



继往开来三十年

文
评
论
员

北京市农村经济研究中心于1990年挂牌成立。在北京农村改革发展的进程中,北京市农研中心是重要的亲历者、参与者、推动者和见证者。成立30年来,中心在京郊调查研究、农村经管、农业资源区划、农业农村信息化、“三农”史志和农村改革工作等重大决策实践中发挥了重要作用。

在调查研究领域,北京市农研中心承担各类课题400余项,正式收录调研报告1000余篇,公开发表论文400篇,出版著作120余部,形成了一套较为完整的成果体系。其中一些成果,对全市乃至全国产生了较深远的影响。如,上世纪90年代,中心在朝阳、海淀等区推广以多功能为特征的都市型现代农业理念,促成以朝阳蟹岛、顺义三高、海淀锦绣大地、昌平小汤山为代表的农业科技园区纷纷兴起。时至今日,“发展都市型现代农业”已成为北京农业的发展方向。

在农村经管领域,中心较早开展了农村集体产权制度改革的探索,积极推动农村集体产权制度改革全面铺开和提速,比此项工作2016年在全国正式推广提前了8年。根据市委、市政府“新三起来”工作要求,中心开展了以创建农村“三资”管理工作体系和工作机制为代表的一系列卓有成效的政策研究和实践探索,为深化农村产权制度改革、发展壮大农村集体经济、促进农民增收、加快形成城乡发展一体化新格局做出了贡献。

在农业资源区划领域,聚焦农业资源调查和农业区划研究,首次摸清了农业资源家底,为推动京郊农业现代化提供基础性数据支撑。2004年,牵头成立北京观光休闲农业行业协会,制定产业发展规划、行业标准,加强培训,持续推动观光休闲农业发展。

在“三农”史料积累与研究领域,中心长期对北京农业农村发展历史进行跟踪、梳理、研究,创刊《北京

农村经济》,主持编纂《北京农村年鉴》,编辑出版《北京市农村合作经济经营管理志》,承担编纂《北京志·农业农村志》,出版“北京农史研究丛书”,建成自改革以来比较系统完备的北京“三农”发展史料库。

在农业农村信息化领域,1994年成立的北京市城乡经济信息中心建立起涵盖14个郊区、20多个市级涉农委办局总公司的较为完备的农口信息化工作体系,承担起坚实可靠的技术支撑服务工作。搭建北京市现代农业“221信息平台”,列入北京市重要政务信息系统。搭建北京市现代农业物联网应用服务平台,获得首届“智慧北京”大赛优秀示范应用奖。连续6年推进并完成13个涉农区的230个村的智慧乡村建设,使智慧乡村从零散的点状分布向集中连片的片状分布转化,对提升乡村治理水

平、服务农民生产生活起到了很大作用。

在农村改革创新试验领域,中心先后与平谷、门头沟、大兴、密云、怀柔等区合作,开展了一系列农村改革试点工作,为京郊农村改革发展提供了许多可复制、可操作的改革试点经验。如,中心于2007年首次将垃圾源头分类、资源化利用的理念和做法引入门头沟区王平镇的13个村,比全市推行生活垃圾分类管理整整提前了13年。该项成果获得了很多荣誉,得到市委、市政府领导的高度评价和肯定,并受到社会各界的广泛关注。

回顾过往,成果丰硕;展望未来,任重道远。即将到来的“十四五”时期,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。面对新形势、新任务、新挑战,北京市农研中心将站在城乡融合发展的战略高度,为走出具有首都特点的乡村振兴之路进行不懈努力,争取做出新的更大贡献。

北京农村经济

2020 年 12 月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

李志军

主 任

康 森 张光连

副主任

曹四发

常务编委

孙进军 张士功

(按姓氏笔画排序)

张 旭 张英洪

邢贵平 邱 睿

魏惠东

主 编

曹四发

执行主编

张 旭

副主编

邢贵平 沈春林

编 辑

田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部

地 址 北京市朝阳区奥运村街道
北沙滩 7 号院 3 号楼 402 室

邮政编码 100101

电 话 64866031、64866082

电子信箱 bjncjj@aliyun.com

印刷日期 每月 15 日

印 刷 北京经典无限印刷有限公司

准印证号 京内资准字 1819-L0060 号

印 数 6500 册

卷首语

1 继往开来三十年

评论员

特 稿

4 贯彻落实党的十九届五中全会精神

全面推进乡村振兴

韩长赋

7 农村改革成就辉煌 乡村振兴再谱新篇

陈艳丽

10 乡镇企业与民营科技企业优势互补共同发展

廖 沛

乡村振兴

14 诠释初心本色 彰显责任担当

刘 洋

17 房山区农村土地确权登记颁证树立京郊典型

房山区农业农村局

20 大兴庄镇党建引领打造新时代农村综合体

沈大军

21 发展农村普惠金融提升金融服务可得性

林子果

城乡融合

25 通州区力推城市副中心公共服务体系提质增效

甄 宇

28 打造天竺国际化社区实现新城业强城优生活美

李子腾

互联网+三农

32 科技助力首都农业农村现代化

余礼根

乡村治理

35 贯彻落实《党校工作条例》

提升党校教育围绕中心服务大局能力

张 洁

40 马坡镇念好“五字诀”打赢疫情防控阻击战

贾 睿

- 41

马昌营镇人大创新代表活动载体推进基层治理

李金华
- 43

发挥党支部战斗堡垒作用打赢“蓝天保卫战”

黄永志
- 47

密云区全面优化公务员职级晋升标准和条件

李明雷
- 48

大兴区创新“拉家常”议事会工作机制改善老旧社区治理

黄俞创

第一书记

- 50

北京市第一书记联络办到房山区开展调研

北京市第一书记联络办公室

学者专栏

- 52

乡村振兴应尊重农家院落价值

朱启臻

智库动态·农研 30 年

- 54

中青年干部登上第 45 期农研智库大讲堂

北京市农研中心调研综合处、机关党委

京郊走笔

- 55

平谷开启“菊花美食文化季”

张一阳
- 57

大庄科乡红色产业再升级

贾德勇
- 58

恋上怀柔金秋路

徐金芳
- 59

北宅村荣获“全国文明村”实至名归

乔仕玉

帮扶需求

- 61

怀柔区渤海镇铁矿峪村等 5 村

城郊动态

- 63

大兴区农村人居环境整治取得阶段性成效等 4 则

本刊辑



顾问

陈锡文 张晓山 韩俊

刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府,市委农工委、市农业农村局领导及相关处室;市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门;涉农郊区村干部;中央及市属涉农研究部门专家、特约作者;市农研中心。



贯彻落实党的十九届五中全会精神 全面推进乡村振兴

文/韩长赋



《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)高度重视“三农”工作,单列专章部署安排,明确提出,优先发展农业农村,全面推进乡村振兴。这是以习近平同志为核心的党中央着眼全面建设社会主义现代化国家全局,针对我国社会主要矛盾新变化和“三农”发展突出短板,作出的战略部署,为新阶段“三农”工作指明了前进方向。我们要深刻领会、全面贯彻,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,

在进一步打牢夯实农业基础的同时,把更多精力更多资源投向农村,促进农业现代化和农村现代化一体推进、全面发展。

党的十九大提出实施乡村振兴战略,十九届五中全会进一步强调,要全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。这是党中央作出的重大决策,是“十四五”时期“三农”工作的主题主线,必将带来农业大发展、农村大变化。习近平总书记强调,没有农业农村现代化,就没有整个国家的现代化。我理解,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,就是要让农业与工业、农



村与城镇、农民与市民一起现代化,一个不能少。当前,我国农业农村发展虽然取得显著成效,但城乡发展不平衡、农村发展滞后问题仍很突出,城乡居民收入的绝对差距还在扩大,农村资金、土地、劳动力等要素还在大量流向城市,基础设施、公共服务与城市比还是两个天地,“三农”还是全面现代化的“短腿”。在“四化”中,工业化、信息化、城镇化都是快变量,发展速度可以用日新月异来形容,而农业农村是慢变量,动植物生长有其自然规律,生产技术变革的制约因素更多、突破的周期更长,农村发展基础薄弱,更应快马加鞭,如果不能发展得快一点,城乡和工农差距会拉得更大。

同时,也要看到,农村有广大的市场、广阔的投资空间,将来城乡基础设施和公共服务要大体相当,这是多大的投资空间!农民的消费边际倾向明显高于城市居民,近6亿农村常住人口消费上来了,这是多大的市场!在实施扩大内需战略、构建新发展格局中,农业农村将扮演更加重要的角色。如果说全面小康阶段的底线任务是脱贫攻坚、消除绝对贫困,那么全面现代化阶段的重中之重则要转向全面推进乡村振兴、逐步缩小城乡差距。这是经济社会发展的客观要求,也是农民群众的热切期盼。

习近平总书记指出,“十四五”时期“三农”要看到明显变化,要做好乡村振兴这篇大文章。《建议》对全面推进乡村振兴作出系列部署安排。我学习理解,重点要抓好三件事。

第一,实施乡村建设行动,让乡村面貌再有个大变化。农村基础设施和公共服务落后,是城乡差距最直观的一个表现,也是农民反映最强烈的民生痛点。现在城市道路四通八达、地铁公交出行便利,但2/3的行政村通组道路还没有硬化,农民工参加城镇医疗保险的不到30%,农村居民养老金水平和低保标准远远低于城市居民,新农合与城镇居民医保差距还很大,农村学校、卫生院与城市差距也不小。如果“一边是繁荣的城市、一边是凋敝的农村”,这不符合我们党的执政宗旨和社会主义本质要求,也不能达到全面现代化的目标。《建议》为此专门写了一节实施乡村建设行动,在标题中出现行动的就这一个,并提出要把乡村

建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。为什么在乡村振兴战略下还要专门提出乡村建设行动?主要是乡村建设历史欠账多、发展基础弱、农民呼声高,如果不抓紧行动起来、通过一段时间集中建设,就难以补上农村现代化的短板。

这个“行动”不是口号,不是概念,而是要落实到具体工程项目上,体现到真金白银的支持上。要坚持规划先行。这些年乡村建设中出现一些问题,没有规划或不按规划来是一个重要原因。要加快村庄规划工作,统筹县域内城镇、乡村布局,指导有条件的村科学编制好村庄建设规划。要加快改善农村基础设施。城里有的农村也要有,标准可以有差异,但应逐步大体相当。要启动实施村庄基础设施建设工程,全面改善农村水电路气房讯、物流等条件。要实施新一轮农村人居环境整治。在原来三年行动取得明显效果的基础上,继续抓好农村厕所革命和生活污水、垃圾收集处理,改善村容村貌,建设宜居的美丽乡村。要推进县乡村公共服务一体化。促进教育、医疗、文化等资源优化配置,向乡村覆盖,让农民享受到基本和城镇居民一样的公共服务。这其中,增强县城、乡镇所在地和一些中心村的公共服务能力是重要抓手。经过五到十年的努力,争取农村公共设施和公共服务再有个明显进步,让农民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第二,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,让脱贫地区、脱贫群众跟上全面现代化步伐。今年底脱贫攻坚战即将取得全胜。习近平总书记指出,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。《建议》中专列一节部署了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大任务。我理解,主要基于两点考虑。一个是脱贫群众收入还不高,就业还不稳定,还有不少收入略高于贫困线的边缘户,遇到波动或冲击,有可能返贫或致贫;另一个是脱贫地区历史上发展长期滞后,还有不少脱贫县,现在虽然摘了帽,但只是解决了基本问题,发展基础薄弱、自我发展能力不强的问题依然存在,推进乡村振兴的任务更重,需要继续给予支持。

所以“十四五”时期还要重点关注脱贫地区和脱



贫群众。一方面,用乡村振兴的办法来巩固脱贫成果、防止返贫,在脱贫地区接续全面推进乡村振兴,夯实发展基础,增强脱贫群众发展能力,对农村低收入人口搞好常态化帮扶,选择一部分脱贫县作为乡村振兴重点帮扶县。另一方面,要借鉴脱贫攻坚的办法推进乡村振兴,把脱贫攻坚形成的一套行之有效的打法经验移植过来,搞好领导体制、发展规划、政策投入、工作体系、考核机制等有效衔接,像抓脱贫攻坚一样抓乡村振兴。实现脱贫攻坚接续乡村振兴顺乎逻辑的演进发展,加快脱贫地区现代化建设。

第三,全面推进“五大振兴”,走出一条中国特色的乡村全面振兴道路。全面小康社会建成后,即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。由温饱、小康到现代化,农民群众期待有更满意的收入,更便利的生产生活设施,更加生态宜居的村庄环境,更丰富的精神文化生活,与城市大体相当的公共服务,期盼过上和城里人一样的好日子。这就要求今后“三农”工作重心由脱贫攻坚战转向全面实施乡村振兴战略,在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,由消除农村绝对贫困转向解决城乡差距问题,让亿万农民群众走上共同富裕的道路。

实施乡村振兴战略要干的事很多,党的十九大之后,我们推广浙江“千万工程”经验,以农村人居环境整治为“当头炮”,梯次推进、全面展开乡村产业发展、乡风文明、乡村治理体系建设等重点任务。“十四五”时期要坚持乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”一起抓,全面提升农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设水平。产业振兴是“五大振兴”之首,是乡村振兴的物质基础,也是解决农村一切问题的前提。近年来乡村产业发展取得长足进步,要聚焦全面现代化要求,推动产业由全面覆盖向提档升级、可持续发展转变,加快发展现代乡村产业体系,推进产业链现代化,向农业多种功能要效益,推动农村一二三产业融合发展,在县域综合布局农产品加工业、乡村服务业,丰富乡村经济业态,用数字技术改造提升乡村产业,全产业链提升竞争力,更好带动农民就业增收。人才振兴是乡村振兴的关键,没有人,乡村振兴就是一句空话。要扶持家庭农场和农

民合作社等新型经营主体发展,大力发展涉农职业教育、技术培训,培养一大批高素质农民,激发乡村现有人才活力,吸引各类人才到农村广阔天地大显身手、创新创业。乡村振兴,既要塑形,也要铸魂,乡村全面振兴要坚持物质文明和精神文明一起抓,传承提升农耕文明,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提高乡村社会文明程度。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,要推行绿色生产方式和生活方式,让生态美起来、环境靓起来,让绿色成为农业农村的底色,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。基层组织是乡村振兴的重要保障,要建强农村基层党组织,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,打造善治乡村、平安乡村。

办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党。脱贫攻坚之所以取得伟大胜利,关键在于党的坚强领导、举全党全社会之力推进,习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战,五级书记抓脱贫攻坚。全面推进乡村振兴,同样需要加强党的全面领导。要切实抓好《中国共产党农村工作条例》贯彻落实,把党的全面领导落实到乡村振兴各领域全过程。改革是乡村振兴的法宝,要以更大力度深化农村改革,特别是争取在农村资源要素市场化配置上有大的突破,解决好“钱地人”的问题,进一步激活农村资源要素,激发乡村全面振兴的内在活力。要落实五级书记抓乡村振兴的领导责任,特别是督促县委书记把主要精力放在“三农”工作上,当好乡村振兴“一线总指挥”,真正把农业农村优先发展总方针转化为具体的政策举措,集中资源、增加投入、选派干部、硬核考核,为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保障。

“十四五”时期,是全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化的关键时期。只要我们认真落实五中全会部署要求,全面实施乡村振兴战略,围绕这些实事行动起来,坚持不懈、扎实奋斗,农业农村现代化一定会顺利推进,乡村面貌一定会发生巨大变化,城乡差距一定会显著缩小,走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路,形成农业强、农村美、农民富的农业农村发展新格局。

(本文转载自 11 月 26 日《农民日报》)



农村改革成就辉煌 乡村振兴再谱新篇

文/陈艳丽

1978年开始的中国农村改革一路披荆斩棘,砥砺奋进,开启了波澜壮阔的改革进程,带来了农村翻天覆地的变化,为中国经济崛起做出关键贡献。20世纪80年代连续出台的5个关乎“三农”问题的一号文件和2004年以来连续出台的17个解决“三农”问题的一号文件,基本构建了成熟稳定的强农惠农富农政策体系。从农业养育工业到工业反哺农业,再到城乡融合发展,带来的历史巨变将永载史册。

一、实行家庭联产承包责任制,实现从“两权分离”到“三权分置”

土地,是农民生存的根本,是农业生产的基础,也是乡村振兴的基石。习近平总书记曾指出:“农村改革是从调整农民与土地的关系开启的。”1978年11月,安徽凤阳小岗村18位农民按下“红手印”,自愿实行包干到户,“交够国家的、留足集体的、剩下才是自己的”,点燃了中国农村改革的星

星之火,打破了原有的土地关系,拉开了中国改革开放的序幕。1983年中央一号文件将家庭联产承包责任制作为农村改革的一项战略决策正式确立。1984年中央一号文件提出土地承包期延长至15年以上,1993年《关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》明确土地承包关系再延长30年不变,十九大报告再次提出“保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年”,让农民吃上了长效



“定心丸”。变的是更加符合实际、符合农民意愿的、更加有效的具体经营形式,从集体土地所有权与农户土地承包经营权的“两权分离”,到农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”,农业生产经营体制不断完善和发展,充分调动了农民的生产积极性。

二、发展乡镇企业和 小城镇,推进城镇化进程

土地政策的调整和农业经营体制的突破衍生出了一系列重大连锁反应。1984年中央一号文件强调:“随着农村分工分业的发展,将有越来越多人脱离耕地经营,从事林牧渔业等生产,并将有较大部分转入小工业和小集镇服务业。这是一个必然的历史进步,可为农业生产向深度广度进军,为改变人口和工业的布局创造条件。”可以说,农村分工分业、“承包经营”、农户个人积累初步形成了改革初期最早的个体工商户和私人企业,奠定了以公有制为主导、多种所有制经济共同发展的基础。随之改革农产品统购统销制度,乡镇企业异军突起,小城镇雨后春笋般冒出,放宽农村劳动力就业限制,破除户籍制度壁垒,允许农村剩余劳动力自由流动。1987年乡镇企业产值比重首次超过了农业产值,标志着乡镇企业已真正成为我国农村经济发展的重要支柱,成为中国农村经济发展史上的一个里程碑。伴随着乡镇企业异军突起,1986年国家开始允许国有企业招收农村劳动力,大批的农民进城务工,1989年出

现第一次“民工潮”,全国“流动大军”达到3000万,2017年达到2.87亿。1998年农产品供给由长期短缺转变为总量基本平衡、丰年有余,农业已由解决温饱的需要转向适应进入小康的需要。乡镇企业和小城镇的发展,既优化了农村经济结构,又推动了农村工业化、城镇化和农业现代化进程,逐步打破城乡分割体制壁垒,推动城乡经济社会统筹发展。

三、发展农村社会事业,推进城乡基本公共服务均等化

党的十六大确立了我国已经进入“以工补农,以城带乡”的发展新阶段,解决“三农”问题成为全党工作的重中之重,确立“多予、少取、放活”的指导方针,统筹城乡发展,建设社会主义新农村,逐步把国家投资的基础设施建设和社会事业发展的重点放到农村。2006年1月1日起废止《农业税条例》,全面取消农业税。2004年全面实行粮食直补、良种补贴和农机具购置补贴,2006年实行农资综合补贴,2016年全面实行“三补合一”。健全农民工和被征地农民等特殊群体社会保障制度,深化农村义务教育经费保障机制改革,对农村学生实行“两免一补”,新型农村合作医疗全覆盖,筹资标准连续提高,农村最低生活保障、“五保”供养实现应保尽保,新型农村养老保险全覆盖,逐步让公共财政惠及农业农村农民,推进城乡基本公共服务均等化。

四、实施乡村振兴战略,建设新时代美丽乡村

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,持续加大强农惠农富农政策力度,农业供给侧结构性改革取得新进展,农村承包地“三权分置”取得重大进展,城乡发展一体化迈出新步伐,农村公共服务和社会事业达到新水平,农村人居环境整治全面展开,精准扶贫精准脱贫方略落地生效,党在农村的执政基础得到进一步夯实。

十九大报告指出中国特色社会主义进入了新时代,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。2012年习总书记考察河北阜平时讲:“全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区。没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会。”“中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。”为此,以习近平同志为核心的党中央提出走中国特色社会主义乡村振兴道路,实施乡村振兴战略,切实把农业农村发展摆上优先位置,提高农民群众的获得感幸福感,厚植党在农村的执政基础。

改革开放以来,全国粮食总产量从1978年的6095亿斤增长到2019年的13277亿斤,农民人均



纯收入由 1978 年的 134 元增加到 2019 年的 15000 元,常住人口城镇化率由 1978 年的 17.9% 上升到 2019 年的 60.6%,贫困发生率由 1978 年的 97.5% 下降到 2019 年的 0.3%。2020 年 11 月 24 日,国务院扶贫办发布贫困县全部脱贫摘帽,为世界减贫事业贡献了“中国方案”。农业生产方式、经营方式、资源利用方式、农产品供求关系、工农城乡关系等发生深刻变化,农业农村发展取得的重大成就为新时代实施乡村振兴战略奠定了良好基础,“三农”工作积累的宝贵经验对今后实施乡村振兴战略具有重要的指导意义。

第一,必须坚持党对农村工作的领导,不断加强和改善党的领导。改革开放以来,党把马克思主义基本原理同中国农村具体实际结合起来,坚持解放思想,实事求是,与时俱进,将实践作为检验真理的唯一标准,不断推进理论创新、思想创新和体制创新,为实现

农业农村现代化指明了方向。2014 年 5 月,习近平总书记在主持十八届中央政治局第十五次集体学习时指出:“在全面深化改革过程中,我们要坚持和发展我们的政治优势,以我们的政治优势来引领和推进改革,调动各方面积极性,推动社会主义市场经济体制不断完善、社会主义市场经济更好发展。”

第二,正确处理改革发展稳定的关系,辩证把握工农城乡关系。2014 年习近平在江苏省调研时强调:“没有农业现代化,没有农村繁荣富强,没有农民安居乐业,国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。”全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础在农村,最大的潜力和后劲也在农村,必须从全局出发,高度重视农业,通过战略、规划、制度、政策等,引导资源的配置和利益的分配,综合平衡局部利益与全局利益、近期利益与长远利益,辩证把

握城乡关系,使农村改革和城市改革相互配合、协调发展。

第三,必须尊重农民主体地位,坚持维护和发展农民的根本利益。40 年农村改革发展的实践证明,农民是农村发展的主体,是充满活力和创造力的群体,我国农村改革的许多举措都是由农民创造的。只有从政策和法律上保障农民的主体地位,调动农民群众的主动性、积极性和创造性,形成发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的实现机制,走出中国特色社会主义的乡村振兴之路才有可能。

第四,必须坚持目标导向和问题导向相结合,动态地解决农村改革过程中的主要矛盾。习近平总书记指出,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。“三农”问题在不同地区、不同发展阶段的特殊性,决定了中国的农村改革必然是一个由点到面、由局部到整体的渐进式改革。从农村支持城市到“工业反哺农业,城市支持农村”“以工促农、以城带乡”,再到城乡融合发展,这些政策转变都不是自下而上的改革能实现的,必须从国家层面进行调整,处理好尊重农民首创精神与顶层设计的关系,基于实践中的试验探路和试错,对顶层设计的实施方案加以完善,这是我国渐进式改革战略的重要经验,也是新时期推进农村改革、实施乡村振兴战略的重要途径。

(作者:农业农村部农研中心当代农史研究室副处长)





乡镇企业与民营科技企业优势互补共同发展

——京郊乡镇企业发展回顾(十一)

文/廖沛



民营科技企业与乡镇企业的崛起都出现在 20 世纪 80 年代初,但有着特别明显的区别。民营科技企业诞生于城市,以科技和科技人员为主导;乡镇企业则诞生于农村,以农民为主体。乡镇企业是农村经济体制改革的产物,而民营科技企业是城市经济体制和科技体制改革的产物。两者比较起来各有特色和优势。乡镇企业机制灵活,资源丰富,劳动力、厂房、场地等生产要素使用成本相对较低,特别是制造业已形成相当规模,并与地方经济联系密切,得到地方政府的大力支持。但是,多数乡镇企业技术

力量薄弱、设备陈旧、产品的技术档次低。民营科技企业研究开发力量强,产品的技术含量高,市场信息灵通,但与地方的经济关系不如乡镇企业,缺乏场地、产能、较为低廉的活劳动投入和产业化空间。因而,把两者嫁接起来,就可以达到优势互补、共同发展的效果,前景十分广阔。进入 20 世纪 90 年代后,京郊一些乡镇企业十分注重与民营科技企业的嫁接,通过与民营科技企业的结合,开拓了新的发展模式,进一步促使更多科技人员和民营科技企业从城市走向农村,寻求新的发展空间,迅速形成规模、

加速科技成果转化、加快高新技术产业化步伐。同时,这种模式也有效地促进了京郊乡镇企业的产业升级、产品优化、机制转换,促进了企业人员素质、创新能力、技术和经营管理水平提高,对京郊乡镇企业依靠科技进步走内涵式、高附加值、高效发展的道路,实现第二次创业起到了积极的促进作用。

