



加强农村抗疫

文\评论员

从新冠疫情暴发至今,抗击疫情的“战争”已经持续了一年多的时间。相较于全球诸多国家深陷新冠泥沼,我国发挥了举国体制的优势,通过各种严格的防控措施、有力的政策扶持、积极的防控意识、充足的防疫物资、不断升级的防疫技术和设备等等,在疫情防控方面取得显著成效。

回望抗疫大战,农村做出了较大的贡献。坚韧淳朴的农民稳定农副产品生产,保障城市食物供给,使广袤的农村成为战胜灾难的战略纵深和大后方。

在2020年武汉70多天的封城中,有一股温暖的农村力量应当记取。山东寿光第一时间紧急调配优质新鲜蔬菜驰援武汉,1月27日当晚10时,菜农们连夜进棚采摘。截至2月3日,寿光累计向武汉捐赠4批共计1120吨蔬菜。2月10日上午,满载湖北长阳土家族自治县300多个农户捐赠的新鲜农产品的大货车,经过6个小时、近400公里的长途跋涉抵达武汉。随后,各地农副产品支援武汉逐渐成为常态。

到2020年6月,北京新发地发生聚集性疫情,蔬菜供应曾一度紧张。国家发改委启动国务院疫情联防联控物资保障机制,紧急部署调运外埠蔬菜进京投放市场,来自各地的农产品又纷纷涌向北京。6月14日,来自河北唐山玉田、邯郸、廊坊等地60万斤蔬菜送到北京市场。同日,冀、鲁、辽、内蒙古的2000多吨蔬果连夜进京……“一方有难,八方支援”,来自农村的温暖,让市民感动,让村民自豪。

抗疫不误农时。2020年2月是疫情防控的关键期,也是春耕生产的重要时节。2月10日,农业农村部办公厅下发通知,要求各级农业农村部门在抓好新冠肺炎疫情防控的基础上,不误农时抓好春耕备耕,确保小康之年粮食和农业丰收。各地农民戴着口罩下地耕作,间隔作业,严格执行防疫措施,整地、播种、覆膜,春耕生产、返工复产有序进行。2020年12月10

日,国家统计局发布全国粮食生产数据,全国粮食总产量为13390亿斤,比上年增长113亿斤,增长0.9%。不误春耕保生产,不误农时保丰收,让我国迎来第17个连续丰收年。

岁末年初,在一些农村地区疫情出现反弹,暴露了农村在疫情防控方面的短板。如河北、黑龙江两省疫情爆发主要分布在农村地区,感染者以农民为主,占所有病例的70.07%。农村地区由于分布广、居住分散、医疗资源不足,一旦出现感染病例,往往无法在第一时间得到确诊和报告。同时,农村总体上仍然是熟人社会,邻里关系近,防范意识相对薄弱,集市、婚庆、宗教活动造成人员聚集,在很大程度上为疫情的传播和蔓延增大了风险。

长期以来,城乡之间在以医疗、教育等为代表的基础设施和公共服务水平上差距较大。在城市,尽管人口密度大,但能做到早发现、早报告、早隔离、早治疗,加之管控严格,疫情能够得到控制。但在农村由于医疗资源匮乏,人们观念落后,在出现症状后,常常选择硬扛、自行服药或找乡医输液,不但不能有效控制疫情,反而容易加剧疫情扩散。在城乡一体化发展进程中,农村的抗疫步伐还没有做到与城市同步。一旦农村疫情得不到及时控制和防范,势必给整个疫情防控带来压力和风险,经济与社会发展也必将受到牵制和拖累。

此次农村疫情冲击,凸显了农村基础设施和公共服务建设的紧迫性,实施乡村振兴对此需要给予重视。应以抗疫为契机,着手补齐农村医疗短板。一方面,要加强卫生系统的建设,促进优质医疗资源下沉;另一方面,要制定相关政策,鼓励高水平医务人员下乡,尤其是提高农村医务人员的待遇。北京郊区要吸取外埠的经验教训,严格落实农村地区防控指引和“防控20条”,建立市、区、镇(乡)、村四级防控责任体系,把城乡结合部作为防疫和监督检查的重点。

北京农村经济

2021年2月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

李志军

主任

康森 张光连

副主任

曹四发

常务编委

孙进军 张士功

(按姓氏笔画排序)

张旭 张英洪

邢贵平 邱睿

魏惠东

主编

曹四发

执行主编

张旭

副主编

邢贵平 沈春林

编辑

田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部

地址 北京市朝阳区奥运村街道
北沙滩7号院3号楼402室

邮政编码 100101

电话 64866031、64866082

电子信箱 bjncjj@aliyun.com

印刷日期 每月15日

印刷 北京经典无限印刷有限公司

准印证号 京内资准字1820-L0060号

印数 6500册

卷首语

1 加强农村抗疫

评论员

特稿

4 建设北京城市副中心打造新型城镇化示范区

曾赞荣

10 调查研究中的四个注意事项

王修达

15 继往开来 携手努力 开拓新时代生态绿色发展新篇章

北京市农村经济研究中心

乡村振兴

18 以市场需求为导向深化北京市农业供给侧结构性改革

北京市农研中心课题组

25 促进农民富裕富足 持续增强农民获得感

陈艳丽

27 蜂盛蜜匀太师屯

张生军

30 新时期怀柔精神“科学一百年 奋斗每一天”的逻辑解析

杨富文

城乡融合

33 规范宅基地房屋管理 补齐宜居示范区建设短板 王秀刚

38 念好“房子经” 做好“房”文章

赵新忠 国淑娟

互联网+三农

40 打造“斋堂尚品”电商典型 助力特色农产品“出村进城”

王艺淞

乡村治理

- 42 马坡镇推进全面从严治党向基层延伸 贾 睿
- 47 坚持党建引领防疫 筑牢“第一国门”防线 顺义区委组织部

第一书记

- 49 将“小事”做实的第一书记 北京市第一书记联络办公室

学者专栏

- 50 赋能文化元素 助力乡建行动 龙文军

智库动态

- 52 群贤共话北京“十四五”乡村振兴
北京市农研中心调研综合处

京郊走笔

- 54 推动“两区”建设 全域融合赋能 宋希如 杨莹莹
- 56 平谷区与天津港开通海铁联运通道 平谷区委宣传部
- 58 红色山乡樱桃红 党建引领产业新 延庆区委组织部
- 59 怀柔区设立来华工作许可受理点 张丽丽
- 60 闲置空间变身文化中心 赵 丽

帮扶需求

- 61 密云区大城子镇大龙门村等 5 村

城郊动态

- 63 主题党日好“味道” 搭配党员好“营养”等 5 则 本刊辑



顾 问

陈锡文 张晓山 韩 俊
刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府,市委农工委、市农业农村局领导及相关处室;市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门;涉农郊区村干部;中央及市属涉农研究部门专家、特约作者;市农研中心。



建设北京城市副中心打造新型城镇化示范区

文/曾赞荣

推进新型城镇化建设是党中央、国务院的重要决策部署,是助力乡村振兴、将我国建设成为社会主义现代化强国的必由之路。2016年5月,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,研究部署建设北京城市副中心,着力将北京城市副中心打造成为国际一流和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区。为了加快推进城市副中心新型城镇化建设,更好地发挥示范引领作用,推动城市副中心高质量发展,我们结合工作实践,就如何把城市副中心打造成为新型城镇化示范区进行了深入思考与研究。

一、新型城镇化的概念

(一)新型城镇化的由来

“Urbanization”一词一般译为“城市化”,主要用于说明国外的乡村向城市转变的过程。“Urban”包含有城市(city)和镇(town)。由于世界上许多国家镇的人口规模比较小,有的甚至没有镇的建制,“Urbanization”往往仅指人口向“city”转移和集中的过程,故称“城市化”;中国设有镇的建制,人口规模不少与国外的小城市相当,人口不仅向“city”集聚,而且向“town”转移,这也可以看成是中国特色的城镇化的一个特点,为了显示这

种与外国的差别,有学者把中国的“Urbanization”译为“城镇化”。中国现代城镇化进程起步于新中国成立后,特别是改革开放以来,城镇化以惊人的速度快速推进,新型城镇化是从城镇化概念发展基础上演变而来的。

(二)新型城镇化与传统城镇化的主要区别

新型城镇化与传统城镇化的主要区别在于:在城镇化目标上,前者更注重人的幸福和全面发展,是经济、社会、环境和文化全面转变的城乡一体化发展,后者只强调城市和社会发展而忽略文化等其他方面;在城镇化理念上,前者较后者“以物为本”相比,更注重“以人为本”;在城镇化动力上,前者更注重以战略性主导产业特别是后工业文明高端产业驱动,后者依靠重工业发展;在城市空间上,前者较后者忽视生活空间配套和完善相比,更注重科学布局,空间紧凑组团化,强调居住和生活空间的营造和完善;在城市建设管理上,前者较后者千城一面,重建设轻管理相比,更注重环境友好,优美宜居,生活舒适方便,充满人情味;在城乡关系上,前者较后者城乡对立相比,更注重统筹城乡,城乡共赢,公共服务均等化;在区域关系上,前者较后者单兵作战、恶性竞争相比,更注重区域合作,协同发展。



(三)新型城镇化的内涵

综上所述,新型城镇化的内涵体现在五个方面:一是城乡一体的新型城镇化;二是实现“四化”协调互动的新型城镇化;三是体现生态文明理念的新型城镇化;四是实现文化传承发展的新型城镇化;五是以人为本的新型城镇化。

二、国内外新型城镇化建设的经验借鉴

国内外有很多关于新型城镇化的探索和实践,值得研究、汲取和借鉴。

(一)注重空间的科学布局

无论是国外还是国内,在新型城镇化进程中,普遍注重规划引领,统筹城乡土地利用,控制城市规模,优化生产、生活、生态空间格局,使城乡空间节约紧凑、浑然一体。一是科学编制城市规划。日本首都圈主要是政府根据国际和国内形势,适时调整和完善发展规划,疏散东京中心城区的部分功能,最终实现了多极发展的城市架构。二是合理整合空间资源。美国纽约都市圈通过调整各区域空间资源,利用城市功能错位、产业分工协作的方式,打破区域界线,进行资源整合,推进城乡建设均衡发展。三是优化空间布局结构。天津滨海新区空间呈轴向发展与综合组团相结合的布局形态,即沿海岸线南北发展轴和沿海河东西发展轴,依托各点(功能组团)向外发展。

(二)注重特色小镇建设

在新型城镇化过程中,加强特色小镇建设,有利于推进经济结构的转型升级,有利于促进城乡协调发展。一是产城融合发展。广东惠州的潼湖科技小镇通过合理安排产业、公共服务、配套设施的用地比例,优先开发产业用地,形成产业集聚和人才集聚,实现地区的长远持续发展。二是开放式发展。重庆两江新区依托区位优势,加快建设果园港、悦来国际会展城等开放平台,推进交通互联互通、推进产业联动发展,开放要素集聚能力不断提升。三是可持续性发展。瑞典马尔默市创新旧城区改造方式,最大限度利用可再生资源,将老工业区彻底改造成为包含住宅、商业、教育功能,实现以高科技、低能耗产业为龙头的可持续发展。四是文化传承发展。德国萨克森州的哥廷根小镇

注重历史文化遗产的保护和传承,既融入了现代城镇的元素,又不遗忘历史,将文化软实力体现在许多方面,留住乡愁,让文明脉络贯通。五是公共服务设施一体化发展。推动小镇基础设施建设提档升级,浙江杭州玉皇山南基金小镇在配套方面,既有医院、学校等生活配套,更注重产业链上的配套,如银行、会计师事务所、律师事务所等。

(三)注重乡村建设

乡村振兴就是要实现农业强、农村美、农民富,这也是推动新型城镇化建设的重要内容。

1.注重乡村产业建设。一是围绕农村一二三产业融合发展,构建乡村产业体系。上海市宝山区有机整合农业生产、农产品加工和销售、旅游、餐饮、民宿、康养等产业,协同发展农村一二三产业,延伸农业产业链,扩展产业范围,最终多渠道开展富民工程,增加农民收入。二是以“金融+”为主导的产业集聚发展。美国纽约湾城市群以金融商务服务业为主导的产业集群形成了产业互补、错位发展的多核格局,金融作为高附加值的主导产业直接推动区域经济发展;日本东京湾城市群也是主要以银行体系支持企业的产品研发、技术创新,推动实现了规划目标。三是通过农业科技创新,推动“互联网+”产业发展。浙江省湖州市构建了集旅游综合数据库以及指挥、协调等功能于一体的智慧旅游管理平台,探索形成了“生态+文化”“农庄+游购”等乡村旅游发展新格局。四是挖掘乡村文化内涵,因地制宜打造农文旅融合发展的乡村特色农业产业。上海浦东郊区充分利用多样性的自然资源和江南水乡田园风光,推动夜间经济、乡间经济、网间经济等“三间”发力,合力驱动农文旅消费升级。

2.注重乡村生态建设。一是以绿色为约束,加强绿水青山保护。美国在土地建设上,首先对公园和绿地的建设进行严格保护,一旦确定为绿地就不能更改其用途。日本则是通过实行“自产自销”政策,鼓励城市民众就近消费农产品,以减少农产品在运输过程中的碳排放从而保护环境。二是加强生态环保设施建设。美国拥有先进完善的垃圾和污水处理等环保设施,给小城镇提供了可持续发展的社会经济环境。日本建立了一系列循环经济工业园,还在住宅、工厂、学校等集



中使用太阳能发电,对信息通信系统进行绿色节能改造等。三是构建低碳化的城市交通。德国在都市区火车站、汽车站等地方,大量建设和提供步行和自行车的使用设施,大力推广绿色低碳交通。日本推行节能政策,减少汽车消费,如严格控制公务用车,颁布严格的停车收费制度等。

3.注重乡村文化建设。一是打造魅力村庄,留住乡韵乡愁。湖南湘潭市韶山市韶山乡黄田村着重打造以“德孝文化”为主题的文峰屋场,保留白墙、红窗的江南民居建筑风格,注重保护生态环境和因地制宜,形成了一道美丽的风景线。二是搭建载体,增强文化对外辐射作用。河北衡水依赖当地资源禀赋,将有特色的乡村文化进行宣传,连续举办三届国际马拉松比赛,提升了对外开放水平和国际知名度。三是注重对当地传统文化和手工艺的传承。日本水上町将乡村产品注入文化灵魂,通过继承手工艺传统、发扬饮食文化等方式,凸显乡村特色,体现文化个性,尤以“工匠之乡”的建设成绩最为突出。

4.注重乡村治理。一是构建基层协商民主治理新模式,推动基层治理创新发展。河南焦作市解放区紧紧依托“334”楼院协商治理模式,依靠党政主导、居民主体、社会协同三方力量,凝聚起最大的合力,在疫情防控的“疫”考中实现了“质”的提升。二是建立城乡一体智慧社区治理模式。沈阳市推出智慧社区建设实施方案,建成社区服务综合信息系统,为老百姓统一提供社区政务和公共服务,让“百姓少跑腿,信息多跑路”。三是畅通公众决策参与渠道、规范机制。美国在项目的策划和规划设计阶段,政府都会让社会公众参与其中,积极听取他们的相关意见。德国政府在进行智能城市建设规划的同时会听取公众意见,并颁布相关法律法规确保项目的有效进行。四是转变和调整城乡法律制度。英国订立多项法案,强化了农业的主体地位,严格控制农业用地非农产业的开发,使得农业用地有了法律保障。

(四)注重人口市民化

人口城镇化是城镇化发展的必经阶段,要坚持“以人为本”,有序推进农业人口非农化、非农人口市民化。一是完善户籍制度。天津市东丽区华明示范镇各村以

户为单位自愿申请转非,并在原有待遇基础上增加了就业、医疗、社会保障等方面与市民的同等待遇,使身份上得到肯定的新市民主动向城市社会融入。二是不断提高对流动人口的服务管理水平。天津滨海新区建立了以“分类管理、全域覆盖”为特点的流动人口服务管理新模式,教育、医疗等基本公共服务实现均等化。三是转变思想观念,使新市民成为城市建设的主人。陕西省铜川市照金镇通过改变农民的思想观念,提升他们的市场意识,把镇区建设、经济发展变成新市民自己的事,从而提高了就业创业黏性。四是健全社会保障制度。英国建立起国民保险、国民保健、个人社会福利、住房和教育等5个方面的“福利国家”,保证了社会的稳定。成都、重庆等地通过农村土地、宅基地的确权,保障农民土地承包权、宅基地使用权,通过这些权利换取社保,解决农民变市民的后顾之忧。

三、对策建议

新型城镇化建设是实现乡村振兴、城乡融合、区域协同发展的有力支撑。要立足新发展阶段,深入践行新发展理念,紧紧围绕副中心控规实施,高质量推进新型城镇化建设,努力建成具有副中心特色、示范溢出效应、拉动带动能力的新型城镇化示范区。

(一)强化规划引领,加快形成合理布局的城镇群

立足京津冀协同发展国家战略,紧密对接副中心控规和拓展区规划,充分发挥各乡镇资源禀赋,坚持科学规划、合理布局,进一步优化城市空间,全面提升城镇品质和城市能级。

1.优化城镇规模、布局,全面推动城市副中心多层次协调发展。根据副中心建设新形势、产业发展新趋势、民生福祉新需求,充分发挥城市副中心辐射带动作用,科学划分城镇层级,有序推进城市副中心城市功能动态拓展。从区位划分来看,副中心的周边乡镇,如潞城、张家湾、宋庄,这些区域是副中心城市功能有序拓展的承载地,可以考虑优先推进产业结构转型、生活设施配套、生态环境提升等,推动文化、体育事业发展;一些中远距离的乡镇,比如台湖、马驹桥,这些区域交通位置优越、产业支撑较好,可以依托亦庄、文化旅游区的带动效应,以文化旅游、先进制造业为主



导,打造文旅服务、数字技术创新功能区和智能装备产业功能区;城市化动力相对缺乏、基本农田和水源地保护任务较重的乡镇,比如潮县、西集、于家务、永乐店,可以侧重于生态涵养、健康养生和舒适宜居,深度挖掘本地资源优势,聚焦民生型社会服务设施完善,适当配置商业和旅游服务设施,如休闲农业、田园综合体等,将其打造成为环境优美、和谐舒适、配套齐全的宜居服务性新型城镇和新农村建设标杆区。总体上形成以副中心 155 平方公里为中心,宋庄文化创意小镇、台湖演艺小镇等 9 个特色小镇为重点,功能互补、错落有致、风貌协调的“一中心多层次多节点”的城镇群体系,达到众星拱月的效果。

2.加大规划管控力度,实现城镇间基础设施统一规划、互联互通。谋划新型城镇化的发展,需要进一步理顺发展规划、空间规划和专项规划之间的关系,综合考虑人口规模结构和流动变化趋势,切实增强规划的前瞻性、严肃性、连续性。坚持以有效防治“城市病”为导向,加快构建互联互通的智慧型交通网络。依托城市副中心“十一横九纵”综合运输大通道,以轨道交通和城市快速路为骨干,以普通公路为基础,强化与交通干线、交通枢纽的连接,加快构建全域交通一体化网络。探索统筹利用地上地下空间,推动智慧城市、海绵城市试点范围进一步扩大,构建布局合理、功能完备、安全高效的现代化基础设施体系,推动水电气、通信等基础设施城乡联网、共建共享。

3.完善公共服务配套,大幅提升城市能级和品质。围绕城乡公共服务均等化,全方位提升城镇生活品质、文化品质和环境生活品质。从区级层面统筹全区公共服务配套布局均衡配置和优化整合,加强区域医联体建设和集团化办学,更好地满足人民群众对优质医疗服务和优质教育资源的需求。依托大运河文化带建设,深入挖掘乡土文化,在城镇化进程中留住乡愁。可以考虑从拓展乡村文化活动的内容和形式入手,活化乡村记忆,使乡村记忆在新的时空条件下具有新的内涵、产生新的凝聚力。试点推进郊野公园、休闲公园等绿色空间与体育、文化等城市功能的混合利用,持续开展文化下乡活动,提高绿色空间的活力和品质,丰富群众精神生活,进一步提升人民群众获得

感和幸福感。

(二)以特色小镇建设为突破口,持续做强新型城镇化产业支撑

大力推动特色小镇发展,是加快新型城镇化进程的重要抓手,是践行新发展理念的重要举措,是实施乡村振兴战略的重要突破口。以特色小镇产业融合为着力点,分区分类引导小城镇特色化发展,有利于带动新农村建设,有利于加速城乡一体化进程,有利于推动经济产业转型升级,有利于促进户籍人口城镇化,实现产业兴旺带动乡村振兴。

1.创新开发建设模式,有效释放特色小镇发展活力。坚持“政府引导、企业主导、市场化运作”原则,在特色小镇开发建设过程政府主要扮演“引导员”和“服务员”角色,重点工作包括特色小镇建设的政策制定、规划编制、项目监管、配套基建的完善、资源与服务的保障等。在实际运营发展过程中,要凸显企业主体地位,充分发挥市场在资源配置中的重要作用,实现优势互补,重点解决开发建设资金、招商聚商等问题。目前,副中心的张家湾设计小镇、台湖演艺小镇等特色小镇在探索实践中已形成了一批成熟模式和先进做法,在项目立项、基础设施配套、产业基金、存量空间再利用等方面形成了新的机制和制度。相对于正处于谋划初期的其他特色小镇,可以借鉴现有的成功经验,立足自身资源禀赋,在政府加强引导、制定规则、做好服务监督基础上,积极引入社会资本,建立市场化、专业化运作机制,探索可持续的投融资模式,引人、引智、引资,形成联合开发运营模式。

2.突出改革创新,抓好农村“三块地”改革。深化“三块地”改革是农村生产力与经济社会发展的客观要求,能够有效提高现有土地使用效率,增强农村资产流动性、活跃性,促进新型城镇化建设与副中心建设同步,使广大农村居民共享副中心建设成果和红利。聚焦农村闲置宅基地等土地低效利用现象,探索建立有偿使用与腾退机制,因地制宜地采取自营、出租、入股等多种方式盘活宅基地使用权,打造特色民宿,助力发展乡村旅游经济,使闲置的农村宅基地和农房能够充分利用起来。以激活农村土地经营权为重点,以规范提升农民合作社、培育家庭农场为抓手,积



极培育农业产业化联合体,探索土地股份合作、土地托管半托管、联耕联种、土地银行等多元化新型农业服务模式,发展多种形式适度规模经营,推进小农户与现代农业的有机衔接,增强农业发展内生动力。探索创新农村集体建设用地的综合开发利用方式,加大农村闲置和低效利用建设用地的处置、整治力度。通过增减挂钩、异地置换、“拆五还一”等方式,将分散的、分割的小块建设用地整合起来,以入股或租赁等形式参与特色小镇项目,加快推进集体经营性建设用地入市,化解乡村非农产业用地瓶颈。

3.承接中心城功能疏解,形成优势产业、重点企业集聚发展。立足中心城区功能疏解,围绕城市副中心“3+1”城市功能,以“两区”建设为契机,以特色小镇建设为重点,进一步明确产业布局,做好“特色产业”选择和导入,加快产业聚集发展。张家湾设计小镇要以设计为主,率先实现北京建筑设计院等市属企业搬迁入驻,以此带动城市规划建设设计、工业设计、文化设计、创意设计、艺术设计等产业落地发展。台湖演艺小镇要充分发挥舞美基地龙头作用,借鉴百老汇等国际经验,聚集社会的、民间的演艺资源,打造一批精品小剧场品牌。宋庄艺术创意小镇要利用好发展好小堡画家村原创艺术资源,吸引文化领军企业、艺术创意公司入驻,注重发展艺术品交易、展示、拍卖等产业。以上三个小镇都要积极承接环球外溢效应,吸引主题公园相关剧目演出、彩排、舞美设计制作等功能向小镇延伸,主动做好服务配套,布局一批高品质精品酒店、民宿,打造特色消费街区,发展夜经济、夜文化。台马板块已纳入经开区一体化发展,可以亦庄的高端板块为支撑,优先补充产业链,重点布局新基建、数字经济、集成电路、生物医药等产业。潞城镇可积极对接政务服务需求,加快发展智力经济,着力吸引中心城区疏解出来的研究咨询、行业协会等智库机构和会计师事务所、律师事务所、决策咨询机构等专业机构入驻。西集镇可依托国家网络安全产业园开发建设,重点推动网络安全产业集聚发展。于家务乡在副中心农业产业格局中的“智慧核”引领作用明显,可围绕国际种业科技园的发展,进一步做大做强种业产业,打造现代农业发展新增长极。永乐店镇近期要做好新市镇的用

地资源预留和管控,远期发挥区域交通枢纽的重要作用,强化与廊坊市区、天津武清区的协同发展,着力成为京津发展轴的重要节点。潮县镇要加强绿色生态保护,加快建立具有地域特色的绿色产业体系。

(三)加快推进美丽乡村建设,实现农村更高质量发展

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”乡村振兴战略总要求,将美丽乡村建设充分融入到城市副中心高质量发展大局中,借时借势,以点带面,集中连片,建成绿色低碳田园美、生态宜居村庄美、健康舒适生活美、和谐淳朴人文美的美丽乡村。

1.培育美丽乡村建设的内生动力。西集、于家务、潮县和永乐店南部四镇位于距离城市副中心 10 至 20 公里圈层范围内,属于城市功能外溢区,农业依旧是主导产业。需紧抓中心城区功能疏解机遇,主动对接首农集团、中关村涉农高科技企业,促进资本、人才和技术等资源要素加速向副中心集聚,打造一批农业龙头企业,做大做强农业园区。要推动农业产业融合,因地制宜发展科技种业、科技农业体验、乡村观光休闲旅游等产业。特别是要坚持乡村观光休闲旅游与美丽乡村建设、都市型现代农业融合发展的思路,推动乡村观光休闲旅游向特色化、专业化、规范化转型。创新集体土地利用模式,加强农村宅基地集约节约使用,梳理、盘活闲置农宅,整理出的土地和农宅可以集中或分户经营,用于发展乡村民宿、配套公寓、文化创意等特色农旅、文旅结合产业,壮大农村集体经济,促进农村实现自我投入、自我建设、自我发展的良性循环。

2.补齐美丽乡村建设的发展短板。村庄规划是做好农村各项建设工作的基础,在强化乡村铸魂、保持乡村风貌的同时,大力开展农村人居环境整治,因地制宜开展村庄规划设计,提升乡村规划建设水平。在做好道路交通、水电气热等基础设施规划的基础上,有效整合美丽乡村建设、农村人居环境整治、农村基础设施建设、村级公益事业一事一议财政奖补、基层党建、平原造林绿化等涉农资金,实现打捆使用,集中投入,加快农村基础设施建设,补齐基础设施短板。

