将逆城镇化引入正确的轨道。从逆城镇化实践经验来看,农业、生态建设业、旅游休闲业、宜居服务业应该是首都乡村的主导产业。针对农业,应坚持按照现代农业的种养结合的产业

结构规律性,保持具有内在有机联系的生态链和产业链。针对生态建设业,既是事业,也是产业;不仅需要政府支持补助,也应通过适当发展林下经济、林业经济及相关经济增强自身的造血能力,逐步改变主要靠财政投入支撑的状况,实现可持续发展。针对旅游休闲业,从“观景”追求为主的旅游向“慢生活”追求的休闲提升,从门票、采摘收入为主向餐、住、娱等收入为主提升;适应不同需求发展多样化、多层次业态,实现乡村旅游休闲产业提质增效。针对宜居服务业,农村本来就是从事农业的农民居住的地区。随着农村功能向乡村功能演变,乡村居住功能提升,围绕宜居的服务业将成为主要产业,属于资产经营性产业和“无能人产业”。

张强提出,下一步需要细化研究影响农村产业发展的若干课题,包括关于农村功能的变化与产业选择的变化、顺应“两化”相得益彰和乡村功能演变的重大政策调整、关于村庄的权利和对村庄权利的尊重、城乡融合怎样从板块式结合向有机式融合深化、工商资本进入乡村是否会严重损害农民利益的问题等。

张光连在总结中指出,要跳出北京“三农”看北京的“三农”问题。现在北京农业已经相当萎缩了,不光规模萎缩,比较效益、人均效益、亩均效益都在下降。北京市区与郊区有巨大反差,郊区不仅产业落后,村容村貌的建设也逐渐落后。过去北京的农业虽然规模不占优势,但具备示范带动优势,锦绣大地、小汤山园区、通州的种业园区曾经代表着国家农业的发展水平,设施农业、规模化养殖也曾走在全国前列。现在农业受到了影响,农村也出现了很多新问题。农村的发展是未来实现大循环双循环的关键所在。实现农业农村的发展,首先要解决好农村发展不平衡不充分问题,在基础设施建设、功能布局等方面缩小和城市的差距。其次要解决市场问题,在京津冀协同发展中制定实质性政策,用政府和市场两只手共同推动“三农”发展。对北京而言,农业要稳,稳在规模,稳在产出,稳在效益。农民要富,富在经济,富在物质,富在精神文化。农村要活,各种市场要素都要释放活力。

(执笔人:杜成静、刘雯)



京郊乡镇企业的“彩虹工程”

——京郊乡镇企业发展回顾(十三)

文/廖沛

“彩虹工程”是在市农委、市教委、市科委、市财政局的大力支持下,由市乡镇企业局、团市委、市科协于2002年6月共同发起和组织实施的。其目的就是结合郊区城市化步伐的加快,大力推动城市的科技资源加速向郊区流动,从而使乡镇企业以首都科技资源为依托,实现快速发展,进而推动整个郊区的经济和社会进步。市乡镇企业局、团市委、市科协共同印发了《关于开展“首都高校专家博士帮助京郊农村发展二三产业活动”(简称“彩虹工程”)的实施意见》,提出了用三年左右时间,通过专家博士以总体策划、难题攻关、顾问咨询、技术合作、应聘挂职、专业培训以及其

他专项服务等形式的工作,使乡镇企业和首都的高等院校建立起紧密合作关系,解决一批乡镇企业发展当中的重点和难点问题,推广和转化一批高校科研成果,建立一批高校与乡镇企业紧密结合的产学研联合体,引进一批优秀人才进入乡镇企业,从而推动乡镇企业新的历史条件下实现新的发展。

一、“彩虹工程”实施立竿见影

2002年6月底,“彩虹工程”正式启动,市农委、市乡镇企业局在市教委、市科委、市财政局等有关部门的支持下,组织郊区乡镇企业与首都各高校密切合



作,以项目为纽带,采用咨询策划、人才引进、职工培训、课题研究等多种形式,紧紧围绕乡镇企业在二次创业中存在的产业结构调整、乡镇工业区建设、资产重组、资本经营、企业管理、科技攻关等重点、难点问题开展了卓有成效的活动,到2002年底不到半年的时间里,就取得了初步成效。

(一)“彩虹工程”一启动就受到热烈欢迎

“彩虹工程”启动动员大会以后,区县乡镇企业主管部门和高校都非常重视,成立专门机构,召开专题会议,推动此项工作。朝阳区、昌平区、通州区、顺义区、密云县等区县专门召开了主管乡镇长会议,布置此项工作。各乡镇需求强烈,问题反馈迅速,形式多样,为“彩虹工程”全面铺开奠定了良好的基础。北京科技大学、北京工业大学、北京服装学院等有关院校成立了以副校长、团委书记、科技处长为负责人的“彩虹工程”领导小组,拨出专项经费,组织相关人员到各区县开展活动。北京科技大学很快就对朝阳、通州、顺义、怀柔、昌平和门头沟等6个区县的有关项目进行了全面考察;北京工业大学和朝阳区、丰台区部分乡镇的项目达成了合作协议;北京服装学院和通州区、平谷区的部分服装企业开展了交流合作。截止到2002年底,全市各区县共申报合作项目116项,有25个乡镇、36家企业的40个项目和北京科技大学、北京理工大学、北京工业大学等20所大学近百名专家对接成功,有15所院校的专家博士对郊区30多家企业进行了考察和洽谈,有15个项目开始实施。北京科技大学彩虹工程博士团与朝阳区楼梓庄公司签约,北京科技大学在一年内为玉雪公司在企业产权结构基本框架研究、企业市场开拓和营销策略研究、企业集团化发展模式及框架研究等10个领域提供全方位的技术咨询服务,玉雪集团提供30万元研究经费。密云县北京中马水泵公司与北京工业大学专家组达成协议,出资10万元由工业大学专家组为其研制具有自主知识产权产品的新型潜水泵。科大、工大、首都经贸大学还分别与怀柔、丰台、密云等区县签订了合作协议。

(二)重点项目开始全面实施,相关项目顺利开展,部分项目取得初步成效

市教委投入70万元资金,支持首都经贸大学等7

所大学的科研人员就乡镇企业提出的11个重点难点问题进行攻关,推广和转化高校科研成果,建立产、学、研联合体,引进优秀人才进入乡镇企业。这11个重点项目分为三大类:第一类是工业企业提高产品科技含量,推动产品结构调整和升级换代;第二类是农业及农副产品深加工项目;第三类是区域开发及旅游资源的规划项目。到2002年底完成了3个攻关项目,部分项目取得阶段性成效。朝阳区莱太花卉有限公司和北京工业大学合作的莱太街区的整体规划、昌平区沙河镇与北京建工学院合作的该镇镇域规划及卫星城市政管网的规划与设计等项目已经形成了评估策划书;朝阳区格林万德农业技术公司和北京农学院合作的蔬菜育苗项目、朝阳区崔各庄乡与北京农学院合作的1000亩苗木养护项目开始实施。同时,延庆县盆窑村与首都经贸大学和清华大学合作的旅游发展规划项目规划书也已经形成;门头沟区北京蓝龙机动车保修厂和北京兴华电器厂与北京科技大学合作的汽车修理设备应用资料翻译和火车专用仪器产品标准的问题已经全面解决;龙泉镇龙泉雾村与北京农学院就香白杏保鲜问题已经达成协议,建立合作基地并长期进行保鲜实验和研究;北京服装学院对平谷区的北京冠亚服装厂的产品品牌策划书已经形成,对通州区五木服装人员素质培训已经完成;顺义区通过彩虹工程成功从清华大学、北京工业大学引进人才20名。

(三)学生暑期社会实践活动顺利完成

各高校团委积极响应“彩虹工程”号召,组织大学生、研究生在“暑期社会实践活动”中走向京郊农村,参与乡镇企业的二次创业。北京工业大学组织该校市场营销系大三的学生分成几个小组进入朝阳区的三间房乡、南皋乡和孙河乡进行暑期社会实践。实践期间,大学生们按照三间房乡双桥文化村建设的整体发展思路和要求,提出了《疯狂天堂》娱乐项目,并在项目总体规划、宣传和推广等方面提出了具有建设性的意见,写出了可行性报告。针对南皋乡在发展花卉项目上存在的问题写出了《南皋乡花卉基地项目社会调查报告》,为该乡发展特色经济奠定了理论基础。北京服装学院部分学生为平谷区冠亚制衣有限公司新建的服装设计中心进行了总体规划。



(四)“彩虹工程”推动乡镇企业科技进步进入新阶段

经过这段时间的实际工作,各区县乡镇企业主管部门普遍认为:“彩虹工程”的实施,为郊区乡镇企业和首都大专院校和科研院所的长期合作开辟了一条切实可行的途径,使首都高校与郊区经济实现了有机结合,为郊区乡镇企业的科技进步开辟了一片新天地。高校的科研人员普遍反映,能够使他们的科研成果在郊区迅速转化为生产力,对促进首都经济的发展具有非常重要的现实意义,是双赢的结局。

“彩虹工程”的实施,一是通过专家博士的工作,为乡镇企业发展提供了全新思路;二是密切了乡镇企业与首都高校的联系,形成了一批生产联合体,促进了科技成果的转化;三是培训了一批干部职工,引进了一批专业技术人员;四是解决了一批企业想解决又没有能力解决的问题。“彩虹工程”虽然一实施就取得了显著的成效,但在实际工作中还存在一些具体问题,主要表现在以下两个方面:一是工作不平衡。有些区县工作积极主动,提出的项目、问题多,与高校联系得紧密,解决的问题就多,效果明显;而有些区县工作力度不够,工作进展不大。二是项目问题提出的单位由于自有资金不足,缺乏完全解决问题的实力,大都希望政府有关部门给予资金支持,导致有些项目不能完全进入实质性工作阶段。

二、“彩虹工程”初见成效

“彩虹工程”从2002年6月启动到2005年底,实施三年半的时间里特点鲜明、效果显著。

(一)政府部门的大力倡导和支持,为“彩虹工程”的实施创造了良好的政策环境

市乡镇企业局、团市委、市科协每年都认真研究一次“彩虹工程”的有关工作,对当年“彩虹工程”的实施提出指导性意见,并多次组织了科技对接活动。市教委每年都筛选一批“彩虹工程”项目作为纵向研究课题交给相关院校进行重点攻关,连续三年共拨出245万元对45个“彩虹工程”项目给予经费支持;市科委将“彩虹工程”作为科委系统“涌泉行动”的一部分,不仅对“彩虹工程”多次给予了工作指导,而且还给予

了一定的工作经费支持,并对一些彩虹工程项目给予了科技经费的资助;市农委、市财政局结合乡镇企业的二次创业,也对“彩虹工程”示范项目给予270万元的资金支持,用以补充企业产品开发投入。团市委制定相关政策,组织应届大学毕业生志愿者到郊区服务,为郊区乡镇企业的发展注入新的活力。市科协利用基层科协组织加强对“彩虹工程”的宣传和服务,增强了“彩虹工程”的社会影响力。上述各部门所采取的措施和所进行的有效工作都有力推动了“彩虹工程”的深入开展。

(二)“彩虹工程”得到了乡镇企业和首都高校的热烈响应,实现了校企双赢

“彩虹工程”启动以后,区县乡镇企业主管部门高度重视,召开专题会议进行了研究和部署。朝阳区、密云县、昌平区、通州区等区县专门成立了“彩虹工程”领导小组办公室,选派专人负责此项工作。90多家乡镇企业在不到两个月内就提出了各类难题和需求116项。三年中,朝阳、密云、通州、大兴、房山、门头沟等区县先后多次组织了科技对接会和科技合作洽谈会。

北京科技大学、北京工业大学、首都经贸大学、北京服装学院等有关院校成立了以副校长、团委书记、科技处长为负责人的“彩虹工程”领导小组,组织相关人员到各区县开展活动。北京科技大学副书记王民忠亲自带领校科研处、团委和各学院的领导到市乡镇企业局商谈双方全面合作事宜。北京印刷学院曲德森院长与房山崇民防伪印刷集团总经理李树签订了校企全面合作协议。首都经贸大学副校长王文举到平谷南独乐河镇和黄松峪乡研究指导有关课题的研究。三年中有7位大学的校级领导和20位大学的科研处长亲自参与了“彩虹工程”的课题研究和各类科技对接活动。服装学院和印刷学院先后在本校迎来了50家同行业乡镇企业进行参观、考察和洽谈。

通过实施“彩虹工程”,使乡镇企业和高校专家博士在很短的时间内就建立了密切联系;而项目合作则按照市场机制运做,规范了双方的权利和义务,明确了合作的目的和意义,为双方长期合作奠定了基础。不但为乡镇企业的发展提供了全新思路、培训了一批干部职工、引进了专业技术人员、解决了一批乡镇企



业发展中急需解决的技术难题,而且也为高校的科研成果提供了转化基地、为高校学生提供了社会实践基地、为高校老师能力发展提供了创造基地。因此,实施“彩虹工程”真正实现了校企双赢,对校企双方来说都具有非常重要的现实意义。

(三)实施“彩虹工程”全面推进了乡镇企业的科技进步

“彩虹工程”实施三年,累计申报项目 233 项,其中涉及技术攻关、新产品开发 116 项,企业管理、市场营销 37 项,区域规划、旅游规划 44 项,人才引进、人员培训 36 项。北京科技大学、北京工业大学、首都医科大学、首都经贸大学、北京农学院、北京石油化工学院、北京服装学院、北京机械学院、北京印刷学院、北京建工学院等首都 20 多所高校的 400 多名专家、博士、硕士、本科生深入到郊区的乡镇、村、园区和企业,针对存在的问题展开工作。“彩虹工程”的实施,使科技资源不断涌向郊区,为郊区的经济发展注入了新的活力,不但给郊区乡镇、村、企业领导带来了全新的发展思路,拓宽了视野,提高了管理者的素质;同时也进一步加快了首都高校科研成果的转化,使乡镇企业的科技创新能力和新产品开发能力得到显著提高,为企业长期发展奠定了坚实基础,为企业积蓄力量扩大再生产创造了有利条件。据对 230 家乡镇企业的调查,已有 57.6% 的企业设有自主研发部门,有 44.2% 的企业已经与大学、科研院所建立了较紧密的联系。企业的技术创新能力显著增强,加大了新产品的引进和开发力度。自“彩虹工程”实施至 2005 年底,累计签约项目 169 项,共引进开发新产品 619 项,其中达到国内先进水平及以上的新产品 242 项,投入新产品研发和成果转化资金 25.5 亿元,新增销售收入 66.1 亿元、利税 8.78 亿元。

三、“彩虹工程”向纵深发展

通过三年多的实践,不但“彩虹工程”启动之初提出的总体目标已经基本实现,而且通过政府搭台、市场运作,逐步探索出一条使乡镇企业和首都高校共同受益的科技发展道路。这种校企双赢的科技合作模式充分利用了首都科技资源优势,加速了首都科技资源

向郊区的流动,为统筹城乡发展、加快郊区城市化的步伐发挥了重要作用。但从总体看,乡镇企业技术水平还较低,人才匮乏的情况没有根本改善,科技对经济增长的贡献率低于全市平均水平。主要原因:一是部分企业管理部门领导没有深刻认识到转变经济增长方式的紧迫性和重要性,发展经济更多地是依靠通过消耗包括土地、水资源、资金等各种资源实现的,对于如何依靠科技进步实现快速持续发展缺乏足够认识。二是对于利用首都的科技资源为郊区经济发展服务认识不高。缺少积极性、主动性。表现在工作上就是领导不到位,政策支持不到位,服务不到位。三是部分乡镇企业经营者观念陈旧,没有忧患意识,在与高校和科研院所的合作中缺少自觉性、主动性,过度依赖政府的扶持和帮助,“等靠要”思想十分严重。针对这些问题,2005 年底在总结成功经验基础上,市农委、市教委、市科委提出在今后乡镇企业和郊区二三产业发展中,应该进一步深化“彩虹工程”实施,全面推进乡镇企业的科技进步。随后,市乡镇企业局、团市委、市科协共同签发了《关于进一步深化实施“彩虹工程”的意见》,提出力争再用三年左右时间,新建 50 家科技联合体,解决 100 项技术或管理难题,100 家乡镇企业与大学或科研院所建立紧密联系,引进大学生或研究生 500 人。

随后,市有关部门和各区县主要通过四方面工作全力推进“彩虹工程”向纵深发展:一是充分利用首都科技资源,进一步拓宽乡镇企业的科技合作范围。在与首都各高校继续开展合作基础上,通过北京首都集团、北京生产力促进中心和中科院北京国家技术转移中心的帮助,全面与北京市属科研院所和中科院在京 40 多个院所开展合作。二是进一步充实和完善“彩虹工程”的工作内容。逐步从单个项目的一次性合作向组织行业对接,包括组织乡镇企业较集中的农业、印刷、服装、食品、农副产品深加工等行业有针对性地与相关院校进行科技对接,逐步建立科研生产联合体,形成长期紧密的合作关系;从一个院校(所)与一个企业的合作向与一个乡镇、一个区域经济组织甚至一个地区扩展,逐步扩大科技合作的规模和影响;在利用高校和科研院所解决难题的同时,加大引进科技人



才、引进科技企业的工作力度;在引进技术和管理的同时,加大对农民和企业经营者的培训力度,提高农民的自主创业能力和企业的自主创新能力。三是进一步拓宽“彩虹工程”的活动途径。实施“彩虹工程”不但要依靠目前的政府搭台、企业唱戏,而且今后更多的是依靠中介机构的帮助,包括通过组织企业参加各种展会增加与大学和科研院所的接触。事实上,作为北京的乡镇企业应该主动利用首都的科技优势,根据企业的发展需要主动上门争取与大学和科研院所的合作。四是将彩虹工程与全市各方面工作紧密结合。不但要将“彩虹工程”与全市乡镇企业的“5125”工作紧密结合,积极为促进农民就业增收做贡献,而且要将“彩虹工程”与大学团委、科协的工作紧密结合。在继续目前以项目为载体的合作基础上,进一步密切各大学与各区县和乡镇的联系。每个大学的团委要将“彩虹工程”的实施与团市委的“大学生志愿者活动”结合起来,至少在一个乡镇建立共青团活动基地或其他形

式的紧密联系。每个大学科协要将“彩虹工程”的实施与市科协的“金桥活动”结合起来,每年至少为一个乡镇搞一次科普讲座或培训,并建立多种形式的紧密联系。同时,市科委将“彩虹工程”纳入“涌泉行动”,作为推动全市科技工作的一项重要内容。

截至 2008 年底,“彩虹工程”累计签署科技合作项目 342 项;新建科技联合体 93 个;引进开发新产品 1051 个,其中 324 项达到国内先进水平;投入新产品开发资金 45 亿元,新增销售收入 128 亿元。“彩虹工程”的实施取得了明显的成效。

一是拓宽了郊区乡镇企业与大专院校、科研院所合作的途径。2003 年,市乡镇企业局和北京科技大学在优势互补、共同发展原则的基础上,达成了全面合作协议,为全面利用首都科技优势推动企业科技进步开辟了更为广阔的途径。2005 年,又与中科院国家技术转移中心就双方合作问题进行了多次协商,通过先试点再逐步推开的方式,于当年 4 月在中科院理化所



组织了科技对接活动。至此,“彩虹工程”从高校延伸到科研院所,进一步拓宽了合作渠道。2005年,通过不懈努力,促成了北京科技大学与顺义区人民政府达成包括9个方面合作内容的全面合作协议,双方于10月11日正式签约;同时,北京科技大学为门头沟区乡镇企业产业结构调整立项的课题也启动,这标志“彩虹工程”已逐步提升到为区域经济服务的较高水平。2006年,北京工业大学等5所大学和院所,向首都高校和科研院所提出了“发挥首都科技优势支援北京新农村建设的倡议”。2007年,围绕新农村建设,启动了“首都科技专家与乡镇企业家携手共建社会主义新农村”活动,在农加工等重点行业开展科技对接活动,大力推进乡镇企业与首都各高校、科研院所的合作,努力为促进郊区二、三产业发展和新农村建设提供科技支撑,取得了较好的成效。2008年,市乡镇企业局与北京石油化工学院、北京工商大学、北京科技大学、北京信息科技大学、北京农学院、北京印刷学院等院校又签订了新一轮合作协议,重点为郊区乡镇企业开展技术咨询和服务。

二是提高了合作项目的成功率,解决了一批企业难以解决的问题。到2008年底,全市各区县申报的合作项目超过了500项,涉及技术攻关、新产品开发、企业管理、企业发展规划、区域规划、市场营销、旅游规划、人才引进、人员培训等诸多方面。其中有344项与北京科技大学、北京理工大学、北京工业大学等近30所大学对接成功。仅2008年签署的50项“彩虹工程”合作项目,就引进开发新产品225项,投入研发和成果转化资金11.9亿元,相关企业新增产值39.5亿元。

三是搭建了科技服务平台,形成了合作的长效机制。2006年,市乡镇企业局和有关大学达成建立科技服务平台的共识,启动后迅速与28所大学建立了联系,有郊区企业的472个项目进入平台与大专院校对接。校企合作、院企合作初步形成了互动机制,开始正步入长期、规范和市场化的轨道,真正实现了双赢。一是在专家学者的帮助下,参与合作的乡镇企业获得了全新的发展思路,密切了与首都大专院校、科研院所的联系,形成了一批科技生产联合体,促进了科技成果的转化。二是企业创名牌工作得到高度重视。在大

专院校、科研院所的帮助下,全市18项北京市名牌产品中,有10项在北京郊区,农业部乡镇企业创名牌重点企业达到18家,北京市乡镇企业创名牌重点企业达到29家。三是提高了企业职工培训质量和档次。在“彩虹工程”实施的六年中,平均每年完成的乡镇企业职工培训都在10万人次以上,其中从2006年开始的乡镇企业职业技能鉴定工作,更是奠定了郊区乡镇企业职工职业教育的基础,形成了职业技能从培训、考评到鉴定的完整体系。

总之,通过六年多实施,“彩虹工程”对于郊区乡镇企业利用首都的科技优势,特别是大专院校、科研院所的科技优势,发挥了很好的作用,已经成为实现城乡统筹、推动乡镇企业科技进步、促进郊区经济发展的一种好模式,其显著的作用体现在三个方面:一是为乡镇企业发展搭建了一个好的服务平台。通过“彩虹工程”这个平台,乡镇企业可以及时地将自己遇到的困难和问题反映给高校和科研院所的专家教授,可以请专家教授到企业指导工作,可以借助于专家教授的帮助和高校、科研院所的试验设备开发新技术、新产品,还可以利用高校、科研院所的人才优势开展各类培训、解决乡镇企业人才短缺的问题。二是坚持市场运作和政府扶持两条腿走路。“彩虹工程”合作项目多数都得到了政府部门不同程度的支持,特别是农委、教委、科委、财政都拨出了专项资金给予扶持。但是所有项目又都签有合作协议,企业都拿出了一部分资金用于合作项目,特别是有些企业在很困难的条件下仍然能够拿出一部分资金用于开发新产品、新技术,企业更多的还是以市场为导向,通过市场运做方式,寻求与科技教育的有机结合。三是调动了两个积极性,实现了双赢。从乡镇企业和高校、科研院所的经验看,实施“彩虹工程”把乡镇企业和高校、科研院所的积极性都调动起来了。企业有对高校、科研院所的技术、产品、人才的渴望,大学有走出校门向郊区输出技术、产品、人才的意愿,“彩虹工程”将两者有机地结合起来。无论对乡镇企业和郊区的发展,还是对大学的科研和人才培养,“彩虹工程”实施以来的成果表明,乡镇企业和高校、科研院所实现了双赢。