一、乡镇企业与民营科技企业结合的基本情况

(一)概况

据统计,到 1998 年底,京郊乡镇企业与民营科技企业合作兴



办的企业(以下简称合作企业)已达 269 家,职工人数 7292 人;当年完成总收入 27.2 亿元,利润 2.67 亿元,上缴税金 0.98 亿元,增加值 3.78 亿元。这些企业分布于电子、信息、激光、光机电一体化、精密仪器、精细化工、光学仪器、计算机、新型能源、环保、制药、精密机械制造、新型材料、生物工程、施工技术高科技产业和新兴行业,从根本上改善了京郊乡镇工业以机加工、建材、服装、传统化工、造纸为主的传统落后工业结构。民营科技企业研制生产的一大批高科技产品,很多是国内独创、国际领先,从而使京郊乡镇工业从根本上摆脱了缺产品、低档次的产品结构状况。随着这种模式的发展,一批乡镇企业与民营科技企业嫁接兴办的强势企业已在郊区形成,并在许多高新技术领域发挥举足轻重的作用,有的甚至成为骨干企业。如,北京安泰钢研金刚石制品有限责任公司主要从事粉末冶金金刚石制品及超硬材料领域的研究、开发和制造,产品处于国内领先、国际先进水平;95%的产品出口,占全国该产品出口总量的 20%~30%,是国内最大的金刚石制品制造与出口基地,2000 年 6 月初,实现了与母公司捆绑上市。又如,北京天普太阳能工业有限公司,是专门从事全玻璃真空集热管和平板式太阳能热水器系列产品生产的专业化民营科技企业,建成占地 600 亩的北京天普太阳能工业园,形成具有年产 250 万支全玻璃真空

集热管和 15 万台太阳能真空集热管热水器及 10 万台平板式太阳能热水器的生产能力,年产值可达到 2.5 亿元。

(二)双方合作的目的和主要原因

通过问卷调查汇总的结果看,乡镇企业方合作的主要原因和目的较多,排在第一的是为了获得资金,占 50%;第二是为了获得企业发展所需的技术,占 46.7%;第三是为了获得产品,占 40%;第四是要引进高素质的经营者,占 33.3%;第五是要解决市场问题,占 31.7%;第六是转换企业经营机制,占 26.7%;第七是改善经营管理,占 13.3%;第八是引进人才,占 11.7%;第九是获得信息,占 8.3%。一方面,显示出乡镇企业对自身缺陷和存在问题的充分认识;另一方面,显示出当时京郊乡镇企业在改革和发展中存在的问题和劣势较多,亟待通过与民营科技企业的结合,弥补自身不足,重新确立市场竞争新优势。

民营科技企业方合作的目的和原因则较为集中,排在第一的是获得场地,占 60%;第二是获得厂房,占 46.7%;第三是享受当地和乡镇企业的优惠政策,占 45%;第四是享受当地政府提供的优质服务并使企业合法权益得到充分保护,占 38.3%;第五是获得资金,占 26.7%;第六是良好的人际关系,占 25%;第七是良好的基础设施,占 23.3%;第八是科研成果转化,占 21.7%。显然,民营科技企业主要缺少和需要的是能够低成本地

使其成果转化、实现创业目标的基本空间和良好的外部环境。

(三)合作后解决的主要问题

通过合作,乡镇企业方第一是解决了技术问题,占 56.7%;第二是解决了产品问题,占 45%;第三是解决了市场问题,占 33.3%;第四是解决了经营管理问题和转换了企业经营机制,占 23.3%;第五是引进了经营者,占 20%;第六是解决了资金问题,占 15%;第七是获得了信息和技术管理人才,占 13.3%。显然,乡镇企业方在技术、产品、市场、管理、人才、信息等方面的问题解决较好,但在引进高素质经营者、转换企业经营机制和解决资金问题等方面则与期望值还有相当的差距。

民营科技企业方第一是解决了场地问题,占 75%;第二是解决了厂房问题,占 68.3%;第三是享受到当地政府提供的优质服务、企业合法权益得到充分保护和享受到当地乡镇企业的优惠政策,占 46.7%;第四是建设了基础设施,占 33.3%;第五是建立了良好的人际关系,占 31.7%;第六是科研成果得到转化,占 23.3%。通过合作,民营科技企业方除资金问题(占 6.7%)距期望值差距较大外,其他问题均得到了较期望值为好的结果。

可以说在双方的大部分要求上,均能得到相互满足,正好形成互补。但是在个别问题上也还存在着差异,特别是乡镇企业方需求较多,而其中如资金问题,并不是民营科技企业方的优势,甚至相当一部分民营科技企业存在着资金短



缺问题。因此,有些合作进展缓慢甚至中途流产,往往就是在这些双方均为劣势的问题上找不到较好的解决办法;还有的在洽谈中未予认真考虑,成立合作企业后问题暴露,双方又无很好的解决办法,致使企业陷入困境。

二、乡镇企业与民营科技企业结合的途径、方式

(一) 双方结合的途径

一是通过熟人介绍。有 61.7% 的企业是通过这种形式建立合作关系的。这在当时比较普遍,但基本都是规模较小、正处于创业或成长期的科技人员或民营科技企业。二是通过招商引资活动,约占 16.7%。一般都是乡镇企业方根据盘活闲置资产、引进新产品新技术新项目、引进高素质人才等需要,在市、区县政府组织下,通过招商引资活动结识民营科技企业或科技人员,形成合作。三是通过宣传资料或广告,约占 6.7%。四是通过新闻媒体,约占 3.3%。五是其他形式,约占 11.6%。

(二) 双方结合的方式

一是租赁厂房、场地。这种类型的企业最多,但规模较小,且大多属于小企业。这类企业大多对市场前景较难把握、预期效益不太稳定,因此从短期内能够获得较大发展考虑,采用了比较灵活的租赁方式。据统计,截至 1999 年底,这种形式的企业共有 74 家,占 27.5%;总收入 4.7 亿元,占 17.3%;平均每个企业收入规模为 635.4 万元。二是股份合作制。双方以资金、技

术和其他一些生产要素入股建立的一种较为灵活的企业类型,因此这类企业也较多。这类企业共有 64 家,占 23.8%;总收入 7.1 亿元,占 26%;平均每家企业收入规模为 1106.8 万元。三是股份制。乡镇企业以厂房、场地、电力、现金等入股,与民营科技企业按照《公司法》规定兴办的规范的股份有限公司或有限责任公司。这类企业共有 51 家,占 19%;总收入 6.3 亿元,占 23.1%;平均每家企业收入规模为 1233.9 万元。四是买断厂房、场地使用权。这种类型的企业较少,但民营科技企业方均为规模较大、有一定知名度、科技含量较高、投资风险较大。这类企业共有 37 家,占 13.8%;总收入 8.5 亿元,占 31.3%;平均每家企业收入规模为 2308.2 万元。五是其他。共有 43 家,占 16%;总收入 6276 万元,占 2.3%;平均每家企业收入规模为 146 万元。

从以上 5 种合作方式比较中,我们可以看到,买断厂房的企业平均规模最大,平均每家企业总收入、利润总额、上缴税金和增加值均比其他类型企业要高,且比平均值高出一倍以上;其次是股份制企业,再次是股份合作制企业;而租赁企业的规模明显不及前三种类型的企业。从经营效果看,股份制企业效益最好,收入利润率达 14.77%;其次是股份合作制企业,达 10.08%;再次是买断厂房的企业,达 9.13%;租赁和其他企业相对较低,分别仅为 4.92% 和 5.47%。

三、乡镇企业与民营科技企业结合取得显著成效

实践证明,乡镇企业与民营科技企业结合兴办的合作企业,在郊区乡镇企业发展中已经取得了良好的效果。

(一) 合作企业成为促进乡镇企业发展新的经济增长点

1999 年,新办合作 47 家企业,累计达到 269 家,当年新增收入 4.4 亿元,比上年增长 19.3%;新增利润总额 8302 万元,增长 44.6%;新增税金 2316 万元,增长 30.8%。3 项指标的增幅分别比全市指标增幅高 1.5、7.3 和 19.3 个百分点。显然,合作企业的发展已经成为京郊乡镇企业发展中的新的经济增长点。

(二) 合作企业已经成为乡镇企业上规模和提高经济运行质量的重要力量

1999 年,269 家合作企业平均拥有职工 31.3 人,平均收入 1012.9 万元,平均利润总额 100 万元,平均税金 36.5 万元;4 项指标分别比当年全市乡镇企业平均水平高 2.3 倍、11.7 倍、18.6 倍和 13 倍。1999 年,269 家合作企业平均收入利润率为 9.87%,人均总收入 32.4 万元,人均利润总额 3.2 万元,人均税金 1.2 万元;分别比全市乡镇企业平均水平高 3.53 个百分点、2.8 倍、4.9 倍和 3.2 倍。显然,合作企业无论是在规模还是运行水平方面,均远远高于全市乡镇企业的平均水平。



(三)合作企业促进了乡镇企业经营者和职工整体素质的提高

到1999年底,合作企业职工中有学历的占22.5%,其中大专以上学历占13.2%,分别比全市乡镇企业平均水平高11.8和9.6个百分点;有技术职称的占16.7%,其中高级职称占2.8%,中级职称占4.9%,分别比全市水平高6.1、1.7和1.4个百分点;在职工中,从事技术和管理的人员占27.6%,从事生产活动的占52.1%,分别比全市水平高9.1个百分点和低15.6个百分点。在企业领导班子成员中,46.2%具有大本以上学历,74.5%具有技术职称。企业法定代表人中,大本以上学历占58.3%;有中级以上职称的占61.7%,这些指标都远远高于其他乡镇企业。

(四)合作企业促进了乡镇企业产品结构的调整和优化

269家企业通过合作引进产品347项,已投入生产的280项,其中销售收入超过100万元的有82项,1999年共获销售收入4.3亿元,占企业产品销售总额的83.1%。销售收入超过100万元的82项产品在国内市场具有较高占有率,合作企业具有较强的产品更新能力,1999年有18项产品准备淘汰,占正在生产产品数的6.4%;准备新投入生产的产品52项。合作企业中,属技术层次和科技含量较高的企业约占三分之一,其中从事信息技术开发和服务的企业约占8.3%,从事工业新技术开发服务的16.7%,环保及新能源的10%,生物技术及生物工程应用的

10%,新材料的11.7%。在合作企业中,引进了如雪亮眼镜、富新制冷、智圆饮料、金陶洁具、安泰科技、知蜂堂、圣地、科宝等一批著名品牌和企业。

(五)合作企业成为实施乡镇企业“科技兴企”战略的带动力量

一是具有较强的科技投入意识。1999年研究和技术开发投入资金总计为1223.5万元,是当年企业销售收入的2.4%,远远高于全市乡镇企业要求达到的1%的水平;平均每个企业达到了20.4万元,其中有6家企业投入超过了100万元。二是具有较高的技术创新和成果转化能力。典型调查的60家合作企业,成立后已开发完成并见效益的项目118个。在118个项目中,有99项新产品,其中达到国际先进水平的12项、国内先进水平的50项、填补本市空白的29项。这些企业累计获奖57项,其中国家级9项、省部级31项、区县级17项。有15家合作后申报了39项专利,已获授权的26项,已实施的21项。三是具有较高的经营管理水平。到1999年底,合作企业中有13.3%的企业已经通过了ISO 9000系列认证,有20%的企业正在进行中;有18.3%的企业通过高新技术企业认定,有11.7%的企业正在进行认定。

(六)合作企业为乡村集体企业改革做出了有益的探索和示范

民营科技企业大部分是由有现代科学知识的人才领办,他们在企业运作的模式和与乡镇企业合作的方式上,大多采用了现代

企业制度,约有58.3%的民营科技企业方是股份有限公司或有限责任公司。他们在与乡镇企业合作中,只要是合资的大都采用了股份制或股份合作制形式(约占42.8%)。这不仅促进了乡村集体企业转制,而且也为乡村集体企业改革,实现企业制度创新,按现代企业制度运作,提供了有益的经验 and 典型示范。

(七)合作企业为乡镇企业二次创业提供了新鲜经验,注入了全新观念,增加了新的内涵

民营科技企业具有很强的市场意识,在发展中注重利用自身优势与社会闲置生产要素优化配置,这些都对京郊乡镇企业的观念产生了很强的影响。尤其是在京郊乡镇企业处于低谷徘徊的情况下,通过这些合作企业的带动作用,使之合作的乡镇企业出现了较强劲的回升势头。

(八)合作企业促进了乡镇企业精神文明建设和企业文化的发展

合作企业不仅在经济发展上取得了丰硕成果,而且在自力更生,立足自我,立志发展民族高科技产业,弘扬民族精神上做出了表率。合作企业中民营科技企业家们热心公益事业,不论在捐资办学、拥军爱民、赈灾济困,还是参与当地重大活动中都积极热情,在精神文明建设中发挥着重要作用,表现出强烈的历史责任感和社会责任感,受到社会各界的一致好评。

(作者:原北京市经济与信息化委员会调研员)



诠释初心本色 彰显责任担当

——顺义区仁和镇河南村在疫情防控中的思考与启示

文/刘 洋

党的十八大以来,习近平总书记在系列重要讲话中,提出了创新社会治理的新思想新理念。新冠肺炎疫情爆发,更加凸显了基层社会治理的重要性。作为疫情防控的“最后一公里”,村(居)成为防止疫情扩散的重要战场。在此次疫情防控中,顺义区仁和镇河南村坚持党建引领,因地制宜、科学防治、精准防控,织密织牢第一道防线,建立起群防群治的防控合力,为提升基层社会治理能力提供了有力探索。

一、基本情况

仁和镇河南村位于顺义城区东南,紧邻潮白河,距顺义城区5公里,村域面积28212.5亩,共有村民3594户7800余人。外来人员多且流动性大,新冠肺炎疫情传播和扩散风险很高,给疫情防控工作带来巨大难度。一是治理难度大。全村共有出入口38个,主要街道38条,重点区域、人员密集场所等40余个,村集体企业7家,六小门店258家(其中餐饮行业156家),管控难度较大。二是人员情况复杂。河南村是顺义区第一人口大村,出租房屋户1121户,人口倒挂



现象严重,高峰时期总人口最多达5万人,大多是外来农民工,文化水平不高。

二、主要做法

年初以来,区、镇两级领导高度重视河南村的疫情防控工作,各部门领导多次入村检查指导防疫工作,镇主要领导亲自谋划部署,

入村坐镇指挥,要求“宁可十防九空,不可失防万一”,保证了疫情防控各项工作有力有序有效开展。

(一)党建引领,干群上下“一盘棋”

始终坚持党建引领,号召党员带头参与,形成上下一心的干群合力。一是提前部署谋划。疫情防控初期,河南村第一时间组织村“两



委”班子成员召开部署会,传达市、区两级会议精神,统一思想,明确责任,将疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓,不折不扣落实“四方”责任。二是强化组织领导。成立河南村疫情防控领导小组,由党总支书记任组长,4名村“两委”班子为成员,5名包村干部全天入村参与村内各项防疫工作;抢占

“窗口期”,趁春节外地人员返乡的“空村”契机,下先手棋,打主动仗,经村民代表大会共同形成决议,实行村庄封闭式规范化管理。三是推动党员先行。召开党员代表大会,号召全村党员发挥先锋模范作用,主动加入疫情防控志愿服务,100余名党员参与一线人员摸排、村口值守、防疫宣传等工作,占到全村党员总数的70%左右,党员执勤佩戴党徽,亮身份、明责任、显担当、做表率。

(二)压实责任,千群拧成“一股绳”

严格落实“四方责任”,层层传导工作压力,确保防控措施落实到位。一是落实“两委”包片责任。“两委”班子成员全部下沉防疫一线,按照村民小组划定的“责任田”,指导村民代表、村民组长落实各项责任,建立日汇报机制,每天汇报各片区防控问题,做到当天问题当天解决,确保问题不过夜,压实防控领导责任。二是落实房东监督责任。与房东签订《责任书》、隔离建议书,向房东传达疫情防控工作要求,由房东负责居家观察租户的体温测量、日常管护,明确房东对租户的监督责任,租户办理“河南村出入证”需要携带14天体温测量表。三是落实租户个人责任。与每家租户签订责任书、办理出入证、发放告知书,通过走访、电联等方式,做好租住户思想工作,建议各出租户暂缓房屋出租,尽量减少返乡人员。

(三)全面排查,人防技防“一体化”

全面摸排外来人员,分层分类加强管控,确保疫情防控不漏一户一人。一是返乡人员摸排到位。以电话联系、微信对接、敲门入户和张贴告知书等方式,逐户逐人统计摸排核查情况,做到不漏户、不漏人、全方位、无死角。累计开展3次摸排,共摸排4000多户。二是居家人员服务到位。采取人防与技防相结合的形式,对于非重点地区返乡人员,安排房东负责为出租户提供居家观察服务;对于重点地区返乡人员,安排专人提供代买代取、每日消杀等“一对一”服务;安装物联网电子门磁,实现居家观察人员24小时监管。自疫情防控以来,累计开展居家医学观察人员11995人,完成1267人的核酸检测。三是重点场所管控到位。每日对公共区域进行两次消毒,对垃圾桶点位进行重点消毒,利用雾炮车对全村街道进行全面消毒,全力保障村内防疫环境清洁、安全;逐一排查村内网吧、KTV、游戏厅等人员聚集场所,按照市区要求落实防控措施;暂停运送务工人员车辆来往,减少人员流动。

(四)群防群治,织密防控“一张网”

广泛发动群众参与,建立联防联控队伍,推动形成共防共治的防控合力。一是发挥志愿服务力量。发动网格员、小巷管家等力量,联合党员、村民代表,迅速组建志愿者队伍,投身到疫情防控工作中,织就一张群防群控“防疫网”;在村内招募60余名防疫工作专职志愿者,参与疫情防控门岗值守工作,



签订责任书,明确工作职责,弥补人员短缺。二是发挥在职党员力量。村党总支紧急“吹哨”在职党员,号召在职党员回村报到,为疫情防控工作贡献力量,47名在职党员主动报名,积极投入到人员摸排、卡口执勤等岗位。三是发挥专业力量。聘请专业保安公司,对劳务市场等人员密集场所进行值守,防止人员聚集;充分发挥村级警务工作站力量,24小时对村内重点场所和出入口进行巡逻检查,确保防控无死角。

(五)广泛宣传,统一思想“一条心”

积极拓展宣传途径,坚持正面发声,凝聚打赢疫情防控阻击战的思想共识。一是深入广泛宣传。积极利用短信平台、宣传条幅、村级报纸、流动广播车等载体宣传疫情防控知识、解读疫情防控政策,引导群众科学认知,提高自我防范意识和能力。二是创新宣传举措。每天通过微信为村民推送疫情防控小知识、高风险地区提示等,推出《河南村之声》疫情防控专刊3期,制作防疫宣传片《真心英雄》,展示防疫举措,宣传动人故事,凝聚工作合力。三是加强警示教育。在村口设立“温馨提示”牌,提示进村人员要完成“测温、查证、验码、登记”等程序;对使用假证进村、居家人员违规外出等违反规定情况,张贴公告进行警示教育,提醒村民严格遵守防控规定。

三、经验启示

新冠肺炎疫情防控,既是对基

层治理体系和治理能力的一次大考,也是对基层组织工作的一次大考。在这场疫情防控的严峻斗争中,仁和镇河南村党总支带领全村党员群众,结合本村实际,迎难而上勇担当、超前谋划早部署、因地制宜抓实效,在防控一线书写初心和使命,用实实在在的行动筑牢疫情防控的钢铁长城,交出了一份疫情大考的合格答卷,为发挥基层党组织作用,增强治理能力,带来了新的启示与思考。

(一)得益于坚强的组织保障

在抗疫工作中,河南村党总支、村“两委”5名党员干部团结一心、上下一致,带领全村党员、村民代表上火线、守卡点、三班倒,以“请战”激情,鼓舞带动村民群众克服麻痹侥幸心理,在全村范围内形成了干事创业的良好风尚。为支援全镇抗疫大局,主动承担了核酸检测点的后勤保障工作任务,进一步彰显了村党总支的“硬核”力量。

(二)得益于超前的谋划部署

按照自身一贯的“下先手棋,打主动仗”工作作风,在市、区传达防控精神后,村党总支于年三十召开防疫推进会,迅速分析防疫形势,统一思想,凝聚共识,坚定抗疫决心,提前着手安排防控工作。很早就出台了《河南村防控新型冠状病毒疫情工作实施方案》等文件,聚焦“怎么看好门、怎么管好人、怎么搞宣教、怎么来隔离、怎么抓网格”五方面,将各项防疫任务层层分解,在方案表决、网格管理、租户管理、房东责任落实等各方面细化责任,确保每一个人都能明晰自身

在疫情防控中的定位和职责,压紧压实“四方责任”,以责任的细化明晰确保落实的高效有力,第一时间将疫情蔓延风险降至最低。

(三)得益于广泛的群众基础

疫情发生以来,累计发动党员、群众、志愿者、小巷管家等社会力量1万余人次参与疫情防控,广泛分布于卡口监测、人员摸排、消杀灭毒、服务保障等各个岗位。在“两委”干部带动下,村里190余名党员、460余名群众为疫情防控工作进行捐款捐物,累计捐款45万余元,口罩2010个、消毒液184公斤、防护服240套,逐渐形成了“党组织引领、全社会参与,联防联控、群防群控”的工作格局,实现了社会治理共建共治共享的生动实践。

(四)得益于科学的工作方法

结合地区实际,合理调配出入口数量,将38个出入口封闭32个,保留6个,确保人员流动的同时,有效实现了封闭式管理,并绘制出了“河南村防疫网格图”,将卡口位置、人员分布、封闭情况等内容全部装进网格,做到无盲区,无漏点,责任到人,挂图作战。根据河南村外来人口众多,倒挂现象严重的特点,精准牵住了出租户管理这一本村防疫的“牛鼻子”,将落实出租户房东主体责任作为重点,要求房东监督租户居家隔离14天,期满由租户携带体温测量表到村委会办理“河南村出入证”,避免了出租户漏管、失管的现象,有效阻断了输入传播渠道。

(作者:顺义区副区长)



房山区农村土地确权登记颁证树立京郊典型

文/房山区农业农村局



农村土地承包经营权确权登记颁证是党中央深化农村改革的一项重大举措,也是农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置的基础性工作,是完善农村基本经营制度、保护农民土地权益、促进现代农业发展、健全农村治理体系的重要保障。开展农村土地承包经营权登记颁证工作,有利于农民土地承包经营权的物权保护,对农村长远发展和亿万农民切身利益具有深远的历史意义。

一、农村土地家庭承包经营的历史背景

从我国土地制度改革发展历

程来看,全国农村土地家庭承包经营可以追溯到 1983 年,这是全国第一轮农村土地家庭承包经营权确权工作,确定农户土地承包期限是 15 年。1998 年,第一轮土地承包期满,国家在第一轮土地承包基础上,实行了土地二轮延包,承包期限 30 年,到 2027 年 12 月 31 日结束。近日,《习近平对推进农村土地制度改革、做好农村承包地管理工作作出重要指示》中强调,扎实推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作,使农村基本经营制度始终充满活力。通过土地确权,赋予农户稳定而有保证的土地承包权益,保障了农村基本生产关系

稳定。以农村家庭承包为基础统分结合的双层经营体制得以建立和稳固,也为农村经济社会发展关系的稳定奠定了重要基础。

二、此次为什么开展确权登记颁证工作

开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作,是党中央为进一步完善农村基本经营制度,稳定现有农村土地承包关系并保持长久不变,加快构建“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的农村土地产权制度做出的一项重大决策。

一是开展确权登记颁证有利于依法保护农民土地承包权益。按照物权法原则,通过确权登记颁证,可以进一步明确承包土地权利归属,有效化解产权矛盾纠纷,做到定分止争,稳定现有农村土地承包关系并保持长久不变。

二是开展确权登记颁证有利于发展适度规模经营。随着经济社会发展,农村土地的规模化、集约化、专业化经营已成必然趋势,而确权登记颁证则是农村土地经营权流转及抵押、担保的前提。只有产权明晰、保护严格,才能解除农民流转承包土地经营权的后顾之忧



忧,保障土地经营权流转顺畅,促进适度规模经营,加快构建新型农业经营体系。

三是开展确权登记颁证有利于农村土地承包流转的管理和服务。农村土地承包经营权确权登记颁证工作是一项基础性、制度性工作,开展确权登记颁证,便于权属界定、产权变更以及档案查询,有利于政府部门对农村土地承包和流转工作的管理和服

三、房山区确权登记颁证开展的亮点

房山区2014年9月在长沟镇东甘池和太和庄2个村开展了试点工作,2015年在山区扩大了试点,自2016年5月开始,按照先山区后平原的原则,在全区全面开展了登记颁证工作。工作过程中,我们坚持“依法依规操作、稳定承包关系、因地制宜、农民主体”基本原则,通过加强组织领导、规范工作流程、加强业务培训、强化监督检查等方法 and 措施,积极稳妥地推进登记颁证工作。5年来,经过区、乡、村三级共同努力,房山区确权登记颁证各阶段工作稳步推进,成果显著。截至目前,全区应向农户发放农村土地承包经营权证书88478本,实发证书88346本,发证率达99.9%,居全市第一。在登记颁证过程中,房山区多次受到农业农村部和北京市领导的表扬和肯定,全区登记颁证成果第一个通过了农业农村部数据汇交并验收合格;在全市登记颁证“回头看”工作检查验收中综合得分99分,排

全市第一;在全市登记颁证检查验收中综合评定为优秀等次,在全市起到了良好的示范作用。2020年,房山区又获得全市唯一一家全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区。近几年,房山区主要做了以下几方面工作:

(一)加强领导,制订统一工作方案

房山区委、区政府高度重视登记颁证工作,成立了由区长为组长的确权登记颁证工作领导小组,领导小组成员由区规自分局、档案局、园林绿化局、经信委、妇联等18家区直单位组成,多部门联动,齐抓共管,为此次确权登记颁证工作奠定了坚实的工作基础。各乡镇、各村相应成立了党政一把手任组长的领导机构,并设立了登记颁证办公室。2016年3月,房山区制订下发了《房山区农村土地承包经营权确权登记颁证工作方案》,方案中对登记颁证工作的基本原则、工作内容、工作范围、方法程序、保障措施等内容做出了明确要求和规定。同年5月12日,召开了全区电视电话动员会,对登记颁证工作进行了安排部署。区委、区政府主要领导亲自安排布置工作,多次听取汇报并检查登记颁证工作。