3.强化美丽乡村建设的组织保障。组织振兴是乡



村振兴的关键和基础,好的带头人是农村发展的关键。建立健全村干部科学选拔任用机制,紧抓“两委”换届契机,通过“机关下派、异村任职、能人回村”等方式,把真正有能力、有担当的村干部选上来,为美丽乡村建设提供坚实的组织支撑。加强农村后备干部培养,按照“政治素质强、敬业意识强、致富能力强”的培养标准,定期组织教育培训、轮岗交流,全面提升后备干部组织协调能力,发现和培养一批农村党支部带头人。充分发挥村规民约、村民自治章程的积极作用,构建民事民议、民事民管、民事民办的基层协商格局,形成对基层党组织引领发展的有益补充。还要在村庄管理中探索引入社会元素,培育服务型、公益性、互助性农村社会组织。通过建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的乡村社会治理体制,完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,不断提升基层治理水平。

(四)突出以人为本,全面加快农业转移人口市民化

加快推进以人为核心的新型城镇化,深化户籍制度改革,完善挂钩政策,促进农业转移人口有序实现市民化。

1.加大力度推进整建制农转非。深化户籍制度改革,进一步完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策,大力推进整建制农转非,有效避免分批农转非造成的权益不平衡问题,预防引发新的矛盾风险,积极探索体制机制创新和政策突破,把整建制转非与城乡结合部改造结合起来,对于一些大量土地已经被征占,转非指标较多的村庄,加快撤村建居进度,将农民一次性整体转居纳入社区管理。

2.设立专用基金精准保障农民权益。各级财政应与村集体共同投入资金,建立农转非专用基金,用于保障转非人员的社会保障、就业等相关事宜。对于已征地但是无力转非的村,予以差额补助,帮助其完成转非工作。同时,可以根据转非人员的年龄差异精准实施安置补偿政策,鼓励农民转非。例如,对未成年人及16周岁以上的学生转非人员,可以给予一定的一次性补贴。对缴纳社会保险周期较差、数额加大的青年转工人员,可以根据镇村财力,给予一定的就业补

助费用。

3.进一步深化产权制度改革。要增强农民转非的意愿,就要保障农民即使在转非之后,也能享受到集体资产的资产所有权和收益分配权。因此可以进一步加快产权制度改革,建立产权明晰、管理民主的集体经济产权制度,推动“农民带着资产进城”。这样既解决历史转非人员滞留资产处置问题,也增强了转非人员的自我造血能力,有效减少政府在转非安置过程中的一次性资金投入压力。

4.积极拓宽农转非的途径。当前,征地转非是农转非的主要途径,但是对于一些近期没有征地计划,甚至永远没有征地计划的区域,就需要探索新的转非途径。通过深化农村集体经济改革和农业经营体制改革,推动农民资产经营起来,有效整合零散农业资源,积极发展都市型现代农业,促进农民增收。同时依托产权制度改革,通过股份设置等手段,科学分配农民资产收益,推动农民积极配合农转非工作。

5.加大农业转移人口就业保障力度。建立失地农民就业保障金制度,专款专用保障失业农民生活水平。加大农村教育和职业技能培训力度,不断提升农民自身文化素养和专业技能水平,建立全新就业观念,提高农业转移人口的就业能力和职业素养。依托特色小镇建设,充分发挥高端产业带动力,通过实施专项就业保护政策和举办各类专项活动,精确匹配企业用工需求,推动农村劳动力稳步向第二、三产业转移。

6.大力培育文明乡风。文明乡风是乡村看不见、摸不着的软实力,也是真正实现城市化转变的“软基础”。加大城市副中心的宣传力度,提升副中心电台、副中心广播、副中心报刊在广大农村地区的影响力,让广大市民充分了解副中心建设所取得的成就,深刻感受到副中心建设带来的巨大变化,进一步营造关心副中心、共建副中心的良好舆论氛围。坚持党建引领、政府负责、群众参与,通过搭建公共文化平台、组织文化活动的形式,充分挖掘传统美德、民俗礼仪、非物质文化遗产等资源,发扬乡村传统文化中的精华,在复兴传统、留住“乡愁”的同时,将其与现代文明相融合,营造现代文明的生活方式。

(作者:通州区委书记)



文/王修达

调查研究是制定政策的基础。这里主要结合自己平时对一些单位调研情况的了解,围绕调研中的选题、调研、分析、写作等四个方面,谈谈调研过程的注意事项。

一、围绕中心工作选择较小的主题

万事开头难。调查研究一开始就要确定调研什么内容,选择什么主题。总的原则应该是问题导向。就像有人说的,提出问题是解决问题的头一步。连问题都提不出来,怎么谈得上解决呢?

选题要围绕中心工作,贴近形势的同时,切忌套大概念。要就中央、市委市政府比较重视的课题开展调研,这个大家都知道。但具体哪个课题重要,需要同志们作出判断,要了解当前农业农村存在哪些问题、基层有什么反映、领导比较关注什么。所以选题过程本身就是一个调研过程。比如京津冀协同发展是中央

提出的重大方针,北京市当然要贯彻落实,但不是说每篇文章里面都要套这样一个大题目。有同志研究京津冀合作背景下的北京农民增收问题,或者京津冀协同发展下的北京城镇化问题等。类似题目很难做深入,因为只有找准京津冀协同发展对北京农民就业和农村产业的影响,才能进一步研究京津冀合作与北京农民增收的关系。这正如所谓蝴蝶效应,说亚马逊森林一只蝴蝶扇动一次翅膀,经过无数复杂的传导过程,导致半个月后美国发生了一场风暴。这种效应是可能存在的。但亚马逊森林有无数蝴蝶,还有比蝴蝶大得多的无数动物,很可能一时难以找到这只蝴蝶和美国风暴之间的确切联系,即使找到了可能也极其微弱。从上述课题的研究报告看,流于表面的比较多,因为没有抓住大概念与具体问题的联系。有的研究乡村振兴背景下的某某问题,或基于某某理论的某问题,情况与此类似。这看起来紧跟形势,实际很难做出来。



选题不要太大,否则难以做深入。大题目是由很多小问题组成的,只有把这些小问题都说清楚了,这个大题目才算是说清楚。现在调研都实行项目管理,大多不超过一年的时限,在这有限的时间里,很难有精力把大题目下的所有问题都研究透。宏大的主题写起来必然要求面面俱到,否则就会让人感觉缺项,这会导致即使调研报告的篇幅已经很长了,很多具体问题还是没有展开,蜻蜓点水,流于表面。如果就其中某些具体问题深入阐述,又会让人感觉大帽子下罩了几个小不点,挂一漏万,文不对题。这正如桥梁设计。桥由地基、桥墩、桥面、栏杆等组成。如果排好计划分步设计,勘探地基、设计桥梁等逐次进行,就能一步一个脚印,各个部件都能画出详细图纸,之后就能进入施工阶段。如果想一次性全面设计,时间又不够,年底催活的时候只好先交出一堆草图,而交不出详细的施工图。没有施工图桥梁就开不了工,实际上还是没有真正的设计成果。

要想清楚写调研报告还是理论文章。调研报告和理论文章,二者有联系也有区别。理论文章是提出一个观点,并通过很多方面论证这个观点,是说理。调研报告是具体研究一件事情,是说事。把这件事说清楚需要运用理论,或综合运用很多理论,但都要围绕所研究的这件事情。某种程度上可以说,理论文章是基础研究,调研报告是应用研究。有同志没有完全认识到二者的区别,将调研报告和理论文章放在同一篇文章里写,或者说把理论研究和应用研究一起做。说是调研报告吧,开篇就是概念定义、文献综述、这个理论那个专家,又有很多推导的公式,十页二十页之后还没有谈到北京实际。说是理论文章吧,理论抽象又不够,很多东西不太符合理论规范。结果二者都写不透,两不像。这个问题在理论程度较高的一些同志那里表现得更加明显。看起来似乎是写作方法问题,其实根子在选题的时候就埋下了。

二、判断调研情况的真伪

选题之后就要开展调研。调研的具体方法很多,如抽样调查、统计、访谈、问卷、查阅文献等。这些大家都熟悉。这里想强调的,是要对自己调研发现的真

伪有所判断。正如毛泽东同志说的,不做调查没有发言权,不做正确的调查同样没有发言权。

听到的未必是真的,眼见的也不一定为实。举个例子。以前我们初步研究的低收入农户认定标准是年人均收入 11160 元,为此我们借年底慰问群众的机会到村里调研。村支书说按这标准,村里绝大多数农户都是低收入户。同行的一位同志信以为真,要求把这个村作为低收入村扶持。我感觉村支书介绍的情况不实,就问他任职时间和任职补贴,回答说任职七八年,每年补贴三四万。又问他是否还有时间种地,回答说老婆种地,再加上打工每年能挣一两万,还有一个孩子在上学。再问其他村干部的情况,说也有补贴但比村支书少些。再问村干部是不是很富裕,村支书说自家在村里最多是中等水平。我就责怪村支书怎么不如实介绍情况。因为村支书家里年人均收入一万五到两万,在村里只是中等水平,村里不可能大多数是低收入户,这个村也不可能是低收入村。同行的同志和村支书听了,都低头不语。举这个例子不是说谁撒谎,而是说每个调研对象都有自己的立场。村支书的想法,可能是想趁领导调研的机会,争取低收入村待遇以获得财政支持。我之所以当面纠正他,是因为当时正处于研究政策的阶段,还有领导同志在场,如果收集的信息不准,今后将对全市工作造成误导。

统计报表也未必全部准确。以前曾依托某部门的调研系统,做了 3000 户农户的问卷调查,他们汇总数据后给我一个电子版。我把 3000 份问卷要了来,自己一份一份地翻阅了其中约 2000 份,从中发现了一些问题。一是部分问卷的笔迹一样,甚至全村笔迹都一样。可能是没发给农户,调查员自己填的。二是部分村各户数据都统一。把这些有问题的问卷剔除后重新汇总数据,和原来电子版的有一定差异。再如以前调查低收入村情况时,有个村填报了 22 万亩山场。我要求复核。一是因为 22 万亩山场相当于 140 多平方公里,北京市没有这么大的村;二是如果真有 22 万亩山场就有数千万元的生态补偿款,山区村人少,这个村不太可能是低收入村。复核发现果然有问题,否则会导致全市低收入村平均山场面积虚增 1000 多亩。以前



农委系统有一个农经统计网络,我专门了解过基层的填报方式,看过其中一些原始数据,也是为了判断其数据的准确性和可信度。任何调研都要做到心中有数,但是对这个数的来历,对这个统计体系的可信度,心里要有判断。如果数据失真,整个调研就失去了说服力。

要注意仔细了解正反两方面情况。这里以人民公社时期关于农村食堂的几份调研报告为例,刊登在《建国以来农业合作化史料汇编》上。《人民日报》1958年发表的《公共食堂有十大好处》《公共食堂前途无量》《办好公共食堂》等文章,谈到食堂的好处。一是节省劳动力。集中办食堂,不需要每家每户都有人做饭。据河南省调查,全省过去1000万妇女常年忙于家务劳动,办食堂后至少可以节省600万劳动力。二是可以计划用粮减少浪费。三是每家每户都开火浪费柴火。四是集体食堂一起吃饭,一起上工一起收工,不用谁等谁。五是群众积极性高。据河南遂平16个县46个公共食堂统计,当地社员最满意的是办了食堂之后生活稳定,许多社员说青黄不接时每天能吃到一斤粮食,从前想都不敢想,公共食堂“肯定无疑”改善了社员生活。这些听起来都很有道理。既然有如此多好处,全国就大办食堂了。

其实有百利而无一弊的事情很少。1961年中共安徽省委调查组《关于公共食堂问题的调查报告》等调研发现,食堂的弊病很多。一是众口难调。几十户一二百人吃饭,今天你说煮硬了,明天他怨煮烂了。二是多吃贪占和层层克扣。某村每100斤稻谷应该出73.5至74.5斤稻米,但公社加工厂把碎米扣下了,加工后只能得到72斤,到生产队又只按70斤的标准折算,两项加起来克扣口粮总数的2.72%。生产队干部吃夜餐,到大队公社开会吃双份量,巧立名目贪占私分占口粮总数的2.16%。保管员称米下锅、贪污饭票等项又占口粮的2.03%。炊事员明吃暗偷,管理损耗等又占口粮总数的0.92%。因此社员吃不饱。三是劳力浪费大。办公共食堂需要管理员、炊事员、保管员,还得安排专人种菜,平均每个食堂所用劳动力占所在村队的20%。四是不省柴火。离食堂较远的农户要走一二里路打饭,冬天打回的饭要重新生火温热,日常家庭喝开水、洗

脸洗脚用热水,还得专门烧。五是食堂吃饭不节约时间。食堂人多,吃一顿饭要排两次队,一天至少耽误个把钟头。有时吃一顿干饭,社员不到11点就收工,急着到食堂排队。食堂这么大的事,涉及全国几亿人,后期调研才发现原来不是那回事。调研是为决策服务的,做得好不好,基础就在于是不是深入全面。

三、实事求是全面深入分析

调研是获取原料,讨论分析才是加工制造阶段。通过调研得出什么结论,关键在于分析。分析是否透彻,有三个标准:一是看清楚是什么,二是想明白为什么,三是能提出怎么办。是什么,为什么,怎么办,这三个问题想清楚了,调研成果质量就有保证了。

调研分析的方法很多,但不论使用什么方法,都要贯彻陈云同志所说的“不唯上、不唯书、只唯实”的精神。

弄明白事物之间的因果关系,就一个研究主题,找出不同相关因素之间的内在联系,是调研的基本目的。开展计量分析,也是先有逻辑关系,后有数量关系。记得有调研人员在分析数据时认为,党支部书记、村主任、集体经济合作社社长等村干部的任职时间,与村集体发展之间存在联系,村干部任职时间越长,就越熟悉政策,集体经济越发展。这里可能把因果颠倒了,可能是集体经济越发展,村干部连选连任的可能性才大,任职时间才越长。以前我有一个同学,在没有找出明显逻辑关系的情况下,常就一些因素作数量分析。我跟他开玩笑说:“我发现一个几乎有百分之百相关性的现象,近几年你每增长一岁,中国经济就增长7%左右。”今天我们也可以说,老张或老李年龄每增加一天,美国新冠肺炎就增加20万左右。单纯从数字上看,二者之间确实呈线性关系,但我们都知道不能得出这样的结论,因为二者之间不存在必然联系。

要用辨证的整体方法思考问题。常说“不谋全局者不足以谋一域”。有的事物,乍看起来似乎很有道理,放到更大的背景下思考,却发现其实行不通。一些调研总结的经验或提出的措施不能推行,原因就在这里。比如有同志宣传婆媳澡堂,但是当问到她是否愿



意经常带婆婆洗澡时,她笑了。某教授说某村提倡孝道的做法值得推广,婆媳不和就组织几个人围着儿媳妇讲道理。其实清官难断家务事。当问到她家里婆媳闹矛盾时,是否愿意找七八个老太太帮忙讲道理,她沉默不语。自己都不愿意的事情能写出来让别人做吗?有同志认为,应把安排本集体成员就业多少作为衡量集体经济发展好坏的重要指标。经济想搞好,必须使用胜任工作的人。鼓励集体成员在本集体就业,理论前提是集体成员胜任本集体的工作。其实有的村开宾馆都不敢用本村农民做服务员。有的村把一个外地民工就能完成的街道清扫工作,安排本村十几个人,每天只干半小时工资却每月两三千,人养得越来越懒。有材料说某村集体经济搞得很好,以享受集体成员待遇为条件吸引村里大学生回本村就业。其实这恰恰说明这村集体企业缺乏就业吸引力,也暴露了这村的政策偏差,股东也不一定非在所持股的企业上班。有人赞扬某村集体福利好,这个免费那个免费,可是某村用水不要钱,村民不仅随意浇花洗车造成很大浪费,冬天还污水横流到处结冰。这都提醒我们分析问题时一定要全面。

正确看待经典理论。做调研当然要在马列主义指导下进行。但也不能简单地把马列主义和经典著作中的一些语句画等号。习总书记说:“实际上怎样治理社会主义社会这样全新的社会,在以往的世界社会主义中没有解决得很好。马克思、恩格斯没有遇到全面治理一个社会主义国家的实践,他们关于未来社会的原理很多是预测性的。列宁在十月革命后不久就过世了,没有来得及深入探索这个问题。苏联在这个问题上进行了探索,取得了一些经验,但也犯下了严重错误。没有解决这个问题。”所以总书记说:“对待马克思主义既不能采取教条主义的态度,也不能采取实用主义的态度。”“如果不顾历史条件和现实情况变化,拘泥于马克思主义经典作家在特定历史条件下,针对某些情况作出的某些个别论证和具体行动纲领,我们就会因为思想脱离实际而不能顺利前进,甚至发生失误。什么都用马克思主义经典作家的语录来说话,马克思主义经典作家没有说过的就不能说,这不是马克思主义的态度。同时,根据需

要找一大堆语录,什么事都说是马克思恩格斯当年说过了,生硬裁减活生生的实践发展和创新,这也不是马克思主义的态度。”

正确看待西方理论和实践。很多研究中都有中外对比。这可以开阔视野,但要对外国做法的适用环境进行了解。比如有人研究农业现代化时,喜欢用欧美指标作参照,其实我国户均耕地规模仅相当于欧盟的四十分之一、美国的四百分之一,很多指标并不具备可比性。发达国家之间农业也有很多差异。同样是人多地少的日本、韩国,对我国的借鉴意义可能比欧美更大。但日韩属于西方阵营,其农业发展的国际环境比我国优越,因而他们一些做法我国学不了。同样道理,外省市一些做法,北京市也学不了。改革开放后成长起来的几代人,在学校里学的经济政治社会等理论,很多是从西方搬过来的。在一些高校、科研单位,没有点留学经历就让人看不起,这一定程度上是缺乏理论自信的表现。加以我们的理论构建不够,很多人觉得世界上好像只有美国,其实美国体制只是西方体制的其中之一。2018年去德国考察时,一位老师和我探讨修宪的问题。我问他,科尔、默克尔干了几十年,撒切尔夫人、布莱尔干了几十年,安倍、普京干了几十年,又问他法国总统任期的变化过程,他说理解了。有助教说德国是三权分立的国家,我说德国实际上是行政主导,因为在多数情况下总理是政党领袖,总理一派掌握着议会多数,议会在选举产生总理后就成为政府政策背书人了。英国、日本也大致这样。对西方做法、外地做法加以辨别,是调研中特别需要注意的。

认真学习党和国家的大政方针。2012年时关于农村土地所有权发证的讨论,就是学习和掌握政策的典型例子。当时北京很多地方已经把集体经济组织改制为股份合作社,或者注册为公司,有的地方甚至将原有的农村社区合作社撤销了。很多人认为将土地证发给改制后的公司或股份合作社是理所当然的,也有人觉得这样做有风险。后来市农委办公会讨论的时候,我谈了自己的看法。《宪法》规定我国有两种土地所有制,即国家所有和集体所有。公司所有肯定不是国有,公司可以获得国有土地使用权而不是所有权。农村改制后设立的公司是《公司法》意义上的公司,如果说这



个公司是集体所有制,那么类似公司也是集体所有制,这于法无据。此外,很多农村在产权改革时设立了外来投资股,很多地方通过确权确股或确权确利的方式把土地留在集体,还有的把集体土地作价折股了,持有公司或股份合作社股份就间接持有了土地。农村股份合作社或公司的股份流转难以避免,如果土地所有权发给公司,将来必然导致土地私有制。而把土地所有权界定给社区合作社,土地的经营权、收益权交给改制后的公司或股份合作社,某种程度上和国有土地的所有权、使用权关系类似,法律关系是清楚的。市农委主要领导同志支持了我的意见,决定农村土地所有权证发给农村社区合作社,而不是发给产权改革后的公司或股份合作社,社区合作社撤销的恢复后再发证。有的地方提出异议,市里支持市农委的意见。2013年习总书记说,不能把农村土地集体所有制改垮了。幸好北京市当时认真研究,避免了隐患。所以要认真学习习总书记关于“三农”工作的重要论述,认真学政策、学文件、讲政治,这样才不至于得出不正确的结论。这不是唱高调。

保持客观中立的立场。都说屁股决定脑袋,这话有一定道理。有的同志长期从事一项工作,对此很有感情;有的人所研究的事物与自己有直接或间接的利益关系。但研究的时候要尽可能抛开这些感情或利益因素,就事论事。这样得出的结论才可能是客观的、实事求是的。如果顾及到个人或部门利益,就可能扭曲事实,或者讳疾忌医。但这种扭曲只能发挥一时一地的作用,长远来看却会使我们的事业错失很多机遇。如果早点承认现实并采取措施,反而能争取主动和先机。干一行爱一行可以理解。但正因为干了这一行,对这一行有深厚的感情和深切的了解,更要爱之深责之切,更要有解剖自己批判自己的勇气,不好就是不好,不行就是不行,不能抱残守缺。如果做研究是为了自己那点利益,那真是“著书都为稻粱谋”,肯定写不出能经得起时间检验的高水平文章。

四、集中智慧亲自写作

材料充实了,观点明确了,文章就好写了。

尽可能简明扼要。要区分调研报告、论文、书在写

作结构上的不同。一些调研报告的结构,经常是界定一下概念,盘点一下研究现状和发展历程,再介绍国内外情况,然后是北京情况,提出问题和建议,最后附上参考文献和具体案例。有篇调研报告八十多页,前面讲研究背景、研究综述、相关理论三十多页,接下来用两三页讲北京情况,然后又讲外地情况三十多页,结尾再有四五页涉及北京。还有一个课题前十页万把字还没有进入研究主题。看报告前面的框架结构,感觉是要写四五百页的书,往后看感觉是在写一篇三五十页的论文,再往后感觉是在写一篇十页就够的调查报告。虎头蛇尾用到这里特别贴切。这种写作结构的问题,是直接涉及北京市的部分太少,而北京市才是我们的调研对象。存在这种问题的,主要是委托课题,主要原因是对北京情况的调研不够,结果最重要的部分反而写不充实。

充分集中集体智慧。起草文稿,执笔人最重要,后面的人只能在这个基础上改。初稿出来后,有时大家不好意思或不方便改,有时牵一发而动全身不好改,一些好的思想就写不进去了。课题主持人要尽可能亲自动手写。说和写不一样。往往只有落在文字上的时候,才知道调研是不是真正深入全面了,才知道自己是不是真的想透了。有时候课题承担单位比较忙,请专家教授学者帮忙,或者直接把课题委托给机构,最后执笔的经常是在校学生。但自己都是硕士、博士,或大学毕业很多年了,在调研经验和认识能力上有很多积累。我们自己不写,让仍然在校的本科生、研究生来写,能写好吗?写作过程中还应该多讨论。现在经常是执笔人写出来后,层层上交修改一下就算完成了,开会讨论不多。其实一个人看问题总是有局限性的,这不太能够发挥集体智慧。《论语》说:“为命,裨谌草创之,世叔讨论之,行人子羽修饰之,东里子产润色之。”古代这些名人写文章都要经过这么多的环节,我们写文章更要集思广益。如果大家都贡献出自己的智慧,肯定可以取得更好的调研成果。

(作者:北京市委农工委委员、二级巡视员,本文根据作者在北京市农研中心第48期农研智库大讲堂上作的报告整理而成)



继往开来 携手努力 开拓新时代生态绿色发展新篇章

——写在习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们回信之际

文/北京市农村经济研究中心

2020年8月30日,习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们回信,在京郊大地引起重大反响,也为市农研中心继续做好首都“三农”发展研究工作指明了方向。

密云是生态涵养区和首都最重要的水源保护地,是保障首都生态安全和实现可持续发展的重点区域。市农研中心作为为市委市政府提供农村经济发展决策研究的部门,长期关注密云、研究密云。在密云区(县)各级领导干部的支持配合下,开展了一系列试点工作,推动了密云的生态文明建设和绿色发展。

一、率先开展农村生活垃圾源头分类试点,在密云水库的源头消灭垃圾桶

石城镇地处密云水库上游,是水源保护地中的重点区域。早在2009年,市农研中心资源区划处就和石城镇党委、政府合作,共同开展农村生活垃圾源头分类、资源化利用试点项目。市农研中心帮助镇里制订了《垃圾源头分类资源再利用实施方案》,以户为单位(不按户口,按独立厨房),将日常生活产生的垃圾按厨余、可再生、灰土、可燃、有害垃圾五大类进行存放,定点定时由垃圾分类收集员上门收集。特别值得一提

的是,这一方案以超前的意识,明确提出在农村消灭垃圾桶,做到垃圾不落地。试点工作期间,农研中心干部多次到石城镇现场指导、巡回授课,对村“两委”班子、党员、群众和村民骨干代表进行定期培训,推动镇政府建立村级干部定期汇报制度,形成了职责明确、各司其职的工作格局,确保垃圾分类工作有序开展,提升了镇域内整体环境。到2012年,试点工作取得明显成效。当年石城镇域内生活垃圾95%实现了自行无害化处理,为打造“山青水秀生态之乡、文明和谐富裕石城”营造了良好的生态环境,更为“十四五”期间持续做好北京市农村人居环境整治工作提供了可借鉴、可复制、可推广的宝贵经验。

二、推广“一个民俗村就是一个乡村酒店”的理念,从“一条床单”掀起一场乡村旅游合作化的革命

依托长城、水库和云蒙山,密云的乡村旅游开展得如火如荼。伴随着城市居民消费需求的日益提高,人们对农村基础设施、服务管理和卫生条件等方面也提出了更高要求。如何促进乡村旅游进一步提档升级,摘掉“小、散、低、乱”帽子成为一个大问题。2009



年,市农研中心进行了为期一年的调查研究,提出通过农民专业合作社解决公共服务设施运维和整体策划问题,实现“一个村就是一个乡村酒店,一个接待户就是一间客房”。

2010年开始,市农研中心在密云县石城镇进行试点,指导当地进一步强化合作联社的协调、服务功能,在整合资源、促进分工、统一服务标准和价格、避免恶性竞争、引领发展等方面发挥了巨大的作用。按照过去的做法,仅274户民俗旅游经营户床上用品的洗涤,就会耗费大量珍贵的水资源,排污对生态也构成了威胁。依靠合作社统一洗涤,这些矛盾和担忧迎刃而解。根据石塘路村洗涤中转站工作人员算的账,按照洗一遍清两遍的标准,家里用洗衣机,洗1套平均下来大约耗费10公斤水;而洗涤厂使用大型设备,洗一套仅需约2公斤水。按照洗涤一套节水8公斤计算,石塘路村2823套床上用品都洗一遍,即节水22.584吨。国庆黄金周期间,全镇按照接待2.5万人次算,一客一换就是洗涤2.5万套,节水达到200吨。更为重要的是,集中洗涤远离水库,彻底消灭了水库上游274个污染源。