(作者:原北京市经济和信息化委员会调研员)



“十四五”时期农业保险： 趋势判断、总体思路与保障机制

文/龙文军



我国农业保险的发展在“十三五”时期取得了巨大成就,以《农业保险条例》为主体的农业保险法律和制度体系已经逐渐成型,农业保险在承保标的种类、承保方式、保障程度、运作效率和规范发展上都取得了长足进展。尤其是在 2019 年财政部、中国银保监会、农业农村部、国家林草局四部委联合下发

的《关于加快农业保险高质量发展的意见》指导下,农业保险市场运行总体有效,保费收入大幅度增长,到 2020 年底已经超过 700 亿元,中国农业保险业务规模稳居亚洲第一,正在向世界第一迈进。农业保险在保障农民收入、支持农业生产 and 稳定农村社会等方面发挥了显著作用,提供的风险保障从

2007 年的 1126 亿元增加到 2019 年的 3.6 万亿元。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,要“健全农村金融服务体系,发展农业保险”。对比 2015 年发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划



的建议》中的提法“深化农村金融改革,完善农业保险制度”,实际上,2020年底成立的“中国农业再保险股份有限公司”标志着“十三五”时期初步完成了“完善农业保险制度”的目标任务,接下来“十四五”时期的任务就是要“发展农业保险”。本文探讨了“十四五”时期农业保险如何发展的问题。

一、“十四五”时期农业保险发展的趋势判断

在“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”原则指导下,我国农业保险“十三五”时期围绕助力国家实施乡村振兴战略和打赢脱贫攻坚战等重大任务,以“扩面、增品、提标”为目标,加大创新力度,研发和应用了基本覆盖农业生产主要品种的保险产品,初步形成了政府支持、农户参保、保险公司经营的良好局面,包括直保、再保、保险经纪等在内的农业保险经营体系初步建立,农业保险的政策性属性得到了全社会的认可。“十四五”时期是我国迈向现代化建设新征程的开局时期,在新阶段、新理念、新格局下,我国农业保险将不断实现高质量发展,规模将突破千亿元大关,并且以自身的高质量发展为实施乡村振兴战略保驾护航,推进社会主义现代化建设。

(一)功能更加凸显

农业保险是风险转移的重要手段,在减少自然灾害和市场波动以及其他突发事件对农业生产

的影响、稳定农民收入、促进社会稳定等方面发挥了不可替代的作用。“十四五”时期,农业农村的发展将呈现更多新特征:联耕联种、土地股份合作、托管服务、产业化带动、家庭农场等规模经营形式不断增加,农业生产的投入不断提高,各类新型经营主体的经营规模不断扩大,面临的风险会更大。农业保险将成为这些新型经营主体的重要保护屏障。农业保险的增信功能将会更好地应用于解决农户贷款难和保证农业贷款安全投放的问题,农业保险将是破解金融机构“难贷款”和农业发展“贷款难”供需对接困局的重要“棋子”,将大大增强金融服务实体经济的能力。除此之外,农业保险将在社会治理、农产品质量安全、农村改革等方面发挥积极作用。

(二)产品更加丰富

“十三五”时期,我国农业保险在低保障、广覆盖的政策取向,包括商业性和政策性农业保险在内累计承保的农产品超过270种,但仍然以中央财政补贴的16类政策性农业保险品种为主,其中以粮食为主的大宗农作物保险保费占到农业保险保费收入的80%以上。2019年中央一号文件提出,开展粮食完全成本保险和收入保险的试点。6省区的24个产粮大县已经开展了这项工作,开启了更高保障水平的农业保险产品的试点。“十四五”时期,农业保险将在稳步提升三大主粮等中

央财政补贴险种覆盖率基础上,进一步扩大品种的覆盖面,在支持地方特色优势农业发展方面将有更多的新产品呈现。从产品的实现形式和保障程度看,农产品价格保险、收入保险、气象指数保险等都将得到有效应用和实践,尤其是在推广完全成本保险和收入保险等方面将有更大突破,不断实现农业保险从保成本向保收入转变。农房、农机、渔业保险将会更加丰富。

(三)经营更加稳健

“十三五”期间,全国有超过30家保险公司经营农业保险业务,他们不断创新服务模式,打造自己的品牌,拓展经营区域。“十四五”期间,农业保险经营主体数量将不会有大幅度增加,但单个公司的经营业务范围和产品品种将会有明显增加,经营质量会有进一步提高。一些公司坚持“保、防、救、赔”相结合,开展以人工增雨防雹工作为主的防灾减灾工作,减少农民损失和保险赔付。一些公司在森林保险方案中把“变灾后赔付变为灾前预防”,协助地方政府开展防灾救灾体系建设,把单一保险赔付职能转化为风险管理。还有公司将农用无人机系统和地理信息系统应用于承保理赔环节,解决农业保险承保不清、理赔不准等问题。这些成功的试点试验将会进一步得到应用,农业保险企业的稳健经营将会大大提升风险管理水平。

(四)支持将更加规范



从 2007 年中央财政对农业保险实施保费补贴以来,在几经修改之后的《中央财政农业保险保险费补贴管理办法》指导下,各级财政补贴不断增加,总体基本到位。其中,中央财政的补贴规模从最初的 21.5 亿元增加到 2020 年的 288 亿元,全部到位,14 年间增长了 12 倍,年均递增 22.1%。中央财政保费补贴资金使用效果放大了 170 倍,各级财政也看到了支持农业保险实实在在的效果。但仍有部分财政穷县难以持续负担每年的保费补贴,在保险公司的账上还存在相当一部分应收保费。“十四五”时期,农业保险将成为农民发展农业生产的“定心丸”,成为地方政府支持农业生产的重要手段。在依法治国要求下,《农业保险条例》将进一步完善,农业保险的财政支持将会更加规范有序,监督检查力度将进一步加大。

(五)法制将更加健全

2013 年正式实施的《农业保险条例》为农业保险的规范运行提供了法律依据。为了满足“十三五”时期农业保险快速发展的需要,这部《条例》于 2016 年进行了修订。“十四五”期间,全社会对农业保险有高层次、多元化的需求,尤其是对政府在政策性农业保险中的责任需要更有权威性的法律规定。适应新的形势、新的发展要求,呼唤《农业保险法》尽快出台,以此为基础构建一个相对完备的农业保险法律和制度体系,确保我国农业保

险在法制化轨道上运行。

二、“十四五”时期农业保险发展的总体思路

政策性农业保险以国家支持为基础,全力服务国家大政方针,按照国家的法律、法规,落实国家农业保险补贴政策,承担国家规定的农业保险经营任务,把实现良好的社会效益作为最重要的价值追求。因此,必须进一步明确“十四五”时期政策性农业保险发展的总体思路和主要任务,更好地发挥政策性农业保险在服务国家战略应有的作用。

(一)总体思路

“十四五”时期的农业保险发展必须牢牢把握其在风险保障和风险管理中的角色定位,将农业保险融入国家“三农”工作大局,沿着高质量发展路径,全力保障国家粮食安全、服务乡村振兴等重大战略,以“扩面、增品、提标、快速、节本”为目标,持续、快速、高质量地促进乡村振兴,实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

(二)主要任务

1.全力保障国家粮食安全

在百年未有之大变局下,保障国家粮食安全的弦一刻也不能放松,农业保险必须在保障粮食的特殊性、战略性、基础性的地位中发挥更加重要的作用,扎实做好国家粮食安全保障,应对各种风险挑战。国家从取消农业税,到实施种粮补贴、稻谷小麦最低收

购价、玉米大豆目标收购价,再到大幅度提高农业保险的保费补贴等,这一系列支持保护政策极大地鼓舞和保护了农民的种粮积极性。农业保险最初的试点品种就是从三大主粮开始的,农业保险的大灾保险试点已经扩大到了 500 个产粮大县,三大主粮完全成本和收入保险已经在内蒙古、辽宁等 6 省份的 24 个产粮大县启动。面向“十四五”,农业保险还需持续加大创新力度,以更合适的保障形式稳住农民种粮收益预期,稳住主产区和功能区这两大粮食生产“基本盘”。在保险金额覆盖物质与服务费用、人工成本和土地成本等农业生产总成本基础上,探索收入保险的实现形式,切实推动农业转型升级、提高农业生产风险管理能力、保障农户种粮积极性。

2.全力保障重要农产品供给

农业保险要全力推进棉花、油料、生猪等重要农产品的稳产保供,要与各地的“菜篮子”市长负责制有机结合,加强生猪生产监测预警和形势研判,通过生猪价格保险等手段引导稳定市场预期。创新农业保险产品,努力促进禽肉、牛羊肉、水产品等猪肉替代品生产。要将农业保险与非洲猪瘟防控有机结合起来,将农业保险与无害化处理有机结合起来,严格落实执行各项有效防控措施,确保疫情不反弹。要把农业保险渗透到重要农产品生产和销售的全链条中去,让保



险成为重要农产品稳定供给的重要支撑力量。

3. 全力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的前提和基础。从2016年中央打响精准脱贫攻坚战以来,农业保险累计为2.27亿户次贫困户提供风险保障3.51万亿元,累计为4562.72万受灾贫困户支付赔款346.92亿元,在助力打赢脱贫攻坚战中发挥了积极作用。“十四五”时期,既要守住脱贫攻坚成果,又要缓解相对贫困,还必须推进脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。地方特色农产品收入已成为脱贫农户重要的收入来源,农业保险要积极推动普惠保险的产品和服务供给,稳步推进支农支小融资业务,让“防贫保”等项目进一步为边缘户、脱贫监测户、非兜底户及收入骤减支出骤增的普通农户在返贫致贫风险方面筑起“拦水坝”,还要进一步为防止脱贫农民“因病因灾返贫”提供保险业的解决方案。

4. 全力保障农业现代化

习近平总书记指出,全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村。农业保险必须全力保障农业现代化目标的实现。农业机械化是农业现代化的基础,生产技术科学化是农业现代化的动力源泉,而我国的农机保险、农业科技创新保险还是农业保险发展的短板。“十四五”期

间,我国农业机械化率还将进一步提高,达到50%以上。实际上2019年底的全国农作物耕种收综合机械化率就已经超过70%。在农村劳动力大量流出的情况下,运用先进设备代替人的手工劳动成为必然趋势,无论是在丘陵山区还是平原,产前、产中和产后各个环节中大面积采用机械化作业将越来越普遍。而农机保险并没有跟上农机化发展的速度,在支持种业科技创新方面也缺乏相应的保险产品设计,必须抓紧补齐这个短板。

5. 全力保障实施乡村建设行动

随着人民对美好生活需要的日益增长,信息网络、数字技术、物流体系等支撑手段在乡村广泛应用,休闲农业、创意农业、共享经济等新产业新业态不断涌现,休闲观光园区、康养基地、特色小镇、田园综合体等载体将会随处可见,乡村的生态、文化等功能将得到充分发掘。“十四五”时期,国家将全面启动乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划建设,完善乡村的基础设施,提升农户建设质量。农业保险一方面要利用保险资金具有规模大、期限长、来源稳等优势,落实“大力发展多层次资本市场体系和多元金融产品”的金融改革任务,采取债权计划、股权计划、保险私募基金等方式,为农村的大数据与5G、“互联网+农业”等提供资金支持;另一方面要加大对这些建设保险产品的设计力度,保障乡村建设行动

稳步有序推进。

6. 全力服务乡村治理

农业保险已初步实现了由保灾害、保成本向保价格、保收入转型,由保生产环节向保全产业链条升级,由保险保障向全金融服务扩展。“十四五”时期,农业保险在对现代农业发展和农村稳定的支持力度显著提升的同时,还将积极参与乡村治理体系建设。在农业保险产品的研发中,将大力发展责任保险,开展事前风险防范、事中风险控制、事后理赔服务,在社会治理体系建设中发挥重要作用。尤其是积极发展农村教育医疗、公共卫生、食品安全、建筑工程、职业责任、社区管理等领域的责任保险,用经济杠杆和多样化的保险产品服务公共安全、参与社会管理。可以充分利用农业保险基层人员网点优势,积极参与病死禽畜无害化处理,既提高了保险理赔效率,又有效防止病死禽畜流入市场,保障食品安全。

三、“十四五”时期农业保险发展的保障机制

农业保险在帮助受灾地区恢复重建、稳定粮食生产、保障农户收入等方面发挥了十分重要的作用。“十四五”时期,在农业农村的重大结构性变化情况下,要使农业农村发展在社会主义现代化建设新征程的起步阶段跟得上、不掉队,农业保险必须发挥更加重要的作用。要使农业保险发挥重要作



用,就必须更好地建立农业保险发展保障机制。

(一)法律保障

以立法的形式支持农业保险发展是国际通行的做法。只有让农业保险活动有法可依,充分调动投保人、承保人、地方政府等方面的积极性,增强保险意识,才能真正发挥农业保险的作用。目前的《农业保险条例》是2012年11月12日中华人民共和国国务院令 第629号正式公布的,2016年2月6日国务院令 第666号《国务院关于修改部分行政法规的决定》对该《条例》进行了修正。随着农业保险业务的发展,我国急需出台《农业保险法》,使行之有效的政策和做法制度化、法制化。即将出台的《中华人民共和国乡村振兴促进法》也将会为农业保险如何在乡村振兴中发挥作用提供法律依据。

(二)财政保障

农业保险保费补贴是财政支农的重要手段,为农民购买农业保险提供保费补贴已经成为全社会的共识,符合国际惯例。目前,农业保险的大部分保费由各级财政(中央、省、市、县级)承担了,各级财政的保费补贴比例合计达75%以上,其中,中央财政补贴占比最大。“十四五”时期,财政支持仍然是农业保险快速发展的重要推动器,对农业保险的财政保障还需要进一步强化,要尽可能减少县级应收保费。

(三)体系保障

农业保险绝不是单纯的商业行为,而是国家的一项重要强农惠农富农政策,提升农业保险服务水平是高质量发展的内在要求。“十四五”时期,可以大力推广甘肃在全省的行政村设立村一级的金融工作室的做法,打通农险“最后一公里”。加快建立农业保险基层保险服务网点,要覆盖所有县级行政区域、乡镇和85%以上的行政村,加强对基层服务人员的培训。提高承保理赔效率,增强用户体验,提出“推动农业保险条款通俗化、标准化”。还要建立起气象预警服务平台和人工干预天气队伍,帮助农户开展防灾减灾工作,充分发挥事前预警预防作用。农业保险的第三方公估体系也需要加快建立,与农业保险的直保、再保险、保险经纪等共同构成完整的农业保险经营体系。

(四)科技保障

科技是农业保险高质量发展的重要支撑,也是农业保险精准服务的内在要求。农业保险必须加快科技应用步伐,广泛运用大数据、云计算、卫星遥感、无人机、远程查勘、溯源系统、生物识别等技术手段,将农业保险与现代科技深度融合,健全精准高效验标、查勘定损机制,建立起全国农业保险大数据平台和线上线下一体化服务的网络体系,提升承保理赔效率和精准度,为智慧农业、数字农业保驾护航。要推广快速高效的App技术,进一

步提高农业保险的通达率,有效降低经营成本。

(五)信息保障

加强农业保险数据的积累和利用,推动农业保险风险区划和费率分区研究成果的应用,发布三大主粮成本保险行业基准纯风险损失率。依托统一的信息平台,构建农业保险信息共享机制,加强与农林水气等部门的农资农业气象价格等信息共享,为农户提供农业保险信息查询服务和农资农业气象价格信息的推送服务,为农业保险企业提供相对完整的承保数据,为再保险企业的产品定价提供重要依据。在信息共享基础上,做好多方协作,共同防灾减灾,降低保险标的损失。

(六)监管保障

建立涵盖农业保险经营环节全流程的监管体系,建立动态评估和市场退出机制,实现农险市场的适度竞争和优胜劣汰。规范农险承保理赔业务,守住法律法规红线、底线。坚决遏制侵害农民合法权益的违规行为,实现对经营农业保险的主要公司现场检查全覆盖。要持续开展农险反欺诈专项行动,重点核查重复投保、虚假理赔等5类涉嫌欺诈行为。优化农业保险监管的基础制度,建立科学有效的市场准入和监管机制,优化农业保险的产品管理,深化农业保险供给侧结构性改革。

(作者:农业农村部农村经济研究中心研究员)



京郊两区农村承包土地经营权 抵押贷款试点实践探索

文/曹晓兰



为进一步深化农村金融改革创新,有效盘活农村资源、资金、资产,为稳步推进农村土地制度改革提供经验和模式,第十二届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议决定:授权国务院在北京市大兴区等 232 个试点县(市、区)行政区域,暂时调整实施《中华人民共和国物权法》《中华人民共和国担保法》关于集体所有的耕地使用权不得抵押的规定。就此,农村承包土地的经营权抵押贷款试点工作在全国范围内展开。大兴和平谷两个区作为北京市试点,在市委市政府、市农工委市农委的领导下积极

开展起来,并取得了实效。2018 年试点结束后,承包土地的经营权抵押贷款工作在全市推开,但据了解,截至 2020 年 8 月底,除大兴和平谷两区继续开展此项工作外,其他各区没有真正开展起来。本人基于对大兴、平谷两个区农村承包土地的经营权抵押贷款试点工作的参与和对试点情况进行分析,提出以下思考与建议。

一、国家及北京市政策脉络

2015 年的中央 1 号文件在第四方面“围绕增添农村发展活力,全面深化农村改革”中提出要“做

好承包土地的经营权和农民住房财产权抵押担保贷款试点工作”。

2015 年 8 月,国务院出台《关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见》(国发〔2015〕45 号),明确了总体要求、试点任务等,并在法律授权方面“允许试点地区在试点期间暂停执行相关法律条款”。2015 年 12 月,全国人大常委会通过《关于授权国务院在北京市大兴区等 232 个试点县(市、区)、天津市蓟县等 59 个试点县(市、区)行政区域分别暂时调整实施有关法律规定的决定》,将北京市的大兴、



平谷两区列为全国农村承包土地的经营权抵押贷款试点区。

2016年3月,中国人民银行、银监会、保监会、财政部和农业部联合下发了《农村承包土地的经营权抵押贷款试点暂行办法》(银发〔2016〕79号),明确了“农村承包土地的经营权抵押贷款”定义,对申请贷款的农业经营主体资格、贷款用途、贷款利率、经营权抵押登记的部门等进行了规定,对试点区的政府、银行金融机构、银行业监管机构、保险监管机构等提出了要求。

2016年4月,中国人民银行营业管理部、北京市金融工作局向中国人民银行总行呈送了《北京市农村承包土地的经营权抵押贷款试点工作方案和任务分工方案的报告》(银管文〔2016〕54号),明确了试点工作时限为2016至2017年,对各阶段工作进行布置和任务分工。

2016年12月,北京市农村工作委员会、北京市金融工作局、中国人民银行营业管理部联合印发《关于加大农业领域贷款贴息等金融扶持的办法(试行)的通知》(京政农函〔2016〕58号),明确了试点支持对象、支持方向、支持方式等。

2016年12月,中国人民银行营业管理部、市金融局、市发展改革委、市财政局、市规划国土委、市农委、市园林绿化局、北京银监局、北京保监局共同印发《关于进一步明确北京市农村承包土地的经营权抵押贷款试点工作有关事项的通知》(银管发〔2016〕358号),明

确要加快推进确权登记颁证和抵押登记、完善价值评估体系、强化信用增进措施、加强贷款补贴支持、规范流转处置程序、建立风险补偿机制等有关事项。

2017年12月,全国人大常委会通过了《全国人民代表大会常务委员会关于延长授权国务院在北京市大兴区等二百三十二个试点县(市、区)行政区域分别暂时调整实施有关法律规定期限的决定》(人大常委会〔2017〕46号),将“试点期限延长一年至2018年12月31日”。

2018年12月,第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议修订的《农村土地承包法》在第四十七条规定“承包方可以用承包地的土地经营权向金融机构融资担保,并向发包方备案。受让方通过流转取得的土地经营权,经承包方书面同意并向发包方备案,可以向金融机构融资担保”。

2020年中央1号文件在第五方面“强化农村补短板保障措施”中提出要“推动土地经营权依法合规抵押融资”。

二、试点做法及成效

(一)做法

在相关文件和法律支撑下,有关单位和机构积极行动起来。

1.主动做好试点准备工作。如2016年,市农研中心联合北京农村产权交易所开展了《北京市农地农房“两权”抵押登记系统研究》课题,从实操层面研究了抵押登记系统的建设思路,设计了抵押登记制

度;在此基础上,北京农村产权交易所成功开发了“两权”抵押登记系统,设置抵押登记、变更登记、注销登记、登记查询等功能,并于2017年2月正式运行,为两个区开展试点工作提供了技术支持;涉农金融机构与时俱进,适时研发了针对承包土地的经营权抵押贷款产品。

2.构建联动格局做好宣传和业务培训。如2016—2017年,市级农口相关部门主动对接市、区两级涉农金融机构、北京农村产权交易所和试点区原农委、金融办、经管站、农联等部门或组织,共同开展对乡镇干部以及农民专业合作社等农业经营主体负责人的政策解读和业务培训,为试点的有效开展奠定基础。

3.试点区积极成立相关机构,及时出台配套文件。大兴、平谷两个区均制定了工作方案,成立了由区主要领导任组长、相关委办局组成的工作领导小组,明确了工作内容。在此基础上,2016年12月,大兴区原农委、金融办和经管站联合出台了《北京市大兴区农村承包土地的经营权抵押贷款试点实施办法》(京兴政农〔2016〕29号),2017年11月,平谷区政府印发了《平谷区农村承包土地经营权抵押贷款暂行实施办法》(京平政发〔2017〕43号),两区均对抵押条件、贷款申请、抵押登记管理、抵押权的处置、风险控制与补偿机制等进行了明确规定。

4.多部门参与,共同推进试点工作。市级农口有关部门主动协调



涉农银行、农村产权交易所和试点区金融办、经管站、农联等部门或组织,发挥四级联动机制,做到经营主体吹哨,相关部门集体报到,现场解决问题,合力推动试点工作。

(二)成效

在市、区、乡镇、村四级联动,有关部门协调配合的工作格局下,试点工作顺利开展起来。截至试点结束的2018年底,大兴、平谷两个区共完成农村承包土地的经营权抵押贷款45笔,抵押土地面积1608.3亩,累计贷款金额2229万元。对农业经营主体,特别是农民专业合作社和农业企业实施农产品扩大生产和提档升级等方面发挥了积极作用。据了解,上述贷款未发生违约现象。三年的试点取得了成效。

