



庆丰收 迎小康

文
评论员

自 2018 年起,我国将每年农历秋分设立为“中国农民丰收节”。今年秋分是第三个农民丰收节,恰逢全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。“庆丰收,迎小康”作为今年的节日主题,抒发了亿万农民庆祝丰收的喜悦,也承载着社会各界共迎小康的憧憬。

北京市以小康文明为引领,以传京味文化、讲“三农”故事、树农业好品

牌为切入点,围绕“庆丰收,迎小康”的主题,组织开展系列庆祝活动,搭建农民创业创新的广阔舞台,打造充满活力的城乡公共文化空间,吸引城乡居民共同参与,推动城乡深度融合。自 9 月中旬到 11 月初,北京陆续将有 60 余场活动欢庆佳节。市级层面的庆祝活动,主要包括“庆丰收,迎小康”成果展示、“丰收节”直播带货、“京郊最佳”评选、“北京农产品品牌”网络宣传推介、“京郊农产品”电商消费季、畅游京郊·北京乡村旅游节推广活动、“奔向小康”乡村半程马拉松赛等。各涉农区也准备了丰富多彩的庆祝活动,将陆续举办包括房山秋收节、通州农民艺术节、昌平苹果文化节、采育葡萄旅游文化节、佃起村首届开镰节等活动,涵盖文体展演、传承京韵农耕文化等多个方面。

农民丰收节系列庆祝活动相继展开,不仅将在繁荣乡村文化、拉动乡村产业、活跃城乡市场等方面产生积极作用,还会在消除新冠肺炎疫情影响、恢复提振信心上提供助力,使丰收节成为“三农”事业高质量发展的重要载体。

一方面,通过实物展览、技艺展示、云上游览等形式,集中展示京郊民俗传统,有助于打造京郊特色文化符号,提高京郊农产品品牌知名度和影响力,进而

培育壮大优势特色产业,激活乡村振兴内生动力。

在丰收节期间,北京市将组织农产品品牌企业、涉农组织制作宣传视频,通过“北京优农”“北京美丽乡村网”等网站,“北京农业”等微信公众号,以及抖音、快手等新媒体,向全市居民进行推介展示,让更多人了解农业、认识农人、感受农村。北京市农业农村局筹划通过“京郊最佳”遴选活动,引导电商企业积极参与京郊农产品流通,扩大对农产品的采购规模,提高京郊优质农产品线上销售份额,推荐一批具有北京特色、品质突出、广受欢迎的京郊优质农产品,提升农产品附加值。同时,集中树立一批利用现代化营销手段,拓宽京郊农产品销售模式、畅通销售渠道的典型,带动京郊农民增收致富。

另一方面,各涉农区巧借丰收节到来机遇,依托区域产业优势,提振消费信心,活跃消费市场。如,延庆、大兴、密云、房山、通州等区在丰收节期间,积极举办农产品、旅游线路、民宿等产品和服务的线上线下展销推介活动。

延庆区丰收节开幕式发布了 5 条丰收节精品旅游线路:有葡园佳乡,可以住长城人家精品民宿,欣赏八达岭夜长城的雄伟壮丽;有世园园艺,可以逛野鸭湖湿地公园,与稀有的苍鹭、白鹭拍张合影;有激情冬奥,可以乘坐游轮欣赏龙庆峡美景,夜宿冬奥人家民宿小院;有长城文化、延怀酒庄,可以游览八达岭长城和世葡园;还有风景览胜,包含八达岭长城、世葡园、宣化古城、桑干河大峡谷、苏木山森林公园、察尔湖生态旅游区等多个名胜景区,是全方位体验延怀农旅深度融合的上佳之选。大兴区万亩梨园迎来丰收,百年梨树挂果,笑迎八方游客。在农民丰收节活动现场,随处可见直播带货的热闹场景。丰台区王佐镇佃起村金岗农业园内,不少城里人前来捉螃蟹,感受“稻花香里说丰年”的快乐。曾经,这里是靠天收获的低效农田;如今,这里蟹肥稻香,一片金黄。

秋色金风里,佳节庆丰收。京郊的好山好水好风光吸引来众多游客,乡村新业态正重新焕发勃勃生机。

北京农村经济

2020年10月号

主管/

中共北京市委农村工作委员会

主办/

北京市农村经济研究中心

编委会名誉主任

李志军

主 任

康 森 张光连

副主任

曹四发

常务编委

孙进军 张士功

(按姓氏笔画排序)

张 旭 张英洪

邢贵平 邱 睿

魏惠东

主 编

曹四发

执行主编

张 旭

副主编

邢贵平 沈春林

编 辑

田立娜 杜兆云

编辑出版 北京农村经济编辑部

地 址 北京市朝阳区奥运村街道
北沙滩 7 号院 3 号楼 402 室

邮政编码 100101

电 话 64866031、64866082

电子信箱 bjncjj@aliyun.com

印刷日期 每月 15 日

印 刷 北京经典无限印刷有限公司

准印证号 京内资准字 1819-L0060 号

印 数 6500 册

卷首语

1 庆丰收 迎小康

评论员

特 稿

4 三十年铸辉煌 未来更可期

张光连

11 “农村生活垃圾源头分类、资源化利用”研究回忆录(下)

冯建国

乡村振兴

15 试论农村生产关系变革

在推进首都乡村振兴战略中的重要作用

曹四发

19 构建新时代乡村治理模式促进乡村组织振兴

陈艳丽

21 高校与农村党支部共建助力乡村振兴

何颖利

24 保障世园会 把好财务关

詹国静

城乡融合

27 新时代顺义区创建住房发展新思路

黄建民

33 “抱团发展”壮大农村集体经济

冯丹萌

36 桥梓镇找准定位积极融入怀柔科学城发展

丁志友

互联网+三农

38 “小载体”助建京郊智慧乡村

韩 姣

乡村治理

41 从严治党为乡村振兴助力

李东颖 高 薇 焦 维

43 十里堡镇探索“123 农村生活垃圾分类工作法”

密云区十里堡镇党委、政府 密云区委研究室

47 “专家人才服务团”把脉延庆区情谋发展

延庆区委组织部

48 仁和镇“五个合”抓好“吹哨报到”

贾小旺

第一书记

49 参观见学打造林下经济“聚宝盆”

北京市第一书记联络办公室

学者专栏

50 乡村文化建设案例

朱启臻

智库动态·农研 30 年

52 第 43 期农研智库大讲堂展现老干部风采

北京市农研中心调研综合处、机关党委

京郊走笔

53 礼赞丰收 圆梦小康

延庆区农业农村局

55 新农人的栗业情怀

魏明俊

57 果木玲珑盆里栽 风景独特“钱景”来

谢春娟

58 2020 冬博会延庆分论坛举办

中关村延庆园

59 千年大榆树 小康长寿村

史铁非

60 密云区“水文化之旅”传承荣光

彭秀伶

帮扶需求

61 怀柔区琉璃庙镇碾子湾村等 5 村

城郊动态

63 怀柔区新任职处级干部培训注重科技素养提升等 5 则

本刊辑

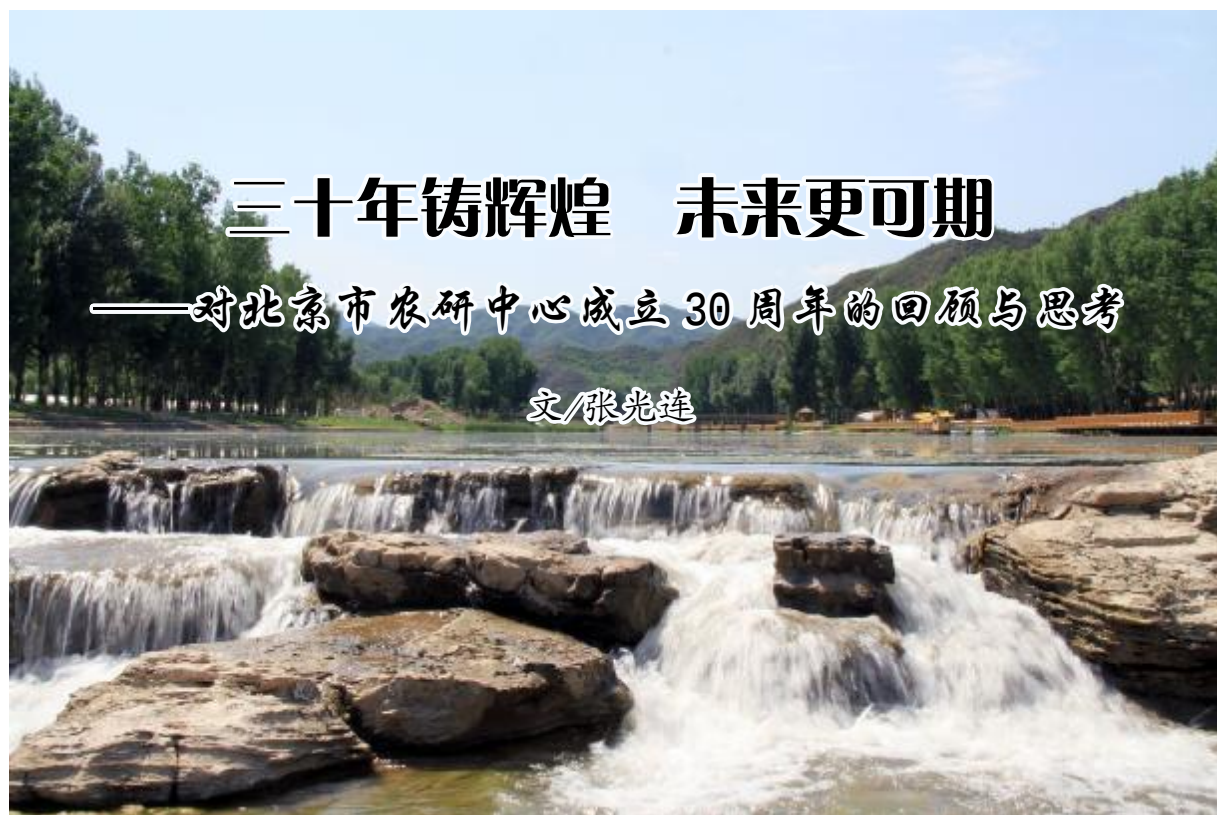


顾问

陈锡文 张晓山 韩俊
刘守英 魏后凯

发送对象

北京市委、市政府,市委农工委、市农业农村局领导及相关处室;市农口局级单位、涉农郊区区委区政府、涉农郊区乡镇领导及相关部门;涉农郊区村干部;中央及市属涉农研究部门专家、特约作者;市农研中心。



三十年铸辉煌 未来更可期

——对北京市农研中心成立 30 周年的回顾与思考

文/张光连

今年是北京市农村经济研究中心成立 30 周年,在这个重要时间节点,对中心走过的 30 年历程进行回顾与思考,总结经验、分析形势、展望未来,对于我们不忘初心使命,始终不渝贯彻落实好党中央决策部署和北京市委、市政府工作要求,推进新时代具有首都特点的乡村振兴,具有重要的历史价值和现实意义。

一、北京市农村改革发展的简要回顾

1978 年,党的十一届三中全会的胜利召开吹响了改革开放的号角。40 多年来,在改革开放所释放的市场活力和政策红利的双重作用下,北京的“三农”发展经历了深刻的历史变革,农村改革取得了巨大的成就。

(一)农村产业结构发生根本变化,农业生产力水平大幅提升,农村经济从一产经济转向三产融合发展

遵循普遍的经济规律,随着全市经济总量的不断攀升和恩格尔系数的下降,北京市农业 GDP 占比已从 1978 年的 5.1% 下降到 2018 年的 0.39%。农业生产力水平大幅提升,农业生产结构向绿色、生态、优

质、高效方向调整,一产增加值从 1978 年的 5.6 亿元上升到 2018 年的 118.7 亿元,全市农林牧渔从业劳动力劳均创造产值从 1978 年的 2336 元/人提高到 2018 年的 65896 元/人,增长了 27 倍。全市有效备案的农业标准化基地达 1208 家,覆盖全市基地的 60%，“三品一标”认证覆盖率为 86.9%，自产蔬菜、畜禽、水产品合格率分别为 99%、99.3%、97.5%，合格率水平处于全国前列。2018 年,全市观光园实现收入 27.3 亿元,民俗旅游实现收入 13 亿元,设施农业实现收入 51.7 亿元,种业实现收入 12.4 亿元。

农村内部产业结构发生根本性调整。据统计,农村一、二、三产业占比从 1978 年的 69:27:4 调整为 2017 年的 1:30:69。农村二、三产业快速发展,工业、交通运输、仓储、批发与零售、居民服务等业态成为农村经济的主导产业。2017 年,农村二、三产业总收入达 494 亿元,约为 1978 年的 84 倍。农村经济总收入不断攀升,1978 年全市农村经济总收入为 18.8 亿元,2017 年全市农村经济总收入为 498.8 亿元,增长了 25 倍。



农村集体经济积累日益壮大,1978年全市农村集体经济组织账面资产只有11.4亿元,2019年提高到8349.3亿元,比1978年增长了732.4倍。

(二)农民收入水平持续增长,农民各项福祉大幅提升

随着家庭联产承包责任制的实施、土地流转与规模经营的发展、乡镇企业的异军突起、农业税的取消,以及统筹城乡发展、大力推进乡村建设给农村带来的改变,1978年至今,京郊农村劳动力出现了较大分化,大量的农村劳动力转移到非农产业就业,农民收入来源更加多元化,收入水平持续稳定增长。1978年,全市农民人均劳动所得只有224.8元,温饱问题还没有完全解决。到2019年,全市农村居民人均可支配收入达28928元,农民收入从以单一农业经营收入向以工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入为主体的多元结构转变。农村基本公共服务制度逐步建立,农民享受的基本公共服务水平不断提升,城乡居民生活最低保障、城乡居民养老保险、城乡居民基本医疗保险已经实现完全并轨,城乡养老保险、就业服务体系正在向一体化迈进。

(三)农村面貌发生明显变化,美丽乡村建设带动农村人居环境综合提升

2003年以来,北京开始大力推进城乡统筹,加大“三农”投入力度,持续开展社会主义新农村建设。有序实施城乡结合部地区改造,大力培育功能性特色小镇,扎实推进美丽乡村建设和人居环境整治,加快补齐全面小康短板,实现了100%的村通公路和通电。全市5200余座三类以上公厕纳入统一管护范围,农村卫生户厕比例达到94%,行政村生活垃圾处理率达94%,全市农村生活垃圾无害化处理率达到99%以上,1930个村完成了污水处理设施集中收集处理,3269个村庄完成了煤改清洁能源。连续实施三轮山区搬迁工程,累计搬迁4.7万户11.1万人,建成具有一定规模的搬迁新村240个。有22个村庄列入中国传统村落名录,1个镇和5个村被评为中国历史文化名镇、名村,确定了44个市级传统村落。

(四)推进农业农村发展的体制机制不断健全

40多年来,北京“三农”发展始终在农村体制机制

改革创新中推进。哪里有改革创新的身影,哪里就会迸发出新的活力。从人民公社制度,到推行大包干责任制,到完善双层经营体制,再到推进农村集体产权制度改革、探索农村集体经济有效实现形式;从农地“三权分置”,到集体经营性建设用地入市,到利用集体土地建设租赁住房,再到规范引导农民闲置房屋盘活利用;从逐步放开农产品市场,到彻底取消统购统销政策、实行农产品产销市场化调节;从实施“亮起来,暖起来,循环起来”的“三起来”新农村建设工程,到推进以“土地流转起来,资产经营起来,农民组织起来”的“新三起来”农村改革。这些改革创新举措极大地解放了农村生产力,农村的资金、资源、资产在初步融入市场后就焕发出巨大的生命力。集体经济组织经过改制后,有效地增加了农民股东的财产性收入。2016年,北京市首宗集体建设用地入市交易,西红门镇2.6万平方米的集体建设地块以8.05亿元成交。2017年,北京全面推进农村集体建设用地建设公租房试点,同年有131万农民股东获得新型集体经济组织分红,人均分红3712.3元。2018年,60个村有组织地盘活闲置农宅及院落1062套,营业总收入约2100万元,预计农民在租期内获得租金总收入可达1.8亿元。这些举措极大推进了农村市场化进程,激发了农村活力,有效维护和保障了农民的财产权利。

二、北京市农研中心在首都农村改革发展中的重要作用

三十而立的北京市农研中心是京郊改革与发展的重要亲历者、参与者和推动者。1989年11月,为了加强对农村合作经济的管理指导和郊区农村改革与发展的决策研究,市委、市政府决定成立北京市农村经济研究中心。1990年7月,市农研中心正式挂牌成立。在以赵树枫、焦守田、郭光磊、吴宝新为“班长”的历任领导班子和现任班子的带领下,在全体干部职工的共同努力下,市农研中心使命如一,紧扣北京城市发展战略要求和北京农村发展阶段特征,坚持以人民为中心的发展思想,将理论与实践工作紧密结合,务实求真、与时俱进,在京郊改革重大决策推进中发挥了重要的作用。在中心成立20年时,时任市委常



委牛有成曾这样评价中心：“农研中心成立 20 年来，在农村经济发展、农民权益保护、农村各项改革中发挥了很好的作用，是有历史性贡献的，要充分肯定，认真总结经验。”

（一）重要贡献

一是为市委、市政府“三农”决策提供战略引领和智力支撑。30 年来，我们牢记市委、市政府的嘱托和赋予的首要职责，围绕都市型现代农业、城镇化和城乡一体化、农村集体产权制度改革、新农村建设、美丽乡村与乡村振兴、乡村治理、保障农民权益、农业农村信息化等“三农”领域的重点、难点、热点问题，开展了一系列具有前瞻性、战略性的调查研究。其中，中心在新型城镇化、城乡一体化、观光休闲农业、农村集体产权制度改革、农民权利等方面的调查研究取得了突出的成果，在全市乃至全国产生了较为深远的社会影响。其间，市农研中心承担各类课题 400 余项，正式收录调研报告 1000 余篇，公开发表论文 400 篇，出版著作 120 余部，2014 年以来获得中央和省部级以上领导批示 73 次，调研成果获奖百余项。形成了一套较为完整的成果体系，包括“两内刊”（《调查研究报告》《北京农村经济》）、“三报告”（《北京农村研究报告》《北京市农村经济发展报告》《北京农村年鉴》）、“三丛书”（《北京农研智库丛书》《北京农史研究丛书》《北京市农村经济研究中心研究丛书》）。

中心成立之初，正处于逐步向市场经济过渡的初期，郊区农业适度规模经营不断推进，温饱问题已经得到解决。作为特大型城市，北京随后较早出现了农民卖难问题，农业低层次供给与人民高水平需求之间的矛盾很早就暴露出来。为解决这一矛盾，北京提出和发展都市型现代农业。1994 年，市农研中心在北京市朝阳、海淀等区推广以多功能为特征的都市型现代农业理念。1996 年，与台湾大学农业经济研究所联合举办了海峡两岸“城市化与都市农业”研讨会，围绕都市农业的条件、功能、形式与结构，城市化进程中土地、人口迁移、户籍政策和农业保护等问题进行了前瞻性探讨与交流。其间，一批以朝阳区蟹岛、顺义区三高、海淀区锦绣大地、昌平区小汤山为代表的农业科技园区纷纷兴起。2003 年初，市政府工作报告正式将

“发展都市型现代农业”确立为北京农业的发展方向。

党的十六大以来，我们紧紧把握城市化发展趋势，从新型城市化、城乡一体化的战略视角去认识、研究和推动“三农”问题的解决。陆续开展了《北京市城乡结合部经济社会发展问题研究》《新型城市化发展路径比较研究》《北京市新型城镇化问题研究》《北京市法治城市化研究》等一系列城乡关系课题研究，前瞻性地提出了走“以人为本”的新型城市化道路，提出把加强制度供给作为新型城市化的基础工程，把依法改革创新作为新型城市化的基本方式，把深化土地制度改革作为新型城市化的关键环节，把推进农村集体产权改革作为推进新型城市化的重要任务，把实现农民市民化作为新型城市化的战略目标，对北京推进“以人为本”的新型城市化、保障和发展农民权益提供了重要的决策参考。其中，《北京市城乡结合部经济社会发展问题研究报告》和《加快北京绿隔地区发展推进首都城乡一体化进程》分别荣获北京市 2010—2011 年度新农村建设暨城乡一体化优秀调研成果一等奖和二等奖，《北京市新型城镇化问题研究》荣获第十三届北京市哲学社会科学优秀成果二等奖。

党的十九大以来，中心着力开展乡村振兴调研工作。2018 年 3 月至 4 月，在充分发挥农经统计优势和农研智库优势的基础上，以进村入户的方式开展了历时 28 天的乡村振兴“百村千户”大调研，对 13 个区、48 个乡镇、116 个村、1272 户农户进行了走访和问卷调查。紧紧围绕首都乡村发展的特点，分类了解不同类型村庄发展的特点、难点，寻找分类施策依据，完成了《北京市实施具有首都特点的乡村振兴战略总报告》《北京市乡村振兴“百村千户”调研问卷数据分析报告》《乡村振兴国内经验对比分析报告》《2005—2017 年北京市农村居民收入分析报告》等多项调研成果。其中，《推进首都乡村振兴战略调研报告》在《北京调研》2018 年第 6 期刊发，《从北京村庄分化实际谋划振兴》在《农民日报》2018 年 6 月 9 日刊登，《推进具有首都特点的乡村振兴研究报告》的政策建议被《北京市乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》所吸收采纳。在 2019 年全市农村工作会议召开前夕，中心组织部分“三农”知名专家对首都乡村振兴提出建议，并及时



呈报市领导参考,市委书记蔡奇高度重视并作出重要批示。

二是推动北京市农村集体经济产权制度改革。农村改革之初,1978年北京市常住人口城市化率为55%,1990年常住人口城市化率首次突破70%,2005年常住人口城市化率首次突破80%。为适应农村快速城市化的趋势,解决农村社区封闭式产权关系与农业人口向城市开放式流动之间的诸多新矛盾,北京市在全国率先启动农村集体经济产权制度改革。1992年,市委农村工作委员会委托市农研中心举办农村股份合作制讲习班,时任中心主任赵树枫发表了题为《农村改革和发展呼唤股份合作制》的讲话,提出“在股份制和股份合作制问题上要进一步解放思想,学懂弄通,现行突破,取得经验”。1993年,中心在丰台区南苑乡东罗园村进行村级股份合作制试点,实行“资产变股权,社员当股东”的办法,较早开展了北京市农村集体经济产权制度改革的探索。在经历了理论研究、试点探索、扩大试点阶段后,从2008年起,全市农村集体产权制度改革工作全面铺开、全面提速,比2016年全国正式启动农村集体产权制度改革整整提前了8年。截至2011年底,北京市基本完成村级集体经济产权制度改革,累计完成比例超过90%,为农村集体经济进一步发展奠定了较为清晰的产权基础,在快速城市化进程中有效保护了农民的财产权益。

2012年,时任市委常委牛有成在中心视察工作时,对中心提出了“推进土地流转起来,资产经营起来,农民组织起来”的“新三起来”工作要求。2013年,“新三起来”被写入政府工作报告。围绕“创新体制机制政策,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,推动集体土地流转起来,资产经营起来,农民组织起来”的农村改革创新工作要求,中心开展一系列卓有成效的政策研究和实践探索,为深化农村产权制度改革、发展壮大农村集体经济、促进农民增收、推动加快形成城乡发展一体化新格局做出了贡献。从2011年开始,连续开展农村集体“三资”管理主题年活动(2011年“清产核资年”,2013年“合同清理年”,2014年“效益年”,2015年“集体经济审计年”),在全国率先开发建设了农村“三资”监管平台,建立健全新型农村

集体经济组织的监督管理制度体系,开展农村经济运行专项调查和统计分析,组织农村财会人员和基层干部进行业务培训。2011年成立了金融处,2015年成立了北京市农村金融协会,在门头沟区率先开展了集体资金信托管理试验研究,与北京国际信托有限公司合作,为拆迁村量身设计了“富民1号”集合资金信托产品,这是北京乃至全国首个完全属于农民、真正意义上的农村资金信托产品。在平谷区、大兴区开展农民专业合作社内部资金互助、农村承包土地的经营权抵押等试点工作,旨在全面深化农村改革,创新“三农”金融服务体系。2014年指导成立了北京市农民专业合作社联合会,加强对本市农民专业合作社的指导、扶持和服务,推动农民组织起来,带动农民增收。2015年至2018年,开展了农村土地承包经营权确权登记颁证有关工作,2018年底全市97.7%应确权村完成确权任务,为强化对京郊农民土地承包经营权的物权保护,稳定农民土地经营的预期,促进土地流转起来提供了制度性保障。

三是推动农业资源区划工作。自成立至今,市农研中心持续推进农业资源区划工作,紧紧围绕农业农村经济改革与发展主题,充分发挥农业资源区划基础性、前瞻性、综合性、专业性的特点,在农业资源调查、农业发展规划和区划研究成果应用等方面取得了显著成绩。20世纪90年代以后,北京市农业资源区划工作的重点由资源调查转向农业区域规划、指导区域经济发展。中心最早提出并指导了全市观光休闲农业的发展。1995年正式出版全国第一部相关理论研究著作《观光农业》。1998年“北京市观光农业发展总体规划和政策研究”荣获北京市科学技术进步奖三等奖,并转化为由市计划委员会、市政府农村办公室、市农业资源区划委员会联合印发的《北京市观光农业发展规划》。2004年成立北京观光休闲农业行业协会,在政策研究引领下,制定产业发展规划、行业标准,不断规范和引导北京观光休闲农业产业升级发展。2005年,农业观光园、民俗旅游等新兴农业业态首次进入《北京统计年鉴》统计范畴。2005年全市农业观光园经营总收入、民俗旅游总收入分别为7.9亿元、3.1亿元,2018年上升至27.3亿元、13亿元。党的十八大以后,在生



生态文明建设的新时代,中心探索推动了生态技术在农村人居环境建设中的试验试点,承担了全国重点农业资源台账制度建设,开展了《生态涵养区绿色发展监测指标体系研究》等课题,为促进首都农村绿色发展、服务政府宏观决策和基层农业生产经营提供了重要的数据支撑和区划指导。

四是推动郊区农业农村信息化。1994年,市政府批准成立北京市城乡经济信息中心,标志着本市农业农村信息化工作全面启动。通过积极探索、统筹推进,信息中心逐步建立起较为完备的农口信息化工作体系、信息网络和电子政务系统,搭建了全国第一个省级农口信息网络。2004年,市委、市政府提出北京都市型现代农业“221行动计划”,即资源和市场2张牌,科技和资金2个支撑,体现在1个综合信息平台上。经过多年探索,信息中心主导建设的北京都市型现代农业“221信息平台”于2008年上线运行,2009年12月7日市政府召开第54次常务会议,肯定了“221信息平台”为北京市都市型现代农业发展提供了数字化支撑作用。平台于2011年被列入北京市重要政务信息系统,2012年获市科技进步二等奖。2012年,党的十八大提出“四化同步”战略,信息化被提高到国家战略高度,信息中心开展一系列农业农村信息化实践探索工作,加强信息技术与农业生产经营、农村事务管理、农民生活服务的深度融合应用。连续9年开展物联网在农业生产中的应用试点,2013年获得首届“智慧北京”大赛优秀示范应用奖。积极推进并完成13个涉农区的135个村的智慧乡村建设。其中,平谷区西柏店村通过实施信息化建设,促进食用菊花产业发展,2016年新增菊花种植户28户,全村菊花销售收入达400余万元。2016年第八届平谷西柏店菊花美食节期间,全村民俗接待人数达3万人。时任国务院副总理汪洋、农业农村部部长韩长赋、北京市代市长蔡奇等领导先后到该村调研,对美丽智慧乡村的建设内容和效果给予了充分肯定。