2011年,《北京日报》对石城镇的创新做法进行了报道。密云县委、县政府及时发现和肯定了农研中心的思路和做法,在当年的支农资金中专门列出450万元,先期支持古北口镇、溪翁庄镇与石城镇同时开展床上用品统一规格、统一洗涤、统一配送,取得了良好效果。在“一个民俗村就是一个乡村酒店”理念的引导下,密云50余个民俗村和1580余个民俗户正步入“星级服务”时代,向“标准化、规范化、组织化、网络化”新“四化”迈进,《前线》杂志的笔者将其总结为“从一条床单开始的乡村酒店建设”。2012年8月24日,市农委、市农研中心在密云召开了“农民专业合作社推动休闲农业与乡村旅游发展现场会”,向全市推广密云做法。站在新时代当口,这一实践经验也为实现《北京城市总体规划(2016年—2035年)》提出的乡村休闲旅游特色化、专业化、规范化转型的目标提供了建设性思路。

三、开展“北京智慧乡村”试点,为实施数字乡村战略积累了宝贵经验

2015年至2016年,市农研中心下属的北京市城

乡经济信息中心为进一步推动“北京智慧乡村”建设,在密云区巨各庄镇蔡家洼村玫瑰情园园区、穆家峪镇水漳村蓝莓基地、溪翁庄镇石马峪村和不老屯镇开展了试点示范建设,主要围绕休闲旅游、农业生产、乡村治理、公共服务四个方面进行。通过视频监控、物联网传感器监测、无线WiFi覆盖、360全景展示、二维码追溯及导览、微信公众号和网站宣传等,提升了园区、村庄的知名度和管理服务水平,为吸引游客到密云观光休闲提供了更新的方式、更好的体验。

2019年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《数字乡村发展战略纲要》,要求按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,着力发挥信息技术创新的扩散效应、信息和知识的溢出效应、数字技术释放的普惠效应,加快推进农业农村现代化,着力发挥信息化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础支撑作用,繁荣发展乡村网络文化,构建乡村数字治理新体系。在新的历史时期,密云的智慧乡村实践必将进一步深化。

四、全面总结梳理密云农业资源与区划工作成果,为新时代乡村振兴战略的顶层设计积累历史经验

农业资源与农业区划工作是关于农业农村发展的顶层设计,也是市农研中心的核心业务之一。密云农业区划工作始于1980年,一直以来走在全市前列,市农业区划委员会、市农业区划办公室都有出自密云的主要领导。回顾历史,密云开展了三次大规模的农业综合区划工作,分别是20世纪80年代密云县综合农业区划、90年代密云县农业资源综合调查研究、2005年密云县农业资源与生态型都市农业区划,在不同的历史时期为政府决策起到了至关重要的作用,特别是在制定全县(区)生态规划和将薪碳林改为果林的决策过程中,农业区划部门的意见起到了决定性作用,后来的发展证明,这些决策都是正确的。

在进入新时代的历史时刻,2020年,市农研中心拿出经费、组织力量,对密云区农业资源区划工作的主要成果进行抢救性整理,并委托专业出版社编辑、出版,将这些宝贵的历史财富转化为激励、指导新时代乡村振兴工作的参考书、教科书,更好地探索出一条具有首都特点的生态涵养区绿色发展之路。



五、及时发现新农人返乡创业典型,积极研究“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的新型工农城乡关系

密云溪翁庄镇金叵罗村是市农研中心长期关注的民俗旅游村。2010年前后,指导该村成立民俗旅游合作社开展“乡下有我一分田”的农事体验项目。到了2017年,在调研过程中,又在这个村里接触到了返乡创业的新农人、密云区政协委员梁晴。她曾经是跨国公司的一名“金领”,怀着对故乡山水的一往情深,在金叵罗村租下闲置农宅,投入巨资进行改造,开设了“老友季”精品民宿,深入参与了乡村的发展和治理工作,和村民建立了和谐共生、互助共赢的良好关系。农研中心随即对此开展跟踪调研,并在2018年帮助村里引进海归新农人团队,落地建设国内首个以食农教育为主题的体验式生态农场——飞鸟与鸣虫农场。经过一年多运营推广,飞鸟与鸣虫农场已经服务超万名国内外宾客,在疫情期间实现逆势盈利,有力促进了金叵罗村生态农产品销售,带动村民共同致富。同年9月,农研中心指导金叵罗村举办首届中国农民丰收节活动,并在村里召开全市第一场丰收节总结座谈会。2020年9月,通过举办北京国际设计周“美育乡村”研讨会,农研中心又为金叵罗村引进国内著名艺术推广人、收藏家李大钧,计划捐赠一批名家艺术藏品与村集体合作打造北京首个乡村美育馆,将中国现当代的艺术作品放置于密云的好山好水之中,集艺术展览、美术教育、行业活动于一体,多元化提升京郊农旅文创产业品质和丰富度。

2020年,农研中心资源区划处开设专门的案例研究课题,提炼农民专业合作社、新农人、社会资本之间良性互动的经验规律,用生动的案例解读十九届五中全会提出的“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的新型工农城乡关系。

六、积极帮助古北口镇开展旅游规划和宣传推广,利用北京国际设计周平台展示长城沿线村庄规划,推动全社会思考长城文化带建设中如何实现沿线乡村的价值

密云是长城文化带的重要组成部分,古北口是这条文化带上的明珠。市农研中心在2003年即专门对

北京市长城资源的开发利用进行了全面调研,长期以来,对接古北口镇、古北口村,帮助他们请专家、做规划、办活动。2010年,市农研中心主管的北京观光休闲农业行业协会在古北口开展“觅宝之旅”活动。2015年,市农研中心积极落实市政府《推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展行动计划(2015—2020年)》,在北京国际设计周开设创意农业和艺术乡村板块,2019年古北口村的长城成为展览主角之一。《古北口村保护发展规划》在北京国际设计周亮相,引发观众深入思考村庄的历史文化价值,并且与平谷镇罗营石长城、大同花园屯土长城共同串联成为“行旅四季、燕云长城”线路,在历史价值上,构筑长城的审美价值和长城沿线村庄的绿色发展价值。

以上六方面工作从一个侧面反映了市农研中心与密云的不解之缘。2020年,适逢密云水库建成60周年,6月5日,市农研中心与密云区人民政府签署了《共同促进密云区农村经济发展合作框架协议》。按照协议,未来三年内,市农研中心将与密云区人民政府密切合作,开展重点课题调查研究、新型农业经营主体专题培训、农村经济创新试点、青年人才交流培养等工作,助力密云区实施乡村振兴战略、推动城乡融合发展、落实新发展理念、创建国家级现代农业产业园等。手捧总书记的回信,回顾过往,展望未来,我们更加坚定了牢固树立生态文明理念、深入研究生态绿色发展、城乡携手加强生态涵养区建设的决心和信心。

在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上,习近平总书记强调,要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革。改革的脚步一刻不停,农研中心携手密云共同开展的探索也一刻不会停。我们坚信,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,市农研中心的绵薄之力,将如同密云水库这盆首都生命之水中一朵小小的但却清澈的浪花一样,是推动“绿水青山就是金山银山”科学理论在京郊大地形成生动实践的一支微薄但却坚定的力量!

(文中材料由北京市农研中心资源区划处、北京市城乡经济信息中心提供)



以市场需求为导向 深化北京市农业供给侧结构性改革

文/北京市农研中心课题组



产业兴旺是农业农村现代化和乡村全面振兴的重要基础。农业是乡村产业的基础与内核,是国民经济的基础性产业,是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的关键环节。作为超大城市的京郊农业,需要立足首都城市战略定位,准确把握“大城市小农业”“大京郊小城区”的市情农情,以需求侧为导向,持续深化农业供给侧结构性改革。

一、北京市场需求的三个维度

(一)北京市场对农产品一般需求

一是特大消费城市特征决定了首都农产品需求的超大规模。北京市是一个拥有 2150 万常住人口的超大城市,2019 年北京城镇居民人均收入达到 73849 元,比上海市城镇居民人均可支配收入高了

234 元,位居全国第 1 位。从实际消费量来看,北京市是全国最大的农产品消费地,2018 年北京市食品类社会消费零售总额占全国食品类社会消费零售总额的 13%。二是需求增长空间比较大。2018 年进京农产品总额达到 4750 亿元,其中在京消费总额达到 2450 亿元,比 2002 年增加了 1850 亿元。三是北京市城镇居民农产品消费观念、消费结构、行为模式都发



生了较大转型升级。在消费观念上,北京市城镇居民从过去的要求吃饱到追求吃好,从只看价格到关注质量安全、服务附加值和品牌价值,从只关注自家餐桌到关心生态环境保护、社会公平等更高层面。在消费结构上,北京市城镇居民农产品从富裕型向最富裕型转变。在消费模式上,农产品线上消费逐步成为北京市城镇居民的重要消费方式。

(二)北京市场对农产品的特殊性需求

一是大国首都的政治考量对农产品提出优质保障需求。我国是一个拥有 14 亿人口的大国,更是一个大世界经济体,2019 年我国 GDP 达到 14.8 万亿美元,占世界 GDP 的 16.9%。北京市作为大国首都的政治中心,既要为中央党政军领导机关提供优质服务,全力维护首都政治安全,保障国家政务活动安全、高效、有序运行,又承担着 2150 万常住人口的正常生活保障工作。二是首善之区的社会考量对农产品提出优先保障需求。北京市具有任何其他省市所不具备的首善之区治理资源和优先保障民生的公共服务资源。一方面,保障首都市民“菜篮子”、米袋子是具有全局性、战略性的刚性任务;另一方面,首都市场是全国农产品市场的信号灯,具有较强的示范效应和引领作用。三是重大国际国内活动对农产品提出应急保障需求。作为国际交往中心,各类型高层国际交往活动,对京郊农业农村“会客厅”的需求日益增长。2019 年北京市为

新中国成立 70 周年活动、全国“两会”、“一带一路”高峰论坛等 7 项重大活动供应农产品 115 万公斤。

(三)城乡融合发展对农业多功能的需求

一是首善之区对郊区生态环境和安全优质水源的需求日益增强,表现在三个方面:首先,随着城区不断扩张,大量的猪、鸡等大型养殖企业不断向离城市更远的郊区、外埠基地梯度转移。其次,划定与保护生态涵养区,相关生态涵养区保护政策限制了种养业发展。北京市生态涵养区面积 1.1 万平方公里,约占北京全市面积的 2/3。最后,落实北京城市总体规划,持续推进一道绿化隔离区和二道绿化隔离区建设。生态功能是绿隔地区的基础功能,城市公园环的建设绿地覆盖率均在 90% 以上。二是消费升级对观光休闲和乡村旅游的需求不断增加。2005 年至 2018 年,北京市农业观光园和民俗旅游的游客总体呈逐年上涨趋势,2018 年北京市农业观光园游客达到 1897.6 万人次,是 2005 年的 2.13 倍,民俗旅游的人数达到 2232.1 万人次,是 2005 年的 2.94 倍。2018 年到京郊农业观光园的游客支出达到 27.3 亿元,用于民俗旅游的消费达到 13 亿元。三是城市发展对乡村战略腹地与承载空间的需求持续扩大。新中国成立以来,北京城市空间不断扩大。1949 年为 108.9 平方公里,1979 年为 339.4 平方公里,1995 年达到 476.8 平方公里。根据《北京城市总体规划(2016 年—2035 年)》,北京

城市空间将达到 1633.3 平方公里。随着城市化加快,郊区还是城市人口和流动人口的居住地。2018 年,北京市常住人口中有 44.1% 居住在城区,21.6% 居住在近郊,34.3% 居住在远郊。北京外来常住人口中有 47% 居住在京郊。

二、北京农业供给侧结构性改革取得成效

1979—1994 年,北京市农业生产开始从计划走向市场,实行家庭联产承包制,农业产业结构调整步伐加快,在粮食生产发展基础上,京郊畜牧养殖业快速发展,种植业内部也开始向蔬菜、瓜果等经济作物调整,郊区农业“菜篮子”功能越来越重要,农业成为城市副食品基地的功能越来越突出。进入 20 世纪 90 年代中期以后,北京市农产品市场供求矛盾逆转,北京市城市化快速发展使得郊区土地的级差地租越来越高,城市对郊区的生态功能需求越来越高,北京城市居民对郊区农业的生活功能需求日益增长,这些因素迫使郊区农业从城郊型农业向产业化与都市型现代农业转型升级。1997 年,北京市委市政府提出发展“六种农业”,2004 年北京市政府出台了《关于实施“221 行动计划”推进北京农业现代化的意见》(京政农发[2004]7 号),提出都市型现代农业发展目标,2006 年北京市委印发《关于发展都市型现代农业政策的意见》。经过十几年的持续努力,京郊农业产业结构调整取得了突出成效。



(一) 初级农产品的名特优新化

一是形成了一系列有影响力的知名农业品牌。涌现出了首农集团、顺鑫控股、大北农等 168 家市级以上的农业龙头企业,2017 年全市蔬菜、禽蛋、肉奶等市场上较为知名的北京农产品品牌有 30 多个,其中三元食品、德青源鸡蛋、鹏程肉食品品牌价值超过 1000 亿元。近年来,京郊新兴了天安农业、密农人家、千喜鹤、荣涛食品、绿纯、灵之秀、富亿农等一批具有一定影响力的新品牌。二是特色农产品产业集群逐步形成。京郊乡村特色产品达到 117 个,逐步形成了平谷大桃、昌平苹果、草莓、通州樱桃、门头沟京白梨、大兴西瓜等地区特色产业集聚区。目前,获得认定的北京市特色专业示范村达到 25 个、产业强镇 2 个、普通专业村 22 个。京西稻、平谷大桃、安定桑葚、大兴西瓜、通州大樱桃、张家湾葡萄等 19 个特色农产品通过国家地理标志认证。三是北京市优质安全农产品比重持续上升。2019 年北京市“三品一标”覆盖率达到 86.9%,全市绿色农产品企业总数为 36 家,绿色农产品产量为 22.4 万吨;有机农产品企业数为 88 家,有机农产品产量为 2.3 万吨。四是京郊蔬菜、瓜果、畜禽、水产、蛋奶的品种不断更新。2019 年,北京市研发与筛选新品种 219 个、新产品 172 个、新技术 218 项,实现经济效益 6.02 亿元。

(二) 农产品自给率、控制率、保障率的转换与互动

面对北京市农业资源有限和消费需求巨大的矛盾,北京市“菜篮子”生产建设立足都市型现代农业发展,提出“三率一能力”的建设目标:稳步提高“菜篮子”重点产品的自给率,大幅提升“菜篮子”重点产品的控制率,全面稳步提升“菜篮子”重点产品的质量安全合格率,以及显著增强“菜篮子”重点产品的应急保障能力。北京市始终将提高自给率作为一项重要任务,《“十二五”北京市都市型现代农业发展规划》提出,到 2015 年北京市蔬菜、猪肉、禽肉、鸡蛋、鲜牛奶等“菜篮子”主要产品的自给率分别提高到 35%、30%、70%、66%、68% 以上。然而,受京津冀协同发展战略和疏解非首都核心功能的影响,北京市农业空间在 2014 年开始大幅压缩,重要农产品自给率持续下降。2019 年北京市蔬菜自给率下降到 10%、猪肉自给率下降到 2% 左右。尽管如此,北京市市民的“菜篮子”并没有受到影响,这是由于北京市通过建设外埠基地、提升农产品流通能力,提高了北京市重要农产品的控制率和保障水平。2020 年,通过本市龙头企业自建的外埠养殖与屠宰加工基地可供京 475.73 万头,占全市需求量的 53.45%;本市龙头企业通过联营形式管理的外埠养殖与屠宰加工基地可供京 833.5 万头,占全市需求量的 93.65%。

(三) 形式多样的农产品市场流通能力显著提升

自 2015 年以来,北京市农产品市场流通体系进入京津冀协同



发展的新阶段,农产品市场流通渠道更加多元化。一是北京农产品销地批发市场向以新发地农产品批发市场和北京鲜活农产品流通中心为主的“双核”格局转变,农产品零售渠道更加发达、便利性更加突出、环境和治理水平明显改善。二是北京市农产品销地流通体系逐步升级。新型农业经营主体进入农产品电商、微商、网红直播等新渠道。2018 年通过密农人家电商平台在天猫、京东、淘宝、微信等平台销售 160 余种优质农产品,聚焦北京城区中高端市场,辐射津、冀、江、浙、沪等省市,实现销售收入 3500 余万元,直接带动 460 余户农民。随着观光休闲农业发展,在



地采摘等比例日益提升。2019年,采摘收入、出售农产品收入占全市948个农业观光园区收入的48.8%。德青源、北郎中、千喜鹤等农业龙头企业的快速发展,促进了农产品产销、加工、存储、运输一体化,推动京郊农产品直接进入市场,减少了农产品流通的中间环节。三是新型农产品销售渠道快速发展。在消费者需求多元化、个性化、高端化推动下,社区支持农业、消费者联盟等新型农产品销售模式显示出了旺盛的生命力,推动了社区团购、社社对接、高端会员制、订单宅配等多形式的优质安全农产品直达消费者的新流通渠道悄然而生。四是农产品线上销售日益

成为农产品批发、零售的重要渠道。2019年,北京市有4000家以上的农产品电商,初具规模并且运营能力比较强的约有650家。2019年,北京市本地农产品线上销售量约达到6.5万吨,线上销售率为3%,2020年上半年提升到4.4%。

(四)休闲农业与乡村旅游产业的产生与发展

北京市农业观光休闲与乡村旅游产业从20世纪80年代后期开始起步并快速发展。30多年来,北京市持续打造了一批精品乡村民宿和精品乡村旅游路线,推动休闲农业与文化创意产业融合发展,将绿水青山变为金山银山,京郊休闲农业与乡村旅游业不断提档升

级,已经发展成为北京市都市农业的领跑产业和支柱产业。2005年以来,北京市观光农业的经营主体在2008年达到峰值,为1332个,2019年受大棚房整治工作影响,部分观光园违规设施被拆除,观光园个数减少到948个,观光休闲农业吸纳了郊区4万左右劳动力就业,平均每个农业观光园的经营收益从2005年的77.9万元增加到2019年的244.7万元。2019年,北京市农业观光与乡村旅游业总收入达到37.6亿元,占北京市农林牧渔业总产值的13.3%。

(五)生态涵养与环境保护综合能力提升

生态涵养区发挥了重要的生态屏障和水源保护功能,门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆以及昌平和房山的山区坚持生态保育、生态建设和生态修复并重,近年来生态涵养区退煤还绿,退耕还林,发展绿色生态产业,具有高生态涵养价值的生态林面积大幅提升。北京市从2012年开始实施了为期三年的百万亩平原造林工程,2018年北京市启动了新一轮百万亩造林工程。2012年至2018年累计造林面积达到225万亩。2018年北京市森林覆盖率达到43.5%,比2012年提高了4.9个百分点。北京都市型现代农业生态服务价值显著提升。2019年,北京都市型现代农业生态服务价值年值为3895.32亿元,比2015年增长了11.9%。其中,生态与环境价值为2226.44亿元,比2015年增长了18.9%。生态与环境价值占总价值比重从2015年的



51.9%上升至2019年的57.2%,提高了5.3个百分点。

三、北京市农业供给侧结构性改革面临的问题

(一)农产品供给与需求存在总量和结构性偏差

一是北京市主要农产品自给率总体偏低。2019年北京市蔬菜自给率仅为10%,生猪自给率仅为3.2%。二是地产有机绿色农产品的供给能力有限。2019年全市“菜篮子”绿色有机农产品认证覆盖率仅为11.3%。三是京郊农业的服务性供给能力和水平还比较低。多数农产品生产和销售只注重产品,缺乏对产品服务附加值的关注。满足市民对农耕文化、农业休闲观光等服务性需求的供给能力还比较弱。京郊农业观光休闲、乡村旅游业发展总体缺乏高品位、独特性、标准化的优质品牌效应,小散低劣、坑蒙消费者的现象仍然存在。

(二)京郊农业供给侧结构性改革调整面临较强硬约束

一是京郊农业发展空间十分有限。近十年来,全市确权地面积由2008年的472.1万亩减少到2018年的425.3万亩,减少了46.8万亩。2018年全市农作物播种面积159万亩,比2014年减少了141万亩。其中,粮田播种面积84万亩、菜田播种面积54万亩。二是农业劳动力日益减少和老龄化,雇工成本持续高涨。据北京市全国“三农”普查数据,2016年全市农业劳动力人口为50.9万人,

比2006年减少了14.8万人,55岁及以上农业劳动力占40.6%。据京郊25个农产品成本效益监测,2016年北京市25个农产品平均工值为102.79元/工日,同比提高5.84元/工日。2012年至2016年间,平均工值增长了46.3%。三是农业生产成本持续上升,投入产出率持续下降。根据京郊25个农产品成本效益的监测,2016年25个品种平均投入产出率(单位产品收入/单位产品成本)为152.5%,同比下降4.1%。

(三)小农户与大市场的矛盾依然突出

一是小农户仍是京郊主要的农业经营主体。北京市农户均承包土地4.4亩,2018年经营规模10亩以下(不含10亩)承包地为221万亩,占承包地面积的52%。二是小农户生产难以形成农产品市场的品牌效益。因品牌建设投入不足、品牌效应微弱,且缺乏区域品牌的有效保护措施,京郊特色、优质农产品面对大宗农产品的冲击比较大,难以进入高端消费领域。三是京郊农产品的产地销售渠道发展滞后,导致京郊农产品进入市场仍比较困难。京郊农产品流通的基础配套设施不足,因产地缺乏建设用地指标,使得很多产地无法建设冷库。京郊农产品产地批发、零售市场发展缓慢。

四、北京市农业供给侧结构性改革的政策建议

面对大国首都对京郊农业提

出的刚性需求和个性化需求,京郊农业供给侧结构性改革应紧扣城市总体规划和京津冀协同发展战略对农业发展提出的新要求,依靠科技和政策,依靠组织振兴,依靠深化农业市场体制改革和更好地发挥政府作用,实现北京市场更好地引导农业供给侧结构性改革,激活农村发展新动能。

(一)找准功能定位,更好践行农业服务首都“四个中心”的战略作用

紧扣北京城市总体规划和京津冀协同发展战略对京郊农业提出的新需求,突出农业的压舱石和战略后院地位,充分发挥农业的城市后花园作用,提高农业服务“四个中心”的战略作用,加快农业与教育、文化、科技、国际交流的深度融合,推动农业从初级产品供给到精神产品、服务贸易产品和生态产品供给的转变。一是突出农业的压舱石地位,体现大国首都和首善之区的政治担当,压实重要农产品稳产保供责任,同时大幅度提高绿色有机农产品生产面积,推动延庆、怀柔、密云等地区建设全域有机农产品生产集聚区。加大对绿色、有机农产品的认证率,扶持和培育有机农业生产经营主体。二是突出农业的战略后院地位,围绕服务首都“四个中心”功能对农业多功能性需求,着力推进京郊观光休闲和民俗旅游业特色化、名牌化、国际化。发展和保护京郊地理标志产品、非遗农产品、具有丰富传



统文化内涵和符号特征的农产品(农事活动)。以“密云农业”“平谷大桃”“大兴西瓜”“房山磨盘柿”“门头沟京白梨”“通州大樱桃”等区域农业公共品牌产品为核心,推动京郊优质品牌农业与优质乡村旅游企业结盟,将精品民宿、重要节庆会展活动、精品旅游线路、民俗体验活动等融为一体,形成以农业好品牌为内核,以技术、营销、文化、管理为支点的具有核心竞争优势的区域特色民俗旅游精品品牌。三是突出农业的城市后花园作用,以满足市民日益增长的物质文化生活需要和国际交流中心的需要为核心,推进乡村一二三产业融合发展,推动农业从初级产品供给到精神产品、服务贸易产品和生态产品供给的转变。着力打造两类乡村旅游产品,即打造亲民、乐民、育民的精品观光休闲和乡村旅游产品,鼓励发展社区支持农业、教育农园等城乡融合发展的新业态;打造具有国际水平、体现京味特色的乡村旅游产品,形成能够满足国家政治交往、民间国际文化艺术生活交流需求的首都特点的观光休闲和乡村旅游文化产品。

(二)突出科技支撑,引领都市农业高质量发展

着力提升科技对农业的支撑力,推动北京都市型现代农业向优质高效方向发展,加快形成科技引领的新产业新业态。一是加大对农业科技研发和推广的支持力度。以京瓦农业科技创新中心建设为引擎,集聚平谷、海淀、通

州等科技资源优势,打造世界农业“硅谷”。加大对农业新品种、新产品、新技术研发、推广、应用的补贴力度,加大对适用于设施农业、观光园区等特定应用场景下的实用型农业机械应用补贴,加大对绿色生物防疫技术应用的补贴力度。鼓励和支持从粮食、蔬菜、生猪等重要农产品生产的经营主体引进世界最先进的生产设备、技术和科技人才。二是发挥工厂农业、数字农业的优势,实施高标准农田建设工程,大力推进现代化设施蔬菜发展,提高设施农业配套设施的科技含量,着力建设提升东南、东北和西北三个蔬菜产业带,推动形成高标准设施农业产业集群。加大种业关键技术研发和转化力度,推广生态环保型生猪养殖技术,建设现代化生态规模养殖场,以提高科技进步率为重点,为实现蔬菜自给率达到20%、生猪自给率达到10%的目标注入科技要素。三是发挥互联网、物联网、大数据的优势,推动农业产加销一体化。加大对农产品质量安全的可追溯体系、质量安全监测技术的支持力度,进一步扩大农产品可追溯的覆盖率。加大对冷链物流等现代农业市场基础设施的投入。重视数字经济与农业生产和农产品流通体系的深度耦合。扩大智慧农园建设试点范围,通过支持互联网、物联网、大数据等信息技术在农业生产、流通等领域的应用,实现农业生产经营的精准化,提高农业经营主体“以需定产”的能力。四

是依托科技手段,建立和完善农业生产全程社会化服务体系。推动现代信息技术和人工智能技术在农业生产经营的产前、产中、产后的全程服务中的示范与应用,鼓励市场主体和社会力量参与到农业生产的社会化服务中来,既创造乡村新兴服务业,吸纳更多的劳动力返乡创业。