1. 实现了农村用益物权资本化。一直以来,农村“融资难”最直接的表现是农业经营主体少有或没有符合金融机构要求的抵押物。在我国农村实行的是土地承包经营制度,《土地承包法》第五条明确规定:“农村集体经济组织成员有权依法承包由本集体经济组织发包的农村土地。任何组织和个人不得剥夺和非法限制农村集体经济组织成员承包土地的权利。”由于承包土地的经营权属于用益物权,以经营权做抵押从金融机构获得贷款,实现了用益物权的资本化、商品化,激活了土地资源的“沉睡资本”,不仅为农村广大农户增加了融资渠道,更是突破了“融资难”瓶颈,使农村每个农户都拥有了符合金融机构条件的抵押物,而不再

是“望贷兴叹”。

2. 带动了土地合理流转和利用。承包土地的经营权可以用来抵押贷款,使承包户认识到,土地不仅是一种生产、生存的资源,还可以作为一种生产要素参与融资从而实现土地金融等生产要素的有效配置。北京市农民户均承包4.4亩,农户大多通过外出打工或兼业经营获取收入。经营权可以融资,一方面提高了农户对土地的保护意识,减少“撂荒”现象和简单生产模式,碎片化的土地就会逐步向经营大户流转起来。土地得到集中利用为经营者发展生产提供了信贷支持,从而有效提高土地的产出率和农产品的商品化程度,实现土地合理利用和开发;另一方面,一旦抵押人出现贷款违约,金融机构可以将经营权及地上附着物一起进入土地流转市场进行拍卖转让,使土地资源的配置更趋合理。

3. 拓宽了普惠金融服务新渠道。多年来,国家高度重视“三农”工作,北京市委市政府也在不断加大普惠金融支持农业农村发展力度。由于我国实行的是农村土地承包经营制度,因此,对于金融机构来说,开展以承包土地的经营权为抵押物的贷款业务具有符合条件的农户多、潜在客户群体大、覆盖面广等特点。同时,市相关部门积极出台相应政策予以鼓励和支持,在以往构建农业信贷、农业保险、农业投资等“十大”普惠金融服务体系基础上,又为金融机构进一步开发农村金融市场提供了新的渠道和帮助。金融机构在试点中也做

到了与时俱进,在很短时间内完成了“农权贷”“农权保”“土地承包经营权抵押贷款”“农村承包土地经营权抵押贷款”“流转贷”等创新产品开发并实现了项目落地。

4. 推动了农村金融软环境改善。在试点初期,市、区、镇相关部门共同联合银行、农担、农村产权交易所等金融机构和企业对试点区农业经营主体开展的专题培训,不仅解读了国家和北京市的有关政策法规和扶持政策,更详细讲解了贷款主体应具备的条件、贷款业务流程、抵押登记内容及违约处置等实操层面的知识,并通过课上分析案例、现场互动交流、课下答疑解惑以及会后发放宣传资料等方式,让广大经营主体在了解和掌握有关金融知识的同时,清晰贷款人应享受的权利与应尽的义务,增强法律观念和信用意识,做知法、懂法、守法的经营主体。

三、存在的问题

(一)借贷双方供需度不匹配

承包土地的经营权抵押贷款对参与试点的各方来说都是新事物,特别是对金融机构和经营主体。试点中发现,在开展政策解读和业务培训后,现场登记有贷款需求的经营主体较大,但最终得到贷款的农户较少。主要原因是经营主体的期望值与金融机构的授信额存在较大差异。如,平谷区一农户承包30多亩土地种植大桃,希望通过经营权贷款进行果树品种更新,融资需求约20万元。但金融机构联合农担公司仅给出4万元的



贷款授信,由于贷款额度太低,最终该项目未能落地。

(二)流转土地抵押贷款较难

2016年,中国人民银行、农业部等五部门联合下发的《农村承包土地的经营权抵押贷款试点暂行办法》第五条规定,“通过合法流转方式获得承包土地的经营权的农户及农业经营主体,可按程序向银行业金融机构申请农村承包土地的经营权抵押贷款”,第七条规定,“通过合法流转方式获得承包土地的经营权的农业经营主体申请贷款的”,应符合“承包方同意承包土地的经营权可用于抵押及合法再流转”的条件。试点中发现在实际运作中难度较大。如,平谷区一大桃种植能手,流转的土地涉及200多户,为更新品种申请了经营权抵押贷款,在征得原承包人书面同意抵押的环节,由于户数多、耗时长以及有的原承包户不配合等情况,最终该经营主体不得不放弃该项目。类似这样的情况不在少数,因为北京郊区人均承包土地数量很小,土地流转的越多,涉及的农户越多。

(三)相关法律法规尚不健全

虽然《土地管理法》《土地承包法》《担保法》等相关法律已经相继完成修订,农村承包土地的经营权抵押贷款不再存在法律障碍,但人民银行等部门尚未出台相关细则,因此,目前除平谷和大兴参照试点方式继续开展此项工作外,其他区虽有开展意愿,但因缺乏上位政策法规的支持而处于观望状态。

(四)贷款人担忧处置变现难

根据中国人民银行、农业部等五部门联合下发的《农村承包土地的经营权抵押贷款试点暂行办法》有关要求,两个试点区在各自制定的《农村承包土地的经营权抵押贷款试点实施办法》中,明确将抵押登记贷款机构确定为北京农村产权交易所,在抵押权处置上规定“因借款人不履行到期债务,或者按借贷双方约定的情形需要依法行使抵押权的,贷款人可依法采取贷款重组、按序清偿、协议转让、交易平台挂牌再流转等多种方式处置抵押物。处置农村承包土地经营权所得价款,在支付完发包方或承包方相关土地费用后,抵押权人有权优先受偿,如不足以偿还债权的,则不足部分由抵押人继续清偿”,并且从试点开展至今,虽然未发生借款人不履行到期债务的现象,但金融机构对农村承包土地经营权抵押处置效率和变现效果方面存在较大顾虑,这也是业务量小、授信额度低的一个因素。

四、政策建议

承包土地的经营权抵押贷款试点结果表明,这项工作的开展对农业经营主体,特别是农民专业合作社和农业企业实施农产品扩大生产和提档升级等方面提供了新的融资渠道,发挥了积极作用。为进一步促进此项工作,提出以下建议:

(一)完善相关法律法规体系

参考中国人民银行、农业部等五部门联合下发的《农村承包土地的经营权抵押贷款试点暂行办法》,在两个试点区制定的实施办法基础

上,统筹各区实际,出台全市统一的《农村承包土地的经营权抵押贷款实施办法》,推动各区开展经营权抵押贷款工作。

(二)继续加大政策扶持力度

完善2016年由市委、市金融局和人行营管部联合出台的《关于加大农业领域贷款贴息多功能金融扶持的办法(试行)》,如扩大支持范围,凡开展农村承包土地的经营权抵押贷款的区都享受扶持政策;延长贷款贴息诚信奖励时间,根据农业生产周期特点,将贷款期限由1至3年改为1至5年;加强动态监测,对于讲诚信守规矩的经营主体,除给予经济上的补贴奖励和贷款额度增信外,应在审批环节开通“绿色通道”,培养经营主体形成良好的信用习惯。

(三)发挥产权交易平台作用

总结试点经验,充分发挥农村产权交易平台作用,为承包土地经营权抵押贷款产品设计提供支撑服务。一是授权北京农村产权交易所作为各区承包土地的经营权抵押登记机构,并通过政府购买服务的方式给予服务补贴;二是鼓励北京农交所提供组织开展评估,贷后监管及处置等服务。

(四)建立政府风险补偿机制

建议政府尝试建立一支收储基金,用于遇有违约处置时该基金先行进行代付,资产处置后的资金直接归还到该基金中,解除金融机构的后顾之忧,解决涉农金融机构开展此项工作动力不足问题。

(作者:北京市农研中心金融处处长)



促进产业扶贫与产业振兴有效衔接

文/陈艳丽 黄文芳 张天佑 杨卫东

产业是脱贫之本,富民之基。经过 8 年的扶贫攻坚战,我国彻底消除了绝对贫困,将集中力量从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴。习近平总书记指出,发展扶贫产业,重在群众受益,难在持续稳定。本文以环京津地区为例,总结环京津地区脱贫攻坚产业扶贫的有效经验,深刻剖析目前产业扶贫接续发展过程中存在的产业引导不够、产业链和价值链不稳定、利益联结机制不强、产业抗风险能力弱导致的产业内生动力不足、竞争力不强等问题和当前脱贫地区产业振兴面临的主要困

境,并提出促进产业扶贫与产业振兴有效衔接的对策建议。

党的十八大以来,党中央团结带领全党全国各族人民,组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,2020 年中国在实现全面小康的同时,彻底消除了绝对贫困,“三农”工作重点将从集中力量脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴。习近平总书记在 2020 年中央农村工作会议发表重要讲话强调,在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴,

促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

一、促进产业扶贫与产业振兴有效衔接的重大意义

(一)产业振兴是全面推进乡村振兴的首要任务

习近平总书记在十九届中央政治局第八次集体学习时强调指出:“乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略,是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务,是新时代‘三农’工作总抓手。”《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五



年规划和二〇三五年远景目标的建议》对优先发展农业农村、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化做出了重大部署。乡村振兴首先是产业振兴,产业兴则经济兴、农村兴。产业是脱贫之本,富民之基,是坚持和落实优先发展农业农村总方针的重要抓手,是增强广大农民获得感、幸福感、安全感的坚实支撑,是实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的关键基础。

(二)产业接续发展是夯实加快农业农村现代化的重要基础

乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化,《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》对构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系做出了具体部署。产业振兴是激发农业农村多种功能价值的重要媒介,有利于彰显地域特色,尊重不同产业自身特性和发展要求,引导乡村优势特色产业适度集聚集群集约发展,并向小城镇、产业园区、中心村、中心镇适度集中,实现连片组团发展,提升发展质量、效率和竞争力,形成绿色安全、优质高效的现代农业农村产业体系,夯实其在推进乡村振兴中的节点功能。

(三)产业是农户实现就近就业增收的主要载体

发展壮大乡村产业是脱贫地区农户实现就近就业增收的主要载体,从脱贫措施“五个一批”中“发展生产脱贫一批”的优先位置,到乡村振兴战略目标“五个振兴”中“产业振兴”的首要地位,产

业是发展的根基,是增强脱贫地区造血功能、帮助群众就地就业的长远之计。通过创新产业发展模式,开发农业多种功能,延长产业链、提升价值链、完善利益链,带动小农户与现代农业有机衔接,引领带动小农户融入现代农业产业体系,让农民更多分享全产业链和价值链的增值收益,为农民持续增收提供坚实的产业支撑。

二、环京津地区脱贫攻坚产业扶贫的有效做法

环京津地区脱贫攻坚,主要是张家口、承德、保定的28个贫困县。2017年3月,由农业部、北京市、天津市、河北省人民政府联合发起了加快环京津贫困地区发展特色农业扶贫共同行动。通过精准扶贫精准脱贫方略,把发展产业作为实现贫困人口稳定脱贫的主要途径和长久之策,因地制宜实施特色种养、林果、光伏、旅游、电商、家庭手工业等六大特色产业扶贫项目5.3万个,实现特色产业、主体带动、科技服务贫困村全覆盖以及贫困户产业扶贫项目全覆盖,形成村村有扶贫产业、户户有增收项目、人人有脱贫门路的产业扶贫格局。

(一)合力攻坚,支撑要素保障到位,精准实现贫困户产业覆盖

通过环京津扶贫共同行动,河北省积极对接配合农业农村部28家事业单位开展“一对一结对”帮扶,部省各选派39名和48名挂职干部,围绕种植业结构调整优化、

农产品加工业提档升级等“六大任务”,启动实施千村“一村一品”推进、万名农技人员“进山上坝”等“八大行动”,圆满完成技术援助、营销帮扶、企业合作、典型示范等“四个一批”工作任务。5年累计投入贫困县省级以上财政支农资金324.82亿元。特别是2018年以来每年为10个深度贫困县每县安排1亿元用于脱贫攻坚。截至2020年8月末,扶贫小额信贷累计发放384.4亿元,居全国第五位,年均增速达到22%,高于全国平均增速8.6个百分点;扶贫再贷款累计发放166亿元,余额49.04亿元。设立助农取款服务点3.49万个,实现助农取款服务100%全覆盖。

(二)突出特色,调优结构,融合打造高质量农业产业

指导每个贫困县确定1至3个特色带贫优势产业,延伸产业链、锻造人才链、提升价值链、拓宽增收链、完善利益链。围绕特色农产品优势区创建农产品加工产业集群,在环京津地区打造中央厨房加工企业,贫困地区培育年销售额10亿元农产品加工集群20个,2019年全省农业产业化经营率67.1%。打造一二三产业融合平台,贫困地区创建扶贫产业园560个、省级现代农业园区96个、产业强镇16个。

(三)培强主体,系紧纽带,持续提升产业带贫收益

主体带贫能力持续增强。开展农业大招商,近三年贫困地区签约项目162个,总投资776.39



亿元,引进正大、中粮、益海嘉里等带动力强的知名企业 143 家,基本覆盖县域主导产业。带贫增收机制持续完善。出台新型经营主体扶贫带贫减贫工作方案,总结实施扶贫资金、长期订单、股份合作、资产收益、产销衔接、土地流转托管、公益岗位和就业帮扶 8 种产业扶贫模式。典型示范效应持续扩大。威县“金鸡”扶贫产业模式、涞水县“双带四起来”旅游扶贫模式作为 2017 年中央政治局第 39 次集体学习材料;保定农业创新驿站模式、威县“金鸡”资产收益扶贫模式、阜平“老乡菇”产业扶贫模式等 5 个模式入选 2019 年全国产业扶贫典型案例。

(四)构建平台,指导到村,全力提升扶贫产业科技水平

指导体系日臻完善,依托省级现代农业产业技术体系 19 个创新团队,建立省、市、县、乡、村五级产业扶贫技术服务体系,组织 237 名特色产业岗位专家,与贫困县产业基地实行一对一定向服务,形成“专家团队+先进适用技术研发+科技成果转移转化+扶贫产业培育+创业主体培育”的服务链条。在贫困县主导产业上建成农业创新驿站 81 个,通过驿站转化、应用、推广 600 多个农业新品种、380 多项新技术新成果,科技贡献率达到 80%以上,示范引领 8100 多个农业新型经营主体发展,辐射带动近 10 万农户增收致富。

(五)培育品牌,畅通渠道,构建农产品产销稳定衔接机制

质量体系不断健全。贫困地区农业标准化生产覆盖率由 2015 年的 40%提升到 2020 年的 70%;结合产品续展认证,优先安排贫困地区的绿色食品,贫困地区产品抽检合格率一直稳定在 98%以上,确保了贫困地区绿色食品的安全优质。品牌价值明显提升。成立河北省品牌农业建设中心,建设河北省品牌农产品(北京)展示中心供扶贫产品免费入驻推销,贫困县打造区域公用品牌 91 个,其中围场马铃薯、巨鹿金银花、临城薄皮核桃获“中国百强农产品区域公用品牌”称号,临城薄皮核桃、巨鹿金银花、隆化肉牛入选“中国最受消费者喜爱区域品牌”。产销对接形式多样。线上“云推”,加强与阿里巴巴、京东合作,打造“河北省品牌农产品网上商城”,建立 38 个地方特色馆,全面落实兴农扶贫村播计划,200 多家企业的近千种产品上线销售。

(六)强化监管、防范风险,不断巩固产业扶贫成果

加大风险防控力度,依托 19 个省级产业创新团队建立产业市场分析预警机制,每季度每个产业发布一次产业分析、预警报告,引导贫困地区有序安排生产。扩大农业保险覆盖范围,政策性农业保险已在全省开展,经办机构由原来的 2 家增至 6 家,中央财政补贴型险种达 15 个。在 63 个县 326 个贫困村抽取 1515 个贫困户,建立长期定位监测点,每季度分析研判进展及问题,增强产业发展的指导性。

强化资产资本监督管理,在全国创新提出了扶贫资产资本监督管理的概念,率先以省政府文件印发《关于建立扶贫资产资本监督管理制度的指导意见(试行)》,构建了“产权清晰、权责明确、管理科学、经营高效、监督到位”的扶贫资产资本运行监管长效机制。截至 2020 年 8 月底,全省纳入统计监测范围的经营性扶贫资产项目 9256 个,公益性扶贫资产项目 34356 个,扶贫资本项目 10409 个,确权资产总价值 455.62 亿元。

三、扶贫产业接续发展存在的问题

环京津地区通过发展特色农业扶贫共同行动,如期完成了现行标准下农村贫困人口全部脱贫。其中,通过产业扶贫累计带动 321.4 万贫困人口参与产业、分享收益、脱贫增收,是“五个一批”中带动贫困人口最多的,彰显了产业扶贫的重要性及其成效。但扶贫产业总体处于培育成长期,面临整体发展水平不高、可持续发展能力不强等问题。

(一)产业引导不够,组织化程度低

一些地区和部门追求产业扶贫的短期效益,在产业选择上针对自身基础与产业要求配套分析不充分,产业规划中优势互补、错位发展不够,导致产业同构,产业后续生存和发展动力不足,导致项目失败或产能过剩的风险逐步凸显。如河北省涞源县未做充分深入调



研和产品市场分析,盲目上项目,打造县城以南种植核桃、县城以北种植杏扁的林果产业,在全县域内大面积推广,随后管理服务跟不上,疏于果树防病、治病、提质增效等技术指导支持,果树种植成活后,核桃和杏扁没有人收购,果实挂在树上自然烂掉,最终导致项目失败。

(二)农技推广与服务多元化体系薄弱,科技支撑能力有待提高

涞源县水堡镇井子会村,全村有1000多人,贫困户比重大,十多年前村民韩海军打破涞源不能种植高品质苹果的传言,个人引进蜜脆果树苗进行种植生产,刚开始村民看不到希望,纷纷把土地低价流转给他,通过个人技术摸索和高薪聘请技术管理人员,3年后开始见效,苹果年收入最高可达200余万元,良好的示范作用带动村民积极参与日常管理,得到一定经济回报。蜜脆苹果成功的经验形成头雁带头示范引领效应,县城东北西泉头村和大道沟村纷纷引进果树种植管理技术。但在蜜脆苹果发展过程中,地方技术推广管理部门一直未做深入跟踪,未能为产业发展提供技术支撑,未能形成蜜脆苹果产业良性发展。

(三)产业链和价值链不稳定,产业带动效应不足

从长远来看,如果没有形成具有竞争力的产业链,很难实现真正的脱贫致富。农业产业扶贫仍然以传统型种植业、养殖业为主,缺乏产品深加工环节,农产品附加值挖

掘不够,没有形成产业持续发展的完整产业链,行业管理不够规范,不能为种植户、贫困户带来更好收益。如,张家口坝上地区的沽源县,35万亩优质的冷凉蔬菜既是当地农户主要的传统收入来源,也是产业扶贫中首择的短平快项目,辐射带动全县约1万名贫困人口如期脱贫,但由于缺乏深加工等配套产业,缺乏大型龙头企业带动,蔬菜上市期集中在7、8、9三个月内,导致蔬菜价格大幅波动,甚至局部出现蔬菜滞销现象,增加了部分贫困户、边缘户返贫的风险。涞源小米是保定市涞源县地理标志农产品,是山地农民主要经济作物,带动贫困户40%,但由于没有统一的行业管理机制,产品包装、价格高低各异,企业恶性竞争,个别产品以次充好,农产品市场影响极差。

刚脱贫地区尽管在发展生态农业、特色农业、风俗旅游、红色旅游等方面具有独特优势,但保障产业持续发展的完整产业链尚未形成。如沽源县为了开发独特的山水林田景观资源,2019年7月,当地整合各类资金3亿多元,打造了126公里的“草原天路”旅游扶贫观光带,串起了沿线的30多个村庄,为张家口“草原天路”这一旅游品牌建设注入了新动能。但由于没有专业的旅游项目经营主体深度介入,没有把游客“黏住”的配套项目,沿线村庄缺乏高端的民宿、干净的餐厅、特色鲜明的商品、附属游乐设施,游客沿着天路自驾之后很快离去,周边的农民只能偶尔出

售一些简单的农副产品,没有对增加收入形成有效的带动作用。

(四)利益联结机制松散,内生动力有待强化

发展产业是脱贫增收的治本之策,带贫益贫是产业扶贫的核心所在,合理可行的利益联结机制是保持产业运行活力的基础。环京津地区持续培育带贫主体,提升带贫益贫能力,建立了“龙头企业+农户”“龙头企业+基地+农户”“农业合作社+农户”“龙头企业+农业合作社+农户”等形式的企农利益联结机制,但实施过程中也存在一些问题,如一些带贫企业主要从事农业,属于弱质产业,抵御自然风险和市场风险能力弱,带贫益贫稳定性不高。一些企业只与农户签订农资供应及农产品购销合同,或者只向耕地流转农户支付地租,只向受雇农民支付工资,没有把贫困群众嵌入到全产业链,带贫益贫形式单一,带动贫困农户户均增收较低,利益联结机制带贫力弱。一些企业缺乏对贫困群众技术指导,仅是签订保价购买协议或提供生产资料,促进贫困户自主发展作用不明显,带贫效益较低。

(五)产业抗风险能力不强,风险防范体系有待完善

一是自然灾害风险,贫困地区防灾减灾体系相对薄弱。如,在张家口承德两市的坝上地区,无霜期仅有110天左右,而且异常天气频发,风灾、雹灾、洪灾几乎每年都要发生,有时候一场5月的大雪会让农户一年的收成荡然无存,一场冰



雹造成颗粒无收。由于扶贫资金使用范围不鼓励购买农业灾害保险等险种,保险公司的保险产品无法做到扶贫产业全覆盖,贫困户、边缘户因灾返贫的风险时时存在。二是外部市场风险,在环京津地区,很多贫困县都把周期短见效快的蔬菜、食用菌等作为扶贫主导产业,极易造成区域内单一产品产能过剩的市场风险。

四、产业扶贫与产业振兴有效衔接的政策建议

巩固脱贫攻坚成果,做好与乡村振兴的有效衔接,要瞄准一个“转”字,推动脱贫攻坚政策平稳转型支持乡村振兴。通过一系列措施,推动脱贫地区特色产业由快速覆盖向长期培育转变,由重点支持贫困村、贫困户向脱贫地区全域覆盖、全体受益转变,由主要支持种养环节向全产业链条拓展转变,推进脱贫地区产业提档升级,提高产业的质量效益竞争力,促进脱贫地区产业振兴。

(一)坚持绿水青山就是金山银山,推动产业由快速覆盖向长期培育转变

“人不负青山,青山定不负人,绿水青山既是自然财富,又是经济财富,要坚定不移走生态优先、绿色发展之路,农业产业要注重长期培育和发展,防止急功近利。”要以习近平总书记的生态文明思想为指导,积极推动扶贫产业的绿色转型。一是坚持生态为重,让绿色农业稳步前进。注重规划引领,加强

顶层设计,制定“十四五”特色产业发展规划,立足当地农业资源禀赋和比较优势、经济社会发展水平、产业特点以及历史文化等,从点上项目产业上升为区域规划产业,突出特色和全产业链开发,针对市场需求,通过巩固、增强、提升,促进内生性产业发展,创新有利于增加绿色优质农产品供给、降低资源环境利用强度、促进农民就业增收的体制机制,形成同环境资源承载力相匹配、生产生活生态相协调的农业绿色发展格局。

