开好局 起好步

文/评论员

10月29日，为期4天的中共十九届五中全会在北京闭幕。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，《建议》全文于11月3日发布。国务院将根据《建议》的部署，开展“十四五”规划《纲要草案》编制工作。《建议》充分体现时代新变化，符合实践新要求，反映人民新期待，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

在“三农”领域《建议》提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。《建议》同时提出，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

今年“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，明年我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这一重大历史背景下，结合北京市的工作实践，乡村振兴将是未来“十四五”规划中“三农”工作的主要抓手，而且这一战略的实施过程将延伸至“十四五”规划之后。新时代京郊实施乡村振兴战略，要基于首都“大城市小农业”“大京郊小城区”的市情和规律，将城市和乡村整体统筹谋划，推动人才、土地、产业、治理、规划实施等方面的改革创新。“三农”发展贯穿于城乡、工农互动的长期过程，与之相应的“三农”政策也将循序渐进，呈现较长时间的延续性。

正在实施的北京市乡村振兴战略规划（2018—2022年），包括八大项几十项具体任务，涉及以工补农、以城带乡，实现农业农村现代化，推进乡村建设，深化农村改革，以及脱贫攻坚等“三农”工作的各个方面。可以说，北京市乡村振兴战略规划与《建议》的相关内容高度契合，为京郊农村“十四五”发展奠定了良好的基础。

展望未来，为贯彻落实《建议》精神，要深入推进京郊乡村振兴，走出一条具有首都特点的乡村振兴之路。一是立足科技创新，扩大国内市场。北京市应充分发挥科技、人才、组织优势，利用先进科学技术，培育和发展各类专业化市场化服务组织，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业集约化、规模化、产业化、组织化和社会化发展水平，支撑现代农业经济高质量发展。二是坚持扩大内需，全面促进消费和拓展投资空间。从需求端看，收入分配和新型城镇化建设有望成为扩大内需的两大抓手。在完成脱贫攻坚任务的同时，实施农民收入倍增计划以调整收入分配结构十分必要。通过小城镇建设与美丽乡村建设完善新型城镇体系，对扩大投资与消费作用很大。三是切实节能减排，坚持绿色发展。要实现能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。要始终用“绿水青山就是金山银山”的理念指导乡村振兴战略实施，结合《建议》提出的新要求、新任务，统筹做好从村镇建设、产业发展到具体的绿隔、绿地、水、土壤保护工作。

总之，面对即将到来的“十四五”新时期，北京郊区要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

北京农村经济

2020年11月号

主管/
中共北京市委农村工作委员会
主办/
北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任
李志军
主　任
康　森　张光连
副主任
曹四发

常务编委（按姓氏笔画排序）
孙进军　张士功
张　旭　张英洪
邢贵平　邱　睿
魏惠东

主　编　曹四发
执行主编　张　旭
副主编　邢贵平　沈春林
编　辑　田立娜　杜兆云

编辑出版　北京农村经济编辑部
地　址　北京市朝阳区奥运村街道北沙滩7号院3号楼402室
邮政编码　100101
电　话　64866031、64866082
电子信箱　bjncjj@aliyun.com
印刷日期　每月15日
印　刷　北京经典无限印刷有限公司
准印证号　京内资准字1819-L0060号
印　数　6500册

卷首语

1　开好局　起好步　评论员

特　稿

4　建强基层党组织助推“两山”理论落地生根　王永浩

6　关于坚持和发展京郊农村集体经济的思考　熊文武

13　服务首都“三农”是农研人不变的追求　曹晓兰

乡村振兴

15　艺术化——乡村发展的未来　董进智

19　破解土地流转中的耕地质量保护问题　金书秦

21　乡村振兴战略的历史道路逻辑　张　旭

24　大兴区农村集体经济发展后劲足　史雪洁　李　娜　李海群

26　“双结双促”党建引领帮扶低收入村脱贫致富　翁万山

城乡融合

29　深入推进顺义区协管员队伍改革　顺义区委区政府研究室专题调研组

34　仁和镇探索“党建+物业”回迁小区自治新模式　胡薛芳

35　雁栖镇谱写“镇+城”融合发展新篇章　王　倩

互联网+三农

37　“智农宝”开启电商助农新模式　贾　鹏

乡村治理

40　“党建+网格”筑牢疫情防控红色堡垒　张国宇

44 密云区“五个加强”建设农村基层党组织 密云区委组织部

47 延庆区“三个聚焦”推进城乡社区治理 延庆区委组织部

第一书记

48 让村民的生活比蜜甜 北京市第一书记联络办公室

学者专栏

50 从“抗疫”看乡村的人居环境 朱启臻

智库动态·农研 30 年

52 第 44 期农研智库大讲堂弘扬廉政文化

北京市农研中心调研综合处、机关党委

京郊走笔

53 美丽延庆的绿色发展之道 王宇琦

56 马坡镇美团外卖骑手变身“小巷管家” 贾 睿

58 密云区再获生态文明建设“金名片” 钱 蕾

59 金秋薯悦 共享丰收 马程远

60 第四届北京·延庆天文科普发展论坛开幕 杜兆云

帮扶需求

61 怀柔区喇叭沟门满族乡上台子村等 5 村

城郊动态

63 门头沟区开展“两节”期间农村生活垃圾分类大督查等 5 则

本刊辑

顾 问

陈锡文 张晓山 韩 俊

刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府，市委农工委、市农业农村局领导及相关处室；市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门；涉农郊区村干部；中央及市属涉农研究部门专家、特约作者；市农研中心。

建强基层党组织助推“两山”理论落地生根

文/王永浩

在密云水库建成60周年之际，习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们回信，勉励大家再接再厉、善作善成，继续守护好密云水库，为建设美丽北京作出新的贡献。殷殷期盼，谆谆嘱托，总书记的回信，鼓舞激励着几代水库人，也为首都生态文明建设进一步指明了方向。为了保障首都“生命之水”，在各级党组织的坚强领导下，密云人民像保护眼睛一样保护密云水库，像对待生命一样对待生态环境，并将这种精神与文化融入密云经济社会生活的方方面面，逐渐探索出了一条在党建引领下，经济社会发展与生态保护相辅相成、相得益彰的可持续发展之路。结合此次专题培训，笔者就如何贯彻习近平总书记回信精神，加强密云基层党组织建设，助推“两山”理论在密云落地生根，谈三点体会。

一、强化思想认识，深刻领悟习近平总书记回信内容的科学内涵

习近平总书记在回信中指出，密云水库作为北京重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地，已成为无价之宝。市委明确提出，保水是密云的首要政治责任、立区之基，要像保护眼睛一样保护密云水库，坚持走生态优先绿色发展之路，推动生态涵养区高质量发展，建设践行“两山”理论的典范之区。近年来，密云区不断加强保水工作，细化落实“五保水”措施，确保了首都饮用水源安全。2019年，密云水库开展“百日整治行动”，取得良好效果，水库一级保护区内企事业单位全部治理达标，二级区内矿山全部关闭，水库上游养殖业全面退出。与承德、张家口等兄弟区县签署了生态环境联建联防联治合作协议，跨省区协同保水格局不断强化。制定水源保护执法责任清单，保水制度持续完善，一项项举措只为让密云水库的水更清、质更洁。清清水源滋养出金山银山，与此同时，密云区不断完善政策体系，推动水库一级区内群众可持续增收，实现保水与富民双赢。

同时，我们要深刻认识到，保护好密云水库需要广大基层党组织坚强有力的保障和支撑。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，密云各级基层党组织就是落实各项保水政策要求的“最后一公里”。我们要始终坚持大抓基层的鲜明导向，提高基层党组织的思想引领力、群众组织力、社会号召力，充分发挥基层党组织在保水工作中的坚强战斗堡垒作用，要加强党员教育管理，特别是要把党员学习贯彻习近平生态文明思想和总书记回信精神作为首要政治任务，使广大党员在保水工作中充分发挥先锋模范

作用,把广大人民群众紧紧团结起来,凝聚起来。

二、强化体系建设,不断夯实基层党组织建设的工作基础

习近平总书记在回信中指出,希望我们再接再厉、善作善成,继续守护好密云水库,为建设美丽北京作出新的贡献。贯彻习近平总书记重要回信精神,最根本的就是要坚持党对一切工作的领导,发挥区委总揽全局、协调各方的作用,走好新时代党的组织路线,把全区党组织建设得更加坚强有力。加强党组织建设,一方面要保证各级党组织健全、过硬,另一方面就是要形成上下贯通、执行有力的严密组织体系和制度框架。

当前,密云基层组织建设还存在一些突出问题,如,有的镇党委抓农村党建责任意识不强,有的村党组织书记党建工作思路不清晰;部分村后备干部和党员后备人才培养不到位、储备不充足;基层党建创新项目管理机制不健全、考核激励导向不鲜明;农村阵地相对薄弱,"党味"不浓,党建相关经费管理机制不健全。

我们坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一。一方面,把健全组织制度体系的着力点放在"上下贯通"上。工作实践中,我们既注重把党内组织法规和党中央提出的要求具体化,围绕中央、市委关于组织建设方面的一系列党内法规,配套出台党委书记抓基层党建工作述职、党代表任期制、在职党员"双报到"等实施细则方案;又注重把密云区党组织阵地提升、党建创新项目管理、党建专题例会等比较成熟、普遍适用的经验做法上升为制度规定,转化为制度安排。进一步完善包括组织设置、组织生活、组织运行、组织监督等在内的完整的组织制度体系。另一方面,把健全组织体系的落脚点放在"务实管用"上。我们既注重围绕长期困扰组织建设的重点难点问题,找症结、出实招、求新解;也注重针对组织制度本身存在的问题和漏洞,补短板、强弱项。如,为进一步构建农村基层党组织建设的体系框架,明确总体要求,提出工作目标,梳理主要任务,理顺方法路径,我们拟定了《关于加强和改进农村基层党组织建设的指导意见》,为镇、村干部抓农村党建指明方向,将有效解决农村党建"不敢抓、不会抓、抓不好"的突出问题,进一步提升基层党组织的组织力、战斗力。

三、强化目标导向,推动基层党组织建设各项任务落地落实

习近平总书记在回信中强调,各级党委和政府要深入贯彻生态文明思想,把生态文明建设作为战略任务来抓,坚持生态优先、绿色发展,加强生态涵养区建设,健全生态补偿机制,共同守护好祖国的绿水青山。我们要进一步加强对保水保生态的领导,坚持把党的领导贯穿到保水保生态工作的各方面、全过程。坚持基层党组织建设紧紧围绕保水保生态开展,紧紧依托保水保生态推进,推动基层党组织建设与保水保生态相互发展、相互促进。

下一阶段,我们将着力建强村党组织书记队伍,实施"强基计划",强化后备人才培养,解决村级组织后继乏人问题。加强对基层党组织书记"两山"理论的教育培训,培养基层党组织书记将生态资源有效转化为经济价值和民生福祉的实践能力,实现生态美、产业兴、百姓富。持续加强党支部规范化建设,将习近平生态文明思想和回信精神纳入党支部"三会一课"、主题党日重要内容,广泛开展保水保生态主题实践活动,引导全区广大党员带着党性学、带着责任学、带着感情学,把广大党员对保水保生态的认识转化为推动生态优先的坚强意志、谋划高质量发展的正确思路,持续形成大学习、大讨论、大抓落实的浓厚氛围。在党支部阵地提升和党建氛围营造中,加强对水库建设、水库精神、"两山"理论的宣传展示,带动全民共同参与。积极开展"先锋行动",搭建党员发挥作用载体,引导全区广大党员带头树立生态文明思想、带头增强环境保护意识、带头倡导绿色发展理念,主动投身保水保生态各项工作任务。充分发挥党建引领基层治理作用,集中力量抓好两个"关键小事",大力开展爱国卫生运动和垃圾分类,打造党建引领垃圾分类的"乡村样板",加强生态文明理念和环境保护知识宣传力度,推动广大群众保水生态从"要我保水"向"我要保水"转变,形成全社会共同参与的良好风尚。

(作者:密云区委常委、组织部部长)

关于坚持和发展京郊农村集体经济的思考

——写在北京市农研中心成立30周年之际

文/熊文武

新中国成立以来，党中央对于坚持农村社会主义方向，巩固发展农村集体经济始终高度重视。为了适应农村改革新形势，切实加强对农村集体经济经营管理工作的指导，自1983年起，从中央到地方同步设立农村经营管理专门机构。中央层面在农业部正式组建“全国农村集体经济经营管理站”（后改名为“全国农村合作经济经营管理总站”），之后又增设了农业部农村合作经济指导司，并与农业部经营管理总站合署办公。各省、市、自治区在农（牧）厅（局）正式组建农村合作经济经营管理站（处）。北京市在原市财税局公社财务处的基础上，于1983年6月正式组建“北京市农村合作经济经营管理站”（简称市经管站），归口市农业局，同时各区县、乡镇相应组建农村经营管理专门机构。1990年，北京市农村经济研究中心（简称市农研中心）正式挂牌成立，市经管站整建制由市农业局划归市农研中心。2012年，北京市农村合作经济经营管理办公室（简称市农经办）正式挂牌成立，与市农研中心合署办公，原市经管站职能由新增设的4个经管处室承担。2019年，北京在新一轮机构改革中，正式挂牌成立北京市农业农村局，市

农经办机构撤销，其经管职能处室以及人员整建制划入市农业农村局。

北京市农研中心成立到现在正好30周年。30年来，中心党组坚持依法履职、服务大局，始终把加强农村经营管理、推动农村集体经济改革与发展作为重要职能，组织和指导全市经管系统在落实党的农村基本政策、推动农村集体经济产权制度改革、强化农村集体“三资”监管、开展农村集体经济全面审计、维护郊区农民合法权益、提升农民专业合作社规范化水平、全面推行农村经营管理信息化，以及调处化解基层矛盾纠纷促进农村和谐稳定等方面做了大量富有成效的工作，创造了不少在全国居于先进水平的工作经验，值得认真回顾、梳理和总结，以为市农研中心未来更好履行农村政策与理论研究职责奠定更加坚实的基础。

笔者自1983年7月至今，已在市农业局、市农研中心工作37年，其中在农村经管岗位工作也整整30年了。回顾这30年来在经管战线的工作历程，最为深刻的体会有三点：一是无论机构如何调整变化，全市农村经管工作始终保持着“线不断、人没散、网未破”的局面。这足以说明，各级党委、政府对农村经管工作一直高度重视。二是无论经管工作的具体职能职责如何增减变化，其工作重点始终是围绕着完善党在农村的基本经营制度、建立健全农村集体经济体制机制这条主线展开的。这足以说明，各级党委、政府对坚持和发展农村集体经济一直高度重视。三是无论各级党委、政府思想上如何重视集体经济，但在抓落实上还存在认识不够高度统一、指导方法不够系统连贯、政策引导不够聚焦等现象，以至京郊集体经济发展很不平衡，集体经济薄弱村比重较大，集体经济发展的质量效益水平不够高，集体经济在郊区农村经济整体发展中的统领作用发挥不够显著。这也足以说明，在当前全市上下聚力实施乡村振兴战略的新阶段，仍然有必要对如何进一步坚持和发展壮大郊区农村集体经济这个问题展开讨论和研究。为此，笔者借市农研中心举办庆祝成立30周年系列活动之机，谈一谈个人的粗浅理解。

一、发展集体经济，是京郊农村坚持走中国特色社会主义道路的根本要求

京郊农村为什么要坚持和发展集体经济，这其实不是一个需要论证甚至争论的问题。因为，自我党成立和建国取得执政地位以来，坚持以马克思主义为指导，一切从实际出发所形成的毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想一脉相承的中国特色社会主义理论体系已经对此作出科学的回答。

（一）发展集体经济，是我国社会主义本质的要求

我国社会主义的本质就是始终坚持以人民为中心，走共同富裕的道路。毛泽东同志指出：“我们现在实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。这个富是共同的富，而这个强是共同的强，大家都有份。”邓小平同志指出：“共同富裕，我们从改革一开始就讲。将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来，大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西”，“在全国，要巩固集体经济，也就是要巩固社会主义制度，这是根本方向”，“农村改革总的方向是发展集体经济，引导农民走共同富裕的道路”，“农村经济最终还是要实现集体化和集约化……仅是一家一户的耕作，不向集体化集约化经济发展，农业现代化的实现是不可能的。就是过一百年二百年，最终还是要走这条路”。习近平总书记指出：“社队集体经济是农村社会主义经济的重要支柱，只能加强，不能削弱”，“我们必须注意从逐步壮大集体经济抓起，不断增强集体经济统一经营的功能”。党和国家领导人对社会主义本质的认识和科学论断说明，京郊农村坚持走中国特色社会主义道路，其根本方向就是要坚持发展集体经济。

（二）发展集体经济，是落实社会主义基本经济制度的要求

党的十九届四中全会通过的《关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力

现代化若干重大问题的决定》明确指出:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造”,要“毫不动摇巩固和发展公有制经济”,“要深化农村集体产权制度改革,发展农村集体经济,完善农村基本经营制度”。可见,坚持和发展集体经济,是京郊农村充分体现公有制经济主体地位、落实好党在农村的社会主义基本经济制度的必然要求。

(三)发展集体经济,是遵循和践行我国宪法精神的要求

宪法是我国的根本大法。2018年新修正的《中华人民共和国宪法》规定:“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制,即全民所有制和劳动群众集体所有制”,“国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度”,“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济,是社会主义劳动群众集体所有制经济”,“国家保护城乡集体经济组织的合法权利和利益,鼓励、指导和帮助集体经济的发展”。可见,坚持和发展集体经济,不仅是贯彻落实党的基本路线和大政方针的需要,同时也是遵循和践行宪法精神的基本要求。

(四)发展集体经济,是巩固党在农村执政根基的要求

胡锦涛同志指出:“集体经济实力与农村基层党组织的凝聚力和战斗力是紧密联系在一起的。如果农村村级集体经济长期发展不起来,无力为农民提供各种服务,办什么事情都向农民伸手,就会逐步失去农民的信任。只有努力发展壮大集体经济,不断增强服务农民、吸引农民的物质条件,农村基层党组织的领导核心作用才能建立在稳固的基础之上。”可见,集体经济发展得如何,影响着党在农民群众中的形象和威信,决定着党在农村基层的执政基础。

以上4点说明,毫不动摇地发展壮大集体经济,是京郊农村全面深化改革、有力推动乡村振兴战略实施必须始终坚持的根本方向。因此,统一认识、凝聚力量,思想更加坚定、态度更加鲜明、行动更加果决地坚持农村集体化道路,不仅是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定“四个自信”、增强“四个意识”、做到“两个维护”的政治担当,也是检验“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重要体现。

二、建立健全适应中国特色社会主义市场经济要求的体制机制,是推动京郊农村集体经济快速发展的基本前提

从根本上讲,京郊农村集体经济的改革和发展,必须要构建在中国特色社会主义市场经济体制的基础之上。具体来说,就是一要充分体现北京郊区的地域特色,二要充分体现社会主义的本质要求,三要充分体现市场在资源配置中的决定性作用。而实现这“三个充分体现”的基本前提,就是要通过深化改革进一步建立健全集体经济发展的体制机制。如果没有这个制度基础,原本好的发展思路、区域规划、引导政策、产业项目也可能难以达成理想的预期。只有夯实制度基础,才能在其落实、落地、开发、合作、运营过程中最大限度减少“效能流失”,产出“正义效率”聚合力,从而最终实现集体经济高质量和持续稳步发展的目标。

笔者认为,建立健全集体经济发展的体制机制,夯实其制度基础,应重视和研究以下10个方面的问题,具体可概括为“五个一”和“五个分”。

(一)抓住一个“统”字,强化乡村集体经济统的功能

强化乡村集体经济统的功能,是坚持和完善“以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”这个党的农村基本制度的题中应有之义,是京郊农村完成“二次飞跃”实现高水平集体化的必然要求,是推动城乡融合和新型城镇化建设、加快农业农村现代化进程、有效实施乡村振兴战略的根本抓手。而最重要的,它是京郊农村适应新阶段新形势,解决好“统与分”相互转化的矛盾关系出现根本性变化问题的内在要求。

这一问题的具体内涵是,京郊农村在改革、完善农村基本经营制度“统与分”的关系上,随着农村人口结构(如老龄化)、农村劳动力结构(如就业渠道多元化)、农民收入结构(如一产收入比重)和农民生活水平的根本性变化,“分” 已经转化为矛盾的次要方面,而“统” 则上升为矛盾的主要方面。从近两年对京郊40个乡村的调研观察情况看,郊区农民对“统”的意愿和要求在与日俱增。因此,强化乡村集体经济“统”的功能,探索创新集体经济“统”的体制机制,应成为当前农村工作的重要着力点。

从京郊农村所处区位和当前现实情况看,强化乡村集体经济“统”的功能,关键是要逐步实现3个转变:一是要突破“统”的内涵,逐步由传统的、一般意义上的统一经营向“统筹发展”转变。集体经济的“统”,本质上具有计划性特征, 因此它应包括单个主体、单一要素的统一经营和多主体、多要素整体性集合式统筹发展两个层次。前者是较低层次的统一经营,而后者是更广范围、更大规模、更高层次的统一经营。实现由较低层次的统一经营向更高层次的统筹经营转变,是未来郊区实现高水平集体化的必然要求和方向。而且,它将更有利于京郊农村经济与北京城市、城镇功能及产业的配套性整体开发和协同发展,从而加快实现农村经济、社会结构转型。二是要提高“统”的层次,逐步由“村自为战”向片区统筹、乡镇统筹乃至区域统筹转变。根据城市、城镇功能与产业发展需要,抓住区域规划实施中整体性项目开发的机遇,适时推进集体经济片区、镇域、区域统筹开发、统一经营、共同受益的体制机制建设。三是要拓展“统”的内容,逐步由过去主要以农地、农业产业统一经营向 “三块地”、“三资”、农宅等多要素综合开发经营的“要素统筹”发展转变。在暂不具备片区、镇域、区域统筹发展条件的传统村、薄弱村等,应积极选准、培育主导产业,通过要素统筹,实现村域集体经济整体发展。

(二)确立一个“核心载体”,强化和坚持京郊农村社区型集体经济组织的“母体”地位

在认清强化集体经济“统”的必然性和方向之后,就应明确回答谁是行使集体经济“统”的职能的“核心载体”。这个核心载体其实非常明确,就是乡村两级社区型合作经济组织这个“母体”。具体来说,就是市委、市政府《关于加强乡村合作社建设,巩固发展集体经济的决定》(京发〔1991〕2号)中所明确的“乡联社”“村合作社”(以下简称乡村合作社)。之所以对此专门加以强调,是因为一直以来在理论、政策(如“三改二”)和实践中,对此始终存在着纠结、交锋、摇摆,甚至无意或“有意”的模糊性认识。因此,在推动京郊集体经济发展中仍然需要理清几个关系。

一是乡村合作社与党的基层组织的关系。党的基层组织是乡村合作社发展集体经济的领导核心,其领导可以兼任,但其管理和决策行为必须遵循乡村合作社内部的治理制度和决策机制。总之,党的基层组织不能包揽、包办乡村合作社的经济事务。

二是乡村合作社与村民委员会的关系。村民委员会本质上是党的政权体系在农村最基层的延伸,主要承担基层行政和社会管理事务,而不是法理上的集体经济组织载体。即便是村民和集体经济组织成员(社员)高度重合的村,为了进入市场和长远发展的需要,也应由村委会“代行”逐步恢复村级合作社体制。总之,回归村合作社的“母体”地位,不仅是适应市场经济发展要求的必然趋势,也是在快速城市化、城镇化过程中确保农村稳定,解决好“村民”与“成员”(社员)矛盾的现实需要。

三是乡村合作社与各类农民专业合作社的关系。专业合作社是带领农民进入市场、提高农民组织化程度的一种有效组织形式,政府给予重视和扶持是应该的、必要的,但其不能成为社区性集体经济发展的核心载体。因为它是“以产品为纽带”组建,其成员高度开放(甚至可以跨省),具有动态性、不确定性。更重要的是,它的产权关系承认差异化,少数人持股、核心成员控股已是普遍现象, 因此其公有特征、“集体化程度”或有待观察。与此相反,乡村合作社以“土地”为纽带,以历史沿革的村落为载体,其成员天然具有“世袭性”、封闭性,成员权利具有均衡性,集体所有权具有不可分割性。因此,乡村合作社是最能体现农村社会主义本质要求和公有制经济主体地位的集体经济组

织形式，是党在农村基本经济制度的“根”与“魂”。

四是乡村合作社与集体经济产权改革后形成的乡镇集体经济联营公司、村级股份经济合作社(或股份制公司等)的关系。后者是社办企业(公司),与前者构成“母子”关系。后者可以再办公司,与前者构成两级所有、多层经营的体制格局，以适应开拓市场的需要。但无论怎样改革和创新所有权的实现形式（经营方式),都不应动摇和改变乡村合作社作为集体经济产权主体的地位。

五是乡村合作社与供销社、信用社、国有农业龙头企业的关系。它们应是平等的合作关系。前者及其所办企业(公司)应成为后者支持“三农”、助力郊区集体经济发展的主要载体和合作伙伴。总之,应在深化农村改革中确立和强化乡村合作社的主体地位,并以此为支撑推动政策集成和聚焦，形成专业合作社、供销社、信用社、龙头企业等相互补充、相互支撑、相互合作的组织制度体系。

(三)赋予“核心载体”一个合法的市场地位,打通乡村合作社资产经营的“市场梗阻”