(三)完善政策体系,营造更好的农业经营政策环境

一是推动重要农产品的目标价格政策改革,研究制定激励和引导农民种粮、种菜、养猪的市场激励机制和保护机制。在制定农业支持保护补贴政策时,考虑农业经营主体种粮、种菜、养猪的机会成本,避免农地非农化、非粮化的违规经营行为。二是着力加快补齐京郊农产品产地销售市场体系建设短板,加大农产品产地销售市场基础设施建设,重点加大农产品冷链物流、仓储、信息化等基础设施投入。三是转变农业支持政策的供给模式,为农业生产经营主体提供可持续经营的良好政策环境。划定政府投入与社会经营主体投入的领域,加大公共财政对支撑现代农业发展的基础设施的投入,建立政府投入、企业运营、农户参与并受益的良好政策互动机制。四是提高农业扶持政策的稳定性,形成有利于稳定经营和长期博弈的市场预期,推动经营主体按照市场规律生产经营。五是加大对新型农业生产经营主体、新兴农产品流通主体,特别是新型农产品电商经营主体的



培育和支持,实施针对农产品经纪人、新型经营主体带头人、农业职业经理人等进行更加符合市场需求的人才培养工程。

(四)推进组织振兴,助力首都农业发展动能的转换

一是推进集体经济组织建设与发展,使之成为推动农业供给侧结构性改革的真正市场主体。市委市政府应修订《关于加强农村集体经济组织建设,发展壮大新型集体经济的决定》,为新时代首都乡村集体经济组织建设和新型集体经济发展提供有力的政策指导和支持。二是鼓励支持农民专业合作社发展。推进农民专业合作社,特别是农业产销一体型专业合作社的发展,提升国家级和市级示范社的带动能力,开始以示范社带动普通农民专业合作社的方式,提高全市农民专业合作社的共同发展。加大对农民专业合作社示范社的建设和支持力度,鼓励示范社带动周边或者同行业合作社规范发展,提升农民专业合作社带动农户进入市场的能力。三是继续推动产业化联合体建设,形成农业产业化龙头企业带动农民专业合作社、农业专业大户进入市场的有效路径。

(五)转变生产方式,加快推进农业规模化经营

加快推进农业适度规模经营,提高各种生产要素协同效应,提高有限空间下的产出效率,推动规模化经营与大市场的有效衔接。一是以地理标志产品为主线,在有条件的地区推进一村一品、一镇一品、

一区一品,形成区域品牌效应,打造独具京郊特色的区域农产品品牌。二是引导新型经营主体开展适度农业规模经营。鼓励农户以土地承包经营权入股的方式组建土地股份合作组织,或将土地承包经营权直接流转给农民专业合作社,由合作社采取直接经营,委托经营,与农业企业、工商企业联合经营等多种方式的规模经营。三是多渠道提升新型经营主体的适度规模经营效益。向经营模式要效益,鼓励新型经营主体有效整合农村各类资源,将农业生产、农耕文化、农产品加工、乡村旅游融合起来,进一步促进一二三产深度融合发展。向管理要效益,鼓励农民以土地入股的方式组建土地股份合作社,降低土地流转成本,提升规模经营效益。向科技要效益,鼓励和推动更多有条件的种粮经营主体发展籽种农业、特色农业。向品牌要效益,推动新型经营主体品牌建设,实现高端农产品的优质优价。

(六)健全市场机制,提高农业生产要素的配置效率

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求。认真贯彻落实2020年中共中央、国务院颁发的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,构建更加完善的要素市场化配置体制机制。一是深化农村“三块地”改革,建立健全城乡统一的建设用地市场,制定北京市农村集体经营性建设用地入市指导意见。深化农村承包地“三权分置”改革,引导农用地

承包经营权规范有序流转。探索制定农村闲置农宅利用的管理办法。二是加强农村资本市场建设,针对高科技、高收益型的现代农业社会化服务领域可以引入风投、农担等金融机制,针对基础性、民生保障性的农业生产要加大政府财政支持力度,重新界定现代农业发展所需的基础设施的内涵和外延,加强对民生保障性现代农业产业的基础设施投入,推动农业经营主体“轻资本”运营。三是推动城乡劳动力要素合理流动。建立城市教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制,推动公共资源按常住人口规模配置。建立农村与城市同等保障水平的教育、就业、医疗卫生等基本公共服务制度。保障城乡、本地和外地劳动者都享有平等就业权利。四是推进农业技术和大数据等要素市场化配置,加强对农业科技成果专利和知识产权的保护,支持构建农业等领域规范化数据开发利用的场景,加强对数据安全的保护,提高农业农村大数据资源的社会价值。五是推动农产品市场流通体系管理的现代化、规范化、制度化,提高市场信号传递的效率和准确度,提高农产品批发市场、零售市场的运营效率。

(课题负责人:曹四发,北京市农研中心一级巡视员;课题组长:张英洪,北京市农研中心调研综合处处长、研究员;课题执笔人:王丽红,北京市农研中心调研综合处副处长、副研究员)



促进农民富裕富足 持续增强农民获得感

“十四五规划建议”之三农解读(二)

文/陈艳丽

国不自富,民足则富,治国之道,必先富民。2021年是中国共产党成立100周年,习近平总书记在2020年中央农村工作会议发表重要讲话强调,在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

习近平总书记指出,我们党成立以后,充分认识到中国革命的基本问题是农民问题,把为广大农民谋幸福作为重要使命。改革开放以

来,我们党领导农民率先拉开改革大幕,连续出台了17个解决“三农”问题的“一号文件”,基本构建了成熟稳定的强农惠农富农政策体系,农民人均纯收入由1978年的134元增加到2019年的15000元;组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战,彻底消除了绝对贫困,贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元。但实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农

村,农村人口占比依然较高,农民收入有待进一步增加,特别是刚脱贫地区。

促进农民富裕富足,要坚持产业先兴。产业是脱贫之本、富民之基,是实现农民就地就近就业增收的主要载体。要坚持绿水青山就是金山银山的生态文明思想,顺应产业发展规律,立足当地农业资源禀赋和比较优势、经济社会发展水平、产业特点以及历史文化等,推动产业由快速覆盖向长期培育转变,优化产业布局,提升产业科技水平,培育品牌,推进产业提档升



级,培育新产业新业态,创新有利于增加绿色优质农产品供给、降低资源环境利用强度、促进农民就业增收的体制机制,形成村村有支柱产业、户户有增收项目、人人有致富门路的产业发展格局。

促进农民富裕富足,要千方百计增加农民收入。要在产业做大做强上持续发力,更要在与农民的利益联结上做实做细。要提高农民参与度,探索市场驱动机制模式的创新与发展,进一步推广“龙头企业+专业合作社+基地+农户”“公司+家庭农场+农户”“土地股份合作社”等经营模式和合同订单、股份合作、托管服务等生产方式,引领带动小农户融入现代农业产业体系,延长产业链,提升价值链,完善利益链,通过股份联结、服务联结、劳务联结、租赁联结等方式,探索产业利润分配模式,实现资源共享、项目共享,让农民分享到更多产业融合发展的增值收益。要多渠道促进就业,转移富裕劳动力,积极疏通外出渠道,加强对外出务工人员的组织、管理和务工前培训。对易地搬迁地区要强化后续扶持,加强配套基础设施和公共服务,搞好社会管理,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

促进农民富裕富足,要强化金融精准支持。脱贫地区要对现有帮扶政策逐项分类优化调整,合理把握调整节奏、力度、时限,逐步实现

由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。产业振兴助力农民增收是否能达到预期效果,很大程度上取决于金融扶持能否提供实质性助力。要进一步强化精准导向,提高金融支持效率,提升金融支持质量,促进金融支持常态化长效化,探索土地经营权、生产性房屋、设施等直接抵押贷款的方式,针对脱贫地区农户小规模、短周期的融资需求,创新信贷模式,简化贷款流程,开展小额信贷“一站式服务”试点,发挥惠农金融服务站衔接作用,确保群众贷得到、贷得起,增加农村金融资源有效供给,推动乡村产业发展、农民就业创业。

促进农民富裕富足,要提高风险防范能力。2020年突如其来的新冠疫情进一步证明,越是面对风险挑战,越要稳住农业。脱贫地区产业发展基础、抗风险能力不强,防灾减灾体系相对薄弱,要秉持底

线思维,把农业产业基础打得更牢,把“三农”领域短板补得更实,为百姓兜住稳稳的幸福。制定农业利益补偿政策,通过农业保险或者国家补贴政策,有效弥补农产品生产投资力度大、周期长、生产成果不稳定带来的风险。在现有农业保险补贴政策下,提高保险补贴比例,扩大保险补贴范围,以激励保险机构提高农业保险产品的保障额度和丰富农业保险产品种类。创新保险保障服务,建立健全融资风险分担与补偿机制。以小农户尤其是脱贫农户为目标客户,构建普惠性的农业保险体系。建立健全融资风险分担与补偿机制,建立以农业保险为主体,以灾害救助为辅,以风险预警、干预、教育等风险管理方式为补充的农业风险管理体系。

(作者:农业农村部农研中心当代农史研究室副处长)





蜂盛蜜匀太师屯

文/张生军

美丽的密云水库碧波荡漾，潮河、清水河、安达木河两岸山野葱茏，一座座干净整洁的村庄沐浴在冉冉升起的朝霞里，鸟语花香，蜂飞蝶绕。走进水库岸边的太师屯镇，仿佛走进了画卷里的生态家园。

近年来，太师屯镇深入践行“两山”理念，紧紧围绕“打造保水重镇、建设绿色之城、发展甜蜜产业、重塑文旅之乡”的工作目标，保护生命之源，守望绿水

青山，深入落实蔡奇书记“蜂盛蜜匀”指示要求，大力发展甜蜜产业，加快森林蜜蜂小镇建设，打造太师屯镇绿水青山就是金山银山的“蜂业样板”，走出了独具特色的绿色发展之路，也让“蜂盛蜜匀，甜蜜太师”成为金色招牌。

生态建设奠定“甜蜜桃源”坚实基础

密云是中国的蜜蜂之乡，而

太师屯镇早在 2018 年就被确定为全国森林蜜蜂小镇，因此将这里称作“甜蜜桃源”可谓实至名归。太师屯镇的生态环境非常优美，作为密云北部地区的保水大镇，始终秉承“保水是第一责任，生态是第一资源，发展是第一要务”的理念，坚持绿色发展，持续开展生态文明建设，全镇森林覆盖率达到 74.63%，林木绿化率达到 78.21%，形成了北京地区少有的天然氧吧，白龙潭景区负氧离



子含量达到全市第一。

近年来,太师屯镇以美丽乡村建设为抓手,整合保水队伍、扩大保水范围、形成保水合力,探索成立镇级生态环境保护大队和34个村级生态环境保护中队,持续开展“清脏、治乱、增绿、控污、拆违、改厕”工作,高质量推进农村人居环境综合整治。污染防治攻坚战取得新成绩,PM2.5浓度持续下降,人居环境治理水平保持全区前列。

在推进美丽乡村建设同时,结合“新一轮百万亩造林”工程,完成了清水河两岸的治理和水生植物种植,建成前后南台1932亩森林湿地公园。美丽的生态环境引来大批天鹅到此驻足休憩,他们时而伸长脖颈环视四周,时而将头伸向河中寻找食物,为清水河增添了一道靓丽风景。

走进如今的太师屯镇,山川层林尽染,村庄整洁优美,展现出了一幅碧水映晴空的美丽画卷,为这里成为密云水库东岸的“甜蜜桃源”,推进绿色发展,奠定了坚实基础。

蜂产业成为脱低致富的绿色引擎

龙潭沟村位于太师屯镇的深山里,蜿蜒曲折的山间公路两侧,绿树荫荫,漫山遍野开满了各种小野花,一群群小蜜蜂在花丛间忙着采花逐蜜。进了村,村西头山坡上,整齐排列着400多个蜂箱,蜂农杨奇正在蜂

箱间紧张忙碌着。他熟练地打开蜂箱,取出蜂巢,然后放到山坡下小屋内的摇蜜机里,晶莹剔透的蜂蜜从蜂巢中流出来,让人策划垂涎欲滴。

杨奇说,他和父亲一起养蜂,每年收入能有20多万元,刨去各种开销,一年还能攒个十二三万元。这几年,他用养蜂的钱在村里买了一套100多平方米的三居室,还花了15万元买了一辆轿车,正是这蜂蜜,给他家带来了甜蜜幸福的生活。

在太师屯镇像杨奇这样依靠养蜂过上好日子的农民还有很多。思路决定出路,山上的植被多了,全镇的生态环境好了,非常有利于蜂产业发展。太师屯镇以前的产业发展主要以种养殖业为主,这些年为了保水,镇域水库二级圈内彻底退出规模养殖,实施退耕禁种禁养,同时关闭了矿业、服装厂等高就业企业,对当地的经济发展和群众收入造成一定影响。但也因为保水,太师屯镇形成了山清水秀的生态环境,而要实现镇域经济发展,带动群众脱低致富,发展蜂产业成为首选。

发展蜂产业,太师屯镇具有一定优势。这个镇是密云地区最早开展养蜂的地区之一,早在乾隆年间,乾隆皇帝在白龙潭行宫驻跸时,就曾品尝过当地产的蜂蜜。因为这蜂蜜气味芳香袭人,口感甜蜜绵长,他尝过之后,赐名为“琥珀蜜”。太师屯镇还有一家密

云养蜂业的龙头企业——京纯养蜂专业合作社。这家合作社成立于2004年,目前蜜蜂存栏6万群,成员800多户,涉及密云区12个乡镇104个自然村,辐射带动河北承德、秦皇岛、张家口、天津等地农户200余户。

悠久的历史和良好的生态环境,为太师屯镇发展养蜂业提供了有力条件。为此,镇党委和政府先后出台政策,对全镇的退养户、低收入户采取免费提供蜂箱、蜂群和蜂机具等,并提供技术培训和指导。对于部分低收入户,采取委托京纯合作社养殖和指导的方式。据统计,合作社内目前有低收入户175户,政府直接为他们免费配送蜂箱和蜂群,由合作社给蜂农做技术培训,最后以高于市场价5%价格进行统一收购。同时,为进一步推动全镇养蜂业发展,太师屯镇在2018年向国家林业和草原局申报了北京市森林蜜蜂特色小镇,并获批成为北京市唯一的国家森林小镇建设试点单位。

特别是在2020年,镇党委和政府提出了要“大力发展甜蜜产业,深入落实蔡奇书记‘蜂盛蜜匀’指示要求,加快森林蜜蜂小镇建设,打造太师屯绿水青山就是金山银山的‘蜂业样板’”目标,更让全镇的蜂农们看到了希望。

为做大做强太师屯镇的蜂蜜品牌,镇党委和政府推动和扶持京纯合作社发展,成功构建了“公



司+合作社+基地+农户”发展模式,并在全国率先建成成熟蜜生产线,注册了“京密”“京纯”“太师屯”等产品商标和“蜜蜂大世界”旅游品牌。目前,合作社年产优质蜂蜜 1000 多吨、巢蜜 4 万张、蜂王浆 20 吨、蜂胶 800 公斤,有荆花蜜、巢蜜、蜂花粉、蜂胶、蜂王浆、蜂蛹、蜂皂、面膜 50 余种产品销售。同时,加大科技投入,配备产品检测室和研发团队,可对蜂蜜、蜂王浆药物残留、微生物等 30 多项指标进行检测,值得一提的是,合作社创建了蜂产品溯源管理体系,通过搭载由中国农科院信息研究所研发的养蜂大数据平台对蜂场的实时图像、气象数据、蜂群管理情况、用药情况、病虫害情况、蜂蜜产量、蜂种等信息进行监测,合作社每一批次的蜂蜜都实现了可追溯,直接追溯到蜂农。蜂产品溯源管理体系,实现了蜂产品可追溯,推动绿色无公害和自然成熟蜂蜜生产。截至目前,太师屯镇每年的蜂业产值已实现 5000 万元,占全区近一半。可以说,蜂产业已经成为太师屯镇镇域经济发展和村民们脱贫致富的绿色引擎。

2020 年 7 月 23 日,北京市委书记蔡奇来到京纯合作社,详细了解蜂产业发展情况,在与蜂农视频连线时说:“小蜜蜂有大文章,要加强产销对接,发挥合作社作用,擦亮‘蜂盛蜜匀’品牌!”蔡奇书记的话,既是对太师屯镇蜂产业发展的肯定,同时也为下一

步发展指明了方向。

森林蜜蜂小镇重塑文旅产业“样板”

在龙潭沟村山坡上,有一座由三只展翅飞翔的小蜜蜂组成的 5 米高雕塑,在雕塑后边就是远近闻名、独具特色的“蜜蜂大世界”科普馆。这里每天都要接待很多来自京津冀的游客。同时,作为北京中小學生社会大课堂资源基地,受到了孩子们的青睐,他们在老师和家长带领下,亲身感受一段“奇妙的甜蜜之旅”。

蜜蜂大世界经理王唯一介绍,园区总占地面积 300 亩,科普馆建设面积 800 平方米,采用实物、动画、标本、3D 影像等方式,通过声、光、电、影等特效手段,全方位、立体式、多角度生动展示宣传蜜蜂精神、普及蜜蜂知识,游客们可以 DIY 体验制作蜂蜜香皂、蜂蜡蜡烛、蜂蜡唇膏、蜂蜡口红等,还可以到蜂场,亲身感受蜜蜂养殖全过程,体验品尝各色各样的蜜蜂产品,深受游客们的欢迎。BTV 主持人聂一菁到了这里,也赞不绝口,称“在密云感受文旅产业、蜜蜂大世界,是游客不可错过的一站”。

从一产到三产,从养殖蜜蜂到发展形成旅游新热点,太师屯镇无疑走出了一条产业融合发展的新路,而蜜蜂大世界也成为密云蜂产业展示的窗口。2018 年至 2020 年,在这里连续举办了“世界蜜蜂日”主题活动。2019 年,这

里作为此项活动的华北区主会场,迎来了诸多国内外蜂产业专家和领导;2020 年,成功举办“5·20 世界蜜蜂日”主题活动暨第三届北京密云蜂产业发展网络论坛密云蜂业 LOGO 发布会,作为全国主会场,活动以网络直播形式举办,斯洛文尼亚大使、亚蜂联主席等国际蜂联领导参加此次活动,会后开展了网络直播带货活动,成功树立、宣传了密云蜂业品牌形象。

现在,太师屯镇蜂产业已经形成了从蜜蜂养殖、蜂产品加工销售、旅游观光为一体的产业发展链条,为创建“中国森林蜜蜂小镇”、重塑文旅产业打下了基础。在 2019 年 10 月举办的太师屯生态保护与绿色发展论坛上,镇党委书记胡勇提出了太师屯镇今后的蜂产业发展蓝图:太师屯镇将以创建“中国森林蜜蜂小镇”为抓手,不断挖掘太师屯镇特有的森林、蜜蜂资源,培育新特蜜源植物,打造独特唯一性产品。做强蜜蜂大世界科普、教育、展示基地,拉长蜜蜂产业链。加强景区及休闲产品开发,打造融森林观光、林下养蜂、蜜蜂疗养、蜜蜂授粉果蔬采摘、蜜蜂餐饮住宿、民俗风情于一体的特色蜜蜂小镇,提升密云旅游的整体形象和品质,使全国唯一的“中国森林蜜蜂小镇”成为密云践行习近平生态文明思想的“典范之区”。

(作者单位:密云区网信办)



新时期怀柔精神“科学一百年 奋斗每一天”的逻辑解析

文/杨富文

早在 2004 年,《北京党史》京华春秋栏目就曾刊发了怀柔党史领域工作人员的撰文“创新发展 奋勇争先——永恒的怀柔精神”。文章从特定历史时期、抓生态建设、承接世妇会和政府服务管理四个层面将“不断创新 发展,敢为人先,争创一流的怀柔精神”作了初步阐释。历史的车轮又走过了 17 载,杨宋中国影都、雁栖湖国际会都、怀柔科学城综合性国家科学中心以及国家重点实验室等相继落户怀柔,怀柔作为首都功能的重要承载区和生态涵养区,如何将“科学一百年 奋斗每一天”新时期怀柔精神从理论的宽度、历史的厚度、现实的维度、发展的广度,加以逻辑解析,进而更好地引领和指导广大怀柔人民积极参与“科学城统领 1+3 融合发展新格局”(以生态涵养为核心,以科技创新、会议休闲、影视文化为支撑)建设显得尤为重要。

一、理论逻辑,以马克思主义哲学视角认识“精神的力量”

精神,英语是 Spirit,又译为灵、魂,它有许多不同的意思,通常

意指灵魂、理念、意识等,是人类生命力的来源,为物质或肉体的反义词,日本人用“精神”来翻译这个词,后来传入中国。汉语对精神的解释更为复杂,在新华词典中的解释除了哲学范畴人的思维活动、心理状态、意识等;还表示宗旨、活力、本质、意志等,内容涵盖较为宽泛。为此,我们应该进一步明确,要从马克思主义哲学的层面,从与物质相对的角度去考量“精神的力量”。

在《德意志意识形态》中,马克思、恩格斯认为,思想、观念、意识的生产最初是直接与人们的物质活动,与人们的物质交往,与现实生活的语言交织在一起的。人们的

想象、思维、精神交往在这里还是人们物质行动的直接产物。表现在某一民族的政治、法律、道德、宗教、形而上学等的语言中的精神生产也是这样。恩格斯在《自然辩证法》一书中说,我们只能在我们时代的条件下去认识,而且这些条件达到什么程度,我们才能认识到什么程度。从两位导师的论述中我们不难看出,精神是人们在社会发展过程中形成的,并且随着时代的不同其本身是有着“发展规律”,但也具有“某一民族”个性,“精神”与“物质”是相互推动向前发展的。

毛泽东同志对“精神动力与物质动力”认识得尤为深刻,在《读苏





联《政治经济学(教科书)》时的谈话》中指出:“我们党是连续打了20多年仗的党……一直都很努力,打仗都很勇敢,完全不是靠什么物质刺激,而是靠革命精神的鼓励。”“在人类社会中只有物质没有精神,什么东西也造不出来,人们要使物质从一种状态进到另一种状态,总是要通过精神力量才能创造出来。”“提高劳动生产率,一靠物质技术,二靠文化教育,三靠政治思想工作。后两者都是精神作用。”毛泽东同志的一句广为流传的名言:“人总是要有一点精神的,无产阶级的革命精神就是由这里头出来的。”“根本的是我们要提倡艰苦奋斗,艰苦奋斗是我们的政治本色。”由此可见,从哲学层面讲,精神动力对于推动物质运动起着至关重要的决定性作用。这也是发扬“科学一百年 奋斗每一天”新时期怀柔精神,推动怀柔建设发展的理论基础,具有共性的精神力量特征,也应该体现怀柔特点。

二、历史逻辑,在党的百年历程中感悟“精神的力量”

“红船精神同井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等一道,伴随着中国革命道路的光辉历程,共同构成我们党在前进道路上战胜各种困难和风险、不断夺取新胜利的强大精神力量和宝贵精神财富。”“红船劈波行,精神聚人心。红船精神所昭示的是永不褪色的精神丰碑。”2005年6月21日,时任浙江省委书记的习近平同志在《光明日报》发表文章《弘扬“红

船精神”走在时代前列》,首次提出并阐释了“红船精神”,阐述了中国共产党的源头精神。2017年10月31日,党的十九大闭幕仅一周,习近平总书记带领新一届中共中央政治局常委专程前往上海和浙江嘉兴,瞻仰中共一大会址和嘉兴红船,回顾建党历史,重温入党誓词,宣示新一届党中央领导集体的坚定政治信念。新中国成立后,在建设和改革实现由富起来到强起来的路上,不断涌现的大寨精神、红旗渠精神、大庆精神、农垦精神、小岗精神、雷锋精神、铁人精神、焦裕禄精神、抗洪精神、工匠精神、战疫精神、“三牛”精神……正是各地各领域党员干部带领人民群众苦干实干成果的理论升华,进而转化为不同时期奋勇向前的时代精神,不断继承发扬。

最近热播的《大江大河2》序幕画外音就是邓小平同志“南巡讲话”中的那句:“没有一点闯的精神,没有一点‘冒’的精神,没有一股气呀、劲呀,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。”一代一代的共产党人,用自己的热血和生命镌刻着属于自己那一代人的奋斗历程,而又有一代又一代的共产党人将这个奋斗的历程化为继续前行的精神动力去引领新的实践。积小流以成江海。这就是新时代共产党人能够在战疫中忘却生死、能够在抗震中不怕牺牲、能够在洪水中舍生忘死的深刻根源。党的百年历程,正是对马克思主义世界观和方法论,特别是“精神动力与物质动力”相互推动,

不断前行的最好证明。“科学一百年 奋斗每一天”新时期怀柔精神将同小岗精神、前海精神等党领导下的其他全国各地人民群众创造形成的优秀精神成果一样,共同融汇成党在百年奋斗历程中,植根于怀柔这片沃土上广大人民群众的精神体现和价值追求。

三、现实逻辑,从怀柔的奋斗实践中体验“精神的力量”

从1938年7月,京北第一个县级抗日政权,滦(平)昌(平)怀(柔)联合县政府在怀柔区头道梁村建立,到解放战争时期华北地区最大的后方医院所在地“家家是病房,户户住伤员”的道德坑村;从1961年邓小平、彭真调研怀柔,县委及时率先改变供给制、解散公共食堂,到“文化大革命”“打倒一切”的全面内乱时期,1967年春就成立由领导干部、武装部干部和驻军代表、群众组织代表三结合的“抓革命 促生产”第一线指挥部,被1967年3月12日《人民日报》头版称赞“这是天才的创举”,中共中央为此专门下发了中发〔90〕号文件号召全国各省市县学习;从20世纪80年代初《北京日报》头版头条以《京郊“一枝花”》为题对怀柔县城建设及绿化、美化取得的突破性进展进行报道,到县第五次党代会提出“加快发展旅游业,力争在今后五年左右的时间里,把怀柔建成具有一定规模的旅游开放区和会议中心”的战略构想;从中国科学院怀柔火箭试验基地落户怀柔,到2009年中科院与北京市签署合作协议共建中科院怀柔



科教产业园,再到绘制“百年科学城”大好蓝图,在不同的历史时期,怀柔人民用自身的革命、建设和改革史,生动地诠释着“幸福是奋斗出来的”真谛,为“科学一百年 奋斗每一天”新时期怀柔精神的丰富内涵作了厚重的历史积淀。