二是培育新产业新业态,打造宜居宜业特色村镇。实施产业兴村强县行动,积极探索农工、农文、农商融合发展的新路径新模式,打造乡村旅游的景观,发展农耕体验、户外拓展等农业旅游发展的新产业、新业态,通过要素聚合、叠加衍生和交互作用生成新的经济形态,形成“旅游+大农业”“旅游+文化”“旅游+康养”“旅游+智慧”等全方位、多层次的乡村旅游发展新格局,发展以循环农业及创意农业于一体的田园综合体,建设一批农业文化旅游“三位一体”、生产生活生态同步改善、一二三产业深度融合的特色村镇。

(二)依靠农业科技进步,推进脱贫地区产业提档升级

习近平总书记指出:“要把发展农业科技放在更加突出的位置,大力推进农业机械化、智能化,给农业现代化插上科技的翅膀。”推动农业创新发展和高质量发展。一是推进科教兴农、人才强农。加快

培养农业科技领军人才和创新团队,打造一支农民信得过、靠得住、用得上的农业科技人才队伍。加强农业职业教育,加快技能型人才培养,培育一批种养业能手、科技带头人等新型职业农民,加强科技服务,搞好示范引导。加大农民教育培训力度,提高农民科学文化素质,培育造就一支适应农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍,为产业振兴提供农业科技支撑。

二是构建特色优势的农技推广与服务新体系。强化县级、健全乡级、完善村级层次性服务网络,形成市、县、乡、村上下相通,左右相连的一套科技服务体系和网络,逐步建立实验示范基地、培训基地,形成以基层农技推广机构为主体,农民专业合作组织、农业科研教学单位、涉农企业等多方力量广泛参与、分工协作、服务到位的多元化推广体系。采取聘请知名专家、选聘专职农民技术员等有效方式,推广农业绿色技术、先进实用技术,良种良法配套,推动信息技术广泛应用,加强集成应用和示范推广,不断提升农业科技含量。

(三)延链扩链提升产业价值,由主要支持种养环节向全产业链条拓展转变

习近平总书记指出,要延伸产业链条,提高抗风险能力,建立更加稳定的利益联结机制,确保贫困群众持续稳定增收。一是拓展农业多功能,提升农产品附加值。以发展科技农业、绿色农业、品牌农业和质量农业为方向,延链补链强



链,推动农业提质增效,加快发展种养结合循环农业,做大做强农副产品精深加工,推进农业产业化经营,增强农产品地理标志美誉度和公共品牌知名度,打造品牌衍生品系列产品线,以品牌溢价创造更高的价值,推动特色产业向优势产业转型升级、向县域主导产业升级,提高农业供给体系的整体质量和效率。

二是完善农产品物流配送、产销对接的“硬件”和“软件”,加强共享农业网络平台建设。改善农村公路、物流、信息等基础条件,合理规划初加工、分拣、包装以及仓储等基础设施,鼓励政府联合大型电商平台企业共同推进农业标准化进程,加强生鲜农产品错峰销售的冷链仓储及冷链物流体系建设。培育互联网农业,建立健全智能化、网络化农业生产经营体系,提高产业全过程信息管理服务能力。突出个性化与差异性营销方式,在主流电商平台开辟专区,向订单化、流程化、网络化转变,个性化与差异性定制农产品营销方式。

(四)提高农民参与度,由重点支持贫困村、贫困户向脱贫地区全域覆盖、全体受益转变

习近平总书记指出,发展扶贫产业,重在群众受益,难在持续稳定。要在做大做强上持续发力,更要在与农民的利益联接上做实做细。一是扩大农民参与产业振兴的广度与深度。要探索市场驱动机制模式的创新与发展,进一步推广“龙头企业+专业合作社+基地+农户”“公司+基地+农户”

“公司+合作社+农户”“公司+家庭农场+农户”“土地股份合作社”等经营模式和合同订单、股份合作、托管服务等生产方式,引领带动小农户融入现代农业产业体系,开发农业多种功能,延长产业链、提升价值链、完善利益链,实现资源共享、项目共享,提高农户参与度和直接受益水平。

二是建立更加稳定的利益联结机制。通过股份联结、服务联结、劳务联结、租赁联结等方式,探索产业利润分配模式,进一步完善订单带动、利润返还、股份合作等利益联结机制,推广“订单收购+红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式,建立产业链利益相关主体沟通平台、信息平台 and 诚信监督平台,降低合作各方的管理经营成本、订立契约的制度成本和履约成本等合作成本,加强新型农业经营主体之间的紧密的利益联结关系,让农民分享到更多产业融合发展的增值收益,促进农村经济实现多元化,提高农民收入。

(五)提高农业风险保障能力,提升产业的质量效益竞争力

习近平总书记强调,越是面对风险挑战,越要稳住农业。要秉持底线思维,把农业产业基础打得更牢,把“三农”领域短板补得更实,筑牢防贫底线,建立健全防贫长效机制,坚决防止返贫和新的致贫,为百姓兜住稳稳的幸福。一是建立健全金融支持等政策执行体系。继续落实“四不摘”政策,即不摘责

任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,衔接好产业振兴的产业体系、政策体系 and 责任体系,重点完善科技、人才、资金、市场信息等支持政策体系。针对脱贫地区农户小规模、短周期的融资需求,创新信贷模式,简化贷款流程,优化审批流程,提高贷款审批效率,确保群众贷得到、贷得起。

二是形成支撑有力、保障有效的多层次农业风险管理体系。制定农业利益补偿政策,通过农业保险或者国家补贴政策,有效弥补农产品生产投资力度大、周期长、生产成果不稳定带来的风险。在现有农业保险补贴政策下,提高保险补贴比例,扩大保险补贴范围,激励保险机构提高农业保险产品的保障额度和丰富农业保险产品种类。利用农业保险的精准属性,以小农户尤其是脱贫农户为目标客户,构建普惠性的农业保险体系。建立健全融资风险分担与补偿机制,利用政策兜底来增强产业项目抵御风险的能力,设立产业振兴风险补偿基金,重点用于补偿不可控风险导致的经济损失。建立以农业保险为主体,以灾害救助为辅,以风险预警、干预、教育等风险管理方式为补充的农业风险管理体系。

(作者单位:陈艳丽,农业农村部农村经济研究中心当代农史研究室副处长;张天佑,农影中心办公室主任;黄文芳,农村杂志社办公室主任;杨卫东,全国农业展览馆离退休人员工作处处长)



密云区拆违工作亮精彩答卷

文/吕吉

啃下违法建设硬骨头、取得城市治理新经验,历练作风过硬的干部队伍、守护一方绿水青山……密云区历时8个月,拆除违法建设215.2万平方米,腾退土地325.6公顷,涉及违法建设点位1.9万个,全市最多,拆违腾地量是过往10年总和。经市级认定,全区举证分类成果清晰,无手续类项目处理率达到了95%以上的考核标准,成功完成创建任务。创建过程中,在图斑分类认定、拆除重点违建、严控新生违法建设和全面落实等方面总结了经验做法,为全市其他区开展创建工作树立了标杆和示范作用。

“八山一水一分田”是密云的地貌特征。密云大部分为山区,违法建设地点分散,平米数小,无形中增加了创建任务难度,加之受疫情影响,创建压力巨大。创建背后,是密云党员干部贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神及对密云水库重要回信精神的坚决行动,是落实“保水、护山、守规、兴城”指导思想的生动实践,凝聚着全区党员干部攥成一个拳头的坚定意志,是立足“首都最重要的水源保护地和

生态涵养区”发展定位、守护好绿水青山的最好印证。

迎难而上篇:“咬定青山不放松”的密云力度

2019年10月,市委市政府给密云区提出了2020年要创建“基本无违法建设区”的任务要求。作为2020年全市唯一一个创建区,密云区要完成这项艰难任务,对全区党员干部来说无疑是一场大考。坚持党建引领,化压力为契机,密云区清醒认识到,要紧紧握住创建的使命与机遇,通过创建,为密云的绿色形象和绿色空间清障,为全区山清水秀的生态环境、干净整洁的生活环境、公平正义的社会环境添砖加瓦。

受疫情影响,密云区“基本无违法建设区”创建启动大会略有延迟。2020年4月9日,全区正式吹响创建集结号,在市规划自然资源委统筹指导下,区委区政府把创建工作列为全区重点工作、一把手工程,先后召开领导小组会、调度会、工作例会、专题会百余次,领航各职能部门、各创建单元、各级党员干部迎难而上,全面

展开创建工作。

“撕开”西沙地村违法建设这道口子,对西田各庄镇来说,是一道既艰难又必须迈过去的坎儿。西田各庄镇党委镇政府下定决心,一定先啃下这块儿“硬骨头”。最终,用时50天拆除了西沙地村违法建设92栋。铲除这片沉积多年的顽疾,给了镇村干部极大的士气和信心。接下来,该镇一鼓作气,用时7天拆除“四合上城”违法建设97栋,先后腾退了11公顷的宝贵空间。

西田各庄镇像钢铁一样硬的工作作风,是全区各创建单位雷厉风行、攻坚克难的一个缩影。穆家峪镇从历年卫片中梳理疑难违建入手,拆除全区单体体量最大的优龙项目违法建筑13处;巨各庄镇“勇撕”河道两侧违法建设的口子,拆除张家大院、亿福阁、潮河湾等项目……各级党组织发挥战斗堡垒作用,全区党员干部深入基层,顶烈日、冒雷雨、迎风雪,讲政策、做工作、助拆除。一个一个点位攻坚,一平方米一平方米拆除,实现了先难后易、以点带面、全面开花的拆违局面。



乘风破浪篇：“直挂云帆济沧海”的密云速度

如何在时间紧、任务急的情况下引领全局、突破瓶颈、完成创建任务？这是摆在密云区委区政府，特别是“基本无违法建设区”创建办每一位成员面前，亟待破冰的难题。

密云区紧盯创建目标，构建“1+1+6+21”创建工作体系，形成了纵向调度有力、横向协作紧密、整体联动高效的“一个步调”工作格局，及时执行“周报、周调度，月点评、月汇报”机制，每周刊发创建工作周报，每周调度工作进展，每月点评汇报工作情况，实行区领导、区级专班人员、镇街领导、社区村干部四级包片负责的制度，推动工作快速向前。

“集中销账日”是在提升拆违速度中孕育而生的工作新法，原则上集中销账日的各镇日常不再安排销账，即向各镇规定了具体的拆除销账日期，此举大大缩短了销账拖沓时间，提高了效率，推进了进程。

以不老屯镇为例，该镇由于地势环境等原因，有很多违法建设点位小而分散。之前核验，都是依镇里情况而定，有时候三五个点位拆除完毕，也需要市规自委协调全市核验人员驱车几十公里赶到现场，且未必顺利通过，效率不高。推行“集中销账日”工作法后，创建办将当月周六定为不老屯镇的集中销账日，市规自委从全市各区抽调核验专业人员聚集

密云，分8个小组，会同区创建办和镇政府工作人员一起，在一天时间内完成镇域余下未销账的500多处点位、3万平方米的拆违销账工作，效率大大提高。

“集中销账日”和“任务清仓月”一系列创新工作法使密云拆违速度走上“绿色通道”，各镇纷纷借势发力，登上拆除违法建设的快车。河南寨镇动真碰硬，仅用3天时间，完成了“一亩园”74栋建筑的拆除任务，腾地8公顷。据统计，全区“端午假期”单日销账12.6万平方米，7月销账62万平方米，单月销账量是2019年全年的任务总量，创密云历史之最，三季度每月腾地量均为全市第一。

未雨绸缪篇：“明者见于未形”的密云精度

走进位于密云区城管执法局6层的“基本无违法建设区”创建专班办公室，电子大屏上，密密麻麻分布着各创建单元的拆违进度，数据部的工作人员紧锣密鼓地认真输入数据。规划先行的拆违构架和市、区、镇三级联动的现代数字平台，毫无疑问地为实现精准拆违打下了坚实基础。

密云区坚持生态立区，注重规划引领，加大对非建设空间用地治理和土地腾退整治力度，共腾退非建设用地221公顷，占总腾退量的68%，高于全市平均水平。此外，密云区严守生态保护红线，生态控制区内腾地170公顷，占总腾退量的52%，拆出了发展空间、腾出了土地资源，有效落实了减量任务。

在一串串拆违数字中，两个特点尤为突出，即两个“优先”：一是优先“保水”，把守护好密云水库作为创建的重中之重，坚决拆除水库一、二级保护区内的违法建设，累计腾退土地45公顷，坚决拆除28条主要河流河道蓝线范围内的违法建设，实现全部“清零”；二是优先“护山”，使首都生态屏障更加牢固。把山区拆违摆在更加突出的位置，守护好绿水青山，全面排查云蒙山、雾灵山、云峰山3个自然保护区核心区及缓冲区内的违建，清退搬迁历史遗留“一户多宅”房屋500余户。严格浅山区建设管控，浅山区范围内腾退土地152公顷，拔掉了多年深藏在山区的284栋违法建设项目。

据介绍，密云区严格保护永久基本农田和耕地，共腾退26公顷，占生态涵养区腾地量的54%。加大土地复垦力度，结合利用拆后腾退土地，深挖潜力，初步计划复垦3000余亩，有效增加耕地保有量，为建设用地减量提供路径。

与此同时，各项机制也为密云区拆违创建工作锦上添花。建立的“镇街摸排分类—规自分局专业套核—行业主管部门联审—创建办会议初审—领导小组会议议定”五级联审机制，精准开展图斑分类认定工作，形成了全区存量违法建设底数、问题、整改“三本账”和全区一张图、各镇街分区图、各村居点位图“三张图”；制定的《创建快速拆除工作提示手册》，规范了违法建设拆除文书，坚持一把尺子量到底，确保了拆



违工作在阳光下运行,拆出了公平正义。

柳暗花明篇:“润物细无声”的密云温度

拆违不拆心。拆违创建工作中涉及的拆除建筑,大多存在历史遗留问题,涉及群众切身利益。既要完成任务,又要讲情理,做好群众工作,这是对密云区各级党组织,特别是基层党组织提升治理能力的又一考验。

十几年前,仓储厂房房主老李,是巨各庄镇招商引资来的“金凤凰”,因多种历史遗留问题,他的厂房被依法认定为违建,自己也变成了“反面教材”,这让老李心里有了“疙瘩”。去啃这块“硬骨头”,巨各庄镇专班干部就认准一个理儿“大势不可违,但人心都是肉长的”。沏上了茶,老李的怨气写了一脸。专班干部从拆违的认定规则,给老李明了一番理儿,从拆后的扶持办法,给老李算了几笔账。慢慢地,老李听了进去,气儿顺了不少。突然间,专班干部站起身,肩膀前倾90度,给老李鞠了一躬!老李深受感动,“我这一肚子的委屈,要跟你们好好说道说道,现在一下没了……”两天后,在镇村各方工作下,老李开始往外清运货物,违建厂房得到顺利拆除。

在巨各庄镇,无论是镇党委书记、镇长、包村干部、拆违专班工作人员还是村干部,人人都是暖心干部。帮违建户积极联系出租屋,上门看望违建户家摔伤的老人,帮违建户在网上卖腾退家具和餐具,甚

至自掏腰包买下来……

“百炼钢化作春水柔”。在全区各个镇街,上演了众多帮助群众解决实际困难,党员带头自拆的和谐画面。除此之外,全区充分利用具有山区特色的大喇叭、广告装饰牌、致群众的一封信等和区域全媒体宣传,传统与现代宣传手段相融合,将拆违创建的政策意义、违建的危害给群众讲得明明白白。正是因为有了众多党员干部的率先垂范和宣传到位,才有了实现全区和谐拆违、自拆、助拆比例高达95%的良好局面。

有力度,见速度,重精度,讲温度……经过数月攻坚克难创建,一处处违法建设被顺利拆除,一块块土地发挥了它原有的作用。在农村,大批空间逼仄,环境脏乱的违法建设得到了清除,真正拆出了宜居的环境。十里堡镇河槽村一处6000余平方米的废品回收站,紧邻学校,十分影响环境,一到夏天异味冲天,周边村民苦不堪言。借“基本无违法建设区”创建的重拳出击,十里堡镇将这个散乱污多年的顽疾铲除,村里先后做了大量工作,最终说服承包人同意将此处违法建设拆除。历经1个月时间,昔日又脏又臭的废品回收点儿恢复了场清地平的原貌,连同周边的违法建设苗圃园和小卖部一并得到治理。据介绍,在不久的将来,这里将变身绿色生态文化公园,真正实现“腾笼换鸟”,服务科学城东区,成为密云西大门新的文化地标。

眼下的密云区白河森林城市

公园,漫步和健身的市民络绎不绝,他们尽情呼吸着新鲜的空气,享受着冬日的晴空与暖阳。白河森林城市公园的落成,有拆违腾地的一份功劳。密云城区花园路东侧,新增了一处总面积为2.3万平方米的月季公园,它的建成填补了密云城区东南区域公园的空白,周边市民纷纷手动点赞。值得一提的是,2019年这里还是一片废弃厂房,周边较乱,影响市容环境,厂房内涉及4000余平方米的违法建设。属地鼓楼街道积极研究解决对策,与厂房所有人进行协商,依法拆除违建,清平土地,硬是在紧俏的土地资源中“挤”出了一片绿化用地。充分利用拆违腾退土地,围绕“七有”“五性”补短板,密云区实施“留白增绿”83.5公顷,新建提升月季公园、冶仙塔公园等绿地、公园69处,6个便民停车场、1071个车位。通过创建,城市功能不断补齐、环境提升效果逐步释放,创建成效真正让居民看得见、摸得着。

“草木蔓发,春山可望”。密云区将进一步夯实创建成果,深入贯彻习近平总书记给建设和保护密云水库的乡亲们的重要回信精神,落实“保水、护山、守规、兴城”要求,再接再厉、善作善成,奋力打造践行习近平生态文明思想典范之区,为建设美丽北京、守护好祖国的绿水青山作出新的更大贡献。

(作者单位:密云区“基本无违法建设区”创建办)



桐乡市打造“数字农业”亮丽名片

文/丛 蕾

浙江省桐乡市作为世界互联网大会永久举办地,以发展数字经济、打造“数字桐乡”为重要方向,抢抓机遇、奋发进取、扎实推进桐乡高质量发展,大力推动数字农业,数字赋能基层智治,创新打造乡村治理数字化乌镇样板。2020年10月20至21日,市城乡经济信息中心总经济师张春林一行六人赴浙江桐乡市就数字农业农村发展典型进行深度调研,总结实践经验,为北京市数字农业农村建设提供借鉴。

一、基本情况

桐乡是浙江省嘉兴市所辖的县级市,位于沪、杭、苏等长江三角洲城市群中心,区位优势、交通便捷,特产丰富,环境优美,素有“鱼米之乡、丝绸之府、文化之邦”美誉,总面积727平方公里,总人口66.3万,拥有杭白菊、蚕桑、湖羊等八大特色优势产业,经济发达,产业特色鲜明,综合实力稳居全国百强县(市)前列。桐乡市乌镇2014年11月成功举办了首届世界互联网大会,并成为世界互联



网大会永久举办地,该举措为桐乡注入了新的互联网血液,带来众多数字发展机遇。

近年来,桐乡市始终牢记习近平总书记“建设好乌镇、发展好桐乡”的殷切嘱托,围绕“数字桐

乡、风雅桐乡、美丽桐乡、平安桐乡”建设方向,积极培育农业农村新经济、新业态,高质量推动新时代乡村全面振兴。数字农业发展成绩斐然,创建智慧农业“1+1+N”发展模式,建成智慧农业大数据



云平台,编制国内首个县域智慧农业发展规划,启用全省首个5G+智慧农场,打造“云享乌镇”乡村治理新样板,高标准建设美丽乡村升级版精品线路市镇级13条,成功研发全国首台茭白智能

分级装备,建成全省首个道地药材产业链管理系统。数字技术和智能装备运用范围越来越广,农业现代化发展水平位居全省前列,“数字农业”成为桐乡的一张亮眼名片。

桐乡市先后获评2018年度全国县域数字农业农村发展水平评价先进县、浙江省首批20个乡村振兴产业发展示范建设县之一。农业物联网示范应用与管理平台建设项目获全国创新项目,4家农业主体入选省级数字农业工厂试点示范名单,成功创建国家级农业农村信息化示范基地1个,建立现代农业应急管理指挥中心和智慧农业大数据中心各1个,农业行业管理应用信息化系统28个,建成农业物联网应用基地16个,形成以农业经济开发区、运北省级现代农业园区、崇福农创园为核心的三大主平台和特色产业园“同频共振”的“3+X”协同发展新格局。未来,桐乡市将力争打造浙江智慧农业线性先导区、国家智慧农业产业示范区,为全国、浙江的数字“三农”发展探索一条可示范、可复制的“桐乡经验”和“桐乡模式”。

二、典型做法与经验

(一)“云享乌镇”数字赋能乡村基层“智治”

为进一步用好“互联网+”思维,提升基层社会治理水平,2015年11月,乌镇成立镇域综合信息

指挥室,实时监控社会治安状况,分析研判社会治安形势,对突发事件实施智慧调度。2017年3月,升级为乌镇管家联动中心,构建“1+4+X”体系,即一个中心、四个平台和X个部门,打造反应迅速、多方联动、防控有效的综合信息指挥联动中心。2019年10月,再次升级成为“云享乌镇”运营中心,打造“一张图、四专题、五系统、百应用”框架体系,实现各部门信息共享、互联互通,不断提升镇域智慧管理服务的水平。

“云享乌镇”运营中心,依托大数据分析,运用物联网技术,通过与多个平台系统数据的对接共享,有力推动了乌镇城镇治理体系和治理能力现代化、数字化、智能化,实现了城镇管理由被动应对到实时监测感知、快速预警、主动预防、精细管理的转变,不断提升社会治理智能化水平。自中心成立以来,共接到各类信息68395条,其中民生服务类信息56538条、安全隐患类信息2754条、矛盾纠纷类信息2782条、其他信息6321条。对上述各类信息均及时交由相关部门办理,处置率、满意率分别达到100%和99.6%。

“乌镇管家联动中心”更是成为乌镇社会治理的“神经中枢”,以“乌镇管家”为代表的自治组织走出了探索基层治理的新路径。“乌镇管家”由党员、三小组长、志愿者组成,发挥人熟、地熟、情况熟的特点,通过“管家工作站”、



“乌镇民情”公众号、“微嘉园”、“线下收集+线上报送”、“三治融合积分管理”等多种渠道,广泛收集上报各类涉隐、安全隐患和民生问题等社会信息,积极参与垃圾分类、交通劝导、文明宣传、矛盾调解等,充分发挥民智民力,激发基层三治融合意识,注入“智治”动能,让互联网这个“最大变量”变为促进基层社会治理现代化的“最大增量”,赋能“数字乡村”建设。目前,全镇共有乌镇管家 3724 名,管理小组 31 个,工作站 108 个,实现了横向到边、竖向到底、不留盲区的工作格局。