未来乡村合作社“统”的功能的核心,将是集体资产的统筹经营。目前,乡村合作社具有宪法和民法赋予的法律地位,但始终缺失合法的市场地位,以至其“法人财产权”得不到市场认可。这就导致乡村合作社在开拓市场、扩大经营规模、推进产业升级、创新经营方式的过程中,面临着在资产评估、资产分割、资产转移、资产交易、要素重组与合资合作以及税制接轨等诸多环节难以逾越的“市场梗阻”,资产经营的统筹功能难以发挥。为此,要在全国农村集体经济组织法正式出台前,继续实行和完善乡村合作社登记、赋码制度。同时,尽快修订《北京市农村集体资产管理条例》等地方性法规,或出台政府规范性专门文件,以适应当前京郊农村集体经济转型发展的迫切需要。

(四)制定一部“成员权宪章”,提升乡村合作社的内部治理能力和水平

乡村合作社被赋予法律上的市场地位,只是其有效进入市场的必要条件,根本上还必须依靠其内部的治理结构和治理能力。而一部详尽、完整、规范的“成员权宪章”，就是其内部治理所必须遵循的“根本大法”。因为一个乡村合作社只有拥有并严格遵循体现成员共同意志的“成员权宪章”,才能从根本上解决在其经营管理中的4个治理难点。一是有效防止“外部力量”对合作社事务的不当干预与侵夺,以维护组织及成员利益。二是有效避免“内部权力人”对经营成果的觊觎、“寻租”,以改善农村基层党群、干群关系。三是有效解决成员与集体、成员与村民、成员与成员(如原始成员、政策性移民、自由迁徙移民、外嫁女、入赘男、新生人口、转业军人、劳改人员、转非未转工人员等等)因成员资格界定、成员权益量化、收益分配等处置无序而引发的内部纷争,以形成和谐共生的自治机制与合力。四是有效实现乡村合作社民主决策的科学化、程式化及成员共同意志表达,以从根本上避免盲目决策、随意决策、少数人决策甚至“个人独断专行”给合作社发展造成的不良影响。因此,通过“成员权宪章”对集体资产存量及结构、成员资格条件、成员资格界定、成员权益量化、成员权利与义务、成员加入与退

出、产业开发与投资、项目合资与合作、资产使用与处置、财务收支审计、收益分配办法、民主决策事项与流程等重要事项作出详尽的约定，就成为乡村合作社治理体系和治理能力建设的根本性制度基础。

（五）出台一部专门的农村产权交易规程，营造乡村合作社开拓市场、发展集体经济良好的外部环境

乡村合作社行使“统”的职能，必然要整合、优化、集成各种资源，并与外部各类市场主体发生各种产权关系，其过程离不开市场规制，而要素流动与产权交易就是其中最为重要的环节。因此，政府部门应加快补齐农村产权交易制度建设相对滞后的短板，在整合已有相关法律、制度、文件的基础上，出台一部专门的“农村产权交易规程”，对农村承包地、四荒地、宅基地、建设用地、农宅、固定资产与设备，以及各类股权等要素流转与交易的条件、资格、标准、程序、流程、合同、档案、审批、监管等方面做出详尽的规定，助力集体经济更加顺畅地融入市场。

（六）实行政社分开，完善农村集体经济新型管理体制

建立“产权清晰、权责明确、流转顺畅、管理科学”的现代农村产权制度及法人治理结构，是农村集体经济体制改革与完善的重要目标。而要达成这一目标，就必须实行政社分开。这不仅是切实维护农民集体成员权益和充分保障乡村合作社独立行使“统”的经营管理职能的需要，也是政府转变职能的必然要求。因此，在政社机构、职能分开基础上构建起党组织领导、政府监管指导、产权主体独立统筹运作、企业市场化经营、要素配置顺畅的集体经济新型管理体制，是京郊农村深化改革面临的重要课题。

（七）实行“资产分家”，完善适应市场经济要求的集体经济经营体制

“资产分家”是政社分开的具体化，对于确立乡村合作社的产权主体地位，构建其与市场经济要求相适应的经营体制具有重要意义。因为资产权属关系清晰是微观主体有效进入市场的基本前提，进而也就成为乡村合作社有效行使统一经营职能的必要条件。据有关信息，陕西省在推进农村集体经济产权制度改革中，由农村厅、民政厅联合印发《关于做好农村集体资产向农村集体经济组织移交的通知》，其目的显而易见。而北京市目前在乡村两级还不同程度存在着资产归属及其财务关系“不清不楚”的现象，导致集体经济的经营体制机制还不能完全适应市场经济发展的客观要求。

（八）实行社企分离，完善农村集体经济现代法人治理结构

乡村合作社与所办企业虽是“母子”关系或“祖孙”关系，是“一家子”，但为了适应市场必须实行社企分离、账户单设、财务独立，并在此基础上建立统一经营、统筹发展、分层治理的现代法人治理体系。乡村合作社（联社、总社、分社、基层社）作为产权主体，按照“集体经济组织法”构建法人治理机制，行使对村域、镇域、区域所属集体企业统一管理、统筹发展、监督审计等职能，实行“一人一票”民主决策制度，从企业上交或“集体股权”分红所得收益在关照社区公共、公益事业基础上，以成员权为依据实行按劳分配为主。乡村合作社所属独资或合资控股的集体企业，按照《公司法》构建法人治理机制，实行按股投票的决策制度，其税后利润进行“按资分配”（独资企业按约定全资或比例上交）。前者注重公平，后者关注效率；前者是统营，后者是分营，是有统有分、统分结合的整体。实行有效的分层治理，既能确保集体成员整体利益及公平享有，又可调动企业及其投资者的积极性，更好地推动企业效率和集体经济整体效益的提高。

（九）实行产权分置，完善农村集体经济要素流动与优化重组机制

在不动摇和“异化”乡村集体所有权的基础上，实行产权分置，是唤醒乡村“沉睡”资源，加快农村生产要素优化重组，推动农村集体经济转型升级的重要改革举措。为此，要以实现集体经济地尽其利、物尽其用、人尽其才为目标，完善农村土地所有权、承包权、经营权和农村宅基地所有权、资格权、使用权为核心的三权分置政策，创新不同类型地区产权分置的具体模式，探索乡村合作社吸引国有资本、社会资本参与农村集体经济产业转型升级的合作机制。

（十）秉持利益分享理念，完善农村集体经济可持续发展机制

立足实现高水平集体化的总体目标，推动京郊农村集体经济高质量发展，离不开思想解放和发展观念的改变，其中最重要的是必须强化利益分享理念。乡村合作社及其成员，只有深刻认识到舍与得、近期利益与长远利益、局部利益与整体利益的辩证关系，才能真正树立利益分享的理念，把握更多的合作机遇，引进更多的人才与资本，进而建立起风险共担、利益共享的长期、稳定和可持续发展机制。

三、构建五个体系，是京郊农村集体经济实现高质量发展的重要保证

推动集体经济转型升级，实现其高质量发展目标，是京郊农村贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、有效实施乡村振兴战略的一项带有全局性的重要任务，因此必须切实加强党的领导和政府的支持与服务。其中，主要应构建和完善“五个体系”。

（一）构建农村集体经济政策支持体系

一是要出台集体经济专门的扶持政策，以乡村合作社为平台强化政策集成和聚焦，加快推动集体经济的产业升级和转型发展。建议在农口综合部门设立政府性集体经济转型发展专项基金，以此为基点对区域性产业升级、重大项目开发、薄弱村产业培育等加大统筹支持力度，同时吸引、撬动金融、社会资本深度参与集体经济产业升级工作，形成长期、稳定的良性合作机制。二是要制定专门针对农村集体经济的融资新政，实质性推动银行等金融机构主动、顺畅对接集体经济法人主体的融资需求。三是要加快城乡就业、医疗、养老等社会保障制度接轨，为集体经济转型发展创造更加顺畅、有利的条件。

（二）构建农村集体经济“三资”监管体系

京郊农村集体经济账内资产达7000亿元左右，有的乡镇达到几百亿元，有的村拥有上百亿元。此外，农村土地、山场等资源性资产总规模及生态价值相当庞大。随着集体经济改革开放和转型发展的不断推进，这些资产的流动和产权重组将日益频繁和复杂、多元。为保证其资产运作的科学、合理，有效防止“小微腐败”现象，维护农村基层稳定，除了不断健全完善集体经济组织内部治理机制外，还应当进一步加强政府对集体经济“三资”管理工作的指导与监督。因此，无论行政事业机构如何改革变化，保持各级农村经管专业机构和队伍的稳定仍然十分必要。

（三）构建农村集体经济发展绩效考评体系

通过制定科学、简便、易行的绩效考评指标体系，并明确专业机构负责对区、镇、村发展壮大集体经济的规模、质量、效益进行综合考核评价，是切实加强党的领导的必要举措。一是将绩效考核评价结构纳入政绩考核范围，以逐步增强各级党委、政府对发展集体经济的认识。二是将绩效考核评价结果进行综合评分排队，以形成明位次、看先进、找差距、促工作的良好氛围。三是通过绩效考核评价工作树立典型，总结经验，发现人才，培养干部。

（四）构建农村集体经济人才培育体系

人才是发展壮大集体经济，实现“组织振兴”的关键，而目前京郊农村集体经济组织及企业在管理人才、经营人才、技术人才存量和质量方面与实际需要整体上还存在较大缺口。因此要在人才培训、人才引进、人才成长通道等方面出台更加实用、更具激励引导作用的政策措施，逐步形成乡村合作社与集体企业人才培育体系。

（五）构建统一、规范的农村产权交易体系

将现行法律、政策规定、农村产权交易规程、市场交易通行规则进行梳理集成，搭建公开、公正、透明的交易平台，形成全市统一、规范的农村产权交易体系，是推动集体经济组织有效进入市场、拓展合作空间、提高资源利用效率，实现更大规模、更高质量转型发展的现实需要和关键环节。因此应进一步加强农口综合部门对全市农村产权交易工作的统筹指导和流程审批与监督，深化与全国性、区域性、综合性产权交易机构的交流合作，探索“平台链接交易”，扩大交易半径，提高交易成功率，达成更多“最佳交易”，也使集体成员更好地分享市场效能所带来的福利。

（作者：北京市农研中心二级巡视员）

服务首都“三农”是农研人不变的追求

——庆祝北京市农研中心成立30周年

文/曹晓兰

时间如白驹过隙。蓦然回首,市农研中心已走过30年风雨历程。30年里,市农研中心从最初的默默无闻到现在的成果丰硕，无论在业界内还是业界外,也无论是在城区还是郊区都具有一定的知名度和社会影响力,这既源于市委市政府、市农工委农业农村局的正确领导、源于相关委局、郊区各区的大力支持,更源于几代农研人的不懈追求和努力。本人有幸成为农研队伍一份子,在20年的农研工作生涯中,市农研中心这个大家庭教会了我很多东西、这个氛围培养了我的“三农”情怀,同时我也成为市农研中心始终不渝服务首都郊区农村经济发展和农民增收的见证人。

1990年成立的市农研中心由当时的市农村区划办公室、市农村经济研究所和市农村合作经济经营管理站(以下简称市经管站)组成，1994年成立的北京市城乡经济信息中心加入到市农研中心后,市农研中心形成了调研、经管、区划和信息“四位一体”的工作格局。2001年,我调入市农研中心下属的市经管站工作,成为农研人。当时的市经管站是个不足40人的处级单位,依据《北京市农村集体资产管理条例》《北京市农业联产承包合同条例》《北京市农民负担管理条例》《北京市农村合作经济审计条例》等7部地方法规,对全市14个郊区县、近200个乡镇、近4000个村

的经管工作开展行政管理、监督和指导,具体包括农村集体资产管理、农村土地承包及农村承包合同管理、农民负担监督管理、农村集体经济审计监督、农村财务会计管理、农民专业合作经济组织管理、农村管理信息化和农村经济统计等工作。在人员少工作量大、体制不顺和经费不足等情况下,经管干部发扬“蚂蚁啃骨头”精神和深入基层、脚踏实地的工作作风,一切以基层需求和工作需要出发,把做好各项经管工作为己任,向区县、乡镇经管干部了解面上的情况和数据,走到田间地头或农户家中开展实地调研和解决难题,并把有关政策和监督电话印刷成册发送到每个农户和农民手中;为了数据按时上传,自觉放弃节假日与家人团聚;为了项目进度带病工作,坚持轻伤不下火线。有的同志甚至因工作劳累头发全部脱光,但始终无怨无悔……真正做到了“牌子不硬作风硬、体制不顺关系顺、经费不足干劲足”。

经过十多年努力,一方面使北京郊区农村集体资产和农村土地承包合同得到有效管理,农村财务和审计工作做到了让村干部“清白”和给老百姓“明白”,农民专业合作社得到规范发展,农民负担多年无上访,农村经济统计工作为各级领导决策提供了有效数据支撑,农村管理信息化为农经管理各项工作的顺利实施提供了重要保证;另一方面锤炼了队伍、锻炼了干部,大家见贤思齐、比学赶帮,良好的工作氛围和工作习惯造就了大家扎实的工作基础和踏实的工作作风,大家既各司其职也讲精诚合作,不仅使各项经管工作多年名列全国经管工作前列,还在农村集体资产产权改革和农村管理信息化等方面形成了“北京模式”和“北京经验”,获得了基层广大群众、市级领导和国家农业主管部门的好评。作为经管队伍普通一员的我,在负责农产品成本核算工作期间写出的分析报告,曾连续三年获得时任副市长夏占义和牛有成两位领导的批示,认为“很好!有参考价值。”“很好!应指导北京农业增效……”;在负责农村经济统计工作期间,单位曾连续5年被农业部评为“全国农经统计工作先进单位”。2014年,因为工作需要我告别了经管工作,在农研中心从事农村金融工作,岗位变化了但工作习惯没有改变,在开展农村金融服务及改革试点工作中始终秉持为基层服务的原则,坚持深入基层务实开展工作。2018年底,由于机构改革需要,经管工作由市农研中心全部转出。但我们相信,经管工作会在新时期乡村振兴、农村经济发展和农民增收过程中发挥更大作用。

俗话说:“窥一斑而知全豹,处一隅而观全局”,经管工作只是市农研中心四项主要工作之一。过去30年间,市农研中心在调查研究方面,围绕京郊农村改革和发展的重点难点问题,对都市农业、城乡一体化、新型城镇化、农民权利等重点领域开展了一系列前瞻性和战略性研究并取得突出成果,成为农村经济研究的“智库”,在北京市乃至全国具有一定影响力;在区域规划和观光休闲农业方面,对郊区农业资源调查与综合区划工作进行了长期积累,掌握了北京市重要农业资源底数,结合首都郊区实际,有针对性地率先提出都市农业要走观光农业的路子,并在20世纪90年代出版了全国第一部观光农业著作;在农业农村信息化方面,利用221平台,始终坚持以数字农业农村高质量发展主线、巩固网络安全保障为基础,强化首都郊区智慧乡村建设与应用的指导服务,不断探索数字乡村发展模式,有效推动农村数字经济、“互联网+服务”进乡村,促进物联网等信息技术在“三农”领域的应用。

铁打的营盘流水的兵。30年来,无论机构和人员如何变化,一代代农研人用实际行动践行为首都“三农”服务这一初心和使命从来没有改变。农研人的默默坚守和无私奉献,受到了基层干群的欢迎,赢得了业界同行的赞许,获得了上级领导的首肯,体现了农研工作的价值。

“乘风破浪潮头立,扬帆起航正当时。”以习近平总书记为核心的党中央提出的全面实施乡村振兴战略为“三农”工作指明了方向,新时期有了新的形势和任务、新的机遇和挑战,农研人也必将站在新的起点上不断总结经验,创新思维和举措,在新时期继续勠力同心,服务“三农”,把华彩篇章写在京郊大地上。

(作者:北京市农研中心金融处处长)

艺术化——乡村发展的未来

文/董进智

蒲江县明月村,原本是一个普普通通的村落,如今引起海内外关注,成为名副其实的“网红村”,这一切源于2013年。从那时起,他们着力打造“明月国际陶艺村”,激活了沉睡资源,吸引了130多位新村民,催生了40多个文创项目,形成了独特的韵味和魅力,促进了城乡融合发展。2018年11月,中央电视台“新闻调查”为此做了40分钟的专题报道。

明月村的嬗变,在于它走上了乡村艺术化的发展道路,是艺术点亮了明月村。乡村艺术化是乡村振兴的新课题、农业农村现代化的新趋势。

乡村艺术化探索源于美丽乡村建设实践,对乡村艺术化的思考则是在乡村振兴战略后提出的。

党的十八大以来,四川着力建设“业兴家富人和村美”的幸福美丽新村,得到了习近平总书记的肯定。绵竹市清平镇命名的“微田园”,成为省部级干部乡村振兴专题研讨班的典型案例。正是在幸福美丽新村建设中,我们逐步触及到乡村艺术化问题,认为“对农业和农村要有审美眼光”“应为农业插上艺术的翅膀”。

当然,以前只是一些朦胧感觉。我们对乡村艺术化的思考,严格说,是从2018年初开始的。

党的十九大提出实施乡村振兴战略。乡村振兴总目标是农业农村现代化,要实现农业强、农村美、农民富,还要为全球解决乡村问题提供中国智慧和中国方案。这是真善美的统一。2017年12月28日,习近平总书记在中央农村工作会上提出,打造各具特色的现代版“富春山居图”。这句话激发了我们

的想象。

《富春山居图》是元代大画家黄公望晚年的代表作,有山有水有村落,是艺术家以浙江富春江为背景描绘的美丽乡村。我们要在推动乡村全面振兴中,把艺术和乡村融合起来,建设富有诗情画意、各美其美的美丽乡村。让美丽乡村成为现代化强国的标志,成为美丽中国的底色。

其实,习近平总书记早就对美丽乡村做过充满诗情画意的描绘。如,2015年初在云南省视察时就强调,新农村建设一定要走符合农村实际的路子,遵循乡村自身发展规律,充分体现农村特点,注意乡土味道,保留乡村风貌,留得住青山绿水,记得住乡愁。我们把“农村特点”“乡土味道”“乡村风貌”“青山绿水”“乡愁”这几个关键词具象化,正好是诗一般的美丽乡村。

基于以上思考,我们展开了乡村艺术化研究,引起了专家学者共鸣。中央党校(国家行政学院)张孝德教授说,未来的农业将是艺术家的产业;华中师范大学徐勇教授认为,乡村未来的最高境界是艺术化;中国农业大学朱启臻教授指出,乡村艺术化研究在一定意义上填补了乡村建设理论的空白。

乡村艺术化绝不是天方夜谭,它是经济社会发展的必然趋势,已经有一批成功的探索。

或许可以说,艺术化追求是在工业化过程中形成的。18世纪60年代,英国兴起了造园热潮。19世纪80年代,英国又掀起艺术与手工艺运动。20世纪80年代,人们发现日常生活呈现审美化。进入21世纪,“品位问题涉及到整个工业文明的前途和命运”。

在我国,进入新时代,人们对美好生活的需要日益增长。与解决温饱问题不同,美好生活追求是多样化、个性化、艺术化的,更加注重日常生活的审美性、体验性,更加讲究活生生的生活美学。建设美丽中国包括美丽乡村、美丽城市,正是对人们美好生活需要的回应。

回到现实,我们看到,乡村艺术化已经走在路上,国内外都有一批鲜活的案例。国外,英国的灵魂在乡村,德国施雷勃田园、荷兰羊角村、日本合掌村等,都被誉为“童话世界”。

值得关注的是,日本越后妻有大地艺术节,2000年在新潟县创办,三年一届,打造乡土的在地艺术节。他们发掘农村存在的意义,把梯田、农舍、雪景、山川及日常用具作为艺术的元素和符号,进行艺术实践,再用艺术来聚集人气。他们的初心只是“让老奶奶老爷爷们开心”,促进了传统产业再生,激活了地方资源,唤醒了乡村活力。

国内,从浙江松阳陈家铺、广东顺德青田、海南三亚中廖、四川安仁南岸美、甘肃秦安石节子这些村来看,近年来兴起的艺术乡建正在走向乡村艺术化。主要表现在:工艺、舞蹈等众多艺术门类协同发展;现代艺术与传统艺术交相辉映;艺术对乡村经济、文化、社会、生态全面融入;注重彰显乡村独特的价值;开始形成艺术乡村群落;村民正在入场担当主角。

往深层次看,艺术是人的精神需要。当生理、安全、社交、尊重等基本需要满足以后,人们就会产生自我实现的需要,包括审美需要,这是人区别于动物的最重要的方面。我国著名美学家宗白华先生曾把人生划分为功利、伦理、政治、学术、艺术、宗教六种境界,实际上把追求美的艺术境界作为普通人所能达到的最高境界。

其实,艺术的需要并不等到基本需要充分满足以后。达尔文曾经在一个荒岛上发现,光着身子的那些土著人,宁愿没有衣服,也不能没有舞蹈。舞蹈正是一门最古老也最大众化的艺术。

研究乡村艺术化既要了解艺术,又要从生态文明、文化多样性和审美判断、艺术鉴赏角度重新审视乡村。

所谓艺术,是18世纪中叶在欧洲形成的概念和体系,它以绘画、雕塑、舞蹈、诗歌、音乐等形式模仿生活、塑造形象、抒发情感,为我们营造一个个精神家园,把我们引入独特的情景,让我们沉浸其中,使我们受到愉悦、教育、启迪、唤醒、警示和净化。

它从石器时代一路走来,一路演变。今天的艺术千姿百态、千奇百怪,以至于让人迷茫:何为艺术、艺术又为何?不过,正如北京大学陈旭光教授所说:艺术是什么?或

许，这是一个艺术理论永恒的难题。但是艺术与我们同在！的确，没有哪一个社会不与某种形式的艺术相关联。当代艺术理论还倡导“人人都是艺术家”。

著名历史学家、中国社科院王仁湘研究员说得好，艺术是信仰飘扬的旗帜。因此，在艺术问题上，我们必须坚持以人民为中心的导向。就乡村艺术化讲，我们在乎的是艺术的存在、艺术世界的开放性和多样性、艺术对我们的意义，以及怎么让艺术满足我们对美好生活的需要。

这里还涉及美和艺术的关系。古希腊，美是“造型艺术的最高法律”。中世纪，艺术又成为宗教的奴仆。文艺复兴后，美学成了艺术哲学。跨入现代门槛，“不美之物可以是艺术是20世纪伟大的哲学贡献”。

但是，不管潮流怎么演变，还没有谁说美的艺术不是艺术，事实上古典艺术有着永恒的魅力。因此，乡村艺术化应当在真善美的统一之中，去展示乡村的自然之美、生活之美、心灵之美。

乡村则是艺术之母。中国艺术研究院牛克诚教授指出：艺术与乡村有着天然的联系。艺术最初源于乡村，后来成为城市的专利，现在要回归乡村。

问题是，我们习惯于用传统工业化、城市化思维，把城乡对立起来，把乡村当成落后的代名词，甚至给它判了死刑。显然，要弄清乡村与艺术的关系，必须打破思维定式，重新认识乡村。

实施乡村振兴战略，让我们意识到，乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体，兼具生产、生活、生态、文化等多重功能，与城镇互促互进、共生共存，共同构成人类活动的主要空间。

今天，人们进一步看到乡村独特的价值。如：生产上，农业同鲜活的动植物打交道，呈现出多样性、微妙性和随机性；生活上，乡村相对宁静，富有诗意，给人以浪漫的体验；生态上，村庄贴近自然，友好自然，融入自然，天人合一；文化上，乡村淳朴、互助、和谐，带着浓浓的乡愁。随着经济社会发展，乡村价值日益凸显。难怪美国城市社会学家芒福德说，城与乡同等重要。

可以想象，当艺术与乡村相遇，就会激发出新的活力。乡村艺术化正是要用艺术来“化”乡村，以此增加农民的幸福感，满足市民的多样化需要，为美丽中国增光添彩。

乡村艺术化不是植入，它源于乡村，从乡村的山水、田园、文化、社会中自由生长，彰显出乡村独特的价值。

当然，要说清楚乡村艺术化，目前还有困难。但可以肯定，它不是由外面“植入”的，它应该是从乡村自身“长出来”的，源于乡村的山水、田园、生产、生活、民俗、文化，彰显着乡村价值。

这样说，并不意味着乡村艺术化要排斥艺术家们的介入，事实上艺术家们是乡村艺术化的启蒙人和推动者。不仅如此，乡村艺术化还需要以开明、开放的眼光，广泛学习借鉴现代艺术的理念、媒介和手法，借以提升自身水平。

也就是说，乡村艺术化应当站在农业农村现代化高度，借助文化人、艺术家、设计师等的力量，激发村民的主体性和创造性，在学习与借鉴中，从乡村去挖掘独特的价值、寻找淳朴的品质、发现多样的美、剖析深层矛盾，进行多种形式的艺术再造，形成带着乡情、乡趣、乡愁、乡味的绘画、雕塑、建筑、音乐等丰富多彩、雅俗共赏的艺术形式，建设富有诗情画意的美丽乡村。

现在，我们已经看到了一批年画村、陶艺村、竹艺村、摄影天堂、音乐小镇、诗歌之乡。当乡土的艺术涵盖乡村经济、政治、文化、社会、生态各方面，成为乡村发展的重要动因时，乡村就基本实现艺术化了。

这样的乡村艺术化，带着浓浓乡愁，烙上农耕记忆，体现着农家情趣，充满着乡土气息，承载着乡村价值，寄托着田园梦想，才是真正有着乡村独特“意味”的形式。我们把它描述为：自然山水，艺术田园，农耕体验，诗意栖居。