四、发展逻辑,“十四五”新征程上书写“精神的力量”

“每一代人有每一代人的长征路,每一代人都要走好自己的长征路。今天,我们这一代人的长征,就是要实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。”2016年10月,习近平总书记在纪念红军长征胜利80周年大会上深情地说。讲话从历史唯物主义的角度,站在时代发展客观规律的前沿,将不同历史方位与时代赋予的不同任务进行了高度概括。2021年1月11日,在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记发表重要讲话强调,必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平,敢于担当、善于作为,把党中央决策部署贯彻落实好。对我国所处的历史方位、发展定位和广大党员干部的政治站位进行了精辟论述,指出了行动路线。

“雁栖湖是一个有历史积淀的地方,是一个启迪思想的地方,也

是一个开启合作征程的地方。”2017年5月15日,习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会开幕辞中如是说。怀柔是首都功能的重要承载区和生态涵养区,是综合性国家科学中心、国家重点实验室、国际会都和中国影都所在地和北京建设国际科技创新中心“三城一区”的重要组成部分。“长城脚下、雁栖湖畔、国家使命、人类课题”简简单单的十六个字,高度凝练了怀柔的历史底蕴、生态底色、历史方位和肩负使命。在革命、建设和改革各个时期都曾走在全市乃至全国前列的京郊“一枝花”怀柔,如今在新的长征路上正在书写着更加值得骄傲的答卷:2020年,林木绿化率、森林覆盖率分别达到81%、59.32%,生态环境状况指数排名全市第一;接诉即办综合成绩排名全市第一;“七有”“五性”监测评价总指数排名全市第一;连续两次成功创建全国双拥模范城;获评国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地;推动乡村旅游服务设施提质升级,新增精品民宿84家,全区总量达到378家,全市第一;29个科学设施建设,地球系统数值模拟装置、综合极端条件实验装置全面进行设备安装,高能同步辐射光源、多模态跨尺度生物医学成像设施主体结构完工,“怀柔一号”科学卫星成功发射;成功举办世界心血管大会、首届雁栖人才论坛、第二届雁栖湖健康发展论坛、第十三届中国会议产业大会等活动1800余场,接待37万人次;新增文化企业256家,

实现相关产业收入56.5亿元,成功举办第十届北京国际电影节等品牌活动,中国影都知名度进一步提升。这些成绩的取得,正是来源于怀柔广大党员干部群众逐步形成的“怀柔就是科学城 科学城就是怀柔”理念认同,来源于“科学一百年 奋斗每一天”新时期怀柔精神,来源于直接参与怀柔科学城建设的一线干部职工,还来源于不同战线上为“科学城统领1+3融合发展新格局”做出贡献的怀柔人民,比如三次受到习近平总书记亲切接见的全国劳模“草帽书记”彭兴利,视邮包为生命的全国劳模于兴三;比如返乡创业申注“老栗树”品牌让怀柔板栗落地全国145家电视台、13万块高铁屏幕、走上高端路线的95后音乐才子李思鹏,创办十悦亲子民宿的李志强、开办长城红馆的孙秀敏、新农人协会的领头羊任一等等,一代代怀柔人从前人的手中接过“创新发展奋勇争先”的接力棒,用实际行动在这里为这个伟大的时代做着生动的注脚。

身处这样一个伟大的时代,无比自豪,让我们以习近平总书记的谆谆教诲共勉:“一个时代有一个时代的主题,一代人有一代人的使命。新长征路上,每一个中国人都是主角、都有一份责任。让我们大力弘扬愚公移山精神,大力弘扬将革命进行到底精神,在中国和世界进步的历史潮流中,坚定不移把我们的事业不断推向前进,直至光辉的彼岸。”

(作者单位:怀柔区委党校)



规范宅基地房屋管理 补齐宜居示范区建设短板

文/王秀刚

建设“城乡协调的首都和谐宜居示范区”是顺义区落实北京市新版城市总规和顺义区分区规划的内在要求。然而当前顺义区农村地区“瓦片经济”盛行,外来务工人员大量聚集租住在宅基地房屋里,对农村地区消防安全、社会秩序、村容村貌、公共服务供给和社会管理等带来了巨大的挑战,是当前宜居示范区建设的短板。为进一步提升宅基地房屋管理水平,形成既充满活力又安定

有序的社会局面,顺义区委区政府研究室与零点公司组成联合课题组对顺义区宅基地房屋管理现状进行专题研究。

一、顺义区宅基地房屋管理基本情况

近年来,顺义区不断加大宅基地房屋管理力度,宅基地房屋管理规范程度不断提升,在宅基地房屋审批建设、违建清理、出租管理方面均取得了良好成效。

(一)宅基地房屋批建不断规范化,新增违建基本杜绝

当前顺义区农村宅基地审批和建设的规范化程度整体较高。调研发现,顺义区农村地区房屋多以一层平房为主,二层或三层的房屋整体较少,加盖二层的以城乡结合部村庄居多,主要原因为生活水平提高、家庭居住或出租需求增加、邻里攀比等。

当前顺义区新批建宅基地较



少,主要为在原有宅基地基础上改扩建或翻建。当前改扩建或翻盖房屋建设标准和审批流程已不断规范化。在建设标准上,全区宅基地房屋建设标准较统一,重点对楼高和边界进行限制,即建房高度不超过7米,且不超过宅基地四至范围。在审批流程上,具体为申请人到村委会领取填写审批表格,征得邻居同意并签字,由村委会进行核实后,上报镇土地科审批,最后由村委会监督实施情况。按照当前审批流程及建设验收标准,顺义区基本杜绝了新增违建的可能。

(二)历史违建清理取得阶段成果,存余部分拆除困难

自2018年启动农村人居环境三年整治行动以来,顺义区农村地区拆违工作取得了阶段性成果。在区委区政府领导下,由各街镇组织,村委会积极推动,引导党员发挥先锋模范作用带头作用,广大群众配合参与,全区共拆除农村地区违法建设373万平方米,清除私搭乱建、侵街占道1.9万余处84万平方米,明显侵占公共区域的违建已基本拆除。

存余违建拆除工作将面临较大阻力。一是当前拆违工作主要以《集体建设用地使用证》(以下简称“红本”)为认定标准,但部分村民反映存在“红本”登记面积与实际使用面积不符的情况;二是村民将宅基地拆违与种养殖地上的拆违进行比较,互相观望,在走访过程中,有村民表示“他家(养殖地

上的建筑)还没拆呢,先拆了他家再来拆我家吧”。

(三)房屋出租管理意识深入人心,但隐患未彻底杜绝

顺义区城乡结合部地区宅基地房屋出租情况较为普遍,尤以邻近机场和产业园的村庄为多。租金水平因区位差异和住房条件而在每月每间房300元到1000元。调查显示,房屋出租收入已经成为城乡结合部32.9%的村民的主要收入来源,涉及村民的核心利益。然而大量外来务工人员聚集(按照统计年鉴推算,2018年顺义区乡村地区聚集了40万以上的流动人口)给农村地区带来了巨大的安全隐患、资源压力和管理挑战。为此,2018年顺义区制定《顺义区宅基地房屋租赁管理办法》(以下简称《管理办法》),加强宅基地房屋租赁规范化管理。

《管理办法》实施以来,顺义区各镇村均加大宅基地房屋租赁管理力度,包括广泛宣传、纳入网格管理、上门巡查、联合执法等,出租房管理日趋规范。调查发现,经过一段时间的宣贯落实,宅基地房屋出租管理观念已深入人心,88.7%的村民认为村庄内出租房登记情况较好(其中64.9%认为已全部登记,23.8%认为已大部分登记),宅基地房屋出租规范管理已成为村民共识。

然而,当前宅基地房屋租赁管理上仍存在一定问题。首先,各

镇村执行标准不统一,执行标准有松有紧。根据《管理办法》,宅基地上的房屋用于出租住人的宜将总体规模控制在10间(含)、15人(含)以下,部分镇村采取硬性强制手段,通过日查、夜查、综合执法等,严厉打击超标出租行为,而有些镇村庄只是软性约束,仅对超标出租户加大巡查力度、加以劝说等。

其次,当前宅基地房屋租赁仍存在一定安全隐患。消防安全问题是出租房屋管理最敏感的神经,当前顺义区各镇村均以消防安全作为管理底线。《管理办法》实施以来,不少村开展了宅基地出租房屋消防专项治理工作,包括改造电路、配备消防设备等,调研发现,75.1%的出租房配备了灭火器,40.5%的出租房配备了火灾报警器,消防安全情况得到明显改善。但消防安全隐患并未能彻底消除,33.2%的村民和44.3%的流动人口认为出租房仍存在消防隐患,主要表现在安全出口或消防通道狭窄,电动车违规停放和充电,电线老化、破损、超负荷运转,屋内或公共走廊使用液化气罐等可燃液体等。

(四)实际闲置宅基地房屋较少,现有退出机制执行难

随着经济社会发展和城镇化进程推进,宅基地房屋的财产功能逐渐凸显。当前附着在宅基地房屋上的经济效益整体偏高,村民对宅基地的重视程度也不断增加,不少



宅基地用于出租或经营,房屋出租收入已经成为城乡结合部村民重要的收入来源之一。相关委办局座谈发现,顺义区农村地区实际闲置宅基地数量极少。

当前宅基地房屋退出主要是按照自愿有偿原则进行。按照2020年8月《北京市人民政府关于落实户有所居加强农村宅基地及房屋建设管理的指导意见》,退出补偿标准由村集体民主决策确定,鼓励在村集体内向有资格的村民进行转让。由于缺乏压力、引导及激励机制,加上宅基地房屋经济效益偏高和拆迁补偿预期等,实际执行存在较大难度。

二、顺义区宅基地房屋管理中存在的问题及原因分析

当前,顺义区宅基地房屋管理问题主要包括宅基地历史遗留问题和房屋租赁管理问题,其中宅基地历史遗留问题主要受宅基地相关政策变动及落实情况影响,房屋租赁管理问题主要与基层政府管理乏力有关。

(一)宅基地规则建立期政策多变,历史问题难消化

宅基地历史遗留问题主要受到宅基地相关政策变动及落实情况影响。新中国成立以来,北京市农村宅基地政策发生了数次变动,基本可以分为三个阶段,分别为解放初期、农业合作化时期到1985年前、1985年后。解放初期土地为农户私人所有;土地改革后为农村

集体所有、生产队自主批准,但审批较为随意;1985年起才逐步建立起宅基地审批制度,逐步明确宅基地申请的主体资格、审批条件、用地标准、审批流程等。据统计,北京市在三个阶段形成的宅基地总数分别占比为31%、38%、31%,意味着近七成宅基地在宅基地审批制度正式出台前已经事实形成,历史遗留问题相对较多。

而且1985年《北京市农村建房用地管理暂行办法》出台后,宅基地审批政策又发生了一系列变动,主要变动为1990年实施的《关于加强农村村民建房用地管理若干规定》、1999年修订的《土地管理法》。受到政策变动及实施情况影响,当前在宅基地房屋上存在着主体资格不健全(非集体经济成员取得宅基地房屋)、面积超占(1982年《村镇建房用地管理条例》实施前由生产队批准,审批随意)、一户多宅(因1999年《土地管理法》出台前买卖或因离婚析产、继承等原因形成)、权证不完备(1990年代开始很多乡镇实际未开展审批工作,存在事实的村批宅基地,部分宅基地还修建在养殖地上)、“红本”登记面积小于实际面积(确权时村民为减少可能支付的土地使用费故意为之)等情况。

(二)宅基地房屋租赁管理基层乏力,执法效能较低

按照《管理办法》,顺义区宅基地房屋租赁管理服务实行属地

管理。当前各街镇在房屋租赁管理上做了大量工作,包括梳理标准、加强宣传、疏导合理利益诉求、高强度执法、纳入村规民约管理等。相关工作对于规范宅基地房屋租赁管理起到了良好作用,但整体而言存在管理成本高、容易反弹等效能低的问题,主要有以下三方面原因。

1.基层执法依据不足

当前,有关宅基地房屋租赁管理缺乏有力有效的执法依据是基层管理面临的最大困难。一是政策文件法律效力低,如北京市专指办2016年出台的《关于做好宅基地上违法建设治理工作的通知》中提到宅基地上违法建设处理标准,即满足“宅四条”规定的宅基地建设不作为违法建设处理,但其作为内部工作通知,并非正规法律条文,在执法过程中无法向村民解释,给属地政府违建整治工作带来困难。

二是政策一致性较差,存在政出多门、政策打架的情况。如按照《中华人民共和国土地管理法实施条例》,村民在宅基地建设的房屋性质是住宅,但2011年北京市工商局出台的《关于进一步支持产业优化升级加强业态调整、促进经济发展方式转变工作意见的通知》一文中规定,在属地政府背书(由乡镇政府出具的经营场所权属、用途、属合法建设的证明)的情况下允许申请营业执照,对于已取得了营业执照的是否继续允许经营,对于未取得营业执



照的是否继续发放,当前并无统一规定。

2. 执法权责不匹配

执法权是属地开展房屋租赁管理工作的重要基础,但当前街镇实际具备的执法权较薄弱。为此,属地政府管理手段较为单一,属地执法往往只能采用没收工具、劝离等方式,难以形成震慑力,且由于违法成本较低,受市场规律及经济利益驱使,违规租赁行为容易反弹。虽然镇可以采用吹哨报到的方式补充其执法力量及权限,但一方面由于缺乏专门法律规定,导致委办局执法权限不足、积极性不高;另一方面,宅基地房屋租赁管理属于常态化监管,任务繁重,吹哨报到机制能发挥的作用仍然有限。

3. 执法环境不统一

当前政策集成度不够,政策整体较为宽泛,也是导致基层执法困难的重要原因。由于相关规范性文件较为分散,且表述模糊,缺乏精准有效的解读,在实施过程中,各镇村存在理解不一、执法标准不一、执法力度不一等问题。在宅基地房屋租赁管理问题上,村与村之间,镇与镇之间容易横向比较,严管区域的村民容易产生不满情绪。一是不予配合,执法工作缺乏社会支持;二是对执法行动的合法性产生质疑,一定程度上影响基层政府的公信力,也影响基层执法积极性;三是执法成果不易保持,相邻区域间容易发生违规出租行为此消彼长,掣

下葫芦起来瓢的情况。

三、加强宅基地房屋管理的意见建议

顺义区当前宅基地房屋管理中的问题一定程度上能代表北京市近郊区县宅基地房屋管理的问题。对于宅基地房屋租赁管理问题,建议采用疏堵结合的方式解决,对于宅基地历史遗留问题,建议借助不动产登记机遇,尊重历史、尊重事实稳妥予以消化。

(一) 加强立法统一属地权责,引导各方参与共治

当前,市区两级在宅基地房屋租赁管理上已经出台了一系列规范性文件,包括《北京市房屋租赁管理规定》《顺义区宅基地房屋租赁管理办法》等,对违规行为予以界定,并明确了各监管部门的监管职责及处罚措施等。但由于宅基地房屋租赁管理任务分散且繁重,仍以属地管理为主,而属地在房屋租赁管理中存在执法依据不足、权责不匹配、标准不一等困难,导致管理成本高、效果难以维持的问题。建议:一是加强立法,进一步梳理相关法律法规,明确各方主体责任,合并监管权责;二是发挥好各方主体责任,实现多方共治。

一方面,建议相关部门在《顺义区宅基地房屋租赁管理办法》基础上,进一步梳理中央、市级法律法规、各相关部门与宅基地房屋管理相关的法律法规制度,细化相关

规定,并提高规范性文件的立法层级,提高其法律效力。首先,明确界定宅基地房屋租赁各方主体责任,按照上位法在宅基地房屋租赁税费等涉及经济利益的方面严格规范管理,在治安、消防、环境卫生、外来人口管理等方面督促房屋租赁主体责任人履行主体责任,强化出租人和承租人的主体责任意识。其次,明确监管主体及其权责,按照当前政策,宅基地房屋租赁实行属地管理,建议将相应执法权合并给予属地政府的同时,配备相应的执法队伍及经费保障,确保权责统一,便于属地政府取得完整执法权力后开展执法工作。再次,进一步明确处罚标准,弥补当前政策分散、禁而不罚或执法标准不明等问题,确保宅基地房屋出租管理在制度化、规范化、合法化轨道上开展。与此同时,建议探索村集体、村民(房东)、企业对流动人口的多方共管机制。建议镇、村以提供公共服务为抓手,统筹做好流动人口的管理与服务工作,并积极将流动人口纳入村庄自治体系,提升流动人口在村庄发展中的参与感与获得感,降低治理成本。房东应履行宅基地房屋租赁中出租人的责任义务,配合镇、村做好流动人口居住登记与日常管理工作,降低消防安全风险与治安管理压力。企业应及时了解员工租住及生活情况,与镇村共享流动人口信息,共同做好流动人口生活保障与服务工作,同时督促、引导流动人口积极配合管理、主动参与治理,共建美丽乡村,共享乡



村振兴福祉。

(二)全面推行网格管理,实现房屋分级分类监管

当前宅基地房屋监管实行属地管理,各镇各村各自为战,存在管理标准不统一,宽严程度有差异,不利于形成统一的舆论氛围。建议未来进一步加强精细化管理水平,在宅基地房屋租赁管理中进一步统一标准,在全面推行网格化管理的基础上,进一步推动住房分级分类管理。

建议按照网格对属地宅基地房屋信息进行编码管理,并持续对房屋出租情况进行及时更新、变更,为流动人口服务管理工作提供准确、鲜活的数据。同时,利用好宅基地房屋出租中介平台、房屋出租代理等,全面掌握房屋出租屋信息,及时录入房东信息并签订治安责任书,实现对出租房屋和承租人的动态管理。

在底账清晰基础上,综合考量房屋硬件条件、房屋主体责任落实情况、安全性、环境卫生等因素,研究宅基地出租房分级分类标准,推动宅基地出租房的分级分类管理。在分级分类基础上,针对不符合出租条件的房屋坚决禁租并加强巡查,针对有问题隐患的房屋及时督促整改并定期巡查,针对租赁规范的主体可适当降低巡查频次。

(三)加大集体租赁住房供应,疏导合理租房诉求

当前顺义区城乡结合部“瓦

片经济”盛行是受市场规律决定的,首都特大型城市的虹吸效应及顺义区经济社会发展吸引了大量外来务工人员涌入,可以说外来务工人员的聚集是当前经济社会发展阶段的必然产物。应尊重市场规律,在不断规范宅基地房屋租赁管理的同时,建议充分利用集体土地租赁住房试点机会,加大公租房供给,梳理合理租房诉求。

建议综合考虑区域经济发展、人才引进需求及职住平衡要求,在产业园区附近及人口密集区域,合理估算住房需求,充分调动乡镇、村集体的积极性,开发集体土地公共租赁住房项目。同时,建议在公租房周边做好配套设施建设,如公共交通、教育、医疗、餐饮娱乐等设施,通过管理规范、干净整洁、生活便利、租金合理的集体公租房合理疏导流动人口的租房诉求,吸引区内主导产业企业人才入住,一方面保障经济活力,另一方面减轻宅基地房屋出租管理压力。

(四)借不动产登记试点东风,稳慎解决历史问题

宅基地是农民在农村的立身之本,是法律对村民基本居住权利的保障,受土地二元制度的限制,农民的宅基地房屋的保障属性明显,而财产属性较弱,宅基地房屋的经济价值难以得到真正体现。但随着经济社会发展,京郊农村宅基地的财产价值不断凸显,

解决好宅基地历史遗留问题对于维护地区安定团结、维护社会公平正义,保障农民切身利益具有重大意义。

当前北京市已启动农村宅基地使用权及地上房屋所有权登记试点工作,建议按照尊重历史、尊重事实的原则探索解决方案,稳慎消化前期悬而未决的历史遗留问题。应细致盘点农村宅基地房屋的历史遗留问题及成因,尊重历史、分时间段,针对有因政策变动、政策落实不到位等原因导致的超占、主体资格不健全、一户多宅、权属材料不完备等问题,制定清晰明确的处置标准。同时尊重事实,对集体经济组织成员公认的宅基地予以确权登记。此外,宅基地房屋确权登记应与土地调查成果充分结合,避免确权登记之后,仍然存在用地性质存疑等情况。

建议在试点工作中,不断征集村民及基层群众干部的意见,加强与基层干部座谈,广泛开展民意调研,并对试点标准开展社会风险评估,对群众反应做好充分预判和预案。

此外,应对于符合宅基地申领条件而无地可批的需求进行梳理。建议扩大探索建立资格权与城镇住房保障体系衔接机制,将符合宅基地申请条件但无法拥有宅基地的村民纳入城镇住房保障体系,保障其合法住房权益。

(作者:顺义区委区政府研究室主任)



念好“房子经” 做好“房”文章

文/赵新忠 国淑娟



作为生态涵养区,近年来,延庆区借助世园会和冬奥会的筹备举办,聚焦“七有”“五性”,落实各项惠民政策,加强棚户区改造和老旧小区综合整治,着力解决房源少和居住条件差等问题,不但实现了“住有所居”,也开始向“住有宜居”迈出坚实步伐。

在新城规划建设中,棚户区既是攻坚重点,也是工作难点。为此延庆区实施了南菜园1—5巷、南三村等多个棚改项目。目前,已实现南菜园1—5巷第一期竣工约4.3万平方米,450余户居民拿到新居钥匙。

目前,南辛堡村、民主村、百眼泉村是延庆区规模最大的棚户区改造项目。该项目分为07、09

两个街区,其中安置房地上建筑面积约为27.5万平方米,于2018年开工,目前36栋楼全部封顶,村民们有望在2022年冬奥会前乔迁新居。

棚户改造惠民为民,刚需和改善性住房提高了居民的生活品质。为此,延庆区先后开发建设了世园村、碧桂园、樾熙府等多个房地产项目,社区建筑总规模达135.9万平方米,住宅共计8520套。

近年来,延庆区坚持“房主不炒”定位,逐步形成了“一租一售”的住房保障供应体系,结束了限价房和经济适用房时代。2019年8月,天润·和丽嘉苑共有产权房交付使用,共有产权房房源有620套。据了解,该项目由2017年推出,是

延庆区第一个共有产权住房项目。交房当天,家住刘斌堡的王正枝7点多就到现场等待办理手续,交到她手里的是一套两室一厅的精装修住房。面对洁净的地砖、橱柜、燃气灶、热水器、马桶一应俱全的厨房和卫生间,王正枝激动地说:“感谢国家出台了这么好的政策,让我们用很实惠的价格,就能住这么好的房子。”

在此基础上,延庆区于2018年推出第二处共有产权住房项目——中交富力·雅郡共有产权住房,再次为延庆区户籍无房家庭和在京拥有稳定工作的非京籍无房家庭等提供了2506套住房,让更多刚需家庭住进了“幸福家园”。



与此同时,自2019年起,延庆区启动公租房专项配租工作,精准配租有保障房资格的城镇低保、低收入、大病、重残等困难家庭。2020年7月底前,延庆区为取得保障房备案资格的城镇低保家庭、低收入家庭、患大病或做过大手术家庭、重度残疾和省部级以上劳动模范家庭依申请实现住房保障。有些住房,政府补贴金额达总房租的95%。

近年来,延庆区以民生为本,积极落实老旧小区综合整治、农村危旧房改造等各项惠民政策,借助《北京市物业管理条例》等法律法规,加大行业管理力度,与各部门、属地联动建设和谐宜居社区,让百姓安居乐业。

延庆区有很多20世纪八九十年代的老旧小区配套设施相当陈旧,路面和楼体外层墙皮破损严重……这些情况极大影响了居民幸福感。2012年至2017年,延庆区共完成了建筑面积156.96万平方米345栋楼的节能保温改造,同时完成50个小区基础设施改造,对17个小区进行了雨污分流改造。

在2018年至2019年的老旧小区综合整治工作中,延庆区的老旧小区改造开始向综合整治转变,对康安、香苑等5个小区95栋楼进行统一规划、统一施工,一次性“打包”解决多重重点问题。2020年的老旧小区综合整治工程再接再厉,将温泉西里、永安、湖南、泰安4个小区和部分零散楼栋,共51栋居民楼,分别开展楼本体节能保温改造、公共区域基础设施改

造或综合整治改造,改造总建筑面积达26万平方米,涉及居民2629户。越来越多的老旧小区通过改造硬件设施得到提高,环境更优美、功能更完善、设施更健全。

新楼越来越美,老楼“穿了新衣裳”,居民对优美的环境更加渴望。此时,提高社区治理水平,物业管理是关键。长期以来,物业管理难题一直是“12345”热线投诉的焦点。对此,延庆区借助5月1日《北京市物业管理条例》(以下简称《条例》)的实施,加大了社区治理力度,解决了不少历史遗留问题。为此,同步完成系列配套实施方案制定了《延庆区加强物业管理工作提升物业服务水平(2020—2022年)三年行动计划》,明确了七方面三十项具体工作,健全了区、街道(乡镇)、社区三级物业管理机制。

《条例》实施以来,对物业企业未履行合同、物业服务人未履行生活垃圾分类管理责任人责任等违法行为处罚129起,处罚金额10.6835万元,有效推动了物业管理综合执法进小区,规范了物业各方主体行为。川北东社区业委会主任高庆才说:“新条例实施以来,我们选聘的物业公司做了大量工作,如小区绿化美化、垃圾清运等。小区出入口起落杆已经安装完毕,小区物业费提高后,居民们也都能接受,社区变得更加和谐有序了。”

城市和谐宜居,农村安全舒适,住房问题是延庆区民生工程的重中之重。农村危房改造是延庆区实现“住房安全有保障”的重点工

作,自2018年工作开展以来,延庆区介绍农村危房改造的政策解读、建设标准等工作,让广大农户及时、详细了解了这项惠民政策。

家住旧县镇北张庄村的村民霍皂德是一名低收入农户。据他回忆,自家房子大约建于1975年,40多年间修葺过几次但老房子依然十分破旧。“这几年一下大雨,村里就把我接到村委会去,不让我住自己的房子。”霍皂德说。2018年,工作人员帮助霍皂德申请了危房改造,经鉴定,他家的房子符合改造标准,被纳入“D级”危房改造,补贴6.8万元。次年10月,经过5个月工期后,老两口住进了新房子。据延庆区住建委统计,2018年至2020年三年间,危房改造竣工1043户,目前124户正在改造中。三年来,延庆区住建委要求各乡镇成立工作专班,进一步健全组织架构,确保联络机制畅通,梳理并建立工作台账,详细记录工程进度、身份信息等,通过危房改造进一步解决农村贫困户基本住房的安全问题。