五是推动建设北京“三农”发展史料库。中心长期对北京农业农村发展历史进行跟踪、梳理、研究,形成了改革开放以来比较系统完备的北京“三农”发展史料库。1984年,创刊《北京农村经济》,已经连续出刊

36年、410期,生动记录了各个时期京郊农村改革发展的热点和焦点问题,形成了一部活的北京“三农”发展基层实践史。从2000年开始,在市委农工委和市农业农村局(原市农委)的领导下,连续20年主持编纂《北京农村年鉴》,这是一部集中反映北京郊区经济和社会发展情况的大型资料性工具书和重要史料文献。2008年,编辑出版《北京市农村合作经济经营管理志》(1952—2002年),记录了1952年以来北京合作经济的发展历史,是北京唯一一部新中国成立以来的《农经志》,对于研究和开展农村集体经济、合作经济工作具有重要的史料价值。承担编纂《北京志·农业农村志》(1996—2010),该志是在首轮《北京志·农业卷》种植、畜牧、林业、水产、农场、乡镇企业和农村经济7部志书基础上综合续修而成,是《北京志》的重要组成部分。出版“北京农史研究丛书”,包括《北京农村经济史稿》《北京市农村经济产权制度改革历程(1992—2013)》《北京市减轻农民负担历史回顾(1990—2014)》《北京市农民合作经济发展历程》4部专著,该丛书对于研究大城市郊区农村经济发展不仅具有普遍意义,而且对于指导大城市郊区农业和农村经济发展具有现实意义。

六是推动农村改革创新试验。中心以推进农村改革发展为己任,先后与平谷、门头沟、大兴、密云、怀柔等区合作,开展了一系列农村改革试点工作,将政策理论研究 with 改革试验示范结合起来,推动京郊农村改革发展。针对农村垃圾资源化利用,2007年在门头沟区王平镇13个村进行农村垃圾源头分类、资源化利用的试点工作,首次将垃圾源头分类、资源化利用的理念和做法引入到农村,比全市推行生活垃圾分类管理整整提前了13年。该项成果得到了时任市委书记刘淇、副市长牛有成的高度评价和肯定。针对推进城乡结合部地区城乡一体化难题,长期开展五区六镇乡镇统筹利用集体建设用地试点研究,探索以乡镇统筹集约利用集体经营性建设用地推进城乡一体化的新模式,最终推动全市开展试点工作。针对低收入农户增收问题,从2016年起将公平贸易理念引入农村精准帮扶工作,探索一条促进农民增收的新途径。自2010年开始,中心与平谷区政府合作开展平谷区农村



经济发展创新研究试验区工作,促成平谷区峪口镇“四位一体”产权式农业项目落地,指导组建全市第一家农村产权交易服务中心,创新建立平谷区西柏店村协调持续发展模式。2015年9月11日,《农民日报》头版头条刊发长篇通讯《一场自发的农村改革试验——对北京市平谷区建设“农村经济发展创新研究试验区”的调查》,时任市委书记郭金龙作出重要批示。这些改革试验课题对北京全面深化农村改革、加快城乡融合发展具有较高的先行先试价值,为京郊农村改革发展提供了许多可复制、可操作的改革试点经验。

(二)基本经验

30年来,市农研中心在推动首都农村改革与发展中取得的成绩,是在党的改革开放方针指引下,不断解放思想、实事求是、与时俱进的结果,也是农研人在正确的理念、思路、方法和精神指引下,研精殚力、身体力行、接力奋斗的结果。

一是坚持将保障农民权益作为核心工作理念。总结农村改革40年的历史经验,实践证明只有尊重农民的权益和意愿,农村改革和发展才会深入;反之,就会停滞甚至倒退。这是历史的经验与教训。中心从成立之初就恪守保障农民权益的核心工作理念。我们在全率先开展了集体产权制度改革的理论探索和试点研究,就是要在城市化进程中保障和发展农民的集体财产权益,让农民成为带着资产进城的市民。我们开展新型城镇化研究,推动改革中维护农民基本公共服务权益的理论形成。正因为真正站在人民的立场上,始终坚持以人民为中心的发展思想,中心的政策研究和实践工作才能得到广大京郊农民的欢迎和支持。

二是坚持将城乡融合发展作为“三农”工作方向。中心始终坚持党的路线方针政策,在全国率先开展了城乡一体化研究。早在1996年,时任主管农业的副市长段强就要求中心研究北京郊区的城市化和城乡一体化问题,被认为是全国最早的城乡一体化课题组。之后,中心围绕城乡统筹、城乡一体化、城乡融合等不同阶段要求持续不断开展城乡关系研究,始终致力于推动城乡融合发展,将城乡融合发展作为解决“三农”问题的核心出路,形成了一批有较大影响力的代表性著作。正是因为中心具有持续专业的定力,顺应了“城

乡融合发展”这个时代大势,我们的研究才能经得起时代的检验,经得起实践的磨砺。

三是坚持以政策研究引领推动工作实践的方法。中心首任主任赵树枫同志在谈到市委、市政府组建农研中心的想法时说:“当时市委之所以要建农研中心,主要是一些领导同志从实践中体会到,作为首都特大城市郊区的北京农业和农村有其特殊的问题,有些问题尽管带有普遍性,但在郊区先遇到,这些理论与政策的问题,都需要北京自己去研究。”这是中心自诞生之日起自带的好基因,而且这个基因已经在历任班子的带领下发展成为中心最大的特色和最好的优势,就是以政策研究引领推动工作实践的方法。我们的工作以郊区改革发展的实际问题为导向,更为超前,更为超脱,更加结合实际,更容易产生效应。正因为有了这个方法和利器,我们才能通过实践来检验理论,通过理论来引领实践,做到把握方向、顺势而为。

四是坚守“专注、创新、团结、进取”的农研精神。首先是“专注”。30年来,中心始终专注于解决首都特点的特大城市郊区问题,为全国特大城市“三农”问题的解决提供经验参考。其次是“创新”。30年来,中心始终与时俱进,结合当下当时问题焦点,开创性提出问题的解决方案。再次是“团结”。30年来,中心始终顾全大局、团结一致,站在人民利益的角度推进各项工作。最后是“进取”。30年来,中心不辱使命,产生了很多有影响的研究成果,培养了一大批优秀人才,促进了农村经济发展。这些品质是中心最宝贵的精神财富,也是支撑中心走得更远的内在动力。我们一定要弘扬优良传统,光大农研精神,树立信心、提升勇气,开创出中心新的发展局面。

三、未来可期,为北京深入实施乡村振兴战略作出新贡献

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。即将到来的“十四五”时期,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前,北京市稳步推进乡村振兴战略面临着新的形势、新的任务和新的



要求。在全面深化改革、加快推进新型城镇化和城乡一体化的实践中,迫切需要进一步发挥科学决策的参谋助手作用,迫切需要为北京走出一条具有首都特点的乡村振兴路子,实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,提供无愧于时代的智力支持。

(一)坚持以实施乡村振兴战略为总抓手,强化调查研究

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,牢牢把握首都城市战略定位,紧扣北京“大城市小农业”“大京郊小城区”特点,坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,以城乡融合发展、农业绿色发展、农民全面发展为主线,以建设美丽乡村为抓手,以建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系为重点,着力解决乡村发展不平衡不充分问题,着力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,高质量推进农业现代化、农村现代化、乡村治理体系和治理能力现代化,充分发挥中心智力密集的优势,加强调查研究,加强决策服务,为建设国际一流的和谐宜居之都提供坚实的智力保障。

(二)牢牢把握首都城市战略定位,强化农业农村发展战略研究

不断提高研究站位,围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平,谋划农业农村功能新定位,落实构建乡村振兴新格局要求。推动京津冀协同发展,疏解北京非首都功能,是首都北京发展的重要特点,也是北京实施乡村振兴战略面临的独特时代背景与重大发展机遇。围绕推动京津冀协同发展、牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,有序规划与落实郊区承接中心城区功能疏解的重点任务与发展定位,深度挖掘利用数据资源,不断深化“四个中心”功能建设、京津冀协同发展农业农村功能新定位的战略性、前瞻性、基础性调查研究。

(三)突出首善之区标准,强化“三农”工作重点难点问题理论研究

推进首都的乡村振兴,要坚持首善标准,加强和创新乡村治理,建立健全党委领导、政府负责、社会协

同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,实现首都乡村善治目标,让农村社会既充满活力,又和谐有序。作为超大城市,北京完全具备以城带乡的经济实力,充分具备率先实现城乡发展一体化的各种有利条件。围绕全面实现城乡规划一体化、城乡资源配置一体化、城乡基础设施一体化、城乡产业一体化、城乡公共服务一体化、城乡社会治理一体化等,不断强化城乡融合发展的体制机制和政策体系重点、难点、焦点问题的调查研究,为北京率先实现城乡基本公共服务均等化、率先实现城乡要素平等交换与自由双向流动、率先构建新型集体经济发展的政策体系和新型集体经济组织有效的治理机制,提供高质量的理论支撑。

(四)高水平推进农研智库建设

明确“一个定位”。在市委农工委、市农业农村局领导下,打造全市“三农”研究智库,立足于研究解决首都全局性“三农”问题,着眼于推出首都“三农”政策制度创新,为首都农村改革发展和乡村振兴提供重要的智力支撑。加强“两个统筹”。加强调查研究的对内统筹,提升经费、人员、规划、成果转化的统筹管理和科学配置,健全相关工作制度,创新相关工作机制,确保中心集中力量做好政策研究等工作。加强调查研究的对外统筹,加强与委局的工作对接,加强与政府涉农部门、智库机构、院所高校、京郊各区的广泛联系与密切合作,集结北京市更多的“三农”专家资源,共同服务首都“三农”改革发展。做好“三个服务”,为市委、市政府做好决策服务,为有关部门做好咨询服务,为郊区基层和社会做好智力服务。注重“四个打造”,打造各类研究合作、学术交流、成果展示平台,打造若干“三农”调研成果精品,打造一支理想信念坚定、创新精神较强、专业水准过硬、调研作风优良的“三农”政策研究和决策咨询队伍,以良好政治生态打造干事创业的浓厚氛围。在新的发展阶段,中心将在市委农工委、市农业农村局强有力的带领下,把握首都农业农村发展的新形势,加强农研智库建设,不断提高农村政策研究和决策咨询服务水平,为深入实施乡村振兴战略作出新的更大贡献。

(作者:北京市农研中心党组书记、主任,一级巡视员)



“农村生活垃圾源头分类、资源化利用”研究回忆录(下)

文/冯建国

三、课题研究的社会贡献

课题成果除了产生环境效益、生态效益、经济效益等直接效益外,还产生了较大的社会贡献。

(一)改变垃圾管理理念,统筹各项资源,丰富垃圾管理内容

具体可以归纳为5项创新:一是从垃圾管理理念分析,变被动处理垃圾为主动管理垃圾。二是从垃圾管理目标分析,变单一环境目标为环境、生态和经济效益、社会效益等多重目标统筹兼顾、综合规划设计,一举多得。三是从垃圾管理技术分析,变单一的混合排放和单一的集中填埋为源头分类、分散资源化利用与集中填埋相结合。四是从垃圾管理主体分析,变国家专业队伍独家管理为国家专业队伍、居民、集体、群众组织、各类公司、科研机构等全民广泛参与。五是从财政资金使用方向分析,变政府事后花大钱治理污染为事先花小钱,分类、利用、管理好垃圾。

时任市政管委主管副主任陈玲评价说:“你们的研究与试验,对垃圾管理思路和模式是升级换代,如同电脑从‘386’升级到‘486’。”从那以后,垃圾领域的工作术语逐渐发生了变化:“清运”变成了“收集”,“处理”变成了“管理”。

(二)对全国不少乡村的垃圾分类工作产生了积极影响

那些年,很多考察学习团队,带着认真的态度学习。专家领导包括大专院校的学生,在考察消化后便被广为传播;乡村干部们考察学习后,便会“照猫画

虎”干起来。特别是一些生态、环保、规划设计类公司,把学习成果转化成具有商业价值的运作模式,向政府提供购买服务。

如,2015年末,笔者去广东珠海市参加一个全国性的休闲农业工作会议。会议期间,当地政府让会议代表参观了他们的新农村建设成果。在垃圾分类管理说明牌上,分类方法甚至分类出来不同垃圾的表述顺序,都同我们的成果一模一样,显然是吸收借鉴了“王平模式”经验。据珠海同志介绍,珠海全市都一样,是与相关公司签订的购买服务协议。

(三)促进了城市生活垃圾分类工作

仅就北京的实际看,课题成果对城市生活垃圾管理工作的促进包括以下几方面:

一是分类管理的理念深入人心,推动了工作。如,海淀区在市政府相关部门召开现场会后的一两个月,就以区政府名义发文,禁止建筑垃圾进入市政管委的生活垃圾收集系统。这既减少了无谓运输,又大大减轻了垃圾处理场的压力。

二是推动了全市生活垃圾管理调研立法。农村生活垃圾源头分类、资源化利用试点的成功,激发了各级领导干部和专家学者做好全市工作的信心。在全市现场会后不久,即2009年4月,北京市委、市政府制发了《关于推进生活垃圾处理工作的意见》,召开专门会议进行布置。2009年底,市人大将垃圾源头分类作为2010年立法项目,以期通过法律的力量促使此项工作更好地开展。市政协将垃圾处理问题作为2009年度重点调研课题,并深入试点乡镇之一的王平镇实地调研。



三是推动城区立即开始大规模试点示范。有关部门马上作出工作安排:全市城区 2009 年要抓好 600 个试点社区,30% 党政机关陆续实施垃圾分类达标试点。2010 年,全市 50% 的城镇常住人口将实现垃圾分类达标,实行垃圾分类小区达到 3000 余个。朝阳区作出具体规定:2010 年将在 120 个居民小区实行垃圾分类,并计划在全区 20 多家企业实现垃圾零排放。

(四)推动全国生活垃圾分类更科学,实施更具可操作性

一是将“有害垃圾”分出来。在此项课题研究和试验示范之前,包括北京在内的一些生活垃圾分类试点,是不将“有害垃圾”分出来的。当时跟有关专家探讨了解到的原因是:一方面,多分一类就多一分麻烦,怕居民不配合;另一方面,会增加收集和消纳成本。当时普通垃圾的消纳成本是每吨 200 元左右,而“有害垃圾”处置成本是每吨 3700 元左右,差距很大。目前,北京和上海出台了生活垃圾管理法规,将“有害垃圾”分了出来,更有利于保护生态环境。

二是设计形成物质激励机制。在课题研究和试验示范之前,包括北京在内的一些生活垃圾分类试点,没有物质激励机制。以至到市政府 5 个行政主管部门召开现场会之前,一些部门的主管同志还有不同意见,认为“这是花钱买垃圾,不符合市场规律,不可持久”。而如今所有推进生活垃圾分类的城市和农村,都在以各种形式给参与者实实在在的回报。物质激励机制被当时的《北京青年报》称为“一个巧妙的制度设计”,而这一制度设计有力促进了全国生活垃圾分类工作更好地实施。

四、“王平模式”成功的奥秘

(一)对垃圾进行科学分类

垃圾分类的直接目的:一是减少垃圾产生数量,减轻垃圾填埋或焚烧压力;二是促进农民屋里屋外、院里院外干净整洁;三是避免干湿、有害垃圾混堆、混放、混运造成的化学反应,减少对水土的污染;四是提高垃圾的资源化率,降低资源化过程中各环节

成本。

生活垃圾只要分出干湿两类,前三个目标基本能实现,而分类越多越细,第四个目标实现得越好,即垃圾的资源化率越高,实现成本越低。但是分类多少,要以两个原则为基础:一是有比较成熟的资源化利用技术设备;二是农民经过充分发动和培训之后,大部分人能够接受,不给农民造成负担。

根据这两个原则,“王平模式”将生活垃圾分成五大类,即灰土垃圾(炉灰及少量的拆除物),厨余垃圾(厨余、院内落叶及零星农作物废弃物),可再生垃圾(可卖钱的破烂),有害垃圾,其他垃圾(初期还有可燃垃圾一类,通过实践逐步不再分出)。

(二)对垃圾分类后的收集流程和利用方法研究透彻

垃圾源头分类的目的,是要资源化利用。这样垃圾如何利用,在哪儿利用,必须在事先研究得明明白白。之后,将农民分类后的各种垃圾如何投放、专业队伍如何收集、如何运输研究得明明白白。再之后,研究原来的专业队伍如何改革转型。因为分类后 80% 以上的垃圾要不出村或乡镇就地资源化利用,等于原来专业队伍的收运工作量减少了 80% 以上,所以必须改变过来,否则就会浪费大量的人力、物力、财力,事倍功半。根据这种思路,“王平模式”设计者,用了大量时间、近百次修改完善,最终确定了垃圾收集运输流程和资源化利用流程。

(三)对资源化利用的基础设施事先准备充分

资源化利用的基础设施必须事先准备充分,没有充分准备好,就不能开始分类。因为一分类,就等于打破了原来的垃圾清运体系,要建立新的利用和管理体系。

准备分两方面:一方面是思路 and 方案准备;另一方面是设备和基础设施准备。所谓思路 and 方案准备,是说一些垃圾的资源化利用,只需要思路 and 方案,不需要基础设施。如灰土垃圾,如果没有多少杂物,只是干干净净的炉灰,又离水泥厂比较近,就可以收集到一定数量卖给水泥厂作为生产辅料;或者以一个或两三个村为单位,选择低洼地带,逐步“填洼造



地”,使村庄逐步整齐起来,还能增加土地面积。

设备和基础设施准备,必须提前准备好,而且最好是有成熟的技术和思路。厨余如何资源化?当时经过研究有若干种方法,如做沼气、养蚯蚓、堆肥等。堆肥有用农民传统堆肥和机械化生产有机肥两种方法。当时,王平镇是每个村选择一个角落,土法堆肥;熊儿寨乡村庄比较少,便选择了一个废弃养鸡场,集中全乡的厨余垃圾共同堆肥;马昌营镇有一个有机肥场,全镇大部分村的厨余垃圾集中到那里生产有机肥,离有机肥场太远的村用土法堆肥。

(四)对农民和镇村干部的培训动员充分到位

垃圾源头分类,表面上是在分垃圾,促进垃圾减量化、资源化、无害化,根本是在改变人们祖祖辈辈形成的生活习惯,改变积淀的生活文化,改变人们的生产方式和生活方式,难度可想而知。如果没有大张旗鼓、声势浩大、生动活泼的宣传,没有反反复复、不厌其烦、入脑入心的培训,无法让人们熟练掌握垃圾分类技术,并深刻理解垃圾分类的重要性、紧迫性和深远意义。“王平模式”正式实施前,在这方面做了大量工作。这一点,可能是“王平模式”核心经验中的精髓。

1.抢印宣传挂历和手册,宣传入户。2007年,一份挂历对于一个普通农家来说还是有吸引力的。元旦过后,正式启动垃圾分类工作提上王平镇的议事日程。为了确保春节前有一份农民喜闻乐见、印有垃圾源头分类知识、意义和注意事项的挂历、使用手册等宣传品发到每家每户,课题组组织力量,日夜兼程,终于如愿以偿,在农历腊月二十八之前,王平镇每家每户都收到了一份用再生纸印刷、有王平镇漂亮景观、大量垃圾分类知识的精美挂历。挂历既是镇党委、镇政府给广大农民的新年礼物,也是全镇即将实施垃圾分类的冲锋号,收到了极好效果。

2.充分利用镇、村内广播,让垃圾分类的知识和意义充斥于耳。十几年以前的农村,有线广播是人们学习知识、了解外面信息的主要渠道。鉴于此,课题组和镇党委商定,至少集中半年时间,每天中午和晚上各20分钟,就垃圾源头分类知识和分类技术、投放技术、

镇党委的各种规定以及分类的深远意义等内容进行多种文体的专题反复播送。

3.将能够利用的农村墙壁作为宣传栏。画上通俗易懂、生动活泼、振奋精神的关于垃圾源头分类、保护环境的标语和卡通画。如,“破破烂烂分着收,换成米醋和酱油;能够捡的都要捡,换成手纸和咸盐。”“垃圾分类,利己、利国、利子孙。”

4.层层培训,让垃圾分类知识、意义入脑入心。课题组将半年多的科研成果,也就是在农村做好垃圾分类的知识、技术、意义、投放流程、资源化利用方法、理论依据、国内外经验等,编写成通俗易懂的教材,巡回讲解,分层次讲解。培训对象涵盖全体镇村干部、党员,以及按十比一比例,选出能说会道、有一定责任心和影响力的骨干户。

5.充分发动好、组织好、管理好“三种人”,即村“两委”干部、党员、村民骨干。组织“两委”干部进行专题培训,率先提高基层干部的思想认识;召开党员、村民骨干会议,引导、激发无职党员和在农村有一定号召力的人员率先动手进行垃圾分类,同时要每个人带动10户村民一同参与。工作中农民遇到具体问题,村干部、党员和骨干户要认真解答,打消人们的各种顾虑,充分唤起、调动人们潜在的积极性。

6.开展农民喜闻乐见的知识竞赛,给予精神、物质奖励。将垃圾分类的知识、技术和意义,精选出100个知识点,让广大镇村干部和农民学习掌握。知识竞赛以村和社区为单位,5人一组,男女、年龄、党员群众都要有一定比例。优胜的村或社区,给予精神和物质奖励,充分调动大家学习的积极性。

通过以上工作,营造了一种立体空间,一个垃圾分类知识、技术和意义的海洋,让广大农村居民沉浸其中,随时看到有关垃圾分类的文字、图画,听到有关垃圾分类的声音,形成一个让人怦然心动、持续亢奋的良好氛围,让人人都关心垃圾分类,人人都想参与垃圾分类,人人都要为建设社会主义新农村贡献力量,成为一种美好时尚。这为实现垃圾源头分类目标打下了坚实的理论基础、认识基础、技术基础及情感基础。



(五)将垃圾分类与镇村各项工作相结合,融入其中

党的十八大以来,明确了五个文明一起抓的发展方略,将生态文明建设提高到前所未有的高度,特别是习总书记近几年连续讲话、批示,要抓好垃圾分类工作。垃圾分类成为基层党组织和政府的主要工作内容。但是在15年以前,对于乡镇一级党政组织,垃圾分类没有明确具体要求,属于自己“加活”,必须下大决心。

1.列入镇党委、镇政府对机关干部和村两委“百分赛”。在全部工作中,垃圾分类有5分权重,且一票否决,即垃圾分类做不好的机关干部和村“两委”,年终不能评为先进。如,机关干部“包村”制度多年来行之有效,在此背景下,便将垃圾分类列为包村干部的重要考核内容。对于农户,则列入“五好家庭”“文明之家”政府和部门的考核之中。

2.建立制度,制定标准,明确责任。针对垃圾分类全过程的不同工作内容,不同实施主体,建立健全各种制度,明确各种实现标准和时间,制定和完善相应的考评和奖惩制度等工作机制,明确了农户、专业队伍、管理干部的各项职责,特别是将镇村主要和主管干部的年终考核与垃圾源头分类工作的各项要求有机结合。

3.不断评比、表彰、奖励。有了标准、制度和要求,抓落实是最重要的。通过定期总结、表彰等形式,不断总结经验,查找问题,表彰先进,督促后进。特别是对于分类合格的农户,每月月底给予一定物质奖励,充分调动广大农民做好垃圾源头分类工作的积极性,并且产生一种做好工作的荣誉感、娱乐感和自豪感。

(六)对农民要有必要的物质奖励

物质奖励虽然不是万能的,但在某些场合、某些阶段十分必要。特别是对综合素质不太高、经济条件不太宽裕的农民,尤其重要。一是可以增加收入。农民收入不高,又有“破家值万贯”,什么都是宝的优良传统,只要有人组织,能卖点钱的东西,哪怕一两分钱,农民就不会乱扔乱丢了。二是可以增加娱乐性。

改变生活习惯,干以前没有干过的事,肯定感觉很麻烦。但一麻烦就想到有钱赚,有奔头就值得。这样就可以促使农民在家认认真真搞分类,出门高高兴兴捡垃圾。三是可以增加竞争性。有了数量就有了比较,有了比较就有了先后,有了先后就有了竞争性。比高低,不愿意落后,是人们的天性,不在于什么事和事情的大小。

奖励标准:一是财政能够承担,是垃圾源头分类、就地资源化后,节约的垃圾运输费和消纳费的一部分;二是能够解决一些农民生活中的问题,提升农民生活质量。经过反复测算,最终决定,保证农民一家三人的食盐、酱油、醋和卫生纸,每月20多元即可。这样,每户每年按240元奖励,所有资金不到节约运输费和消纳费的一半。农民人人用上卫生纸,对后续厕所垃圾的资源化利用会有很大帮助。

实践证明,这一招非常有效,被很多媒体称为“一个巧妙的制度设计”。

(七)乡镇主要领导重视、想干非常重要

乡镇一级党委和政府组织是我国最基层的政权机构,对于地区经济社会发展起着举足轻重的作用。上一级党和政府的方针政策要通过他们来落实;一些改革创新举措,也容易在乡镇一级实现。因为这里很少有部门分割、政策矛盾或时间节奏不协调,可以很好地统一认识,统一行动到乡村抓落实。

“王平模式”形成的6个乡镇,除了王平镇从一开始就由课题组与王平镇党委、政府共同研究、共同策划外,其他5个扩大试点的乡镇,也由课题组直接找到了比较熟悉乡镇的党委书记,介绍了王平镇的具体做法,描述了产生的效果和巨大变化,再阐释垃圾分类的理论依据和重要意义,做好了对当地经济社会可能产生的深远影响。

乡镇党委书记重视了,一切难题迎刃而解。党委书记真正想干了,课题组经过对乡镇情况初步了解,在乡镇党委扩大会上做初步介绍动员后,明确分工,在课题组指导帮助下,细化各种工作方案,反复讨论成熟后再具体实施。

(作者:北京市农研中心资源区划处原处长)



试论农村生产关系变革 在推进首都乡村振兴战略中的重要作用

文/曹四发



在“三农”工作领域进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不仅要理解“三农”工作是全党工作的重中之重,而且要从党的事业全局和发展历程的角度,深刻认识农村生产关系变革对中国革命和建设的推动作用。乡村振兴战略是党的十九大确定的国家战略,是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的重要内容,必然伴随着农村生产关系的相应变革。因此,实施具

有首都特点的乡村振兴战略,应该主动推进京郊农村的生产关系变革,其推进的切入点和着力点是乡(镇)联社建设。

一、农村生产关系变革在党的事业全局和发展历程中具有重要作用

中国共产党团结和带领全中国人民,进行了近百年的革命抗争和建设奋斗,展现了波澜壮阔的历史画卷。在这个历史画卷的起点和

重要节点,党总是根据形势和政策需要,坚持立足农村,坚定依靠农民,主动推进农村生产关系变革,对中国革命和建设起到了重要的推动作用。党对农村生产关系的变革在不同时期采取了不同的策略。

第一次国内革命战争即大革命时期,党探索将农民组织起来、实行“一切权力归农会”的政策;第二次国内革命战争即土地革命战争时期,党的政策口号就是“打土豪分田地”;抗日战争时期“减租减息”、