(二)公开招标,确保工作质量

为保证登记颁证工作质量,我们以公开招标方式确定了测绘、专用设备、数据合库等服务项目公司。

一是在2016年3月,在全国范围内实施了测绘项目招标,全国共有19家测绘公司参与房山区登

记颁证测绘项目招投标。经过严格的招投标程序,最终河北省第二测绘院、河北卓尔地理信息技术股份有限公司、北京苍穹数码技术股份有限公司三家公司中标,承担房山区的登记颁证测绘任务。二是在2016年10月,对计算机、打印机等登记颁证专用设备实施了公开招标,招标设备于2017年3月底发放到有关乡镇和村。三是在2018年1月,对登记颁证数据库合库项目实施了公开招标。随后,房山区进行了3次合库工作,对合库中发现的问题,均按照农业农村部和北京市相关规程进行了修正。四是2019年分别对证书打印、证书扫描、档案整理项目实施了公开招投。2019年6月底证书打印工作已全部完成,截至目前证书扫描工作已全部完成。

(三)强化培训,提高工作能力

房山区农业农村局在2016年5月和2017年6月分两期4批对全区各乡镇、测绘公司等549名具体工作人员进行了业务培训,重点对上级有关文件精神、登记颁证调查内容及有关政策解释、资金管理、建库合库和档案资料整理等方面内容进行了讲解,为全区开展登记颁证工作奠定了基础。同时,为提高镇村实际操作能力,根据不同阶段工作内容的特点,2016年和2017年,分别制作了《房山区农村土地承包经营权确权登记颁证工作手册》和《房山区农村土地承包经营权确权登记颁证宣传册》,下发至镇、村和农户手中。



(四)加强监管,保证资金安全
房山区高度重视确权登记颁证资金的使用和管理,为保证资金使用时效性和安全性,在认真调研和征求意见基础上,率先在全市制定了《房山区农村土地承包经营权确权登记颁证资金管理办法》,编制了“镇村资金管理使用模板”,一方面对资金的可列支项目和标准进行了明确和规范,另一方面将各项登记颁证资金的使用要求、标准及注意事项等用模板形式直观地表现出来,既起到了“规矩”作用,同时又实现了镇村资金管理的标准化和规范化。

(五)严格程序,坚持民主公开
登记颁证工作过程中,房山区严格按照北京市规定的程序和方法步骤开展各环节工作。各村的登记颁证工作方案,必须经村民代表会议讨论通过,报乡镇政府审批后才能实施。对于登记颁证公示表、公示图等成果均需在内公示7天,对公示中农民提出的异议,及时审核、修正并再次公示,直至无异议。公示完成后,由各村组织农户签字,农户之间不得代签。签字过程中,乡镇和公司分别指派专人全程监督和服务。通过严格程序和民主公开,保证了农民的知情权、参与权和决策权,体现了农民主体的基本原则。

(六)注重档案管理,做好成果资料收集

房山区高度重视登记颁证档案及成果资料收集整理工作,严格按照《北京市农村土地承包经营权确权登记颁证档案管理办法》要

求,认真做好登记颁证档案资料的收集整理工作,从登记颁证工作一开始,房山区档案局的同志就全程参与,多次对各乡镇、村和测绘公司的工作人员进行培训和指导,重点讲解登记颁证档案收集、整理、装订及管理等方面的内容,提高了大家对收集档案资料的意识和能力。工作中,我们注意从基础做起、从平时做起,坚持边工作边整理,确保了登记颁证档案资料的完整性、准确性和规范化。

(七)规范操作,确保证书及时发放到户

在全市确权登记颁证视频会后,房山区召开了政府常务会,对证书发放工作进行了安排部署。区农业农村局组织召开了全区农村土地承包经营权证书发放动员培训会,对全区发证工作进行了安排部署,要求各乡镇在9月底前完成发放任务。发放前编印了《致广大农民朋友的一封信》和《房山区农村土地承包经营权确权登记颁证工作政策解答》;起草、汇报、提交、印发了《房山区农村土地承包经营权证书发放工作方案》,联合区委政法委、区公安分局、区信访办、区政务服务局,各司其职,形成合力,积极指导乡镇(街道)处置登记颁证矛盾纠纷和突发事件,确保全区社会稳定。编制了区、镇、村三级《农村土地承包经营权证书发放登记表》。区农业农村局负责牵头和组织协调工作,成立应急小分队,协助镇、村按照登记颁证政策,及时处理和化解有关问题。证书发放期间,

接待有关颁证的12345热线3件,来电来访45件,及时给农户进行了政策解答。目前,全区农村社会安定,政治稳定,未发生因登记颁证引发的大规模群体访。

四、确权登记颁证工作取得的成效

2003年,国家颁布实施《土地承包法》,对保障农户土地承包权益提出了明确要求,为维护农村基本生产关系奠定了法律基础。

目前,国家又在全国范围内进行土地承包经营权确权登记颁证工作,就是要下大力气保护和巩固农村土地承包关系,建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的现代产权制度。逐步建立健全承包合同取得权利、登记记载权利、证书证明权利的土地承包经营权登记制度,妥善解决承包地块面积不准、四至不清、空间位置不明、登记簿不健全等问题,把承包权益落实到户,让农民吃上“定心丸”。从根本上稳定和完善了土地承包关系,维护了农民合法承包权益,调动农民生产经营、流转土地搞规模经营的积极性。无论是在制度完善和建设方面,还是在促进“三农”发展、农村社会稳定方面都起到了积极作用。

房山区的登记颁证工作虽然取得了一些成绩,得到了上级有关部门和领导的肯定,但今后我们仍需按照北京市规定认真完成下一阶段的档案整理和档案数字化等工作,确保房山区确权登记颁证工作圆满收官。



大兴庄镇党建引领打造新时代农村综合体

文/沈大军

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略。习近平总书记多次强调,要把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手。近年来,平谷区大兴庄镇紧密围绕乡村振兴战略重大决策部署,强化党建引领基层治理,在西柏店、良庄子、周庄子3个村组建联合党支部,结合建设2020世界休闲大会分会场“休闲农庄1+3联合体”契机,实施三村共建、共同开发、联合提升,打造“西良周”新时代农村综合体,助力乡村振兴。

一是以政策为牵引,引领三村示范形象。村党支部积极开发休闲、养生、观光、度假等农家旅游经济,大力发展“生态庄园”经济。以在三村建设2020年北京平谷世界休闲大会生态农业休闲分会场“大兴庄镇休闲农庄综合体”为契机,抓好三村“百村示范”形象建设,对3个村村庄风貌进行景观化改造,争取市、区资金,对三村街道、绿化、宅户院墙等进行景观化处理,通过修建街边花墙、种植花草、粉刷街墙,基本实现“道路硬化、街道亮化、饮水安全化、能源清洁化、垃圾污水处理无害化、村庄绿化美化景观化”。今年以来,在全市各次人居环境整治检查中,“西良周”3个村均以满分、高分通过,在全市各村考核排名中靠前。

二是以产业为抓手,振兴三村示范主体。“依靠生态发展生态,依靠集体壮大集体,依靠群众富裕群众”是大兴庄镇全力推动“西良周”产业发展的出发点和落脚点。依托各村实际,在西柏店大力发展“冬食用菊、夏小西瓜”产业,联合良庄子和周庄子村高质量举办“第十二届平谷·西柏店菊花美食文化季”;在良庄子村大力发展休闲旅游产业,建设休闲垂钓园、玫瑰花产业园;在周庄子大力发展书画文化产业,举办第八届“大美平谷·水墨周庄”书画展。同时,重点打造“金塔仙谷”精品民宿,采取“乡镇统筹、集体所有、农民持股、长期收益”的模式,将全镇拆除腾退出来的集体建设用地指标用于山区移民搬迁后的闲置房改造,发展精品民宿,目前,村民自建成民宿3家、在建11家,预计明年年底建成50家,提高村民收入。

三是以项目为支点,提升三村示范品质。率先实施三村“农村生活污水处理工程”,确保三村污水不出村、出村无污水,在“大棚房”清理整治工作后,争取区级农业大棚升级改造“三策五包一奖”资金190万元,镇政府匹配资金200万元,用于改造升级西柏店村121栋大棚,助力食用菊花产业发展。探索推进“垃圾不落地”模式,即将户

外垃圾桶收回,采取“定点定人定时”上门收取的方式。通过强化3村支部联合管理、治理方式,推动全国农村综合改革标准化国家级试点、农村生活污水标准化治理试点、农村集体建设用地统筹利用试点、农业部农村信息化示范基地试点等市级试点顺利验收,推动休闲大会分会场、“金塔仙谷”两大项目按期建成,大气、水环境治理达标靠前,西柏店村农业设施改造升级成为全区典范。

四是以治理为关键,夯实三村示范基础。实施“党建引领村居治理行动”,以三村为试点,系统性制定“机关工作手册”“村居治理准则”“村级小微权力”清单,捋清镇村权责关系,筑牢示范村党组织核心领导地位。深化“不忘初心、牢记使命”主题教育,实施党员“红细胞”工程,在三村大力推行“党员五包”工作,让党员包宣传、包工作、包联系、包服务、包平安;广泛开展党员干部月末大扫除,破解宅基地翻建、拆除私搭乱建、人居环境整治等问题;三村联合开展文艺活动“大舞台”等活动100余次,引导党员“跑起来、扫起来、舞起来”,畅通党员服务群众“最后一公里”,实现“被动呼叫”转向“主动治理”。

(作者:平谷区大兴庄镇党委书记)



发展农村普惠金融提升金融服务可得性

文/林子果

普之城乡,惠之于民。农村普惠金融是一项关乎农村发展和农民生活的重要事业,对改善弱势群体生活和增进农民福祉具有重大意义和深远影响。当前我国正处于全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战的决胜期,农村普惠金融更要在其中发挥应有作用。《推进普惠金融发展规划(2016—2020年)》提出,普惠金融指立足机会平等要求和商业可持续原则,以可负担的

成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务。普惠金融的核心原则是机会平等,使所有的市场主体都能享受金融服务,主要目标是提升金融服务覆盖率、可得性和满意度,服务对象是有金融服务需求的弱势群体。普惠金融的重点应放在农村,农村普惠金融要为农户和农村小微企业等整个“三农”群体提供适宜和有效的金融服务。

一、北京市建立农村普惠金融政策体系

首都城市战略定位决定了北京市农业农村发展具有自身特殊性,发展农村普惠金融要在遵循“大城市小农业、大京郊小城区”市情农情和乡村发展规律的前提下,提升郊区农业经营主体的金融服务可得性。近年来,北京市乡村新兴产业新业态不断涌现,金融消费新



主体新需求日益增多,但农村资金短缺、融资困难、信用欠佳等问题依然突出。为此,北京市坚持新发展理念,不断加大普惠金融支持农业农村发展力度,构建了农业信贷、农业保险、农业投资、农业担保、农业基金、农村信用、涉农企业上市培育、农村要素市场、农村金融改革试验区、农村基本金融服务村村通等普惠金融服务体系,并不断深化农村金融改革创新,推动数字普惠金融发展,加大金融要素市场互联互通,引导更多金融要素支持“三农”发展。同时,北京市高度重视顶层设计,充分发挥政府主导、引领和推动作用,结合本地实际,在融资扶持、农业保险、抵押担保等方面积极创新出台了一系列政策文件,形成了较为完备的政策体系。

二、北京市农村普惠金融取得的主要成绩

北京市积极推动农村普惠金融工作,持续加大对“三农”重点领域的金融资源配置,不断丰富农村普惠金融产品种类,农村普惠金融服务网络和服务质量得到进一步完善和提升。截至2019年底,北京市辖内中资银行涉农贷款余额2473.6亿元,同比增长8%。

(一)农村普惠金融体系逐步完善

多年来,北京市着力构建农村普惠金融体系,初步形成国有商业银行与政策性农业金融机构在京分支行、市属商业银行、村镇

银行和小额贷款公司等新型农村金融机构以及其他非银行金融机构等共同参与的农村金融组织体系。据了解,截至2019年底,北京市有11家村镇银行、130家小额贷款公司。2008年,成立北京市农业投资有限公司,聚集各类资金投入农业领域,建设农业金融平台,发起农业产业投资基金,继而设立北京市农业融资担保有限公司、北京小额贷款投资管理有限公司、北京农投商业保理有限公司、北京农投融资租赁有限公司,充分发挥政府资金的导向作用,引导更多的信贷资金和社会资金投向农业农村。2010年,成立北京农村产权交易所,专注于规范农村各类生产要素有序流动和优化农村资源配置,搭建农村要素流转交易服务平台;2015年,成立北京市农村金融协会,发挥金融供需双方互动交流的桥梁纽带作用,连接“金融+农业经营主体+政府”的公共服务平台;2020年,成立北京市农村小微快贷中心,打造线上线下一体化数字普惠金融平台。目前,北京地区各主要商业银行北京分行及地方法人银行均已成立普惠金融事业部,有效推动普惠金融发展,不断完善普惠金融工作机制和涉农服务机制。

(二)涉农贷款投放力度持续加大

北京市涉农金融机构积极对接首都民生金融服务关键环节资金需求,信贷资源进一步向重点产业和薄弱环节倾斜,涉农信贷规模

持续扩大。如,北京农村商业银行于2020年6月投放6000万元“生猪贷”,服务首都生猪养殖重点项目投建投产,深入推进生猪全产业链金融服务,截至2020年9月底,为门头沟、平谷两个区的多个行政村新民居项目519户累计投放4199万元,并在未来5年向北京菜篮子稳产保供提供50亿元的意向性授信额度;中国农业银行北京分行围绕全市生猪、粮食重点领域开展精准服务,截至2020年6月底,共投放生猪产业贷款8.2亿元,较年初增长141.78%,粮食产业贷款8.7亿元,较年初增长214.78%;中国邮政储蓄银行北京分行持续拓展小额贷款业务,截至2020年5月底,新发放小额贷款45.6亿元,贷款余额95.5亿元,较年初增长6.2%。

(三)农村普惠金融产品模式不断涌现

根据京郊发展实际,北京市涉农金融机构积极创新集体经营性建设用地入市专项融资、农业产业链贷款、农权贷、美丽乡村贷、民俗贷、新民居贷款等普惠金融产品,为农业农村发展提供强有力的信贷服务,并积极构建金融服务“三农”模式。如中国农业银行北京分行创新乡村振兴e贷系列产品,在密云地区创新推出果蔬e贷产品,截至2020年3月末,为密云区蔬菜大棚改造项目客户授信59户,发放贷款1300余万元;北京银行推出农权贷特色产品,支持农民专业合作社联



合社、流转收购企业、农户等以农地经营权抵押,单户最高贷款金额 2000 万元;中国邮储银行北京分行打造农保贷、民俗贷带动农户小额贷款;北京怀柔融兴村镇银行开发民俗贷,支持民俗经营户装修和改扩建;北京密云汇丰村镇银行针对农户、农村种养殖个体工商户推出个人无抵押小额贷款产品,只需提供一名保证人即可获得 30 万元小额贷款,手续简单且审批效率高。

(四)农村基础普惠金融服务覆盖面提升

北京市涉农金融机构将农村支付服务环境建设作为普惠金融的重要抓手,积极推动普惠金融服务持续下沉,建设金融服务站点作为银行网点的有效补充,有力打通金融服务“最后一公里”,充分发挥基础金融服务功能,农民足不出村即可解决小额存取款、缴费等金融需求,基础金融服务覆盖面、便利性和可得性大大提升。据了解,截至 2019 年底,北京市建设农村各类金融服务站点 1860 个,消除金融服务空白村 1917 个,村级金融服务覆盖率达 100%。如,北京市农业融资担保有限公司于 2020 年年初在平谷区刘家店镇行宫村设立首家村级三农金融服务站,就近为当地农业经营主体提供接地气的信贷担保服务;截至 2020 年 5 月底,北京农村商业银行累计投入资金 60 余万元,设立乡村便利店 17 家、助农取款服务点 5 个,累计交易规模达 9.5 万余笔近 4600

万元,完成 679 个金融服务空白村支付环境建设;北京银行全面升级富民直通车金融服务站,引入智能柜员机和 PAD 银行,实现一站式快捷发卡、产品购买、小额取现等功能,实现助农服务智能化、标准化与可复制化。

(五)农村信用体系建设逐渐改善

鉴于农村信用体系缺失导致的银行“难贷款”与农民“贷款难”这一突出矛盾,北京市自 2004 年实施信用用户、信用村、信用镇“三信工程”建设,切实满足了农民小额信用贷款资金需求,推动农村信用体系建设和信用等级评定工作。通过建立北京市农村金融与风险管理公共服务平台,成功运用于贷款贴息奖励、担保费补贴、发行费补贴、农业保险理赔,对信用等级高的适当提高奖励和补贴比例,同时建立“黑名单”制度,加强监管和惩戒。北京农村商业银行联合市农业农村局、云华农汇网创建北京农民专业合作社信用评价体系,通过科学量化农民专业合作社的信用评级指标,有效破解了因信息不对称导致的融资难问题。

三、北京市农村普惠金融进一步发展面临的问题

北京市积极发挥普惠金融支持“三农”的作用,有力地推动了全面建成小康社会与实施乡村振兴战略的进程,但与高质量推进农业农村现代化对普惠金融产生的多元化需求相比,农村普惠金

融仍存在一些亟须解决的深层次问题。

(一)农村金融服务均等化和普惠化程度不足

调研发现,因农业风险大、成本高、收益低的特点,金融机构出于自身经营发展和风险控制的考虑,业务创新拓展方面较为缓慢,深度参与普惠金融服务的积极性不高。农业龙头企业和农民专业合作社示范社的自有资产、经营收益等硬性条件较好,金融机构比较认可和青睐,并开发了针对性的金融产品给予金融支持,而小农户和轻资产的农村小微企业因抗风险能力差、服务成本高,从金融机构获得融资的可能性较小,金融服务的可得性明显不足。

(二)农村普惠金融产品适用性和创新性不强

金融机构囿于监管政策要求和商业可持续发展,选择抵质押担保贷款方式过多,纯信用贷款方式较少。金融机构过度依赖抵质押物,一味地要求小农户和农村小微企业提供合格的可抵质押物,会导致农村弱势群体享受不到金融服务。多样化和个性化的普惠金融产品供给能力仍显不足,普惠金融创新模式推广慢、规模小,农村融资需求者满足程度较低。

(三)农村普惠金融社会支撑体系不健全

农村产权的价值评估和处置制度缺失,市场化流转机制仍不健全,其抵押和变现能力较弱,尚未被金融机构普遍接受,严重制约了



农村产权抵押贷款的投放。农村社会信息分散且开放程度不足,金融机构数据搜寻成本较高,降低了其发放贷款的积极性。信用户、信用村、信用镇等农村信用体系建设工作尚未完全覆盖,“守信光荣、失信可耻”的农村社会信用环境有待进一步提升。

(四)农村普惠金融配套机制发挥不充分

农民对普惠金融的认识不到位,金融综合素质普遍偏低,吸收和消化普惠金融服务的能力不足,尚未完全形成利用金融资源改善和提高生产经营能力的理念和行为。农村普惠金融是面向低收入弱势群体,预期回报率低,面临的生产经营风险高,财政支持和激励机制未能充分发挥以及农村普惠金融立法与监管体系的相对滞后,影响到金融机构向农村金融市场主动配置普惠金融资源。

四、促进北京市农村普惠金融高质量发展的政策建议

我国即将迈向全面建设社会主义现代化国家新征程,北京市要以畅通国民经济循环为主的新发展格局为契机,立足首都城市战略定位,将农村金融服务均等化与普惠化作为深化农村金融改革的重要方向,实现城乡金融资源配置均衡化与高效化。

(一)提升农村普惠金融服务可得性

2020年中央一号文件提出“稳妥扩大农村普惠金融改革试

点”,农村普惠金融战略实施重点在于立足商业可持续原则,提高农村弱势群体的金融服务可得性。农村作为一个潜力巨大的蓝海市场,存在着数量庞大的“三农”长尾用户,虽然单个用户的利润较低,但具有潜在的利润总量,金融机构要统筹兼顾银行战略、企业社会责任和利润可持续等多重目标,将金融服务覆盖到农村所有群体,提升整个农村群体的金融服务获得感和可得性,改善在农村存在的金融服务抑制和供给不足状况。

(二)创新农村普惠金融产品和服务

2020年中央一号文件提出“推出更多免抵押、免担保、低利率、可持续的普惠金融产品”,金融机构要加快服务理念转变、信贷模式优化和科技能力建设,开发适用于信用贷款发放的风控模式,从前端有效控制贷款风险,将债务人履约能力评估、偿付记录和财务状况考察作为重点,弱化对抵质押担保物的依赖,提高信用贷款占比,创新信用贷款产品。盘活农村资产资源是解决农民贷款难的重要途径,要配合农村产权改革,扩大有效抵押物品种和范围,创新农村各类产权的金融产品,探索推动农村产权抵押、股权质押贷款等品种。

(三)完善农村普惠金融社会支撑体系

规范农村产权评估、交易和处置等操作流程,健全农村产权抵押担保体系,为农村产权抵押处置创

造良好的运行条件。构建数据资源共享平台和协调机制,整合金融机构、司法、工商、税务等部门的信用信息资源,打通数据资源部门间的信息壁垒,有效解决信息不对称问题。2020年中央一号文件提出“鼓励地方政府开展县域农户、中小企业信用等级评价”,建议完善农户和农村小微企业信用档案与信用评价机制,为金融机构贷款发放、贷后管理、贷款收回等提供信息支持,提升金融机构服务农村弱势群体的能力。

(四)健全农村普惠金融相应配套机制

提高对农村普惠金融的认识和重视,加快在农村地区普及金融知识,拓宽农村普惠金融宣传渠道,培养农民金融风险意识。2020年中央一号文件提出“加快构建线上线下相结合、‘银担’风险共担的普惠金融服务体系”,建议完善政府风险补偿机制,发挥政策性融资担保与农业保险作用,分散金融机构运营风险。加强财政贴息等政策工具应用,推进货币和财税等配套支持政策,实施定向降准和增值税减免政策。设立农村普惠金融发展专项资金,对大力推进金融产品和服务方式创新、涉农贷款增加较多、风险控制较好的金融机构给予一定奖励。建立健全农村普惠金融立法和监管体系,维护良好的农村金融市场秩序。

(作者:北京市农研中心金融处二级调研员)



通州区力推城市副中心公共服务体系提质增效

文/甄宇



2019年1月18日,习近平总书记在城市副中心主持召开京津冀协同发展座谈会,明确指出“北京城市副中心要加快重大基础设施建设,配置教育、医疗、文化等公共服务功能,提高副中心的承载力和吸引力。”为深入贯彻落实总书记指示要求、更好地实施副中心控规、切实提高人民群众的生活品质,谋划推进北京城市副中心公共服务体系提质增效,通州区发展改革委统筹全区各相关委办局和属地,系统开展专项调研,全方位摸清底数现状,深入分析研判,提出了一系列针对性措施建议。

一、公共服务发展现状

(一)教育发展持续深入推进
优质学校外引内升,北京五中

通州校区、黄城根小学通州校区、运河中学附属小学相继投入使用,首师大附中通州校区、景山学校通州校区、杨庄小学、北京二中通州校区改扩建工程加快推进,同时新引入北京学校国际部、人大附中通州校区国际部、北京第一实验中学国际部、德闳学校、凯文学校等5所国际学校。城乡学校教育质量实现同步发展,成立了以三个示范高中潞河中学、运河中学、永乐店中学为核心的教育联盟。学前教育资源供给能力显著提升,2019年通州区有幼儿园136所、班数982个、在园人数2.98万人、学前教育普惠率升至87%,无证照幼儿园全部清理完成。教师队伍不断壮大,建立了市区两级教师培训培养基地,成立了名校长、名园长、名教

师工作室,实现干部教师受训全覆盖,教师队伍整体素质显著提升。

(二)全民医保体系加快健全

医疗卫生服务资源日趋丰富,友谊医院、潞河医院四期、东直门医院东区二期投入使用,安贞医院、首儿所、北大人民医院等加快建设,医疗卫生机构实有床位数达到4113张。医疗卫生服务质量日趋增强,引进一批高级人才、留学人才充实通州医疗卫生人才队伍,建立了血液透析、病理等12个区级质控组织,提升医疗质控水平。基层医疗卫生服务能力稳步提升,建立4个片区制医联体,覆盖22家社区卫生服务中心,截至2019年末,全区家庭医生签约54.5万人,家医工作室接诊13万余人次。公共卫生服务能力显著提升,在应



对新冠肺炎疫情中,建立了包含22个部门和各乡镇街道的联防联控体系,并在热点地区新建5个直属急救站,2019年末呼叫满足率提升至94%,位列北京市前列。

(三)公共就业服务不断强化

打造了全区“4+3”就业政策扶持体系,成功促进1万余名本地劳动力实现就业。建立了比较完备的创业政策扶持体系,制定实施了《通州区关于鼓励创业带动就业的实施办法(试行)》,直接带动就业3373人。大力实施职业技能提升计划,制定了《通州区城乡劳动力技能提升培训三年行动实施方案》,实施北京环球主题公园就业“1531”工程,并在全市率先开启“公共就业+市场化服务”新模式。人力资源产业园进入发展快车道,引进注册企业56家,全国前10名人力资源企业中已有5家落户通州,园区运营第一年形成税收规模达到1.2亿元。劳动者权益保护和劳动纠纷调解工作力度不断加强,逐步建立了全方位、多层次、广覆盖的劳动争议调解网络。人才资源总量和水平稳步提升,“十三五”以来共引进各类高层次人才1642人。

(四)社会保障水平稳步提高

城乡社会保险基本实现应保尽保,截至2019年底,通州区企业职工养老、失业、工伤保险的参保人数分别达到59.21万人、46.82万人、44.02万人,机关事业单位养老保险参保人员3.9万人,城乡居民养老保险参保人员22.66万人。社会保险待遇水平逐步提高,“十