“‘十四五’时期,区住建委将根据群众住房需求,按照‘房子是用来住的,不是用来炒的’定位,坚持‘多主体供给、多渠道保障、租购并举’的住房保障制度,满足群众居住需求。同时,在保证数量基础上,向建管并重、提升品质方向发展,不断提升保障房品质,提高精细化管理水平,推动住房保障工作高质量发展。”延庆区住建委副主任张娟说。

(作者单位:延庆区住建委)



打造“斋堂尚品”电商典型 助力特色农产品“出村进城”



门头沟区为首都西部生态涵养发展区, 全区总面积 1455 平方公里, 山区面积 98.5%。针对门头沟区的山区环境特点及特色农业发展需要, 2019 年, 地处深山区的斋堂镇结合低收入精准帮扶产业发展, 申请了斋堂镇低收入帮扶电商建设项目, 积极培育电商主体, 打响了“斋堂尚品”这张农业名片, 有力推进了镇域经济转型升级, 实现农村发展、农民增收, 全力开创了斋堂古村落文旅休闲名镇建设新局面。

一、主要做法

(一) 积极搭建电商平台及配套设施

斋堂镇低收入帮扶电商建设项目以“购买第三方服务”形式, 聘请了专业服务公司。在斋堂镇军响村建立低收入帮扶电商服务中心、仓储中心。开展电商平台建设, 在京东淘宝电商地方馆开设斋堂尚品店铺、开通微信公众账号电商功能。打造斋堂特色品牌建设, 注册“斋堂尚品”公共品牌, 统一包装设

计, 制作苹果、梨、金丝小枣、蜂蜜、玫瑰酱包装箱、快递箱及各种高档次礼品袋, 制作商品画册。开发库存管理软件、商品溯源软件, 加强营销体系建设和品牌培育, 利用网站、报刊、电视、新媒体等媒介, 大力宣传特色农产品、推动斋堂古村落文旅休闲名镇建设。为运用平台做好对接帮扶工作, 帮助河北张家口市涿鹿县大堡乡搭建电商平台, 突破以往的线下批发模式, 打通多渠道, 提高大堡镇农副产品的品牌溢价和品牌包装意识, 从而带动本



地小米、蔬菜的知名度和销量,促进对口帮扶地区脱贫发展。

(二)构建一体化扶贫兴农产业链条

项目为确保扶贫销售出去的产品质量得到保障,构建新型农商关系、促进产销衔接,实施了标准、认定、获证、贴标、服务、活动六大工程,设计印刷了统一的斋堂生鲜、运输、高档礼品、手提袋、发货防震泡沫、水果防震套等,着力构建种植、加工、营销一体化扶贫兴农产业链条,共同为“斋堂尚品”各项农产品打通“线上+线下”双向通道,将线下的特色农产品转化为线上商品,通过电商平台网上宣传、推介和展销中心实物展示,打造农产品销售“线上线下”生态圈,打通特色农产品销售路径,搭建共建共享共赢平台,创新产融一体、线上线下、跨界融合的商业模式,无论对斋堂农产品销量提升还是品牌影响力提升都具有较大的推动作用,有效解决了农产品生产的规模化、标准化、品牌化问题,让农户享受到现代农业的方便与实惠,助力斋堂特色农产品叫响全国。

(三)举办电商采摘节带动消费

电商采摘节是一种全新的网上展会模式,对于推进农业供给侧结构性改革、培育农业发展新动能,创新营销模式、扩大市场销售,推进斋堂优质农产品走出大山,进一步促进农业发展、助力低收入增收,推动斋堂现代化农业建设迈上新台阶具有十分重要的意义。2019年9月11日,北京市门头沟区斋堂镇政府举行了斋堂镇第一届“斋

堂尚品”电商采摘节暨村委会农产品电商销售签约仪式,10点前京东商城关注此次活动的人数已经达到2万多人,活动页面产品参与在线人数达到10万人次秒杀,活动开始不到两个小时,线上销量突破500多单。斋堂镇借助电商采摘节举办,打响了“斋堂尚品”这张农业名片。

(四)保障农产品质量安全

农产品质量安全是政府关注的重点,也是社会关注的热点,不仅关系到公众的身体健康,而且对农业发展、农民增收、贸易流通和农业现代化建设具有重大影响。为促进农产品上行及生鲜电商发展,斋堂镇政府与北京佳仕百年教育科技有限公司经过调研选品,对火村红杏、军响苹果、牛战玫瑰、白虎头金丝小枣、白虎头故乡土梨园、法城蜂蜜进行农产品溯源建设,追溯系统通过对农产品生长期的信息采集,赋予产品唯一的二维码作为防伪身份证,消费者通过手机扫码即可查看农产品档案:生产信息、地点、产品品名、基本介绍、生长期图片,同时实时查看种植现场视频,用大数据证明产品质量。

二、主要成效

低收入帮扶电商建设项目为斋堂镇的蜂蜜、玉米、小枣、苹果、葡萄、玫瑰花等特色农产品注册了“斋堂尚品”区域公共品牌,将电商扶贫走在脱贫攻坚最前沿,充分发挥电商平台“互联网+”优势,加快电子商务与农村主导产业深度融合,为斋堂镇特色农产品“出村进

城”链接上了一条“网路”。2020年5月13日,斋堂镇政府组织东胡林村、西胡林村、杨家村、高铺村与第三方企业在东胡林村签署了“电商扶贫、助农增收”农产品收购合作协议,签订了115亩70多万元黑糯玉米的收购协议,企业实行保底收购,镇政府按照收购协议,指导农民逐批分次收获、加工、上市。2020年11月,第三方企业组织上线“京东嗨购·斋堂尚品双11大促销”“斋堂尚品年货节”等活动,同时在其他主营店铺进行“斋堂尚品”农特产品的曝光促销。活动期间,关注“斋堂尚品”农特产品流量和粉丝达到4万多次,销售杨家村、西胡林、高铺村黑糯玉米1757单,销售额7万余元。牛战村玫瑰酱1383单,销售额5.5万余元,蜂蜜876单,销售额2.6万余元。“斋堂尚品”微信小程序在微信社群团长大力推广下销售额达到了3.3万余元。2020年12月,斋堂镇人民政府对《2019年斋堂镇低收入帮扶农村电商项目》组织验收,同时约定了三年运营服务期,以便更好地帮助低收入农户增收。

近年来,门头沟区按照“全面推进、整体提升、突出重点、打造亮点”总体要求,把发展电子商务作为优化产业结构、实现经济转型升级的重要载体,转变农业发展方式的重要手段,重点打造电商典型,不断探索以信息网络为支撑的农产品“出村进城”新途径。

(作者单位:门头沟区农业农村局)



马坡镇推进全面从严治党向基层延伸

文/贾 睿

治国必先治党，治党务必从严。党的十九大以来，党中央一再强调，要坚定不移、一以贯之全面从严治党。近年来，顺义区马坡镇按照“党要管党、全面覆盖、一切从严”要求，着眼大局、着手小处，一个一个支部提升，一个一个阵地巩固，一个一个党员发展，把监督的网织得更密，把制度的笼扎得更牢，基层党组织愈加坚强，党员队伍愈发过硬，规范建立了“管思想、管工作、管作风、管纪律”从严管理

体系，有效推进全面从严治党向基层延伸、往纵深发展，为新城发展营造风清气正浓郁氛围。

一、为什么推进全面从严治党向基层延伸

中国共产党一路走来，留下了数不清的精神财富。近百年的风雨征程表明，不断加强党的建设是我们党从胜利走向胜利的重要法宝，而全面从严治党，就是加强党的建设质量的必然要求，是协调推进

“四个全面”战略布局最重要的一环，无捷径可走，无他路可循。为此，须牢牢把握全面从严治党新要求，从以下三方面来深入解读推动全面从严治党向基层延伸的重要意义。

（一）基层是全面从严治党的重要阵地

“人民群众在哪里，党建工作就做到哪里”。基层是党的执政根基所在，是党密切联系群众的“最后一公里”，是党的各项工作的“落



脚点”。基础不牢,地动山摇,只有打下好的基础,才能为全面从严治党提供不竭动力。越是到基层,“管党治党”越是不能“留死角、存空白”,越是到基层,越是要把监督之网织牢织密,制度之笼扎紧扎牢,全面营造从严治党的良好氛围。疫情期间,基层党组织和广大党员干部挺身而出,奋力战“疫”,经受了党和人民的考验,这既是党在一线凝聚力、战斗力的充分展现,也是全面从严治党成效的深刻体现。因此,须着力保持“大抓基层、大抓支部”的良好态势,夯实基层这个全面从严治党的重要阵地。

(二)推动全面从严治党向基层延伸是管党治党的有力抓手

基层是全面落实从严治党政治责任的一个重要着力点,为避免全面从严治党成效大打折扣,须从最基本的东西抓起,抓牢基本组织、抓好基本队伍、抓实基本制度,持续在打基础、补短板上下功夫,大力整顿软弱涣散村(社区)党组织,推动党的基层组织建设全面进步、全面过硬。求木之长者,必固其根本。对于一个拥有460多万个基层党组织和9100多万名党员的大党而言,强基固本是一项极端重要的工作。因此,须把全面从严治党落实在基层党支部,对党员进行最严格的管理、监督、教育。

(三)全面从严治党是党建引领基层社会治理的内在要求

北京作为“首善之都”,近年来在推动大城市精细化治理方面进行了深入探索,以首善标准打造了

“街乡吹哨、部门报到”“小巷管家”等党建引领基层社会治理的生动实践,为我们做好新时代的群众工作提供了“北京样本”,取得了较好成效。事实证明,只有把新时代党的建设总要求贯彻到基层,不断增强基层党组织、党员的创造力、凝聚力和战斗力,才能有效实现管党治党与基层服务型党组织建设的良性互动。因此,须深刻领会“政治上看北京”的内涵要求,以全面从严治党为切入口,通过加强基层党建促进基层治理能力提升。

全面从严治党向基层延伸是大势所趋,更是历史必然,唯有坚定不移推进全面从严治党向基层延伸,才能在“全面”上求新突破,在“从严”上做好文章,在“治党”上下足功夫,厚植党的执政根基,不断把党的建设得更加坚强有力。

二、着力“沉”字,推进全面从严治党向基层延伸

(一)构建基层党建新格局,为全面从严治党聚能蓄力

在夯实基层执政之基方面,一是完善制度设计。制定下发年度党建工作方案、重点工作折子工程、党支部工作考核办法、基层党建工作督查方案等系列文件,明确年度党建工作重点任务,强化过程管理和督导,构建党建工作闭环模式。二是提供组织保障。成立镇党建工作领导小组,充分发挥小组办公室协调联动作用,增强部门联动,牢固树立党建“一盘棋”意识,切实提升基层党组织的组织力。三是强化

示范引领。全体领导班子成员带头签订《党风廉政建设责任书》《全面从严治党主体责任清单》《意识形态工作责任书》等,做出“打铁还需自身硬”的庄严承诺,立下全面从严治党的“军令状”,带动党员干部群众团结在党的周围,为新城建设凝聚强大合力,开创了在党建领导下,团建、工建、妇建共建共促共荣的有利局面。

在有效拓展基层党组织功能方面,一是以“一规一表一本一册”为载体,定期检查基层支部规范化建设情况。重点强化对基层党支部书记、党务工作者两类“关键人”培训,细化、强化监督考核,将党支部规范化建设推向深入,实现基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用双提升。二是以“一中心多基地”党建工作模式为示范,挖掘和发挥珙舰公司党总支对非公党建的示范引领作用,并选派党员干部担任党建指导员,开创非公党建新的有利局面。三是以镇级党校为平台,切实加强全过程培训指导,采取“请进来、走出去”相结合的方式,强化对基层党组织书记和党务工作者两类“关键人”的培训指导。

在优化党员干部队伍方面,一是把好“入口关”,严格按照发展程序规范党员发展。坚持全程把控、明确重点的工作原则,细化发展党员阶段、环节,方便基层实际操作,有效解决发展党员工作中存在的步骤不细、标准不清、执行不规范等问题。二是深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,坚持镇党



委、基层支部“两学一做”学习教育同步部署、同步安排、同步落实、同步考核,以“周主题、月计划、季成效、年考核”的方式,不断推进基层支部学习教育深入开展,将“两学一做”作为“三会一课”的基本内容固定下来、坚持下去,两委会、代表会、党员会凡会必学,支持和鼓励基层支部在学与做上出真章。

(二)打造基层治理的红色引擎,推进党建与业务柔性融合

完善党建引领基层治理的体制机制。坚持以党建引领发展、把党建融入发展、用党建推动发展、靠发展检验党建,通过党建工作这个“总抓手”,重点推进党建引领垃圾分类、物业管理等工作,真正实现“一子落而满盘活”,使基层组织硬起来,党员素质强起来,群众人心聚起来,奋力开创党建工作与经济社会发展同频共振的良好格局。同时持续推行村(社区)党组织书记、村(居)委会主任“一肩挑”和“两委”成员交叉任职,完善村(社区)班子联席会议制度,探索“吹哨”“报到”等机制,保证基层党组织的领导核心地位。比如,在回迁社区治理层面,采取“资源共享、优势互补、互惠双赢、共驻共建”的党建新模式,将村、社区党支部整合起来,以“1+N”多位一体联席会议制度解决社区治理难题,做到“党建工作齐抓共管、党建活动共商共办、社区服务同办同享”,有效强化了回迁社区基层党组织和党员队伍建设。

扎实推进“两新”领域党建工

作。通过选派党建指导员、联建共建以及建立工青妇等群团组织的方式,不断扩大“两新”领域“两个覆盖”,落细落实“两新”领域党建工作,确保党的工作在基层社会全面覆盖。比如,指导镇域企业琪舰消防工程公司将党小组建在重大工程项目上,立足企情抓党建,抓实党建促发展,探索新媒体信息环境下“智慧党建”,在强化企业党组织和党员队伍建设的过程中,形成了更具凝聚力、向心力、生产力和社会责任感的企业文化,锻造了一支勇作为、敢担当、讲奉献的党员职工队伍,逐步实现了企业价值和社会价值的融合。

深化镇派第一书记工作机制效能。推动资源下沉,实施镇派第一书记到村任职,通过“搭台子、给位子、压担子”等系列举措,引导21名镇派第一书记主动融入人居环境整治、垃圾分类等重点工作,密切走访党员干部群众,协助办理来信来访信件等,形成干部队伍“沉”下去、基层组织“活”起来、党建工作“实”起来、基层社会治理工作“动”起来的良好局面。

(三)延伸监督触角,激活基层监督的神经末梢

探索推广“小巡察”机制。加强纪检监察组织规范化建设,把党的基层纪检监察网络向基层延伸,进一步强化对基层党员干部的监督,将苗头性、倾向性问题扼杀在萌芽状态。做好权责清单、监督清单建立的试点工作,按照镇级各部门行政权限及村级为民服务事项情况,

研究、制定权责清单,进一步提高基层干部在履职过程中的风险意识与风险防控能力。加大效能监察力度,严整工作作风,针对接诉即办、人居环境整治等重点工作、重要岗位存在的“不作为、慢作为”等问题,强化监督检查和执纪问责,确保中央、市、区的重要精神和重点工作在基层有效开展。

稳步推行“三单一进”工作。推进“小微权力清单”标准配权,依据相关法律法规及制度规定,结合村(居)工作实际,将“小微权力”进行梳理、归纳、审核。对村(居)资金、资产、资源管理,工程建设和保障救助等日常运作频繁、群众普遍关心的权力全部纳入清单目录。系统梳理“小微权力”的类型、标准、范围等要素,厘清每个事项的权力框架和运行轨道,使村(居)干部的权力始终处于法律政策的制约之中,最大限度地减少自由裁量权,减少权力运行的随意性。推进“监督清单”合理限权,在权力清单的基础上,结合权力运行流程图,细化明确监督任务,建立监督清单。着重梳理村(居)重点领域、重要环节、关键岗位、重点人员行使权力过程中的风险点,明确要对哪些权力进行重点监督;进一步明确村(居)应该重点关注哪些权力,如何实现对权力的有效监督。推进“三务”公开清单晒权,根据北京市规范“四议一审两公开”“三务公开”相关制度以及其他有关法律法规要求,结合党员干部群众关注的热点问题,对照村(居)职权事项,制定党务、村



(居)务、财务公开清单,不断对公开内容进行细化更新、补充完善,明确公开的范围、内容、时限、方式,方便大家进行监督。将推进村居廉洁监督室落地见效作为首要工作,构建领导机制,成立以镇党委书记任组长的廉洁监督室专项工作领导小组,召开廉洁监督室专项工作推进会、廉洁监督室暨三单一进工作部署会,确立目标任务,明确实施意义;完善组织建设,从全镇党员范围内选聘5名青年骨干人员,以“包片”方式,组建了一支平均年龄33周岁、学历本科以上的廉洁监督员队伍,主要负责“宣教”“监督”“检查”“收集”“报告”“协查”六方面工作,形成以廉洁监督室主任为总,村(居)纪检委员、村(居)务监督委员会、村(居)民协同配合的工作机制;健全制度建设,整章建制,先后出台《马坡镇廉洁监督员向镇纪委报告工作制度》《马坡镇廉洁监督室工作职责》《马坡镇廉洁监督员工作考勤制度》等7项工作制度,规范工作流程,细化工作要求,进一步促进“有形监督”向“有效监督”转化。通过整合镇纪检委员、纪检监督小组、村务监督委多方力量,以“交叉配置、分片管理”的方式,由“单兵作战”转为“联合作战”,使监督从“有形覆盖”向“有效覆盖”转化,实现了更加精准化的监督,促进监督的整体效能提升。

准确把握和运用“四种形态”。坚持抓早抓小、防微杜渐不松手,切实转变执纪监督工作理念,把更

多精力、更大功夫放在“咬耳扯袖、红脸出汗”上。综合运用诫勉谈话、书面函询等多种形式,严肃党内政治生活。在专题民主生活会上,坚持问题导向,有针对性地做出情况说明和自我批评,体现了党内政治生活的常态化,达到了“治病强身”的效果。

三、全面从严治党向基层延伸过程中存在的问题

(一)压力传导“上紧下松”,存在逐级递减现象

从调研情况看,个别基层党员、干部廉洁“安全带”系得还不够紧,用权“方向盘”把得还不够牢,压力传导层层递减、逐级跑冒滴漏,使得个别基层党组织党内政治生活不严肃、不认真,开展批评和自我批评不深刻,民主生活会质量不高,基层党组织的地位和作用不断“弱化”。

(二)任务落实“不深不实”,存在形式虚化倾向

“上面千条线、下面一根针”,面对繁多的任务,基层党员、干部往往会出现执行制度不到位情况,使得不少花拳绣腿、繁文缛节、表面文章等“虚多实少”的官僚主义、形式主义问题较突出,“决心在嘴上、行动在会上、落实在纸上”的不良习气还存在,“机械式”落实、“走秀式”调研、“软钉子”接待、“选择性”检查时有发生,导致对上级的决策部署大打折扣。

(三)推进方法“生搬硬套”,存在简单粗暴行为

现阶段,基层尤其是农村党员干部构成不均衡,党员年龄偏大、学历偏低情况较为普遍,这使得基层党建在创新上举步维艰,出现的新情况研究不够透彻,创新举措不够多,在推进全面从严治党的各方面要求是往往“生搬硬套”,结合实际成效不明显。具体表现在:党组织活动形式不够丰富,不能很好地满足党员发展的多元化需求;对党员培训方式不新、方法不多、效果不显著等。

(四)责任追究“失之于宽”,存在力度不够问题

在全面从严治党新形势下,个别党组织仍然对党员干部疏于管理,使得党员干部责任意识松散,认为干好自己分内事就行,或者怕担责不敢多做,导致纪律松散、责任缺失。有的党支部书记放松了对党员的监督和管理,对个别党员组织观念淡薄、不按时参加党的会议和活动不能及时批评教育,不能对党员严格要求,对作风转变的监督检查力度还不够大。

四、强化四个维度,推进全面从严治党向基层延伸

(一)强化政治责任,增强全面从严治党的意识

一是要牢固树立“党建是最大政绩”的理念,聚焦“不忘初心、牢记使命”主题教育,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,对照党中央各项决策部署,对照人民群众所期所盼,推动全面从严治党主体责任向基层延伸,在支部落



地生根。二是要明确党委(党组)主体责任、党委(党组)书记全面从严治党第一责任人职责和纪委的监督责任,党委(党组)书记要起到牵头抓总的作用,党委(党组)成员履行“一岗双责”职责,以上率下,形成管党治党的工作合力,一体推进党风廉政建设,推进全面从严治党向纵深发展。三是要坚持思想建党、理论强党,坚持学思用贯通、知信行统一,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持以高度的政治自觉落实全面从严治党政治责任,以理论武装指导工作实践,积极回应群众诉求,发扬党内基层民主,摸清群众情绪、理清群众利害。

(二)强化压力传导,激活全面从严治党动力

“有权必有责,有责必担当,失责必追究”。从严治党,必须要增强管党治党意识、落实管党治党责任。一是要结合实际,制定年度工作要点和任务清单,召开专题会议研究部署全面从严治党工作,与业务工作同部署、同检查、同考核。二是要通过层层传导压力、层层落实责任,把全面从严治党推进到“最后一公里”。社区(村)是基层社会最小单元,社区(村)党支部是党组织向基层的延伸,必须抓实基层支部建设,让有党员的地方,就有全面从严治党,就有责任担当。三是要在加强激励问责中调动基层党员、干部干事创业积极性,引导党员、干部坚持以“无我”和“赶考”的精神状态,扎实做好各项工作。既

要把握基层党组织为人民服务和作风廉洁的底线,也要探索倒逼能力建设的“高线”,通过合理设置考评标准,将落实全面从严治党主体责任和干部用人机制结合起来,把“摘帽子”和“发帽子”结合起来,真正让能干事的人脱颖而出。

(三)强化问题导向,提升全面从严治党能力

推动全面从严治党向基层延伸,必须明晰基层治党管党突出问题,牢固树立忧患意识,以问题整改为抓手,持续推动党的自我革命,永葆党的先进性和纯洁性。一是要把党建引领作为基层社会有效治理的重要法宝,贯彻落实到基层治理各领域各方面各环节。通过常态化摆表现、找差距,抓住主要矛盾,特别是针对表态多调门高、行动少落实差、基层党组织边缘化等突出问题,拿出见人见事的过硬措施整改到位,坚持一个节点一个节点发力、一个细节一个细节抓实、一个问题一个问题查清。二是要防微杜渐,注重加强党员干部平时教育、警示教育,常态化开展“以案为鉴、警钟长鸣”等系列活动,对苗头性、倾向性问题及时约谈提醒,做到早提醒、早纠正、早整改,真正打好基础、固本强基。三是要在教育培训、宣传上充分用好用活现代信息技术手段,推动党建传统优势与信息技术高度融合,开辟基层党建工作新阵地,使党建信息化平台越来越成为全面从严治党的工作平台,成为广大党员和群众喜闻乐见的精神家园。

(四)强化纪律监督,提高全面从严治党的成效

习近平总书记强调:“纪律不严,从严治党就无从谈起。”纪律是党的生命。精准定位,破除监督盲区,形成全覆盖的监察体系,是确保全面从严治党成效的必要手段。基层的日常工作中常常存在一些人情和法纪之间的模糊地带,这些模糊地带往往是监管的盲区,也是廉政风险高发区。纪检监察部门要加强监督问责,将内部监督的触角延伸至这些盲区,通过整合基层监督力量,完善日常管理考核,帮助干部厘清界限、明确规矩、少犯错误。基层党员、干部个人也要主动适应新时代的要求,抓住新常态的特征,自觉接受各种类型的监督,要习惯于在“聚光灯”下行使权力,在“放大镜”下开展工作,让主动接受监督成为工作常态。

党的执政之基在基层,力量之源更在基层。站在新的历史起点上,我们决不能有“初见成效就见好就收”的想法,不能有“打好一仗就一劳永逸”的想法,不能有“前途光明就松气歇脚”的想法,必须以更大决心、更强力度、更高标准、更严要求把全面从严治党管党工作抓紧抓好,切实推动全面从严治党向基层延伸落地,使基层广大党员干部真正把全面从严治党各项要求转化为日常习惯和自觉遵循。

(作者:顺义区马坡镇党委书记)



坚持党建引领防疫 筑牢“第一国门”防线



文/顺义区委组织部

面对疫情的严峻形势,顺义区委注重强化统筹调度,坚持“组织前置、资源下沉、队伍先行、制度保障”党建引领“四步法”,带动各党(工)委坐镇一线、现场指挥,引导各基层党组织凝聚力量、攻坚克难,激励广大党员立身为旗、勇挑重担,切实把党的政治优势转化为疫情防控工作优势,构筑起覆盖全面、衔接紧密的国门“防控网”。

一、完善“战时”领导体系,加强防疫统筹调度

坚持全区“一盘棋”,建立运转顺畅的“战时”体系,完善“专人对

接+全天待命+定时调度”的工作机制,由各党(工)委(党组)书记担任“联络员”,保持“全天候”待命,聚焦最新情况,第一时间调度,及时部署重点区域防控、核酸检测、重点人群摸排等工作,传导工作压力,压实主体责任。及时对标市级有关防疫政策,研究制定《一级响应下社区(村)防控工作指引(试行)》《顺义区新冠肺炎疫情社区(村)应急处置指引(2.0版)》《关于居家观察人员的管理服务指引》《关于社区健康监测人员的管理服务指引》,以及重点区域防控管理系列文件,明确了操作规范、工作标准,为基

层快速反应、有序应对提供了依据。

二、坚持组织前置,有序开展核酸检测

坚持“疫情防控推进到哪里,组织作用就发挥到哪里”,推动各属地党(工)委、基层党组织主动担当、有力组织,仅用3个小时,勘察确定了376个采样点选址,迅速搭建了111个采样点,紧急调配了800台手持智能译码终端、200台手持智能取码终端、838顶帐篷、10.3万只口罩、1.6万套防护服、1000余台取暖设施等设备及物资,确保区域全员核酸检测工作如



期启动、有序铺开。在开展采样检测过程中,我们明确要求属地党(工)委书记坐镇一线、统筹调度,督促社区(村)党组织扛起主责,并从56家单位抽调1050名干部职工,做好思想动员、人员引导、秩序维护等工作。同时,专门安排50名干部、50辆车负责“样品送检”,实现专人专车负责、按时按点送检,确保采样点样品“动态清零”。按照“先重点、后普遍”原则,各属地区有序启动采样检测,用3天时间完成采样检测128.8万人,基本实现全覆盖。在此基础上,围绕重点人群、重点地区,进行持续精准筛查,完成60余万人次的重点人群采样检测。通过核酸检测,及时筛出了风险人员,有效阻断了传播风险,筑起了守护人民群众的坚强屏障。