(二)智能设施增添美丽乡村智慧元素

近年来,桐乡拉高标杆打造美丽乡村升级版,已高标准建设市级精品线 6 条、镇级精品线 7 条和特色精品村 7 个,建成 A 级景区村庄 33 个,加速打开了美丽乡村向美丽经济转化的通道,乡村旅游的热潮逐渐兴起。其中,乌镇“水乡寻梦研学路”精品路线建设项目是市级美丽乡村重点实施项目,路线总长度约 11.8 公里,途经 8 个行政村,总投资 8000 余万元。项目重点打造了陈庄村的竹编文化以及横港村的乡村艺术,通过水乡画卷、城南往事、非遗印记三段主题线路,将谭家湾遗址公园、国际互联网农业博览园、酱鸭博物馆以及周边农庄基地通过串点连线带面的方式,承接乌镇桥头堡的旅游溢出效应,吸引多方客人驻足游玩。

项目在完善配套基础设施建设、提升整体形象的基础上,突出乡愁印记的体现,突出“互联网+”元素的植入和网红爆点的打造,重视专业化运营,整合分散的乡村旅游资源,强化线上推广、品牌建设和数字化赋能,引入创新性元素,与多家入驻乌镇的智慧企业合作,如智慧路灯系统、智能垃圾桶、百度智能跑道等,并增设多个网红打卡点,如灯光秀、交互投影等,为乌镇景区外区域旅游添加新的亮点,实现美丽乡村发展的持续性和智慧化。

同时,乌镇镇域内统筹推进智慧安防、智慧交通、智慧消防等应用建设,集成路灯、窨井盖、消防栓、烟感等物联网设备,由“乌镇管家联动中心”实时显示和监测各项数据,有效提升乡村数字基础设施建设水平,为乌镇精准化、精细化治理提供基础。截至目前,镇域已设立 5408 个 WiFi 点位,实现免费 WiFi 大范围覆盖。建成 5G 基站 48 个,安装智慧窨井盖 52 个、智慧消防栓 62 个、智慧烟感 159116 套、治安监控 3000 余个。

(三)互联网基因吸引农业高新企业入驻

近年来,伴随着世界互联网大会的永久举办,桐乡着力构建以乌镇为核心,开发区、融杭经济园区为支撑的“一核两区”产业发展布局,加快大数据高新技术产业园区、智能制造产业园、平安新经济城等平台建设,加速打造数字

经济创新发展的“黑土地”。截至 2019 年,仅乌镇就已拥有互联网及相关企业共计 659 家,注册资本 83.45 亿元。其中,凤岐茶社采用“互联网+”的模式构建的创业服务机构,在全国服务数百家农业机构,孵化了 60 多家地方农业龙头企业,产业涵盖农业一二三产、农资、农技、农机、金融服务等各个环节,初步形成了大数据农业产业生态系统。

2019 年桐乡市携手中国农科院等高校、阿里巴巴、浙江托普云农等知名企业一起设计构建以互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能、区块链为核心的桐乡数字三农大脑,为产业数字化奠定基础,为数字产业化插上翅膀。2020 年 5 月 18 日,桐乡市正式出台了《高质量推进农业产业转型发展的若干政策意见(2020—2022 年)》,就加快推进农业转型升级、建设数字农业、培育新型经营主体培育、大力推进质量兴农战略和农业创新创业以及稳定发展特色农业等内容,明确了重点工作和鼓励政策,该文件为全市全面提升现代农业产业发展水平激发了新活力。

桐乡多年围绕畜牧、农田、农场、渔场四大类产业数字化发展,取得显著成效。例如桐乡市知名企业——华腾牧业,引进应用欧洲高标准生态养猪模式与技术,集成应用物联网、大数据、云计算、互联网等现代信息技术,开发智慧化精准饲养管理系



统,建立智慧牧场,通过生态化、精准化饲养和智慧管理,实现对猪舍环境实时监测与远程调控、饲料与水自动智能化精细喂饲、对生猪体质和生长情况实时进行感知监测分析、产品质量全程追溯、排泄物自动回收与资源化开发再利用、牧场平台化远程化智能控制管理等功能,生产无抗生素、无激素、无重金属、无镇静剂残留的“四无”健康安全猪肉,实现养殖污染真正“零排放”,开创了国内绿色生态智慧养猪新模式。该项目获得农业农村部2019年数字农业农村新技术新产品新模式优秀项目。

三、对北京的启示

(一)厚植数字农业农村高新企业成长沃土

借助举办世界互联网大会的东风,桐乡市近年来快速发展,“互联网+”、智慧城市建设成为全市工作的重中之重。先后制订了《桐乡市信息化发展规划》《桐乡市智慧城市发展规划》《桐乡市现代农业产业发展规划》《桐乡市推进智慧农业建设实施意见》《高质量推进农业产业转型发展的若干政策意见(2020—2022年)》等,对全市智慧城市、智慧农业建设作了顶层设计和统筹规划,加强组织领导和统筹协调,落实配套政策和工作措施,加快农业高新项目决策速度,缩短项目立项时间,政府上门服务解决企业难点,输送人才政策、税收政策、融资政策

和科技发展政策。当地良好的营商环境,以及精准有力的政策支持,吸引了众多高新企业的驻扎,为数字农业农村发展增添了活力。与此相比,北京市存在部分欠缺,尤其在培育数字农业农村高新企业的相关政策和举措方面,仍需转变思维,加强服务观念,带动和引导企业技术创新、应用落地、正向发展、规范升级,真正体现出首都的技术优势和资源优势,成为全国数字农业农村发展的沃土和高地。

(二)打通数字农业农村信息化产品成功路径

现今全国各地陆续出现面向乡村治理、农业生产的信息化产品的成功案例,如桐乡市“乌镇管家”、上海宝山区“社区通”,由此可以大概理清、打通和复制相关信息化产品成功路径。通过调研发现,它们的共同之处在于“从下自上的需求倒逼,从上自下的覆盖推广”“由技术导向向问题导向转变”“简易的操作”。一款成功地面向农业农村的信息化产品,首先要了解基层的需求和能力,明确产品要解决的问题,以问题为导向研发相关功能,进行试点推广,反馈迭代升级,逐步成为一个完整成熟的产品。再通过政府部门的介入,利用事项审批、公共服务、公益活动等强制或半强制手段向基层全面推广。前期用户的积累是一个艰难的过程,但当用户数到了

来并产生质变。产品的后端可以对接复杂的大数据平台,但产品前端一定要便于获取和操作,用简易的信息化手段弥补基层用户较低的信息化能力。

(三)利用数字化手段加快乡村基层向“智治”转变

党的十九届四中全会《决定》提出,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》强调:“坚持自治、法治、德治相结合,确保乡村社会充满活力、和谐有序。”乡村“三治融合”是实现乡村振兴的必然要求,其将充分发挥农村各主体的积极性,实现治理资源的充分利用,是解决乡村所面临的各种现实性问题的根本手段。通过此次调研可以发现,部分乡村通过党建引领、社会协同等方式逐步唤醒了村民的自治意识,营造出人人共建共治共享的局面,最大限度地激发农村发展活力。该过程中人员整合调度、网格化管理、村民积分制推行、议题事务公开讨论等都需要数字化手段的介入。北京市在此方面还有很多工作要做,首先利用成熟简易的信息化产品媒介构建村民与治理之间的桥梁,辅助布设智能化设备加强对村内设施的监测,搭建镇村大数据平台,将乡村治理推向“智治”的新高度,更好更快地推进农业农村现代化。

(作者单位:北京市城乡经济信息中心)



优化“接诉即办”机制 破解乡村治理难题

文/王 弢 蔡 杨

北京郊区农村当前的基础任务就是“重视乡村社会诉求,协调基层利益矛盾”,以破解乡村治理难题,推动乡村发展与振兴,适应北京城乡融合发展需求。基于这项任务,北京市通过 12345 市民服务热线,在乡村建立了党和政府与村民之间互动沟通的通道。一方面为村民提供需求表达的渠道,调动村民参与监督村务的积极性,另一方面综合运用“接诉即办”和“吹哨报到”机制统筹布局全市关键公共资源,改变农村地区公共资源严重不均的状态。但建立了政府和村民上下互动通道之后,要确保有效回应、切实解决村民问题,才能真正满足群众诉求,真正实现“民有所呼,我有所应”,促进农村地区公共服务的改善。但从我们对乡村基层 12345 热线工作现状调研来看,在乡村治理实践中,乡镇、村和社区面对一些难以快速解决的村民诉求,还存在一定的“接办”不足,难以建立起对村民的有效回应。因此,面向乡村社会的“接诉即办”工作机制,需要进一步优化。

一、当前北京郊区农村“接诉即办”工作中存在的问题

从现阶段“接诉即办”工作开展对比改革指导意见来看,主要存在以下五个方面问题。

(一)联动处置体系有待完善

截至 2020 年 11 月底,全市共有 14 个涉农街道,未来还将进一步增多(通州、丰台即将进行区划调整),共有 333 个街道、乡镇,其中街道 152 个、乡镇 181 个,61 个乡镇加挂地区办事处牌子。全市街道办事处加上地区办事处 213 个,占 64%,地区办事处正加快向街道办事处转变。从 12345 热线“日报告、周分析、月通报”和基层反映的实际情况来看,虽然“接诉即办”工作职责较为明确,主体范围较为规范细化,但区、街道(乡镇)工作体系还存在联动低效问题。属地内与部分承担公共服务职能的企事业单位形成的“即办”体系还有中梗阻,以区域化党建引领为抓手,调动社会力量和人民群众参与的方式方法创新还有较大的提升优化空间,民情社情“直通车”协同发

力作用还不够强,区域内政企沟通、办事引导服务功能还不高效,还没有形成覆盖全面、服务高效的线上线下受理平台品牌工程。

(二)分类诉求体系不够清晰

从市区两级 2020 年以来受理的群众诉讼情况来看,群众通过 12345 热线反映的问题涉及咨询、举报、建议、投诉和需求等诉讼类型,但在实际处理过程来看,差异化管理以及群众反映问题在“接诉”这个环节形成量的累计,且整个“即办”体系没有形成职责清明、条块畅通的清单化办理体系。有的将纪检监察类举报、信息公开申请以及诉讼、行政复议、仲裁等涉法涉诉诉求,也通过 12345 热线渠道进行反映,形成了一定蝴蝶效应;有的恶意或是虚假诉求,对法律法规政策规定,尤其是对一些生活工作条例以及绿色环保发展问题规章制度不理解;有的习惯地通过 12345 热线反映 110、119、120 等紧急通道的相关问题,紧急救助体系一键转接机制还有待提质增效。

(三)基层治理能力有待提升 “接诉即办”执行机制明确指



出,在治理基层相关问题时,要坚持基层统筹、横向到边、纵向到底、条块联动。把能否做到“难事条块在一起、小事不出社区、大事不出街乡”作为基层治理能力和治理体系完善的基础前提。但在执行过程中,有的基层单位在接到 12345 热线反映的“即办”诉求后,缺少先把问题根源弄清楚的内力,缺乏做群众思想工作的能力,主责单位在执行过程中缺少遇到问题刨根问底的工作意识,导致一些问题反复存在,有些问题又成了新问题,问题永远在动态变化中,群众不满意,考评不合格,基层治理能力和治理体系没有质的突破。

(四)绩效考核体系不够具体

自“接诉即办”机制建立以来,北京市就成立了市属机关、区、街道(乡镇)三级“三率”考评体系,始终把响应率、解决率、满意率作为核心考评因素,规范考评流程,细化考评主体、范围、标准。但在考评过程中发现,考评负面清单没有建立,还没有将考评融入到现阶段实行的“七有”“五性”群众经常性生活需要中去,有的区街道(乡镇)还将不合理、不合法的诉求纳入考评范围,弱化了考评效力;有的将主责单位和协办单位实行统一考评,没有形成主责主力、协办协力的差别化考评制度;有的把监察纪检类、建议类以及其他与“即办”职责不相符合的诉求,也全盘计入“三率”考评体系,导致考评标准不统一、考评内容不规范、考评效力不一致、考评激励不明显的结果。

(五)执行监督体系有待增效

工作落实质量高不高,全程监督是关键。从监督性质来分,执行监督可以区分为媒体监督、群众监督、人大监督以及无党派监督。在监督过程区分上,可以分为“全周期监督”“首末端监督”“网上监督”“检查监督”和“群众测评监督”。在监督过程中,还涉及权责关系、运行机制,如何提高监督效能是体现基层治理能力的关键因素,在执行监督过程中,往往基层难以破解权与责的关系,在运行监督上难以把握主责和协助单位之间的区别联系。同时,在监督过程中,基层利用首都科技优势,在提供智能化、信息化、精细化的治理监督数据力不从心,一时难以将“接诉即办”与“智慧城市”“森林城市”“海绵城市”等城市建设方向有机融合,辅助新型城镇化建设治理的途径机制还需要优化路径。

二、怀柔区“接诉即办”工作典型做法

怀柔区聚焦“七有”“五性”需求,不断完善“接诉即办”工作机制,大力推进以三项改革为抓手,全力解决群众诉求,提升群众安全感、幸福感和获得感。

(一)以制度完善为抓手,强化执行能力

怀柔区率先推出“区直抓村居”工作模式,制定《接诉即办工作“区直抓村居”实施办法》,对 283 个行政村、35 个社区直抓直统。建立“简单问题网格办、一般问题社

区办、综合问题镇街办、复杂问题吹哨办”四级处置机制,统筹街巷长、小巷管家、网格员、协管员、在职党员、志愿者等力量,做到小事不出社区村、大事不出街乡镇。还出台了优化提升“接诉即办”工作实施方案“1+2”文件,明确服务指导、末位开会、整改承诺、约谈监督、结果运用等机制措施,按照“一位一分、高位高分、低位低分”原则,调整完善考核办法,倒逼责任落实。

(二)以业务培训为抓手,强化办理能力

通过开展“一把手”走进区指挥调度中心活动,将每月 23 日作为“处级干部回访日”,已有包括乡镇党委书记(乡镇长)等 19 名党政“一把手”走进区 12345 指挥调度中心,接待各级群众诉求,切身感受群众期盼。不断加大基层培训力度,全区定期组织开展镇、村两级 12345 市民服务热线大讲堂、市民热线反映“接诉即办”工作培训会,解剖分析典型案例,助推乡镇一线工作人员提升办理能力。

(三)以办理完结为抓手,强化响应能力

作为具体抓总的区政务局在实践中总结形成了“四个六”工作法。一是“六个步骤”,通过分析研判、见面沟通、多方会商、认真办理、及时反馈、结论评价等步骤;二是“六本台账”,梳理涉法信访、历史疑难、重点工程、同人同点、政策之外、涉企涉军等任务;三是“六项指标”,建立解决率与满意率、增量与存量比、解决诉求能力、高频诉



求情况、上报终结诉求、争取加分项等指标体系;四是“六个必须”意识,树立必须以党委政府口吻答复、必须体现领导高度重视、必须对诉求起因了如指掌、必须叙述清楚办理过程、必须给予肯定性结论、必须征询诉求人对办理结果的评价内容等工作意识,切实提高接件办件规范化水平。

三、提升有效回应的对策建议

针对当前北京农村“接诉即办”工作中存在的五类问题,结合怀柔区的典型经验,我们认为亟须从系统视角加强对基层治理格局的重视和农村地区社会特点的分析与研究,构建市区统筹、乡镇主责、村级主体、多方参与的有统有分、有主有次、履职到位、流程畅通的协同高效回应机制,真正打通乡村治理的“最后一米”,实现乡村社会“共建共治共享”发展。

第一,针对联动处理机制和分类诉求体系问题,需要从顶层设计上加重市区统筹,构建“整体性”体系分工,破除影响市区和乡镇上下联动的机构壁垒,以问题为导向,形成乡镇解决小事、联动协商大事、一起办难事的工作思路。首先是市级层面,将网上12345、社情民意直通车与12345热线中反馈的问题进行大数据综合分析,将信息分类整理,建立“收集—整理—分类—发包”的先端处理程序;提升人员和制度的整体统筹规划、任务调配能力;提升接线员的知识、

业务水平。其次,将各区数据同步反馈给区和街乡,增加区级层面的信息研判力度,根据各区特点完善回应体系,尤其在“接诉”和“即办”中间增加问题核实环节,在“即办”的前段进行审核、评估,筛选信息的真实性、可解决性,甄别晰分“整体性回应/差异性回应、层级性回应/融合性回应、可处理性回应/待商榷性回应”分类范畴,建立规范的“接诉即办、接诉转办、接诉延办”标准。

第二,针对基层治理能力体系问题,需要完善乡镇主责的政策接应机制,推进“标准化”工作流程,出台“接诉即办”标准承办工作程序,保证诉出真问题,解决真困难,提升行政效率,更新制度文化。首先,乡镇加快出台“事前充分预备—初期及时回应—即刻分类处理—实时反馈流程—事后跟踪公示”的标准工作程序。同时,各职能部门要根据工作反馈不断更新主责清单,配合标准化工作程序,建立可预测化的监控体系架构。另外,加强主体乡镇干部的思想政治教育培训,加强党建下沉到乡镇干部具体工作的每一环节,打开干部思路、使其对人民有着共通感、真正愿意怀着感情、带着责任、带领村民解决问题,让其真正成为内在动力,去推动基层工作开展。

第三,针对考核体系问题,要以村级为主体,整合现有制度,探索“协同化”工作推进机制,构建自下而上与自上而下相结合的工作思路,让群众诉求反应在基层、消

化在基层、解决在基层,实现合理合规“未诉先办”和争取群众满意的双赢。首先,村内建立“信息收集、信息流转、信息处理、信息公示”的综合性工作平台,并入“最多跑一次”村级行政服务平台,用制度化消除非理性诉求。其次,利用季度性村民代表大会、村民说事等多种形式的基层民主协商机制,将村内共性问题 and 矛盾纠纷进行公开协商讨论,并综合利用建立微信群、村“两委”和党员上门入户征求意见等工作方法,将诉求解决的过程公开化、避免同类型诉求重复上访。

第四,针对执行监督体系问题,要加强外部保障,推动多方参与“多元化”互动支持,做好政策下沉与乡村内部治理的有序融合、接轨,将蔡奇书记提出的“七有”“五性”重点问题,贯穿各个乡镇的常态治理格局之中。首先加强法律保障,完善各项政策的法律衔接,将涉法涉诉事件依法结案,并及时公开公示平息争议。其次,各部门、各乡镇,甚至各村之间都应建立长效的沟通交流机制,哪里做得好就把经验、做法拿出来总结与复制,复制的好了、有效了再继续提升,形成多版本、多种地方精细化方案的优化设计,充分讨论、协商协调、协同协作,“点—线—面”将创新经验扩散。另外,还需要精锐研究机构长期的大数据跟踪,媒体及时宣传优良经验,整合多元主体积极参与,进一步激发制度活力。

(作者单位:北京市委农工委党校,北京市委党校)



党建引领老干部工作向基层延伸

文/密云区委老干部局



老干部工作是党的组织工作的重要组成部分。党建引领老干部工作向基层延伸,是按照中央和市委关于开展“不忘初心,牢记使命”主题教育要求,顺应国家老龄事业发展形势,利用社区资源进一步做好老干部工作的需要,是深入扎实推进密云区各街道党工委和办事处落实《北京市街道党工委和办事处职责清单》第一类第8条中有关老干部工作要求的重要举措。向基层延伸是老干部工作发展方向的重要举措。将单位、社区、家庭和社会四方面的

作用有效发挥,利于满足老同志在思想教育、发挥作用、学习文化、居家养老等方面的需求和愿望,更好地为老同志做好服务。党的十九届四中全会提出了社会治理的要求,以党建为平台,调动各级党组织的积极性,共同做好离退休干部的服务管理工作,组织引导离退休干部参与疫情防控、垃圾分类等重点工作,助力首都基层治理。

一、基本情况

根据北京市党建引领老干部

工作向基层延伸试点工作会具体要求,区委老干部局对全区离退休干部居住比较集中的鼓楼街道、果园街道、密云镇、檀营地区四个中心镇街进行了全面认真的考量,最终确定把社区资源比较丰富的鼓楼街道作为密云区党建引领老干部工作向基层延伸试点工作的试点街道,确定沿湖等10个社区作为试点工作社区。鼓楼街道有5个社区卫生服务站,8个养老驿站,居住离休干部49人,退休干部5051人,离退休党员3847人,专设离退休干部党支部6个,54支



老党员先锋队,队员 1065 人。

二、主要做法

(一)完善领导工作机制,推动试点工作有序开展

深入社区开展调研、广泛征求老同志意见,研究制定了《密云区党建引领老干部工作向基层延伸试点工作实施方案》和《具体措施分解表》。2019 年 12 月,试点工作对接会召开,区委老干部局从加强组织领导、强化政治引领、搭建平台载体、依托社区资源、用好专项经费等方面进行了部署。试点街道从做好政治站位、抓统筹协调、抓服务保障、活动开展和服务平台建设、经验总结与典型宣传五个方面进行了认真落实。

区委老干部局与试点街道、社区建立老干部工作业务指导机制,及时传达老干部工作重要会议和指示精神,组织进行政策解读、业务培训,开展经验交流。建立密云区党建引领老干部工作向基层延伸试点工作联席会。设立密云区党建引领老干部工作向基层延伸试点工作的组织实施、综合协调和督促指导。成立密云区党建引领老干部工作向基层延伸试点工作专班,深入对口联系的试点社区开展调研,了解掌握试点工作进展情况。按照试点工作安排,做好有针对性和普遍性的具体工作。

(二)主动与试点社区对接,协调解决存在问题

区委老干部局主动“向前一

步”,主动与街道、社区党组织对接,宣传指导老干部工作政策,深入了解老同志在社区发挥作用、开展活动、关心照顾、经费使用、存在问题等方面的情况。

积极指导试点工作,帮助试点社区解决工作中遇到的实际问题。指导试点街道明确职责、完善制度、摸清底数、掌握动态,强化对离退休干部的政治引领,以提升组织力为重点,进一步加强社区离退休干部党支部建设,加强对离退休干部党员的教育、管理和监督。根据本社区离退休干部的工作经历、特点特长、兴趣爱好和身体状况,按照自觉自愿、量力而行的原则,积极组织引导离退休干部围绕社区治理、关心教育下一代等发挥正能量作用。贯彻落实《密云区深入推进离退休干部党员到居住地党组织报到工作实施方案》,做好离退休干部党员积极到社区报到工作。

(三)建立党建工作联席会议制度,凝聚工作合力

区委老干部局研究制定了《关于建立密云区离退休干部党建工作联席会议制度方案》,结合居住在社区的离退休干部党支部情况,确立了 42 家联席会议成员单位。单位涵盖区直机关、4 个城区中心镇街(地区)、2 个离城区较近的镇,同时将区法院、区检察院,市属的区税务局、区公安局纳入,作为成员单位。2020 年 5 月,将《方案》发到 42 家成员单位。

区委老干部局对离退休干部

党建工作联席会议 6 项主要职责进行了认真研究,结合疫情防控形势,加强离退休干部党支部学习建设,积极发挥老党员先锋队作用。认真贯彻执行中央、市委和区委关于离退休干部党建工作的指示精神和部署要求,拟定全区离退休干部党建工作计划,不断健全和完善离退休干部党建工作制度。结合密云区生态涵养区功能定位,积极完成区委党建工作领导小组部署的工作任务。根据疫情防控中离退休干部党员的政治思想建设呈现出的新特点,继续抓好政治理论学习。