三五”期间,全区企业离退休人员月人均领取养老金由3024.23元提高到3591.22元,福利养老金补贴由每人每月385元提高到735元,失业保险金最低月领取标准由1122元提高到1706元,实现了养老、失业、工伤保险各项待遇标准逐年提高。养老服务质量明显提高,成为国家级居家和社区养老服务改革试点,基本构建了三边四级养老服务体系,现有养老服务机构19家,街道、乡镇级实现养老照料中心全覆盖,村(社区)级晚年驿站和养老服务驿站的覆盖面达到90%。

(五)公共文化服务加速发展

公共文化服务设施体系基本健全,基本实现区、街道(乡镇)、社区(行政村)三级公共文化设施网络全覆盖。

(六)公共体育服务蓬勃开展

公共体育设施加速建设,截至2019年末全区共有体育设施2638个,体育场地总面积达到389.4万(含园林健身步道15万平方米),人均2.32平方米,实现了“设施场地村村有”,基层体育设施覆盖率达到100%。全民健身深入实施,出台了《通州区全民健身实施计划(2016—2020年)》,建成70个市级体育特色村、4个市级体育特色乡镇、2个市级全民健身示范街道,全区经常参加体育锻炼的人数比例达到49%。竞技体育稳步提升,已连续举办3届北京通州运河半程马拉松赛,参赛人数近3万人;培养运动员在全国比赛中获得24枚金牌、在市

级比赛中获得193枚金牌。

(七)社会服务体系持续完善

社会救助兜底不断完善,建立起“四圈”管理体系,涵盖了最低生活保障家庭、低收入家庭、支出型贫困家庭和特殊困难家庭,对城乡低保家庭实现“一户一策一档”的精准帮扶,城镇居民最低生活保障标准由每人每月640元提高到660元,农村居民最低生活保障标准由每人每月600元提高到640元。社会福利服务能力实现新提升,严格执行《通州区困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度实施办法》,建立了残疾人补贴工作小组;建立了困境儿童需求数据库,以福利院为中心对接社会多种资源,搭建困境儿童公益慈善服务平台。

二、公共服务发展存在问题及原因分析

在公共服务体系建设取得长足进步的同时,现有公共服务水平与副中心的高质量发展要求相比,还有很大距离。从硬件上看,公共服务设施还不够充足,质量参差不齐,尤其是农村地区短板差距较大。从软件上看,教师、医生等公共服务从业人员能力素质与中心城区相比还有差距,公共服务设施管理运行“政府大包大揽多、社会力量参与少”。经过调研分析,主要原因是:

(一)副中心主要矛盾发生了变化

随着通州区向城市副中心跃升,主要矛盾已经转化为人民群众



对副中心美好生活期盼和通州远郊区发展不平衡不充分的基础现实之间的矛盾。这个主要矛盾产生的问题之一,就是伴随经济发展不平衡而产生的社会领域公共服务供给存在较为突出的不平衡。

(二)客观形势决定公共服务发展不平衡不充分

1. 城镇化发展水平较为滞后。2018年,通州区城镇化率 67.6%,同期,北京为 86.5%,相差 18.9 个百分点。公共服务资源配置差距较大,内部结构与外部结构不平衡。

2. 常住人口总量持续增加。2018年,通州区人口总量全市排名第 6,为 157.8 万人,常住外来人口占 41.6%(北京 35.5%)。同期,北京市常住人口减少 16.5 万人,东西城、朝阳均在减少,通州区增加 7 万人,导致公共服务缺口更大。

3. 经济发展水平较为滞后。2018年,全区 GDP 为 832.4 亿元,北京为 30321 亿元,对北京市 GDP 贡献率只有 2.745%;人均 GDP 5.3 万元,北京市为 14 万元;居民人均可支配收入为 4.05 万元,北京市平均为 6.23 万元,主要经济指标已显示全区经济水平与市级平均值差距较大。

三、公共服务体系提质增效总体思路及具体措施

(一)主要思路

以有效满足群众“七有”“五性”需求为重点,以强化多元供给、强化存量激发、强化兼容复合、强化事业产业联动为抓手,实现补短

板增总量、强机制、提质量、调结构优存量,通过健全公共服务制度,完善公共服务体系,提高共建能力和共享水平,形成优质高效、保障多元、城乡一体、开放共享的公共服务,增进人民的获得感、幸福感、安全感,打造国家公共服务领域体制机制改革先行示范区。

(二)公共服务提质增效具体措施建议

1. 补齐社会领域公共服务短板,提高基础设施供给水平。一是建设面向未来的现代化教育强区。在引进名校的同时,着力提升本地教育水平,大力引进和培育特级校长和名教师,推进网络和人工智能教育创新应用,强化国际化办学,打造北京教育新高地。二是打造更高品质的健康服务体系。构建预防为主、快速响应、普惠便捷的公共卫生服务体系,提升重大疫情救治能力和常态化管理机制,补齐基层医疗服务设施和医疗人员力量短板。三是着力打造文化体育乐活之城。大力推进一批高品质文化体育设施建设,形成具有城市副中心影响力的文化体育品牌活动和赛事,全面建成城乡一刻钟健身服务圈,同步促进多样化文化体育消费。四是织密扎牢社会养老和保障网络。完善就业政策,提供全方位公共就业服务,构建和谐劳动关系。加强社会救助、社会福利及养老服务保障,全面建成城乡统筹、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

2. 强化社会领域公共服务弱项,构建运行有效的创新机制。依据人民需求的紧迫性和差异性,提

高政府分析研判和规划决策的科学性机制。做实“社会领域公共服务联席会”,以公共服务项目建设为载体,通过督查、监察、稽察等方式加强对项目的事中事后监管,强化全区社会领域公共服务项目统筹推进机制。坚持以用为根、以效为先,推进社会领域公共服务政策、项目、主体、产业、智能融合发展机制,着力推进文体旅、园林绿化以及医养线上线下融合发展。

3. 提升社会领域公共服务质量,持续增进人民群众福祉。通过名校引进、集团化办学等模式持续引入市级优质教育资源,发挥辐射带动作用。实施“健康通州”行动,推动公共卫生和健康工作重心下移资源下沉。大力推动公共文化领域供给侧结构改革,积极鼓励和引导社会力量参与公共文化体育服务运维,加大活动创新、项目创新、载体创新力度,培育多姿多彩的文化体育活动形态,形成有效供给。

4. 加强社会领域公共服务保障,提升公共服务治理能力。加强通州区社会领域公共服务补短板强弱项提质量顶层设计,并纳入副中心党工委管委会办公会议议事日程。相关职能部门落实主体责任,狠抓任务落实,明确项目责任分工及完成时限,纳入区级绩效考核。加强公共服务专业队伍建设,完善人才引进标准,强化使用、管理、培训、待遇、晋升等人才成长规划政策支撑。推进互联网、大数据等技术应用,提高社会领域公共服务管理的智能化水平。

(作者:通州区发展改革委主任)



打造天竺国际化社区

实现新城业强城优生活美

文/李子腾

天竺镇是顺义区发展的黄金地段、改革的前沿阵地,与北京临空经济核心区、北京天竺综保区以及国家服务业扩大开放综合示范区和北京自由贸易试验区国际商务片区发展互通互融。作为北京窗口,天竺代表着国家形象,天竺的“国际化建设”在顺义区乃至北京市的定位中具有非常典型的研究意义。

一、天竺镇基本情况

天竺镇位于顺义区西南端,距市区 15 公里,距顺义城区 10.6 公里,总面积 13.24 平方公里。现辖楼台村,二十里堡、杨二营、小王辛庄 3 个待拆迁村和天竺、桃山、龙山、岗山、薛大人庄、花梨坎 6 个拆迁村以及希望家园、南竺园、蓝天 3 个居委会,户籍人口 2 万人。天竺镇党委下辖党组织 41 个,其中非公党组织 20 个,全镇共有党员 1470 人。

(一)区位优势独特

天竺镇南与朝阳区、通州区接壤,西与新国展中心、天竺综保

区毗邻,地理、交通、市政、产业、人文均与首都机场相依相存、互通互融。

(二)土地资源丰富

天竺镇是顺义新城第 28 街区,天竺村 2010 年拆迁后,新增建设用地 2700 亩。该地块紧邻首都机场,集中连片,可利用率高,是机场周边不可多得、规模较大的产业用地。

(三)临空要素聚集

天竺镇是临空经济核心区的重要组成部分,境内各种临空要素聚集。新华航、东航、中航油、机场动力能源等航空类企业均坐落镇内。首都机场进出港旅客均需过境天竺。机场职工生产生活服务保障均与天竺密不可分。

(四)交通方式多元

镇域内有首都机场高速公路、机场快速轨道等主要道路通过,西侧有 101 国道、地铁 15 号线,天北路连接首都机场与 101 国道,东南部有李天路,10 分钟可达市区,2 小时可抵天津港。空中、地上、地下路网为国际化社区搭建了便捷的

立体交通网络。

二、天竺国际化社区的建设理念

当前,天竺镇正处在城乡结合部向城市化迈进的关键时期。北京城市副中心、北京临空经济核心区建设以及国家服务业扩大开放综合示范区和北京自由贸易试验区国际商务片区发展等重大发展机遇,收官“十三五”、谋划“十四五”,乘势开启第二个百年征程,都为我们实现规划、产业、功能、公共服务等方面的快速发展创造了条件。服务好第一国门,服务于首都核心功能,天竺必将加快环境建设和城市化进程,全力保障机场周边安全稳定,高标准打造天竺国际化社区,加快实现业强、城优、生活美。

(一)关于国际化社区的理解与阐释

随着改革开放后中国经济的飞速发展,越来越多的外籍居民生活在中国,逐渐融入中国本土社区文化中。结合本地区环境以及聚居



的外籍人士特点,形成了独具中国特色的国际化社区治理模式,形成了本地居民和外籍居民相融合的新型国际化社区。

近些年,国际化社区已经不再是仅仅依靠政府政策吸引、专项资助而形成的,更多的是在社区所在城市的政治环境、商业环境、生态环境等多方面因素的影响下自发形成的。国际化社区也不再仅仅是外籍人士比例高,专门为外籍人士提供居住、生活服务的社区,而是具备国际一流水准的公共服务和治理水平,能够为本地居民和外籍居民同时创造舒适的生活环境的地区。同时,国际化社区建设的逻辑也发生了转变。前者是政府主导,外籍人员由于政治、经济等政策入住本地,从而为外籍人员特设的高标准社区服务;后者是市场主导,社区居民需要,社区服务水平提升至国际化水平,从而吸引外籍人士入住与本地居民进行社区共建共享。这种逻辑的转变让当地政府的关注点从国际化社区转向了社区国际化,更注重以建设国际一流水准的公共服务和社会治理水平的社区为目标时,兼顾对外籍人士社区生活的服务。

一个地区的硬件设施与管理水平是否科学、宜居、以人为本,是衡量城市国际化的重要指标。应当指出的是,国际化社区不一定是最高端的社会阶层的聚居地,它是来自世界各国的人在一定地域范围内居住、工作、交往、休闲所组成的社会生活共同体,它是城市国际化

所带来的移民国际化的必然结果,是相应的社会治理、服务体系、环境设施趋向国际标准,包容各类文化和生活方式,不同国家、种族、民族背景的人能够和谐共处的城市社区。

(二)天竺国际化社区建设的内在因素

推动天竺国际化社区建设的内在因素,主要涉及地区人口、地域、环境、文化、制度等因素。

1.人口。人是社区生活的主体。国际化社区是中外居民混合居住的生活共同体,天竺地处首都机场周边,随着越来越多的国际旅客入境、国际学校设立等,外籍人士在天竺居住分布密集,固有的本地公共服务设施、信息资讯、吃喝住行、文体活动等已不足以完全满足外籍人士的丰富生活需求,发展地区国际化、多元化势在必然。

2.地域。随着北京作为国际交往中心功能定位的强化,现实机遇叠加,天竺顺势而为。从现状看,天竺历来是顺义改革发展前沿阵地,区位优势独特,土地资源丰富,临空要素聚集,划分为顺义新城第28街区,近年来“疏整促”成效日益显现,发展环境日益优化,促进高质量发展,发扬“第一国门意识”,天竺理应有为。

3.环境。天竺地处城乡结合部,顺义区“十三五”规划提出天竺要实现撤镇设街,亟待治理改善平房密度大、基础设施配套不齐全、治安和消防隐患大、环境卫生脏、乱、差的棚户区域及摘掉“城中村”的帽子。将逐步以商店、

图书馆、医院、文化中心、休闲公园等商业、服务业、文化、教育、娱乐设施替代完善,改善群众的居住条件,兼顾完善城市功能、提升城市环境,以这些物质基础及其服务构成国际化社区环境的主要组成部分。

4.文化。一个大社区可以看成是一个利益有关的共同体,不同国籍的社区成员既有自己的利益与需求,也有共同的利益和需求关切,需使之形成共同的利害关系与目标,这样容易从情感和心理上产生认同感与归属感。我们既拥有罗红摄影艺术馆、松美术馆、天竺黄花梨艺术馆、盛世精品坊、北大资源双创园等文创企业的影响力,又努力打造中外元素相融合的“天竺杯国际人才社区MINI 马拉松挑战赛”等文化体育活动,将大社区的每位成员凝聚在一起,这就是大社区文化,一种把社区成员联系在一起的“黏合剂”,也是社区得以生存和发展的重要内在因素。

5.制度。《顺义区全面推进北京市服务业扩大开放综合试点示范区建设实施方案》指出,顺义将加快建设国际人才社区,大力加强基础设施建设,提升公共服务水平,促进多元文化交流融合,打造“类海外”人才发展环境。天竺镇是北京政治、经济、文化等国际交流的对外门户和国际功能活跃的核心范围,将全力围绕打造国际人才聚集、创新创业活跃、多元文化融合、国际氛围浓厚的良好生态,制定实施规范、约束或鼓励的规章制度



度,保障社区生活正常有序运行,使城市成为中外居民生活、工作与发展的乐土,高标准助力顺义国际人才社区建设。

三、对天竺国际化社区建设的探索与推进

(一)促进地区全面转型升级,打造国际化营商环境

围绕首都“四个中心”功能定位,加强地区顶层设计,绘好发展蓝图,2017年创新提出“三步走”战略:即2017年疏解整治、2018年全域提升、2019年建设天竺国际化社区。在此基础上,2019年进一步明确“新三步走”战略,即2019年天竺国际化社区启动年、2020年天竺国际化社区全面提升年、2021年打造天竺国际化社区示范区。

1.营商环境不断落实落细。天竺镇不断优化营商环境,举办“营商环境早餐会”“新三板企业座谈会”,听取企业诉求,制定个性化服务包,按月跟进服务措施落实进展,积极主动上门服务,帮助企业协调解决各类问题,助力重点企业和金融机构有效对接、共同发展。

2.新经济产业结构正在形成。加快腾笼换鸟,先后引进了北大资源双创园、临空国际免税城、宝马万宝航汽车文化展示中心、韩博士国际医疗城、中石化天然气分公司、中石化诺瓦泰克公司等高端文创、商业项目,地区发展后劲持续增强。当前,北京自贸区正式设立,国际商务服务片区首都

国际机场周边区域面积占国际商务服务片区总面积的59%,天竺镇更要充分发挥北京综保区和临空经济核心区优势,全面优化营商环境,着力吸引重点企业、优质企业的上下游产业,形成完整产业链集群,促进地区经济高质量发展。

(二)推进社区共建共治共享,促进中外居民文化共融

文化共融是维系国际化社区稳定和谐的重要因素,是国际化社区高品质生活的体现,直接影响了居住在社区内的中外居民对于社区本身的认同感、归属感。

1.大力推进精神文明建设。一是把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程。构建良好文化环境,在途经天竺的杨林大道出口、天柱东路、天北路等道路融入天竺元素,提升天竺地区文化品质。有序推进天竺印象馆建设,将天竺的历史文化收藏展示,做好历史的记忆与传承。二是开展丰富的群众文化活动。继续大力发展民俗文化、社区文化,借助传统节日,组织开展文化活动,大力传承发扬薛大人庄村“中幡”等非遗文化,吸引更多群众加入健康活动行列。在中国传统节日中加入“洋”元素,拉近中外居民的距离;连续举办两届“天竺杯国际人才社区MINI马拉松挑战赛”、“国际社区和而不同、美美与共——天竺国际化社区文化节”和“全民健身月”活动,策划内容与活动形式更加贴合外籍居民的喜好,吸引

了不少外国友人的参与,让不同群体的社区居民在共同的文化活动中得到共鸣。不断完善各支部文化活动站建设,构建一个集培训、休闲、娱乐于一体的综合文化阵地,提升群众文化生活品质。

2.不断激发文化创意产业创造活力。充分发挥天竺镇的区位优势和产业基础,坚定文化自信,大力发展、积极引进文化产业。目前,以罗红摄影艺术馆、松美术馆、天竺黄花梨艺术馆、盛世精品坊、北大资源双创园天竺园区等文创企业的影响力,形成了“一线多点”的文化发展格局,“文化小镇”的名片也已受到市民的普遍认可。下一步,将深入品牌强化,加深文化底蕴,积极争取深受市民认可的文化品牌入驻,推动“文化小镇”向“文化强镇”迈进,形成“由线成面”的文化产业态势,进一步提升天竺国门文化影响力。

(三)坚持高品质国际范儿,人民生活更加美好

1.从人文环境来看。完善环境设施。在天柱东路及周边路段,建成全长10公里的环镇域五彩健身步道,打造天竺休闲慢生活新亮点,为周边国际友人提供休闲健身便利;推进环境整治,建成休闲步道园、街心公园等5座公园,建成1230亩大尺度绿化空间;完成天竺卫生院门诊楼改造、医耗联动综合改革、配备涉外护士等一系列提档升级工作。提高社区品质。在部分社区新增智能门禁、人脸识别、电子屏幕的基础上,完善小区智能系统,打造高端小区



既有元素,实现人居环境向智能小区转变;完成南竺园老旧小区改造、南竺园小区电力改造等工程,完成希望家园绿化工程、全面提升老旧小区向高品质社区转变,形成生活服务设施齐全、商业服务功能完善、公共休闲空间充足的国际化社区形态。打造天竺棚改新速度。天竺综保区围网建设项目工作启动后,天竺镇提早成立棚改项目临时党委,成立专班,进一步筑牢党员干部初心使命。镇村党员干部上下一心,全力配合棚改,北三村 503 宗民宅及 107 宗非住宅分别用时 6 天和 12 天就顺利完成入户调查,入户率 100%。

2.从商圈资源来看。天竺镇国际化社区周边餐馆、商超等场所集聚,距离天竺镇仅 4.5 公里的中粮祥云小镇为街区型主题商业,面向城市中高端客群,共有百余家商户,是集休闲、娱乐、购物、餐饮、教育等功能于一体的全景式国际生活方式的消费型商业街;北京市规模最大、功能最为完善的新国展中心距离天竺镇仅 3 公里,满足各类商务交流活动需要;以罗红摄影艺术馆、松美术馆、北大资源双创园等资源为载体,以罗红摄影艺术灯箱和景观小品为重点,设立双语引导牌,加强国际语言环境建设,营造开放、包容、多元的国际化社区文化氛围,建立“一刻钟社区服务圈”;积极整合服务资源,在整合现有网站、平台等信息系统资源基础上,优化政务服务功能,搭建镇级“一网通办”平台,方便国际友人和

各界人士办事、创业,使辖区外籍居民享受到方便、快捷、舒适的社区服务。

3.从为民服务水平来看。深入推进社区治理《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》落实落细,在全区首创物业管理考核新模式,激励物业服务企业提升服务水平。建成全区首个社区垃圾分类驿站,成效明显并全面铺开,成立大件垃圾、生活垃圾、建筑垃圾、植物垃圾 4 个清运小队,分类开展垃圾消纳清运工作。韩博士国际医疗城打造集肿瘤康复、助孕备孕、高端体检、总部办公为一体的三甲级医疗机构,涵盖健康体检、健康管理、O2O 全健康管理、绿色就医转诊、保险支付等,同时,结合上下游产业,推动地区多产融合发展,为国际化社区建设提供国际化卫生健康服务。

4.从机制探索来看。狠抓“接诉即办”。围绕群众“七有”“五性”需求,强化调查研究和源头治理,加强预防研判,持续推进“接诉即办”向“未诉先办”转变,坚决落实与群众见面沟通机制,深入现场实地调研,主动下沉一线,解决实际问题,群众幸福感、获得感进一步增强。坚决打赢新冠肺炎疫情攻坚战。做到“五个率先”,坚决守护好“第一国门”。2020 年 1 月 24 日,率先组建全区首个镇级防疫专班,成立 15 个临时党支部,上下同心,共同战役;1 月 26 日,设置全市首个湖北籍抵京旅客的酒店安置点,在无经验可循、无流程可依的严峻形势下,仅用 90 分钟就完成了首

批 14 名湖北籍抵京旅客的集中安置;率先实施村居出入证“多色”分类闭环管理,筑牢防疫战线;率先实施公寓有效管控,指定专人做好 13 家公寓居家监管及服务,确保公寓防疫措施落实到位。在全区率先实现酒店行业全流程、精细化管理,探索“3 级 4 类管理法”(“市、区、镇”3 级、“政府征用、服务国航、服务新国展、服务企业”4 类),将机场周边酒店防疫风险降为零。协调 23 家酒店,安置“区级境外返顺人员集中观察、区级密接集中观察、新国展工作人员、国航机组、企业员工”等各类人员。由此,天竺镇探索出了“两吹、两不吹”模式、创新接诉即办“5G 工作法”、“天竺镇酒店行业 3 级 4 类管理法”等一系列基层社会治理新模式,助力提升公共服务国际化水平。在北京市抗疫表彰名单中,天竺地区党委荣获“先进集体和先进基层党组织”2 项荣誉称号,天竺镇 2 人荣获“先进个人”称号。

面对新形势,我们要进一步解放思想、改革创新;面对新挑战,我们更要凝心聚力、共渡难关,回答好天竺立足新时代、站在新节点、面对新要求的重要课题。我们要紧紧围绕首都“四个中心”功能定位,不忘初心、牢记使命,按照国际化标准建设天竺,在国际视野中彰显天竺,斗志昂扬拼搏奋进、敢为人先创新突破,奋力书写天竺国际化社区发展新篇章,为顺义建设业强城优生活美的首都重点平原新城做出新的更大贡献。

(作者:顺义区天竺镇党委书记)



科技助力首都农业农村现代化

文/余礼根

北京农业信息技术研究中心隶属于北京市农林科学院,是国家农业信息化工程技术研究中心的依托建设单位,是专门从事农业农村信息化源头技术创新、技术平台构建和重大产品研发的国家级创新平台,在赵春江院士的带领下,经过近 20 年发展,成为国内外具有重要影响的科技创新、成果转化、人才培养、国际合作高地,对支撑和引领我国现代农业发展、推动信息化与农业现代化深度融合发挥了重要作用。

一、信息化助力种业之都建设

按照农业农村大数据的总体工作部署,在农业农村部种业管理司指导下,研究提出了种业大数据总体规划、顶层设计和分布实施的目标,积极谋划国家种业大数据平台建设项目,以形成种业智能服务能力、实现种业基础数据治理与共享、新建扩建种业业务系统为主要建设目标,构建种业大数据平台。在种业智能服务能力构建方面,以品种创新、种子市场、种业主体 3 条种业核心主线的多维数据分析



与智能服务为目标开展建设工作,为行业监管、决策支持、风险防控提供智能服务;在种业数据治理与共享方面,通过编制种业数据标准、构建数据治理机制、开发数据共享接口服务平台等方法实现种业科研、品种管理、种子生产经营、市场供需等各环节业务系统联通、

基础数据质量提升和核心数据共享;在新建扩建种业业务系统方面,支持种业创新必需的新建扩建系统开发,整合原有业务系统,保障种质资源管理、新品种保护、品种审定、品种登记、引种备案、种子生产经营许可、种子检测与市场监管、种业行业统计与信息监测等业



务系统的高效运行。

2019年度,研发了具有自主知识产权的农作物品种试验管理平台,构建了渠道权威、数据标准、管理规范审定作物表型数据库,是引领北京市和国家品种创新、支撑育种科研的重要数据资源。系统在北京市种子管理站、

全国农业技术推广服务中心等单位分布在全国30个省市自治区的1000多个试验点全面应用,北京市和国家审定农作物品种试验使用率100%,创造直接经济效益2000余万元,取得了显著的经济、社会和生态效益。

二、拓展农业农村信息服务

在农业农村部科技教育司指导下,作为技术支撑单位进一步推进全国农业科教云平台应用,2019年开展了地方和第三方平台的集成接入、平台用户黏性提升、平台数据质量提升和知识挖掘、平台延伸技术产品研发等工作。截至目前,平台线上用户数523.6万;36.5万基层农技人员、100万职业农民、200多万自增长用户,开放接入第三方平台用户166万,形成以用户为核心的农业科技服务活性网络。

1.地方和第三方平台接入。已经接入其他系统和平台129套,在31个省市、2个垦区2845个县(农场)全覆盖应用,提供线上线下服务10亿余人次,受益小农户1.39亿。目前,形成10万多个链接生产主体、农技员、专家的技术/市场/成果等资源交流农技圈,日带动优势资源撮合3万余次;拓展了基层用户学习渠道,与传统模式比,农技员和农户学习时长增长2倍以上,可受惠于全国专家和课程资源;成果转化、市场化服务一手对接呈几何级数增长。