三、推动资源下沉,全面抓好封闭管控

结合防疫工作需要,及时对社区(村)防控组内部职责分工进行了优化调整,统筹区委组织部、区委社会工委(民政局)、区农业农村局等成员单位,专门成立重点区域封控组,集中力量抓好出现病例的小区(村)封控管理工作。聚焦16个封控区域,引导党员领导干部迎难而上、率先垂范,组建16支国门先锋突击队,24小时驻点开展工作,与居民同吃同住同防控,充分发挥稳定局势、安定人心的作用,增强战胜疫情的信心。目前,各突击队均已在一线连续值守上百个小时。针对封控区域,坚持网格化管理服务,将整个区域划分成若干

个网格,每个网格配备2名国门先锋志愿者,为居民提供居家提醒、代买代办、跑腿配送、情绪疏导等服务,既保证居民“足不出户”,又确保生活“后顾之忧”。积极动员国企党组织强化担当,参与“一对一”帮扶,顺鑫、大龙等10多家国企,分别对接重点封控区域,发挥各自优势,提供“承包式”服务。

四、引导队伍先行,从严落实一级防控

坚持“一个党员、一面旗帜”,在防疫一线设置1033个国门先锋岗,引导全区广大党员奋战在最基层、冲锋在最前沿,充分发挥先锋模范作用。在全区启动一级应急响应机制后,我们依托“双报到”机制,发出在职党员回基层报到、参与抗疫工作的号召,仅半天时间就有2万余名党员返回社区(村),投入到卡口值守、人员查控、“四件套”落实、服务保障等工作中,确保一级响应机制的各项防控要求落到实处。在区委动员号召下,1000多名领导干部带头冲在前面,3.5万多名党员火速驰援基层,3400多名村居工作人员日夜坚守一线,1000多名国企职工、2000多名志愿者主动投身防疫工作,形成了党建充分引领、上下齐心抗疫的生动实践,切实做到“让党旗在防疫一线高高飘扬、让党徽在国门一线闪闪发光”。

五、强化整体联动,做好居家摸排管控

充分发挥党建引领优势,凝

聚各方合力,抓好重点人群的管理服务。针对“大数据”派单、属地自主摸排、居民主动上报等情况,协调区纪委监委、区城管执法局、区人力社保局等27家单位连夜进行排查核实,1914名机关干部连续奋战4个多小时,逐人电话沟通,共排查核实46386人具体信息,并第一时间反馈至相应属地,落实集中医学观察、居家观察、社区健康监测等管控措施。结合疫情形势、流调情况,及时梳理中高风险点位清单,督促各属地党(工)委、社区(村)党组织,持续开展“敲门行动”,抓好“落地查人”,及时把关联风险人员排查出来、管控起来。

六、突出组织关怀,不断提振信心士气

我们依托“顺义组工”微信公众号,围绕“树立‘第一国门’意识,争当‘第一国门’卫士”主题,策划开展了“我为顺义加个油”接力活动,点击量破100万,进一步坚定了战胜疫情的信心,凝聚了抓好防控的合力。我们积极开展慰问工作,统筹区总工会、区红十字会、团区委等20多家单位力量,通过“线下+线上”方式,为一线人员送温暖,先后发放饺子、汤圆等元旦节日礼包20582份,保暖装备1900套,青少年暖心礼包860套,防护用品、生活物资等13万份,既传递了组织关怀,又鼓舞了一线士气。



将“小事”做实的第一书记

文/北京市第一书记联络办公室

郭明智是平谷区应急管理局派驻平谷区大华山镇前北宫村的第一书记。自2018年10月到村以来,他牢记第一书记职责使命,从村民最关心的“小事”做起,从为村民办好每一件“小事”入手,量力而为,尽力而行,用实际行动干出成效、赢得民心。

协调解决“饮水难”问题

前北宫村饮用水存在硝酸盐超标问题,饮水安全成为前北宫村村民最关心和亟待解决的难题。为此,郭明智与村“两委”班子成员多次专题研究,最终决定“两条腿”走路,一边邀请专业机构对村东农田灌溉井“小坨子水井”进行水质检测,具备村民应急饮用水源基本条件,基本满足了村民的日常用水需求;一边积极争取镇党委政府支持,协调有关部门加快调试净水站,争取设备尽快投入使用。功夫不负有心人,经过多方支持和不懈努力,2019年5月7日难题破解,村民终于喝上了“达标水”。

狠抓安全隐患治理

郭明智到村任职时,前北宫村已经完成煤改气,但不会使用、操作不当等问题时有发生。为此,郭明智结合开展防灾减灾创建活动,争取1.5万元帮扶资金为75户安装了智能感烟火灾报警器,通过互联网监测预报家中火险,

为村民安全生活保驾护航。他充分发挥自身优势,积极争取派出单位支持,筹措经费1.5万元,聘请第三方安全评价公司对村域安全隐患进行风险评估。根据隐患排查报告,查出了涉及典型用电安全、消防安全、燃气设施安全、建筑物和构筑物安全、汛情防护等5种18处隐患,明确了整改单位并挂账督办。通过不懈努力,截至2020年9月底,前北宫村存在的挂账隐患全部整改完成。

热心帮助弱势群体

前北宫村有低保户、低收入家庭老人及残障村民77人。面对部分老年人和残疾人生活自理难题,郭明智多方筹措资金,引入“即刻到家”公司,运用“互联网平台+上门专业服务”模式,每月开展助老服务和心理关爱,为老年人、残疾人提供助洁助行、助老助医等免费服务。他主动联系平谷区慈善协会,指导建设了慈孝堂,多方筹集募捐善款26.6585万元,为本村老年人、低收入农户、大病人员提供服务和帮助,受到村民广泛赞誉。

搭建帮扶桥梁

郭明智充分发挥派出单位“后盾”作用,联系对接北京市应急管理局执法总队、北京市职业病防治联合会、区委宣传部、区民政局、区妇联、区农广校等6家单位,与前北

宫村党支部建立结对共建关系,开展各类帮扶活动10余次,累计获得帮扶资金20多万元。他协调北京移动平谷分公司,在前北宫村开展“以助民为中心”下乡走基层活动,为村民办理移动号码捆绑V0业务(实现移动号码之间无限免费通话)。疫情期间,北京移动平谷分公司与前北宫村联合成立“5G直播线上云赏花海”工作团队,帮助桃农销售大桃累计4.5万余公斤,其他农副产品30万余元,为村民直接创收10万余元。

助力疫情防控

疫情期间,郭明智和村“两委”班子成员严格落实封闭管理、卡口值守、村级网格化管理等防控措施,全力做好疫情联防联控工作。他主动请缨担任基层宣传员,自建“村务平台公众号”,借助村里大喇叭,开设《前北宫村每日疫情广播》,向党员、村民推送疫情动态、防疫知识等内容,增强村民防护意识,坚定村民抗疫信心和决心。联系区内相关企业,自费购买20桶84消毒液和20个消毒喷壶,捐赠给村里低收入户家庭。他倡议各界爱心人士,向前北宫村捐赠棉帽、方便面、矿泉水、消毒液、口罩等抗疫物资,在抗疫一线展示了驻村第一书记的良好形象。



龙文军,农业农村部农村经济研究中心研究员。主要研究领域:农村政策、农业保险、农村文化、乡村治理等。近年来,主持科研课题 50 余项,包括国家自然科学基金、国家社科基金、中国保监会、农业部软科学课题等。出版专著 16 部,发表学术论文 130 余篇,部分研究成果得到国务院有关部门领导批示。

赋能文化元素 助力乡建行动

文/龙文军

乡村兴则国家兴。习近平总书记指出,从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。因此,要补齐社会主义现代化发展的短板,牢固树立农业农村优先发展政策导向,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,加快推进乡村全面振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。文化振兴是乡村振兴的重要内容,新时期要为文化元素赋能,助力乡村建设行动,让乡村在“塑形”的同时,也能“铸魂”。党的十九届五中全会对乡村建设和文化发展的要求,为“十四五”时期北京市的乡村深入推进文化振兴指引了方向。

一、党的十九届五中全会对乡村建设和文化的要求

在我国进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴的关键时期,召开了一次具有全局性、历史性意义的党的十九届五中全会,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议稿》),提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则,并做出了全面部署。其中,对乡村建设行动和新型城镇化以及文化发展等要求,对北京市“十四五”时期的乡村文化振兴有重要指导意义。

(一)对乡村建设行动的要求

《建议稿》指出,实施乡村建设行动,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,统筹县域城镇和村庄规划建设,保护传统村落和乡村风貌等。实际上就是要在城乡基础设施的协调性和公共服务水平的均等化上铆足劲、做足功,用好乡村建设空间,形成城乡大市场互补互促的国内大循环,加快构建新发展格局。

(二)推进以人为核心的新型城镇化

《建议稿》指出,实施城市更新行动,推进城市生态修复、功能完善工程,统筹城市规划、建设、管理,合理确定城市规模、人口密度、空间结构,促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌,加强城镇老旧小区改造和社区建设,增强城市防洪排涝能力,建设海绵城市、韧性城市。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策,强化基本公共服务保障,加快农业转移人口市民化。

(三)对文化发展的要求

《建议稿》明确提出,到 2035 年建成文化强国的战略目标,并以专门一个部分阐释“繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力”,提高社会文明程度,提升公共文化服务水平,健全现代文化产业体系。实际上,“提高社会文明程度”要求在具体工作中



关注和研究社会发展的文化变迁、需求和规律,从文明高度和视野求解发展问题。如,在乡村要传承和发展好优秀的乡土文化传统,使人民群众物质上富裕、精神上富足;在家庭、在社区,要以民间文艺等人民群众喜闻乐见的形式培育和弘扬社会主义核心价值观,形成良好的社会风尚。

二、“十四五”时期,文化助力北京乡村建设的建议

作为首都的北京,郊区的城镇化很发达,在乡村文化建设方面有得天独厚的条件,因此,“十四五”时期文化助力北京乡村建设的总体思路是:在北京市的“十四五”发展规划、郊区相关发展规划中体现出文化作用,充分展示优秀传统文化在京郊乡村建设行动中的价值,将其不断应用到乡村生活场景中,使其融入现代生活,不断提高京郊社会的文明程度,把京郊乡村打造成全国乡村社会文明学习的标杆。为此,提出如下建议:

(一)要加强公民精神文明建设

要依托乡村文化礼堂、农家书屋、村史馆等基层公共平台、创建文明村镇、优秀传统文化传承示范点等,持续推进农村精神文明建设,让习近平新时代中国特色社会主义思想在京郊家喻户晓,落地生根。教育人们划清是非界限,引导广大干部群众心往一处想,劲往一处使,齐心协力创造幸福美好的生活,不断提高乡村文明程度。

(二)加强京郊特色文化传承

要积极开发利用旅游产业园区、优秀传统文化发展示范区等,深入挖掘乡土文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范,并结合时代要求进行创新,在守好农耕文明精神家园同时,也引导农民群众爱党爱国、向上向善,孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。结合重要节事活动的开展,打造中华农耕源头文化品牌,让传统农耕文化在更大范围内传播,发挥其应有的价值,为增强文化自信提供优质载体。

(三)传习优良京郊乡风

加强传习德孝文化、优秀家风等,以培育家风正、村风良、民风淳等社会生活新风尚为方向,深入挖掘

优秀传统文化和中华美德。建设公益服务平台,让美德善行有载体;传承中华文化精髓,融入现代文化理念;教育引导广大农民见贤思齐,崇德向善,移风易俗。引导广大群众由“要我向善”向“我要向善”转变。

(四)保护优秀乡村文化记忆

积极开展乡村文化记忆保护工作,保护和开发农业遗产、开发乡村红色文化旅游产品等,划定乡村建设的历史文化保护线,有计划地开展传统村落、历史文化名镇、名村和建筑的保护利用,把各类农业文化遗产和优秀乡村文化的保护传承与新型城镇化发展,与旅游产业、与民俗节庆深度融合、创新发展,让京郊古老的文化焕发出勃勃生机与活力。

(五)振兴民间手工艺

通过保护传统手工艺、支持文学作品创作、书画展、诗歌大赛等,整理保护有地方特色非物质文化遗产,培育特色的传统工艺产品,鼓励非物质文化遗产传承人、其他文化遗产持有人开展传承和传播活动,促进传统工艺提高品质、形成品牌、带动就业。组织创作以弘扬京韵文化为主题的文学、戏剧等优秀文艺作品。采取多种形式宣传和展示,促进文化资源与现代消费需求有效对接,大力提升传统文化的附加价值,提高文化自信。

(六)实施乡村健康生活工程

通过举办民间特色体育比赛、身心健康讲堂、文化科技卫生三下乡等活动,健全人文关怀和心理疏导机制,培育自尊自信、理性平和、积极向上的农村社会心态。不断夯实农村公共体育设施建设,加强对乡村健康生活的指导,培育农民群众健康生活理念,提高农民身心素质,为农民参与乡村振兴奠定基础。

(七)培育时代文化新人

依托文化人才工程、文化志愿者工程等,推出一批新时代农业先进模范人物,营造见贤思齐的氛围。加强优秀乡村文化人才的选拔培养,扶持建设传统戏曲、民间艺人等人才培养基地,依托国家级、省级非遗传承人培训项目培育带动一批基层文化工作者、民间文化能手,培育一支懂文艺、爱农村爱农民、专兼职相结合的农村文化工作队伍,不断增强乡村文化自我发展能力。



群贤共话北京“十四五”乡村振兴

——“十四五”乡村振兴研讨会暨北京市城郊经济研究会年会顺利召开

文/北京市农研中心调研综合处



2020年12月26日上午,“十四五”乡村振兴研讨会暨北京市城郊经济研究会年会在市农研中心一层报告厅举行。北京市城郊经济研究会副理事长、北京农研沟域经济发展促进中心主任、中国科学院地理与资源研究所张义丰研究员,农业农村部农村经济研究中心社会文化研究室主任龙文军研究员,北京市城郊经济研究会常务理事、北京市社会科学院副院长赵弘研究员,北京市政府参事、首都经贸大学城市经济与公共管理学院张强教授出席研讨会并作学术报告。

市农研中心党组书记、主任、一级巡视员张光连作总结讲话。市农研中心班子成员、各处室单位负责人,“十四五”时期乡村振兴实施规划编制写作专班人员和北京市城郊协会会员等百余人通过线上线下形式参加会议。市农研中心党组成员、副主任刘军萍主持会议。

本次会议由北京市农研中心、北京市城郊经济研究会联合主办,主题为“探索‘十四五’乡村振兴,率先实现农业农村现代化”。本次会议既是“十四五”乡村振兴研讨会,又是北京市城郊经济研究会年

会,还是市农研中心成立30周年的标志性活动。

张义丰研究员围绕北京山区农业“十四五”规划取向与创新思考作学术报告。他认为,要科学认识北京山区农业地位,坚持问题导向,紧扣任务和目标,立足北京山区农业发展基础,努力打造北京山区农业升级版。他指出,做好“十四五”时期乡村振兴实施规划,要谋定而后动,做足规划编制的基础理论前期研究,要聚焦重点,准确研判发展中的热点与难点问题,把握关键,以规划引领山区高质量发



展。他就北京山区农业发展出路及发展定位提出建议,指出北京应建设“两山”经济新标本、健康养生新高地、中医农业示范区、全域美丽之乡、北京气候好产品、北京接续减贫示范区。

龙文军研究员以“赋能文化元素 助力乡建行动”为题作学术报告。他解读了党的十九届五中全会对乡建行动和文化的要求,提出了“十四五”时期文化助力北京乡村建设的七大工程建议,即实施公民精神文明建设工程、实施区域特色文化传承工程、实施京郊乡风传习工程、实施优秀乡村文化记忆工程、实施民间手工艺振兴工程、实施乡村健康生活工程、实施时代新人培养工程。

赵弘研究员就“三农”问题思考和现代化都市圈建设作学术报告。围绕“三农”问题思考,他认为“三农”遭受二元结构约束、剪刀差约束、生产力发展条件约束,面临农耕文明和城市文明的巨大反差。他指出,应构建社保堤坝、促进要素进入、做新现代农业、形成城乡融合。围绕现代化都市圈建设,他认为我国城市高质量发展普遍面临“城市病”挑战,城市病的核心病因是对城市空间结构规律和对城市发展中的交通结构规律把握不到位。北京因“空间结构不合理”和“交通结构不合理”,未能形成都市圈结构,未建立起与超大城市需求特征相适应的以轨道交通为主的公共交通体系,极大

降低了北京城市的承载能力。他强调,要分类施策,适宜建都市圈则建都市圈,适宜建城市群则建城市群,适宜城市单体发展则单体发展。在都市圈建设中,要建立适宜都市圈空间战略落地的体制机制,因为都市圈需要建设几十年、上百年,既要有前瞻性的城市空间规划、轨道交通规划等,又要创新规划落实的机制保障,包括规划体检、监督机制、追责机制等,避免任期制带来的短期化行为,否则只能成“饼”不能成“圈”。

张强教授以“两化”相得益彰背景下的乡村产业转型发展为题作学术报告。他指出农村产业发展的内容、形态、方式、路径不可能等同于城市,存在自身的规律性。近年来,农村产业发展出现了新变化,要从乡村功能新定位界定乡村产业定位的起点。目前,城乡关系进入新阶段,空间关系在边界、体量、聚落、距离、形态、密度、流动等方面都变化显著,生产要素从过去

单向地由农村到城市的流动逐渐变为从农村到城市、从城市到农村的双向流动。他认为,目前我国已出现逆城镇化,出现了人口离心疏散的趋势。在逆城镇化下,各种要素通过发达中心城市向外扩散,最终会缩小区域发展差距、走向均衡,有利于缓解“城市病”和“农村病”,可根本解决“三农”问题,实现乡村振兴和农民富裕。应按照逆城镇化的客观发展规律,积极选择正确的政策和策略将其引入正确的轨道。

张光连主任总结了会议成效,感谢专家的建言献策,并分享了自己对“三农”问题的认识。他指出,要跳出北京“三农”看北京的“三农”问题,要对农村经济、社会、产业、文化等进行深入挖掘分析,直面存在的实际问题,增强责任感、紧迫感,中心研究人员要多开阔思路、眼界,扎实调研,多产出有影响力的成果,让中心从而立的30年走向更加辉煌的40年。





文/宋希如 杨莹莹

2020年12月23日至25日，“北京市延庆区全域旅游发展论坛暨全国商业企业家活动日”在北京延庆世园凯悦酒店举办。延庆区旨在通过此次活动推进“两区”建设，提升全域旅游品牌影响力，吸引更多企业家来延开展合作。

延庆全域旅游显优势

12月24日下午，以“融合赋能、创新发展”为主题的延庆区全域旅游发展论坛举办。中国旅游研究院发布了延庆全域旅游发展经验和模式。延庆区商务局围绕“推进两区建设，助力全域旅游发展”发言。延庆区民宿联盟、中关村延庆园分别围绕“全域旅游下的民宿共生”“长城脚下的创新家园”发言。

全域旅游作为首都生态涵养区的发展引擎，是延庆区的主导产业。近年来，延庆区建立全域旅游统筹协调发展机制，先后出台全域旅游实施意见、全域旅游发展三年行动计划等十余项政策文件，建立了旅游产业发展专项资金，每年不少于5000万元统筹全域旅游建设；联动惠民演出、手工艺制作、非遗体验、休闲采摘、农事体验等活动，开发夜游长城、夜跑世园、汉服打卡、低空飞行等新业态产品，以延庆长城文化、生态文化、红色文化和传统文化为支撑，丰富产品供给，优化公共服务，发力供需两侧，“旅游+文化、+体育、+商业、+农业”走向深入，旅游消费规模不断扩大；举办八达

岭长城文化节、国际花园节、冰雪欢乐季、北方民宿大会等一系列精品活动，打造“乘高铁、游京张”“过周末、到延庆”特色品牌，逐步构建以京张文化体育旅游带为统领，联动三张金名片，建设东部山水康养、中部生态体验、南部长城文化、北部冬奥冰雪四大板块的全域发展格局，全区旅游产业综合辐射带动效应日益显著，文旅体商农融合发展持续深化，全域共建的良好局面基本形成。

据悉，2016年到2019年，全区接待游客量从1576.3万人次增长至3053万人次，年均增幅约18%；旅游收入从55.5亿元增长至92.5亿元，年均增幅约14%；2019年延庆游客接待量和旅游收



入在全市五个生态涵养区中均位列第一。

活动中,中国旅游研究院发布了延庆区全域旅游发展经验和模式。从消费面、产业面和政策面综合视角理性研判延庆全域旅游的发展路径。报告显示,延庆区准确把握并积极迎接疫情常态化时期旅游需求的释放;市场主体信心坚定,民宿、冰雪和乡村旅游成为创新发展热点;坚持“首善”标准,政策保障和营商环境显现优势;以文化引领、科技创新,为全面小康时代的全域旅游蓄积新动能。

聚焦京张文化体育旅游带

延庆作为京西北地区的“结部”“桥头堡”,在“两区”建设过程中发挥着重要作用。此次全域旅游发展论坛聚焦京张文化体育旅游带建设,以全域旅游为“两区”建设赋能。来自中国人民大学、北京第二外国语学院等知名学者教授,围绕“文化赋能”“京张文化体育旅游带”“冬奥与冰雪体育旅游”等话题深入探讨。

延庆区以冬奥会举办和京张高铁开通为契机,多措并举推进京张文化体育旅游带建设。将京张文化体育旅游带建设作为《延庆区“十四五”时期文化和旅游发展规划》的重要内容,加强规划引领;制定《2020年京张地区文化协作方案》,召开三省四地文化共建研讨会,举办三省四地“冬奥有我书画邀请展”,加强两地间文化交流;以冬奥为契机,联合开展两地间赛事活动;通过成立北方民宿

联盟、举办北方民宿大会等,推动民宿产业协同发展;举办京张冰雪文旅资源推介会、京张文化旅游带文旅资源推介及洽商会等活动,策划推出延庆—怀来、延庆—宣化、延庆—兴和等区域联动的精品旅游线路,推动京冀蒙旅游产品联动发展。

“十四五”期间,延庆区立足京张文化体育旅游带建设,继续完善区域合作机制;在国际赛事、节庆活动、人才培养、智慧旅游、精品民宿建设等方面加强产业融合联动;以长城文化、京张高铁为引领,打造文体旅融合的区域品牌。

此外,北京市延庆区、河北省张家口市、安徽省铜陵市、浙江省安吉县签署南北区域全域旅游合作备忘录。将围绕全域旅游合作交流、文旅市场营销推广、优质资源开发投资、共同培育旅游线路等方面开展全域旅游合作,探索优势互补、合作共赢发展模式。

值得一提的是,延庆区将此次活动作为推动“两区”建设的重要环节。通过《招商手册》面向全国企业家,推荐了包括北京世园会后利用项目、四海镇高端民宿集群项目、大庄科乡全域旅游品牌建设项目在内的27项文旅项目,涵盖高端民宿、精品酒店、旅游景区、乡村旅游综合体、休闲旅游5大类别,旨在吸引商业投资,促进文旅项目开发落地,推动延庆全域旅游高质量发展。

延庆区13家企业荣获奖项

全国商业企业家活动日是中

国商业企业管理协会每年举办的具有重大影响力的活动。选址延庆主要是因为延庆区的“长城、世园、冬奥”三张金名片以及“首批国家全域旅游示范区”的荣誉,使延庆不仅拥有良好的资源禀赋,更展现了优质的发展前景。

活动中,中国商业企业管理协会颁布了七类奖项,分别是第十一届中国流通产业十大经济人物奖、2020年全国商业优秀企业家奖、第十二届全国和谐企业奖、2020年全国商业党建创新优秀案例企业、2020年全国商业企业文化优秀成果、2020年全国商业企业文化优秀成果、第七届中国清洁服务企业百强。

值得一提的是,延庆区13家企业及个人荣获奖项。八达岭旅游总公司、北京世园文旅发展有限责任公司、北京万科八达岭旅游开发有限公司、延庆区民宿联盟等6家企业荣获第十二届全国和谐商业企业奖;以文化注入民宿发展内涵的北京妫水人家农业发展有限公司(长城人家代表)、北京火烧营民俗文化发展有限公司(世园人家代表)、大隐于世(北京)酒店管理有限公司(冬奥人家代表)、合宿·延庆姚官岭旅游合作社(山水人家代表)等5家企业荣获2020年全国商业企业文化优秀成果奖;展现“科技赋能”的中关村延庆园企业中电智慧综合能源有限公司、中材科技风电叶片股份有限公司也荣获奖项。

(作者单位:延庆区旅游委)



平谷区与天津港开通海铁联运通道

文/平谷区委宣传部

2020年12月28日,平谷区人民政府与天津港集团合作挂牌暨班列试运行启动仪式举办。“天津港·北京平谷服务中心”和“天津港·平谷多式联运中心”落地平谷马坊物流基地。

当日凌晨,中铁天津集装箱中心站集货完毕,一辆满载机械配件、日用品、苜蓿草等进口货品的班列启动发车,在轨时间4.5小时,10:30到达平谷马坊铁路站。班列的顺利抵达,标志着平谷与天津港间的海铁联运通道开通,同步设立天津港集团北京平谷服务中心。双方将联合打造海铁联运新模式,实现天津港口功能向北京地区扩大和延伸,便捷服务北京高质量发展,优化营商环境,促进京津冀协同发展,通过平谷马坊物流基地,有效辐射华北、西北区域,畅通物流链,助力北京市国家服务业扩大开放综合示范区、中国(北京)自由贸易试验区建设,服务新发展格局。

双城联动,构建发展新格局

天津港,是京津冀及“三北”地区的海上门户、“一带一路”的海陆



交汇点、新亚欧大陆桥经济走廊的重要节点和服务全面对外开放的国际枢纽港,拥有集装箱航线130条,每月航班550余班,与世界200多个国家和地区的800多个港口保持贸易往来。

平谷区,宜居宜业宜游生态谷,处于京津冀发展的核心位置,京平高速连通首都机场,直达天津港;轻轨22号线作为京津冀协

同发展连路,从副中心直达平谷;平谷铁路联通全国铁路,是国家一级铁路物流枢纽。平谷区紧紧围绕“三区一口岸”功能定位,整合地方铁路和马坊物流基地等资源,扎实推进运输结构调整,努力打造以“公转铁”为核心的绿色化、数智化、集享化综合性物流枢纽产业园区。