自然山水。山水林田湖草有着内在和谐。要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，在生态治理和恢复上下功夫，保护乡村优美的自然环境，保护乡村的生物多样性，优化结构，让乡村天蓝地绿、山青水碧、风清气爽、鸢飞鱼跃、蛙鸣鸟叫，逐步还

乡村的自然之魅。这是乡村艺术化的天然底色。

艺术田园。田园也有艺术。要保护和建设基本农田,因地制宜发展种养业,注重种养循环,并融入文化、艺术元素搞好创意设计,推行精耕细作,发展现代创意农业、精致农业,把农业产业建成田园景观系统,让田园景色随区域、季节而变幻,让美丽田园成为乡村独特的风景线。这是乡村艺术化的鲜明特色。

农耕体验。农耕不仅有趣,而且积淀了深厚的文化。要发展现代农业,让人们与动植物生命过程打交道,把农业劳动变成农事体验,从参与、体验中品味人生乐趣;同时,保护农耕文明,挖掘传统手工艺,培育民间艺人,提升特色产业,让人们分享乡村美食等活生生的农耕文化。这是乡村艺术化的文化标识。

诗意栖居。要保护乡村肌理,弘扬传统文化,科学规划村落,着力改善乡村基础设施,优化民居功能,多样化、个性化展示村落民居风貌,配套好公共服务和商业服务,组织好特色民间文化艺术活动,优化乡村人居环境,让人们"诗意的栖居在这片大地上"。这是乡村艺术化的综合体现。

"自然山水,艺术田园,农耕体验,诗意栖居"仅仅是对乡村艺术化的初步描述。随着研究深入,人们会形成新的认识。但是,不管今后的认识发生怎样的变化,乡村艺术化都应该让乡村有品位、有韵味、有魅力。

乡村艺术化要站在推动农业大国向农业强国跨越的高度,以多样美打造各具特色的现代版"富春山居图"。

我国地域辽阔、历史悠久、民族众多、文化深厚、村庄千差万别,乡村艺术化必须针对村庄在自然、经济、文化、社会等各方面的特点,分类指导,因村制宜,精准施策,各美其美,打造各具特色的现代版"富春山居图"。

以四川为例,可建水墨乡村。水,山水,代表自然,包括地形地貌、土壤气候、生物多样性等等。墨,书写,代表文化,特别是天府之国以都江堰、川西林盘为代表的农耕文化。水墨融合便是诗、便是画、便是艺术。平原、丘陵、山区、藏区、彝区如诗如画的水墨乡村,将构成一幅四川鲜明的现代版"富春山居图"。

水墨乡村已有雏形。都江堰市柳街镇被誉为"七里诗乡",蒲江县甘溪镇明月村成为"明月国际陶艺村",康定市新都桥镇是"光与影的世界",汉源县形成了"花海果乡",广汉市水磨村也开始有了艺术的味道……他们都处理好了乡村与城市、艺术与自然、艺术与经济、艺术与科技、艺术与文化、艺术与审美、艺术与时代等诸多关系,彰显出乡村价值。

自然,乡村艺术化会遇到不少新问题,反思新农村建设的教训是有益的。过去,一些地方热衷于大拆大建,把一栋栋农房拆掉,把一片片村庄推倒,建大马路、大广场、大草坪、大洋房,破坏了生态,捣毁了文化,浪费了资源,造成了千村一面,还引发了一些社会矛盾。

鉴于此,乡村艺术化要做到六个防止:防止景观城市化,展示乡村的山水之美、田园之美、淳朴之美;防止文化断裂,保护和传承底蕴深厚的农耕文化,记得住乡愁;防止千村一面,体现地域、产业、文化、生态等特色,各美其美;防止建设性破坏,规划先行,一张蓝图绘到底;防止中看不中用,激活资源,变艺术为资本,发展美丽经济;防止"化妆运动",从实际出发,因地制宜,分类指导,有序推进。

必须看到,乡村艺术化作为农业农村现代化的新趋势,将是一个长期的过程,不可一蹴而就。眼下,应当按照实施乡村振兴战略的要求,以美丽乡村建设为载体,从实际出发,找准突破口和切入点,一件事情接着一件事情干。一般而言,需要做好六件事:纳入乡村振兴规划,并且注重艺术设计;与人居环境整治结合,个性化提升村容村貌;与农业园区建设结合,因地制宜发展创意农业;弘扬优秀的农耕文化,加强农村非遗保护和传承;加快人才培养,注重培养乡土艺人;鼓励和保护创新,持续激发创造活力。

总之,艺术化是乡村的未来。未来的乡村,将因艺术化而与城市交相辉映、相得益彰,人们将在那里诗意栖居。

(作者:四川省农业农村厅巡视员)

破解土地流转中的耕地质量保护问题

文/金书秦

一、习近平总书记关于耕地保护两只“大熊猫”的表述

关于耕地保护，习近平总书记提到过两只“大熊猫”。2015年，习近平就做好耕地保护和农村土地流转工作作出重要指示，强调“要实行最严格的耕地保护制度，依法依规做好耕地占补平衡，规范有序推进农村土地流转，像保护大熊猫一样保护耕地”。2020年7月22日至24日，习近平在吉林考察，第一站就走进玉米地，特别讲到“要保护好黑土地，这是‘耕地中的大熊猫’”。

习近平总书记提到的两只“大熊猫”虽然都是针对耕地保护，但有不同的侧重。第一只“大熊猫”侧重于耕地数量，针对的是我国人多地少的情况；第二只“大熊猫”侧重于耕地质量，针对的是耕地质量退化的问题。过去我们经常讲18亿亩耕地红线，大家对数量这根弦都绷上了，不管通过什么方式，都要守住。笔者认为，现在不仅要守住耕地数量红线，还要数量与质量并重，并且要把质量提到突出重要的位置。

二、要高度重视土地流转中的耕地质量保护

当前，中国的土地流转率已经超过承包地面积的1/3，接近40%，超过5亿亩耕地处于流转状态。然而，当前我国土地流转中对耕地质量的保护基本处于空白。主要原因有三个方面：一是在流转合同形式上，存在大量的口头约定。这类约定通常发生在同村的熟人之间，农村的乡风民俗对熟人有一定的约束作用，但不受法律保护。二是流转的年限太短，大量土地一年一约定，也有的达到3年至5年。由于缺乏合同约束机制（例如押金），有一些虽然签得时间长，但是由于经营不善有跑路的。三是流转合同对于耕地土壤质量的保护

缺乏有力保障。

经济学中有一个著名的“柠檬市场”理论,该理论由诺贝尔经济学奖获得者阿克尔洛夫提出。他以二手车市场为例,指出卖方占据信息优势的情况下,可能隐瞒车辆性能的不利信息(如维修、车祸情况等),买方的最优策略就是通过压低价格或支付市场平均价格购买二手车。这就使性能好的车卖不到好的价格,最终的后果就是劣币驱逐良币,市场上充斥着坏车。破解“柠檬市场”的两个关键手段,就是让信息透明并引入合同的约束机制。一个简单的例子就是在房屋租赁时,由于承租人要交一笔押金,在房屋使用过程中会尽量避免对房屋结构、室内装潢、家具的人为破坏,并且在退租时确保打扫到房东满意的效果,以获得押金的退还。

耕地流转市场也有上述相似性,且耕地质量相对于汽车性能、房屋装潢更加不易观察,在土地租赁市场,土地所有者掌握的信息多于承租者。一方面,出租人由于担心耕地质量得不到保护,倾向于优先将耕种条件差的土地租出去;另一方面,承租人几乎不受到耕地保护条款的约束,且租种的年限较短,倾向于在租种期内取得最大的利润,不愿意采取保护和提升耕地质量的措施,如秸秆还田、施用有机肥等。因此可能出现一种恶性循环:最差的耕地最优先出租,收回来的耕地质量变得更差。

如果土地流转出现“柠檬市场”,其后果更甚于二手车市场。在二手车交易中,对市场产生破坏性作用的是卖方,受损的是买房,属于“零和博弈”。忽视质量保护的土地流转则可能是“多输博弈”:租出者类似于卖方,但租入者决定着土地的经营行为,他对自己的经营行为具有决定性的信息优势(如投入的化肥、农药等),有可能通过攫取式的耕种方式以弥补其最初的信息劣势,从而进一步破坏耕地的质量,并可能由于过度的化学投入行为对环境造成不利影响,结果是“两败俱伤”。耕种者租不到好的土地,出租者的耕地质量得不到保护。这将影响土地适度规模经营,同时也将对农业绿色发展、国家粮食安全造成威胁。

三、防范土地流转的“柠檬市场”困境

可以预见,土地流转的规模还会进一步扩大,在习惯疫情对全球造成持续影响和贸易保护主义有抬头趋势的背景下,农业要为构建双循环发展新格局更好地发挥战略后院和压舱石的作用。因此要严肃对待土地流转中的耕地质量保护问题,坚持农业绿色发展的主流方向,保障饭碗牢牢端在自己手上。为防范土地流转可能出现的“柠檬市场”困境,本文提出以下三方面建议。

一是强化对耕地质量监测的技术支撑,破解信息不对称问题。要借助测土配方、耕地地力保护、有机肥替代化肥、地膜回收、土壤详查等工作,不断细化耕地质量监测网格,力争在地块尺度掌握耕地有机质含量、污染物残留、耕地质量等级等信息,并建立开放的信息查询系统。

二是压实地方政府、承包者、经营者保护耕地质量的责任。第一,要将耕地质量作为领导干部自然资源资产离任审计的重要内容,对任期内耕地质量退化的相关领导依法依规问责。第二,要用好政策,推进耕地地力保护补贴与耕地质量保护挂钩,将耕地地力保护补贴与秸秆利用、地膜回收、粪便还田等行为挂钩。第三,要推进流转合同规范化管理,在土地流转合同中加入耕地质量保护的条款,经营者应当建立农业投入品台账,确保农业经营行为符合绿色发展各项要求并有据可查。

三是在有条件的地方开展土地流转押金制度试点。借鉴房屋租赁押金制度,同时考虑到不增加农业经营者的资金成本,对于承包面积超过一定规模的,可以由政府或政策性金融机构向承租方提供一笔免息或贴息贷款作为押金。押金有两方面作用:一方面,作为履行合约主体条款(如承包年限、对土地的使用方式等)的保证;另一方面,作为保护耕地质量的押金,合同到期后如发生耕地质量退化则由双方协商扣除。

(作者:农业农村部农村经济研究中心经济体制研究室主任、研究员)

乡村振兴战略的历史道路逻辑

文/张　旭

今年是党的十九大作出实施乡村振兴战略重大决策的第三年。回眸1000多个日夜，新时代京郊乡村振兴图景正在全面展开。北京郊区农村扎实推进乡村振兴战略实施并不断取得新的进展，重要原因在于在更高起点上坚定不移走北京农村40年改革开放之路。这条路贯穿了历史唯物主义的立场、观点、方法，是中国特色社会主义道路历史演进在北京郊区农村的具体化，是中国特色社会主义道路理论发展在北京郊区农村的生动化，是中国特色社会主义道路鲜活实践在北京郊区农村的典型化。

一、贯穿了坚持历史唯物主义的历史自觉

历史唯物主义是中国共产党人认识与解决中国特色社会主义建设与发展的实践问题、推动社会进步的强大思想武器。历史唯物主义以历史条件和社会关系作为出发点，认为任何时代的生产力总是和一定的生产关系联系在一起的，人类社会的历史发展是以人们物质生活的生产和再生为实践基础、有着自身一般规律性的“自然历史过程”。这个“自然历史过程”是由生产力决定生产关系及生产关系反作用于生产力、经济基础决定上层建筑及上层建筑反作用于经济基础的社会基本矛盾运动规律所决定的，这是人类社会发展的根本动因。

社会主义基本经济制度建立伊始，毛泽东同志就明确指出：“在社会主义社会中，基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑和经济基础之间的矛盾。”这就把历史唯物主义的应用从资本主义社会推进到社会主义初级阶段的社会。以后，他又反复在全党提倡“学习马克思主义的认识论和辩证法”，进一步培育了我们党运用唯物辩证法处理问题的高度自觉性。这是我们党在改革开放中自觉坚持历史唯物主义的历史基础。

回首北京农村改革开放历程，可以深切地感受到北京农村改革开放之路是中国共产党人以坚持历史唯物主义的历史自觉，恢复了党的实事求是的思想路线，牢牢把握发展生产力这个社会基本矛盾的主要方面，解放思想、实事求是，领导京郊农民走出的富裕之路。

郊区农村改革从推行联产承包责任制开始。1978年底，党的十一届三中全会为农村改革提供了思想前提，创造了政治环境，给了中国农民的大胆探索(联产承包责任制)以全面推开的可能性。分别以1978年党的十一届三中全会召开和1982年1月1日中共中央批转《全国农村工作会议纪要》(肯定包产到户、包干到户或大包干“都是社会主义生产责任制”) 为起始点，北京郊区农村联产承包责任制的推进，经历了实行联产计酬和实行包干分配两个阶段。

实行联产计酬阶段。1979年至1981年，根据《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》(1979年9月)和中共中央《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》(1980年9月)，北京在郊区大力推行联产计酬责任制。开始是实行统一经营下的联产到组，“四定一奖”(定地块、定产量、定人员、定工分，超产奖励)；1980年出现了联产到劳；1981年增加了定开支的内容，变为“五定一奖”，山区出现了包产到户。到

1981年底统计,种植业中,97%的生产队建立了生产责任制,其中专业承包、联产计酬的占73%,小段包工、定额计酬的占27%。承包单位多数到组(占75%),部分到劳(占23%),少数到户(占1.6%)。这些不同形式的责任制,赋予了劳动者较大的自主权,使劳动效果与成果分配密切联系起来,调动了农民的生产积极性,使集体和个人两个积极性都得到了较好的发挥。

实行包干分配阶段。1982年10月、11月,市委两次召开郊区区县负责人会议,总结部署农业生产责任制工作。会议提出6条意见:一是不管什么地区、哪行哪业,都必须建立生产责任制。二是现有的责任制只要增产增收、群众满意的,要稳定下来,进一步完善提高。三是过去没有搞责任制或搞得不好的队,要发动群众迅速搞起来,形式由群众选择,联产承包或包干到组、到劳、到户都可以。四是需要调整责任制的,特别是搞包干到户的地方,一定要有领导、有组织地进行。五是各种责任制确定后,一定几年不变,奖罚要坚持兑现。六是在经济比较发达、已经形成专业分工的社队,要继续积极试行专业化、企业化经营管理。随后,以家庭承包经营为主的包干分配责任制在北京郊区迅速推开。家庭承包包干分配责任制既满足了农民自主经营、利益直接的要求,又坚持统分结合、分类指导,保护了已经形成的先进生产力和专业分工。北京种植业实行包干分配责任制的队,1982年底为69%,1983年、1984年和1985年分别提高到71.7%、86.7%、96.9%。包干分配责任制的普遍推行,调动了农民的积极性,使集体经济获得了新的生机和活力。1985年与1982年相比,集体经济总收入增长1倍多,人均集体分配增长1倍。

联产承包责任制的实质是调整了农村生产关系,解放了生产力。联产承包责任制在北京农村的推进历程说明,北京农村改革开放之路是"不忘来路"的道路,它以历史唯物主义生产力和生产关系基本观点的历史自觉,不断解放思想、实事求是,坚持与时俱进地发展"社会主义"。这一历程还充分说明,北京农村改革开放之路是"不忘初心"的道路,它以历史唯物主义社会存在决定社会意识基本原理的历史自觉,发扬理论联系实际、批评与自我批评和密切联系群众的优良作风,坚持对社会主义基本原则继承性创新。

二、贯穿了坚持历史唯物主义的理论自觉

马克思、恩格斯在论证生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑的社会历史发展规律基础上,第一次把对人的关注从抽象的符号的人转换到具体从事物质生产活动的广大劳动者方面来,形成了正确认识人民群众的历史地位和作用的重要论断。这就是人民群众是社会历史的主体,是社会变革的决定力量,是推动社会历史发展的真正动力。人民群众创造历史的论断是历史唯物主义的理论基础。

习近平总书记指出,"人民是创造历史的动力,我们共产党人任何时候都不要忘记这个历史唯物主义最基本的道理"。人民是创造历史的动力,既体现了人民是推动发展的根本力量的历史唯物主义,也是人民群众创造历史的历史唯物主义的具体体现。坚持人民群众是历史的创造者,坚持依靠人民群众推动社会发展进步,彰显了我们党科学运用马克思主义基本原理的理论自觉。

改革开放40年来,北京市委、市政府坚持依靠农民,围绕解决农民切身利益问题、持续增加农民收入和调动广大农民的积极性,实施了许多重大战略举措。如,1997年底,市委、市政府认真落实中央的土地延包政策,调动广大农民的积极性,打开了新时期农村改革与发展的总开关。在世纪交替的2000年,坚决落实党在农村的各项方针政策,坚持以人为本的改革思路,确立了农民的投资主体、经营主体地位,广大农民的积极性空前高涨,"六种农业"迅速成长,农民收入打破了徘徊不前的局面,增收步伐明显加快。党的十六大以后,北京市于2003年提出"深化郊区各项改革,必须注重调动广大农民的积极性,尊重农民的首创精神"。党的十八大以后,北京市于2012年提出,农民增收是"三农"工作的出发点和落脚点,要以更大的决心和力度,深化重要领域和关键环节的改革,积极推动集体土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来的"新三起来"工程,进一步激发农

村的发展活力。

从改革之初推进联产承包责任制,到世纪之交确立农民的投资主体、经营主体地位,再到党的十八大以后实施“新三起来”工程,北京市农村改革开放之路是一条坚持依靠人民群众走出的具有首都特点的城乡一体化发展之路。正如党的十一届三中全会《决定》明确指出:“确定农业政策和农村经济政策的首要出发点,是发挥我国八亿农民的社会主义积极性。我们一定要在思想上加强对农民的社会主义教育的同时,在经济上充分关心他们的物质利益,在政治上切实保障他们的民主权利。”此后,党中央一直把 “保障农民经济利益,尊重农民民主权利”作为制定党的农业农村政策的出发点和落脚点,这就使农民的积极性得到了有效的保护和调动。

以十一届三中全会为起点,经过 3 年多的探索和深刻思考,改革开放总设计师邓小平同志在党的十二大开幕词中以高度概括的语言宣布:“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”历史给我们最好的东西,就是它所体现的历史经验、历史规律和历史前进的逻辑。正是因为我们党通过认真梳理历史经验教训,出于历史唯物主义的理论自觉,才找到了能够更加充分调动农民积极性、更加符合农业生产自身规律、更加符合国情和农村实际情况的农村改革开放之路,取得了农村改革开放的历史成就。

三、贯穿了历史唯物主义的实践自觉

历史唯物主义提供的是方法,是工作指南,其基本功能在于从现实历史的具体出发,深刻认识和把握现存社会的本质和真正趋势,从而指导实践。正如恩格斯所说,“我们的历史观首先是进行研究工作的指南”。历史唯物主义是一种基于实践认识的历史观。只有坚持事实和事件的历史性,才能更好地看清历史发展的脉络和内在演进的逻辑。

坚持历史唯物主义,要找准社会发展的历史方位。当前,发展不平衡不充分的问题在北京 “三农”领域表现仍很突出。北京“三农”领域的发展不平衡不充分的问题,归根到底是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾问题。与改革开放 40 年前相比,这些问题是相对于经济社会更高的发展阶段的发展不平衡不充分的问题。

党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署。乡村振兴,是人民的事业。坚持以人民为中心, 是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容,是历史唯物主义的历史传承和创新发展。实施乡村振兴战略,需要把坚持“以人民为中心”的发展思想抓紧、抓牢、抓实,坚持解放和发展农村生产力, 坚持维护和发展农民权益, 充分激发和调动一切力量,加快推进产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村全面振兴。

实施乡村振兴战略是新时代北京“三农”工作的总抓手。贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,加快实施乡村振兴战略,要牢牢把握首都城市战略定位,紧扣北京“大城市小农业”“大京郊小城区” 的特点,坚持因地制宜、遵循规律、有序推进, 充分激发和调动一切力量,围绕做好乡村改革、乡村发展、乡村建设、乡村治理 4 篇大文章,推动都市农业大转型、农村人居环境大改善、乡村文化大传承、城乡生态大保护,实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村全面振兴,更好地满足人民日益增长的美好生活需要,书写出新时代中国特色社会主义的北京“三农”壮丽新篇章。

新时代京郊乡村振兴之路,是改革开放 40 年发展道路的新的历史演进,是坚持和发展中国特色社会主义必由之路的具体化、生动化和典型化。这条发展之路以解决农民切身利益问题、持续增加农民收入作为基本政策取向, 要绵绵用力、久久为功。这条发展之路注重发挥农民主体作用,培育农村发展新动能,要精准施策、精准帮扶,确保广大农民有更多获得感。这条发展之路以乡村振兴战略为总抓手,在京郊 40 年改革开放积聚渐变的基础上,正孕育着一次新的质的历史飞跃。

(作者:北京市农研中心史志处负责人,本刊执行主编)

大兴区农村集体经济发展后劲足

文/史雪洁　李　娜　李海群

近年来,随着多项农村改革共同发力，大兴区农村集体资产总量、集体分红总额持续增长,集体经济发展后劲逐渐显现。截至2019年底，全区农村集体资产总额达405.2亿元,同比增长8.9%;12个镇337个村8.35万亩集体土地入统到镇土地联营公司，形成1.695万亩镇级集建地入市指标,其中0.5万亩可于近3年入市,目前已入市土地14宗、面积127.32公顷;镇村集体累计流转农地36.1万亩，其中用于平原造林22.3万亩,用于农业种植13.8万亩。2019年，全区农村集体经营性收入达24.6亿元，同比增长22%;315个村实现分红,同比增长7.9%;分红总额18.1亿元,同比增长11.6%;分红股东20.9万人，同比增长16.8%。

一、发展现状

(一)资产总量增长较快

2019年底，大兴区农村集体资产总额首次突破400亿元,在全市14个涉农区中位于第5，近两年增长率分别达12.2%和8.9%,主要增长点集中在西红门镇土地一级开发、旧宫镇集贤片区和庑殿片区土地征占、礼贤镇机场线性工程占地和村庄拆迁补偿。资产总额增加最多的为西红门镇,增加28.1亿元，主要来源于一村、二村、四村、星光社区、十村B地块的土地一级开发款项及新建一村至四村的拆迁款项。剩余13个镇中,除亦庄镇因拆迁转非早,集体资产主要为资金,投资收益全部分红,每年资产总额保持不变外,其他镇均有

不同幅度增长。

(二)经济实力差异明显

从村际发展看,2019年全区集体经营性收入在500万元以上的村共有142个,高收入村数位于全区前3位的分别为黄村镇41个、西红门镇23个、旧宫镇19个,这3个镇集体资产总额也位于全区前3位,经营收入与资产总量呈现高度正相关性。截至2019年底,全区有13个资不抵债村,其中有8个村因拆迁安置后无收入来源、待转非安置或历史遗留问题等,暂时无法清偿债务。从镇域看,黄村镇、西红门镇集体经营性收入居于全区高位,分别达8.07亿元和4.43亿元,两镇集体收入来源较多,除资金委贷理财收益外,土地及已购物业租金收益约占总经营收入的65%,可持续发展动力足;其余镇集体经营收入均在2亿元以下,其中1亿至2亿元的镇有6个,分别为旧宫镇、北臧村镇、魏善庄镇、瀛海镇、榆垡镇、礼贤镇,主要因已实施或新实施规划征占地,产生土地补偿款及委贷利息收入。

(三)发展后劲逐步显现

一是集体经营收入来源稳定。目前,全区农村集体经营性收入主要来源于3项,且相对稳定,其中委贷理财及存款利息收入,2019年达9.5亿元;土地流转及土地租金收入,2019年为7.3亿元;集建地入市"保既得"收入,2019年为4.4亿元。3项收入之和占全区2019年农村集体经营性收入总额的86%。二是集建地入市预留发展空间。在已入市的14宗项目中,西红门镇的星光影视园北区、鸿坤金融谷及旧宫镇的中科电商谷3宗项目,实行"总建筑规模28%物业返还+现金补差";西红门镇"创业之家"实行自主开发,区级统筹集租房项目作价入股;瀛海镇集租房项目返建2000平方米商业面积,这些方式为集体持有长期可经营资产提供了坚实保障;同时,集建地入市后发展高精尖产业,将直接丰富本地区市场链条,为集体可持续发展提供空间。三是持有物业促进资产保值增值。西红门镇政府投资2.55亿元,购买17500平方米底商,由各搬迁村按购置价购买,集体每年获得稳定租金收益;旧宫镇按照"村级资产镇级统筹",将村级土地整合,统一规划,统一经营,形成世界之花、中科电商谷、有德家苑回迁房底商等项目,足额纳税后,集体经济成员每年获得稳定分红。

(四)党建引领夯实根基

一是一身兼强化领导。村支部书记通过法定程序兼任村集体经济组织负责人,全区已换届完成的542个农村集体经济组织,全部实现村支部书记和集体经济组织负责人一肩挑,同时产生新一届董事会、监事会成员,在党建引领下,农村集体经济组织成为农村集体经济发展的重要支撑。二是建制度强化治理。涉及集体发展和村民切身利益的重大事项均纳入"四议一审两公开"决策内容,民主决策前均需党员大会审议,同时建立村级工作管理规则和村干部管理监督办法,从资产经营与处置、财务管理、土地管理、资金管理、资产清查、合同清理、审计监督等方面形成系统的"三资"管理制度,切实规范权力运行。三是探路子消除薄弱。将消除年经营性收入10万元以下村列为对各镇乡村振兴实绩考核和基层党建述职评议考核的重要内容,依托中央资金扶持24个薄弱村发展集体经济,实行"一村一策",通过联村打捆发展林下经济、承包绿化管护、改造废弃坑塘、购置车辆进行租赁、盘活闲置场院、流转集体土地等方式,探索"无资源村找资源、有资源村挖资源"新途径,2020年底实现扶持村全部消薄。