2.数据汇聚和知识挖掘。平台建设整合农业资源基础数据12035TB,汇聚农业生产数据694TB,采集农业市场数据121GB,积累农业管理数据105GB。问题总数452万个,日均新增近5000个,线上解答率超90%,解答2771.8万条,325万条问题解答被点赞,65万条问题解答被采纳,83.4%的问题被解答后得到认可或回应。上报作物长势、面积、产量、灾害等农情动态126.9万条,有效进村入户、技术指导等8类日志829万条,日均发布农情日志1.5万条,通过深度知识挖掘形成覆盖种植业、畜牧养殖、水产、农机化领域,1.8亿实体和6.3亿关系的农业科技大数据知识图谱库,涵盖农业科技成果、农情、体系工作等18个分类70个主题;形成典型的、普适度较高的农技问答知识链133.1万条。

3.技术产品研发。依托平台形成的数据和知识资源,研发形成农技智能问答机器人和农技推广工具箱等产品,实现便捷的农业知识人机交互,为不同类型用户提供技术指导和学习交流服务。

三、推进设施农业转型升级

针对设施蔬菜生产向精品化、规模化转型关键时期普遍存在的劳动力匮乏、生产技术落后、标准化程度低、增产不增收等问题,以大数据智能技术为核心,以环境、土壤及作物生理信息精确感知为基础,融合农艺机理模型,构建建设



施园艺工厂精确预警、精准决策和精细指导的技术装备体系,获得了中国人工智能学会吴文俊科技进步三等奖1项。

1. 突破了设施园艺工厂生境信息在线精确获取技术瓶颈。针对农业复杂生产现场多维信息准确感知困难问题,创新了基于太赫兹传感技术的植物植株及冠层含水理化特征的检测理论,提出了土壤、环境、作物长势等多源数据感知及多参数融合传输方法;从多视角投影聚类重构角度应用了基于神经网络的监测数据约简算法,突破了关键区域采集时空规划方法;发明了多参数三维无线覆盖、流数据有向感知、自动巡航采集的设施园艺生境巡检装备,为信息在线精确获取提供技术支撑。

2. 建立了设施园艺生产全程智能化管控技术体系。针对土壤、温、光、水、肥、植保等关键控制点,创建了具有自学习功能的农艺与控制参数动态协同知识模型和数据库,突破了基于作物蒸腾模型的环境温湿度预警控制、基于设施蔬菜长势识别的水肥控制、基于图像深度学习的病害识别、红外感知与图像识别融合的棉被安全启停控制等农艺生产融合调控方法,解决了生产管控多目标智能优化问题,提高设施生产智能化生产效率和水平,在国内率先系统性创制了设施园艺工厂全流程智能化管控技术装备体系。

3. 率先实现了设施园艺工厂智能服务大数据平台的业务化运

行。创新了农业知识图谱自动构建方法,突破了结合结构化与非结构化文本的农技语音对话技术,集成1000余万条有效农技问答对,创制了具有自学习能力的农技全科智能语音问答服务机器人;构建了设施园艺工厂智能服务大数据平台,支撑育苗自动化管理、保姆式智能AI种植指导、质量安全监控、农业知识分享等智能服务,通过国内开展大规模社会化服务和生产实践,验证并创新了全程生产管控的智能化服务模式。

四、智慧畜牧业技术取得重要进展

研发了具有无人值守,可见光、热成像、声纹信息等多模信息融合分析能力的禽舍蛋鸡健康状况巡检机器人,实现基于生理和行为多角度禽舍蛋鸡异常巡检。系统支持异常蛋鸡实时定位、移动巡检环境异常、体温异常大面积预警、异常现场图片和热成像本地和远程实时保存,实现高精度室内定位技术,实验异常状况的精确定位,定位精度可以到0.5m,当有异常发现时能够及时实时定位反馈给网络服务平台。实现多项关键技术攻关:利用深度卷积神经网络对可见光图像进行训练,将蛋鸡红外图像与可见光图像进行双模图像融合生成融合图像;利用声音、信息、图视和红外信息等通过多源数据信息融合技术,形成表示构架对信息解释达到系统信息的决策;利用巡

检机器人边缘计算能力完成本地声音和图视和热成像数据的边缘计算,并结合云计算技术实现数据的远程处理和应用服务。

五、农产品产后分等分选技术取得突破

基于可见——近红外光谱传感技术,研究了单点和多点测量对水果内部可溶性固形物含量预测精度的影响,提出自适应重加权采样特征波长识别策略,构建基于近红外特征波长的多点测量预测多变量线性模型,实现了针对苹果内部可溶性固形物含量的准确预测,预测精度最优相关系数为0.958,建模均方跟误差为0.462。相关成果和测量系统已授权国家实用新型专利和发表在本领域TOP-SCI期刊。基于近红外高光谱成像技术,提出均值归一化修正水果类球表面对漫反射光谱反射能量不均的方法,采用光谱变量逐步剔除法、随机青蛙等算法筛选了针对大桃内部可溶性固形物含量预测的关键表征量,开发了基于水果全区域、局部区域和多区域组合的多变量偏最小二乘PLS预测模型,研究表明所建全区域和多区域组合模型对水果内部组分含量分布的不均性敏感性弱,且对水果内部整体可溶性固形物含量预测具有良好的性能,实现了对大桃整体可溶性固形物含量的准确、稳定预测,预测均方根误差小于1%。

(作者单位:北京农业信息技术研究中心)



贯彻落实《党校工作条例》 提升党校教育围绕中心服务大局能力

文/张 洁



党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党校工作,党校发展迎来了历史机遇期和黄金发展期,特别是《中国共产党党校(行政学院)工作条例》(以下简称《条例》)的颁布实施,为党校事业实现高质量发展提供了政策支持和宝贵契机,成为新时代党校工作的根本遵循。区委党校在深入学习、全面把握和抓好落实《条例》基础上,与时俱进,积极实践,着力提升干部教育围

绕中心服务大局能力,切实做好新时代基层党校工作。

一、深刻理解领会《条例》 对新时代党校的职能定位

明确职能定位,开展工作就有目标、有重点、有动力。《条例》规定,党校是党领导的培养党的领导干部的学校,是党委的重要部门,是培训党的各级领导干部的主渠道,是党的思想理论建设的重要阵地,是党和国家的哲学社会科学研

究机构和重要智库,发挥干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询作用。具体来说,其精神内涵体现在以下几个方面:

(一)党校姓党是党校的最根本原则

党校姓党是党校与生俱来的精神标识,是党校最为重要的政治原则,是党校坚持正确办学方向的根本保证。《条例》的一个显著特征就是强化了对党校工作的政治要求,把坚持党校姓党作为



一条主线贯穿始终。在教学上,规定党校教学布局要坚持以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容和首要任务,突出党的理论教育和党性教育主业主课地位;在培训目标上,强调把提高学员政治素质作为第一目标,把提高党的领导干部的政治觉悟、政治能力和执政本领作为着眼点和出发点;在科研上,规定重点加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究,坚持政治立场坚定性和科学探索创新性的有机统一;在人才队伍建设上,把政治合格作为第一标准;在纪律要求上,把政治纪律作为第一要求等。具体来说,就是要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。这就要求,党校在干部教育培训方面要更好地发挥政治引领作用。

(二)党校必须成为共产党员的精神家园

《条例》指出,党校是党领导的培养党的领导干部的学校。无论从党校本身的定位还是培养对象的界定来看,都必须坚持党是领导一切的,各级领导干部都是党的领导干部,都必须接受党的相关教育培训。党校是党的思想理论建设的重要阵地,是党的意识形态主阵地,是全体共产党员培根铸魂、锻造党性的精神家园。这就要求党校必须切实发挥好思想引领作用,为党的思想理论建

设服务,把党校建设成为共产党员的精神家园。与此同时,党校还要聚焦党和国家中心工作、党委政府的重大决策部署、经济社会发展的热点重点难点问题进行研究,为党委政府决策服务。

(三)明确党校肩负重要的使命任务

《条例》明确党校肩负的八项基本任务,充分体现出新时代对党校工作的新要求。如,党校培训对象由“各级党员领导干部、后备干部和理论干部”调整为“各级党政领导干部、公务员、国有企业领导人员、事业单位领导人员、年轻干部、理论宣传骨干、高层次人才、基层干部、党员”,使命任务凸显。基本任务中,还要求党校不仅要承办好各类进修班、理论研修班、培训班、专题研讨班、师资培训班等班次,而且要开展同有关机构和组织的合作与交流,参与党委关于党校工作政策以及干部培训计划的制定工作。《条例》还强调坚持质量立校,坚持高质量教育培训干部,积极探索和遵循党校教育规律和干部成长规律,提高教学、科研、决策咨询和管理水平。

二、区委党校提升干部教育围绕中心服务大局能力的积极实践

习近平总书记强调指出,“市县两级党校大约承担了90%以上的基层党员干部教育培训任务,是教育培训基层党员干部的主力

军”。区委党校作为培训顺义区党员干部的主力军,以贯彻落实《条例》为契机,坚持围绕中心,服务大局,积极作为,主动担当,以聚焦主业主课,创新培训方式、从严治校治学、提升培训质量为总体要求,就如何更好地发挥基层党校“主渠道、主阵地、思想库”的职能作用进行了有效实践探索。

(一)以“三个增强”提升教育培训的针对性实效性

一是增强党的理论教育,提升学员的理论功底和理论素质。区委党校在教学培训中把马克思主义中国化最新成果作为理论教育中心内容,把马克思主义经典著作导读课作为重要课程。引导学员坚持读原著、学原文、悟原理,坚持及时学、跟进学、深入学;紧跟党的理论创新步伐,把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重,做好讲话精神进教材、进课堂、进学员头脑,用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。

二是增强党性教育,提升学员政治上的坚定性和敏锐性。区委党校始终牢牢把握党性教育这个主业,以“三抓好”强化学员党性教育这个核心:抓好党性教育基地,利用好区域红色资源,通过“体验与情感”“讲授与领悟”“经验与启示”等环节,促进学员思想“认知—感悟—认同—践行”的循序渐进,真正触及学员思想、触动学员灵魂;抓好“四史”教育学习,认真领会和落实习近平总书记关



于“四史”教育的重要指示精神,在培训内容中注重“四史”教育课程安排,让学员在学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史中不断增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉;抓好党性分析和政治体检,党校党性分析是学员党内政治生活的重要内容和载体,通过学员对党组织培养锻炼的阶段性总结,推动学员自觉打扫政治灰尘、净化思想灵魂,不断增强党性修养。

三是增强能力培养,提升学员解决实际问题能力。在能力提升课程设计上,紧紧围绕习近平总书记系列重要讲话精神,将中央、北京市委重要会议精神及重大决策部署贯穿到教学的全过程,聚焦顺义区经济社会发展中的热点、难点、重点问题,组织开展学员论坛、演讲比赛、读书交流会、专题交流研讨等。

(二)以“三个优化”推进培训方式方法的创新

创新党校培训方式方法是深化党校教学改革、提高党校教学水平需要着力解决的关键问题。区委党校把讲授式教学与研讨式教学、案例式教学、体验式教学、现场式教学相结合,通过分类培训、异地培训等灵活多样的教学组织形式,不断提高教学质量和教学效果。

一是优化本土特色的现场教学资源。一方面,把丰富的革命历史红色资源,如焦庄户地道战遗址,转化为鲜活的培训内容,

将真实的现场变成课堂,将真实的历史变成教材,增强培训的生动性、吸引力和感染力;另一方面,积极挖掘基层党建实践典型,如高丽营一村,通过“看、听、问、思、说”现场“教”与“学”的课程设计,让学员体悟如何在平凡岗位上体现共产党员的宗旨意识和价值担当。

二是优化体验实训类的教学课程。2019年区委党校将“团体箱庭”心理体验课引入主体班教学,在教学组织和教学方式上进行了积极探索与实践,并以此为突破点,整合各种教学资源,建立干部心理健康教育实训室,不断推进体验实训类课程开发。

三是优化异地培训的教学方式。通过积极扩大对外交流合作,在主体班教学中开展异地培训,在与延安市委党校、临沂市委党校、井冈山干部学院、焦裕禄干部学院等院校合作的基础上,不断开发新的异地教学资源,为增强学员党性教育方面提供更多选择。

(三)以“三个强化”锻造新时代党校教师队伍

近年来,区委党校在着力打造一支政治立场坚定、综合素质优良、适应时代需要的党校教师队伍方面进行实践探索,并取得一定成效。

一是强化党性修养,引导教师凝聚“精、气、神”。强调教师时刻牢记党校教师身份,做到自觉坚持党校姓党、党校教师姓党,时刻牢记自己党校教师的身份,热

爱党校,珍惜荣誉,在自身党性锻炼上更要严格,用实际行动影响和带动学员。经常组织召开教师专题研讨会。认真学习习近平关于党校工作的系列重要讲话,要求所有教师自觉增强“四个意识”,坚持教学工作、科研工作都要坚持党性原则,做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。努力营造党校教师职业价值的工作氛围。通过为教师营造轻松愉悦的氛围,搭建展示才华的平台,健全成长激励的机制,使教师感受到党校教师职业的价值感和荣誉感,充盈教师的精气神。

二是强化理论修养,促使教师持续“学、思、行”。要求教师读原著、学原文、悟原理。原原本本学习研读马克思主义经典著作,学透吃透中国特色社会主义理论体系的精神内涵,尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质。制定出台《顺义区委党校课程体系建设试行办法》,要求教师以《办法》为遵循进行课程开发,每名教师在党的理论教育方面课程的开发比例不得低于50%。丰富载体强化理论素养。开展主业主课的专项辅导,通过“请进来”专家学者对全体教师进行系统的理论教育培训;举办教学研讨交流会,即以“如何讲好党校的主课”为主题展开交流研讨,在思想碰撞中共同提升;开展精品课评选活动,着力培养政治强、业务精的教师队伍。

三是强化纪律修养,要求教



师严守“规、法、纪”。党校姓党这一根本原则,决定了党校加强党校课堂的严肃性和纪律性,强化党校教师的纪律意识和规矩意识。确保教师政治过硬,严明政治纪律和组织纪律,坚持课堂讲授有纪律、学术研究有立场、公开言论守规矩,以服务党和国家发展事业为根本出发点,在大是大非和重大原则问题面前始终保持坚定正确的政治方向。制定《区委党校教师教学纪律规定》,教师决不允许在课堂上发表违反党的路线方针政策的错误观点和言论,必须做到自觉维护党和政府的公信力,对重大政治理论问题发表观点和看法必须维护党中央的权威。严格课程评估机制,制定不同班次、不同教学形式的评估标准,组织学员对各教学专题的随堂评估,并将课评结果反馈给授课教师,督促教师不断完善教学专题。

在取得成效的同时也意识到,区委党校在干部教育围绕中心、服务大局能力方面与中央的要求、区委的期待还有很大的差距,还存在一些突出的问题亟待解决:如课程体系还有待完善,课程模块设置不够细化,教师的专业限制比较明显;教学方式创新虽然取得一定突破,但与传统讲授式相比,所占比例仍然很小,还需不断突破;教师结构亟待优化,从年龄结构看,目前 11 名专职教师队伍的平均年龄已达 45 岁以上,急需补充年轻力量,从实践层面看,教师的基层调研能力还需

进一步加强;在服务区委区政府中心工作方面的决策咨询作用发挥不明显;等等。

三、提升党校教育围绕中心服务大局能力的思考

(一)围绕中心服务大局,始终坚持党校姓“党”

做好新时代党校工作,最为核心、最为关键的就在于传承好党校姓党政治基因,强化好党校姓党政治属性,把“姓党”本色贯穿到党校工作的全过程各方面。

一是坚持党校人姓党。无论是教师,还是教辅等其他职工,都代表着党校形象,都必须把政治要求作为第一要求,把政治素养作为第一素养,都必须严格遵守党的政治纪律和政治规矩,做政治立场坚定的“护旗手”。

二是聚焦主业主责。系统开展党的理论教育,严格开展党性教育,按照党的需要、事业的需要、组织的需要和岗位需要不断增强学员的政治素养、党性修养和能力本领,同时还要推动中央、市委、区委重大决策部署进党校课堂。

三是提升决策咨询能力。准确把握党校科研的普遍性和特殊性,既要在学术学理上遵守学术规范,又要在政治立场上坚定党校姓党的正确方向,不断强化为党委政府决策服务的职能定位。

四是要严格学员管理。在为学员营造良好学习环境的基础上,要从严抓好学员学习、组织和生活各方面管理,以导学、促学、

督学等方式不断推动良好学风校风的形成。

(二)围绕中心服务大局,突出主业主课地位

《条例》明确指出,“教学是党校的中心工作,教学应当突出党的理论教育和党性教育的主业主课地位,教学布局应当坚持以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容和首要任务”。区委党校在以往教学工作基础上,以贯彻落实《条例》为契机,进一步突出教学工作中心地位,努力在创特色和创品牌上有所建树。

一是把学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想摆在最突出的位置,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训的重中之重,作为党的理论教育的中心内容和各个班次的必修课程,确保教学课程的系统化和模块化。同时,加强党的理论学科建设,确保学科建设逐步规范化,教学专题更加丰富,为讲深讲透习近平新时代中国特色社会主义思想提供坚实基础。

二是打造主体班教学特色品牌。坚持以教学为中心,以教师为主体,发挥学员作用,着力打造一批“用学术讲政治”的样板课程。同时,充分挖掘焦庄户地道战遗址、牛栏山“伟人井”等红色资源,开发建设一批“红色顺义”的党性教育基地。

三是建设具有顺义特色的干部教育培训基地。总结顺义经济社会发展的实践经验、彰显顺义干事



创业的顺义精神,以“讲好顺义故事”为基础,以淬炼党员党性、提升学员能力为目标,开发一批具有顺义特色的干部教育基地,增强教学的针对性和实效性,不断提升教育培训质量。

(三)围绕中心服务大局,推动教研咨的一体化

《条例》指出,科研工作是学校发展的基础支撑,决策咨询工作应当聚焦党和国家中心工作、党和政府重大决策部署、社会热点难点问题进行深入研究,及时反映重要思想理论动态,提出有价值的对策建议,推动教学培训、科学研究与决策咨询互相促进、协同发展。

一是强化决策咨询功能。紧紧围绕区委区政府中心工作和重点工作,关注发展战略问题和具体政策问题,在现有基础上,继续推动理论研究和区域分析有机结合,多出反映顺义特点和典型经验的研究成果和决策咨询报告,及时向区委区政府提出有价值的建议,形成有质量的决策咨询成果。推进实施《顺义区委党校科研工作管理办法》,明确党校科研工作要紧密围绕区委区政府中心工作和干部教育培训工作要求。认真做好区情调研,鼓励教师“走下去”,多调查,多研究,多出精品报告,将教师培养成为研究顺义区情的“本土专家”。

二是开展开放式科研。坚持“以我为主、为我所用”原则,整合校外优质教师资源,建立由中央党

校(国家行政学院)、北京市委党校等专家学者组成的科研团队,加强与高等院校、研究机构的交流合作,建立针对区域发展的理论研究与实践分析相结合的研究团队,统筹顺义区领导干部资源,拓宽学员参与教学调研渠道,建立顺义本土的调研团队。在深化与区委区政府研究室、区人大、区委办等部门合作研究的基础上,继续拓展与其他部门、镇街的横向合作研究机制,不断健全决策咨询服务管理机制,集中力量攻关问题,集中智慧建言献策。

三是健全成果转化机制。坚持教学、科研、决策咨询三位一体发展,推动教研咨的内容融合和成果转化,健全教学出题、科研解题、咨询成果进课堂、对策建议进决策的工作机制,将教学过程中学员反映的热点问题、学科发展中的理论前沿问题、决策咨询研究中的重点难点问题有机结合起来,实现教学出精品、科研出高端、咨询出影响的党校工作格局。

(四)围绕中心服务大局,打造高素质教师队伍

习近平总书记指出,在党校所有资源中,优秀教师和优秀人才是最急需的资源。《条例》也进一步强调,人才队伍建设是党校事业发展的关键,党校人才队伍建设的关键是教师队伍建设。做好新时代党校工作,必须打造一支政治素质过硬、业务能力精湛、又红又专的党校教师队伍。

一是不断优化教师队伍结构。

加大青年教师引进力度和中年教师培养力度,努力打造一批教学科研骨干和学术领军人物。同时,选聘一批实践经验丰富、理论水平较高、善于课堂讲授的党校系统专家学者、高校知名教授、党政领导干部担任兼职教师,不断优化党校教师的专业结构。

二是提高教师队伍业务水平。组织和选派教师到高等院校、上级党校学习,组织外出参观考察学习,不断提升教师业务水平。鼓励教师参加挂职锻炼、赴基层调查研究等方式,增强教师的理论联系实际能力。积极开展学术交流活动,组织开展理论研讨、学术交流、举办师资培训班等活动,不断提高教师能力和水平。

三要充分激发队伍活力。完善教学科研激励机制,建立重实绩重贡献重能力的工作导向,充分调动教师的工作积极性,努力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才的良好氛围,为教师创造良好的工作环境,支持他们潜心搞教学科研,让党校教师有使命感、价值感和荣誉感。

不忘初心,牢记使命,是新时代党校教育工作的总纲和灵魂。党校教育必须坚守自身的干部教育培训职责,坚持党校姓党,坚定对党的忠诚,始终围绕中心服务大局,在新时代体现新担当和新作为,培养符合社会主义建设与新时代发展要求的党员干部队伍。

(作者:顺义区委党校副校长)



马坡镇念好“五字诀”打赢疫情防控阻击战

文/贾睿

新冠肺炎疫情发生以来,顺义区马坡镇党委、政府以有力而温暖的举措凝聚合力阻击疫情,坚持以最高标准、最严要求,坚决念好查、办、动、先、爱“五字诀”,确保市区疫情防控相关部署落细落小落实。

一、严“查”,疫情防控不留死角

全镇领导干部靠前指挥、率先垂范,持续加大“防、控、治”力度,坚决打好疫情防控这场硬仗。各村居充分发挥支部战斗堡垒作用,设置检查点 30 处,安排网格员、保安、志愿者等 800 余人 24 小时值守,配合用好监控等技防设施,以坚决抗击疫情为职责,以保障村民安全为己任,在群众家门口建立起坚固的疫情防线。

各村居组织力量开展地毯式入户摸排,详实掌握出租房屋、实有人员情况,建立台账、动态监控,并密切关注离京人员及重点区域人员返京情况。镇综治、食药、安全等部门与各村居强化联系联动,扎实做好对返(来)京人员、六小门

店、商超、药店及辖区企业检查力度,重点跟踪监督复工企业疫情防控开展情况,全力以赴织严织密疫情防控网。

二、实“办”,防控动态即时跟进

全镇 100 余名机关骨干在半天内迅速集结上岗,第一时间成立镇疫情防控工作领导小组,镇党委、政府主要领导任组长,下设信息收集报送组、宣传信息组、物资保障组等 8 个专项工作小组,制订工作方案和应急预案,明确职责分工,细化工作内容,确保疫情情况全面掌握了解,工作方案集中研究商讨,各村居最新动态实时跟踪,难点问题统筹解决处理,自上而下做到“三个统一”,即政策统一、行动统一、力度统一,坚持守土有责、守土尽责,确保“四方责任”落到实处。

三、全“动”,防疫宣传覆盖万家

发挥线上线下宣传阵地作用,筑牢抗疫防线。发挥新媒体宣传优

势,“新城马坡”微信公众号及时推送疫情防控举措、防控要点等,追踪报道防疫工作中先进事迹,营造了良好的疫情防控氛围。石家营村 68 岁老党员白天照顾长期卧病在床的老伴儿,晚上到村口值守;向前村年轻党员秦少娟为做好防疫工作,毅然给三个月的孩子断了奶;肖家坡党员李凯白天坚守邮政快递岗位,主动申请参与社区夜间值守……这些党员立身为旗,影响和带动全镇群众支持和参与疫情阻击战。巩固线下宣传阵地建设,各村居张贴宣传海报,发放致村居民的一封信、致全镇党员干部倡议书等,第一时间将疫情防控知识、疫情发展情况宣传普及到每家每户。

四、树“先”,党员群众全面集结

在 24 个“党员先锋岗”前,广大党员明身份、亮职责、作表率。全镇 43 个党支部充分发挥战斗堡垒作用,各党支部书记带头站在疫情防控最前沿,各村通过编制《卫生防疫口诀》、诗朗诵《胜利一定属于我们》等不同方式,提升村民防护



马昌营镇人大创新代表活动载体推进基层治理

文/李金华

平谷区马昌营镇人大在镇党委领导下,积极创新人大代表活动载体,本着“党建引领、人大搭台、代表唱戏、群众受益”宗旨,充分发挥基层人大代表职能作用,解决了一系列群众关心的利益问题,巩固加强了基层民主政治建设。

一是完善代表履职平台,推进代表工作规范化。2015年5月,在镇人大镇党委的领导下坚持党

建引领,创新实施了包括“亮代表身份、晒代表承诺、对接村民代表、认真记录履职日记、向选民述职、对代表进行评议、评优”等六方面内容的工作机制,市、区、镇人大三级代表带着感情、带着使命、带着责任走进代表联络站、活动站,同时58名区、镇人大代表和对接的600名村民代表一起进村入户,征求意见和建议,帮助群众解决实际问题,让代表把根留

在基层、把心留在群众中。2018年5月21日,在镇、村率先建成了一个人大代表联络站和两个人大代表活动站。

“321”工作机制和代表“两站”运行以来,显现出了代表参与热情高、征求意见广、解决问题快、办理效果实、选民对代表反映评价好5个特点。5年来,区镇人大代表共走访选民累计达6380人次,征求上来的意见、建议记在

意识、提振抗疫决心士气;东马坡、中晟馨苑北社区等6个党支部联合创新社区管理办法,用“6色出入证”实现人车同管;21个村包村领导(干部)、第一书记下沉一线,问需于民,参与值守、协调解决问题;470余名在职党员主动报到、践行使命,坚持每天中午和下班时间值守,直至深更半夜。17块“党群承诺墙”上,党员群众表决心、互促进、勇担当。全镇党员主动在“承诺墙”上签下庄严承诺,群众积极接力,彰显战“疫”决心。西丰乐村党员自发为湖北疫区捐献善款,村