2020年8月21日,北京市委



书记蔡奇带队赴天津考察;9月23日,天津市委书记李鸿忠带队考察北京。此次合作是京津两地深入贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展重要指示精神的又一举措,是全面落实加强双城联动,构建京津冀发展新格局的具体行动,也是推动北京市服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区建设的积极探索。

为深入落实京津冀协同发展战略,平谷区和天津港集团多次进行实地考察、会议研讨,组建工作专班。经过4个月深度磨合,确定合作方向,设立“天津港·北京平谷服务中心”和“天津港·平谷多式联运中心”;用好天津港口资源,充分发挥马坊物流基地口岸、保税和城市保障功能,开通“天津港—平谷试运行班列”,打造“自动化集装箱码头+铁路运输+新能源车”的绿色运输新模式;围绕建设平谷国家骨干冷链物流基地、发展绿色数智物流产业、推动通关贸易便利化等方面探索港口服务内陆、内陆与港口融合发展的新途径。

深化合作,提升两地口岸营商环境

“天津港—平谷试运行班列”的开通,标志着平谷马坊物流基地(国际陆港)成为天津港在北京的区域物流枢纽,实现天津港口功能向内陆经济腹地的扩大和延伸,有效辐射河北、内蒙古等华北、西北区域,促进区域经济协调发展。

近年来,天津港集团高度重视服务北京的物流服务网络建设,在北京设立了区域营销总部,建立了1家直营店、7家加盟店,有效实现了港口服务功能的延伸,推进港口物流网络转型升级,促进北京市物流资源实现加速集聚和优化配置,助力平谷地区物流服务环境的提升。

平谷区和天津港集团始终保

持着密切的伙伴关系,双方共同出资成立了北京平谷国际陆港的运营主体——北京京津港国际物流有限公司,天津港集团选派业务骨干参与指导平谷国际陆港建设和运营,同时,平谷国际陆港积极推广天津港进口“船边直提”和出口“抵港直装”的通关模式以及“阳光价格+阳光服务+阳光效率”的口岸服务,不断提升两地口岸营商环境。

紧抓机遇,为“十四五”开好局

近年来,在北京市发展改革委、市交通委、市商务局、北京市铁路局等市级部门的指导帮助下,平谷马坊物流基地发展态势良好。入选北京市唯一首批国家骨干冷链物流基地,成为国家一级公转铁物流枢纽,成功承办全国运输结构调整现场会,铁路线路改扩建工程纳入国家铁路专用线重点项目,成为全市“2+9”公转铁布局的东部核心节点,“办好马坊物流基地”写入北京市“十四五”规划建议。

平谷区紧抓发展机遇,践行新发展理念,将马坊物流基地和平谷地方铁路整合,升级为以运输结构调整为核心的京平公转铁综合物流枢纽商贸产业园,积极与天津港集团围绕大宗货物“公转铁”“散改集”,探索开通天津港与平谷马坊海铁联运班列,合作共建绿色物流新模式,加快推进运输结构调整,全面提升区域综合运输效率,构建京津多式联运运输新格局,打造“轨道上的京津冀”。



红色山乡樱桃红 党建引领产业新

文/延庆区委组织部

“一条藤径绿,万点雪峰晴”,延庆区大庄科乡东王庄村坚持党建引领产业发展,走出了新型红色樱桃致富路。去年以来,在村“两委”班子党建引领下,东王庄从之前的“脏乱差”村成为现在的美丽村、文明村、产业村,村集体经济不断壮大,村容村貌发生翻天覆地变化。

一、党建引领环境美,“脏乱差”变“美丽村”

之前的东王庄村“脏乱差”,产业进不来,人口流失严重,依托人居环境整治、垃圾分类、创城等专项活动契机,村党员干部带头整改,创新村级“烟头换日用品”活动,调动村民积极性,到现在村民热情不减,实现村内“零违建”“零私搭乱建”“零污染”,从村级环境美,到村户院落美,再到村民内心美完成蜕变,做到了“打扫好屋子再请客”,为产业进村、百姓致富奠定了环境基础,更是党建引领基层治理的深层次体现。此次樱桃企业就是看准东王庄村良好的生态环境,派专人进行科学管理,致力于提高设施农业“含金量”。

二、党建引领人心齐,“矛盾多”变“文明村”

在村支部书记王有军开拓创

新思想下,东王庄村强化党建引领思想作用,发挥基层党组织战斗堡垒作用,组织党员干部前往红色教育基地轮训,提升村干部素质能力,壮大村“两委”干部干事创业劲头,依托新时代文明实践中心,全村各户全部加入“文明户”“环境户”评选,每月坚持“优者上墙,次者警示”,给予奖励和“红脸”惩罚,极大促进了村民维护村落环境、村庄稳定和谐的积极性。利用“1+3+3”党员网格化体系“上墙”,干部“入户”,实现乡亲议事工作常态化,由党员按照包片、包户分工收集各户议题,专人记录,经充分讨论和协商后,按照简单多数进行无记名投票表决,形成最终决议,由群众对办理结果进行满意度评价,办好群众的关心事,推动乡风文明建设。乡亲议事实行以来,东王庄村实现“零上访”“零12345工单”村,矛盾减少了,村民团结有力,更加积极投入产业发展之中。

三、党建引领产业旺,“穷偏村”变“产业村”

大庄科乡推行“党建引领、产业富民”新模式,通过“党建+企业+合作社+农户”等举措,探索多元化发展,培育壮大集体经济。在此契机下,东王庄村分别发展花卉

产业、高端民宿产业、樱桃种植产业,取得一定成效。在温室大棚内栽植的樱桃苗分为两种,一种是俄罗斯8号,一种是美早,种植效果很好,成活率达100%,将给东王庄村带来非常好的经济效益。

大庄科乡围绕“支部建在产业链上,党员、能人聚在产业链上,农民富在产业链上”工作思路,大力调整农业产业结构,深入推进“村社合一”,东王庄村经济合作社引入自动卷帘机、温控放风机、自动补光灯等现代化育苗设施,茎秆粗壮的樱桃树苗在现代农业设备工作下,实现丰收。东王庄村经济合作社将每棵树苗高度控制在1.8米左右,为休闲采摘提供了便利条件,也为大庄科乡打造现代休闲观光农业乡村提供了经验。东王庄村经济合作社通过乡推广、村采摘等方式,带动樱桃产业发展,将“引进”逐渐转化为“自产”。同时,加强技术指导,精心管理,对村民进行培训,让村民在种植过程中,升级扩展做养护或者技术工作。大棚属于村集体经济,产品通过渠道销售后,可以实现村民集体分红,拓宽收入渠道,实现互利共赢,力争让樱桃种植成为东王庄村农民增收致富的“摇钱树”。



怀柔区设立来华工作许可受理点

文/张丽丽

外籍人才的欢迎。正式运行以来,受理点已通过线上线下方式接受北京雁栖湖应用数学研究院、北京福田戴姆勒汽车有限公司等近 30 家用人单位的各类咨询 80 余件次。“办理相关业务节省了很多时间,工作人员服务也很热心周到,让我感到很温暖。”首位在怀获得工作许可的外籍人才说。

为提供更好的服务,怀柔区在设立外国人来华工作许可受理点基础上,着手打造国际人才一站式服务平台,未来将逐步实现外籍人才工作许可、工作类居留许可“一窗受理、同时取证”。平台正式建成后,外籍人才办理业务只需跑一次、到一窗,更加方便快捷。

据了解,本着“怀”有梦想、“柔”情聚才的人才服务理念,除设立外籍人才来华工作许可受理点,怀柔区通过建设国际人才社区、设立人才服务专员、发放“雁栖人才卡”等多种形式,不断提升国际人才服务水平,推动建设要素齐备、充满活力的人才之城、创新热土,为“百年科学城”建设提供坚实的人才智力支撑。

据了解,本着“怀”有梦想、“柔”情聚才的人才服务理念,除设立外籍人才来华工作许可受理点,怀柔区通过建设国际人才社区、设立人才服务专员、发放“雁栖人才卡”等多种形式,不断提升国际人才服务水平,推动建设要素齐备、充满活力的人才之城、创新热土,为“百年科学城”建设提供坚实的人才智力支撑。

(作者单位:怀柔区委组织部)

服务怀柔科学城外籍人才,怀柔区再出新举措。去年底,怀柔区设立了外国人来华工作许可受理点,为外籍人才提供全方位服务,日前已为区域内外籍人才发出首张外国人工作许可证。

外国人来华工作许可受理点位于怀柔区政务服务中心,地处怀柔科学城创新小镇,是服务外籍人才的重要平台。该站点可以受理外国人工作许可通知新办、单位变更、信息变更、注销等相关业务,还可以解答外国人来华工作签证、工作许可和居留办理等相关问题咨询。

“随着怀柔综合性国家科学中心和‘两区’建设深入推进,特别是一批科学设施平台启用运行和新型研发机构、创新型企业引进落地,国际人才的聚集效应不断显现。建立外国人工作许可受理点,是我们加大国际人才服务供给,推动科学城营商环境国际化、便利

化、高效化的一项基础性工作。”怀柔区委组织部相关负责人介绍说。据了解,怀柔区是北京市打造“落地即办、未落先办、全程代办”人才服务体系,率先实现外籍人才在企业注册地办理工作许可区之一。按照相关流程,外国专业人才入境前需持用人单位办理的工作许可通知到我国驻外使馆申领 Z 字签证入境,入境后持工作许可通知和有效期内的 Z 字签证换取外国人工作许可证。取得该证件后,方可至出入境办理工作类居留许可,正式合法在中国工作和生活。

“此前,如果进展顺利,办理完成外籍人才工作许可手续,也至少要往返北京市区两次。怀柔受理点设立后,用人单位和外籍人才足不出区就可以直接办理相关业务,大大降低了时间成本。”怀柔区委组织部派驻受理点工作人员介绍说。

这项工作受到了用人单位和



密云区持续推进“疏解整治促提升”工作,通过腾退废旧锅炉房、社区闲置区域,打造群众家门口的文化中心,进一步完善公共服务,让居民乐享获得感和幸福感。

位于密云区鼓楼街道沿湖社区,一个400平方米的党群活动中心于2020年上半年改造提升后重新对居民开放,这是利用腾退废旧自行车棚改造而成的,如今成为居民参加文体活动、休闲健身的乐园,每天都有百余名居民自发来这里组织开展各类文化活动。正在打球的居民郭云华介绍说:“社区提供这个场所后,我们在这里边活动非常好,既干净又卫生,大家心情都非常舒畅。”

据鼓楼街道沿湖社区党委书记季叙介绍,曾经的活动中心因为场地受限,许多队伍不能同时开展活动,自从开展“疏整促”专项行动后,废旧自行车棚改造成文体活动中心,现在各支文化队伍都能同时开展活动,居民非常满意。

此外,腾退闲置锅炉房改造的文化活动中心也是密云区重要的民生实事工程。位于鼓楼街道御东园社区内,一个黄白相间



闲置空间变身文化中心

文/赵丽

的党群活动中心坐落在社区中,居民来来往往好不热闹,之前这里是一座闲置废旧的锅炉房,通过腾退再利用,摇身一变成了集阅览室、棋牌室、排练室、花驿小站等多个功能区于一体的党群文化活动中心,为周围居民提供娱乐健身服务。

住在附近的居民赵秀梅说:“有了这个文化活动中心后,老年人就有了活动场所,一起活动一起锻炼让大家的心往一块想,邻里和睦了,居民之间的关系也更加亲密了。”将废弃空间改造成成为文化活动中心,闲置土地资源得到了有效利用,提升了社区环境,又为群众提供了文化娱乐场所,增强了居民的幸福感,是一种双赢。

据了解,在完善居民文化活动需求的同时,密云区持续推动人居环境改善,不断补齐城市功能短板,充分利用拆违腾退土地、空闲地块建设公园绿地、便民服务中心、临时停车场、文体活动中心。2017年以来,密云区共拓展停车泊位2万余个,建设公园绿地7000余亩,改造提升便民商业网点284个,建设文化活动中心30余个。

密云区发展和改革委员会党组书记、主任、二级巡视员李东方介绍,下一步,密云区将深入贯彻落实习总书记重要回信精神,紧紧围绕“七有”“五性”要求,补齐功能短板,在疏解整治中更加注重提升价值,让群众满意度、获得感持续增强。

(作者单位:密云区“疏整促”专项办)



密云区大城子镇大龙门村

一、基本情况

全村农户总数 105 户 320 人,其中,低收入农户 63 户 139 人,残疾人 16 人,60 岁以上老人 62 人。全村农户劳动力 172 人,低收入农户劳动力 79 人。村庄距密云城区 30 公里,距北京城区 105 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 245 亩,主要种植杂粮,年产量 150 吨。林地面积 10000 亩,主要种植板栗、核桃、红肖梨 3000 亩,年产量 450 吨。养殖柴鸡 3000 只。现有民俗旅游户 30 户,闲置农宅 5 个,可用面积共 450 平方米。有种植、养殖合作社 4 个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是 2017 年启动山区搬迁工程,发展民俗旅游、特色种植养殖,休闲观光采摘等产业,确保“搬得出、稳得住、能致富”;二是依托村内合作社,加强有机生产管理,统一生产标准,打造特色品牌,拓宽销售渠道。

帮扶需求:一是发展乡村旅游业的规划设计、旅游项目开发等方面的支持;二是发展种植养殖业的技术指导培训、特色品牌打造、市场销售等方面的支持。

四、联系方式

村书记:石玉 联系电话:13910036461
第一书记:曹建龙 联系电话:13901284429

密云区大城子镇苍术会村

一、基本情况

全村农户总数 798 户 1886 人,其中,低收入农户 450 户 951 人,残疾人 156 人,60 岁以上老人 455 人。全村农户劳动力 1051 人,低收入农户劳动力 661 人。

村庄距密云城区 40 公里,距北京城区 110 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 2271 亩,主要种植玉米 600 亩、谷子 200 亩。林地面积 13324 亩,主要种植梨 500 亩,年产 40 吨;核桃 600 亩,年产 40 吨;板栗 1500 亩,年产 25 吨。村内现有闲置农宅 25 个,可用面积共 4000 平方米。村庄坐落在锥峰山脚下,清水河畔,村里有纪念“苍术会惨案”的“四十八烈士纪念碑”,是区级爱国主义教育基地。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是绿化清水河两侧,修建密兴路—梯子峪—苍术会清水河观光路,打造休闲、旅游、观光一体式景区;二是发展东草茨、北队红肖梨和老糖梨两个精品采摘园;三是扩建村内的红色文化教育基地——四十八烈士墓。

帮扶需求:一是发展特色采摘园的种植技术指导、采摘活动策划、宣传推介、市场销售等方面的支持;二是发展红色旅游和休闲旅游规划设计、旅游项目开发、宣传推介等方面的支持。

四、联系方式

村书记:蔺占军 联系电话:13366838515
第一书记:范志国 联系电话:13810869592

密云区大城子镇北沟村

一、基本情况

全村农户总数 284 户 700 人,其中,低收入农户 169 户 448 人,残疾人 30 人,60 岁以上老人 200 人。全村农户劳动力 470 人,低收入农户劳动力 217 人。村庄距密云城区 42 公里,距北京城区 115 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 483 亩,主要种植玉米 300 亩。林



地面积 3000 亩,主要种植板栗 2000 亩,年产量 200 吨。北沟村有全国唯一的“V”字形长城——泉水河野长城,修建于明朝洪武年间。村庄现有民俗旅游户 3 户,闲置农宅 20 个,可用面积共 1200 平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是继续发展林果种植;二是依托野长城,发展乡村旅游业;三是流转土地,合作开发,提供村民就业机会。

帮扶需求:一是林果种植的技术指导、市场销售等方面的支持;二是发展乡村旅游业的规划设计、旅游项目开发、宣传推介等方面的支持;三是希望社会力量流转本村土地,合作开发。

四、联系方式

村书记:赵宗芝 联系电话:13716783584

第一书记:齐占宁 联系电话:13366077319

密云区大城子镇张庄子村

一、基本情况

全村农户总数 529 户 1057 人,其中,低收入农户 279 户 530 人,残疾人 94 人,60 岁以上老人 263 人。全村农户劳动力 557 人,低收入农户劳动力 300 人。村庄距密云城区 35 公里,距北京城区 105 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 800 亩,主要种植玉米。林地面积 10000 亩,主要种植梨 780 亩、板栗 230 亩、核桃 200 亩,林下种植大豆、谷子、红薯 600 亩。村内有闲置农宅 60 个,可用面积共 360 平方米。村庄有林果业合作社 2 个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是大力发展林果、杂粮种植业;二是加强村民转移就业劳动技能培训,促进转移就业。

帮扶需求:一是发展种植业的种植技术指导培训、市场销售等方面的支持;二是村民劳动技能培训方面的支持。

四、联系方式

村书记:来守林 联系电话:18614082588

第一书记:张富强 联系电话:13801272316

密云区大城子镇张泉村

一、基本情况

全村农户总数 84 户 198 人,其中,低收入农户 54 户 106 人,残疾人 22 人,60 岁以上老人 60 人。全村农户劳动力 108 人,低收入农户劳动力 46 人。村庄距密云城区 30 公里,距北京城区 113 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 223 亩,主要种植玉米 110 亩、杂粮 120 亩。林地面积 9650 亩,主要种植核桃、板栗、红果,分别年产 15 吨、18 吨、20 吨。养殖黑猪 50 头、蜜蜂 100 群。村内有凤凰单展翅、棺材崖上军令刀、北山宝物、饮马池等传说。村内有民俗旅游 8 户,闲置原生态农宅 20 个,可用面积共 2000 平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是继续保持原生态人文、风景,改造闲置农宅,加大宣传推介,发展休闲旅游;二是拟开发种植有机绿色木耳、菌类等新的有机生态产品;三是与社会资本合作,推动脑力劳动人群的应时健康产品定制服务。

帮扶需求:原生态旅游资源开发、闲置农宅改造、宣传推介等方面的支持。

四、联系方式

村书记:赵克信 联系电话:13621306567

第一书记:季景书 联系电话:13901396641



►主题党日好“味道” 搭配党员好“营养”

2021年1月1日,北京市八达岭旅游总公司出资组建的北京八达岭文旅集团有限公司正式揭牌运营,标志着延庆区最大的老牌国有企业进入新发展阶段,也论证了高质量党建工作在国有企业改革发展中的重要作用。八达岭旅游总公司自2014年成立党委以来,不断总结经验、调整思路,紧紧围绕中心工作,用好“主题党日”这个有力抓手,推动企业经营管理。

固定标准动作,主题党日有“底味”。八达岭旅游总公司党委将市委、区委关于“两学一做”常态化制度化文件精神,细化为主题党日制度,通过党委督、支部找、党员议等方式,确保支部每月活动有明确主题。主题党日实行“3+X”模式,即3项“规定动作”和若干项结合实际“自选活动”,每次活动前,各支部组织党员完成集体诵读党章、重温入党誓词、按月交纳党费3项规定动作,进一步强化党员的党性意识和规矩意识。

积极参与议事,主题党日有“百味”。各支部结合当前重点工作,创新开展学习研讨、岗位竞赛、公开承诺、志愿服务、红色教育等自选动作。近两年,围绕业务转型,以主题党日为平台,支部组织党员说事、评事,开展民主议事。

创新实践活动,主题党日有“风味”。自2017年起,八达岭旅游总公司党委鼓励各支部结合业务特点,明确1个党建创新口号,以主题党日为平台,创新开展组织生活,一企一品牌局面逐渐形成。

(延庆区委组织部)

►桥梓镇迅速贯彻落实怀柔区委五届十四次全会精神

1月7日,怀柔区桥梓镇召开党委扩大会学习传达区委五届十四次全会精神,安排部署2021年重点工作任务,二级班子全体成员参加。会上,镇党委书记彭玉柱传达了区委书记戴彬彬在中国共产党北京市怀柔区第五届委员会第十四次全体会议上所作的工作报告及区委副书记、区长于庆丰所作的关于全区经济社会发展工作报告。班子成员就桥梓镇2021年重

点工作进行集体研讨。

会议强调,全镇上下要高度重视、多种形式、持续深入学习区委全会精神,切实把思想和行动统一到区委安排部署上来。要坚定不移围绕全会精神,以优异环境全面塑造发展新优势,以创新举措推动经济提质增效,以优质服务筑牢民生保障底线,以苦干实干展现作为担当,让“桥梓经验”“桥梓做法”为百年科学城市建设贡献力量,确保“十四五”开好局、起好步。

会议要求,2021年桥梓镇要重点抓好以下几方面工作:一是坚定不移发展镇村经济实现“开门红”。增强集体经济组织服务能力和运作能力,扩充村级物业管理公司的盈利模式。将生态限制转化为生态优势,将生态优势转化为经济优势,依托饮用水水源保护地11个村的良好生态环境,利用闲置民宅建设院士工作站,破解产业发展受限难题。二是建好怀柔科学城的“后花园”。结合实施新一轮百万亩造林绿化工程、京郊S5线周边环境综合治理,有针对性地实施微景观提升工程。抓紧推进后辛庄、一渡河等第三批14个村美丽乡村村庄规划的落地实施。三是构建科学城科技创新成果转化“承载地”。预留战略地块、统筹疏解空间、整合闲置资源、储备优质项目。既要在打破村与村界限、实现片区产业协同上敢于先行先试;也要以村为单位,吸引符合产业定位的优质企业落地,建立鲜明的政策导向,拓宽产业优化渠道。四是有效推动社会精细化治理。当好“三风”标杆,凝聚推动桥梓发展的精神力量,健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系。畅通和规范群众诉求表达、权益保障通道,加强源头治理。继续选派优秀年轻干部到中心城区学习,坚持严管厚爱相结合,坚持在重点工作一线培养锻炼干部,为科学城提供坚强的干部人才支撑。

(怀柔区桥梓镇政府)

►台湖镇召开第四届人民代表大会第九次会议

2020年底,通州区台湖镇召开第四届人民代表大会第九次会议。会议有两项议程:一是听取副镇长顾有勤作的台湖镇国民经济和社会发展“十四五”规划和2035年远景目标的情况汇报,二是依法选举出台湖镇人民政府副镇长一名。全镇人大代表出席了会



议,镇党政领导班子成员列席,会议由镇党委副书记初庆宝主持。

会议报告了“十三五”时期取得的成绩及新时期发展机遇与目标定位、完善培育产业体系、构建区域协同和城乡融合发展新格局、提升城镇承载能力与品质、提供优质的公共服务保障、塑造良好营商环境、提高城镇治理水平等七个方面内容,全面细致向代表们汇报了台湖镇整体规划情况,让代表们更多了解台湖总体功能定位和未来发展优势。

最后,镇党委书记曹东波向各位代表提出四点要求:一是要主动学习抓落实。各位代表要增强学习的自觉主动性,认真制定学习计划,抓好中央、市委和区委全会精神以及最新指示要求的贯彻落实。二是要抢抓机遇谋发展。不仅要抢抓发展机遇,发扬负重拼搏、爬坡前进的精神,而且要将发展压力转化为前进动力,实现各项奋斗目标。三是要牢记初心践使命。作为人大代表,要自觉把人大工作置身于党的领导之下,依法履行监督职能,群策群力,促进人大工作进一步拓展,为台湖镇经济社会发展和人民幸福指数提高贡献应有力量。四是要鼓足干劲争一流。(曹杰)

►后沙峪镇筑牢辖区安全防线

元旦假期第一天,区委和镇党委有关领导来到顺义区后沙峪镇,排查“六小门店”,做好卡口防控,用勤勉捍卫健康防线,用坚守彰显责任担当,用行动践行初心使命,用汗水筑牢疫情堡垒。

1月1日,顺义区委常委、副区长徐晓俊到北京空港医院检查疫情防控工作,看望慰问节日期间坚守一线的医护人员。在北京空港医院,徐晓俊详细检查了院感防控工作,询问医院疫情防控预检分诊工作、日接诊人数、人员配备情况,了解医院方舱CT室使用情况,叮嘱医务人员注意个人防护,合理安排休息。

徐晓俊强调,要严格做好院感防控工作,落实落细各项院感防控措施,严格分区管理和防护标准,做好医务人员和工作人员动态核酸检测,加强日常健康监测,加强患者及陪护人员防疫管理,坚决避免交叉感染。

1月1日,后沙峪镇党委书记李强带队,到辖区大

型商场检查疫情防控工作。在商场入口,李强一行查看了扫码、测温、人员登记、“一米线”等疫情防控措施落实情况,听取相关负责人关于日常通风消杀、人员分流、市场供应等工作汇报,同时检查了商场内部消防安全,要求负责人在顾客容易停留聚集的点位,多设置几条分流线和扫码点,加强引导,让大家有序安全等待。

李强提出,要时刻紧绷疫情防控这根弦,强化具体措施,落实监管责任,认真抓好安全生产隐患排查,落实好疫情防控摸排、消杀等措施,确保经营秩序平稳;各部门要压实责任,加强行业监督,指导商场、超市等重点场所扎实做好“两节”期间疫情防控和安全生产工作,让地区群众欢乐、祥和、平安过节。随后,他带队到回民营村、董各庄村、罗各庄村检查疫情防控工作并慰问,详细了解包村干部在岗值守情况,对一线工作人员的辛苦付出表示了由衷感谢,同时叮嘱他们在开展疫情防控工作的同时要做好自身防护,多注意休息和保暖。(肖永兴)

►冬奥医疗保障中心正式投入使用

近日,随着运动员入驻国家雪车雪橇中心训练和启动赛道造雪,延庆冬奥医疗保障中心正式投入使用,为运动员、教练及冬奥建设者等相关工作人员提供医疗服务。

冬奥医疗保障中心位于冬奥会医疗保障定点医院延庆区医院内,共建造7层,设置急诊科、冬奥专区病房、手术室等,设立了多个学科门诊和专科病房,保证诊疗室专业全面,为冬奥会提供更周到的医疗服务保障。目前,中心的医疗设备和诊疗室均已投入使用,并成立了由58名延庆区医院医护骨干和43名北医三院专家组成的冬奥专区救治队,将在赛时为运动员、教练员等提供医疗保障。

结合疫情防控形势,冬奥医疗保障中心根据疫情防控工作要求,制定了分区域治疗方案。会时,中心将把5G远程医疗等新技术应用到医疗保障工作中,救护车可实时进行心跳监护,实时回传到中心,为快速救治争取时间。同时,配备智慧医学影像远程平台,将危重患者病情及时传输到冬奥定点医院及专科医院,实现专家实时会诊指导。(许小蕊)