建立广泛的抗日民族统一战线。第三次国内革命战争即解放战争时期实行“耕者有其田”的土地改革。解放战争最早在中原打响,但最先取得优势是在东北。在东北最初的军事斗争阶段,我们是处于劣势、处于不利地位的。党及时采取开辟农村、巩固农村的策略,才逐步扭转了局面。1946年7月7日,由陈云同志负责起草,经东北局常委和中央通过的《东北的形势与任务》(简称《七七决议》)正式公布实行。决议号召“广大干部走出城市,丢掉汽车,脱下皮鞋,换上农民衣服,不分文武,不分男女,不分资格,一切可能下乡的干部要统统到农村中去,完成发动农民的中心任务”。可以说,扭转东北战场敌我态势的基础因素,在于农村土地改革,同时大力消除匪患,得到了老百姓由衷的拥护和支持。淮海战役也是如此,陈毅同志曾经深情地说:淮海战役的胜利是山东老百姓和根据地人民用小推车推出来的,正是由于解放区“耕者有其田”的土地改革,才激发了农民支持人民军队、保卫胜利果实的巨大积极性。

新中国成立后,面临一穷二白的现状,为了迅速发展经济、实现工业化,也是通过农村生产关系变革,为城市建设和经济全局提供支持的。通过农业合作化和人民公社化,实行严格的计划经济和统购统销政策,以工农产品价格剪刀差的形式,为工业化提供原始积累估算约6000亿元。改革开放以后,我国经济进入了长期超高速发展的黄

金时期。这个时期最重要的农村生产关系变革,就是实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,极大地解放了农村生产力,为国家工业化、城市现代化,既提供廉价劳动力,又提供大量土地。据有关测算,全国每年有2亿多的农村劳动力作为农民工参与城市建设、进入企业务工;通过征收农民集体土地的开发增值,估算为城市化、现代化提供了30万亿元的建设资金。当然,这种从农村向城市的生产要素单向输出,造成了城乡发展的不平衡,是不可持续的。

乡村振兴战略既有发展目标和实施举措等生产力方面的部署,也包含深化改革、理顺机制等生产关系方面的要求。但在具体的工作推进上,习惯于从专项工程、产业发展、就业政策、基础设施等方面进行安排,而对生产关系变革的重视程度和推进力度则有所不足。其客观后果就是,上热下冷,农民发展的主动性不够,农村发展的内生活力不足。马列主义、毛泽东思想关于社会基本矛盾的论述中,既指明了生产力对生产关系、经济基础对上层建筑的决定作用,也高度重视生产关系对生产力、上层建筑对经济基础的能动性和反作用。农村生产关系变革就是这种能动作用的具体体现。

二、实施具有首都特点的乡村振兴战略,京郊农村面临着生产关系变革的艰巨任务

北京已经进入了京津冀协同

发展、疏解非首都功能、促进减量发展高质量发展的新时期,对“三农”工作提出了更高的要求。2020年是特殊的一年,突如其来的新冠肺炎疫情给“三农”工作增添了很大的不确定性。完成全市农村工作会议确定的年度目标任务,突出抓好脱贫攻坚、实施乡村振兴战略、推进美丽乡村建设、推动农业高质量发展、开展爱国卫生运动、提高乡村治理效能等重点工作,确保如期高质量实现全面小康,任务重,压力大。无论是从完成今年的目标任务还是从今后推进农业农村高质量发展来看,最深层的困难和最艰巨的任务,主要不在生产力布局而在于生产关系变革,具体体现是:

第一,北京农村双层经营体系不完善,“集体统一经营”发展不平衡不充分,与法律规定存在差距。《中华人民共和国宪法》第八条规定:农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。2017年3月15日中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第五次会议表决通过的《中华人民共和国民法总则》,第三章第四节第九十六条明确规定“农村集体经济组织法人”为特别法人。但是我市乡村集体经济发展和组织建设现状堪忧。在全部乡(镇)级集体经济组织中,实行政社分开、账目单独设置、有独立经营活动的只有20个,占11%;建立了管理机构、账目单独设置、收益归政府的共有88个,占总数的47%;资产、账目等并入政府财务,难以开展经营



活动的有 79 个,占 42%。村级新型集体经济组织存在“穿新鞋走老路”等问题。改制村只有约三分之一能够实现分红。收不抵支的村,所占比例超过一半;另外还有大约 300 个资不抵债的村。集体经济发展不平衡,集体经营能力不足,导致“疏解整治促提升”等首都发展的重大决策部署难以延伸到基层,难以不折不扣地贯彻落实。

第二,在“三农”领域落实新版北京城市总体规划,通过农村生产关系变革提供体制机制支持的力度不够。《北京城市总体规划(2016 年—2035 年)》是首都建设发展的纲领性文件,体现了多规合一,实现了底图叠合、指标统合、政策整合。其中,对北京“三农”工作的规范和引领,体现在各个方面。从总体上看,对“建设一个什么样的首都”“如何建设首都”这两个根本性问题的回答,既是对城区的,也是对郊区的、对“三农”的。京郊农村是首都行政区域的重要组成部分,北京“三农”是首都“四个中心”功能的重要组成部分。新时代北京“三农”工作的使命和任务,就是在城乡融合发展过程中,促进农业、农村和农民有序有效有力承担“四个中心”功能。从约束上看,《北京城市总体规划(2016 年—2035 年)》标志着北京作为首都,第一次从扩张性的规划,转变为收缩型规划。减量发展、绿色发展、高质量发展等新发展理念,在总规中不是只针对城区,也是针对郊区的。不能说北京“三农”发展基础弱、条件

差,就应该特殊,就可以不减量、少减量,甚至还要按照传统的方式,重走资源消耗、盲目扩张的老路。因此,落实新总规蓝图中与农业农村相关的要求,推进农业供给侧结构性改革,推动农村发展动能转换,必须全方位、系统性地研究推进新时期首都农村生产关系变革,通过农村生产关系的变革和优化,为新总规在郊区农村的实施提供体制机制保障。2020 年 2 月 21 日,中央农办在《北京市中央一号文件贯彻落实情况的督查报告》中指出,建议“高度重视农村集体经济,促进其规范发展、创新发展、高质量发展”“建议像抓国有经济一样,高度重视和旗帜鲜明地大力发展农村集体经济(包括村级和乡级)”,这些意见为京郊农村生产关系变革指明了方向。

三、以乡(镇)联社为重点推进农村生产关系变革,激发首都乡村振兴的内生活力

乡(镇)联社能够成为农村生产关系变革的关键主体,主要是由当前北京农村生产力与生产关系的矛盾现状决定的。党的十一届三中全会以后,北京农村全面实行统分结合、双层经营的联产承包责任制,极大地调动了农民和乡村集体的生产积极性,农业农村的生产力水平显著提高。农村土地二轮延包以后,农民家庭经营的主体地位逐步确立,虽然在农村改革发展的实际进程中,集体统一经营有所削弱,特别是

乡(镇)级集体经济组织大部分处于名存实亡的状态,但这也是由当时的农村生产力发展和管理水平决定的,在当时也具有一定的现实合理性。但是到了今天,继续任由这种状态持续下去,则因为阻碍生产力的发展而不具备合理性了。京郊农村改革开放已经 40 多年了,生产力各要素的状况也发生了很大改变。耕地资源逐年减少,土地价格高企不下;农业装备能力也随着工业化的进程而显著增强。与此同时,承包经营的第一代农民已经老去,第二代农民正在步入老龄化阶段,第三代以后的农民大部分已经离土离乡。农业和农村在新时期面临的突出问题是如何种地和谁来种地的问题。分散的小农生产,既不利于现代农业装备、科学技术的应用,也不利于产品加工包装、流通销售环节的市场衔接。农民专业合作社和大型农产品龙头企业,虽然在理论上应该扶持带动小农户,但由于都面临自身生存和发展的问題,因此也很难持续。乡(镇)联社作为不以赢利为目的的农民合作组织,具备统筹各种生产要素的优化组合、开展统一经营服务的职能和条件,是新时期农村生产关系变革的有效组织形式。

为什么在乡村两级集体经济中,要更重视乡(镇)这一级呢?除了农民老龄化、农业小部门化的原因以外,还有一个原因是京郊村庄存在规模和分布的明显差异,100 人以下的小村占 40%,2000 人以



上的大村占5%。“村自为战”导致资源的分散使用和发展的规模不经济,大部分村都面临有资源缺资金、有管理缺经营、有规划缺落实的困境。乡(镇)作为最基层的政府,政策能力、管理水平、人才状况更有优势,可以实现全区域要素优化组合、可以完成全链条产业经营、可以开办合作金融。乡(镇)联社既是生产资料所有制意义上的集体经济组织,也是农业行业的区域协调组织,同时还具有社会团体方面的行业自律属性。

通过乡(镇)联社建设,促进京郊农村生产关系的变革与完善,是实施具有首都特点乡村振兴战略的必由之路。首先,乡(镇)联社不是对传统集体经济体制的回归,而是符合党的路线方针政策、符合国家法律法规、符合现代产权制度要求的新型农村集体经济组织。这种新型农村集体经济,既不同于合作化时期的土地私有制基础上的合作经济,也不同于人民公社时期“一大二公”的计划经济,而是在坚持农村土地集体所有前提和完善家庭承包为基础、统分结合双层经营的基本经营制度基础上,对农用地实行所有权、承包权、经营权“三权”分置并行,对宅基地实行所有权、资格权、使用权“三权”分置并行,并以集体存量经营性资

产进行按股量化后重新组建的集体经济。其次,通过乡(镇)联社建设,更有效地联系农民、团结农民,促进农民全面发展,符合毛主席所提出的“使群众认识自己的利益,并且团结起来,为自己的利益而奋斗”的精神,符合邓小平同志提出的通过科技和集体经济实现农村改革发展的“第二次飞跃”精神,是习近平新时代中国特色社会主义思想在农村经济工作中的具体落实,是党“不忘初心、牢记使命”的工作着力点。同时,乡(镇)联社可以容纳和吸引人才,通过建立健全与国有企业类似的人事管理体制机制,完善社会保障体系,建立有吸引力、体现鼓励作用的薪酬制度,使各类人才能够留得住、用得上、干得好。乡(镇)联社能够有效补齐农村基层治理的体系短板,包括编制乡村振兴规划在内的很多具体工作和政策措施,就增加了实

际执行和落实主体,有效缓解“上面千条线下面一根针”“上面千把锤下面一颗钉”的矛盾。

在乡(镇)联社的具体建设运营上,我们在此前的研究报告中有所涉及,主要是“实行两个分开、形成三个体系、开展三个合作、体现四个功能”。“两个分开”即在乡(镇)党委领导下,实行行政和经济分开、所有权和经营权分开,核心是赋予乡(镇)联社独立市场主体的法人地位。“三个体系”即现代农业的产业体系、生产体系和经营体系。“三个合作”即生产合作、供销合作、信用合作。“四个功能”即通过乡(镇)联社的建设运营,在农业和农村领域,具体落实和体现首都城市作为全国的政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的定位和功能。

(作者:北京市农研中心一级巡视员)





构建新时代乡村治理模式促进乡村组织振兴

——散居村“1234”治理模式之“东华样本”

文/陈艳丽

实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容。党的十九大报告提出,加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。创新乡村治理体系,既要从顶层设计出发,完善乡村治理的体制机制,又要从基层自治着手,不断激活乡村主体的创新力量。

在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下,四川省新津县花源镇东华村积极探索符合自身实际的乡村治理模式,逐步构建起散居村“1234”治理模式。东华村属于典型的散居型农业村,地处花源镇西部片区,幅员面积2.39平方公里,耕地面积2350亩,辖11个村民小组,总人口1906人,总户数808户,党员93名,预备党员5名。产业结构主要为种养殖业,村富余劳动力基本以外出打工为主。

东华村“1234”治理模式的主要内容可以概括为以下几个方面:“1”指“一核引领”,即充分发挥村党总支的领导核心作用,引导和带

领多元治理主体和村民积极融入农村社区治理;“2”指“两级网格”,即将全村划分为村、组两级治理网格,推行立体化网格服务管理;“3”指“三类组织”,即做强自治组织、社会组织、群众组织,畅通多元主体参与的基层治理渠道;“4”指“四个中心”,即整合资源建设便民服务中心、法治服务中心、群众活动中心、“三值守”中心,分类承接具体服务事项。

一、“一核引领”发挥领导核心作用

“一核引领”即充分发挥村党总支的领导核心作用,加强服务型党组织建设,强化党组织的政治领导功能、利益协调功能、文化导向功能和产业发展功能,厘清村党总支履行职责事项清单和党员义务服务清单,推行积分管理,把党组织活动内容和形式拓展到群众最关心的农业产业发展上,立足村情做好特色产业发展规划,切实提升党员致富能力和带富能力,引领带动村民融入特色产业发展。

二、“两级网格”反馈群众需求

东华村将全村划分为两级治理网格:一级网格为全村辖区,由村党总支书记担任网格长;二级网格为11个村民小组,由村民小组长担任网格员。按照“区域定格、事项入格、服务破格、管理升格”的工作目标,细化“掌握网格基础数据、收集网格社情民意、管理网格常住人口、排查化解网格矛盾、维护网格治安秩序、督查网格环境卫生、动员网格社会参与”等11类共计26项网格服务管理职责。网格员充分发挥“组织领导、信息搜集、上传下达”作用,实现各类服务管理“一把抓”。

三、“三类组织”满足服务需求

“三类组织”,即自治组织、社会组织、群众组织三大类社会治理主体,对两级网格反馈的村民服务需求,由村党总支按需分配到三类组织开展服务,满足群众的多元需求。



(一) 自治组织还权赋能减负

完善村民自治章程和村规民约,厘清村民委员会职责事项清单和协助政府工作事项清单,按照“权随责走、费随事转”原则,确保自治组织工作重心从承接大量行政事务逐步转移到依法开展自治上。议事委员会负责汇总梳理村情民意、对群众代表会议授权范围内的事务进行决策;协调委员会协助村调解处理辖区内的矛盾纠纷;监督委员会对村民委员会履职情况进行监督。

(二) 社会组织提升公益服务

引入新华亿母婴技能培训学校、会计培训中心等社会培训机构,免费为村民提供家政、月嫂、会计等技能培训;引入6个高校社团组织,定期对农村空巢老人、留守儿童、困难群众开展居家服务;成立村法律服务工作室,依托“一村一律师”活动,义务开展法律援助;培育“四季良诚”专合组织,指导村民开展蔬菜规模种植。

(三) 群众组织开展互助服务

组建由村民义务参加的治安巡逻队,协助排查和处置治安事件;组建老年文宣队;组建由村干部、老党员、驻村企业、热心群众组成的结对帮扶小组,对困难群众给予关爱和帮助;推进城乡环境“自理”,村民以自愿缴纳“1元钱”或投工投劳的方式参与环境治理。

四、“四个中心”提供便民服务

“四个中心”即便民服务中心、

法治服务中心、群众活动中心、“三值守”中心,开展“一站式”“清单式”服务,保证村民就地办理事务,就地享受便捷的服务,实现农村社区服务法治化、常态化。

(一) 便民服务中心

中心工作人员由花源镇政府派驻,不增加村负担,承接原来由村民委员会承担的社会事务、劳动就业与社会保障、人口与计生、民政、安全与综治、教育卫生等政府事务。

(二) 法治服务中心

中心由政法各部门定期指派法官、检察官、民警、公益律师、公证员等轮流值班,承接政法各部门延伸至基层的法律服务,切实维护村民合法权益,从基层缓解和疏导社会矛盾,做到矛盾纠纷不出村。

(三) 群众活动中心

充分整合利用现有活动场所、卫生站、图书室、健身广场等场地、设施和资源,开展公益性、互助性服务,引入专业组织开展包括青少年活动室、老年人日间照料室、残疾人康复室、心理辅导室等服务。同时,作为村民自治的平台,让群众决定新的服务或活动项目设置,变“村上配餐”为“村民点菜”,以“一事一议”制度为推手,丰富村民精神文化生活。

(四) “三值守”中心

作为村“两委”日常办公场所,由村党总支专职副书记负责日常管理,承担网格化服务管理工作站职责,并跟踪网格事件办理。与值

守部门及县目督办、县民生诉求会办中心、县信访局等部门沟通反馈,建立问题台账,将群众反映的问题提交村党总支议决。

五、启示意义

随着社会加快转型,乡村社会从封闭走向开放,各地资源禀赋和历史文化不同,乡村主体发生变化,群众需求更加多元,乡村治理的内涵与外延也在变化,单一的治理手段难以适应差异化、多元化的社会需求。东华村以建设“家富、人和、村美”的美丽新村为目标,坚持“村民自治、社会协同、统筹资源、法治保障”原则,充分激发群众主体作用,探索构建的“1234”治理模式值得参考借鉴,学习推广。

构建新型乡村治理体系,应实现不同农村社区治理资源或治理机制的优化配置,推动乡村组织振兴,促进社会网络组织的构建、信任关系的形成与合作方式的建立,激发自治组织、民间组织、社会机构等在内的多元治理主体活力,大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织,建立沟通协作机制,发挥好社会组织开展纠纷调解、健康养老、教育培训、公益慈善等方面的作用,营造良好的多元共治氛围,利用信息技术实现乡村治理现代化,打造共建共治共享的乡村治理大格局,增强农村群众的获得感、幸福感和安全感,让农村社会既充满活力又和谐有序。

(作者单位:农业农村部农村经济研究中心)



高校与农村党支部共建助力乡村振兴

文/何颖利

由精准扶贫到乡村振兴,北京市发出了由国企、事业单位、高校等派遣人员到党组织软弱涣散村、发展落后村和低收入村任第一书记的通知。北京市属高校抓好党建工作积极参与乡村振兴,按照协助建强基层组织、促进增收致富、为民办事、提升基层治理能力要求开展工作,通过引进派驻单位资金、技术、信息、人才等资源,全方位、多渠道实施结对帮扶。

一、对村级党组织现状的调查和分析

(一)党员文化程度普遍不高,后备力量不足

随着城镇化水平不断提高,农业人口中年轻一代持续向城镇流动,农村人口老龄化日益严重,受教育水平较低。以延庆区珍珠泉乡称沟湾村为例,33名党员中,60岁以上人员占1/4,高中以上学历有3人,其余都为高中以下学历,大多数为初中学历,甚至还有部分文盲。受教育水平制约着对党员的教育和管理效果,多数村民受村规民约和乡情民俗约束,而思考问题的角度和格局受教育水平制约。

党员素质不均衡,与高校相比,乡村除了受教育水平相对较低之外,也受人际关系环境影响,部分党员看齐意识不够,对自己要求不高,与普通村民不加区分,不能率先垂范。个别党员执着于个人利益,对党的认识不够深刻。此外,人口老龄化造成村内党员后备力量严重不足,称沟湾村党员队伍中40岁以下仅3人,年轻化、知识化要求难以保障,近三年发展党员1名,后继乏力。

(二)基层党组织规范化建设落实不到位

一是“踏石有印,抓铁留痕”意识不够,工作虽然持续推进,但推进过程不注意记载,记录不及时,对重要问题的积累和确认不规范等,有些不好的习惯影响工作的长期性、稳定性和可持续性,也为“一言堂”“推诿扯皮”“办事拖拉”等不良习气留下生存空间。

二是党员干部对学习的主动性和参与度不够,认为思想政治教育和意识形态工作与生产、生活是“两张皮”,存在学习流于形式的现象。如,“三会一课”制度落实不到位,没有认识到教育和生产是不可

分割的两方面,只有政治上积极面对,才能在生产上主动思考。

三是村党组织凝心聚力的意识还不够。针对2018年底农村基层党组织换届过程中浮现出来农村特有的亲友、血缘关系形成的复杂现象,对新产生的班子工作会产生一些影响。不排除党员干部具备为民办事的信心和决心,但是也不能忽视农村具体的人际关系和素质结构。总体来说,基于党员干部的责任感和使命感,这种现象是可教育、可控制、可引导、可改变的。

(三)党的纪律建设有待加强

在农村特殊的人际环境中,要着重关注到认识和执行两方面。其中,在认识上存在两个关键点,一是执纪过程中对违法违纪现象的认识和判定需要一个教育提升过程,二是党员干部对自我的约束力还需进一步加强。执行会遇到一定困难:如农村盘根错节的亲情关系中如何做到铁面无私,如何在亲疏关系中维持公平正义等,这些细节的把握会直接影响村级党组织在群众中的形象。严格执纪是奠定公信力、表达公正态度、树立威信的重要方式之一。



(四)产业引领问题依然突出

称沟湾村作为低收入村,在产业结构和价值产出方面存在不足之处。除了区、乡对低收入村创业功能的大力扶持外,村党组织也应该把提高经济效益作为脱低致富的重要手段。完善产业结构需要提前谋划和积极推动。虽然第一产业有较大突破,从2010年开始发展大榛子种植产业,但产量依然有待进一步提高。目前,种植产业仍然停留在村民个人经营、集体帮扶层面,集体经济制度有待完善。

二、对校、村党支部共建模式的思考和尝试

(一)与高校相比,发展农村党建工作仍然存在制约因素

首先,受教育水平制约着眼界、思路、观念。与高校相比,农村处于知识结构的不同层次。受地域和传统影响,农业文明相对稳定,这意味着接收新事物、转变思想观念等存在一定程度滞后。对新的思维模式、管理办法等从探索到接受过程也会延缓,因地制宜、与时俱进的创新意识有待加强。提高农村党员干部的文化素质、吸引农村党员干部主动参与思想政治学习依然是需要解决的问题。

其次,经济发展水平制约着党建工作的效率及能力。近年来,国家在农村投入了大量的人力、物力、财力,乡村振兴也取得了显著成果。但与处于政治、经济、文化核心地带,组织力和执行力较高的首都高校相比,京郊农村依然存在投

入和产出比例不优化问题。外界扶持能力受限情况下,素质和效率等方面的不足凸显。安于现状、不思进取,等、靠、要等思想依然存在。

最后,地理位置制约着信息和交通等对外交流要素。称沟湾村处于延庆山区,距离海淀区百余公里,距离延庆城区60公里。虽然处于网络时代,但是观念转变是个过程,教育提高也是个过程,硬件的配备和软件的匹配也是一个过程。信息滞后和交通闭塞等会和观念、效率等因素纠结在一起制约党组织对于知识、人才的吐故纳新。

(二)结合高校优势资源,发展农村党建工作的着眼点和着力点

在探索高校和农村党支部共建形式时,要着眼于高校的优势项目和农村的长远发展规划。如,高校充足的教育输出功能、充实的文化资源、充分的科研提高能力、充沛的人力和智力储备等,而高校对农村的帮扶也要充分结合农村长远发展目标,因势利导,因地制宜。如,在产业发展中体现出来的延庆山区的种植和销售需求,在思想文化建设方面体现出来对素质提高的需求,在制度建设中体现出来的手段和办法引进等。

此外,要不断挖掘高校的基本功能,将课程设计、课题设置、团队建设等引入共建项目中,不断拓展社会主义新农村建设场所,发展高校在乡村的学习实践教育基地。在此过程中,有学生和教师的参与,有教学和科研的提

高,有个体和组织的关怀,也有民俗文化的浸润,有乡情民约的滋养等,从不同层次完善共建手段和共建办法,把帮扶工作开发成相互学习和教育的场所,形成校、乡共生发展局面。

(三)在高校介入下,开展党支部共建模式的基本形态

第一是高校派驻第一书记对农村党建工作进行指导,传递高校党建工作中好的做法,帮助农村党组织更好落实上级党组织下达的基本任务,带动被帮扶村党建工作制度、作风及文化建设等,协助完成2020年全面脱低的总体任务,推动被帮扶村全面脱低奔小康。

第二是推动学生党支部红色“1+1”,将课题调研、课程建设、毕业设计等工作引入乡、校党支部共建工作中,引导智力和人力资源向扶贫工作倾斜,把国家乡村振兴战略和学生成长结合起来,放眼城乡,投身实践,在服务社会的大课堂里,打造理论和实践相结合的教育模式,完成教育教学服务实际工作的新目标。

第三是鼓励教工党支部参与共建,开发高校在思想引领、政治理论学习和意识形态教育方面的优势,并投入到农村相对薄弱的教育环节,通过组织基层党支部开展的学习交流活动,提高农村党支部教育管理水平,丰富教工党员对全面建成小康社会的直观认识,并针对帮扶工作开展力所能及的困难慰问活动等。



三、取得的成效

第一,共建工作做到了资源共享,优势互补。农村获得了来自高校的技术支持,而高校也在农村开发了实践教育场所。基于乡校共生共建的理念,2019年称沟湾村迎来了机电工程学院、公共管理与传媒学院、马克思主义学院等学生党支部的“红色1+1”活动。这些活动中,针对称沟湾村林下种植木耳生产及收割,机电工程学院研究生开展了对生产工具的研究和探讨,针对旧村搬迁和新村改造,工业设计系开展了对称沟湾村的村舍美化和设计;公管传媒学院针对纯天然绿色无污染农作物的销售,完成了对农产品销售文案的撰写,针对扩大珍珠泉乡的影响,完成了关于美丽乡村的摄制工作;马克思主义学院研究生党支部积极参与了乡村建设的调研和劳动实践。

第二,弥补了农村教育水平不高和学习动力不足的实际问题,发挥了高校的思想政治教育和引领作用。马克思主义学院在参与校乡党支部共建工作中发挥了强大的功能担当,起到了让马克思主义教育在乡村延伸的作用。在马克思主义学院党总支协调下,马克思主义学院先后派出了两个层次的教学团队,对全乡基层党员干部和称沟湾村的党员群众进行了关于社会主义核心价值观的系列教育,取得了很大反响,给称沟湾村的党支部工作提供了强大的理论学习保障,也在党支部共建模式下做出了有

目共睹的成绩。

第三,高校为资源相对缺乏的农村提供了比较系统的物资保障。在关于乡村农产品的销售工作中,高校利用强大的体量完成了称沟湾村农产品采购。在门诊部党支部的组织下,2019年开展了对称沟湾村的健康知识讲座和体检活动。尤其是在新冠病毒肺炎传播的2020年初,门诊部党支部及时出手,给防疫物资缺乏的农村提供了物质保障和精神支持。

第四,对困难党员和村民提供力所能及的慰问帮扶。在校、村党支部共建活动中,学校党员干部积极参与,分别在“七一”前后和重阳节前后,对村内的困难党员、老人、有在校学生的家庭等提供慰问帮扶,通过积极采购农产品等形式为困难家庭增加收入。学校在共建工作中的资源和情感输出在帮扶村取得了很好的效果。

四、存在的问题及后续改进工作

(一)道路远,交通不便

在党支部共建工作中,从北京信息科技大学到延庆区珍珠泉乡称沟湾村百余公里的山路,对共建活动的频次造成不小的阻碍。来往路途遥远,保障安全也是必不可少的因素。很多师生在路上不敢吃喝,要克服晕吐和缺少卫生间的实际困难。路途的问题也会对开展活动的规模、形式产生影响,如携带设备、参与人数、采用设施等,也会制约部分项目的延伸和继续挖掘。

(二)投入不均衡,先期介入项目可持续发展难以保证

北京信息科技大学在扶贫工作方面的努力是积极的。目前为止,相当数量的师生都参与其中,但还需要鼓励参与过共建工作的师生继续深入开展活动,也需要吸引更多的师生找到自己工作的切入点,为扶贫工作和基层党支部共建提供更广阔的思路。

(三)专业性制约,有些强项难以施展

根据延庆区的发展规划和珍珠泉乡的发展定位,扶贫工作的主要问题在农村产业方面。作为一个信息、科技技术为主导的高校,如何开发农村产业相关研究也是一个很大的挑战。如何把信息和科技运用到农村发展中去,把信息科技大学的特色工作在乡村建设中发挥起来,是一个值得思考和探索的方向。