内群众紧随其后,纷纷献上爱心;党员田广金创作散文诗《万众一心战疫情》,坚定广大群众战胜疫情的信心。

五、有“爱”,服务保障温暖人心

各村居积极主动做好居家观察人员生活服务保障,做到隔离不隔爱。村居第一时间与相关人员取得联系,安排专人“一对一”负责,每天通过电话、微信关心关注居家观察人员的身体情况,及时提供心理疏导,定时上门收取生活垃圾,

代为购买生活所需用品等。贴心暖心的服务既解除了观察期人员的后顾之忧,更赢得了他们对疫情防控工作的支持与配合……镇域内企业、群众纷纷自发为“疫”线值守人员捐款捐物。司法所社区矫正人员小李通过北京韩红爱心慈善基金会为武汉捐款1万元,衙门村村民田先生捐款10万元,各村居的群众给值守人员送来了口罩、手套、方便饭、火腿肠,还有热气腾腾的饺子……疫情之下,涌动着共同抗击疫情的爱的暖流。

(作者:顺义区马坡镇党委书记)



连民心日记上的有 1494 件,区镇村帮助解决的建议 972 件,解决率在 65%。

二是升级代表履职“舞台”,靶向点燃代表履职热情。镇人大本着“党建引领、人大搭台、代表唱戏、群众受益”要求,以代表大走访为载体,在走好新时代群众路线中发挥好人大代表作用,作为区人大试点,在全区率先因村施策采取“一室多用、多室合一”办法升级代表履职舞台,在全镇 17 个村全部建立了人大代表工作室,靶向点燃了代表履职的热情,代表们在工作室中采取“规定动作与自选动作相结合、热点议题与重点工作相结合、点题接待与主题菜单接待相结合、微心愿与小疑难议题相结合、工作室接待与进家入户走访相结合”的“五结合”方式把接待联系选民群众工作做好、做细、做实,进一步拉近了人大代表与选民之间的距离,有效促进了基层社会的和谐稳定,真正成为构建和谐社会中发挥人大代表“稳压器”和“双基建设”中人大代表“推进器”的作用。

三是启动代表履职擂台,有效激发代表工作活力。全镇 17 个人大代表工作室建成后,镇人大用制度约束代表履职,用活动激发代表履职热情。镇人大把“代表履职干劲状态好与坏、服务联系选民数量多与少、征求上来的意见建议质量高与低、解决问题能力强与弱”作为人大代表

考核项,同时制定实施了《代表工作室工作制度》《人大代表退出暂行办法》《代表擂台赛实施方案》《镇人大工作纳入村五好支部考核办法》等十多项工作制度和活动方案,通过让代表与代表之间、代表小组之间相互比拼、奋力赶超,激发代表们履职活力。马昌营镇南定福村、后芮营村、毛官营村、西双营村、王各庄村都是区、镇挂号的软弱涣散村,群众诉求多、上访多、矛盾多、12345 热线多,自从建立了人大代表工作室机制以后,群众诉求有地方倾诉了,群众的大部分建议意见通过代表分类分层次上报得到解决了,目前这五个村也稳定了,镇里接诉即办工作由原来的全市排名倒数第二,上升到全市第十六名。

四是发挥代表履职效能,代表建议转化为工作成果。对于区、镇人大代表在代表工作室征集到的意见建议采取分类分层面办法进行有效处理。属于村级组织职责范围内意见、建议,区、镇人大代表交由村党支部进行办理落实;属于镇职权范围内的意见、建议,区、镇人大代表交由镇人大,经镇人大整理汇总后呈报党委、政府,党政一把手批示后由相关科室办理,镇人大督办;超出镇职权范围的,能够形成代表议案或建议、批评和意见的,由区人大代表依法提出议案或建议、批评和意见,由镇人大报送区人大代表联络室处理。自

今年 3 月始,作为区人大试点,全镇 17 个村人大代表工作室启动运行,共组织区、镇两级代表在 17 个村先后接待选民 2400 人次,听取群众反映意见和建议 380 条,帮助解决问题 243 件,涉及环境治理、农林水利、道路交通、卫生社保、村政事务方方面面,群众满意,取得了很好的效果。自今年 3 月始至 10 月底,区、镇人大代表在代表工作室接待选民、群众征求上来有关人居环境整体提升建议,村内道路规范化管理建议,智能卡口管控系统建议,轻巧便捷清扫车在农村街道应用建议,垃圾分类工作中再生资源回收、建筑垃圾的利用、生态桥工程建设、厨余垃圾处理等 30 余件意见建议,镇政府投入近 4000 万元给予解决和落实。

看到村村人居环境这么大变化,村村都有智能管控卡口,每个村都配备了道路清扫车,边沟全部整治提升,村村垃圾不落地,每个村配备了一辆集消防、洒水、喷药于一身的多功能车等多件代表建议转化成百姓满意的工作成果,代表们成就感满满,而选民群众则是满满的获得感和幸福感。在推进基层治理过程中,区镇人大代表发挥了职能作用,人大代表服务群众“最后一公里”也缩短到了“最后一厘米”。

(作者单位:平谷区马昌营镇人大)



发挥党支部战斗堡垒作用打赢“蓝天保卫战”

文/黄永志

打赢蓝天保卫战,是党的十九大作出的重大决策部署,是市委确定的“三件大事”之一,事关满足人民日益增长的美好生活需要。针对如何在打赢蓝天保卫战中发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,顺义区南法信镇通过听取汇报、实地查看、召开座谈会等多种形式,对蓝天保卫战工作进行了全面调研。

一、面临的形势和现状

(一)工作体系不断完善

成立了环境保护综合整治工作领导小组,由党委书记任组长,镇长任执行组长,坐阵指挥全面负责,全部副职领导、各村书记、居委主任、包村干部及所有职能科室任组员。领导小组下设办公室、督导检查组和舆论宣传组,分别负责

统筹协调、督查追责和舆论宣传引导工作。明确细化班子成员、包村干部、村“两委”班子、网格员各自职责,层层传导压力,逐级压实责任,坚持做到每项工作有台账、有记录、有签字、有对比照片,严格按照整治任务,拉条挂账、督办落实,办结销号,一抓到底。

(二)工作基础不断夯实

严格执行《北京市蓝天保卫



战三年行动计划》和《顺义区打赢蓝天保卫战 2020 年行动计划》各项工作措施,始终把生态文明建设和环境保护工作放在更加突出的位置,落实环保责任,营造“同呼吸、共责任、齐努力”的良好氛围。加大蓝天保卫战工作的督查考核力度,纳入领导干部综合考核评价体系,对发生重大环保事故的部门单位一票否决绩效考核优秀等次,对失职党员干部实施问责,真正实现“一个支部一个堡垒,一名党员一面旗帜”,全力服务保障打赢蓝天保卫战。

(三)工作力度不断加大

扎紧镇、村两级环境监管网格,充分发挥作用。坚持“网格长、网格员、网格、网格监督员、环保巡查员”五统一的网格化运行机制,网格长实地察看问题点位,现场协调整改落实,做到不留死角、无空档;网格员分片巡查,环保巡查员日巡查、周例会,确保网格管理无盲区,确保污染源无死角。目前,共有环保网格员 154 名,涵盖辖区各村、居委会、商务楼宇、企业等,实现了环保网格全覆盖,真正起到“发现问题,解决问题,上报问题”作用。建立环保网格员微信群,各网格员将工作中发现的问题随时上传至微信群,实行日汇报制度,汇报当天工作情况。同时,将环境网格化管理工作纳入年度考核。

(四)执法监管不断强化

环保监察科对镇域内所有污染源进行全面督查,坚持社会面上

每天巡查,重点区域重点查、顽固问题反复查,采取“开单据告知提醒、盯督促整改、约谈提醒、报请执法队处罚、报请镇联合执法查处”方式,加大力度,形成整治态势,持之以恒,形成常态。

二、措施及存在不足

面对严峻环境形势和艰巨任务,南法信镇紧紧围绕工作重点,充分调动和发挥党支部战斗堡垒作用,坚持党政领导带头,党员干部率先垂范,整合镇内各类力量,坚持从全民参与、全面整治、精准防控三方面下功夫,坚持以问题为导向,全力以赴、持续推进,以超常规的措施和力度,在思想上提高政治站位,更加清醒自觉;在行动上开展“六个专项行动”,更加给力主动;在措施上完善工作机制,更加务实有效,确保大气污染防治工作取得实实在在成效,坚决打好蓝天保卫战。

(一)不断提高政治站位

强化问题意识和底线思维,把生态文明建设作为中心组理论学习、三会一课、“两委”干部培训的重要内容,结合机关党员干部大走访、机关党员进社区活动,大力宣传蓝天保卫战的重大意义,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,不断提高政治站位,牢固树立环境保护意识,形成齐抓共管的强大合力。

一是充分发挥党员干部的网格包干作用,深入一线齐抓共管。党员干部充分发挥宣传队和先锋

队作用,通过每日不定时的网格内巡查和专项检查,第一时间发现问题、上报问题和处置问题。

二是充分发挥党员的带头作用,真抓常抓共同推进。配合镇环保监察部门,在检查和整治中真正做到了问题不放过、整改不过夜。

三是充分发挥党员干部的连续作战精神,全力保障确保目标。党员干部带领环保监察队伍、协管员队伍,坚持每天对辖区内的建筑垃圾扬尘污染等问题进行查处和疏导。

四是充分发挥党员监督作用,将党员安排到责任区内的重要道路进出口、整治“反弹”高发点,卡住重要时点、重要环节,每天巡查,动态监督管控,做到及时有效控制,监督整改到位。

(二)开展六个专项行动

针对突出问题,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,举全镇之力集中开展环保整治工作,全体党员积极配合,敢于当表率,立标杆,做示范,取得了阶段性效果。

一是开展经营性燃煤锅炉再梳理、再统计、再上账、再拆除专项行动。累计拆除经营性燃煤锅炉 447 台,并全部搬离锅炉房,排查工作将持续进行,成为常态化,确保经营性燃煤锅炉动态清零。

二是开展“散乱污”企业再梳理、再统计、再上账、再整治专项行动,及时发现问题,及时上报,耐心劝导,严格落实“两断三清”。全面摸排实地经营户 1028 家,建



立“散乱污”企业台账 738 家,按行业和违法类型采取取缔、关停、整改、迁出等措施,白天和晚上不间断开展联合执法。镇督导组及各党支部对整治完毕的“散乱污”企业逐一复查。

三是开展扬尘专项治理行动。对裸露土地进行苫盖,每天对镇域内各施工工地进行巡视,不少于 4 次洒水;顺沙路、南焦路等 5 条主要道路每天不少于 6 次洒水降尘;镇里出资购买 10 台微型消防车和 17 台电动三轮车,对 9 个村翻建房屋的裸露土地、主要街道和胡同每天不少于 6 次洒水降尘。

四是开展露天烧烤专项整治行动。发放致村民的一封信 5000 份,倡导村民不在宅基地内用木炭烧烤;持续在全镇范围内进行夜查执法,查抄取缔、规范相关企业 30 余家,烧烤用具全部没收。

五是开展餐饮单位安装油烟净化设施专项行动。对全镇范围内的餐饮企业、机关食堂和工地食堂等餐饮单位进行梳理检查,要求所有餐饮单位一律使用清洁能源并全部安装油烟净化装置。建立餐饮企业台账 124 家,全部安装了油烟净化设施。

六是开展煤改清洁能源行动。全镇 9 个未拆迁村 3055 户全部完成了煤改气。制定奖励办法,对整个取暖季期间无燃煤炉、无火坑、无散煤、无冒烟现象的“四无”村民进行奖励,有效降低了冬季 PM_{2.5} 浓度。

(三)强化制度保障措施

建立“三全、一制度、一责任、一考核、一队伍”工作模式,扎实推进工作。

三全:全面停休,针对环保重点工作和高污染天气,相关科室党员干部和村“两委”班子成员全部停休,持续开展环保工作;全员下村,党委书记、镇长带头,镇级班子成员、包村干部全部下沉到村,与各村党支部书记、“两委”、网格员一起围绕环保突出问题开展工作;全程督查,由镇人大主席、纪委书记组成环保工作督导组,对班子成员、包村干部、村党支部书记履职情况、环保工作整治情况进行督查,确保有效推进。

一制度:建立例会制度。定期召开例会,班子成员、包村干部、双管单位、各村居党支部书记参加,分析存在的问题,提出解决措施。

一责任:签订环保责任书,层层传导压力,镇长与各村党支部书记签订环保责任书,明确职责分工,确保任务目标实现。

一考核:强化考核,把环保工作作为各村支部书记年终百分考核的重要内容,对完不成环保任务、出现重大问题的村书记“一票否决”。

一队伍:健全环保网格员队伍,进一步扎紧镇、村两级环境监管网格,实行“发现问题,解决问题,上报问题”的网格化运行机制。共有环保网格员 154 名,实现了各村、居委会、商务楼宇、企业环保网格全覆盖;制作了环保网格管理示意图和大气污染防治管理任务要

求挂板,在镇机关和 9 个未拆迁村村委会张挂;购置 9 辆环保巡查车,统一订制网格员服装,建立环保网格员微信群和各村例会制度,对发现的问题随时上报处理。截至目前,各级网格员发现问题 1100 个,全部整改解决。

在领导干部带领下和各党支部全力推进下,全镇的大气污染防治工作取得了一定的成效,但是整体来看,仍然存在一些问题,需要进一步加以解决。一是突出短板仍然存在。南法信镇地处首都机场周边,每日飞机起降造成空气污染;六环路、京密路、顺平路、顺沙路、顺于路等主干道机动车川流不息,辖区内每天有 1000 余车次大型物流车穿行,飞机和汽车尾气带来的 PM_{2.5} 浓度下降压力较大。同时,扬尘抑制难度较大,全镇现有 15 个施工工地,13 个裸露地块,5 条主干道路,9 个未拆迁村部分老百姓宅基地翻建施工较多。二是公众环保参与度不高。公众环保关注度很高,但参与环境保护的意识还不强,法律层面上保障公众参与环境保护力度还不够,扩展公众参与环境发展方面的活动有待加强。

三、几点启示

(一)党委领导、党员带头是打赢“蓝天保卫战”的基础保障

实践证明,党委牵头总揽、各部门齐抓共管、党员冲锋带头的环境治理格局是打赢蓝天保卫战的根本保证。为进一步强化党委的领



导核心作用,南法信镇积极探索党组织和党员干部发挥作用的有效途径,依托机关“党小组”建立在科室上、村居“党小组”建立在网格上的管理模式,在“疏整促”专项行动攻坚一线设立“难点攻坚、舆论引导、矛盾化解”专项工作组,将党的组织推进到攻坚克难的最前沿,挺进专项行动第一线,有效传导压力,不断激发动力,督促各部门履职尽责。党小组的合作打破了科室的职能划分壁垒,利用党小组的机动性高、行动力强、党员的先锋性高效准确地完成整治疏解提升的最终目标。

(二)明确职责、量化问责是打赢“蓝天保卫战”的有力举措

精细化的职责分工是推动工作落实的保障,以推动环保工作精

细化、科学化、信息化为主要抓手,实行“各司其职、各尽其责、分工协作、权责统一”办法,纵深推进各项工作,实现环保工作效益最大化。落实公众参与机制,完善公众监督、举报反馈、鼓励和奖励机制,引导公众用法律武器保护生态环境,发挥各类媒体的舆论监督作用,对工作研究部署不到位、任务分解不到位、抓落实浮在表面的进行约谈,对因工作导致环境质量改善目标、重点工作任务目标未完成的进行问责,实施质量改善绩效“一票否决”。

(三)统筹协调、点面结合是打赢“蓝天保卫战”的必要途径

环保工作检查点之多、覆盖面之广前所未有,要求越来越细,不仅更具体、更细致,而且更专业、更

精准。因此要进一步完善“党委领导、政府主导、企业主体、公众参与”的责任体系,形成党委统筹协调、督查考核,职能部门齐抓共管、有效落实,社会各界广泛参与、宣传教育的工作格局;要进一步完善监管体系,积极运用互联网、大数据技术、人工智能等信息化手段,提高执法监管效率,加快构建全过程、闭环式、信息化监管体系;进一步完善考核体系,建立领导干部环保责任考核机制,每年对环保工作落实情况进行考核,切实强化空气质量改善的刚性约束作用,将日常综合督查结果作为考核的重要依据,并与评优评先挂钩。

(作者:顺义区南法信镇党委书记)





密云区全面优化公务员职级晋升标准和条件

文/李明雷

为发挥好公务员职务与职级并行政策的激励作用,密云区注重把职级并行作为职务晋升的重要补充,针对职级晋升机会不均衡、职级职数不能有序轮转、晋升标准不一致等问题,突出竞争择优原则,健全持续激励机制,强化关心关爱举措,出台了《四级至一级调研员职级晋升标准和条件》,实现公正与择优并举、激励与保障并重。

突出公平均等,全区统筹职级职数统一晋升标准。针对原有政策将职级职数按照行政编制多少分配到各单位,不同单位之间干部职级晋升的机会不均衡、标准不一,部分单位年纪较轻、工作年限较短的干部得到了职务晋升,而部分单位年龄大的老科长却没有晋升机会,以及部分处级干部职务和职级同时兼得,并行激励作用没有得到充分发挥等问题,区委通过深入研究,广泛征求全区不同层级类别干部意见,将全区三级、四级调研员职级职数全部收归区委统筹使用,经大量前瞻性研判测算,细化不同职级晋升的标准条件,确保全区职级得到最大化使用,使全区干部全部位于同一平台,面对统一标准,在同等条件下,全部凭借年龄、任职年限、工作表现等硬件条件晋升职级,不再受单位职数制约,全区干部都有公平

对等的机会享受政策红利。

突出竞争择优,充分发挥考核“指挥棒”作用。为充分发挥职级晋升的激励作用,避免把职级晋升变成到点就上、论资排辈、人人有份的普惠政策,在晋升中除年龄、任职年限、工作表现等硬件条件之外,还规定了“实绩突出”“表现优秀”等限定条件,充分体现竞争择优的原则,真正做到优秀的优先、能干的能上。注重充分发挥考核“指挥棒”作用,《四级至一级调研员职级晋升标准和条件》将年度考核结果与晋升职级挂钩,在保障性和自愿退出领导岗位的条款之外,每条标准都对年度考核获得优秀等次的数量作出明确要求。

突出持续激励,打破职级晋升的“隐形天花板”。为持续激励干部干事创业、担当作为,进一步打破职级晋升“隐形天花板”,为正科级打通了晋升三级调研员的渠道,规定:年满 59 周岁,从 2019 年 6 月起任四级调研员期间获得 3 个以上年度考核优秀的,有机会晋升三级调研员,着力破解 40 多岁的正科级干部晋升到四级调研员后,缺乏工作动力的问题,始终保持干事创业的热情。同时,为副处级干部打通了晋升一级调研员的渠道,规定:年满 59 周岁,从 2019 年 6 月

起任二级调研员满 3 年,其间获得 2 个以上年度考核优秀的,有机会晋升一级调研员,让干部不断看到向上的希望,持续激发副处级干部勇于担当、主动作为。

突出关心关爱,把政策保障向最需要的干部倾斜。为最大限度用好职级职数、最大化发挥职级政策的激励保障作用,立足关心关爱干部,注重把职级晋升向最需要激励的干部倾斜。在《四级至一级调研员职级晋升标准和条件》中设置了特定和兜底条款,一方面向平时工作兢兢业业、勤恳务实,当职务晋升暂时遇到瓶颈的干部倾斜;另一方面,在干部达到一定任职年限后,不存在影响职级晋升问题的,临近退休时,予以晋升上一职级,充分体现组织关心关爱。同时,兼顾因机构改革等原因服从组织安排退出领导岗位干部的特殊情况,将其退出实职后的任职年限视同为实职年限,确保按时晋级、享受待遇,切实做到不让老实人吃亏、不让干事的人心寒。公务员职务与职级并行制度实施以来,全区共晋升二级巡视员 27 人、一级调研员 129 人、二级调研员 14 人、三级调研员 69 人、四级调研员 59 人,有效激发了广大干部干事创业的热情。

(作者单位:密云区委组织部)



大兴区创新“拉家常”议事会工作机制 改善老旧小区治理

文/黄俞创



为破解老旧小区治理难题,大兴区按照“议事在基层、治理在基层、解难在基层”的原则,以党建为引领,全面推行“拉家常”议事会工作机制,拓宽居民参与社区共建共治平台,合力破解老旧小区物业管理等难题,不断提升城市治理精细化水平。目前,已在17个社区开展试点,试点区域群众诉求办理平均响应率100%、解决率95.02%、满意率94.47%,初

步形成了“小事不出楼门、大事不出社区、难事不出镇街”的治理格局和目标。

一、突出党的领导统筹,变“散点经验”为“系统制度”

为推动构建共治共建共享的社区善治格局,区委加强统筹协调,深入总结兴丰街道黄村西里、西红门镇金华园丁区等社区通过灵活、亲民的“拉家常”方式解决社

区热点难点问题的有关经验,研究制定《关于建立“拉家常”议事会工作机制的意见》,进一步创新社区协商形式,提升协商实效。

明确“拉家常”议事会的主要目标和形式,即在社区党组织引领下,发挥楼门长、居民骨干等作用,搭建由居民参与的议事协商平台,实现“拉近距离、说家里话、常来常往”,共同讨论解决社区治理问题。《意见》明确了镇街党工



委“主管”、社区党支部“主责”、楼门长“负责”3个层面的工作内容,即镇街党工委负责加强对“拉家常”议事会的领导、完善工作流程、发挥党建工作协调委员会作用等6方面任务,社区党支部负责建立议事台账、整合辖区资源力量等8项工作内容;楼门长负责发现居民群众矛盾纠纷、配合社区做好宣传工作等9项具体任务。建立发现问题、解决问题、监督考核等3项机制,细化议事会议事规则,召开“拉家常”议事会品牌宣贯活动启动式,制定全区普及推广3年行动计划,确保各项工作任务落地见效。

二、在楼门建议事会,变“被动坐等”为“主动发现”

注重发挥楼门长作用,对楼门长进行培训、指导,统一挂牌公示楼门长职责,接受居民的评议、监督。制定《社区楼门长管理办法》,社区每月对楼门“拉家常”议事会进行1次专题点评和综合考核,对工作积极、解决问题有方法、居民评价好的楼门长给予表彰和奖励。引导楼门长采取主动巡查、入户走访、串门聊天等形式,了解掌握楼门内居民家庭基本情况和意见建议,及时向社区党支部反馈。建立问题建议和议事台账,划分3类情形予以解决,即对于楼门内乱堆乱放、小广告清理、楼门内邻里矛盾等,利用“拉家常”议事会第一时间解决;暂不能及时解决的事项,由社区

党支部启动社区议事厅机制,召开居民会议讨论决策;涉及政府公共服务事项的,由社区居委会提交镇街党工委,启动“街乡吹哨,部门报到”和党建工作协调委员会工作机制,协调区相关部门共同研究落实。截至目前,全区共建立354个楼门党小组、104个楼门院落议事会、55个楼门党建协调小组,利用党建工作协调委员会等平台,解决疫情防控、物业管理、垃圾分类等重难点问题1483件。

三、实行“微议事”方式,变“单一开会”为“侃山聊天”

“拉家常”议事会融合老社区、老居民、老邻居的生活习惯,不拘于形式、不拘于内容、不拘于时间,在“遛个弯儿”“聚个齐儿”“侃个山儿”中随时随地进行“微议事”,解决群众关心的热点难点问题。如,清源街道枣园社区组织街道、社区干部,党员、居民、楼门长、物业集团代表等20余人,在小区南门现场讨论服务功能混乱、没有人车分流标识等问题,现场划分门房、道闸、车行、人行、快递、应急等属性模块,现场解决问题。观音寺街道观音寺北里社区把楼门改造的议事会搬到了大杨树树下,变会上说为实地看、现场议,不到1小时,就通过了每户自筹3000多元改造款的方案。同时,针对“门对门不认识,楼上楼下不往来”的“小区病”问题,利用“微议事”发动党员、群众,组织开

展楼门聚会、邻里节、健康公益大集等“空中四合院”特色活动,增强居民彼此之间的沟通联络,消除隔阂误解,和睦邻里关系,原来相见不相识的“生邻里”成了互相守望的“老街坊”。

四、打造治理共同体,变“置身事外”为“热心参与”

依托“拉家常”议事会,充分发挥社区居民自治作用,打造人人有责、人人尽责、人人享有的社区治理共同体,让更多居民从冷眼旁观变为积极主动,凝聚了社会治理合力。兴丰街道黄村西里社区建于20世纪80年代,社区有居民楼16栋,分别隶属6家产权单位,居民1038户3000余人。因产权单位多且其总部分散在其他区,直管公房占比55%以上,产权单位、社区居民的物业责任意识淡薄,物业管理一直处在权责不清、推诿扯皮的状态,造成物业管理服务缺失,只能以街道托底维护为主。社区党支部通过“拉家常”议事会工作机制,牵头成立了党建物业联合体,搭建了党建引领,党员发力,物业、居民、政府部门、驻区单位共同参与平台,拟定三方协议,制定了“三个一点”方案(街道补一点、产权单位掏一点、居民出一点),共收缴404户,占比达70%,社区居民缴费意识、参与社区治理的责任意识和满意度全面增强。

(作者单位:大兴区委组织部)