(四)发挥离退休干部作用,助力首都基层治理

新冠肺炎疫情发生以来,鼓楼街道沿湖、东菜园、花园东、车站路南、宾阳西里等试点社区老党员先锋队闻令而动,“疫”往无前,积极响应党组织号召,战斗在社区疫情防控的第一线,老党员们不怕风雪严寒,不畏疫情风险,争做社区疫情防控一线的“守门员”“宣传员”“劝导员”,守护人民群众生命安全,用实际行动让党旗在疫情防控一线高高飘扬。

区委老干部局按照《中共北京市委老干部局关于推动离退休干部参与生活垃圾分类工作实施方案》要求,以及“四进三出有两手、一以贯之抓落实”工作思路,积极与街道社区对接,发挥离退休干部党支部、老党员先锋队、老干部宣讲团优势作用,引导全区离退休党员干部主动参与首都基



层治理,做垃圾分类的宣传员、指导员、监督员。

组织离退休干部学习习近平给建设和守护密云水库的乡亲们回信精神,参观“牢记嘱托·接续奋斗——纪念密云水库建成60周年主题展览”,积极参与保水护水等工作,助力生态文明建设,再接再厉、善作善成,继续守护好密云水库,为建设美丽北京作出新的贡献。

(五)综合利用资源,服务好老同志

试点街道社区按照党建引领老干部工作向基层延伸试点工作要求,做好老同志服务保障工作。一是根据居民普遍性需求和个性化需求,开展便民服务大集,为老干部理发发卡、保洁卡和便民服务卡,安装电子保姆,有专人上门服务。二是坚持走访慰问。每逢春节和重阳节走访慰问离休干部,年末看望退休干部党支部全体成员,不定期走访、看望生病住院的老同志,为高龄老同志生日当天上门送蛋糕、寿面。三是社区老年大学围绕老同志兴趣爱好开设太极剑、朗诵、合唱、戏曲、书法等学习班。四是整合资源开辟活动场地,完善配套设施,安装健身器材、座椅、棋牌桌等,满足老同志的健身娱乐需求。五是积极落实离休干部“一对一”精准服务为离休干部解决生活中遇到的困难。

三、存在问题

(一)原单位和街道社区对接

不够通畅

老干部原管理单位尚未根据老同志居住情况,与试点街道建立有效的工作联系机制,在继续做好本单位老干部工作基础上,采取多种形式与社区党组织对接、宣传指导老干部工作政策、介绍老同志情况等方面做得还不够。

(二)老同志在社区活动参与率偏低

离退休干部参加社区活动积极性不高,思想观念、活动特色、身体健康、照顾老人、接送孩子等因素影响了老同志参与社区学习活动的积极性。加强离退休干部思想政治建设和开展活动的效果受到一定程度制约。

(三)社区活动场地设备设施不均衡

试点社区中沿湖、花园东等社区活动场地设备条件比较好,而御东园、车站路南等部分试点社区活动场地比较紧张,硬件设施不够完善,开展支部学习、社区老干部党校培训、老干部大学教学和文体活动受场地设备设施不足等诸多因素限制。

四、对策建议

(一)搭建对接平台,完善工作机制

由区委老干部局牵头,积极探索建立离退休干部原工作单位与街道社区对接工作机制,简化对接流程,方便各方对接联系。适时召开联席会议全体会议,及时听取成员单位有关工作汇报,吸纳意见建

议,梳理存在的问题。针对工作中存在的具体问题,进行深入研究,制定改进措施。强化对全区离退休干部党建工作相关任务落实和完成情况进行调研督导。推动原单位和街道社区党组织有效对接,共同做好离退休干部政治建设、思想建设、组织建设,齐心协力关心关怀老同志。

(二)创新学习方式,丰富学习内容

在疫情防控常态化条件下,继续坚持按需学习,采用老同志喜闻乐见的形式,激发老同志的学习热情,在支部学习内容上选择老同志比较关心的党的相关理论政策、国内外时政、军事、先进模范事迹。办好“云课堂”,疫情期间实现“停课不停学”,线上学习与线下交流讨论相结合。针对离退休干部的身体、居住和家庭情况,采取灵活多样的学习方式,对于年老体弱、行动不便的老党员采取送学上门、走访慰问等形式,给予更多党组织的关怀与关心。

(三)整合利用资源,实现共享共建

构建“原单位+试点街道社区+社会资源”的共享共建格局,原单位、社区辖区区属单位、区委老干部局主动提供本单位的场地、业务、服务等资源支持街道社区工作,试点街道、社区立足“四个服务”,为离退休干部党员到属地报到做好对接服务,促进辖区单位共建、资源共享、服务融合。



马坡镇六个“强化”推进垃圾分类工作

文/贾睿

垃圾分类对于提高城市精细化管理水平、营造健康的生活环境具有深远意义。顺义区马坡镇党委、政府高度重视生活垃圾分类工作,从宣传着手、从党员做起,稳步推进、落细落实这一“关键小事”,努力提升镇域群众获得感、幸福感。

一、强化党建引领,夯实组织保障

马坡镇成立了由镇党委书记、镇长任组长,副职领导任副组长,镇环境保护办公室、综合行政执法队、综合执法指挥中心、安全科、信息科、市场所等相关科室负责人任组员的马坡镇垃圾分类工作领导小组。党政“一把手”专题部署全镇垃圾分类工作,带队实地督导检查各项工作落实情况。领导小组下设办公室,与镇环境综合整治办公室合署办公,负责落实领导小组安排部署,组织开展日常工作。

充分发挥全镇 45 个党组织战斗堡垒作用,纷纷在支部党员群组织开展“云承诺”行动,全镇千余名党员纷纷响应,庄严承诺:“垃圾分类从我做起”“我是一名党员,我要做一名垃圾分类的践行者和示范



者,也要做一名宣传者和监督者”,为马坡镇垃圾分类工作扎实开展提供有力的组织保障。

二、强化宣传引导,营造分类氛围

充分利用线上线下相结合的方式,逐步培养群众垃圾分类意识,提高垃圾分类参与率。线上通过“新城马坡”官方微信公众号及微信工作群,连续刊发生活垃圾分类细则等相关政策、垃圾分类每个阶段的工作信息及《致广大市民的一封信》,全面、细致、生动解读垃圾分类的相关内容和具体要求,镇

村党员干部纷纷通过朋友圈、微信群转发转载,迅速将“垃圾分类”送上“热搜榜”,镇域群众知晓率不断提高;线下通过“进村庄”“进社区”“进机关”“进企业”等方式入户发放《北京市生活垃圾管理条例》《首都市民垃圾分类指南》等宣传材料,并在各村、社区电子显示屏滚动播放垃圾分类宣传口号,广泛动员宣传,营造浓厚的垃圾分类氛围。截至目前,累计发放宣传折页 15000 余份,张贴海报 1130 余张,分发《北京市生活垃圾管理条例》970 余本。



同时,多部门联合开展生活垃圾分类工作培训,邀请环境科普志愿者、中科云智慧环保科技有限公司垃圾分类工作负责人等为各村支部书记、“两委”、小巷管家、村居民、社区物业保洁员、企业负责人、机关干部等不同身份的人群授课。通过 PPT 展示、实验演示及生活案例相结合的方式,详细讲解垃圾分类的背景、原因、目的、做法,让大家对垃圾分类、减量工作有全新的认识,从而不断提升环保积极性和主动性,自觉做到“从我做起,促进垃圾零排放”。

三、强化设施配备,稳步有序推进

根据北京市生活垃圾“四分类”原则,结合全镇实际情况,在各村、社区设置可回收垃圾集中站点 14 个,各配备 1 个有害垃圾桶回收点;配发分类电动三轮收运车辆 104 辆;为全镇村居民家中配备两个 20 升的分类垃圾桶(厨余垃圾桶、其他垃圾桶)、村民家门口配备一个 45 升的分类垃圾桶,共计约 25600 个。为便于村民投放分类,还为每家门口制作安装了不锈钢垃圾桶货架 3191 个,既规范又美观。

四、强化机制建设,形成闭环管理

建立“户分类、村收集、镇清运”运行模式,逐步实现马坡镇垃圾减量化、分类化、无害化。村民每天上午 8:30 前、下午 15:00 前,将自己家中分类好的垃圾分别投放到家门口 45 升的分类垃圾桶内;各村保洁员充分发挥入户收集、监

督、指导作用,收集垃圾并检查分类是否纯净,对分类不到位的家庭,进行二次宣传与分拣。保洁员将收集的垃圾转运至村内集中桶站点,按照品类分别投放到相应的垃圾桶内,然后由北京金马环卫中心进行分类运输。其中,其他垃圾由北京金马环卫中心的密闭压缩车进行滤水后送至舜宇区生活垃圾综合处理厂;厨余垃圾由北京金马环卫中心的密闭厨余垃圾车进行滤水后送至昌平区阿苏卫综合处理中心。

五、强化经验分享,凝聚改革合力

马坡镇石家营村垃圾分类路子走得比较早,步子比较快,通过“三代人四部曲”的共同努力,在推进村民垃圾分类习惯形成上有不少妙招儿。2017 年以来,石家营村形成了“户分类、村收集、镇清运”的闭环机制,并通过“以奖代补”形式,将垃圾分类行为规范与老年人精神文明奖、操心费相结合,促使全体村民自觉加入到垃圾分类的队伍中。

自今年年初起,石家营村依托北京市垃圾分类双积分系统,开始推行垃圾分类积分制。保洁员每日入户收集垃圾并为分类合格的村民累计积分,村民凭积分可兑换区级对口帮扶地区农产品,助力帮扶地区经济发展。随着《北京市生活垃圾管理条例》落地施行,石家营村垃圾分类精细化将进一步激发村民建设美丽家园的自觉性和主动性,全村里里外外更加优美整洁,绿色文明的生

活习惯也更加深入人心,值得全镇各村居推广学习。

六、强化思路创新,培养良好习惯

开展“源头限塑”“厕纸革命”主题活动,规范村居民对塑料制品的使用和厕纸投放两种行为,从源头减少塑料垃圾、厕纸垃圾。为实现垃圾分类及减量化的目标,马坡镇首先从机关单位做起,取消了机关单位、各村公厕男厕的纸篓,引导机关干部、村居民改变生活行为习惯,自觉做到厕纸入坑、降减厕纸垃圾,有效杜绝细菌的繁殖。自施行“厕纸革命”至今,全镇生活垃圾产生量同比减少 20% 左右。

为在全镇范围内营造绿色低碳生活环境,形成“人人能参与、分类能积分、积分能兑换、兑换能获益”的闭环机制,马坡镇以“绿色+积分+惠民”为工作思路,结合“垃圾分类”与“惠民服务”两大主题,将“绿色积分”与“文明积分”挂钩,实行垃圾分类“双积分”机制,目前积分卡正在陆续发放过程中。

为提升全镇群众对生活垃圾分类减量的知晓度、认同度、参与度,下一步,马坡镇将定期策划“争做文明顺义人·从垃圾分类开始”“垃圾分类减危害·志愿参与我造福”“垃圾分类懂科学·共筑家园保地球”等主题活动,引导村居民从身边做起、从点滴做起,自觉、科学地开展生活垃圾分类,逐步形成垃圾分类及环保意识,养成珍惜资源、节约能源的生活习惯。

(作者:顺义区马坡镇党委书记)



桥梓镇立足“小举措”推动“大治理”

文/李蕊

近年来,怀柔区桥梓镇坚持党建引领,从大处着眼、小处着手,以小见大,推动党组织向基层延伸,推进农村基层治理现代化,密切了党群干群关系,提升了群众获得感、幸福感、安全感。

一是树立“小榜样”,积攒“大能量”。桥梓镇自2014年起在全镇范围开展好家风模范户评选活动,截至目前,桥梓镇共评选出522户好家风模范户。在疫情防控过程中,桥梓镇好家风模范户组成“绿动桥梓”好家风模范户志愿服务

队,充分发挥自己的“好人缘”,积极参与到“拉网式”排查、岗口劝导和电话问询等工作中,为及时准确形成动态数据台账奠定了坚实基础。在好家风户的带动下,全镇人民积极投身抗疫,凝聚出桥梓疫情防控的“强大合力”。2020年,桥梓镇评选出百名“最美桥梓人”,通过展示发展成果、宣传典型事迹、弘扬时代新风,引领全镇上下围绕大局谋发展、恪尽职守干事业、创新创优有作为、服务社会讲奉献,为加快推进桥梓镇科学城创新成果

转化承载地建设提供思想保证、精神力量和道德滋养。

二是讲述“小故事”,凝聚“大共识”。在全镇范围开设“三风讲堂”,充分利用广播、报纸、电视、微信等全媒体,通过组织各类培训、座谈、演讲、文艺演出,著书立传、拍摄电影、集体表彰等群众喜闻乐见的方式,以镇村事、邻里事切入,以居民最容易接受的“小道理”延展,传播科学理论、宣传党的政策、弘扬主流价值、培育文明习惯、共享文化成果、倡导文明新风,在群



众中引起热烈反响,起到对照榜样、学习榜样、超越榜样的教育鼓舞作用。2020年,桥梓镇百姓宣讲团针对抗疫中涌现出来的最美党员,组织开展了专场宣讲活动,并将宣讲现场视频以连线形式,让全镇每位党员,在手机上就能感受到好家风故事、抗疫最美党员的精彩动人故事宣讲。

三是搭建“小舞台”,促进“大融合”。近年来,桥梓镇积极引导在职党员、村居能人、文化达人、热心居民参与农村社会治理工作,打造多元化、多功能志愿服务队伍。自2014年起,桥梓镇文化工作着力打造“一村一品”工程,要求每村组建一支具有本村特色的文化队伍。目前,全镇共有综合文化队伍、舞龙舞狮队伍、花会队伍、小车会队伍、鼓舞飞镲队、腰鼓队伍等村级文化队伍近30支。这些队伍依托七个传统节日,按照小型多样与自愿认领相结合原则,在全乡范围内深入、自发地开展了各类文化活动,丰富村民的文化生活。为了积极培育具有桥梓本土特色的文化,桥梓镇自2015年起每年拿出10万元在全镇范围广泛开展原创节目征集评选大赛,以宣传贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想为主旨,围绕美丽乡村建设、三风文化、生态保护等主题,积极鼓励各村挖掘身边人身边事创编原创文艺节目,以达到歌颂正能量、表现美好生活、凝聚社会发展向心力的目的。截至目前,共征集470多个原创节目。

四是开办“小论坛”,解决“大难题”。为进一步深化接诉即办“一把手”工程、民心工程的思想认识,桥梓镇提速办理时限,一般性诉求15分钟内直派办理部门,落实到具体负责人,实时跟踪办理进度,4天内办结并反馈办理情况,7天内群众评价全掌握,以高效驱动解决、用时效跑出满意。对于不好解决的“疑难件”,该镇详细梳理,根据不同特点明确办件责任人,做到一案件一专班,党政主要领导每周主持召开12345论坛,亲自参与案件处置过程,驻村工作站、责任科室、村居党支部书记全程参与,以集体会商的形式对办件中存在的问题重点攻坚。仅2020年一年,桥梓镇开办12345热线论坛50余次,400多个热点难点问题得以化解。

五是提供“小服务”,彰显“大作风”。桥梓镇把群众需求作为出发点和落脚点,创新工作方式,让机关干部走出办公室,走到居民之中,用脚步丈量民意,用温情换取民心。他们工作日在岗服务,节假日志愿服务,通过办好群众身边的小事来打造“服务365”的机关服务品牌。每到休息日,他们白天走进大街小巷,开展环境卫生的维护和文明行为引导志愿服务活动;晚上通过敲门行动,开展政策宣讲,问需于民。对老、弱、病、残、孤等特殊人群,提供“足不出户”办政务服务,实现村民办事由“少跑路”向“零跑路”迈进。探索建立了“四个向前一步”工作法,

即党委政府服务农村基层“向前一步”,机关干部、农村“两委”班子服务群众“向前一步”,科室部门服务中心工作“向前一步”和党员服务困难群众入户问需“向前一步”,全力为群众办实事、办好事、办好身边的事儿。

六是管好“小网格”,推动“大治理”。加大网格员、监督员发现镇域各类问题的力度,赋予监督检查如环境治理、护林防火、河道治理、民生工程、生产生活等方面落实工作的权力;监督检查群众诉求办理情况的落实及与其相关工作的问题解决处理。并将网格员、监督员对诉求办理结果的评价,用于机关科室评议、村级治理体系建设和治理能力建设的考评依据。该镇对全镇老弱病残孤人群,特别是无人照料、子女不在身边的人群进行充分摸排,建立台账。充分发挥网格化服务管理作用,在提供日常关心、关爱基础上,提供一对一贴心代办服务。目前,全镇103名特殊人群,人手一张便民连心卡,全部与党员实现对接,老人有什么需求,只需拨通党员电话,就可提供代办跑腿服务,党员成为代办员和特殊人群之间的桥梁纽带。峪沟村的残疾人李建华,生活不能自理,村里责成专人负责联系他,帮他解决生活中的困难,切实解决了群众身边的烦心事、揪心事、操心事,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者单位:怀柔区桥梓镇人民政府)



第一书记当好“六员”协助村“两委”换届

文/北京市第一书记联络办公室



1月29日,北京市第一书记联络办围绕“第一书记如何在村‘两委’换届中发挥作用”问题,组织召开座谈会。市第一书记联络办、市民政局和市第一书记志愿服务总队共12人参加座谈交流。

座谈交流中,与会第一书记逐一介绍了派驻村“两委”换届进展情况,以及在协助派驻村党组织在调查摸底、政策宣传、矛盾化解、规

范程序、纪律监督等方面发挥作用情况。市民政局与会同志全面翔实地介绍了北京市村“两委”换届的相关政策要求和需要重点把握的程序环节,并对大会选举等关键程序作了业务指导。

会议认为,此次村(社区)“两委”集中换届具有十分重要的意义。会议指出,作为驻村第一书记,必须紧密结合派驻村实际和

自身岗位职责,积极协助乡镇党委和派驻村党组织严密组织“两委”换届,当好“六员”。一是当好调查摸底的“普查员”。提前分析梳理可能影响换届的风险点和不确定因素,做到基本情况清、班子运转清、党员现状清、人选储备清、群众诉求清、风险隐患清。二是要当好政策法规的“宣讲员”。协助乡镇党委和村党组织,深入



细致地搞好思想发动、政策解读、换届宣传,充分调动党员群众参与换届选举的积极性,最大程度地凝聚思想共识,把握正确舆论导向。三是要当好规范程序的“指导员”。跟踪指导选前、选中、选后全过程,尤其在选民登记、村民代表和小组长推选、候选人产生、投票选举等关键环节,要严格依法依规操作,确保换届程序合规、选举顺畅。四是要当好矛盾纠纷的“调解员”。经常深入了解村情动态,倾听党员群众意见建议,搞好正面引导和耐心疏导,主动帮助村干部制定解决预案,化解矛盾问题,切实当好驻村“稳定器”。五是要当好执行纪律的“监督员”。发现有“十不能”问题的候选人要及时报告,对拉票贿选、违规操作、干扰选举、破坏稳定等问题,

要敢于纠正,及时报告,绝不能听之任之。六是要当好疫情防控的“督导员”。换届选举期间会议多、人员聚集多,必须慎之又慎、紧而又紧、严而又严,坚决贯彻落实上级各项防控要求,确保不能发生任何问题。

会议强调,第一书记在换届中发挥好作用,一定要从大处着眼、细微入手,熟悉政策、强化责任。一是要学懂政策。下功夫学好《中国共产党章程》《中国共产党基层组织选举工作条例》,尤其要学好市委关于做好村和社区“两委”换届工作《意见》和《规程》,掌握思想武器、通晓工作规范、明确工作要求。二是要弄通程序。要反复学习村民委员会选举工作《指导规程》,把换届工作各环节各步骤特别是选民登记、大会选举等程序搞得清楚楚

楚、明明白白,避免瞎指挥、打乱仗,甚至违规操作问题发生。三是要胸怀大局。一方面要确保安全稳定,就是要千方百计实现驻村选情稳定,不出大的负面舆情,不出大的矛盾纠纷,不出疫情防控漏洞。再者就是确保换届圆满,就是要协助派驻村如期完成换届任务,实现上级党组织决心意图。四是要务实作风。当前,春节临近,是新年度工作起步开局和疫情防控紧要关口,换届、维稳、发展、治理、服务等工作庞杂、任务繁重,第一书记奋战在基层一线,不舍昼夜、抛家舍业,不计得失、毫无怨言,体现出坚强的党性和高尚的情怀。大家要继续发扬连续作战作风,落实好驻村制度,承担好工作责任,坚决完成各项任务。五是要及时反馈。第一书记是各级机关、企业、高校择优选

派的一支深得组织信赖的光荣群体。要按照市委组织部、市委农工委要求,在村“两委”换届中充分发挥“探头”作用,全面准确掌握驻村选情信息,跟进搞好工作指导。派驻村在换届中如有拉帮结派、拉票贿选、弄虚作假、违规操作、干扰选举等违纪违法苗头或问题,要及时向所在乡镇、区报告,重要敏感问题要一并报市第一书记联络办公室。





朱启臻，中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

中国种业的风险和对策

文/朱启臻

种子的重要性

现代农业一靠政策，二靠科技。科技是国家农业安全和农业国际竞争力最突出的要素。在农业科技体系中，种业又是重中之重。有民谚“饿死爹娘，不吃种粮”，形容的就是种子对农业和农民的重要性。自古以来，粮安天下，种为粮先。种子被誉为农业的“芯片”，是农业革命的源头，农业每次发生质的飞跃，差不多都是源于种子革命。几十年来，我国种业获得了迅速发展，全国已有400多家种子科研机构、10万多种子科研人才。20世纪70年代，我们成功培育了杂交水稻、矮秆小麦，改革开放以来又成功培育了超级杂交稻、紧凑型玉米、优质小麦、转基因抗虫棉菜等一大批优良品种，有些已居于世界领先水平。我国农作物良种覆盖率已由新中国成立初期的不足0.1%提高到目前的96%，主要农作物品种已经更换了6至7次，商品种子供应率已由20世纪90年代中期的30%提高到目前的60%

以上，小麦由过去农民自留种发展到目前近70%的商品供种。

但是我们注意到，2020年中央经济工作会议把“解决好种子和耕地问题”列入2021年八项重点任务之一，提出“要开展种源‘卡脖子’技术攻关，立志打一场种业翻身仗。”这在历次中央经济工作会议层面提到种子问题，尚属首次，格外引人注目。为什么中央如此重视农业的种业问题？除了种子对农业的极端重要性，还在于与发达国家相比，中国的种业依然存在较大差距，甚至存在被“卡脖子”风险。

中国种业存在的风险

中国种业存在三方面风险：一是有些种子过度依赖国外的风险。有专家一针见血地指出，中国种业论文数量世界第一，但“论文强国”没能造就“种业强国”。当今最先进的分子育种、转基因育种前沿技术，中国的研究水平与发达国家相比还存在较大差距。将近90%的分子育种专利掌握在美国等科技