基于以上研究,如何加强基层党组织的凝聚力和创造力,围绕国家战略布局开展中心任务,始终是党建工作探索的主题。乡村振兴是一项长期而艰巨的任务,高校和农村、城市和乡村以怎样的形式互帮互助,互通有无,也是一项需要不断创造、与时俱进的内容。乡村振兴战略背景下的高校和农村党支部共建是一种值得尝试的模式,相信在不断探索下,可以有效整合双方资源,取得共同发展,不断充实和完善党对工作的全面领导。

(作者单位:北京信息科技大学)



保障世园会 把好财务关

文/詹国静

一、北京世园会概述

2019 年中国北京世界园艺博览会(简称北京世园会)是经国际园艺生产者协会批准并获国际展览局认可,由中国政府主办、北京市人民政府承办的最高级别(A1类)世界园艺博览会,是继 2008 年北京奥运会和 2010 年上海世博会之后,我国举办的级别最高、规模最大的专业类世博会,又被称为“长城脚下的世界园艺博览会”。北京世园会得到党中央国务院的高度重视,于 2013 年成立 2019 年中国北京世界园艺博览会组织委员会(简称组委会)和执行委员会(简称执委会),分别作为北京世园会最高决策机构和组委会执行机构,并于 2014 年成立北京世界园艺博览会事务协调局(简称北京世园局),作为执委会日常办事机构。北京世园局在组委会、执委会的坚强领导下,在北京市委、市政府的统筹指挥下,在北京市各委办局和延庆区委区政府的通力协作和大力支持下,历时 6 年,顺利完成了北京世园会从规划建设、运营筹备到开园运营的全部工作,于 2019 年

10 月 9 日圆满闭幕。

二、北京世园会财务岗位设置

根据北京世园局内设机构职责分工,世园局财务部主要职责:负责编制并执行年度预算、负责基本建设项目资金管控、负责财政资金财务管理、负责资产管理、负责世园会援助基金及赞助收入的管理、负责联络财税政策落实等工作。

根据内设机构职责分工,财务部依据工作内容和不相容岗位设定了预决算管理岗、资金支付审核岗、财政预算项目合同审核岗、绩效管理岗、基本建设项目合同审核岗、基本建设合同执行统计岗、非税收入管理岗、税务管理岗、财务核算岗等,以明确的岗位职责和合理的分工为基础,体现了内设岗位的协调配合,保障了财务监督与服务职能的发挥。





三、北京世园会财务工作重点

北京世园局作为执委会的日常办事机构,承担了2019北京世园会筹备及会展期间的园艺展览展示活动、国际国内招展磋商、开闭幕式及会期重大活动、会时运营管理、园区运行及管理、组织接待、世园会宣传策划、会期服务保障、志愿者招募培训等重大任务。为保

障世园会筹备和举办期间各项任务顺利实施,财务管理工作紧紧围绕重大任务保障,规范财务运行,提升财务服务,体现责任担当。

北京世园会财务管理重点工作包括制定财务管理和内控制度,组织预算申报、批复、公开和执行工作,管理世园会赞助收入和世园局银行账户,办理资金支付和非税收入上缴,进行财政预算、基建项目和非税收入会计核算,开展预算项目绩效评价,对世园局固定资产进行动态管理,完善官方参展者税收优惠政策等,为世园会筹备和举办期间各项任务顺利实施提供坚实的财政保障。

(一)积极筹措资金,做好办会资金保障

紧紧围绕办会目标,将资金保障作为财务管理核心任务,加大资金争取力度,积极资金筹措。统筹用好财政资金和赞助资金,充分发挥和利用各项资金的优势,满足办会所需,实现节俭办会。世园局初创期以确保正常运转为核心,及时申请预算编码和开立银行账户,落实世园会规划设计和世园局机构运行各项经费;世园会筹办期以确保园区建设、招展招商、宣传推介等重点工作经费需求为重点,保障了各项筹备工作的顺利推进;世园会举办期着重为园区运行、参展方和游客服务、开闭幕式等大型活动提供经费支撑,确保了世园会圆满成功。

(二)力求精细规范,加强预算编制管理

坚持把依法依规编制和公开预算作为工作的重中之重,统筹用好财政资金和赞助资金,充分发挥和利用各项资金优势,确保了世园会圆满成功,实现节俭办会。努力提高预算编制的科学性、前瞻性、完整性,确保预算公开的及时性、规范性、准确性。按照综合预算原则,组织将世园局各项可支配收入全部编列预算,统筹安排用于各项支出,努力提高配置效率;加强与市财政局会商及研讨和对局属部门的沟通及指导,扎实做好预算项目需求梳理和论证等工作,严格审核项目申报材料,强化必要性和可行性分析,切实提高预算编制的效率和质量;认真履行预算公开责任,严格按照规定格式、途径和时间主动公开预算,方便社会公众查阅和监督。

(三)完善内控体系,严格预算执行管理

严格执行预算管理法律法规制度,强化预算执行的严肃性,规范预算执行程序,有效防控预算执行风险。严格执行批复的预算,严禁无预算、超预算执行;督促局属部门严格履行政府采购程序和实施履约验收,加强对政府采购合同的审核管理,有针对性地提出意见建议;强化资金支付审核管理,严格执行各项经费开支范围和标准,加强支付单据的审核把关,确保资金支付安全;密切关注局属部门支出进度,定期开展通报约谈,深入分析影响支出的原因和问题,指导和督促局属部门加快预算支出执



行进度,提高资金使用效益。

(四)强化预算执行,做实预算绩效管理

牢固树立绩效理念,增强支出责任和效率意识,建立健全预算绩效管理机制,实现预算和绩效管理一体化。加强预算绩效目标管理,指导各部门科学设置绩效指标和指标值,实现与年度工作计划相匹配;开展绩效指标执行监控,结合项目支付审核和执行进度情况,及时发现和纠正存在的问题及管理漏洞;组织进行绩效自评,客观反映项目的经济性、规范性、效率性和公平性,为预算编制和承接主体选择提供重要参考;强化绩效评价结果应用,将评价结果作为预算安排和改进管理的重要依据,形成反馈、整改、提升绩效的良性循环。

(五)合理配置资源,强化国有资产管理

充分发挥各类资产在办会过程中的物质基础作用,有效配置、使用和处置各项资产,提高资产使用效率,确保资产安全完整。完善资产管理与预算管理相结合的机制,优化新增资产配置管理流程,确保资产配置的合理性、合规性,避免重复配置、闲置浪费;优化资产使用管理流程,强化使用部门的主体责任,加强固定资产的动态管理,及时盘点、登记和变更固定资产信息,确保国有资产安全;加强预算执行管理与资产管理流程的衔接,实现实物管理与价值管理的紧密结合,切实做到账账相符、账实相符、账卡相符。

(六)完善使用流程,规范赞助收入管理

认真履行在赞助收入管理中的职责任务,切实加强协调指导,推动健全完善赞助收入管理制度机制,将赞助收入纳入规范的管理轨道。及时制定赞助收入管理办法,梳理明确工作程序和管理要求;指导局属部门编报现金赞助收入预算和 VIK 使用方案,严格依法依规使用赞助收入;加强赞助合同的审核把关,督促招商部门开展 VIK 价格评估工作,从源头管控和规范赞助收入收缴行为;强化对赞助收入的日常使用管理,指导相关部门完善支付审核和核算程序,严格按程序办理 VIK 领用手续,避免审计和廉政风险。

(七)沟通协调保障,完善非税收入管理

认真做好非税收入管理工作,切实加强局属执收部门的协调配合,积极与税务部门沟通衔接,完善与代理银行的合作机制,确保各项收入及时足额上缴。全力配合做好执收工作,在数据反馈、款项核对、资金退付、上门收款、发票开具、定期催缴等方面加大工作力度,做好财务支撑,实现平稳运行;做好非税收入纳税管理工作,建立健全与市税务局、海淀税务局协调机制,及时办理税务登记,依法办理纳税事项;加强收缴渠道管理工作,充分发挥代理银行的业务优势,努力推动实现降低行政成本和提供优质服务的双重目标。

(八)健全制度机制,夯实财务

基础工作

坚持以内部控制建设为核心,努力在制度建设和规范管理上下功夫,不断提高财务基础工作建设水平,防范和管控经济活动风险。加强内部控制建设,编制内部控制手册,制定涵盖世园局财务管理全流程的 20 项管理制度,基本实现了将内部控制贯穿到各项经济活动中,强化廉政风险防控机制,把权力关进制度的笼子里,保障资金资产安全运转;加强会计核算管理,严格落实政府会计准则制度,妥善研究处理账务核算中的重点难点问题,确保会计信息清晰明了、规范完整;建立健全财务收支分析机制,不断提高分析的质量和水平,为领导决策提供参考。

(九)兑现国际承诺,完成税收补贴工作

为落实北京世园会国际规则体系文件相关制度,参照以往世博会和世园会的操作办法,经研究和分析国家相关税收政策以及增值税税率最新变化情况,按简化办理程序、减少办理次数、合理把控补贴数额的原则,制定《北京世界园艺博览会事务协调局关于官方参展者及其外籍工作人员税收补贴操作办法(试行)》,明确了税收补贴适用范围、受理条件、申请程序、受理批次、办理时效时限,为北京世园会官方参展者及其外籍工作人员办理税收补贴提供便利,兑现国际承诺,降低参展者的参展成本。

(作者单位:北京世界园艺博览会事务协调局)



新时代顺义区创建住房发展新思路

文/黄建民

党的十九大报告指出“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”，让住房回归民生属性。“加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度”，传递出新时代的国家信念：让全体人民住有所居。新时代顺义区住房发展应坚持以《北京城市总体规划（2016年—2035年）》（以下简称《规划》）和《顺义区分区规划》（以

下简称《分区规划》）为引领，贯彻落实以人民为中心的发展理念，聚焦住房发展特征和矛盾，从住房总量、结构、类型、分布、市场、居住方式、品质等多方面梳理本区住房发展取得的成效及遇到的问题，从住有所居、港城融合、产城融合、品质宜居等多角度，因地制宜探索出符合顺义区实际的住房发展道路，推动住房和城乡建

设事业在实现高质量发展上不断取得新进展。

一、顺义区住房发展现状特征

（一）从总量看，居住水平较高，套户比有待提升

1. 城镇人均居住建筑面积较大。

截至2019年底，顺义区常住



人口约 122.8 万人,城乡住房建筑面积约 6590.61 万平方米,其中城镇住房建筑面积约 3193.61 万平方米,农村住房建筑面积 3397 万平方米。城镇人均住房建筑面积 50.93 平方米,高于北京市 33 平方米的城镇人均居住面积,但低于昌平区 52.41 平方米和通州区 54.8 平方米的城镇人均住房水平;农村人均住房建筑面积 78.07 平方米,高于昌平区和通州区农村人均居住面积。

2. 城乡住房容积率相对较低。

相比通州区和昌平区,顺义区城镇住房容积率为 0.87,是三区中唯一小于 1 的区域,平原新城特色显著,城乡住房容积率控制较好。

(二)从供应结构看,保障性住房结构优化,市场类住房占比较高

1. 保障性住房套数占城镇总住房套数的 27%。

公租房:供应体系完善,但供应压力较大。

已形成了较为完备的公租房管理体制机制,逐步形成社会低收入家庭租赁型住房、党政事业机关人才租赁型住房、企业人才租赁型住房三个层面的公租房供应体系。但供应压力大、运营管理水平有待提升。截至 2019 年底,顺义区存量公租房共 9035 套 90.9 万平方米。顺义区 43.9% 的公租房为产业园区人才配租,人才公租房配租比例远高于昌平区和通州区。

中心城区安置房:市级统筹任务大,房源化解思路待确定。

承担“十三五”期间集中建设中心城区安置房建设任务总建筑面积约 151.62 万平方米,共计 10489 套,目前部分楼座已主体封顶,全部工程计划 2021 年交付。截至 2019 年底,收购主体、房源需求、收购价格及方式、资金拨付方案尚未确定,建设主体投资压力较大。

经适房、两限房、自住房:承接中心城区人口成效显著。

经适房、两限房和自住房共有 27849 套 310.273 万平方米,其中市级统筹两限房 10808 套 82.92 万平方米,目前 10378 套住房已实现入住,承接东城区、西城区、海淀区、石景山区疏解人口约 23000 人。

共有产权住房:开启申购模式,供应较好。

自 2018 年开启共有产权房建设申购工作,目前共有 6 个共有产权住房项目,合计房源 7646 套 63.04 万平方米,套数占城镇住房总量的 3.03%,高于昌平区(1.66%)和通州区(2.23%)。顺义区共有产权房主要面向东城区、西城区疏解人口,面向社会和面向产业园区人才三类人群出售。

2. 市场类住房占城镇总住房套数的 73%,以商品房和商住公寓为主。

——商品房:承载本区 50% 以上的居住需求。

商品房总量 15.06 万套,住房建筑面积总量 1929.31 万平方米,商品房套数占城镇住房总套数的

56.85%,套数占比在顺义区、通州区、昌平区中最大。

——商住公寓:库存规模大,需进一步盘活。

商住类住房总量 11.34 万套,住房建筑面积总量 998.47 万平方米,截至 2019 年 1 月库存 497.57 万平方米,有较大盘活利用空间。

(三)从分布特征看,职住较为均衡,但面积分布有待优化

1. 空间分布:河西区域集中,河东区域住房空置率偏高。

城镇住房主要分布于仁和(包括胜利、光明、石园街道)、后沙峪、马坡、天竺、李桥和牛栏山六镇,占比超过 88%,承载了顺义区 81% 的城镇常住人口,最低人均居住建筑面积 35 平方米,高于北京市城镇人均居住水平,六镇的居住建筑规模基本满足常住人口居住需求。由于工作人口主要聚集于新城地区后沙峪镇、天竺镇、牛栏山镇,造成新城区域除了南法信镇和仁和镇住房套户比大于 1,其余镇街套户比均小于 1,而天竺镇、南彩镇、马坡镇套户比小于 0.5,单位工作人口聚集区住房需求大。

河东区域供应潜力大,需加强河东区域发展,有效缓解河西区域住房压力,促进河东河西住房协调发展。

2. 面积分布:住房套均面积需进一步优化。

城镇住房套均面积 120 平方米。90 平方米以上的住房占城镇总住房套数的 63%,60 至 90 平方



米住房占比 17%。中小套型住房占比低,使顺义区城镇人均居住建筑面积(38.86 平方米)高于北京市人均居住水平,但套户比小于 1,尚未满足城镇居民一户一套居住需求。

中小套型住房主要分布在南法信和仁和镇,该区域中小套型住房存量大于需求数,有盘活空间;后沙峪镇、天竺镇、高丽营镇和李遂镇,住房套均面积大,但套户比偏低,住房套数不足,而后沙峪镇和天竺镇聚集大量工作人群,多数选择合租或异地租住。

3. 职住分布:住房分布较为协调,部分地区有待优化。

城乡职住较为协调。为了促进产业发展,吸引高端人才,顺义区为产业园区人才提供了公租房和配售共有产权房,促进本地居民和产业园区人才职住平衡,成为北京市城乡职住协调的区域。

2017 年,顺义区实有工作人口 81.93 万人,实有居住人口 143.58 万人,职住比 0.57,全区职住处于协调状态。根据顺义统计年鉴数据,顺义城镇、农村职住比均处于合理区 0.54~0.84 之间,职住情况整体协调。

顺义区有 2 个就业聚集区、6 个职住协调区、11 个居住聚集区,工作人口主要聚集于空港区、中心城区和杨镇,而马坡镇和李桥镇工作人口聚集度相对较低,主要承担就业聚集区工作人口的居住需求。

(四)从市场发展看,住房自住

率较高,市场结构仍“以购为主”

1. 居住方式:自住率高,租赁市场亟待培育。

城镇家庭以产权住房为主,自住率达 80%:顺义区城镇常住家庭住房自住率和拥有率较高、租住率较低,城镇常住家庭住房自住率和拥有率均超过 80%,高于通州区和昌平区。

租赁市场亟待培育:顺义区租赁市场房源少,仅有 1.61 万套住房用于出租,无法满足无房家庭居住需求。

2. 市场特征:房地产依赖度相对较低,市场结构有待优化。

近三年来,顺义区住宅在施面积和竣工面积都呈现上升趋势。其中 2017 年在施面积 934.3 万平方米,竣工面积 312.79 万平方米;2018 年在施面积 1202.92 万平方米,竣工面积 351.08 万平方米;2019 年在施面积 1537.78 万平方米,竣工面积 271.87 万平方米。开竣工面积逐年上升,得益于城区定向安置房、回迁房建设加快、土地市场活跃。应因势利导,加快房地产投资,妥善处置滞留户,尽快达到入市条件。

新房交易市场呈现量价齐跌:近三年来商品住房销售量波动向下,价格快速攀升,上涨速度相比通州区和昌平区最低。伴随调控政策出台,施竣工面积逐年下降,均价回落到 2017 年水平,呈现量价齐跌。

二手房交易市场以二居室交易为主,60 至 90 平方米面积段交

易量最大,均价 4.1 万元,中位数 3.98 万元。二居室在售房源多单价低,多居室房源少单价高。

2013 年至 2019 年,顺义区有户籍人口由 60.1 万人增加至 65.5 万人且比例维持在 60%左右,常住外来人口由 37.3 万人增加至 48 万人,占常住人口的比例由 37.9% 增长到 48.1%,常住人口不断增加对于区域住房的供应提出了更高需求。根据本区城镇居民收入情况,大约只有 21%的城镇居民可负担得起产权类住房,仅有 5%的城镇居民可负担的起 90 平方米以上的商品房。

市场租赁住房房源集中:4000 至 7000 元房源最多,以 77 至 120 平方米为主。市场租赁住房主要集中在仁和镇、后沙峪镇和马坡镇,天竺镇租赁房源较少。

(五)从城乡居住品质来看,改造工程成效显著,居住环境明显改观

农村危房改造和老旧小区改造成效显著。顺义区住房以 20 世纪 90 年代后建设的房屋为主,住房套数占房屋总量的 94.79%,住房面积占房屋总量的 96.82%,与北京市比较,老旧房屋总体量不大,但与通州区和昌平区比较,顺义区建于 21 世纪住房比例相对较小。未来需要对这些房屋进行维护,对居民居住的老旧房屋,主要是通过抗震加固、加装电梯、物业管理以及优化社区配套设施等方式来提高老旧房屋的居住品质。目前已出台农村 4 类重点对



象和低收入群众危房改造工作方案,积极开展涉及19个小区、1.65万户居民的老旧小区综合整治工作,老旧小区一期工程进入长效治理阶段,居民满意率达95%,二期工程也基本完工。社区服务治理水平持续提高,新增60个八型社区(即围绕环境整洁、服务完善、安全稳定、健康幸福、文明祥和、城市守信、智能高效的要求,建立干净、规范、服务、安全、健康、文化、诚信、智慧8个类型的社区)。八型社区建设主要是由社区居民提需求,街镇为平台,职能部门为主体,共同参与为社区居民办实事,工作效果由第三方组织居民代表进行评估,体现了“以人民为中心”的工作导向和价值取向。

稳步推进新型城镇化和乡村振兴战略。棚户区改造高效有序,有序推进杨镇中心区和首都机场周边地区棚改项目。持续深化街道体制改革。制定了拆迁村集体资产处置方案,加强了回迁社区治理,形成了与和谐宜居城市相匹配的城市治理体制。乡村振兴战略扎实推进,制定实施了全区特色小镇培育方案,龙湾屯生态旅游小镇入选全国特色小镇,张镇被列为全国首批运动休闲特色小镇,空港街道祥云小镇创建全市首批生活性服务业示范街区。村庄规划编制全面启动,153个村庄规划编制完成,美丽乡村“百日攻坚战”圆满收官,美丽乡村达到143个,总数位列

全市第三。

二、顺义区住房发展面临的形势要求

《规划》为北京市城乡建设发展绘制蓝图,六次提到顺义,为未来一段时间顺义住房发展指明了方向。要求新时代下顺义的住房专项规划,要以港城融合、产城融合、生态宜居和智慧高效为导向,立足本区特征、精准匹配供需、供应结构科学合理,为优化全区住房发展,探索一条新路径。

(一)加大供应力度,承接功能疏解

《规划》提出,顺义区是首都面向区域协同发展的重要战略门户,也是承接中心城区适宜功能、服务保障首都功能的重点地区,是推进京津冀协同发展的重要区域。顺义新城位居城市空间布局中的“多点”首位,对其功能定位之一是要承接中心城区适宜的功能、产业和人口。顺义区在做好东城区保障房、北京城市学院等承接项目基础上,还将继续引进中心城区科技、金融、会展等产业和优质教育、医疗等公共服务资源,加快提高综合承载力,在提高新城吸引力的同时,改善提升顺义居民民生保障和公共服务水平。《2019年顺义区政府工作报告》提出坚定不移疏解非首都功能,更加突出城市功能完善提升,深度融入京津冀协同发展,腾笼换鸟、提质增效、协调联动,拓展区域发展空间,

增强区域发展后劲,不断提升群众获得感。

(二)调整供应结构,精准匹配供需

《规划》提出要提高城市治理水平,让城市更宜居,要优化住房供应结构,推动住房供给侧改革。推进供给侧改革要求住房供应以人口住房需求为前提,实现住房总量平衡、结构平衡和类型平衡。

(三)优化选址布局,推进产城融合

建设“港城融合的国际航空中心核心区”,是中央、市委结合顺义区位优势和自身条件,赋予顺义的新定位,也是立足北京、站位全国、放眼世界,对顺义提出的新要求。根据《关于推动河东河西协调发展的意见》《推动河东地区加快发展的任务分工方案的通知》和《促进河东重大项目建设三年行动计划》等政策文件和政策要求,河东河西地区要协调发展。港城融合和产城融合要以全局角度,不断优化住房选址布局,协调区域住房发展,协调城市各功能发展,保障城市可持续发展。

(四)提升宜居水平,建设田园城市

党的十九大提出要满足人民群众对美好生活的向往,《分区规划》要求住房发展要出现代城市风貌特征,高质量发展住房,形成城野交融、活力城区的特色风貌,成为城乡协调的首都和谐宜居示范区。当前,顺义区城镇化率



大幅低于全市平均水平,未来顺义区要以国家新型城镇化综合试点建设为契机,加快新城与重点镇城镇化进程,加快以赵全营镇、杨镇新市镇为引领,以高丽营镇、李遂镇等小镇为支撑,以龙湾屯镇、张镇等国家级特色小镇为亮点的城乡一体化发展,建设北京重点平原新城。

三、顺义区住房高质量发展的建议

面对顺义区住房发展领域不平衡不充分问题和新时代住房发展面临的形势与要求,顺义区住房发展要始终坚持以人民为中心的思想,在发展中保障和改善民生。在摸清住房存量资源,明确人口规模结构、产业发展及其空间布局、土地资源等资源环境的条件下,统筹安排2018年至2035年本区住房供应总量、供应结构和空间布局等。保障群众住房需求,实现常住人口住有所居的住房发展目标。根据不同类型人群住房需求特点,构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。优化住房空间选址布局,助力实现《分区规划》产城融合、港城融合发展目标。坚决落实“房住不炒”目标,全力稳定房地产市场预期,发展壮大住房租赁市场,有效落实租购并举的住房发展制度。始终坚持以人民为中心,顺应群众对美好生活的需要,抓重点、补短板、强弱项,让发展更有温度、幸福更有质感。

(一)有效增加住房供应,实现全区居民住有所居

加大住房供应。根据《分区规划》,2018年至2035年顺义区常住人口预计净增32.2万人。为满足现状和预计净增人群居住需求,规划期需新增供应大约19万套住房、1590万平方米住房建筑面积。其中,为满足现状人群改善居住水平,规划期需新增供应3.85万套住房、308万平方米住房建筑面积,主要改善新城和重点镇居民住房居住需求。为满足新增人群住房需求,规划期需新增供应住房15.33万套,面积为1288万平方米。

多渠道筹集住房。有效利用区域空置商办物业,探索商办物业租赁住房。加强政府、企业和社会在土地供应、住房建设和资金支持等方面合作,通过发放货币补贴、自建或购买职工公寓等方式,多渠道、合规合法地解决员工住房问题。将本区安置房、经适房、限价房等剩余房源由北京市燕顺保障性住房投资有限公司收购,作为政府代持机构,面向顺义区共有产权房申请家庭出售。各镇街要加强土地管理,合理安排土地供应规模、结构和时序,确定土地供应面积、类型、年度目标和五年目标。及时收储土地,确保土地供应总量。在城市建成区内,释放闲置土地潜力,由北京市燕顺保障房投资有限公司统一建设公共租赁住房或共有产权住房。

(二)着力完善住房结构,满足

多样化居住需求

通过政府保障、政府支持和商品房市场解决存量和净增人群住房需求。根据住房需求人群的差异性,合理供应不同结构类型住房,构建租赁型和产权型、小户型与小户型相结合的住房供应体系,明确商品住房、市场租赁住房、共有产权房、保障性住房、定向安置住房、农村住房以及产业园区配套住房等各类住房发展目标。

基于现状,本区低收入城镇家庭占有家庭总量的50%以上,且三人户及以下家庭规模呈递增趋势,2018年至2035年逐步提高中小套型住房比例,将中小套型住房比例由现状的38%提升至50%以上,实现对不同收入人群、不同家庭规模人群住房精准匹配。

(三)优化居住空间选址布局,实现职住平衡发展

以天竺综合保税区、临空经济核心区、中关村顺义园三大产业园区建设和基础公共服务设施布局为导向,选择区位适宜的国有土地和农村集体建设用地,建设租赁型住房、共有产权住房,促进港城融合和产城融合。保障河东地区和重点镇住房供应,充分发挥居住对人口流动的引导作用,促进不同类型就业聚集区和居住组团的匹配,促进河东河西住房协调发展。加强对主要功能区和大型居住区的交通支撑能力,促进住房居住功能与城市其



他功能协调发展。形成住房布局合理、配套完善的职住平衡发展空间格局,实现生产空间与居住空间的协调发展。

新增住房供应与新增人才布局协调发展,优化布局人才住房、匹配国际人才住房、打造高品质生活之路,助力构建本区“3+4+1”高精尖主导产业格局,服务产业园区人才需求,建立人才住房体系,建设智慧共享社区。

(四) 不断提高住房保障水平,有效承接功能疏解

加快推进公租房建设分配管理,探索发展共有产权房,创新利用集体土地住房建设,尽快开工集体土地租赁住房项目,鼓励保障房投资机构建设、持有和运营公租房。多渠道保障“住有所居”,加快推进本区安置房和东城区棚改定向安置房建设,整合利用农村安置房等资源,推行集中租赁、统一经营模式。

优先保障公租房和政策支持性住房供应规模,重点保障本区住房困难家庭、夹心层住房刚需人群以及产业园区人才。在临空经济核心区供应人才共有产权、人才公租、人才公寓和集体宿舍等多种类型住房,在天竺综合保税区主要供应人才公租房,在中关村顺义园主要供应集体宿舍。加强重点镇及周边土地储备工作,合理安排居住用地供应时序,加强住房建设计划管理。

(五) 发展壮大住房租赁市

场,实现租购并举

鼓励住房租赁消费,多层次、多品种、多渠道发展住房租赁市场,充分发挥租赁住房高效、精准、灵活的特点,有效引导居民通过租房解决居住问题,形成“先租后买、逐步改善”的住房梯度消费理念,促进租购并举住房体系建设。

增加租赁市场供给,提供多样化的住房租赁产品和规范优质的服务。培育企业化、规模化、规范化的住房租赁主体,整合社会闲散住房资源集中经营管理。探索打通商办物业与租赁市场的通道,推进空置率较高的商住用房纳入租赁住房体系,鼓励居民将闲置住房和开发商将自住房用于出租,鼓励集体经营性建设用地建设租赁住房。