二、存在问题

(一)专业人才力量薄弱

目前,大兴区农村集体在发展集体经济过程中,主要依靠镇村工作人员,职业经理人等专业人才较为匮乏。

(二)规划因素影响突出

目前,土地补偿对集体获得经济发展资本具有关键作用,即规划产生的区域差异,直接形成农村集体经济发展水平的地区差异。如,北部地区因城市化起步早,集体资产总额始终位于全区前列。

(三)发展潜能有待挖掘

目前,全区集体资产总量增长的主要来源为土地一级开发、大兴机场工程占地、村庄拆迁等收入,即对重大工程及政策的依赖程度较高,内源性增长潜能有待挖掘,

“双结双促”党建引领帮扶低收入村脱贫致富

文/翁万山

北京市农林科学院党组积极响应市委农工委号召，全院18个党支部与北京市18个低收入村党支部结对子、副处以上干部与贫困户结亲戚，促进低收入村、低收入户脱贫致富奔小康（简称双结双促）。自2016年底，北京市农林科学院草业中心党支部与大兴区小黑垡村党支部开展“双结双促”帮扶行动。

一、低收入村概况和成因

小黑垡村隶属大兴区长子营镇。2016年，全村共有373户，人口1120人。村内低收入农户230户，低收入人口470人。2015年末，村民年人均可支配收入9891元，2016年被列为市级低收入村。全村面积约3300亩，其中林地面积2258亩、湿地面积220亩；村庄建筑用地600亩，近1/3住宅空置；农田200亩。林地为北京市百万亩平原造林工程实施的“退耕还林”地，主要种植黑松、榆树、银杏、白蜡、槐树、白杨等。村民们增收渠道十分单一，大多依靠年1500元/亩的土地流转金。

小黑垡村低收入户较多的原因：一是村庄发展缺乏劳动力支撑。由于20世纪末村内发生食物中毒事故，造成残疾人较多，群众面临劳动能力较差、增收渠道窄等难题。村内低收入户中，残疾人占比过半，青壮年多外出打工，务农者受教育程度普遍不高，开拓进取的思想意识淡薄，接受新事物慢，发展致富的方法少，影响了农业科技的普及和推广。二是村集体经济实力薄弱，缺乏产业发展的资金。村里没有村不平衡不充分发展有待解决。

三、工作建议

（一）把准方向，着力强化组织保障

坚持党建引领，结合乡村治理体系建设，逐步完善农村公共投入机制，减轻集体在公共管理服务方面的经济压力。坚持组织建设和经济建设两手抓，搭建平台，着力拓宽集体收入渠道，加快消除集体经济薄弱村，整顿提升软弱涣散村。对资产总量大、集体经济活跃的镇村，探索职业经理人聘用机制或项目化运营机制，提高运营水平。

（二）瞄准窗口，提前谋划产业布局

抓住合同清理窗口，有效利用合同到期资产可重新经营的节点，提前对接规划，明确集体资产再经营方向。抓住新增项目窗口，依托庞采路高端特色农业产业带、临空经济区、中日产业园等新增项目建设契机，利用集体统一经营土地，培育高端定制农业。打开林下资源再利用窗口，总结借鉴长子营镇发展林下产业经验，使土地产生叠加效益。

（三）精准监管，严防集体资产流失

明晰资产底数，建立闲置资产动态资源库，完善镇村农村产权交易体系，积极开展闲置资产盘活。建立“村资区管”农村集体资产处置事项区级联审制度，前移监管关口。建立农村集体经济合同联预审机制，严格合同管理。密切监测债务动态和年度收支动态，严控新增债务和超预算支出，强化村级债务清理化解。

（作者单位：大兴区农业农村局）

办企业,经济来源匮乏。所有建设发展所需资金均是村干部向上级政府部门申请资助,资金短缺是限制产业发展的制约因素。

二、研究确定发展思路和产业项目

(一)发展思路

自2016年底开展“双结双促”以来,草业中心党支部在院镇合作基础上,与村党支部、村委会成员进行对接,反复座谈、实地调研,结合该村自然条件、资源禀赋、文化传承和发展需求,以北京市农林科学院科技优势为依托,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,研究制定发展思路。

1.因地制宜,协调发展。立足实际,突出优势和特色,将扶贫开发与工业化、城镇化、农业现代化相结合,与农民增收、农村发展相结合,与生态建设、环境保护相结合,统筹推进区域科学发展。

2.改革创新,开放引领。以改革创新为动力,解放思想、开拓思路,创新扶贫工作机制,深化重点领域和关键环节改革,努力探索扶贫开发的新途径。

3.政府主导,群众主体。发挥政府在扶贫开发中的主导作用,广泛动员社会力量参与扶贫开发;充分调动贫困地区干群的主动性和创造性,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,增强自我发展能力。

4.党建引领,脱贫增收。草业中心支部与小黑垡村党支部开展“双结双促”帮扶对接,组织专家前往小黑垡村调研、帮扶。两个支部紧紧抓住党建这个“牛鼻子”,将科研院所党支部的人才智力优势与农村党支部在乡村振兴中的实践经验紧密结合。

(二)产业项目

经过调研、论证,两支部就小黑垡村发展达成一致意见:发展林下特色种养区。

1.林菌模式示范项目。利用林下遮荫、空气湿度较大、氧气充足、光照强度低、昼夜温差小的特点,在郁闭的林下种植平菇、香菇、双孢菇、木耳等食用菌。充分利用人工平原林地空气质量高、氧气充足、气候湿润、遮荫度适宜等良好的生态环境,以林地废弃枝条作为部分营养来源,加工制作成食用菌菌棒,发展林下种植食用菌。生产后的废弃食用菌菌棒还可以用作堆肥的原料,再生成有机肥返还给林地,从而形成林下生态系统的良性循环。

2. 林药模式示范项目。在荫林下种植耐阴性药用植物,如灵芝、桔梗、柴胡、板蓝根、防风等药材。林药间作,林木为药材提供荫蔽条件,以防烈日高温直射,维持阴湿的生长环境。同时,林下间作药材大多采用集约化种植方式,有利于改良土壤理化性状,增加土壤肥力,有利于林木的生长。

3.林下花草模式示范项目。在林下空地培育或种植花卉和人工草地。在较为稀疏的林地,可以培育木本花卉苗,在林木间距大、透光好的地块,可以栽培喜光的观赏花木,如玫瑰、百合、迎春花等。在种植密度较大的林地,多以种植草本花类为主,如芍药、菊花、紫花苜宿、黑麦草及耐阴草种等。林下种

植花草，在提高林地产出率的同时，改善了林区的生态景观，提高了空气质量，拉动了当地休闲旅游业的发展。

4.湿地创意游憩区。利用村口湿地绿化种草，水面种植荷花，植被为彩叶树种；甬路铺设草坪砖，建设民俗设施，安装健身器材，打造村民休闲文化区。以湿地创意美化为核心，林地种养为补充，利用村民闲置民宅，发展乡村民俗休闲旅游，拉动村民居家就业。

三、“双结双促”帮扶措施和成效

2016年底开始，院草业中心党支部和小黑垡村党支部对接。草业中心党支部通过送政策、送技术等形式，多措并举组织开展科技帮扶工作，有效助推了脱贫摘帽，推动小黑垡村提前全面实现脱低目标。

一是送政策。2017年至2019年，草业中心支部成员每年多次前往小黑垡村，将党的十九大以来有关“三农”政策、中央一号文件内容整理汇总后与村领导班子成员进行交流，为该村的发展提供政策依据。

二是送技术。围绕发展目标和需求，组织专家，利用现有成熟技术开展林下特色食用菌栽培，种植特色花卉、草坪、洋葱等。自2017年以来，市农科院植环所食用菌专家刘宇研究员团队先后为该村引进食用菌品种23个、菌棒12万余个，发展食用菌大棚97个，带动村民15人就业，实现收入75万元；生物中心百合专家张秀海副研究员团队引进百合种球10余个品种，共计80万粒(株)。林下种植面积100余亩，带动村民10人就业，亩产种球800斤，实现收入近100万元；蔬菜中心梁毅副研究员引进洋葱品种2个，林下种植50亩，带动5名村民就业，收获洋葱40万斤，收入40万元。2020年又从蔬菜中心黄瓜课题组引进“春秋绿2号”黄瓜品种，种植30个大棚，种植面积20余亩，林下种植胡萝卜30亩(华誉28、华誉218)。草业中心生态景观草研究室围绕湿地周边景观建设和林下种植景观草种等，引进并示范观赏草品种25个，形成以湿地为核心，辐射种植面积约500亩。在前期景观提升工作基础上，着重对湿地公园广场周边进行景观提升。充分利用生态景观草观赏价值高、适应性强、生长健壮、维护成本低等优势，结合宿根花卉的观赏特点，进行了植物种植设计和现场栽培，显著提升了小黑垡村的湿地景观效果；随着林下种植养殖的发展，整体环境明显改善，有效提升了小黑垡村的村容村貌。昔日的臭水坑，已经成为荷花满堂、树草成荫的村民健身文化休闲场所、游客的观赏地。

三是送项目。2017年至2019年，市农科院每年安排5万元，共计15万元用于草业中心与小黑垡支部对接服务工作；院推广处还安排4个双百对接项目(百名专家对接百个基地)，有3位专家步卫东(畜牧所—肉鸽养殖)、张辉(草业中心—观赏草)(2018)、梁毅(蔬菜中心—洋葱、胡萝卜)(2019)进行对接，与村委会签署3年服务协议，直接生产投入40万元。

四是送培训。自“双结双促”开展以来，以市农科院科技优势为依托，在村党支部协助下，以多种形式对农民进行技术培训。科技专家深入田间地头现场指导，传授农业实用技术；与村民建立微信联系方式，随时解答村民在生产中遇到的问题。通过培训，使当地农民成为懂技术、懂管理、会经营的技术能手。

五是送温暖。每年春节期间，草业中心领导前往小黑垡村对帮扶对象进行慰问。

自2016年底到2020年开展“双结双促”以来，两支部紧紧抓住党建引领“牛鼻子”，充分发挥科研院所党支部人才智力优势与村党支部农村改革发展的实践优势，2019年底实现人均年收入近3万元，彻底摘掉了小黑垡村“低收入村”的帽子。北京市委常委齐静亲临小黑垡村视察，肯定市农科院在农村脱贫致富中科技帮扶的作用。2020年8月29日，央视综合频道和新闻频道并机在《朝闻天下》栏目播出“小黑垡村打造林下经济聚宝盆”，9月5日在《新闻联播》栏目中再次播出，小黑垡村作为北京市低收入村脱贫致富的典范名扬京郊。

(作者单位：北京市农林科学院草业中心)

深入推进顺义区协管员队伍改革

文/顺义区委区政府研究室专题调研组

北京市制定实施了《关于加强新时代街道工作的意见》，明确指出要规范整合基层治理力量，加强对各类协管员队伍的规范管理，逐步建立市级全面统筹、区级总体负责、街道集中管理使用的协管员队伍管理体制机制。自“吹哨报到”改革开展以来，顺义区始终紧跟市级步伐，按照“赋权、下沉、增效”的改革逻辑，通过专班推动、主动作为，顺义区协管员队伍改革取得了一定成效，但也遇到了诸多难点。作为提升基层精细化治理水平和构建基层治理现代化体系的重要一环，有必要对协管员队伍改革的可行性路径做出进一步研究。

一、深化协管员队伍改革的必要性

（一）推动社会治理现代化的必然趋势

党的十九届四中全会提出，社会治理是国家治理的重要方面，必须加强和创新社会治理，要构建基层社会治理新格局。深化协管员队伍改革作为构建基层社会治理新格局中的重要一环，是破解制约镇街治理水平提升的机制障碍和构建简约高效管理模式的必然趋势，是有效推动社会治理力量“下沉”，不断充实基层、做强镇街、做优村居，建立由“向上对口”到“向下对应”的扁平化、综合化管理服务平台以及持续完善基层社会网格化管理格局的重要举措。同时，也是解决长期以来基层社会治理中“力量在上”“问题在下”的二元对立难题，树立基层一线导向，推动有生力量到群众身边去解决民生问题，强化社会治理力量“供给侧改革”，解决基层社会治理资源“供需矛盾”的必然选择。

（二）落实北京市改革任务的应有之义

2018年，北京市委市政府办公厅印发《关于党建引领街乡管理体制机制创新实现“街乡吹哨、部门报到”的实施方案》，将协管员队

伍改革列为重点任务之一。2018年6月,市社会建设工作领导小组办公室印发《北京市协管员队伍规范管理试点工作实施方案》,并在试点基础上形成了《北京市城市协管员队伍管理体制改革实施方案(试行)》。《方案(试行)》明确要求,力争用三年左右时间,建立比较完善的市级统筹、区级管理、街乡使用、部门指导的协管员管理体制机制,实现全市协管员队伍存量整合优化、增量有效控制,用工管理社会化,逐步形成规模适度、配置合理、管理规范的新型协管员队伍。

(三)深化协管员队伍改革的现实需求

近年来,由于对协管员队伍的机构设置和编制管理规定过于笼统,缺乏明确具体的执行标准,协管员门类逐渐变多、队伍不断膨胀,同时也衍生了效率低下、管理混乱、支出过多等一系列负面问题。因此,对协管员队伍进行整合优化,实现"统筹使用、一岗多责、多责多酬",提高协管员队伍的工作效能是创新治理方式、实现治理体系与治理能力现代化的现实需求。

二、顺义区协管员队伍建设的基本现状

随着城镇化进程不断加速、城市规模不断扩大,协管员在维护顺义区的城市秩序、环境卫生、公共安全、应急处理、交通管理等方面起到了至关重要的作用,但是随着社会治理精细化的需求越来越高,协管员作为经济社会发展过程中衍生的非正式岗位,现有的应用管理模式暴露出了诸多问题,已经不适应首都建立简约高效基层治理体系的目标要求,亟需改革。

(一)协管员队伍庞大,财政负担较重

2017年顺义区协管员为1.28万人,2018年为1.31万人,同比增长2.34%;截至2019年底,顺义区26家区直单位招聘的全日制专职协管员(含公益性岗位)和财政补贴协管员共60类,人数为2.26万人,同比增长72.52%。其中,专职协管员涉及18个区直部门招聘共29类,占协管员类别的比例约为48.3%;财政补贴协管员共20类,占协管员类别的比例约为33.3%;公益岗位协管员共11类,占协管员类别的比例约为18.4%。2018年和2019年对协管员财政支出分别增长了36.59%、17.86%。可见,近几年顺义区协管员队伍种类繁多,人员呈爆发式增长的态势,加重了财政负担,而且还有大幅增加的趋势。

(二)管理模式分散,缺乏统一管理

按照协管员队伍的管理主体划分,顺义区协管员队伍大致分为三种:第一种是市招市管和区招区管的垂直管理方式,此类协管员的招聘、管理、考核均由各职能部门或其聘用的第三方机构负责;第二种是区招镇街管的方式,区级部门招聘,人员派驻镇街,镇街负责管理使用;第三种是镇街招镇街管的方式,由镇街依据市区文件精神,根据工作需要自行招聘或通过第三方机构招聘管理。按照协管员队伍的工作性质划分,大致可划分为三种:全日制专职协管员队伍、财政补贴类协管员队伍、社会兜底就业性质的公益岗协管员。其中,后两种皆为弹性工作时间,以兼职为主。招聘管理模式的不同和工作性质的差别,造成管理混乱、分配不合理,有些镇街的协管员工作压力大、人员冗杂、效率低下,不能充分发挥应有的作用。

(三)薪酬标准不一,缺乏激励机制

从经费来源看,协管员经费来源渠道多,大致可归类为三种:区财政全额负担,市、区财政按一定比例分担,镇街自筹。从薪酬制定标准来看,部分协管员参照上一年度全市职工平均工资确定,如专职安全员按照上一年度北京市社会平均工资85%确定;公益性岗位则为68.5%;有的由镇街根据本地区情况自主确定。经统计,全区60类协管员共产生了数十个工资类别,造成同一属地范围,不同类别协管员队伍薪酬待遇参差不齐。从工资发放周期来看,专职协管员工资按月发放;财政补贴类协管员工资的计算标准无统一依据,部分按服务场次计发,如电影放映员;有的按月计发,如管水员;还有一部分按年计发,如村居计划生育宣传员等。各类协管员收入差异较大,加之缺乏日常考核及激励机制,难以充分调动协管员工作积极性。

(四)招录标准不一,能力参差不齐

协管员中只有一部分岗位招聘要求年龄为35岁以下、大学本

科及以上学历,而公益性岗位只聘用“4050”人员,年龄跨度大、学历差距大造成管理难度大。一方面,由于缺乏对协管员专业技能及综合素质的培养和提升,使得协管员队伍整体水平不高,难以很好适应精细化管理要求;另一方面,由于缺乏畅通的职业发展路径,使得协管员队伍人员流动频繁,难以留住高素质人才。

(五)改革涉及面广,统筹力量薄弱

从目前的改革进度来看,各项工作任务量较大,不仅有人权、事权和财权的调整和交接,还要涉及协管员队伍文件的修订完善。北京市已经成立了市协管员队伍规范管理工作联席会来统筹推进协管员队伍改革,但是顺义区还没有在区级层面成立相应的管理部门,目前主管这项工作的区委社会工委区民政局属于职能部门,协调力度较弱,工作推进难度较大。

三、对顺义区深化协管员队伍改革的意见建议

协管员队伍改革是一项系统性、全盘性的工作,涉及人员归属、身份变更、工作调整、制度建设等一系列问题,关系到城市管理工作的正常运行和大量协管员的切身利益,必须强化改革的顶层设计和组织领导,既要优化存量、控制增量,还要加强体制机制建设,用正式的规章制度规范强化全区协管员队伍的建设和管理。基于这些考虑,建议顺义区协管员队伍改革分“两步走”。

(一)协管员改革“第一步”

“第一步”改革侧重于对现有协管员队伍以及网格员队伍的下沉和整合,重在“破”。

1.强化统筹。成立顺义区协管员队伍规范管理工作联席会,建立会议召集人制度,可由常务副区长、主管社会工作的副区长及其他涉及工作的副区长担任召集人,打破现有协管员管理工作中区直部门各自为战的分散管理现状,加强部门间的沟通协调配合,形成工作合力。联席会议可由区委编办、区人力社保局、区财政局、区委社会工委区民政局、区城市管理委、区城管执法局等部门组成,联席会议办公室可设在区委社会工委区民政局。联席会议负责研究制定协管员队伍规范管理体制及具体实施方案,全面推进协管员规范管理改革工作。同时,要明确各部门具体职责,将协管员改革工作推进情况纳入区委、区政府督导督办事项,列入单位和领导干部双重考核考评范围。

2.全面评估。目前,顺义区共有协管员队伍门类60个,按照下沉、整合的改革思路,首先需要通过区级协管员联席会议在整体上对全区60类协管员进行全面评估。评估的内容主要涉及区级协管员(含编外)的保留比例、下沉比例、各属地和功能区的分配比例、改革风险、兜底预案以及区级网格员与协管员协同下沉整合组建城市综合协管员的可行性等。初步评估结束后广泛征求区级各相关部门和各属地的意见,在形成共识后评估结果将作为推动协管员改革的主要依据。

3.适当保留。协管员改革是一项系统性、长期性的工作,不可能一蹴而就。目前,部分区直部门的协管员已经融入各部门的日常工作中,很难直接剥离开来,为确保区级部门在协管员下沉、整合后保持正常运行,需要按照适当的比例予以保留。区级部门协管员的保留标准和比例应当以区级协管员联席会议的评估结果为依据。应适当保留的协管员为专业性、技术性操作标准要求较高的门类。区级保留的协管员仍可暂时留在原部门工作,但隶属关系不再归于原部门,将统一划归顺义区协管员队伍规范管理工作联席会管理、调配,日常工作由联席会办公室负责协调,区级各部门可通过申请调用区级综合协管员开展工作。

4.定比下沉。当前,顺义区镇街层面直管的专职协管员占比较少,村居一线占比更少,需要根据协管员改革的预期目标,推动区级协管员力量下沉到村居。在区级层面,除保留的部分协管员和网格员外,应当全部下沉属地,下沉数量按照各属地行政区划面积的大小以及人口密度的高低进行分配(区划面积和人口密度各占比50%)。在镇街层面,统一整合编号后的城市管理综合协管员,应适时下沉到村居网格,各村居的分配比例和人员数量由各镇街根据实情自主安排。

5.合并整合。目前,顺义区26家区直单位招聘的全日制专职协管员(含公益性岗位)和财政补贴协管员共60个门类。其中,专职协管

员涉及 18 个区直部门招聘共 40 类;财政补贴协管员共 20 类。协管员门类过多不利于打破部门间的业务壁垒,也不符合综合执法平台建设的要求。建议待区级协管员和网格员下沉完毕,由区级协管员队伍规范管理工作联席会负责统筹推进全区协管员与网格员规范整合工作,整合范围涉及区级下沉的协管员与网格员、镇街原有的协管员与网格员(含村居部分),整合后全区所有协管员与网格员统称为城市综合协管员或城市协管员。

6.精简转制。由区级联席会统筹对整合以后的队伍按照比例精简,优先保留高学历、业务技能熟练的人员,进一步优化协管员队伍的业务能力、学历水平和年龄结构。对于社会民生兜底性质安排就业的协管员,除符合保留条件的,其他全部进行转制。在改革过渡期,可参照上海市的转制模式,将精简的人员转制成立民办非企业单位(临时性过渡中转组织)继续参与协管工作,依据原来签订的合同年限和标准,按计划逐年有序缩减转制单位协管员人数。转制的范围和标准应当以区级协管员联席会议的评估结果为依据。通过转制可以明确协管员与转制民办非企业单位的正式劳动关系,从而减少城市管理中的"临时工"数量。

(二)协管员改革"第二步"

改革"第二步"将在"第一步"的基础上建立科学合理、统一规范的城市综合协管员管理体系,重在"立"。

1.构建"1+29+X"的城市管理包片责任体系。整合精简后,仿照"家庭联产承包责任制"的内在逻辑,在全区实行城市管理"包片责任制",构建"1+29+X"的管理体系。其中"1"为全区"大片区","29"为 29 个镇街和功能区"中片区","X"为全区所有村居"小片区"。区、镇街、村居三级片区,皆需明确 1 名片区责任人。区级 1 名包片责任人可由城管执法局局长担任,并向区委区政府和区级协管员队伍规范管理工作联席会负责。29 个镇街和功能区各设 1 名中级片区包片责任人,可由镇街综合执法中心主任以及功能区相关主管领导担任,村居小片区包片责任人可由村委会主任和社区服务站站长担任。镇街和村居层面的综合协管员归镇街综合执法中心管理、调配、使用,由镇街"片长"负责片区工作的日常统筹,并向镇街党(工)委和上一级"片长"负责。片长及片区协管员的绩效直接与片区的城市管理任务完成情况及工作水平的考核结果挂钩,力争解决"干好干坏一个样、干与不干一个样、干多干少一个样"的困境。

2.采取标准化管理。建议对改革后的协管员队伍采取标准化管理,全区所有协管员要实现 10 个方面的统一:统一名称称谓,改革完成后统称为城市协管员或城市综合协管员。统一代码编号,每名协管员皆需编号入库管理。统一着装要求,统一全区所有协管员的服装制式。统一身份标识,在服装明显位置印制或加挂"城市协管"标识。统一证件信息,根据数据库编号统一制备协管员身份信息证件(含姓名、编码、片区等内容),工作时全程佩戴。统一设备配备,除用好各片区现有配备的协管工具设备外,后续需按照统一的规范标准逐步更新城市综合协管员工具配备。统一职责范围,由区级联席会在原有协管员、网格员工作职责的基础上重新编制城市综合协管员的职责范围,并统一印发执行(协管员不能行政执法,可参与执法协助工作)。统一业务培训,改革完成后,需建立全区统一的综合协管员业务培训制度,规定培训内容、时间、次数,以及区、镇街和功能区、村居三级片区的培训义务,并制发业务手册配备每一名协管员。统一考核评价,由区级联席会根据协管员职责范围制定统一的考核评价标准,考核分两大块:区级"考事"看结果,片区"考人"看过程,各占比 50%;由区级对各片区年度任务事项的完成情况以及片区管理的实效进行评价,由各片区依据标准结合实际工作情况对片区协管员考核评价,综合评价结果将编入数据库管理,并作为协管员续用或退出的重要判断标准。统一薪酬标准,由区级联席会根据相关法律法规政策要求以及区域经济社会发展水平,研究制定全区城市协管员的最低工资标准、考核评价晋级标准以及绩效标准;对于改革后新增的第三方"劳派"协管员,因不具有直接劳资关系,其工资绩效发放标准由第三方劳务公司参照全区统一标准发放。

3.统一编号建库。片区划定结束后,由区级联席会议及其办公室

负责将全区综合协管员统一编号。全区综合协管员统一编号完成后，需建立统一的编号数据库，每个编号信息应包含对应城市综合协管员的所属片区、工作职责、在岗状态、姓名、年龄、学历、健康状况、入职时间、合同期限、工资标准、考核评价、劳务派遣公司等内容。数据库可在区城市管理委的网格化城市管理平台基础上搭建，减少重复建设，并将综合协管员编号落入片区网格图，定员、定岗、定责、定片，实现人、地、事三元素即时呈现、一图总览、一网可管，为“循数治理”打好基础。