强国手中。有人说，在分子育种、遗传育种、生物育种等方面的瓶颈与国外的差距可能长达二十到三十年。可能并非如此夸张，但差距确实存在。如玉米，进口种子在产量、抗性、品质等方面优于国产品种；尖椒，国产品种只能采两茬，进口种子可以采三茬，而且卖相好。除了水稻、小麦种子基本自给外，马铃薯以及一些蔬菜品种高度依赖进口，有些种子甚至95%以上被国外垄断，而且洋种子价格远高于国产种子。过度依赖进口，一旦发生“断种”，后果将不堪设想。这也是国家高度重视种业的原因之一。

二是前沿育种技术落后引发的防范风险。我国在种质资源收集、鉴定评价以及资源储备、鉴定工作等方面相对滞后，特别是对蔬菜重要农艺性状基因的挖掘、功能机制研究不够，关键育种技术创新不足，基因编辑等新技术应用差距较大。前沿育种技术落后，不仅影响新品种的培育，对物种引入、基因侵入、基因漂移、生态影响等生



物育种可能带来的潜在风险的应对能力也必然欠缺。如,新品种毒性、食品过敏性、病原微生物抗性问题对人和动物健康可能的风险,应该如何应对;新品种可能诱发的目标生物耐药性、产生超级杂草、影响生物多样性、遗传污染以及新病毒产生等,对生态环境和农业生产的风险,应该如何应对?如果没有相当的科研能力和技术手段,一旦出现种子诱发的类似风险,就会束手无策。

三是种质资源安全风险。种质资源是国家种业竞争力的重要基础之一,我国拥有 3 万多种高等植物,是世界上生物物种资源最丰富的国家之一,不仅种类多、数量大,而且分布广,这是几千年农耕文明积累的资源财富。但是,宝贵的种质资源流失现象比较严重,如原产于我国的一株野生大豆被偷带出境后,进入美国种质资源库,被美国孟山都公司发现并提取特有的高产基因,培育新品种并在包括中国在内的 101 个国家提出 64 项专利保护请求。原产于我国的一种特种小麦资源流失国外,被国外育种机构选育为新的品种。我国杂交水稻种质资源外流同样严重。种质资源流失的结果会使我们面临资源优势丧失的危险。如果缺乏可利用的优秀基因,即使育种家的技术手段再先进,也只能是无米之炊。

除此之外,大面积杂交品种的使用,致使民族原生态种子基因快速消亡。据统计,我国主要粮食作物 1956 年有 11590 个地方品种,而 2014 年不到 60 年时间只剩下

了 3271 个,丧失比例高达 71.8%。民族原生态土种资源是重要的生物育种资源,含有的地方特色基因异常丰富,不仅是地方特色农业的重要基础,也是生物研究的重要标本,被认为是农业可持续发展不可或缺或珍贵的珍贵资源。原生态地方品种不断消失,是中华民族种质资源的巨大损失。

我们应该怎么办

由于产业链演化和科技研发布局等历史原因,我国育种技术产业存在较多短板,不少关键性核心技术长期受制于人,而且存在技术上的代际差距,赶超需要一个过程。这就要求把种业振兴提升到国家战略高度,加强顶层设计,制定长远规划,采取有效措施解决种业的软肋问题。

对科研院所的种子科研人员,要改变其评价体系,引导更多种子科研工作者把论文写在大地上,特别是鼓励原创性成果,消除急功近利的思维方式及其对评价指标的消极影响。育种是十分艰苦和艰巨的工作,有些成果需要几代人的接续努力,不是短期行为可实现的目标。事实上,凡是我国有竞争力的育种领域,如杂交水稻、小麦、玉米等,都是经过了几代人的积累和强有力专业队伍长期坚持的结果。

对于种子企业,要鼓励加大研发投入。据统计,我国现有持证种子经营企业 8000 多家,70% 是小企业,99% 的企业没有研发能力。未来种子企业的生命力不在于卖多少种子,而在于种子的开发能力和创新能力,须营造良好的政策环

境,鼓励育种人才向企业流动,凭借企业平台优势,形成自身的育种特色。地方特色品种与农民增收息息相关,对维系农业的多样化和可持续发展具有重要意义,尤其是可替代国外品种的高端特色品种选育,是提高企业国际竞争力的重要选择。

鉴于农业的公共产品性质,政府要避免单纯追求种子利益最大化行为取向,可以采取政府购买等形式,鼓励育种机构投资开发部分农民可自留种的新品种。农民自留种有很多好处:一是可以防范由国际贸易摩擦或制裁等原因带来的种子风险,保障国家农业安全;二是可以降低生产成本;三是可以发挥农民保种、选种的积极性。

此外,强化种质资源意识,保护原生态种质资源,应该成为全社会的共识。为人类留下可以持续利用的农作物种子,应该是科学家的新追求。新国家作物种质库项目 2019 年 3 月在中国农科院正式开工建设,是落实习近平总书记“下决心把民族种业搞上去”重要指示的标志性工程。新种质库设计容量为 150 万份,是现有种质库容量的近 4 倍,实现我国作物种质资源全覆盖集中长期保存,将建成世界上最大的作物资源保存与共享利用平台。有了优质的种质资源,有了优秀的研发团队,有强力的政府支持,中国种业利用最新的分子育种技术,实现弯道超车是可能的。相信经过不懈努力,中国的种业不仅可以补短板,也必将为世界种业做出中国贡献。



北京市农研中心召开民盟乡村振兴智库工作座谈会

文/北京市农研中心资源区划处

2月4日,北京市农研中心在709会议室召开民盟智库·乡村振兴研究中心2021年度工作座谈会暨密云金叵罗村乡创社区建设研讨会。中心党组成员、副主任刘军萍,民盟市委常委、一级巡视员宋慰祖出席会议。参加座谈会的有中国人民大学设计系主任、“艺乡建”创始人陈炯,“艺乡建”联合发起人全继辰,北京设计学会副秘书长于欢,密云区溪翁庄镇金叵罗村第一书记、金樱谷农民专业合作社理事长伊书华,密云区政协委员、金叵罗村乡建牵头人梁晴,密云区民宿协会秘书长于鑫,金樱谷生态农业园区经理孔得英,北京电视台美丽乡村栏目组制片人朱晓梅,北京国际设计周艺术乡村策展人徐人杰。市农研中心中心资源区划处处长陈奕捷、支部书记吴国庆、副处长张颖,休闲农业协会秘书长乔通参加会议。会议由陈奕捷主持。

会前,市农研中心党组书记、主任张光连会见了宋慰祖,就进一步深化农研中心与民盟市委的合作,建好、用好民盟智库·乡村振兴研究中心这个平台交换了意见。密云区溪翁庄镇金叵罗村是市农研中心资源区划处、休闲农业协会多年追踪调研的中国美丽休闲乡

村、全国乡村旅游重点村。2020年,资源区划处开展了《生态涵养区城乡融合发展路径研究——以密云金叵罗村乡村休闲产业发展为例》调研课题,课题评审组专家一致建议持续关注,推动实践。同时,为了落实农研中心与民盟市委、密云区政府先后签署的战略合作协议,资源区划处拟在2021年度在密云集中实施乡村休闲旅游产业转型升级项目,开展乡创社区建设试点工作。与会人员听取了金叵罗村资源状况与产业发展报告,陈炯教授结合对金叵罗村的实地调研,提出了“党建引领的艺术振兴乡村活动计划”,朱晓梅、徐人杰重点围绕北京国际设计周艺术乡村板块和北京乡村休闲旅游电视调查项目谈了2021年度的工作设想。

宋慰祖表示,2020年年初,民盟市委与市农研中心签署战略合作协议,挂牌成立了民盟智库·乡村振兴研究中心,一年来开展了卓有成效的调研工作,下一步就是要聚焦基层实践。他指出,乡村是中国发展的基础,未来中国的第一大问题就是乡村振兴。以设计的角度分析,乡村发展要解决三个问题:品牌的塑造、资源的整合、持续的发展。宋慰祖说,应利用北京历史上脱贫攻坚

的工作基础,为乡村振兴提供经验,在试点工作中要根据村子的发展目标、村民的想法和需求进行深入的研究和思考,形成系统的经验和成果。民盟市委愿意发挥设计界、艺术界的盟员优势,为乡村振兴服好务。

刘军萍对各位专家、客人的到来表示热烈欢迎。她表示,十九届五中全会提出,农村的发展进入了新的阶段,这是一个走向打破城乡二元结构,走向城乡共建、共融的时代。她指出,首先,乡村承载了中华民族优秀的传统文化,休闲农业与乡村旅游要升入挖掘乡村价值,不仅要有物质形态的体验,更要有精神层面的感受,用艺术来振兴乡村,是现在最需要破解的一个问题;其次,在技术层面上要做好顶层设计,对资源进行筛选,突出目标、定位形象、做好主题和策略。刘军萍要求,资源区划处和休闲农业协会要把这个试点项目作为重点跟踪的项目,调动各方积极性,按照党中央和习总书记“建设工农互补、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”的目标要求,让村里看得见、让老百姓摸得着、让利益相关者都有不同的收获,把调研成果写在京郊大地上。

(执笔人:乔通)



“学党史 庆华诞”征文启事

文/本刊

2021年,是中国共产党成立100周年。在2月20日召开的党史学习教育动员大会上,习近平总书记发表重要讲话,党中央作出在全党开展党史学习教育的重大决策。本刊为此特举办“学党史 庆华诞”征文活动。

一、征文主题

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央部署要求上来,学党史、悟思想、办实事、开新局,更加奋发有为地推动首都新发展,确保“十四五”开好局、起好步,以优异成绩庆祝建党一百周年。

二、征文对象

面向北京市农口各单位、各部门,研究京郊“三农”问题的专家学者,各涉农郊区党员、干部和群众及基层一线“三农”工作者,同时欢迎本刊读者朋友踊跃参加。

三、内容范围

聚焦我们党推进马克思主义中国化形成的理论成果,保证党的团结和集中统一这个创造世纪伟业的关键,我们党百年奋斗的光辉历程,我们党为国家和民族作出的伟大贡献,我们党始终不渝为人民的初心宗旨,我们党在长期奋斗中铸

就的伟大精神,我们党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验,进一步把握历史发展规律和大势等八方面内容,学习党史的思想认识、心得体会,结合自身实际的工作思考。

四、稿件要求

1.文章题目自拟,文体为议论文。字数控制在3000字至8000字。

2.文章内容风格应符合以下要求:一是提高政治站位。学懂弄通做实党的创新理论,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是彰显首善特色。发扬北京革命光荣传统,传承建设、改革成功经验。三是理论联系实际。推进京郊乡村振兴,为人民群众排忧解难。四是抒发真情实感。讴歌党的丰功伟绩,激发昂扬奋进的精神力量。

3.截稿日期:2021年11月30日。

4.文章用word排版,如能配一至两幅清晰图片更佳。

5.文章择优在《北京农村经济》月刊刊发。投稿请注明作者姓名、邮编、通讯地址、联系电话等信息。如果投稿署名为单位,需提供联系人的上述信息。

6. 征文邮箱:bjncjj@aliyun.com; 联系电话:64866078; 传真:64866031; 联系人:田立娜。(征文发送后,可致电64866078反馈信息)。



“好把式”老田的匠农情怀

——记北京老田农业科技发展有限公司田从和

文/周玉辉

在京郊房山区良乡镇东石羊村南的“老田农业”基地内,整齐有序的大棚里,不时飘来蔬果之香,草莓、西甜瓜等无公害特色瓜果长势喜人,西红柿、茄子、尖椒等蔬菜丰收在望。一位憨厚朴实的农民,正热情地招呼着来此参观学习的菜农们,细致地讲解着“老田农业”的发展故事。

讲故事的人,就是一个心中热爱农村、刻苦钻研农业、用心服务农民,在京郊种植界出了名的红人田从和。他是北京市中天洋森农业科技有限公司和北京老田农业科技发展有限公司的董事长,中天洋森和老田农业品牌的创办人,靠着摸爬滚打、日积月累的经验和孜孜不倦的学习钻研,成为一位名副其实的“乡土专家”。

他用多年心血,不仅创建了房山区最大的绿色果蔬生产基地,打造了一个“高效农业”“生态农业”“安全农业”“健康农业”特色生态农业园,成为房山国家现代农业产业园内的发展示范,而且还用成功的技术经验,帮助身边的菜农们发家致富,用实际行动诠释了党员先锋模范作用。



苦尽甘来的“创业路”

田从和,男,1963年2月出生,大专学历,中共党员,北京市房山区拱辰街道于营人。20世纪80年代,刚刚初中毕业的他,就踏上了一条艰难的自主创业之路,跑过运输、开过砖窑、在菜市场卖过菜,

经历了青涩的创业之旅。

1994年,一个“偶然机会”,让他找到了自己最爱干的事儿,“当时因为村里拆迁,就承包了100亩土地,开始种菜”。他在承包地上建了15个大棚,开辟了40亩露天菜园,开始种植西红柿、黄瓜、菜椒等,后来专搞“种养结合”,又增加



了一个养猪场。这一干就是26年。虽然小时候也帮家里干过活儿,但在发展之初对他来说完完全全是“从零开始”。“什么都不会,连叶菜的种类都分不清楚。由于没这方面的知识,就买书自己学习,还从邻村请来了师傅,跟师傅学了三年才自己干,真是酸甜苦辣,百味尝遍,

但终究还是甜味多。”老田如是说。认准这行后,他积极参加各类培训,参观不同的养殖种植基地,寻访成功经验,听专业老师授课,用加强学习来不断充实自己,汲取蔬菜田间管理、高产高效、食品安全、网络营销等知识营养,经过几年努力取得了“国家高级农艺师”资格证书,还被评为“北京市青年星火带头人”“京郊农业好把式”。

靠着多年的勤奋努力和创业打拼,种植基地面积扩大到现在的200亩,于2013年荣获北京市菜篮子工程优级标准化基地称号,同年被评为北京市绿色防控基地。优质草莓自2016年至2019年连续荣获北京市五星级奖、全国优秀奖。生产出的产品已经配送到许多大型超市,实现了京东等网上平台销售,并搭建了自己的一套客户销售模式,远销山西、上海、浙江等地。

高于贩售的“收购价”

“农业苦,农民累,土里刨食最遭罪”。对此,老田深有感触:“刚开始那会儿,种出来的菜,销售确实是一个问题,凌晨很早就要起来往批发市场跑,就怕去晚了卖不掉。后来,又联系了几个单位,求爷爷告奶奶,总算有了销售渠道,卖菜确实很辛苦。”

自公司经营状况好转后,老田农业基地的带动能力越来越强,周边不少种植蔬果的散户都主动找上门来,请求帮助进行果蔬销售。老田深知“卖菜难”的感受,对上门求助的人来者不拒。“我就是从那

个困难时候过来的,现在好起来了,乡里乡亲的,能帮就尽力帮一下,再说咱也是一名党员,必须要在关键时刻站出来,发挥好应有的作用”。

为了不让乡亲们吃亏,种出的菜又能卖出“好价钱”,他对负责收购的工作人员千叮咛万嘱咐:“一定要按高于市面商贩的价格收菜,市场三块咱就三块五收,把更多的利益让给乡亲们。”十多年来如一日,高价收菜的行动一直在延续。如今,老田农业基地会员群已发展到300多人,被指导帮助的菜农遍及全区所有乡镇,还有部分外埠人员,近400户散户菜农向基地供货,果蔬月销量达到150吨,步入良性发展轨道。

有些菜农找到老田,还曾主动要求降价供货,都被他一一拒绝。“党员做出的承诺,就应该向人民群众兑现,高于商贩价格收菜,虽然使个人利益损失了一点,但我还是赚了,不仅赚了发展人气,还赚了党员好口碑。”老田自豪地说道。

微信群里的“大网红”

老田总说,自己能有今天的收获,是靠农业部门多年的培训与扶持,也是知识带给自己的“奖励”。所以他十分愿意把自己的经验无私传递出去。白天他在自己的种植基地里工作,经常还要接待一些慕名前来学艺的种植户,现场给他们示范指导。

有了微信以后,老田加入了房山区农业农村局的“我是农民”和“全国农业交流群”,学会了网络交



流。晚上回到家,他就拿出手机,开启“在线讲课”时间。如今,他的手机微信里加了七八十个与农业种植相关的群,每个群里都有四五百位群友,还认识了不少种植业的高手,大家经常互相交流。“我每晚都要在群里和群友们唠叨会儿种植的知识,大家遇到问题也会在群里问我,凡是提问的我都会一对一解答。而同行种得好的,我也跟人家请教,随时提高专业知识,查漏补缺。”

“微信确实是个好东西,交流起来挺方便,认识我的群友很多,都快成大网红了。”说起网上交流,老田比较兴奋。他还举了一个例子,在微信上曾和一个山东的微友聊天,聊起种植西瓜坐不住果的问题,通过自己总结的“小妙招”,教授微友花期授粉和环节注意事项,最终使西瓜种植成功,他说还挺有成就感的。

种植基地的“黑科技”

经过十几年努力,田从和在果蔬种植方面取得了一定成绩,积累了一定的经验,但对于酷爱钻研的他不仅满足于此。

2015年,他和中国医药大学李博士共同研发了新品种水果——欧李的大棚种植,目前试验已经成功。欧李,原来是北方山上的一种野果子,通过驯化,这种水果与原水果相比果实更大、口感更好,富含花青素、铁。现在,在公司的阳光温室中已经嫁接了欧李苗木6万株。

他积极发展智慧农业。基地里

不少棚内都安装了植物补光灯,臭氧杀菌机,温湿度、二氧化碳浓度检测仪,空间电场、水肥一体化等在内的多项高科技设施辅助种植,大大提高了基地的种植效率。通过手机,可以随时随地检测棚里植物的长势及温湿度、光照情况、二氧化碳浓度等,还可以“遥控”支配机器们按需工作。科技的应用使得人工培育蔬菜效率大幅提高,蔬菜质量也能在生长期得到更好的监控。

他主动把种植基地变成社会实践基地。目前,中国农业大学、北京食品研究院、房山区良乡镇社区成人职业学校等单位都已在此挂牌。每年都会接待种植大户到基地来学习交流,接待人数每年都超过千余人,最远的是来自海南的种植户。北京市农业职业学院经常会组织各区县的种植户到基地进行培训,西藏中南山大学长年把这里作为培训学习基地。每每有参观人员到来,老田都会亲自授上一课。

谈及未来发展,田从和信心满满,计划投资1000万元重点发展草莓种植,全力推进一二三产业融合,开创出都市型现代高效农业新模式。

战役一线的“父子兵”

2020年初,突如其来的新冠肺炎疫情,打乱了老田农业的发展节奏。往年一开春,正是游客来采摘,大棚草莓上市“卖好价”的时候,但2020年没有了往年的销售火爆。眼看产品销路受阻,老田心急如焚,他所担忧的不是别的,是跟随自己多年的那400个农户,

怕谷贱伤农会伤到他们的发展信心。为了解决滞销难题,他主动出击,和儿子东奔西跑找出路,在区农业农村局等相关部门协调下,与华冠等大型超市取得联系,通过农超对接解决了遇到的难题。为进一步扩大蔬菜销售渠道,他还支持儿子田长明尝试网络配送模式,建立了8个小区销售群,成员达到2万余人,除了房山外,还有昌平、海淀、大兴等成员,采取“网上下订单、送菜到小区”和团购“半价菜”的方式,把价格实惠的蔬菜送到市民家中。

疫情无情,人间有爱。看到防疫一线人员日夜坚守,老田主动慰问一线人员,为他们送去了1000公斤新鲜蔬菜和100箱草莓。为解决疫情期间村民“买菜难、买菜贵”问题,他和儿子做起了赔本买卖,任何一种蔬菜都定成“2元一斤”的价格,持续半个多月向附近村乡亲们销售“特价菜”。“肯定是亏,卖的这些菜连成本价都不够,但能让乡亲们少花钱吃上放心菜,还是值得的。国家有难处了,尽一点微薄之力,是应该的。”老田说。

为响应国家“保价格,保质量,保供应”号召,老田带领职工们全身心投入到稳产保供中,基地育苗和调运种苗300多万株,发放到种植户中,加班加点恢复生产,同时采取社区团购、电商直供、微信销售等多种渠道方式,提高蔬菜上市供给率。老田以平凡的方式做着不平凡的事,为打赢这场没有硝烟的战争贡献自己的一份力。

(作者单位:房山区农业农村局)



延庆旅游实现新春“开门红”

文/张宏民

接待游客 **33.41** 万人次,实现旅游收入 **3764.7** 万元。今年春节假期,延庆旅游交出了一份令人满意的答卷。赏冰灯、住民宿、笑闹冰雪世界……延庆过大年成为今年京城就地过年的一大热门儿。春节假期七天,在充分做好疫情防控前提下,延庆旅游收入恢复到 **2019** 年同期的 **71.6%**,实现

了新春“开门红”。

冰雪旅游火热

“一票难求”,是今年春节期间龙庆峡冰灯冰雪季的生动写照。节日期间,龙庆峡景区采取线上预约购票,从 **2月13日** 大年初二起,景区预约人数连续四天达到上限,在疫情防控前提下,恢复

了往日的热闹。

“我们几乎每年都来看冰灯,就像年夜饭一样,简直是过年必不可少的内容。”来自海淀区的游客马女士说,“今年的冰灯挺好看的,‘冰墩墩’‘雪容融’雕得那么可爱,冰瀑还是那么壮观,让人心里也畅快。”

绚丽的彩灯、剔透的冰灯、顿



失滔滔的冰瀑,吸引着远近游客。值得一提的是,龙庆峡冰灯冰雪季将新年、冬奥、抗疫等元素结合,用冰和雪的独特形式,记录着不平凡的**2020**年,打造出平安喜庆祥和的流光美景,让游客赏鉴冰雪的视觉盛宴。春节假期,龙庆峡景区累计实现旅游收入**714**万元。

在万科石京龙和八达岭两个滑雪场,游客趁着春节假期,纵情雪上飞驰,与冰雪来一个激情约会。“我们全家都特别喜欢滑雪,孩子学校有滑雪课,滑得更好。现在,滑雪是我们的家庭欢乐时光,趁着春节假期,我们已经来了好几次了。”带着孩子滑雪的市民赵先生说。随着“三亿人参与冰雪运动”不断推进,越来越多市民爱上滑雪,来延庆滑雪成了冬天特别是春节假期的新时尚。

今年春节,延庆的冰天雪地间处处是冰雪美景,处处是赏冰嬉雪的欢快。远眺海陀戴雪,雪覆山顶,天高云淡;近看妫水河开,水清流畅,天鹅起舞。玉渡山上,雪雕惟妙惟肖,攀冰激情四射;云瀑沟里,冰瀑冰挂吸引市民特意驱车前往打卡;世葡园内,雪圈、冰梯,孩子的欢笑响彻四野……