(六) 全面提升住房宜居水平,实现绿色发展

明确住房建设标准和质量,围绕提高住宅质量整体水平,促进新技术、新材料在住房建设领域中的集成与运用。进一步提高城乡住房建设整体水平,大力推进装配式建筑发展,积极推行全装修住宅建设。新建住房突出顺义区现代城市风貌特征,加强城区内部与外围郊野绿色开敞空间的渗透融合,形成城野交融、活力城区的特色风貌。围绕提升中心城区形象、河东河西均衡发展、优化机场周边环境等重点工作,加快推进杨镇中心区和首都机场周边地区棚改项目。高标准

规划建设国际人才社区,营造“类海外”人才生态环境。

提高新建住房规划设计和建设水平,统筹考虑交通市政基础设施和生活配套服务,强化居住环境设计与文化、体育、养老等服务设施相协调,满足居民对住房便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性的新需要。

提升小区物业管理服务水平,打造智慧社区共同体,持续提高社区治理水平,实施生活性服务业品质提升,新建或规范便民服务网点,立足做好群众家门口的服务,落实好促进便民店发展等措施,完善一刻钟社区服务圈。通过规划配置一批、改造提升一批、利用腾退空间补上一批、安排国有商业实施发展一批、运用政策手段扶持一批,实现资源优化配置,到2035年基本便民服务社区覆盖率达到100%。

持续扩大疏整促战果。深入贯彻落实疏解整治促提升三年专项行动计划,继续推进8大项12小项市级任务。突出抓好拆违控违,按照2020年存量违建全面清零的要求,加大集中连片拆除力度,实施最严格的巡防、查处和问责制度,确保新生违建“零增长”。强化农村地区宅基地上新建翻建房屋管理,深入开展农村地区宅基地上违法出租、群租问题专项整治。

(作者:顺义区人大常委会城建环保委副主任)



“抱团发展”壮大农村集体经济

——浙江省薄弱村帮扶工作的做法及经验

文/冯丹萌



近年来,我国发达地区农村集体经济发展快速,但发展不平衡问题也同样突出。如,浙江省农村集体经济整体发展较好,但存在一定数量的集体经济薄弱村,发展水平参差不齐。2016 年全省村集体经营性平均收入约为 54 万元,有的村收入可达上亿元,但约有 25% 左右的集体经济薄弱村收入低于 5 万元。为此,浙江省认真贯彻习近平总书记重要指示精神,坚持以“八八战略”为统领,立足薄弱村实际情况,采取针对性帮扶举措,探索出多种形式的抱团帮扶薄弱村发展模式。

经过三年努力探索,2019 年底,浙江省 20477 个行政村、6920

个省定薄弱村均达到“年收入达到 10 万元且经营性收入达到 5 万元以上”标准,其中省定薄弱村村均年收入 73.61 万元、经营性收入 28.72 万元,高质量完成三年行动任务,总结出一套实践性足、操作性强、创新度高的薄弱村帮扶发展之路。

一、推动“村企联合”抱团发展

“村企联合”抱团发展模式主要适用于区位优势不明显、自然资源开发有限、收入来源渠道单一的村。这些村往往具有一定的产业发展基础,但缺乏启动资金、外在平台等支撑,农业产业链不健全、不

完善。企业借助自身资源与市场联结优势,提供资金、项目、渠道、平台等支撑,使薄弱村集体经济效益得以体现。具体来讲,一种是对特色农业生产、加工和销售等环节进行支撑,采取经营技能培训、生产技术输送、合同订购、下乡采购等方式,缓解薄弱村特色农产品的发展之忧。在此基础上,企业为薄弱村提供农产品销售摊位,通过装修转租或作为村集体农产品销售点等途径增加村集体收入。另一种是企业充分利用自身优势,对集体经济薄弱村的农业、生态、文化等资源利用开发,推进乡村旅游、民宿经济、生态休闲等融合产业的发展,提升集体经济薄弱村多元经济



发展潜力。

“村企联合”抱团发展打破了村集体经济薄弱村的发展瓶颈,拓宽了渠道,增强了动力,提升了效率。如,浙江省天台县采用村企联合发展模式,通过引导外商投资项目与区块特色产业相结合,因地制宜发展茶叶、蔬菜、水果、笋竹等特色农业产业,提升薄弱村农业产业化发展水平。鼓励村集体盘活闲置或低效使用的会堂、学校、村办公场所等各类集体存量资产,增强集体资产利用效率。推动在外乡贤、结对企业积极参与家乡光彩事业建设,帮助村集体发展等,稳固村集体经济的社会保障属性。2018年,浙江省共有3712家企业结对3739个薄弱村,落实帮扶项目3199个,实际到位资金11.51亿元。

二、推动“部门包村”抱团发展

“部门包村”帮扶发展模式主要针对集体经济组织经营管理能力弱、集体资产薄弱、利用率较低的村。这些村由于地域、历史、文化等因素制约,村集体发展带头人力量薄弱,中小企业数量有限、集体资产盘活路子单一,村集体经济发展与市场衔接不顺畅、不充分。

针对这种情况,浙江省找准村集体经济薄弱村发展短板,探索制定“部门+集体经济后进村”工作机制,通过科学规划、精准帮扶,为提升薄弱村可持续发展能力注入保障。一是强化保障机制。建立部门与农村集体经济薄弱村的对接机

制,促进薄弱村集体经济发展的有序、规范推进;通过组成督查小组,对帮扶成效进行定期督查指导,有效保障了部门帮扶的质量。建立干部联户帮扶、领导挂钩指导等机制,使部门与集体经济薄弱村发展紧密结合,把帮扶工作做实、做细、做稳。如,长兴县2019年共落实71个县级机关部门、37个县级领导干部和22个优秀机关干部进行结对帮扶。二是因地制宜,精准施策。各部门根据薄弱村实际精准“把脉”,制定针对性的帮扶方案,从源头帮助集体经济薄弱村疏通发展堵点。充分发挥部门自身优势,在人力、物力和财力等方面,给予集体经济薄弱村多方面支撑。充分发挥部门的协调作用,在农业发展项目、剩余劳动力转移、人才引进等方面,联动企业和社会力量,为村集体经济发展引入“活水”。如,湖州市德清县乾元镇通过梳理出10个行政村在发展集体经济中遇到的难题以及发展优势,建立一村一项目,根据区域特点打造休闲农业示范区、产业集聚示范区、物业经济示范区等37个实打实的项目,提高村集体经营性收入。三是部门联动,凝聚成效。各部门结对开展深入走访实地调研,摸清集体经济薄弱村的现实困难,从基础设施、资源禀赋、产业特点、人才队伍、组织能力等多方面进行综合评估,充分发挥各部门间的配合互补作用,合力制定综合性支持政策,推动资金、产业、人才等资源向薄弱村、具有辐射带动能力的经济专

业村倾斜。

部门与薄弱村的对口抱团发展,增强了村集体经济组织经营和管理能力,也拉近了党群之间的关系。如,长兴县通过组织开展“干部联企帮发展、部门联村帮振兴、党员联户帮致富”为主要内容的“三联三帮”活动,帮助村(居)改善发展条件,提升发展能力。截至2019年底,长兴县实现村集体经济收入7.345亿元、经营性收入3.4034亿元,在全市率先完成消除经营性收入低于30万元和总收入低于100万元的欠发达村任务。

三、推动“村村联合”抱团发展

“村村联合”抱团发展模式主要针对一定区域内村与村集体经济发展不均衡的现象,尤其对于一些村级内部的不平衡问题适用性较高。通过村村联合可以提升集体经济薄弱村的资金支撑、资源共享、信息传导和人才吸收等方面能力,让强村的成功经验和成熟模式在弱村“无缝对接”,既增强农村集体经济的自我“造血”能力,也激发了农民发展村集体经济的积极性。

一是“强村+弱村”联合发展。通过带动一到多个集体经济薄弱村共同出资参与强村的集体经济项目建设,获得保底分红,保障村集体经济的稳定增收。如,金华市郑宅村针对村级内部发展严重不均衡现象,通过集体经济发展较好的东明村强弱结合,在升级改造东



明农贸市场时,让岭脚、六转、湖顶等 7 个偏远山区村共同出资参与改建,每个村入股 5 万元获得每年保底分红 1.5 万元,并签订了 10 年合约,探索出了强村带弱村的成功做法。

二是“村+村+企业”多方抱团发展。通过整合多村资源,依靠企业带动,按照一定比例入股形成“村+村+企业”多方抱团联结,解决薄弱村产业发展水平低、市场竞争力弱等长效发展难点。如,天台县成立由 151 个薄弱村参股组建公司投资薄弱村物业园,每股 60 万元,其中财政每股补助 50 万元,预计建成后每村每年可享受经营性收入 5 万元左右。

通过村与村内在联结,不仅节约了基础设施建设等成本投入,提升了村集体发展的资源利用率;同时也增强了农民发展壮大农村集体经济的精气神儿。如,浙江省瑞安陶山镇联合 68 个薄弱村,通过整合资源,与镇所属的开发公司成立新公司,双方以同等比例入股发展特色产业,为薄弱村带来经济收益。截至 2019 年 9 月底,陶山镇村集体经济实现总收入 6570.32 万元,经营性收入 3211.07 万元,分别同比增长 53.84%、35.73%。

四、推动跨县域“飞地”抱团发展

跨县域“飞地”抱团发展模式主要针对于村集体经济实力弱,依靠邻近区域带动效果不显著的村。这些村往往具有一定的土地和产

业资源优势,与发达地区可以形成互补互利的长效机制。

2018 年,浙江省印发《关于推进村级集体经济“飞地”抱团发展的实施意见》,推动跨市、县、乡、村“飞地”抱团发展模式,带领薄弱村闯出了一条融合发展、持续增收的新路子。

一是优势互补、合作共赢。通过跨空间的行政管理和经济开发,结合两地的资源特性,建立集人、财、物全要素供给的扶持体系,在规划引领、项目立项、资金保障、土地供给、干部选派等方面提供全方位支持,实现两地资源互补、经济协调发展,进而促进村集体经济的联合和共同发展。一般来说,薄弱村地区提供土地指标、资金投资以及劳动力等资源,发达地区提供平台、管理以及人才培养等条件,既满足发达地区土地指标欠缺问题,又为薄弱村集体经济带来新的发展机遇。

二是精准对接,多维共进。在对接模式上,加强区域间市、县、镇的层层对口结对,结合两地资源条件,进行部门间、村企间的精准对接,通过合作项目在产业、就业、教育、社会保障等方面建立多层次、多维度的深度交流合作关系,让抱团既能“飞”过区域,又能“落”到基层。

三是长效帮扶,人才共享。“授人以鱼不如授人以渔”,浙江省在区域间农村集体“硬件”帮扶基础上,通过派遣干部前往经济发展较快地区挂职、学习交流,培养一批农村集体经济发展的优秀人才,增

强发展“软实力”,同时也最大程度调动了两地干部的工作积极性和主观能动性。

浙江省 2018 年建立首个跨县域“飞地”抱团项目——平湖·青田山海协作“飞地”产业园,通过深入分析青田土地指标充裕和平湖产业配套成熟的优势,创新建立“三供三保”合作模式,即青田“供土地指标、供钱投资、供人管理”,平湖“保障落地、保障招商、保障收益”合作模式。平湖以“飞地”产业园投资总额 10% 支付给青田作为固定收益,为青田经济薄弱村和低收入家庭增收拓宽了渠道。截至目前,青田县 265 个薄弱村自主集资、1 万多户低收入家庭广泛筹资到平湖建设“飞地”产业园,参与投资的经济薄弱村每年村均增收可达 6 万元以上,低收入家庭每年户均增收 1000 至 2000 元。2019 年,该项目已为青田经济薄弱村带来 500 万元收益,全面预计为村集体增收 1600 万元。

浙江经验表明,“抱团发展”是集体经济薄弱村帮扶工作中的有效机制,也为贫困地区发展壮大农村集体经济提供有益借鉴。通过多种形式帮扶举措可以融汇政府、村集体、工商企业的优势资源,扶贫与扶志、扶智相结合,激发村庄发展的内生动力,变“输血”为“造血”,充分发挥农村基层党组织的领导力、凝聚力,积极调动群众的参与度和创造力。

(作者单位:农业农村部农村经济研究中心)



桥梓镇找准定位积极融入怀柔科学城发展

文/丁志友

近日,怀柔区桥梓镇党委召开会议,贯彻落实区委书记戴彬彬调研精神,主动融入科学城发展节奏,坚持统筹抓好常态化疫情防控和经济发展,切实将“五态”建设的具体要求与经济社会发展相结合,推动各项重点工作落实。

一、深刻领会“统领”与“融合”内涵,在怀柔科学城建设中找准定位

围绕怀柔科学城建设中的桥梓定位、基层治理体系建设、镇村经济发展方向等内容广泛深入开展调查研究。生态环境建设中,桥梓镇扎实推进农村人居环境整治,打造融科技、文化、景观于一体的全域靓丽风景,力争成为怀柔科学城的“后花园”;在服务重大功能性

项目和科研成果转化项目上,桥梓镇做好土地统筹规划利用和战略留白,力争成为怀柔科学城的“自留地”;在布局空间规划、拓展镇村经济发展路径上,桥梓镇率先探索新型产业业态,建设创新成果转化承载地,力争成为怀柔科学城的“试验田”;在构建新型城市形态、提升基层治理能力上,进一步擦亮“三风”文化品牌、着力服务保障民生事业发展,力争成为怀柔科学城的“示范区”。

二、深入落实“五态”建设要求,确保各项工作保质保量如期完成

(一)践行“两山”发展理念,营造宜居宜业宜游的高品质生态环境
坚持不断巩固生态优势,坚守

生态红线,守住环境这张最亮“名片”。一是深入开展农村人居环境整治。继续巩固“三精一美”“五三一”等自有工作载体成效,深入推进农村人居环境整治,切实推动环境管理向精细化、长效化迈进。以辖区“六路三河两线”为节点,深入抓好公路、河道、景区周边环境建设,在街边公园镶嵌式布局投放一批公共文化体育设施,落实“门前三包”长效管护机制,促进垃圾分类管理条例落地。二是稳妥有序拆除违法建设。坚决按照区委、区政府不能发生极端事件、不能出现重大舆情、平稳有序拆除的工作要求,继续开展违建别墅拆除工作,积极协调区有关部门,做好拆后土地综合治理、建筑垃圾处置等后续工作。三是扎实做好生态环境保



护。加大大气污染防治力度,定期开展专项执法行动,实施镇域内主要路段的定期洒水降尘,采取专家问诊、蹲点调研等方式,切实解决PM_{2.5}、TSP 升高问题。以“河长制”统筹水资源保护、水污染防治、水环境改善和水生态修复,加大联动执法与考核问责力度。依水而立,在怀沙河、怀九河精心打造一批小微水景。四是集中力量打造美丽乡村市级试点。发挥口头村列为北京市试点村的政策优势,积极打造“美丽经济”引领的美丽乡村,让“古槐如盖遮骄阳,一条玉带贯东西”的口头古槐巷成为全区标杆。进一步挖掘以北宅“小十三陵”文化、口头古槐文化为代表的“乡愁”文化底蕴,实现历史风貌、民俗文化、新生业态的水乳交融,营造能够吸引并留住科技创新工作者的人居环境、工作环境、生态环境、人文环境。

(二)构建科技创新生态,打造科学城创新成果转化承载地

根据桥梓地域、地形特征、土地现状及现有基础,制定服务于科技创新生态的桥梓“蓝图”,以“一项目一专班”的方式强化执行推动。一是规划先行,预留发展空间。加紧制作镇域空间规划和镇区“十四五”发展规划,梳理现有重点项目,充分发挥规划的刚性引领和约束作用,加速2平方公里镇区土地的综合开发,为清华大学医学院项目未来落地留足战略空间。进一步退出低能、低效业态,盘活现有闲置资源,做到“集

约”和“留白”相辅相成。三是主动发力,深化产业转型升级。以承接国家自然科学基金委员会评审中心为依托,对接科技成果转化项目,搭建支撑培育科技企业和产业创新的孵化平台。积极对接科学城重点项目,深化与联东投资、普洛斯、戴德梁行等三家公司的学习、沟通、交流、服务,探索合作契合点,力争实现资源共享共建。

(三)提升城乡建设管理水平,为打造新型城市形态打好基础

一是谋划治理方向。深化年初镇党代会上通过的《关于推进基层治理体系与治理能力现代化建设的意见》决议,严格落实关于构建与科学城匹配的服务体系、思想体系、经济体系、生态体系相关要求,围绕各体系制定工作方案,进一步明确治理方向和短期目标。二是推进重点项目。主动与清华大学医学院项目校方见面联系,研究做好项目选址、土地整理等前期工作,为签署战略合作协议夯实基础。配合做好京郊S5线京通电气化改造工程施工阶段,完成景观提升工程前期方案设计、地形测绘、造价估算、专家论证等工作。在文体中心设备安装完毕后投入使用。三是逐步完善基础设施。全力保障2020年底天北路一期怀柔段全线通车。依托天北路北延道路建设二期工程和京郊S5线,把握与顺昌相邻的优势,做好切口型对接,计划“十四五”期间,打通怀柔西部生态走廊,建立与首都相接的南北联络线,助推西部山区发展。四是共建桥梓人

民精神家园。切实将六年来的“三风”建设成果转化为推动全镇重点工作的强大内生动力,充分发挥好家风模范户的示范带动作用,让家风、村风、民风聚合起形成桥梓的强大“正能量”。五是紧扣“七有”“五性”需求,服务保障民生。注重从民生实事上发力,坚持高标准、高质量办学,支持桥梓中学向市级重点中学看齐,准确把握中学成绩连续五年排名全区第一以及幼儿园和小学生生源回流的趋势,提前做好大量教育生源回流的相关准备。六是妥善化解问题。持续探索12345市民热线诉求办理、群众信访积案化解的有效途径,逐步建立完善考核考评、协调联动、预警响应等工作机制。

(四)培育壮大多种形式的产业业态,激发镇村经济内生动力

一是制定完善奖励扶持政策。鼓励农村各尽所能开展招商引资工作,调动村级干部干事创业的积极性。一方面,按照宜粮则粮、宜果则果的思路,在摸清村级资产、资源底账的基础上,预留农村土地工作,留足未来发展空间。另一方面,在传统果品销售上,突出桥梓印记,融入文化元素,提高果品价值。二是积极谋划村级发展思路。探索农村可持续发展道路,落实前辛庄林场改革试点工作,利用平原造林地块培育药材,提高土地附加值。三是持续优化营商环境。在“引得来”和“留得住”上下功夫,搭建重点企业一对一“管家式”服务平台。

(作者单位:怀柔区桥梓镇政府)



“小载体”助建京郊智慧乡村

文/韩 姣

一、背景和需求

2012年,北京市发布《智慧北京行动纲要》,指出智慧北京是首都信息化发展的新形态,是未来十年北京市信息化发展的主题。智慧乡村是智慧北京的重要组成部分。2016年市政府发布《北京市“十三五”时期信息化发展规划》,提出到2020年,要加强农村信息化建设,建设运行200个智慧乡村,促进信

息化与农村经济社会各领域深度融合。

2015年开始,北京市13个区启动智慧乡村建设,随着各区建设深入推进,智慧乡村建设成果、经验模式的宣传需求与日俱增,与此同时,新媒体越来越受到网民的关注与喜爱,成为不容忽视的宣传渠道。为有效利用新媒体宣传北京智慧乡村建设成果,2015年8月,北京市城乡经济信息中心开通了官

方微信公众号“乡慧”,并于10月10日正式上线。近年来,“乡慧”微信平台作为宣传北京智慧乡村的重要载体,积极传递正能量,“小载体”发挥大作用,取得较好成效。

二、特色与亮点

“有缘千里来相会,共话智慧乡村事”,“乡慧”之名寄托了宣传推广北京智慧乡村、与粉丝齐聚京郊大地的美好愿望。立足服务特



色,“乡慧”公众号有效整合丰富的信息资源,栏目建设标签化、聚合化,搭载多项服务,丰富多样的功能一“号”汇聚,各式特色服务一“键”直达。公众号设置了“知乡村妙”“慧乡村事”“话乡村游”三大板块。“知乡村妙”聚合京郊乡村美景、美食、住宿、采摘、购物资讯;“慧乡村事”聚焦智慧乡村与智慧园区,涵盖全景漫游、智慧课堂等特色服务;“话乡村游”是互动与分享的网上家园。此外,适应公众阅读习惯与周末出行需求,按照每月4期、每期3至5篇、每周四下午群发的规律进行推送。每期采用话题矩阵模式进行内容组织,目前常设15个话题矩阵。

(一)定位明确,提升智慧乡村品牌影响力

聚焦北京智慧乡村建设,打造特色精品栏目开展宣传。“智慧乡村”与“智慧园区”以软文推介和展示宣传为主,从乡村(园区)概况、建设特色与亮点、取得成效等方面,全方位介绍建设内容,系统总结模式与经验。“全景漫游”汇聚39个智慧乡村(园区)的720度虚拟全景,集中展示乡村美景、餐饮环境、民宿特色、产业发展等;“知否知否”与“在线课堂”以知识分享为主,前者面向公众,传递“互联网+三农”“数字农业”等新知识、新技术和新政策,后者针对村民生产生活需求,包括智慧农业管理平台使用手册、智能手机使用、微店开设等实用知识和技巧;“微信部落”聚合40余个乡村、园区、合作社官方

微信公众号,帮助其扩大知名度。

(二)内容丰富,紧贴基层公众需求

面对公众日益增长的乡村旅游、休闲体验需求,“乡慧”及时优化功能设计,实现“吃住行游购娱”内容与服务的聚合,在方便公众的同时,对京郊乡村、园区的宣传需求形成有力支撑。“游乡村”推介传统村落、文化带乡村、美丽乡村和京郊美景,“品美食”介绍特色农家宴及推荐四季时令采摘靠谱园区,“住农家”推出京郊精品民宿特色、价格、订房方式等,“去休闲”推荐休闲体验好去处、星级园区、热点关注节庆活动,“购特产”聚合20余个京郊知名农产品电商品牌微店满足购物需求。

(三)注重互动,营造良好“体验式”氛围

有缘千里来“乡慧”,注重与粉丝互动是“乡慧”始终的坚持。既有网民主动分享的园地“精彩分享”“乡村美拍”,又有官方总结互动精彩时刻的大本营“活动回顾”,还有随时随地投稿与提意见的通道“联系我们”。充分发挥新媒体特色,实现即时互动与长短期互动结合。游乡村、品美食、住农家的感受都可通过“精彩分享”即时发布,沿途拍拍的美景美食不妨参与“乡村美拍”赢取大奖,更可撰写乡村游记向“乡慧”投稿,向更多人推荐心仪美景,参与节庆活动、热议话题、周年庆生的回忆也可在“活动回顾”中获得。通过互动体验,提升粉丝黏性,增进与粉丝感情,进而提升

粉丝对公众号推送内容的信任度。

三、做法与成效

(一)突出重点,总结宣传智慧乡村建设成果

“乡慧”运营以来,始终围绕北京智慧乡村建设成果开展重点宣传,自2015年以来,全市完成验收197个智慧乡村(含园区),“乡慧”软文宣传涉及77篇,宣传覆盖率达39%。其中,涉及智慧乡村60个、智慧园区17个。主要内容包括乡村、园区概况、建设亮点、取得成效等方面。此外,随着全市智慧乡村建设从零散的点状分布向集中连片片状分布转化。“乡慧”对其宣传也由点向面推进。除了单一乡村和园区的宣传,加强了对各区智慧乡村整体建设情况的总结宣传。陈家庄村建设“智慧村务”提升乡村治理能力、珍珠泉村结合“互联网+益农信息社+低收入村户”和“互联网+智慧沟域”推进智慧乡村建设、草桥村以“微信生活圈”引领“城乡结合+社区发展”新风尚,各村因地制宜的建设成果成为智慧乡村宣传的经典案例;昌平区南口镇整域推进智慧乡村建设,打造以服务村民为核心的现代化乡村治理体系,是镇级智慧乡村的典型代表;区级智慧乡村方面,大兴区以“互联网+乡村生活”模式推进全区建设,通州区以电视端生活圈为乡村建设助力,平谷区开展“互联网+大桃”工程助农增收成效显著,各区建设智慧乡村的模式不一、做法多样。

(二)深入走访,原汁原味呈现



乡村文化风貌

传统村落保护、美丽乡村建设、精品民宿打造是北京推进“三农”工作的重要抓手,“乡慧”对相关内容的宣传不遗余力。深入走访,足迹遍布 44 个市级传统村落,感受北京乡村悠久历史、风土人情、传统民居风貌,以一篇篇游记向读者呈现原汁原味的传统村落。南窖村古商道老街店铺林立、古迹繁多,琉璃渠村御窑管制琉璃传承千年,灵水村乡贤文化闪耀古今……实地调研,了解北京美丽乡村和三大文化带上的村庄故事,体味不同乡村的多彩魅力。东辛屯村借“老娘们”手擀面“擀”出幸福生活,慈母川村、青云店村孝义文化放光芒,王家磨村打造鲜花岛铸就美好生活,北沟村里有个“山村联合国”……探秘精品民宿,寻找藏在深山里的个性化民宿,分享一段慢时光,30 多个特色民宿随心选择。“拙朴工舍”汇聚幸福手艺人,选择田仙峪主题院落休闲养老,在“老友季”过上向往的生活,在“尺木無山”入住霍比特人的魔幻小屋……此外,门头沟京西太平鼓、丰台米粮屯高跷、延庆旱船等京郊非物质文化遗产的介绍,引导公众关注非遗传承,增进对民族传统文化的了解。

(三)树立品牌,知名度、影响力不断提升

“乡慧”以优质的软文内容、丰富的线上线下活动、贴心的服务,树立起公众信赖的京郊“三农”类微信品牌。系列优质软文打造出周

末去哪儿的风向标,周末去哪儿玩,当季尖货在哪儿摘?名优产品上哪儿买?住哪儿最划算?看“乡慧”、搜推荐成为可靠的选择。粉丝们既通过“乡慧”发现美丽乡村,主动分享游乡村的美丽心情,一篇篇游记、一幅幅照片通过公众号发布,让更多人沉浸在京郊美景中。“乡村美拍”摄影大赛深受公众欢迎,举办一年半以来,累计收到全国各地 311 幅作品,吸引 8000 余人次为作品打 CALL。粉丝团线下体验活动,科学选点、精心策划,集休闲体验、科普教育、宣传展示于一体,进一步提升了粉丝对公众号的信任度。原创软文累计 50 余篇被“首都之窗”“北京美丽乡村”“海淀农委”“幸福平谷”“河北省美丽乡村”等行业公众号转载。“乡慧”越来越受到行业内部、京郊农企农园和网民的认可,知名度和影响力不断提升。

(四)创新为农服务方式,助力乡村产业振兴

“乡慧”不仅是展示和宣传智慧乡村成果的平台,也是为农服务、助力产业发展的重要渠道。开阔思路,大胆创新,与首都之窗、大美田园等单位合作,邀请摄影爱好者与媒体记者走进涧沟村、黄山店村、蔡家洼村等智慧乡村,与智慧乡村建设成果亲密接触,体验乡村发展新气象,活动通过人民网、新华网、中新网、凤凰网、搜狐等媒体获得广泛传播,摄影师拍摄的智慧乡村精美图片在首都之窗网站人文北京频道智慧乡村专栏发布,让