4.建立额员机制。依据协管员数据库中各片区的数据编号全面额定现有综合协管员存量，原则上一定时期和阶段内不再新增协管员人数，各片区也不再单独招聘协管员和网格员，现有综合协管员增减必须编号入库管理。改革完成后，各片区因突发事件、短期内新增事项、重大事项和重大活动安保等非长期事由增加人员的，一般不再新增综合协管员招聘，可申请由区级通过综合协管员数据库平台从其他片区调度补充，短期内调度到其他片区的支援人员编号归属不变，事项完成后回归原片区。今后各片区确因客观事项需要新增协管员的，需由各片区包片责任人汇总上报区级协管员联席会研究决定，上报内容应包含片区编号、包片责任人、申请理由、使用期限、招聘条件和人数等信息，由区级联席会梳理清单统一考核、招聘并编号下派。额员制内应建立完善的考核、评价和退出闭环机制，在额定人员总量的前提下通过协管员的新老交替不断增质增效。

5.实施劳务派遣。新增招聘人员将采用“养事不养人”的“劳派”模式（“养事不养人”并不等同于“管事不管人”），由区级联席会以劳务派遣形式直接与劳务公司签订用人合同，双方之间是民事关系，通过签订劳务派遣协议明确双方权利与义务。政府不再与劳动者直接签订劳动合同，只保留劳务用工关系，负责日常工作安排以及监督事项完成。新增综合协管员的生活管理和其他社会保障条件不再由政府承担，应由与协管员确定劳资关系的第三方劳务派遣公司承担，并作为硬性规定纳入到对劳务公司筛选的必备条件中去，进一步减少政府财政支出。同时，要提高劳务派遣人员的筛选标准，通过劳务派遣进一步优化协管员队伍的业务知识和年龄结构，提升协管员队伍的整体形象和素质。

6.购买社会服务。为进一步提高城市管理、社会服务的专业化程度和效益，在实施协管员额员制的基础上，可同时采取购买社会服务的方式来替代协管员的部分工作，以减少人员招聘。由区级协管员联席会根据评价结果，将全区协管员适用范围划分为民生服务类（不涉及执法公权力）和社会协助执法管理类，建立明确的民生服务类城市协管工作清单，通过向专业的第三方社会服务机构和组织直接购买服务的方式逐步替代民生服务管理类协管员工作（例如，村居的居家养老助残协管员、社区矫正协管员等）。此种模式下，政府直接与服务承包的第三方社会组织或企业对接签订“包服”合同，政府部门只负责验收结果，不再与服务人员有直接用工关系，进一步减少公共服务类协管员的招聘、管理、培训、薪资以及相关社会保障等方面的财政支出负担。需要特别注意服务外包的适应范围，不能将涉及行政执法权限类的协管工作外包给第三方社会组织或公司。

综合来看，城市协管员“因城而生”，在城市的发展进程中起到了至关重要的作用，但随着城市精细化治理被提上日程，从推动治理能力和治理体系现代化的角度出发，针对顺义区现有协管员队伍和管理机制进行改革是必要的，也是必然的。鉴于上海和深圳长期以来的改革实践经验，研究室专题调研组认为：“定额、减量、下沉、整合、统规”等内容是顺义区协管员改革中的必要元素；“包片责任制、劳务派遣、服务外包”等内容可作为顺义区城市治理工作改革中的前瞻性因子；“积极稳妥、破立结合”等原则是顺义区推动协管员队伍改革的总基调。作为“牵一发而动全身”的改革难点工作，“破”与“立”都会面临诸多困难和阻力，除了需要从全区层面实现高位统筹、强化推进力量、达成范围共识，还需要拿出机构改革的魄力、勇气，才能在全市协管员改革和城市治理实践中取得实效，彰显顺义锐意改革的责任担当。

（执笔人：黄东梁）

仁和镇探索“党建 + 物业”回迁小区自治新模式

文/胡薛芳

顺义区仁和镇龙泉苑小区是望泉寺村回迁社区,2019 年 7 月实现整建制回迁，社区共有住宅 24 栋，回迁居民 586 户 2556 人。为避免回迁小区出现“物业失管”现象,仁和镇党委坚持党建引领红色物业,强化组织前置、物业自治,凝聚党组织、物业公司、业主委员会三方合力,实现回迁社区共治共享新模式。

一、成立村办物业,强化物业服务与村民自治高度统一

一是提前部署谋划,引导村民“做服务”。早在回迁前期,仁和镇党委就部署谋划小区物业管理工作，在望泉寺村党支部指导下,成立龙泉苑物业公司,承担小区物业管理服务,安排 3 名村委会干部监督物业工作,实现回迁村民劳动就业和物业自治双融合。

二是镇级财政兜底,保障居民“享服务”。地区党委、镇政府主动作为,设立专项扶持资金作为龙泉苑物业公司启动资金,对公司前期成立、招工、运营、办公场地建设等提供兜底保障。

三是算好物业缴费“经济账”,促进居民“买服务”。通过村民代表、党员广泛宣传,让居民认识到“好物业使房产保值增值”,引导居民主动缴纳物业费,享受高质量物业服务;通过制定村规民约、小区管理规约等，明确居民权利义务,促进村民主动缴纳物业费。

二、聚焦共建共治,实现党建引领与业主自治有效融合

一是村党组织指导业委会组建。针对龙泉苑小区“村民即居民、邻居即乡亲”的特点,为调动村民参与物业自治的积极性,村党支部制定组建小区业委会计划,从根源上确立村民作为业主的法定地位。牵头召开“两委”联席会、党员座谈会,针对业委会成员构成、候选人选等征求意见,引导和鼓励村民代表、党员积极参选业委会成员。8 月 18 日,业委会顺利选举成立,党员比例达到了 72%。

二是党建引领业主协商议事。依托村党建协调委员会,建立居民议事厅，由党支部书记召集党员、群众、物业公司,共商物业管理重难点问题。依托党员活动日、12345 便民电话等渠道，收集业主需求和意见，督促物业优化服务。今年以来，共解决环境卫生、配套设施、疫情防控等各类问题 600 余件,“接诉即办”办结率和满意率大幅提升。

三是党员带头参与社区建设。成立由 30 名党员组成的先锋服务队,投身疫情防控、社区清洁、安全巡查等工作中。在疫情最紧张时期,党员带头做表率,值守一线岗亭，为居家观察人员提供体温监测、生活品采买、送餐取快递等服务。在党员的感召和带领下,70 余名村民主动加入服务队,参与垃圾分类、环境建设等工作,切实形成了社区党群共建的良好格局。

三、注重以文化人,引导拆迁农民向社区市民角色转变

一是依靠文学社,以乡情文化提升精神文明。村党支部始终坚持“以文化人”的思路,依靠“文学第一村”的文化品牌,发挥望泉寺文学社文化主阵地作用,不断推动社区精神风尚吐故纳新。目前,村内文学社社员达到 800 人,其中本村村民占到 31%,已发刊《希望》杂志 57 期,成为践行先进文化、引领社区风尚的重要载体。文学社先后开展“共建和谐美好家园”“读好书”“我身边的模范共产党员”等主题

雁栖镇谱写“镇+城”融合发展新篇章

文/王 倩

绿色生态涵养区、科技创新生态承载区、新型城市形态服务区、雁栖河优质生活配套廊道、长城文化休闲旅游带……怀柔区雁栖镇着力打造“三区一廊一带”，高质量、高标准做好“镇”与“城”的融合发展新篇章，助推五态建设。

铺陈绿满雁栖底色

近日，走近雁栖镇神堂峪村，映入眼帘的是一片繁花似锦的景象，房前屋后、街头巷尾、山场空地、河边村边，入目皆是花，红的、黄的、紫的、白的，五彩缤纷，竞相绽放，古色古香的村居与五颜六色的鲜花相互映衬，一幅美丽乡

征文活动，引导村民以文会友、寄托乡情，展望社区新生活，村民精神面貌大为改善。

二是丰富文体活动，以社区文化增强家园意识。回迁以后，村党支部以满足村民精神文化需求为导向，组织丰富多彩的文体活动，助推农民市民化进程。今年以来，以“共建家园”为主题，举办“二月新春”“五月鲜花”等各类大型文体活动10余场，居民自发开展文娱活动100余场；创建村级报纸《望泉新风》及村级公众号，宣传村民回迁生活的大事小情，注重宣传爱护环境、邻里和谐、物业服务、亲子教育等方面的典型事例，让村民切身感受回迁以后“农民到市民”的角色转变、“民富到民乐”的生活体验，增强村民归属感和家园意识。

通过“党建+物业”管理服务模式，社区党组织凝聚力、战斗力进一步提升，实现了党建资源覆盖到“社区末梢”，基层党建工作力量注入到物业“毛细血管”，党组织、物业公司、业务会等各方资源良性互动和有效衔接，彻底打通了服务群众、凝聚群众的“最后一公里”，营造了疫情防控及社区治理人人参与、人人尽力、人人共享的良好局面。

（作者单位：顺义区仁和镇人民政府）

村画卷徐徐展开。为加快推进美丽乡村建设,提升村容村貌,今年开春,神堂峪村抓住有利时机,购买花籽,按照“能绿则绿,见缝插绿”原则在道路两侧、山场空地、河边村边,因地制宜播撒,万寿菊、扶桑花、月季、蔷薇等多个品种扮靓整个村庄。

这仅是雁栖镇积极践行“两山”理念,认真落实生态涵养区绿色发展的一个缩影,为了让青山绿水蓝天成为雁栖靓丽生态文明底色,雁栖镇累计出资4000余万元用于社区、农村绿化美化,基础设施维修更换等各项工作,秉承“见缝插绿、能绿则绿”原则,在村庄、小区、道路沿线等区域进行绿化美化,将荒地变成了休闲公园,践行绿色发展见实效。

北湾村是雁栖镇最远的深山村,距怀柔城区50公里。2020年,北湾村克服疫情防控困难,狠抓人居环境整治工作,“拆违还地、清脏、治乱、增绿”,雁栖镇出资1000余万元为北湾村硬化村道巷道,拆除乱搭乱建200多处3000余平方米,垒坝砼9000立方米,修建休闲健身公园3处,彻底解决了村头路边、房前屋后“脏乱差”现象,短短半年时间,村容村貌发生华丽蝶变。雁栖镇坚持环境整治岗位化、督导检查常态化,重点对村庄背街小巷、社区楼道、道路两侧以及市郊铁路沿线进行全面清理,镇域环境面貌焕然一新,村(居)民切切实实感受到了环境改善带来的实效。

构建科技创新生态

创业黑马科创加速总部基地正式签约挂牌入驻、好利来品牌蛋糕店落户怀柔创新小镇、58万平方米安置房、共有产权房、翡翠华府、水岸雁栖商品房、雁栖河生态廊道等项目顺利推进……雁栖镇承接怀柔科学城外溢优质资源,主动在科技服务、创业创新生态等领域取得新进展。

雁栖地处科学城核心区,构建科技创新生态是雁栖发展艰巨的任务,为了培养符合科技创新服务产业业态,为企业提供良好的软硬件资源,推动创新创业辅导、技术成果转化等科技服务业发展,提高科技服务能力,雁栖镇紧扣服务综合性国家科学中心建设,加快聚集服务科学城创新资源要素。大力盘活闲置资源,加强与发改委、经信局、商务局、科学城等部门沟通协调,对符合区域功能定位的项目进行储备,充分利用八道河黄金冶炼厂旧址等现有闲置资源,建设一批低成本创新空间,吸引优质“隐形冠军”企业落户,打造开放共享、充满活力的创新栖息地。

高标准做好“镇+城”融合发展

9月3日,位于雁栖镇头道梁村的平北抗战红色爱国主义教育基地正式揭牌,标志着雁栖镇狠抓产业转型升级,促进一产、三产深度融合取得实效。据基地负责人介绍,2021年是建党100周年,基地将主要面向社会大中小学生及党员干部、企事业单位进行红色教育培训,预计累计培训人数2万人次,届时村委会直接利润达到200万元,解决本村就业60人。此外,怀红旅游开发有限公司将采取与村民闲置房屋联建联营模式,进一步提高村民房屋收益,扩大农民收入,壮大集体经济,彻底实现头道梁低收入村脱贫摘帽。

雁栖镇紧紧围绕“100·365”科学行动计划,着眼“七有”和“五性”,高质量推动镇城融合新发展,进一步增强百姓获得感、幸福感。高起点编制镇域“十四五”规划、镇域国土空间规划,进一步优化调整科学城、国际会都双服务配套功能布局,强力推进乡村振兴,把握好集约和留白,建设一个既有现代科学城市风貌又有乡愁烟火气息的魅力雁栖,推动北部山区特色产业园区建设,建成445亩榛子园,建设10座香菇种植大棚,打造山区特色产业基地,促进百姓增收。

发挥优势打造旅游亮点

9月19日,长城保护修复实践基地挂牌仪式在雁栖镇西栅子村箭扣长城脚下举行,活动围绕长城文化进行学术交流及深入研讨。

雁栖镇域内有长城20余公里,其中最负盛名的箭扣长城位于西栅子村,为了深入挖掘长城文化,打造旅游亮点,雁栖镇盘活现有资源,积极建设长城脚下会客厅,打造西栅子箭扣长城国际文化村,将文化与科技高度融合,实现与科学城高端服务接轨。此外,国内唯一一家入选“全球18座最美图书馆”的书屋——篱苑书屋修缮工程于9月15日正式开工建设,成为山区长城文化休闲旅游带上一颗耀眼的明珠。

(作者单位:怀柔区雁栖镇政府)

“智农宝”开启电商助农新模式

文/贾　鹏

在脱贫攻坚、乡村振兴的国家战略大背景下，农产品电商持续高速发展。北京市农林科学院农业信息与经济研究所以“科技惠农、信息助农”为己任，立足首都、面向京津冀、服务全国，搭建全方位的农业科技信息服务体系。在农产品电子商务方面，依托“互联网+”发展专业化电子商务社会服务，打造“智农宝农产品电子商务平台”（简称“智农宝”），促进农业生产管理更加科学高效，畅通农产品销售渠道，更好对接小农户与大市场，提升自主发展内生动力，推动农业提质增效。

目前，京津冀地区大多为农业基地，园区产品结构单一、生产效率低、市场竞争力弱，鉴于此，“智农宝”构建了农业全产业链信息服务体系，先后在京郊8个区以及河北的张家口、承德、唐山3个地区共300多个生产规模大、基础条件好、辐射带动作用强的农业生产基地进行推广和应用。推广面积达到6万多亩，累计产生新增纯收益2200余万元，辐射京郊大部分地区以及河北张家口、承德、唐山的

数十个生产基地。

一、主要做法

(一)依托科研院所优势,颠覆传统电商模式,开展“六合一”集成服务

1. 产前服务。着力于根据农业产前决策与技术培训的实际需求，为京津冀农业一体化发展提供产前市场信息和农业专题培训服务，引导生产经营主体高效生产。一是市场信息服务。通过市场信息汇总，采集各种农产品供需信息、价格信息,经过筛选、分析和甄别，为农户提供包括市场价格、供求情况等各方面的实用信息,监测农产品交易、需求、价格变动等情况，指导农户进行种养结构调整。二是农业专题培训服务。面向农业生产技术需求,建设了科学、权威、覆盖面广的种植知识库和农业专题培训库。

2. 产中服务。根据农业生产管理的实际需求，通过应用物联网农情监测技术，实现生产过程的监控、智能决策和精细化管理;通过移动式农技答疑服务，实现了对农业生产过程的全程管理、智能决策和生产指导。一是物联网农情监测管理。实现农业生产中环境因子的监测和生产现场的实时视频监控，并根据智能决策进行报警和自动调控，提高农业生产和管理的效率，增加生产效益。二是移动式农技答疑服务。通过远程视频会议、远程视频监控、手机视频通话等多种方式，把生产现场的农作物生长状况直观呈现给专家,与专家进行“面对面”“零距离”的农技答疑。

3. 产后服务。结合农业产业链末端环节业务流程，通过采用720度全景展示技术和农产品质量追溯技术，构建了农产品生产过程可视、产品源头可溯的交互式电子商务系统，提供农产品质量安全溯源和农产品电子商务的营销支持。一是农产品溯源。通过射频识别、二维码等实现对农产品生产、流通、销售等各环节信息的有效采集、录入和管理,从而实现农产品生命周期的质量控制及追溯。采购方、消费者使用系统生成的溯源二维码通过互联网和移动终端便能实现农产品“从源头到餐桌”全程质量溯源。二是电子商务。为助推农产品销售,“智农宝”以线上线下相结合的O2O模式，把互联网与体验店和体验基地对接,实现“线上展示销售、线下体验配送”的营销模式。通过筛选京津冀等地的优质、特色农产品生产基地入驻电商平台，将高品质的农产品推荐给北京市民，利用直销、团购、预售、体验等模式,扩大农产品销售渠道,助推农产品销售。

(二)响应国家和北京市号召,创新电商帮扶模式,助力打赢脱贫攻坚战

“智农宝”从产业实际出发，通过对低收入村农民销售需求的精准识别,与当地政府、村干部交流协作,开发、利用帮扶区域产业特色资源,利用“特色资源发掘+品牌策划包装+互联网电商营销宣传”模式,建立销售及宣传推广服务体系，促进小农户与大市场更好对接,解决农产品销售难题，实现农业自然生态禀赋增效,增强农村市场经济内驱力，推动农业提质增效。

1. 针对特色农产品资源,打造原产地文化品牌直销。针对部分拥有地域文化特色产品的村镇,通过借助政府及专家资源对产品进行检验认证,通过提炼品牌的原产地特色、文化内涵,设计原创包装等,帮助他们创建本土品牌,提高农产品附加值。

2. 针对零散分布农产品资源,实施统一采购及主题活动策划直销。对没有任何品牌基础、产品零散且单个品牌上市不成熟的农产品,借助合作社对其农产品进行统一采收,通过分类、加工、整合,以“智农宝”为品牌,以“精准帮扶,爱心传递”为主题,通过帮扶行动传递市民爱心正能量,以这种差异化的市场竞争策略推广农产品,促进农产品销售。

3. 针对特色农村生态资源,引导发展生态旅游进行网络直推。对无农产品但地理环境有特色、生态环境较好的低收入村,通过提升和改造传统农业产业结构,为其打造“吃农家饭、住农家院、观原生态景”的主题生态旅游品牌。鼓励村民把自己的房屋、土地、山林等居家生活资源利用起来,将有机农业与农业旅游、村镇

发展、环境保护紧密结合起来，打造一批以养生、休闲、体验为主题的特色旅游路线。借助“智农宝”电商平台及第三方平台进行宣传推广，将市民引流到村里去，实现以农促旅、以旅兴农，带动农民就地致富、可持续致富。

二、亮点成效

（一）为涉农用户提供立体化、覆盖全产业链的信息服务

“智农宝”为京津冀地区众多农业基地、园区提供了立体化的覆盖产前预测培训、产中监测控制、产后可溯销售的全产业链信息服务。应用辐射京郊8个区以及河北的张家口、承德、唐山3个地区，共计90多个乡镇、300多个农业生产基地、3000多名全科农技员。“智农宝”将农业信息服务与农业产供销各环节紧密结合，进一步提升了农户生产经营的组织化程度及与市场对接程度，实现了农业产业链、价值链、供应链联通，大幅提升了农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平。

（二）提供产前市场信息分析，解决了农户供需信息缺失问题

在农业生产产前环节，农民没有信息，不知道种什么、种多少、前景如何，盲目决策；投入得不到应有回报，甚至亏本，农业生产经营主体比以往任何时候都需要信息引导。针对广大农民产前信息缺失问题，“智农宝”提供了农业科技、技术指导、品种介绍、农产品供求、惠农政策解读、实用技术视频等市场信息服务，累计提供信息量达12000条以上。

（三）吸引387家基地入驻“智农宝”，助力农产品销售和溯源管理

多地农产品深陷“价低卖难”窘境，关键是缺乏销售渠道。通过“智农宝”筛选出京津冀地区及北京对口援助地区优质、特色农产品生产基地入驻，把合作基地的高品质产品通过智农宝网购商城、微商城、体验店、社区活动、超市等渠道展示、销售，帮助基地解决销售问题。同时，电商与溯源交互，提高了消费者对特色农产品的信赖度，极大增加了农产品的经济附加值，促进了农产品销售和溯源管理的良性循环，通过农产品“优质优价”助推农产品的销售和增值。“智农宝”已为387家基地提供了入驻、宣传、销售服务，展示推广105类800多个产品；通过直销、团购、预售等手段销售蔬果、蜂产品、肉蛋及加工农产品，实现累计销售量20多万单。

（四）“智农宝”不断创新帮扶模式，打造出可持续发展的“脱低”示范村

“智农宝”在帮扶工作中不断创新，通过整合北京市农林科学院各种资源，创建了“产业规划+种植技术+信息技术+电商”全产业链精准帮扶模式。2019年，“智农宝”在前几年工作基础上选取了延庆区大庄科乡董家沟村、门头沟区清水镇梁家庄村、门头沟区斋堂镇白虎头村、顺义区杨镇荆坨村以及延庆区四海镇前山村这5个低收入示范村，根据各村特色，细化产业内容，为每个村都做出了3至5年的产业详细规划，绘制了产业规划彩图。单年度开展技术服务15次，受益达195人次。通过应用农产品质量追溯系统和全景虚拟漫游展示系统，实现了每个村的动态展示，提高了低收入村的宣传水平。开展的“线上+线下”立体化营销，一年帮5个村销售了杏核、山楂、蜂产品、茶菊、瓜菜等10多种优质农产品，5个村新增加收益累计超过200万元。5个低收入村的“一村一品”主导产业链条已初见雏形，产业业态和产品品质显著提升，初步具备可持续发展能力和造血能力，确保“脱低”后不会“返低”。

三、展望未来

“智农宝”以北京市农林科学院强大的技术、专家、信息资源为支撑，深入研究、构建全媒体营销平台，通过“内容引流+电商变现”方式，给农产品营销带来更多机遇，让越来越多的优质农产品走出原产地，通过新流量渠道提升销量以及原产地知名度。通过多样化的表达形式，短视频、直播、动画等，更直观地展示产品，让用户买得更放心。

（作者单位：北京市农林科学院农业信息与经济研究所）

"党建 + 网格"铄牢疫情防控红色堡垒

文/张国宇

顺义区龙湾屯镇党委全面落实中央和市委、区委关于疫情防控工作的决策部署，积极主动履行主体职责，突出党建引领，通过“党建+网格”织密防护网，充分发挥基层党组织的政治优势、组织优势和群众工作优势，强化联防联控、群防群治，筑牢疫情防控严密防线，为坚决打赢疫情防控阻击战提供了坚强的组织保证。

疫情爆发初期，龙湾屯镇依托网格化管理机制，构筑了上下贯通、协调联动的全民抗疫防线，但此次疫情防控是一场人民战争、阻击战、总体战，工作要求、标准和压力都与以往基层治理工作有本质差别，随之而来的现行网格化工作机制暴露出很多短板和不足。龙湾屯镇及时总结经验，健全工作机制，堵塞漏洞，消除弊端，努力在完善提高中保障抗疫工作，在抗疫工作中不断检验实际效果。

一、主要做法

（一）强化政治引领，建强“火车头”，打造骨干队伍，着力增强网格引领力、组织力

龙湾屯镇党委从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，把打赢疫情防控阻击战作为当前的一项重大政治任务，迅速启动战时组织动员机制，切实把每个网格打造成疫情防控的坚强堡垒。

党建引领深化“微网格”治理。镇党委严格按照网格化防控思路，统筹推进村级疫情防控和服务群众工作，依托 13 个村级疫情防控网格指挥中心的 104 个微网格，探

索建立基层党建引领下的网格化治理新模式,构建以网格党组织为核心、网格党员为纽带、网格群众组织和社会力量为支撑的社会治理“共建共治共享”新体系。同时,充分发挥网格党组织的引领和聚合作用,引导网格内党员、群众、志愿者和社会组织参与到疫情防控中来,提高疫情防控网格化治理能力和基层服务精细化供给水平。

网格吹哨召唤“突击队”报到。结合疫情防控形势变化,镇党委积极谋划加强和创新社会治理,深入践行“党建引领+网格作战”工作模式,推行“网格吹哨、部门报到”社会治理模式。针对部分基层网格反映防控任务重、压力大情况,镇党委成立机关党支部疫情防控工作党员“突击队”,由97名党员组成的突击队分为三个梯队,协助防控压力大的基层网格在防控工作重点区域、薄弱环节及防控盲区,对重点服务对象进行服务,为全镇疫情防控工作筑起“红色屏障”。

理念创新强化“高科技”支撑。针对疫情防控形势对线下网格化排查工作带来的诸多制约,龙湾屯镇党委创新运用“大数据+网格化”思路,在大数据基础上,基层网格员精准走访摸排,确保网格不漏户,户内不漏人,实现了疫情防控线上线下相互补位。在落实居家隔离管控措施方面,全面推广使用智能电子监控设备,网格员通过手机App可以实时掌握网格内居家隔离户动态和需求,有效提高服务保障水平。截至目前,已高效完成1436名居家隔离观察对象日常服务保障工作。

(二)强化为民导向,守好“主阵地”,打造先锋队伍,着力增强网格服务力和团结力

在疫情防控工作中,龙湾屯镇党委进一步坚持问题导向、需求导向、目标导向,把责任压紧压实,把措施落细落实,紧紧依靠全镇党员干部群众坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