北京市第一书记联络办到房山区开展调研

文/北京市第一书记联络办公室



10月30日,市第一书记联络办调研组先后到房山区青龙湖镇水峪村、大石窝镇独树村实地检查调研第一书记驻村帮扶工作,围绕扎实做好年底前工作进行座谈交流。市第一书记联络办、房山区委组织部和区委农工委、青龙湖镇和大石窝镇有关领导,以及第一书记志愿服务总队、房山区部分第一书记代表共20人参加活动。

上午,调研组一行前往青龙

湖镇水峪村,在第一书记彭艺带领下,参观了村内引进的水峪国宝石文化中心、火绘葫芦传习体验中心2家文化企业,实地走访了精品民宿院落。彭艺介绍了驻村帮扶工作成效,畅谈了下一步工作愿景目标。水峪村依托青龙湖镇文旅小镇发展定位,立足本村实际开展美丽乡村建设,完善村内基础设施,挖掘民宿、餐饮、文创等产业项目发展潜力,在推

进村集体经济发展壮大、促进村民增收和民生福祉改善方面迈出可喜步伐,取得显著成效。

下午,调研组一行来到大石窝镇独树村,第一书记黄涛带领大家实地参观了蔬菜生产基地和村内计划发展的养老产业基地,详细介绍了任职以来抓党建强班子、抓防控保稳定、抓增收惠民生、抓治理促提升等方面的工作及成效,与大家共同分享任职以来独树村的发



展成果,展望了独树村未来发展的美好前景。

调研组在独树村召开了第一书记座谈会,与会同志发言踊跃,有的谈抓党建工作体会,有的讲抓疫情防控做法,有的说密切联系村民感悟,有的讲脱低增收经验等。房山区委组织部、区委农工委和青龙湖镇、大石窝镇有关领导对驻区第一书记工作给予充分肯定,一致认为,驻区第一书记始终牢记职责使命,在党建引领上作表率,在疫情防控中显担当,在谋划发展上有思路,在服务群众上用真情,逐渐成为驻村班子建设的“融合剂”、服务民生的“生力军”、促进发展的“动力源”,赢得了派驻村党组织和群众的广泛赞誉。

大家认为,2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年,是脱贫攻坚战的达标之年,也是北京市实现全面脱低目标的决战之年,高标准坚持党建引领,助力村民增收致富,推动村集体经济发展,确保派驻村安全稳定,第一书记负很大责任,一定要坚定信心、敢于担当,不负韶华、奋力拼搏,在实现首都乡村振兴伟大实践中做出积极贡献。

大家表示,临近岁尾,深入学习贯彻五中全会精神、常态化疫情防控、村和

社区“两委”换届选举筹备、冬季防火治污、村民生产生活保障等工作交织叠加,任务庞杂繁重,要毫不放松地抓好常态化疫情防控,引领村“两委”干部时刻绷紧防控这根弦,严格落实常态化防控指引,加强日常检查和防疫物资储备,抓好人居环境整治和个人清洁卫生,强化宣传教育引导,做到未雨绸缪。要毫不放松地抓好派驻村党组织建设,这是第一书记的首要责任,要组织村“两委”班子和广大党员,认真学习习近平治国理政第三卷和十九届五中全会精神,加强理论武装;要在乡镇党委领导下,协助做好新一届村“两委”换届选举筹备工作,确保派驻村和谐稳定;督导村“两委”班子严格落实“四议一审两公开”“三务公开”制度,强化村级民主决策和民主监督。要毫不放松地抓好村民增

收工作,立足派驻村实际,出主意、想办法、用实招,大力发展特色农业、乡村旅游、精品民宿,补齐短板弱项,激发村民的内生动力,增强自身造血功能,推动村集体经济发展壮大,确保群众持续增收。要毫不放松地抓好“关键小事”,把垃圾分类纳入村域治理重要内容,在打好总体战上下功夫,整体推进文明行为促进条例、爱卫运动、疫情防控、人居环境整治各项工作,久久为功,善作善成。要毫不放松地从严自我约束,带头遵守党的各项纪律,坚决不越红线、不触底线,切实为村“两委”干部和群众做出示范和表率;要服从乡镇党委领导,主动汇报沟通工作,积极争取支持;要处理好与村党组织书记、村“两委”干部的关系,顾全大局、团结一致,齐心协力推动派驻村建设发展。





朱启臻，中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

乡村振兴应尊重农家院落价值

文/朱启臻

乡村振兴要遵循乡村发展规律,这个规律的重要内容之一就是乡村特点及价值体系。为了适应农业生产而诞生的乡村,在其漫长发展过程中始终沿着两个维度成长:适应生产(农业生产、庭院经济和家庭手工业)和方便生活,并衍生出诸如生态、社会、文化、教化等多种乡村特有价值,形成了独特的乡村产业结构、社会结构和文化结构。

乡村振兴只有在尊重乡村功能与价值体系基础上,传承和提升乡村价值,并不断赋予新的、更高水平的价值,才能取得事半功倍的效果。忽视乡村价值体系试图建立新的社会结构和文化结构,其结果往往导致村落共同体解体,生产难以为继,生活陷入窘迫境地。因此,振兴乡村,必须了解乡村价值体系。农家院落是乡村重要构成要素之一,这里仅就农家院落与乡村振兴的关系进行论述,旨在引起大家对村落与农业生产、农民生活关系的关注,思考应该把乡村建成什么样。

农家院落是农民用围墙或栅栏围起来的包括建筑、设施、空地以及具有特定生产生活内容的空间结构,是构成村落社会的基本单元,是农民祖祖辈辈生产、生活、娱乐和社会交往的空间,是乡村文化的重要载体。村民的生产与生活在院落里以微观形式得以生

动体现。2015年1月,习近平总书记在云南大理古生村农民院落里座谈时说道:“这里环境整洁,又保持着古朴形态,这样的庭院比西式洋房好,记得住乡愁。”“庭院比西式洋房好”体现了总书记对农家院落价值的深刻理解。农家院落具有很多特殊价值,我们选择几个说明之。

第一,农家院落具有生产价值。农家院落是在长期适应农业生产过程中演变而成的,生产功能是其重要功能之一,不仅房前屋后种瓜种豆,还可以发展养殖业以及编织、纺织、食品制作、木工等家庭手工业。所谓“五谷丰登,六畜兴旺”就是以农家院落为特征的生产状态。院落还具有存放农具、贮存农产品等储存功能,为农业生产提供保障条件。农家院落也是现代乡村产业融合的重要空间,2018年中央一号文件提出振兴传统工艺,培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间,与乡村休闲、度假等一起形成乡村多元化经济。一些乡村建设之所以失败,原因在于建设者不懂得乡村院落与多元化乡村生产的关系,为农民盖起新房子的同时,消灭了院落经济。因此,乡村建设必须清楚乡村与乡村生产的关系。

第二,农家院落具有生态与生活价值。农家生活大部分时间是在院落中度过的,院落是村民吃、喝、



住、娱乐和民俗活动的重要空间,满足着人们对物质和精神的多方面需求。农家院落也是乡村的交往空间,是维系邻里关系的重要条件。生老病死、婚丧嫁娶、时令节日等诸多礼仪活动也以院落为空间依托。农家院落还是乡村有机循环的重要节点,种植与养殖循环,居民生产与生活循环都在院落里完成,对维系乡村生态安全和农业可持续发展起着重要作用。如今很多乡村之所以出现类似城市的垃圾问题,重要原因之一就是忽视了农家院落的生态价值。

第三,农家院落具有社会与文化价值。十九大报告指出,文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。中国人的文化自信源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的优秀传统文化。人们常说乡村是传统文化的根,传统文化存在于乡村的形态、建筑、生产与生活方式之中,其中农家院落是传统文化的重要载体。农家院落是维系熟人社会的重要条件,诸如尊老爱幼、邻里互助、诚实守信等一系列优秀传统文化依托农家院落才能传承和保持。良好家风、淳朴民风、文明乡风也要以院落结构为载体。深入挖掘农家院落社会文化价值及其所蕴含的优秀理念、道德价值,有助于发挥其在凝聚人心、淳化民风中的重要作用。

第四,农家院落具有教化与治理价值。乡村被认为是天然具有教化功能的空间,农家院落、农家生活、村落公共空间等构成乡村教化体系,其中农家院落是基础。农家院落开放特点,是形成熟人社会以及乡村监督、示范、模仿、舆论约束等教化途径的前提。在乡村开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动,用身边好人的典型事迹,弘扬真善美,只有在农家院落存在的前提下才更有效。有效的乡村治理,要充分利用乡村教化价值,没有了农家院落,乡村教化功能就会消失。

农家院落是乡村整体价值的缩影,没有农家院落,乡村就不成其为乡村。实践中由于人们不清楚村落和院落的价值,盲目按照城市建设的思路建设乡村,消灭了农家院落的同时也严重削弱了农业生产,影响了农民生活,破坏了社会与文化结构。因此,实施乡村振兴战略,认识和尊重乡村与农家院落价值十分

迫切。

首先,要真正理解和落实习近平总书记强调的“在促进城乡一体化发展中,要注意保留村庄原始风貌,慎砍树、不填湖、少拆房,尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件”的深刻含义。农户院落是中国传统建筑的重要表现形式之一,也是乡村社会结构、文化结构得以存在的前提。它区别于现代城市的居民楼,带有浓郁鲜明的乡村风情。保留院落乡土特色的同时赋予其现代功能,可以避免“千村一貌”的乡村建设模式,让村落既有利于农民生产生活,又能保持田园风光和良好的生态环境,把农村真正建设成幸福美丽的家园。

其次,要通过乡村宅基地制度创新,激活乡村活力。中央农村工作会议明确要求破除一切束缚农民手脚的不合理限制和歧视。这其中包含了对农家院落价值的认识。2018年一号文件对农民宅基地政策作出了重大调整。明确指出,要完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,适度放活宅基地和农民房屋使用权。引导进城落户农民依法自愿转让宅基地的使用权。这样既可以促进乡村院落的有效利用,同时也可以发挥院落的社会文化功能,遏制乡村衰败。

其三,要给离开乡村的人留下一条返乡的路。从乡村走出去的人,无论是经商、从政,还是专家、学者,都可能成为新乡贤,在浙江等地,新乡贤返乡为家乡做贡献已经成为乡村振兴的重要力量。保留他们在乡村的院落,有助于新乡贤返乡创业、告老还乡,实现城乡融合。也是鼓励人才下乡的重要条件之一。

需要指出的是,有关部门把农民的宅基地(农家院落)界定为建设用地,还把占补平衡引入了乡村土地管理,极大地调动了基层政府拆老百姓房子的冲动。当我们了解乡村农家院落的价值以后,就会发现,向老百姓宅基地要建设用地指标的做法实际上是掩耳盗铃、自欺欺人。因为,靠拆宅基地搞拆村并居让农民上楼式的占补平衡,实际上是不平衡的,是忽视农家院落重要生产价值的一种想当然,只能导致对乡村的破坏。农业安全、耕地保护、乡村振兴与新型城乡关系的构建,都只有在尊重乡村规律的基础上才能够实现。



中青年干部登上第 45 期农研智库大讲堂

文/北京市农研中心调研综合处、机关党委

2020 年 10 月 30 日下午,为庆祝北京市农研中心成立 30 周年,深化对农村金融、美丽乡村建设的认识与思考,高质量完成委局“十四五”乡村振兴战略实施规划研究编制工作,北京市农研中心举办了 2020 年第 7 期周末大讲堂(总第 101 期)、第 45 期农研智库大讲堂暨中心成立 30 周年中青年论坛,分别邀请金融处二级调研员林子果作《浅析北京市农村金融如何发力》专题报告,社会处副处长张燕作《新常态 新乡村 新亮点》专题报告。中心党组书记、主任、一级巡视员张光连,中心党组成员、副主任吴志强,中心党组成员、副主任、市城乡经济信息中心主任刘军萍,中心二级巡视员熊文武出席大讲堂。调研综合处处长、市城郊经济研究会秘书长张英洪主持大讲堂。

林子果的报告分为三部分。在第一部分“农村金融是什么”中,她为大家讲解了农村金融的相关概念、重要作用及我国和北京市农村金融的发展进程。在第二部分“我们在农村金融方面做了什么”中,她从三方面总结了中心金融处自 2011 年 5 月成立以来为推动我市



农村金融发展事业做出的各项重要工作。在第三部分“我市农村金融未来怎么干”中,她提出了“三个围绕,两个运用”,即围绕产业集聚和融合做好金融服务,围绕农村改革和发展集体经济做好金融服务,围绕美丽乡村建设和乡村旅游做好金融服务,运用农业融资担保和农业保险保障功能提高风险保障水平,运用科技金融提升金融服务水平。

张燕结合参与“十四五”时期北京实施乡村振兴战略规划编制工作和在第 84 期副处任职培训班上的相关学习体会,阐述了关于“十四五”打造零碳生态示范村的思考。她紧密结合京郊“三农”发展面临的问题,解释了“零碳生态村”的概念与内涵,提出打造零碳生态村要具备系统思维、绿色思维、景

区思维、开放思维、共享思维。她的报告图文并茂,穿插着如顺义区分享收获农场、昌平区兴寿镇辛庄村等与“零碳生态村”思路接近的探索和实践,提出了从产业生态化、村庄宜居化、建筑零碳化、生活绿色化、乡风文明化、治理多元化、城乡融合化、身心和谐化 8 个维度重点发力推动首都生态文明建设的建议。

张英洪在总结中指出,林子果和张燕的报告言简意赅,内容非常丰富。新时代的农村金融工作和生态文明建设工作都是“十四五”时期需要深入思考的问题,二位同志的报告给了我们很多启发。中心党组高度重视中青年讲堂,希望今后有更多年轻干部能够参与到大讲堂中来,登上大讲堂分享思考和体会。



平谷开启『菊花美食文化季』

文
张
一
阳

又是一年菊花开。在被誉为“菊花小镇”的平谷区大兴庄镇,300亩“温室菊花”陆续绽放,这里的菊花不仅能观赏还能食用,市民既能饱眼福还能饱口福。品菊宴、看画展、住民宿、逛市集、感受美丽乡村新变化,平谷又一“网红打卡地”成为市民秋冬休闲好去处。大兴庄镇的菊花产业小而美、小而精、小而优。

菊花为媒,打造新时代农村综合体

全国最大食用菊生产基地。大兴庄镇位于平谷城区西侧,是全国农业农村信息化示范基地镇、全国第四批农村综合改革标准化试点镇,也是全国最大的食用菊生产基地。

大兴庄镇西柏店村,从2009年起发展食用菊产业,目前已有60栋食用菊大棚,种植了10余个品种的食用菊花,每棚产量1000公斤左右,已成为全国食用菊花的种质资源库。培育出的食用菊花产量大,效益高,带动菊农增收明显,被多个省市引进种植。秋冬季节吃菊花具有良好的保健功效。鲜食、干食、熟食、焖、蒸、煮、炒、拌、炸皆宜。不仅可以切丝入馅制成“菊花饺子”“菊花点心”等,还可以深加工做菊花茶、菊花酒,提取菊花黄酮做保健品和药品。如今,食用菊花产业发展带动了大兴庄镇的小西瓜、紫皮大蒜、水蜜桃、初产蛋、红提葡萄、草莓、爱媛金桔、美早樱桃等农副产品销售,从一枝独秀到百花齐放,深受市民青睐。

“西良周”新时代农村综合体。世界休闲大会将于2021年4月在平谷区举办。“菊花美食文化季”的举办地,位于大兴庄镇周庄子村湿地公园。这里也是2020北京·平谷世界休闲大会——洵河生态农业休闲分会场的所在地。此地曾是废弃的坑塘,通过疏解整治促提升工作,变身湿地公园,村民们树立环保生活理念,养成绿色生活方式,做好垃圾分类,村容村貌不断提升,幸福感越来越强。

大兴庄镇的西柏店、良庄子、周庄子三个美丽村

落,成“品”字状,既独立专美,又勾联成丽,简称“西良周”,同音于历史古城“西凉州”。这里集传统文化、红色文化、书法文化、湿地文化、菊花文化、体验文化等于一体,组团成长为平谷万花园中的新时代农村综合体。“西良周”新时代农村综合体不仅是区域地理意义上的联合,还是文化、休闲、体验上的联合,体制、机制、组织上的联合。这里以资源共享,资产重组,资质联合为方位方向方略,以新型股份合作分配形式,优化发展结构,促进产业融合发展,培育现代农村新产业、新业态、新模式。

文创赋能,助力农业科技发展腾飞

发布精品民宿“平原宿”品牌。融入自然、体验农事、享受民宿、品尝美食……当前,乡村旅游已成为旅行新潮流,受到许多消费者青睐。近年来,平谷区“乡创文旅”工作成果显著。全区以“乡创”为抓手,以建设美好田园、美丽乡村为核心,盘活农村闲置资产和沉睡资源,以“文创”赋能乡村振兴,促进“三农”与人文、科技、生态等领域跨界融合、集成创新。

住“精品民宿”已成为都市人享受休闲生活的新方式。大兴庄镇打造精品民宿“平原宿”品牌,发展民宿经济,把生态优势转化为发展优势。全镇充分挖掘自然生态、食用花卉、乡村民宿、湿地风貌等资源,采取与山区民宿不同的“价低质高、多彩服务、黏性产品、亲子休闲”等错位竞争策略,创造性培育平原地区民宿经济,既满足游客的切身需求,又加快推进全镇旅游业可持续发展,使其成为平原地区生态经济增长示范点。除了“金塔仙谷”民宿群,大兴庄镇相继推出了西柏店村“菊园”、良庄子村“小池”、周村“洵河是好”、周庄子村“蒹葭”等精品民宿,可供游客预订。

标准化种植打响特色品牌。大兴庄镇“美丽智慧”乡村建设深入已久。即通过生活污水景观化处理等生态文明小工程建设,实现美丽乡村;通过物联网、二维



码溯源技术等信息化工程建设实现“智慧农业、智慧生产、智慧服务、智慧生活”。在菊花设施大棚,种植户可通过手机 APP 调节温度、湿度、光照,智能化、自动化管理蔬菜种植。西柏店村近千平方米的“菊花博物馆”,集休闲、体验、科普教育于一体,馆内种植近百个品种菊花。市民在参观物联网智能养菊系统过程中,如同走进了植物园,让人亲身体验都市型现代农业新业态。

曾经,人们谈起大兴庄镇,都会戏称“有鸡有鱼有服装”,粗犷的发展模式,跟不上时代的步伐。如今的大兴庄镇,“有花有画有健康”,食用菊花产业蓬勃发展,标准化种植,融入文创元素,发展潜力十足。

活动不断,美丽乡村收获美丽经济

逛文创市集品美味菊宴。活动现场设置 20 个展位,汇聚平谷优质农产品、文创产品、非遗产品、菊花食品等。现场推出“菊文化展陈”,一万盆不同颜色的菊花搭配摆放,现场搭建主题为“菊在舌尖”的菊花美食街区,制作“菊花全席”,邀请游客品鉴。

参与“快乐行板·迷你马拉松”。开幕式当天,大兴庄镇以美丽乡村建设、乡村振兴生态圈打造为目标,举办“乡野打卡”6 公里村跑,线路贯穿“西良周”三村。众多村民和游客参与其中,享受健康生活新方式,感受美丽乡村建设成果。

携手大同文创“结”“菊”。“幸福结菊——千年结艺特展”亮相菊花美食文化季。千余件结艺展品从大同市大同服饰文化历史博物馆精选出来,与此次菊花展高度融合,相得益彰,体现了“结”“菊”(结局)美好的寓意。作品极具中国传统文化、大同地域文化色彩和大兴庄镇菊花文化。此次展出为期一月。市民在赏菊、品菊的同时,还将领略到大同“结艺”艺术家高超的技艺。

乡村画卷,抒写小康路上发展诗篇

“大美平谷 水墨周庄”书画展开幕。大兴庄镇是平谷区书画院、艺术工作室、画廊、艺术学校最集中的乡镇。周庄子村,有“桃花川书画院”坐落。这里流水潺潺,芦苇丛生,蛙鸣声、鸟鸣声宛如一幅天然的水墨画,是书画家写生创作的宝地。菊花美食文化季开幕当天,掀开了第八届大美平谷水墨周庄书画展的帷幕。书画展由中国科学院文联和大兴庄镇党委政府主

办,汇聚业界享誉盛名的数十位书画大师,300 余幅精选得意作品参展,内容与平谷山水田园相关。通过作品写平谷、画平谷、宣传平谷。游客观览其中,感受科学与艺术交融美,感受平谷浓郁的文化氛围。

现场,一幅 60 米巨型长轴画卷,吸引众多游人驻足观望,人们争相拿出手机拍照留念。画卷由 100 幅 60 厘米乘 60 厘米的精美书画作品有序连接在一起,整体装裱组成。遥望远山,鲜花掩映,鱼游鸟飞的湿地公园;干净整洁,错落有致,生机盎然的温室大棚;叶翠果红,青砖红瓦,鸡犬相闻的山楂小院;满头银发,慈眉善目,娓娓诉说的九旬奶奶;大蒲扇,小红衫,一老一小的天伦之乐;高科技,时尚范儿,忙忙碌碌的建设者……长卷的每一幅画面都源自于平谷普通群众的一年四季的日常生活场景。浓重、多元、跳跃的色彩搭配,写意、素描、工笔、花鸟等中西结合技法运用,再加上道劲灵动的书法点睛和精湛高超的装裱,让这幅满满写实意蕴的长卷既洋溢着和谐、快乐和幸福,也散发着浓浓的中国传统文化气息。

据中国科学院文联副主席、中国科学院美协主席、平谷桃花川书画院院长周春民介绍,为了歌颂新时代,抒写在党的领导下,人民走向小康,生活发生的翻天覆地变化,展示新时代人们的幸福生活,由大兴庄镇和桃花川书画院共同发起,邀请中国社会科学院博士生导师辛希孟、教授叶涛、美协副主席刘芙蓉等在学术和艺术领域造诣颇深的大家和北京市东城区及平谷区书画协会的会员 70 余人,历时 1 年时间,以平谷区大兴庄镇西柏店、良庄子、周庄子三个村为重点,深入平谷乡村、街镇、景区、湿地、文化场馆等进行采风体验生活,并进行纪实性书画创作,最后,从大家众多作品中整理出 100 幅,经过特殊工艺装裱成 60 米长卷,82 岁的博士生导师辛希孟为画卷题名“乡村画卷”。

本届平谷“菊花美食文化季”暨“大美平谷 水墨周庄”书画展,自即日起持续至 2021 年 1 月。在做好疫情常态化防控基础上,活动地点免费对游客开放。标准化种植的精品食用菊花,目前已在“京东商城·平谷馆”上架,供消费者购买。

(作者单位:平谷区委宣传部)



大庄科乡红色产业再升级

文/贾德勇

近日,延庆区大庄科红色教育基地启动,这是“大庄科开放式红色体验基地”运行4周年升级版,也是老区人民为迎接中国共产党建党100周年准备的“红色大礼包”。大庄科红色基地呈现出“红色体验+红色教育”的全新模式,这里成为首都地区最丰富的开放式红色课堂,是首都红色文化的新地标。

大庄科是革命老区,1938年,平北第一个农村党支部在沙塘沟村诞生,1940年平北第一个稳固的抗日政权——昌延联合县政府在霹破石村宣告成立。大庄科乡至今保留着众多遗址遗迹和感人至深的红色故事。2016年10月22日,大庄科开放式红色体验基地启动,4年来已有20余万人到这里进行红色教育,感受红色文化。“红色大庄科”成为京津冀地区有影响力的红色文化品牌之一。

近年来,延庆区委区政府不断加大红色文化投入力度,对红色资源进行开发和保护,恢复遗址遗迹。大庄科乡党委政府深入挖掘红色文化,打造红色文化氛围,具备了开展红色教育的资源条件。

铁炉村的“干训所”旧址在抗战时期是训练军、地干部的重要场

所。红色教育基地以铁炉村为核心,以红色后七村为重点,以有多年管理和运营经验的拓邦营地为运营单位,通过模块化教学,采取半军事化封闭式管理,打造一至多天的培训课程。除了新增的红色教育团队外,原有的红色体验及运营团队照常运行。至此,大庄科已有两家红色运营团队。

大庄科乡历来重视红色党建。本次接受红色教育的第一批学员就是大庄科乡各村支部成员。10月22日,全乡120余名支委在基地接受“守初心,担使命,作表率”主题教育培训,通过对基层支部“1+3”人员队伍进行培训,提升基层支部战斗力,抓实抓好基层党建。同时,此次培训也是大庄科红色产业转型“红色体验+红色教育”的首次实践。

据悉,此次示范培训为期2天,采用军事化管理,安排缅怀先烈仪式教育、穿越革命岁月、体验八路军出早操、队列练习、做军鞋、做行军餐等课程。此外,还有观看革命影片、穿峡谷领略生态文明、攀登长城了解地域历史、听党校老师解读《习近平谈治国理政》(第三卷)等形式多样的培训课程,循序渐进,推动红色精神深