更多人感受智慧乡村的魅力。

多次受京郊农业主管部门、专业合作社、智慧乡村和园区邀请,策划专题活动为旅游产业、农产品销售助力。积极通过直播等新技术开展宣传,为西柏店村“京秀”西瓜进行直播宣传,在马蜂窝旅游 APP 平台直播的 2 个小时内,点赞数达到 4 万余次,实时观看热度排名全站第四。为炭厂村神泉峡景区开展旅游推介,新浪“一直播”平台最高在线观看人数达到 7.5 万人,累计观看人数达到 103.4 万人。接受百旺创新种植专业合作社和聚隆农业农民专业合作社联合社等园区邀请,实地走访,定制软文宣传担礼咯吱、香椿和沙古堆大樱桃等名优特产品,吸引更多人关注和购买。此外,对于西柏店村食用菊花、四渡河村油栗、涧沟村高山玫瑰和樱桃、黄山店坡峰岭景区等进行长期跟踪宣传,助力产业发展和农民增收。

随着数字农业农村发展加速推进,数字技术与农业农村深度融合,新产业、新业态、新模式竞相涌现,“乡慧”微信公众号将以更生动鲜活的创作讲好乡村故事,更高效的线上线下联动服务满足基层需求,更接地气的传播话语方式与网民互动,做大做强“乡慧”宣传平台,进一步扩大传播力和影响力,为北京数字乡村发展和全面实施乡村振兴战略凝聚共识、汇聚力量。

(作者单位:北京市城乡经济信息中心信息采编处)



从严治党为乡村振兴聚力

文/李东颖 高薇 焦维

今年以来,大兴区农业农村局党组在大兴区委、区政府领导下,认真贯彻落实中央、市区有关全面从严治党工作要求,坚持党建引领、目标导向、问题导向、执行制度、警示提醒、调研督办、典型示范,突出层次推进,强化重点抓手,深化全面从严治党,为推进乡村振兴和农业农村高质量发展凝聚共识,提供了有力保障。

一、坚持目标导向,分层级抓责任落实

召开专题会议,研究制定《区委农工委农业农村局 2020 年党风廉政建设和反腐败工作要点》《关于全面从严治党主体责任检查反馈问题的整改报告》《中共北京市大兴区委农村工作委员会中共北京市大兴区农业农村局党组巡察“回头看”整改工作方案》等文

件,明确任务目标,细化工作措施;主要领导牵头组织制定了《大兴区农业农村局党组 2020 年落实全面从严治党主体责任清单》《大兴区农业农村局党组 2020 年落实全面从严治党主体责任负面清单》。完善责任体系,组织各基层党支部制定了 2020 年落实全面从严治党主体责任清单,形成上下贯通、层层负责的党风廉政建设格局。

二、坚持执行制度,全方位抓作风建设

一是严肃党内政治生活。把党内政治文化融入“三会一课”、民主生活会、组织生活会等党内生活中,开展经常性批评与自我批评,制定了班子民主生活会、党支部组织生活会方案,主要领导主持召开 2019 年度民主生活会,班子成员以普通党员身份参与所在党支部

的组织生活会。班子坚决落实民主集中制等各项制度,“三重一大”等事项坚持班子集中研究、集体决策。二是完善制度体系建设。今年以来,围绕小型项目比选、内控制度进行修订完善,进一步提高防范风险的能力。三是强化谈话制度落实。组织主要领导与班子成员、中层干部、各党支部书记、普通党员 70 余人进行集体廉政谈话,提升干部队伍能力。四是实行个人事项报告及证照管理。五是加强重要节点作风建设。元旦、春节、清明节、劳动节等重要节庆,利用视频会议、廉政短信等方式,重申纪律要求,进一步规范公车使用有关规定,严格遵守中央八项规定及实施细则精神,严格执行请销假、离京报备、应急值守等制度,开展 4 次抽查检查,杜绝“节日腐败”。



三、坚持警示提醒,常态化抓纪律教育

采取集中与分散、线上与线下、理论与实践结合的方式,牢牢把握“两个维护”政治责任,深化廉政主题教育。从单位层面:组织开展“3+X”廉政特色教育活动7次。从班子层面:今年以来组织理论中心组学习8次,其中交流研讨2次。从科室层面:依托科务会制度,要求副职领导和科室负责人每月至少召开一次科务会。从党支部层面:组织召开党员活动日、三会一课、组织生活会等,开展批评和自我批评,加强反腐倡廉学习教育,促使党员干部自觉提升拒腐防变的能力。

四、坚持调研督办,强管理抓任务落实

一是强化履责。督促班子成员履行“一岗双责”,组织每月集中收取科务会记录、每半年对班子成员纪实手册进行检查,每年进行一次履责情况报告,抓实抓细班子成员落实“一岗双责”工作。二是强化督办。研究制定《大兴区2020年镇级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核方案》;对涉及到市、区折子等重点工作进行督查,每季度组织督办工作进展情况;对本单位重点任务进行台账管理,每月对落实情况进行公示。三是强化管理。强化考勤管理,组织机关科室、下属事业单位,每季度上报工作人员出勤情况并进行公示。

五、坚持党建引领,全动员抓疫情防控

一是强化党建引领,筑牢防疫

堡垒。先后印发了《中共北京市大兴区农业农村局党组关于加强党的领导,在打赢疫情防控阻击战中不忘初心作表率,牢记使命勇担当的通知》,强化“五个进一步”,推进疫情防控工作有序开展;印发了《中共北京市大兴区农业农村局机关党委关于在坚决打赢疫情防控阻击战中“走在前,作表率”的通知》,强化“十个带头”,在坚决打赢疫情防控阻击战中“走在前,作表率”,凝聚了众志成城共克时艰的向心之力。二是亮出党员身份,切实发挥作用。面对严峻疫情防控形势,第一时间向所有党员发出倡议,把疫情防控作为党员干部检验习近平新时代中国特色社会主义思想学习成果的考场,发挥不忘初心作表率,牢记使命勇担当精神;组织所属党支部160名在职党员自愿捐款14830元,支持新冠肺炎疫情防控工作;创建党员示范岗,带头到自建小区开展防控工作,积极宣传新冠肺炎防治知识,展示支部党员发挥先锋模范作用。组织全体在职党员回所在社区(村)报到,参与社区(村)防疫工作,累计286人次。三是增强一线力量,助力属地防控。将干部实践锻炼的阵地建在抗疫一线,按照区委统一部署,区农业农村局先后选派100余名中坚精锐力量,下沉一线,主动当先锋,参与驻村防疫、机场转运等工作;强化下沉干部管理和考核,全体下沉干部快速融合,积极参与卡口值守、人员摸排、物资配送等各项工作。四是强化分类细化,加强防控督查。截至目前,区农业农

村局5个督导组督查村庄(社区)7030个点位;区农业农村局农业行业专项督导组检查农业园区510个次。加强涉农行业防控督查,重点开展外地返京人员排查、集中隔离或居家隔离情况巡查。五是强化统筹联动,促进生产保供。印发《关于做好疫情防控期间稳粮增菜工作的通知》,增加蔬菜种植面积2.2万亩,进一步加大叶类菜种植规模,扩大市场供应量。

六、坚持问题导向,规范化抓机关党建

一是强化理论武装。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持用好理论中心组、支部书记讲党课、党员干部上讲台等形式和载体,推动学习贯彻向基层延伸、向深度拓展。二是建强基层组织。组织开展基层党组织书记抓党建述职评议考核工作,制定方案明确要求,准确了解各支部基层党建工作重点任务落实情况、党支部“三会一课”制度落实情况以及党建联系组活动开展情况,认真查找各单位党建工作中存在的突出问题和薄弱环节,给出评议结果。三是打造党建品牌。制定2020年机关党建工作重点和机关党建品牌创建思路。组织开展“新农人谱写新农经”创建活动,立足实际,积极探索党建与乡村振兴的有效衔接和深度融合,努力培育富有“三农”特色的党建品牌。四是保障队伍建设。开展公务员及规范工资管理事业单位机构改革职级并行工作,职级并轨平稳推进,充分调动和保护了积极性。



十里堡镇探索“123 农村生活垃圾分类工作法”

文/密云区十里堡镇党委、政府 密云区委研究室

密云区十里堡镇位于城乡结合部地区,镇域面积 26 平方公里,辖 12 个行政村、5 个居委会,有居民近万户。为将农村生活垃圾分类工作落地落实,十里堡镇党委、政府提前谋划、先行一步,从 2019 年下半年开始,通过党建引领积极探索构建“123 农村生活垃圾分类工作法”,在红光村先期试点基础上全面推广,推动全镇形成了垃圾分类新时尚。

一、“123 农村生活垃圾分类工作法”的几点探索创新

十里堡镇紧密结合全镇实

际,坚持党建引领、村委会主导、村民参与、社会协同、科技支撑,按照广参与、分类准、促减量、易操作、可承受的工作原则,制定了垃圾不落地是基本要求,分类准确是具体标准,垃圾减量是根本目的,绿色银行是有效手段的垃圾分类工作思路,并通过“123 农村生活垃圾分类工作法”(“1”指“一个根本原则”,即坚持党建引领,强化组织保障;“2”指实现垃圾分类和再生资源回收“两网融合”,即设计了十里堡镇垃圾分类积分管理系统,建立了垃圾分类运行闭环管理体系;“3”指“三力”

共促生活垃圾分类,即镇村党组织“助力”,引进第三方企业形成“合力”,建立奖励机制增强群众分类“动力”),有效加以落实。

(一)坚持党建引领,强化生活垃圾分类工作组织保障

建立上下联动的工作机制。十里堡镇深入落实市区决策部署,实施“一把手”工程,坚决抓好这一“关键小事”。成立以镇党委书记、镇长为组长,所有包村领导为副组长的推进领导小组。村企联合成立垃圾分类工作党支部,形成镇党委—垃圾分类工作党支部—村支部—村小组—党员示范户的五级

七、坚持典型示范,夯基础抓基层党建

一是探索乡村治理新路径助推乡村振兴。牵头起草《大兴区加强和改进乡村治理实施方案》,突出重点任务,确定了 5 方面 16 项内容和 67 项重点工作,协同联动推进乡村治理体系建设。二是选育管用并举抓好村干部队伍建设。督导第一书记“六个一”制度落实,推动帮、扶、助作用发挥。召开第一书记

记座谈会了解工作开展情况,创新培训形式开展了为期一周的线上培训,对第一书记所在村开展实地走访督促各项工作有效落实。三是强支部建设筑牢基层组织建设根基。推动“四议一审两公开”“三务公开”制度的落实。配合组织部开展村“两委”换届“回头看”区级复查。四是持续发展壮大农村集体经济。牵头起草了《大兴区发展壮大农村集体经济实施方案》,分阶段

实现壮大村级集体经济目标。

上半年,大兴区农业农村局党组全面从严治党工作取得了较好成效,理论武装持续强化,担当氛围不断浓厚,基层基础不断夯实,党风政风持续向好。下半年,大兴区农业农村局将持续强化政治引领,围绕中心、服务大局,压紧压实管党治党主体责任,推动全面从严治党工作不断深入。

(作者单位:大兴区农业农村局)



组织架构体系,层层抓落实。同时,将垃圾分类纳入基层党建考核和包村干部、村干部年底绩效考核,作为评优评先的一项重要内容。

强化党员干部的引领示范。充分发挥村支部主导作用和村干部、党员、村民代表模范带头作用,以倡导农村生活新时尚为突破口,引导带动群众转变“怕麻烦、不愿分”心理,通过激励监督,推进垃圾源头投放、规范收集、有序转运,实现了垃圾不落地的目标,促进了乡村治理。

(二)瞄准关键环节,推动生活垃圾分类工作有效落实

生活垃圾分类的关键环节主要有三个:一是宣传倡导,让垃圾分类成为生活习惯和生活理念;二是分类指导,帮助群众充分了解生活垃圾种类,确保分类正确;三是有序引导,推动垃圾减量。

1.宣传倡导,让垃圾分类成为生活理念。垃圾分类只有变成群众的一种生活理念、生活习惯,才能形成长效机制。十里堡镇在试点村红光村发放《北京市生活垃圾管理条例》(简称《条例》)400册、致居民一封信1000封,利用村广播、宣传栏,大范围宣传垃圾分类,引导居民树立分类意识,形成分类习惯,提高居民参与率,并逐步将宣传攻势拓展到全镇,做到家家都有致居民一封信、垃圾分类示意图等宣传资料,群众知晓率达到100%。

2.分类指导,让垃圾正确分类投放。总结推广红光村组建垃圾分

类小队的做法,全镇成立了由45人组成的垃圾分类指导员队伍,定时定点指导居民正确进行垃圾分类。按照实际情况,设立“两桶、两袋”,张贴垃圾分类、积分示意图,方便居民在进行生活垃圾分类时,精准投放垃圾。

3.有序引导,逐步推动垃圾减量。在垃圾分类奖励政策导向上,红光村一方面确保垃圾应收尽收,不落地,另一方面,积极推动垃圾减量化。在实现垃圾正确分类的基础上,单独设立减量奖,大力推动垃圾减量。在试行垃圾分类之初,红光村全村垃圾出现明显增长,实现了“垃圾不落地”预期目标。此后,虽然受到春节和新冠肺炎疫情影响,村民居家时间大幅增加,但垃圾量仍保持在比较平稳的水平。下一步,镇村还将持续加大力度,采取多种措施,推动农村生活垃圾减量化。

(三)创新方式方法,促进生活垃圾分类工作有效进行

新修订的《条例》指出,要坚持党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑,实行全市统筹和属地负责,逐步建立和完善生活垃圾处理的社会服务体系。按照这一要求,十里堡镇从硬件和软件入手,运用科技支撑,创新方式方法,实行农村生活垃圾分类智慧化管理。

1.成立“绿色银行”,建立激励机制。

在十里堡镇党委、政府领导下,全镇成立“绿色银行”,建立垃

圾“分类+积分+兑换=受益”激励机制,实现生活垃圾资源化、无害化、持续减量化。

“绿色银行”不是金融机构,是垃圾分类奖励积分兑换物品的平台。主要职责是在十里堡镇党委、政府领导下,制定“绿色银行”运行管理实施方案、垃圾分类奖励积分管理办法和垃圾分类奖励积分兑换规则,办理垃圾分类奖励积分的物品兑换,进行垃圾分类奖励积分的存消统计管理等。

生活垃圾收集员定时到各家各户收集、称重、换算积分,传到“绿色银行”、居民积分卡中,居民可以在“绿色银行”打印积分明细,使用积分到村指定超市、商店、便利店换购自己需要的生活日用品,有效调动了居民垃圾分类和减量的积极性。

2.建立“智能化”管理系统,动态跟踪垃圾车辆,全流程管理垃圾分类。

十里堡镇分别从软件、硬件着手,提升生活垃圾分类设施,设计了十里堡镇垃圾分类积分管理系统,对全镇垃圾分类情况进行实时监测,全面直观掌握全镇垃圾收运车实时路线,追溯分类垃圾去向,查询全镇垃圾总量及分类垃圾数量,农村居民垃圾积分等内容。软件分为手机APP用户端和十里堡镇垃圾分类积分管理系统管理端。

手机APP用户端,可以方便居民了解自己的积分和兑换情况,随时了解掌握垃圾分类信息、小知



识。十里堡镇垃圾分类积分管理系统设置了多个子系统,可以系统管理全镇、各村和每户居民的生活垃圾分类情况,打印居民积分,随时监测垃圾收集车运行轨迹,及时对垃圾分类进行指导管理。

3.科学设置桶站,建立垃圾分类收集员队伍,推动垃圾分类水平与分类运输能力双提升。

做好垃圾分类,必须确保硬件设施和人员到位。十里堡镇在红光村试点基础上,制定了各村生活垃圾分类工作方案,完善了垃圾分类设施。全镇设置27个农村生活垃圾暂存点,每户配备了与周边环境一致的垃圾桶容纳箱,内放厨余垃圾、其他垃圾两个桶,方便居民进行分类和存储。全镇按照每120至150户配置1名垃圾分类收集员比例,成立了45人的垃圾分类收集员队伍,实行“一岗多责”,在定时收集、称重、上传信息、分类运输垃圾的同时,发挥宣传、指导和监督垃圾分类的职责,帮助农村居民正确分类、准确投放。

在规范分类运输设施建设上,十里堡镇引进第三方公司,采用固定车辆,杜绝混装混运,负责农村每家每户的垃圾分类指导、分类后垃圾的运输和暂存点的收运管理。

二、“123 农村生活垃圾分类工作法”特点成效

从十里堡镇红光村开展生活垃圾分类试点来看,取得了初步成效,呈现出以下特点:

(一)投资可承受,探索见成效

十里堡镇按照“广参与、分类准、促减量、易操作、可承受”工作原则,结合生活垃圾分类基础设施短缺、城乡结合部人员众多的实际,从试点村开始,对农村生活垃圾分类进行了详细的成本核算,积极探索易操作、可承受的垃圾分类工作法。

从初步计算来看,一次性投入费用共计约375.3万元,合计一家一户花费大约585.9元(按全镇12个村6405宅户计算)。总运行费用共计185万元/年,主要包括全镇45名垃圾收集员的人工费共计约128万元/年,全镇积分奖励共计约24万元/年,运营物资物料消耗共计约33万元/年。

从统计来看,一次性投入费用较高主要原因在于,为补齐农村基础设施的短板,集中建设了一批硬件设施,是必须投入的。运行费用较高的是人工费,主要是垃圾收集员工资支出。红光村试点后,目前垃圾分类达到了知晓率100%、参与率100%、收集率100%、正确投放率95%,取得了“群众便于接受、财力可以支撑、面上易于推广、长期能够持续”的良好效果,走出了一条农村生活垃圾分类处理的新路子。

(二)疏难点,补短板

试点生活垃圾分类之后,一方面通过宣传引导,收集员指导分类,党员户示范带动,提高了农村居民对垃圾分类重要性的认识,另一方面建立“绿色银行”、垃圾积分

换生活用品等机制,激励了农村居民生活垃圾分类的积极性,有效解决了农村垃圾不愿分、不会分难题。同时,通过管理系统软件,全过程监测垃圾收运车实时路线图,全过程掌握和管理农村垃圾动态,可以为农村生活垃圾处理提供大数据支撑。此外,政府购买服务使社会力量也广泛参与到农村生活垃圾分类、收集、处置和运营之中。这些都可以有效弥补农村生活垃圾分类的短板。

(三)强化科技支撑,促进“两网融合”

发挥科技优势,设计了十里堡镇垃圾分类积分管理系统,建立了垃圾分类闭环运行管理体系,推进垃圾分类和再生资源利用“两网融合”,提高了垃圾分类和资源利用化水平。

(四)党政群协同,实现“三力”联动

党组织牵头抓总,形成五级组织体系,村干部带头、党员户示范,全力推进,助力垃圾分类全面推开。引进第三方企业,形成推动垃圾分类的合力。成立“绿色银行”,建立“分类+积分+兑换=受益”奖励机制,垃圾分一分,弃物变“黄金”,增强了农村居民参与垃圾分类的动力。助力、合力、动力“三力”联动,有效推动了镇村垃圾分类工作。

从试点来看,通过正确分类、规范收集,减少乱堆乱放,村内街道更加干净,镇村人居环境得到有效改善,实现了预期目标。



三、推进农村生活垃圾分类工作中需要把握好四个关系

(一)标准与基准的关系

《条例》指出,生活垃圾按照厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾的分类,分别投入相应标识的收集容器。对于灰土垃圾,《条例》要求,农村村民日常生活中产生的灰土,单独投放在相应容器或者生活垃圾分类管理责任人指定的地点。从试点和其他镇村生活垃圾分类来看,有的是四种分类,有的是五种分类(增加了灰土垃圾)。在严格执行《条例》基础上,十里堡镇考虑到全镇已经实现了煤改电,不产生灰土垃圾,经过研究试点在镇域范围内推行两桶两袋,即生活垃圾“四分法”。

(二)激励与监督的关系

推进垃圾分类,要在根源上做文章,需要政府、社会、群众齐心协力,建立起激励和约束相结合的机制,做到有劝、有奖、有罚、有示范带动。要加强对垃圾投放行为的监督劝导,村委会协同企业、志愿者、收集员一起,在早晚垃圾收集时间,宣传、监督和指导、劝导居民正确进行垃圾分类。同时,采取一定的激励措施来鼓励居民坚持垃圾分类行为,激发居民垃圾分类

的积极性。除了激励之外,还要示范引领带动群众参与垃圾分类,尤其是政府机关、村委会、村干部、党员示范户要发挥示范引领作用,带头正确进行垃圾分类。对于“罚”,要因时制宜地推行惩罚性措施,可以在农村每个片区醒目的地方,张贴公布本月每家垃圾分类的情况,形成舆论压力,对优秀家庭加以适当奖励,对分类差的家庭,由村干部、包片收集员进行提醒、劝导。

(三)投入与产出关系

习近平总书记指出,推行垃圾分类,关键是要加强科学管理、形成长效机制、推动习惯养成。科学管理要求经济高效,搞好垃圾分类经济核算是题中之义。垃圾分类主体由两个方面构成,一是愿不愿意分类,二是怎么去分类,前者是老百姓的事情,后者则事关政府职责。从试点村和十里堡镇全镇推广

来看,需要政府加大投资,加大人员工资和基础设施建设投入。基础设施建设是必须要投、早晚都要投的,可以列入镇财政预算。人员工资,主要是收集员的工资,建议将收集员的岗位定位为公益岗位,争取市、区出一部分,镇出一部分,大幅度降低镇的资金压力,更好地推动垃圾分类。

(四)法治与德治的关系

垃圾分类已经写进国家和北京市法律法规,充分体现了法治保障原则,也是促进垃圾分类的保障机制。除了法律层面,还应把绿色消费理念、环境保护理念提升至素质教育的高度,使农村居民的行为与现代化的城市相匹配,建议加强德治,将垃圾分类写入村规民约,将垃圾分类提升到社会公德、村风民俗范畴。

(执笔人:周荪文)





“专家人才服务团”把脉延庆区情谋发展

文/延庆区委组织部

为加强专家人才的服务联系工作,协助来延专家深入了解延庆、全面融入延庆,8月28日,延庆区组织了首期“专家人才服务团”区情考察活动,共有包括“人才京郊行”专家、市派“第一书记”在内近的20名专家参加考察。

考察活动中,“专家人才服务团”深入延庆区重要点位考察学习,先后到冬奥会延庆赛区、时光长城民宿、八达岭长城景区,对全区中心工作及重点发展产业进行调研考察,活动为专家人才深入了解区域大事提供了便利、搭建了平台,同时丰富了专家间的交流,促进专家人才在各自岗位上更好地发挥作用、贡献力量,为推动延庆区高质量绿色发展提供生动实践。

当天下午,“专家人才服务团”首先来到冬奥赛区展示中心,调研了解冬奥延庆赛区建设情况,一路走一路察看生态修复、树木养护情况,在冬奥村施工现场,结合沙盘听取冬奥村项目整体建设情况,了解雪车雪橇中心工程进展,参观冬奥村样板间等各项设施,感受“山

林场馆,生态冬奥”特色。

延庆区融媒体中心副主任孔宁在参观中,深入了解冬奥赛区山地新闻中心建设及后续运行情况,抽丝剥茧深耕领域专长,此行让他感受颇深。他说:“我是带着使命来的。这两年延庆的变化很大,随着冬奥会和冬残奥会还会发生巨变,在时代变革下,我希望做出新贡献,用宣传讲好延庆故事。通过努力,让延庆区的新闻报道团队崛起,为延庆宣传留下宝贵财富。”

随后,一行人来到北京时光长城民宿。据了解这是一家融入长城文化、长城元素的主题民宿,旨在加强文物保护为先,深入挖掘长城文化,讲好长城故事,为游客提供长城脚下的生活体验和度假方式。专家们通过实地参观,探寻长城文化与民宿产业的完美契合,感受绿水青山对农村生活方式、促进农民增收的良好助益。

延庆区生态环境局副局长黄锦楼来延期间,研究制定了生态产品价值实现机制,提出建立特色国家公园,打造生态产品价值

实现机制与模式,提出“新村民”模式。

“万名新村民,助力新延庆”是黄锦楼正在研究的项目,他说:“通过城里人来农村租宅基地,盘活闲置宅基地院落,为老百姓增收,进一步带动当地消费、旅游。依托延庆好山好水,让高端人才‘住下来’,带动更多优质资源落户延庆,促进延庆发展。”

暮色四合,华灯初上,大家步入八达岭长城景区,体验长城夜经济,挖掘夜经济资源禀赋,探讨夜经济发展模式。整个行程中,专家们充分发挥自身智力和经验,说感受、谈经验、谋发展。

“这次活动可以让专家深入了解全区重要工程、大事、核心工作,并给大家提供一个交流学习的平台。”延庆区委组织部人才科科长刘庆说,“下一步,我们会按照市委组织部、市人才局和区委的工作要求继续做好专家人才的联系服务工作,让‘人才京郊行’品牌在延庆落地生根、开花结果”。



仁和镇『五个合』抓好『吹哨报到』

文\贾小旺

作为顺义区改革发展的先行区,仁和镇将“街乡吹哨,部门报到”工作作为完善基层治理体系、提升基层治理能力的着力点,逐步建立起资源整合、信息融合、纵横结合、力量聚合、考核闭合的工作模式,在疫情防控、物业管理、垃圾分类等工作中发挥了显著作用,赋予了社会治理共建共治共享新内涵。

一、资源整合建体系

最大化凝聚全镇各类工作人员力量,按照“统筹使用、一岗多责、多责多酬”的原则,整合安监、环保、食药、实有人口等协管力量,作为发现问题的“哨源”,强化问题发现和处置,加快推进基层治理体系建设。目前,已建立 80 人的网格员队伍,每月发现问题近 1500 条,包括环境建设、城市运行、村居管理等方面。同时,与 12345 市民热线反映较集中的疫情防控、物业管理、垃圾分类等问题形成互补,建立起市民热线与网格员发现问题的“被动+主动”双向问题收集模式,做强治理体系问题发现前端。

二、信息融合提效率

建成空间集中、功能齐全、衔接流畅、管理集约的高标准信息化执法中心,融合环保、安全、综治等各类信息数据,实现信息交换共享。在此系统中,开设市民热线模块,将热线作为哨声,实现一个部门“接单”,多个部门“即办”,探索创建了“热线吹哨、闪速报到”改革新模式。疫情期间,防疫专班与接诉即办专班联防联控、信息共享,发现疫情线索直接转至防疫专班,对诉求反映集中的情况专题调度、紧急响应,落实 24 小时办结制度。

三、纵横结合成合力

以镇综合执法平台为支撑,纵向将吹哨工作延伸,由村居、企业吹哨镇级各部门;横向将吹哨工作拓展,吹哨周边街镇,化解权属交界和职能交叉难题,形成基层社会治理合力。纵向延伸方面,2019 年至今,村

(居)吹哨镇级部门达 30 余件,有效解决占道经营、拆违治违、群租房等市民热线问题 18 件;企业吹哨镇级部门 5 件,有效解决建立党组织、开展党群活动等诉求,打通了行业壁垒,优化了营商环境。横向吹哨方面,2019 年至今,针对物业管理、重点项目建设等市民热线反映较突出的问题,吹哨旺泉、石园、南法信等周边街道乡镇,共同出谋划策,有效化解群体性诉求 3 件,开辟了共治共管新局面。

四、力量聚合强共治

全力动员社会力量共同参与社会治理,通过新时代文明实践所、站,动员党员、村民代表、基层群众和志愿者积极参与,营造共建共治共享的基层社会治理新局面。在垃圾分类工作中,将物业公司纳入基层治理体系统一管理,与各村居同部署、同推进、同考核,初步实现设施配备一样、工作要求一样、检查标准一样;物业公司、各村居负责人共同列为垃圾分类工作专班成员,各村(居)广泛宣传引导,物业公司发挥专业优势,相互配合将垃圾分类工作推向深入。