坚持问题导向树立“主人翁”意识。面对疫情防控工作中村庄封闭管理难度大、拉网式筛查任务重等问题,镇党委坚持问题导向,推动关口前移,实行“网格化+党员先锋岗”管理模式,在镇村两级网格建立了14个临时党支部,设置了25个党员先锋岗,积极鼓励引导党员树立“主人翁”意识,充实一线防控力量,让党旗在抗疫一线高高飘扬。同时,印发《致全镇党员及在职党员的一封信》《致龙湾屯镇全体村民的一封信》等倡议书,吸纳257名党员群众融入“微网格”之中,依靠地缘人缘亲缘优势,承担起防控工作的排查管控员、站岗值班员、物资快递员、信息宣传员等职责,让“战斗堡垒”筑牢在一线。

坚持需求导向深化“双报到”服务。结合村级网格防控工作关于值守、排查等实际需求,组织各基层党组织和党员以“双报到”为平台,主动下沉一线,通过入网入格入家庭落实“查、问、敲”措施,开展地毯式、全方位排查,形成“党建引领、网格发力”的联防联控格局。同时,以“爱国卫生月”“月末清洁日”活动为载体,组织报到党组织、党员参与村级环境整治行动,打造宜居村庄环境。截至目前,已有村内党员200余人,在职党员、志愿者、入党积极分子130余人回村报到,累计参加村庄疫情防控任务超过3000人次。

坚持目标导向弘扬“疫先锋”精神。围绕“凝聚众志成城抗疫情的强大力量”这一目标,镇党委注重发挥青年、妇女在宣传教育、疏导安抚、发动群众等工作中的特色优势,在广大团员青年、妇女同志中开展“战‘疫’先锋,青年(巾帼)在行动”活动,有效调动起广大青年和“半边天”参与抗疫斗争的热情。同时,在“生态龙湾”微信公众号开辟《龙湾“疫”先锋》专栏,全面深入宣传报道关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来的优秀党员干部,累计刊发19篇新闻报道,有力激励了抗疫斗志,提振了担当作为奉献精神。

(三)强化群防群治,织密“服务网”,打造志愿队伍,增强网格的凝聚力、向心力

疫情防控工作巡查是基础,服务是关键,但单靠网格员的力量是不够的。龙湾屯镇党委积极发动党员志愿者进村组、下网格,与网格员一起上门问需、主动服务,累计调拨财政资金320余万元,用于购买口罩、消毒液等防疫物资,解除居家隔离户和困难群众的后顾之忧。

志愿服务防控一线。疫情防控

的关键在社区,社区防控的关键在网格。自1月启动疫情防控工作以来,镇党委及时发出倡议书,号召广大有医疗医护、应急救援、心理疏导等专业技能的党员、志愿者,积极支持和参与“微网格”疫情防控工作,努力把温情服务融入到硬核防控中,用精细化服务提升网格抗疫质效。截至目前,全镇成立党员志愿服务队13个,包含义务宣传队、疫情监控队、巡防排查队、清洁消毒队等各类专兼职队伍,吸纳在职党员、志愿者、入党积极分子等864人奔赴疫情防控第一线,站在服务群众最前沿。

全面保障居家隔离。坚持把做好居家隔离人员服务保障工作作为一项重要工作来抓,由各村党支部牵头,成立“村干部+网格员+志愿者”组成的生活保障服务队,为居家隔离人员开展“代办”“跑腿”业务,解决日常生活需求;由镇卫生院党支部牵头,组建以党员为主力的医疗监测服务队,早晚为居家隔离人员进行体温监测,普及居家隔离医疗常识;由镇党委牵头,组建“网格员+志愿者”组成的心理疏导服务队,通过电话、微信等方式与居家隔离者沟通交流,有效缓解隔离人员的烦躁情绪。

关心关爱困难群众。坚持把“微网格”建成服务群众的新阵地,利用微网格工作力量主要来自群众、更了解群众需求的优势,提供更加精准更加系统的上门服务。镇党委组织102名机关包村干部和58名村“两委”干部通过电话、上门等多种方式,详细了解镇域内城乡特困、低保、低收入和鳏寡孤独、困境儿童家庭的生活状况,及时调配口罩等防疫物资,累计为全镇177户困难家庭发放口罩921个。各村发动党员、义工、志愿者为网格内鳏寡孤独弱势群体进行入户消毒、测量体温等,并叮嘱戴口罩、勤洗手、少出门,生活遇到困难及时通过电话、微信与镇村联系,切实筑牢困难群众防疫生命安全线。

(四)强化机制保障,夯实“责任田”,打造专业队伍,增强网格的战斗力、保障力

疫情防控工作中,龙湾屯镇进一步发挥“网格+”联动和协同优势,大力推进“网格+”工程,组织各职能部门参与网格化治理工作,推动社会管理服务相关工作融合和落实到基础网格,构建联防联控、群防群治格局。

创新“网格+”指挥体系。紧紧围绕市区重点工作部署和全镇疫情防控大局,组建龙湾屯镇疫情防控工作领导小组和专班,依托镇村网格化服务管理中心,充分发挥分类处置、汇总分析、预警指导的枢纽作用,统一指挥、统一协调,确保各项防控措施在网格内落地落实。健全完善党建考核办法,强化考核结果运用,重点把疫情防控工作纳入党建考核重要内容,制定《龙湾屯镇关于在疫情防控工作中考察识别干部的实施方案》,做到战时考评与年度考评相结合,组织考评与战时表现相对照,业务考评和党建考评相衔接,推动疫情防控和党建工作全面落地见效。

创新“网格+”组织体系。镇党委在党建引领网格化排查防控基础上,进一步压实各职能部门、企事业单位防控责任,拓展社会面整体防控,切实增强联防联控、群防

群控的效果。推行“网格+部门”模式,形成党建办、党政办、卫计办、综治办、经贸科、卫生院、城管执法队等17家部门参与的共战格局。推行“网格+企业”模式,根据复工复产情况,镇村网格和企业共同建立联防联控模式,落实企业联络员,建立微信工作群,通过网上联络与日常随访相结合,做到上班时间企业管,下班时间网格管;集体宿舍企业管,周边暂住网格管。

创新“网格+”制度体系。镇党委始终将强化基层治理作为打好疫情防控阻击战的重要保障,不断健全完善网格管理各项制度。一是问题直报制度。为提高发现和处置问题的效率,明确任意网格发现重点地区人员进村、人员发烧等问题都要第一时间直接上报镇疫情防控工作领导小组,不必逐级上报;问题线索上报后,由书记发出指令,按照责任体系逐级核实,落实管控措施。二是逐级落实制度。对上级要求、本级部署、管控措施落实,均按照责任体系,由上至下逐级落实,一直到户。三是督查问责制度。责成镇督查组每天通过进村入户等方式对疫情防控工作开展是否到位进行督查,确保措施真到位,工作真落实。对网格责任落实不力、影响恶劣的,一律严肃问责。

二、取得成效

自新冠肺炎疫情发生以来,龙湾屯镇始终按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求,坚持以党建引领为抓手,严格落实联防联控、群防群控的网格化管理措施,有力有序有效推进全镇疫情防控工作,实现确诊病例零报告,用实际行动为群众筑起一道坚固的疫情防控“红色防线”,切实让党旗在疫情防控一线高高飘扬。

三、经验启示

(一)必须牢固树立理念创新意识

作为基层治理的重要抓手和有效载体,网格化服务管理是社会发展的大势,对推进基层社会治理体系和治理能力现代化具有重大意义。网格化服务管理能否成功,关键在于理念的创新。因此,龙湾屯镇网格化工作在理念上,重点突出从管控为主到管理与服务相结合的转变,将原本“官管民”的单向治理转变为“官民共治”的双向治理,综合运用各种方式方法调动网格中个人、企业和社会组织的力量,通过网格化管理、社会化服务、信息化支撑,体现多元治理和共建共享。

(二)必须牢固树立大抓基层导向

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。打赢疫情防控的人民战争,重点在基层,难点在基层,力量也在基层。在防控疫情斗争中,必须树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向,毫不放松做好抓基层打基础工作,通过成立网格上的临时党支部,龙湾屯镇不断建强基层组织,夯实基础工作,做到哪里疫情任务繁重,哪里就有党的组织,哪里就有党组织坚强有力的工作,真正把一座座战斗堡垒并联成疫情防控一线“防火墙”。

(三)必须牢固树立服务群众观念

党最大的政治优势是密切联系群众,打赢疫情防控这场人民战争,必须紧紧依靠人民群众。疫情发生后,龙湾屯镇各级党组织和广大党员干部始终把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位,广泛发动群众、组织群众、凝聚群众,坚持力量下沉、资源下沉、工作下沉,同人民群众心在一起、想在一起、干在一起,在抗疫一线当好守护群众的先行者、凝聚群众的主心骨、服务群众的贴心人,齐心协力打赢疫情防控的人民战争。

(四)必须牢固树立制度保障思维

推行网格化服务管理,就是要通过实施扁平化、精细化、高效化管理,变过去“上面千条线,基层一根针”为“上面千条线,基层一张网”,使每一寸土地都有人精细管理,让每一户人家都有人贴心服务,把党委政府的管理服务延伸至整个社会的最末梢。龙湾屯镇紧密结合实际,通过加强制度建设,健全完善协调联动、考核评价和责任追究等网格化服务管理运行机制,做到网格管理有规章可循,网格服务有制度可依,实现了“小事处置不出网格,大事化解不出村镇”。

(作者:顺义区龙湾屯镇党委书记)

密云区"五个加强"建设农村基层党组织

文/密云区委组织部

密云区是生态涵养区和首都重要的水源保护地,区委始终高度重视农村基层党组织建设,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和新时代组织路线,采取了一系列有力措施加以推进。同时,面对新形势新任务新要求,密云的农村基层党组织建设仍然存在一些问题和短板。为此,在深入学习中央、市委要求基础上,我们突出问题导向,就加强和改进农村基层党组织建设进行了深入研究。

一、加强和改进农村基层党组织建设的工作实践

结合新的形势任务,密云农村基层党组织建设重点突出"五个加强"。

(一)加强党建责任落实

出台《关于加强新形势下镇街党(工)委自身建设的若干意见》,明确镇党委书记作为农村基层党组织建设第一责任人,做到述职述党建、考核重党建、开会听党建、调研查党建,切实履行抓党建工作责任。镇党委副书记直接分管基层党建工作,组织协调组织、宣传、纪检、民政、经管等有关部门,形成抓党建工作合力。镇党委组织部长重点做好村级干部队伍建设、党员发展教育管理、农村阵地建设等具体工作。其他镇级班子成员履行分管领域抓党建工作责任,指导所包村党组织抓好班子、带好队伍。村党组织书记认真履行抓党建直接责任,加强支部建设,规范组织生活,

深化乡村治理，促进农民增收，维护和谐稳定。自2015年起，每年组织镇街党(工)委书记、村(社区)党组织书记开展抓基层党建述职评议考核，党建考核等次优秀的年终考评才能评为优，考核等次为一般的由区委书记、镇党委书记进行约谈，进一步压实了17个镇、327个村党组织书记党建工作责任。

(二)加强班子队伍建设

重点抓好村党组织书记、党员、基层党务工作者三支队伍。严格落实村干部管理监督办法和村党组织书记备案管理办法，加强区级联审，落实“五好十不能”标准，严把村干部“入口关”。2018年以来，累计开展村党组织书记集中培训和软弱涣散村、低收入村等专题培训15批次2630余人次，切实提高村干部党性意识和履职能力。2015年6月，在全市率先建立了村“两委”干部基本报酬区财政保障机制，在此基础上，2016年8月出台了《密云区村干部基本待遇和基本保障实施办法(试行)》，调动基层干部干事创业的热情。创新实施村级后备人才提升行动，吸引城区流动党员、退伍军人党员、返乡创业青年、外出经商党员等优秀人才回村任职，按照每村1—3人建立530余人的动态后备人才库，为“两委”换届选举夯实基础。规范发展党员程序，加大党员后备人才镇村“双培”力度，建强2530人的入党积极分子队伍，切实提高农村发展党员质量。在全市率先建立农村党员“城市支部”，让2150余名流动党员随时在城区接受教育，切实提高流动党员教育管理实效。为1153名农村支部委员和549名包村干部配发内含党建知识的专用记事本，不断提高抓党建的能力素质。

(三)加强农村支部建设

严格落实党支部工作条例和农村基层组织工作条例，组织27个党支部积极开展党支部工作法试点，切实抓好班子设置、队伍建设、阵地保障、经费使用等基础党务工作，严格落实“三会一课”、主题党日、组织生活会和民主评议党员制度，进一步规范党支部运行，推动支部工作减负提效。对照党支部工作条例开展支部自查，对发现的4大项260余条问题及时整改，切实提高支部规范化建设水平。坚持“抓两头、带中间”，发挥11个示范党支部引领带动作用，强力整顿16个软弱涣散村党支部，推动17个重点提升支部整改完善，整体提升党支部建设水平。实施密云先锋行动，组织1.3万余名农村党员在疫情防控、环境保护、拆除违建、物业管理等方面当先锋、作表率，不断提高党组织引领农村发展、促进农民增收、服务中心工作、落实重点任务的水平。

(四)加强农村基层治理

深入开展镇级班子成员包片、机关干部包村、村“两委”干部包队(组)、党员和村民代表包户工作；推动有活动能力的党员亮身份、作表率，每年固定1至2次主题党日，专门开展党员联系农户工作，组织有活动能力和意愿的党员，深入联系户家中，传达政策、了解困难、听取建议，力所能及解决群众诉求，2018年以来，镇、村两级干部、党员共联系服务群众23万余人次，密切了党群干群关系。突出党建引领，健全工作机制和考核办法，深化党组织党员发挥作用载体，攻坚群众痛点问题，解决农村饮水排水难、公共活动场所少等问题6100余个。认真落实村级重大事项民主决策“八步法”和“三务”公开制度，严格决策范围，规范决策程序，实现公开透明，切实将每年1.308亿元党组织服务群众经费用在群众心坎上。推广“道德大讲堂”“说事评理”制度，不断改善民风，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

(五)加强基础保障力度

全面规范农村阵地建设，落实“四有、五上墙、四具备、三存档”要求，及时更新党旗、国旗、标识牌等必要的设备设施，每年区财政投入2450万元用于修缮年久失修的党组织活动场所，投入党费2100余万元在有条件的村重点打造村级党群服务站，目前已建成13个镇街级党群服务中心和110余个村级党群服务站，为党员活动、群众服务、宣传教育提供了必要保障。加强政策指导和资金支持，投入196.2万元专项资金在各行政村建设村情简介、悬挂党徽图案，在村党组织书记办公室悬挂党旗、支部书记和党支部职责、“两委”干部分工，切实提高农村抓党建氛围。整合大学生村官、选调生、乡村振兴

协理员、村级创建员等力量,为农村配备350余名专职基层党务工作者,满足基础党务工作需要。投入300万元升级改造,用好“基层党建全程记实”和“党员E先锋”系统,及时、规范记录党组织生活和重大决策事项过程,提高基层党建信息化水平。

二、当前存在的主要问题和原因分析

(一)存在问题

一是党建工作责任没有完全压实,有的镇党委抓农村党建责任意识不强,重视程度不够,研究解决问题不及时。二是部分村党组织书记年龄偏大,327个村党组织书记平均年龄为53岁,50周岁以上占70.6%。文化水平偏低,高中及以下学历的占41.6%,第一学历为大专及以上的仅18人。部分村后备干部和党员后备人才培养不到位、储备不充足,村级组织后继乏人。三是有的村党组织落实“三会一课”等基本制度不规范,个别村决策类党员大会参会率低于50%,部分村主题党日活动形式单一,党员参与率仅为30%左右,党员教育管理实效性不强。四是有的村党组织在引领发展、深化治理等方面作用发挥不够充分,199个村集体经济薄弱。五是农村干部待遇偏低,书记主任“一身兼”年收入仅6万至7万元,普通“两委”干部年收入仅2万至3万元,保险政策没有完全落实,村干部岗位吸引力还不够强。

(二)原因分析

一是基层党建责任意识不强。有的党组织书记对基层党建重视不够,存在不想抓、不会抓、抓不好的现象。部分基层党组织书记没有完全树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职的责任意识。二是工作要求没有得到有效贯彻落实。虽然中央、市委和区委出台了一系列基层党建工作的制度文件,仍存在抓落实“上热中温下冷”和“中梗阻”问题,村级后备干部培养选拔、党支部规范化建设等工作要求,还没有得到有效的贯彻落实,或在落实中个别存在应付检查、走过场的现象。三是基础保障不到位。受限于生态涵养区财力实际,对村干部、农村阵地建设的支持力度还不够大,乡镇党委统筹资源的能力还不足,造成村干部激励措施有短板。

三、加强和改进农村基层党组织建设的几点思考

加强和改进农村基层党组织建设,要突出“四个坚持”。

(一)坚持统筹谋划

要求镇党委每年年初专题研究基层党组织建设工作,明确工作任务、责任人和时间节点,挂图作战、抓好落实。每年至少研究一次党支部工作,解决问题、补齐短板,明确改进方向。每年年初组织全覆盖的基层党组织书记述职评议考核工作,点评存在问题,提出工作建议,要求各村党支部书记制订年度党建工作计划,明确党建责任清单,推动工作落实。

(二)坚持定期调度

落实村党组织书记党建工作专题例会制度,每季度专题听取支部书记履职情况,交流经验做法,反馈存在问题,部署工作任务。区、镇两级每季度开展督促检查,对照党支部工作基本要求开展实地督导,重点检查农村支部“三会一课”、主题党日落实情况,民主决策、“三务”公开和阵地建设情况,及时反馈问题清单,督促问题整改。

(三)坚持整改落实

结合镇党委班子年度民主生活会,对本镇基层党组织建设工作进行查摆反思,查找突出问题,明确整改措施。结合党组织书记述职评议考核中点评提出的问题、各类督导检查中反馈的问题,要求党支部制定问题清单、责任清单、整改清单,推动销账整改,提高整改实效。针对工作中发现的突出问题,及时约谈镇、村两级党组织书记,明确工作要求,督促整改落实。

(四)坚持创新驱动

尊重基层首创,鼓励和引导基层坚持问题导向,创新体制机制,完善工作措施,补齐工作短板,体现工作成效。在镇街党(工)委书记抓基层党建述职评议考核会议上,展示优秀创新项目,鼓励先进、鞭策后进,提高党建创新水平。引导示范村党支部设立党建创新项目,通过试点推进、示范引领、展示推广,将“盆景”打造为“风景”,努力形成党建工作品牌。

延庆区"三个聚焦"推进城乡社区治理

文/延庆区委组织部

延庆区委组织部坚持围绕冬奥会服务保障、"四个条例"贯彻落实等中心工作推进城乡社区治理，聚焦中心大局、党建引领和重点任务，确保21方面66项具体任务抓细抓实。

一、聚焦中心大局强体系

一是加强统筹明责任。建立区委区政府高位推动落实机制，逐项确定牵头单位，逐条明确主管领导，紧盯各街乡属地责任、直接责任，强化区党建督导组职能作用，推动履职尽责。

二是立足长远强机制。建立管理、宣传、落实制度，实施台账化"挂号""销账"管理，全面掌握各项任务进展情况。以抓任务落实、抓宣传引导、抓典型示范为重点开展宣传。将重点任务落实情况作为处级班子年度考核、基层党组织书记述职考核的重要指标，以考核推动重点任务落地落实。

三是夯实基础强保障。以政治保障强引领，创新群众性理论宣教特色品牌，引导群众主动投身重点中心工作。以队伍保障强履职，建立健全选、用、考机制，全面提升履职能力。以法治保障强服务，建设社区普法实体阵地和新媒体普法平台，实施"一村一顾问"及坐班机制。以科技保障强支撑，搭建"吹哨报到""接诉即办"深度融合的电子信息系统平台，构建社区(村)治理基础信息库，实现信息化管理。

二、聚焦党建引领强合力

一是坚持组织发动。充分发挥各级党建工作协调委员会作用，健全例会制度，广泛调动各方力量参与社区治理，构建起条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建的区域化党建工作格局。

二是坚持党员带动。区领导开展"大调研、大走访"，带头沉到一线；广大党员立足工作岗位职责和自身优势，有效参与社区治理，在垃圾分类、人居环境整治等工作中发挥先锋力量。截至目前，全区3万余名党员参与疫情防控工作，1.4万余名在职党员回社区报到参加志愿服务。

三是坚持机制促动。以建立制度体系为抓手，聚焦社区治理难点、堵点问题，持续抓好基层党组织"1+3"队伍建设、公共卫生应急管理等各项制度的修订、建立、执行，切实把制度优势转化为社区治理效能。

三、聚焦重点任务强效能

一是明确一个重点。以常态化疫情防控为重点，推进示范社区(村)创建，坚持"八化、五到位"创建标准，明确24项评分指标，遴选149个区级示范点，树立防疫典型标杆。组建社区防控专家指导团队及18支巡查指导组，对全区社区(村)进行全覆盖巡查指导。梳理总结常态化疫情防控工作经验，制发《若干措施》，细化7方面25条工作措施，做好秋冬季疫情应对工作。

二是突出两个关键点。以提升物业管理服务和社区治理水平为目的，制发《指导意见》和任务分工方案、年度重点任务清单，逐项明确任务内容、时间安排、牵头部门和实施路径，实现党建引领基层治理的良性互动。围绕垃圾分类"三难""一高两低"问题，研究制定《工作方案》，细化12项工作措施，梳理4方面20项重点任务。同步动员区直单位参与桶前值守32323人次，机关企事业单位签订个人承诺书30910份，签订比例100%，发放不履行承诺提示信176封。

三是打造一批亮点。制定"落一子而满盘活"的精准举措，打造疫情防控"双报到"机制向垃圾分类、创城攻坚等各项工作延伸，自管楼移交属地管理，各类协管员下沉一线，"三中心"贯通融合，团员回社区报到服务等多个社区治理亮点，充分发挥党员在社区治理工作中的先锋模范作用。

让村民的生活比蜜甜

文/北京市第一书记联络办公室

王利是京能集团派驻门头沟区清水镇黄安村党支部的第一书记。驻村伊始,他清醒认识到,第一书记是一份沉甸甸的担子,从一名企业机关干部到乡村第一书记,他深知接下来自己要承担的责任和所面临的困难。

新上任遇新挑战

2020年1月8日,积雪还未化尽,冒着深冬严寒,沿109国道,王利驱车踏上了前往清水镇黄安村的路。虽然一夜未眠,但看着窗外的风景,他没有一丝倦意。

入户走访、座谈交流、环境整治、制度梳理……工作千头万绪,转眼就到了春节。安排好村里的工作,王利回到了远在山西的老家和80多岁的父母度过了一个难忘的除夕。初一一大早儿,王利打开手机,扑面而来的湖北武汉新冠疫情的信息让他的心头不由一震。尽管事先也有所耳闻,但这次他敏感地意识到事态的严重:首都北京一定会采取更加严密的防控措施,黄安村的防控工作急需回村。本打算利用这个难得的假期,好好在年迈的二老面前尽尽孝,可疫情十万火急。这下,王利为难了。母亲看出了儿子的心思,饭桌上,对王利说:“儿啊,明天一早儿你就动身吧,要不然你在家里也不踏实,我和你爸身体都好着呢,别惦记着。”

大年初二,王利便驱车赶回了北京。他第一时间了解黄安村疫情防控工作情况,与村“两委”班子、包村干部共同制定了疫情防控实施方案,对卡口、值守人员排班、公共区域消毒等各项工作进行了周密安排,并主动参与到卡口值守的队伍中。每天进行入户排查,宣讲防控知识。疫情之初,口罩是紧缺物资,王利开着车跑遍门头沟区的各药店,也没有买到。正当他一筹莫展时,爱人从抽屉里捧出一摞口罩对他说:“别着急,这是我跟儿子每天早起去物美排队抢购的,去的早每人能抢到3个,回到家再盯着电脑在网上抢购,抢得快每人每天可抢10个,我俩再多攒点儿,回头你带给乡亲们。”几天后,王利带着爱人和儿子抢购的150多个口罩,连同消毒液、洗手液、蔬菜等物资送到村里,发给黄安村的村民们。

新思路带来新变化

突如其来的疫情，给王利的工作带来了严峻挑战。在全力组织做好村里防控工作的同时，他始终没忘“助力脱贫攻坚，推进乡村振兴”的工作任务。从驻村第一天起，对黄安村今后如何发展的思考和谋划在他的脑海里就没有停止过。按照“红色党建引领，绿色发展”的总体思路，他积极与派出单位及帮扶单位领导汇报沟通，京能、京煤两级集团、金泰旅游公司、区科信局领导分别到黄安村进行工作调研，送来党建帮扶经费，并对村民进行慰问，使该村低收入户户均增收近800元。

在与村干部和村民的沟通中，王利了解到，黄安村独特的自然环境孕育了纯天然的绿色农产品——蜂蜜、核桃等。可山高路远，一直没有销路。这么纯正绿色天然的特产不能销出去，太可惜了。他马上与原单位金泰旅游公司联系，随后又与黄安村帮扶单位区科信局取得了沟通。经过不懈努力，双方以不低于市场价采购了黄安村蜂农现存的所有蜂蜜。仅此一项，就为村里的养殖户户均增收4000元，这一举措在村里引起了很大震动。