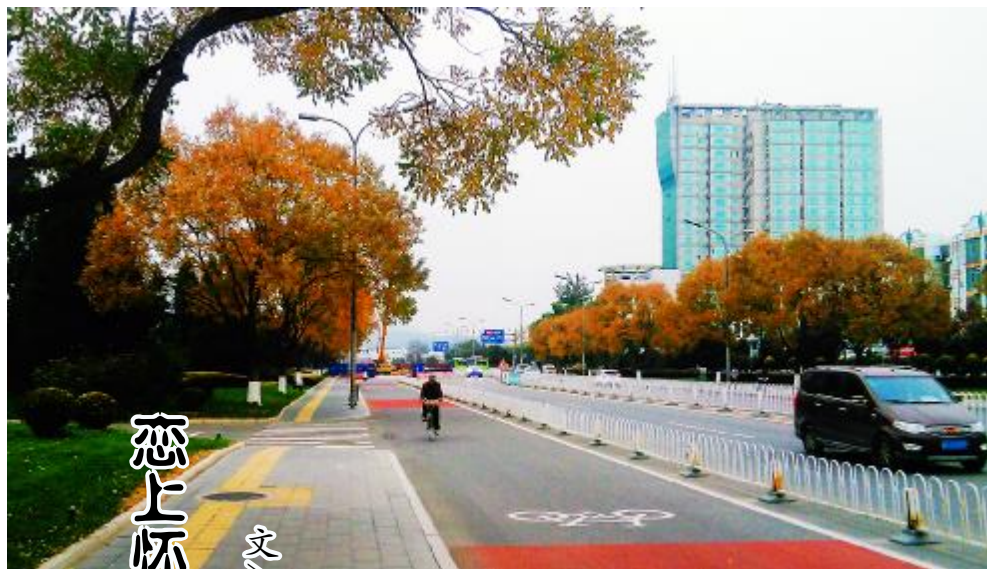
入人心。“这次培训我收获很大,对新时代有了更深理解。我们村是平北红色第一村,传承和发扬好红色传统,发展好红色产业,是我们不断努力的方向。”沙塘沟村党支部书记张红霞说。

相较于开放式红色体验基地的各式体验课程,拓邦红色教育基地侧重于培训教育功能。开发设计仪式包含理论教育、情景以及户外活动等系列培训课程,注重红色教育的历史性、时代性、理论性、实践性。

此次打造红色教育基地,是大庄科乡探索“红色+”产业发展模式的重要契机。大庄科既是革命老区,又拥有丰富的文化资源,红色文化与旅游资源深度融合,推出“红色+绿色+古色”即红色文化、生态文化、长城文化、冶铁文化、慈孝文化相结合的全新培训体系。

“打造红色教育基地,是大庄科乡在全区红色文化产业发展方向指引下的一次精准定位。转型升级后重点突出大庄科红色文化特点,以优异成绩向建党100周年献礼。”大庄科乡党委书记张树清说。

(作者单位:延庆区大庄科乡党委)



恋上怀柔金秋路

文/徐金芳

进入深秋,怀柔有一条路开始变得喧哗且引人注目,只因道路两侧成排的银杏树,霜风渐冷中渐次变成金黄色。这条路从南往北,始于国税局,止于碧湖宾馆。两侧栽种着成排的银杏树,已有十几年树龄。这些银杏树列队守护在道路两侧,挺拔而俊美。春天花朵般冒出一簇簇绿油油的扇叶,夏天葳蕤地生长。到了秋天,蓄势已久的树木阵列,开始绽放出纯粹的高贵金黄色,摇曳在秋风里,演绎着四季交替中最绚烂的一季璀璨。

最先知秋的是文明办门口的五棵银杏和教委墙外的一小排,由于不受高楼遮挡,尽享阳光沐浴和秋风洗礼后,满树银杏叶悉数变

黄,早早幻化出非凡的气度,传递物语。随着霜降后气温骤降,秋风乍起,其他银杏树叶逐渐由翠绿渐黄绿,由黄绿渐明黄,一条大路变成了银杏的金黄色世界,大有满城尽带黄金甲的气势。

阳光晴好的日子,天色湛蓝无云,北风瑟瑟处,银杏叶开始飘零飞舞,像一群群金色的鸟雀,在秋风中追逐嬉闹,描画出金秋最美的景致。生活在小城的人们,不拘是耄耋老人,还是黄发小儿,不拘是妙龄少女还是中年暖男,都忽然变得诗情画意起来。老人们穿得暖暖的,坐在临街长椅上晒太阳,在漫天飞舞的落叶中,他们变成了街头温暖的一景。如果正值第一幼儿园放学,从园子里飞出来的孩子们,就变成了大地上的小鸟,瞬间散落在金黄色的林叶间。大人们牵着孩子的手,孩子们抓着三两只形美的银杏叶,叽叽喳喳地,缱绻树下,流连不去。更不用说往来匆匆,早上

穿过各条街巷赶往工作岗位,晚上穿过各条街巷返回温馨家园的人们,于这漫天漫地的金色辉煌中,勾勒着一帧帧最美的动态图画。

假若恰逢秋雨淋漓,树上雨落纷纷,树叶落纷纷,路上黄叶堆积,不见“憔悴损”,眼见这街景就变成了一幅金黄色为主调的湿漉漉的油彩画,浓艳而晕染,色润而景深,自然而灵动,

这条路的美就超出凡人的想象。有多少人赶往这条路,忍不住端起了相机和手机。爱美的人以街景为背景拍自己,爱景的人以街景为背景拍秋色,爱家园的人以街景为背景拍生活。一条路上的熙熙和攘攘,尽是沾染了银杏与秋的意境,充满了浪漫、唯美的气息。

这条路上的万达广场、京北大世界是怀柔商贸繁华地段,日常市民往来络绎不绝。临街处有一家小叶佳栗子店,售卖现炒的鲜栗子、新做的山楂糖粘子、瓜子干果等怀柔百姓喜爱的土特产品。很小的店面,却常常顾客盈门。笔者最喜欢小店里的焦糖瓜子和山楂糖粘子,尤其糖粘子,个大肉厚,酸甜不腻,鲜美味道自然与别处不同,就常跟随人群排在队伍里,于这秋风秋景中一步步往前挪动,感受藏于民间的烟火气和浓郁的市井气息。

万达广场北侧的小公园里,



北宅村荣获“全国文明村”实至名归

文/乔仕玉



日前,笔者从中国文明网获悉,怀柔区桥梓镇北宅村荣获第六届“全国文明村”称号,这也是该镇首个获此殊荣的美丽乡村。

北宅村位于怀柔水库上游,始建于明初,迄今已有600余年历史。村庄占地面积8.7平方公里,全村近900户,常住人口3000余

人,是桥梓镇第二个人口大村。多年来,北宅村在党的领导下,通过不懈努力和高质量发展,从一个温饱难以解决的村庄发展为人均收入3.6万元,全村经济总收入6.5亿元的小康村,先后获得全国生态文明村、全国“扫黄打非”先进基层示范点、全国民主法治示范村、全

国小康建设明星村、全国绿色小康村、北京市五好党支部标兵村、首都文明村等诸多荣誉。党的十八大以来,北宅村以经济建设为中心,狠抓精神文明建设,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略要求,积极践行社会主义核心价值

矗立着怀柔有名的青春雕像,这座美少女雕塑立于路旁已秋去秋回三十多年,见证了怀柔改革开放和建设发展的步伐。教委路口是这条路上的制高点,从这里抬头望北,能看见一弯远山和有名的红螺山。山下寺庙中,朱红色大雄宝殿前有雌雄两棵银杏树,此时也正金玉满树,叶落婆娑,绚烂

又震撼,惊艳却无声。

这几年,怀柔正在创建全国文明城市城区,在全民参与下,小城呈现出了最干净整洁的街景,沿街公益广告依次排布,极具设计感的景观小品融入路边,斑马线前车辆礼让行人,红绿灯下行人守望交规,都为这座小城增添了文明有礼、温暖祥和的城市温度,奠定了秋色

美、市容美、民风美的城市基调。

每个清晨,笔者转过国税局的灯口一路向北;每个黄昏,转过碧湖宾馆的灯口一路向南。在晨昏之间,穿行在这条最美的金色大道上,感受秋的魅力、城的温暖和生活的恬静。这条路,就叫青春路。

(作者单位:怀柔区文化和旅游局,本刊特约撰稿人)



观,大力开展精神文明建设,不断提高村民收入,改善村民生活环境,让北宅村民享有健康、快乐、富裕的幸福生活。

加强创建文明村的组织建设,发挥党建引领核心作用是北宅村始终如一坚持的法宝。党支部三会一课是定期组织党员学习的有效形式,并将学习的理论内容运用到村庄的各项工作去,在河长制、环境提升、党员网格化入户、党员志愿服务等工作中起到了重要作用。特别是网格化管理走在了全镇前列,他们将村内889户划分为87个三级网格,党支部书记谢长明为一级网格长,村干部、党小组长为二三级网格长,还分别由村内87名身体好、有履职能力的党员任网格员,每个网格员包5至6户村民,定期入户宣传党的政策、村庄近期工作内容,记录各户反馈问题及难点,及时向党支部反映情况,使每件事都有专人抓、专人管,起到了建议反馈、村庄事务监督、凝聚村民力量的作用。网格化使村内事务管理工作范围清晰,责任人明确,实现了网格覆盖无漏洞,网格管理无死角的长效机制。

全力打造文化阵地,为村民筑牢精神家园是北宅村抓好意识形态工作的根基。丰富村民文化生活,满足村民对文化生活的需求,北宅村投资400万元建起了文化活动中心,内有培训教室、一万余册书籍的益民书屋、配置百人的数字影厅等,影厅可同时容纳50人学习舞蹈。配置了桌椅、计算机、

DVD、投影仪以及教学光盘等,与怀柔区社教中心合作,定期开展舞蹈、乐器、歌曲、朗诵等方面的培训、讲座等。从2006年开始,每月28日组织“月末喜相逢”文艺演出,演出主题包括道德事迹宣讲、“扫黄打非”、“三风”、“创建文明城区——歌唱美丽北宅”等,形成一个品牌一直延续至今。投资800余万元,建成党风廉政教育、村风民风建设、普法园地等内容的党建一条街;爱国主义教育基地及乡情村史馆;历史文化一条街;传统文化教育和好家风文化长廊等。

发挥文化底蕴资源优势,开展有北宅特色的教育活动。北宅村有明朝小十三陵遗址、革命烈士陵园、乡情村史陈列馆等爱国主义教育基地,他们利用春节、清明、七一、“9·30”烈士纪念日等传统及重大节日,组织开展“爱国主义教育”“学习红色历史”“魅力北宅”“庆七一”等活动,以此教育党员、村民增强铭记历史、爱国、爱党、爱家的高尚情怀,珍惜当今的幸福生活。

在开展“正家风 清村风 淳民风 做文明有礼桥梓人”主题教育活动中,北宅村涌现出61个好家风模范户,有2人成为怀柔好人,其中一人成为中国好人榜候选人。在抓好“三风”建设的同时,北宅村开展了美丽庭院评比活动。全力打造了一大批“客厅居室靓化美、院落内外绿化美、厨卫分离清洁美、崇尚节能环保美”的美丽庭院户,全村共评选美丽庭院户504户,极大提升了村民的幸福感。与此同

时,全村环境整治持续推进,助推文明创建持续向好。先后投资1.3亿元对全村上下水进行改造,硬化主街道、二环路,升级改造14条胡同;修建了占地面积800亩的彩色公园,并在公园内建网球场、人工湖,安装健身器材等。

北宅村“五个文明”建设,为村民带来了巨大的幸福感。连续15年村内每月为本村460位60岁以上老人每月发放300元生活补助;每年为60岁以上老人发放6张理发票;每年为1至6年级的小学生发放300元助学金;为考上大学、研究生、博士生的学子发放500至10000元不等的一次性奖励;中秋节为村民发放月饼,春节为60岁以上老人、退伍军人发放大米和猪肉,节日走访困难党员、群众等,让党的温暖深入人心。

良好的生活环境,日臻完善的基础设施,“崇德乐善 明理向上”的进取心态,促进村民素质教育喜获“大丰收”。自2012年至今,一人获得“中国好人”候选人提名,2人获得“怀柔榜样”称号,全村荣获区级最美家庭5户,镇级好家风模范户61个,村级评选模范婆婆、模范儿媳94户,村级文明养犬人7名。在今年的疫情防控工作中,广大党员、干部、群众积极投身到防控各项工作中,除了踊跃参加卡口执勤、敲门行动、助残帮扶等志愿服务活动外,还有近200个家庭主动捐款捐物,支持疫情防控工作。

(作者单位:怀柔区桥梓镇政府,本刊特约撰稿人)



怀柔区渤海镇铁矿峪村

一、基本情况

总数 113 户 230 人,其中,低收入农户 59 户 120 人,残疾人 36 人,60 岁以上老人 64 人。全村农户劳动力 105 人,低收入农户劳动力 69 人。村庄距离慕田峪长城 8 公里,距怀柔城区 30 公里,距北京城区 80 公里。

二、产业情况

耕地面积 60 亩,主要种植玉米、杂粮。林地面积 10530 亩,主要种植板栗 1200 亩、核桃 860 亩。村庄在长城脚下,村内有野长城约 3 千米。村庄有林果业合作社 2 个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是依托长城,发展休闲旅游产业。村庄因泥石流搬迁即将完成,有很好的住宿环境,有发展民俗接待的条件。村庄计划种植 100 亩黑枸杞、100 亩红枸杞、100 亩金银花,配合现有的栗花、桃花、杏花,打造观光花海,花期可从春季到秋季。此外,村里老房子拟寻找合作开发企业,打造高端乡村酒店。二是继续发展板栗、核桃传统产业。

帮扶需求:一是发展休闲旅游产业的整体规划设计、观光景观打造、野长城开发、旅游资源宣传推介、闲置农宅合作开发等方面的支持;二是板栗、核桃种植的技术指导、市场销售等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:付自录 联系电话:13716098136

第一书记:管鸿皓 联系电话:13911288287

怀柔区渤海镇四渡河村

一、基本情况

全村农户总数 177 户 336 人,其中,低收入农户 90 户 158 人,残疾人 29 人,60 岁以上老人 98

人。全村农户劳动力 175 人,低收入农户劳动力 57 人。村庄距怀柔城区 10 公里,距北京城区 60 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 80 亩,种植玉米;林地面积 3540 亩,种植板栗 3000 亩,年产量 250 吨。村庄有林果合作社。村内早年筹建了“怀沙河湿地公园”和“南果梨采摘园”,拟大力发展旅游业,但是由于年久失修,缺乏宣传和经营管理,并未发挥作用。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是升级改造“怀沙河湿地公园”和“南果梨采摘园”,发展休闲旅游;二是发挥合作社作用,统一板栗种植技术规范,提升品质,打开销路;三是开发闲置山地资源。

帮扶需求:一是“南果梨采摘园”的基础设施建设、经营管理培训、种植技术指导等方面的支持;二是板栗种植技术培训、市场销售等方面的支持;三是闲置山地资源的盘活思路和投资开发方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:黄学武 联系电话:13811132862

第一书记:王彩虹 联系电话:13811185075

怀柔区宝山镇下栅子村

一、基本情况

全村总农户数 85 户 180 人,其中,低收入农户 55 户 112 人,残疾人 14 人,60 岁以上老人 46 人。全村农户劳动力 106 人,低收入农户劳动力 56 人。村庄距怀柔城区 110 公里,距北京城区 160 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 340 亩,主要种植玉米。林地面积 9000 亩,主要种植山楂、杏 200 亩,年产量约 10 吨。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是计划建设日光温室大棚,依托现



有合作社与超市、农产品批发企业合作,通过培训,统一种植管理技术规范,种植绿色有机蔬菜,打造蔬菜品牌;二是计划发展林下经济,种植林菌、林药等;三是在推动新农村建设基础上,计划利用旧村资源开发“乡村山居”等,发展旅游业。

帮扶需求:一是发展有机蔬菜种植的品种推介、技术指导、品牌创建、产品销售等方面的合作和支持;二是发展林下经济的特色经济品种推介、技术指导等方面的支持;三是发展休闲旅游,开发旧村资源方面的合作和支持。

四、联系方式

村 书 记:郑维臣 联系电话:13716562388

第一书记:李 伟 联系电话:13716706575

怀柔区宝山镇西帽山村

一、基本情况

全村农户总数 153 户 331 人,其中,低收入农户 84 户 201 人,残疾人 36 人,60 岁以上老人 84 人。全村农户劳动力 176 人,低收入农户劳动力 110 人。村庄位于宝山镇白河峡谷内,距怀柔城区 75 公里,距北京城区 130 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 320 亩,主要种植玉米 150 亩。林地面积 530 亩,主要种植杏树 390 亩,年产量 8 吨。村内有闲置农宅 40 个,可用面积共 4000 平方米。村庄具有丰富的自然山水资源,白河水域沿村庄流淌,绵延 7 千米,建有沿河木栈道约 4 千米,一年四季空气清新,具备发展休闲旅游的条件。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是依托流经村庄的白河,利用山林自然资源,通过民俗接待、闲置农宅租赁等方式,发展休闲旅游产业;二是计划建设大扁(仁用杏)种植基地产业园,在原有基础上扩建至 4000 亩,集采摘、观光为一体。

帮扶需求:一是休闲旅游产业的整体规划设计、

包装宣传、旅游基础设施建设、民俗接待技能培训等方面的支持;二是大扁(仁用杏)种植的技术培训、产品销售等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:孙吉新 联系电话:13661260175

第一书记:李 萍 联系电话:18601372779

怀柔区宝山镇西黄梁村

一、基本情况

全村农户总数 161 户 339 人,其中,低收入农户 104 户 216 人,残疾人 56 人,60 岁以上老人 101 人。全村农户劳动力 192 人,低收入农户劳动力 116 人。村庄距怀柔城区 80 公里,距北京城区 130 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 477 亩,主要种植玉米 320 亩。林地面积 200 亩,主要种植大扁(仁用杏)120 亩,年产量 42 吨。村内养殖羊 150 只。村庄有闲置农宅 35 个,可用面积共 2800 平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是大扁树大部分生长在山上,由于山路多是自然形成的羊肠小路,采摘成本高,交通运输不便。计划修筑连接山下公路到山上果园的进山路,便于运输山上果实,同时可吸引游客来此爬山、采摘、观光,带动村庄旅游业发展。二是计划组织村民大面积种植油葵。三是计划发展大扁、油葵等食品加工,延长产业链。

帮扶需求:一是油葵种植的技术指导、市场销售等方面支持;二是大扁、油葵等食品加工的技术指导和市场销售等方面的支持;三是发展休闲旅游规划设计、宣传推介等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:于荣良 联系电话:13436937760

第一书记:曹 岩 联系电话:13439035796



► 大兴区农村人居环境整治取得阶段性成效

一是高度重视，领导班子靠前指挥。区级层面，大兴区委书记多次带队深入现场调研进展情况，区长将农村人居环境整治纳入区政府重点基础工作联席会重要议题，主管副区长每月一调度直面问题，区四套班子其他领导多次进村入户查看落实情况，现场提出工作意见和整改要求。镇级层面，各镇党委政府将农村人居环境整治工作列为“一把手”工程，形成“镇主要领导亲自督办、分管领导具体落实、党员干部带头行动、广大群众全面参与”的大环整格局。

二是直面问题，突破整治瓶颈。区级层面，今年以城乡结合部、第三批村庄以及农村大集为重点难点，协调各镇逐村整理人居环境整治存在问题，完善挂账销账制度。镇级层面，鼓励、引导村庄以“门前三包”、村民自治章程及美丽庭院评选等为抓手，引导村民养成垃圾分类、破旧杂物不乱堆乱放的生活习惯。如长子营镇积极发动党员、群众、志愿者等共计 600 余人成立 42 支“志愿清扫服务队”，开展卫生死角大扫除。

三是严格监督考核，强化整改落实。按照市级考核标准，严格落实“打分排名、通报约谈”的监督考核机制，围绕村庄整体环境及村容村貌整洁等五大项 12 小项内容，每月开展巡查检查工作，

所有点位问题下发各属地限期整改。每季度组织召开约谈会，对连续检查排名靠后和整改不力村庄的村支部书记及镇级相关责任人进行约谈，逐镇逐村点评存在问题，进一步压实责任，今年已约谈 75 人次。

四是加大宣传教育，增强全民环整意识。各镇依托“爱国卫生月”“周末大扫除”“五一”“十一”等重要节点，积极开展农村人居环境整治和垃圾分类宣传活动，加大对村民的宣传教育，引导百姓积极参与，有效落实门前“三包”责任制，努力打造“村村搞清洁、户户大扫除”的良好氛围。截至目前，各镇共开展“周末大扫除”各类人居环境宣传和整治活动 2160 次，累计出动 4.3 万人次。

五是紧盯长效管护，持续巩固整治成效。将长效管护机制的落实情况作为验收考核的一项重要，建立镇、村两级农村人居环境长效管护工作的管理制度、管理标准和考核办法，同时要求管理好保洁队伍，落实好责任机制，确保村庄环境长治久洁。截至目前，全区 360 个村庄长效管护机制建成率 100%，共拆除私搭乱建和侵街占道 3028 处 9.6 万余平方米，清理乱堆乱放、乱贴乱画 6.5 万余处，清理生活垃圾 9.5 万余处 13.8 万余吨，清理生活污水直排溢流 5729 处，发动农民群众投工投劳 9.6 万余人次，农村地区人居环境得到有效提升。

(大兴区农业农村局)

► 延庆区荣获“全国双拥模范城”称号

10 月 20 日，全国双拥模范城（县）命名暨双拥模范单位和个人表彰大会召开，延庆区荣获“全国双拥模范城”称号。目前，延庆区共有退役军人和其他优抚对象 10567 人。多年来，延庆区紧紧围绕经济社会发展和部队现代化建设大局，广泛深入开展拥军优属工作，高水平创建双拥模范城，持续加强军地双方支持合作，用实际行动谱写了新时代军爱民、民拥军新篇章。

2016 年以来，延庆各项双拥活动蓬勃开展，为驻延部队送去慰问款物折合人民币 1400 余万元。在全市率先推出 11 家国有“4A”级以上旅游景区向军人免门票政策，让绿色发展成果惠及全国现役和残疾军人，每年 40 万军人获益。2019 年“八一”期间推出“军人免费游世园”活动，惠及 3.1 万名现、退役军人，并在世园会园区举办双拥慰问演出，邀请延庆区抗战老兵代表、驻区部队官兵代表、优秀退役军人代表、军属代表等千余人共享精彩演出，全力营造尊重军人、服务军人的良好氛围。此外，延庆区和驻延部队深入开展了一系列军民共建文明城市、文明村镇、文明行业、文明社区和法治创建等活动。

通过深入开展全国双拥模范城创建活动，如今，延庆区双拥工作整体水平显著提升，不仅打造



出“红色祭扫”“大庄科红色开放式体验基地”“长城下的老兵”等双拥特色品牌,还涌现出闫永杰、任道杰、张佳佳等一批双拥典型人物。双拥工作与绿色发展同步谋划、同步推进的新篇章正在妫川大地徐徐展开。

(董明昊)

►通州区台湖镇万亩游憩园打造超美“后花园”

近日,通州区大尺度森林景观——台湖万亩游憩园(四期)即将开门迎客。

台湖万亩游憩园建设工程(四期)工程涉及地块面积2782.25亩。按照一个标准足球场10.7亩的面积来算,相当于260个标准足球场。主要通过腾退还绿、拆违建绿等实施填空造林,织补打通生态林断带区域,将与往年平原造林地块、留白增绿地块以及一、二、三期工程地块集中连片。它不仅仅是一个公园,还是一片森林。

台湖万亩休憩园(四期)的定位是郊野公园,主打多彩森林、悦鸟家园、智慧森林,种植了规格较大的银杏、元宝枫、白蜡、国槐,还有柿子、山楂等果树,可以满足通州新城南部居民的休闲、健身、游憩需要。

台湖万亩游憩园在大尺度绿化的基础上,主要围绕台湖演艺小镇的定位,采用“全域景观化、集群式布局”的方式,以森林演

艺区为核心,向周边辐射形成多个主题功能区,构成“一心一带十景区”的空间结构,建成后整体规模将达到约26000亩,建设内容主要包括绿化种植、土方工程、庭院、灌溉及电气工程等,新植树种86种,乔灌木约35万株,突出了多彩森林、春花万枝的植物特色景观。

台湖镇整合土地资源,使第一轮百万亩造林与新一轮百万亩造林项目有机结合,突出“大尺度森林、创意文化、森林演艺、村园共融、健身廊道”五大景观特色建设的大型郊野休闲公园,自然处处是景。目前,万亩游憩园公园的总体框架已经形成,条条不同宽度的园路巧妙连接,居民出门就进公园,村村都被森林绿茵环抱,看到疏解整治促提升后环境建设带来的可喜变化,增加了更多的幸福感和获得感。

为更好地满足休闲娱乐功能,服务北京市民及环球影城游客,台湖镇下一步计划对万亩游憩园重要节点进行景观再次提升,增加配套服务及娱乐设施。生态环境的改善,将为台湖对接环球影城发展民俗旅游产业提供良好的生态基底。

(曹杰)

►顺义区后沙峪镇铁匠营村棚改项目圆满完成

10月31日,顺义区后沙峪镇铁匠营村棚改项目圆满完成抓阇

抽取安置房选房顺序号工作,从早8点到晚20点,历时12个小时,涉及村民332户。为确保抓阇过程顺利,棚改指挥部提前制定抓阇方案,明确工作安排和人员分工。各部门工作人员提前反复演练,确保各环节稳妥有序。为确保公平、公开、公正的原则,镇纪检监察办公室、铁匠营村委会工作人员全程监督制阇过程,进行全程录音录像,切实维护被拆迁人合法权益,让群众满意放心。上午7时,指挥部全体工作人员全部到位。在抓阇抽取安置房选房顺序号工作启动前,各项工作准备就绪。在抓阇大厅入口,指挥部工作人员贴心地为抓阇人提供了矿泉水、糖果等物品。出口处,工作人员为每一位抓阇人准备了一份精美的纪念品。7时30分,第一批抓阇人在工作人员指引下经过两轮信息核查确认后,有序进入抓阇大厅,耐心在等候区等待。上午8时,后沙峪地区党委书记冯江全宣布抓阇抽取安置房选房顺序号工作正式启动,镇纪检监察办、铁匠营村委会工作人员现场检查抓阇箱,并当众打开密封条,确认完好无误。铁匠营村作为天竺综保区围网建设棚户区改造项目的重要组成部分,是建设“业强城优生活美、和谐宜居后沙峪”的现实需要,更是对铁匠营村广大群众高品质生活向往和期盼的有力回应。

(肖永兴)