五、考核闭合明激励

建立健全考核评价机制,避免“吹哨报到”流于形式,确保被吹哨部门积极响应,真正解决基层矛盾问题。推进“热线吹哨、闪速报到”改革落到实处,制定《仁和镇 12345 市民服务热线工作考核办法》,分别从诉求量环比成绩、满意度、日常办理、复议工作等方面综合评价,每月对各科室、村(居)进行考核排名,激发工作主动性。出台《12345 市民热线工作问责办法》,对工作人员存在的消极应付、推诿扯皮、弄虚作假等 11 种情形进行调查核实,严肃追责问责。建立健全市民热线和综合执法中心案件处置“双闭环”管理与考核机制,综合评价各单位工作实绩,使二者真正成为推进基层社会治理提质增效的重要导向和约束。

(作者单位:顺义区仁和镇政府)



参观见学打造林下经济“聚宝盆”

文/北京市第一书记联络办公室

9月4日,北京市第一书记联络办组织部分第一书记到大兴区长子营镇小黑堡村参观见学林下经济产业,围绕“党建引领集体经济发展”主题进行座谈。市第一书记联络办、市第一书记志愿服务总队、部分第一书记代表共15人参加学习和座谈交流。

在小黑堡村党支部第一书记华鹏讲解下,大家参观了该村林下食用菌基地、林下食用百合基地、林下北京油鸡养殖项目、科技小院和湿地公园等。小黑堡村依托科技小院技术力量支撑,利用林下土地资源,发展林下种植、养殖项目,竭力打造林下经济“聚宝盆”,村民年人均收入从2016年的不足6000元增长到2019年的近3万元,全村230户低收入户全部成功脱低,村集体经济也随之发展壮大。

2019年7月,市委组织部、市委农工委、市财政局、市农业农村局印发了《关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的意见》《关于开展扶持壮大村级集体经济试点工作的通

知》,提出2022年底前,实现村级集体经济组织年集体经济收入超过50万元。同时,从年集体经营性收入低于10万元的村中选择了93个试点村,到2020年底前,确保至少70个试点村年集体经营性收入超过10万元。北京市第五批市派第一书记就涵盖了这93个村。

座谈中,大家一致认为,今年是国家全面建成小康社会的决胜之年,是全市实现全面脱低目标的决战之年,是全面从严治党向基层延伸拓展的关键之年,做好第一书记驻村帮扶工作尤为重要,一定要在发展壮大村集体经济中发挥积极作用。一是要吃透上情,及时了解掌握村级集体经济发展相关政策,积极与有关部门联系,选准项目、争取资金,用好用足各项优惠政策;二是要摸透下情,切实摸清家底,对村情民意、资源禀赋、人文历史等做到心中有数;三是要打开思路,立足派驻村实际,宜商则商、宜林则林、宜养则养、宜种则种,大力发展特色农业、乡村旅游和精品民

宿;四是要形成共识,搭建起村“两委”干部与群众沟通的桥梁,形成科学发展的思路,凝聚共谋创业的合力;五是要依靠群众,充分调动群众的积极性、主动性、创造性,把发展思路变成全体村民的实际行动;六是要学会借力,及时向派出单位汇报驻村工作情况,充分发挥好派出单位“娘家人”的后盾作用,获得及时必要的物力、财力和人力支持。

大家一致感到,农村条件虽然艰苦,但艰苦是最好的学校,可以磨炼意志;基层工作虽然难干,但实践是最好的课堂,有利于提高处理实际问题、应对复杂局面的本领;群众工作不好做,但基层干部群众是最好的老师,和他们一起摸爬滚打,能学到机关学不到的东西,提高做好群众工作的能力水平。一致表示,要把建强班子作为第一责任,把强村富民作为第一要务,把遵规守纪作为第一要求,切实为派驻村“两委”干部和群众作出示范和表率,为村集体经济发展做出贡献。



朱启臻，中国农业大学人文与发展学院教授。主要著作有《把根留住——基于乡村价值的乡村振兴》《留住美丽乡村》《生存的基础——农业社会学特性及其政府责任》《农民为什么离开土地》《农民参与土地管理的理论与实践》《乡村旅游与城乡一体化》《农业社会学》等。

乡村文化建设案例

——乡村文化建设促进乡风文明(一)

文/朱启臻

关于乡村振兴的主要内容,习近平总书记提出五大振兴,即产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴。基层干部们经常问起这样的问题:五大振兴哪个最重要?乡村建设应该从哪个振兴入手做起呢?

其实,五大振兴的内容彼此融合,不可分割,也不应该有轻重之分。过去很多工作之所以事倍功半或者遇到挫折,很大程度上是因为把不可分割的乡村整体人为割裂开来,相互掣肘、相互抵消,甚至彼此矛盾。所以,乡村振兴必须对乡村的各个方面统筹考虑,要根据各地情况补短板,做到协调发展。

至于从哪个方面开始做起,把哪个内容作为切入点,不同的地方应有不同的选择,不能一刀切。有

的村庄从产业开始做起,改变产业基础,调整产业结构,发展特色产业,实现农民增收;有的从文化开始做起,弘扬优秀文化,传承优秀家风,形成良好村风,通过改变人促进乡村整体的进步。

在脱贫攻坚过程中提倡“志智双扶”,就是要启迪人的智慧,树立自立、自强的志气,激发人的内生动力。这就是乡村文化建设的重要意义。乡村的五大振兴都包含着文化振兴的内容,无论是产业振兴,还是人才振兴、生态振兴、组织振兴,都离不开文化振兴。如,产业振兴包含着丰富的农业文化内容,农产品品牌的形成就是赋予其文化的过程。发展融合产业最具生命力之处就是与文化的融合,如大家常常提到的“文旅农”融合,文化处于灵魂的地位。

实现乡村文化振兴,需要抓好乡村文化建设。关于抓好乡村文化建设,中央一号文件明确指出,要深入挖掘农耕文化所蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范,充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。如何把乡村建设成有文化的乡村?笔者提出几点建议:

第一,保护好村落形态。乡村的空间结构决定乡村的社会结构,也决定乡村的文化结构。如,农家院落有一个特点叫开放性。由于有开放性,才造就了熟人社会。而熟人社会的很多特点中,有一个特点是村落舆论。在乡村,有一个地方叫公共空间,村民们茶余饭后聚集在这里,接受信息、加工信息、传播信息。大家谈论张家长李家短,在信息的接受、加工、



传播过程当中,人们就学会了辨别是非善恶。这种村落舆论对每一个村落成员的行为具有引导和约束作用。如果我们改变村落空间结构,熟人社会就会变成陌生人社会,就会失去村落舆论的存在条件,自然也就少了一条教化人们的途径。我们住的楼房也有邻居,但是只有物理学意义上的邻居,没有了社会学意义上的邻里关系。对门住几十年,老死不相往来,另外一个单元只隔一堵墙,可能住一辈子都不知道是谁,还能有熟人社会的张家李家长李家短吗?楼房和农家院有一个重要区别,楼房是封闭的,把门一关,你家的事情别人不知道,别人家的事情你也不知道。由于是封闭的空间,所以没有了彼此之间的公共舆论,也就没有了传统村落舆论对每个人行为的约束,教化作用也就被削弱了。在明白村落文化保存在什么地方之后,我们建设村落就知道应该如何去建设。要把村落保护好,把村落的公共空间建设好,发挥好乡村舆论的监督和指导作用。

第二,挖掘传统文化的教化内涵。习近平总书记在党的十九大报告中指出:“深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,结合时代要求继承创新,让中华文化展现出永久魅力和时代风采。”传统文化主要不是陈列于博物馆,也不是书写在古籍里,而是活态地存在于社会之中。在乡村,优秀的家规家

训,尊老爱幼、诚实守信、勤俭持家的传统美德,依然发挥着有效的教化作用。我们应以积极科学的态度继承和弘扬优秀传统文化,深入发掘、系统整理、深刻阐释它的时代内涵和价值。在此基础上,更好地唤起人们内心善良的道德意愿和道德情感,是树立良好社会风尚,建设人们共有的精神家园重要的社会心理基础。近年来,一些地方开展的德孝文化“五进”活动、优秀家规家训进万家活动、文化大院和文化礼堂建设、爱故乡活动、新乡贤返乡,以及广泛开展的好媳妇、好儿女、好公婆等评选和表彰活动,用身边的好人好事教育身边的人,传播正能量,都是乡村文化建设行之有效的办法。

第三,传统和现代结合。乡村的文化建设绝不是固守传统,我很欣赏梁漱溟对待中西方文化的态度,可以把文化建设比喻成“老树发新芽”。我们的传统文化是“老根”,深深扎在我们这块沃土上,但是树老了,需要更新,于是在老根上培育出新芽,这个新芽就是传统与现代结合的产物。用这样一种理念来对待传统和现代是有启发意义的。很多地方的乡村文化建设之所以有成效,就是践行了这种理念,他们称为“老瓶装新酒”或“新瓶装老酒”。前者就是用大家喜闻乐见的形式传播现代文化,如用民歌、地方戏曲、婚礼与葬礼等,进行法制教育,引导移风易俗。后者可以用现代传

播技术弘扬优秀的传统文化,像通过抖音、快手等网络直播反映乡村生产和生活,传播乡村文化,受到人们的喜爱。这都是传统与现代结合的有效形式。

第四,要把乡村建成记得住乡愁的乡村。怎样做才能记得住乡愁?留住具有历史意义的标志性建筑,保护好古宅、古树,整理村史、村志等,都是记得住乡愁的重要内容。像乡村的标志性的建筑、老房子、大槐树,因为凝聚着几代人的记忆,所有从乡村走出去的人都记忆着那所老房子,记得那棵大槐树。他们有共同的记忆,具有很强的乡土凝聚性,可以增加彼此的认同感和归属感,维持熟人社会的人际关系。记得住乡愁最重要的,是个人为乡村做出了贡献。在乡村生活中,一个人付出的努力越多,对乡村的感情越深,也就越容易记得住乡愁。记得住乡愁最重要的是,给人们提供为乡村做贡献的机会和空间。因此,笔者呼吁给返乡的人留一条返乡的路。很多从乡村走出来的人,有浓厚的乡土情怀,他们希望为乡村做出自己的贡献。但是我们在体制机制上还存在诸多障碍,制约着人才在城乡之间的自由流动。所以笔者一直在呼吁留一条返乡的路,只要有人愿意回到乡村,就给他创造条件,鼓励他回乡做贡献。只有这样,城乡关系才能协调好并不断向前发展。



第 43 期农研智库大讲堂展现老干部风采

文/北京市农研中心调研综合处、机关党委

9月4日下午,为庆祝市农研中心成立30周年,充分发挥中心老干部、老专家的宝贵经验优势,深化对推动生态乡村建设与农村集体经济产权制度改革理论实践工作的认识与思考,推进新时期具有首都特点的乡村振兴,市农研中心举办了2020年第5期周末大讲堂(总第99期)、第43期农研智库大讲堂暨中心成立30周年老干部论坛,邀请市农研中心资源区划处原处长冯建国、原市经管站书记黄中廷做客大讲堂,分别作《农村生活垃圾源头分类试验研究成功原因分析》和《关于农村集体经济产权制度改革的几个问题》专题报告。中心二级巡视员熊文武出席大讲堂,各处室单位40余人参加大讲堂。调研综合处处长、市城郊经济研究会秘书长张英洪研究员主持大讲堂。

中心自2007年开始,就在门头沟区王平镇13个村开展了农村垃圾源头分类、资源化利用模式研究和应用试验,该项课题成果得到了时任市委书记刘淇和时任副市长牛有成的高度评价和肯定,也得到了社会各界的广泛关注。作为这项课题研究的负责人,冯建国为大家介绍了垃圾分类“王平模式”的

试验研究过程,分析了试验成功的主要经验和社会贡献。他提到,垃圾分类越多越细,垃圾的资源化率越高,实现成本越低。但是分类的多少要以两个原则为基础:一方面是要有比较成熟的资源化利用的技术设备;另一方面是采取大部分群众能够接受的方式推进,不给农民造成更多负担。他认为,“王平模式”成功的原因在于:一是对垃圾进行了科学的实事求是的分类;二是对垃圾分类后的收集流程和利用方法研究透彻;三是对垃圾资源化利用的基础设施准备充分;四是对农民和镇村干部的培训动员充分到位;五是垃圾分类工作融入到镇村各项工作中;六是对农民要有必要的物质奖励;七是乡镇主要领导真重视、真想干。

黄中廷自1991年以来,就致力于北京市农村集体经济产权制度改革的理论研究与实践探索,他的报告从农村集体经济产权制度改革的几个概念问题入手,分析了农村集体经济的主要实现形式,探讨了农村产权制度改革的必然性。他认为,农村集体经济组织与一般意义上的合作经济组织相比,具有几个明显的特点:第一是有土地的

集体所有制,第二是具有地缘限制,第三是党组织的绝对领导与核心作用。他强调,劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的股份合作制,是农村集体经济的主要实现形式。推进产权制度改革要坚持四个原则:一是发展生产力;二是要保护农民的合法权益,维护社会稳定;三是要尊重农民民主,坚持公开、公正;四是要坚持实事求是、因地制宜。最后,他结合自身多年的工作经验和思考,生动介绍了存量资产股份化型、土地承包经营权股份型,“资源+资本”型、农民投资入股型等改革的四种形式,回顾了北京市农村集体经济产权制度改革取得的成效。

张英洪在总结中指出,二位老同志是京郊“三农”建设的亲历者和见证者,在郊区很有影响力。在中心成立30周年之际,我们请中心的老专家上讲堂,为大家介绍工作的具体经验和心得体会,很有必要。30年来中心出了很多的优秀成果,有很多的成功经验,值得我们好好总结。研究要贯彻以人民为中心的发展思想,要将理论与实践结合起来,把论文写在京郊大地上。

(执笔人:李婷婷、刘雯)



礼赞丰收 圆梦小康

——延庆区 2020 年中国农民丰收节暨延怀河谷葡萄文化节盛大开幕

文/延庆区农业农村局

九月的延庆秋风送爽,瓜果飘香。北京世园公园内灯光璀璨,人头攒动,人们欢聚一堂共同庆祝第三个农民丰收节。9月19日,2020年中国农民丰收节暨延怀河谷葡萄文化节在世园公园拉开帷幕。本次活动以“妫水农耕惠百姓 延怀河谷庆丰收”为主题,由中国农学会葡萄分会、北京市农业农村局、北京市园林绿化局、延庆区人民政府共同主办,通过“妫水农耕”优质农产品线上线下展销、延怀河谷优质葡萄品鉴展示、乡村振兴图片展

览、奔向小康乡村半程马拉松赛等系列活动,展示脱贫攻坚新成果、农业产业发展新成就、乡村振兴新面貌,营造全民盼丰收、庆丰收、享丰收的氛围,同时也向世界敞开了—扇品味妫水农耕传统文化,共享乡村繁荣发展的大门。

开幕式上,《节日欢歌》舞蹈、《快马加鞭》非遗表演、《五谷丰登》老北京古彩戏法表演、《丰收的喜悦》相声等丰富多彩的节目迎来了观众阵阵掌声。特别是原创节目《妫水农耕》和戏剧舞蹈《延怀河谷

的葡萄熟了》,展现了淳朴的延庆农民在妫水河畔辛劳耕作的动人画面,以及果农们在硕果累累的葡萄架下载歌载舞,同庆丰收的欢乐场面。妫水农耕加盟仪式是开幕式的亮点环节,9家园区的企业负责人共同推开了象征健康、品质、卓越的妫水农耕之门。大门开启,蓝天下的妫水河波光粼粼,与两侧绿油油的树丛交相辉映,诠释了绿色延庆、生态农业的发展道路,也预示着延庆区将一如既往秉承有机农业的发展理念,做大农业产业,



做优农业生态,做强农业品牌,以妫水农耕农产品区域公共品牌引领延庆农业迈向农业现代化、高质量发展的新台阶。

据悉,2019年9月,延庆区正式发布了妫水农耕农产品区域公用品牌,明确了以区域品牌建设带动农业提质增效,加快都市型现代农业发展的战略思路。品牌发布以来,逐步确定了有机杂粮、精品蔬菜、花卉园艺、优质果品、精品畜牧五大类特色农产品体系,建立了严格的“妫水农耕”品牌准入机制和相对完善的品牌运营管理制度,开设了妫水农耕世园店、青龙桥店等4家体验店,与中农富通、天安农业等7家北京市农业龙头企业,盒马生鲜等商超搭建了产销对接平台。经过细致考察评估,最终确定了北京绿富隆农业有限责任公司、雄旺果树种植专业合作社、北菜园农业科技发展有限公司、归原生态农业发展有限公司、金粟种植专业合作社等9家首批妫水农耕成员。产品全部为有机农产品,涵盖蔬菜、小米、牛奶、苹果、葡萄、茶菊等数十个品种。将采取“政府主导+企业管理+市场化运营”的规范化管理方式,统一质量监管、统一品牌推广、强化科技服务支撑,进一步扩大品牌体验店和社区体验店规模,丰富产品品类、完善服务模式,擦亮“妫水农耕”农产品区域公用品牌的“地域金名片”。

延怀河谷葡萄和葡萄酒产区处于北纬40度葡萄种植的“黄金地带”,长期以来,延怀两地在产业

发展、技术交流等方面深入合作,经过长期实践探索,葡萄及葡萄酒产业得到了迅猛发展,现有葡萄种植面积26.32万亩,210余个葡萄品种,年产葡萄16.858万吨,建设酒庄酒堡43家,年接待游客90万人次,已成为京津冀协同发展的典范。此外,将开展延怀河谷风情游、冬奥建设者欢乐采摘季等丰富多彩的参与体验类活动,让大家感受葡萄文化,共享丰收喜悦。

为方便游客领略延怀两地的自然、人文魅力,开幕式上发布了5条丰收节精品旅游线路:长城脚下,葡园佳乡线路可以入住长城人家精品民宿,欣赏八达岭夜长城的雄伟壮丽,参加世葡园菊花文化节和中秋国庆主题活动,在有机葡萄园体验采摘的乐趣;世园园艺,漫游自然线路可以骑上观光自行车,逛一逛野鸭湖湿地公园,与稀有的苍鹭、白鹭拍张合影,夜晚徜徉在北京世园公园话家常,抑或在世园健康跑活动中大显身手,与大自然亲密接触;激情冬奥,宿在延庆线路可以乘坐游轮欣赏龙庆峡美景,在玉渡山风景区登高远眺,夜宿冬奥人家民宿小院,加入“妫水农耕”会员与家人品尝健康、新鲜的有机蔬菜、瓜果、杂粮等农产品;长城文化,延怀酒庄线路可以游览八达岭长城和世葡园,参观辉煌云上酒庄和长城桑干酒庄,品味悠久的葡萄酒文化,开启葡萄酒文化之旅;风景览胜,共享丰收线路包含了八达岭长城、世葡园、宣化

古城、桑干河大峡谷、苏木山森林公园、察尔湖生态旅游区等多个名胜景区,是全方位体验延怀农旅深度融合,共享丰收喜悦的品质之旅。

驻足在“梦圆小康幸福乡村”图片展前,一幢幢新颖别致、错落有序的乡村别墅,一条条宽敞整洁、平整笔直的乡村公路,一栋栋极具现代农业特色的智能温室,一张张洋溢幸福的喜悦笑脸,还有千亩杂粮基地,千亩花海田园……险村险户迁入高楼新居,大棒子变成了“致富果”,小香草成就了大产业,民宿小院喜迎八方来客,每一张照片都记载了乡村振兴的奋斗足迹,见证了全面小康的庄严承诺。358个村庄美丽乡村建设全面启动,“六个一批”精准帮扶措施到村到户,全区8213户低收入农户16462人全部实现脱低,2020年上半年低收入农户人均可支配收入实现8210元,同比增长16.1%。如今的延庆,农村美了,产业旺了,农民富了,家家户户的小日子越来越红火了。

据了解,随着杂粮、瓜果、茶菊等特色优质农产品日益成熟,延庆区将陆续开展“妫水农耕”线上直播带货,“妫水农耕”进海淀商超、进社区、进民宿尝鲜活动,推出安心蔬菜礼包、国光苹果等单品,以及“国潮风”产品礼盒、“行军火勺餐”等延庆明星农产品,丰富首都“菜篮子”,扩大延庆农产品品牌影响力。



新农人的栗业情怀

文/魏明俊

李思鹏是一位“95后”，土生土长的怀柔人，经过两年多创业历练，25岁的他如今已是北京老栗树聚源德种植专业合作社副理事长、北京三三老栗树农业发展专业合作社联合社理事长。不仅如此，他还担任了农业农村部管理干部学院新农人讲师，并于2018年被评选为北京市农村实用型人才、中国慈善联合会清华大学“乡村振兴领头雁计划”新农人讲师；同时荣获2019年中关村U30获胜者，在团中央举办的“创青春”中国创新创业大赛中获得银奖；荣获农业农村部2019年度全国农村创业创新带头人称号。

李思鹏自小生活在渤海镇渤海所村，夏天的栗花、秋天的板栗，是

他幼时的美好记忆。对板栗的特殊感情，对农村的特别情怀，让他深切感受到农民在管栗树、卖栗果中的辛苦与不易，于是从小便立志，长大后一定要为家乡的父老乡亲做些什么。随着年龄增长，做大做强怀柔板栗产业的愿望愈加强烈，以至成为他心中一份沉甸甸的责任。

适应市场需求，深耕板栗加工

2017年，李思鹏大学一毕业，便毅然放弃了在上学期就已经创办的钢琴音乐工作室，回到老家渤海镇渤海所村，用一双弹钢琴的手，开启了一名“新农人”的二次创业之路。

二次创业之初，李思鹏遇上了农业供给侧结构性改革新形势。他意识到，占领板栗销售市场，必须引领老栗树合作社开展技术创新，提高自我发展能力。为此，在企业原有基础之上，他着力从板栗深加工入手，深入推进板栗生产标准化、

产品特色化。建立起了“种植、加工、销售”一体化的经营模式及体系，进一步延伸板栗的产业链、价值链，提高了板栗产品的附加值。

在实现合作社自身转型升级的同时，李思鹏积极推动技术革新，开发了速冻栗仁、板栗馅料及速冻栗蓉包等新品，办理了各项加工许可资质，产品生产线也从原来的初级食品加工发展到了如今的开袋即食栗仁、速冻栗仁、板栗馅料、速冻栗

蓉包等各类板栗产品的精深加工，提升了板栗加工产品的标准化和精细化水平，实现了板栗产品的工业化。目前，企业正在积极推动板栗IP产品的设计及生产。

为了板栗产业的长远发展，李思鹏不断强化诚信意识，努力提升产品质量和安全水平。在他的推动下，企业通过了ISO 22000食品安全管理体系认证和出口食品生产企业认证，增强了企业自身的市场竞争力。短短两年时间，合作社成为稻香村食品、顺鑫农业、黄小厨、21cake等知名企业的战略合作方及板栗加工原料、半成品的指定供应商，并建立了长期稳定的供应关系。

推广板栗文化，打造优质品牌

创业中，李思鹏特别注重品牌意识。他充分发挥自身优势，广泛应用电子商务、互联网等现代信息技术和渠道，主动对接各类优势资源，加强“老栗树”的品牌打造。在



他的推动下,两年多来,老栗树合作社获得了北京农业好品牌、全国优秀农产品目录名特优新“怀柔板栗”、果品气候认证等多个荣誉称号。他还积极借助观光农业、乡村旅游等产业,推广板栗文化与传统农业产业、加工业、服务业和文化创意产业的有效融合,使老栗树合作社品牌建设、产业融合的成功做法入选全国 MBA 案例库。

在李思鹏的主导下,合作社重点打造了北京三三老栗树电商平台,平台上不仅销售合作社的板栗产品,整合了怀柔优质资源,针对民俗旅游、特色餐饮、当地土特产等各方面的产品和服务,建立了营销和宣传渠道。他携手电视红包“摇一摇”、中国农垦、蓝月亮等多个平台,落地全国 145 家电视台、13 万块高铁屏幕,累计市场曝光量达 350 万次。不仅如此,他还在京东、淘宝、苏宁等多个电商平台设立销售网店,并让产品走进了上海高端超市 citysuper、苏宁小店等知名线下销售平台,怀柔板栗和老栗树品牌得以迅速传播。值得一提的是,老栗树合作社的产品被著名演员黄磊创建的生活方式品牌——黄小厨甄选为优质食材,大大增加了消费者信任度和品牌效益。

为进一步提升消费者对怀柔板栗的认知度,李思鹏推动老栗树合作社利用新媒体打造“栗子队长”线上人物 IP,通过多个线上直播平台进行产品营销及社群推广,让消费者清楚明白怀柔板栗的种植生长情况,深加工流水线的生产过程,以增加消费者对怀柔板栗的

高黏性消费。同时,李思鹏稳定和拓展了老栗树合作社在新加坡、以色列、英国和台湾等国家及地区的销售渠道,进一步扩大了怀柔板栗的影响力。

李思鹏在大力拓宽板栗买方市场的同时,特别注重渤海明清古栗园历史优势的发挥,依托怀柔区的优质旅游资源,围绕板栗产业和当地文化,将原生栗产地观光与板栗加工车间观摩有机结合,让前来怀柔的游客通过参加以板栗为题的娱乐活动,进而深入了解怀柔板栗的悠久历史,宣传板栗文化与长城文化的内在联系,有效助推了渤海镇国家级“一村一品”示范乡镇建设,保护并提升了怀柔板栗这一区域公共品牌的价值。

维护栗农权益,引领产业发展

李思鹏任合作社副社长后,一直在思考这样一个问题,那就是合作社必须始终坚持和保护社员的经济利益,共同发展生产,让广大社员共享合作社的发展成果,确保社员丰产增收。特别是在市场经济竞争中,他主动出击,发动和联合周边其他合作社“抱团取暖”,以增强合作社抵御市场风险的能力,带动各家合作社社员共同发展板栗产业。

为此,李思鹏坚持以社员利益为重,在合作社原有保护价模式下,强化了设定最低收购价机制及板栗相关标准,进一步规范了《板栗保护价购销合同》,很好地解决了农民的后顾之忧。2017 年,为发挥老栗树合作社在扶贫带动上的龙头作用,在李思鹏的主导和全程参与下,合作社按照市场机制参与

精准扶贫,加大了对合作社成员的服务力度,获得了国际公平贸易认证,为国际公平贸易组织制定了板栗种植合作社的认证标准,由此进一步树立了老栗树合作社的公益形象和社会价值。

李思鹏认为,老栗树合作社作为区域规模最大的板栗合作社,在服务周边农户的同时,必须积极发挥合作社的引领带动作用,推动区域内规模较小合作社在行业间、区域间和产业间的联合。目前,老栗树合作社已联合周边五家农民专业合作社,成立北京三三老栗树农业发展合作社联社,李思鹏任理事长,联社社员总数为 1130 名,每年可帮助联社内 5 家合作社销售初级农产品生鲜板栗 500 余吨。从种植管理、保价收购、产品研发等方面,共同推动怀柔板栗产业发展,共同带动当地农民增收致富。2017 年,老栗树合作社受邀并联合当地 10 余家合作社参加了在怀柔区举办的中国板栗大会,李思鹏代表怀柔板栗产业作了主题发言,引起了业内的广泛关注。