“王书记可真是一位一心为民办事的好领导，他太有能力了！”手捧厚厚的一摞人民币，养殖户张海侠脸上笑开了花：“王书记来了这几个月，给我们村民解决了不少困难，也让我们看到了致富的希望。他鼓励我们只要好好学习，辛勤劳动，我们的生活一定会越来越好。我们现在，干劲儿可足了，对未来甭提多有信心啦。”

新时代激发新作为

村民们干事创业的积极性被调动起来了。王利看在眼里，高兴在心上。他深知，要想彻底改变黄安村贫穷的面貌，这还远远不够。必须充分挖掘现有资源，有效提高村民的自我造血能力，才能实现真正的脱贫脱低，过上富裕的生活。

黄安村土地资源丰厚，自然环境有利于植物的生长。王利与区科信局多方联系，在其大力支持下，引进了芍药种植项目。随后发动村民开展了大规模的种植活动。目前，试种的近10亩芍药全部成活，成片的芍药花已成为村里的一道靓丽风景，在为进一步开发民宿旅游奠定基础的同时，将会带来直接的经济收益。

黄安村毗邻109高速，开通后将面临大好的发展机遇。多年的酒店管理经验让王利意识到，利用好这一机遇，发动村民开发民宿接待，自力更生搞创收是一条不错的致富路子。于是，他不但挨家挨户宣传党对农村工作的方针政策，宣传清水镇党委对黄安村的发展定位，鼓励有条件的村民开发民宿接待。借助自己的业务优势，帮助大家出思路想办法。截至目前，黄安村有5户村民办理了民宿接待营业执照，其中两家已正式营业，周末均有客人入住，填补了黄安村没有民宿接待的空白。

几个月工作实践，让王利十分感慨。他说：乡村振兴需要文化做支撑，项目搞得再多，物质再丰富，如果没有文化，也只是一个躯壳。一次偶然机会，他在村民家中发现了顺治二年以来到民国各时期黄安村村民的房契、地契、借款交易等很多文物凭证，立刻引发了他的浓厚兴趣。在取得村民同意后，他自费对其中有价值的文物进行了修复。经过研究分析撰写了《家传地契载历史 文化自信振乡村》一文，得到了有关学者、文物专家的高度评价。王利表示，这些都是黄安村珍贵的资源，是黄安村抹不去的历史文化符号，假以时日将会得到充分利用，也将为进一步开发民宿及红色旅游奠定基础。

“到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民做出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。”这是习近平总书记今年3月6日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上做出的重要指示和对人民做出的郑重承诺。有幸成为这场脱贫攻坚主战场的一员，王利深感肩上责任重大和使命光荣。

用脚步丈量土地，用初心践行梦想。这是王利在第一书记岗位上的生动写照。9月11日，王利被清水镇党委推选参加门头沟区百姓宣讲团演讲。站在讲台上，他激动地表示：带领村民脱贫致富，是第一书记肩负的时代重托。下一步，将在市委、乡镇党委和京能集团的领导下，进一步加强村党组织建设，努力探索乡村脱贫致富的新途径，助力国家脱贫攻坚目标的完成，让村民们的腰包都鼓起来，让大家都过上比蜜还甜的生活。

朱启臻，中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

从“抗疫”看乡村的人居环境

文/朱启臻

重大疫情像一块试金石，考验着我们应对突发事件的能力，检验社会治理水平。全国上下新冠肺炎阻击战，城市的每个住宅小区，乡村的每个村庄，都实行了封闭管理，通往乡村的道路被封堵，跨界运输受到限制，农产品物价上涨。在“呆在家里，就是给国家做贡献”的情境下，谁最淡定呢？是乡村里的农民，他们似乎并没有因“封闭”受太大影响。在谈到中国的“抗疫”成就时，人们都会庆幸中国有 70 多万个行政村，数百万个自然村，正好赶上春节，人们回家过年，客观上有效分散了城市人口，减轻了城市“抗疫”的压力。

经过“抗疫”战的考验，人们也会思考这样的问题，从新型城乡关系和城乡布局看，应该建设什么样的乡村才有助于构建和谐健康的城乡关系？什么样的乡村环境，才能有助于自然的、社会的、生物的风险可防可控？怎样的乡村人居环境才能与社会发展和生活质量提高同步？这里笔者想就乡村的空间结构谈几个问题，旨在引起大家对建设什么样乡村的进一步思考。

第一，要尊重乡村的形态与肌理。所谓村庄形态是村落在空间分布上呈现出的布局和形状特征，不仅包括了构成乡村诸多要素在空间上结合所呈现出的乡村生产及生活的骨架效果，也体现着乡村格局有机生长的过程，承载着丰富的乡村历史信息。乡村空间肌理是传统乡村聚落重要的景观和文化资源，也是展现和承载村落历史文化特征的空间载体。乡村具有宽松的空间环境，人口密度低，有助于维系人与自然的和谐。居住环境宽松是乡村区别于城市的最直观特征，正是这种宽松的空间环境，使人对环境的干扰最小，且生产生活与环境自然修复能力相适应。“近地原则”是乡村成长过程始终遵守的原则。因为“近地”给生产带来方便，无论是节省时间成本，往返田间的运输成本，还是对农业对象悉心照料或降低生产风险的效果，都需要住宅离耕地越近越好。农民的院落、房屋结构，村落的肌理均是为了农业生产的需要而形成的，是实现有机循环的重要节点。中国人种地，越种耕地越肥沃，得益于乡村的循环利用文化。乡村不仅是种植业、养殖业之间得以循环的重要载体，也是乡村生产与乡村生活之间实现循环利用的重要节点。这是因为，乡村具有多样化的生产条件，如多样化的种植业、养殖业和手工业，为综合利用当地资源和能量循环提供了可能，比如乡村种植业与养殖业的结合，一方面，使土地生产出的产品得到综合利用；另一方面，人畜排泄物作为有机肥回到田间，实现了能量循环。

循环利用只有在封闭乡村环境下才是最安全的。如果我们忽视乡村形态和肌理的意义,违背乡村特点和发展规律,崇尚城镇的集中居住模式,大搞拆村并村运动,把几个村甚至十几个村迁并到一起集中上楼,在“抗疫”环境下农民还能无忧无虑地呆在家里吗?远离耕地,农民能自由下地干农活吗?还能保持村落的有机循环吗?集中居住居民点的生活物资供应会不会带来巨大压力?

第二,乡村院落的重要性。农家院落是构成乡村肌理或乡村形态的基本空间单位。中国乡村的院落,在中国政治、经济、社会、文化等诸多方面具有十分特殊的地位。乡村院落奠定了中国社会的基本结构,也形成了乡村特殊的经济类型:庭院经济。首先,农家院落是农民重要的生产空间,不仅“房前屋后,种瓜种豆”,还可饲养家禽家畜,鸡鸣狗跳、肥猪满圈、骡马成群历来是农户产业兴旺的标志;院落还是乡村手工业得以存在的场所,因此,农家院落从来不是纯粹的“建设用地”,它同时是重要的生产空间。其次,农家院落是农民的生活空间。一方面,院落作为“微型生产空间”,一定程度地满足农户生活需求;另一方面,也给农民生活带来乐趣。病毒肆虐被“隔离”在农家院落,一家人休息、娱乐,其乐融融,享天伦之乐,不会产生不安、烦躁和孤独。最后,乡村院落还是重要的储存空间,需要存放犁、耙、锄、锹等各种农具;需要晾晒粮食和其他农产品,到了农家,可以看到屋檐上挂满了一串串的红辣椒,有的把大蒜编成辫子挂在墙上。正是由于乡村院落的储存功能,应对病毒风险时,农民才可以做到波澜不惊。

第三,乡村是传统文化的重要载体。乡村文化种类繁多、博大精深,渗透到乡村生产、生活方方面面。如,农业文化就包含种植制度、耕作方式、地方品种、地方知识、农业信仰、传统农具、农业科技等。南方有水田农业,北方有旱作农业,稻鱼共作生态系统、云南的哈尼梯田生态景观等被列入了世界农业文化遗产,成为全人类的宝贵财富,充分体现着先人们尊重自然和利用自然的智慧。特别是种养结合的有机循环,使资源得到最大限度利用,保持了土地肥力不减,是可持续发展理念的经典体现。农产品文化也是农业文化的重要内容,农业景观文化是其典型表现,除了各类农业景观,还有诸如油菜花、葵花、桃花、杏花等赏花文化。大家比较熟悉的寓意文化在农业上也十分明显。如,寓意平平安安的苹果,多子多福的石榴,万事如意的柿子,桃子、大枣、花生、板栗等都被赋予特殊文化寓意。在乡村文化建设过程当中,都是十分重要的教化载体。农业文化包括农业信仰和地方知识,它协调着人和自然的关系,也协调的人和人的关系,人们敬天敬神,可以约束人们的行为,养成尊重自然、敬畏自然、合理利用自然的理念。地方知识,像抗旱、防涝、防低温、防虫、防病知识等,都蕴含着很多科学道理。此外,乡村衣食住行方式,是天时地利人和在一个地区生活方式上的文化体现,所蕴涵的生存智慧,成为重要的文化遗产,指导着我们今天的生活。乡村的生活方式,体现在村民的交往方式和节日时令、红白喜事等风俗习惯中。农业文化长期积淀的结果,形成了诸如尊老爱幼、诚实守信、邻里互助、勤俭持家等优秀品质,是和谐社会构建不可或缺的文化资源。简单地说,乡村文化存在于乡村形态之中,保存在农家院落结构之中,附着在乡村生产和生活方式之中。农民是乡村文化的传承人,维护农民的主体地位,是乡村文化得以活态保护的最基本的条件。随意改变乡村结构,不仅造成乡村社会结构的解体,也导致乡村文化的丧失。

总之,乡村空间结构决定了乡村社会结构,进而才有乡村的文化构成。因此,我们必须研究乡村空间结构与社会结构的关系,研究空间结构与文化结构的关系。要改革,要进步,要移风易俗,要让农民享受改革成果,不是以牺牲传统文化为代价。我们完全可以在保留乡村文化的基础上实现社会进步。无论从哪个角度,构建和谐的城乡关系,都需要尊重乡村价值。我们期待着在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力举措,按照乡村特点和规律加快补齐农业农村发展短板,早日让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的家园。

第44期农研智库大讲堂弘扬廉政文化

文/北京市农研中心调研综合处、机关党委

2020年9月25日下午,为弘扬中华优秀传统文化,传承优良家风家训,以好家风育官德,以好官德淳民风、清政风、正党风,北京市农研中心举办了2020年第6期周末大讲堂(总第100期)暨第44期农研智库大讲堂,邀请首都经济贸易大学密云分校范云伶副教授作题为"家风家训与官德修养——塑造风清气正的廉政文化"讲座。中心机关党委专职副书记朱淑英主持大讲堂。

范云伶首先用生动的事例讲解了家风、家训的定义,通过解读名人家训让大家更深刻地领会到家风的影响。之后,她援引古今中外的名人名言讲述了官德的概念及官德修养的重要性,并结合大量案例就如何涵养官德与中心干部做了交流。

范云伶认为,家风家训有三个要点:一是风气正,有品位;二是一家人几十年如一日,世世代代共同遵守传递,不需要任何外来强制;三是家风通过家教家训世代延续。她通过丰富的视频及图片材料阐释了孝、悌、勤、俭、谦等中华传统美德,深入解读了曾国藩"书、蔬、鱼、猪、早、扫、考、宝"的八字家训。其中习近平同志给老道德模范让座、北京市密云区太古石村村民田琴照顾7位老人、裴氏家族绵延两千余年等事例都给大家留下了深刻的印象。在对官德修养部分的讲解中,她说,官德是社会道德的重要导向,具有示范效应和凝聚效应。涵养官德,一是要懂得遏制贪欲,二是把好"六道关",三是算好八笔账,四是重视学习。对于读书的内容,她认为,一要学习马克思主义理论著作;二要学习党的路线方针、政策;三要学习做好工作所需要的各种知识书籍;四要学习古今中外,特别是我们国家优秀传统文化书籍。这样才能把牢定盘星,锤炼金刚钻,守护传家宝。

朱淑英在总结中说,范教授语气亲切委婉,文化底蕴深厚,以独特的风格阐述了中国古代先贤教育之道,听后受益匪浅。正如习近平总书记所说,优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本,如果丢掉了,就割断了精神命脉。中华优秀传统文化是我们安身立命、经世致用的宝贵资源,希望大家都能够用博大精深、源远流长的中华优秀传统文化滋养自己、要求自己,全面提高素养和能力。

美丽延庆的绿色发展之道

文/王宇琦

今年是“十三五”规划的收官之年,随着延庆不断向前迈进的步伐,起始于2016年的“十三五”规划正接近尾声。站在当下,回首过往,在千载难逢、乘势而上、跨越发展的关键5年里,延庆始终坚持生态立区,保持战略定力,借助冬奥会、世园会带来的机遇,以高质量绿色发展为主线,不断完善基础设施、增强民生福祉,持续加强生态文明建设、推进全域旅游纵深发展,加大科技创新要素聚集、积极构建绿色“高精尖”经济结构,围绕一个“干”字、聚焦一个“实”字,书写出了“两山”理论新实践的动人篇章。

借力冬奥世园,赛会带动绿色发展

去年年末,京张高铁开通后,在市区工作的延庆小伙儿杨岩成了这条线路的常客。他告诉笔者,高铁开通,让他的生活节奏变了不少。杨岩的工作地点在雍和宫附近,每逢周末、节假日,市区和延庆之间的这段路程是他连接工作和亲情的必由之路。以前,他来回大多是自己开车,往返需要4个小时左右。京张高铁的开通,一下让他的单程缩短到了30分钟以内。“现在不用在路上花费太长时间,我回家的次数都比以前多了不少。京张高铁不仅拉进了延庆和市区的距离,也拉进了我和家人间的距离。”杨岩说。

杨岩口中的变化,就是延庆借力赛会筹办举办契机,城市建

设取得蓬勃发展的真实写照。过去5年里,百康路、延农路、东姜路等5个世园会配套公路项目完成了提级改造,包含松闫路改线段道路工程、小大路改建工程和京青线110国道大修工程在内的3个冬奥会外围公路保障项目陆续开工,82条143.9公里乡村公路也惠及到了全区所有乡镇。2019年年初,京礼高速(兴延高速、延崇高速北京平原段)正式通车;同年年末,京张高铁首发列车从北京北站驶出;今年上半年,南山环线(一期)全面通车;延庆综合交通服务中心(换乘中心)目前也已完成建设,具备开通运营条件……一件又一件绿色发展大事,让延庆路越修越长、越修越宽,纵横交错的城市干道,让延庆人的脚步越走越快,不仅打破了困扰延庆多年的交通瓶颈,更为延庆经济社会发展插上了腾飞的翅膀。

“办好两个会,搞活一座城。”冬奥会、世园会不仅成了延庆道路交通发展的催化剂,在它们的赋能之下,浓厚的现代园艺产业发展氛围也在全区铺陈开来,让园艺和相关产业乘着盛会的东风迎来了加速发展的春天。与此同时,冰雪产业发展聚集效应日渐凸显。围绕带动“三亿人参与冰雪运动”,延庆大力建设冰雪运动场地、组织冰雪赛事活动、培育冰雪人才,同步衍生的滑冰教练员、浇冰师等冰雪新职业(工种)的技能培训也让越来越多的人吃上了“冰雪饭”。此外,城乡环境面貌、城市文明程度和群众生活品质也在赛会释放出的大量民生“红利”下节节攀升,不仅让延庆迎来了前所未有的新契机,更谱写出了一曲可持续、跨越式发展的新篇章。

生态优先绿色打底,探索全域旅游新模式

作为北京2022年冬奥会三大赛区之一和2019北京世园会举办地,近年来,延庆立足生态优势,主动抢抓机遇,将“文化搭台、旅游唱戏”作为高质量绿色发展的重要抓手之一,持续加强资源整合,吹响了全域旅游发展的新号角。

强科技、促创新是延庆近年全域旅游发展的突出特点之一。为助力产业升级,延庆将旅游产业列入绿色“高精尖”产业体系,通过建成全域旅游智慧服务系统、开发“美丽延庆”小程序等措施,全面提升旅游服务能力。同时,不断培育旅游消费新内容。在今年的北京消费季活动中,除了推出“寻古鏖餮”“世园夜跑”等5条精品旅游线路外,延庆还将传统佳节、传统文化与旅游资源相结合,为游人奉上了龙舟大赛、农耕手作体验等精彩“大餐”。八达岭长城景区同步开启了“夜游长城”旅游项目,为游客提供专属长城文创伴手礼、换装体验等定制化产品。金秋时节,借势农民丰收节,延庆文旅体商农融合发展,推出6条精品线路,发布延庆休闲采摘地图……创新驱动下烹制出的一场场文旅盛宴,让传统特色文化与现代活力交织碰撞,再度迸发出了耀眼光辉。

延庆发展全域旅游,坚持保护与开发并重。今年9月,经过近3年的文物抢修、基础设施提升和文化氛围营造后,九眼楼长城生态展示区重新开门迎客。升级改造期间,展示区依托生态禀赋、厚植生态本底,在水土保持、生态保护、固碳释氧以及生物多样性保护的前提下,完善了大小景观、标识导览等基础服务设施,并与周边特色民宿、茶菊种植、花海景观等业态有机串联,在向大众传播文化长城、生态长城和现代长城理念的同时,促进文化、体育、旅游等生态板块深度融合发展,一条由生态效应创造出的良性循环发展链条也由此显现。

在延庆,全域旅游体现在传统景区的深度发掘上。玉渡山风景区自2000年开业以来,始终以清幽秀美的环境为依托,不断满足游客消费提档升级需求。为给游客带来全方位、综合性的深度体验,近年来,玉渡山风景区拓展出了徒步大会、越野跑、亲子科普教育夏令营等众多旅游形式,通过“练内功、强本领”方式,逐步将资源优势突破转化为发展优势。

发展全域旅游,落脚点在群

众真真切切的获得感上。延庆秉持“全民共建共享”原则,积极探索“绿水青山”向“金山银山”转化路径,将“美”融入游客心中,把“富”装入了群众腰包。

2015年5月,延庆首家精品民宿“石光长城”在八达岭长城脚下的石峡村开门迎客,浓郁的长城文化氛围和体验互动式的山水风光吸引了大批游客打卡入住。“石光长城”创始人贺玉玲是地地道道的延庆人,当时,不断攀升增长的游客量和石峡村里闲置多年的老院落,不仅让她经营特色乡村酒店的想法落了地,更让她和村民一起成为第一个吃到螃蟹的人。“最开始我从村民手里租了10个小院,平均租金每年1万元左右,还雇用7个村民,工资每月3000元保底,附带五险,既能盘活房屋,也可以让大家得到实惠。”贺玉玲说。如今,5年时间过去,“石光长城”已发展成为集文化、娱乐、购物、休闲、旅游于一体的综合民宿项目,17个小院累计接待游客30余万人次。

在延庆15个乡镇中,像石峡村一样,跟上了时代步伐,依托精品民宿实现蝶变的村庄不在少数。以“石光长城”营业为起点,5年多时间里,凭借得天独厚的资源优势、难得的历史机遇和一大波政策红利,延庆民宿如雨后春笋般不断涌现,民宿产业实现了从无到有,再到全域布局的跨越式发展。

据统计,截至目前,延庆共有品牌民宿100家、民宿小院300多个、高端床位3000多张,民宿旅游收入也从2015年的不足100万元增长到2019年的5200多万元。一个个古朴别致的小院在延庆的青山绿水之间竞相绽放,不仅是激活乡村经济发展的新动力,也是促进一、三产业融合发展的重要助推器。

科技创新双轮驱动,创新型产业建设蹄疾步稳

全域旅游发展得如火如荼,在科技、文化创新双轮驱动下,近年来,延庆围绕“长城、世园、冬奥”三张金名片,着力培育的绿色“高精尖”产业也迎头赶上。

延庆将无人机作为重点培育产业之一,围绕工业级、军用无人机产业领域,着力发展无人机全产业链。通过产业转型升级促进区域发展,盘活1.1万平方米闲置厂房,打造集生产、研发、测试、办公于一体的无人机创新基地,出台促进产业发展的政策措施,目前已聚集航天九院、美团等43家无人机研发生产企业。并成立由中国工程院院士钟山、国家无人机系统技术专家组教授王英勋等领衔的无人机专家顾问委员会和北清通航无人机院士工作站,推进无人机核心技术研发和应用推广。同时,建立了无人机工程师学院,开展全产业链人才培养。围绕科技服务冬奥及城市运行需要,延庆为无人机企业提供了丰富的应用场景。据悉,远度互联等企业已在延庆开展了气象监测、应急救援、森林防火等应用项目,无人机+应用模式与产业融合示范区的雏形日趋显现。

无人机产业蒸蒸日上,作为4个重点培育产业之一的新能源和能源互联网产业也迅猛发展。据了解,截至目前,中关村延庆园新能源和能源互联网企业总数已达153家,涉及清洁能源、新基建、大数据、能源互联网、空气净化设备研发生产、环境监测等众多领域。其中,不乏中材叶片、环都拓普等11家规模以上企业,钜光太阳能、中科宇清等13家国高新企业,以及北玻院、华润泰达等4家瞪羚企业。

为持续优化营商环境,加快科技创新要素聚集,中关村延庆园还出台了《关于加快新能源和能源互联网产业发展的若干措施》等系列政策,在关键技术研发、行业标准制定、科技成果转化、新技术新产品示范应用等方面给予企业大力支持,既为企业在新能源高端装备及技术研发、能源互联网、高效节能、先进环保等领域发展起到了保驾护航的重要作用,也为推动区域高质量绿色发展增添了强劲动力。

(作者单位:延庆区融媒体中心)

马坡镇美团外卖骑手变身“小巷管家”

文/贾　睿

人们对于穿梭在大街小巷的美团外卖骑手并不陌生，在顺义区马坡镇骑手们带上红袖标，拥有了一个亲切而响亮的新名字——“小巷管家”。这些“小巷管家”将日常送餐与巡查相结合，及时发现问题并上报，形成了一支“流动的监管员”队伍，为镇域内街巷工作精细化管理贡献力量。

一、百余名骑手变身“小巷管家”，让城市发展有“面子”更有“里子”

（一）创新工作模式，延伸治理触角

如果说，繁华的主干道是一座城市的“面子”，那么背街小巷就相当于城市的“里子”。一直以来，背街小巷的环境秩序都是城市治理的难点，楼道乱堆乱放、居民飞线充电、路面排水不畅、社区路灯故障等问题，既拉低了城市的“颜值”，又给居民的日常生活带来安全隐患。然而由于基层力量有限、各类问题琐碎等原因，很多问题不能及时发现、处理。为此，迫切需要创新社会治理模式，吸收新鲜血液来充实基层力量。

（二）打通“神经末梢”，参与城市治理

为了充分延伸基层治理触角，马坡镇创新工作思路，利用外卖骑手覆盖面广、时效性强的职业优势，于2019年年初经镇党委研究决定，由镇团委与美团外卖“燕赵劲旅”马坡站团支部正式组建成立“马坡小巷管家·美团志愿服务队”。美团外卖骑手由此化身“小巷管家”，及时发现并上报问题，助力街巷精细化治理。

（三）美化城市“面子”，扮靓街巷“里子”

“小巷管家”积极参与背街小巷整治。他们捡拾白色垃圾，清理乱堆乱放；参加爱国卫生月活动，清除“城市牛皮癣”，擦拭沿街站牌；走上街头参与文明路口引导，配合交警引导交通、发放宣传册，倡导文明理念。“小巷管家”的工作让环境“里子”撑起了城市“面子”，为顺义区“全国文明城区”创建工作添砖加瓦。

二、强化新兴城市青年队伍建设，打造共建共治共享社会治理格局

（一）汇聚青年力量，参与社会治理

针对外卖骑手多为年轻人的特点，“燕赵劲旅”马坡站团支部积极发挥作用，依据客户评价、日常表现和热心公益等指标，选派政治觉悟高、表现突出的优秀青年骑手参加“小巷管家”志愿服务队。服务队设“小巷总管”1名，分配下达任务，协调处理问题，由镇团委工作人员担任；设“小巷管家组长”6名，便于日常管理。“小巷管家”上岗之前，由镇团委、环境办、文明办等部门进行专业培训。先后有百余名骑手参加志愿服务，在巡查过程中积极履职，主动投身城市精细化治理，为马坡发展贡献青年力量。

（二）科学制定流程，形成闭环管理

按照《马坡镇·美团“小巷管家”日常管理制度》，骑手们统一着装、亮明身份，深入村庄、社区，认真履行“每日巡、经常访、随手做、实时报、及时记”的五步法工作职责。如果发现问题，他们第一时间上报至工作群，由“小巷总管”联系相关部门尽快解决，形成“第一时间发现问题、上报问题、协调解决问题”的闭环机制。

（三）完善激励机制，增强干事热情

依据《关于马坡镇美团小巷管家评优奖励机制的实施意见》，“小巷总管”每月对“小巷管家”的履职情况进行检查汇总，最终通过积分的形式记录日常表现，并作为年底推优评先的重要依据。通过设立“服务之星”“卓越之星”“安全之星”“环保之星”等个人奖项和“小巷管家金牌服务队”集体奖项，在马坡地区骑手之中形成学先进、赶先进、当先进的良好氛围，进一步激发同类行业“快递小哥”参与街巷治理的积极性和主动性。