延庆的冰雪旅游伴着喜庆、伴着欢乐,在春节假期,为延庆过大年增添了欢快和健康。

高端民宿洋溢浓浓年味

“民宿过大年”是今年延庆过大年的又一招牌。春节期间,延庆营业的**86**家精品民宿共接待游客

1.6万人次,实现旅游收入**669.3**万元,平均入住率超过**90%**,其中**16**家入住率达到了**100%**。

在大山深处的“合宿·延庆姚官岭”民宿集群,年的味道在热气腾腾的年夜饭中氤氲。游客苏女士和家人在大隐于世精品民宿里度过了一个特别的春节,用苏女士的话说“这个新年过得有滋有味”。吃年夜饭、写福字、画脸谱,还有中西合璧的下午茶,在古朴的民宿里、在各种精心准备的年节活动中,年的味道和体验变得更加细腻、丰富。“就像小时候在家里一样。”苏女士说,“这里的防疫做得也很到位,管家周到细致,我们很放心也很开心。”

在延庆的石光长城精品民宿,更多的传统文化体验被搬入民宿中,学习做毛猴、花馍、剪纸,让游客兴趣盎然,大呼过瘾。世园人家、冬奥人家、长城人家、山水人家,各展所长、各具特色,让延庆的年味浓郁又多元。

除了精品民宿,延庆的乡村美食同样吸引着众多游客。假日期间,凭借“豆腐宴”声名远播的柳沟村接待游客达**2.49**万人次,实现收入**214.8**万元。

宾馆酒店同样表现不俗,**7**家三星级以上酒店接待人数**1.47**万人次,实现旅游收入**948.3**万元。此外,延庆全区重点监测的**20**家生活性服务业企业,假日期间实现销售额**4540.51**万元,其中**11**家商超企业实现销售额同比增长**216%**,**9**家重点餐饮企业实现销售

额比**2019**年同期翻一番。

限流错峰一个不少

2月12日大年初一,清晨**7**点,八达岭长城登城口已经有游客按照一米线间距,有序排队,等候登城。景区广播不时提醒游客佩戴好口罩,工作人员定时开展环境消杀。

春节假期,八达岭长城也迎来游客的小高峰,新春登高更寄予着市民对新的一年的美好期盼。当天一大早,留京过年的夏先生就登上八达岭长城,完成他新年的第一项计划,“今年过年不回老家,新年第一天爬上雄伟的长城,看到城上初升的太阳,挺有意义,希望在新的一年里,有个好彩头。”他说。

为方便游客同时有效疏导游客流量,八达岭长城景区在假日期间调整开园时间和开放范围。在**2月12**日至**17**日期间,八达岭长城、八达岭水关长城、八达岭古长城开放时间由原来的**9:00**提前至**7:30**,当日网上预约门票截至**16:00**。八达岭长城景区开放范围为北八楼半至南七楼。假日期间,八达岭长城景区累计接待游人**6.82**万人次。

假日期间,延庆各景区严格贯彻落实“限量、预约、错峰”要求,按照限流**50%**开放,严格执行各项疫情防控措施,做好环境消杀,佩戴口罩提示和一米线排队,保障游客平安有序旅游,度过祥和快乐的春节假期。

(作者单位:延庆区融媒体中心)



门头沟区五项措施发展壮大农村集体经济

文/孙 峰

门头沟区以“红色门头沟”党建为引领,积极探索农村集体经济发展壮大新模式,采取“健全制度措施、发挥主体作用、找准发展方向、盘活资产资源、突出示范引领”等五项措施,激活农村集体资金资产资源增值潜力,促进村级集体经济持续健康发展。通过近两年努力,全区8个试点村经营性收入均已超过10万元。

一是健全制度措施,强化“责任”落实。结合实际,制定《关于开展扶持壮大村级集体经济试点工作实施方案》《门头沟区加强政府投入形成农村集体资产的监督管理办法》,为发展壮大村集体经济提供制度保障。通过明确工作职责,各有关单位各司其职、紧密协作,形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓,一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

二是发挥主体作用,夯实“堡垒”根基。全面加强“领头雁”培训和农村实用人才培养,不断增强其致富带富能力。建立村级后备干部队伍库,强化适岗锻炼,提前压担培养。每个试点村都有一名

驻村第一书记,帮助所驻村理清思路、争取资源、拓宽路子,不断加快集体经济薄弱村的转化提升步伐,真正做到“不增收不松劲、不壮大不脱钩”。

三是找准发展方向,构建“小院”新局。紧抓京西产业转型示范区建设契机,将“门头沟小院”作为践行“两山”理论的主要载体,集成市、区各部门政策资源,推出扶持精品民宿政策集成2.0版和“田园综合体”实施方案。与结对协作的西城区共同设立8亿元专项支持资金,连续举办三届精品民宿推介会,打响“门头沟小院”精品民宿、“灵山绿产”绿色产品、“绿水青山门头沟”旅游三个区域品牌,“灵山绿产”成为全市首个区域性绿色产品品牌。坚持把推动规模精品民宿与民俗村(户)多层次叠加融合发展,作为产业发展切入点,积极发挥区域独有的自然山水优势和历史文化优势,以“一小院”为撬动,加快产业转型,打开山村发展新局面,实现村集体经济不断壮大。

四是盘活资产资源,增强“造

血”功能。指导试点村“一村一策”制定扶持壮大村集体经济发展方案,协助村集体摸清家底,了解自身资产和资源情况,并结合区域功能定位,引导村集体积极探索股份合作型、服务增收型、项目带动型等加快发展村级集体经济的新路子。目前,全区已基本形成以租赁经营、股份合作、有偿服务、农业协作为主的4种发展壮大村集体经济模式。通过因村制宜采取不同措施,实现8个试点村经营性收入超过10万元的目标。

五是突出示范引领,发挥“带动”效应。及时总结试点经验,努力探索可复制、可借鉴、可推广发展壮大村集体经济的新路子。目前,已涌现出清水镇黄安坨村、斋堂镇法城村、潭柘寺镇桑峪村等多个通过探索新方向壮大集体经济的村庄,为下一步持续开展壮大村集体经济提供了新思路、新经验。

(作者单位:门头沟区农业农村局)



新春伊始,万象更新,延庆区八达岭旅游总公司各基层党支部利用主题党日,丰富组织生活,掀起学党史悟初心、学讲话担使命的热潮,使“党味”融入“年味”。

提高活动质量,“味够浓”。各支部严格落实主题党日规定动作,组织党员在鲜红的党旗下重温誓词、诵读党章,铮铮誓言、朗朗书声响彻整个活动室,全体党员感受入党时的“原味”。各支部在春节前,对党员干部、重点岗位人员进行集体廉洁约谈,就春节

反“四风”、优化营商环境等工作进行部署,时刻提醒党员保持党性心性,增强组织生活的“咸味”。同时,各支部党员干部代表党组织、单位,对服务保障冬奥项目、留京过年的职工进行走访慰问,了解职工思想工作情况,送去新年祝福,使外地职工在寒冬中感受到了党的关心、家的“甜味”。

紧跟时代主题,“味够鲜”。1月4日至5日,延庆区委召开十二次全会,总结“十三五”时期和2020年工作,研究部署“十四五”时期和2021年任务,各支部以党小组学习、主题党日形式,传达了会议精神,总结了2020年支部工作,以文旅集团现代化管理体系建立、公司业务转型开展了主题研讨,部署了2021年工作。1月18日至20日,习近平总书记到北京、河北考察冬奥会、冬残奥会筹办工作,各支部以视频观看、文件学习等形式,迅速传达习近平相关讲话精

神,融入全区发展大局,立足单位、个人实际,细化冬奥会服务保障的各项措施。2月20日,习近平总书记主持召开党史学习教育动员大会,号召在全党开展党史学习教育,各支部紧跟总书记脚步,以《新阶段迎来新机遇 新使命铸就新征程》《延安时期的红色春节 水乳交融的党群关系》《守长城爱长城护长城》为主题,上好新春第一课。

打造过硬队伍,“味够辣”。总公司坚持把骨干培养成党员,把党员培养成骨干,把党员、骨干培养成管理人员的“三向培养”模式,截至目前,中层管理人员中党员比例高达93%,职工中党员比例达27%,成为总公司及所属子公司干事创业的核心力量。春节过后,各支部通过召开组织生活会和开展民主评议党员工作,动员全体党员聚焦企业重点工作,拿起批评与自我批评的武器,切实发现自身存在的问题,从而推动各项工作焕然一

新,达到有“辣味”“排毒治病”的目的。2021年,围绕服务保障冬奥和国企改革深化,总公司积极推进希尔顿逸林酒店项目建设、冬奥会延庆赛区索道服务保障工作和文旅集团组建后续工作,党委书记王铁林、副总经理那广东亲自挂帅,党员干部带领职工春节期间坚守岗位,全力推进希尔顿逸林酒店项目施工建设;成立索道专业技术人员团队,党员与职工一对一帮扶;在所属企业改制、合并、承接特区办事处管办分离职能过程中,党员带头做好职工的思想工作。

学一段党章,回忆一次初心;学一段党史,加深一层认识;知一段党情,增添一份感恩。2021年的主题党日,既有“党味”,也有“年味”,党日活动真正成为总公司党员学习教育的“主阵地”、思想交流的“好平台”、党性锻炼的“大熔炉”。

(作者单位:延庆区八达岭旅游总公司)





密云区大城子镇下栅子村

一、基本情况

全村农户总数 266 户 901 人,其中,低收入农户 185 户 412 人,残疾人 65 人,60 岁以上老人 260 人。全村农户劳动力 600 人,低收入农户劳动力 268 人。村庄距密云城区 30 公里,距北京城区 110 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 958 亩,主要种植玉米 630 亩,年产量 50 吨。林地面积 14700 亩,主要种植红肖梨、板栗 1500 亩,年产量 450 吨。闲置农宅 110 个,可用面积共 6600 平方米。村庄有明代长城、明代古城堡、天然石潭“龙潭”、山峰“梨花顶”等旅游资源。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是围绕建设“休闲旅游生态谷”的定位,依托旅游资源,打造幽谷深潭洗肺乐园;二是借助红肖梨、板栗、核桃等农产品,推广休闲采摘农趣之旅;三是探索发展林下经济。

帮扶需求:一是发展休闲旅游业的规划设计、旅游资源合作开发、宣传推介等方面的支持;二是发展现有林果种植业的技术指导、市场销售等方面的支持;三是发展林下经济的适宜经济作物推介、技术指导等方面的支持。

四、联系方式

村书记:张洪良 联系电话:13522101032
第一书记:张 炜 联系电话:13651324408

密云区大城子镇梯子峪村

一、基本情况

全村农户总数 87 户 267 人,其中,低收入农户 51 户 126 人,残疾人 19 人,60 岁以上老人 76 人。全村农

户劳动力 132 人,低收入农户劳动力 41 人。村庄距密云城区 40 公里,距北京城区 110 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 285 亩,主要种植玉米。林地面积 2250 亩,主要种植板栗、核桃、梨 1300 亩。养殖鲟鱼 11 万尾。村内闲置农宅 8 个,可用面积共 660 平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是以险户的搬迁工程为契机,改变单一的生产模式,与社会力量合作,打造新村,改造旧村,发展休闲旅游;二是发展特色种植和养殖业。

帮扶需求:一是发展休闲旅游业的规划设计、旅游资源开发、旧村改造等方面的支持;二是发展特色种植养殖业的技术指导、市场销售等方面的支持。

四、联系方式

村书记:王胜利 联系电话:13366033186
第一书记:张 宇 联系电话:13911319651

密云区大城子镇 墙子路村

一、基本情况

全村农户总数 345 户 790 人,其中,低收入农户 200 户 442 人,残疾人 68 人,60 岁以上老人 260 人。全村农户劳动力 485 人,低收入农户劳动力 309 人。村庄距密云城区 35 公里,距北京城区 110 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 1375 亩,主要种植玉米。林地面积 1600 亩,主要种植板栗、核桃、红梨 800 亩。养殖羊 200 只、猪 300 头、鸡 1000 只。墙子路原是扼守墙子雄关的一座营城,被誉为“墙子雄关”,是蓟镇西协四路之一,自古便是兵家必争之地。村庄历史悠久,有观音洞、三堂庙等古迹,有始建于明洪武年间的墙子路长城。现有民俗旅游户 37 户,闲置农宅 31 个,可用面积



共 3750 平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是利用劳动力充足、土壤肥沃的优势,继续发展果树产业;二是依托悠久历史和古迹资源,发展旅游业;三是提高农民素质,引进先进的经营理念,申请建设养老驿站。

帮扶需求:一是发展休闲旅游业的规划设计、旅游项目开发、宣传推介等方面的支持;二是发展林果业的种植技术指导培训、市场销售等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:王云生 联系电话:13810997651

第一书记:利艾倮 联系电话:13716677668

密云区大城子镇碰河寺村

一、基本情况

全村农户总数 168 户 361 人,其中,低收入农户 115 户 248 人,残疾人 31 人,60 岁以上老人 90 人。全村农户劳动力 236 人,低收入农户劳动力 115 人。村庄距密云城区 32 公里,距北京城区 105 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 685 亩、林地面积 10185 亩,种植板栗 380 亩,产量 150 吨。有闲置农宅 20 个,可用面积共 1200 平方米。有林果业合作社 1 个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是依托村庄优美自然环境,以百年栗树、散养栗树公鸡(林下经济)为宣传点,培育民俗旅游户,发展民俗旅游;二是发展板栗产业,打造精品板栗品牌。

帮扶需求:一是发展民俗旅游业的规划设计、旅游项目开发、民俗旅游户培育、宣传推介等方面的支持;二是发展板栗产业的种植技术指导、品牌打造、市场销售等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:王振宝 联系电话:13436952129

第一书记:葛哲江 联系电话:13683188234

密云区不老屯镇燕落村

一、基本情况

全村农户总数 1648 户 3421 人,其中,低收入农户 855 户 1865 人,残疾人 313 人,60 岁以上老人 850 人。全村农户劳动力 2237 人,低收入农户劳动力 923 人。村庄距密云城区 65 公里,距北京城区 120 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 809 亩,主要种植玉米 600 亩。林地面积 7000 亩,主要种植梨 1800 亩、板栗 800 亩。燕落原名燕乐,为古代县城,始建于北魏,至今尚有古城遗址。村北有著名景区云峰山,集自然风光、历史古迹于一身。传说当年有个叫王志的后生,上山砍柴,走到云峰山,观二仙翁下棋,啖仙桃一枚。及起身时,扁担绳子都已腐烂。当其归家时,子孙都已百岁高龄。由此,云峰山下的村庄就叫不老屯了。村内现有民俗户 48 户。村庄有种植、旅游等合作社 6 个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是依托不老屯传说、云峰山旅游资源,大力发展乡村旅游业;二是大力发展鸭梨产业,提升产品质量,打造特色品牌。

帮扶需求:一是发展乡村旅游业的规划设计、旅游接待技能培训、宣传推介等方面的支持;二是发展鸭梨产业的种植技术指导、特色品牌打造、市场销售等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:柴春雷 联系电话:13716790409

第一书记:湛应新 联系电话:13311075088



► 大兴区多措并举做好农村地区防疫与“三农”工作

一是全面强化村庄疫情防控。及时传达市区两级疫情防控相关工作精神,建立与市场监管局和卫健委等行业部门的横传机制,对接各镇摸清底数,确保不留管控死角,严格做好村庄卡口、“七小场所”、诊所药店和村庄环境等农村地区重点环节疫情防控工作。

二是稳步提高农村地区疫情“早发现”能力。农村地区累计完成两轮全员核酸检测,共计检测 146.3 万人次,结果均为阴性。将 65 个人口倒挂村和 42 个与河北省接壤村作为重点,目前已基本完成四轮核酸检测工作,后续将按照每两周一次推进检测工作。与相关镇和临空区管委会等部门建立沟通协调机制,协同推进定期检测工作。

三是重点推进农村重点人群疫苗接种。加强疫苗接种宣传和动员,编发“农村地区新冠疫苗接种倡议书”,推进“应接尽接、能接尽接”。目前,农村地区 4 类重点人员符合接种条件共 22442 人,已接种 19735 人,接种率 87.9%。后续将按照全区统筹安排,继续加大农村地区重点人员的疫苗接种力度。

四是做实做细驻村与关心关爱。全区 12 个涉农镇的 434 个村庄(社区)已进驻 724 名镇派干部,实现全覆盖,做细驻村干部对村庄防控工作的指导。目前农村地区已到位 523 个帐篷、4658 件棉服、327 个电暖器,暖贴、暖手宝等 8 万余件,有条件的村口值班室采用空调等形式取暖,做实基层防控人员的关心关爱工作。

五是统筹推进疫情防控与“三农”发展。统筹抓好、协调推进农村地区疫情防控与人居环境整治、农业生产恢复、生猪生产等工作。(大兴区农业农村局)

► 后沙峪镇启动大规模新冠疫苗接种工作

新冠疫苗接种工作是巩固疫情防控成果、建立有效免疫屏障的重要举措。2月7日,顺义区后沙峪镇启动大规模新冠疫苗接种工作,辖区 18 岁及以上、小于

60 岁的村(居)民可免费接种新冠疫苗。后沙峪镇以最快速度,最高标准,紧锣密鼓科学设置接种场地,抽调机关工作人员、空港医院医务人员、后沙峪交通安全管理站警务人员、安保人员、保洁人员等 100 余人参与接种点各项服务保障工作。截至 2 月 8 日下午 16 时,已完成 1000 余人疫苗接种工作。

2 月 8 日上午,区卫生健康委主任于宝鑫到后沙峪镇新冠疫苗接种点检查指导,现场查看接种区、留观区等场所,详细了解疫苗接种流程和接种点的整体运行情况。他表示:要进一步提高思想认识,加强统筹协调,明确责任分工,规范接种流程,做好疫苗接种场所的定时消杀和通风换气;要做好受种单位和辖区群众的科普宣传工作,告知预约接种流程,做好释疑解惑,确保应接尽接,营造共同关心支持接种工作的氛围。

早上 8 点,负责接种的医务人员、工作人员、警务人员、安保人员、保洁人员已全部到位,环境消杀、疫苗接收、调试设备……大家各司其职、各尽其责,做好细致充足的准备。接种点分为两层,严格按照流程划分,设有等候区、登记区、接种区、留观区,每个区域都有工作人员指引。接种者们经核实身份、查验健康宝、测量体温、出示核酸检测证明后有序入场,全程佩戴口罩,保持安全距离。(肖永兴)

► 怀柔喜迎游客过大年

文化活动喜庆热闹、旅游景区年味浓厚、精品民宿品质优良……今年春节,怀柔区凭借资源优势成为众多市民外出过年的首选。2 月 11 日至 17 日,全区累计接待游客 23.8 万人次,实现收入 4039.31 万元。

为让“就地过年”市民感受“年味不减、乡愁不散”,怀柔区以“福满京城 春贺神州”为主题,开展“云观展”“云演艺”等各类线上文化活动 20 余项 77 场,涵盖了新春民俗讲座、非遗技艺展示、冬奥主题知识等众多内容。与此同时,全区开业的 11 家旅游景区从“年味”入手,通过多种方式深挖消费潜力,扩大优质产品供给。

今年春节,怀柔区各大景区游览项目各具特色,



深受游客欢迎。其中,红螺寺景区以“吉祥民俗福文化”为主线,设计了五福临门、古寺“送福”、宝鼎赐福等体验项目,融入了祥牛送福、福运转盘等喜庆元素和特色观景走廊,以可观赏、可参与、可触摸形式,让游客体验传统“福”文化。响水湖景区以第二届北京长城梅花节为载体,布置民族之花、文化之花、红色之花、科技之花主题展厅和长城室外展,展出三大类 30 多个品种、2000 余盆梅花,凭借梅花、长城等元素,成为“网红打卡地”。

春节期间,怀柔区乡村旅游经营单位(户)共开业 343 家,其中精品民宿开业 222 家,占比 64.7%,民宿日均客房入住率达到 90%以上。渤海镇、九渡河镇、怀北镇等区域的精品民宿假日预订提前一周售罄,入住率高达 100%。

为保障假日期间安全稳定,怀柔区持续加强对文旅市场的执法检查,累计出动各类执法检查人员 779 人次,检查企业 380 家次。(郑秋颖)

►马坊镇居民开春迎喜事

大年初四,在平谷区马坊镇中心区南区回迁楼物业服务中心,几行长队有序排列。人们自觉严格按照防疫要求,佩戴口罩,间隔一米。有序等候挑选车位,聊着天,脸上满满是期盼的喜悦。

马坊中心区南区回迁房位于马坊环岛东北侧,涉及住宅拆迁户 767 户,1600 套住宅,居民由马坊镇石佛寺村、蒋里庄村、塔寺村、西大街村、李蔡街村涉及红线范围内的村民拆迁上楼组成。居民陆续入住以来,小区车位处于开放状态,造成诸多停车乱象,导致周边居民出行不便,堵塞交通要道,出现大量 12345 工单。

马坊镇党委政府高度重视南区回迁房居民生活品质,落实平谷区委区政府“新三率”要求,通过“吹哨报到”机制,联合调度平谷区住建委、区人防办、倚基公司、绿都伟业物业公司和涉及拆迁村的村“两委”,多次研究车位使用问题,保障居民停车需求的同时,维护交通秩序。其间,广泛征求村民代表意见,与相关

部门积极沟通申请,制定《南区停车位租赁优化调整方案》,对小区地下人防车位进行合规合法租赁。

业主排队领号,选取车位,签合同,交费用,录车号。选到心仪车位的业主,为过年能有个好彩头心情愉快。(张萌)

►延庆区迎新春真情关爱暖人心

新春佳节来临之际,延庆区新时代文明实践中心面向党政机关企事业单位、留京冬奥建设者、青年创业企业、商超外地务工人员等重点留京过年人群开展慰问,通过现场走访慰问、志愿暖心服务等关心关爱方式,切实传递党和政府的关怀与温暖,同时进一步明确疫情防控相关要求,弘扬文明过节的良好氛围。

2月3日上午,延庆区新时代办、区总工会、区住建委联合组织“助力冬奥送温暖 共建最美冬奥城”活动,为留守在延庆过年的冬奥建设者送去节日的问候。活动现场,为 170 余名工作人员送上了牛奶、围巾,同时区文化馆送上了营造节日氛围的福字和春联。此外,为表达延庆父老乡亲对建设者的敬意,延庆区凹凸众益慈善义工服务队的志愿者们在现场为工人们理发,让他们以一个清爽、崭新的面貌迎接新春。

当天下午,延庆区新时代办联合团区委、中关村延庆园开展“乡情团递 为爱留守”文明实践主题活动,为就地过年员工传递新年祝福。活动现场,团区委依托“把爱带回家 团团在身边”主题活动,为留京人员派发年货大礼包,为 500 余名青年创业者传递新年祝福,引导青年创业者遵守“留延过年”倡议。同时,组织企业及一线员工开展上冰上雪活动,营造健康稳定、欢乐祥和的节日氛围。

2月5日,延庆区新时代办联合区商务局、区妇联,走进环球新意商圈、日上批发市场、恒生批发市场,为留延过年的商户送去新春祝福和防疫物资等用品。此次活动,为 60 余名留延人员送上了新时代的爱心大礼包,感谢他们为延庆地区发展及防疫工作所做的付出,同时也向他们倡导就地过年、文明过节的新理念。(田雯)