李思鹏坦言,通过不断创新发展,北京老栗树合作社的品牌之路一定会越走越宽广。作为一名“95 后”的“新农人”,李思鹏已经走出了“懂农业、爱农村、爱农民”的每一步,他表示,自己将沿着这条路,脚踏实地,继续前行,以敢为人先、勇于担当的创业精神,为把怀柔板栗的品牌做大做强,贡献自己的青春和力量。

(作者单位:怀柔报社,系本刊特约撰稿人)



果木玲珑盆里栽 风景独特“钱景”来

文/谢春娟

延庆区里炮村是八达岭长城脚下的一个小村庄,又红又甜的里炮红苹果是远近闻名的农产品。如今,里炮村将苹果从地里移到盆里,变成别致的盆景,实现了专业化、规模化发展,探索出了一条“能吃能看能创收”的新路子,生动践行了“两山”理论,勾画出里炮村美丽的新“钱景”。

里炮村种苹果有得天独厚的气候优势,这里地理位置独特,日照时间长,昼夜温差大。“我们的苹果特别受欢迎,但是光卖苹果就秋冬季,附加值也小。”里炮村党支部书记张良一直在思考村里产业发展问题。

为此,张良带着村“两委”班子跑遍了周边省市种植苹果有名的地方,渴望突破单一产业形式,延伸产业链条,赢取更大经济效益,带村民致富,把绿色发展的路子走得更宽。多方考察之后,2018年,里炮村开始在原有果树产业基础上,尝试将园艺理念融入产业发展,培育果艺盆景,成立了里炮村果树盆艺专业合作社。

曾经的苹果种植行家变成了园艺种植“新丁”,张良带着村里的技术能手,播种、嫁接、修剪、矮化,不断钻研果树盆艺栽培技术,成功将原本硕大的苹果树放进了几十厘米见方的花盆里,进行专业造型,提升

到盆景艺术高度,观赏价值大大提升。经矮化过的果木树干更加粗壮、古朴,枝叶更加玲珑有序,外加悬根盘曲造型,苍劲有力,韵味无穷。

为了让盆景更漂亮,里炮村积极引进低矮密植新品种,建设智能温室,让盆景更好地成长。从苹果、海棠到石榴、无花果,里炮村的盆景很快发展到二十余个品种,各种颜色、形态的果实,有的顶在枝头,有的低垂在叶间,在果园里争香斗艳。

好看好吃是里炮盆景的最大特色。“为了盆景好看还能结果,结大果,我们研究了数百个品种的生物学特性和生长规律,在牵引造型的同时最大程度保证果品口感和品质。”张良说起这些专业知识十分骄傲。

2019年世园会给里炮村的盆景产业带来了巨大发展红利。合作社的果木盆景摆放进了世园会百果园,供世界各地游客欣赏。八达岭镇打造了园艺小镇,合作社的各类盆景成为小镇的一大亮点,吸引了全国各地的游客慕名前来。“游客可喜欢咱们的果木盆景了,在世园会上还获了奖了,这不光让我们赚到钱,还提高了知名度,内蒙古、河北等地的考察团都来这里参观学习。”合作社负责人张来忠自豪地对笔者说。因为果木盆景可观赏

可采摘,移动便利,周围的高端民宿和商场纷纷前来选购。伴随着市场被一点点打开,张良对未来的发展信心十足。

合作社的发展也给周边的村民带来更多的就业机会。在合作社400余亩的土地上,满眼是绿意盎然和生机勃勃,一株株、一盆盆,或者绿枝摇曳或已是硕果累累,可爱萌动。园子里工人们正穿梭在果艺盆景之间,忙着为它们修枝剪叶、浇水施肥。在他们的精心照料下,盆景形态各异,别具一格。正在为盆景除杂草的杨素香,停下手中的活:“在这儿上班儿挺好的,我都上岁数了,50多岁了,出去找活儿也不好找,在这儿离家也近,上班也方便。跟这些花花草草的打交道挺开心的,收入也不错,给我们带来了快乐。”像杨素香一样在合作社工作的二十多人,基本都是附近村民,经过技术员的培训即可上岗,四季都有活干。

目前,合作社已经培育10万余盆果木盆景,价格从几百元到几千元不等。如今,里炮村依靠绿色发展,完成从果品销售向园艺营销的新跨越,让绿水青山变成金山银山,村民享受到了绿色发展带来的实实在在的收获。

(作者单位:延庆区融媒体中心)



9月7日,主题为“冰雪夏都创梦未来”的2020年国际冬季运动会(北京)博览会延庆分论坛活动在中关村延庆园体育科技创新园举办。本次活动中,中关村延庆园体育科技创新园正式开园亮相,32家体育类企业签约入驻。

据了解,本次活动由北京奥运城市发展促进会、国际数据集团主办,延庆区人民政府为合作单位。活动现场,来自北京体育大学、首都体育学院、国际数据集团、铭星

远、尼斯拖、网虹文化等12家企业签署意向入驻框架协议书。截至目前,已有32家企业入驻体育科技创新园,初步形成了产业集聚态势,未来将在冰雪场馆技术整体解决方案、冰雪运动竞技保障、冰雪高新技术服务等方面展示一批前沿引领的技术成果。中关村延庆园将积极为企业对接应用场景和市场,实现奥运创新和产业发展有机结合。

北京必胜体育、铭星冰雪、箭

技创新服务保障区三大功能区,重点引进和服务于体育科技研发、冰雪体育、训练支持、赛事运营、运动康复、智能制造、电子竞技等企业。中关村(延庆)体育科技前沿技术创新中心等四个中心挂牌后,将借助中关村和科研院校的产业政策、技术平台支持,推动延庆体育科技产业特色化、高端化发展,加快前沿技术成果和企业培育,为前沿技术培育和企业成长提供全面的服务和良好环境。

2020 冬博会延庆分论坛举办

文/中关村延庆园

冰雪与延庆就“体育科技创新驱动延庆发展”主题开展圆桌对话,对延庆未来科技驱动体育产业发展进行了深入探讨,借助行业领军人才的发展经验,为延庆冰雪体育产业注入发展新思路。

作为本次活动的重头戏,中关村(延庆)体育科技前沿技术创新中心(筹)、北京体育大学中关村延庆园科技成果转化协同创新基地、北京体育大学中关村延庆园冰雪运动装备运动风险与效能评价中心、首都体育学院中关村延庆园体育产业研究基地在现场举行了揭牌仪式。

揭牌仪式后,中关村延庆园体育科技创新园运营主体延庆园投资公司与陈柒柒运动科技、融智明

步体育、体语科技公司四家企业进行项目路演,充分展示了企业在体育设施设备、冰雪模拟、冰雪运用推广等方面的成果,助推新技术新产品落地应用。活动现场,带来了人工智能、VR、无人机等精彩的新技术新产品展示。清腾体育的冰上龙舟、顽石运动的智能篮球、体语科技的体姿测试机、幻威科技的虚拟滑雪机、中科谱遥的遥感光谱水质检测设备、北清通航的无人机……10余项新产品吸引在场观众驻足了解体验。

据悉,中关村延庆园体育科技创新园作为北京市唯一一家以体育科技为主题的科技园区,占地1.4万平方米,包含科技创新研发办公区、科技创新孵化加速区、科

近年来,借助筹办举办2022年北京冬奥会契机,延庆大力培育冰雪体育产业。2019年4月,经国家体育总局批复,延庆区获评“国家体育产业示范基地”,相继出台了体育产业支持政策,设立了体育科技产业发展专项资金。截至目前,已有近200家体育企业落户中关村延庆园,延庆冰雪体育产业生态圈初步形成。

借助筹办举办2022年冬奥会的有利契机,延庆迎来冰雪体育产业更加广阔的发展空间和更加光明的发展前景。未来,延庆将继续完善体育产业创新创业环境,提供不同层次的优质资源,更好地承载冬奥会带来的冰雪体育创新要素,助推延庆绿色高精尖产业聚集发展。



千年大榆树 小康长寿村

文\史铁非

在怀柔区汤河口镇西北,距汤河口村8公里处,有一条山沟,名叫“大黑柳沟”。沟里坐落着两个行政村,靠里边的叫新地,靠外边的叫大榆树。因2013年建成北京楹联文化第一村,新地村一鸣惊人,闻名天下。其实,温馨的大榆树村更不一般。小小深山村庄,竟拥有五个第一。村口那棵千年大榆树,树龄位居华北第一。就全镇而言,大榆树村是新农村建设第一村,村民人均山场第一,村民人均收入第一,村民人均寿命第一。如今的大榆树,现有35户70多口人,已是小康长寿村,像一颗珍珠,在京北深山熠熠闪光。

千年大榆树

大榆树村口,那棵千年榆树是该村的典型地标。进了大黑柳

沟,不用看到老家的房子,只要看到大榆树,就知道大榆树村到了。大榆树村的村名正是缘于这棵远近闻名的古树。这棵古榆树原高约25米(后因自然灾害损坏了枝干,经修复,高度降低至10多米),干围约8米,树冠荫地30多平方米。古树历经宋、元、明、清多个朝代,树龄约为800至1000年,位居华北地区同科目树种第一。那蜿蜒探出的枝干、沧桑剥落的树皮、空洞脆弱的树干和滋生出的幼嫩叶片,承载着大榆树村的沧桑,讲述着古老的故事。

新中国成立后,古老的大榆树愈加枝繁叶茂,青翠挺拔,远远望去,犹如擎天巨伞,遮出一片荫凉,成为村民酷暑里歇息纳凉的好去处。人们为村里有这棵大榆树而自豪。

多年来,村民们把大榆树视为祈福吉祥的圣树。每逢春节或是谁家有了喜事,都会自觉来到大榆树前,贴喜字,拜树许愿,以讨得好彩头。经人们口口相传,时至今日,人们对大榆树的崇拜仍痴心未改。

幸福新农村

大榆树村属深山里的小山村。据史料记载,大榆树村成村于明末清初,最早来此落户的是山西一杜姓人家,接着又有王姓、李姓等人家陆续从山西、山东逃荒到此定居。先民们发现在西沟、北沟与黑柳沟三沟交会处有一特别旺盛的大榆树,风水甚好,便在此开荒种地,繁衍生息,触景生情,

将村名命名为大榆树。后又有张姓、薛姓、谢姓、赵姓、于姓等人家陆续迁徙而来,慢慢形成了一个行政村落。民国时期大榆树村最兴盛时,全村有300多口人。

2009年,大榆树村成为汤河口镇新农村建设第一村。自此,古老的大榆树,再焕青春,村内呈现出一派美丽祥和的景象。放眼望去,干净舒适的村庄种满了花草,硬化的水泥路面通到了大街小巷,盏盏路灯沿着村街成排而立,村文化活动中心每天迎来村民幸福喜悦的笑脸。

楹联文化村

2013年,怀柔区诗联学会将新地村打造成“北京楹联文化第一村”。2019年,怀柔区诗联学会又将大榆树村打造成“楹联文化又一村”。

2019年6月8日上午,天气晴朗,阳光明媚。汤河口镇大榆树村文化广场上人来人往,热闹非凡,这里正在举办楹联文化村开村仪式暨第二届长寿文化节。

大榆树村老书记杜宗海和怀柔区诗联学会会长徐东升,共同为“楹联文化又一村”揭幕。阵阵掌声之后,人们纷纷合影留念。

生活美满,吃穿无忧,让村民在精神上有了一种全新追求,他们渴望用简约明了的楹联抒发自己和家人对党、对社会、对改革开放的感激之情。基于村民这种朴素的情感,经镇村干部协商同意,



密云区“水文化之旅”传承荣光

文/彭秀伶

“燕山怀中一泓水,默默深情润万家”。60年前,为了修建这条关系北京生存和发展的水脉,从规划、设计,到移民、施工,很多人做出了巨大贡献。1958年9月1日,密云城北的深山峡谷里响起了震天的开山炮声,密云水库开工了。京津冀二十万大军,从四面八方来到密云,誓要完成“一年拦洪,两年建成”目标。1960年9月1日,密云水库正式建成,当年修建水库的真实场面如一部老影片为我们反复演绎着昨天的故事、传奇、场景与画面……

2020年是密云水库建成60周年,为全面深入贯彻落实习近平总书记“保护好密云水库”的重要指示和蔡奇书记“保水、护山、

守规、兴城”的要求,青少年宫围绕密云水库以全面建成小康社会和密云水库建成60周年为主题,开展了原创文艺作品征集活动。引领更多的人保护密云水库,传播正能量。

水是生命之源,万物因水而勃发。如今保水的重任落在少年的肩上,我们要弘扬密云人民保水护水无私奉献的水库精神,践行“绿水青山就是金山银山”的“两山”理念,展示生态富裕创新和谐美丽新密云的奋斗征程。为了保护这一盆净水,密云人民做出了巨大的牺牲和无私的奉献。在密云水库建成60周年之际,为了表达自豪之情,教师们原创诗歌《密云水库,我们为你自豪》。

2017年,依据校外教育“三个一”优质项目建设,密云区青少年宫充分挖掘“密云水库”独特的地域资源,策划了“水文化之旅”特色课程。通过课程,让孩子们了解水库历史的同时,引导学生关注密云水库,提升保水意识,将保护好首都一盆净水的责任在青少年中传承。

密云区“水文化之旅”项目,是围绕密云水库设计开展的爱水、护水、研究水的活动,加强了生态文明教育,让密云每名学生都能知道密云水库的历史,讲好水库故事,做到知水库、爱水库、爱家乡、爱祖国,做有责任的大国少年。

(作者单位:密云区青少年宫)

由怀柔区诗联学会班子成员操笔,承担了全村各户院门嵌名联的创作任务。

接受任务后,会员们开动脑筋,潜心创作,通过征求意见,反复修改,最终形成了定稿。并由怀柔区诗联学会书法艺术家们挥毫泼墨,有关部门精心雕刻,终于将

一副副抒发村民美好期望的楹联镶嵌于各家各户院门两侧。与此同时,村里将写有二十四节气的长寿养生文化匾额悬挂于村内各条街巷,供村民们借鉴选用,成为村里又一道亮丽风景,实现了美丽乡村与传统文化的完美融合。

活动当天,来自区镇的文艺

工作者们表演了10余个文艺节目,村里的15位老寿星受到了镇村领导特殊款待,区诗联学会的书法家们为村民书写了80余幅书法作品。

(作者单位:怀柔报社,系本刊特约撰稿人)



怀柔区琉璃庙镇碾子湾村

一、基本情况

全村农户总数 218 户 620 人,其中,低收入农户 153 户 334 人,残疾人 128 人,60 岁以上老人 160 人。全村农户劳动力 328 人,低收入农户劳动力 147 人。村庄距怀柔城区 55 公里,距北京城区 100 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 533 亩,主要种植玉米 297 亩。林地面积 17600 亩。碾子湾村有丰富的自然山水资源和优良的空气,现有民俗旅游户 3 户。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路: 大力发展休闲旅游业。一是依托山水资源,建立湿地休闲公园;二是利用林地种植果树,发展休闲采摘;三是组织村民开展民俗旅游接待。

帮扶需求: 发展休闲旅游业的整体规划设计、旅游基础设施建设、休闲采摘果树品种推介、民俗旅游接待技能培训、旅游资源合作开发等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:王起春 联系电话:13716161923

第一书记:贾小芳 联系电话:13910800635

怀柔区琉璃庙镇龙泉峪村

一、基本情况

全村农户总数 121 户 234 人,其中,低收入农户 69 户 129 人,残疾人 49 人,60 岁以上老人 60 人。全村农户劳动力 110 人,低收入农户劳动力 76 人。村庄距怀柔城区 40 公里,距北京城区 95 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 90 亩,主要种植玉米 80 亩。林地面积 18260 亩,主要种植板栗 215 亩、红果 184 亩。村庄有种植业合作社 1 个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路: 一是在继续发展板栗等传统产业基础上,引进黑玉米种植;二是开发山体景观,塑造原生态山体公园,建设户外运动基地(包括野外拓展训练、攀岩等项目),逐步发展乡村旅游业;三是发展林下经济,进行蜜蜂养殖、药材种植等。

帮扶要求: 一是村庄发展规划、产业定位方面的支持;二是村庄种植业的技术培训、产品销售等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:刘金富 联系电话:18600311548

第一书记:肖学成 联系电话:13681136870

怀柔区琉璃庙镇梁根村

一、基本情况

全村农户总数 61 户 137 人,其中,低收入农户 34 户 61 人,残疾人 35 人,60 岁以上老人 41 人。全村农户劳动力 80 人,低收入农户劳动力 34 人。村庄距怀柔城区 70 公里,距北京城区 110 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 180 亩,主要种植玉米。林地面积 11200 亩。林下种植木耳 8800 根、冬菇 250 根,占地面积 5 亩,年产干品 1 吨。村庄有种植业合作社 1 个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路: 大力发展木耳特色种植。村庄 2016 年



开始种植木耳,已成为村庄主导产业,下一步计划完善灌溉设施及田间道路,依托合作社,规范种植技术,贯彻安全食品理念,打造绿色有机木耳品牌,并发展木耳初加工,延长产业链。

帮扶需求:发展有机木耳种植的基础设施建设、管理技术规范制定、种植技能培训、特色品牌打造、木耳初加工技术指导、产品销售等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:田志军 联系电话:15901133603

第一书记:寇明亮 联系电话:18801389887

怀柔区琉璃庙镇河北村

一、基本情况

全村农户总数 56 户 117 人,其中,低收入农户 36 户 87 人,残疾人 17 人,60 岁以上老人 29 人。全村农户劳动力 70 人,低收入农户劳动力 50 人。村庄距怀柔城区 50 公里,距北京城区 115 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 142 亩,主要种植玉米。林地面积 8690 亩,主要种植板栗、核桃 330 亩,年产量 15 吨;种植仁用杏 140 亩(17000 株),年产量 4 吨。村庄 2016 年新成立种植业合作社 1 个。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是利用河滩资源开发旅游项目,建设沙滩摩托场地、修建步道等;二是打造景观农业,种植 60 亩油葵;三是入村桥梁老化,已被鉴定为危桥,村内道路也年久失修,急需改造;四是依托合作社,发展特色种植,种植 20 亩欧榛,采用椴木栽培方式种植木耳,扩大仁用杏种植规模。

帮扶要求:一是合作社技术指导、品牌打造、策划包装、产品销售等方面的支持;二是发展休闲旅游的

策划设计、旅游资源开发、宣传推介等方面的支持;三是村内桥、路修缮改造方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:刘长顺 联系电话:13716794850

第一书记:杜 娟 联系电话:13691023003

怀柔区琉璃庙镇八亩地村

一、基本情况

全村农户总数 119 户 243 人,其中,低收入农户 74 户 134 人,残疾人 51 人,60 岁以上老人 78 人。全村农户劳动力 152 人,低收入农户劳动力 90 人。村庄距怀柔城区 55 公里,距北京城区 115 公里。

二、产业情况

全村耕地面积 244 亩,主要种植玉米、向日葵 233 亩。林地面积 2000 亩,主要种植板栗、核桃、山杏 1000 亩。

三、发展思路及帮扶需求

发展思路:一是成立种养殖合作社,通过土地流转和入股形式,提高产业规模化、规范化、组织化程度;二是林下种植苦参、黄芩等药材;三是发展蜜蜂养殖;四是在现有 4000 棵仁用杏基础上,扩大种植规模。

帮扶需求:一是成立合作社的指导和支持;二是发展特色种养殖业的适宜经济品种推介、技术指导和技能培训、特色产品宣传推介、市场销售等方面的支持。

四、联系方式

村 书 记:赵连通 联系电话:13716399803

第一书记:马艳伶 联系电话:13716181269



► 怀柔区新任职处级干部培训注重科技素养提升

9月14日,怀柔区新任职处级干部培训开班,32名来自区直、镇乡街道、企业的新任职处级干部全脱产参与。本次培训在课程设置上,更加注重科技素养的提升。

本次培训班为期一周,包括研讨式教学、案例教学、现场教学、座谈会等多种课程形式,32位新任职处级干部全脱产参与培训。与往年不同,本次培训课程设置更加注重科技素养的提升。培训班安排学员实地参观北京中关村东升科技园,邀请教授现场教学,通过这样的方式,让学员更加直接地学习科技知识、先进经验。同时,邀请了专业人士详细解读国内外科学城的理论、现状及案例,拓宽新任职处级干部视野。

“作为一名新任职的处级干部,有很多知识需要学习,各种素质都要提升。我看了课程安排,不仅有财经、审计知识解读,帮助我们更好了解政策知识。还安排我们走出去,实地学习科技知识、先进经验,这是充电的好机会,十分期待。”一位参训干部表示。

目前,怀柔区正在全方位打造“讲政治、爱学习、懂科技、会创新、善服务”的干部队伍。不止体现在对新任职处级干部培训更侧重科技素养提升,怀柔区在新任职党政“一把手”培训班、青年干部培训班等不同培训对象的干部培训中,均加大了科技素养提升课程的比重。

(范晓琦)

► 中关村延庆园组织开展产业帮扶园区共建活动

近日,中关村延庆园先后到河北省沙城县、宣化区,内蒙古兴和县开展产业帮扶园区共建活动,并与三地开发区分别签署共建合作协议和“异地协同创新”战略合作协议,持续深化园区共建,携手共同推进产业发展。

中关村延庆园为共建园区捐赠了30万元的“科技创新产业发展资金”,园区企业中旺世达为共建地区的15位贫困大学生捐赠了7.5万元的“爱心助学资金”,同时中国银行延庆支行向兴和县园区捐赠了2

万元的“产业发展招商资金”。值得一提的是,中关村延庆园与共建园区深入对接了产业发展需求,延庆园十家高新企业代表进行了项目路演,并开展投资洽谈,切实促进了共建园区之间的产业交流与合作。经过深入对接,向诚科技等企业与兴和县就立体种植养殖、马铃薯深加工等项目达成意向。同时,经前期持续性对接,世纪互联公司已在沙城和宣化落地,目前正在推进数据中心项目的建设。

中关村延庆园与三地园区建立共建合作关系后,将进一步发挥各自资源优势,加强各领域的全面合作,实现优势互补、合作共赢。未来,中关村延庆园将充分利用首都资源优势,帮助共建园区在产业对接等方面搭建平台,并按照京西北科技创新特色发展区的功能定位,统筹园区企业和企业家资源,为共建园区提供产业发展方面的技术、资金和项目支撑。同时,结合各地市场资源,共同帮助企业拓展市场,搭建应用场景。

据了解,“异地协同创新”战略合作协议的签署将为共建园区在延庆构建异地创新和招商网络,为企业落地发挥桥梁纽带作用。与此同时,启迪之星将依托其全球线下孵化网络与创业项目资源,结合共建园区政策和产业特点,建立异地协同创新项目资源库和科技服务资源库,引导符合条件的企业和服务机构到共建园区发展,实现产业项目和服务机构资源有效对接。

(中关村延庆园)

► 大兴区农业农村局用好“三个抓手”落实全面从严治党

一是抓主业,筑牢风清气正“防火墙”。研究制定了大兴区委农工委、区农业农村局年度党建、党风廉政建设工作要点,明确任务目标,细化工作措施,坚持理论引导和操作推进并重。组织开展“新农人谱写新农经”创建活动,积极探索党建与乡村振兴的有效衔接和深度融合,努力培育富有“三农”特色的党建品牌,丰富党员活动日内容。分别制定了党组、党组书记和其他班子成员落实主体责任正负面清单和基层党支部落实主体责任清单,实行清单化管理,督促班子成员履行“一岗双责”。

二是抓教育,打好廉洁自律“预防针”。把深入学



习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,充分利用理论中心组、“3+X”等学习载体,围绕全国两会等中央、市区重要会议,习近平总书记在北京调研指导新冠肺炎疫情防控工作等重要讲话精神以及中央一号文件等涉农领域新思想、新要求进行学习。开展入党积极分子培训班,将党章党规党纪作为专项内容组织进行学习。开展常态化廉政谈话,落实主要领导与主管领导、主管领导与科室负责人、科室负责人与工作人员的全员廉政谈话;开展与新任职干部进行任前廉政谈话,为走上新岗位的科级干部打好廉洁自律“预防针”。

三是抓作风,坚持拒防风险“双提升”。把党内政治文化融入党内生活中,组织召开民主生活会、专题民主生活会、组织生活会等,开展经常性批评与自我批评,进行警示教育,进一步提高了拒腐防变的能力。班子坚决落实民主集中制等各项制度,“三重一大”等事项始终坚持班子集中研究、集体决策。完善制度体系建设,围绕小型项目比选、内控制度进行修订完善,进一步提高防范风险的能力。(大兴区农业农村局)

►怀柔区党支部规范化建设实训中心开展“强村富民”案例教学培训

为深入贯彻落实北京市农村工作会议、怀柔区委五届十二次全会精神,系统推进“五态”建设,全面提升干部队伍“四个能力”,9月21日,怀柔区党支部规范化建设实训中心对北房镇16名村支部书记开展了题为《强村富民路在何方——发展壮大农村集体经济》案例教学,开启新一轮农村支部书记履职能力提升大轮训。

本次轮训采取小班案例教学,每期学员15人左右,共计培训22期,将实现全区283个村党支部书记培训全覆盖。培训分为案例介绍、研讨交流和教师总结三个环节:介绍梁家庄村的强村富民之路,激发学员学习动力;设置问题组织研讨,培养学员对有效信息的获取能力、联系本村自我反思能力、分析解决问题能力;针对不同村的发展基础和资源禀赋,总结出发展农村集体经济的模式和路径。

本次轮训采取摆事实、讲道理、举实例等方式,全

面增强了村支部书记谋发展、促发展、强发展的动力、能力和水平,使其充分发挥“头雁”领航作用,不断发展壮大农村集体经济,着力构建新型村庄形态,更好服务于全区以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局。

(怀柔区委党校)

►天竺镇首批垃圾分类房投入使用

为深入推进垃圾分类,加强科学管理,形成长效机制,顺义区天竺镇党委、镇政府积极探索,在希望家园社区设立两处垃圾分类房。8月12日,两处垃圾分类房正式投入使用。

两处垃圾分类房分别位于1号楼和10号楼西侧,每处垃圾分类房面积为24平方米,可容纳13个垃圾桶,安装配备排风扇3个、除臭机1个,可有效保障通风换气。内置垃圾指导员办公间,早6:00—9:00,晚17:00—21:00,社区垃圾分类指导员“站桶”协助居民正确垃圾分类,普及相关知识。垃圾分类房的投入使用,在严格落实定时定点正确分类投放要求、提高居民参与度、实现源头减量方面发挥了重要作用。

为保障垃圾分类工作取得实效,在设立垃圾分类房的同时,希望家园社区通过张贴海报、微信公众号宣传、社区居民微信群宣传、发放倡议书、知识讲座、开展户外活动等方式,宣传垃圾分类知识,确保垃圾分类工作取得实效。

天竺镇党委书记对垃圾房的日常维护和巡查提出建议,对垃圾分类现存的问题提出整改要求;垃圾分类房作为承担垃圾收集、归置功能的垃圾中转站的同时,将其作为环保宣传窗口,将垃圾分类的理念进行展示和传播,层层推动,循序渐进,引导居民将垃圾分类理念内化于心、外化于行,做文明守礼的天竺人。做好垃圾分类房后期长效管理工作,加强垃圾收运,做好垃圾分类房和垃圾桶的保洁工作,真正把为民办实事落到实处,让垃圾分类成为推动天竺镇高质量发展的有效抓手。

试点先行,逐步扩面,不断深化垃圾分类扩面提质和源头减量工作,利用“袋、桶、站”聚点成面,抓好前端投放源头分类,为垃圾分类全覆盖探索合适的实施路径。

(段云鹤、单艳平)