三、为骑手提供人文关怀，促进其更好地融入城市生活

（一）镇党委、政府系列活动暖心

为增添外卖骑手内心的“归属感”和城市的“融入感”，镇党委、政府为他们提供了一系列暖心服务。按季度组织交友联谊、学习培训、心理疏导等活动，搭建青年互动交流的空间；在端午、中秋、元宵等传统佳节制作爱心粽子、暖心汤圆，让他们感受到家的温暖；在疫情期间送去口罩、手套、消毒酒精等防疫物资，叮嘱他们在保护好自身安全的前提下，为镇域群众提供优质、放心的服务；积极关注困难家庭骑手的生活状况，适当给予帮扶倾斜，为其解决后顾之忧。

（二）非公企业服务驿站贴心

镇域企业琪舰消防的党总支在镇党委的影响带动下，在顺义区20余家餐厅设立暖心驿站，为快递、外卖小哥提供饮水、歇脚、充电、避风遮雨、车辆检修等暖心服务。骑手们不仅感受到党组织的关心关怀，也更加自觉自愿地参与到城市精细化治理中来。

一年来，美团骑手因“小巷管家”的身份增强了城市“融入感”，通过提供真情服务提升了自身价值“获得感”，通过参与公益志愿活动增强了社会“责任感”。他们真正成为助力背街小巷治理的“服务能手”，成为助力文明城区创建工作的有益补充，也让镇域群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（作者：顺义区马坡镇党委书记）

密云区再获生态文明建设“金名片”

文/钱　蕾

日前，生态环境部公示了第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，全国共有35个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地进入公示名单，北京市密云区名列其中。

“两山”理论实践创新基地是探索“绿水青山就是金山银山”实践路径典型做法和经验的重要载体，为全国其他地区推进生态文明建设树立了标杆样板，具有重要的示范引领作用。

密云区坚持生态立区，把生态环境保护作为头等大事，高标准履行保水首要责任，打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续深化生态环境建设，稳步提升生态涵养能力，持续发力、久久为功，在生态文明建设各领域走在北京市乃至全国前列。

保护力度大

密云区水源保护区和生态红线面积居北京市首位。建立了密云水库大型水源地综合保护治理体系，处于全国领先水平，确保了首都生命之水绝对安全。为不断加强保护力度，近年来生态环境保护年均投入近30亿元，占GDP比例近9%。

环境质量优

1至9月，密云区PM2.5累计平均浓度为28微克/立方米，较2019年同期下降17.6%，空气质量全市最优，其中3至8月，PM2.5单月浓度均在国家二级标准以下，4至8月，PM2.5单月浓度均在25微克/立方米以下。9月21日，密云水库蓄水量突破24亿立方米，密云水库及主要入境、入库河流水质始终保持国家地表水Ⅱ类水质目标要求。土壤环境质量总体保持稳定，建设用地和农用地土壤环境安全得到有效保障。

生态资源丰富

密云区是北京市国土面积最大、森林面积最广的区，林木绿化率达75.3%，野生动植物资源丰富，其中雾灵山是华北物种资源最丰富的地区之一，被誉为“天然植物园”“华北物种基因库”。被誉为“地球之肾”的湿地资源更是居北京市首位，湿地总面积16378公顷，4座大中型水库均被北京市政府列为第一批市级湿地名录，其中密云水库更是被列入国家重点湿地名录。

体制机制具推广性

密云区在探索创新生态环境保护体制机制方面始终走在前列，发布了生态文明建设规划，全区生态文明建设的系统性、整体性、协调性不断增强。2019年11月，生态环境部授予密云区“国家生态文明建设示范区”称号。密云区在跨界水体联防联控联治、大型水源地综合保护治理及生态补偿方面创新形成了一批可复制可推广的经验和做法。

“两山”品牌具竞争力

密云区努力实现环境保护与经济发展双赢共进，谱写绿色发展新篇章，走上了保水与富民协调发展之路，凸显了强劲的后发优势。“蜂盛蜜匀”品牌成为“两山”转化的密云名片，全球首创张裕爱斐堡“四位一体”生态融合发展模式，极星现代农业形成“乡村振兴”“精准扶贫”生动实践，山水文化融合铸就“古北水镇”成为国际休闲旅游度假目的地。密云区的生态服务价值在2019年位于全市第一。

至此，密云区成为北京市获得“国家生态文明建设示范区”和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地两项殊荣的辖区。面对新形势新要求新任务，密云区将继续深入贯彻总书记重要回信精神，走一条生态涵养区绿色发展的新路子，努力将密云区打造为践行习近平生态文明思想典范之区。

（作者单位：密云区委宣传部）

金秋薯悦 共享丰收

文/马程远

金秋9月，正是收获的季节，作为平谷区庆祝2020年中国农民丰收节的重要组成部分，9月26日，金秋薯悦，共享丰收，夏各庄镇第二届红薯文化节开幕。现场不仅有琳琅满目的红薯及其产品展卖，还进行了各类红薯状元评选与传统漏粉展示等，设置了农事体验区。

夏各庄镇的红薯及红薯粉条在平谷及周边区域远近闻名，红薯种植面积1200亩，年产量约300万公斤，年产值1200万元。夏各庄镇贤王庄村红薯种植有近300年历史。贤王庄村位于洵河南岸，红薯种植地为沙壤土地，生产的红薯外型美观、色泽红润、口味甘甜、耐于贮存。当地红薯采用传统工艺漏成的红薯粉条，晶莹剔透、色白条匀，味道纯正、柔而不脆，制作成菜肴后具有筋道柔滑、不乱汤、不断条特点，深受市民喜爱。

文化节现场，各种颜色、品类的红薯是名副其实的主角，商品展销区的烤红薯、红薯干、红薯粉条、红薯淀粉、红薯叶茶、红薯盆景、红薯甘露酒等都是利用红薯或与其他原材料一块加工成的红薯衍生品，色香味俱全。现场评选了重量最大的红薯王、手艺最巧的红薯粉条状元、味道最香的红薯粉肠状元。老手艺人展示了传统手工漏粉技艺，开设红薯农耕大课堂，展示红薯养生宴。游客还可以到“红薯农耕体验区”体验农耕乐趣，参与挖红薯等农事体验活动。

近年来，夏各庄镇大力发展都市型现代农业，打造红薯特色产业链。以全区农业科技创新示范区建设为引领，积极与北京农学院对接，带领农民学习掌握先进技术，引种优秀种苗，采用绿色防控措施，施用“生态桥”有机肥，筹划建立贤王庄有机红薯产业园。发挥“互联网+”优势，为农民开展电商线上销售红薯培训，搭建贤王庄红薯、红薯制品电商销售平台。目前，贤王庄村已经形成集红薯种植、红薯销售、红薯深加工、红薯农事体验、红薯美食体验于一体的完整红薯产业链，辐射带动了周边十几个村庄。

据有关部门对夏各庄镇贤王庄村和国内5个红薯主产地“西瓜红”红薯块品质测定：贤王庄红薯块根干率25.5%、还原糖含量0.75%、可溶性糖含量2.87%、粗蛋白含量2.97%、100克鲜薯块中胡萝卜素含量1.98mg，含糖量指标名列第一。

红薯是典型的保健食品。《本草纲目》记载“红薯蒸、切、晒、收，充作粮食，称作薯粮，使人长寿少疾”。现代医学研究证明，红薯具有抗癌、保健、减肥、美容等作用。亚洲蔬菜研究中心将红薯叶列为高营养蔬菜品种，称其为“蔬菜皇后”。

“我们希望通过举办红薯文化节，打造夏各庄镇的红薯品牌和推介贤王庄村的各种红薯产品，发展夏各庄镇的都市型农业，振兴乡村产业，带动村民在小康路上越走越富裕。”夏各庄镇党委书记王静说。

（作者单位：平谷区委宣传部）

第四届北京·延庆天文科普发展论坛开幕

文/杜兆云

9月19日,第四届“延庆天文科普发展论坛”暨“加强馆际交流与馆校合作探讨主题研学基地建设沙龙”在延庆区旧县中学拉开序幕。本次活动有幸邀请了中科院国家天文台、中科院高能所、北京天文馆、北京邮电大学等单位的十余名专家,北京市科协、北京科学中心、延庆区等各支持单位的嘉宾,北京市中小学天文社团及天文爱好者代表及天文设备厂商代表共50余人出席活动。

为推动首都地区群众性科普活动广泛开展,营造创新文化传播氛围,促进公民科学素质提升,北京市科协在2020年全国科普日期间,举办了“首都科普”联合行动系列活动。本次活动被列入市科协系列活动之中。

本次活动是在中科院国家天文台、北京市科学技术协会和中共北京市延庆区委宣传部指导下,由旧县镇政府联合延庆区科学技术协会、延庆区教育委员会、北京华海田园天文科普教育基地共同举办的。活动以“延庆天文科普发展”及“加强馆际交流与馆校合作探讨主题研学基地建设”为主题,共同探讨加强多方沟通交流,优势互补,合作共赢,开拓天文科普及研学课程的新渠道。

作为全国科普日“首都科普”联合行动的重点活动,鉴于疫情常态化的形势,论坛为期一天,分为上下午两个阶段。上午的主题报告和研讨活动在延庆区旧县中学举办。首先是主办方代表延庆区政协副主席张立新致辞,随后,中科院高能所副所长卢方军、国家天文台原副台长汪克敏,北京天文馆副馆长景海荣先后做了主题发言。

卢方军在发言中,就天文与传统文化、天文科普的广泛参与性、天文与美学、天文科普与现代高科技的结合等方面做了精辟论述。汪克敏在发言中重点探讨了基地和国家天文台之间的合作,优势互补的渠道与方式。景海荣在发言中就华海田园近几年天文科普活动的发展现状探讨了实践活动基地在推动北京市中小学天文科普教育中所起到的重要作用。

华海田园天文科普教育基地主任田海涛对近年来天文科普教育基地的发展建设及科普活动开展的基本情况做了简要介绍。与会专家在其后的讨论中对相关科普课题进行了热烈讨论,并对华海田园的未来发展提出了许多有益建议。

下午,与会者共赴华海田园天文科普教育实践基地,现场调研基地的展教项目。北京华海田园天文科普教育基地位于延庆区旧县镇北张庄村西,是一处集天文观测、科研合作、科普教育、实训交流等多功能于一体的大型科普教育实践基地,2018年被认定为“北京科学中心天文观测体验中心”,目前已成为全国开办较早、规模最大的民办天文科普基地。

基地位于北京上风处,海拔600余米,空气质量好,远离光污染,可以看到都市久违的暗夜星空,是京郊难得的“观星胜地”。截至目前,基地共有各种天文观测设备百余台、远程天文台等观测设施8处、天象厅等天文科普展教设施6处,能够接待400人同时开展户外天文活动。硬件设施能够满足多层次需求;展项资源70%达到定活两用,满足各类外出巡展要求。基地连续4年将天文科普送展到校,受益学校逐年增加。2019年起,基地赴省外学校巡展;2020年,在疫情常态化现状下,举办了日食、彗星、行星、流星雨等多场专题观测活动,获得了参与者一致好评。

(作者单位:本刊)

怀柔区喇叭沟门满族乡上台子村

一、基本情况

全村农户总数96户212人，其中，低收入农户57户121人，残疾人21人，60岁以上老人51人。全村农户劳动力121人，低收入农户劳动力56人。村庄距怀柔城区90公里，距北京城区140公里。

二、产业情况

全村耕地面积179亩，主要种植药材。林地面积24600亩，多为原始森林。村内有民俗旅游接待户9户，闲置农宅5个，可用面积共400平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路：一是成立专业合作社，发展林下中药材种植；二是将村域内179亩旱地流转到村集体，发展特色种植业；三是依托现有17万立方塘坝及原始的森林资源，发展休闲旅游产业。

帮扶需求：一是发展林下药材和旱地特色经济作物种植的品种推介、技术指导等方面的支持；二是发展休闲旅游的整体策划设计、旅游资源合作开发、民俗接待户服务和餐饮培训、旅游资源宣传推介等方面的支持。

四、联系方式

村　书 记：张凤林 联系电话：13911024850

第一书记：刘　新 联系电话：13717576626

怀柔区喇叭沟门满族乡对角沟门村

一、基本情况

全村农户总数136户297人，其中，低收入农户105户239人，残疾人45人，60岁以上老人129人。全村农户劳动力150人，低收入农户劳动力126人。村庄距怀柔城区85公里，距北京城区150公里。

二、产业情况

全村耕地面积500亩，主要种植玉米230亩。林地面积11000亩，其中果林面积470亩。村庄2017年3月入选全国第二批“中国少数民族特色村寨”，村内有满族民俗村寨和汤河养生鹅宴等旅游资源。目前，全村有民俗旅游户71户。另有闲置农宅35个，可用面积共3500平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路：大力发展休闲旅游业。一是建设高效观光采摘果园；二是开展汤河养生鹅宴厨艺大赛，提高知名度，打造特色餐饮品牌；三是将村集体自有的12处民宅与村民流转的20处民宅，通过集体出租方式，与公司合作发展高端民宿旅游。

帮扶需求：休闲旅游业发展的策划设计、包装宣传、旅游品牌打造、特色产品销售推介等方面的支持。

四、联系方式

村　书 记：季文才 联系电话：13911832503

第一书记：冯俊英 联系电话：13911024677

怀柔区九渡河镇局里村

一、基本情况

全村农户总数252户548人，其中，低收入农户161户404人，残疾人90人，60岁以上老人123人。全村农户劳动力380人，低收入农户劳动力230人。村庄距怀柔城区25公里，距北京城区65公里。

二、产业情况

全村耕地面积120亩，主要种植玉米80亩。林地面积6176亩，主要种植板栗1400亩，年产量70吨。村内有民俗旅游户10户，闲置农宅20个，可用面积共1000平方米。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路：一是继续加强传统产业板栗树的管理，推广有特色的无公害生态板栗产品；二是发展苹果园60亩，优化本地果品质量；三是发展京白梨50亩，保留当地传统精致果品产业；四是开发大洋山等自然资源，培育民俗旅游接待户，发展休闲旅游业。

帮扶需求：一是生态板栗种植的管理技术规范制定、种植技术指导培训、品牌包装、市场销售等方面的支持；二是发展苹果、京白梨等果园的特色品种推介、种植技术指导、休闲采摘活动策划等方面的支持；三是发展休闲旅游业的整体规划设计、旅游资源开发、民俗接待户服务和餐饮培训、宣传推介等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记：刘占来 联系电话：13911739303

第一书记：郝雷鸿 联系电话：13910692841

怀柔区九渡河镇黄花城村

一、基本情况

全村农户总数 349 户 880 人，其中，低收入农户 176 户 495 人，残疾人 133 人，60 岁以上老人 260 人。全村农户劳动力 502 人，低收入农户劳动力 317 人。村庄距怀柔城区 35 公里，距北京城区 70 公里。

二、产业情况

全村林地面积 12000 亩，主要种植板栗 1500 亩，年产 150 吨；种植核桃 300 亩，年产 10 吨。黄花城村是九渡河镇的古村落，成村于明初，村北侧是雄伟壮观的黄花城长城，长城脚下是黄花城水库。据传这段长城直接关乎大明王朝的龙脉和国运，所以异常雄伟坚固，大气磅礴，在山中极显著的岩石上，凿刻颜鲁公体“金汤”二字，以示纪念。村庄现有民俗旅游户 21 户，闲置农宅 30 个，可用面积共 5000 多平方米。

三、发展思路及帮扶要求

发展思路：一是依托水长城，挖掘村庄历史文化资源，大力改善基础设施和村容环境，盘活闲置农宅，发展休闲旅游业；二是依托板栗等现有资源，发展农产品加工；三是加大技能培训力度，根据农民需求，提供菜单式培训，提高农民就业技能。

帮扶要求：一是发展休闲旅游业的整体规划设计、历史文化资源挖掘、闲置农宅改造、宣传推介等方面的支持；二是板栗等林果种植技术指导、农产品加工、市场销售等方面的支持；三是农民就业技能培训和转移就业吸纳等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记：赵文忠 联系电话：13910579039

第一书记：刘雪梅 联系电话：13501190735

怀柔区九渡河镇东宫村

一、基本情况

全村农户总数 193 户 424 人，其中，低收入农户 119 户 242 人，残疾人 89 人，60 岁以上老人 107 人。全村农户劳动力 250 人，低收入农户劳动力 166 人。村庄距怀柔城区 40 公里，距北京城区 70 公里。

二、产业情况

全村林地面积 5463 亩，主要种植板栗、核桃 1000 亩，年产量 60 吨。温室大棚面积 50 亩，主要种植蓝莓，年产量 1 吨。村内养殖猪 1600 头。村内有闲置农宅 10 个，可用面积共 500 平方米。

村庄有种植业合作社。村内有著名的“京郊第一灯笼”红庙灯笼作坊。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路：一是发挥合作社作用，统一板栗等林果种植管理技术规范，贯彻生态理念，提升产品质量，打造品牌；二是扩大蓝莓种植规模，发展蓝莓采摘；三是开发灯笼的旅游功能，如村内灯笼造景、DIY 灯笼制作等，打造“灯笼村”，发展休闲旅游。

帮扶需求：一是板栗、核桃种植的生态产品理念培训、技术指导、市场销售等方面的支持；二是蓝莓种植的技术指导、休闲采摘策划宣传、市场销售等方面的支持；三是打造“灯笼村”的整体规划设计、包装创意、旅游项目开发、宣传推介等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记：赵振宝 联系电话：13910317023

第一书记：李 冰 联系电话：18810637317

►门头沟区开展“两节”期间农村生活垃圾分类大督查

中秋、国庆“两节”期间,为确保农村地区垃圾分类工作持续有效开展,门头沟区农业农村局按照全区统一部署,结合农村人居环境整治工作,对全区 9 个镇 138 个村的垃圾分类情况全面开展拉网式、全覆盖大督查,督促各镇村进一步落实人居环境整治、垃圾分类工作长效机制。

门头沟区农业农村局坚持以“红色门头沟”党建为引领,成立了由区农业农村局主要领导为组长、副处级领导包天、包村制的 8 个“中秋、国庆期间农村地区垃圾分类检查小组”。从 10 月 1 日至 8 日,每天由一位处级领导带队,联合第三方进行农村人居环境核查,逐一对 138 个村的垃圾分类情况开展巡查,抓好农村生活垃圾分类“关键小事儿”,发动基层党员群众共抓垃圾分类,共享美好环境,共建美丽乡村。按照分类督查的原则,对上门收集的村是否还存在垃圾桶站、定点投放的村是否有人员值守、各类垃圾分类质量情况、垃圾暂存区是否干净、厨余垃圾分出率等问题重点督查。检查组人员对发现问题现场督促整改,每日将问题点位照片、检查问题台账及时反馈给各镇、村,做到“当日检查、当日反馈、当日总结”。相关镇、村已针对各类问题立行立改,及时向检查组人员反馈整改后照片。以督查促整改,以整改促提升,提高了整改的效率和分类质量。此次拉网式大检查共 8 天,出动 32 人,全覆盖 138 个村,检查垃圾暂存区 278 余处,发现问题点位 49 个。督促各村建立稳定的保洁管护队伍,压实属地责任,划定管护片区,全力推进垃圾分类工作。截至目前,138 个村中有 127 个村实现了垃圾不落地,定时定点上门收集,有 7 个村实行定点投放,4 个村实行上门收集及定点投放相结合的垃圾收运模式。生活垃圾不落地收运模式完善了“户分类、村收集、镇运输、区处理”体系,推动了农村地区垃圾分类工作取得实效。 (刘梦)

►自行车爱好者欢聚延庆享骑游乐趣

金秋 9 月,天高气爽。9 月 19 日,北京延庆阪泉体育公园开园暨 2020 第十届北京国际自行车骑游大会启动。活动以“休闲延庆、骑乐无穷、健身抗疫、助力冬奥”为主题,创新融入了 2020 北京市青少年自行车锦标赛,呈现了延庆阪泉体育公园绿色生态、精品高端的休闲运动胜地风貌。

开园仪式暨大会开幕式上,北京延庆阪泉体育公园被北京市自行车运动协会授予“北京市自行车运动协会骑行训练基地”名牌,并与京礼高速阪泉服务区、延庆旅游企业完成了合作签约。北京延庆阪泉体育公园位于延庆张山营蔡家河万亩造林区,毗邻北京世园公园、北京世界葡萄博览园和冬奥冰雪休闲小镇。公园占地面积 1.64 万亩,本次开园的为公园西区,占地 6500 亩,园区内森林覆盖率近 100%,是北京市最大集中连片平原造林。开园的西区公园拥有单圈 5 公里和 10 公里的专业公路自行车赛道,以及 33 公里徒步健身绿道,是以自行车运动、航空运动、极限运动、户外运动等休闲体育项目为核心的综合体育运动公园,是延庆旅游、休闲健身的必去打卡点之一。

本次活动将健身抗疫融入大会主题,开幕式现场邀请到获得全国抗击新冠肺炎疫情先进个人称号的抗疫英雄,延庆区医院(北京大学第三医院延庆医院)感染疾病科护士长陈丽娟和北京市公安局延庆分局康庄站派出所(康庄公安检查站)所长(站长)裴增军,为大家宣读了全民健身倡议书,倡导大家积极参与全民健身活动,不断提升身体素质,以积极乐观的心态践行健康生活理念,为疫情防控做出自己的点滴贡献。最后,与会嘉宾共同为北京延庆阪泉体育公园开园揭幕,标志着延庆首个综合性体育运动公园敞开怀抱迎接全国人民。

作为本次活动亮点的 2020 北京市青少年自行车锦标赛也于当日上午吹响了竞技的号角,全市共 66 名优秀青年运动员参赛,赛事为期两天。

本次活动得到北京市体育局、北京市体育总会和北京市延庆区人民政府的支持,由北京市延庆区体育局、北京市八达岭旅游总公司主办,北京市自行车运动协会、延庆区自行车运动协会协办,势至体育独家

运营。（延庆区融媒体中心）

►2020年“国科大杯”创新创业大赛分项赛在怀柔区举办

9月26日，由中国科学院大学、北京市怀柔区人民政府、北京怀柔科学城管理委员会联合主办的2020年“国科大杯”创新创业大赛新材料、新能源与节能环保分项赛决赛暨合作资源对接会在怀柔区举行。

2020年“国科大杯”创新创业大赛共设5个分项赛。本次在怀柔区举办的分项赛经过初赛选拔，共有来自全国各地的42个参赛项目团队进入决赛并完成项目路演。经过激烈角逐，由专家评委团选出的优秀项目进入了10月在怀柔举行的2020年“国科大杯”创新创业大赛总决赛。

本届“国科大杯”创新创业大赛以“促进科技成果转化，深化产教协同发展”为主题，围绕国家实施创新驱动发展战略要求，突出“原始创新”“自主创新”“集成创新”“协同创新”理念，与怀柔科学城打造世界级原始创新承载区的战略定位高度契合。本次活动同步开展了合作资源对接会。其间，怀柔科学城管委会就创新创业和招商引资、招才引智政策进行了现场宣讲。通过搭建产教融合交流平台，进一步发挥国科大在资源聚合、创新培育方面的优势，促进资本、人才、技术等创新要素向怀柔科学城聚集，加深企业与各科研院所、金融资本、孵化平台之间的资源合作，激发创新活力和创造潜能，促进大众创业、万众创新迈上更高台阶。（赵青）

►后沙峪金融商务区蓄势腾飞

9月28日，顺义区举办中国（北京）自由贸易试验区国际商务服务片区挂牌仪式。顺义将围绕首都机场，整合周边八大重点园区的政策红利，纳入30余项高水平开放相关政策，助推顺义区产业创新发展。

国际商务服务片区首都国际机场周边区域面积28.5平方公里，占国际商务服务片区总面积的59%，围绕首都国际机场规划，包含北京天竺综合保税区、北京临空经济核心区、新国展、中德产业园起步区及中关村顺义园、天竺镇、后沙峪镇、高丽营镇、南法信镇、李桥镇、空港街道部分区域。后沙峪金融商务区位于首都机场周边区域，近年来，后沙峪镇不断优化营商环境，借助辖区内现有39万平方米楼宇资源和471万平方米在建楼宇，率先启动先导区建设，加速引进基金类、外资类、金融科技类、财富管理类特色金融机构，计划用3至5年时间，以国门一号转型升级为基点，依托绿地启航等已建楼宇，打造1万平方米的集中办公平台，促成一批金融机构先期入驻。

后沙峪金融商务区目前已有北京人寿总部、中航油财务公司、中国航信、国开制造业转型升级基金、孚能科技产业投资（北京）有限责任公司等79家金融类企业落户，其中，注册资金亿元以上的有33家。后沙峪金融商务区建设取得阶段性成果。今年2月，顺义区出台了《顺义区后沙峪金融商务区建设实施方案》，未来将打造一个空间体量大、功能配套全、服务品质高的现代新型金融商务区，以国际视角，衔接祥云小镇商圈，依托温榆河水系，打造以体育休闲、金融商务为一体的高端城市核心区。（肖永兴）

►巾帼伴夕阳　情暖瑞康缘

每逢佳节倍思亲。在国庆中秋节来临之际，延庆区康庄镇康大姐志愿者协会联合瑞康缘老年养护中心开展“巾帼伴夕阳 情暖瑞康缘”活动，为30名老人共庆生日，祝福祖国71周年华诞。

9月29日上午8:30，几名康大姐志愿者早早来到瑞康缘老年养护中心，和养护中心的职工们切月饼、洗葡萄，老人们陆续在活动现场落座后，欢快的舞蹈《欢聚一堂》拉开活动序幕。舞蹈、独唱、表演唱、器乐合奏等精彩节目轮番上演，博得老人和员工阵阵掌声。活动中，老人们一边品尝康大姐们为他们精心准备的中秋月饼和水果，一边欣赏着精彩节目，每个人脸上都洋溢着幸福的笑容。（王月华）